



大会

Distr.: General
1 February 2022
Chinese
Original: English

第七十六届会议

议程项目 138

2022 年方案预算

与 2022 年方案预算第 3 款(政治事务)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正估计数

特别政治任务

专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

联合国利比亚支助团

秘书长的报告

摘要

本报告载有在安全理事会第 2570(2021)号决议将联合国利比亚支助团任务范围扩大到新的工作领域后，拟为 2022 年联利支助团提供的所需额外资源。

请大会核准本报告所述的拟议额外文职人员和业务费用，并在 2022 年方案预算第 3 款(政治事务)下批款 20 379 100 美元，在第 36 款(工作人员薪金税)下批款 718 100 美元。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 迄今取得的进展	3
三. 2022 年计划活动和所需额外资源.....	4
A. 推动执行安全理事会第 2542(2020)号决议.....	4
B. 根据安全理事会第 2570(2021)号决议, 支持利比亚主导和利比亚所有的停火监测机制	7
四. 2022 年所需额外资源汇总.....	14
五. 有待大会采取的行动	16

一. 导言

1. 安全理事会第 [2542\(2020\)](#) 号决议授权联合国利比亚支助团(联利支助团)除其他外：推进包容的政治进程以及安全和经济对话；帮助巩固治理、安全 and 经济安排；支持利比亚过渡进程的后续阶段，包括宪政进程和组织选举；监测和报告践踏侵犯人权和违反国际人道法的行为，包括冲突中性暴力，特别是为此切实部署妇幼保护顾问。
2. 安全理事会第 [2570\(2021\)](#) 号决议授权联利支助团支持 5+5 联合军事委员会以及利比亚主导和利比亚所有的停火监测机制，包括为此促进建立信任措施，并在条件允许的情况下逐步扩大部署联利支助团停火监测员，最初最高人数为 60 人。
3. 安全理事会第 [2619\(2022\)](#) 号决议将联利支助团任务期延长至 2022 年 4 月 30 日，作为一个综合特别政治任务，执行安理会第 [2542\(2020\)](#) 号决议以及第 [2570\(2021\)](#) 号决议第 16 段规定的授权任务。
4. 考虑到通过第 [2570\(2021\)](#) 号决议和最终确定 2022 年拟议方案预算时进行独立战略审查的时间，以及秘书处以一致和全面的方式制定执行模式和确定资源需求所需时间，无法将执行额外授权活动所需资源列入秘书长关于特别政治任务的报告，该报告载有专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务的 2022 年拟议所需资源([A/76/6 \(Sect. 3\)/Add.4](#))，具体内容见该报告第 248 段。
5. 本报告列出了 2022 年用于人员配置和业务费用的所需额外资源，以便根据安全理事会的相关决议有效执行上述任务。

二. 迄今取得的进展

6. 2020 年以来，联利支助团一直利用其现有资源，落实安全理事会确定的优先领域。自 2020 年 10 月在联合国主持下签署利比亚停火协定以来，安全局势保持相对平静。联合国协助的政治对话促成在 2021 年 3 月建立了统一的政府，并得到主要政治利益攸关方的欢迎。在整个 2021 年，开展了调解努力，以推进包容的政治进程，并支持治理、安全和经济改革。
7. 在政治方面，工作重点是支持利比亚政治过渡进程，包括支持定于 2021 年 12 月 24 日举行的总统和议会选举。然而，由于围绕总统候选人最后名单的政治僵局、安全关切以及对选举法律框架缺陷的关切，无法在计划日期举行选举。在选举日期之前的时期，联利支助团加强了斡旋和调解努力，以加强包括选举立法在内的宪政进程，并着力解决导致总统和议会选举推迟的政治、法律、技术和安全挑战。
8. 在经济方面，通过对利比亚中央银行两个分行进行独立审计取得了进展，继续开展了斡旋努力，以统一包括中央银行在内的经济机构、恢复重要基础设施、改善服务提供并提高公共机构的透明度和问责制。支助团的宣传和保护工作重点是监测和报告践踏侵犯人权以及违反国际人道法的行为，包括冲突中的性暴力。

9. 在安全方面,2021 年的利比亚内部对话取得了进展,特别是在执行停火协定方面。联利支助团的工作和资源投放侧重于支持国家对口单位的斡旋和调解努力,特别是 5+5 联合军事委员会,并关注于执行建立信任措施。主要的成就包括利比亚各方交换囚犯;2021 年 7 月 30 日重新开通连接利比亚西部和东部的米苏拉塔-苏尔特沿海公路,为运送人道主义援助提供便利;2021 年 8 月 15 日,5+5 联合军事委员会提名了利比亚停火监测机制内的利比亚监测员;2021 年 8 月,部署了一支利比亚联合警察部队以保障米苏拉塔-苏尔特沿海公路的安全,并部署了一支利比亚安全部队以保障大人工河的安全;在苏尔特的瓦加杜古会议中心设立了 5+5 联合军事委员会及停火监测联合小组委员会总部,该中心也是 5+5 联合军事委员会确定的在联利支助团停火监测构成部分支助下所设行动指挥室的地点。

