



第七十六届会议

暂定项目表* 项目 140 和 141

2022 年拟议方案预算

方案规划

2022 年拟议方案预算

第二编
政治事务第 3 款
政治事务方案 2
政治事务

目录

	页次
一. 政治和建设和平事务部	3
前言	3
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况**	4
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源***	57
二. 特别政治任务	78

* A/76/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



三. 联合国中东和平进程特别协调员办事处.....	79
前言	79
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况**	80
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源***	89
四. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册	93
前言	93
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况**	94
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源***	101
五. 联合国驻非洲联盟办事处	105
前言	105
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况**	106
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源***	116
六. 反恐怖主义办公室	121
前言	121
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况**	122
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源***	132
附件	
一. 2022 年组织结构和员额分配.....	137
二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总.....	143
三. 按实体和资金来源分列的财政资源和员额资源概览.....	144

一. 政治和建设和平事务部

前言

2019 冠状病毒疾病(COVID-19)在全球迅速和破坏性地传播，不仅造成不可估量的人命损失，而且还制造了世界各地不稳定局势、紧张局势和冲突的温床。COVID-19 大流行对经济增长产生了不利影响，使旨在减轻这种压力的机构和结构面临压力，同时也加深了不平等。与此同时，大流行的不确定性助长了虚假信息、污名化和仇恨言论，加剧了政治紧张和不稳定局面。

在各国社会和政府应对大流行期间，持续存在的冲突和紧张局势并没有停歇。秘书长在发生大流行的初期发出停火呼吁，产生了一些成果，例如，利比亚和乌克兰的相关停火协议继续得到维持，但其他局势出现了危险升级，例如，2020 年 9 月，南高加索纳戈尔诺-卡拉巴赫局势就出现了升级。在其他地方，政治改革进程遭遇了重大挫折，例如缅甸，或者紧张局势在区域内升级，例如在非洲之角。

鉴于这些趋势和情况，政治和建设和平事务部的工作对于促进预防冲突和实现和平尤为重要。在这场大流行肆虐之际，这些努力遇到了挑战。为遏止大流行，采取了关闭边界和关闭服务等措施，这使外交工作更加困难，因为人民、特别是妇女、青年和边缘化群体更加脆弱，更容易受到伤害。

不过，我们的特别代表、特使和实地特派团作出调整，以适应这些新的现实情况，将虚拟和现场工作结合起来，与此同时，他们愿意承担与 COVID-19 有关的一定程度预期安全风险，持续执行任务，推动和平进程，缓解危机和预防冲突。由于实施社交距离措施，我们不能进行面对面对话，因此，我们使用数字平台、数字焦点小组和其他虚拟互动手段等新工具，特别是我们在与妇女和青年的接触中使用这些新工具，产生了很好的效果。这加强了政治建和部让更多方面参与我们活动的努力，将仍然是政治建和部 2022 年活动的一个持续存在的特征。

政治建和部一边持续支持阿富汗、利比亚、阿拉伯叙利亚共和国和也门等地的政治和平进程，一边进行调整，以适应这些新情况。此外，在 2020 年，尽管 COVID-19 造成的限制措施对选举进程产生了影响，政治建和部仍然支持 18 个国家举办了 22 次选举和公民投票。展望 2022 年，挑战将依然存在，特别是大流行仍将肆虐。将政治与建设和平整合到一个机构内，这个做法非常及时，我们走的是以更有成效的方式进行协作以及利用我们不同领域专长和不同领域活动的道路，我们将继续沿着这条道路前进。政治建和部将继续利用我们的区域和专题专长以及丰富的实地存在网络，促进“重建得更好”的努力，同时铭记从大流行中吸取的教训，更好地部署和利用我们的预防能力，更好地支持会员国维护国际和平与安全。

主管政治和建设和平事务副秘书长

罗斯玛丽·迪卡洛(签名)

A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 3.1 政治和建设和平事务部(政治建和部)负责处理秘书处与在全球一级预防、管理和解决冲突有关的所有事项。政治建和部是联合国进行斡旋、政治分析、调解、选举援助、建设和平支助和政治指导的牵头实体,因为除其他外,这些工作关系到本组织为开展预防外交、建立和平、建设和平和保持和平而做出的努力。政治建和部负责监督特别政治任务的工作,包括特使和区域办事处的工作。政治建和部还在调解、选举援助和建设和平领域为和平行动提供支助,并为在复杂政治局势中开展工作的驻地协调员提供支助。政治建和部为安全理事会及其附属机构以及大会相关附属机构提供实质性支助和秘书处服务,大会附属机构包括给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会。政治建和部还为建设和平委员会的工作提供战略、实务和技术支助,代表秘书长管理建设和平基金,并汇集联合国系统的专长,推动全系统统一采取行动,支持建设和平和保持和平。
- 3.2 这项任务来自《联合国宪章》和大会相关决议和决定确立的优先事项,包括第 46/232 号决议,其中大会决定设立政治事务部,最近的是第 72/262 C 号决议,其中大会决定设立政治和建设和平事务部。在过去几年中,冲突数目增加,冲突激烈程度加剧,冲突的巨大人力和物力代价证实,必须通过包容各方的政治解决办法、建设和平努力和保持和平努力,预防和解决冲突。

2022 年战略和外部因素

- 3.3 政治建和部对政治和建设和平问题承担全球责任,并在形形色色的冲突中管理一系列工具和活动,确保采取统一和有效的办法,以预防和解决冲突,提供选举援助,建设和保持和平。政治建和部在拟订预防冲突和保持和平的具体战略时,特别是在拟订全面区域战略时,将考虑到冲突不断演变的性质,包括出现的新威胁。鉴于政治建和部负有预防冲突和建立和平的全球任务,政治建和部将在联合国内部发挥主导作用,与区域和次区域组织合作,拟订并实施应对跨界问题的全面区域战略。
- 3.4 为了实现这些目标,政治建和部将依靠其在总部的专才以及实地存在网络,特别是各特别政治任务,包括各区域办事处,以及与区域组织和其他组织联络的机构。在联合国和平与安全架构重组后,而且由于政治和建设和平事务部与和平行动部共用单一政治-业务区域结构,制定的全面区域战略更加一致和有效,此外,通过整合政治和业务责任,还能更好地进行过渡规划,例如,能够更好地规划维和行动缩编工作。建设和平支助办公室并入政治和建设和平事务部后,一方面加强了政治建和部与单一政治-业务结构之间的互动,另一方面也加强了建设和平委员会与建设和平基金的互动。在加强预防冲突、解决冲突、建设和平和保持和平的协同作用和合作方面,在多年来持续加强与实地存在的合作的努力基础上,改革为与整个联合国发展系统的合作提供了明确和强化的切入点,并使和平与安全支柱部门能够加紧为获得权能的驻地协调员和国家工作队提供日常咨询和支持,以应对具体国家的挑战。这些协作形式继续深化,尤其有利于过渡工作。

- 3.5 政治建和部将继续为安全理事会及其附属机构和军事参谋团提供咨询和实质服务；协助和支持建设和平委员会；向给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会以及其他相关政府间机构提供咨询和实务支助；继续支持巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会审议和执行其年度工作方案。
- 3.6 政治建和部 2022 年计划应交付产出和活动反映与会员国正面临的 2019 冠状病毒疾病(COVID-19)大流行有关的已知和预期挑战。政治建和部将继续提供政治分析和选举技术援助，编写秘书长报告草案以及代表秘书长部署斡旋举措。计划应交付产出和活动的具体例子包括：(a) 政治建和部加倍努力，提高其远程支持会员国的能力，以应对大流行在受冲突影响地区造成的额外挑战和压力；(b) 调整安全理事会新成员的上岗讲习班，以进一步增强参与者的体验，途径是，与讲习班演讲者合作，确保演讲可通过虚拟形式进行；(c) 加强政治建和部技术能力，途径是，探索各种工具和平台，获取可核查的官方信息，在给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会审议非自治领土的情况时，向其提供信息；(d) 在特别政治任务方面，就阿拉伯区域的妇女与和平与安全议程进行更多的预先规划，提供交付方式灵活的讲习班，以加强和增进联合国与阿拉伯国家联盟之间的关系。一如次级方案 1、3、4 和 7 所示，预计在与 COVID-19 有关的问题上向会员国提供的支助将促进实现 2022 年计划成果。
- 3.7 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，根据《宪章》第八章的规定，政治建和部继续通过其特别政治任务和联络办公室，在和平与安全领域加强与区域组织和其他组织的伙伴关系。在《联合国-世界银行针对受危机影响情形的伙伴关系框架》下，政治建和部还努力加强与世界银行和其他国际金融机构的伙伴关系，使国际社会在受危机影响的情形下进行更加一致、有成效和可持续的互动协作。建设和平支助办公室担任《伙伴关系框架》的秘书处，因此，使联合国系统所有相关实体能够采取跨支柱办法，向大约 40 个地方的实地存在提供咨询支助。政治建和部将继续实施人道主义、发展、建设和平与伙伴关系融资机制，支持实地各小组与世界银行集团协作，联合收集数据、进行分析和开展业务活动。此外，政治建和部正在扩大与民间社会等其他相关行为体的伙伴关系，特别是为了支持妇女和青年。
- 3.8 在机构间协调和联络方面，政治建和部将继续参加秘书长设立的执行委员会。政治建和部还主持若干机构间工作队，以根据各实体的任务授权，协调联合国系统在具体国家或区域的活动并使其参与更加协调一致，政治建和部还主持各种机构间专题机制。建设和平基金的性质决定了它是一种跨支柱的财政支助工具，它将继续在国家一级和在总部与各机构、基金和方案合作并通过它们开展工作。
- 3.9 在外部因素方面，2022 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国、特别是安全理事会相互团结，包括在联合国参与处理的危急局势中；
 - (b) 存在联合国参与缓解紧张局势和预防冲突的切入点；
 - (c) 冲突各方承诺参与争取和平解决争端的进程。
- 3.10 在 COVID-19 大流行方面，方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过，如果大流行继续影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
- 3.11 政治建和部酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，政治建和部于 2019 年 6 月发布了最新的妇女、和平与安全政策。该政策借鉴了政治建和部和各特别政治任务的良

好做法，旨在确保将关键优先事项纳入政治建和部和特别政治任务的日常工作。根据本组织在妇女、和平与安全领域承担的任务，这些优先事项包括对性别问题有敏感认识的政治和冲突分析，促进妇女参与所有建立和平、保持和平和建设和平努力，妇女参与选举和政治进程。该政策还涉及预防和评估与冲突有关的性暴力以及冲突后规划和筹资等问题。例如，次级方案 2(选举援助)成果 3 是接受联合国选举援助国家妇女在议会中的平均百分比增加，这显示，性别平等问题已系统地纳入联合国所有选举援助活动的主流。

- 3.12 在残疾包容方面，根据《联合国残疾包容战略》，政治建和部将执行该战略，以强化尊重人权和支持包容残疾人的组织文化；在战略规划和管理、知识和信息管理以及工作人员职业发展方面进一步推动包容残疾；移除妨碍进出工作场所和妨碍履行职能的各种障碍。此外，政治建和部还推动与政府对口部门和民间社会组织接触，促使政治进程具有包容性，这也包括解决残疾人的需求。

COVID-19 对方案交付工作的影响

- 3.13 2020 年期间，COVID-19 大流行对政治建和部计划应交付产出和活动产生了影响。影响包括会议和培训活动减少，一些会议和培训活动以虚拟方式举行，而另一些则不得不取消或推迟。同样，为安全理事会、其附属机构和其他政府间机构工作提供的实质性服务、包括各种政治接触也都通过虚拟会议平台或混合形式进行。一些关于选举事务的特派团不得不取消。所有次级方案都提供了这些影响的具体例子。如所有次级方案的方案执行情况部分所述，做法改变，而且/或者计划应交付产出和活动取消，也影响了 2020 年预期成果。

- 3.14 不过，与此同时，2020 年在次级方案总体目标范围内修改了一些计划应交付产出和活动，并开展了新活动，以支助会员国应对与 COVID-19 大流行相关的问题。这些修改包括：通过远程和虚拟手段支持秘书长的全球停火呼吁，支持在 2020 年举办选举的会员国采取具体措施，减少 COVID-19 对选民、候选人和选举事务官员造成的风险。建立了人道主义、发展、建设和和平与伙伴关系融资机制“快速通道”，以支持驻地协调员与世界银行就 COVID-19 进行接触，并且最短可在 24 小时内批准最高可达 50 000 美元的申请，以资助远程或地方咨询，支持联合国和世界银行保持步调一致，推动以对冲突有敏感认识的方式规划恢复工作。如次级方案 1-3、5 和 6 的方案执行情况部分所述，这些活动促进取得了 2020 年的各项成果。

立法授权

- 3.15 以下清单列示本方案所有授权。

《联合国宪章》

第三十三条和
第九十九条

大会决议

46/232

振兴联合国秘书处

72/262 C

与 2018-2019 两年期拟议方案预算有关的特别问题(第三分节)

安全理事会决议

2171(2014)

应交付产出

3.16 表 3.1 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间所有共有应交付产出。

表 3.1

按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(三小时会议次数)	3	3	3	3
1. 第五委员会会议	1	1	1	1
2. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
3. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
C. 实质性应交付产出				
<p>斡旋：斡旋和预防外交；高级别外交访问团和会议，包括与区域和次区域组织联合组织的高级别外交访问团和会议；支持外地行动，包括提供调解支持。</p> <p>协商、咨询和倡导：与会员国、区域和次区域组织以及民间社会组织的代表协商；与相关伙伴举行战略协调会议。</p> <p>实况调查、监测和调查团：战略审查团/评估团。</p> <p>数据库和实质性数字材料：国际和平与安全数据库。</p>				
D. 信息传播方面的应交付产出				
<p>外联方案、特别活动和宣传材料：关于政治建和部工作的展览、手册、指南和其他宣传产品。</p> <p>对外关系和媒体关系：秘书长的声明；记者通稿；关于政治建和部工作的新闻稿、公报和其他宣传产品。</p>				

