



第七十六届会议  
暂定项目表\* 项目 140  
2022 年拟议方案预算

## 2022 年拟议方案预算

第二编  
政治事务

第 3 款  
政治事务

特别政治任务

专题群组三：  
区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

### 摘要

本报告载列区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务专题群组下 11 个特别政治任务的 2022 年拟议所需资源。

这个专题群组下各特别政治任务的 2022 年拟议资源数额为 382 938 900 美元 (扣除工作人员薪金税后的净额)。

\* A/76/50。



## 目录

	页次
一. 财务概览 .....	4
二. 特别政治任务 .....	5
1. 联合国西非和萨赫勒办事处 .....	5
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况** .....	6
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	12
2. 联合国索马里援助团 .....	15
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况** .....	16
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	28
3. 联合国中亚地区预防外交中心 .....	31
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况** .....	32
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	37
4. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组 .....	39
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况** .....	40
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	45
5. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处 .....	47
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况** .....	48
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	55
6. 联合国中部非洲区域办事处 .....	57
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况** .....	58
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	64
7. 联合国利比亚支助团 .....	67
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况** .....	68
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	78
8. 联合国哥伦比亚核查团 .....	83

\*\* 包含 2022 年拟议方案计划的部分根据大会第 72/266 A 号决议第 13 段重申的既定预算程序和做法提交大会审议。

\*\*\* 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和协调委员会提交大会审议。

A.	2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况** .....	84
B.	2022 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	92
9.	联合国支助荷台达协议特派团 .....	95
A.	2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况** .....	96
B.	2022 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	103
10.	联合国海地综合办事处 .....	109
A.	2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况** .....	110
B.	2022 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	121
11.	联合国苏丹过渡时期综合援助团 .....	125
A.	2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况** .....	126
B.	2022 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	134
附件		
	为执行大会各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要 .....	137

## 一. 财务概览

1. 专题群组三下各特别政治任务的 2022 年拟议资源数额为 382 938 900 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)。表 1 将 2022 年拟议资源与大会在第 75/253 A 号决议中核定的 2021 年资源作了对比。

表 1  
所需资源

(千美元)

支出类别	2020	2021	2022		差异
	支出 (1)	批款 (2)	所需资源 共计 (3)	非经常 所需资源 (4)	2022 年对比 2021 年 增加/(减少) (5)=(3)-(2)
联合国西非和萨赫勒办事处	12 400.0	13 950.0	14 777.3	—	827.3
联合国索马里援助团	102 193.4	103 438.1	99 160.0	—	(4 278.1)
联合国中亚地区预防外交中心	2 859.7	2 865.0	2 927.2	—	62.2
喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组	3 431.7	3 638.4	3 620.0	—	(18.4)
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	8 826.0	9 698.6	9 586.6	—	(112.0)
联合国中部非洲区域办事处	7 165.2	7 901.7	8 611.7	—	710.0
联合国利比亚支助团	71 579.7	69 244.1	70 494.4	—	1 250.3
联合国哥伦比亚核查团	59 301.7	62 942.5	60 669.7	—	(2 272.8)
联合国支助荷台达协议特派团	46 710.9	48 569.2	45 559.1	—	(3 010.1)
联合国海地综合办事处	19 933.8	19 271.6	21 936.2	—	2 664.6
联合国苏丹过渡时期综合援助团	1 420.0	34 070.4	45 596.7	417.5	11 526.3
<b>共计</b>	<b>335 822.1</b>	<b>375 589.6</b>	<b>382 938.9</b>	<b>417.5</b>	<b>7 349.3</b>

## 二. 特别政治任务

### 1. 联合国西非和萨赫勒办事处

(14 777 300 美元)

#### 前言

西非和萨赫勒区域在 2020 年期间继续面临严峻挑战。恐怖主义活动和族群间暴力的增加导致区域安全环境进一步恶化。武装团体对布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚的民用和军事目标的有系统地袭击，构成对该区域内外的和平与稳定的严重威胁。2020 年 6 月，科特迪瓦与布基纳法索边境的一个安全哨所遭到致命袭击，表明恐怖主义暴力转移到沿海国家的风险仍然很高，并有可能使该次区域的民主治理成果化为乌有。此外，据国际海洋局称，全世界 90% 的海盗和劫持事件发生在几内亚湾。普遍存在的不安全局势导致该区域人道主义状况进一步恶化，再度引发民众流离失所，2020 年已累计造成 500 万人流离失所，比 2019 年增加了 140 万人。尽管该次区域各国政府积极应对冠状病毒病(COVID-19)的暴发，但这一流行病引发了严重的经济放缓，加上 2021 年几内亚新暴发的埃博拉病毒病和不利的的气候条件，有可能使在实现可持续发展目标方面取得的有限成果发生逆转。

除了这些令人不安的安全、人道主义和社会经济发展之外，政治局势展现出进展不均衡的特点。2020 年，布基纳法索、科特迪瓦、加纳、几内亚、利比里亚和尼日尔举行了选举。尽管科特迪瓦和几内亚出现了争议和令人不可接受程度的暴力，但投票总体上进展顺利。选举管理机构在很大程度上能够维持其选举日历，并在全球大流行病疫情中展现出组织和举办选举的令人印象深刻的技术能力。越来越多的选举完全由国家预算供资。尽管当选公职的妇女人数总体减少，但在一些国家，妇女和青年在政治与和平进程中的参与和代表性也有明显进步。

我打算在调解方面提供斡旋和支持，协助推进定于 2022 年在冈比亚、塞内加尔和塞拉利昂以及 2023 年在几内亚比绍、利比里亚、毛里塔尼亚、尼日利亚、塞拉利昂和多哥举行的和平、包容各方和透明的选举。联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)将与不同政治派别的候选人和国内行为体举办若干场利益攸关方论坛，为这些国家的选前和平作出贡献。

在此过程中，西萨办将自始至终与西非国家经济共同体(西非经共体)、非洲联盟和其他次区域和国际伙伴携手，促进区域合作，推动预防外交，造福该区域内的人民。

联合国西非和萨赫勒办事处

秘书长特别代表

穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫(签名)

## A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

2. 联合国西非和萨赫勒办事处负责预防冲突，确保西非和萨赫勒区域的可持续和平与安全。西萨办的任务源自秘书长和安全理事会主席之间的换文(S/2016/88、S/2016/89、S/2016/1128、S/2016/1129、S/2019/1009、S/2020/85)以及安全理事会第 2349 (2017)号决议。
3. 西萨办将继续监测政治事态发展，查明新出现的和平与安全威胁，并开展斡旋活动，以防止冲突，维持和平，巩固西非和萨赫勒国家的建设和平努力和政治稳定；加强区域和次区域伙伴关系，以应对西非和萨赫勒区域的跨境和跨领域和平与安全威胁；通过政治倡导和召集会议，支持执行联合国萨赫勒综合战略；并促进善治、尊重法治、人权以及将性别视角纳入冲突预防、管理和解决的主流。在此过程中，它将与区域和次区域实体密切合作，并将加强其在整个联合国系统的协作。

### 工作方案

#### 目标

4. 西萨办促进实现的目标是，在西非和萨赫勒实现和平与安全。

#### 战略

5. 为促进实现这一目标，西萨办将监测西非和萨赫勒的政治事态发展，并与区域和次区域实体开展伙伴合作，进行斡旋，尤其是针对科特迪瓦、冈比亚、尼日尔和塞内加尔将于 2021 年和 2022 年举行的总统和议会选举以及定于 2023 年举行的三次总统选举开展监测和斡旋。在联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)于 2020 年 12 月 31 日关闭之后，将尤其注重联合国在几内亚比绍的过渡。西萨办还将支持该次区域包容和透明的宪政和选举改革进程，包括为此支持几内亚比绍的改革议程，其中特别强调为宪法审查提供斡旋。
6. 西萨办将根据扩大后的任务规定强化分析工作，包括分析气候变化、能源贫困、生态变化和自然灾害等因素的不利影响。
7. 西萨办还将调动支助并提供倡导，以推进联合国萨赫勒综合战略，并与萨赫勒发展问题特别协调员办公室和联合国区域一级的协调机制密切合作，确保采取统一的办法。西萨办将继续持续参与，包括与欧洲联盟、世界银行和非洲开发银行等伙伴协调，提供政治支持，推进联合国区域方案。西萨办将继续举行会议，加强联合国各区域实体与西非经共体、乍得湖流域委员会、萨赫勒五国集团和马诺河联盟等区域和次区域组织的一致行动和信息交流。秘书长特别代表将继续与非洲联盟一道共同主持萨赫勒问题部长级协调平台。特别代表还将在 2022 年与联合国区域实体共同主持指导委员会的两次会议。西萨办将继续为联合国系统实施联合国萨赫勒综合战略提供政治和战略领导力，并与联合国发展系统携手，确保采取更加一致、全面和综合的办法，消除萨赫勒地区不稳定和冲突的根源。

8. 此外，西萨办将支持建设与善治、调解、法治和人权以及安全部门治理和性别平等主流化有关的地方和国家能力，包括促进民间社会参与这些努力。
9. 上述工作预期将产生以下成果：
  - (a) 预防冲突，加强包容性政治对话，通过协商一致的宪法和选举进程巩固政治稳定；
  - (b) 加强次区域和跨境应对措施，以应对与安全部门改革、气候不安全、跨国有组织犯罪、非法贩运、农民和牧民动态、恐怖主义和暴力极端主义有关的挑战；
  - (c) 加强区域和次区域伙伴关系，特别是与非洲联盟、西非经共体、萨赫勒五国集团、马诺河联盟、乍得湖流域委员会和非洲开发银行的伙伴关系；
  - (d) 采取更加一致、全面和综合的办法，以消除萨赫勒地区不稳定、部族间暴力和冲突的根源；
  - (e) 将性别平等纳入西非和萨赫勒预防、管理和解决冲突活动的主流。

### 2022 年外部因素

10. 2022 年总体计划以下列规划假设为基础：
  - (a) 萨赫勒和乍得湖流域的暴力极端主义、恐怖主义和族群间暴力，加上 COVID-19 大流行和埃博拉病毒病的影响，将继续对该次区域的和平与稳定构成挑战；
  - (b) 影响牧民和农民关系的自然资源冲突以及与气候变化不利影响有关的其他因素将继续增加；
  - (c) 该次区域不会出现导致优先事项发生变化的新的重大冲突；
  - (d) 冈比亚、塞内加尔和塞拉利昂将于 2022 年如期举行立法选举；
  - (e) 几内亚比绍、利比里亚、毛里塔尼亚、尼日利亚、塞拉利昂和多哥将于 2023 年举行选举；
  - (f) 对西萨办的斡旋仍然有很大的需求，特别是在定于 2023 年举行的选举之前；
  - (g) 在联几建和办于 2020 年 12 月关闭后、2023 年举行立法和总统选举前，几内亚比绍对监测和斡旋仍有很大需求；
  - (h) 西非、西非经共体、乍得湖流域委员会、马诺河联盟、非洲联盟和萨赫勒五国集团的国家元首和政府首脑将展现对调动资源应对和平与稳定挑战的承诺，以及确保将区域和平与安全机制投入运作的政治意愿；
  - (i) 将与民间社会密切协作，在区域、国家和地方各级将西非经共体的预警和响应机制及其他区域预防冲突工具充分投入运作；
  - (j) 区域组织等伙伴的建设和平和巩固和平努力将继续开展，包括在选举后背景下继续进行；
  - (k) 会员国和区域组织将继续秉持坚定的政治承诺，承诺在实施联合国萨赫勒综合战略方面与联合国合作；
  - (l) 该区域各国将继续在履行根据国家 and 国际人权标准承担的义务和维护法治方面取得进展；

- (m) 将与联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)一道,继续与几内亚湾委员会和几内亚湾海上安全和安保区域间协调中心进行政治和技术层面的接触,并向其提供支持。
11. 在 COVID-19 大流行方面,拟议方案计划以下列假设为基础:2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过,如果大流行继续影响计划的应交付产出和活动,将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
  12. 西萨办酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。特别代表的斡旋作用将包括与妇女团体和青年进行协商,西萨办将继续倡导通过制定和执行国家和区域行动计划,推动执行安全理事会关于妇女、青年、和平与安全的第 1325(2000)号决议和此后的有关决议。
  13. 在与其他实体合作方面,如其经扩展的任务所规定的那样,西萨办将是非洲联盟、西非经共体、萨赫勒五国集团、马诺河联盟、乍得湖流域委员会和非洲开发银行的积极伙伴,它们将共同:发展和协调预防冲突、解决冲突建设和平和保持和平的区域能力;推动促进善治、尊重人权和法治,促进性别平等及青年参与民主进程;支持采取区域应对措施,以处理对和平与安全的跨境威胁,包括跨国有组织犯罪、非法贩运、农民和牧民动态、恐怖主义和暴力极端主义。西萨办还将继续通过联合高级别特派团以及技术评估和实况调查团与区域和次区域伙伴协作。它将继续让秘书处设在其房地内,并确保西非和萨赫勒区域妇女、青年、和平与安全工作组的工作组的协调。
  14. 在机构间协调和联络方面,西萨办将促进与区域协作平台、区域发展协调办公室、驻地协调员、人道主义协调员、联合国国家工作队和其他联合国实体的协同增效作用,以应对该区域面临的多方面挑战。将继续在联合国萨赫勒综合战略框架内,与联合国各实体、包括萨赫勒发展问题特别协调员办公室进行协调。西萨办的参与将继续与综合战略的优先事项保持一致,重点是处理对和平与安全的跨境威胁,努力打击激进化。西萨办将在任务区内就保持和平议程和其他优先问题与驻地协调员密切合作。在这方面,它将加强与联合国开发计划署(开发署)的协调,并利用其与政治和建设和平事务部建设和和平支助办公室的关系进行有针对性的干预。西萨办将在“博科圣地”派别构成的威胁以及与牧业有关的冲突、海盗活动及几内亚湾的海事保安等影响西非和中部非洲的问题上,深化与中部非洲区域办的互动合作。
  15. 除了提高对影响乍得湖流域问题的认识外,西萨办还将支持努力推进《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》的实施,并为此开展倡导活动和参与其指导委员会。西萨办将与乍得湖流域委员会和推进乍得湖区域稳定机制秘书处保持持续联系。西萨办将参加关于乍得湖区域稳定和恢复问题的乍得湖流域大区首长论坛的技术会议和高级别会议。

### 评价活动

16. 计划于 2022 年就西萨办对西非和萨赫勒选举的支持情况进行一次评价。
17. 政治和建设和平事务部将牵头进行系统评估,总体目标是提高该部和各特别政治任务所作政治分析的性别敏感度。

## 2020 年方案执行情况

### 陪伴西非和萨赫勒各地的选举进程<sup>1</sup>

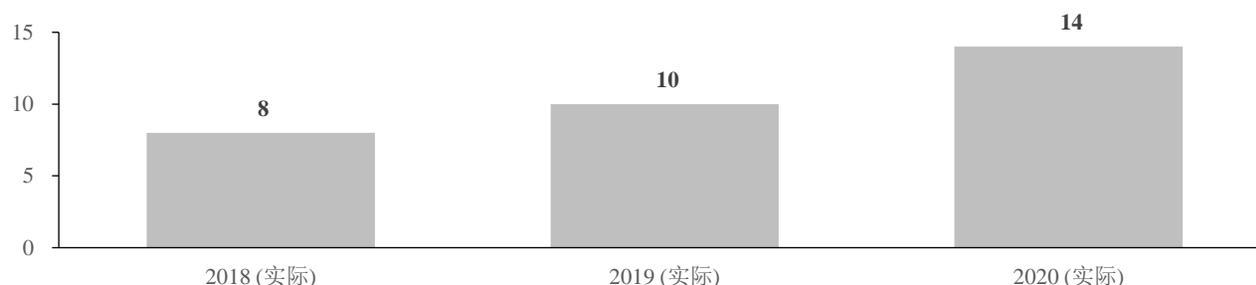
18. 由于 2020 年举行了五次关系重大的选举，西萨办收到大量请求，请求支持调解工作，并在选举前、选举期间和选举后与相关国家的多个利益攸关方进行对话。与此同时，暴力极端主义和恐怖主义以及或隐或显的族群间冲突对和平与安全构成越来越大的威胁。对此，特别代表加强了预防外交活动，并对 2020 年举行选举的国家进行了若干次选举前和选举后访问，包括与西非经共体和非洲联盟联合进行访问。在选举前期间，特别代表还与西非经共体和非洲联盟合作，协助在布基纳法索、加纳、几内亚和尼日尔举办了利益攸关方论坛，目的是缓解紧张局势，倡导和平接受选举结果。此外，特别代表在该区域的选举和改革进程中与驻地协调员、联合国国家工作队和其他联合国实体密切协调。

### 在实现目标方面的进展以及业绩计量

19. 上述工作促成了 14 次斡旋和调解任务，其结果是在西非和萨赫勒集体实现了全面和平可信的选举，超出了 2020 年方案预算中反映的计划目标，即为防止与选举有关的紧张局势，巩固政治稳定，与区域和次区域实体及其他国家和国际行为体合作开展 12 次斡旋和调解任务(见图一)。

图一

业绩计量：与西非国家经济共同体和区域伙伴开展的预防西非和萨赫勒冲突的高级别联合调解活动



### COVID-19 对方案交付工作的影响

20. 由于 2020 年期间 COVID-19 大流行的影响，一些计划开展的高级别特派任务和技术层级的特派任务不得不取消或推迟，这些任务原本是要在布基纳法索、科特迪瓦、加纳、几内亚和尼日尔定于 2020 年下半年举行的选举前协助化解紧张局势，支持预防选举暴力，倡导反对仇恨言论，促进政治利益攸关方间的对话。此外，西萨办无法对西非和萨赫勒国家进行实地访问，这限制了其就当地敏感的政治和安全事态进行第一手监测或与国家利益攸关方接触的能力。2020 年 3 月至 9 月期间，西萨办在可能的情况下，通过虚拟手段与国家当局、联合国驻地协调员和利益攸关方就任务领域进行了区域协商和接触。

<sup>1</sup> 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3)/Add.4)所示。

## 2022 年计划成果

### 缓解西非和萨赫勒与选举有关的紧张局势

21. 2023 年，几内亚比绍、利比里亚、毛里塔尼亚、尼日利亚、塞拉利昂和多哥将相继举行总统选举或立法选举。2022 年冈比亚和塞内加尔也将举行立法选举，塞拉利昂将举行地方选举。一般来说，在该次区域的总统、立法或地方选举之前，西萨办与在实地的联合国行为体协调，密切监测国家一级的事态发展，并开展预警或斡旋任务，以查明和化解新出现的和平与安全威胁或选举前的紧张局势。2020 年，西萨办在布基纳法索、科特迪瓦、加纳、几内亚和尼日尔选举前开展了数次斡旋任务，为和平结果的取得和接受选举结果作出了贡献。在将于 2022 年和 2023 年举行选举的国家，西萨办已开始与联合国和国家利益攸关方互动协作，以密切监测选举前的政治事态发展。它还计划在其中一些国家与持不同政治主张的政治候选人和国家行为者举行利益攸关方论坛，以支持缓解紧张局势的努力，并促进和平接受结果。

### 经验教训和计划变动

22. 西萨办 2020 年的经验教训是，必须将其斡旋和预防外交活动从首都扩展到国家内地。例如，在加纳总统选举之前，西萨办与国家行为体和联合国行为体合作，在首都阿克拉以外的库马西和塔马莱这两个地区举办了两个利益攸关方论坛。事实证明，这些地区一级的论坛大有裨益，因为特别代表能作为斡旋的一部分，向社区一级的国家利益攸关方传达关键信息。此外，特别代表和选举观察团团长之间的密切协调对于加强联合倡导和应对若干国家选举后时期出现的问题至关重要。西萨办将吸取这些经验教训，投入时间在首都以外组织活动，将国家内陆包含进来，并进一步加强与选举观察团的协调。

### 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

23. 这项工作预计将促进实现这一目标，证明是与区域和次区域实体以及国家和国际行为体的合作，以及在该次区域若干国家 2022 年和 2023 年选举前防止选举前紧张局势(见表 2)。

表 2  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (计划)	2022 (计划)
通过重振和平架构促进了在 2019 年选举周期之前营造有利于和平选举的环境	在尼日利亚举行了总体和平、包容和可信的选举	在西非五个国家举行了总体和平、包容和可信的选举	增强斡旋和调解努力，处理整个西非和萨赫勒与选举有关的紧张局势	强化斡旋和调解努力，处理整个西非和萨赫勒与选举有关的紧张局势

## 应交付产出

24. 表3按类别和次类别列示2020-2022年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表3

按类别和次类别列示的2020-2022年期间应交付产出

类别和次类别	2020年 计划	2020年 实际	2021年 计划	2022年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
1. 秘书长提交安全理事会的报告	2	2	2	2
<b>实质性会议服务(3小时会议次数)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
2. 安全理事会会议	2	2	2	2
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>9</b>
3. 关于和平与安全的讲习班,包括关于暴力极端主义、恐怖主义、跨国有组织犯罪、人权以及安全理事会第1325(2000)号决议和其后关于妇女权利的各项决议的执行情况的讲习班	9	9	9	9
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>
4. 关于和平与安全、人权、性别和青年的问题文件	4	4	4	4
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>斡旋:</b> 就预防冲突提供斡旋,包括与西非经共体和非洲联盟进行联合斡旋,并考虑到人权和性别方面。				
<b>协商、咨询和倡导:</b> 派遣人员到西非和萨赫勒国家进行监测,以分析事态发展和新出现的威胁,并确定预警和预防冲突活动的切入点;派遣人员到布基纳法索和冈比亚进行监测,以支持联合国保持和平倡议;针对举行选举的西非和萨赫勒国家,在选举前和选举后派遣人员前往监测与选举进程有关的紧张局势。				
<b>实况调查、监测和调查团:</b> 倡导和支持采取次区域和跨境综合应对措施,应对跨领域和平与安全威胁,尤其是应对与选举有关的不稳定以及与安全部门改革、跨国有组织犯罪、非法贩运、恐怖主义和暴力极端主义有关的挑战;在政治和选举进程中就人权问题进行协商;倡导有效执行《联合国萨赫勒综合战略》,消除萨赫勒地区不稳定的根源;倡导加强萨赫勒地区的战略合作与协调,实现综合战略的目标。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料:</b> 通过电子杂志和印刷杂志、小册子、传单、资料袋和特别活动,促进西萨办的活动并提高西萨办的可见度。				
<b>对外关系和媒体关系:</b> 关于西萨办活动的新闻发布会、新闻稿和媒体互动。				
<b>数字平台和多媒体内容:</b> 通过西萨办网站和社交媒体平台传播西萨办活动信息。				

## B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

## 所需资源(经常预算)

表 4  
财政资源  
(千美元)

支出类别	2020	2021	2022		差异
	支出 (1)	拨款 (2)	所需资源 共计 (3)	非经常 所需资源 (4)	2022 年对比 2021 年增加/(减少) (5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	87.2	139.6	146.6	—	7.0
文职人员费用	7 852.4	8 517.1	9 361.0	—	843.9
业务费用	4 460.4	5 293.3	5 269.7	—	(23.6)
<b>共计(扣除工作人员薪金税后的净额)</b>	<b>12 400.0</b>	<b>13 950.0</b>	<b>14 777.3</b>	<b>—</b>	<b>827.3</b>

表 5  
职位

	专业及以上职类									一般事务及 有关职类			本国工作人员			联合国 志愿人员 共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	—	
2021 年核定	1	1	—	2	9	14	10	1	38	6	—	44	9	21	—	74
2022 年拟议	1	1	—	2	9	14	10	1	38	6	—	44	9	21	—	74
<b>常设职位, 变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2021 年一般临时人员核定	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
2022 年一般临时人员拟议	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
<b>一般临时人员职位, 变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>2021 年核定共计</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>—</b>	<b>2</b>	<b>9</b>	<b>14</b>	<b>10</b>	<b>1</b>	<b>38</b>	<b>6</b>	<b>—</b>	<b>44</b>	<b>9</b>	<b>22</b>	<b>—</b>	<b>75</b>
<b>2022 年拟议共计</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>—</b>	<b>2</b>	<b>9</b>	<b>14</b>	<b>10</b>	<b>1</b>	<b>38</b>	<b>6</b>	<b>—</b>	<b>44</b>	<b>9</b>	<b>22</b>	<b>—</b>	<b>75</b>
<b>变动共计</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>

25. 西萨办 2022 年拟议所需资源为 14 777 300 美元(扣除工作人员薪金税后的净额), 用于支付: 1 名军事顾问和 1 名警务顾问的部署费用(146 600 美元); 44 个国际职位(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、2 个 D-1、9 个 P-5、14 个 P-4、10 个 P-3、1 个 P-2 和 6 个外勤事务人员)和 31 个本国职位(9 个本国专业干事和 22 个当地雇员职位, 包括 1 个一般临时当地雇员职位)的薪金和一般工作人员费用(9 361 000 美元); 业务费用(5 269 700 美元), 包括以下事项的费用: 咨询人和咨询服务(133 800 美元)、公务差旅(860 200 美元)、设施和基础设施(310 400 美元)、陆运(66 200 美元)、空中业务(2 692 800 美元)、通信和信息技术(602 100 美元)以及其他用品、服务和设备(604 200 美元)。
26. 拟在 2022 年续设 1 个财务和预算助理(当地雇员)一般临时人员职位, 以确保职责分工并保持对西萨办财务事项的内部控制。
27. 根据最新空缺率和预计部署情况, 国际职位估计数适用 16%的空缺率, 本国职位估计数适用 8%的空缺率。对军事和警务顾问估计数则适用全部在职假设。
28. 与 2021 年批款相比, 2022 年所需资源增加, 主要是下列因素增减相抵的结果: (a) 2021 年核定的 12 个职位的滞后影响; (b) 根据最近的支出模式, 适用百分比更高的一般工作人员费用; (c) 咨询人、设施和基础设施所需资源减少。

#### 预算外资源

29. 2021 年, 预算外资源估计为 464 000 美元, 用于支持旨在促进贝宁 2021 年和平选举的活动、建设妇女的参政能力、促进安全部门的性别平等和妇女赋权、打击马诺河流域的仇恨言论和分裂言论、举办西萨办西非和萨赫勒区域和平与发展问题顾问论坛以及应对西非和萨赫勒的气候变化和相关专业安全风险。
30. 2022 年, 预算外资源预计为 300 000 美元, 用于继续支持旨在实现西非和萨赫勒地区和平与安全的活动。



## 2. 联合国索马里援助团

(99 160 000 美元)

### 前言

索马里 2021 年间接选举后，预期将成立新政府。2022 年期间，索马里需要继续在和平、稳定和可持续发展方面取得进展。索马里将继续努力加强联邦和州两级的机构，并筹备下一次定于 2024/2025 年举行的一人一票选举，这是自 1969 年以来索马里首次举行此类选举。为此将需要持续的政治参与、对话和支持，以实现普遍选举进程，并进一步推动妇女参政。在最终确定和通过修订后的宪法以及深化联邦制方面也需要取得进展。

2022 年是索马里雄心勃勃的第九个国家发展计划的期中之年，该计划涵盖 2020-2024 年期间，概述了包容性政治与和解、安全与法治以及经济和社会发展等领域的国家优先事项，并与人权和保护联系起来，其中将增强妇女、青年和其他边缘群体的权能置于发展努力的首位。2022 年也是索马里三年安保过渡计划的第二年，根据该计划，联邦政府将在 2023 年全面承担安保责任。

索马里继续面临着恐怖主义和暴力极端主义带来的重大安全威胁。青年党仍然控制着该国部分地区，并展现出快速恢复的能力以及适应能力和在摩加迪沙、该国南部和中部地区以及该区域发动袭击的能力。索马里正日益从非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)手中接过主要安保责任，但在能力建设和建立联邦安全部门方面仍需取得进一步进展。国际社会必须在这方面提供持续、协调的支持。索马里还需要在族群层面作出和解努力，以解决长期存在的部族间和部族内的紧张关系和冲突。

联合国索马里援助团(联索援助团)仍然是索马里政府和各机构的重要伙伴，它为支持国家发展计划，通过 2021-2025 年联合国可持续发展合作框架，协调和平与发展优先事项。联合国仍然是一个关键的支助来源，能够很好地协调国际和区域伙伴参与应对该国的挑战。

索马里面临多项长期持续存在的人道主义挑战，包括气候灾害频发、数代人以来最严重的沙漠蝗灾、普遍的不安全和流离失所状况。最近，2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行使该国脆弱的卫生系统不堪重负。人道主义行动仍然主要聚焦建设索马里社会和社区的复原力，但也着眼于应对袭击平民、普遍的性别暴力、暴力侵害儿童和被迫流离失所等保护方面的关切问题。保护方面的威胁太多时候继续妨碍境内流离失所者、妇女和女童、残疾人和少数部族成员的生活，而这场疫情使本已严峻的形势进一步恶化。

2022 年，可以预见索马里仍将面临迄今在建设和平与国家政权建设道路上遇到的诸多同样挑战。新政府需要在 2022 年处理和解、机构建设和能力建设方面的多个优先事项，这将取决于国家权力扩大、法治、保护和促进人权，以及能否获得可持续供资。

我借此机会重申，联合国坚定承诺在这段充满挑战但至关重要的征程中支持索马里。

负责索马里问题秘书长特别代表

联合国索马里援助团团长

詹姆斯·斯旺(签名)

## A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

31. 联索援助团负责：(a) 提供斡旋，协助推进索马里政府主导的包容性政治进程与和解努力，特别是为此支持联邦政府和联邦成员州进行高级别对话以及部族内和部族间进行和解的努力；(b) 为选举提供技术、业务和后勤支持，确保选举进程具有尽可能广泛的代表性；(c) 支持安全部门改革，改善关键的安全法律和法治机构；(d) 支持全面安全办法和经修订的过渡计划；(e) 为执行人权尽职政策提供全系统支持，并监测和报告侵犯人权行为。联索援助团还与联合国国家工作队密切合作，提供支持和战略政策咨询，增强索马里联邦政府提供服务和吸引投资的能力，促进索马里推进《2030 年可持续发展议程》的努力。安全理事会第 2102(2013)号决议设立了联索援助团，规定了其任务，安全理事会第 2158(2014)、2221(2015)、2232(2015)、2275(2016)、2358(2017)、2408(2018)、2461(2019)、2516(2020)号决议相继延长了援助团任务期限，最近安理会第 2540(2020)号决议将联索援助团的任务期限延长至 2021 年 8 月 31 日。
32. 安全理事会第 2408(2018)号决议及之后决议还请联索援助团支持索马里打击和防止暴力极端主义的努力，加强其与民间社会和青年的互动，并在联合国对联索援助团和索马里安全部门的所有支助中支持全系统执行人权尽职政策。
33. 联索援助团还将继续支持索马里司法和安全部门利益攸关方，以改善惩戒和司法系统，改革司法机构，加强警察部队提供安保服务的能力，改善公平诉诸司法的机会，保护最弱势群体。联索援助团提供的支持将侧重于联合国可持续发展合作框架、相互问责框架和相关的可持续发展目标具体目标中确定的优先事项。

### 工作方案

#### 目标

34. 联索援助团促进实现的目标是，通过执行上文所述安全理事会规定的任务，并根据索马里联邦政府的优先事项，在索马里实现和平、安全、政治稳定和民族和解。

#### 战略

35. 为促进该目标，联索援助团将通过外联、斡旋和战略政策咨询，支持：(a) 与国家和国际伙伴密切协调，与新政府一道推进国家优先事项；(b) 促进包容性政治解决办法，为此推动完成宪法审查工作以及随后由议会两院通过经修订的宪法，以深化联邦制并促进和解；(c) 改革安全部门，执行索马里过渡计划，促进按照人权尽职政策实施全面安全办法。这些战略优先事项也与第九个国家发展计划相契合，该计划聚焦包容性政治、安全和司法以及社会 and 经济发展。
36. 联索援助团将支持新政府与国际伙伴协调，通过包容性政治进程在实现该国的国家优先事项方面取得进展。联索援助团将继续倡导加快就未决问题进行包容性决策和达成政治协议。在这方面，联索援助团将与联邦政府、联邦成员州和民间社会等国家利益攸关方密切接触。联索援助

团将与国家和国际伙伴密切协调，支持索马里在民族和解框架指引下主导采取举措，以求和平解决地方冲突。

37. 联索援助团将继续向国家对口部门提供战略咨询，以支持实施国家安全架构，促进按照人权尽职政策实施全面安全办法，发挥联索援助团的召集作用，协调相关国际支助，继续提高索马里安全部队减轻简易爆炸装置威胁的能力，并与国家对口部门密切合作，使稳定举措与过渡计划确定的优先事项保持一致。
38. 联索援助团将继续支持卫生保健部门，监测 COVID-19 大流行对索马里造成的社会经济和人道主义影响并支持疫情防控和接种疫苗努力，协助索马里应对与 COVID-19 大流行相关的问题。
39. 预计上述工作将促进取得下列成果：实现与索马里政府密切合作制定的联合国可持续发展协调框架的各项目标；进一步指导联索援助团支持执行国家发展计划，并确保实现相互问责框架中确定的包容性政治、安全和司法以及社会和经济等领域的关键优先事项。

## 2022 年外部因素

40. 在外部因素方面，2022 年总体计划以下列规划假设为基础：
  - (a) 索马里联邦政府和联邦成员州间的政治对话预计将以不同的速度继续进行；
  - (b) 新政府将支持第九个国家发展计划和路线图，保持优先事项不变或不对其作重大更改；
  - (c) 宪法审查进程将继续取得进展，一些关键的联邦制相关问题仍需关注；
  - (d) 索马里将逐步承担安保事务的责任，联邦政府和联邦成员州将继续致力于建设国家安全架构和过渡计划所述安全和司法机构，并取得进展。促进联邦政府和联邦成员州间有意义对话的论坛，对于在未决问题上的决策仍然至关重要；
  - (e) 冲突各方侵犯人权的行為仍然令人关切，索马里青年仍然特别容易被极端主义组织激进化蛊惑和招募；
  - (f) 索马里将继续面临因青年党袭击、与伊拉克和黎凡特伊斯兰国有关联的活动、部族间紧张局势和与气候有关的冲击而产生的普遍不安全状况；
  - (g) 安全理事会、非洲联盟和平与安全理事会和广大国际社会将继续支持将安保责任从非索特派团逐步移交给索马里安全部队；
  - (h) 区域关系继续有利于区域稳定。
41. 在 COVID-19 大流行方面，拟议方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过，如果大流行继续影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
42. 联索援助团酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。联索援助团将继续支持妇女更多地参与建设和平，包括推动她们参与制定战略，使离队的女性战斗人员及其家属切实、可持续地恢复正常生活。

43. 联索援助团将根据联合国残疾包容战略，审查并具体检查该战略，以进一步推进残疾包容，并将采取缓解措施，在落实残疾包容的同时克服任何挑战。联索援助团将与联合国索马里支助办事处(联索支助办)密切合作，与联合国相关实体联络，确保设施的无障碍性和管理、安保和其他方面的改进，并调整办公室布局、便利设施、家具和固定装置，以方便残疾人出入和使用。
44. 非索特派团与联索援助团的伙伴关系依然坚固。联索援助团将通过由非索特派团、联索援助团和联索支助办负责人组成的高级领导协调论坛等途径，继续与非索特派团密切合作，确保战略优先事项和业务工作保持一致。此外，联合国和非索特派团人权尽职政策联合工作组以及联合国人权尽职政策工作队(由向非索特派团和索马里安全部队提供支助的联合国实体组成)将得到加强，以指导和确保按照人权尽职政策强有力地执行预防和应对措施。
45. 联索援助团将进一步推进与联合国各机构、基金和方案的合作与整合，以根据联合国可持续发展合作框架，更好更快地在索马里交付成果。联索援助团将与联合国国家工作队和国际伙伴密切协调，与索马里联邦政府密切合作，执行相互问责框架，以确保对国家优先事项的国际支持保持连贯一致。此外，联索援助团将继续与联合国国家工作队实体实施联合方案，推进建设和平及国家政权建设目标。现有综合小组将继续在选举支助、宪法审查支助、法治、廉正制度、安全部门改革、经济发展和性别平等领域开展合作。

### 评价活动

46. 政治和建设和平事务部将牵头开展一项系统评估，总体目的是提高该部和各特别政治任务所进行的政治分析的性别敏感度。

### 2020 年方案执行情况

#### 索马里联邦政府和联邦成员州采取有效和协调的办法预防和解决冲突<sup>2</sup>

47. 联索援助团向各方提供斡旋和战略咨询，以消除冲突的根源，并以可持续的方式解决冲突。为了加强合作伙伴在调解和解决冲突方面的能力建设，联索援助团为索马里机构和民间社会组织(包括妇女和青年)提供了培训课程。联索援助团通过其在联邦成员州的斡旋，加强了各州政府根据“民族和解框架”促进和解的能力。联索援助团和政府合作伙伴对防止新出现的冲突演变为暴力并通过和平手段解决这一问题的活动进行了联合分析、规划和实施。

#### 在实现目标方面的进展以及业绩计量

48. 上述工作促进在就 2020-2021 年选举的选举模式进行政治讨论期间防止冲突和暴力；通过建设和平基金支持基层组织开展和平活动，还促进了邦特兰和“索马里兰”之间有争议地区的和平努力。联邦政府和索马里兰共和国的领导人在 2020 年举行了两次重要的面对面会议，但由于两个政府都专注于国内问题，恢复会谈工作没有取得进展。民族和解进程已逐步推广到联邦成员州一级，但由于该国日益关注选举问题，因此没有按照相互问责框架中的约定在联邦一级启动该进程。2020 年拟议方案预算所示的为实现持久和平采取整体政府办法的目标没有充分实

<sup>2</sup> 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3)/Add.4)所示。

现。此外，COVID-19 暴发使人们无法就和解问题举行到场会议和讲习班。不过，以虚拟方式举行了和解之友小组会议、同业交流会议和具体冲突协商会议(见表 6)。

表 6  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)
解决冲突与和解特设机制	通过一个民族和解框架	没有启动民族和解框架。该框架旨在促进采取包括联邦、州和地区各级在内的整体政府办法，制定包括治理、发展和法治举措在内的全面对策，以实现持久和平

#### 完成索马里各地的选民登记<sup>2</sup>

49. 联索援助团在 2018 年和 2019 年所取得进展的基础上，计划进行选民登记摸底工作，以向全国独立选举委员会提供一份数目更有限的潜在选民登记点清单，以便能与相关安全行为体一起对这些地点进行安全核查。这些地点将被用作 2020 年选举的投票中心。索马里安全部队和非索特派团在确保选民登记方面发挥重要作用，包括审查和确保选民登记点的安全。索马里主导的由国家和国际安全部队组成的综合选举安保工作队在国家以下各级共同规划、监测和执行选民登记进程安保工作。
50. 全国独立选举委员会在综合选举支助小组的支持下，于 2019 年启动了选民登记点摸底工作，并确定了一份潜在地点清单。这些地点也被考虑作为 2020-2021 年一人一票选举的潜在投票中心。然而，由于委员会无法在邦特兰和朱巴兰开展工作，以及负责审查和确保各登记点安全的国家选举安全工作队的设立有所延迟，这份登记点清单仍然不完整。此外，2020 年 9 月改变了选举模式，从一人一票选举变为间接选举，将委员会排除在选举进程之外，使选民登记成为多余。间接模式的运作范围将投票限制在 11 个城市，由索马里和非索特派团安全部队负责投票点的安保工作。

#### 在实现目标方面的进展以及业绩计量

51. 上述工作促进了实现选民登记摸底工作的目标。但是，由于选举模式改变，潜在投票地点清单无法完成，选民登记工作也没有进行(见表 7)。

表 7  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)
进行试点项目，测试招募和培训程序以及全国独立选举委员会定于 2019 年进行选民登记点摸底行动的硬件和软件	开展选民登记点摸底行动	全国独立选举委员会没有在全国所有确定的地区进行选民登记工作

索马里对其安保拥有更大的自主权<sup>2</sup>

52. 索马里和联索援助团加强伙伴关系，包括在联邦成员州一级加强伙伴关系，有效支持国际伙伴开展协调行动，推动根据初始的 2018 年索马里过渡计划第二阶段实现索马里主导的、有条件的将安保责任从非索特派团向索马里安全部队和机构的移交，以及相关的能力建设举措的开展。联邦政府于 2021 年 2 月完成了对索马里过渡计划的修订。此外，联邦政府在全面安全办法机制中发挥了更大的领导作用，以指导国际合作伙伴的支持。安全过渡的结果是，索马里机构承担起在全国提供安保的更大责任。除了全面安全办法中在技术层面直接支持实施索马里过渡计划的单个组成部分，担任该办法秘书处角色的总理府及其安保事务咨询股还与技术组成部分一道，提供更多的指导和协调，以筹备执行小组会议和其他高级别会议的讨论。

## 在实现目标方面的进展以及业绩计量

53. 上述工作促成了高级别安全和司法委员会的第一次会议，表明索马里更多参与协调合作伙伴活动，包括联邦和州两级安全机构之间的对话更为有效，国家安全办公室和各联邦成员州的地区安全办公室定期举行会议，提高了对安全政策事项的认识，并改进了一些业务规划。然而，虽然联邦和州两级的安全机构能力建设在某些领域取得了进展，但安保责任并未因此明显地从非索特派团移交索马里安全部队，主要原因是在组建足够的国家部队或调动所需资源方面存在限制，导致 2020 年拟议方案预算所示的执行国家安全架构和过渡计划中的关键里程碑目标仅得到部分实现。因此，实际业绩没有达到逐步将安保责任从非索特派团移交给索马里安全部队的计划目标(见表 8)。

表 8  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)
制定将安保责任移交给索马里安全部队和机构的框架/计划	按照过渡计划第一阶段所述地点，逐步将安保责任从非索特派团移交给索马里安全部队和机构，并执行相关的能力建设举措	对联邦和州两级安全机构的文人监督和指导有所改善，但从非索特派团移交给索马里安全部队和机构的安保责任有限，包括按照过渡计划第二阶段所述地点，重新部署一些前方行动基地，并执行相关的能力建设举措，包括加强旨在确保全国选举安全的筹备工作

## COVID-19 对方案交付工作的影响

54. 2020 年期间，COVID-19 大流行对联索援助团计划应交付产出和活动产生了影响。援助团的一些重要活动，包括支持地方和解努力、核查索马里国民军部队、举办关于传统司法机制和与正式司法系统之间的联系以及推出联邦司法和惩戒模式的讲习班、由国家选举安全工作队对选民登记点进行安全评估、监测近期启动的加尔穆杜格解除武装进程，不得不取消或推迟。与部族长老、宗教人士和地方当局等当地对话者的互动也大幅减少，原因是这些对话者没有召开虚拟会议所需的连接条件，这一障碍只能通过本国工作人员的参与或第三方的协助来部分弥补。联索援助团继续寻找方法，支持社区应对 COVID-19 背景下的技术变革。事实证明，由于 COVID

相关限制，指导警察和推进稳定工作等实地能力建设也面临更大挑战且成效更低，为此使用了先前为支持 2020-2021 年全国选举活动而保留的一些资源。

55. 不过，与此同时，联索援助团在其总体目标范围内开展了新活动和修改的计划活动。援助团为防止病毒在监狱和其他拘留设施中传播向国家当局提供支持和技术咨询，并倡导消除这些设施的拥挤状况。援助团还与开发署一道，支持宗教领袖开展关于 COVID-19 的宣传活动，将健康相关信息与宗教指引结合起来。联合国驻索马里各机构也采取措施，防止 COVID-19 在联合国和相关工作人员中传播的风险。此外，援助团还支持联邦政府为防控疫情进行战略沟通。

## 2022 年计划成果

### 增强公众在安保责任移交后对安全和司法机构的信心

56. 2020 年，联索援助团继续致力于安全和法治机构的能力建设，并为修订索马里过渡计划提供战略性投入，总体目标是由索马里安全部队承担起在索马里全境提供安全保障的主要责任。联索援助团还通过安全部门联合治理方案提供技术咨询和支持，通过为议会国防委员会、联邦国内安全部工作人员、联邦成员州部委、区域安全理事会、国家安全顾问办公室和民间社会举办一系列能力建设会议并制定机构能力计划，加强对安全部门的文人监督。此外，联索援助团提供技术咨询并进行斡旋，鼓励就司法和惩戒模式作出决定，并继续倡导建立独立的司法机构。另外，联索援助团提供技术咨询，使起草大赦法案的两年路线图得以通过，并确保索马里联邦政府同意通过国家武器弹药战略。联索援助团发挥咨询作用，支持联邦政府和联邦成员州建设警察部队的的能力，特别是建设达拉维什部队和社区警察特遣队的能力。