10. 在联合国的支持下,5+5 联合军事委员会于 2021 年 10 月 8 日就逐步、均衡、有序地从利比亚领土撤出雇佣军、外国作战人员和外国部队通过了一项行动计划,这是支持执行利比亚停火协定的一项关键规定。该行动计划具体规定,将与 5+5 联合军事委员会相关小组委员会协调,在 5+5 联合军事委员会地方监测员和联利支助团国际监测员的全面监督下执行行动计划。5+5 联合军事委员会强调指出,利比亚停火监测机制需要准备就绪,特别是联合国国际监测员必须在开始执行计划之前进驻利比亚。

11. 在行动计划通过后,联利支助团协助 5+5 联合军事委员会与来自乍得、尼日尔、俄罗斯联邦、苏丹、土耳其和非洲联盟的代表就行动计划进行了一系列磋商,以建立一个从利比亚撤出雇佣军、外国部队和外国作战人员的沟通机制。

三. 2022 年计划活动和所需额外资源

A. 推动执行安全理事会第 2542(2020)号决议

12. 根据安全理事会第 2542(2020)和 2570(2021)号决议确定以及安理会第 2619(2022)号决议延长至 2022 年 4 月 30 日的任务,联利支助团是一个综合特别政治任务,并将继续开展斡旋和调解工作以加强对话进程。为此,支助团将继续支持利比亚各方努力解决导致最近推迟总统和议会选举的政治、法律、技术和安全挑战。

13. 根据大会不在日内瓦设立新的工作地点的决定(第 76/246 号决议,第十节,第 3 段),为了进一步加强支助团的斡旋参与,秘书长利比亚问题特使兼联合国利比亚支助团团长将在的黎波里办公,从而与利比亚行为体持续互动和向支助团提供总体战略指导,并将得到一名特派团协调员和一名同时担任驻地协调员和人道主义协调员的身兼三职的助理秘书长的支助。

14. 在这方面,为了继续根据安全理事会第 2542(2020)号决议作为一个综合特派任务执行任务,联利支助团需要重新设立一个助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)职位。身兼三职的助理秘书长的职能包括担任支助团团长的副手,监督支助团的人权、法治和过渡期司法处,从而将利比亚建设和平的核心要素(政治、发展、人道主义、人权、法治和安全领域)联系起来,形成一个一致、综合和协调的

战略,最大程度地实现联合国在冲突和冲突后环境中的贡献。在这一复杂的综合环境中,在配置齐全的前沿办公室协助下开展工作的助理秘书长的职能对于根据秘书长关于综合特派团(2006 年)和综合特派团规划进程(2006 年)的指导意见以及关于综合特派团结构和身兼三职的驻地协调员/人道主义协调员作用的一体化审查报告(2020 年)的指导意见来设计和执行综合特派任务至关重要。联利支助团必须在助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)的领导下,继续确保建立必要的有效协调机制,以实现最大程度的一致性并防止对人道主义和发展业务的不利影响。

15. 作为驻地协调员,助理秘书长必须继续领导、监督和负责恢复和发展领域的捐助者协调,维持与政府、伙伴和捐助者的关系,并协调联合国国家工作队的发展活动,同时遵循利比亚当局的目标和优先事项以及联合国各机构、基金和方案及联利支助团的任务和目标。作为人道主义协调员,助理秘书长还必须继续与利比亚和国际利益攸关方一起领导、规划和协调在该国的人道主义行动。如果不设三个关键职能联系起来的助理秘书长职位,支助团与国家工作队在领导一级的关键接口将缺失,从而逆转取得的进展并阻碍联合国一体化的今后进展,进而影响联利支助团及联合国各机构、基金和方案的任务交付。这将对人道主义、发展和恢复任务的交付、方案拟订和活动的总体协调工作带来挑战,特别是影响与联利支助团的协调,并阻碍迄今一直是综合特派任务的标志和效益的一致办法。

16. 支助团在的黎波里重新设立了特使办公室,以便在利比亚开展斡旋和调解努力,加强对话进程和支助团参与政治、经济、安全和人权/国际人道法轨道的能力,并提高其根据安全理事会第 2542(2020)号决议监测、分析和报告性暴力的能力,同时促进与冲突各方的对话,以期获得保护承诺并确保支助团与国家工作队协同采取综合办法。此外,将需要从支助团人员配置表中提供关键资源,以确保执行联合国综合规划和协调优先事项,包括综合战略框架和联合国可持续发展合作框架,以及综合特派任务环境中发展和人道主义业务所需的规划和协调。

与第 2542(2020)号决议有关的 2022 年所需额外资源

17. 行政和预算问题咨询委员会建议,助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)职位和 4 个支助职位(2 个 P-4、1 个外勤事务人员和 1 个本国专业干事)的经费不在联利支助团 2022 年预算下供资,而由驻地协调员系统的预算外经费供资(A/76/7/Add.4,第 24 段)。大会第 76/246 号决议核可了上述建议,导致 2022 年裁撤了 5 个职位,对支助团按照安全理事会第 2542(2020)号决议的授权充分执行任务并在综合环境中开展业务的能力产生了负面影响。这还意味着驻地协调员/人道主义协调员无法在必要时有效担任特使副手。助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)职位的裁撤削弱了综合特派任务环境中的一体化目标,导致支助团与国家工作队在领导一级的接口出现实务、业务和资金缺口,并对履行人道主义、发展和恢复任务、方案拟订和活动形成挑战,同时妨碍制定一致办法来提请支助团团长注意关切问题。此外,裁撤 4 个支助职位导致助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)前沿办公室缺乏专门能力,妨碍该办公室履行职能,以确保与支助团各构成部分联络和协调并支持助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)的支助团特有职能。此外,裁撤上述 5 个职位对国家工作队的统筹规划和协调造成了