评价活动

3.17 2020年完成的联合国各国别小组之间的过渡工作自我评价指导了拟定2022年方案计划的工作。

3.18 2022年拟议方案计划考虑到了上述自我评价的结果。例如，总部和实地的协调机制得到加强，更有针对性，能够更好地处理从一个联合国国别小组到另一个国别小组的过渡。

3.19 计划在2022年进行一次外部评价，评价政治建和部提高其分析工作对性别平等的敏感度的情况。

工作方案

次级方案 1

预防、管理和解决冲突

目标

3.20 本次级方案促进实现的目标是推动通过和平手段预防、管理和解决冲突。

战略

- 3.21 为促进该目标，本次级方案将通过使用预防外交、建立和平、建设和平和保持和平的工具，支持根据《宪章》第六章和平解决争端。在利用这些手段时，本次级方案将与广泛的各类行为体密切合作，包括根据《宪章》第八章，特别与区域和次区域组织密切合作。本次级方案的战略体现的是下述认识：政治解决是实现持久和平的一个关键要求。
- 3.22 本次级方案通过以下方式促进作出更有效和更一致的反应，帮助预防、减轻、管理和解决冲突：(a) 及时对冲突局势作出反应；(b) 及时提供准确的信息、分析和政策选项；(c) 就联合国系统可采取的措施提出建议；(d) 为秘书长的斡旋工作提供实质性支助和技术支持，包括酌情进行正式调解；(e) 为秘书长履行职能和处理与会员国的关系提供实质性、政治和技术支助；(f) 加强区域和次区域组织的能力；(g) 为特别政治任务提供实质性支助和指导；(h) 加强政治建和部的能力、专门知识和与其他联合国组织及次区域、区域和国际组织的伙伴关系，以便更有效地应对和平与安全挑战；(i) 监测和评价主要预防和缓解冲突举措的影响和成本效益；(j) 制定预防危机和建设和平的协调一致战略，将联合国系统和其他国际和区域行为体的外交、安全、人道主义和发展努力联系起来；(k) 加强与次级方案 6(建设和平支助办公室)的政治和业务联系(为此，本次级方案将与联合国系统其他相关部门密切合作)；(l) 增强妇女在建设和平和调解工作中的权能。
- 3.23 预计上述工作将促进取得下列成果：会员国识别、预防和解决冲突局势的能力增强。

2020 年方案执行情况

- 3.24 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

秘书长要求停止一切冲突的全球停火呼吁

- 3.25 COVID-19 大流行破坏生活和经济，挑战社区关系，破坏对负责解决其后果的机构的信任，因而加剧了不平等，助长了虚假信息和仇恨言论，最终导致出现了新的紧张热点，增加了出现不稳定局势的风险。COVID-19 对妇女和青年、对其他被边缘化群体的影响是不成比例的。这包括失业和收入损失，基于性别的暴力和家庭暴力急剧上升。青年妇女和男子也有可能教育和经济机会方面被抛在后面。这场疫情阻碍了外交行动，使联合国建立和平的努力变得复杂。与此同时，疫情还加剧了现有的脆弱性，放大了在预防方面存在的挑战。为了应对这一挑战，本次级方案积极支持秘书长在 2020 年 3 月 23 日首次发出的全球停火呼吁，向会员国和冲突各方提供技术和政治支持，以在利比亚、乌克兰、南高加索和其他地方达成停火/政治协议。本次级方案还向特别政治任务和其他联合国存在提供技术支持，以支持秘书长的呼吁，帮助与各特派团联络，也帮助各特派团相互联络，以加强和促进秘书长关于停止战斗的全球呼吁。
- 3.26 具体而言，本次级方案为利比亚政治对话提供了直接支持，特别是支持了旨在促进利比亚人以包容各方、虚拟的方式参与讨论的进程和新临时当局的遴选进程。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 3.27 上述工作促进了目标，证明是，利比亚各方于 2020 年 10 月 23 日签署了停火协议，此后，5+5 联合军事委员会开展了落实停火协议和建立停火监督机制的工作。利比亚政治对话论坛在突尼斯举行会议，从而选出了临时当局，该当局承诺在 2021 年 12 月 24 日举行全国选举(见表 3.2)。

表 3.2
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)
—	—	<p>利比亚各方于 10 月 23 日签署了停火协议，此后，5+5 联合军事委员会开展了落实停火协议和建立停火监督机制工作</p> <p>利比亚政治对话论坛在突尼斯举行会议，从而选出了临时当局，该当局承诺于 2021 年 12 月 24 日举行全国选举</p>

COVID-19 对次级方案交付工作的影响

- 3.28 由于 COVID-19 在 2020 年造成的影响，本次级方案改变了开展调解支助、政治分析和与区域组织建立伙伴关系等核心活动的做法，并且不得不取消若干不能面对面进行的培训活动。同样，通过广泛使用远程手段和虚拟接触进行了政治接触和政治分析。

2022 年计划成果

- 3.29 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：全面区域战略¹

2020 年方案执行情况

- 3.30 本次级方案与联合国其他实体密切协调，并与会员国、区域和次区域组织以及国际金融机构等相关对应方协商，支持制定和实施区域战略。本次级方案还在执行这些战略方面取得了进展，包括协调联合国系统各实体的执行和合作活动，例如，在非洲之角和大湖区。具体而言，本次级方案继续支持区域努力，通过支持秘书长大湖区问题特使办公室，促进加强与大湖区问题国际会议扩大联合核查机制和各国解除武装、复员和重返社会委员会等区域机制的协调。同时，本次级方案继续支持特使办公室作出努力，促进大湖区司法合作网络有效运作，加强该区域的法治。本次级方案采取了一些举措，支持执行 2019 年 5 月国际会议成员国司法部长通过的《关于司法和善治的内罗毕宣言》。《内罗毕宣言》载有在国家和区域两级采取行动的具体建议，以确保充分尊重人权和法治。通过举办一系列虚拟讲习班和磋商，加强了各国人权机构的能力，包括根据每个参与国的需要制定国家路线图，使它们能够更好地执行任务。
- 3.31 上述工作促进深化了执行全面区域战略的工作，包括 12 个国家制定了关于人权和法治的路线图，使大湖区区域和次区域组织及其他利益攸关方的行动更加协调，达到了 2020 年拟议方案预算所示计划目标。

¹ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3))所示。

2022 年拟议方案计划

3.32 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，将深化制定和落实现有战略的工作，并制定新战略。下述业绩计量说明预期进展(见图 3.3)。

表 3.3
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
大会核可改革提议和旨在落实新结构的过渡性措施	区域和次区域组织等外部行为体与联合国各实体讨论为一些区域或次区域制订的全面区域战略	深入实施全面区域战略,包括制定 12 个关于人权与法治的国家路线图,从而使区域和次区域组织及大湖区其他利益攸关方的行动更加统一	继续并深入实施 2019 和 2020 年拟订的全面区域战略,从而使区域和次区域组织及其他利益攸关方的行动更加统一	继续并深入实施全面区域战略,从而使区域和次区域组织及其他利益攸关方的行动更加统一

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：加强和平与安全合作²

2020 年方案执行情况

3.33 本次级方案努力确保在全球所有政治和建设和平活动中采取整体方法。这些努力促进和推动了不同环境中的三个过渡进程，在这些环境中，政治建和部均以综合方式运用了所掌握的各种工具。最近在海地(于 2019 年启动)以及几内亚比绍和苏丹(均于 2020 年启动)进行了这种联合国实地派驻力量方面的过渡。本次级方案还推动将政治分析纳入建设和平方案编制，反之亦然。例如，在几内亚比绍，本次级方案在过渡期间支持联合国西非和萨赫勒办事处，过渡的结果是联合国几内亚比绍建设和平综合办事处关闭，联合国在该国的派驻力量转移到驻地协调员办公室，同时安全理事会委托负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处负责人发挥秘书长在该国的斡旋作用。

3.34 上述工作促进了在几内亚比绍的过渡，根据联合国在该国新的派驻力量调整了区域工作，达到了 2021 年方案预算所示的计划目标，即实施拟订的全面区域战略，从而使区域和次区域组织及其他利益攸关方的行动更加统一。

2022 年拟议方案计划

3.35 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将借鉴吸取的经验教训，规划和实施未来的过渡，并继续协同参与上述三个过渡进程。下述业绩计量说明预期进展(见表 3.4)。

² 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

表 3.4
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
大会核可改革提议和旨在落实新结构的过渡性措施	区域和次区域组织等外部行为体与联合国各实体讨论为一些区域或次区域制订的全面区域战略	实施在几内亚比绍的过渡, 根据联合国在该国新的派驻力量调整区域工作, 从而使区域和次区域组织及其他利益攸关方的行动更加统一	在安全理事会规定的时间内以协调统一的方式从一种外地配置过渡为另一种外地配置	在安全理事会规定的时间内以协调统一的方式从一种外地配置过渡为另一种外地配置

^a 为维持对初始方案计划的问责, 从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标, 该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3: 和平与安全面临的威胁减少

2022 年拟议方案计划

- 3.36 COVID-19 大流行阻碍了全球外交行动, 并使建立和平的努力复杂化。疫情在大多数情况下没有影响武装冲突的内在动力, 却使现状恶化, 加剧了预防方面的挑战。从短期来看, 这一大流行病在卫生、社会经济、政治和人道主义方面的影响相互交叠, 由于限制旅行和面对面接触, 有可能破坏脆弱的和平进程和预防冲突举措。2020 年, 在秘书长呼吁实现全球停火的框架内, 本次级方案与提出请求的会员国和各方进行和加强了互动协作, 以增加对建立和平努力的支持, 包括部署调解专家支持利比亚和苏丹等地的进程。

经验教训和计划变动

- 3.37 本次级方案的经验教训是, COVID-19 大流行对旅行和面对面接触的限制导致政治建和部取得成效受到制约, 该部在向会员国和有关各方提供足够支持以预防、管理和解决冲突方面面临挑战。本方案将吸取经验教训, 更加注重建设会员国远程参与和谈判的能力。本次级方案将加倍努力, 提高远程支持会员国的能力, 帮助各国应对疫情在受冲突影响的环境中造成的额外挑战和压力。这些努力将特别注重编制可靠的政治分析和向政治进程提供技术支持。此外, 本次级方案还将注重在减少受冲突影响地区的不稳定风险方面, 为拟订建设和平方案提供参考。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 3.38 预计这项工作将促进目标, 证明是会员国有更多机会获得预防、管理和解决冲突的虚拟工具和远程方式来预防、管理和解决冲突(见表 3.5)。

表 3.5
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩)	2022 年(计划业绩)
—	—	利比亚政治对话论坛举行	哥伦比亚过渡期正义程序得到改善	会员国有更多机会获得预防、管理和解决冲突的虚拟工具和远程方式来预防、管理和解决冲突

立法授权

3.39 以下清单列示本次级方案所有授权。

《联合国宪章》

第三十三条和第十九条

大会决议

47/120 A	和平纲领：预防性外交和有关事项	61/293	预防武装冲突
47/120 B	和平纲领	61/294	南大西洋和平与合作区
52/12 A 和 B	革新联合国：改革方案	63/10	联合国同亚非法律协商组织的合作
57/5	消除以单方面治外强制性经济措施作为政治和经济胁迫的手段	63/15	联合国同欧亚经济共同体的合作
57/26	预防及和平解决争端	63/19	中美洲局势：形成和平、自由、民主和发展区域的进展
57/157	联合国同美洲国家组织的合作	63/22	为了和平而促进宗教间和文化间对话、了解与合作
57/296	非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展	63/23	通过减少和防止武装暴力来促进发展
57/298	联合国同欧洲安全与合作组织的合作	63/24	联合国同各国议会联盟的合作
59/310	联合国同中非国家经济共同体的合作	63/86	加强地中海区域的安全与合作
60/1	2005 年世界首脑会议成果	63/261	加强政治事务部
60/4	不同文明对话全球议程	63/267	非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
60/260	着力改革联合国：构建一个更强有力的世界性组织	63/281	气候变化和它可能对安全产生的影响
60/283	着力改革联合国以构建一个更强有力的世界性组织：详细报告	63/308	保护责任
61/51	联合国同南部非洲发展共同体的合作	63/310	联合国同非洲联盟的合作
61/230	秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况	64/7	消除危地马拉国内有罪不罚现象国际委员会
61/269	宗教间和文化间谅解与合作促进和平高级别对话	64/10	联合国加沙冲突问题实况调查团报告的后续行动
		64/12	联合国系统支持各国政府努力促进和巩固新的民主国家或恢复民主的政体