### 经验教训和计划变动

57. 联索援助团确定仍然需要处理以下问题：缺乏明确的部队组建战略、负责安保的机构之间协调有限、公众对安全部队从非索特派团接管安保责任的能力缺乏信心、以及司法和其他监督安全部队的机构和机关尚有待成熟。修订后的索马里过渡计划提出了将安保主要责任从非索特派团移交给索马里安全部队的原则、关键里程碑和应交付产出，其中还列有建立有效和负责的文人机构以对安全部队实施控制的目标。联邦政府和联邦成员州的政治承诺仍是执行该计划的关键，而且有必要在运用商定的全面安全办法时将之与该计划内各自的组成部分结合起来。全面办法将继续由安全和司法委员会指导，该委员会是索马里联邦政府、联邦成员州和国际伙伴就政治、安全和司法事务在执行一级进行接触的组织。联索援助团将吸取经验教训，为改进全面安全办法和国家安全委员会等协调机制提供斡旋和战略咨询。援助团还将支持：加快建设部队组建能力；过渡目标；根据国家安全架构协定，在索马里安全部队中划分任务和责任；改善索马里海事安全，特别是改善海事部门内妇女的安全；建立独立的司法制度；继续落实联邦警务制度，鼓励联邦政府调整和实施符合索马里所承担的国际条约义务的国家武器弹药管理战略和国家军备控制立法。

### 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

58. 预计这项工作将促进目标，证明是：(a) 文人治理机构和安全部队监督机制、包括议会监督机构的认识水平提高；(b) 索马里过渡计划战略安全委员会(由联邦政府和联邦成员州组成)以及安全和司法委员会等安全部门内部的各种战略决策机构继续发挥关键作用；(c) 协调机制促进为民众提供有效安保，在索马里警察部队向联邦警察部队过渡方面取得进展；(d) 扩大索马里

在其领海和专属经济区的海事能力；(e) 推进大赦立法，为以透明和全面的方式处理叛逃的青年党战斗人员提供战略性法律工具；(f) 利用法院解决申诉；(g) 在国家武器弹药管理战略和国家军备控制立法方面取得进展(见表 9)。

表 9  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (计划)	2022 (计划)
		修订索马里过渡计划 为建立独立的司法机构进行斡旋 建设安全部门中的文人机构的能力并制定和实施机构发展计划 加强民间社会的作用	索马里安全部队逐渐从非索特派团接管提供安保的主要责任 联索援助团为就司法和惩戒模式达成政治协议提供斡旋 任命司法事务委员会成员和成立宪法法院	索马里安全部队有能力且以可接受、负担得起和可问责的方式保护平民 外部文人监督机构对安全部队实施控制 随着联邦警务模式的扩展，安全部门内的战略协调机制发挥作用 改进海上执法，通过和颁布国家武器弹药管理战略和国家军备控制立法，以及大赦立法

#### 宪法审查进程中与宪法改革有关的进展和挑战

59. 在第十届议会任期内，宪法审查支助项目在一些关键领域取得进展，包括完成了对临时宪法的技术审查。2020 年 12 月初，三个受权机构，即宪法事务部、议会联合宪法审查监督委员会以及独立宪法审查和执行委员会，完成了审查中的宪法第三稿的定稿工作。随着所有联邦成员州的建立，宪法审查进程为考虑新联邦体制的性质和特点提供了机会。在确定司法、公共财政管理和安全架构的性质和联邦结构方面，已取得进展。但联邦政府与联邦成员州之间的关键争议问题尚未解决。宪法审查进程确保了在协商进程中纳入广泛意见，使联邦政府和联邦成员州有机会提出关切，分享观点。为维护已取得的成绩，联索援助团与国际伙伴一道，倡导由第十届议会通过迄今提出的修正案，从而将这些修正案固定下来。但联邦政府在 2020 年 12 月末将宪法审查进程推迟至第十一届议会进行。

#### 经验教训和计划变动

60. 联索援助团的经验教训是，必须就无争议的技术性问题开展协商，并在完成这一进程方面取得有意义的进展。联索援助团将吸取经验教训，继续与联邦政府和联邦成员州的利益攸关方接触，帮助在两级政府之间建立互信，以便通过妥协和基于共识的解决方案，处理悬而未决的关切问题。联索援助团将继续努力，倡导与新政府建立基于宪法的政府间平台。此外，在主要捐助方支持宪法审查进程的情况下，援助团将继续开展密集的倡导工作，确保至少就部分争议问题进

行谈判，并为修正案撰写法律文本。联索援助团还将加倍努力，提高公众对宪法审查进程的认识，从基层造势。

61. 要使经修正的新宪法获得通过，以下步骤至关重要：(a) 在完成审查之前，继续支持三个受权机构在索马里联邦政府与联邦成员州之间建立共识；(b) 索马里联邦政府和联邦成员州就通过宪法的技术性条款以及开始就宪法中有争议的方面进行谈判达成共识；(c) 在就技术性问题达成共识后，由议会通过宪法；(d) 在宪法通过后，调整联邦成员州的宪法框架，使其与联邦宪法相统一。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

62. 预计援助团的工作将促进目标，证明是：联邦政府与联邦成员州和民间社会之间深化合作，提高公众对上述所有进程的认识，确保公众支持，确保联邦政府和联邦成员州就政治争议问题定期进行建设性谈判；撰写确定索马里联邦结构的法律文本；在通过经修正并获得广泛公众支持的临时宪法方面取得进展。第一组活动最好在第十一届议会第一届和第二届会议期间开展，应当包括以下内容：(a) 提供技术支持，协助确保修正案草案案文的质量符合各项人权公约；(b) 支持联邦成员州就经修订的第三版宪法案文撰写宪法提案，并与联邦成员州的政治利益攸关方接触，争取其支持；(c) 与朱巴兰和邦特兰行政当局联系，确保其参与审查进程；(d) 鼓励宪法事务部、议会联合宪法审查监督委员会以及独立宪法审查和执行委员会继续与民间社会组织、媒体和学术界等行为体协商，确保纳入妇女、青年、少数群体、残疾人和其他边缘化群体的声音，以获得更大支持，并引导舆论(见表 10)。

表 10  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (计划)	2022 (计划)
		完成对临时宪法 15 章的技术审查，三个受权机构完成审查中的临时宪法草案的定稿工作	第十一届议会通过经审查的临时联邦宪法，联邦政府和联邦成员州开始讨论政治争议问题，根据协议撰写法律文本	议会通过经修正的条款，联邦政府和联邦成员州统一宪法框架

索马里联邦政府和联邦成员州开展有效、协调的稳定工作，推行相互补充的预防和打击暴力极端主义战略和行动计划

63. 2020 年，在全面安全办法框架下，联索援助团向内政、联邦事务与和解部以及各联邦成员州内政部提供技术支持和战略咨询，支持执行国家稳定战略和州稳定计划。联合国联合试点项目向总理府预防和打击暴力极端主义协调股和联邦成员州提供了类似的技术支持和战略咨询。联邦政府和联邦成员州各职能部委制定了各自的预防和打击暴力极端主义行动计划；在制定这些计划时，参考了在索马里政府控制区内已查明的风险地区就该专题进行的专门评估。对于从青年党手中新收复的地区，力求促进以可信和合法的方式扩展国家权力和服务，并在此过程中启动一系列早期恢复活动，为长期发展方案奠定基础，以便进行后续建设。索马里国民军在非索特

派团和国际伙伴的支持下，收复了 Sabiid (2019 年 4 月)、Bariirre (2019 年 5 月)、Awdheegle (2019 年 8 月)和 Jannaale (2020 年 3 月)等城镇。在通过军事行动，从这些城镇清除青年党分子之后，稳定行为体开展了早期恢复活动，以便改善民众的物质条件，提高地方行政当局的参与度和接受度，支持长期安全、治理和发展行为体进驻当地。

#### 经验教训和计划变动

64. 联索援助团的经验教训是，在下谢贝利的收复行动过后，援助团认定，要更好地制定共同目标并就有关各方的作用和责任建立共识，关键的一点是就整体政府办法进行全面联合规划。此外，由于环境仍不稳定且充满威胁，在新收复地区无法按计划就预防和打击暴力极端主义开展专门协商。有必要找到创新方式，开展此类协商，针对助长暴力极端主义的条件提供参与式的循证对策，削弱青年党的影响力。联索援助团将吸取经验教训，利用斡旋、咨询作用和技术支持，帮助进一步改善协调机制，同时考虑到开展稳定工作的不同地区和其他地区的不同行为体和政治动态，以及预防和打击暴力极端主义的办法，从而减少复发风险，鼓励对话和宽容，防止进一步的极端暴力和污名化，包括与 COVID-19 大流行有关的此类现象。

#### 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

65. 预计这项工作将促进目标，证明是：在所有民事和军事利益攸关方之间建立有效的战略协调机制，确保持续、可信的地方治理存在，提供即时的恢复支持并启动长期服务交付工作，加强索马里当局通过对话和宽容化解地方怨愤的能力，以及促进政治解决和调解，促进公众不断增强对和平的信心(见表 11)。

表 11  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (计划)	2022 (计划)
		政府牵头在实现稳定以及预防和打击暴力极端主义方面采取整体政府办法	为将在过渡计划下收复的地区建立信息共享和联合规划机制，修订预防和打击暴力极端主义国家战略和战略执行计划，确保妥善结合军事对策和软实力做法	安全和稳定行为体之间的协调机制和联合规划是已确立的工作方式，并考虑到不同行为体和政治动态，同时越来越多地采用软实力做法，为通过政治对话解决冲突创造可能

#### 应交付产出

66. 表 12 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 12

## 按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划	2020 年 实际	2021 年 计划	2022 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>8</b>
1. 秘书长向安全理事会提交的报告	4	4	4	4
2. 安全理事会会议	4	4	4	4
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>外地和技术合作项目(项目数目)</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>2</b>
3. 关于联合国反腐败方案、支持普选和增强妇女政治权能的联合项目以及稳定项目	4	4	4	2
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>304</b>	<b>205</b>	<b>314</b>	<b>310</b>
4. 为支持制定儿童保护法而举办的研讨会	3	2	3	3
5. 警察改革研讨会	4	—	6	2
6. 关于协调和执行有关法治的联邦政治协议的研讨会	10	10	—	4
7. 关于合理调整索马里安全部队规模的研讨会	14	—	4	8
8. 关于侧重于安全和司法的公共开支的研讨会	6	6	3	2
9. 关于处理与冲突有关的性暴力的讲习班(保护妇女)	7	3	7	5
10. 关于设立和运作全国人权委员会的讲习班	4	2	6	6
11. 在索马里各地与民间社会举办的人权讲习班	22	7	22	18
12. 关于人权问题(如涉及少数群体、残疾人、妇女和儿童的人权问题、民间社会参与、基本人权义务)的专题讲习班	19	8	19	14
13. 关于监测和报告索马里安全部队的人权表现及其增进社区信任和信心的能力的讲习班	3	4	9	5
14. 为国家监测和报告任务组举办的关于侵害儿童行为、包括儿童与武装冲突问题的讲习班(8 天)	2	2	6	4
15. 为加强国家投诚者改造方案的能力并协调其执行工作而举办的讲习班	2	1	2	2
16. 关于传统司法机制和与正式司法系统之间联系的讲习班	6	2	6	6
17. 关于推出联邦司法和惩戒模式的讲习班	6	—	6	6
18. 为看守部队举办的监狱管理讲习班	30	4	15	20
19. 关于对安全机构进行平民监督的讲习班	10	12	6	8
20. 关于根据索马里海洋资源和安全战略落实海洋优先事项的讲习班	8	10	6	8
21. 关于加强海事安全立法和将性别平等纳入海事执法机构主流的讲习班	6	8	6	4
22. 为支持机构能力建设以落实国家安全架构和过渡计划而举办的讲习班	13	15	6	6

类别和次类别	2020 年 计划	2020 年 实际	2021 年 计划	2022 年 计划
23. 为加强国家当局和民间社会组织的反腐败能力举办的廉正制度讲习班	—	—	1	1
24. 开展关于全面安全稳定办法的讲习班、培训和能力建设，审查国家稳定战略的执行情况，对其作出更新，并审查、制定和更新国家稳定计划	13	6	7	7
25. 关于预防和打击暴力极端主义、包括与国际伙伴合作开展此项工作的讲习班	12	6	6	6
26. 与索马里联邦政府/联邦成员州青年与体育部合作举行的关于索马里青年优先事项的全国青年研讨会	1	2	7	7
27. 为加强地方当局和民间社会组织反腐败能力而举办的讲习班	1	1	1	2
28. 开展讲习班、评估、协商和(或)培训课程，通过就武器弹药管理提供咨询，支持联邦和联邦成员州两级的机构，减少平民面临的风险	12	12	12	40
29. 关于保护平民的培训	6	4	18	12
30. 为评估选举进程的绩效和交付情况而举办的经验教训讲习班	8	—	8	1
31. 关于选举法律框架、包括全国独立选举委员会公民和选民教育课程条例的讲习班/研讨会/培训活动，以及关于加强该委员会与国家和国家以下各级选举利益攸关方互动的行动计划的讲习班/研讨会/培训活动	27	27	27	20
32. 关于预防和应对针对女性领导人的选举暴力的讲习班	4	2	2	2
33. 为全国独立选举委员会和政党举办的关于利益攸关方协商、程序和解决冲突的讲习班/研讨会/培训活动，以及为该委员会举办的数据输入操作培训	17	17	15	10
34. 为加强选举后时期的调解和解决冲突能力而举办的讲习班/研讨会/培训活动	12	8	6	6
35. 关于 2020-2021 年度一人一票选举宣传活动相关新闻、社交媒体和报道工作的讲习班/研讨会/培训活动	16	4	16	16
36. 联索援助团法治和安全机构小组就执行过渡计划/新警务模式/全面安全办法举办的各种讲习班/研讨会/培训活动	—	—	14	6
37. 为支持国家发展计划包容性政治委员会举办的研讨会	—	—	6	6
38. 关于建设和平以及预防、解决和调解冲突的讲习班	—	5	5	5
39. 关于宪法审查进程的讲习班，包括关于统一宪法的讨论	—	5	5	5
40. 为协助索马里全国青年理事会/青年咨询委员会举办的技术讲习班	—	—	6	6
41. 为民间社会开展能力建设讲习班，使其能够监测和报告索马里安全部队的人权表现及其增进社区信任和信心的能力，包括安全部队在与冲突有关的性暴力问题上的表现和能力	—	4	7	6
42. 与女性民间社会领袖以及女议员和女参议员就调解、和解、谈判和政策对话进行协商并举办讲习班/工作会议	—	6	8	15

类别和次类别	2020 年 计划	2020 年 实际	2021 年 计划	2022 年 计划
出版物(出版物数目)	40	39	49	47
43. 人权和保护小组关于索马里境内表达自由和(或)保护平民情况以及索马里选举进程中人权情况的报告	2	1	2	2
44. 关于脆弱性指数和成熟度模型的国家总结和区级报告	32	32	32	32
45. 关于廉正制度联合评价的报告	—	—	1	1
46. 关于减轻简易爆炸装置威胁的相关分析、程序、流程和最佳做法的报告	6	6	8	8
47. 关于 2020 年选举进程经验教训的材料	—	—	4	1
48. 关于索马里境内与解除武装、复员和重返社会有关的干预措施的情况说明	—	—	2	2
49. 关于索马里妇女的经历及其在该国和平与政治领域的愿望的研究报告	—	—	—	1

#### C. 实质性应交付产出

**斡旋：**协助解决利益攸关方之间在选举前和选举后的分歧；促进联邦政府与联邦成员州之间的政治对话，支持推进国家优先事项，包括宪法审查进程和落实国家安全架构；举办关于和解以及联邦政府和联邦成员州协商的战略规划讲习班。继续倡导提高妇女在民选职位中的代表性，并促进妇女参与政治和决策，使其在治理机构中发挥领导作用。

**协商、咨询和倡导：**与民间社会就联邦化、宪法审查、处理和解决地方冲突以及民族和解进程进行协商；与国际和国家利益攸关方进行协商并共享信息；使安全部门实现可持续的公共财政管理；就起草临时宪法修正案提供咨询；倡导支持联合选举后勤工作组(全国独立选举委员会、联索援助团和联索支助办)；支持索马里国家选举安全工作队，确保就选举活动的安全规划对安全部队进行协调；面向全国独立选举委员会开展倡导工作。继续就改进选举法律框架向全国独立选举委员会、议会和其他利益攸关方提供战略和技术咨询；倡导妇女和其他边缘化群体更多地参与政治进程，包括选举与和解进程；开展技术咨询和倡导，加强国家保护框架并使问责机制制度化，包括通过人权尽职政策机制，以及在落实人权承诺、包括 2021 年人权普遍定期审议进程所提建议方面，开展此项工作；就海洋经济、加强索马里海事管理局和海事部门中的妇女等问题，向港口与海上运输部提供咨询；就海警部队以及与国防部协调处理索马里海军和海岸警卫队问题，向内部安全部提供咨询；就安全部门立法和预算措施向议会、索马里联邦政府和联邦成员州提供咨询；就人权尽职评估提供咨询和支持；就合理调整索马里国民军规模和部队组建问题提供技术咨询；就实施国家安全架构的法律框架进行协商，包括支持审查与解除武装、复员和重返社会有关的干预措施；就包容性协调机制和稳定活动的可持续性进行协商并提供咨询；倡导安全部门和稳定行为体在已收复地区开展联合规划；促进技术性协商、规划和倡导，建立正常运作、独立和负责任的法治机构，发展法律援助模式和州一级的监督机制；召集联邦和州一级的部长和其他官员，就司法和惩戒架构建立共识，将其作为更广泛的宪法和安全改革努力的一部分；支持建立和逐步扩大司法服务，包括为此在联邦成员州采用流动法院和法律援助做法；与州当局共同开展倡导活动，处理国际和国家部队实施的侵权行为；就减轻爆炸物威胁和武器弹药管理举措向联邦政府和联邦成员州对口单位提供战略政策和技术咨询。

支持制定儿童保护法；应对与冲突有关的性暴力；倡导设立和运作全国人权委员会，并为此提供技术支持；为民间社会组织举办关于人权、包括少数群体、残疾人、妇女和儿童权利的培训；就侵害儿童行为，包括儿童与武装冲突问题，向国家监测和报告任务组提供技术支持和培训；为各种对话者举办关于保护平民的培训课程，这项工作将优先予以开展。

**实况调查、监测和调查团：**继续进行人权监测、报告和调查，包括就与冲突有关的性暴力和保护儿童问题开展此项工作；通过人权尽职政策，就涉及联合国支持的安全部队的事件进行监测、倡导和跟进；向全国各地派出监测团，处理侵犯人权、虐待、平民伤亡以及儿童与武装冲突问题。

#### D. 信息传播方面的应交付产出

**外联：**开展与联索援助团各部门专题工作相关联的战略宣传活动，这些专题工作包括综合选举支助小组和合作伙伴就 2020-2021 年及 2024-2025 年选举和参与的重要意义开展的工作，以及法治和安全机构小组就对待和处理索马里境内离队战斗人员及面临风险的青年和新警务模式开展的工作等。采取有针对性的干预措施，保障信息传播产品对性别问题有敏感认识，并确保考虑到妇女

类别和次类别	2020 年 计划	2020 年 实际	2021 年 计划	2022 年 计划
--------	--------------	--------------	--------------	--------------

权利问题。专门开展一系列信息传播活动，介绍能够凸显联合国支持索马里人并与其互动协作的产出，针对与联索援助团任务有关的公益专题和联合国高级别官员对索马里的访问，制作相关多媒体报道以及视频和广播材料；通过担任联合国传播组索马里分组主席，支持联合国系统在索马里开展的更广泛的传播工作。

**对外关系和媒体关系：**制作和传播着重介绍联合国系统在索马里提供支持的常规产品(即通讯、报告、信息图)，如联索援助团季度通讯、驻地协调员办公室国家成果报告(年度)、综合选举支助小组通讯(月度/双月)和联合国系统各项活动的社交媒体信息图(月度)，并利用一系列信息传播产品，支持纪念联合国国际日，为其提供产出；定期举行联合国领导层新闻发布会，安排媒体采访；与主要媒体协会合作，支持发展媒体能力，提高在一系列相关领域的技能和认知。

**数字平台和多媒体内容：**为新平台(社交和数字媒体)和传统平台(广播、电视、外联活动)提供多媒体产出，针对与联索援助团和联合国系统在索马里的任务有关的公益专题(如斡旋、人权、性别平等、青年在社会中的作用、经济发展)，以及联合国官员在索马里的活动，制作相关多媒体报道和视频/广播材料，着重介绍联合国支持索马里并与该国互动协作的情况；对索马里机构进行能力建设和培训。

## B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

### 所需资源(经常预算)

表 13  
财政资源

(千美元)

支出类别	2020	2021	2022		差异
	支出	拨款	所需资源 共计	非经常 所需资源	2022 年对比 2021 年 增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	15 612.0	16 095.7	16 284.3	—	188.6
文职人员费用	38 769.1	43 942.5	41 623.7	—	(2 318.8)
业务费用	47 812.3	43 399.9	41 252.0	—	(2 147.9)
<b>共计(扣除工作人员薪金税后的净额)</b>	<b>102 193.4</b>	<b>103 438.1</b>	<b>99 160.0</b>	<b>—</b>	<b>(4 278.1)</b>

表 14  
职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员			
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
	2021 年核定数	1	2	1	7	30	50	36	—	127	57	—	184	84	45	38
2022 年拟议数	1	2	1	8	29	51	39	—	131	57	—	188	84	45	18	335
<b>常设职位，变动</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1 (1)</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>—</b>	<b>4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>4</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(20)</b>	<b>(16)</b>	

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2021 年一般临时人员核定数	—	—	—	—	—	—	3	—	3	—	—	3	8	—	—	11
2022 年一般临时人员拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>一般临时人员职位, 变动</b>	—	—	—	—	—	—	(3)	—	(3)	—	—	(3)	(8)	—	—	(11)
<b>2021 年核定共计</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>30</b>	<b>50</b>	<b>39</b>	<b>—</b>	<b>130</b>	<b>57</b>	<b>—</b>	<b>187</b>	<b>92</b>	<b>45</b>	<b>38</b>	<b>362</b>
<b>2022 年拟议共计</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>8</b>	<b>29</b>	<b>51</b>	<b>39</b>	<b>—</b>	<b>131</b>	<b>57</b>	<b>—</b>	<b>188</b>	<b>84</b>	<b>45</b>	<b>18</b>	<b>335</b>
<b>变动共计</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>(1)</b>	<b>1</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>(8)</b>	<b>—</b>	<b>(20)</b>	<b>(27)</b>

67. 联索援助团 2022 年拟议所需资源为 99 160 000 美元(扣除工作人员薪金税后的净额), 将用于支付: 625 名联合国警卫队人员和 14 名联合国警察(16 284 300 美元)的部署费用; 188 个国际职位(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-2、8 个 D-1、29 个 P-5、51 个 P-4、39 个 P-3 和 57 个外勤事务人员)、129 个本国职位(84 个本国专业干事和 45 个当地雇员)、18 名联合国志愿人员以及 23 名政府提供人员的薪金和有关费用(41 623 700 美元); 业务费用(41 252 000 美元), 包括以下事项的费用: 咨询人和咨询服务(779 400 美元)、公务差旅(1 224 900 美元)、设施和基础设施(20 031 800 美元)、陆运(1 289 500 美元)、空中业务(7 954 600 美元)、通信和信息技术(6 142 100 美元)、医疗(1 276 500 美元)以及其他用品、服务和设备(2 553 200 美元)。
68. 对续设国际职位的估计数适用 13%的空缺率, 而对 2022 年拟设立的 3 个职位适用 50%的空缺率。对本国专业干事和当地雇员职位的估计数分别适用 17%和 11%的空缺率。对联合国志愿人员和政府提供人员的估计数分别适用 8%和 10%的空缺率。考虑到 2020 年的实际平均部署人数和 2022 年的预计部署时间表, 联合国警卫队人员的估计数以全员部署假设为基础, 对联合国警务人员的估计数适用 5%的延迟部署因数。
69. 2022 年拟对人员编制作出以下变动: 设立 3 个职位、改派 1 个职位、改叙 1 个职位、改划 1 个职位、裁撤 30 个职位。详情如下:

#### 法治和安全机构小组

- (a) 在摩加迪沙设立 1 个方案管理处处长职位(D-1)。该职能将领导援助团中的地雷行动部分。这不是一项新职能; 迄今为止, 联合国项目事务署(项目署)作为联合国地雷行动司(地雷行动司)的执行伙伴, 签约聘用地雷行动部分负责人, 相关经费由援助团预算提供。拟在援助团人员配置表中设立这一职位, 是为了确保秘书处对地雷行动方案的领导, 并对地雷行动司向援助团提供的服务加强问责, 提高此类服务的实效和效率。这符合内部监督事务厅(监督厅)和审计委员会的建议, 这两个机构呼吁地雷行动司减少对项目署的依赖, 并加大努力, 直接执行地雷行动方案的各个方面;
- (b) 将摩加迪沙警务科的 1 个高级联合国警务规划干事职位(P-5)改叙为联合国警察培训干事(P-4), 重点负责为国际社会和索马里对警察培训的支持工作提供咨询并开展协调;

#### 安全和安保科

- (c) 为杜萨马雷卜的新区域办事处设立 1 个外勤安保干事职位(P-3)，为该办事处提供与联索援助团其他区域办事处同等级别的外勤安保协调领导；

#### 办公室主任办公室

- (d) 在综合分析小组中设立 1 个位于摩加迪沙的政治事务信息分析员职位(P-3)，为该小组提供进行量化数据分析和加强数据管理的能力，从而能够执行秘书长的数据战略；
- (e) 将摩加迪沙笔译/口译股的 1 个笔译职位(P-3)改派为摩加迪沙办公室主任办公室方案管理干事(P-3)，负责协调和联络相关合作伙伴，加强方案拟订和任务执行，包括巩固索马里的联邦制和安全过渡工作。

#### 综合选举支助小组

- (f) 将 1 个设立于 2020 年的选举干事一般临时人员职位(P-3)改划为常设职位，负责支持 2020 年和 2021 年的选举进程。拟议的改划将确保继续提供这项能力，将性别问题和选举两方面的经验相结合，使该小组能够通过提供具体的性别问题专门知识，进行能力建设、政策支持 and 方案咨询，从而支持全国独立选举委员会在 2024-2025 年举行对性别问题有敏感认识的普选，促进妇女充分参与政治和选举进程；
- (g) 裁撤为支持 2020 年和 2021 年选举进程而在 2020 年核准的 2 个选举干事一般临时人员职位(P-3)，即 1 个培训职位和 1 个数据处理中心职位；
- (h) 裁撤为支持 2020 年和 2021 年选举进程而在 2020 年核准的 8 个选举干事一般临时人员职位(本国专业干事)，即 1 个选举安保职位、1 个选民教育和外联职位以及 6 个外地办事处增援后勤职位；
- (i) 裁撤为支持 2020 年和 2021 年选举进程而在 2020 年核准的 20 个选举干事职位(联合国志愿人员)，即摩加迪沙的 10 个职位，以及拜多阿、杜萨马雷卜、加罗韦、基斯马尤和乔哈尔各 2 个职位。

70. 2022 年所需资源与 2021 年批款相比减少的主要原因如下：由于拟裁撤 2 个国际一般临时人员和 8 个本国一般临时人员职位以及 20 个联合国志愿人员职位，文职人员费用所需资源减少，减少额被拟设立的 3 个新职位部分抵消；以下各项业务费用所需资源减少：(a) 空中业务，主要原因是预计燃料费用和飞行时数减少；(b) 陆运，主要原因是预计燃料费用和消耗量减少；(c) 医疗，因为 2022 年使用联索援助团的航空资产进行医疗后送；(d) 通信和信息技术，主要原因是备件所需资源减少；(e) 公务差旅，因为虚拟平台的使用增加。业务费用所需资源减少额被以下方面部分抵消：联索援助团在杜萨马雷卜的新区域办事处在安保服务方面需要额外资源；军事和警务人员费用增加，主要原因是联合国警卫队人员进驻、轮调和返国旅费增加。

#### 预算外资源

71. 联索援助团负责管理索马里和平与和解信托基金。截至 2021 年 1 月 31 日，信托基金的结余约为 860 000 美元。
72. 2022 年，联索援助团预计预算外资源为 60 000 美元。

### 3. 联合国中亚地区预防外交中心

(2 927 200 美元)

#### 前言

过去一年，中亚的双边和多边合作继续增长，该区域各国能够找到创新和创造性的方式应对长期和新出现的挑战。2020 年和 2021 年 COVID-19 大流行挑战时期中亚各国加强合作进一步证明了这一积极趋势。尽管存在与关闭边境有关的制约，中亚国家仍设法保持经济联系并相互提供人道主义援助，区域各级政府之间包括国家元首在内的定期互动则强化了这一点。极其重要的是，要努力进一步加强过去几年中建立的加强区域信任与合作的积极趋势。

区域各国对合作的兴趣与日俱增，增加了对联合国中亚地区预防外交中心提供独特区域合作平台的需求。尽管疫情给业务带来挑战，特别是缺乏面对面接触，区域中心仍能够支持区域国家建立信任，发展相互联系，并就与其任务有关的问题实施现有的和新的区域倡议。为了在疫情期间保持全面运作，本特别政治任务使用了信息技术领域提供的创新方法和工具。为进一步加强参与，区域中心还利用疫情期间中亚双边和多边合作方面的“最佳做法”范例，制定区域互动新建议。中心根据区域各国新出现的需求采取的这一办法预计有助于加强在未来几年推进区域合作的政治意愿。

本特别政治任务的核心职能仍然是为哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦进行斡旋，监测分析区域局势发展，与相关区域组织和联合国系统其他部分保持联系。2021 年，区域中心推出了 2022-2025 年新框架，促进达成区域跨界水资源管理协议。中心还启动了与反恐怖主义办公室联合项目的第四阶段，在 2021 年通过的新联合行动计划的基础上，在中亚实施联合国全球反恐战略。此外，中心通过联合国区域中心的“预防外交学院”，努力与区域一些最边缘化地区的青年男女接触，旨在在巩固中亚和阿富汗的第一个区域政府-青年对话平台。另一项重要努力是由区域中心和开发署发起的中亚妇女领导人核心小组，这是该区域的第一个此类小组。这一努力将妇女与和平与安全议程与发展议程相结合，总体目标是实现妇女在中亚社会经济和政治领域的更大参与。

召开中亚副外长年度会议是本特别政治任务工作的另一个重要部分。根据区域各国确定的优先事项，区域中心还邀请阿富汗代表参加上述会议。尽管有这些积极的新发展、新举措，为确保中亚的长期稳定仍需作进一步努力。面对环境迅速变化以及全球大流行病、恐怖主义和气候变化对安全构成新的跨国威胁，区域各国越来越需要区域中心在政治层面提供支持、专门知识和便利。中心将利用这一需求，进一步加强的努力，巩固和加强合作和建立信任，造福该区域的人民。

秘书长特别代表

联合国中亚地区预防外交中心负责人

纳塔利娅·盖尔曼(签名)

## A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

73. 联合国中亚地区预防外交中心负责支持国家当局查明和处理对区域和平与安全的现有和新出现的威胁。中心任务不预设期限，由秘书长与安全理事会主席之间的换文(S/2007/279 和 S/2007/280)确定。
74. 区域中心在中亚预防外交努力中发挥核心作用，为就安全与稳定面临的最紧迫挑战开展区域对话提供一个平台。秘书长特别代表兼区域中心负责人在中亚进行斡旋，通过与当局、民间社会和其他利益攸关方举行会议促进区域合作。
75. 区域中心的主要职能是，执行任务，加强联合国在中亚预防冲突的能力，其中包括与区域各国政府联络，并在其同意情况下，就与预防外交有关的问题与其他有关各方接触；监测分析当地局势，向联合国秘书长提供与预防冲突努力有关的最新信息；与相关区域组织保持联系，鼓励其建立和平的努力和倡议，并促进协调和信息交流，同时适当考虑到它们的具体任务；为联合国国家工作队在该区域的预防活动提供政治框架和领导，支持驻地协调员和联合国系统(包括布雷顿森林机构)作出努力，促进以统筹一致的办法开展预防外交和人道主义援助；与联合国阿富汗援助团(联阿援助团)保持密切联系，确保对更广泛区域的局势进行全面和综合的分析。
76. 区域中心目前的工作以 2020 年 12 月副外长年度会议通过的 2021-2025 年五年行动纲领为指导。

### 工作方案

#### 目标

77. 本特别政治任务促进实现的目标是，加强中亚的区域安全和稳定。

#### 战略

78. 为促进该目标，本特别政治任务将继续定期与区域各国首都、区域组织和相关会员国接触。中心还将在哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦履行预防外交的斡旋职能，监测分析区域局势，同时代表秘书长与区域组织和联合国系统其他部分保持联系。中心将利用其预算外资金开展活动，例如举办高级官员会议、专家论坛、讲习班和培训班，以支持中亚国家之间的合作，提高在预防外交相关问题上的能力。
79. 区域中心将继续召开筹备工作专家论坛，为中亚国家元首年度协商会议提供信息。中心将继续组织中亚副外长年度会议，阿富汗将参加。此外，中心将召开中亚议员会议，目的是建立一个“中亚议员友谊小组”。中心还与开发署合作，通过中亚妇女领导人核心小组区域平台让高级女性政治领导人参与处理与预防外交有关的问题，从而促进该区域妇女更多地参与政治。
80. 区域中心将继续促进达成区域跨界水资源管理协议，这一问题仍存在分歧。具体而言，中心将把工作重点放在推动和支持持续和全新的举措上。中心 2022-2025 年新的水项目将在阿富汗代

表的密切参与下实施。通过举办一系列研讨会和讲习班，中心努力让决策者更加了解国际水法、世界各地最佳做法以及适合中亚特殊需要和情况的区域协定的各种备选方案。

81. 区域中心将在 2022 年与反恐怖主义办公室辖下的联合国反恐怖主义中心实施联合项目的第四阶段。与该办公室的密切合作在很大程度上取决于反恐怖主义委员会执行局的评估和当地需要。此外，中心将继续通过预防外交学院项目，努力让区域一些最边缘化地区的青年参与进来。最后，中心将继续与相关联合国实体和区域组织合作，实施在该区域促进预防外交的项目。恐怖主义和极端主义的威胁、缺乏跨界水资源管理协议、气候变化仍在不断显现的影响以及寻找新机会的青年人口不断增加，仍然是区域稳定和主要挑战。
82. 区域中心将继续支持中亚五国应对新出现的安全与稳定威胁以及在紧急情况中、特别是在 COVID-19 大流行的背景下的人道主义援助问题。将制定相关建议，提交 2022 年副外长会议讨论。
83. 区域中心将与吉尔吉斯斯坦政府、联合国国家工作队、各政党、民间社会团体、工商界、区域组织和驻地外交使团等广泛的利益攸关方合作和协调，继续监测吉尔吉斯斯坦的政治局势，特别是吉尔吉斯斯坦政府与联合国的联合意向声明的执行情况。它将探讨联合国综合应对危机的可能途径。
84. 上述工作预计将改善中亚五国政府在应对恐怖主义、贩毒和有组织犯罪的跨国威胁以及应对水资源和自然资源管理等区域挑战上的区域合作。通过加强该区域的合作和建立信任，中亚各国政府将为更深入地参与促进区域的可持续和平与稳定，包括在国家元首协商会议等高级别平台上参与做好准备。

## 2022 年外部因素

85. 在外部因素方面，2022 年总体计划以下列规划假设为基础：
  - (a) 区域五国政府和利益攸关方继续致力于预防外交和区域合作；
  - (b) 区域五国继续让阿富汗参与区域合作。
86. 大流行方面，拟议方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过，如果大流行继续影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
87. 区域中心酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果，并将妇女与和平与安全议程纳入主流。区域中心鼓励参与国家确保各自代表团的性别平衡，并在为中亚国家和阿富汗官员举办的关于预防外交和建立信任问题的三个区域专家级讲习班应交付产出议程中纳入性别相关问题。
88. 在与其他实体合作方面，区域中心与独立国家联合体、欧洲联盟、欧洲安全与合作组织(欧安组织)、上海合作组织和其他相关组织保持联系。中心将继续采用召集中心、欧安组织和欧洲联盟“三驾马车”协调会议的有益做法。
89. 在机构间协调和联络方面，区域中心与五个国家的驻地协调员、发展协调办公室、在联合国国家工作队里有代表的实体密切合作，包括与开发署和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)就性别问题开展合作，以及与联合国教育、科学及文化组织就水资源问题开展合作。中心

向联合国国家工作队提供预防外交领域的总体政策指导，以确保预防冲突和建设和平努力具有一致性和互补性。中心还将继续与包括世界银行等国际金融机构在内的相关行为体开展合作。关于阿富汗相关问题，中心定期与联阿援助团共享信息并协调开展活动。

## 评价活动

90. 政治和建设和平事务部将领导一项系统评估，总体目的是提高该部和各特别政治任务编制的政治分析对性别问题的敏感度。

## 2020 年方案执行情况

### 支持积极的区域势头<sup>3</sup>

91. 2020 年，区域中心根据其 2018-2020 年行动纲领，继续支持社会各层面的积极区域动态，包括实施旨在促进该区域青年男女预防文化的重要区域倡议，支持在中亚实施联合国全球反恐战略，鼓励在跨界水资源管理方面进行更密切的合作，并与开发署一起发起了一项关于建立妇女领导人之间对话高级别平台的新倡议(也是该区域首个此类倡议)。

#### 在实现目标方面的进展以及业绩计量

92. 中心的上述活动，包括建立更包容所有社会群体、特别是青年和妇女的政治对话，以及为长期维护中亚国际和平与安全所作的努力，推动了哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的主要利益攸关方进一步参与应对区域挑战的共同努力中。2020 年，区域中心召集了 2 次中亚副外长在线会议(超过了 1 次会议的计划目标)，促进了区域中心与中亚国家就包括 COVID-19 大流行在内的现有和新出现的挑战以及对区域和平的威胁进行深入讨论。阿富汗副外长和联阿援助团代表连续第四年参加了该会议的部分讨论。这促进了“中亚+阿富汗+联合国(C5+1+联合国)”模式之下的建设性会谈，表明中亚国家与阿富汗之间的合作正在不断扩大。
93. 区域中心的工作还有助于加强区域合作，包括中亚安全与稳定背景下的合作。为此召开了 2 次中亚专家论坛在线会议(2020 年 5 月和 6 月)，为中亚国家元首协商会议作准备。特别是，参与机构就 COVID-19 背景下保健、可持续交通运输走廊、区域旅游等方面的反危机措施提出了具体建议。
94. 在 2020 年 10 月初吉尔吉斯斯坦暴发政治危机之后，特别代表应吉尔吉斯斯坦领导人的请求前往比什凯克进行实况调查，开展联合国的斡旋，帮助化解局势。特别代表与政府以及包括各政党、民间社会团体、工商界、区域组织和驻地外交使团在内的广泛利益攸关方协商，探讨了联合国综合应对危机的可能途径。上述努力促成吉尔吉斯斯坦政府与联合国的一项联合意向声明得到认可。根据该声明，联合国将提供综合、有针对性的社会经济一揽子支援计划，以减轻疫情影响。该计划将针对农村和城市地区的最弱势民众，并含有各种支持社会经济稳定的行动。它将特别侧重于为青年和妇女创造就业机会，加强粮食安全和社会保障体系，以及维持人人获

<sup>3</sup> 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3)/Add.4)所示。

得关键保健服务和优质教育的机会。联合声明继续是一份政治参考文件，吉尔吉斯斯坦新政府在该声明中重申致力于《联合国宪章》的各项原则及其与联合国的伙伴关系(见表 15)。

表 15  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)
2018 年 10 月在塔什干和布哈拉举行了首届中亚专家论坛	与哈萨克伙伴在努尔苏丹和布拉贝共同举办了第二届中亚专家论坛，为 2020 年协商会议做准备	举行了两次中亚副外长在线会议，其中一次是专门讨论区域 COVID-19 的特别会议；向吉尔吉斯斯坦派遣了一个实况调查团，以寻求联合国对政治危机的应对措施；2021-2025 年行动纲领得到中亚副外长的认可

#### COVID-19 对方案交付工作的影响

95. 由于 2020 年期间 COVID-19 大流行的影响，整个任务区(包括中亚五国和其他地区)的旅行无法进行，对预防外交至关重要的斡旋职能受到限制。唯一例外的旅行是 2020 年 10 月前前往吉尔吉斯斯坦。2020 年前，以在线形式举办的活动在中亚很少见。当局花了几个月的时间才适应这一概念。即使在所有重大技术问题都解决后，与当局的在线会议仍然比较正式，因为观众不习惯视频交流。在线形式的活动也失去了其建立关系的部分，使此类活动对建立信任和信心的潜在影响力受损。
96. 尽管有上述影响，区域中心继续在与维护区域和平与稳定相关的关键优先领域执行任务。中心利用在线平台和其他创新工具，尽可能调整业务以适应新环境。中心采用行之有效的做法，除邀请中亚的长期伙伴外，还邀请阿富汗代表参与了其大部分活动。

#### 2022 年计划成果

##### 通过促进预防加强中亚的安全与稳定

97. 中心根据其 2021-2025 年行动纲领，将继续与区域各国首都、区域组织和相关会员国定期接触，就可能在区域引发冲突的局势促进协商和建立共识。同时，中心将在哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦开展预防外交的斡旋，监测分析区域局势，并与区域组织和联合国系统其他部分保持联系。区域中心将开展高级官员会议、专家论坛、讲习班和培训班等活动，支持中亚国家之间的合作，提高在预防外交相关问题上的能力。
98. 区域中心的工作以五年行动纲领为指导，最新的行动纲领涵盖 2021-2025 年期间。该文件于 2020 年得到区域五国副外长的认可，并列出了五个关键优先事项：(a) 促进中亚各国政府的预防工作；(b) 监测和预警；(c) 建立预防伙伴关系；(d) 加强联合国在该区域的预防活动；(e) 鼓励中亚与阿富汗开展合作和互动。区域中心将继续支持发展中亚各国议会与阿富汗议会之间的议会友好小组。
99. 2022 年，区域中心将通过执行其 2021-2025 年行动纲领，努力为加强中亚的安全与稳定作出贡献，这包括：(a) 支持在中亚实施联合国全球反恐战略；(b) 支持在跨界水资源管理方面实现区

域合作的努力；(c) 努力向该区域的青年灌输预防文化，组织中亚专家年度论坛，以及采用有阿富汗参加的“C5+1+联合国”模式组织中亚副外长年会；(d) 为中亚国家元首协商会议的筹备进程作出贡献。

100. 在妇女与和平与安全议程的背景下，2022 年将加强区域中心在整个区域扩大妇女参与政府和公共事务方面的工作，为此将促进高级妇女政治领导人的区域平台，即中亚妇女领导人核心小组。
101. 将监测和分析 COVID-19 大流行对整个中亚五国的实地影响，以便及时有效地预防冲突并作出知情的联合国决定。区域中心将继续在各级，包括与国家当局和不同的民间社会团体一起促进预防外交。

#### 经验教训和计划变动

102. 中心的教训是，必须优先考虑区域各国日益增长的需求，以及与当局的在线会议变得不那么开放和互动这一事实。本特别政治任务的经验教训是，将继续与所有相关联合国实体开展协调，向请求方提供充分及时的支持，包括加强使用远程协作。

#### 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

103. 预计这项工作将促进目标，证明是，区域各国明确承诺并开展行动，采取具体步骤促进和平与信任，在区域五国和中心的新倡议的基础上，由哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的主要利益攸关方开展更具包容性和开放性的讨论(见表 16)。