负面影响，包括不利于综合战略框架和联合国可持续发展合作框架以及综合特派任务环境中发展和人道主义业务所需的规划和协调。

助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)办公室：5 个职位(1 个助理秘书长、2 个 P-4、1 个外勤事务人员和 1 个本国专业干事)

18. 为减轻上述挑战并确保以综合方式有效执行支助团的任务，拟设以下 5 个职位：

(a) 1 个助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)职位，在联利支助团内部以及就联合国国家工作队事务履行领导职能，与另一位支助团副团长一起担任支助团团长的副手，并担任负责安全的候补指定官员。助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)确保联利支助团与联合国各机构、基金和方案在政治、人道主义和发展领域实现协同增效和高度协调。在联利支助团的综合特派任务环境中，助理秘书长支持支助团团长，包括为此接触该国国内的国家伙伴和国际对应人员以支持转型进展，从而实现包容性政治及纳入利比亚社会各阶层，包括妇女、青年和边缘化群体的参与性冲突后过渡进程；依托于安全和法治的善治；多种经营经济和包容性人类发展进程；为应对当前危机提供拯救生命的人道主义援助。助理秘书长监督联利支助团人权、法治和过渡期司法处；领导联合国-利比亚 COVID-19 危机管理小组；领导新启动的联合国/欧洲联盟/世界银行恢复和建设和平评估工作，以支持过渡，重点是恢复领域的优先事项；领导实施联合国可持续发展合作框架和旨在支持资源调动的全面国家发展规划进程；领导整个人道主义-发展与和平关系的协调；

(b) 设在的黎波里的 1 个政治事务特别助理职位(P-4)，支持助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)执行安全理事会第 2542(2020)、2570(2021)和 2619(2022)号决议所载的多层面任务，并就各种职责的所有问题向助理秘书长提供咨询，同时为助理秘书长提供关于该国政治、社会和经济局势的分析和研究。特别助理管理和督导助理秘书长前沿办公室，包括督导和组织实质性议程和信函，组织和筹备实地访问，协调简报以及确保编写会议和简报说明、编码电报和报告；

(c) 设在的黎波里的 1 个方案管理干事职位(P-4)，支持助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)密切监测与助理秘书长任务直接相关的优先领域，同时确保与联利支助团各构成部分的协调并促进与联合国系统内外工作人员和伙伴的联络。任职者在助理秘书长执行支助团任务时向其提供重要的实务、咨询和方案管理协助，与各科科长、联合国国家工作队、利比亚当局及政治和其他行为体保持密切的工作关系，组织和支持助理秘书长的会议和有关活动并协调所作决策的后续行动。这一职位至关重要，因为任职者协助助理秘书长制定和执行一个高质量和有重点的综合战略框架以应对危机和危机后问题，支持国家战略和确定优先事项，以及制定、监测和执行用以监测可持续发展目标进展情况的协作和联合方案；

(d) 设在的黎波里的 1 个高级工作人员助理职位(外勤事务人员)，在人力资源、财务、一般行政、日程安排和合同管理等领域向助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)提供持续的重要行政协助。任职者的职责包括协助起草例行公文，

并与联利支助团各科室及在利比亚的各机构、基金和方案、利比亚利益攸关方以及联合国总部联络。高级工作人员助理还履行与差旅、议程和办公空间规划有关的行政职责，担任“团结”系统协调人并维护内部档案和文件；

(e) 设在的黎波里的 1 个协理方案管理干事职位(本国专业干事)，支持助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)办公室的信息分析、监测和报告，以支持方案管理和决策、预警政策制定及联利支助团内部的联合国综合参与规划。协理方案管理干事确保联络并支持方案管理干事和办公室全面执行联合国统筹规划和方案拟订进程，包括监测和评价。

人权、法治和过渡期司法处：2 个职位(1 个 P-5 和 1 个 P-4)

19. 此外，根据第 2542(2020)号决议第 1 段，拟设以下 2 个职位：

(a) 设在的黎波里的 1 个妇女保护高级顾问职位(P-5)，对关于妇女与和平与安全议程的相关决议以及安全理事会第 2542(2020)号决议关于预防和应对冲突中性暴力的规定的执行情况进行管理监督，同时监测和报告联合国国家工作队 2020 年 7 月核可的各项安排。任职者还将重点加强支助团处理与冲突有关的性暴力的能力；

(b) 根据安全理事会第 2542(2020)号决议的授权，在的黎波里设立 1 个儿童保护干事职位(P-4)，确保支助团各科室进行协调，将儿童保护纳入所有工作领域的主流，包括停火协定、解除武装、复员和重返社会、安全部门改革进程以及与犯罪者建立对话以制止最严重的侵犯儿童行为并确保与军事和武装团体达成旨在保护儿童的协议。