第 3 款 政治事务

64/14	不同文明联盟	69/112	联合国同全面禁止核试验条约组织筹备委员会的合作
64/116	国内和国家的法治		
64/118	消除国际恐怖主义的措施	69/265	联合国同加勒比共同体的合作
64/123	给予非洲大湖区问题国际会议大会观察员地位	69/270	联合国同法语国家国际组织的合作
64/124	给予地中海议会大会大会观察员地位	69/277	关于加强联合国同各区域和次区域组织合作的政治宣言
64/134	宣布 2010 年为“国际青年年：对话和相互了解”		
64/137	加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为	69/286	格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯境内流离失所者和难民的境况
64/223	建立全球伙伴关系		
64/254	联合国加沙冲突问题实况调查团报告的第二次后续行动	69/291	秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况
65/283	加强调解在和平解决争端、预防和解决冲突方面的作用	69/311	联合国同葡萄牙语国家共同体的合作
66/253 A 和 B	阿拉伯叙利亚共和国局势	69/314	打击野生生物非法贩运
66/291	加强调解在和平解决争端、预防和解决冲突方面的作用	69/317	联合国同伊斯兰合作组织的合作
67/19	巴勒斯坦在联合国的地位	69/318	联合国同太平洋岛屿论坛的合作
67/123	全盘审查特别政治任务	69/322	南大西洋和平与合作区
68/15	和平解决巴勒斯坦问题	70/5	必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁
68/16	耶路撒冷		
68/79	巴勒斯坦难民的财产及其收益	70/64	区域建立信任措施：联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的活动
68/127	构建一个反对暴力和暴力极端主义的世界	70/83	援助巴勒斯坦难民
68/182	阿拉伯叙利亚共和国人权状况	70/84	因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所者
68/303	加强调解在和平解决争端、预防和解决冲突方面的作用	70/85	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的业务
69/1	遏制并抗击最近西非爆发的埃博拉病毒的措施	70/86	巴勒斯坦难民的财产及其收益
69/3	联合国埃博拉应急特派团	70/87	调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的工作
69/8	联合国同中欧倡议的合作	70/88	1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》适用于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和其他阿拉伯被占领土
69/9	联合国同阿拉伯国家联盟的合作	70/89	以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点
69/10	联合国同独立国家联合体的合作		
69/11	联合国同上海合作组织的合作	70/90	以色列在包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土侵害巴勒斯坦人民人权的行为
69/12	联合国同集体安全条约组织的合作	70/91	被占领的叙利亚戈兰
69/13	联合国同黑海经济合作组织的合作	70/92	全盘审查特别政治任务
69/14	联合国同禁止化学武器组织的合作	70/98	西撒哈拉问题
69/26	《非洲无核武器区条约》	70/108	援助巴勒斯坦人民
69/74	联合国和平与裁军非洲区域中心	70/109	构建一个反对暴力和暴力极端主义的世界
69/83	联合国同欧洲委员会的合作	70/141	巴勒斯坦人民自决的权利
69/110	联合国同东南亚国家联盟的合作	70/185	以单方面经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫
69/111	联合国同经济合作组织的合作		

70/225	包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民对其自然资源的永久主权	73/14	联合国同民主和发展组织——古阿姆集团的合作
70/232	土著人民权利	73/15	联合国同欧洲委员会的合作
70/233	缅甸人权状况	73/16	联合国同独立国家联合体的合作
70/252	钻石在助长冲突方面所起的作用：切断毛坯钻石非法交易与武装冲突之间的联系，以协助防止和解决冲突	73/88	阿富汗局势
70/304	加强调解在和平解决争端、预防和解决冲突方面的作用	73/135	联合国同伊斯兰合作组织的合作
72/14	和平解决巴勒斯坦问题	73/194	乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市以及黑海和亚速海部分地区的军事化问题
72/15	耶路撒冷	73/249	南南合作
72/16	叙利亚戈兰	73/259	联合国同东南亚国家联盟的合作
72/83	巴勒斯坦难民的财产及其收益	73/263	乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市的人权状况
72/134	援助巴勒斯坦人民	73/267	联合国同阿拉伯国家联盟的合作
72/248	缅甸人权状况	ES-10/20	保护巴勒斯坦平民人口
72/278	联合国与各国议会和各国议会联盟的互动	74/158	加强联合国在推进定期真正选举和促进民主化方面的作用
72/280	格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯境内流离失所者和难民的境况	74/200	以单方面经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫
72/282	外国军队全部无条件撤出摩尔多瓦共和国领土	75/11	联合国同阿拉伯国家联盟的合作
73/10	联合国同中欧倡议的合作	75/100	全盘审查特别政治任务
73/13	联合国同黑海经济合作组织的合作	75/201	联合国建设和平架构审查
		75/238	缅甸罗兴亚穆斯林和其他少数群体的人权状况

安全理事会决议、安全理事会主席声明和安全理事会主席给秘书长的信

1196 (1998)	1820 (2008)
1197 (1998)	1860 (2009)
1208 (1998)	1882 (2009)
1209 (1998)	1887 (2009)
1318 (2000)	1888 (2009)
1325 (2000)	1889 (2009)
1366 (2001)	1894 (2009)
1559 (2004)	1904 (2009)
1631 (2005)	1907 (2009)
1645 (2005)	S/PRST/2011/4
1646 (2005)	S/PRST/2011/15
1680 (2006)	S/PRST/2011/18
1699 (2006)	S/PRST/2011/21
1701(2006)	2039 (2012)
1810 (2008)	2046 (2012)

第 3 款 政治事务

2048 (2012)		2214 (2015)	
2056 (2012)		2218 (2015)	
S/PRST/2012/2		2232 (2015)	
S/PRST/2012/11		2238 (2015)	
S/PRST/2012/18		2242 (2015)	
S/PRST/2012/21		2245 (2015)	
S/PRST/2012/25		2246 (2015)	
S/PRST/2012/28		2250 (2015)	
2092 (2013)		2253 (2015)	
2093 (2013)		2254 (2015)	
2098 (2013)		2259 (2015)	
2103 (2013)		S/PRST/2015/4	
2106 (2013)		S/PRST/2015/12	
2107 (2013)		S/PRST/2015/14	
2118 (2013)		S/PRST/2015/22	
2122 (2013)		S/PRST/2015/24	
S/PRST/2013/4		S/2015/555	联合国中部非洲区域办事处的任务
S/PRST/2013/6		S/2015/1026	喀麦隆-尼日利亚混合委员会
S/PRST/2013/10		2267 (2016)	
S/PRST/2013/12		2320 (2016)	
S/PRST/2013/13		2334 (2016)	
S/PRST/2013/18		S/PRST/2016/4	
S/PRST/2013/19		S/PRST/2016/8	
S/PRST/2013/20		S/PRST/2016/11	
S/PRST/2013/22		S/PRST/2016/19	
S/2013/759	联合国西非办事处的任务	2337 (2017)	
2139 (2014)		2379 (2017)	
2145 (2014)		S/PRST/2017/2	
2157 (2014)		S/PRST/2017/10	
2158 (2014)		S/PRST/2017/17	
2165 (2014)		S/PRST/2018/3	
2171 (2014)		S/PRST/2018/16	
2186 (2014)		2487 (2019)	
S/PRST/2014/6		2489 (2019)	
S/PRST/2014/8		2493 (2019)	
S/PRST/2014/17		S/PRST/2019/1	
S/PRST/2014/25		S/PRST/2019/5	
2203 (2015)		2506 (2020)	

2509 (2020)	S/PRST/2020/2
2510 (2020)	S/PRST/2020/3
2512 (2020)	S/PRST/2020/4
2516 (2020)	S/PRST/2020/5
2525 (2020)	S/PRST/2020/6
2527 (2020)	S/PRST/2020/7
2532 (2020)	S/PRST/2020/8
2533 (2020)	S/PRST/2020/9
2534 (2020)	S/PRST/2020/10
2535 (2020)	S/PRST/2020/11
2537 (2020)	S/PRST/2020/12
2539 (2020)	S/PRST/2020/13
2542 (2020)	2561 (2021)
2543 (2020)	2562 (2021)
2545 (2020)	2563 (2021)
2546 (2020)	2570 (2021)
2547 (2020)	S/PRST/2021/2
2548 (2020)	S/PRST/2021/3
2553 (2020)	S/PRST/2021/4
2554 (2020)	S/PRST/2021/5
2555 (2020)	S/PRST/2021/6
2558 (2020)	S/PRST/2021/7
2559 (2020)	S/PRST/2021/9
S/PRST/2020/1	

应交付产出

3.40 表 3.6 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 3.6

次级方案 1：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	70	70	68	70
1. 向大会提交的秘书长关于联合国同各区域组织及其他组织合作的报告	1	1	—	1
2. 向大会提交的秘书长关于和平与安全相关事项的报告	16	16	16	16
3. 秘书长依照安全理事会第 2240(2015)号决议向大会提交的报告	1	1	—	1
4. 秘书长向安全理事会提交的关于和平与安全相关事项的报告	50	50	50	50

第 3 款 政治事务

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
5. 秘书长向联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会提交的关于区域建立信任措施的报告	2	2	2	2
实质性会议服务(3 小时会议次数)	104	112	105	105
6. 大会及其附属机构的会议和(或)非正式磋商	16	19	16	16
7. 安全理事会及其附属机构的会议和(或)非正式磋商	80	83	80	80
8. 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的会议	4	4	4	4
9. 大会期间关于预防和解决冲突问题的高级别会外活动	4	6	5	5
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	195	178	195	195
10. 关于推进预防外交、建立和平和建设和平的研讨会、培训活动和学术会议	195	178	195	195
C. 实质性应交付产出				
斡旋： 斡旋和预防外交；高级别外交访问团和会议，包括与 20 多个区域组织联合组织的高级别外交访问团和会议；支持 22 个特别政治任务，包括提供调解支持。				
协商、咨询和倡导： 与来自各区域的会员国、国际及区域组织、民间社会组织的代表进行协商；与相关伙伴举行战略协调会议。				
真相调查、监测和调查团： 战略审查/评估团。				
数据库和实质性数字材料： 更新国际和平与安全数据库。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
对外关系和媒体关系： 秘书长的声明；记者通稿；关于政治建和部工作的新闻稿、公报和其他宣传产品				

次级方案 2 选举援助

目标

- 3.41 本次级方案促进实现的目标是，加强提出请求的会员国的现有能力，以组织和举行得到公众信任、有助于稳定和安全的包容、透明和和平的选举，特别是在过渡和冲突后局势中。

战略

- 3.42 为促进该目标，本次级方案将继续及时回应会员国提出的联合国选举援助请求。这些援助是应会员国的请求或根据大会或安全理事会的授权提供的，主要是技术性的。提供援助涉及部署技术专家和各种类型的选举特派团，在提出请求的会员国选举进程的各个阶段向其提供协助。联合国对提出请求的会员国选举进程提供的技术支持通常包括关于设计和建立选举管理机构、设计或改革选举框架和制度、选民教育和选民登记活动以及妇女、青年和残疾人参与选举和政治进程的技术咨询。其中还包括对区域组织的伙伴关系和能力发展支持，包括(与区域伙伴组织)共同为各区域的会员国举办关于性别与选举、提高选举进程的公信力和完整性以及预防选举暴力等关键选举事项的培训活动。本次级方案还将更新现有内部政策并制定新的联合国选举政策

指示，以确保联合国系统内选举援助活动的一致性、协调性和连贯性，并将维持和进一步加强联合国选举专家统一名册和选举机构记忆。

- 3.43 本次级方案计划就 COVID-19 相关问题向会员国提供支持，继续在必要时根据新的情况作出调整，并在必要时加强对会员国与 COVID-19 有关的选举支持。其中将包括加强选民教育和提高认识活动，以促进相关的 COVID-19 缓解因素，并支持选举官员确保选民和其他相关利益攸关方的安全，特别是在选举日，同时维护选举进程的完整性。
- 3.44 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 加强选举管理机构；
 - (b) 提高选举框架和制度的效力；
 - (c) 加强选民教育和选民登记活动；
 - (d) 增加妇女、青年、残疾人和边缘群体对选举和政治进程的参与；
 - (e) 举行和平和包容各方的选举并提高选举进程的公信力。
- 3.45 预计计划就 COVID-19 相关问题提供的支助将促进取得下列成果：会员国能够举行安全的选举，将选民、选举官员和候选人面临的与 COVID-19 有关的风险降至最低，同时保持选举进程的完整性。

2020 年方案执行情况

- 3.46 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

更具包容性和多样性的选民名册

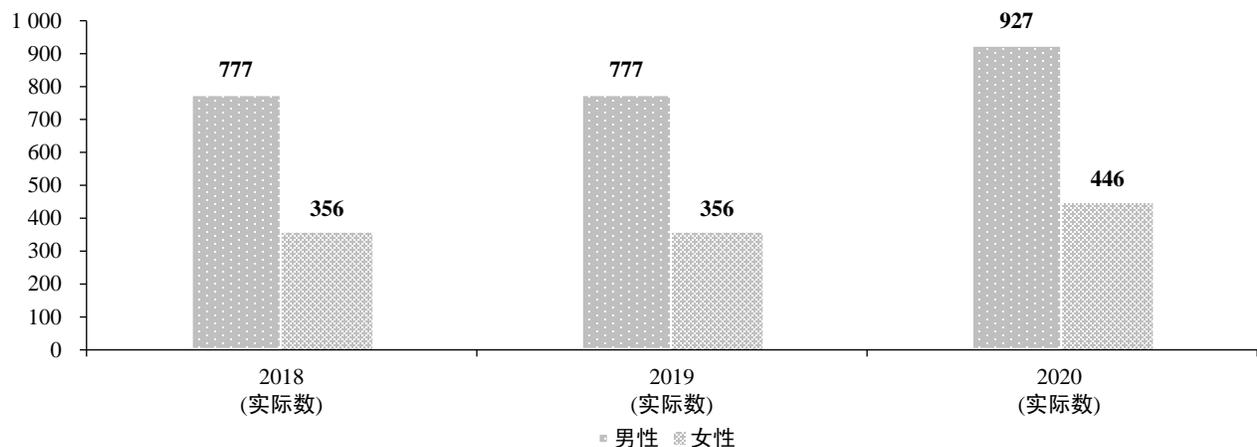
- 3.47 本次级方案按照大会第 74/158 号决议的授权，维持和管理联合国选举专家统一名册，这些专家可在需要时迅速部署到联合国外地选举行动。尽管 COVID-19 疫情暴发并带来挑战，但本次级方案采取了缓解措施，包括组织虚拟面试小组，成功地开展了名册活动，以扩大选举专家名册，增加其性别、地域和语言方面的多样性。这一举措加强了专家库并使其具有多样性，这些专家经过预先筛选，将随时准备部署，支持请求援助的会员国的选举进程。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 3.48 上述工作促进了目标，证明是名册上的现有专家增加了 21%，名册上的现有女性专家增加了 25%(见图 3.一)。