表 16  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (计划)	2022 (计划)
不适用	通过新的青年倡议和水资源战略，增加了哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦多元化主要利益攸关方的参与	扩大了更多群体的参与，以便哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的主要利益攸关方开展更具包容性、更系统的讨论	区域中心确保更多群体进一步参与，以便在中心新倡议的基础上，由哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的主要利益攸关方开展更具包容性的讨论	区域中心通过区域各国和中心的更具包容性和开放性的讨论和新倡议，支持促进该区域的和平与信任行动，从而为加强中亚的安全与稳定作出贡献

## 应交付产出

104. 表 17 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 17

按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划	2020 年 实际	2021 年 计划	2022 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	2	2	2	2
1. 安全理事会会议	2	2	2	2
<b>B. 生成和转让知识</b>				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	3	3	3	3
2. 关于预防外交和建立信任的讲习班	3	3	3	3
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
斡旋：在跨境水资源管理、贩毒和反恐等预防外交相关问题上进行斡旋。				
协商、咨询和倡导：就区域政治和安全动态进行协商并寻求更紧密合作的领域；就中亚实施联合国全球反恐战略联合行动计划开展协商和咨询。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
外联方案、特别活动和宣传材料：关于本特别政治任务活动的小册子和资料包；出版《咸海流域跨界水资源预警公告》和《中亚和世界水资源年鉴》。				
对外关系和媒体关系：关于本特别政治任务活动的新闻发布会和新闻稿。				
数字平台和多媒体内容：通过本特别政治任务的网站和“反恐和预防暴力极端主义活动总库”网站传播信息。				

## B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

### 所需资源(经常预算)

表 18

财政资源

(千美元)

支出类别	2020	2021	2022		差异
	支出	批款	所需资源 共计	非经常 所需资源	2022 年比 2021 年 增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	2 315.6	2 198.0	2 202.1	—	4.1
业务费用	544.0	667.0	725.1	—	58.1
<b>共计(扣除工作人员薪金税后的净额)</b>	<b>2 859.6</b>	<b>2 865.0</b>	<b>2 927.2</b>	<b>—</b>	<b>62.2</b>

表 19  
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2021 年核定	—	1	—	—	1	2	2	—	6	2	—	8	4	18	—	30
2022 年拟议	—	1	—	—	1	2	2	—	6	2	—	8	4	18	—	30
<b>变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

105. 区域中心 2022 年拟议所需资源为 2 927 200 美元(扣除工作人员薪金税后的净额), 用于支付: 续设的 30 个职位(1 个助理秘书长、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、2 个外勤事务、4 个本国专业干事和 18 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(2 202 100 美元); 业务费用(725 100 美元), 包括以下事项的费用: 咨询人(22 100 美元)、公务差旅(192 200 美元)、设施和基础设施(90 000 美元)、陆运(60 400 美元)、信息和通信技术(265 400 美元)、医疗用品(4 000 美元)以及其他用品、服务和设备(91 000 美元)。
106. 2022 年, 职位数量和职等拟议保持不变。根据最新的空缺率, 对所有职位估计数都已采用 5% 的空缺率。
107. 与 2021 年批款相比, 2022 年所需资源增加主要是由于以下方面的业务费用所需资源增加: (a) 陆运, 用于购置更换车辆; (b) 通信和信息技术, 用于购置视频会议设备; (c) 设施和基础设施, 用于购置空调机组; (c) 医疗, 用于个人防护用品; (e) 其他用品、服务和设备, 用于货运服务。

#### 预算外资源

108. 2021 年, 预算外资源估计数为 360 000 美元预计用于: 中亚和阿富汗副外长会议、旨在发展区域议会间大会的中亚专家论坛, 以及预防外交学院(青年项目)下的一系列活动, 旨在培养中亚国家和阿富汗跨境地区青年的预防外交和解决冲突文化。这些活动的总体目标是协助和支持区域各国政府建设预防冲突能力。
109. 2022 年, 预算外资源估计数 610 000 美元预计用于: 重新启动中亚和阿富汗跨界水资源共享区域合作项目, 并重新确立活动范围, 其中包含专家会议、讲习班和研讨会; 创建中亚妇女领导人核心小组, 在区域各国内部和之间发挥有影响力的领导作用。

## 4. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组

(3 620 000 美元)

### 前言

作为喀麦隆-尼日利亚混合委员会主席，我积极参与尼日利亚和喀麦隆双方之间的调解工作，以解决两国在实地标定共有陆地边界方面依然存在的争议问题。虽然混合委员会的工作被称为和平解决边界冲突的范例，但如果非正式完成标界，在最终边界声明中列明所有签署模板中的坐标，过去几年取得的进展就有可能付之东流。展望未来，标定好边界将对规范两国关系有很大帮助。联合国在绘制边界图方面提供技术支持、开展跨境发展项目和建立信任举措，有助于防止在边界地区产生争端。此外，和平解决西非经共体和中非国家经济共同体(中非经共体)主要成员国之间的标界争端，将大大有助于加强该次区域的稳定。

在我们完成尼日利亚蒂普桑村和喀麦隆孔查村之间的标界工作时，我亲眼见证了混合委员会工作的重要性。由于孔查村到喀麦隆有大河阻隔，因此，孔查村的各种用品一直要靠从蒂普桑接收。在两个村庄之间埋设界碑后，市政官员得以开设海关检查站，使商业交易正规化，大大增加了两个村庄之间的贸易。针对标界工作将一些社区一分为二的情况，联合国支助小组加强了对局势的监测，以确保受标界影响民众的权利得到保护，并确保边界不会造成障碍，而是发挥桥梁作用。

混合委员会的工作继续取得进展。在两国长达约 2 100 公里的共有边界中，累计约 75 公里尚未商定。我打算继续与各方合作，争取最终解决其余分歧领域，并推进界碑埋设项目。绘图过程的最终完成和边界声明的执行将宣告标界工作的结束。此外，我还将继续倡导落实合营经济企业和跨境发展项目，争取受这一进程影响的民众支持标界工作。在这一进程中投入的资源、精力和希望，最终将产生一项具有约束力的协议，赢得两国人民的承诺和支持。

喀麦隆-尼日利亚混合委员会主席

穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫(签名)

## A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

110. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会负责执行国际法院 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆-尼日利亚边界和领土争端的判决。其责任包括为陆地标界和海上划界提供支持；协助乍得湖地区、边界沿线和巴卡西半岛权力机关撤离和移交权力；解决受影响民众的处境问题；就建立信任措施提出建议。
111. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组的当前任务授权来自秘书长与安全理事会主席之间的换文(见 [S/2017/78](#) 和 [S/2017/79](#)、[S/2018/1130](#) 和 [S/2018/1131](#)，[S/2019/1012](#) 和 [S/2019/1013](#)，以及最近的 [S/2020/1322](#) 和 [S/2020/1323](#))。
112. 在执行国际法院判决方面已经取得良好进展，包括下列地点权力机关的全部撤离和权力移交：乍得湖地区(2003 年 12 月)、陆地边界沿线(2004 年 7 月)以及巴卡西半岛(2006 年 6 月)。海图于 2008 年 3 月正式获得批准，喀麦隆和尼日利亚两国也于 2011 年 4 月确认海上边界问题工作组已完成任务，至此，国际法院对海洋边界的裁决的执行工作宣告结束。海洋边界问题解决之后，联合国的作用是确保边界声明和绘制的最终地图准确反映国际法院的判决。虽然在和平解决这一领土和边界争端方面取得了进展，但如果不在埋设界碑后签署最终边界声明以完成标界工作，这一进展可能会付之东流。

### 工作方案

#### 目标

113. 支助小组促进实现的目标是，有序、和平地执行国际法院 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆和尼日利亚之间陆地和海洋边界的判决。

#### 战略

114. 为促进实现这一目标，支助小组将继续促进双方之间的合作，以解决喀麦隆和尼日利亚陆地边界标定方面剩余的 8 个分歧点。
115. 支助小组将支持双方沿陆地边界再修建大约 383 个界碑。
116. 支助小组将绘制地图草稿，在地图上记录标界，并由双方专家进行验证。
117. 支助小组将组织和主持起草委员会会议，以便在最后绘图结束时最终敲定边界声明。
118. 此外，支助小组将定期监测受标界影响的人口情况，并推动跨境发展项目，以此作为建立信任的措施。这些项目包括生计支持、获得饮用水、能力建设、绿色能源和安全。
119. 支助小组将继续在国际捐助者和多边伙伴中筹款，为标界活动和受标界影响民众的建立信任项目提供资金。

120. 最后，支助小组将通过推广混合委员会的经验，加强国际边界管理方面的次区域合作和良好做法。
121. 支助小组计划在界碑修建的例行筹备期间，将有关 COVID-19 大流行的信息纳入边境社区的提高认识活动，支持会员国应对与 COVID-19 大流行有关的问题。为了最大限度地减少差旅需求并为保持社交距离提供支持，支助小组将在可能的情况下依赖远程办公平台。
122. 上述工作预计将：
- (a) 就边界的走向以及如何实际标定边界达成共识；
  - (b) 通过修建和埋设界碑，实际标定喀麦隆和尼日利亚之间的陆地边界；
  - (c) 完成最后边界地图的绘制，之后将编制一份边界声明，记录界碑的实地坐标；
  - (d) 加强对标界工作的支持，改善受影响民众的生活条件；
  - (e) 就边界管理方面的最佳做法达成共识。

### 2022 年外部因素

123. 2022 年总计划所依据的是以下规划假设：
- (a) 喀麦隆和尼日利亚双方将继续遵守国际法院的判决和混合委员会通过的工作计划；
  - (b) 安全和安保条件将使外地行动继续畅通无阻；
  - (c) 将继续为标界、界碑修建和建立信任举措提供预算外资源，包括额外的自愿捐款。
124. 在 COVID-19 大流行方面，拟议方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过，如果大流行继续影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
125. 混合委员会酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。例如，面向妇女实施饮用水、就业能力建设和社区电网接入等领域的社区发展项目。混合委员会将继续沿陆地边界定期进行实地访问，以监测尊重受影响民众合法权利和福祉的情况，尤其注重妇女和青年以及其他弱势群体。
126. 在机构间协调和联络方面，混合委员会继续与联合国驻喀麦隆国家工作队和驻尼日利亚国家工作队合作，以根据陆地边界沿线民众的需要，共同制定建立信任措施，保障和平、安全和可持续跨境发展所需的条件。混合委员会秘书处设在西萨办位于达喀尔的办公场所内。西萨办向混合委员会提供行政和后勤支助。

### 评价活动

127. 政治和建设和平事务部将领导开展一项系统评估，总体目的是提高该部和各特别政治任务进行的政治分析的性别敏感度。

## 2020 年方案执行情况

### 就边界问题达成政治协议，继而开始起草最终边界声明<sup>4</sup>

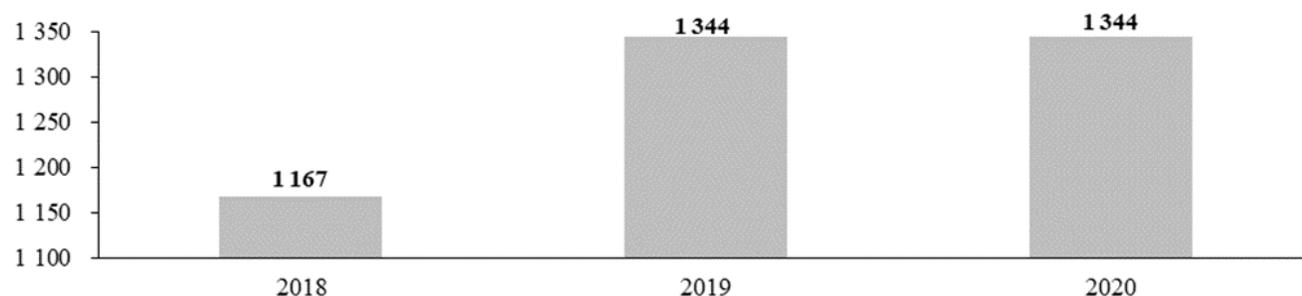
128. 混合委员会主席与尼日利亚和喀麦隆两国代表团团长进行双边磋商，以调和他们在 13 个具体争议点上的不同立场之后，标界问题小组委员会定于 2020 年 3 月举行工作会议。遗憾的是，由于 COVID-19 大流行以及塞内加尔、喀麦隆和尼日利亚边境关闭，会议推迟。这次会议在国际机场和边境重新开放后于 2020 年 12 月下旬举行。会议促进了进展，结果是双方就剩余 95 公里中的 20 公里达成了共识。因此，边界中大约 2 025 公里的标界问题已经解决。
129. 在喀麦隆和尼日利亚陆地边界沿线修建界碑的工作正在进行中。最终目标是沿陆地边界修建 2 696 个界碑。现已修建 1 344 个界碑，占预期标界工作的 50%。为修建剩余的 1 352 个界碑，已经最后敲定多年期合同的采购程序。在预计将于 2020 年 10 月雨季过后开始的第一阶段，将修建大约 322 个界碑，这将使沿边界修建的界碑总数达到 1 666 个。然而，由于与 COVID-19 有关的边境限制和关闭，修建工作被推迟。修建工作于 2021 年 1 月重新开始。
130. 已为两国规划有利于受标界影响民众的建立信任跨境发展项目。这些项目包括改善粮食安全、拓展获得饮用水的途径以及改善与就业有关的能力建设、获得能源的途径和加强安全。预计筹款工作和项目的实施将持续到 2022 年。此外，实施工作将包括监测受标界影响民众的状况，重点是人权和性别问题。
131. 博科圣地暴力行为造成的喀麦隆北部与尼日利亚边界地区不安全状况继续对混合委员会的工作造成不利影响，多地实地评估和标界工作因此延迟。喀麦隆西北区和西南区紧张局势加剧，引发了更多的安全问题。因此，目前正在进行的标界和界碑埋设工作面临更多挑战。双方已加强针对实地行动的安全措施，以便开展标界工作。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

132. 上述活动促进了解决和商定喀麦隆和尼日利亚之间另外 20 公里陆地边界的标界。由于国家旅行限制和为应对 COVID-19 大流行而关闭国际边境，这一目标没有完全实现(见图二)。

图二

业绩计量：喀麦隆和尼日利亚之间陆地边界沿线的界碑数目(累计)



<sup>4</sup> 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3)/Add.4)所示。

### COVID-19 对方案交付的影响

133. 由于 2020 年期间 COVID-19 的影响，支助小组推迟了旨在解决剩余 95 公里标界的标界问题小组委员会的工作会议。已经探讨了举行虚拟会议的前景，但考虑到这一工作预计会举行的广泛讨论和分组会议，这将是一个具有挑战性的备选方案。此外，由于需要实地人员参与控制点和坐标的核查，无法对界碑修建合同进行监督。COVID-19 大流行还影响了最终绘图进程和边界声明起草工作取得的进展，因为这两个进程都取决于标界工作的完成。

### 2022 年计划成果

#### 喀麦隆和尼日利亚达成共识

134. 混合委员会将继续与双方合作解决悬而未决的分歧领域，并实地标定喀麦隆-尼日利亚边界。虽然在和平解决这一领土和边界争端方面取得了重大进展，但如果不签署最终边界声明以完成标界工作，这一进展可能会付之东流。为促进解决 13 个悬而未决的分歧领域，支助小组促使双方参加 2020 年 12 月 9 日至 13 日在雅温得举行的标界问题小组委员会工作会议，系统审查每一个争议点。这项工作有助于解决五个悬而未决的领域。最终绘图将产生测绘制图记录，这将有助于起草具有法律约束力的边界声明。这些都是为最终解决两国边界争端而根据国际法院判决的条款和裁决采取的重要步骤。

#### 经验教训和计划变动

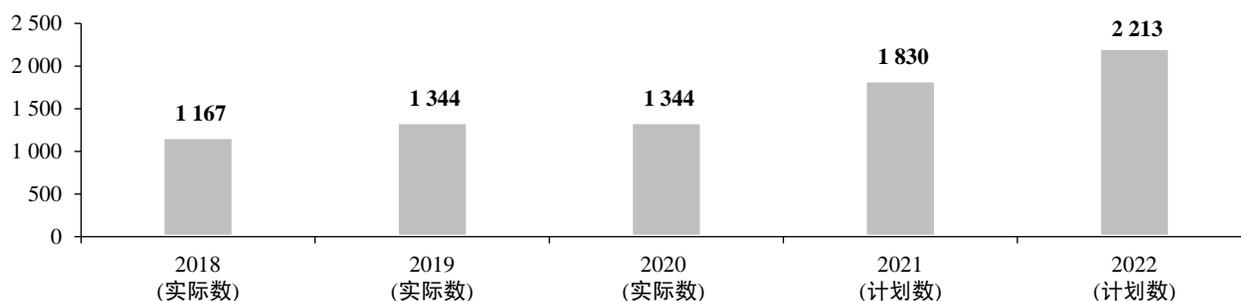
135. 支助小组的经验教训是，通过召集两个代表团的领导人参加双边会议，增加了解决各方分歧的动力。在应用这一经验时，支助小组将继续让两个当事国的技术专家参与进来，为解决剩余的八个争议点作出让步。支助小组还将确保双方通过必要安全协议，以便更好地进入有关地点埋设界碑。

#### 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

136. 预计这项工作将促进目标，证明是在解决剩余的八个分歧点方面取得了进展，在喀麦隆和尼日利亚之间陆地边界上修建了 2 696 根界碑，绘制了一系列关于整个边界的最终地图(约 132 张 1:50 000 比例尺的地图；3 张 1:500 000 比例尺的地图；1 张 1:1 500 000 比例尺的地图)，并根据法院的判决，发表最后边界声明，正式确定两国边界争端最终解决办法(见图三)。

图三

业绩计量：修建界碑的数量(累计)



## 应交付产出

137. 下表 20 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 20

按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划	2020 年 实际	2021 年 计划	2022 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
1. 秘书长向安全理事会提交的报告	2	2	2	2
<b>实质性会议服务(三小时会议次数)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
2. 安全理事会会议	2	2	2	2
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>技术材料(材料数量)</b>	<b>22</b>	<b>3</b>	<b>10</b>	<b>10</b>
3. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会公报	3	—	3	2
4. 标界问题小组委员会的报告	3	1	3	3
5. 项目指导委员会和技术监测小组的报告	16	2	16	4
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>斡旋：</b> 就与和平执行国际法院相关裁决有关的问题、包括关于标界和跨境合作的问题提供斡旋；以及为促进就标界流程达成共识提供斡旋。				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 为促进解决分歧领域提供技术咨询；倡导有利于受影响民众的跨境合作和社会经济项目；提高受影响当地社区的认识。				
<b>真相调查、监测和调查团：</b> 界碑修建、实地数据和地图验证执行情况真相调查和监测团；陆地边界沿线受影响民众人权和福祉监测团。				
<b>数据库和实质性数字材料：</b> 制作描绘喀麦隆-尼日利亚边界的界碑位置的数字材料。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传资料：</b> 电子和印刷杂志、小册子、传单、资料袋和特别活动，以促进支助小组的活动，特别是标界进程，并提高其能见度。				
<b>对外关系和媒体关系：</b> 关于支助小组活动的新闻发布会、新闻稿和媒体采访。				
<b>数字平台和多媒体内容：</b> 传播与支助小组有关信息的社交媒体平台。				

## B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

## 所需资源(经常预算)

表 21  
财政资源  
(千美元)

支出类别	2020	2021	2022		差异
	支出	批款	所需资源 共计	非经常 所需资源	2022 年对比 2021 年 增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	43.2	72.0	75.3	—	3.3
文职人员费用	1 666.6	1 751.5	1 765.4	—	13.9
业务费用	1 721.9	1 814.9	1 779.3	—	(35.6)
<b>共计(扣除工作人员薪金税后的净额)</b>	<b>3 431.7</b>	<b>3 638.4</b>	<b>3 620.0</b>	<b>—</b>	<b>(18.4)</b>

表 22  
职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员			
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
	2021 年核定	—	—	—	—	2	6	—	—	8	1	—	9	—	2	—
2022 年拟议	—	—	—	—	2	6	—	—	8	1	—	9	—	2	—	11
<b>变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

138. 2022 年混合委员会拟议所需资源为 3 620 000 美元(扣除工作人员薪金税后的净额), 将用于支付: 1 名军事顾问的部署费用(75 300 美元)、9 个国际工作人员职位(2 个 P-5、6 个 P-4 和 1 个外勤事务)和 2 个本国工作人员职位(当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(1 765 400 美元); 业务费用(1 779 300 美元), 包括以下事项的费用: 咨询人和咨询服务(589 000 美元)、公务差旅(231 600 美元)、设施和基础设施(198 300 美元)、陆运(43 400 美元)、空运(197 800 美元)、通信和信息技术(304 600 美元)及其他用品、服务和设备(214 600 美元)。
139. 2022 年, 混合委员会的职位数量和职等拟保持不变。国际职位估计数适用 5%的空缺率, 而根据最新的实际在职情况, 对本国职位估计数适用全部在职假设。
140. 与 2021 年批款相比, 2022 年所需经费减少, 主要原因是雅温得和卡拉巴尔办事处签订新合同导致租金下降, 但因位于达喀尔的联合国之家费用分摊份额所需经费增加而被抵销。

预算外资源

141. 在喀麦隆-尼日利亚陆地边界地区，混合委员会正利用预算外资源支持陆地边界标定。截至 2021 年 1 月，信托基金的未用余额为 430 万美元，这笔金额预计将在 2021 年使用。
142. 2022 年，混合委员会的目标是继续开展筹款活动，以实施社会经济项目，造福标界工作所在地附近的民众。

## 5. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处

(9 586 600 美元)

### 前言

2020 年对黎巴嫩及其人民来说是异常动荡的一年。随着黎巴嫩货币贬值超过 80%，该国的社会、经济和入道主义状况继续急剧恶化。面对工资贬值、无法提取储蓄和物价普遍上涨，黎巴嫩家庭挣扎着购买粮食和必需品来维持家人的生活。在旷日持久的政治僵局中，贫困率达到史无前例的 50%，基本公共服务在日益严重的预算压力下举步维艰。

与此同时，黎巴嫩面临冠状病毒病(COVID-19)大流行病例明显激增的状况。该国的应对措施受到不断恶化的金融和社会经济状况的阻碍。2020 年下半年暴发的一波危险的、死灰复燃的疫情给该国的卫生保健系统带来了严重的压力。8 月 4 日贝鲁特港发生爆炸，造成 200 多人死亡，6 500 多人受伤，进一步加剧了卫生保健部门面临的巨大压力。金融危机意味着 COVID-19 疫苗在黎巴嫩的推出可能会很缓慢。

港口爆炸除了造成实物方面的破坏外，还引发公众再次要求进行系统性政治改革、机构改革、加强问责、结束腐败和尽早举行议会选举。爆炸导致政府辞职，到 2021 年初，政府还没有被取代。虽然该国的主要捐助者为应对爆炸和大流行病立即提供了紧急支援，但在没有政府和可信的改革方案的情况下，主要捐助者对承诺进行长期投资犹豫不决。

经过数年的努力，2020 年 10 月，在美利坚合众国的调停下，以色列和黎巴嫩商定了两国间海洋边界的讨论框架。联合国黎巴嫩问题特别协调员应邀主持谈判。虽然框架协议代表着某种程度上的突破，但预计谈判需要一些时间来使双方立场趋于一致，以便达成互利的结果，联合国承诺继续支持这一进程。

未来 24 个月对黎巴嫩来说至关重要。黎巴嫩需要有力和果断地解决持续的经济危机，并可信地实施金融和机构改革，以恢复其公民和国际伙伴的信任。这些步骤需要明确一致的目标和坚定不移的政治意愿。需要切实加强公共问责，2022 年按时举行选举，战胜 COVID-19 大流行。该国的人道主义危机影响到叙利亚和巴勒斯坦难民，现在则影响到越来越多的黎巴嫩公民，将继续需要紧急支援。如果不采取这些步骤，黎巴嫩将继续面临对其安全、稳定和社会契约的负面影响，这些影响将难以扭转。在下一个时期，黎巴嫩急需坚定的决策和持续的国际支持，这一情况怎么强调都不为过。

联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(联黎协调办)更加注重黎巴嫩的危机缓解和预防性外交，将根据安全理事会第 1701(2006)号决议和其他相关决议的执行情况，继续支持黎巴嫩履行义务，支持其从该区域的冲突中脱身。为实现这一目标，联黎协调办在黎巴嫩和以色列之间持续紧张的局势下推进第 1701(2006)号决议所涉当事方间的建立信任措施。联黎协调办将与联合国国家工作队一道，通过斡旋、政治指导和高层倡导，继续从整体上应对黎巴嫩面临的内部社会、经济和治理挑战并缓解其对其安全和稳定的影响。

副特别协调员、联合国黎巴嫩问题  
特别协调员办事处代理主管

纳贾特·罗奇迪(签名)

## A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

143. 联合国黎巴嫩问题特别协调员是负责执行安全理事会第 1701(2006)号决议的联合国最高级官员，也是与黎巴嫩政府、各政党和驻黎巴嫩外交使团打交道的秘书长代表。特别协调员提供政治指导，促进本组织各项活动的一致性。副特别协调员兼驻地协调员自 2012 年以来一直担任人道主义协调员，领导联合国国家工作队和人道主义国家工作队，负责规划和协调联合国在黎巴嫩的人道主义和发展活动。
144. 2013 年，鉴于黎巴嫩面临的多重稳定与安全挑战，安全理事会呼吁国际社会向黎巴嫩提供强有力、协调一致的支持(见 S/PRST/2013/9)，为响应这一呼吁，同时也为了强调需要捐助方在人道主义、发展和安全领域提供援助，秘书长设立了黎巴嫩国际支助组，作为提供政治支持的平台。这个高级别协调和支助论坛由秘书长担任共同主席、并由联黎协调办在该国境内领导，推动在柏林、纽约、巴黎和罗马举行了几次部长级会议。
145. 根据黎巴嫩国际支助组通过的优先事项和秘书长的预防愿景，联黎协调办围绕以下干预的三个战略支柱安排其活动：(a) 和平与安全；(b) 稳定性；(c) 稳定局面和发展支助。这种“全黎巴嫩”的做法反映在联合国的战略框架中。2022 年，修订后的联合国战略框架将得到联合国可持续发展合作框架的补充，该框架还将体现黎巴嫩危机应急计划和联合国-欧盟-世界银行改革、恢复和重建联合框架。
146. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处的起源可追溯到 2000 年 7 月 20 日秘书长关于联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的报告(S/2000/718)，秘书长在该报告中表示打算任命一名驻贝鲁特的高级官员。后来，秘书长与安全理事会主席互通信函(S/2005/216、S/2005/725 和 S/2007/85)。2005 年，秘书长任命了一名黎巴嫩南部问题个人代表(见 S/2005/216 和 S/2005/217)。随后，根据与安全理事会主席的换文，秘书长任命了一名黎巴嫩问题个人代表(见 S/2005/725 和 S/2005/726)。
147. 2006 年 7 月，以色列与真主党发生武装冲突，安理会第 1701(2006)号决议获得通过。之后，秘书长于 2007 年任命了黎巴嫩问题特别协调员(见 S/2007/85 和 S/2007/86)。特别协调员的任务源于安理会第 1701(2006)号决议以及安理会此后的各项决定，包括 S/PRST/2015/7 和 S/PRST/2016/10。安理会在第 2433(2018)号决议中强调，需要加强联黎协调办和联黎部队之间的合作，以提高各特派团的实效和效率。秘书长在 2018 年 12 月 31 日给安全理事会的信(S/2018/1182)中概述了他在这方面的建议。安理会第 2485(2019)号决议鼓励秘书长推进这些努力，包括为此对联黎部队进行评估。在这方面，秘书长于 2020 年 6 月 1 日给安理会写信(S/2020/473)，报告了有关情况。安理会在将联黎部队的任务期限延长至 2021 年 8 月 31 日的第 2539(2020)号决议中，请秘书长通过他向安理会提交的关于第 1701(2006)号决议执行情况的定期报告，介绍在执行 S/2020/473 号文件所载建议方面取得的最新进展。

148. 通过第 1701(2006)号决议是为了制止黎巴嫩和以色列之间敌对行动的升级。多年后，该决议的关键规定仍未执行，这对黎巴嫩和该区域的稳定构成威胁。双方间的紧张关系周期性地出现升级，需要联黎协调办与联黎部队密切协调，作出预防冲突的努力，以缓解和遏制紧张关系。在黎巴嫩境内，黎巴嫩政府以外的势力继续拥有武装人员、资产和武器，这种情况继续削弱黎巴嫩国家权力，并可能重新引发冲突。在这方面，维护法律和秩序以及保护民众抗议的和平性质方面的挑战使安全部队、特别是黎巴嫩武装部队的能力捉襟见肘，难以履行第 1701(2006)号决议规定的彼此具有竞争性的义务。与此同时，以色列在陆上和空中不断侵犯黎巴嫩的主权，这也阻碍双方实现永久停火的努力。在区域动荡的背景下，这些挑战被放大，并构成升级和外溢到黎巴嫩的进一步风险。
149. 黎巴嫩政局复杂，仍然需要特别协调员的政治斡旋努力以及联合国全系统的支持。联合国持续的政治存在对于支持黎巴嫩和国际努力创造有利环境和促进执行安全理事会第 1701(2006)号决议仍然至关重要。

## 工作方案

### 目标

150. 联黎协调办促进实现的目标是根据目前的停止敌对行动情况，防止和缓解以色列与黎巴嫩之间的冲突，最终实现永久停火，并扩展和巩固国家权力，以支持黎巴嫩的领土完整、主权和政治独立。

### 战略

151. 为促进该目标，联黎协调办将在各方之间进行斡旋，以寻求建立信任的机会，通过穿梭外交缓和紧张局势，应对违反第 1701(2006)号决议的行为防止其升级为冲突，并努力解决双方根据第 1701(2006)号决议应承担但未履行的义务。将与包括黎巴嫩武装部队在内的黎巴嫩国家有关当局合作，并根据安全理事会有关决议，协同联黎部队协调开展这项工作。
152. 联黎协调办将倡导采取关键的结构、治理和经济改革，以应对当前的金融和经济危机，满足黎巴嫩人民的要求。开展这项工作的依据包括 2018 年在通过改革和企业参与推动发展的经济会议上达成的承诺，也包括 2020 年改革路线图以及改革、复苏和重建框架。联黎协调办将根据国际人权标准，在国家资源枯竭和国内紧张局势加剧的情况下，努力继续争取向合法的安全机构提供国际支持。黎巴嫩按照该国宪法将于 2022 年举行总统、议会和市政选举，联黎协调办还将宣传并支持选举的筹备工作。联黎协调办将继续倡导国际社会全力支持黎巴嫩满足其日益增长的人道主义需求。这项相互关联的工作将与联黎部队和联合国国家工作队协调开展，并与相关黎巴嫩国家当局和民间社会合作进行，并为此与主要捐助国、金融机构和黎巴嫩国际支助组成员结成伙伴关系，以期在全国各地扩展和巩固国家权力，并在全国范围内实现更有效的治理、司法、透明度、问责和公共服务交付。
153. 联黎协调办计划在 COVID-19 疫情相关问题上向黎巴嫩政府提供支持，并将通过兼任黎巴嫩驻地和人道主义协调员的副特别协调员与相关联合国国家工作队伙伴协调。
154. 预计上述工作将促进取得下列成果：(a) 各方信守目前停止敌对行动的承诺；(b) 创造有利的对话环境，以履行第 1701(2006)号决议规定但仍未履行的义务，最终实现永久停火。

## 2022 年外部因素

155. 2022 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 紧张动荡的地区环境将继续影响内部稳定与安全；
  - (b) 虽然存在关于黎巴嫩的国际共识，但这一共识将继续受到挑战；
  - (c) 该国将需要协调一致的政治团结，以推进实施该国的改革议程，包括与国际货币基金组织(基金组织)达成协议，获得长期国际融资；
  - (d) 尽管 COVID-19 疫情后情况可能会有所缓解，但疫情的社会经济和人道主义影响可能会在较长一段时间内继续显现；
  - (e) 内部社会经济和人道主义危机、日益严重的贫困和治理挑战仍将是不稳定的源头；
  - (f) 仍然存在大量巴勒斯坦和叙利亚难民，这将对黎巴嫩的稳定构成挑战；
  - (g) 支持公众要求变革的示威活动将继续进行，不断加剧的紧张局势和潜在的暴力有时会给安全部队在维护公共秩序和安全方面带来挑战；
  - (h) 黎巴嫩和以色列之间停止敌对行动的状态将得以持续，这可能创造条件，使得能够根据安全理事会第 1701(2006)号决议取得更多进展，并继续努力建立信任；
  - (i) 由于存在黎巴嫩国家政权外某些势力拥有并扩散武器，以及黎巴嫩主权和领土完整受到侵犯等问题，各方将继续采取违反第 1701(2006)号决议的行动，紧张局势将持续；
  - (j) 在利塔尼河以南和边界沿线进一步扩展国家权力将取决于该国其他地区法律和秩序方面需求的模式，也取决于国家和安全机构的预算状况。
156. 在 COVID-19 大流行方面，拟议方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过，如果大流行继续影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
157. 联黎协调办酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。联黎协调办在斡旋职能和支持加强国家机构方面，确保其政治磋商在政府、安全部队、政党和民间社会方面都将妇女包括在内。例如，联黎协调办倡导将妇女纳入政府组建进程，妇女比例达到 25%，2020 年 1 月至 8 月期间 6 名妇女在该国政府担任部长。联黎协调办还努力支持 2019 年 9 月 12 日通过妇女与和平与安全的国家行动计划，并在 2020 年与联合国国家工作队实体合作，支持该计划的执行工作。联黎协调办正在支持主要利益攸关方关于选举改革的讨论，包括关于纳入性别配额的讨论。联黎协调办还参加了一些强调妇女参与政治和民间社会动员所面临机会和挑战的活动，这是联黎协调办倡导工作的一部分。
158. 根据联合国残疾包容战略，联黎协调办将审查进一步推进残疾包容和减少落实工作挑战的措施。这些措施将酌情包括无障碍设施、设施管理、安保以及其他视听技术和办公场所管理方面的改进。
159. 联黎协调办与联黎部队密切合作，执行安全理事会第 1701(2006)号决议。根据安全理事会第 2433(2018)和 2485(2019)号决议规定的提高各特派团效力和效率的要求(最终于 2020 年 6 月 1 日对联黎部队进行评估(S/2020/473))，两个特派团都在深化与国家利益攸关方的协作和

联合接触，以维持停止敌对行动，加强安全部门，并将国家权力扩展到整个黎巴嫩领土，这些活动的部分依据是 2018 年 3 月 15 日第二次罗马会议公报。2019 年，特派团团长在联黎部队和联黎协调办之间设立了一个战略论坛，以评估黎巴嫩和该区域事态发展对执行第 1701(2006)号决议的影响。论坛继续定期举行会议，以做出共同评估，提高两个特派团的效力和效率。根据联黎部队与联黎协调办达成的谅解备忘录，联黎部队在财务、采购、工程、通信、医务、运输和后勤方面支持联黎协调办。联黎协调办还利用联合国其他实体的派驻人员，利用联合国的所有政治、安全和发展工具来支持黎巴嫩的稳定。

160. 在与其他实体的合作方面，联黎协调办与阿拉伯国家联盟、欧洲联盟、国际金融机构、黎巴嫩国际支助组以及包括妇女团体在内的民间社会进行协调，以维持共识，动员对黎巴嫩稳定、主权和国家机构的支持，包括通过召集黎巴嫩国际支助组成员开会，商定以协调一致的方式向该国政治领导人发出信息和开展宣传，并发表联合声明。
161. 在机构间协调和联络方面，为了进一步整合联合国在黎巴嫩开展的活动，特别协调员与副特别协调员/驻地协调员/人道主义协调员一道，通过联合国国家工作队和黎巴嫩发展论坛，与联合国其他实体、世界银行和国际捐助方开展互动协作。在危机期间，通过加强联合国与包括世界银行和基金组织在内的国际金融机构的伙伴关系，为联黎协调办的斡旋和分析工作提供了参考。联黎协调办与联合国国家工作队还启动了联合协作工作，包括在反腐败和善政领域联合协作，还包括支持专用于冲突后和解的建设和平基金项目。

### 评价活动

162. 政治和建设和平事务部将牵头开展一项系统评估，总体目的是提高该部和各特别政治任务所编制政治分析的性别敏感度。

### 2020 年方案执行情况

#### 为进一步扩展和巩固国家权力创造条件<sup>5</sup>

163. 联黎协调办积极倡导按照 2018 年在通过改革和企业参与推动发展的经济会议上达成的承诺以及 2020 年改革路线图的承诺等文件，采取关键的结构、治理和经济改革。联黎协调办还在贝鲁特一级定期召开黎巴嫩国际支助组会议，并倡导黎巴嫩政府迅速采取行动，加快实施必要的财政、结构、部门和治理改革，以遏制该国的经济衰退，打击腐败，回应黎巴嫩人民的正当愿望和要求，恢复信心以动员基金组织和国际社会援助黎巴嫩。此外，在 8 月 4 日贝鲁特港爆炸导致该国政府辞职后，联黎协调办主张紧急组建政治上得到支持的统一政府，以应对该国面临的多重危机，推进雄心勃勃的改革议程。2020 年 9 月，联合国与法国在大会期间共同主持了黎巴嫩国际支助组高级别会议。2020 年 12 月 2 日，联合国又与法国共同主持了一次支持黎巴嫩人民国际会议，以评估国际社会对贝鲁特港口爆炸事件的反应，并评估是否需要继续提供人道主义援助和早期恢复援助。

<sup>5</sup> 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3)/Add.4)所示。

## 在实现目标方面的进展以及业绩计量

164. 上述工作有助于推进进一步扩展和巩固国家权力的条件，并支持黎巴嫩追求领土完整、主权和独立。
165. 与此同时，黎巴嫩经济和金融状况在 2020 年继续恶化，达到危机水平，黎巴嫩镑兑美元贬值 80%，基本商品价格增至三倍，并对储户可从账户中提取的金额设置严格的上限。外汇储备的压力越来越大，危及燃料进口，因此危及电力供应，并对该国对燃料和其他基本商品的补贴构成风险。此外，教育和保健部门也面临前所未有的压力。特别是由于缺乏国内政治共识和新政府，与基金组织的初步讨论没能开启谈判。该国自 2020 年 8 月 10 日以来一直没有政府。如通过改革和企业参与推动发展的经济会议所预见的，需要开展多项关键改革来稳定政治、安全、经济和金融局势，但是这些改革及随后国际社会支持的改革倡议仍停滞不前(见表 23)。

表 23  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)
<ul style="list-style-type: none"> <li>召开通过改革和企业参与推动发展的经济会议</li> <li>拟定 2019 年预算草案(12 年来的首份预算)</li> <li>10 年来首次举行选举</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>商定跟踪通过改革和企业参与推动发展的经济会议执行情况的后继机制</li> <li>通过 2019 年国家预算</li> <li>部长会议在宪法规定的期限内向议会提交 2020 年国家预算</li> <li>计划空缺职位的补选；在的黎波里和提尔举行补选</li> <li>通过综合边境管理战略</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>各政党同意法国主导的改革倡议，但尚未实施</li> <li>2021 年预算编制工作被推迟</li> <li>与国际货币基金组织的讨论停滞</li> <li>有关选举改革的讨论开始</li> <li>通过了设立国家反腐败机构的立法</li> </ul>

## COVID-19 对方案交付工作的影响

166. 由于 2020 年 COVID-19 大流行的影响，联黎协调办减少了计划中的面对面会议以及在该地区与任务有关的差旅。与此同时，联黎协调办在总体目标范围内开展了活动，支助黎巴嫩应对与 COVID-19 相关的问题。联黎协调办对外通过与国家行为体互动，分析和强调了疫情对该国经济、金融和社会结构的影响，鼓励所有政党为该国的共同利益开展合作。联黎协调办在内部采取了“群组式”团队轮换模式，减少了流动和办公室人员，以确保在保证业务连续性的同时保护工作人员。

## 2022 年计划成果

## 支持改革和民主进程

167. 联黎协调办将支持机构改革和民主进程，作为 2022 年国内优先事项，以此为手段促进问责制、政治合法性和改善经济。这些将成为黎巴嫩履行安全理事会第 1701(2006)号决议为其规定的承诺和义务的关键条件。

168. 目前，议会选举定于 2022 年 5 月举行，之后新成立的议会将于 2022 年 10 月选举下一任黎巴嫩总统。联黎协调办将继续倡导按照国际标准进行选举改革，并鼓励民间社会内部以及学术界和其他群体之间的对话，以确保法律被视为包容各方且广泛可信，能够规范选举。此外，联黎协调办通过对国际支助组成员施加政治影响以及与国家行为体交流，将继续强调遵守既定选举时间表的重要性，这需要及时通过选举法并分配必要资源，以确保相关选举机构完全具备能力。联黎协调办为支持开发署黎巴嫩选举援助项目的技术工作，将强调必须提高妇女对选举的参与度、广泛开展关于选举法的公民教育，以确保候选人之间能公平竞争，确保选民充分了解自己的权利及其在选举日所作决定的影响。联黎协调办将继续与联合国国家工作队和国际支助组伙伴一道，倡导全面启动新成立的国家反腐败委员会，以促进终止普遍存在的腐败现象，加强公共问责制，并建立公众对国家和政治机构的信任。同样，联黎协调办及其伙伴将推动商定并实施一项有利于金融和宏观经济改革的基金组织方案，使黎巴嫩重新有机会获得国际融资。

#### 经验教训和计划变动

169. 2020 年期间联黎协调办的一项重要经验教训源于需要迅速有效地调整方案，适应高度受限的业务环境条件。联黎协调办通过采用新的工作模式，包括替代和弹性工作安排和远程会议系统，成功做到了这一点。尽管这严重制约了与主要黎巴嫩和国际对等机构的面对面互动以及区域差旅，但保证了工作人员的安全和任务交付，也保证了团队参与度和和谐的工作条件。联黎协调办将吸取经验教训，在 COVID-19 大流行导致差旅活动大幅减少的情况下，需要调整其信息收集工作、调查工作方法和外联活动。联黎协调办将吸取经验教训，更多地利用相关信息和通信技术开展研究，包括使用联合国采购的数据库和订阅资料，并与相关对话者进行切实交流，对话者包括会员国、民间社会团体、联合国实体以及区域和次区域组织。然而，预计这些措施不会取代通过面对面政治会议和实地差旅提供的秘书长斡旋在支持解决黎巴嫩全国危机方面的价值。

#### 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

170. 预计这项工作将促进目标，证明是议会启动关于新选举法的讨论。这不仅将确保黎巴嫩国家机构代表并回应其选民的需求和要求，并被视作推进该国改革议程的可信有力的监管者，而且还将加强黎巴嫩的国家能力，使其成为执行第 1701(2006)号决议的有效伙伴，为此协助创造有利环境，根据目前的停止敌对行动情况促进防止和缓解以色列与黎巴嫩之间的冲突，并最终实现永久停火(见表 24)。

表 24  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (计划)	2022 (计划)
根据新选举法按时举行议会选举	为提尔和的黎波里的空缺职位举行补选	议会发起关于新选举法的讨论	通过经修订的选举法	根据新选举法按时举行议会和总统选举