B. 根据安全理事会第 2570(2021)号决议，支持利比亚主导和利比亚所有的停火监测机制

20. 如秘书长在 2021 年 3 月 19 日给安全理事会主席的信(S/2021/281)中所述，利比亚停火监测机制将包括两个层级：联合小组委员会和联合停火监测小组。小组委员会将负责全面监测遵守情况、解决冲突以及应对投诉和违反停火的行为。它们在对违反行为和争端进行仲裁或协助仲裁方面将发挥重要作用。联合停火监测小组一旦组成并接受任务，将根据停火协定的规定，监测和核实指定区域内所报违反行为和各方的具体行动。联利支助团将在停火监测机制的两个层级派代表，以确保它能够协调其支持，并以向 5+5 联合军事委员会提供公正意见的形式报告活动情况。应利比亚各方要求，联利支助团将提供公正的第三方支持，以监测和评估各方执行停火协定的情况。

21. 联利支助团监测员的作用将限于监测国家监测员和其他地方监测员向停火监测机制报告的违反停火协议的情况。这项任务意味着联利支助团监测员将参加停火监测机制指定地区的地面监测任务。联利支助团将通过 5+5 联合军事委员会机制促进各方之间建立信任和建设性接触，包括在各方共同寻求可持续地执行停火协定时提供技术咨询。联利支助团停火监测构成部分还将向国家监测员提供培训支持。根据与联合军委会的协商，联利支助团还可以向联合军委会及其小组委

员会提供秘书处支持。联利支助团将在初期提供一个灵活的监测员小组，与作为 5+5 联合军事委员会代表的监测员一起工作。联利支助团监测员将以可扩缩和递增的方式部署，这最初将需要最多 60 名监测员，以确保根据当地的主导情况，尽早提供初步作业能力。

22. 根据安全理事会第 2570(2021)号决议和 2021 年 4 月 7 日秘书长给安全理事会主席的信(S/2021/353)，联利支助团制定了计划，规定分三个阶段初步部署最多 60 名联利支助团停火监测员，第 1 阶段最多部署 10 名监测员，第 2 阶段最多部署 16 名监测员，第 3 阶段最多部署 60 名监测员。

23. 2021 年 10 月 10 日，首批联合国工作人员被部署到利比亚，以履行联利支助团停火监测构成部分的职能。在的黎波里现有的联利支助团奥亚大院内建立了前沿存在。该存在由 10 名联利支助团停火监测员组成，轮流开展工作，以确保 5 名监测员以及安全和特派团支助人员在实地随时待命并开展业务。

24. 联利支助团停火监测员抵达后，开始与 5+5 联合军事委员会协商，以落实其对利比亚停火监测机制的支持。他们开始制定一项内部行动计划，以协助执行 5+5 联合军事委员会关于撤出雇佣军、外国作战人员和外国部队的行动计划。他们还开始为利比亚停火监测机制确定和设计能力建设举措。联利支助团还在采取必要步骤，确保获得施工核准、许可和授权，以进行设施和基础设施的永久和半永久施工、保养和维修，以便及时向苏尔特部署联利支助团监测员、安保人员和支助工作人员，并确保利用现有基础设施和医疗设施以建立联利支助团在苏尔特的存在。

25. 向利比亚部署联利支助团停火监测构成部分前沿存在所涉初步费用已通过大会第 75/255 和 76/248 号决议分别授予秘书长的 2021 年和 2022 年意外及非常费用承付权支付。这使初期活动得以开展。然而，将需要更多资源，以加强能力，并提供秘书长的信件(S/2021/353)规定的必要安保、后勤、医疗和业务支助，以便充分履行安全理事会第 2570(2021)号决议规定的停火监测任务。

26. 根据安全理事会第 2570(2021)号决议，联利支助团继续为 5+5 联合军事委员会以及利比亚主导和利比亚所有的停火监测机制提供支持，包括促进建立信任措施，并逐步扩大部署联利支助团停火监测员。

27. 联利支助团停火监测构成部分将为执行停火协定和落实 5+5 联合军事委员会行动计划提供规划支助，该计划规定与有关返回国和非洲联盟密切协调，从利比亚领土逐步、均衡和有序地撤出雇佣军、外国作战人员和外国部队。各项活动将包括应请求在指定地区执行监测任务，促进 5+5 联合军事委员会成员之间建立信任和建设性接触，包括提供技术咨询。联利支助团停火监测构成部分还将协助为利比亚监测员、利比亚联合警察部队和利比亚联合军事部队制定培训方案，其中可包括关于规划、停火监测、报告、标准作业程序、建立团队合作和性别相关问题的培训，包括处理与冲突有关的性暴力。

28. 将与 5+5 联合军事委员会协商，向苏尔特逐步部署联利支助团停火监测员，但须视联利支助团在苏尔特的存在以及监测构成部分所需支助和安全结构的落

实情况而定。为确保有效支持利比亚停火监测机制，在部署联利支助团停火监测员时将配备必要的安保、特派团支助和实务人员。部署的速度仍将取决于利比亚各方执行停火协定的速度和范围以及有利的政治、安全和行动条件。

29. 为实现和支持停火监测任务而拟议开展的具体安保、后勤和业务活动包括：

(a) 在苏尔特建立联利支助团的存在，将其作为支助团的一个新工作地点，在位于苏尔特的瓦加杜古会议中心的 5+5 联合军事委员会和利比亚停火监测机制总部向上述两个机构提供直接支助；