图 3.一

业绩计量：联合国选举专家统一名册现有专家(包括女性专家)人数



COVID-19 对次级方案交付工作的影响

3.49 由于 COVID-19 在 2020 年造成的影响，本次级方案不得不改变做法，推迟、重新安排或取消一些选举任务，以及一些区域能力发展举措和选举培训班。在这方面，若干需求评估团被推迟或取消。在向会员国提供支助之前，需要派出这些评估团，以评估其需要并就联合国选举援助提出建议和规范。本次级方案调整并利用了替代安排，包括案头审查，加强了远程支持，以确保在执行任务和支持会员国方面具有连续性。虽然这些变化对于取得最大成果而言不是最理想的变化，但却使本次级方案能够确保在 2020 年继续向提出请求的成员国提供服务。如下文成果 2 所示，这些变化影响了 2020 年方案执行情况。

3.50 不过，与此同时，本次级方案在总体目标范围内开展了新的和修改的活动，支持会员国应对与 COVID-19 大流行相关的问题，即协助那些在 2020 年举行选举的会员国采取具体措施，减轻 COVID-19 给选民、候选人和选举官员带来的风险。这些活动除其他外包括加强选民教育和提高对 COVID-19 相关问题的认识活动，以及向一些选举委员会提供必要的材料、培训和设备，确保选民、候选人和选举官员的安全，特别是在选举日。

2022 年计划成果

3.51 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：会员国举行和平、包容和真正选举的能力得到加强³

2020 年方案执行情况

3.52 本次级方案在 2020 年期间向 53 个会员国提供了技术选举支助。本次级方案协助这些会员国建立公众对其选举管理和选举进程本身的信心，强调选举是更广泛的、包容各方的政治进程的一部分。本次级方案还经常与区域和次区域实体或其他行为体协作，酌情按照请求，通过斡旋和

³ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3))所示。

支持政治对话、协调和调解，协助会员国为举行和平、可信的选举创造有利环境。本次级方案还在与广泛的联合国实体协商后，制定和更新了一些全系统选举援助政策，包括关于联合国人员在选举地点内部和周围的行为以及关于支持预防选举相关暴力的政策。

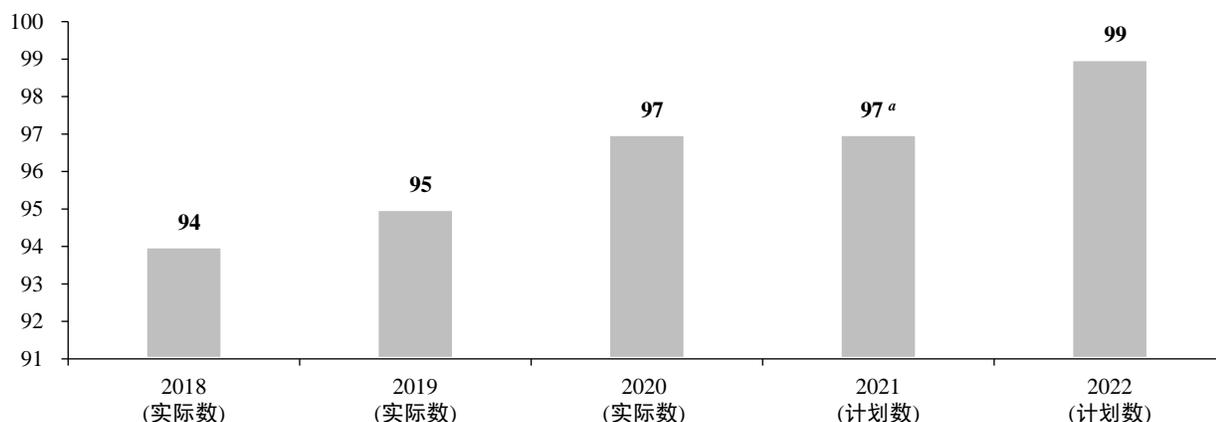
- 3.53 上述工作有助于使会员国在联合国选举援助活动协调中心核准后四周内接待选举援助团的情况所占百分比达到 97%，超出了 2020 年拟议方案预算所述 96% 的计划目标。本次级方案还为 2020 年举行的 22 次选举和全民投票提供了支持，这些选举和全民投票以总体和平的方式举行。

2022 年拟议方案计划

- 3.54 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本部门将继续在规定的时限内及时、协调和有效地回应会员国提出的联合国选举援助请求。下述业绩计量说明预期进展(见图 3.二)。

图 3.二

业绩计量：会员国在联合国选举援助活动协调中心核准后四周内接待选举援助团的情况所占百分比(每年)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：会员国举行包容、透明与和平选举的能力得到提高，并增加对区域组织的支助⁴

2020 年方案执行情况

- 3.55 本次级方案向包括非洲联盟和阿拉伯国家联盟在内的伙伴区域组织提供了能力发展支助，以进一步加强其选举单位。本次级方案还继续支持全球一级的选举能力建设、机构记忆和知识共享平台。其中包括选举行政和费用项目选举知识网络和民主、治理和选举能力建设项目。这些是世界各地选举官员和从业人员的知识和培训工具。联合国和参与这些倡议的其他伙伴为定期更新和实施这些举措作出了积极贡献。

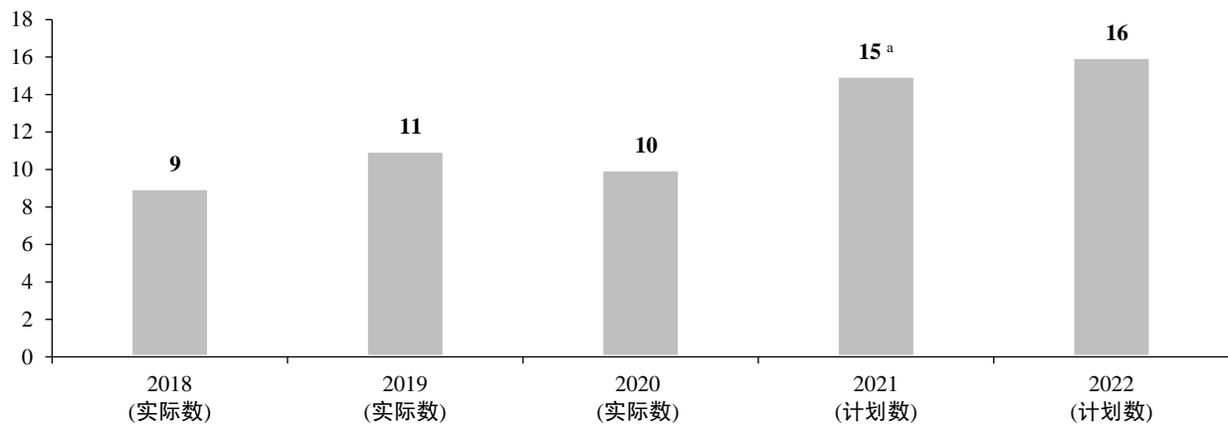
⁴ 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

3.56 上述工作促成了旨在支持区域组织及其成员国的 10 项具体活动以及全球选举举措，但没有达到 2021 年方案预算所示区域组织及其成员国参与 13 项区域选举能力发展举措的计划目标。COVID-19 疫情暴发对本次级方案在这方面计划的应交付产出和活动产生了影响。其影响包括至少三项面对面的区域能力发展举措被推迟到 2020 年后。

2022 年拟议方案计划

3.57 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将与相关区域组织合作，为世界各地的会员国举办至少两期区域培训班以及开展若干其他能力发展举措，内容涉及性别与选举、选举观察和预防选举暴力等关键选举专题。本次级方案还将采取新举措，进一步加强与伙伴区域组织的合作，并向区域组织提供能力发展支持，包括为此促进南南和三方合作。下述业绩计量说明预期进展(见图 3.三)。

图 3.三
业绩计量：区域组织及其成员国参与的区域选举能力发展举措数目(每年)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：妇女更多地参与选举和政治进程

2022 年拟议方案计划

3.58 全球议会中妇女的平均百分比继续远远达不到《北京宣言》和《行动纲要》所强调的性别平衡。促进妇女参与政治和选举是联合国选举援助活动的主要指导原则之一，过去几年，联合国的技术支持已促进妇女参与程度和代表人数稳步增加。联合国 50 多个实地选举支助项目都包含强有力的性别平等组成部分，本次级方案与区域组织合作为会员国组织的许多区域培训班注重分享促进妇女参与政治和选举方面的经验和良好做法。COVID-19 大流行带来的挑战影响到全球所有人，但它对更弱势的群体和妇女产生了更多负面影响，并突出表明需要继续努力解决过去的平等问题，这些问题因这次的疫情进一步加剧。

经验教训和计划变动

3.59 本次级方案的经验教训是，参与支持会员国选举进程的所有联合国实体之间有机会进一步协调努力。本次级方案将吸取经验教训，确保向会员国提供支持和咨询，包括为促进妇女参与提供

支持和咨询的联合国各实体之间加强协调和责任分工。在有些情况下，有机会利用具体实体在促进妇女作为选民、选举官员和候选人参与方面的专门知识。

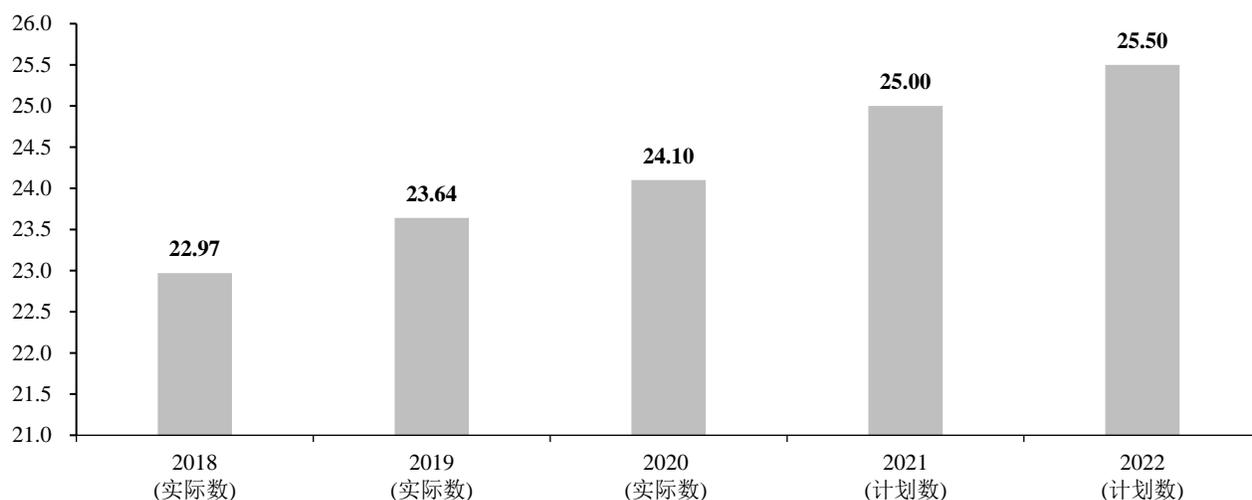
在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

3.60 预计这项工作将促进目标，证明是接受联合国选举援助的国家议会中妇女所占百分比总体增加(见图 3.四)。

图 3.四

业绩计量：接受联合国选举援助的国家议会中的妇女(累计)

(百分比)



立法授权

3.61 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

74/158 加强联合国在推进定期真正选举和促进民主化方面的作用

应交付产出

3.62 表 3.7 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 3.7

次级方案 2：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	—	—	1	—

第 3 款 政治事务

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
1. 秘书长关于加强联合国在加强定期真正选举原则的有效性和促进民主化方面的作用的报告	—	—	1	—
实质性会议服务(3 小时会议次数)	—	—	1	—
2. 为大会全体会议提供实质性服务	—	—	1	—
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	26	28	26	30
3. 根据会员国和其他组织的请求, 协调和支持部署国际选举观察员	1	1	1	1
4. 关于向会员国提供选举援助的项目	25	27	25	29
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	19	9	19	20
5. 为区域和国家一级的选举管理人员和工作人员举办关于包括性别与选举、选举与暴力以及选举观察在内的关键选举事项的培训活动和讲习班	19	9	19	20
技术材料(材料数目)	5	5	5	6
6. 关于选举进程、选举法律框架以及选举组织和管理的技术准则和参考材料	5	5	5	6
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导: 通过设计和实施选举项目, 每年为至少 50 个会员国提供技术支持, 这些项目旨在发展或加强国家选举当局的能力, 特别是在选举制度和框架、性别平等主流化、选民登记和选举操作等领域; 为至少 2 个区域组织建立和加强选举数据库提供咨询。				
实况调查、监测和调查团: 派出至少 60 个选举团, 包括派出需求评估团, 对请求协助进行选举的会员国作出全系统回应; 向请求联合国选举支助的会员国派出技术、咨询、审查和其他类型的特派团。				
数据库和其他实质性数字材料: 更新联合国选举专家统一名册; 更新关于提供选举援助的记录, 以保存联合国机构记忆。				

次级方案 3 安全理事会事务

目标

- 3.63 本次级方案致力促进实现的目标是确保安全理事会有效履行其维护国际和平与安全的责任。

战略

- 3.64 为促进该目标, 本次级方案将继续确保全面、完整和及时执行安全理事会工作方案, 并及时、准确地印发提交安理会和由安理会发布的正式文件。为此, 本次级方案首先将协助安理会每月轮值主席履行其正式职能, 就会议的举行和安理会活动的开展向安理会主席、安理会成员以及其他会员国提供程序性和实质性咨询意见。此外, 本次级方案将确保及时、准确地发布和转送安理会的成果和其他文件, 以及安理会从秘书处、会员国和实体收到的函件。本次级方案还将继续协调正式和非正式会议的时间安排和管理。为实现这一点, 将适用既定的程序准则和做法, 在适当情况下迅速分发和协调这些文件的编辑、翻译和印发。
- 3.65 本次级方案还将支持安理会附属机构, 包括制裁和非制裁委员会及工作组。这包括支持安理会及其附属机构设计和实施制裁制度。此外, 本次级方案将向安理会设立各类制裁监测组提供