## 应交付产出

171. 表 25 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 25

按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划	2020 年 实际	2021 年 计划	2022 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	—	3	3	3
1. 为秘书长关于安全理事会第 1701(2006)号决议执行情况的报告提供内容	—	3	3	3
<b>实质性会议服务(3 小时会议次数)</b>	3	3	3	3
2. 安全理事会的会议	3	3	3	3
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>斡旋：</b> 提供斡旋以支持预防冲突，以及扩展和巩固国家权力；就选举、和平与稳定进行的斡旋，包括针对经济问题的斡旋；以色列和黎巴嫩之间的建立信任措施，包括针对海洋边界争端。				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 与黎巴嫩和以色列对话者开展关于执行第 1701(2006)号决议的协商；与黎巴嫩国际支助组和其他区域利益攸关方就确保黎巴嫩的稳定进行协商；就经济和治理改革议程以及发展优先事项进行协商；就政府问责制、治理政策的制定和公共行政改革提出建议；与国际伙伴一起进行倡导，支持该国扩展国家权力的努力，包括加强安全服务机构；就在黎巴嫩-阿拉伯叙利亚共和国边界实施综合边境管理进行协商；倡导可能影响黎巴嫩长期安全与稳定和加强该国人权机构工作的关键人权标准和保护措施；倡导妇女和青年的政治参与和代表资格；向国际伙伴倡导支持黎巴嫩，促使捐助方继续参与并提供资源，帮助黎巴嫩应对境内巴勒斯坦和叙利亚难民问题，同时考虑到难民和收容社区的需求。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b> 开展外联活动，以支持执行安全理事会第 1701(2006)号决议，并加强联黎协调办与黎巴嫩主要合作伙伴和利益攸关方的工作关系；通过联合国日和国际妇女节等特别活动开展外联活动，帮助联黎协调办各实务部门更有效地向当地利益攸关方宣传，通过联黎协调办新闻材料更广泛地介绍正在开展的工作，并与其他联合国实体就推广可持续发展目标等联合国全系统的优先事项开展联合外联活动。				
<b>对外关系和媒体关系：</b> 新闻发布会、向新闻界发表的谈话、背景吹风会、访谈、署名评论和其他媒体活动，就安全理事会第 1701(2006)号决议的执行工作进行战略性传播，并传达联黎协调办高级领导层的战略方向；黎巴嫩国际支助组就维护黎巴嫩安全、稳定和主权以及执行第 1701(2006)号决议向新闻界发表谈话。				
<b>数字平台和多媒体内容：</b> 利用联黎协调办网站和推特账户加深地方和国家对联黎协调办及其支持执行第 1701(2006)号决议工作的了解和支持。				

## B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

## 所需资源(经常预算)

表 26  
财政资源  
(千美元)

支出类别	2020	2021	2022		差异
	支出	拨款	所需资源 共计	非经常 所需资源	2022 年对比 2021 年 增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	7 247.2	8 275.7	8 216.7	—	(59.0)
业务费用	1 578.8	1 422.9	1 369.9	—	(53.0)
<b>共计(扣除工作人员薪金税后的净额)</b>	<b>8 826.0</b>	<b>9 698.6</b>	<b>9 586.6</b>	<b>—</b>	<b>(112.0)</b>

表 27  
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
2021 年核定	1	1	—	1	2	6	1	—	12	7	—	19	5	58	—	82	
2022 年拟议	1	1	—	1	2	6	1	—	12	7	—	19	5	58	—	82	
<b>变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

172. 2022 年联黎协调办拟议所需资源为 9 586 600 美元(扣除工作人员薪金税后的净额),用于支付: 19 个国际职位(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、1 个 D-1、2 个 P-5、6 个 P-4、1 个 P-3 和 7 个外勤人员)和 63 个本国职位(5 个本国专业干事和 58 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(8 216 700 美元); 业务费用(1 369 900 美元), 包括以下事项的费用: 咨询人和咨询服务(13 300 美元)、公务差旅(194 200 美元)、设施和基础设施(763 000 美元)、陆运(64 100 美元)、通信和信息技术(218 400 美元)、医疗服务(12 200 美元)以及其他用品、服务和设备(104 700 美元)。
173. 2022 年, 联黎协调办的职位数目和职等拟议保持不变。考虑到 2020 年实际平均空缺率和 2021 年底的预计空缺率, 国际职位估计数适用了 5%的空缺率。本国专业干事职位估计数是根据满员假设计算的, 但对当地雇员职位估计数适用了 3%的空缺率。

174. 2022 年所需资源与 2021 年批款数相比有所减少，原因如下：(a) 根据最近支出模式对国际职位采用了更低的一般工作人员费用百分比，因而文职人员费用项下所需资源减少；(b) 业务费用项下所需资源减少，主要原因是陆运不再包括购置车辆的经费，所需资源减少。

**预算外资源**

175. 2021 年联黎协调办没有预算外资源，预计 2022 年也没有。

## 6. 联合国中部非洲区域办事处

(8 611 700 美元)

### 前言

在 2022 年期间，联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)将加强与中非国家经济共同体(中非经共体)的合作，在中部非洲预防冲突和保持和平，重点是组织选举和(或)面临政治暴力和危机的国家。事实上，中部非洲区域办所负责的多个国家计划举行选举，包括安哥拉、刚果、赤道几内亚、卢旺达、圣多美和普林西比。为了维护区域和平与稳定，这些选举必须和平且包容，选举结果必须被所有利益攸关方接受，利益攸关方应通过法律途径和(或)政治对话来解决他们的不满。为实现该目标，中部非洲区域办和中部非洲国家经济共同体将采取联合斡旋举措，并以联合预警分析为依据。

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第五十次部长级会议于 2020 年 12 月 4 日通过了关于将民主和平选举作为在中部非洲加强稳定和实现可持续发展目标手段的马拉博宣言，为上述工作奠定了基础。2021 年，中部非洲区域办将与中非经共体及其成员国合作落实该宣言，将宣言作为 2022 年设想的选举相关预警和斡旋举措的参考文件。中部非洲区域办还将继续支持该委员会。该委员会仍将是次区域各国讨论重大区域和平与安全威胁和挑战的关键平台。中部非洲区域办将与会员国一起努力，对委员会重新定位，支持中非经共体和平与安全机构和机制。这些机构和机制在中非经共体 2020 年成功完成机构改革后逐步开始运作。

2020 年对中部非洲而言至关重要。该次区域对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行展现出令人惊讶的复原力，将感染率和死亡人数保持在低水平，但付出了非常高的社会经济代价。这场大流行病并没有阻止中非经共体完成期待已久的机构改革。改革除其他重要创新外，将该组织的执行机构从秘书处改为和平与安全任务更加明确强大的委员会。我与中非经共体委员会主席建立了非常良好的工作关系，该委员会与中部非洲区域办还举行了一次联合务虚会，商定双方预防冲突与保持和平的联合优先事项和工作计划，并适当考虑到上述与选举有关的预警和斡旋举措。中部非洲区域办还与包括大湖区问题国际会议和中部非洲经济与货币共同体在内的其他次区域组织合作，并酌情与联合国驻中部非洲的机构协调开展行动。

中部非洲区域办为实现 2022 年目标，将利用其 2021 年预算中批准的额外人力资源。这些资源除其他外，将使中部非洲区域办能够加强其分析能力。尽早部署这些额外的资源，并延长将在 2021 年到期的中部非洲区域办任务期限，将使中部非洲区域办在实现其 2022 年目标方面取得先机。为此，中部非洲区域办还将从 2020 年的灵活应变中吸取教训。尽管发生了 COVID-19 疫情，中部非洲区域办法成功地实现了其任务的关键优先事项。

因此，我怀着决心和信心期待 2022 年的到来。届时，中部非洲区域办将与中非经共体密切合作，再次为中部非洲的区域和平与安全做出重要贡献。

负责中部非洲问题秘书长特别代表  
联合国中部非洲区域办事处负责人  
弗朗索瓦·隆塞尼·法尔(签名)

## A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

176. 联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)负责在中部非洲预防冲突并巩固和平与安全。授权任务根据秘书长与安全理事会主席之间来往的信函(S/2009/697 和 S/2010/457)确定。通过秘书长与安全理事会主席的另一次信函往来(S/2018/789 和 S/2018/790)，任务期限延长至 2021 年 8 月 31 日。
177. 安全理事会在 2019 年 5 月和 6 月对中部非洲区域办进行的战略审查(S/2019/625)结束后，于 2019 年 9 月 12 日发表主席声明(S/PRST/2019/10)，确定了中部非洲区域办到 2021 年 8 月的主要优先事项如下：(a) 早期预警和分析，采用性别平等视角；(b) 在非特派团环境中进行斡旋，特别是在该区域即将举行的选举周期之前进行斡旋；(c) 支持和加强中非经共体的能力；(d) 建立与民间社会的伙伴关系，支持次区域民间社会网络。2022 年，中部非洲区域办的关键优先事项保持不变。联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会秘书处将继续设在该办事处。该办事处还将协调执行联合国消除上帝抵抗军威胁和影响的区域战略，并支持执行中部非洲反恐怖主义和不扩散轻小武器的区域战略和行动计划。

### 工作方案

#### 目标

178. 中部非洲区域办促进实现的目标是，在中部非洲预防冲突并巩固和平与安全。

#### 战略

179. 为促进该目标，中部非洲区域办将开展斡旋活动，协助解决冲突，或应对持续和平面临的风险，尤其着重协助各国防止与选举有关的暴力，和平解决选举过程中产生的冲突和危机。中部非洲区域办将于选举周期早期开展这些活动，并与选举利益攸关方接触，以根据相关国际和区域标准，包括联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第五十次会议于 2020 年 12 月 4 日通过的关于以民主、和平选举为手段在中部非洲加强稳定和实现可持续发展目标的《马拉博宣言》，促进包容性和平选举。
180. 中部非洲区域办还将建设区域和国家预防冲突及保持和平的能力，方式包括向推动政治对话的国家机构和平台提供兼顾性别平等的支助。在没有此类国家机构和平台的地方，中部非洲区域办将倡导建立此类机构和平台并支持其运作。中部非洲区域办将促进中部非洲推动政治对话的国家机构和平台之间的经验交流与合作。
181. 中部非洲区域办将定期进行预警分析，为秘书长特别代表的预防性外交和斡旋提供信息。在区域一级，中部非洲区域办将与中非经共同体和相关联合国派驻该区域的机构和人员协作进行预警分析。在国家一级，特别是在没有特派团的环境下，中部非洲区域办将与联合国国家工作队携

- 手，定期分析内部冲突和政治危机，以确保国家工作队的方案和活动对冲突有敏感认识，并与区域和平与安全动态和优先事项建立明确的联系，同时纳入性别视角。
182. 中部非洲区域办将提高联合国中部非洲和平与安全工作的一致性，为此定期召开现有协调机制的会议，包括联合国驻该区域机构负责人的年度会议，以及中部非洲区域办政治事务科与维和行动和特别政治任务的对应方及驻地协调员办公室的和平与发展顾问的年度会议。
  183. 中部非洲区域办将确保定期举行联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会部长级会议，作为会员国之间建立信任的平台。它还将就如何重新定位该委员会进行思考和协商，以更好地支持中非经共体新的和平与安全体制安排，并确保与之互补。
  184. 中部非洲区域办将继续把乍得湖流域的危机保留在国际和区域议程上，并倡导在《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》框架内，采取区域办法解决这一问题。中部非洲区域办将与西萨办一道，并与联合国其他有关实体以及国际和区域伙伴协调，与受影响国家保持定期接触，鼓励更好地实现各自应对危机的措施之间的协同增效。
  185. 中部非洲区域办将与西萨办密切合作，改善中部和西部非洲国家与区域组织和机制之间在几内亚湾海上安全方面的协调，包括加强几内亚湾海上安全和安保区域间协调中心的能力，并动员国际社会支持该中心。
  186. 中部非洲区域办计划通过动员国际社会支持旨在缓解 COVID-19 大流行对中部非洲影响的区域战略，支助中非经共体及其成员国应对与 COVID-19 相关的问题。中部非洲区域办将提供支助，协助该区域从此次大流行病中吸取经验教训，建设区域能力，以预先防备和应对大流行病和灾害的影响，特别是对和平与安全的影响。支助的具体目标是，在大流行病或灾难暴发时，确保预防冲突与保持和平机构和平台的连续性。
  187. 预计上述工作将促进取得下列成果：
    - (a) 在该区域五个国家举行包容性和平选举进程，选举结果将为全部利益攸关方所接受，利益攸关方将通过法律途径和(或)政治对话解决不满；
    - (b) 中部非洲区域办和中非经共体委员会在举行选举或面临政治危机的国家开展联合预警和斡旋工作，促进预防或减少与选举有关的暴力，并开始关键的治理和选举改革；
    - (c) 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会成功定期举行部长级会议，以处理中部非洲的联合国实体在和平与安全方面的主要挑战和优先事项；
    - (d) 更好地协调联合国的各种努力，支持和平与安全以及性别包容治理方面的区域和次区域举措，包括中非共和国和平进程以及《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》；
    - (e) 改善几内亚湾海事保安方面的区域间协调。
  188. 预计计划在与 COVID-19 相关问题上提供的支助，将使会员国在应对大流行病对区域一体化、和平与安全的跨境和区域影响方面加强协调，并发展区域能力，以便在遇到大流行病或灾害时，继续预防冲突和保持和平，包括确保相关机构和机制正常运作。

## 2022 年外部因素

189. 2022 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 中非经共体机构改革全面启动，建立关键的和平与安全机构和机制。中部非洲区域办与中非经共体委员会保持合作并定期磋商，通过并推出联合行动计划，同时中非经共体委员会与政治和建设和平事务部也签署谅解备忘录；
  - (b) 在该区域一些国家，政治格局日益两极化，民众对公共机构持续不信任，在此背景下，人们越来越需要可信和包容的平台来讨论关键政治、选举和体制改革问题；
  - (c) 该区域各国排定的选举按照宪法和法律规定的框架举行，有关国家请求或接受联合国的选举援助和(或)中部非洲区域办的政治干预，以防止和(或)解决与选举有关的暴力和危机；
  - (d) 各国请求或接受国际及区域机构和机制参与预防或解决跨境危机；
  - (e) 中非经共体委员会和成员国的领导层竭诚致力于让民间社会行为体，包括中部非洲和平与预防冲突民间社会组织联盟以及妇女和青年组织参与中非经共体在和平与安全领域的活动，包括早期预警、预防冲突和建立和平。上述联盟全面运作，拥有足够的人力资源，并得到成员国和合作伙伴的支持；
  - (f) 中非经共体成员国批准在中部非洲区域办支持下制定的中部非洲畜牧业和季节性游牧区域性规章。中非经共体继续与中部非洲区域办合作，支持有关成员国通过或更新关于畜牧业和季节性游牧的国家规章，并通过双边合作解决与季节性游牧有关的安全问题。
190. 在 COVID-19 大流行方面，拟议方案计划基于如下假设：2022 年可以交付拟议应交付产出并开展活动。不过，如果大流行病继续影响计划的应交付产出和活动，将于 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。所有此类调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
191. 中部非洲区域办酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。关于安全理事会第 1325(2000)号决议的区域行动计划正在实施，同时各国也通过并推出了国家行动计划。中部非洲区域办继续倡导加强妇女在预防冲突和保持和平方面的作用，并让妇女在决策性职位上有足够的代表性。中部非洲区域办与联合国其他相关实体和外部伙伴合作，加强妇女在决策性职位上和调解方面的能力。在分析和报告中，中部非洲区域办确保数据和信息按性别分类，分析和建议充分考虑到妇女的具体情况和需要。在实况调查和斡旋访问期间，中部非洲区域办确保与妇女和妇女团体进行充分协商和接触。
192. 根据联合国残疾包容战略，中部非洲区域办倡导该区域的政治和选举进程敏感顾及残疾问题，鼓励会员国采取适当措施，促进残疾人参与。中部非洲区域办还鼓励和支持各国分享有关残疾包容的经验。中部非洲区域办进一步将残疾人的情况纳入其分析和报告，并确保在实况调查、预警和斡旋活动中与代表残疾人的组织进行充分协商和接触。

193. 在与其他实体的合作方面，中部非洲区域办将加强与区域组织，特别是非洲联盟、中非经共体、中部非洲经济与货币共同体和乍得湖流域委员会以及民间社会在预防冲突、调解和预警方面的伙伴关系，包括在中部非洲和平与预防冲突民间社会组织联盟框架下的伙伴关系，途径包括促进妇女、青年及媒体等其他行为体参与建设和平和保持和平等。
194. 在机构间协调和联络方面，中部非洲区域办在应对和平与安全方面的跨国界和跨区域挑战时，与西萨办、联合国中非共和国多层次综合稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、秘书长大湖区问题特使办公室、联合国驻非洲联盟办事处和其他相关联合国实体进行合作和协调，以避免工作重复，并确保采取一致且精简的办法从事联合国在该次区域的活动。

### 评价活动

195. 政治和建设和平事务部将牵头开展一项系统评估，总体目的是提高该部和各特别政治任务所进行政治分析的性别敏感度。

### 2020 年方案执行情况

#### 加强国家和区域机制，促进改善对农牧民冲突的管理<sup>6</sup>

196. 2020 年，中部非洲区域办开始实施一个项目，旨在提高对中部非洲畜牧业和季节性游牧区域性规章草案的认识，并争取对该草案的支持。这个项目以一种评估意见为前提，根据评估，刚果民主共和国政府对拟议的规章表示了一些保留意见，因为该国东部的一些当地社区和团体存在敌意。作为该项目的一部分，中部非洲区域办对刚果民主共和国东部地区当地农民和牧民的动态进行了研究，其中分析了当地、国家和区域预防和解决冲突的工具。中部非洲区域办着手筹备一个区域提高认识讲习班，由于 COVID-19 大流行的影响，讲习班被推迟到 2020 年以后。
197. 由于 COVID-19 大流行和中非经共体进行了机构改革，包括从秘书处向委员会过渡，为实现上述结果而计划的一些活动都无法进行，包括在中非经共体一级通过关于畜牧业和季节性游牧的立法，以及在定于 2020 年举行的中非经共体-西非经共体联合首脑会议之前通过共同政策和联合方案。中非经共体-西非经共体联合首脑会议本身也被推迟。

#### 在实现目标方面的进展以及业绩计量

198. 上述工作促进加强地方和区域机制和工具，以防止农牧民间的冲突并保护当地居民，但没有达到 2020 年拟议方案预算所示加强国家和区域机制以改善农牧民间冲突管理的目标。由于各国为遏制 COVID-19 大流行蔓延而实施的限制性措施，以及中非经共体的机构改革进程，中非经共体层面的区域性规章以及中非经共体和西非经共体之间的共同政策和联合方案未获通过。然而，组织区域提高认识研讨会的筹备工作，特别是对当地农民和牧民动态的研究，有助于中部非洲区域办和中非经共体更好地了解刚果民主共和国东部地区预防农牧民间冲突的当地和区域机制及工具。该研究的成果包括对这些机制和工具的分析，以及改进这些机制和工具的建议，包括如何使它们与中非经共体一级的立法草案相一致。

<sup>6</sup> 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3)/Add.4)所示。

表 28  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)
会员国之间就季节性游牧问题进行讨论,包括在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会举行会议期间及中部非洲和平与安全理事会会议期间进行讨论	中非经共体及其成员国就季节性游牧问题商定区域政治框架进行协商,并采取具体步骤通过关于牧民和季节性游牧的区域性规章	由于 COVID-19 导致的限制性措施和中非经共体的机构改革进程,中非经共体通过区域性畜牧业立法以及中非经共体和西非经共体通过共同政策和联合方案的进展被推迟

#### COVID-19 对方案交付工作的影响

199. 由于 2020 年期间 COVID-19 大流行的影响,该区域各国实施限制性措施,包括关闭国际边界和禁止集会,中部非洲区域办调整了工作办法,取消了差旅,并在可行的情况下,开展一些在线活动。一些活动被重新安排到 2021 年以后,特别是那些由预算外资源资助的活动。
200. 中部非洲区域办还倡导对这一大流行病采取区域办法,包括在处理其对和平与安全的影响方面,并动员国际社会支持区域办法,包括在与建设和平委员会和安全理事会的高级别接触中。

#### 2022 年计划成果

##### 在组织选举的中部非洲大多数国家,与选举有关的暴力行为得到预防或缓解

201. 中部非洲的大多数选举进程都存在一定程度暴力,有时会导致选举后旷日持久的危机。2020 年和 2021 年,中部非洲区域办在几个举行选举的国家开展了预警和斡旋工作。2020 年 12 月,该区域各国通过了以民主、和平选举为手段在中部非洲加强稳定和实现可持续发展目标的《马拉博宣言》,重申定期进行民主与和平选举的重要性,并呼吁建立就选举进程进行政治对话的国家机制。《宣言》要求中非经共体和中部非洲区域办对中部非洲与选举有关的暴力和危机进行研究,并为该次区域的和平选举提出合适的区域和国家措施。为落实《宣言》,中部非洲区域办将于 2021 年启动一项重大研究,探讨中部非洲与选举有关暴力和危机的根源、因素和表现形式,以及预防和解决机制。该研究还将提出旨在加强与选举有关的外交的建议,包括如何利用预警和斡旋活动来防止此类暴力和危机,并促进包容、和平的选举进程。

##### 经验教训和计划变动

202. 在《宣言》通过前,没有任何次区域文书让会员国承诺按照国际标准组织和和平、包容的选举。这导致各国有时不愿接受中部非洲区域办的斡旋,特别是在接近选举期或在选举期间。中部非洲区域办从这一情况吸取的经验教训是,应在选举周期中及早为与选举有关的斡旋奠定基础。中部非洲区域办的另一个经验教训是,如果以有关国家自己在国际和区域论坛上作出的承诺为基础,这种预警和斡旋活动会更有效率。中部非洲区域办将吸取经验教训,根据筹备选举的会员国在《宣言》中做出的承诺,在选举周期中尽早与它们接触。

## 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

203. 预计这项工作将促进目标，证明是在所有筹备 2022 年选举的国家开展预警和斡旋工作，以及中非经共体及其成员国在中部非洲区域办的支持下，赞成《宣言》并采取具体步骤予以落实(见表 29)。

表 29  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (计划)	2022 (计划)
会员国之间就季节性游牧问题进行讨论，包括在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会举行会议期间及中部非洲和平与安全理事会会议期间进行讨论	开展选举和对话进程的国家更多地承诺达成可行的共识并和平解决冲突	最后确定中非经共体范围内关于畜牧业的法律；在于下一次中非经共体-西非经共体首脑会议之前通过共同政策和联合方案方面取得进展	次区域与选举有关的暴力事件减少，建设性、包容性对话举措增加	中部非洲区域办和中非经共体在举行选举的国家开展预警和斡旋工作  中部非洲大多数选举总体和平，没有或很少发生暴力事件

## 应交付产出

204. 下文表 30 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 30  
按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划	2020 年 实际	2021 年 计划	2022 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
1. 秘书长向安全理事会提交的报告	2	2	2	2
2. 向大会提交的关于联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会活动的报告	1	1	1	1
<b>实质性会议服务(3 小时会议次数)</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>
3. 安全理事会会议	2	2	2	2
4. 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会部长级会议	4	4	4	4
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>50</b>	<b>50</b>	<b>60</b>	<b>70</b>
5. 预防冲突、调解、人权和增强妇女权能讲习班	35	35	40	45
6. 为记者/媒体举办关于其在预防冲突和保护平民方面作用的讲习班	15	15	20	25

类别和次类别	2020 年 计划	2020 年 实际	2021 年 计划	2022 年 计划
--------	--------------	--------------	--------------	--------------

## C. 实质性应交付产出

**斡旋：**斡旋、预防性外交和调解、高级别外交任务和会议，包括与区域组织(中非经共体和非洲联盟)联合举行的会议、区域和次区域首脑会议、论坛和高级别会议，以促进和平与稳定、海上安全和人权。

**协商、咨询和倡导：**与区域和次区域组织就区域一体化、和平与安全、人权和反恐(包括应对来自博科圣地的安全威胁)举行战略协调会议和圆桌会议。

**实况调查、监测和调查团：**对成员国进行实地访问，收集信息，咨询利益攸关方，协调与次区域和平与安全有关问题的行动，如政治和选举危机、武装团体、非法转让小武器和轻武器以及侵犯人权等问题。

## D. 信息传播方面的应交付产出

**外联方案、特别活动和宣传材料：**印刷媒体(小册子、资料袋、日历、年度回顾报告和季度出版物以及横幅)；广播媒体(与电台、电视台合作报道和广播中部非洲区域办的有关活动)；开展文化体育活动和与联合国纪念活动有关的其他提高认识活动，包括一年一度的促进和平足球锦标赛。

**对外关系和媒体关系：**就中部非洲区域办的活动举行记者招待会，发布新闻稿，发表声明，接受采访。

**数字平台和多媒体内容：**通过网站和社交媒体平台传播与中部非洲区域办有关的信息。

## B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

## 所需资源(经常预算)

表 31

## 财政资源

(千美元)

支出类别	2020	2021	2022		差异
	支出	批款	所需资源 共计	非经常 所需资源	2022 年对比 2021 年 增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	5 905.9	6 264.0	6 886.9	—	622.9
业务费用	1 259.3	1 637.7	1 724.8	—	87.1
<b>共计(扣除工作人员薪金税后的净额)</b>	<b>7 165.2</b>	<b>7 901.7</b>	<b>8 611.7</b>	<b>—</b>	<b>710.0</b>

表 32  
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2021 年核定	1	—	—	2	5	12	6	—	26	7	—	33	4	11	—	48
2022 年拟议	1	—	—	2	5	12	6	—	26	7	—	33	4	11	—	48
<b>变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

205. 中部非洲区域办 2022 年所需资源估计数为 8 611 700 美元(扣除工作人员薪金税后的净额), 将用于支付: 续设的 33 个国际职位(1 个副秘书长、2 个 D-1、5 个 P-5、12 个 P-4、6 个 P-3 和 7 个外勤事务人员)和 15 个本国职位(4 个本国专业干事和 11 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(6 886 900 美元); 业务费用(1 724 800 美元), 包括以下事项的费用: 咨询人(29 700 美元)、公务差旅(619 200 美元)、设施和基础设施(264 300 美元)、陆运(62 100 美元)、空中业务(140 900 美元)、信息和通信技术(482 600 美元)以及其他用品、服务和设备(126 000 美元)。

206. 与 2021 年批款数相比, 2022 年所需资源增加, 原因是 2021 年核准的 7 个新职位的延迟影响, 而且根据最近的支出模式, 对国际工作人员费用估计数采用了更高的一般工作人员费用百分比, 还有就是信息和通信技术设备的维护和支持以及安保服务所需资源增加。

207. 考虑到 2020 年的实际空缺率和 2021 年的预计部署情况, 对国际职位估计数适用 14% 的空缺率。根据最近的实际在职情况, 对本国职位估计数适用了全部在职的假设。

#### 预算外资源

208. 2021 年期间, 预算外资源预计为 570 000 美元, 用于支持加强中非经共体改革后的体制建设、中部非洲和平与稳定民间社会组织区域网络的运作、预防与选举有关的暴力和危机、实施与气候变化议程有关的活动、组织联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的会议和相关活动以及与妇女与和平与安全有关的活动。

209. 2022 年, 预算外资源预计为 600 000 美元, 用于支持中部非洲次区域预防、缓解和解决与选举有关的危机和暴力的区域能力, 包括为此加强选举治理和支持通过关于民主选举的区域规范和机制; 支持中部非洲次区域妇女和平与安全区域平台的有效运作; 加强中非经共体预防和解决冲突的能力, 以提高其预警实效; 加强媒体机构作为和平与安全的催化剂的作用, 以及通过支持改善监管框架的能力, 加强社会融合。



## 7. 联合国利比亚支助团

(70 494 400 美元)

### 前言

2020 年 10 月 23 日，在联合国利比亚支助团(联利支助团)的大力推动下，由前民族团结政府和利比亚国民军的两个军官代表团组成的 5+5 联合军事委员会签署了一项全国性永久停火协定，将 2020 年 6 月以来的休战正式确定下来，有效结束了 2019 年 4 月开始的冲突。

这一重大进展是联合国在安全理事会第 2510(2020)号决议基础上推动的利比亚人主导、利比亚人所有的多轨对话进程的结果，安理会在该决议中赞同 2020 年 1 月利比亚问题柏林会议的结论，以结束冲突，为终止 2011 年以来使利比亚四分五裂的过渡期制定路线，重新统一利比亚的机构并促进民族和解进程，使利比亚人民作为一个国家团结起来。安全理事会第 2542(2020)号决议将联利支助团的任务期限延长 12 个月，至 2021 年 9 月 15 日。

2020 年 11 月，联利支助团协助召开了利比亚政治对话论坛第一次面对面会议，该论坛由 74 名利比亚代表组成，包括由国民代表大会和国家最高委员会选出的代表团，以及政治、社会和民间社会行为体，会议通过了一个政治路线图，路线图最后一步是于 2021 年 12 月 24 日举行选举。2021 年 3 月 10 日，国民代表大会举行了一次统一会议，汇集了来自东部和西部的代表，会议批准了阿卜杜勒·哈米德·德贝巴总理的民族统一政府。2021 年 3 月 15 日，新政府和总理德贝巴在国民代表大会主持下宣誓就职，同一天，由三人总统委员会组成的新的统一行政部门成员在国家宪法法院宣誓就职。根据路线图，民族统一政府的首要任务是领导国家在 2021 年 12 月 24 日举行选举，重新统一利比亚机构，恢复向利比亚人民提供基本服务，并启动民族和解进程。

2021 年，联利支助团正继续努力，与民族统一政府和利比亚机构合作并向其提供支持，沿着利人主导、利人所有的利比亚内部对话轨道，在联利支助团的协调和国际伙伴的支持下，努力实现这些目标。联利支助团还继续向最高国家选举委员会提供技术咨询，以便根据 2020 年 11 月的路线图，筹备 2021 年 12 月 24 日的全国选举。

冲突期间发生了严重侵犯人权的事件。联合国将继续与利比亚当局合作，追究施害者的责任，为受害者及其家属伸张正义，同时支持实施包容性的民族和解进程。联合国还将继续向受冲突影响最严重的人提供人道主义援助，并支持国家当局有效应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行。

在多年的冲突中，利比亚人民明确表明，他们强烈渴望在合法机构和公平管理国家资源的基础上，拥有统一的利比亚的共同未来。在 2022 年期间，联利支助团将支持 2021 年 12 月选出的利比亚新当局巩固统一、有复原力且民主的政治、军事和经济机构，为此提供援助和技术咨询，通过民族和解等方式，将通过利比亚内部对话取得的进展转化为结构性体制改革，加强利比亚治理的复原力。

秘书长利比亚问题特使

联合国利比亚支助团团长

扬·库比什(签名)

## A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

210. 联合国利比亚支助团(联利支助团)是安全理事会以第 2009(2011)号决议于 2011 年 9 月 16 日设立的一个综合特别政治任务,目的是支持利比亚过渡当局通过包容性的全国对话和宪法起草进程等进行冲突后努力。由于 2014 年开始的冲突,安全理事会延长了联利支助团的任务期限,强调其当务之急是通过调解和斡旋,支持利比亚政治进程,以形成民族团结政府和安全安排。最终于 2015 年 12 月 17 日签署了《利比亚政治协议》。
211. 2020 年 2 月 13 日,安全理事会通过了第 2510(2020)号决议,授权联利支助团促进三轨的利比亚内部对话进程,并要求全面实施武器禁运。利比亚问题国际后续行动委员会由参加柏林会议的所有国家和国际组织组成,其任务是在联合国的主持下协助落实柏林会议结论。委员会设立了四个专题工作组,分别负责政治、经济、安全以及人权和国际人道法问题,由联利支助团和会员国及区域组织共同主持。
212. 2020 年 9 月 15 日,安全理事会第 2542(2020)号决议将联利支助团的任务期限延长至 2021 年 9 月 15 日。目前,支助团的任務包括调解和斡旋,以便支持:(a) 《利比亚政治协议》和《联合国利比亚行动计划》框架内的包容性政治进程以及安全和经济对话;(b) 继续执行《利比亚政治协议》;(c) 巩固民族团结政府的治理、安全和经济安排,包括支持与国际金融机构协作进行经济改革;(d) 可能达成的停火及停火监测支助;(e) 利比亚过渡进程的后续阶段,包括宪法进程和组织选举。此外,联利支助团还将在其行动和安保限度内:(a) 支持利比亚主要机构;(b) 根据人道主义原则,应请求协助提供基本服务及人道主义援助,包括应对 COVID-19 大流行的服务和援助;(c) 监测和报告人权状况;(d) 协助保管未受管制的军火和相关军用品,阻止它们扩散;(e) 协调国际援助,并向政府主导的工作提供咨询和援助,以稳定冲突后地区,包括从达伊沙手中解放的地区。

### 工作方案

#### 目标

213. 根据安全理事会第 2542(2020)号决议,继 2020 年 10 月利比亚停火协定、2020 年 11 月利比亚政治对话论坛路线图排定 2021 年 12 月的选举,以及 2021 年 3 月向民族统一政府移交权力之后,支助团促进实现的目标是支持民主选举产生的新政府开展包容性建设和平及国家建设工作,包括巩固国家统一,以及巩固顺应所有利比亚人需求并接受其问责的政治、安全、经济和法治机构;推进性别平等、人权和以权利为基础的民族和解及过渡期正义进程,确保国家边界安全,坚持尊重不干涉利比亚人的事务;应对恐怖主义威胁;在尊重利比亚主权的同时,发展与国际伙伴的互利关系。

## 战略

214. 为促进实现这一目标，支助团将继续提供调解和斡旋以及技术援助，以解决利比亚危机，并在利比亚问题国际后续行动委员会各工作组的努力的辅助下，促进利比亚国家在政治、军事安全和经济金融方面的全面统一。联利支助团将继续与利比亚各级利益攸关方接触，以确保利比亚人主导、利比亚人所有的包容性政治进程取得顺利进展，并统一国家机构。它将根据需要促进和支持宪法改革进程，并向最高国家选举委员会和市议会选举中央委员会提供技术援助。联利支助团将与国家当局合作，改革该国安全部门，包括支持解除武装、复员和重返社会、地雷行动和安全部门改革。在经济方面，联利支助团将与捐助者和国际金融机构密切合作，继续支持经济政策改革，包括权力下放政策和补贴制度改革。联利支助团还将继续在法治领域提供支持和斡旋，以支持司法和检察系统，包括其在确保司法作为持续和平进程的一部分方面的关键作用。
215. 预期上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 组建统一的国家政治机构，包括政府和议会；
  - (b) 维持停火和执行停火协定的规定；
  - (c) 改革统一的安全机构；
  - (d) 稳定和统一经济；
  - (e) 在各级发展有效和负责任的机构，为利比亚人民谋福利；
  - (f) 在全国促进法治，建设一个更具复原力和反应能力的国家。

## 2022 年外部因素

216. 2022 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 2015 年 12 月《利比亚政治协议》、赞同利比亚问题柏林会议的安全理事会第 2510(2020)号决议、关于全面解决方案筹备阶段的 2020 年 11 月利比亚政治对话论坛突尼斯路线图，仍将是联合国在利比亚的支助工作的指导框架；
  - (b) 将继续执行 2020 年 10 月 23 日签署的停火协定，包括撤出外国部队和雇佣军，将继续落实监测和维持停火协定的商定机制，利比亚的安全局势将继续稳定；
  - (c) 安全局势预计在政治进程取得进展的同时在 2021 年仍将不稳定和不可预测，但预期 2022 年将稳定在一个水平，使联利支助团能够扩大其在利比亚东部和南部的存在；
  - (d) 政治过渡期将随着 2021 年 12 月举行总统和议会选举以及 2022 年初组建新的行政和立法当局而结束；
  - (e) 包括区域组织和联合国在内的国际社会成员将继续保持战略伙伴关系，支持利比亚人主导、利比亚人所有的政治进程，并遵守联合国制裁制度；
  - (f) 动荡或停滞的因素将继续影响政治和安全进程，给那些冀望维持现状者和(或)潜在的破坏者提供阻碍进程的机会，因此需要在持续支持地方和解和支持过渡期正义机制的同时，继续进行斡旋。

217. 在 COVID-19 大流行方面，拟议方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过，如果大流行继续影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
218. 联利支助团酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。它将继续促进妇女参与政治进程和在政府机构中的代表性，包括确保将性别平等视角有效纳入制宪和选举进程的主流，以保障妇女的平等权利和机会。联利支助团和联合国国家工作队将通过助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)办公室，共同促进妇女的平等权利和机会，包括支持民族统一政府根据国家立法、适用的国际法和安全理事会相关决议，努力保护妇女免受一切形式的暴力侵害，处理和防止对包括流离失所者、移民和难民在内的弱势妇女和女童的暴力侵害，并查明暴力极端主义对利比亚妇女的影响。这也将为旨在探索如何改进预防和保护努力的工作提供信息。
219. 根据联合国残疾包容战略，支助团将审查并具体检查该战略，重点是促进包容和缓解措施，以克服包容方面的任何挑战和障碍。该战略将包括将残疾问题纳入方案编制的主流，提高工作人员的认识，确保相互尊重的沟通、职业支持和设施管理，以根据需要帮助残疾人，在艰苦工作地点和相关限制方面考虑到残疾因素，包括与安全有关的考虑和限制因素。
220. 在与其他实体合作方面，安全理事会第 2542 (2020) 号决议授权联利支助团协调国际援助，并为利比亚政府领导的稳定该国的努力提供咨询和援助。联利支助团将通过与相关地方和国际伙伴、区域组织和民间社会团体的伙伴关系，包括通过举行外交通报会和与非洲联盟、阿拉伯国家联盟和欧洲联盟(利比亚四方)的协调，争取在一切情况下最大限度地取得集体成果，以确保采取统一的办法支持该国的政治和安全进程，解决利比亚危机。此外，联合国-非洲联盟-欧洲联盟三方工作队将继续开展工作，特别是解决滞留在利比亚的移民和难民问题。
221. 在机构间协调和联络方面，联利支助团将作为一个综合特派团与联合国国家工作队密切合作。支助团和联合国国家工作队将以“联合国一体化”的方式向利比亚提供支持，并将推进秘书长对和平与安全、发展、人权和人道主义支柱之间联系的重视，以及侧重解决人道主义危机的努力，以促进长期和平、安全和可持续发展。认识到政治和安全干预措施将对发展努力产生重大影响，反之亦然，采取一种综合办法将加强联利支助团执行任务的能力，提高国家工作队发挥作用的能力，从而提高联合国为利比亚人民服务的能力。联利支助团将与联合国国家工作队共同努力，向利比亚当局提供选举支持，开展安全和司法改革，并加大对利比亚南部基本服务、经济发展和安全的支持。

## 评价活动

222. 政治和建设和平事务部将牵头开展一次系统评估，总体目的是提高该部和各特别政治任务所进行政治分析的性别敏感度。

## 2020 年方案执行情况

### 向国家主导的安保和国家对使用武力的垄断过渡<sup>7</sup>

223. 暴力冲突始于 2019 年，当时利比亚国民军对的黎波里发动进攻，随后民族团结政府部队和利比亚国民军部队之间爆发战斗，其中许多战斗人员来自非国家武装团体，这场冲突持续到 2020 年，就要求联利支助团优先考虑并集中努力结束冲突。在整个冲突期间，支助团继续与利比亚安全从业人员进行联络、给予技术咨询和开展一些能力建设工作。在柏林会议结论的框架内，并在利比亚问题国际后续行动委员会的支持下，这些努力为支助团在各方之间密集调解以求解决冲突以及各方同意成立由民族团结政府和利比亚国民军五名高级军官组成的 5+5 联合军事委员会奠定了基础。该委员会是联利支助团就双方之间的安全问题持续开展调解和促进工作的机制。联利支助团在冲突各方之间进行穿梭外交后，委员会于 2020 年 2 月举行了第一次会议。随后，支助团通过虚拟会议(因 COVID-19 大流行)进行了几个月的专门和持续的调解，最终在联合国主持下于 2020 年 10 月 23 日签署了停火协定。此后不久，委员会在利比亚举行了第一次自行组织的会议，会上一致同意由利比亚人主导和利比亚人所有的停火监测机制，并为此请求联利支助团提供支持。
224. 在政治和建设和平事务部 2020 年 11 月在联合国总部设立的专门的利比亚规划小组的支持下，支助团迅速采取行动，为实施利比亚人主导和利比亚人所有的停火监测机制提供专门支持。这包括在停火地区制定联合安全安排，并规划在该地区建立和部署利比亚警察的一支联合安全部队。在此期间，通过在黎波里规划开设一个示范警察局，以及在班加西启动类似举措，实现了一些能力建设和赋权项目；然而，重点仍然是达成停火协定。此外，为应对爆炸物日益增加的威胁，联利支助团向国家实体提供了调查、清除和销毁爆炸物的专门知识和支持，包括就日益增加的威胁和援助需求与国际社会进行协调。联利支助团通过社交媒体开展了关于爆炸物的提高认识活动，并以有针对性的措辞促进了对移民和难民的风险教育。

### 在实现目标方面的进展以及业绩计量

225. 上述工作促进恢复国家对使用武力的垄断，以及利比亚人主导的向增强人的安全、法治和更公平地分配财富和机会以造福所有利比亚人的过渡。这也支持了 2020 年拟议方案预算中反映的军队全面统一、解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革活动、国家安全框架和能力建设努力等目标。联利支助团的有效支助面临的挑战是，2020 年上半年冲突持续和扩大，这要求支助团调整方法，集中精力结束冲突，争取政治解决。联利支助团通过在相互关联的政治、安全和经济方面进行密集持续的调解努力，得以实现这一目标。安全方面的进展促进了政治和经济方面的进展。在 2020 年 6 月宣布停火后，随着 2020 年 10 月 23 日签署停火协定，武装冲突有所缓解。5+5 联合军事委员会及其附属委员会、利比亚人主导和利比亚人所有的停火监测机制、以及联利支助团指导下的拟议联合安全安排为和解、建立共识、军队更广泛的统一和处理武装团体的角色问题奠定了基础。整个进程由国家牢牢掌握，这直接、积极地促进在实地取得这一重大进展。

<sup>7</sup> 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3)/Add.4)所示。

表 33  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)
通过的黎波里停火和其他紧急措施(总统委员会令和临时安全委员会), 解决首都的暴力问题 武装团体向国家部队部分移交马蒂加机场等重要基础设施的工作已经完成	由于冲突暴发, 联利支助团将重点转向密集调解和缓解冲突, 其结果成立了 5+5 联合军事委员会。在联利支助团的直接协助下, 这个民族团结政府-利比亚国民军联合机构为减少敌对行动做出了贡献, 成为 2020 年全面停火协定的核心  联利支助团成功支持在班加西和其他地区扩大警察能力。这包括启动的黎波里示范警察局的项目, 以及为联利支助团-开发署警务和安全联合方案争取国际财政支持  联利支助团通过其每月的派驻利比亚的国防和警察武官安全部门工作组, 建立了国际上对冲突的理解和共识, 直接支持特派团的政治目标	2020 年 10 月 23 日在联利支助团主持下签署了利比亚全境停火协定  2020 年 11 月 3 日, 5+5 联合军事委员会同意利比亚人主导、利比亚人所有的停火监测机制, 为此要求支助团提供支助  联利支助团为联合国支持停火监测起草了一份行动构想, 包括后勤和安全计划  联利支助团协助在利比亚中部制定联合安全安排, 并根据停火协定规划建立和部署一支联合安全部队的黎波里希安达卢斯的示范警察局落成。班加西示范警察局的规划已经开始  警务和安全联合方案提供了关于 COVID-19 环境中警务的培训和标准作业程序