(b) 向联利支助团停火监测员提供专门和可扩缩的保护服务，并向支持停火监测构成部分的安全小组提供行政支助。保护服务将与联利支助团停火监测员对静态和流动监测业务的要求保持一致；

(c) 提供专门的行政和后勤服务，包括航空和医疗支助，以支持在苏尔特建立联利支助团的存在。这将需要业务资源，以确保机动性(差旅、陆运、空中业务和通信网络)、住宿、办公设施、通信、用品、服务和安保设备。在使用之前需要加强和装备基础设施(包括安全栅栏、防爆墙、电信和其他生命保障)；

(d) 加强医疗能力以提供高效和充分的医疗护理和医疗服务，确保安全和提供高质量医疗护理，同时应对目前冠状病毒病(COVID-19)大流行期间医疗服务需求的增长；

(e) 允许每周七天作业以加强现有区域喷气机的业务活动，满足直升机机组和航空医疗后送小组的需求，以确保伤员和医疗后送覆盖范围，并通过租用一架旋翼飞机加强伤员和医疗后送能力。

30. 加强停火监测构成部分的能力并向其提供安保、后勤和业务支助将有助于支助团在 2022 年实现额外应交付产出，见下文表 1。

表 1

联合国利比亚支助团 2022 年额外应交付产出

类别和次类别	2022 年计划数
B. 生成和转让知识	
外地和技术合作项目(项目数目)	17
警务和安全联合方案项目	17
C. 实质性应交付产出	
斡旋： 就停火和停止敌对行动、包括地方冲突进行斡旋，根据《消除对妇女一切形式歧视公约》进行斡旋以推进承认和享有妇女权利，倡导将与保护受暴力侵害妇女和增强其权能以及妇女获得公平司法及优先保护妇女和儿童权利有关的系统、政策、程序和机制制度化。	
实况调查、监测和调查团： 开展停火监测构成部分的监测任务以支持利比亚停火监测机制的监测工作，这将需要开展联合任务，记录和报告任何指称违反停火的行为，并分析和报告利比亚的最新事态发展，包括定期评估总体局势中可能影响停火监测的威胁；组织人权状况监测团，访问监狱和拘留中心；监测和报告践踏侵犯人权以及违反国际人道法的行为，包括冲突中的性暴力；监测保护问题，重点是妇女和儿童。	

协商、咨询和倡导：规划和执行停火监测活动；制订安全政策和框架；向 5+5 联合军事委员会以及利比亚主导和利比亚所有的停火监测机制提供咨询，包括必要时提供法律咨询，以建立一个有效的监测机制，协调和评估撤出外国作战人员和雇佣军的进展情况；开展外联活动，与利比亚相关利益攸关方、会员国、区域组织和国际社会接触，包括接触相关利比亚对话者、5+5 联合军事委员会及其小组委员会以及地方监测员，以建立信任、保持密切协调并落实外国战斗人员和雇佣军的撤出。

与第 2570(2021)号决议有关的 2022 年所需额外资源

停火监测构成部门办公室：20 个职位(1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、12 个 P-3、1 个外勤事务人员和 3 个当地雇员)

31. 拟设 20 个职位，构成停火监测构成部分，具体如下：

(a) 设在苏尔特的联利支助团停火监测构成部分的 1 个处长职位(D-1)，作为停火监测构成部分负责人，领导和监督停火监测人员以及规划、监测、报告和联络活动。任职者将与 5+5 联合军事委员会和有关机构建立和保持密切联系和协调，并与支助团安全机构处及支助团其他构成部分保持密切关系。将在个人基础上甄选处长，并作为通过 Inspira 进程征聘的文职人员部署。处长将通过特派团协调员向特使进行报告；

(b) 设在苏尔特的 1 个副处长职位(P-5)，作为处长的副手提供领导和管理支助，并在处长不在时担任代理主管。将在个人基础上甄选副处长，并作为通过 Inspira 进程征聘的文职人员部署；

(c) 设在苏尔特的 2 个军事联络官职位(P-4)，以支持处长提供技术咨询，促进利比亚停火监测机制的实施和运作，包括规划、协调和监测活动。任职者还将与利比亚当局联络并保持密切工作关系，包括在苏尔特与 5+5 联合军事委员会及其停火监测小组委员会以及视需要与其他伙伴联络和保持密切工作关系。根据 5+5 联合军事委员会表明的立场，将通过部队派遣国的正常征聘程序，在个人基础上甄选并以文职身份部署军事联络官，穿便衣，无军衔、制服或武器，同时考虑到性别均衡和地域多样性，以及利比亚的政治和安全影响；

(d) 设在苏尔特的 12 个停火监测员职位(P-3)，协助利比亚各方执行利比亚停火监测机制，并监测和核查国家监测员和其他本地消息来源报告的违反 2020 年 10 月停火协定的情况。将应利比亚各方的请求，以可扩缩的方式部署联利支助团的停火监测员，与利比亚各方的监测员密切合作并监测各方执行协定具体规定的情况。根据 5+5 联合军事委员会表明的立场，将通过部队和警察派遣国的正常征聘程序，在个人基础上甄选并以文职身份部署停火监测员，穿便衣，无军衔、制服或武器，同时考虑到性别均衡和地域多样性，以及利比亚的政治和安全影响；