实质性和行政性支助，支持它们对执行制裁和违反制裁行为进行深入和可信的监测。本次级方案还将与更广泛的联合国系统和会员国接触，以加强制裁委员会的有效运作，促进加深对安理会制裁的理解和执行。在这方面，本次级方案将继续为即将就任的制裁委员会主席和成员举办年度上岗培训班；在安理会和制裁委员会通过列名和除名决定后，立即将联合国安全理事会综合名单分发给会员国、联合国系统、其他区域和国际组织以及私营部门，并为及时组建专家小组提供支持。

- 3.66 本次级方案还将向会员国提供关于安理会惯例和程序的专门研究和分析。这些将通过出版物提供，如《安全理事会惯例汇编》、《安全理事会惯例摘要》和关于安理会具体实践领域的其他信息和数据资源。所有研究和分析产品将通过安理会网站在线提供给会员国。本次级方案还将继续为安理会文件和其他程序问题非正式工作组提供秘书处支助，包括为此向主席和安理会其他成员提供程序性和实质性咨询。本次级方案还将回应会员国提出的有关研究和咨询的具体要求，并将应请求召开专门的情况介绍会。
- 3.67 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 安理会得到秘书处的全力支持，以履行《联合国宪章》规定的职责；
 - (b) 安全理事会及其制裁委员会在实施定向制裁方面得到全力支持；
 - (c) 会员国能够更方便地获得有关安全理事会的资源和信息，从而更多地了解安理会的议事情况，为参与安理会的工作作好最充分的准备，并为执行其决定作出贡献。

2020 年方案执行情况

- 3.68 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

安全理事会在 COVID-19 大流行期间的运作得到保障

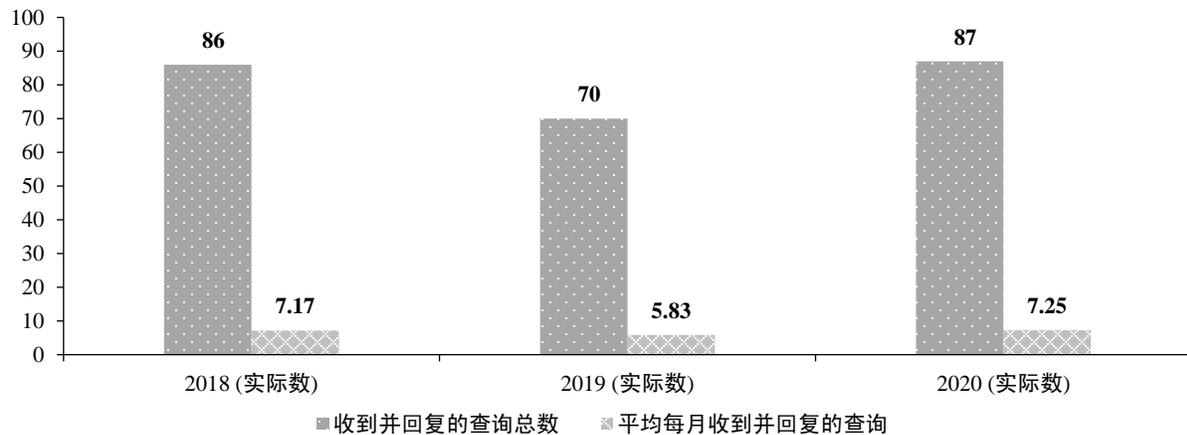
- 3.69 COVID-19 大流行导致安全理事会及其附属机构无法在总部召开正式会议，因此对其工作流程造成严重干扰。在安理会成员于 2020 年 3 月中旬就非常和暂行工作方法达成协议后，本次级方案协助开发和推出了一个新的虚拟会议平台供安理会成员使用，随后又采用了另一个辅助平台，以便能够以所有六种正式语文进行同声传译。还实施了特别程序，以便能够远程通过决议草案和安理会其他决定。
- 3.70 本次级方案还协助安全理事会各类制裁监测组远程进行协商，并在 2020 年底条件允许的情况下协助恢复旅行。本次级方案在继续支持安理会设计和实施制裁制度的同时，通过虚拟协商完成了四项规定评估。
- 3.71 本次级方案还调整了《安全理事会惯例汇编》的列示方式，以反映安全理事会在远程环境中调整后的工作方法。本次级方案还在《汇编》和《安全理事会惯例摘要》中纳入了与安理会远程工作有关的内容，以期保存机构记忆和历史记录，使安理会和广大联合国会员国从中受益。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 3.72 上述工作促进了目标，证明是 2020 年期间本次级方案处理的查询/研究请求总数和平均每月处理的查询数量都有所增加。这表明，尽管受到 COVID-19 大流行的影响，会员国仍继续寻求本次级方案提供的专门知识和广泛支持(见图 3.五)。

图 3.五

业绩计量：每年处理的查询或研究请求的数量



COVID-19 对次级方案交付工作的影响

- 3.73 由于 COVID-19 在 2020 年造成的影响，本次级方案改变了为支持安全理事会及其附属机构的工作提供实质性服务的方式，包括使用虚拟会议平台开会、通过虚拟协商完成对制裁措施的规定评估以及调整具体出版物交付成果的格式，以反映安理会调整后的工作方法。如下文成果 1 所示，这些变化影响了 2020 年方案执行情况。
- 3.74 不过，与此同时，本次级方案在总体目标范围内开展了新的活动，支持会员国应对与 COVID-19 相关的问题，包括在网站上开设一个关于安全理事会视频会议及其成果的新板块。如上文 2020 年新出现成果部分所示，这些修改的应交付产出促进取得了 2020 年的各项成果。

2022 年计划成果

- 3.75 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：安理会成员及其他方面了解所有安全理事会事项的第一站⁵

2020 年方案执行情况

- 3.76 在 COVID-19 大流行造成的条件下，本着继续向安全理事会成员和会员国提供支持以及政策和程序咨询的目的，本次级方案在安理会网站上开设了一个关于安理会视频会议及其成果的新板块。鉴于安理会无法面对面开会，致使执行暂行议事规则和发布正式会议记录变得困难，网站

⁵ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3))所示。

上的新板块让安理会成员和会员国能够找到有关安理会非常和临时工作方法、书面会议记录和会议成果的所有信息。

3.77 本次级方案为安全理事会成员国和非安理会成员国组织了一系列制裁培训，以促进执行联合国制裁，并增进联合国系统内外从业人员对联合国制裁架构的了解和认识。一些活动于 2020 年初完成，另一些活动以虚拟形式进行。然而，由于 COVID-19 的缘故，一些原计划为会员国举行的制裁培训被推迟。

3.78 2020 年期间，本次级方案进一步提高了向安全理事会成员提供经改进的和多样化的知识产品的能力。在这方面，本次级方案继续开发 iSCAD+ 数据库，以改进其数据收集和关于会议、文件和历史记录的信息可视化，供安理会成员和广大联合国会员国今后使用。为加强研究和咨询作用，本次级方案在 2020 年推出了五个互动看板，主要展示与安理会相关活动和做法有关的数据集。这些产品在安理会网站上发布，并通过方案的社交媒体账户进行宣传，为安理会、更广泛的联合国会员国和感兴趣的公众提供了包含重要数据的用户友好型研究和信息工具。

3.79 上述工作促进了安全理事会网站上的平均访问时间达到 2 分 10 秒，超过了 2020 年拟议方案预算中所示 1 分 20 秒的计划目标。

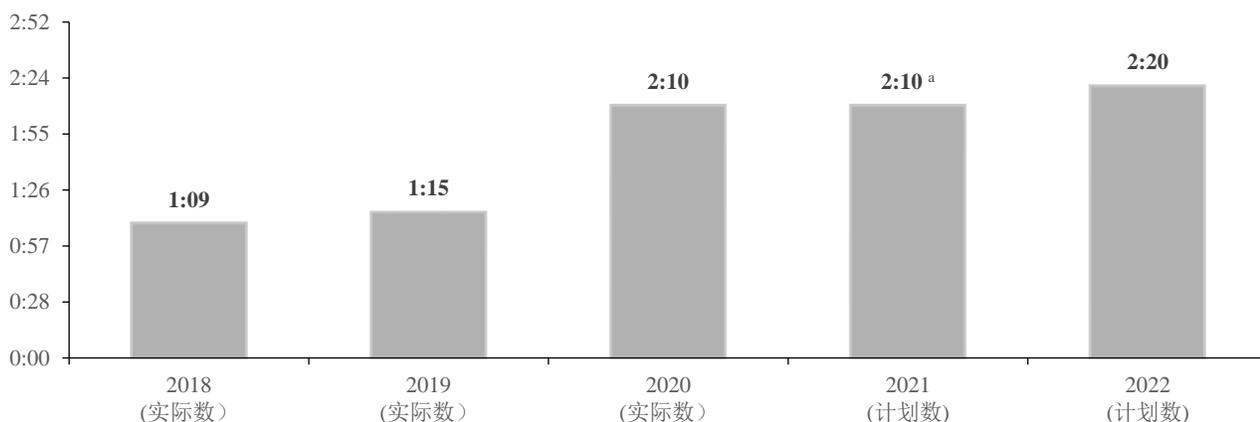
2022 年拟议方案计划

3.80 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将继续根据安全理事会开展工作的条件调整所提供的服务，以便提供最适当的政策和程序咨询。本次级方案将运用 iSCAD+ 数据库，以便使用更好的数据知识产品，支持安理会审议。下述业绩计量说明预期进展(见图 3.六)。安理会网站上的访问时间增加表示用户在网站上互动的时长更长，并根据自己的需要和兴趣查看相关内容。

图 3.六

业绩计量：安全理事会网站上的访问时间

(分钟)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：安理会成员及时收到关于制裁措施执行情况的信息⁶

2020 年方案执行情况

- 3.81 本次级方案继续及时设立专家小组，协助安全理事会及其制裁委员会持续监测制裁执行情况。在这方面，本次级方案与会员国保持定期接触，包括就特定专家小组的征聘保持接触，以及提醒它们注意各种机会。本次级方案继续通过维护专家名册更新和维护一份预先筛选的表示有兴趣加入专家小组的合格人员名单。本次级方案还继续优先考虑适当的性别和地域代表性，同时考虑到安理会第 2467(2019)号决议，其中安理会议鼓励秘书长确保专家小组在有相关任务授权时纳入具有性暴力和性别问题方面专门能力的成员。
- 3.82 上述工作有助于使各制裁委员会在延长任务期限后两周内或确定新任务期限后六周内收到的拟议专家小组人选的百分比达到 100%，达到了 2021 年方案预算所示的计划目标。

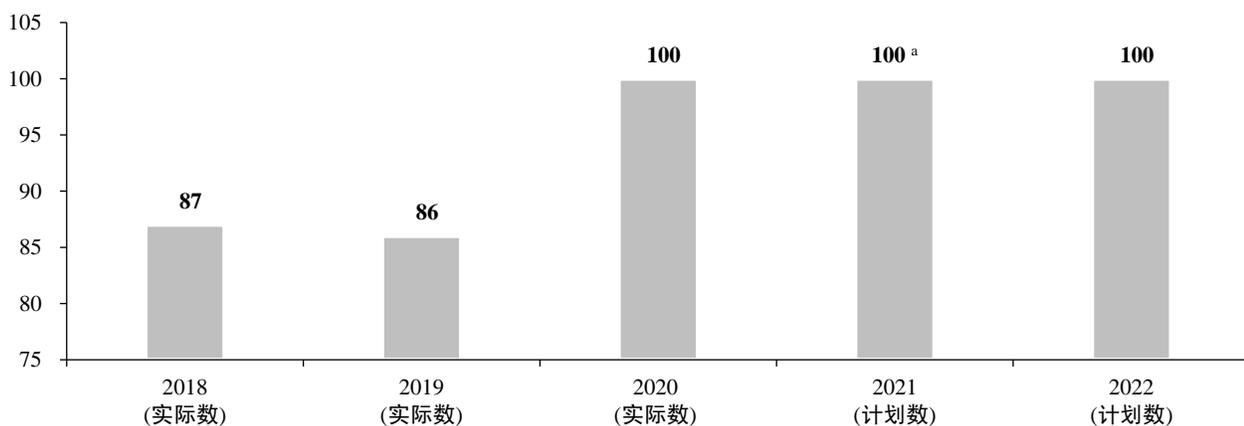
2022 年拟议方案计划

- 3.83 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将继续与会员国进行外联，更新和维护专家名册，并确保专家小组成员中的性别和地域平衡。下述业绩计量说明预期进展(见图 3.七)。

图 3.七

业绩计量：各制裁委员会在延长任务期限后两周内或确定新任务期限后六周内收到的拟议专家小组人选

(百分比)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：即将就任的安全理事会成员年度上岗讲习班得到改进

2022 年拟议方案计划

- 3.84 本次级方案的一个主要优先事项是建设即将就任的安全理事会成员的能力。自 2016 年以来，本次级方案每年举办上岗讲习班，旨在向即将就任的成员代表介绍安理会及其附属机构的做法

⁶ 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

和工作方法，使他们熟悉本次级方案向安理会成员提供的广泛支持，并向其介绍整个方案中就安理会议程相关事项与安理会接触的各个小组。本次级方案此后一直收到讲习班参与者的积极反馈。