终止任意拘留, 改善拘留条件<sup>7</sup>

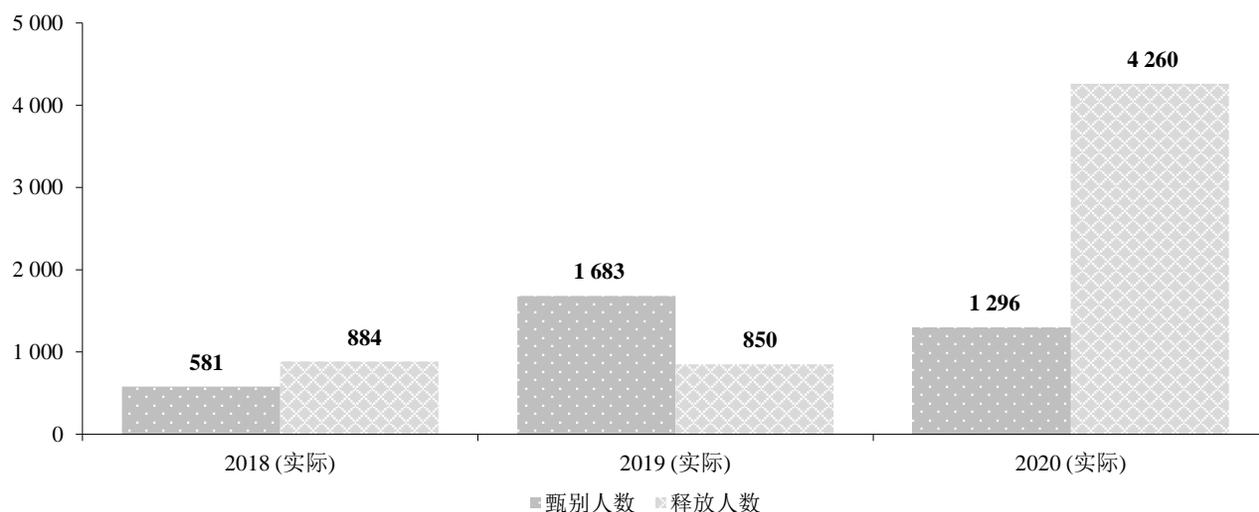
226. 2020 年, 联利支助团继续向利比亚司法系统提供政策咨询、技术援助和能力建设, 包括就被剥夺自由者的待遇、被拘留者司法甄别以及法律、体制和监狱改革对司法系统人员进行能力建设。联利支助团通过利比亚问题国际后续行动委员会, 与国际人道法和人权工作组成员合作, 重点支持问责制和过渡期正义。此外, 联利支助团组织并主持了关于司法方面的领导人员在当前和平进程中的作用的虚拟和面对面会议和协商。作为可持续和平进程的一部分, 联利支助团还协助最高司法委员会确保为与冲突有关的被拘留者伸张正义。支助团已启动一个项目, 修订包括执法机构在内的利比亚打击暴力侵害妇女和女童行为法律草案, 此外还通过设立两个专门的暴力侵害妇女行为问题特别法庭和任命五名女法官, 进一步促进了利比亚妇女和儿童的权利。结果, 包括 10 名妇女在内的 12 名利比亚法律专家商定了一项行动计划。
227. 为了应对 COVID-19 的传染, 联利支助团与司法部和司法警察合作, 倡导为囚犯提供基本保健, 并向司法部和最高司法委员会提供技术援助, 甄别和释放被拘留者。在开发署警察和安全联合项目的背景下, 向司法警察提供了技术支持, 以提高其能力, 并采用标准作业程序, 加强惩戒设施的管理和组织。支助团支持司法部确保尊重司法部所属惩戒实施内被拘留者的权利, 并劝说武装团体释放所有被非法拘留者或将其移交司法当局进行调查和起诉。在与利比亚官员进行静默外交和游说后, 联利支助团帮助释放了几十名被任意拘留的人。

#### 在实现目标方面的进展以及业绩计量

228. 上述工作促进根据国际文书和利比亚国家立法改善人权和法治状况，甄别了 1 296 名囚犯，释放了 4 260 名被任意拘留者，包括移民和寻求庇护者。尽管由于 COVID-19 大流行的限制，甄别的被拘留者人数没有达到 1 800 人的目标，但如 2020 年拟议方案预算所示，被释放的被拘留者人数超过了 1 200 人的目标(见图四)。
229. 关于拘留移民和寻求庇护者的问题，联利支助团通过倡导工作协助释放了祖瓦拉拘留中心的 355 名移民和寻求庇护者，包括 62 名妇女(其中 4 人怀孕)和 48 名儿童。这还导致祖瓦拉和达赫曼的拘留中心随后关闭。联利支助团监测并跟踪了他们安全返回家园的情况。

图四

业绩计量：甄别和释放的在押人员人数



#### COVID-19 对方案交付工作的影响

230. 2020 年期间，COVID-19 大流行影响了支助团计划的应交付产出和活动，并直接影响了支助团旨在结束双方武装冲突的调解活动。大流行病暴发后，支助团最初与双方保持虚拟接触，开展“虚拟穿梭外交”，为结束冲突做好准备。2020 年下半年采取了严格的 COVID-19 预防措施后，再次举行了面对面会议。如 2020 年方案执行情况所述，调解结束冲突的重点改变，计划应交付产出和活动推迟，对 2020 年的预期成果产生了影响。虽然 COVID-19 大流行对支助团调解工作的影响是显而易见的，但暴力冲突本身对实现计划成果产生了更直接的影响。

## 2022 年计划成果

### 增强统一的国家机构的能力，促进和解

231. 联利支助团在 2020 年通过互补的利比亚内部对话启动了多管齐下的调解努力，促成了 2020 年 10 月 23 日的停火协定。利比亚政治对话论坛 2020 年 11 月突尼斯路线图为恢复民主合法性指明了方向，为全国选举和建立统一的临时行政当局确定了明确的日期，其中包括早该进行的经济财政改革。2020 年 1 月的柏林会议提供了一个支持性的国际保护伞，有助于联合国直接与利比亚各方、军官、政治力量和民间社会领导人合作，争取实现该国政治冲突的利比亚人与利比亚人解决方案。
232. 因此，因 2019 年和 2020 年冲突而中断的联合国支持的结束利比亚长期过渡进程可以恢复，目的是通过选举和统一的国家机构将利比亚带入一个稳定安全新时期。2021 年 3 月 10 日，国民代表大会认可民族统一政府，民族统一政府将着手为 2021 年 12 月 24 日的议会选举和总统选举开展筹备工作。4 月 5 日，总统委员会宣布成立高级民族和解委员会，该委员会将在利比亚各城市开展工作，重点关注最近冲突中受影响最大的人。该委员会的一个小组委员会将专门负责国内流离失所者的需求。联利支助团协助由国民代表大会和国家最高委员会组成的宪法委员会努力确定选举的宪法基础，同时协助利比亚政治对话论坛的法律委员会，该法律委员会的任务是落实宪法委员会的工作。阿卜杜勒·哈米德·德贝巴总理强调，需要应对 COVID-19 大流行，改善基本服务，支持和解，这些都是新政府的关键优先事项。
233. 2022 年，联利支助团将提供支持和技术专长，把通过利比亚内部对话进程取得的进展转化为锚定改革，加强利比亚治理、安全以及经济和财政机构的复原力。支助团将支持执行各项政策，理顺支出，并改善国家机构和程序的统一和功能。这包括继续努力，统一利比亚中央银行和财政部等国家机构及其预算编制和支出流程。在提高中央能力的同时，还将努力为地方政府当局进一步下放财政和政治权力。加强治理将有助于支持改善重要服务，包括水电部门的服务。必要时将提供后续支持，以开展选举进程，并最终确定该国的制宪进程。为了打破冲突的周期性模式，联利支助团将促进自下而上的和解，依循法治加强对人权、问责制和司法的尊重。

### 经验教训和计划变动

234. 支助团的经验教训是，必须建立一个后续机制(利比亚问题国际后续行动委员会)，充分整合国际社会，履行柏林会议期间所做的承诺，并谋求通过专门工作组落实相互关联的专题进程的收益，这两者都促进了国际社会对解决利比亚冲突做出更全面的回应。通过利比亚问题国际后续行动委员会及其工作组，支助团能够直接争取主要利益攸关方参与这一进程，支持与利比亚各方的谈判和接触。这一进程还有助于突出不同轨道上工作的相互关联，从而导致行动上更好的整合和交叉沟通。支助团将吸取这一经验教训，力求加强外部支持动员及其内部协调和沟通，以加强人道主义-发展-和平三者关联方法的应用。

### 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

235. 预计这项工作将促进目标，证明是，全国各地接受全国选举结果，有序组建政府，公众更加信任国家机构(见表 34)。

表 34  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (计划)	2022 (计划)
<p>在联利支助团支持的全国会议进程协商阶段,约 7 000 名利比亚人参加了在利比亚各地 40 多个地点举行的 77 次公开协商会议,另外还与居住在国外的侨民群体进行了协商。11 月发布的报告概述了主要共识领域,包括治理原则、关键的经济和财政改革以及选举对结束过渡阶段的核心作用</p> <p>联利支助团支持在 2018 年 9 月引入外汇汇率费之前进行经济谈判,以减少货币走私的空间,鼓励存款以解决流动性问题,并创造更多的公共收入来源</p> <p>秘书长呼吁安全理事会充分采用必要措施,确保按照总理要求开始对利比亚中央银行的两个分支进行审计</p> <p>对利比亚政治经济进行了专家研究,就经济部门举办了讲习班</p>	<p>联利支助团提出停止敌对行动、强制执行武器禁运和恢复政治对话的三部分路线图</p> <p>确保将与石油收入相匹配的额外收入纳入经常预算进程</p> <p>在国际金融机构支持下召开利比亚中央银行行长会议,商定职权范围;与项目厅一起启动采购流程</p> <p>通过邀请利比亚经济专家参与巩固和发展经济政策改革,建立了利比亚经济对话</p>	<p>在利比亚问题柏林进程国际后续行动委员会框架下,各工作组启动并支持召开利比亚内部经济-金融、军事-安全和政治三轨对话</p> <p>2020 年 10 月签署的停火协定和 11 月通过的全国选举前过渡期政治路线图</p> <p>12 月,协助恢复利比亚中央银行董事会,促成货币政策的统一</p> <p>与一家审计公司签订了合同安排,对利比亚中央银行的两个分支分别进行了平行审计;协助审计公司索取信息</p> <p>正式成立利比亚专家经济委员会,作为协调经济政策和为体制统一创造条件的临时协商机构</p>	<p>联利支助团协助的利比亚政治对话论坛选出新的临时行政当局,并得到国民代表大会的认可,在定于 2021 年 12 月 24 日举行的全国选举之前的时期管理利比亚</p> <p>将通过国民代表大会宪法委员会和国家最高委员会或利比亚政治对话论坛就选举的宪法基础达成协议</p> <p>1 月,利比亚中央银行董事会通过第纳尔贬值统一汇率,强化货币的实际价值,消除外汇汇率费造成的市场扭曲</p> <p>与两个分支协商后,完成并公布审计报告;利用该报告启动恢复国家问责进程的进程,推进两个分支的统一</p> <p>经济专家通过支持统一国家预算和其他经济进程,支持向新的统一国家政府过渡的进程</p>	<p>全国选举后权力和平稳移交</p> <p>民选政府在全国范围内有效执政</p> <p>支持采取多层面的民族和解办法,同时解决问责问题</p> <p>通过一部符合国际公认最低标准的宪法的进程得以完成</p> <p>支持统一利比亚中央银行、管理国家赤字和获得外汇,同时保持货币价值和稳定重要商品价格</p> <p>利比亚中央银行的统一得到巩固,包括统一其账户和对商业银行的监督程序;国家问责进程得到加强</p> <p>经济改革努力继续提高利比亚经济生产力、效率和透明度</p>

### 统一安全部门以及国家对使用武力的垄断

236. 自 2012 年以来，利比亚的安全保障越来越多地掌握在非国家武装团体手中。外部行为体利用这一局势，通过代理人推动政治、金融和意识形态议程。这不仅侵蚀了国家对安全的垄断，而且侵蚀了国家安全机构和管理文化的基本结构，以至于非国家安全成为事实上的框架。利比亚需要建立一个统一的安全框架，维护人民的利益，对文职政府作出回应，并遵守国际人权准则，以结束非国家行为体之间冲突和给外国行为体干涉以可乘之机的恶性循环。
237. 2019 年和 2020 年，联利支助团领导了结束武装冲突的调解努力，并召集双方于 2020 年 10 月 23 日签署了全国停火协定。这些努力和停火为统一和过渡到 2022 年由国家主导保障安全和国家对使用武力的垄断奠定了基础。成立 5+5 联合军事委员会是统一进程中的一个关键因素。其他因素包括在停火地区发展联合安全安排；成立 5+5 联合军事委员会小组委员会，包括将武装团体分类和未来予以复员；以及计划在该地区建立和部署利比亚联合安全和军事部队。

### 经验教训和计划变动

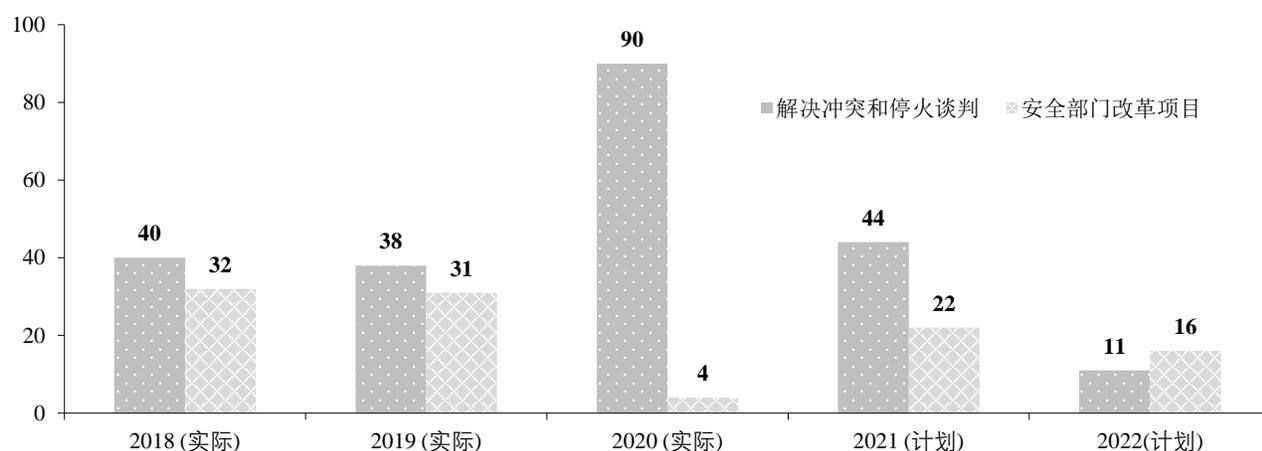
238. 支助团的经验教训是，安全轨道与政治轨道之间存在深刻的相互关联，以及经济轨道有着影响，所有方面都以国际人道主义法和人权为基础，以及在任何政治和解之始，都需要解决国家对安全的垄断这一问题。这也包括必须在利比亚当局和联合国之间保持牢固关系。支助团将吸取这一经验教训，支持制定治理和改革的安全部门战略框架，支持统一的国家安全机构的专业化和赋权，支持协调对安全部门的国际援助，以落实这些改革和支持能力建设。这将包括在解除武装、复员和重返社会、安全部门改革以及消除战争遗留爆炸物的重大威胁和开展地雷行动等领域提供大力支持。

### 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

239. 预计这项工作将促进目标，证明是，从减少冲突和停火谈判转向联合国支持安全和法治进程，包括在合法的国家当局主持下的安全部门改革和解除武装、复员和重返社会。关于解除武装、复员和重返社会，正在努力将这一重要方案提升到国家层面，把政府作为一个整体，以便规划和理解使数十万“武装人员”复员的实现手段，这些人员妨碍国家对安全和使用武力的垄断。就安全部门改革而言，努力的重点是将军队统一在文职权力之下，并为联合国和国际社会支持发展必要的安全部门框架和能力做好准备，这是综合安全部门改革和解除武装、复员和重返社会进程的一部分(见图五)。

图五

业绩计量：从联合国主导的减少冲突和停火谈判转向联合国推动的安全部门改革和发展



## 应交付产出

240. 表 35 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 35

按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划	2020 年 实际	2021 年 计划	2022 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
议事机构文件(文件数目)	3	3	3	3
1. 提交安全理事会的报告	3	3	3	3
实质性会议服务(3 小时会议次数)	6	6	6	6
2. 安全理事会的会议	6	6	6	6
<b>B. 生成和转让知识</b>				
外地和技术合作项目(项目数目)	57	4	22	16
3. 警务和安全联合方案项目	55	1	20	15
4. 与武器、弹药管理、反扩散和人道主义排雷行动有关的项目	2	3	2	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	158	101	140	138
5. 关于以下专题的研讨会和讲习班：政治进程、建立信任、制定宪法、立法和经济改革、选举管理和竞选、调解和解决冲突、预防和应对煽动暴力和仇恨、社交媒体上的女性青年活动人士、数字利比亚对话、统一军队、武装团体复员、未爆弹药提高认识培训和能力发展	158	101	140	138

类别和次类别	2020 年 计划	2020 年 实际	2021 年 计划	2022 年 计划
--------	--------------	--------------	--------------	--------------

### C. 实质性应交付产出

**斡旋：**为以下方面提供斡旋：促进包容的政治进程、安全和经济对话；建立统一和正常运作的国家机构、巩固治理、安全和经济安排；就以下方面提供斡旋：停火和停止敌对行动，包括停止地方冲突；过渡到由国家垄断使用武力权力并统一军队，以解决非国家武装团体问题、战略安全政策和框架；支持问责制和过渡期正义，加强国家在司法领导方面的能力；为支持司法和检察系统提供斡旋。

**真相调查、监测和调查团：**利比亚停火监测机制的监测团；人权状况监测团访问监狱和拘留中心。

**协商、咨询和倡导：**支持利比亚过渡进程的后续阶段，包括宪法进程和组织选举，通过民族和解进程和过渡期正义机制解决申诉的根源问题，重建国家政体；恢复公众对经过合理化的国家机构的信任，促进权力下放；规划和实施停火监测活动；安全政策和框架；安全部门治理、改革和发展；非国家武装团体重返社会；就规划和落实安全安排、安全框架、部门改革和发展以及非国家武装团体的复员提供咨询和指导；控制重型武器，进行武器和弹药管理，包括就清除战争遗留爆炸物、诱杀装置、简易爆炸装置和地雷提供咨询；与国家当局以及民间社会组织举行建立信任会议，以促进和解对话倡议；推动制宪进程，以期结束政治过渡期；就选举事项向最高国家选举委员会和市议会选举中央委员会提供咨询意见；协助加强选举管理机构的技术能力；协调国际选举援助；支持选举安全规划，通过与地方选举利益攸关方合作，为市议会选举中央委员会提供市政选举支持；宣传和实施人权尽职政策框架，包括监测、报告和传播战略；倡导释放被非法拘留的人；倡导妇女和儿童的权利，并就增强妇女权能提供咨询。

### D. 信息传播方面的应交付产出

**外联方案、特别活动和宣传材料：**通过传统和社交媒体网点开展媒体和宣传运动，促进三个轨道上的和平进程和利比亚内部对话，以及促进和解、社会团结和对人道法和人权法的尊重；举办有针对性的会议和活动，激励青年和女性活动人士，宣传这些群体在利比亚建设和平和政治进程中发挥的关键作用，包括为此开展青年轨道上的对话努力并促进妇女与市政轨道上的对话努力，作为利比亚政治对话论坛的一部分；制作身份标识、品牌和多媒体产品；宣传所需材料，包括横幅、易拉宝海报、卫生用品包、文具和口罩。

**对外关系和媒体关系：**用阿拉伯文、英文和法文与国际和区域顶级媒体开展战略性媒体访谈和互动；频繁接触利比亚各地的当地媒体，促进对冲突有敏感认识的报道；针对旨在破坏支助团执行任务的两极化媒体宣传进行疑难排解和危机管理；与社交媒体平台建立伙伴关系，加大努力打击仇恨言论、假新闻和错误信息；加强与政治和建设和平事务部-和平行动部北非司以及政治和建设和平事务部创新小组的伙伴关系，以改善对传统和社交媒体的监测和分析；制作每日传统和社交媒体监测报告；促进与地方、区域和国际媒体的专业联系；报告人权状况并充当公共资源；发布有关最佳办事处进程进展情况的新闻稿；特使定期向国际社会通报情况；内部制作短片并通过社交媒体传播。

**数字平台和多媒体内容：**每日更新支助团网站，以阿拉伯文和英文在支助团官方社交媒体平台上提供每日信息，重点介绍联利支助团和联合国国家工作队的活动、会议、大型活动、公共宣传以及项目和方案的执行情况；在政治和建设和平事务部创新小组的协助下，与利比亚公众进行人工智能驱动的数字媒体对话，并与社会群体(包括青年和妇女)进行专题对话，征求其意见和建议。

## B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

241. 安全理事会在第 2542(2020)号决议中决定，联利支助团应由一位秘书长特使领导，该特使应全面领导联利支助团，特别着力于与利比亚和国际行为体进行斡旋和调解，以结束冲突，并决定，在特使的授权下，联利支助团协调员负责联利支助团的日常业务和管理。
242. 安理会还请支助团，除其他外，推动实施《利比亚政治协议》，帮助达成停火安排，一经利比亚各方商定，为落实停火提供适当支持，并应请求向利比亚提供支持，以应对冠状病毒病大流行。

## 所需资源(经常预算)

表 36  
财政资源

(千美元)

支出类别	2020	2021	2022		差异
	支出数	拨款数	所需资源 共计	非经常 所需资源	2022 年对比 2021 年 增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (3) - (2)
军事和警务人员费用	6 881.3	6 296.8	6 676.5	—	379.7
文职人员费用	31 512.3	32 322.5	34 164.8	—	1 842.3
业务费用	33 186.1	30 624.8	29 653.1	—	(971.7)
<b>共计(扣除工作人员薪金税后的净额)</b>	<b>71 579.7</b>	<b>69 244.1</b>	<b>70 494.4</b>	<b>—</b>	<b>1 250.3</b>

表 37  
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员 <sup>a</sup>	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
	2021 年核定数	1	2	—	7	13	35	29	2	89	120	1	210	14	84	6
2022 年拟议数	1	2	—	7	14	34	30	2	90	119	3	212	14	84	6	316
<b>变动</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>(1)</b>	<b>1</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>(1)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2</b>

<sup>a</sup> 其他职等，除非另有说明。

243. 联利支助团 2022 年拟议所需资源为 70 494 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额),将用于支付: 230 名联合国警卫队人员的部署费用(6 676 500 美元); 212 个国际职位(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、7 个 D-1、14 个 P-5、34 个 P-4、30 个 P-3、2 个 P-2、119 个外勤事务人员和 3 个一般事务人员)、98 个本国职位(14 个本国专业干事和 84 个当地雇员)、6 名联合国志愿人员以及 7 名政府提供人员的薪金和相关费用(34 164 800 美元); 业务费用(29 653 100 美元), 包括以下事项的费用: 咨询人和咨询服务(198 800 美元)、公务差旅(940 600 美元)、设施和基础设施(18 388 500 美元)、陆运(237 900 美元)、空中业务(4 292 200 美元)、信息和通信技术(2 162 200 美元)、医疗(416 400 美元)及其他用品、服务和设备(3 016 500 美元)。

244. 2022 年拟议进行以下组织变动:

- (a) 在日内瓦设立一个新的工作地点;
- (b) 秘书长特别代表办公室更名为特使办公室;
- (c) 秘书长副特别代表(政治事务)办公室更名为支助团协调员办公室;

- (d) 秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室更名为驻地协调员/人道主义协调员办公室。

245. 为确保有效执行任务，2022 年拟对人员配置作一些变动：设立 2 个职位、改派 7 个职位、改叙 2 个职位和调动 13 个职位，详情如下：

特使办公室

- (a) 根据安全理事会第 2542(2020)号决议，将驻的黎波里的秘书长特别代表职位(副秘书长)改派为驻日内瓦的秘书长特使(副秘书长)；
- (b) 在日内瓦设立 1 个行政助理职位(一般事务)，负责有效和高效地管理办公室的所有行政事项，并向特使提供一般行政支助；
- (c) 将现有的军事顾问职位(D-1)改派为政治事务特等干事(D-1)，并将其从的黎波里调至日内瓦特使办公室，这是基于已确定的需求，即需要加强就任务执行工作的所有方面向特使提供战略咨询和支持的能力，特别侧重于政治斡旋和调解；
- (d) 将 1 个行政助理职位(外勤事务)改叙为行政助理(一般事务)，并将其从的黎波里调至日内瓦，以便为特使提供办公室日常运作方面的持续、充分的行政支持；
- (e) 将现有的政治事务特别助理职位(P-4)从的黎波里调至日内瓦特使办公室，以便为特使履行授权职责的各方面工作提供持续的专门支持；
- (f) 将 1 个高级政治事务干事职位(P-5)从的黎波里的政治事务处调至日内瓦特使办公室，以加强该办公室在政治斡旋和调解工作方面的实务能力；
- (g) 将 1 个阿拉伯文笔译员职位(P-3)从笔译和口译股调至日内瓦特使办公室，因为已确定需要向特使提供直接的面对面支持，翻译信函并在特使与利比亚对话者交谈时提供口译服务；
- (h) 将 1 个政治事务特别助理职位(P-5)从的黎波里调至突尼斯，以确保更有效地管理和协调特使与设在突尼斯的国际社会的互动协作；

支助团协调员办公室

- (i) 根据安全理事会第 2542(2020)号决议，将 1 个秘书长副特别代表(政治事务)职位(助理秘书长)改派为支助团协调员(助理秘书长)；
- (j) 设立一个方案管理科科长职位(P-5)，负责领导联利支助团的地雷行动部分。这不是一项新职能：迄今为止，地雷行动部分的主管一直由项目署(作为地雷行动司的执行伙伴)与其订约，并由支助团预算供资。拟在支助团人员配置表中设立这一职位，是为了确保秘书处对地雷行动方案的领导，并加强地雷行动司向支助团所提供服务的问责制、实效和效率。这符合监督厅和审计委员会的建议，它们呼吁地雷行动司减少对项目署的依赖，并加大力度直接执行地雷行动方案的各个方面；
- (k) 将驻地协调员办公室的 1 个政治事务干事职位(P-4)调至支助团协调员办公室并改叙为特别助理(P-3)，以便为支助团协调员提供足够的支持；

#### 驻地协调员/人道主义协调员办公室

- (l) 根据安全理事会第 2542(2020)号决议，将 1 个秘书长副特别代表职位(助理秘书长)改派为驻地协调员(助理秘书长)；

#### 办公室主任办公室

- (m) 将特使办公室的 1 个行政助理职位(外勤事务)改派为办公室主任办公室的礼宾助理(外勤事务)，以满足设一名专门协调人的需求，该协调人将负责管理与任务区东道国政府(利比亚和突尼斯)的接触，在特使、支助团协调员和联合国高级官员访问任务区期间提供礼宾协助，并协助组织与地方当局的高级别正式会议或必要的正式活动；
- (n) 将 1 个阿拉伯文笔译职位(P-3)从突尼斯调至的黎波里，以加强笔译和口译股的能力，同时考虑到，为达成利比亚冲突的政治解决方案并结束政治过渡进程，与利比亚对话者的接触预计会增加，另外由于拟将 1 个阿拉伯文笔译职位(P-3)从的黎波里调至日内瓦为特使提供翻译支持，因此需要填补由此产生的能力缺口；

#### 联合分析和报告股

- (o) 将 1 个政治事务信息分析员职位(P-3)从突尼斯调至班加西，以加强该股扩大区域接洽网络的能力，并支持对政治、社会经济和安全局势进行更多定期监测和深入分析，以加强支助团对该国东部地区事态发展的态势感知；

#### 政治事务处

- (p) 将 3 个职位从的黎波里调至班加西，分别是 1 个高级政治事务干事(P-5)、1 个政治事务干事(P-3)和 1 个助理政治事务干事(本国专业干事)，以确保与对话者进行更有效和广泛的接触并加强对东部地区事态发展的态势感知，这是考虑到当地持续的政治和安全事态发展，以及根据任务执行工作，东部地区的方案和业务活动预计将增加；

#### 人权、法治和过渡期司法司

- (q) 将 1 个高级法治干事职位(P-5)从突尼斯调至的黎波里，以便更接近利比亚当局和对话者，从而增加接触，并确保该司开展更有效的中央协调、监督、支助和能力建设举措；

#### 安全机构处

- (r) 将的黎波里的 1 个边境监察职位(P-3)改派为驻班加西的安全部门改革干事，以处理随着安全轨道上的持续事态发展——特别是 2020 年 10 月达成利比亚全面永久停火协议——而产生的安全领域紧迫事务，直接支持任务执行工作；

#### 安保情报和行动中心

- (s) 将 1 名协理外勤安保协调干事(P-2)从的黎波里调至突尼斯，以便在突尼斯提供安保协调和监督支持，这是考虑到工作量增加，支助团与安全和安保部突尼斯办事处以及东道国当局安保事务对话者之间的协调活动增多，也是为了遵守联合国安全管理系统的问责制和强制报告程序，并代表利比亚综合安保人员队伍的首席安全顾问进行管理监督；

## 特派团支助事务主管办公室

- (t) 将 1 名航空安全助理(外勤事务)从黎波里调至突尼斯, 以满足将监督职能设在空运东道国的已确定需要。鉴于支助团空运股目前设在突尼斯, 这一调动将确保任职者实时履行其监督职责, 使支助团能够有效和及时地应对可能出现的问题, 以确保充分遵守适用的政策和标准, 并确保该股顺利开展日常的航空安全活动;
- (u) 将 1 名行政助理(当地雇员)从突尼斯调至黎波里, 以加强该办公室在特派团支助方面的行政活动支助能力;

## 集中仓储和请购股

- (v) 根据加强供应链管理和服务交付工作的已确定需要, 将 1 个财产管理助理职位(外勤事务)改派为验收助理(外勤事务)。
246. 根据 2020 年实际平均空缺率, 对国际职位估计数适用 24.3%的空缺率, 对 2022 年拟设 2 个职位的估计数适用 50%的空缺率。对本国专业干事和当地雇员分别适用 60%和 27%的空缺率。对联合国志愿人员和政府提供人员估计数分别适用 16.7%和 28.6%的空缺率。联合国警卫队人员估计数是基于全员部署的假设。
247. 2022 年所需资源与 2021 年批款数相比有所增加, 原因是下列各项增加: (a) 文职人员费用, 主要原因是: (一) 根据最近的支出模式, 对国际职位适用较高的一般工作人员费用百分比; (二) 与拟将 6 个现有职位从利比亚调至日内瓦有关的所需追加资源; (三) 拟设 2 个新的国际职位; (四) 本国职位, 原因是根据近期在职人数适用较低的空缺率, 并修订了作为估计数基数的平均薪金费用; (b) 军事和警务人员费用, 主要原因是根据最近的支出模式, 联合国警卫队从原籍国到利比亚的进驻、遣返和轮调费用增加。所需资源的增加被业务费用所需资源的减少部分抵消, 主要是以下方面: (a) 设施和基础设施, 原因是库存有供应, 因此设备和用品的采购量减少; (b) 通信和信息技术, 原因是设备和备件的采购量减少, 以及新闻和出版服务所需资源减少; (c) 其他用品、服务和设备, 原因是以下方面所需资源减少: (一) 探雷和扫雷服务, 涉及拟在支助团人员配置表中设立地雷行动方案主管职位; (二) 口粮, 因为预计有库存; (三) 运费和相关费用, 因为 2022 年计划的采购量总体较低。
248. 安全理事会第 2570(2021)号决议扩大了支助团的任务范围, 在其中增加了新的工作领域。由于该决议于 2021 年 4 月 16 日通过, 秘书处仍在评估执行额外授权活动所涉的资源影响, 并将视需要在稍后阶段通过既定程序提出这方面的提案。

## 预算外资源

249. 联合国利比亚支助团 2021 年没有预算外资源可供使用, 预计 2022 年也不会有。

## 8. 联合国哥伦比亚核查团

(60 669 700 美元)

### 前言

自哥伦比亚政府与前哥伦比亚革命武装力量——人民军(哥人民军)签署具有里程碑意义的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》以来，哥伦比亚已走过设想执行《协议》所有内容所需的 15 年时间框架的第五年。迄今为止，由于各方的承诺、哥伦比亚行为体的积极参与以及联合国和整个国际社会的决定性支持，该协议的执行工作在几个紧密相关的关键领域取得了显著成果。

我们迄今目睹了以下重大进展：全国范围内与冲突有关的犯罪(如杀人和绑架)有所减少；重返社会进程日益发展壮大，超过 13 000 名男女前战斗人员正在与当地社区一起建设新生活；创新的过渡期司法系统开展工作，努力维护受害者了解真相、获得正义和赔偿的权利，以此为和解奠定基础；正在稳步实施旨在为受贫困和暴力影响社区带去机会的发展方案；民间社会和政党的政治参与空间扩大，其中包括大众革命替代力量党，该政党源自《最终协议》，并在 2021 年初更名为大众党。<sup>8</sup>

然而，尽管有许多理由保持乐观，但执行和平工作仍面临重大挑战。最突出的挑战是非法武装团体不断在受冲突影响地区对社区、社区领袖和前哥人民军战斗人员实施暴力。冠状病毒病(COVID-19)大流行加剧了包括这一挑战在内的各种障碍，其影响在执行和平工作的所有领域都有体现，包括联合国哥伦比亚核查团任务的两个领域，即《最终协议》关于重返社会和安全保障的第 3.2 和 3.4 节。鉴于哥伦比亚人无疑会继续感受到疫情的经济和社会影响，因此至关重要的是，各方和所有行为体应将全面执行《最终协议》视为不仅有助于巩固和平，而且还有助于雄心勃勃的疫后恢复工作。

在这些特殊情况下，核查团正侧重于五个优先领域开展工作，分别是：确保保护前战斗人员、受冲突影响社区、社会领袖和人权维护者的安全；确保重返社会进程的可持续性；巩固国家力量；加强当事方之间的建设性对话；以及促进和解。在哥伦比亚 2022 年总统和国会选举之前的选举周期中，坚定地在这五个优先领域开展工作和所有各方的持续承诺，对于保护和扩大已取得的成果以及确保继续并加大力度执行《协议》将更加重要。

即使在上述情况下，我仍然相信，各当事方、哥伦比亚社会、国家实体和地方当局的承诺以及社区的复原力，将有助于克服建设持久和平这一复杂任务所固有的挑战以及疫情带来的挑战。在这项艰巨的任务中，联合国将一如既往地提供强有力的支持。

负责哥伦比亚问题秘书长特别代表

兼联合国哥伦比亚核查团团团长

卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌(签名)

<sup>8</sup> 在本文件中，2020 年期间将以“大众革命替代力量党”指称这一源于《最终协议》的政党，2022 年期间将以“大众党”指称该党，以反映最近的名称变更。

## A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

250. 安全理事会应哥伦比亚政府和前哥伦比亚革命武装力量——人民军(哥人民军)游击队组织的请求，授权联合国哥伦比亚核查团核查哥伦比亚政府和哥人民军于 2016 年通过的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》的以下两个关键方面：(a) 哥人民军成员重新融入政治、经济和社会生活(《协议》第 3.2 节)；(b) 为前战斗人员实施个人和集体安全保护措施，并为各区域内社区和组织实施全面安全保护方案(《协议》第 3.4 节)。安全理事会第 2366(2017)号决议规定了授权任务，此后安理会第 2435(2018)、2487(2019)、2545(2020)和 2574(2021)号决议延长了任务期限，其中第 2574(2021)号决议扩大了核查团的任务范围，增加了核查和平特别司法管辖机制所作判决的遵守情况这一任务。
251. 核查团与双方在《最终协议》所设有关核查机构框架内、特别是在执行最终协议后续行动、促进和核查委员会、国家重返社会理事会和国家安全保障委员会等机构内密切合作，并与联合国国家工作队成员、地方和省当局以及民间社会密切合作。2022 年，核查团的工作对于以下方面仍将具有重要意义：支持双方实施重返社会进程并采取措施，为弱势社区、社会领袖、人权维护者和前战斗人员提供安全保护，以及支持双方全面实施《最终协议》中与核查团任务密切相关、相辅相成的机制和部分。

### 工作方案

#### 目标

252. 核查团促进实现的目标是推动有效执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》中关于重返社会和安全保障的规定。

#### 战略

253. 为促进实现这一目标，核查团将继续采取积极主动的核查办法，包括进行宣传、斡旋以及与《最终协议》双方及国家、区域和地方各级相关机构和当局密切接触。这一办法包括由核查团与双方共同参与为执行《最终协议》而设立的主要论坛和机构，促进政府和大众党之间进行建设性对话并建立信任。这些三方机制处理与执行和平有关的未决问题，并与主要对话者，包括各政治派别行为体、民间社会、私营部门和国际社会保持经常性协调和对话，以促进支持《最终协议》的执行工作。
254. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 使《最终协议》双方之间增加信任；加大努力确保重返社会进程的可持续性；在妨碍成功重返社会的具体问题上取得持续进展，包括为整合前训练和重返社会区以及为前战斗人员的生产项目和解决其住房问题提供土地；促进对性别问题有敏感认识的重返社会进程以及

女性前战斗人员的积极参与；政府为居住在前训练和重返社会区内外的前战斗人员提供更可持续的解决方案；

- (b) 加强国家能力和反应，以便更好地预防和调查针对前战斗人员、社会领袖和人权维护者的袭击，并加强双方在安全和保护机制方面的信任和理解，同时顾及妇女、儿童和有少数族裔血统的前战斗人员的具体需求以及土著人民和其他面临风险的社区的需求。

## 2022 年外部因素

255. 2022 年总体方案计划以下列规划假设为基础：
- (a) 国际社会继续支持联合国和核查团密切参与和平进程；
  - (b) 2022 年总统和国会选举后，政府继续把执行《最终协议》作为工作重点；
  - (c) 选举年期间非法武装团体造成的暴力事件增加，需要进一步加强与地方当局和安全机构以及总检察长办公室的接触。
256. 在 COVID-19 大流行方面，方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过，如果大流行继续影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
257. 核查团酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，核查团性别平等小组将与核查团总部和外地的所有构成部分密切合作，确保充分执行核查团性别平等指示和性别均等战略。性别平等小组将向核查小组提供指导和支持，确保把前哥人民军女成员的具体需要充分纳入方案设计、执行和监测，重点关注对女性社会领袖的安全保障。
258. 在与其他实体合作方面，核查团将继续与协助执行《最终协议》的国际、国家和国家以下各级行为体进行广泛接触和联络。在国际一级，核查团将继续与外交界和区域组织密切接触，确定可实现协同增效之处，找到共同关心且有助于执行和平的领域。在国家和国家以下各级，核查团将继续与各类政治、民间社会和私营部门行为体(包括社区、宗教、青年、妇女、族裔组织以及男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者组织)以及过渡期正义机构广泛接触。哥伦比亚的民间社会极为发达，高度参与和平进程，与其他实体的这种接触与合作仍然是核查团工作的一个重要而宝贵的方面。核查团还将继续加强与各省和地方当局的关系，因为各省和地方当局在和平进程中发挥越来越积极的作用，特别是在重返社会进程和社区安全保障方面承担更多责任。
259. 在机构间协调和联络方面，核查团将继续与联合国国家工作队和驻地协调员办公室密切合作。国家工作队以 2020 年初签署的《联合国可持续发展合作框架》为指导开展工作。核查团通过在不同层级的联合机制中进行协调，能够分享冲突分析，促进和平、安全、发展各支柱开展一致行动和参与。这种密切的工作关系不仅在国家一级进行(核查团参加国家工作队的定期会议)，而且还在地方一级进行(核查团工作人员与不同机构、基金和方案派驻的团队紧密合作)。此外，核查团和国家工作队本着保持和平和促进长期稳定的精神，发挥协同增效作用，为前哥人民军成员实施生产项目，并在与安全保障有关的努力以及在执行建设和平基金和多伙伴信托基金开展的项目方面进行合作。

## 评价活动

260. 核查团启动了全面的人员配置审查，预计这项审查将非常有助于核查团不断进行自我反思，并在不断变化的背景下努力使人员配置资源和结构尽可能符合其任务优先事项。
261. 政治和建设和平事务部将牵头开展系统评估，总体目标是提高各项分析的性别敏感度。

## 2020 年方案执行情况

### 促进前哥人民军成员和社区共享安全保障的地方自主权<sup>9</sup>

262. 核查团继续积极参与《最终协议》在国家和地方各级建立的安全保障机制，并为其开展倡导。核查团还继续与政府以及负责预防、保护和调查前哥人民军战斗人员安全保障问题的国家机构密切合作并给予支持，并为前战斗人员与这些机构之间的关系提供帮助。此外，核查团倡导让前战斗人员作为分析员和联络员参与区域和地方各级的三方机制，专门帮助建立对安全问题的全面认识。

### 在实现目标方面的进展以及业绩计量

263. 核查团密切协助前哥人民军战斗人员改善与国防部和武装部队的关系，并倡导落实对前哥人民军战斗人员的安全保障，包括采取集体办法。此外，核查团还与总检察长办公室及其特别调查小组密切合作，倡导对暴力侵害前战斗人员案件开展调查。上述工作有助于在大流行病期间安全风险不断增加的情况下，保持三方安全保障机制持续运作。三方机制为分析这些风险并采取适当措施提供了常设论坛。这些措施在协调方面发挥重要作用，例如在全国实施封锁期间协调疏散面临威胁的前战斗人员。由于这场大流行病和相关行动限制，越来越难以接触农村社区和地方当局以及与核查安全保障有关的其他对话者，这种情况削弱了核查团收集和分析信息的能力，而这些信息对于倡导为前战斗人员、社会领袖、人权维护者和社区落实安全保障以及调查针对这些人员和社区的罪行至关重要。尽管如此，核查团在大流行病期间继续参与并帮助创建虚拟空间，以便所有相关行为体开展协调和交流信息，此举有助于维持已建立的机制和进程，减轻前战斗人员、社会领袖和社区的安全风险。这些成绩达到了 2020 年拟议方案预算所示的计划目标，即扩大国家以下各级安全保障机制的覆盖面，加强大众革命替代力量前战斗人员与国家机构之间的沟通。

---

<sup>9</sup> 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3)/Add.4)所示。

表 38  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)
在国家一级建立的安全保障机制和机构有助于加强各方之间的协调和沟通  在选定区域建立这种机制,为在优先领域与利益攸关方的接触方面取得类似改进奠定基础	在全国范围内扩大国家以下一级安全保障机制并从而增加与当地行为体的协调和沟通,有助于提高人们对需要从个人保护办法转变为以社区为重点的集体安全保障观点的认识	国家以下一级安全保障机制的覆盖面扩大,吸引当地行为体的广泛和知情参与,使其与国家之间能够顺畅沟通和协调,并促进由个人安全办法向个人和集体安全办法的转变

#### 在重新融入社会经济生活方面扩大政治和地域参与范围<sup>10</sup>

264. 核查团与国家重返社会事务局制定联合战略,与新当选的地方政府接触,以便地方政府把重新融入社会经济生活问题纳入发展计划,促进在重新融入社会经济生活方面扩大政治和地域参与范围。核查团还拜访最相关的地方主管部门,取得对全面执行《最终协议》的承诺。

#### 在实现目标方面的进展以及业绩计量

265. 上述工作促进了 198 个城市把重新融入社会经济生活相关内容纳入发展计划,这些城市收容了 84% 的前战斗人员。把这些内容纳入发展计划,表明核查团倡导在重新融入社会经济生活方面扩大政治和地域参与范围的工作取得成果。此外,在里萨拉尔达省和托利马省设立 3 个新的重返社会问题地方工作组,在首都波哥大设立 1 个工作组,有 800 名前战斗人员在这些地区努力重新融入社会经济生活。现有的 15 个区域和市镇协调机制在重返社会进程中发挥重要作用,协助地方一级实施社会经济举措,并在某些情况下协助面临安全威胁的人员搬往别处,安蒂奥基亚、梅塔和卡克塔的情况就是如此。在与 COVID-19 有关的限制条件下,核查团与国家重返社会理事会、重返社会区域委员会以及地方和区域行政部门保持长期接触,持续开展倡导工作,并为远程交流与合作创建虚拟空间,帮助推动重新融入社会经济生活进程。这些成绩达到了计划目标,即把重返社会内容纳入全国各地的发展计划,并表明了主要地方当局支持重新融入社会经济生活进程的政治意愿。

表 39  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)
启动重返社会区域委员会,并在这些委员会之间分享最佳做法和经验教训	在国家政府的全力支持下,重返社会区域委员会的数量增加,覆盖范围扩大,各种新的区域行为体参与重返社会和农村发展	重返社会区域委员会开展运作,地方参与和支持程度很高,在有大量前哥人民军成员居住的大多数地区启动合适且有区别的项目。新的地方和区域发展计划包括重返社会方面内容