(e) 设在苏尔特的 1 个行政助理职位(外勤事务人员)，为停火监测构成部分的日常业务提供行政支助；

(f) 设在苏尔特的 3 个外地语文助理职位(当地雇员)，向停火监测构成部分提供语文协助和行政支助。

停火监测构成部分的实务、后勤、安保、业务和医疗需求：73 个职位(1 个 P-5、5 个 P-4、2 个 P-3、35 个外勤事务人员、30 个当地雇员)

32. 联利支助团停火监测构成部分还将需要专门的后勤、安保、业务、医疗和实务人员。这些工作人员将通过联利支助团的各自科室向联利支助团停火监测构成部分提供支助。处长将有分派任务权，个体工作人员将向处长及其在联利支助团的所属办公室进行双线报告。预计在初期阶段(第 1 阶段)将立即部署一些人员，以便顺利安全地部署联利支助团停火监测构成部分，并在苏尔特建立联利支助团的存在(第 2 阶段)。拟设以下 73 个职位：

实务：1 个职位(P-4)

(a) 设在黎波里的 1 个法律事务干事职位(P-4)，提供法律咨询，并担任处理与设立停火监测构成部分有关的法律事项的牵头干事。这将有助于停火监测构成部分利用法律专门知识，与 5+5 联合军事委员会及其停火监测小组委员会之间作出指导其合作的各项安排。此外，需要开展行政法律工作，以建立联利支助团在苏尔特的存在；

安保：47 个职位(1 个 P-4、1 个 P-3、27 个外勤事务人员和 18 个当地雇员)

(b) 设在苏尔特的 1 个首席安保干事职位(P-4)(第 1 阶段)，领导苏尔特安保小组为联利支助团停火监测员及其活动提供安保支助。首席安保干事将与利比亚首席安保顾问充分协调，并在其总体指导和领导下管理苏尔特小组，同时与停火监测构成部分办公室主任密切协调。首席安保干事将向停火监测构成部分办公室主任和首席安保顾问进行双线报告；

(c) 设在苏尔特的 1 个安保协调干事/副首席安保干事职位(P-3)，协助首席安保干事为联合国监测员及其活动提供支助。任职者将视需要担任代理主管，并支持首席安保干事与停火监测构成部分进行协调。第 2 阶段的筹备工作将需要该职位，因此在第 2 阶段开始之前须设立这一职位；

(d) 设在苏尔特的 17 个近身保护干事职位(外勤事务人员)，在首席安保干事的协调下向停火监测机制工作人员提供保护服务。其中一个近身保护干事职位将是组长，两个职位将是两个小组的领队，每个小组由 7 名近身保护干事组成。第 1 阶段需要 5 个职位(1 个领队和 4 个近身保护干事)。第 2 阶段的筹备工作将需要增设 5 个职位(1 个组长和 4 个近身保护干事)，因此须在第 2 阶段开始之前设立这些职位；

(e) 设在苏尔特的 2 个安保干事职位(外勤事务人员)，向停火监测构成部分工作人员提供保护服务，并在首席安保干事领导下与近身保护干事联络(第 1 阶段)；

(f) 设在苏尔特的 1 个安保干事-业务职位(外勤事务人员)，为停火监测构成部分提供安保。第 2 阶段的筹备工作将需要该职位，因此在第 2 阶段开始之前须设立这一职位；

(g) 设在苏尔特的 4 个安保干事-业务和信息职位(外勤事务人员), 为停火监测构成部分提供安保。第 2 阶段的筹备工作将需要上述 4 个职位中的 3 个职位, 因此在第 2 阶段开始之前须设立这些职位;

(h) 设在苏尔特的 4 个业务助理职位(当地雇员), 为停火监测构成部分提供安保(第 2 阶段);

(i) 设在苏尔特的 2 个外勤安保助理职位(当地雇员)(第 1 阶段), 在副首席安保干事领导下为停火监测构成部分提供安保;

(j) 设在苏尔特的 6 个安保无线电报务员职位(当地雇员), 为停火监测构成部分提供安保。第 2 阶段的筹备工作将需要 4 个无线电报务员, 因此在第 2 阶段开始之前须设立这些职位;

(k) 设在苏尔特的 1 个安保干事-房地职位(外勤事务人员), 为停火监测构成部分提供安保。第 2 阶段的筹备工作将需要该职位, 因此在第 2 阶段开始之前须设立这一职位;

(l) 设在苏尔特的 2 个安保干事-房地职位(外勤事务人员), 为停火监测构成部分提供安保(第 2 阶段);

(m) 设在苏尔特的 6 个外地安保助理-房地职位(当地雇员), 为停火监测构成部分提供安保(第 2 阶段);

特派团支助: 25 个职位(1 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-3、8 个外勤事务人员和 12 个当地雇员)

行政支助: 3 个职位(1 个 P-5 和 2 个外勤事务人员)

(n) 设在苏尔特的 1 个高级行政干事职位(P-5)。任职者将负责全面管理停火监测构成部分的技术和后勤支助服务, 包括管理工作人员、资产和预算资源;