经验教训和计划变动

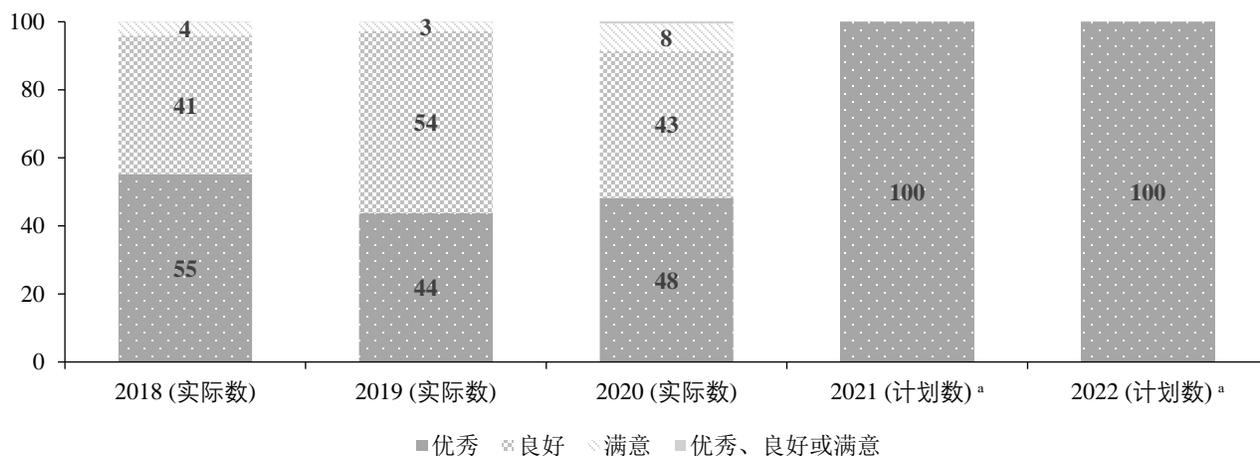
3.85 本次级方案的经验教训是，需要修改讲习班的内容，确保它们更加注重参与者的要求，还需要调整讲习班，确保在 COVID-19 大流行期间通过虚拟形式有效交付任务。本次级方案将吸取经验教训，继续探讨如何进一步提升讲习班参与者的体验，为此将在规划阶段与即将就任的安理会成员进行接触，以确定他们感兴趣的领域，并与讲习班的讲演者合作，确保介绍更具互动性，并适合虚拟形式。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

3.86 预计这项工作将促进目标，证明是即将就任的安全理事会成员上岗讲习班参与者表示高度满意(见图 3.八)。

图 3.八
业绩计量：即将就任的安全理事会成员上岗讲习班参与者表示满意的程度

(百分比)



注：百分比代表在对讲习班的总体评估中回答“优秀”、“良好”或“满意”的参与者人数。由于四舍五入，总数可能不等于 100%。

^a 2021 年和 2022 年的计划数是指“优秀”、“良好”或“满意”评级的总和。

立法授权

3.87 以下清单列示本次级方案所有授权。

《联合国宪章》

第一、第七、第十二条第二项、第十五、二十四、二十八、二十九、三十、四十一、四十五、四十六、四十七和五十条

安全理事会暂行议事规则

大会决议

686 (VII)	使国际法中习惯法之资料更易于查考之方法	75/140	联合国宪章和加强联合国作用特别委员会的报告
55/222	会议时地分配办法		
75/244	会议时地分配办法		

安全理事会决议和安全理事会主席的说明

安全理事会主席每月关于 COVID-19 期间工作方法的信(自 2020 年 3 月起)

与安理会根据《联合国宪章》第二十九条创建的附属机构的设立和任务有关的决议, 包括:

751 (1992)	1970 (2011)	
1267 (1999)	1988 (2011)	
1373 (2001)	1989 (2011)	
1518 (2003)	2048 (2012)	
1533 (2004)	2127 (2013)	
1540 (2004)	2140 (2014)	
1591 (2005)	2206 (2015)	
1636 (2005)	2253 (2015)	
1718 (2006)	2374 (2017)	
1904 (2009)	S/2017/507	安全理事会主席 2017 年 8 月 30 日的说明

应交付产出

3.88 表 3.8 按类别和次类别列示 2020–2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 3.8

次级方案 3: 按类别和次类别列示的 2020–2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	54	54	54	54
1. 秘书长按照《联合国宪章》第十二条第二项发出的通知	1	1	1	1
2. 个人和非政府机构根据安全理事会暂行议事规则附录 A 段提交的来文清单	1	1	1	1
3. 秘书长关于安全理事会处理中的事项及其审议达到的阶段的简要说明(每周附录)	52	52	52	52
实质性会议服务(3 小时会议次数)	510	513	400	400
4. 安全理事会及其附属机构的会议和相关审议, 包括支持发布安理会及其附属机构的决议、主席声明、新闻声明和其他成果/决定	510	513	400	400

类别和次类别	2020年 计划数	2020年 实际数	2021年 计划数	2022年 计划数
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	6	8	4	8
5. 对安全理事会新成员进行的有关安理会及其附属机构不断演变的做法、程序和工作方法的指导	6	8	4	8
出版物(出版物数目)	2	1	2	2
6. 《安全理事会惯例汇编》	1	1	1	1
7. 安全理事会的决议和决定数量	1	—	1	1
技术材料(材料数目)	104	109	109	124
8. 为会员国进行的有针对性的关于安全理事会现行和历史性做法和程序的研究	75	87	80	95
9. 与安全理事会授权的现役维持和平和特别政治任务有关的任务简报	1	1	1	1
10. 安全理事会任务和向安理会提交的报告简报	12	5	12	12
11. 与共有问题有关的任务简报：妇女、和平与安全；武装冲突中的儿童；武装冲突中保护平民	3	3	3	3
12. 《安全理事会惯例摘要》	1	1	1	1
13. 安全理事会审议情况月度统计数据	12	12	12	12
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：为安全理事会编写提交大会的报告提供实务支助、协商、咨询和倡导。				
实况调查、监测和调查团：安全理事会及其附属机构主席派团前往与安理会正在处理的事项有关的国家或区域。在安理会授权的情况下，对制裁制度进行评估，包括提出措施调整建议。				
数据库和实质性数字材料：更新和维护关于安理会程序、做法和工作方法的安全理事会在事务司数据库，包括每年召开的 200 多次公开会议的数据，涉及大约 50 个议程项目；以所有正式语文更新和维护安全理事会附属机构专家名册和提供给会员国、私营部门及其他利益攸关方的联合国安全理事会制裁综合名单；关于维持和平行动和特别政治任务的任務規定和安理會議程上共有問題的互動看板。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
数字平台和多媒体内容：以所有正式语文更新和维护安全理事会及其附属机构的网站，供会员国和广大公众使用；发布社交媒体帖子，将安理会的活动与《安全理事会惯例汇编》中记录的相关章程和程序部分联系起来。				

次级方案 4 非殖民化

目标

- 3.89 本次级方案促进实现的目标是，按照《宪章》和大会相关决议的规定，推动 17 个非自治领土的非殖民化进程，彻底铲除殖民主义。

战略

- 3.90 为促进该目标，本次级方案将继续向给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会以及第四委员会提供实质性支助，包括编写会议文件、秘书处工作文件和规定的秘书长报告，以及

提交资料，供列入经济及社会理事会主席关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《宣言》情况的年度报告。

- 3.91 本次级方案还将与大会和会议管理部密切协调，继续为特别委员会的会议、年度区域研讨会和视察团以及其他政府间机构(第四委员会和经济及社会理事会)的会议提供提供咨询、简报材料和实质性支持。本次级方案还将继续与非自治领土以及联合国各机构、基金和方案的代表保持联系，以推进其规定任务，并与全球传播部、大会和会议管理部以及信息和通信技术厅合作，传播关于非殖民化的信息，包括为此改进联合国与非殖民化网站。
- 3.92 本次级方案计划就 COVID-19 相关问题向会员国提供支持，为此将根据《宪章》第七十三条(辰)款和大会有关决议，作为特别委员会年度工作文件的一部分，向特别委员会提供关于 COVID-19 对非自治领土持续影响的全面信息。
- 3.93 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 将推动提出结束殖民主义的具体建议；
 - (b) 在个案基础上制定和最后确定非自治领土非殖民化的建设性工作方案。
- 3.94 预计计划在与 COVID-19 相关问题上提供的支助将促进取得下列成果：特别委员会在审议非自治领土局势时更及时、更知情地作出决策。

2020 年方案执行情况

- 3.95 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

提高非殖民化意识

- 3.96 本次级方案继续开展与联合国非殖民化网站有关的工作，使相关利益攸关方和公众能够持续了解本组织正在进行的非殖民化工作。在 COVID-19 大流行及其对特别委员会活动产生影响之后，这一工作变得更加重要。
- 3.97 为促进了解非殖民化问题，特别是联合国自 1945 年以来作为一个优先事项为消除殖民主义开展的活动和作出的承诺，本次级方案于 2020 年 10 月在网站上推出了一段 7 分钟的动画视频，向全球观众播放。这段视频还通过社交媒体平台和联合国电视与录像发布。为了制作视频，本次级方案编写了概念说明，研究和确定了叙述词、任务大纲和范围。根据有关使用多种语文和无障碍的任务规定，计划在适当时候出版其他五种正式语文的翻译版本。
- 3.98 此外，本次级方案通过持续更新所有六种正式语文的网站，能够接触到非自治领土和相关利益攸关方，他们希望与特别委员会积极互动协作，通常是通过特别委员会的研讨会和会议这样做。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 3.99 上述工作促进了目标，证明是会员国、非自治领土、相关利益攸关方和公众有机会观看非殖民化动画视频，并通过视频传播活动扩大非殖民化工作的影响。此后，网站在 10 月份创下 27 700 名用户的新纪录，是上一年 10 月份用户数量的两倍(见表 3.9)。

表 3.9
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)
—	会员国、非自治领土、相关利益攸关方和公众可以在联合国非殖民化网站上查阅改进后的内容和专题,包括信息图(“非殖民化:年度周期”、“非殖民化特别委员会”和“第四委员会”)	会员国、非自治领土、相关利益攸关方和公众可以观看非殖民化动画视频,并通过视频传播活动扩大非殖民化工作的影响。 此后,网站在 10 月份创下 27 700 名用户的新纪录,是上一年 10 月份用户数量的两倍

COVID-19 对次级方案交付工作的影响

- 3.100 由于 COVID-19 在 2020 年期间的的影响,本次级方案不得不采取虚拟和混合办法,为特别委员会主席团会议(会上决定推迟区域研讨会并取消实质性会议)以及经济及社会理事会、第四委员会和大会会议提供服务。此外,在支持特别委员会工作方面,即起草特别委员会年度报告中所载的决议方面进行了调整,该报告是通过默许程序审议的。在这方面,在研讨会和会议取消后,本次级方案不得不依靠网上可核实的外部来源获得有关非自治领土的最新信息。本次级方案还实施了工作人员轮换制度,根据总部的卫生和安全措施,在必要时为面对面会议提供持续支持。如下文成果 1 所示,这些变化影响了 2020 年方案执行情况。

2022 年计划成果

- 3.101 2022 年计划成果包括成果 1 和 2,这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新,因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1: 加强信息传播⁷

2020 年方案执行情况

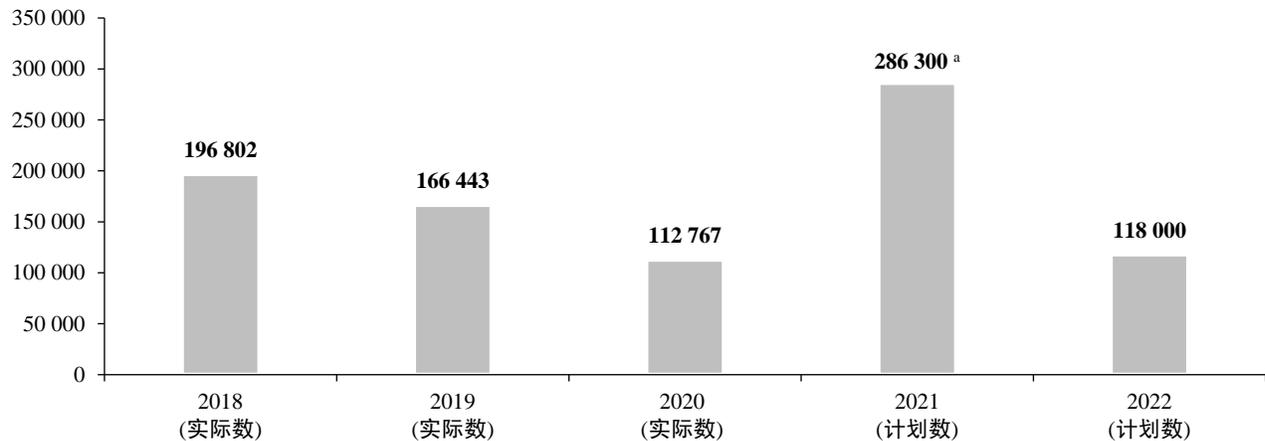
- 3.102 本次级方案按照传播信息和使用多种语文的任务规定,继续努力更新和改进联合国非殖民化网站,制作互动内容(“大事记:历史概览”和“实现自决的托管领土”)和关于非殖民化的动画视频(“联合国与非殖民化:历史与现况”)。本次级方案还与信息和通信技术厅合作,根据全球传播部最新的品牌建设准则实施网站升级。此外,本次级方案与传播部合作更新了题为“关于联合国与非殖民化的十个常见问题”的小册子,以高分辨率格式在网站上发布,供印刷和教育使用。
- 3.103 上述工作有助于截至使 2020 年 12 月 31 日访问联合国非殖民化网站的用户达到 112 767 人,但没有达到 2020 年拟议方案预算所示的 248 957 名用户访问该网站的计划目标。这可归因于 COVID-19 大流行造成特别委员会活动推迟和取消。尽管有了新的互动和视听内容,但由于 2020 年活动有限,用户不太热衷于经常访问网站获取与这些活动有关的更多信息。

⁷ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3))所示。

2022 年拟议方案计划

3.104 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将确保通过其他现有数字技术，包括数据可视化工具和社交媒体平台，不断更新并进一步改进和推广网站。下述业绩计量说明预期进展(见图 3.九)。

图 3.九
业绩计量：联合国非殖民化网站的用户人数



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：提供非自治领土信息的专门机构和与联合国有联系的国际机构数目增加⁸

2020 年方案执行情况

3.105 本次级方案积极与各专门机构和与联合国有联系的国际机构接触，后续跟进其关于提供资料说明为支持非自治领土采取的行动的请求。

3.106 上述工作有助于收到来自 11 个实体的信息，但没有达到 2021 年拟议方案预算所示的提供非自治领土信息的专门机构和与联合国有联系的国际机构数目达到 13 个的计划目标。尽管与 2019 年相比，本次级方案收到的答复数量增加了 60%，但如经济及社会理事会主席报告(E/2020/52/Rev.1，第 4 段)所述，一些实体表示，同过去几年一样，它们没有任何关于这一问题的资料可以提供。因此，其答复不能算作投入意见。