<sup>10</sup> 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3)/Add.4)所示。

### COVID-19 对方案交付工作的影响

266. 由于 COVID-19 在 2020 年造成影响，核查团暂时调整其政治和核查活动，采用虚拟和远程工作方式，这有助于在上半年来与不同利益攸关方保持接触，但也在开展核查和建立信任方面带来挑战，在偏远农村地区尤其如此。2020 年下半年，核查团在严格遵守与 COVID-19 有关规范和规程的情况下，逐步重新开始访问前训练和重返社会区以及其他重返社会地区，并逐步重新开展地方一级的促进和解与对话活动。
267. 与此同时，核查团在总体目标范围内确定了协助政府、联合国国家工作队和社区处理与 COVID-19 有关问题的各项活动。国家工作队和核查团在重返社会问题机构间工作组的框架内相互协调，共同努力在大流行病背景下在下列 3 个重要领域为前战斗人员提供支持：卫生(由泛美卫生组织和世界卫生组织(世卫组织)牵头)、重新融入社会经济生活和粮食安全。大流行病暴发后，核查团与国家工作队一道，协助重返社会和正常化事务局、卫生部和前哥人民军战斗人员努力协调处理前战斗人员中的 COVID-19 病例，提高对预防措施的认识，并协调采取行动，改善前战斗人员获得保健服务的机会，其中包括在国家和地方各级举行协调会议，以应对新病例，防止疫情在前战斗人员继续为重返社会而努力的前训练和重返社会区蔓延。在大流行病背景下，核查团还应政府请求，协助向包括前战斗人员群体在内的弱势社区提供人道主义援助和生物安全工具包，例如在曼德(安蒂奥基亚)、比斯塔埃尔莫萨(梅塔)以及阿坎迪、努基和索拉诺湾(乔科)。核查团与开发署协调，协助前战斗人员开展量身定制的项目，为社区生产口罩。

### 2022 年计划成果

#### 调查袭击前哥伦比亚革命武装力量——人民军战斗人员、社会领袖和社区事件的工作得到加强

268. 自《最终协议》签署以来，核查团已核实有 262 名前哥人民军成员(包括 7 名妇女)被杀害，其中 73 人在 2020 年被杀害。此外，在同一期间，核查团还核实了 59 起杀人未遂(包括 3 名妇女)和 20 起失踪(均为男子)案件。这些杀戮事件大多发生在前训练和重返社会区以外的农村地区，在这些地区，国家力量薄弱、非法经济和贫困问题交织在一起。自 2017 年完成放下武器进程以来，这些地区还逐渐被非法武装团体和犯罪组织占据，导致不安全状况愈演愈烈，影响到包括前战斗人员及其家人在内的社区。
269. 核查团将继续在国家和区域各级与国家主管部门(包括总检察长办公室、内政部和国防部)和大众党密切合作，强化旨在防止此类罪行的措施，加强对袭击前战斗人员事件幕后犯罪组织的调查。一个重要因素是在 2022 年选举之前、期间和之后，在国家和地方各级加强安全和保护问题三方机制(包括国家保护局专门负责保护前哥人民军战斗人员的分局、核查团和国家安全部队)。另一个因素仍然是调查袭击前战斗人员事件三方工作组，由核查团、大众党和总检察长办公室特别调查小组共同领导，目的是加强各方之间的信任建设。工作组考虑采取措施，增强前战斗人员诉诸司法的能力，改进风险分析，以应对上述挑战。同样，核查团将通过与主要利益攸关方开展倡导和外联活动，继续鼓励国家安全保障委员会更定期地举行会议，并制定政策，瓦解犯罪组织，加强前哥人民军战斗人员、社会领袖和人权维护者、土著人民和农村社区的安全。此外，核查团将继续倡导让妇女充分参与委员会的工作。

## 经验教训和计划变动

270. 核查团的经验教训是，如果以包括政府、大众党和核查团在内的三方方式建立安全保障相关协调机制，负责处理关于暴力侵害前战斗人员案件的报告(以便找出影响重返社会和全面执行和平的威胁和暴力模式)，能够取得最佳效果。核查团将吸取经验教训，继续协助区域一级三方工作组加强对实施袭击的犯罪组织的调查和分析，通过在优先领域开展专门方案和能力建设讲习班，增加前战斗人员诉诸司法的机会，改善后续行动信息管理，对袭击背后的威胁和模式进行整体分析。

## 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

271. 预计这项工作将促进目标，证明是在地方一级优先采取预防措施，扩大对袭击事件的调查，通过执行公共政策，在瓦解影响重返社会进程和执行和平的犯罪组织方面取得进展。

表 40  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (计划)	2022 (计划)
—	加强三方机制，优先调查袭击前哥人民军战斗人员的事件	扩大对袭击事件幕后犯罪组织(包括实行者和起意者)的调查，提高对其进行司法起诉的成功率	通过执行公共政策，在瓦解影响重返社会进程与执行和平的犯罪组织方面取得进展	加强三方机制，在地方一级优先采取预防措施，防止袭击前战斗人员的事件  扩大对袭击事件幕后犯罪组织(包括实行者和起意者)的调查，提高对其进行司法起诉的成功率  通过执行公共政策，在瓦解影响重返社会进程与执行和平的犯罪组织方面取得进展

## 加快努力，实现可持续的重返社会进程

272. 随着重返社会进程进入巩固阶段，重点正转向确保其可持续性。在放下武器进程完成三年多之后，有 13 000 多名男女继续努力重新融入平民生活，尽管在这一进程中面临各种挑战。有近 2 600 人在前训练和重返社会区开展集体重返社会进程，其余 9 600 人(约占经认证前战斗人员的 70%)在这些地区以外(包括在城市环境中)开展这一进程。后者获得某些重返社会福利的机会仍然受限，那些在偏远农村地区努力重返社会的人尤其如此。前冲突地区的不安全状况对重返社会进程造成的影响日益严重，在 2020 年的一个案例中，一个前训练和重返社会区以及一个取得成功的生产项目被迫迁往别处。现在比以往任何时候都更需要继续支持那些仍然致力于这一进程的人，为其提供可持续的经济机会、土地和住房，并在其正努力实现重返社会的 500 多个城市奠定和解基础。在这方面，与社区和地方当局的接触仍然至关重要，因为事实证明这些是推动重返社会的重要行为体。

273. 核查团将继续与重返社会和正常化事务局、大众党以及区域和地方各级行为体密切合作，努力促进实现重返社会进程的可持续性，包括确保所有前战斗人员(无论身在何处)都能继续获得重返社会福利，包括土地、住房、医疗保健、基本服务、可行的创收机会、适应妇女和有特殊需要者具体需求的方案和服务，以及安全和保护。核查团的参与和倡导有助于分配资源，用于为前训练和重返社会区购买土地，有助于增加有利于前战斗人员在前训练和重返社会区以外实现集体重返社会的生产举措，并有助于地方当局和社区切实参与支持重返社会进程。

#### 经验教训和计划变动

274. 核查团的经验教训是，需要进行灵活调整以适应大流行病带来的新现实，这场大流行病带来挑战，凸显了生产项目的脆弱性以及居住在最偏远农村地区的前战斗人员获得医疗保健机会受限的问题。核查团将吸取经验教训，继续加大倡导力度，在三方机制框架内使各方关注这些领域，包括与重返社会和正常化事务局、卫生部和大众党合作，预防和应对 COVID-19 在前战斗人员中的蔓延，并使这些努力与联合国各机构、基金和方案在农村地区牵头开展的工作相一致。同样，核查团倡导采取减轻风险措施，包括改善前战斗人员之间的联系，确保持续提供技术援助。核查团将继续确保在这方面与联合国密切协调，优化资源。此外，核查团将进一步努力分析获得医疗保健机会受限对整个重返社会进程的影响。核查团将继续尽一切努力恢复到场核查，消除在远程履行职能时遇到的困难，特别是在核查偏远农村地区重新融入社会经济生活情况方面遇到的困难。

#### 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

275. 预计这项工作将促进目标，证明是在保障向居住在前训练和重返社会区内外的前战斗人员及其收容社区开展可持续重返社会解决方案的国家资助措施中，受益的前战斗人员人数大幅增加。

表 41  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (计划)	2022 (计划)
—	国家资助的前战斗人员集体重返社会项目数量增加，反映出前战斗人员在前训练和重返社会区内外重新融入社会经济生活方面取得的进展	国家资助的前战斗人员集体重返社会项目数量大幅增加，推动巩固哥伦比亚全境前战斗人员重新融入社会经济生活	所有由国家资助的集体重返社会项目都考虑到确保可持续性的要素，包括进入市场的机会、土地和信贷、技术援助、加强前战斗人员生产协会以及确保妇女积极参与	在国家资助的保障前训练和重返社会区内外提供可持续重返社会解决方案的措施中，受益的前战斗人员及家属人数大幅增加

#### 应交付产出

276. 下文表 42 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 42

## 按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划	2020 年 实际	2021 年 计划	2022 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
议事机构文件(文件数目)				
1. 秘书长向安全理事会提交的报告	4	4	4	4
<b>B. 生成和转让知识</b>				
出版物(出版物数目)				
2. 安全保障专题报告	—	—	2	2
技术材料(材料数目)				
3. 核查手册, 包括对性别问题具有敏感认识的核查指南	1	1	1	1
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>斡旋:</b> 为执行《最终协议》第 3.2 和 3.4 节的规定提供斡旋; 开展斡旋, 促进解决问题、建立信任和团结行动, 应对实地的执行困难; 就设立空间和论坛并维持其连续性开展斡旋和倡导, 使相关对口单位和利益攸关方能够齐聚一堂, 进行富有成效的对话和决策; 开展斡旋和倡导, 促成主要利益攸关方访问重返社会地区以及前战斗人员正在为开展重返社会进程而发展生产项目的其他相关地点; 从实质性角度作出贡献, 促进在国家重返社会理事会的 7 次分散式会议上展开对话。				
<b>协商、咨询和倡导:</b> 开展协商并提供咨询, 以查明、防止或解决在以下方面面临的困难和挑战: 大众党增加政治参与、前战斗人员重返社会、改善安全和保护措施及条件、在执行《最终协议》方面加大参与力度。				
<b>实况调查、监测和调查团:</b> 实况调查团, 核查外地地点的重返社会进程和安全状况, 并就与《最终协议》第 3.2 和 3.4 节有关的具体案件采取后续行动。				
<b>数据库和实质性数字材料:</b> 关于向合法地位过渡的三方数据库(和平事务高级专员办公室、大众党、核查团); 地方、区域和国家各级的核查报告系统(阶段 1: 储存库; 阶段 2: 表格自动化; 阶段 3: 文本挖掘工具); 在地方、区域和国家各级推动《最终协议》后续行动工具的落实工作; 与核查情况有关的指标数据库和信息系统; 关于侵害前哥人民军战斗人员、亲属、政党成员、社会领袖案件以及前战斗人员被羁押案件的数据库; 三方生产项目数据库(重返社会和正常化事务局、大众党、核查团)。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料:</b> 为前哥人民军战斗人员和社区提供宣传材料, 介绍核查团任务进展情况和《最终协议》执行情况; 纪念哥伦比亚执行和平工作五周年以及核查团参与活动取得的成果; 实施外联方案, 提高对重返社会进程和安全保障措施的关注度; 为当地社区和前战斗人员举办讲习班, 介绍重返社会进程和安保问题的进展情况; 在高级别人员(秘书长和安全理事会)访问哥伦比亚期间开展外联方案; 制作和传播/播放专题视频, 为核查团活动所涉领域提供支持; 举办活动, 促进前战斗人员与当地社区达成和解; 关于核查团任务和动态的小册子、传单、挂图、信息图表、插页、传单、简介和宣传材料; 通过电台和电视台广播在 8 个区域开展外联方案, 确保通过地方、区域和国家媒体广泛分享来自核查团的相关信息; 与联合国国家工作队和联合国新闻中心结成伙伴关系, 分享关于核查团任务进展情况和《最终协议》执行情况的相关信息。				
<b>对外关系和媒体关系:</b> 与地方、区域和国家各级主要媒体伙伴负责人和编辑举行会议; 酌情与外部伙伴分享新闻发布会、新闻简报和书面摘要; 组织记者、社区媒体和私营部门参观访问重返社会地区和前战斗人员生产项目; 每季度在波哥大核查团总部和各区域办事处与记者、民间社会、地方当局和主要利益攸关方举办关于秘书长报告的高级别通报会。				
<b>数字平台和多媒体内容:</b> 每天创建和制作与核查团任务和动态有关的信息, 向地方、国家和国际媒体并通过现有社交媒体渠道和联合国新闻平台传播; 制作介绍核查团授权活动的动画播客系列节目, 编制特别报告, 对来自核查团社交媒体频道(推特、脸书和 Instagram)的大数据进行分析, 帮助改进对核查团活动的宣传; 针对特定社交媒体平台开展专门宣传活动, 制作专门产品, 介绍核查团工作带来的影响。				

## B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

## 所需资源(经常预算)

表 43  
财政资源  
(千美元)

支出类别	2020	2021	2022		差异
	支出	拨款	所需资源 共计	非经常 所需资源	2022 年对比 2021 年 增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	3 717.7	4 125.1	4 140.4	—	15.3
文职人员费用	31 618.7	33 227.5	33 398.1	—	170.6
业务费用	23 965.3	25 589.9	23 131.2	—	(2 458.7)
<b>共计(扣除工作人员薪金税后的净额)</b>	<b>59 301.7</b>	<b>62 942.5</b>	<b>60 669.7</b>	<b>—</b>	<b>(2 272.8)</b>

表 44  
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员		
2021 年核定数	1	1	1	6	22	38	46	1 116	45	1	162	78	80	131	451		
2022 年拟议数	1	1	1	6	22	37	46	1 115	44	1	160	80	82	131	453		
<b>变动</b>	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	(1)	—	(2)	2	2	—	2		

277. 核查团 2022 年拟议所需资源为 60 669 700 美元(扣除工作人员薪金税后的净额), 将用于支付: 120 名军事观察员的部署费用(4 140 400 美元); 160 个国际职位(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、1 个 D-2、6 个 D-1、22 个 P-5、37 个 P-4、46 个 P-3、1 个 P-2、44 个外勤事务人员和 1 个一般事务人员)、162 个本国职位(80 个本国专业干事和 82 个当地雇员)和 131 个联合国志愿人员的薪金和一般工作人员费用(33 398 100 美元); 业务费用(23 131 200 美元), 包括以下事项的费用: 咨询人和咨询服务(296 900 美元)、公务差旅(1 591 300 美元)、设施和基础设施(5 909 100 美元)、陆运(2 947 200 美元)、空中业务(5 252 300 美元)、海上业务(321 600 美元)、通信和信息技术(4 826 300 美元)、医疗(511 100 美元)以及其他用品、服务和设备(1 475 400 美元)。
278. 2022 年拟对人员编制作出以下变动: 设立 3 个职位、裁撤 1 个职位、改划 1 个职位:

## 秘书长特别代表办公室

- (a) 设立 1 个性别平等事务干事(本国专业干事)职位, 负责开展与核查安全保障情况、为妇女、女童以及男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者提供安全保护有关的活动, 执行核查团

性别平等指示规定的行动，特别是对性别问题具有敏感认识的分析和报告以及能力建设方面的行动；

#### 后勤业务股

(b) 在关闭几个营地和调整核查团规模之后，裁撤 1 个后勤股股长(P-4)职位；

#### 卡利区域办事处

(c) 设立 1 个行政干事(本国专业干事)职位，负责就所有后勤和行政事务向卡利区域办事处主任提供基本咨询和指导，监测和协调日常业务支助工作；

#### 医疗队

(d) 设立 1 个医生助理(当地雇员)职位，负责协调保健服务授权，接收和验证诊所、医院、医疗后送、救护车服务和核查团其他订约服务的收款情况，开展行政活动；

#### 采购股

(e) 将 1 个采购助理(外勤事务人员)职位改划为采购助理(当地雇员)，以便利用本国职位任职者对市场条件、行业做法和语言的了解。

279. 考虑到 2020 年的平均空缺率，对续设国际职位估计数适用 17%的空缺率。对续设本国职位估计数适用 12%的空缺率，而对 2022 年拟设立 2 个本国专业干事职位和 1 个当地雇员职位分别适用 50%和 35%的空缺率。对国际联合国志愿人员估计数适用 1%的空缺率。对军事观察员估计数适用 3%的空缺率。

280. 与 2021 年批款相比，2022 年所需资源减少，主要原因是：(a) 空中业务，原因是订立了新合同，从而降低了飞机服务租赁和运营合同金额；(b) 设施和基础设施，原因是修订了房地产租赁合同，把维修和公用事业费用计入租金数额，并且不再额外购置发电机和电气设备；(c) 国际工作人员费用，原因是根据 2020 年支出模式，对国际工作人员费用估计数适用较低的一般工作人员费用百分比；但一部分减少额被以下方面的增加额所抵消：(d) 本国工作人员费用，原因是对本国专业干事和当地雇员适用新的薪级表，并拟设立 2 个本国专业干事职位和 1 个当地雇员职位。

281. 安全理事会第 2574(2021)号决议扩大了核查团的任务范围，使之涵盖新的工作领域。由于该决议于 2021 年 5 月 11 日通过，秘书处仍在评估执行新增授权活动所涉资源问题，并将视需要在稍后阶段通过既定程序就此提出建议。

#### 预算外资源

282. 核查团 2021 年没有预算外资源可供使用，预计 2022 年也不会有。



## 9. 联合国支助荷台达协议特派团

(45 559 100 美元)

### 前言

联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)汇集了包括军事、警察和文职人员在内的各种人员,支持也门各方执行 2018 年 12 月 13 日在瑞典达成的《斯德哥尔摩协议》,特别是《关于荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的协议》(《荷台达协议》)。支助团自成立以来,一直注重支持各方执行《协议》,目标是在极具挑战性的行动环境中建立适当存在,以确保有效执行任务。

尽管 2020 年面临巨大挑战,但荷台达协议支助团继续调整其做法,并探索以不同的方式保持全面执行《荷台达协议》的势头。荷台达协议支助团的工作重点是支持各方推进重新部署部队,加强缓和局势和停火监测机制,并促进关于重新开放人道主义援助准入通道的对话。也门政府于 2020 年 4 月暂停参加重新部署协调委员会和相关模式,恰逢当时需要加大各模式的影响,以减轻 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的威胁。此后,荷台达协议支助团一直致力于持续恢复协议机制,并为维持停火提供支持。《荷台达协议》继续框定全面减少暴力、保护红海各港口和增加荷台达市内经济活动。

荷台达协议支助团仍与在荷台达省开展活动的联合国实体和国际非政府组织保持密切接触,利用其地位促进和扩大人道主义行为体的活动空间。此外,支助团还与有助于执行《荷台达协议》的其他伙伴,即秘书长也门问题特使办公室、开发署以及联合国核查和视察机制,开展合作。

荷台达支助团领导层感谢安全理事会、联合国系统广泛合作伙伴和国际社会持续给予的支持。支助团的工作人员继续在充满挑战的业务环境中开展工作,如果没有他们的高度奉献和专业精神,支助团的工作就不可能进行下去。

联合国支助荷台达协议特派团团长

兼重新部署协调委员会主席

阿比吉特·古哈中将(退役)(签名)

## A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

283. 联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)负责支持《斯德哥尔摩协议》(S/2018/1134, 附件)缔约方执行《关于荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的协议》(《荷台达协议》)的各项规定以及履行根据《荷台达协议》作出的承诺。安全理事会第 2452(2019)号决议确定了这一任务,最初期限为 6 个月,第 2481(2019)和 2505(2020)号决议将任务期限延长,最近的第 2534(2020)号决议将任务期限延长至 2021 年 7 月 15 日。
284. 第 2534(2020)号决议规定,支助团的任务如下:(a) 领导和支持重新部署协调委员会的运作,委员会由联合国人员组成的秘书处提供协助,负责监督全省停火、部队重新部署和排雷行动;(b) 监测各方在荷台达省遵守停火的情况以及各自将部队调离荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的情况;(c) 与各方协作,使地方安全部队根据也门法律确保荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的安全;(d) 促进和协调联合国的支助,以协助各方充分执行《荷台达协议》。
285. 在持续冲突造成毁灭性人道主义和安全影响的背景下,继续努力加强停火、在双方之间建立信任和保持推动执行《荷台达协议》的对话,仍然是推进荷台达乃至更广泛的也门和平努力的重要基础。荷台达协议支助团为履行任务,将继续发挥牵头作用,促使重新部署协调委员会的工作能够保持运作,支持各方信守充分执行《荷台达协议》的承诺,包括、但不限于按照《协议》遵守停火,重新部署部队,地方安全部队履行对荷台达以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的安全责任。
286. 支助团通过荷台达前线两侧各自领土内的既有基地和商定的总部地点平等接触双方并进行对话,以加强监测能力,促进遵守停火和监督部队重新部署情况,这将继续是荷台达协议支助团 2022 年的工作核心。为此,支助团将把工作重点放在国际监测员与联合缓和局势机制同地办公、联合观察哨以及在荷台达省双方境内巡逻,以将前线、港口和南部各区包括在内。与此同时,荷台达协议支助团将继续发挥作为重新部署协调委员会正式和非正式会议的主席和协调人的作用,以加强遵守停火和缓和局势,建立基于信任的对话,并努力实现部队的全面重新部署。支助团还将重点加强与社区网络的接触,确保包容性执行进程,并加强人道主义援助交付方面的协调。在可能的情况下,这将包括通过与妇女和青年等不同代表接触。

### 工作方案

#### 目标

287. 支助团促进实现的目标是,支持各方执行《关于荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的协议》,并履行它们根据《荷台达协议》作出的承诺。

## 战略

288. 为实现目标，支助团将继续作出调整，以适应荷台达省各地不断变化的环境，确保其处于最佳位置和结构，推进其任务。为此，支助团将建立和(或)运作基地，以确保其在荷台达前线两侧双方领土上的实际存在和活动。支助团还将推进其总部在双方认为可同样方便进入的商定地点和战略位置的逐步运作，以便在荷台达省以最佳方式执行其授权任务，推进执行《协议》。
289. 注意到支助团的初步设计是在 2019 年初进行的，支助团将落实不影响预算的结构调整的关键领域，以适应现有和不断变化的业务环境，从而通过采用连贯、协调和切合目的的办法来加强任务执行。这将侧重于支助团在双方各自控制的领土上拥有均衡的代表性和可持续的能力，而且还将促使支助团能够发挥斡旋作用，促进与亚丁和萨那双方的持续对话以及双方之间的对话，并利用区域和国际行为体的支持来推动《协议》的执行。通过部落首领、妇女、青年和民间社会团体加强社区一级的参与，将进一步寻求确保当地民众参与同样的努力。荷台达协议支助团还将对特派团支助结构进行审查和费用不变的调整，以加强其有效支持支助团各种需要和基础设施需求的能力。
290. 关于协议机制，支助团将领导和支持重新部署协调委员会作为《荷台达协议》主要监督机构的持续运作。为此，担任主席的支助团团长将在双方均可进入的地点或其他商定地点，主导双方在荷台达协议支助团总部定期举行的协调委员会会议，以监督和确保执行以下方面：(a) 从荷台达市及其港口全面重新部署部队；(b) 通过建立信任对话与协作，实现全省停火；(c) 地方安全部队根据也门法律在荷台达市及其港口内提供安全保障。
291. 支助团还将继续加强先前商定作为重新部署协调委员会框架一部分的联合结构，包括缓和局势机制。将在一定程度上通过以下方式实现这一点：荷台达协议支助团监测员和双方指定的联络官在荷台达的联合观察所全天候不间断同地办公。荷台达协议支助团还将在双方在 frontline 两侧控制的领土上进行巡逻和实地监测，并将走访该省各地的军事热点地区。支助团将结合这些努力，继续提供技术专门知识，以推进该省的荷台达市及其港口和雷区的排雷工作。
292. 支助团计划继续努力确保支助团所有人员在 COVID-19 方面的健康和​​安全，与联合国总部和驻也门的联合国系统合作，采取一切可能措施，减轻该疾病对支助团和当地民众带来的风险和​​相关影响。在推进执行《协议》期间，支助团将继续全面遵守提高对 COVID-19 认识的措施和世卫组织规定的 COVID-19 规程。
293. 上述工作预计将产生以下成果：(a) 促进各方之间的互信、信心和对话，以加强执行作为更广泛和平进程核心基础的《荷台达协议》；(b) 支助团在荷台达省双方各自领土内平等和持续地接触双方并进行对话；(c) 加强在全省实行的停火，改善当地居民的安全，包括减少违反停火造成的伤亡；(d) 在重新部署部队并由地方安全部队承担安全责任后，荷台达市及其港口的安全状况有所改善；(e) 由于当地紧张局势缓和，荷台达省的暴力活动减少；(f) 在荷台达市及其港口和其他优先地点推进排雷工作，降低简易爆炸装置或其他战争遗留爆炸物造成伤亡的风险；(g) 加强包容性进程，以确保在加强社区参与的基础上执行《协议》。
294. 预计计划在 COVID-19 疫情相关问题上提供的支持将促进取得下列成果：提高对 COVID-19 规程的认识和敏感度；荷台达协议支助团人员在执行已获授权的活动中有安全保障；在支助团参与期间，采取确保当地居民安全的预防措施。

## 2022 年外部因素

295. 2022 年总体方案计划以下列假设为基础：
- (a) 国内、区域和国际利益攸关方有充分的政治意愿和参与，以便能够执行《荷台达协议》；
  - (b) 双方不会在荷台达省重新展开重大作战行动，也不会出现持续的军事阻碍，使人无法利用进出任务区的主要补给线；
  - (c) 双方恢复全面参与重新部署协调委员会和附属联合机制的活动，以监测停火和促进缓和局势；
  - (d) 双方就支助团总部所在地达成协议，可平等进入双方领土，使支助团得以全面部署和持续畅通无阻地运作；
  - (e) 存在一个适当安全、有保障和宽松的业务环境，双方之间以及与其他伙伴之间建立了足够的信任，以形成对支助团活动的持续支持和参与；
  - (f) 存在一个不妨碍重新部署协调委员会及其附属联合机制工作的政治环境，使各方能够按顺序重新部署和启动地方安全部队；
  - (g) 双方内部存在持续的行动合作以及有效的指挥和控制结构，以使各级能够遵守规定；
  - (h) 双方使支助团能在有效观察和监测所需的所有地区进出并享有行动自由，以便在荷台达市前线两侧和该省各区进行有效观察和监测；
  - (i) 双方为推进荷台达市、各港口和其他各区的优先地区的扫雷工作提供了必要的准入和合作。
296. 在 COVID-19 大流行方面，方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过，如果大流行继续影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
297. 荷台达协议支助团酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。为促进提高妇女与和平与安全议程，荷台达协议支助团将尽可能促进妇女参与重新部署协调委员会的工作以及相关活动和机制。这样做将增加妇女在规划和开展重新部署和地方安全活动、执行停火和协议执行的其他方面的参与度和视角。此外，荷台达协议支助团还将促进妇女的平等权利和机会，促进在规划和落实支助团活动以及各方在执行《荷台达协议》期间所开展的活动过程中，充分地、积极地考虑性别平等视角。
298. 在与其他实体合作方面，荷台达协议支助团将继续与各方联络和协调，以确保荷台达协议支助团人员、行动和房地的安全保障，并确保支助团人员和设备、供应品和基本用品不受阻碍地迅速进入也门和在也门境内流动。这需要有专门的文职团队持续不断地与各级事实上的管辖当局保持直接联系。此外，荷台达协议支助团将在可能的情况下，与荷台达省内的当地利益攸关方、合作伙伴和其他机构接触，以发挥最大的影响力，并确保在支持《荷台达协议》及其执行方面采取统一的理解方法。
299. 在机构间协调和联络方面，荷台达协议支助团将继续促进联合国各机构、基金和方案以及其他合作伙伴支持协助各方充分执行《荷台达协议》。具体而言，荷台达协议支助团将与驻地和人道主义协调员及参与支持《斯德哥尔摩协议》执行工作的联合国国家工作队，特别是世界粮食计

划署、开发署及联合国核查和视察机制以及在荷台达省开展活动的其他发展和人道主义行为体，保持密切的工作关系。为争取全面执行《荷台达协议》，支助团将加强对荷台达市及其港口、拉斯伊萨港和萨利夫港以及南部和其他区的监测。支助团还将加强港口修复、支持部队重新部署和建立地方安全部队以及排雷活动。预期荷台达协议支助团还将在必要时与人道主义事务协调厅、联合国人权事务高级专员办事处及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协商和协调，以加强停火的执行和有需要的地区的进出。

## 评价活动

300. 政治和建设和平事务部将牵头开展一项系统评估，总体目的是提高所作分析的性别敏感度。

## 2020 年方案执行情况

### 继续监测持续停火和部队重新部署的情况<sup>11</sup>

301. 尽管 2020 年面临巨大挑战，而且也门政府暂停参与重新部署协调委员会和附属联合机制，但《荷台达协议》仍基本未遭削弱。虽然前线发生了持续的战斗事件和间歇性的暴力升级，但前线的阵地没有发生重大变化。业务、安全和政治环境仍然高度复杂，缺乏一个正常运作的重新部署协调委员会使在《荷台达协议》框架内与各方持续接触的努力进一步受挫。而这又大大削弱了支助团支持在该省全面缓解和预防暴力的能力。
302. 在 2020 年第一季度，也就是在也门暴发 COVID-19 大流行之前，支助团继续支持重新部署协调委员会及其缓和局势和停火机制的运作。其中包括开办一个联合行动中心，由双方两名指定成员与荷台达协议支助团人员在悬挂联合国旗帜的船只上合用同一地点。该中心为双方全天候即时沟通和直接接触提供便利，以支持实地监测和缓和局势的努力。这是通过与双方在前线 5 个战略要地 24 小时驻扎的联合观察哨进行持续沟通和协调实现的。支助团领导人在作为缓和局势努力的一部分几次前往前线期间访问了这些哨所。荷台达协议支助团人员与双方直接合作，改善这些哨所的运作和行动，商定在每个地点实地部署荷台达协议支助团观察员的方式，观察员可在各地点与双方在同一地点工作多达 24 小时。
303. 与此同时，在 2020 年 1 月和 2 月，荷台达协议支助团继续与双方接触，执行部队的整体重新部署，包括开放人道主义援助准入通道，以支持向需要援助的受益者运送援助。3 月 11 日，其中一个联合观察哨附近发生枪击事件，造成一名也门政府联络官重伤，随后死亡。作为回应，也门政府于 3 月 12 日暂停参与重新部署协调委员会，并在 2020 年期间一直维持这一立场。因此，重新部署协调委员会 2020 年期间没有举行会议，而也门政府也从悬挂联合国旗帜的船只以及联合观察哨撤出了联络官，实际上使重新部署协调委员会的附属机构(联合行动中心、缓和局势机制和观察哨)失灵，最终阻碍支助团以公平和知情的方式监测和报告停火情况的能力，同时也严重影响实时缓和局势的能力。
304. 执行《荷台达协议》方面出现这一重大挫折恰逢 COVID-19 大流行开始暴发，支助团不得不大幅调整其态势和业务工作方法。如上所述，由于实施与大流行病有关的严格行动限制，支助团领导层决定将载有 40 名支助团人员的船只移往阿曼，在荷台达留下 12 名骨干人员，在萨那留

<sup>11</sup> 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3)/Add.7)所示。

下 4 名。在此期间，荷台达以外的文职人员远程上班支持也门的工作，而会员国提供的监测员则由于疫情蔓延而返回本国。由于支助团从 5 月中至 9 月初在荷台达进入封闭状态，事实证明，对各方的直接外联是困难的，特别是对也门政府的外联更是如此。观察哨 3 月份发生枪击事件导致其联络官死亡后，也门政府对重返联合机制提出进一步的条件，即将荷台达协议支助团总部迁至“中立”领土(被认为是双方都可以进入的地区)，重新启动支助团在港口地区的巡逻方案，并对联络官被杀一事进行调查。关于后一个问题，鉴于普遍存在的行动限制，支助团根据双方提交的与该事件有关的文件进行了案头审查调查，并于 10 月 17 日向双方提交了有关将支助团总部迁至机场地区的项目提案草稿，该地点被认为最有可能满足双方平等进出的要求。

305. 9 月初，联合国在也门放松了与疫情有关的限制，使支助团得以在适度水平上恢复行动。关于重新部署协调委员会，与双方举行了几次双边会议，以应对当地局势和采取步骤重新启动该委员会及其模式。为此，支助团进行了越来越多的调解努力，以缓和紧张局势，特别是在 10 月初，该省的暴力事件激增至《荷台达协议》开始执行以来未曾见过的水平。与此同时，支助团努力推动就确保政府全面恢复参与该委员会及其相关机制的措施达成协议，包括与双方进行在线和面对面接触以及访问荷台达以南的前线。集中努力开展以下工作：(a) 在不久的将来举行一次委员会会议；(b) 执行停火；(c) 在也门政府控制的地区建立荷台达协议支助团的存在。荷台达协议支助团进一步加强与区域和国际利益攸关方的对话，以鼓励支持联合国努力重启重新部署协调委员会进程和维持停火。

#### 在实现目标方面的进展以及业绩计量

306. 这些努力促进了《荷台达协议》所规定停火的执行，证明是，在本报告所述期间，该省各地的暴力和平民伤亡进一步减少。此外，港口目前在让船只进港卸货方面部分运作，荷台达市内经济活动持续增长，并向有需要的地区提供更多的人道主义援助，这一切进一步表明支助团取得了持续进展。支助团团团长和重新部署协调委员会主席目前正通过直接和远程方式与双方接触，最终与重新部署协调委员会胡塞派共同主席举行了 12 次双边会议，与也门政府共同主席举行了 1 次双边会议，与萨那的政治领导人进行了 11 次接触，与也门政府进行了 4 次接触。此外，2020 年，支助团副团长与也门政府重新部署协调委员会举行了 4 次非正式双边会议，与萨那和荷台达的重新部署协调委员会主席举行了 8 次会议，与政治领袖共举行了 11 次会议(与也门政府举行了 3 次，与荷台达和萨那当局举行了 8 次)，并在区域一级举行了 3 次会议。
307. 但关于各方重新部署部队的协议尚未得到充分执行。除了不断变化和复杂的地方、国家和区域动态，其中的原因集中在阻碍协议执行的两个持久挑战：(a) 双方在政治上授权和实际上执行 2019 年 12 月行动构想中商定的重新部署部队问题上不妥协——这一问题与整个和平进程缺乏进展有关；(b) 也门政府暂停参与重新部署协调委员会及其缓和局势机制，包括向观察哨部署军官；(c) COVID-19 暴发导致支助团决定减少其在当地的能力，以确保其人员和当地居民的安全——原因是经评估认为当地医疗能力存在主要限制以及与 COVID-19 有关的医疗后送在荷台达面临挑战。

表 45  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)
—	各方按照《荷台达协议》的要求，就重新部署的所有技术方面达成协议	执行重新部署协调委员会商定的关于分阶段撤离各港口和荷台达市的行动构想

### COVID-19 对方案交付工作的影响

308. 2020 年期间，COVID-19 通过以下方式严重阻碍支助团的行动区：(a) 严重削弱支助团发挥斡旋作用的能力，使其无法为重启重新部署协调委员会而在地方、国家和区域各级与各方和利益攸关方持续进行面对面接触；(b) 支助团停止巡逻和实地监测 5 个月；(c) 与主要合作伙伴协调执行协议的能力有限，包括联合监测工作和港口修复；(d) 无法推动社区一级的参与，其重点是妇女参与执行协议。
309. 不过，与此同时，支助团在总体目标范围内开展活动，支助会员国应对与 COVID-19 相关的问题。如上所述，COVID-19 对支助团业务的影响分三个阶段演变，需要支助团调整其做法，以应对当地迅速变化的局势和情况。在第一阶段，鉴于荷台达方面的极端风险，加上政府暂停参与重新部署协调委员会后的动荡环境，已采取措施立即制订 COVID-19 应急和业务连续性计划。这确保了支助团核心任务得以继续，同时减少了支助团的存在，在荷台达的余留小组由萨那的人员和也门境内外远程办公人员提供支助。在第二阶段，支助团在完全封闭状态下运作，由于政治和安全局势以及 COVID-19 环境，行动受到重大限制。虽然通过与各方接触来维持对停火的监测，但巡逻和报告严重减少。信息仅限于一方的报告以及其他来源提供的报告和评估。不过，已作出努力，通过远程手段推进《协议》的执行，特别是就修订行动构想达成协议，以指导重新部署的各个阶段。2020 年 10 月，在完全封闭期之后，荷台达协议支助团采取步骤，逐步恢复其当地业务和存在。这包括对港口的巡逻和对南部地区的访问，以进行实地监测，同时在区域一级与各方和其他利益攸关方就重启重新部署协调委员会恢复举行面对面双边会议。这些活动都是在部分封闭条件下严格遵守 COVID-19 预防、缓解和检疫措施的同时进行的。

### 2022 年计划成果

#### 在部队重新部署后，地方安全部队承担起安全和有效监测停火的责任

310. 根据也门法律重新部署部队和地方安全部队承担安全责任是《荷台达协议》的首要目标。由于上述原因，2020 年在重新部署部队和地方安全部队承担安全责任方面没有取得进一步进展。重新部署协调委员会的持续运作及其缓和局势模式是实现重新部署和有效缓和局势以及加强遵守停火的关键条件。为此，支助团制订并开始执行政治参与战略和“动态的”内部行动计划，重点是为可持续地重启重新部署协调委员会及其缓和局势模式而采取所需的步骤。为推进这些举措，支助团一直通过重新部署协调委员会共同主席和双方政治领导人以及区域和国际利益攸关方与双方进行接触，以便分两个阶段执行关键步骤，即：(a) 立即重启该委员会和调整支助团的态势，以便能在双方间进行平衡和平等的定位；(b) 通过支助团与各方在前线的联合观察哨所合用同一地点，并在军事活动加剧地区进行巡逻，使缓和局势机制得以运作。

## 经验教训和计划变动

311. 支助团最初的设计和选址是基于这样的预期，即双方将遵守《荷台达协议》规定的义务并实施重新部署，从而使支助团在预期将非军事化的地区内执行监测过程。然而，支助团存在至今，由于没有进行重新部署，导致其总部设在一个仅由一方控制的地区内。支助团从这一状况中得到的教训是，迫切需要调整支助团的态势，在双方位于荷台达前线一带的领土上保持实际存在，以便能够平等和公正地接触双方并在双方之间进行对话。这是近期目标，同时推动在双方认为中立和非军事化的商定地区设立支助团总部。为实现这一目标，支助团将推进其工作，通过立即在荷台达的也门政府领土上建立一个地点，确保进行平衡的重新定位，同时开展不影响预算的重组进程，以确保设于双方的地点有足够和相称的人员配置能力，并建立一个双方都能进入的总部。这将大大加强支助团的监测能力，使双方能够在遵守停火和执行协议方面得到平等和持续的支持，而且还将加强支助团在亚丁和萨那的政治存在，以支持实地执行《荷台达协议》。

## 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

312. 预计这项工作将促进目标，证明是停火事件数目稳步和可衡量地下降，以及港口通过让船只入港卸货继续运作。重新部署协调委员会及其附属机构的持续运作将为开始实施行动构想提供环境，以便重新部署部队，并在军事活动加剧地区的双方领土上系统地部署荷台达协议支助团和双方的监测员。荷台达协议支助团还将在荷台达市各地、荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港、南部和其他各区以及与部队重新部署有关的重要地点进行巡逻。

表 46  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (计划)	2022 (计划)
—	各方按照《荷台达协议》的要求，就重新部署的所有方面达成协议	执行重新部署协调委员会商定的关于分阶段撤离各港口和荷台达市的行动构想	持续恢复重新部署协调委员会，并根据该委员会商定的行动构想执行第一阶段重新部署	最后完成部队重新部署，地方安全部队根据也门法律担负起责任

## 应交付产出

313. 表 47 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 47  
按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划	2020 年 实际	2021 年 计划	2022 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	—	1	1	1
1. 秘书长给安全理事会的信	—	1	1	1

实质性会议服务(3 小时会议次数)	18	12	25	39
2. 安全理事会会议、安全理事会妇女与和平与安全非正式专家组会议	8	4	13	12
3. 重新部署协调委员会会议	10	—	9	12
4. 与区域政治利益攸关方举行双边会议	—	2	10	15
<b>B. 生成和转让知识</b>				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	—	8	16
5. 与当地社区代表就执行《荷台达协议》举行讲习班	—	—	4	8
6. 与政治/民间利益攸关方就执行《荷台达协议》举行讲习班	—	—	4	8
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>斡旋：</b> 在各方努力全面执行《荷台达协议》方面进行斡旋，包括酌情与秘书长也门问题特使办公室联合斡旋。				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 与也门、区域和国际相关利益攸关方协商，以期全面了解当前挑战，并为各方努力执行《荷台达协议》提供尽可能最佳的咨询意见；在也门、区域和国际利益攸关方之间进行倡导，以支持执行《协议》和加强荷台达省的停火。				
<b>真相调查、监测和调查团：</b> 根据局势和实际情况开展监测任务，监督各方执行停火的情况，以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港部队重新部署和去除军事标志的情况；开展真相调查，查实与维持停火有关的各种事件的信息，以协助各方努力维持和加强停火。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b> 发展和维持同联合国传播组、联合国总部等支助团伙伴的战略关系，确保联合国各级协调统一宣传口径和进行合作；制定和定期更新支助团用于公开传播和回应实地动态的关键宣传信息。				
<b>对外关系和媒体关系：</b> 关于支助团活动的新闻稿、宣传信息和视听材料，以及制作和发布的关键宣传信息；与媒体伙伴发展关系，确保更加公正、准确地报道支助团的宣传内容和活动；及时起草和审批答复，回应媒体问询。				
<b>数字平台和多媒体内容：</b> 建立网站，经常更新支助团的活动和公开声明；通过社交媒体渠道定期更新支助团的活动和公开声明，扩大联合国国家工作队/秘书长也门问题特使办公室的宣传影响力；在所有数字平台上分享宣传支助团活动和关键宣传信息的照片和视频。				

## B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

314. 2022 年期间，秘书长也门问题特使办公室和荷台达协议支助团将继续部署综合特派团支助结构，使这两个实体都能够实现规模效益，最大程度减少重复。对该综合结构进行了审查，确保其更有能力切实支持满足特使办公室和荷台达协议支助团的各种需要和基础设施要求。2022 年的拟议人员配置包括对职位进行一些重整，以荷台达、萨那和亚丁的行动为重点，适应业已改变和不断变化的环境，从而通过采取连贯、协调、符合目标的办法，加强任务执行。该结构还将确保支助团在各方控制的领土上有均衡的代表性和能力，支持支助团进行斡旋，以促进在相应的国家一级同萨那和亚丁的各方进行持续对话，并促进各方之间进行持续对话，并利用区域和国际行为体的支持推动执行《协议》。
315. 目前，支助团在荷台达的陆基设施仅限于 2020 年 5 月 7 日入驻的四栋别墅大院。支助团计划于 2021 年在荷台达机场设立总部，并在也门政府控制的地区增设一个行动基地。预计新增的陆基设施将于 2021 年建成，于 2022 年投入使用，前提是地方当局及时准许支助团租赁和建设拟新建的设施。

316. 荷台达协议支助团审查了可用的基本医疗服务选项,以及利用荷台达当地医疗设施和服务方面的安全和业务问题,并提议继续目前设于荷台达的前方手术队,稍微减少医务人员人数,继续在直升机驻扎的吉布提设立的一个航空医疗后送小组,以支持满足任何紧急医疗和伤员后送要求。

所需资源(经常预算)

表 48  
财政资源  
(千美元)

支出类别	2020	2021	2022		差异
	支出	拨款	所需资源 共计	非经常 所需资源	2022 年对比 2021 年 增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	649.6	2 648.6	2 343.1	—	(305.5)
文职人员费用	8 936.7	12 470.6	13 435.8	—	965.2
业务费用	37 124.6	33 450.0	29 780.2	—	(3 669.8)
<b>共计(扣除工作人员薪金税后的净额)</b>	<b>46 710.9</b>	<b>48 569.2</b>	<b>45 559.1</b>	<b>—</b>	<b>(3 010.1)</b>

表 49  
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
	2021 年核定	—	1	1	1	6	10	20	1	40	33	—	73	5	80	—
2022 年拟议	—	1	1	1	6	11	19	1	40	36	—	76	8	80	—	164
<b>经常职位变动</b>	—	—	—	—	—	<b>1</b>	<b>(1)</b>	—	—	<b>3</b>	—	<b>3</b>	<b>3</b>	—	—	<b>6</b>
2021 年一般临时人员核定	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	—	—	1
2022 年一般临时人员拟议	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	—	—	1
<b>一般临时人员职位变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>2021 年核定共计</b>	—	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>6</b>	<b>10</b>	<b>21</b>	<b>1</b>	<b>41</b>	<b>33</b>	—	<b>74</b>	<b>5</b>	<b>80</b>	—	<b>159</b>
<b>2022 年拟议共计</b>	—	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>6</b>	<b>11</b>	<b>20</b>	<b>1</b>	<b>41</b>	<b>36</b>	—	<b>77</b>	<b>8</b>	<b>80</b>	—	<b>165</b>
<b>变动共计</b>	—	—	—	—	—	<b>1</b>	<b>(1)</b>	—	—	<b>3</b>	—	<b>3</b>	<b>3</b>	—	—	<b>6</b>