(o) 设在苏尔特的 1 个行政干事职位(外勤事务人员), 支助设在苏尔特的高级行政干事。任职者将负责及时、协调和有效的后勤支助, 规划业务优先事项和关键项目执行。该行政干事还将确保为核定业务和项目确定和分配预算和人力资源;

(p) 设在苏尔特的 1 个人力资源干事职位(外勤事务人员), 协助征聘新职位以及因工作人员自然减员而出现的空缺职位, 并向征聘管理人提供支助;

通信和信息技术科: 2 个职位(1 个外勤事务人员和 1 个当地雇员)

(q) 设在苏尔特的 1 个信息系统干事职位(外勤事务人员), 为在苏尔特建立通信网络提供支助并确保支助团有保障信息安全的充足能力;

(r) 设在苏尔特的 1 个信息技术助理职位(当地雇员), 为新工作地点的最终用户提供技术支助;

运输科：6 个职位(1 个外勤事务人员和 5 个当地雇员)

(s) 设在苏尔特的 1 个运输助理职位(外勤事务人员)，与的黎波里陆运股协调管理苏尔特的车队；定期进行库存记录；确定通用技术规格；估计数量(单位数量)，根据联合国采购程序起草备件、工具和设备请购单；确定责任区内的运输规定；建立服务时间表和司机名册；

(t) 设在苏尔特的 5 个重型车辆操作员职位(当地雇员)，负责操作物料搬运设备、工程设备、装甲车、用于运输乘客、货物和危险货物的公共汽车和卡车，例如向支助团行动区内各地点批量运送航空燃料、柴油和气瓶，特别是在支助团人员(运输股人员除外)不被允许操作或操控实地可用的任何重型车辆的情况下；

医务科：3 个职位(1 个 P-4 和 2 个当地雇员)

(u) 设在的黎波里的 1 个医务干事职位(P-4)，定期赴苏尔特公干。该医务干事将承担部署在苏尔特的联合国工作人员的日常临床和职业卫生职责；与苏尔特的东道国医疗设施联络；参与起草和执行工作地点/支助团的业务连续性和危机准备计划；确保医疗用品的供应和医疗设备的正常运作，以此管理支助团的日常医疗支援业务；

(v) 设在苏尔特的 2 个护士职位(当地雇员)。这些职位对于向联利支助团停火监测员提供高效率和高成效护理服务至关重要，将与监测员一起部署，保持适当的应急应对，履行日常临床护理职责并为行动区的实地停火监测构成部分人员提供护理；

工程和设施管理股：3 个职位(1 个 P-4、1 个外勤事务人员和 1 个当地雇员)

(w) 设在苏尔特的 1 个工程干事职位(P-4)，支持在苏尔特建立联利支助团设施。支助团目前的人员配置资源未列入一个具备就支助团工程活动所涉技术文件和总体政策、程序和准则提供专家技术咨询所需责任和问责水平的职位。考虑到质量和风险管理最佳做法，任职者将根据支助团的部署状况和任务规定来确定工作要求和优先事项，并为支助团设施和基础设施的设计、建造、调试、运营和维护以及货物和服务的采购制定短期和长期计划；

(x) 设在苏尔特的 1 个工程技师职位(外勤事务人员)，为停火监测构成部分提供土木工程、发电机、电力和供暖、通风和空调服务，并执行其他相关任务；

(y) 设在苏尔特的 1 个工程助理职位(当地雇员)。这一关键职位的任职者将在工程干事的监督下，在苏尔特实地开展贸易和工艺活动，包括木工、电气服务、重型设备操作、机械服务、管道和焊接工程；

生活服务/后勤科：2 个职位(1 个外勤事务人员和 1 个当地雇员)

(z) 设在苏尔特的 2 个供应助理职位(1 个外勤事务人员和 1 个当地雇员)，确保苏尔特的设备、办公用品、备件、消耗品和所有库存充足并酌情进行监测，同时执行程序以确保适当编制用品请购单，保证支助团用品的可靠流动；

空中业务和调度科：3 个职位(1 个 P-3、1 个外勤事务人员和 1 个当地雇员)

(aa) 设在苏尔特的 2 个空中业务干事职位(1 个 P-3 和 1 个外勤事务人员)，支持停火监测构成部分及其活动，并与东道国军民当局联络。在提高航空能力以支持停火监测构成部分的背景下，空中业务干事负责开展安全、有效、高效、灵活和可靠的不间断航空服务，通过日常管理支助团航空资产和发展所需航空基础设施，支持支助团的任务；

(bb) 设在苏尔特的 1 个调度助理职位(当地雇员)，填补科室在苏尔特停火行动方面的关键缺口；

采购股：3 个职位(1 个 P-4、1 个外勤事务人员和 1 个当地雇员)

(cc) 设在苏尔特的 1 个采购干事职位(P-4)，与采购流程所涉各方进行有效和建设性互动，以确保为停火监测构成部分高效交付和处置优质货物和服务，并确保成本效率以及遵守联合国采购政策和做法；

(dd) 设在苏尔特的 1 个采购干事职位(外勤事务人员)和 1 个采购助理职位(当地雇员)。需要这 2 个职位来高成效、高效率、经济和及时采购支助团履行停火监测构成部分任务所需货物和服务以及销售活动。

四. 2022 年所需额外资源汇总

表 2
财政资源
(千美元)