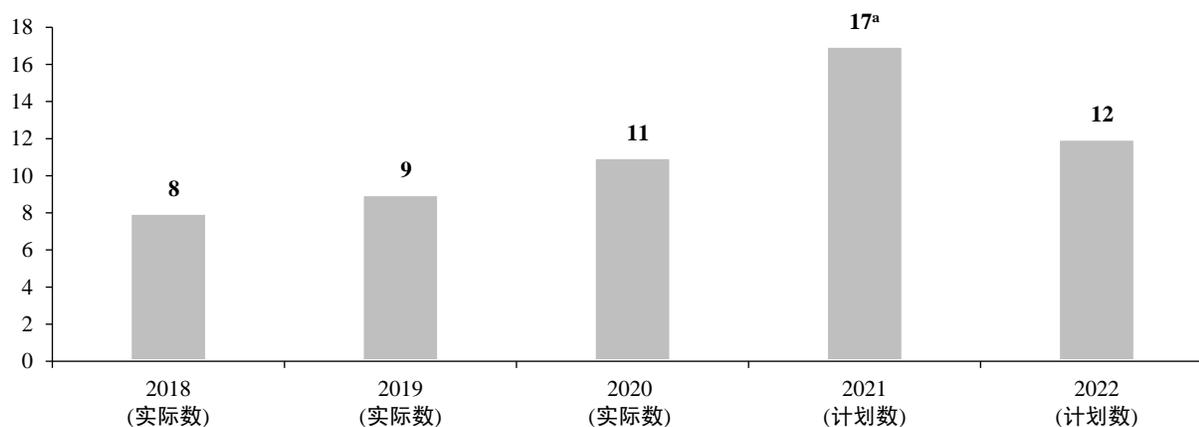
2022 年拟议方案计划

3.107 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将向各专门机构和与联合国有联系的国际机构提供进一步指导，说明需要提供的关于向非自治领土提供支助的信息，特别是在 COVID-19 大流行持续造成影响的情况下。下述业绩计量说明预期进展(见图 3.十)。

⁸ 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

图 3.十

业绩计量：每年提供关于非自治领土信息的联合国实体和国际组织的数目



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：关于非自治领土、包括关于 COVID-19 大流行影响的多样化全面信息

2022 年拟议方案计划

- 3.108 本次级方案编写的年度工作文件在特别委员会审查非自治领土的政治、经济和社会状况时为审议工作提供参考。根据大会决议，这些工作文件依据管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款提供的资料，并参考所有现有的出版物和官方来源编写。这有助于进行丰富、知情的讨论，这些讨论构成委员会向大会提出建议的基础。

经验教训和计划变动

- 3.109 本次级方案的经验教训是，数字化准备程度对于支持特别委员会的工作十分重要。COVID-19 大流行导致委员会的研讨会和届会取消，进而使非自治领土无法提供关于其状况、包括关于非殖民化进程的第一手最新资料。这突出表明，需要其他多样化和官方的来源，以便在委员会审议非自治领土状况时，为其提供最合适的参考。本次级方案将吸取经验教训，继续通过探索其他工具和平台来获取可核实的官方信息，加强技术能力，使委员会能够有效地履行任务。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 3.110 预计这项工作将促进目标，证明是特别委员会可以通过工作文件中的具体补充资料，更全面地了解 COVID-19 的长期影响以及管理国向受影响的非自治领土提供的援助(见表 3.10)。

表 3.10
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩)	2022(计划业绩)
—	—	—	特别委员会可以获得关于非自治领土状况的多样化全面信息，包括 COVID-19 的影响以及管理国为减轻 COVID-19 的影响和促进恢复向受影响领土提供援助的信息	特别委员会可以更全面地了解 COVID-19 的长期影响以及管理国向受影响的非自治领土提供的援助

立法授权

3.111 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

1514 (XV)	给予殖民地国家和人民独立宣言	75/111	开曼群岛问题
1541 (XV)	会员国为确定是否有义务递送宪章第七十三条(辰)款规定之情报所应遵循之原则	75/112	法属波利尼西亚问题
75/102	按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报	75/113	关岛问题
75/103	影响非自治领土人民利益的经济活动和其他活动	75/114	蒙特塞拉特问题
75/104	各专门机构和与联合国有关联的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况	75/115	新喀里多尼亚问题
75/105	会员国向非自治领土居民提供学习和训练便利	75/116	皮特凯恩问题
75/106	西撒哈拉问题	75/117	圣赫勒拿问题
75/107	美属萨摩亚问题	75/118	托克劳问题
75/108	安圭拉问题	75/119	特克斯和凯科斯群岛问题
75/109	百慕大问题	75/120	美属维尔京群岛问题
75/110	英属维尔京群岛问题	75/121	传播非殖民化信息
		75/122	《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况
		75/123	第四个铲除殖民主义国际十年

经济及社会理事会决议

2021/2	各专门机构和与联合国有关联的国际机构对非自治领土的支助
--------	-----------------------------

应交付产出

3.112 表 3.11 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 3.11

次级方案 4：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数量)	23	23	22	22
1. 秘书长关于按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报的报告	1	1	1	1
2. 秘书长关于会员国向非自治领土居民提供学习和培训便利情况的报告	1	1	1	1
3. 秘书长关于各专门机构和与联合国有关联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的报告	1	1	1	1
4. 特别委员会报告员编写的关于波多黎各的报告	1	1	1	1
5. 秘书长关于大会第 65/119 号决议规定的第三个铲除殖民主义国际十年的报告	1	1	—	—
6. 关于以下非自治领土的工作文件：美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰(马尔维纳斯)群岛、 ^a 法属波利尼西亚、直布罗陀、关岛、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、皮特凯恩、圣赫勒拿、托克劳、特科斯和凯科斯群岛、美属维尔京群岛和西撒哈拉	17	17	17	17
7. 经济及社会理事会主席关于联合国系统各专门机构和其他组织提交的关于各专门机构和与联合国有关联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的活动情况的资料的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	63	23	63	63
8. 大会全体会议	1	1	1	1
9. 第四委员会正式会议	8	9	8	8
10. 特别委员会全体会议	20	1	20	20
11. 加勒比和太平洋区域研讨会	6	0	6	6
12. 特别委员会主席团会议	20	9	20	20
13. 特别委员会主席团与秘书长的会议	1	1	1	1
14. 特别委员会非正式磋商	5	0	5	5
15. 经济及社会理事会的会议	2	2	2	2
C. 实质性应交付产出				
真相调查、监测和调查团： 根据大会第 75/122 号决议向非自治领土派遣 1 个视察团。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
数字平台和多媒体内容： 为 17 个非自治领土、会员国和公众提供联合国非殖民化网站所有 6 种联合国正式语文的内容。				

^a 阿根廷政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰(马尔维纳斯)群岛的主权问题上存在争端。

工作方案

次级方案 5

巴勒斯坦问题

目标

- 3.113 本次级方案促进实现的目标是确保高成效和高效率地执行巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的工作方案，以促进实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利。

战略

- 3.114 为促进实现这一目标，本次级方案将组织委员会和主席团会议、纪念声援巴勒斯坦人民国际日的活动以及其他活动和国际会议。此外，本次级方案将与民间社会和议员进行联络和合作。本次级方案还将发展和扩大委员会的数字宣传活动，包括委员会的网站及其社交媒体渠道，以及联合国巴勒斯坦问题信息系统的文件收集。最后，本次级方案在执行委员会能力建设活动时，将优先开展战略传播和外交礼仪培训。
- 3.115 本次级方案计划通过举行公开活动支持会员国处理与冠状病毒病有关的问题，这些活动将在联合国电视和视频以及社交媒体渠道上进行流直播，关注的重点是 COVID-19 对巴勒斯坦被占领土的影响和疫情后的恢复情况。这包括倡导应对疫情对生活在占领下的巴勒斯坦人口仍然存在的影响，特别是确保提供疫苗和治疗以及开展经济恢复活动。在参与者中，预计将有政府间组织、会员国、议会和民间社会的代表。
- 3.116 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 动员外交界支持实现两国解决方案，公正、全面和持久地解决巴勒斯坦问题的所有方面；
 - (b) 会员国、媒体和公众更加了解委员会促进实现巴勒斯坦人民不可剥夺权利的工作；
 - (c) 加强巴勒斯坦国政府在战略沟通和外交礼仪培训等领域的机构能力，为实现巴勒斯坦人民的合法权利作出贡献。

2020 年方案执行情况

- 3.117 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

在 COVID-19 大流行期间扩大关于巴勒斯坦人民权利的宣传范围并加强提高认识活动

- 3.118 委员会通过举办关于巴勒斯坦问题各个方面的面对面活动来执行其任务，促进实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利。由于 COVID-19 大流行的影响，在 2020 年的大部分时间里，此类活动无法实现。本次级方案通过为虚拟活动建立后勤安排和程序适应这一情况。本次级方案将现有形式转换为虚拟平台，如联合国巴勒斯坦问题年度论坛和联合国-伊斯兰合作组织耶路撒冷问题国际会议，并建立了新的形式，如委员会主席团与巴勒斯坦国总理的公开接触，与巴勒斯坦民

间社会行为体就疫情对巴勒斯坦被占领土的影响举行的活动，以及与南非、美利坚合众国和欧洲联盟议员的小组讨论。

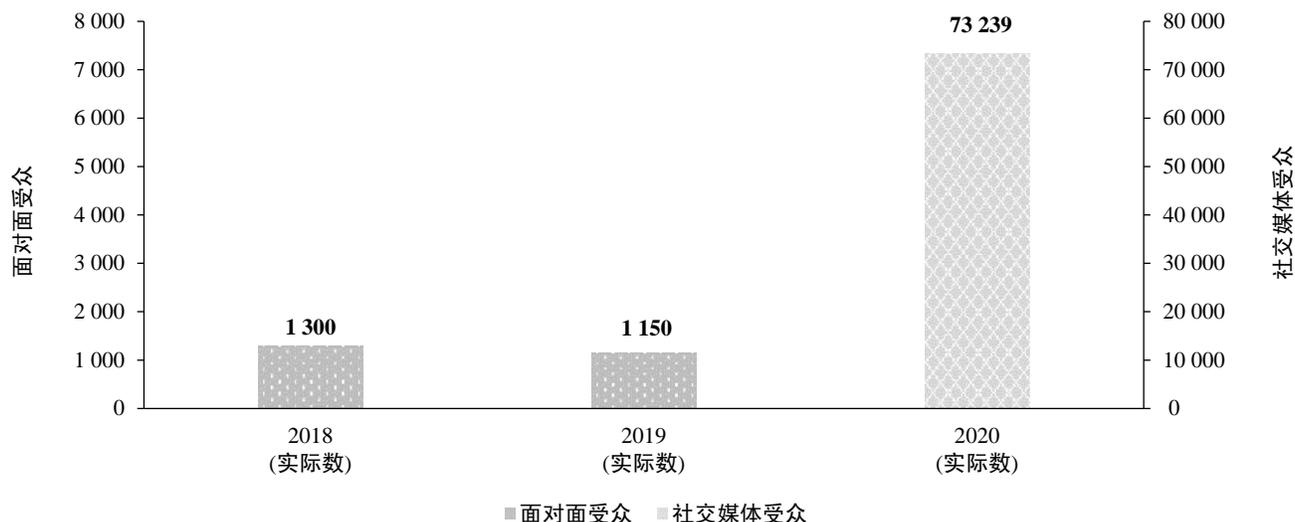
- 3.119 本次级方案还与全球传播部协作，促进并确保在联合国电视和视频以及联合国社交媒体渠道上播放所有委员会公开会议和活动。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 3.120 上述工作有助于实现这一目标，表现为委员会公开会议和活动的受众增加，以及通过关键的社交媒体传播点传播委员会的讯息。一直以来，面对面会议都能吸引 200 至 400 名与会者，包括非常有限的在线观众。在 2020 年转换为虚拟会议，进行现场直播并在社交媒体上进行报道，再加上次级方案在社交媒体上的大力宣传，使得每次会议的总体观众人数从 850 人增加到 17 500 人。虚拟活动的观众总数达到 73 239 人(见图 3.十一)。

图 3.十一

业绩计量：巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会会议和活动的年度出席情况



冠状病毒病对交付方案工作的影响

- 3.121 由于 2020 年期间冠状病毒病的影响，本次级方案改变了方法，所有委员会会议都以虚拟形式召开。所有亲临现场的国际会议、代表团访问和涉及旅行的能力建设活动都被取消。取而代之的是，本次级方案组织了两次虚拟委员会会议、三次虚拟主席团会议、一次虚拟主席团务虚会、六次虚拟公开活动(专题小组讨论)和三次虚拟能力建设培训课程。每年一次的声援巴勒斯坦人民国际日纪念活动，其中有秘书长、大会主席和安全理事会主席出席，也以虚拟形式进行。取消对会员国的会议和代表团访问，对委员会按计划向特定国家和地区进行宣传的能力产生了负面影响。由于客户要求以面对面的闭门活动形式开展巴勒斯坦政府的战略沟通能力建设，这一活动不得不推迟。如上文 2020 年新出现成果部分所示，这些修改的应交付产出促进取得了 2020 年的各项成果。

- 3.122 然而，与此同时，本次级方案确定了修改后的活动，以在目标的总体范围内，就 COVID-19 大流行期间出现的问题向会员国提供支持，即向委员会提供实质性和技术咨询，提高会员国和公

众对疫情对生活在占领下的巴勒斯坦人民的影响的认识，包括举办两次关于疫情在巴勒斯坦被占领土影响的公开虚拟活动、委员会主席在安全理事会的发言以及委员会向大会提交的年度报告。如上文 2020 年新出现成果部分所示，这些修改的应交付产出促进取得了 2020 年的各项成果。