317. 荷台达协议支助团 2022 年拟议所需资源为 45 559 100 美元(扣除工作人员薪金税后的净额),将用于支付: 75 名联合国监测员的部署费用(2 343 100 美元); 165 个职位(1 个助理秘书长、1 个 D-2、1 个 D-1、6 个 P-5、11 个 P-4、20 个 P-3、1 个 P-2、36 个外勤事务人员、8 个本国专业干事和 80 个当地雇员职位)的薪金、一般工作人员费用和其他有关费用(13 435 800 美元),包括拟议设立 3 个国际专业人员(1 个 P-4 和 2 个 P-3)职位和 3 个外勤事务人员职位,拟将 3

个国际专业人员(P-3)职位改划为本国专业干事职位；1 个一般临时人员(P-3)职位；5 个政府提供的人员；业务费用(29 780 200 美元)，包括以下事项的费用：咨询人和咨询服务(37 500 美元)、公务差旅(775 600 美元)、设施和基础设施(10 793 200 美元)、陆运(865 700 美元)、空中业务(8 896 100 美元)、通信和信息技术(1 836 500 美元)、医疗(5 163 700 美元)以及其他用品、服务和设备(1 411 900 美元)。

318. 2022 年拟议作出下列组织变动：

- (a) 设立特派团副团长办公室，由现有的特派团副团长(D-2)、协调干事(P-4)、政治事务干事(P-3)和行政助理(外勤事务人员)职位组成；
- (b) 设立办公室主任办公室，由现有的办公室主任(P-5)、法律干事(P-4)和特派团规划干事(P-3)职位组成；
- (c) 设立政治事务科，由调动自联络和协调科、特派团团长办公室和特派团副团长办公室的 10 个现有职位组成；
- (d) 设立警务咨询股，由调动自联络和协调科和特派团团长办公室的 4 个现有职位组成。

319. 为确保切实执行任务，拟议对 2022 年人员配置结构作出若干调整：设立 6 个职位、改划 3 个职位、改派 10 个职位和调动 28 个职位，详情如下：

特派团团长/重新部署协调委员会主席办公室(荷台达)

- (a) 将联络和协调小组南部中心的 1 个民政干事职位(P-3)改划并改派为荷台达的 1 个协理新闻干事(本国专业干事)，以发展和加强与当地和国家媒体的关系，确保媒体更加均衡、得当地报道支助团的工作和立场，提高支助团的线上活动和知名度，提高全支助团对荷台达媒体生态和实地情况的了解；

特派团副团长办公室(荷台达)

- (b) 在特派团副团长办公室设立 1 个方案管理干事职位(P-4)，在荷台达市、港口和荷台达省其他各地提供专业排雷知识。该职能将领导支助团内设立的地雷行动方案。这一职能并非新职能，迄今，地雷行动部分负责人职能系通过项目署订约承办，经费由支助团预算提供。拟在支助团人员配置表中设立这一职位，目的是确保秘书处对地雷行动方案的领导，针对地雷行动司向支助团提供的服务加强问责，提高此类服务的实效和效率。这符合监督厅和审计委员会的建议，这两个机构呼吁地雷行动司减少对项目署的依赖，加大努力直接执行地雷行动方案的各个方面；
- (c) 从特派团团长/重新部署协调委员会主席办公室调动 1 个外地口译员职位(外勤事务人员)，以确保提供关键服务和处理敏感信息；

办公室主任办公室(荷台达)

- (d) 将 1 个协理行政干事(本国专业干事)职位改派为协理礼宾干事(本国专业干事)，负责在亚丁协调与也门政府、萨那当局和驻也门外交代表联络方面的礼宾事项；将联络和协调小组南部中心的 1 名外地口译员(当地雇员)改派为工作人员助理(当地雇员)，以切实、高效地处理行政和支助需求；

政治事务科(荷台达、萨那、亚丁)

- (e) 从设于荷台达的特派团团长/重新部署协调委员会主席办公室调动 1 个高级政治事务干事(P-5)职位, 领导新设立的政治事务科; 从特派团副团长办公室调动 2 名政治事务干事(P-4), 监督萨那和亚丁的活动; 从联络和协调小组的南部中心和北部中心调动 2 名民政干事(P-3)前往荷台达, 负责搭建本地网络, 同当地利益攸关方建立必要的信心和信任; 从特派团副团长办公室和联络和协调机制科调动 2 名协理政治事务干事(本国专业干事)前往萨那和亚丁, 与这两个首都的对话人员开展深入讨论和直接互动;
- (f) 将联络和协调小组中部中心的 2 个民政干事职位(P-3)改划并调动为协理民政干事(本国专业干事), 负责与各方合作, 以高水平的本地化专门知识推动地方一级的接触, 以处理文化、部落和冲突敏感性问题的;
- (g) 将联络和协调小组中部中心的 1 个民政干事职位(P-3)改派为设于荷台达的政治事务干事(P-3), 支持政治事务科执行《协议》, 确保在支助团活动的所有地点采取连贯一致的做法;

警务咨询股(荷台达)

- (h) 从特派团团长/重新部署协调主席办公室调动 1 个高级警务顾问职位(P-5), 从联络和协调机制科调动 1 个警务顾问(P-4), 向支助团高级管理人员提供战略性专业行动咨询支持, 并在警务和执法的各个领域向国家当局提供辅导支持, 包括支持制定发展、改革地方警察和管理国际警察的框架;
- (i) 从联络和协调小组北部中心调动 1 个外地口译员职位(当地雇员), 专门负责提供日常业务语文支助和专业口译服务;
- (j) 将联络和协调小组南部中心的 1 个外地口译员职位(当地雇员)改派为工作人员助理(当地雇员), 以切实、高效地处理行政和支助需求;

联络和协调机制科(荷台达)

- (k) 将联络和协调小组北部中心的 1 个民政干事职位(P-3)改派为协调干事(P-3), 以确保联络和协调机制科的活动符合支助团的总体目标; 将联络和协调小组北部中心的 1 名外地口译员(当地雇员)改派为行政助理(当地雇员), 专门为联络和协调机制科的活动提供行政支助;
- (l) 从联络和协调小组中部中心调动 1 个外地口译员职位(当地雇员), 专门为联络和协调机制科的日常业务提供语文支助;

联合协调和通信中心(荷台达)

- (m) 从联络和协调小组中部中心调动 1 个外地口译员职位(当地雇员), 专门为联合协调和通信中心的日常业务提供专业语文支助;

联合行动中心(荷台达)

- (n) 从联络和协调小组中部中心调动 1 个外地口译员职位(当地雇员), 专门为联合行动中心的日常业务提供专业语文支助;

安全和安保科(荷台达、萨那、亚丁)

- (o) 从荷台达调动 2 个安保联络干事职位(外勤事务人员)至萨那和亚丁，为支助团在所有地点的派驻人员提供支助；

特派团支助事务主管办公室(安曼、萨那、荷台达、吉布提、利雅得)

- (p) 在吉布提和利雅得设立 2 个协调干事职位(P-3)，与当局协调航班和道路通行事宜，确保派驻吉布提和也门的联合国人员的安全和保障，包括医疗和伤员后送；

人力资源股(安曼、萨那、荷台达)

- (q) 在萨那设立 1 个人力资源干事职位(外勤事务人员)，确保向荷台达协议支助团和秘书长也门问题特使办公室派驻也门的工作人员提供人力资源专门知识和咨询意见；

财务和预算股(安曼、荷台达)

- (r) 在安曼设立 1 个财务和预算干事职位(外勤事务人员)，履行全支助团的资源管理和财务监测职能；

采购股(安曼、萨那)

- (s) 从萨那调动 1 个首席采购干事职位(P-4)和 1 个采购助理职位(外勤事务人员)至安曼，以提高特使办公室和荷台达协议支助团的采购能力，为支助团各地点的各个科股提供支助；
- (t) 在安曼设立 1 个采购助理职位(外勤事务人员)，以提高特使办公室和荷台达协议支助团的采购能力，为支助团各地点的各个科股提供支助；

外勤技术股(荷台达、亚丁)

- (u) 从荷台达调动 1 个地理信息系统助理职位(当地雇员)至亚丁，以担任信息系统助理(当地雇员)，在数据、语音、视频和网络应用程序及服务方面为位于亚丁的工作人员提供日常技术和客户支助；

供应链管理和交付主管办公室(安曼、荷台达)

- (v) 将设于萨那的特派团支助事务主管办公室的 1 个行政干事职位(P-3)改派为设于荷台达的后勤干事(P-3)，确保根据计划增加的建设和设施管理以及计划增加的巡逻和观察活动，优化购置规划和支助团的资源利用；

陆运股(荷台达、亚丁、萨那)

- (w) 从荷台达调动 6 个司机职位(当地雇员)至亚丁，为支助团派驻人员提供支持，并为人员出行提供运输服务；

调度股(萨那)

- (x) 将设于荷台达的陆运股的 3 个司机职位(当地雇员)改派至设于萨那的调度股担任调度助理(当地雇员)，确保妥善规划、协调、组织、执行和管控联合国人员和货物从安曼机场至也门境内最终目的地的调度工作；

工程和设施管理股(萨那、荷台达)

(y) 鉴于预计 2022 年建筑活动将集中在荷台达, 因此从萨那调动 1 个工程技师职位(外勤事务人员)至荷台达, 作为交换, 从荷台达调动 1 个协理工程师(本国专业干事)至萨那;

中央仓储和供应股(萨那、荷台达)

(z) 从安曼调动 1 个供应干事职位(P-3)至荷台达, 以加强荷台达的服务交付/供应链支柱。

320. 此外, 2022 年拟议续设管理战略、政策和合规部外勤业务财务司的 1 个财务和预算干事一般临时人员职位(P-3)。这名财务和预算干事提供后援支助, 在确保总部有足够能力管理财政资源、编制预算和在立法机构审查特别政治任务拟议预算期间向其提供服务方面, 仍然发挥重要作用。
321. 对联合国监测员估计数适用 25%的空缺率, 而 2021 年的核定空缺率为 15%。考虑到预计的部署情况, 对文职人员估计数适用 25%的空缺率。对政府提供的人员估计数适用 25%的空缺率。
322. 与 2021 年批款相比, 2022 年所需经费减少, 主要原因是: (a) 合同费用降低, 使得旋翼飞机租金和业务费所需经费减少; (b) 合同费用降低, 使得医疗服务所需经费减少; (c) 将 3 个国际职位(P-3)改为本国专业干事; (d) 设立 1 个方案管理干事职位(P-4)之后, 地雷行动服务没有经费需求。所需经费的减少被以下因素抵消: (a) 拟议新设 6 个国际职位(1 个 P-4、2 个 P-3 和 3 个外勤事务人员); (b) 本国工作人员, 原因是位于也门的本国工作人员的非应计养恤金薪酬标准提高, 以及根据现有工作人员的实际平均薪级表计算估计数时使用的薪金标准提高; (c) 为位于荷台达机场的支助团总部和新设的一个行动基地的新陆基房地提供业务和安保方面的服务。

预算外资源

323. 2021 年, 荷台达协议支助团没有预算外资源, 预计 2022 年也不会有。

## 10. 联合国海地综合办事处

(21 936 200 美元)

### 前言

自 2019 年 10 月设立以来，联合国海地综合办事处(联海综合办)始终致力于促进海地的政治稳定，确保该国在实现《2030 年议程》方面取得进展。联海综合办努力开展斡旋，以促进对话，鼓励和平解决困扰该国多年的旷日持久的政治危机。联海综合办还促进联合国不断努力发展司法、警察和惩戒系统的能力，同时支持国家机构减少社区暴力，协助国家当局促进尊重和维护人权规范。

2021 年，预计海地将迎来若干重大里程碑，包括举行早该举行的地方、市政、议会和总统选举，以振兴该国民主治理机构。面临重重问题的行政部门也表示，打算在年内组织具有争议的宪法公投。这一新的宪法工程若获得海地人民准许，可为进一步改革奠定基础，这些改革旨在解决长期妨碍持久稳定和阻碍发展进步的政治和治理问题。但是，这些进程是否真能如期进行，前景仍不明朗。此外，如果这些进程推迟或结果受到质疑，很可能会引发致命暴力和混乱。

与公投和选举相关的竞选活动预计将对海地本已脆弱的安全环境产生负面影响。遏制帮派活动，包括杀戮、绑架和以人口稠密的当地社区为目标攫取经济利益的行为，也可能将仍是国家当局面临的重大挑战。

海地目前所处形势岌岌可危，政治危机旷日持久，安全局势不断恶化，在此背景之下，考虑到预计新当选的总统将会组建政府，进入 2022 年之后，综合办、广大联合国系统和整个国际社会向海地各机构提供的支持将比以往任何时候都更加重要。如果海地政府和社会决心实施宪法和治理改革，则落实这些改革将需要在 2022 年全年持续提供支持和咨询，遏制帮派暴力、进一步发展海地国家警察、扩大打击有罪不罚现象和继续促进人权，也将需要这样的持续支持和咨询。

本文所述活动若能获得充足资源，将帮助营造缓和的环境，使海地政治、民间社会、宗教和私营部门的领袖能够有效合作，借助配备了适当能力的国家机构，在联合国的持续支持下，消除海地长期不稳定的社会、经济和政治根源，实现所有海地人民对和平、安全和可持续发展的愿望。

负责海地问题秘书长特别代表

兼联合国海地综合办事处主任

海伦·拉莱姆(签名)

## A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

324. 联合国海地综合办事处(联海综合办)由安全理事会授权,负责就以下方面向海地政府提供咨询:促进和加强政治稳定和善治,包括法治;促进和平与稳定的环境,包括为此支持包容各方的海地人民之间的民族对话;保护和促进人权。联海综合办的任务来自安全理事会相关决议和决定所规定的优先事项,特别是第 2476(2019)号决议。2020 年 10 月 15 日,安理会第 2547(2020)号决议将这一任务期限延长至 2021 年 10 月 15 日。
325. 联海综合办继续开展斡旋,促进能力建设,监测人权,动员利益攸关方参与减少社区暴力。2021 年,海地政府打算举行宪法公投,并在面临政治、安全和后勤挑战的情况下计划举行议会和总统选举。鉴于此,联海综合办 2022 年的战略优先事项是鼓励政治和社会行为体之间进行包容性对话;促进民主稳定,继续支持宪法和治理改革努力;加强海地国家警察确保公共安全的能力;加强司法部门,以保障法治和保护人权。

### 工作方案

#### 目标

326. 联海综合办促进实现的目标是:加强政治稳定和善治,包括问责和法治;促进和平稳定的环境;保护和促进人权,加强性别平等。

#### 战略

327. 为促进实现该目标,联海综合办将继续促进国家利益攸关方之间的对话和接触,为力争和平、可持续地解决当前政治危机建立共识。联海综合办将继续向海地的警察、司法和惩戒系统以及国家人权机构提供战略咨询和技术援助,以促进遵守国际规范、保障人权和实现性别平等。联海综合办还将与联合国各机构、基金和方案合作,促进减少社区暴力,消除暴力的社会经济根源。这些活动将帮助海地在实现可持续发展目标方面取得进展,特别是目标 16,即创建和平、包容的社会以促进可持续发展,让所有人都能诉诸司法,在各级建立有效、负责和包容的机构。在海地,2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情的发病率继续保持低位。虽然海地政府终止了其于 2020 年 3 月设立的多学科 COVID-19 疫情响应委员会,但秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室将继续支持落实 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)倡议。
328. 预计上述工作将促进取得下列成果:(a) 增进国家机构间共识的建立与合作,以消除海地不稳定和不平等的根源;(b) 建立有助于巩固稳定和营造保护环境的有效、包容各方和负责的机构;(c) 通过扭转帮派暴力激增的情况,加强对妇女、社区和生计的保护;(d) 实施 COVAX 疫苗接种计划,目标是接种 1 120 万人口中的 20%。

## 2022 年外部因素

329. 2022 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 政治两极分化可能继续，危及推进具体举措实行政治、法律和经济改革所需的政治共识；
  - (b) 安全局势依然脆弱，虽然该国境内大多数事件，特别是太子港大都市区的事件，都得到国家公共安全机构的适时处理；
  - (c) 海地政府继续通过持续提供充足的预算拨款等方式，维持并进一步发展海地国家警察及其监狱管理局的能力；
  - (d) 飓风、地震等自然灾害对海地的影响仍然有限；
  - (e) 国际捐助界和国家当局商定结构性发展问题相关关键优先发展重点，并为其提供适当资源，还商定加强协调安排，推进《2030 年可持续发展议程》。
330. 在 COVID-19 大流行方面，方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过，如果大流行继续影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
331. 综合办酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。综合办继续鼓励妇女有效参与政治进程、对话和谈判，并按照《宪法》规定的各级机构中妇女参与率 30% 的配额，在海地各机构担任决策职务。在与妇女署的协调下，综合办的报告列入了侵犯和践踏人权行为对妇女的影响以及对暴力侵害妇女女童罪行追究责任诉诸司法的分类数据。此外，综合办还在执行消除对妇女一切形式歧视委员会 2016 年提出的建议以及 2016 年海地第二次普遍定期审议周期就人权状况提出的建议的背景下，与聚焦性别平等和人权事务的民间社会行为者合作。
332. 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，综合办将继续与包括美洲国家组织和加勒比共同体在内的区域组织协作，利用其在海地的技术咨询和政治努力。综合办还将酌情与外交团体密切接触，支持采取协调一致的办法，鼓励达成政治共识和打破僵局。
333. 在机构间协调和联络方面，联海综合办将继续按照安全理事会第 2476(2019)号决议的指示，在已获授权的领域以综合方式与联合国国家工作队合作。综合办和国家工作队正在共同努力执行 2020 年制定的综合战略框架，该框架根据海地的六个基准制定了一套精简的优先执行事项。

## 评价活动

334. 政治和建设和平事务部将牵头进行系统化评估，总体目的是改进所编制的分析对性别问题的敏感度。

## 2020 年方案执行情况

### 增进国家机构间共识的建立与合作，以消除海地不稳定和不平等的根源<sup>12</sup>

335. 联海综合办继续努力为建立共识创造有利条件。一个重要的例子是，2020 年 2 月综合办为恢复各利益攸关方之间的对话做出的努力。在那之前，即 2020 年初，议会下院所有成员、参议院除三分之一成员外的所有成员以及所有民选市政官员任期届满，导致形成机构真空。虽然由于政治两极分化加剧未能达成政治协议，但联海综合办定期与总统、执政联盟、不结盟行为者和反对派代表以及民间社会、经济行为者和信仰组织接触，发挥斡旋作用，鼓励达成共识。联海综合办还通过核心小组和与选举有关的捐助方论坛协调国际行为者的参与。
336. 此外，联海综合办还与联合国国家工作队一道，就宪法改革领域的国家治理改革工作提供咨询，并就支持 2021 年的逾期地方、市政、立法和总统选举提供咨询。在这方面，联海综合办倡导加强妇女的政治参与，鼓励临时选举委员会探索措施以增加妇女在下一届立法机构中的代表性。应政府 2020 年 11 月 11 日提出的选举援助正式请求，联海综合办与其他伙伴合作，向临时选举委员会提供了技术咨询，并协助国家当局为选举进程调集资源。此外，鉴于总统发起宪法改革的方式存在争议，联海综合办强烈主张，需要确保一个独立、包容和透明的进程。在 COVID-19 大流行的背景下，联海综合办还鼓励相关国内利益攸关方共同努力应对公共卫生紧急情况。

### 在实现目标方面的进展以及业绩计量

337. 上述工作促进取得了以下成果：(a) 宪法公投的法律框架获得通过；(b) 制定了新宪法草案，该草案如果通过，将促进选举进程的合理化；(c) 临时选举委员会各区域办事处开始运作；(d) 提高了对妇女参政重要性的认识。然而，这并未达到 2020 年拟议方案预算所列反应灵敏、包容各方、具参与性和代表性决策的目标。不过，该国的政治两极分化以及有效运作的立法机构的缺失，阻碍了开展参与性、包容性协商。

表 50  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)
—	政治危机以及缺乏反应灵敏、包容各方、具参与性和代表性的决策破坏了治理工作	通过了宪法公投的法律框架，并就新宪法进行了协商。临时选举委员会区域办事处各自开始运作。提高了对妇女参政重要性的认识

### 有效、包容、可问责的机构有助于巩固稳定和营造保护环境<sup>13</sup>

338. 综合办从战略上支持国家当局制定有效、负责的解决方案，以支持司法系统的运作并增加所有人诉诸司法的机会，特别是倡导加快从人满为患的监狱系统释放囚犯和被拘留者。为了推动释放工作，联合国与国际伙伴一道，协助成立了拘留问题指导委员会，委员会成员有司法部官员

<sup>12</sup> 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3)/Add.8)所示。

<sup>13</sup> 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3)/Add.8)所示。

(特别是该部法律事务部成员)、司法部门行为者、监察员办公室(海地国家人权机构)和人权倡导者。联海综合办成功倡导太子港管辖区犯罪链监测委员会恢复工作。该委员会是一个由主要司法部门行为者组成、旨在通过快速审理案件来缓解监狱拥挤状况的协调与信息共享论坛。该委员会于 2020 年 12 月 11 日重新召集开会，并商定在首都的法院和监狱加快举行听证会。总统通过法令颁布了新的《刑法典》和《刑事诉讼法》，对拘留(包括审前羁押)的替代办法作出规定。这些法律一旦在 2022 年生效(假定这些法律得到未来议会的批准)，也将有助于减少审前羁押和监狱过度拥挤的情况。此外，联海综合办和开发署牵头广泛开展工作，筹备设立 11 个分散式法律援助办事处，这将有助于减少审前羁押。尽管 COVID-19 大流行使业务环境充满挑战，但联海综合办的顾问继续向监狱管理局提供咨询和技术支持，包括在制定和实施预防、缓解和控制疫情的应急计划方面提供咨询和技术支持。

339. 联海综合办与国际伙伴和联合国国家工作队一道，支持海地国家警察的发展和专业化。联海综合办警察和惩戒顾问向着重解决执法方面体制和程序挑战的国家对口单位提供技术援助，特别是在人群控制改革、解决海地国家警察内部的劳工问题和提高内部监督能力方面。其他工作包括倡导政府和国际支持，加强警察的企业治理、组织性性别问题主流化和行动能力。
340. 在人权方面，联海综合办继续呼吁部长会议核可全国人权行动计划，该计划于 2019 年 12 月得到民间社会和国家人权机构的认可。面对疫情，联海综合办和联合国国家工作队与该国政府一道，倡导保护弱势群体，减少污名化，遏制拿人们对 COVID-19 的恐惧心理做文章煽动暴力的势头。此外，尽管 COVID-19 大流行带来了挑战，且由于流动性问题，人员配置有限，但综合办仍然对侵犯和践踏人权行为进行监测，并提供技术援助，以加强民间社会对联合国人权机制的贡献。
341. 2020 年，由于疫情，联海综合办不得不限制面对面讲习班、讨论会和培训的数量，但这些活动大部分都得以通过虚拟论坛进行。
- 在实现目标方面的进展以及业绩计量
342. 上述工作促进了主要国家机构的能力建设以及太子港律师协会和人权部女性领导人的任命，实现了 2020 年拟议方案预算所列计划目标，即：提高民众对公共服务经验的满意度，增加妇女在关键机构担任决策职务的机会。另外还通过了新的《刑法典》和《刑事诉讼法》，规定了拘留的替代办法，并使海地的立法与国际刑事司法和人权规范和标准保持一致。

表 51  
业绩计量：

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)
—	民众对国家机构提供的公共服务的满意度低	使《刑法典》和《刑事诉讼法》与国际刑事司法和人权规范和标准保持一致并通过总统令，从而提高了民众的满意度；任命太子港律师协会和人权与消除极端贫困部的女性领导人

通过扭转帮派暴力激增的情况，加强对妇女、社区和生计的保护<sup>14</sup>

343. 综合办在联合国国家工作队的支持下，继续向重新设立的海地全国解除武装、复员和重返社会委员会提供秘书处支持。联海综合办和全国委员会与联合国国家工作队合作，帮助受帮派影响地区的儿童在 2020 年重返学校，并在 2020 年 12 月协助绘制了帮派地图。此外，联海综合办还促进于 2020 年 12 月建立了由联合国机构、基金和方案、非政府组织和其他社区组织组成的委员会协调平台，并为该平台提供秘书处支持。此外，总理于 2020 年 10 月成立社区暴力问题部际工作队，联海综合办为其拟定了职权范围，并为制定该工作队耗资 640 万美元的六个月行动计划提供了战略支持。此外，联海综合办和开发署支持国家当局制定了关于解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力的全面国家战略，该战略已于 2020 年 5 月 4 日提交给总理。联海综合办通过这些活动促进加强了国家自主权，建设了国家机构管理减少社区暴力方案实质性组成部分的能力。
344. 在 COVID-19 大流行期间，联海综合办与海地全国解除武装、复员和重返社会委员会和联合国国家工作队合作，协助在太子港帮派控制区安装了 97 个供水、环卫和个人卫生设施，这是开发署、国际移民组织和公用事业公司国家饮用水和卫生管理局实施的项目的一部分。2020 年 4 月和 5 月，联海综合办和全国委员会还协助卫生部翻译了公共信息资料，以提高人们的 COVID-19 预防意识。此外，联海综合办成功地倡导全国委员会参与了一个社会救济项目的风险评估工作，这个项目由美洲开发银行资助，由社会事务部在太子港帮派控制区实施。
345. 在建设和平基金的海地解除武装、复员和重返社会项目框架内，联海综合办、联合国国家工作队和联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心于 2020 年 9 月完成了对海地参议院 2019 年 7 月通过的火器法草案的审查，以及对现有国家军备控制框架的比较法律研究。在同一项目框架内，司法和公共安全部于 12 月成立部际工作队，专门负责落实法律草案审查的结果，包括重新起草案文，使之符合区域和国际军备控制文书。
346. 2020 年，尽管安全环境充满挑战，多次举行抗议活动，与帮派有关的暴力事件增加，而且流动性困难导致无法聘用关键人员，但联海综合办警察和惩戒顾问仍继续提供战略咨询。联海综合办顾问与海地国家警察高级领导层、总监察局和监狱管理局同地办公，支持执行 2017-2021 年期间海地国家警察战略发展计划。这些援助帮助加强了国家警察的机构能力，通过基于人权的办法有效应对安全挑战(包括与帮派有关的活动和绑架事件)，从而减少侵权行为并加强问责。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

347. 上述工作促进为必要的武器管理立法、加强全国委员会的力量、提高海地国家警察的效力奠定了基础，但没有实现 2020 年拟议方案预算所列的目标，即：颁布全面军备控制法，通过解决帮派暴力问题的国家战略。造成这些挫折的原因是 COVID-19 大流行、国家当局审批过程拖延以及政治环境恶化。

<sup>14</sup> 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3)/Add. 8)所示。

表 52  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)
—	政府重新启动全国委员会	成立了审查军备控制框架的工作队。总理设立由全国委员会牵头的部际工作队，并为该工作队划拨了 640 万美元，用于减少社区暴力活动。在联合国国家工作队的支持下，解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力国家战略已提交总理府

### COVID-19 对方案交付工作的影响

348. 2020 年期间，尽管海地报告的 COVID-19 病例数量较少，但在这一年中，大型集会受到限制，工作人员减少了在联海综合办总部的现场办公，引入了更多的虚拟外联活动，而且时不时从不同地点远程办公，缓解措施对综合办的计划交付成果和活动产生了负面影响。综合办 2020 年初迁往新总部的计划部分因疫情而推迟，疫情的持续影响意味着综合办还无法充分享受与对话者和合作伙伴距离更近所带来的好处。许多计划的面对面会议、研讨班或培训都转而以虚拟形式举行。一个特别的影响是，综合办监测侵犯和践踏人权行为的能力下降，致使综合办通过海地的人权网络采取非原地方式收集和核查数据。
349. 但同时，2020 年在综合办目标的总体范围内确定了一些新的活动，以便在与 COVID-19 大流行有关的问题上支持海地政府和民间社会伙伴。这些新活动包括与民间社会伙伴、监狱当局、警方和当地民众共同开展宣传和认识活动，防止与 COVID-19 有关的歧视和污名化。

### 2022 年的计划成果

#### 增进国家机构间共识的建立与合作，以消除海地不稳定和不平等的根源

350. 2020 年 1 月，海地暴发宪法危机，议会因所有下议院议员和三分之二参议员的任期届满而停止运作，该国的政治僵局进一步加深。在正常运作的立法部门缺失的情况下，莫伊兹总统继续通过法令实行统治，这常常招致批评，人们认为行政部门过度使用法令并颁布有争议的法令，例如，创建只对行政部门负责的国家情报局。此外，一些政治和公民社会团体认为，他的任期已于 2021 年 2 月 7 日结束，他现在的执政是违宪的。然而，鉴于没有议会帮助召集，宪法法院等旨在仲裁这些争端的机构目前并不存在。当前形势下，政治紧张局势和两极分化加剧，对国家稳定构成严峻挑战。
351. 海地政府的目标是最迟于 2022 年通过新宪法。预计海地还将在 2021 年举行地方、市政、立法和总统选举，组建新政府。尽管人们对宪法改革的必要性予以支持，但对于行政部门处理这一进程的方式仍存在相当大的争议，这可能会阻碍取得积极的结果。此外，选举前的筹备活动和选举结果可能会导致政治两极分化进一步加剧、政治僵局或暴力增加。

352. 由于新当选总统预计将于 2022 年 2 月组建政府,联海综合办将继续开展斡旋并提供战略咨询,特别是在确保向新政府和平移交权力和实施改革方面,利用联合国的召集力,促进所有利益攸关方之间进行对话。联海综合办还将为民间社会创建交流平台,帮助他们建立关系网并提高技术专长,从而推动青年和妇女有效参与对话。此外,联海综合办将继续倡导由更多的女性担任行政领导职务。鉴于 2022 年立法机构也将由新当选的议员重组,联海综合办还将支持机构间对话,以促进行政、立法和司法部门之间以及参与民主治理、司法和安全部门的关键机构之间的协调。

#### 经验教训和计划变动

353. 综合办在 2020 年取得的经验教训是,综合办的接触工作虽然基础广泛,但由于没有正常运作的议会,反对派四分五裂,综合办的接触集中在数量有限的关键决策者和政治行为者上。综合办吸取这一经验教训,将确保其外联活动始终包括尽可能广泛的利益攸关方网络,包括各区域的利益攸关方网络,以争取各方致力于达成共识。综合办还将与新政府一道,倡导确保不间断地提供重要的社会服务,以便展示选举后的切实成果并维护基本人权。

#### 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

354. 预计这项工作将促进目标,证明是:新政府成立,立法机构正常运作,为推进优先事项和改革提供援助,妇女在立法和行政部门的任职人数增加。

表 53  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (计划)	2022 (计划)
—	政治危机以及缺乏反应灵敏、包容各方、具参与性和代表性的决策破坏了治理工作	宪法公投的法律框架获得通过,并就新宪法进行了协商,尽管反对派对新宪法提出质疑。临时选举委员会区域办事处各自开始运作。提高了对妇女参政重要性的认识	采取善治做法,恢复行政、立法和司法权力之间的建设性合作关系,同时增加妇女在治理机构(包括议会)的参与度	新政府就位,立法机构正常运作;妇女在立法和行政部门的任职人数增加

#### 有效、包容、可问责的机构有助于巩固稳定和营造保护环境

355. 与内乱、帮派暴力、有组织犯罪和普遍腐败有关的持续风险对机构发展产生了重大影响,阻碍了人们获得基本服务和享受人权,并导致海地的安全局势恶化,特别是在首都最边缘化和人口最稠密的地区。由于司法行为者持续不满、警察发展有限、监狱人口激增,海地司法系统面临许多挑战。监狱人口的激增使海地监狱的收容率达到 315%,属全世界最高的国家之一,近 80% 的监狱人口仍处于审前羁押阶段。此外,有罪不罚和缺乏追责的问题继续损害司法机构的声誉,司法系统内部的独立性和协调存在挑战,导致在解决帮派和国家行为者暴力造成的侵犯和践踏人权问题上取得的司法进展非常有限。

356. 作为回应，综合办继续就打击有罪不罚现象与国家当局一起开展宣传活动。此外，联海综合办与国际伙伴和联合国国家工作队一道，努力加强国家警察部队的专业化水平，强化警察部队的机构能力，包括实现其监督能力的区域化。联海综合办还同样努力加强司法部门的专业化水平，支持实施司法部关于减少审前长期羁押的行动计划，加强高级司法委员会的机构和视察能力，并召集所有司法部门行为者共同参与刑事诉讼监督委员会的工作。然而，应该指出的是，尽管合作伙伴不断提供援助，审前羁押比例在过去几年里仍然顽固地保持在监狱人口的 75%，这表明审前羁押问题根深蒂固。
357. 2022 年，联海综合办将继续执行任务，向国家当局提供战略咨询，鼓励发展有效、负责和透明的机构，使所有人都能更好地诉诸司法，更好地促进和保护人权。联海综合办将与开发署合作，倡导有效执行《刑法典》和《刑事诉讼法》，特别是在实行拘留的替代办法、减少审前羁押者入狱和解决监狱人满为患问题方面，前提假设是这些法律经未来的民选议会批准并于 2022 年生效。联海综合办将利用其与高级司法委员会和司法部的斡旋，加强司法业绩和独立性。联海综合办将继续与海地国家警察及其监狱管理部门合作，加强警察和监狱管理的战略规划能力；促进征聘和留用女警官；加强努力，通过与国际伙伴协调，在同地办公的联合国警察和惩戒顾问的支持下，防止警察和狱警的侵犯人权行为；加强努力解决选举暴力问题，特别是针对妇女的暴力行为；增强警察的监督能力；并与国家警察一起加强妇女主导的早期预警机制。同时，联海综合办将与联合国国家工作队一道，通过中长期解决办法，如监狱认证和执行审前长期羁押问题行动计划，支持改善拘留条件，并支持海地当局解决食物和用品长期短缺和拘留条件恶劣的问题。联海综合办还将继续支持全国打击审前羁押的努力，并将与联合国国家工作队和国际伙伴密切协商，支持在国内利益攸关方和司法行为者中传播新《刑法典》和《刑事诉讼法》。

#### 经验教训和计划变动

358. 综合办得到的经验教训是，与司法有关的技术和方案工作，如支持举办全国讲习班或设立法律援助办事处，需要持续的战略政治参与才能取得重大成果。综合办吸取这一经验教训，将与联合国国家工作队和参与司法相关方案工作的伙伴密切协调，加强与国家当局的战略接触。需要继续与国际伙伴合作，维持它们今后对这些机构的双边支持。

#### 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

359. 预计这项工作将促进目标，证明是：减少审前羁押的国家战略得到批准，颁布了新的《刑法典》和《刑事诉讼法》，阐明了更加进步和人道的执法方法，海地国家警察管理海地公共安全的能力得到加强。这也将增进公众对司法、警察和惩戒系统的信任。

表 54  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (计划)	2022 (计划)
—	民众对国家机构提供的公共服务的满意度低	使《刑法典》和《刑事诉讼法》与国际刑事司法和人权规范 and 标准保持一致并通过总统令，从而提高了民众的满意度；任命太子港律师协会和人权与消除极端贫困部的女性领导人	实行海地司法、警察、惩戒和反腐败机构的关键改革，为提高效力、问责和透明度奠定了基础	有效执行《刑法典》和《刑事诉讼法》，减少审前长期羁押人数，缓解监狱人满为患问题；改善人人享有诉诸司法的机会

#### 通过扭转帮派暴力激增的情况，加强对妇女、社区和生计的保护

360. 2020 年，不安全和内部紧张局势加剧，这包括政治反对派和公民社会以及一小群激进警察在抗议期间发生的暴力事件增加。帮派的扩张和重组也使绑架和杀人案件呈上升趋势；某些政客、商界精英和警察涉嫌与黑帮头目勾结；COVID-19 大流行期间社会经济条件持续恶化。值得注意的是，2020 年绑架案件比前一年增加了 200%，共报告了 234 起案件(其中包括 59 名妇女和 37 名未成年人)，而 2019 年这一数字为 78 起。与帮派有关的犯罪活动显著增加，促使政府向警察和司法机构分配更多的资源，在执法方面投入更多资金。同时，政府还试图采取更为反应灵敏的方式应对安全问题，包括增加对警察的供资，并宣布任命新的警方领导层。然而，尽管联海综合办努力精简政府和非政府组织对社区暴力的应对措施，但许多活动仍然不协调而分散。
361. 为应对这种情况，联海综合办继续支持加强警方打击帮派的能力，包括就实施基于人权的综合办法以减少侵权行为和加强问责提供咨询。联海综合办还继续向全国解除武装、解散和重返社会委员会以及总理的社区暴力问题工作队提供战略咨询。此外，联海综合办协助全国委员会起草行动计划，并建立有非政府组织伙伴以及联合国各机构、基金和方案参与的协调平台。
362. 2022 年，联海综合办将继续与战略伙伴合作，加强国家对遏制社区暴力全面方法的自主权。随着实质性解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力活动向联合国国家工作队过渡，联海综合办的作用将转变为通过斡旋、战略咨询和宣传提供战略支持。联海综合办将与联合国国家工作队一道，把侧重点越来越多地放在采取整体办法减少社区暴力上，同时支持可持续的国家机构努力，根据解除武装、复员和重返社会及减少社区暴力国家战略执行减少社区暴力方案和武器弹药管理方案。作为这一办法的关键部分，联海综合办和联合国国家工作队将协助国家当局制定资源调动战略，确保政府减少社区暴力方案执行工作的长期可持续性。其他援助将用于提高社区警务、对话和外联活动的效力，包括加强海地国家警察维持公共秩序和应对帮派暴力以及性暴力和性别暴力的能力。此外，联海综合办将继续支持监察员办公室执行国家人权战略。如果有足够的资源支持，这一战略将帮助政府改进问责，包括在解决帮派暴力问题所做工作方面的问责。

## 经验教训和计划变动

363. 综合办的经验教训是，为了减少社区暴力，需要采取整体办法制定和执行建设和平基金海地解除武装、复员和重返社会项目，以确保处理社会经济根源。鉴于以前由维持和平特派团执行的方案活动移交给在该国的联合国机构、基金和方案，采取整体办法尤为重要。综合办将吸取这一教训，确保解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力活动与人道主义和发展努力挂钩，旨在对暴力问题表里兼治。

## 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

364. 预计这项工作将促进目标，国家解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力方案的实施和供资就证明了这一点。这还将使受帮派暴力，包括性暴力和性别暴力影响的人数进一步减少，并减少军械和武器的流通。

表 55  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (计划)	2022 (计划)
—	政府重新启动全国委员会	成立了审查军备控制框架的工作队。总理设立由全国委员会领导的部际工作队，为该工作队划拨了 640 万美元，用于减少社区暴力活动。在联合国国家工作队的支持下，解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力国家战略已提交总理府	全国解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力方案完成设计并获得供资；热点社区受帮派暴力影响的人数减少；成立国家武器弹药管理委员会，制定了国家战略和方案	全国解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力方案得到实施。海地全国解除武装、复员和重返社会委员会通过更广泛的利益攸关方参与提高其合法性；委员会采取步骤，从特设机构转变为能够执行国家方案的可持续结构

## 应交付产出

365. 表 56 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 56  
按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划	2020 年 实际	2021 年 计划	2022 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	3	3	3	3
1. 秘书长向安全理事会提交的报告	3	3	3	3

实质性会议服务(3 小时会议次数)	3	3	3	3
2. 安全理事会的会议	3	3	3	3
<b>B. 生成和转让知识</b>				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	32	68	32	55
3. 关于四个主要工作领域的研讨会、讲习班和培训活动:	32	68	32	55
(a) 战略计划的执行和资源调动, 以进一步发展和装备海地国家警察, 持续开展能够维持公共安全的警察服务, 减少帮派暴力和保护人权; (b) 国家当局和联合国国家工作队执行解除武装、解散、重返社会、减少社区暴力和武器弹药管理方案; (c) 根据国际标准管理和监督监狱和拘留中心; (d) 促进人权和妇女作为决策者参与国家机构、政党以及对话和建立共识的倡议				
出版物(出版物数目)	2	1	2	2
4. 联合专题公共人权报告	2	1	2	2
技术材料(材料数目)	11	11	11	11
5. 向关键任务领域的国家对话者提供咨询支持的材料	11	11	11	11

**C. 实质性应交付产出**

**斡旋:** 秘书长特别代表进行斡旋, 以: (a) 促进主要政治和社会行为体之间的合作与对话, 建立共识, 加强政治稳定和善政; (b) 支持国家当局和国际伙伴努力进一步发展和装备海地国家警察, 并促进地方和平倡议, 以减少帮派和社区暴力, 维护和平与稳定的环境; (c) 提高对践踏人权和侵犯人权、性暴力和性别暴力以及性别歧视的认识, 并加强机构问责, 以解决这些问题并消除犯罪者有罪不罚现象。

**协商、咨询和倡导:** 提供咨询, 支持包容各方的对话和建立共识倡议; 在各级发展有效、可问责和透明的机构以及顺应民需、包容、参与性且具有代表性的决策方面提供咨询; 推进政治、法律和经济改革, 使国家责任、问责和政策执行更加明确; 支持政府努力进行宪法改革, 其目的包括澄清和简化体制框架, 使选举日历和民选国家官员的任期保持一致, 促进司法改革以及诉诸法律和获得基本服务的途径; 就加强警察和惩戒部门的能力和监督以及采购减少帮派暴力和改善安全条件所需的设备向海地国家警察和监狱管理局提供咨询; 就合并和实施增进和保护人权和性别平等的行动计划向国家机构和机关提供建议; 就制定军备控制监管框架, 包括有效实施整体武器弹药机构间机制提供咨询。

**实况调查、监测和调查团:** 执行评估人权和侵犯人权指控的任务; 执行人权尽职政策; 派出联合监测团, 评估帮派暴力情况。

**D. 信息传播方面的应交付产出**

**外联方案、特别活动和宣传材料:** 说明联海综合办任务和情况的宣传材料(小册子、传单、活动挂图、信息图表、宣传材料); 与联合国传播组密切合作, 举办关于联海综合办主要优先事项的外联活动; 支持联合国在选举、解除武装、复员和重返社会、减少社区暴力、警察、惩戒、司法和人权方面联合工作的活动; 将结合使用传统和数字媒体以及无线电网络开展此类活动。

**对外关系和媒体关系:** 与联合国传播组以及目标受众和网络密切协调, 确保媒体报道联海综合办的主要活动、新闻发布会、新闻简报会、新闻稿、有针对性的采访和出版物的战略计划; 以及日常媒体监测和媒体趋势、风险和机遇的战略分析以及危机传播管理。

**数字平台和多媒体内容:** 为联海综合办创建和维护数字平台(网络和社交媒体); 为不同多媒体产品和宣传活动制作和传播提高透明度和增强问责制的内容(重点是数字广播), 并让主要行为体参与联海综合办的优先事项; 与联合国传播组、联合国国家工作队和联合国总部密切合作, 为社交媒体平台设计宣传活动和产品, 以展示联海综合办工作的影响, 并吸引关键行为体参与优先领域。

## B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

## 所需资源(经常预算)

表 57  
财政资源

(千美元)

支出类别	2020	2021	2022		差异
	支出 (1)	拨款 (2)	所需资源 共计 (3)	非经常 所需资源 (4)	2022 年对比 2021 年 增加/(减少) (5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	641.6	826.4	826.4	—	—
文职人员费用	13 696.5	13 728.6	16 241.2	—	2 512.6
业务费用	5 595.7	4 716.6	4 868.6	—	152.0
<b>共计(扣除工作人员薪金税后的净额)</b>	<b>19 933.8</b>	<b>19 271.6</b>	<b>21 936.2</b>	<b>—</b>	<b>2 664.6</b>