	2020	2021	2022		差异	
	支出	批款	本报告所述所 批款	需额外资源	所需资源 共计	2022 年与 2021 年相 比增加额/(减少额)
支出类别	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(2)
军事和警务人员费用	6 881.3	6 296.8	6 676.5	—	6 676.5	379.7
文职人员费用	31 512.3	32 322.5	33 256.5	7 144.5	40 401.0	8 078.5
业务费用	33 186.1	30 624.8	29 329.0	13 234.6	42 563.6	11 938.8
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	71 579.7	69 244.1	69 262.0	20 379.1	89 641.1	20 397.0

文职人员费用项下的拟议变动

33. 如下文表 3 和 4 所示，拟在文职人员费用项下追加 7 144 500 美元，用于设立 66 个国际职位(1 个助理秘书长、1 个 D-1、3 个 P-5、10 个 P-4、14 个 P-3 和 37 个外勤事务人员)、34 个本国职位(1 个本国专业干事和 33 个当地雇员)的相关薪金和一般工作人员费用。对拟议新国际和本国专业干事职位的估计数适用 50% 的空缺率，对拟议新当地雇员职位的估计数适用 35% 的空缺率。

表 3
职位

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类		本国工作人员				联合国 志愿 人员	共计
	副秘 书长	助理秘 书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保 人员	一般 事务 人员	国际工 作人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员			
2022 年核定数	1	1	—	7	14	32	30	2	87	119	1	207	14	84	6	311	
2022 年额外拟议数	—	1	—	1	3	10	14	—	29	37	—	66	1	33	—	100	
2022 年订正拟议数	1	2	—	8	17	42	44	2	116	156	1	273	15	117	6	411	

表 4
全员编制变动

	数目	职等
2022 年核定数	311	1 个副秘书长、1 个助理秘书长、7 个 D-1、14 个 P-5、32 个 P-4、30 个 P-3、2 个 P-2、119 个外勤事务人员、1 个一般事务人员(其他职等)、14 个本国专业干事、84 个当地雇员、6 个联合国志愿人员
本报告中 2022 年的额外拟议数		
设立	100	1 个助理秘书长、1 个 D-1、3 个 P-5、10 个 P-4、14 个 P-3、37 个外勤事务人员、1 个本国专业干事和 33 个当地雇员
2022 年订正拟议数	411	1 个副秘书长、2 个助理秘书长、8 个 D-1、17 个 P-5、42 个 P-4、44 个 P-3、2 个 P-2、156 个外勤事务人员、1 个一般事务人员(其他职等)、15 个本国专业干事、117 个当地雇员、6 个联合国志愿人员

业务费用项下的拟议变动

34. 业务费用项下拟追加 13 234 600 美元，用于支持各项活动，详情如下：

(a) 公务差旅：243 000 美元，用于停火监测员、其专职安保人员和可直接归属的支助团支助人员非培训目的的支助团内差旅；

(b) 设施和基础设施：4 205 600 美元，用于购置用品、预制设施、发电机和一个水处理厂以及燃料分配、办公室、安全和安保设备(1 945 900 美元)；建造、翻新和维护苏尔特的麦地那酒店和瓦加杜古会议中心的房地(1 059 000 美元)；提供非武装安保服务(195 200 美元)；维修服务(321 000 美元)；公用事业和废物处理服务(43 400 美元)；办公室和其他设备租金(30 000 美元)；文具和办公室用品(11 700 美元)；备件(73 000 美元)；建筑材料和外地防御用品(421 100 美元)以及环卫和清洁用品(105 300 美元)；

(c) 陆运：1 851 200 美元，用于购置额外车辆和一辆救护车，以支持停火监测构成部分的业务活动(1 801 000 美元)；车辆修理和维修(30 000 美元)；车辆租金(15 000 美元)；汽油、机油和润滑油(3 900 美元)及责任保险(1 300 美元)；

(d) 空中业务：2 337 700 美元，用于通过六个月部署合约租用和运营一架旋翼飞机(2 257 400 美元)；着陆费和地勤费(9 800 美元)；汽油、机油和润滑油(36 300 美元)；机组人员生活津贴(6 000 美元)；服务(23 900 美元)和责任保险(4 300 美元)；

(e) 通信和信息技术：2 511 400 美元，用于购置通信和信息技术设备(1 971 200 美元)；通信和信息技术设备维护和支持服务(342 600 美元)；电信和网络服务(162 000 美元)；软件、许可证和费用(35 600 美元)；

(f) 医务：722 600 美元，用于购置医疗设备(297 000 美元)；医疗服务(309 100 美元)和医疗用品(116 500 美元)；

(g) 其他用品、服务和设备：1 363 100 美元，用于福利(7 500 美元)；探雷和扫雷服务(172 300 美元)；其他运费和相关费用(976 600 美元)；个体订约承办事务(131 500 美元)；口粮(39 800 美元)；其他服务(10 400 美元)；公务(20 000 美元)和作战地图(5 000 美元)。

五. 有待大会采取的行动

35. 请大会：

(a) 核准本报告所述拟议增加的文职人员及业务费用；

(b) 在 2022 年方案预算第 3 款(政治事务)下增加批款 20 379 100 美元；

(c) 在 2022 年方案预算第 36 款(工作人员薪金税)下追加批款 718 100 美元，由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下的相同数额抵销。