表 58  
职位

	专业及以上职类								一般事务及 有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2 <sup>a</sup>	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事 务人员 <sup>b</sup>	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员			
2021 年核定	—	1	1	4	7	18	11	1	43	17	—	60	21	28	—	109	
2022 年拟议	—	1	1	4	7	18	11	1	43	17	—	60	17	28	—	105	
<b>常设职位, 变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	<b>(4)</b>	—	—	<b>(4)</b>	
2021 年一般临时人员核定	—	—	—	1	1	1	—	—	3	—	2	5	—	—	—	5	
2022 年一般临时人员拟议	—	—	—	1	1	1	—	—	3	—	2	5	—	—	—	5	
<b>一般临时人员, 变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
<b>2021 年核定共计</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>8</b>	<b>19</b>	<b>11</b>	<b>1</b>	<b>46</b>	<b>17</b>	<b>2</b>	<b>65</b>	<b>21</b>	<b>28</b>	<b>—</b>	<b>114</b>	
<b>2022 年拟议共计</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>8</b>	<b>19</b>	<b>11</b>	<b>1</b>	<b>46</b>	<b>17</b>	<b>2</b>	<b>65</b>	<b>17</b>	<b>28</b>	<b>—</b>	<b>110</b>	
<b>变动共计</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(4)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(4)</b>	

<sup>a</sup> 职位得到 50% 的供资, 与发展协调办公室分摊费用。<sup>b</sup> 其他职等, 除非另有说明。

366. 联海综合办 2022 年拟议所需资源为 21 936 200 美元(扣除工作人员薪金税),用于支付:13 名联合国警务人员的部署费用(826 400 美元);60 个国际职位(1 个助理秘书长、1 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、18 个 P-4、11 个 P-3、1 个 P-2 和 17 个外勤人员)、45 个本国职位(17 个本国专业干事和 28 个当地雇员)、5 个一般临时人员职位(1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4 和 2 个一般事务人员)和 2 个政府提供人员职位的薪金和一般工作人员费用(16 241 200 美元);业务费用(4 868 600 美元),包括以下事项的费用:咨询人和咨询服务(187 500 美元)、公务差旅(201 500 美元)、设施和基础设施(2 370 100 美元)、陆运(244 900 美元)、通信和信息技术(1 381 000 美元)、医疗(197 600 美元)以及其他用品、服务和设备(286 000 美元)。
367. 2022 年拟对人员编制作出以下变动:
- 政治和善治处以及解除武装、复员和重返社会/减少社区暴力科:
- 裁撤 4 个解除武装、复员和重返社会干事职位(本国专业干事)。自 2019 年联海综合办成立以来,海地在武器弹药管理监管框架以及帮派监测和分析方面取得了重大进展。因此,拟议裁撤 2 个解除武装和复员协理干事职位(本国专业干事),这两个职位负责起草、协商和传播武器弹药管理立法以及进行项目监测和评价。此外,拟议裁撤报告小组 1 个解除武装和复员协理干事(本国专业干事)和 1 个解除武装和复员助理干事职位(本国专业干事)。这两个职位的职能预计将由国家机构接管,任何相关剩余任务将在该科内分配。
368. 此外,拟在 2022 年续设 5 个一般临时人员职位(1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个一般事务人员):
- (a) 特等人权干事(D-1):由于人权状况仍然令人关切,而人权行动计划的实施尚待部长理事会核准,特等人权干事将继续协助政府改善对人权标准的遵守;
  - (b) 高级政治事务干事(P-5):高级政治事务干事作为政治和建设和平事务部美洲司海地小组组长,将继续监督总部的协调进程,将秘书处多个部、处和办事处以及 19 个机构、基金和方案的海地协调人汇聚在一起;
  - (c) 政治事务干事(P-4):政治事务干事协助高级政治事务干事(组长)处理上述所有事项。该职位将继续加强联海综合办和联合国国家工作队活动的整合,并支持执行其综合战略框架;
  - (d) 小组助理(一般事务人员):政治和建设和平事务部/和平行动部海地小组的这个提供支援的职位将继续向美洲司的海地小组提供必要的行政支助;
  - (e) 财务和预算助理(一般事务人员):这一职位在 2022 年仍然至关重要,因为在所有 38 个特别政治任务的费用估计数、拟议预算、预算管理和业绩监测方面对财务和预算干事的行政和文书支助需求仍然很高。
369. 考虑到最近的实际空缺率,对国际职位估计数适用 20%的空缺率。而且考虑到最近的实际空缺率,对本国专业干事和当地雇员职位估计数分别适用 1%和 6%的空缺率。2022 年联合国警察和政府提供人员的费用估计数基于全员部署的假设。

370. 与 2021 年批款相比，2022 年所需资源增加，主要原因是：(a) 由于订正了国际和本国职位薪级表以及对本国专业干事和当地雇员职位适用的空缺率低于 2021 年核定预算中所适用的空缺率，文职人员费用所需资源增加，此项增加被裁撤 4 个本国专业干事职位造成的所需资源减少部分抵消；(b) 咨询人和咨询服务出现新需求，以提供与制定政治改革战略和促进全国对话有关的短期服务；(c) 广播和传播信息方面的新闻和出版服务所需资源增加；(d) 银行费用、运费和其他服务的所需资源增加，以为性剥削和性虐待受害人提供交通和住宿服务。所需资源增加总额因以下方面所需资源减少而被部分抵消：设施和基础设施所需资源减少，主要原因是从联合国后勤基地迁至占地面积较小的联海综合办总部；以及使用具有成本效益的工程、用品和公用事业统包合同。

#### 预算外资源

371. 2021 年联海综合办没有预算外资源，预计 2022 年也不会有。



## 11. 联合国苏丹过渡时期综合援助团

(45 596 700 美元)

### 前言

主要由于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行带来的挑战,联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)经过了长时间的开办阶段,现已达到初步运作能力,并切实开始执行其全面任务,包括其四个战略目标。

2022 年,预计联苏综合援助团将全力以赴开展工作,着重落实其战略优先事项,支持苏丹政府和人民,同时推进近期取得的重大进展,包括过渡性机构安排、法律和机构改革、与一些武装团体签署和平协议以及制定雄心勃勃的经济改革议程,以应对重大的政治、安全和社会经济挑战。

虽然《苏丹和平朱巴协议》尚未达到充分的包容性和全面性,但现有安排正在落实之中,为民众带来了切实好处。联苏综合援助团将继续支持实现和实施全面和平的努力,特别是与尚未签署和平协议的武装团体一道作出的努力。该国部分地区的安全局势仍然动荡不安、难以预测,但预计暴力事件不会出现重大升级。同时,在民众对机构,特别是负责保护平民、司法和法治的机构信任度很低的情况下,严峻的经济形势有可能威胁到政治过渡。

联苏综合援助团将与联合国国家工作队伙伴协调,继续:

- (a) 提供斡旋和技术援助,支持苏丹的政治过渡和稳定以及苏丹实现全面和可持续和平的努力;
- (b) 支持在保护平民、尊重人权和法治方面加强机构和能力建设,以伸张正义和问责,并协调联合国的保护平民和建设和平活动;
- (c) 支持调动国际资源和进行国家社会经济改革。

实现持久和平以及为可持续发展和社会经济转型创造必要条件面临艰巨挑战,而 COVID-19 大流行及其对经济活动、健康和生计的影响进一步加剧了这些挑战,过渡政府正努力应对,我们将竭力加强与过渡政府的伙伴关系。

苏丹妇女、青年和民间社会为确保其充分参与过渡进程的不可剥夺的权利得以实现而进行的参与、展现的热情和毅力让我不禁感到振奋。联苏综合援助团将继续支持他们有意义地参与过渡工作。

过渡并非旅程的终点;它标志着该国迈向可持续和平与包容性发展的漫长道路的开始,这条路将使苏丹多元化的、充满活力的全体社会受益。联苏综合援助团将与所有合作伙伴密切协作,陪伴苏丹实现这一转变。

负责苏丹问题秘书长特别代表

兼联合国苏丹过渡时期综合援助团团长

福尔克尔·佩尔特斯(签名)

## A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

372. 安全理事会第 2524(2020)号决议第 2 段界定了联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)的任务,任务包括以下战略目标:(a) 为政治过渡、推进民主治理、保护和促进人权以及可持续和平工作提供协助;(b) 支持和平进程和未来和平协定的执行;(c) 协助建设和平、平民保护和法治工作,特别是在达尔富尔和“两个地区”(青尼罗和南科尔多凡);(d) 支持调动经济和发展援助并协调人道主义援助。
373. 过去两年,苏丹在应对重大的政治、安全和社会经济挑战方面取得了很大进展。得益于《朱巴和平协议》的签订,过渡性机构安排保持稳固并更具包容性;在联苏综合援助团的支持下,该国正在努力改革法律和国家机构,以伸张正义和解决腐败问题。过渡政府正在实施一项雄心勃勃的议程,以应对通货膨胀,改革能源补贴,清偿拖欠国际金融机构的款项,并采取政策促进创业和吸引外国直接投资。虽然《协议》的执行情况有所滞后,但过渡政府和所有武装团体基本上都遵守了停火规定,其中包括在“两个地区”活动的苏丹人民解放运动-北方局阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派(该团体于 3 月 28 日与过渡政府签署原则宣言,确认双方承诺进行谈判),以及在达尔富尔保留部队但尚未承诺参加和平进程的苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派。
374. 由于《朱巴和平协议》的执行滞后,组建过渡期立法委员会等《宪法宣言》规定的重要里程碑出现延迟。尽管妇女团体等民间社会作出了积极努力,但妇女和青年在决策中的代表性仍然不足。经济复苏和政治改革进展缓慢可能会进一步削弱公众对过渡当局的支持。苏丹保护平民国家计划(见 S/2020/429,附件)在执行上的延迟,也加大了保护平民和人权方面的挑战,在达尔富尔和“两个地区”尤其如此。区域动态,包括与埃塞俄比亚的紧张关系、中非共和国、利比亚和南苏丹境内的冲突以及由恐怖主义、暴力极端主义以及贩运武器和人口造成的跨境挑战,继续对该国目前的过渡和稳定产生重要的政治和安全影响。
375. 最后,COVID-19 大流行不仅危及到数百万苏丹人的健康和安​​全,还进一步加剧了苏丹严峻的社会经济局势。2021 年预计共有 1 340 万人需要人道主义援助,比 2020 年增加 410 万人,是过去十年来的最高数字。2021 年 2 月启动的人道主义应对计划优先考虑在需求最集中的地区提供多部门救生援助,并为应对反复出现的洪水、冲突和疾病暴发情况做好准备。
376. 该国自身努力实施关键的经济改革并调动国内资源,同时必须增加国际财政援助,以支持苏丹最弱势群体和保持过渡。在这方面,负责苏丹问题秘书长特别代表召集的苏丹之友小组发挥关键作用,为支持过渡政府的优先事项动员国际政治支持和一揽子经济计划。法国政府 2021 年 5 月在巴黎举办的投资会议有助于调动外国投资,并为苏丹和外国投资者创造更有利的营商环境创造条件。

## 工作方案

### 目标

377. 联苏综合援助团促进实现的目标是，实现向民主治理的政治过渡，以便能够实现具有包容性、可持续的和平与发展，并确保平民得到保护、人权得到尊重、法治得到维护。

### 战略

378. 为促进该目标，援助团将继续提供斡旋和技术援助，支持苏丹的政治过渡和稳定以及苏丹实现包容和可持续和平的努力。为此需要根据各方请求，支持过渡政府与尚未签署和平协议的武装团体之间进行和平谈判，并继续支持执行《朱巴和平协议》的规定。要开展这些努力，就需要与过渡机构和相关的利益攸关方互动协作，其中包括政府官员、政党、武装团体、民间社会和妇女团体，以及过渡时期设立的相关机制和委员会，内含和平委员会、性别平等委员会、监测和评价机制、停火和安保相关机制。此外，宪法起草和选举进程是该国政治过渡的关键里程碑。为支持这些进程，联苏综合援助团将继续向相关机构和行为体提供技术援助和支持。秘书长特别代表和援助团各组成部分还将继续与民间社会、妇女、青年、难民、境内流离失所者和边缘化群体成员接触，确保切实参与政治过渡和执行和平协议。在此过程中，援助团还将利用国际和区域实体、包括非洲联盟和政府间发展组织(伊加特)的支持，以使各项努力充分互补。
379. 援助团将继续支持加强各机构并建设其伸张正义和问责的能力，并协调联合国的保护平民和建设和平活动，如地方一级的冲突预防、缓解与和解以及减少社区暴力，特别是针对妇女、儿童和弱势群体的暴力。援助团还将继续特别支持苏丹当局充分执行苏丹保护平民国家计划。
380. 援助团将继续支持调动国际资源、实行国家社会经济改革并建立国家发展规划和援助实效架构。
381. 上述工作预计将产生以下成果：(a) 达成包容和可持续的和平协议；(b) 形成得到强化的可问责的人权和法治机构；(c) 改善提供保护的环境，促进族群间的和平共处与和解；(d) 联合国和国际社会为应对社会经济挑战提供协调一致的支持。

### 2022 年外部因素

382. 2022 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 和平协议尚不具备充分的包容性和全面性，现有协议正在实施之中，民众慢慢看到切实好处；
  - (b) 该国部分地区的安全局势仍然动荡不安、难以预测，但暴力事件不会出现重大升级；
  - (c) 经济形势依然严峻，有可能威胁政治过渡；
  - (d) 民众对机构，特别是负责保护平民、司法和法治机构的信任度很低。
383. 在 COVID-19 大流行方面，方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过，如果大流行影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。

384. 援助团将继续在其活动、应交付产出和成果中纳入性别平等视角。联苏综合援助团已在其所有任务领域把性别平等和促进妇女与和平与安全议程列为优先事项，以支持妇女在和平与政治进程的<sup>实施</sup>以及生活的所有社会和经济方面的充分有效参与、代表权和保护。这将包括根据安全理事会关于妇女与和平与安全以及关于青年与和平与安全的相关决议，将妇女与和平与安全议程以及青年参与作为其各项努力的核心，从而处理和克服一切形式的差异和歧视，并促进具有包容性和性别平等的过渡。
385. 在与其他实体的合作方面，援助团将在很大程度上继续依靠与国际行为体的伙伴关系，为苏丹当局的优先事项提供支持。援助团将在比较优势和明确分工的基础上，与合作伙伴合作，支持过渡，以最大限度地发挥集体影响，避免重复努力。在这方面，非洲联盟和联合国之间持续的政治伙伴关系仍然至关重要。援助团还将继续与伊加特等其他区域组织、驻喀土穆使馆和在各自首都的使节代表的会员国及国际金融机构密切协调。
386. 在机构间协调和联络方面，援助团和联合国国家工作队将继续按照安全理事会第 2524(2020)号决议，以互补和综合的方式运作，确保在过渡时期协调、调整优先方案的顺序和实施。它们将利用驻苏丹境内不同实体的强项以及所展示的附加值和比较优势，提供全面、连贯的支持，以便能够实现援助团的战略目标。这种做法已载入综合战略框架或类似框架，将确保援助团考虑到联合国国家工作队的工作。这种做法还将确保在联苏综合援助团撤离后，联合国国家工作队能有力地推进联合国的工作，巩固通过援助团工作取得的成果，并支持苏丹努力实现可持续发展目标。在保护平民、人权、司法和问责方面，联苏综合援助团将与联合国人权事务高级专员办事处国家办事处和联合国国家工作队其他成员密切合作与协调，继续支持执行《宪法宣言》和未来和平协议中的人权、平等、问责和法治规定，特别是保障司法和妇女权利的规定。通过 2021 年建立的协调与联络机制，与联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)、联合国南苏丹特派团、联利支助团、联合国中非共和国多层次综合稳定团和秘书长非洲之角问题特使进行联络，将确保在区域问题上进行特派团之间的持续有效合作。

### 评价活动

387. 政治和建设和平事务部将牵头开展系统评估，总体目标是提高所作分析的性别敏感度。

### 2020 年方案执行情况

388. 援助团在 2020 年开办阶段的活动侧重于与政府高级官员、特别是国家联苏综合援助团协调委员会以及武装团体代表和其他政治对话者、民间社会代表和外交界建立有效的工作安排。
389. 援助团协助支持将州联络职能部门开展的一些活动从非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)移交给联合国国家工作队。联苏综合援助团与联合国国家工作队和达尔富尔混合行动密切协调，牵头为重要保护活动制定方案，筹集资金，鉴于达尔富尔混合行动的缩编和关闭情况，这些工作特别以达尔富尔为侧重点。成果是制定了一套初步的项目提案，并将其纳入大的建设和平方案，通过方案干预应对苏丹最动荡地区的稳定、建设和平和保护挑战。2020 年 12 月设立了苏丹筹资平台这个多伙伴信托基金的建设和平与稳定窗口，以支持建设和平和维持稳定的努力。此外，联苏综合援助团和达尔富尔混合行动制定了一个业务框架，支持在 2021 年 4 月之前负责任、有序地缩减州联络职能活动。联苏综合援助团努力确保来自达尔富尔混合

行动的方案资金在此之前可以使用，以减少资金缺口，直到建设和平与稳定窗口开始运作。为确保联苏综合援助团能够借鉴达尔富尔混合行动法治工作的成果和经验教训，援助团还联合开展了规划和范围界定活动。

390. 联苏综合援助团还建立了一个共同的数据和信息中心。驻地协调员办公室的这一举措，在建设和平支助办公室的人道主义发展建设和平伙伴关系机制的支持下，建立了一个信息管理平台，通过确保(a) 信息共享协议和系统；(b) 支持援助协调工作；(c) 监测冲突风险和复原能力，与世界银行一道支持对人道主义、发展与和平优先事项进行联合分析与评估。
391. 联苏综合援助团参与规划联合任务，以评估达尔富尔混合行动撤离后达尔富尔民众的保护需求和看法。联苏综合援助团与联合国国家工作队保护问题群组 and 达尔富尔混合行动一起，共同规划了联合国国家工作队和达尔富尔混合行动在达尔富尔境内流离失所者营地进行的评估。这项工作包括为更好地了解保护关切和需求与主要利益攸关方进行讨论，并概述切实可行的建议。评估结果和建议继续为联苏综合援助团和联合国国家工作队继续就保护平民问题与过渡政府进行接触提供参考。联合国国家工作队和人道主义行为体也在执行评估提出的建议。

#### COVID-19 对方案交付工作的影响

392. COVID-19 对援助团在实地的建立产生了影响，因为大多数工作人员最初不得不远程工作，而开始在实地入职时，又不得不隔离一段时间。这些限制对规划产生了重大影响，包括影响了进行实地访问和与当地主要合作伙伴会面以启动任务交付的能力。

#### 2022 年计划成果

##### 在苏丹的政治过渡以及争取在苏丹实现民主治理和包容各方的全面和平方面取得的进展

393. 为了支持苏丹努力达到该国政治过渡的关键里程碑，援助团将提供技术援助并支持宪法起草和选举进程，包括为此根据《宪法宣言》的规定进行广泛协商、实行包容各方的参与并为相关委员会提供支持，预计这将促成在增强民主治理以及促进和保护人权方面取得进展。
394. 自签署《朱巴和平协议》并将协议签署方纳入过渡机构以来，优先事项就是执行该协议并完成与阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢领导的苏丹人民解放运动-北方局以及苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派的可能谈判。援助团将继续应各方要求提供斡旋和技术援助，以全面及时执行《朱巴和平协议》，包括为此支持和平委员会并支持谈判和调解进程，以达成包容各方的、全面的和平协议。
395. 援助团将结合联合国国家工作队提供的技术和方案支助，在作为苏丹筹资平台的多伙伴信托基金建设和平与稳定窗口所提供资金的支持下，发挥其在斡旋、调解和政治专门知识方面的相对优势。援助团还将与非洲联盟、伊加特和其他伙伴协调，以从其比较优势中受益。

##### 经验教训和计划变动

396. 援助团的一个关键经验教训是，必须根据需求进行有效规划，充分调动资源，并与联合国国家工作队、国家对口单位、区域伙伴和国际社会成员等主要伙伴协调，以支持正在进行的和平进程和执行和平协议。援助团将吸取经验教训，利用各种机制，包括多伙伴信托基金建设和平与稳定窗口这个苏丹筹资平台，加强基于需求的深入规划、资源调动以及与主要伙伴的联合规划和交付。

## 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

397. 预计这项工作将促进目标，证明是包括《朱巴和平协议》目前的非签署方在内的各方达成和平协议；苏丹人民的安全状况得到改善；在妇女和青年等利益攸关方更多、更广泛、更有意义的参与下，在全苏丹开展包容各方的宪法和选举进程。此外，包容各方的全面和平将激励国际和区域行为体为苏丹的过渡和长期稳定提供支持。

表 59  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (计划)	2022 (计划)
—	—	—	政治过渡取得重大进展，并签署一项更全面的和平协议，增加妇女和青年对和平进程的参与	加快当前的过渡进程，切实执行和平协议，并完成必要的进一步谈判

## 改善为苏丹人民提供保护的环境

398. 联苏综合援助团的建设和平和保护任务包括支持苏丹政府加强提供保护的环境，特别是在达尔富尔和“两个地区”这样做。为此，援助团将就人权和司法改革进程提供规范和政策咨询，以支持执行苏丹保护平民国家计划，并将与司法部、最高法院和总检察长办公室以及相关改革委员会合作，加强司法独立和对国际人权标准和规范的遵守，加强司法部门的廉正和问责，以重建苏丹人民对司法机构的信任。联苏综合援助团将与联合国国家工作队密切合作，支持就改革措施进行包容性协商，争取获得广泛的民意支持，并与主要法治利益攸关方合作，协调司法改革。联苏综合援助团将向刑事司法系统提供支持，以协助使其有能力满足民众要求问责的呼声，包括在标志性的政治和人权案件中。联苏综合援助团将就刑事实体法和刑事诉讼法的改革提供立法咨询，并支持进一步与纳入妇女、人权标准和以受害人为中心的司法等相关的国际标准和规范接轨。
399. 2022 年的核心任务将包括：(a) 支持执行苏丹保护平民国家计划和《宪法宣言》的人权和法治规定，包括关于过渡时期司法和问责的规定；(b) 与地方机构、苏丹警察部队、民间社会和社区接触并建设其能力，以预防和解决冲突，包括为此改进武器和弹药管理。联苏综合援助团将与联合国国家工作队保护问题群组密切协调，提供技术咨询、进行能力建设和宣传并调动支助资源，以期加强保护系统、对与冲突有关性暴力的关注、问责机制和刑事司法链，从而确保更好地遵守国际人权法和人道法，并追究违法者的责任。这项重要工作将支持预警机制，建立对过渡当局信心，并促进中长期建设和平。执行关于联合国支助非联合国安全部队的人权尽职调查政策将是援助团支助非联合国部队的一项重要保障，也是鼓励政府遵守国际人道法和人权法以及在处理国防和安全部队侵犯人权行为方面实行问责的催化剂。

## 经验教训和计划变动

400. 联苏综合援助团的经验教训是，在达尔富尔混合行动缩编和部署联苏综合援助团期间，由于在移交国家联络职能项目时出现空白，必须进行协调并采取重点分明的举措，解决与保护平民和

人权有关的问题，包括与冲突有关的性暴力问题。联苏综合援助团将吸取经验教训，确保向各区办事处部署足够工作人员，并有足够的能力确保持续有效地交付优先方案、项目和倡议。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

401. 预计这项工作将促进目标，证明是暴力冲突的频率和强度降低，包括族群间暴力和侵犯人权行为；问责举措增加，包括针对安全部队、专业和可问责的苏丹警察部队以及高级别刑事调查的问责；批准核心条约和废除歧视妇女的法律；启动过渡期正义程序；以及增强国家和州一级人权和法治机构的存在和效力。随着和平进程取得进展，这项工作应促进为苏丹人民全面改善保护性环境，并为冲突后地区长期建设和平铺平道路。

表 60  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (计划)	2022 (计划)
—	—	—	国家保护平民能力增强,通过保护人权和维护法治的重大改革	国家保护平民能力增强,保护人权、实行人权、维护法治的改革加速

进一步调动经济和发展援助，协调人道主义援助

402. 苏丹正在经历国家政治转型，同时尝试解决长期存在的内部冲突，这两个进程对建设和平和保持和平都有深远影响。为此需要解决冲突的根源问题，包括问责、和解、权力下放、土地权和持久解决办法等问题。有效地协助过渡当局应对这些挑战，需要整个联合国系统采取协调一致的行动。
403. 在苏丹，目前的建设和平环境需要结合运用长期方案支助和灵活筹资，以便利用政治机会保持和平。一个多伙伴信托基金已投入运作，现在它是首选财务解决方案，用于促进在苏丹提供中长期的、一致的联合国全系统综合支助，并支持与建立和平、建设和平和实现稳定有关的优先方案拟订领域。为建立一个适当的联合和协调的建设和平支助机制，联苏综合援助团正在支持加强联合国内部整合，并通过其由秘书长副特别代表兼驻地协调员和人道主义协调员负责的建设和平部分以及计划中的国家以下各级存在，提供咨询和协调职能。联苏综合援助团将借鉴州联络职能的创新做法以及建设和平基金在达尔富尔的方案拟订工作的经验教训，促进“两个地区”的建设和平方案拟订工作。
404. 援助团还将协调国际努力，以协助苏丹利益攸关方确定和阐明各自优先事项，并在整个过渡期持续调动捐助方的支持，包括通过苏丹之友小组和设在喀土穆的苏丹国际伙伴论坛。同样，援助团将支持建立由政府主导的苏丹国家发展论坛，该论坛将过渡政府和国际伙伴汇聚在一起，协调落实国家发展优先事项。虽然某些地区仍然需要人道主义援助，但援助方案的重心预计将开始明显转向长期发展工作。
405. 此外，援助团将继续确保人道主义援助准入，并促进联合国工作人员和当地居民的安全，为此查勘并清理受地雷和战争遗留爆炸物污染的地区和道路，在可能的情况下，特别关注连

接政府控制区和反对派控制区的道路。捐助方继续提供资金参与支持这些目标，将加强援助团任务的实效。

#### 经验教训和计划变动

406. 援助团的经验教训是，需要以与苏丹政府的国家发展优先事项和努力完全保持一致的整体方式，有力地协调国家利益攸关方和捐助方的建立和平、建设和平和稳定工作。援助团将吸取经验教训，作为优先事项，继续支持为经济和发展援助调动资源，以及协调苏丹境内的捐助方，纳入规划和交付，特别是人道主义援助的规划和交付，以支持人道主义支助计划。

#### 在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

407. 预计这项工作将促进目标，证明是服务交付和对包容性治理的支持得到加强，这将加强国家与社会的关系，以及社区之间的关系，特别是在受冲突影响的地区。

表 61  
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (计划)	2022 (计划)
—	—	—	受冲突影响地区的苏丹民众对公共行政部门提供的服务和治理的满意度提高	在调动资源及改善商业和投资环境以支持苏丹经济发展方面取得重大进展

### 应交付产出

408. 表 62 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 62  
按类别和次类别列示的 2022 年应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划	2020 年 实际	2021 年 计划	2022 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
议事机构文件(文件数目)	—	2	4	4
1. 秘书长向安全理事会提交的报告	—	2	4	4
实质性会议服务(3 小时会议次数)	—	2	4	4
2. 安全理事会会议		2	4	4
<b>B. 生成和转让知识</b>				
外地和技术合作项目(项目数目)	—	—	1	—
3. 已启动的联合国联合建设和平方案	—	—	1	—

研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	—	112	137
4. 关于和平谈判、和平协议以及政治过渡(包括宪法起草和人口普查)等主题的讲习班和公民协商	—	—	30	30
5. 关于选举事项的研讨会和协商	—	—	15	30
6. 关于解除武装、复员和重返社会的讲习班和协商	—	—	9	15
7. 关于减少社区暴力的讲习班	—	—	6	10
8. 关于人权和保护问题的讲习班和培训	—	—	20	20
9. 法治问题讲习班	—	—	12	12
10. 为苏丹警察部队警官举办的关于平民保护、社区警务、性暴力和性别暴力的研讨会	—	—	20	20
出版物(出版物数目)	—	—	6	10
11. 专门介绍联合国在苏丹各地参与、成就和工作情况的新闻和人物报道的通讯	—	—	4	4
12. 关于可持续和平与发展专题问题的宣传和材料, 包括图片海报和(或)小册子	—	—	2	6
技术材料(材料数目)	—	—	2	5
13. 根据适用法律编制的供苏丹警察部队使用的平民保护手册和供指挥官使用的保护平民袖珍手册	—	—	1	1
14. 供苏丹警察部队使用的社区警务手册	—	—	—	1
15. 供苏丹警察部队使用的与冲突有关的性暴力以及性暴力和性别暴力手册	—	—	—	1
16. 苏丹建设和平筹资材料	—	—	1	1

#### C. 实质性应交付产出

**斡旋:** 秘书长特别代表进行斡旋, 与所有相关方接触, 支持苏丹开展和平谈判和执行和平协议, 并为苏丹的政治过渡提供协助; 提供技术援助, 以协助国家努力开展包容、有参与性和透明的宪法起草进程, 从而为围绕社会融合、善治、保护平民、人权和法治建立共识、开展对话奠定基础; 支持国家当局努力落实《宪法宣言》中关于人权、平等、问责和法治的规定, 包括加强独立和有代表性的法治机构; 支持国家和地方当局努力提供和确保安全、正义和保护, 包括提高人们对践踏和侵犯人权、性暴力和性别暴力及性别歧视的认识, 进而加强信任和国家问责, 应对这些践踏和侵犯人权行为, 结束犯罪者有罪不罚的现象。

**协商、咨询和倡导:** 就政治过渡与和平进程与苏丹广大利益攸关方进行协商、咨询和倡导, 其中包括民间社会、妇女、青年、难民和境内流离失所者及边缘化群体成员; 就苏丹政治和安全局势与国际、区域和次区域组织以及有关会员国举行会议和协商; 为建立和制定执行《宪法宣言》中的人权、平等、问责和法治条款所需的机构、立法和政策框架提供咨询和进行倡导, 包括与民间社会结成强有力的伙伴关系, 在受冲突影响的地区加强负责任和有代表性的法治机构, 从而促进提供保护性环境, 推进和平进程; 倡导在苏丹全境有效重建刑事司法链方面取得进展; 倡导为建设和平多伙伴信托基金等调动资源。向苏丹国家地雷行动中心提供与地雷行动和遵守《禁止杀伤人员地雷公约》有关的技术支持和咨询; 提供宣传和咨询, 支持在非国家武装团体控制的地区制定地方地雷行动倡议。

**实况调查、监测和调查团:** 执行支持国家当局评估安全事件、包括族群间暴力和其他与冲突有关的事件的联合调查团; 监测对侵犯人权行为采取纠正措施的情况并提供咨询, 报告有罪不罚现象。

#### D. 信息传播方面的应交付产出

**外联方案、特别活动和宣传材料:** 编制宣传材料(小册子、传单、活页图、信息图表、宣传材料、常见问题和信息), 说明援助团的任务和进展情况; 与任务区内各合作伙伴及联合国机构、基金和方案密切协作, 围绕援助团的关键优先事项开展外联活动, 并与民间社会和地方社区等国家利益攸关方开展提高认识活动, 以支持联合国在法治、刑事司法和追究责任领域的联合工作; 开展活动和宣传运动, 以支持联合国在政治过渡、和平进程、建设和平、保护平民、性别平等、经济发展和实现可持续发展目标等领域开展的支助工作; 制作通过国家和地方媒体传播的内容; 利用电信、戏剧和其他传统传播方法等替代手段, 通过合作伙伴针对难以接触到的受众开展外联活动; 开展关于能力建设、改善关系和支持媒体关系的各项培训, 并改进对联合国工作的报道。

**对外关系和媒体关系：**援助团主要活动的战略计划；新闻发布会、新闻简报会、新闻稿；与联合国传播组以及目标受众和网络密切协调，有针对性地接受媒体采访和进行出版工作；制作关于援助团活动的录像；每周对媒体趋势、风险和机遇进行监测和分析，并进行危机沟通管理；进行民意调查，以准确了解公众看法，并在整个援助团任务期间进行后续调查。

**数字平台和多媒体内容：**为援助团创建和维护数字平台(网络和社交媒体)；为不同多媒体产品和宣传活动制作和传播有助于提高透明度和增强问责制的内容，并让主要行为体参与援助团的优先事项；与联合国传播组、联合国国家工作队和联合国总部密切合作，为社交媒体平台策划宣传活动和开发产品，以展示援助团工作的影响，并让主要行为体参与优先领域的工作。

## B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

### 所需资源(经常预算)

表 63

#### 财政资源

(千美元)

支出类别	2020	2021	2022		差异
	支出	批款	所需资源 共计	非经常 所需资源	2022 年对比 2021 年增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (3) - (2)
军事和警务人员费用	—	546.1	858.7	—	312.6
文职人员费用	651.1	17 618.6	21 909.1	—	4 290.5
业务费用	768.9	15 905.7	22 828.9	417.5	6 923.2
<b>共计(扣除工作人员薪金税后的净额)</b>	<b>1 420.0</b>	<b>34 070.4</b>	<b>45 596.7</b>	<b>417.5</b>	<b>11 526.3</b>

表 64

#### 职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长 <sup>a</sup>	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员 <sup>a</sup>	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2021 年核定	1	1	2	4	18	31	29	3	89	51	1	141	48	69	11	269
2022 年拟议	1	1	2	4	18	32	29	2	89	46	1	136	50	73	11	270
<b>变动</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>—</b>	<b>(1)</b>	<b>—</b>	<b>(5)</b>	<b>—</b>	<b>(5)</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>—</b>	<b>1</b>

<sup>a</sup> 其他职等，除非另有说明。

409. 联苏综合援助团 2022 年拟议所需资源为 45 596 700 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，将用于支付：30 名联合国警察的部署费用(858 700 美元)；136 个国际职位(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、2 个 D-2、4 个 D-1、18 个 P-5、32 个 P-4、29 个 P-3、2 个 P-2、46 个外勤事务人员、1 个一般事务人员)、123 个本国职位(50 个本国专业干事和 73 个当地雇员的薪金和一般工作人员费用(21 909 100 美元)，包括拟新设 1 个 P-4 职等国际职位和拟将 6 个国际职位改划为本国职位；业务费用(22 828 900 美元)，包括以下事项的费用：咨询人和咨询(98 700 美元)、公务差旅(438 800 美元)、设施和基础设施(3 149 000 美元)、陆运(429 800

美元)、空中业务(11 455 400 美元)、通信和信息技术(2 776 800 美元)、医疗(525 800 美元)以及其他用品、服务和设备(3 954 600 美元)。

410. 拟议设立 1 个文职人员职位，并将 6 个国际职位改划为本国职位，具体如下：

秘书长副特别代表综合办公室

(a) 在喀土穆设立 1 个方案管理干事职位(P-4)，以领导联苏综合援助团地雷行动方案。这不是一项新职能；迄今为止，地雷行动部分的主管一直由项目署作为地雷行动司的执行伙伴与其订约，并由援助团预算供资。拟在援助团人员配置表中设立这一职位，是为了确保秘书处对地雷行动方案的领导，并对地雷行动司向援助团提供的服务加强问责，提高此类服务的实效和效率。这符合监督厅和审计委员会的建议，监督厅和审计委员会均呼吁地雷行动司减少对项目署的依赖，并加大力度直接执行地雷行动方案的各个方面；

供应链和服务交付办公室

(b) 将喀土穆的 1 个人力资源助理职位(当地雇员)改派为燃料助理(当地雇员)，以确保喀土穆的燃料配送点不间断地运作；

办公室主任办公室

(c) 将喀土穆的 1 个笔译员职位(P-2)改划为助理笔译员(本国专业干事)，将 1 个档案干事(外勤事务人员)改划为高级档案助理(当地雇员)；

航空和调度股

(d) 将喀土穆的 1 个空中业务助理职位(外勤事务)改划为空中业务干事(本国专业干事)；

财产管理股

(e) 将喀土穆的 1 个财产管理助理职位(外勤事务)改划为财产管理助理(当地雇员)；

水陆运输股

(f) 将喀土穆的 1 个运输助理职位(外勤事务)改划为运输助理(当地雇员)；

服务交付股

(g) 将法希尔的 1 个供应助理职位(外勤事务)改划为供应助理(当地雇员)。

411. 拟议改划遵循大会要求，即酌情促进职位本国化，为援助团持续运作建设国家能力并转让知识和技能。

412. 除上文拟设的文职人员职位外，根据安全理事会第 2524(2020)号决议第 2(三)段，将向任务区部署 30 名单派警察，以便协助、指导和支持政府扩展国家派驻力量和开展包容的民事治理工作的能力，特别是为此加强负责任的法治和安全部门机构，在国家当局和地方社区之间建立信任。部署 30 名单派警察，多于 2021 年期间核准的 21 名警察，是为了响应东道国政府关于在卡杜格利、卡萨拉和达马津地区提供更多警务支助的要求。

413. 根据联苏综合援助团军警人员和文职人员的预期部署速度，对国际和本国职位、联合国志愿人员和联合国警察的估计数适用 45%的空缺率。对拟设的新职位适用 50%的空缺率。

414. 援助团与达尔富尔混合行动和联合国国家工作队成员协调，按费用回收办法在部署阶段提供行政服务。在 2021-2022 年期间，预计世界粮食计划署将在卡萨拉提供办公场所，并在苏丹全境提供运输服务。联阿安全部队将在卡杜格利为联苏综合援助团提供住宿，并提供相关支助服务。达尔富尔混合行动将在部署期间为联苏综合援助团在法希尔提供场地，同时安排在法希尔设立一个区办事处。在尼亚拉和扎林盖，联苏综合援助团与开发署和其他机构合署办公。目前正努力在苏丹港、夸达和达马津建设合用办公地点。目前正在考虑与开发署和联合国乌干达恩德培区域服务中心在采购方面进行合作，同样以成本回收为基础。
415. 到 2021 年 7 月 1 日，联苏综合援助团将部署一架中型固定翼飞机和两架中型通用旋转翼飞机，这些飞机将在整个任务区使用。行动区域将包括但不限于阿贝伊、苏丹、南苏丹以及博茨瓦纳、埃塞俄比亚、肯尼亚、南非、乌干达和津巴布韦等邻国。固定翼飞机将驻扎在喀土穆，两架旋转翼飞机将驻扎在达尔富尔的法希尔，作为其主要行动基地。将定期制定飞行时间表，以覆盖援助团的所有部署地点。
416. 与 2021 年批款相比，2022 年所需资源增加，主要原因是：(a) 联合国警察所需资源增加，因为 2022 年拟议增加 9 名警察，并适用低于 2021 年的空缺率；(b) 文职人员费用所需资源增加，原因是适用了低于 2021 年的空缺率以及拟议设立一个国际职位。增加额被 6 个国际职位改划为本国职位部分抵消；(c) 从达尔富尔混合行动接管设施和设备后，房地租金、安保服务、工程用品和发电机燃料所需经费增加；(d) 接收从达尔富尔混合行动移交的车辆，与这些车辆维修和保养服务以及汽油、机油和润滑油相关的陆运所需经费增加；(e) 一架固定翼飞机和两架旋转翼飞机全年的租金和运行费用，2021 年预算仅为此编列 6 个月的经费；(f) 为维护从达尔富尔混合行动承接的信息和通信技术基础设施，信息和通信技术所需经费增加。增加的所需经费总额由于以下因素被部分抵消：因依靠部署的工作人员提供的内部能力，咨询人和咨询服务所需经费减少，以及援助团开办阶段在 2021 年预算中为方案活动的供资中止。

#### 预算外资源

417. 2021 年提供的预算外资源为 775 700 美元。

## 附件

## 为执行大会各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

建议简述

为执行建议而采取的行动

## 行政和预算问题咨询委员会(A/75/7/Add.5)

行预咨委会询问后获悉，支出执行率高于预期的原因是，在联海综合办总部从后勤基地迁至新址之前，需要在另外6个月内使用个体订约人维护后勤基地并清算资产。行预咨委会相信，将在下次预算文件中提供最新资料。(第35段)

关于专题群组三的费用分摊安排，行预咨委会回顾，它在询问后获悉，与维持和平特派团、服务中心和联合国特别政治任务办事处制定了多项费用分摊安排(见A/74/7/Add.4,第39-42段)。行预咨委会还回顾，收到了关于非索特派团与联索援助团之间提供服务的资料，并获悉，在联索援助团执行任务方面，非索特派团具有推动作用而且是战略伙伴。行预咨委会建议大会请秘书长在关于特别政治任务(群组三)的下一份报告中提交有关联索援助团、非索特派团和联索支助办之间费用分摊安排和相关资源的最新资料。(第37段)

## 行政和预算问题咨询委员会(A/75/7/Add.8)

行预咨委会建议大会请秘书长在今后的拟议方案预算中系统地列入由预算外资源供资的所有D-1及以上职等职位的详细细目和在职情况，包括行预咨委会授权的职位和秘书长设立的职位。(第15段)

行预咨委会注意到，阿拉伯语是联苏综合援助团的一种语言，强调征聘具备有效履行职能所需语言技能的工作人员的重要性，这将减少笔译和口译费用。(第16段)

行预咨委会回顾，继第61/276号和第66/264号决议后，大会第74/263号决议请秘书长继续酌情推动职位本国化，在各特别政治任务内建设当地能力，并在今后预算报告中报告有关情况(另见A/75/7/Add.2,第53段)。(第17段)

联海综合办在2020年完成了从后勤基地到新综合办总部的搬迁。2021年核定预算和2022年拟议预算中为个体订约人提供的资源均为46 400美元，比2020年核定预算减少32%，原因是迁往新综合办总部后个体订约人所需资源减少。

关于特别政治任务费用分摊安排的资料集中载于秘书长关于特别政治任务估计数的主要报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.1)附件六。

特别政治任务目前没有由预算外资源供资的D-1及以上职等职位。

联苏综合援助团征聘程序能否成功实施取决于是否有足够的讲阿拉伯语的候选人胜任需要在实务构成部分和援助团支助构成部分与政府和民间社会直接接触的国际职位。

在征聘时，将适当考虑是否至少懂得两种正式语文，尤其是阿拉伯语，特别对专业及以上职类候选人而言。对于需要懂得或熟练掌握阿拉伯语的职业，将具体说明所需语言能力水平，例如，熟练掌握阿拉伯语并可用英语工作，或同时熟练掌握英语和阿拉伯语。

联苏综合援助团高度重视选择合适的本国工作人员，这将有助于促进性别平等，并使援助团能够在各职等、包括在高等职位拥有不同地域的优秀本国工作人员，以建设性地完成任务。这样做的目的是优化、加强和直接促进国家能力建设。在援助团的稳定阶段，将考虑把持续运作所需的责任、技能和知识从国际职

行预咨委会相信，在过渡期间将会考虑到经验教训和最佳做法，下一次预算报告将提供关于方案活动执行情况的详细资料，包括执行伙伴和资源利用情况。(第 29 段)

行预咨委会相信，将在联苏综合援助团下次预算报告中提供详细排雷计划。(第 30 段)

位转移到本国职位，并将遵循本国化战略，确定和界定各业务层面的需求。

2022 年拟议预算中提出了将 6 个国际职位本国化的提议。

关于方案活动执行情况的详细信息，包括执行伙伴和资源利用情况，见作为拟议方案预算报告一部分的方案执行情况报告。

援助团在 2020 年开办期间的地雷行动活动侧重于排查和确定由于《朱巴和平协议》而可以进入地区的爆炸物污染范围。

2022 年，联合国地雷行动司将利用联苏综合援助团预算的资金，在确定受污染的地区，主要是青尼罗州的乌鲁地区及其附近地区开展勘查和清理活动。这些活动旨在确保人道主义行为体和当地居民的安全，并为难民和境内流离失所者安全返回创造条件。由于最近的《朱巴和平协议》涵盖了这些地区，地雷行动也将支持建立信任和建设和平。

根据与赫卢团体和平谈判的进展情况，并视能否进入这些地区的情况而定，可对南科尔多凡区的优先地区进行优先勘查和清除。

此外，联苏综合援助团将继续向苏丹国家排雷行动中心提供有关排雷行动和遵守《禁止杀伤人员地雷公约》的战略和技术咨询，并开展宣传活动和提供咨询意见，以支持在非国家武装团体控制地区制定地方地雷行动举措。