2022 年计划成果

3.123 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两项成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：巴勒斯坦政府的战略沟通能力得到加强⁹

3.124 本次级方案开展了一个有良好效果的英文写作课程，并为巴勒斯坦政府工作人员举办了关于危机中的领导力和女性领导力的两个领导力课程。由于 COVID-19 大流行，次级方案重新制定了方案，将其调整为虚拟培训形式。本次级方案还继续对培训进行评估，尽管采用了不熟悉的新形式，但还是得到了参训人员的好评。

3.125 上述工作帮助了 86 名巴勒斯坦政府工作人员，他们在培训结束后将继续在与战略传播有关的领域工作，这达到了 2020 年拟议方案预算中反映的计划目标。

2022 年拟议方案计划

3.126 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现这一目标方面取得进一步进展，本次级方案将协助举办讲习班，以加强巴勒斯坦政府官员为巴勒斯坦国制定传播战略的能力。此外，本次级方案将在 2022 年促进为巴勒斯坦国新外交官和官员提供传播方面的培训。下述业绩计量说明预期进展(见表 3.12)。

表 3.12
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
本次级方案没有举办关于战略传播和国际公约的培训	官员参加本次级方案举办的培训	额外 86 名巴勒斯坦政府工作人员在接受培训后，继续在与战略沟通相关的领域工作，具备了更强、更有效的英语写作能力，以及在危机局势中(如 COVID-19 大流行)更强的沟通和领导能力	评价战略传播方面的培训和培训员培训方案的效力，以确保可持续性和连续性	巴勒斯坦政府制定并批准巴勒斯坦传播战略

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

⁹ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3))所示。

成果 2：加强委员会的社交媒体宣传¹⁰

2020 年方案执行情况

- 3.127 本次级方案按照委员会的要求实施了一项社交媒体战略，包括为社交媒体创建新内容，并利用历史日历，为与巴勒斯坦问题有关的当前发展提供背景。
- 3.128 上述工作有助于加强对新的国际受众的宣传，并在 2020 年增加委员会社交媒体渠道的参与度和粉丝，包括利用在社交媒体上使用多种语文的效果，使推特推数(浏览量)从 2020 年初每月 10 000 次的低点增加到 2020 年底每月 168 000 次的高点，达到了 2021 年方案预算反映的计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 3.129 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现这一目标方面取得进一步进展，本次级方案将实施重新制定的社交媒体战略，动员外交界、有影响力的人和公众，并利用新的社交媒体平台。下述业绩计量说明预期进展(见表 3.13)。

表 3.13
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
采取了措施，确保在社交媒体账户中更有力地报道委员会的活动，例如每天在账户上发帖	通过开始实施最佳做法，改善委员会社交媒体帖子的参与度和覆盖面	加强对新国际受众的宣传，并在 2020 年增加委员会社交媒体渠道的参与度和粉丝，包括利用在社交媒体上使用多种语文的效果，使推特推数(浏览量)从 2020 年初每月 10 000 次的低点增加到 2020 年底每月 168 000 次的高点	通过实施为其重新注入活力的传播战略，委员会加强了与广大公众的接触，提高了影响力	加强委员会成员、外交界和其他有影响力的人士在数字平台上对巴勒斯坦问题的宣传

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：推动实现委员会的愿景，更有效地促进巴勒斯坦人民的权利

2022 年拟议方案计划

- 3.130 大会于 1975 年根据第 3376(XXX)号决议设立了该委员会，其任务是就使巴勒斯坦人民能够行使其不可剥夺权利的方案向大会提出建议。大会每年都会延长委员会的任务期限，并利用这一机会评估本次级方案作为委员会秘书处所提供的服务是否有效及其效力，以及委员会工作方案的执行情况。本次级方案在 2020 年启动了第一次客户调查，以评估委员会成员和观察员对秘

¹⁰ 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

书处提供服务的满意度，使委员会能够高效力、高效率地执行其任务。委员会欢迎有机会就次级方案的工作和得到的支持及时提供反馈，次级方案正在审查这一调查得出建议的执行情况。

经验教训和计划变动

- 3.131 本次级方案的经验教训是，对于支持定期调整委员会的工作方案，以应对巴勒斯坦问题上不断变化的事态发展，以及纳入委员会成员的意见和观点，以提高次级方案作为委员会秘书处的效力，有了更多的要求。为汲取这一经验教训，本次级方案将定期进行客户调查，以衡量委员会成员的总体满意度，并生成信息和数据，评估工作是否符合不断变化的事态发展、委员会在巴勒斯坦问题上的期望以及对委员会的支持是否有效，以便及时调整本次级方案提供的支持和工作计划。此外，随着委员会开展外联活动，支持国际社会努力恢复关于巴勒斯坦问题的谈判，本次级方案希望通过借鉴调查得出的建议，开展更多虚拟代表团访问，并使民间社会组织通过虚拟平台更广泛地参与接触活动，提高成员对所提供支持的满意度。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 3.132 这项工作预计将有助于实现这一目标，具体表现为更有效地促进实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，以及委员会对本次级方案提供的支持(即通过工作方案对会员国开展外联工作)表示高度满意(见表 3.14)。

表 3.14
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩)	2022(计划业绩)
—	—	委员会可以获得一项调查,以帮助确定委员会的运作方式,加强次级方案活动与委员会愿景的一致性	根据 2020 年进行的关于工作方案 2021 年与在巴勒斯坦问题上有影响力的会员国进行有针对性的外联接触的调查,委员会对次级方案的支持更加满意	更有效地促进实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利,以及委员会对本次级方案提供的支持(即通过工作方案对会员国开展外联工作)高度满意

立法授权

- 3.133 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

3376(XXX)	巴勒斯坦问题	64/16	巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会
32/40 B	巴勒斯坦问题	64/17	秘书处巴勒斯坦人民权利司
34/65 D	巴勒斯坦问题	75/20	巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会
38/58 B	巴勒斯坦问题	75/21	秘书处巴勒斯坦人民权利司
46/74 B	巴勒斯坦问题	75/22	和平解决巴勒斯坦问题

应交付产出

3.134 表 3.15 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 3.15

次级方案 5: 按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数量)	2	2	2	2
1. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会向大会提交的报告	1	1	1	1
2. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会向大会提交的工作方案	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	32	20	31	31
3. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会会议	7	1	6	6
4. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席团会议	8	6	8	8
5. 委员会与民间社会组织就巴勒斯坦问题进行的磋商	1	1	1	1
6. 委员会的国际会议、大型会议和其他活动	16	12	16	16
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	45	39	35	35
7. 联合国总部为巴勒斯坦政府官员举办的国际外交培训活动(2020 年活动推迟到 2021 年举行)	30	—	30	30
8. 联合国日内瓦办事处为巴勒斯坦政府官员举办的关于国际贸易和发展以及人权的培训活动(2020 年活动推迟到 2021 年举行)	15	—	5	5
9. 关于有效写作技能、危机中的领导力和女性领导力的虚拟培训	—	39	—	—
出版物(出版物数目)	4	9	4	4
10. 委员会主持下举办的国际会议、大型会议和其他活动的最终报告或摘要	4	9	4	4
技术材料(材料数目)	59	61	59	59
11. 通讯《非政府组织行动新闻》，报道委员会附属民间社会组织最近和即将开展的活动	45	47	45	45
12. 联合国系统和政府间组织对巴勒斯坦问题采取的行动月报	12	12	12	12
13. 对委员会和巴勒斯坦人民权利司以及巴勒斯坦问题某些方面的研究和情况说明	2	2	2	2

C. 实质性应交付产出

真相调查、监测和调查团：向巴勒斯坦国派遣真相调查/需求评估团。

数据库和实质性数字材料：更新和维护该司就巴勒斯坦问题开展工作的 2 000 多名专家和约 1 500 个非政府组织的数据库。

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
--------	---------------	---------------	---------------	---------------

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：声援巴勒斯坦人民国际日和委员会酌情决定开展的其他特别活动，覆盖所有会员国和公众；在联合国总部举行声援巴勒斯坦人民国际日年度巴勒斯坦展览或文化活动，覆盖所有会员国和公众；对联合国官员、来访者、非政府组织和其他人的简报；参加民间团体会议，并在会上分享信息，开展外联活动。

对外关系和媒体关系：在委员会活动之前、期间和之后为媒体和其他外部实体提供的公报、新闻谈话、新闻发布会和其他宣传材料。

数字平台和多媒体内容：更新和维护次级方案/委员会的网站及其社交媒体账户。

图书馆服务：更新和维护联合国巴勒斯坦问题信息系统面向公众的网站。

工作方案

次级方案 6 建设和平支助办公室

目标

- 3.135 本次级方案促进实现的目标是加强建设和平委员会的有效作用，使建设和平需要得到关注，召集关键行为体，并提出建设和平战略；通过建设和平基金加强国家和地区自主和领导的建设和平努力以及联合国全系统在当地的一致性，并加强与国际金融机构的伙伴关系，支持建设和平并保持和平的努力。

战略

- 3.136 为促进实现这一目标，本次级方案将组织建设和平委员会主席的访问，为委员会会议的组织提供技术性和实质性咨询，并促进委员会与国际金融机构以及区域和次区域组织之间的伙伴关系，包括通过专门的讨论和访问。
- 3.137 本次级方案还将通过建设和平基金这一重要的跨支柱筹资工具，与各机构、基金和方案以及国家和总部的民间社会伙伴合作并通过他们开展工作，支持建设和平方案，优先考虑过渡环境、次区域和跨界环境以及赋予妇女和青年权能。
- 3.138 本次级方案还将牵头制定与建设和平有关的政策，领导联合国系统内以及联合国与世界银行和其他国际金融机构之间的相关协调和整合机制。例如，本次级方案将继续在 2017 年《联合国-世界银行针对受危机影响情形的伙伴关系框架》、联合国-世界银行 2018 年联合研究报告《和平之路：预防暴力冲突的包容性办法》以及新的世界银行集团脆弱性、冲突和暴力问题战略(2020-2025)的基础上开展工作。
- 3.139 本次级方案计划在与冠状病毒病有关的问题上向会员国提供支持，包括在组织建设和平委员会处理冠状病毒病对建设和平影响的会议方面继续提供技术性和实质性咨询，并通过建设和平基金，与各机构、基金和方案合作，调整正在进行的方案并欢迎具体的方案建议，以减轻疫情带来的任何持续暴力冲突风险，支持易受冲突影响的恢复努力。
- 3.140 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 在整个联合国系统内，与会员国以及包括国际金融机构在内的区域和国际伙伴作出更深入的承诺，加强伙伴关系，提高一致性，以支持保持和平；
- (b) 更加协同、协调和有效地支持国家建设和平优先事项，包括为此改进联合分析、规划和方案编制；
- (c) 改进对实地建设和平需求的政策反应，增加国际金融机构的参与；
- (d) 与会员国、区域和国际伙伴，包括国际金融机构共同努力，优先考虑过渡环境、次区域和跨界环境以及赋予妇女和青年权能。

2020 年方案执行情况

- 3.141 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

扩大接触的地域范围以建设和保持和平

- 3.142 自 2016 年以来，建设和保持和平接触活动的地理范围呈扩大趋势，这证明了本次级方案对建设和平委员会提供了技术性和实质性支持，为各国讨论其建设和平优先事项、机会和挑战提供了有效论坛，也证明了本次级方案在扩大建设和平基金的覆盖范围方面所做的工作，将其作为在受冲突影响社区建设和保持和平的工具。尽管面临与冠状病毒病有关的重大挑战，但在建设和平基金方面，本次级方案与各机构、基金和方案以及国内和总部的民间社会伙伴合作，并通过它们来支持建设和平方案，兑现 2020 年作出的承诺。基金在新的五年资格周期开始时引入了新的建设和平国家级战略框架进程，这将加强凝聚力，为受冲突影响社区取得切实成果确立基准。2020 年，基金向 10 个国家的 15 个新项目投资约 3 000 万美元，以实现气候安全。此外，本次级方案在 2019 年进行了 4 次基金组合评估(中非共和国、科特迪瓦、马里和索马里)，在 2020 年进行了 6 次评估(布基纳法索、危地马拉、吉尔吉斯斯坦、利比里亚、马达加斯加和尼日尔)。

- 3.143 例如，秘书长批准延长索马里的建设和平基金资格。建设和平委员会在本次级方案的支持下，也延长了支持索马里建设和平的工作。应索马里联邦政府的要求，在参与基金资格得到延长后，委员会于 2020 年 12 月举行会议，讨论该国的建设和平优先事项和挑战。委员会讨论了该国的国家发展计划和民族和解框架以及索马里妇女宪章，鼓励在索马里利益攸关方中巩固相关进展，并在索马里建设和平和国家建设进程方面转向长期视角。委员会致力于协助动员国际社会支持国家建设和平优先事项，并支持寻找办法，解决索马里和平面临的一些棘手挑战。委员会表示愿意探索支持执行民族和解框架的机会，并在这方面强调妇女在索马里建设和平中极其重要的作用。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 3.144 上述工作有助于实现这一目标，索马里延长与建设和平委员会的合作并得到资格批准，可利用建设和平基金在索马里开展长期建设和平努力就证明了这一点(见表 3.16)。

表 3.16
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)
—	与联合国和非联合国伙伴就建设和平委员会今后参与支持索马里建设和平的协商取得进展 与索马里就建设和平基金资格问题进行的磋商取得进展	索马里延长与建设和平委员会的合作，秘书长批准使用建设和平基金的资格，以在索马里开展长期建设和平工作

冠状病毒病对交付方案工作的影响

- 3.145 由于 2020 年期间冠状病毒病的影响，本次级方案改变了组织建设和平委员会会议的方式和在各种受冲突影响局势中开展建设和平方案的方式。在 2020 年期间，本次级方案通过采用一个在线论坛和调整国家和区域讨论来支持委员会，以应对冠状病毒病的影响。在 2020 年的大部分时间里，由于疫情的影响，委员会主席和其他成员无法访问委员会重点关注的国家和地区。本次级方案加强了与联合国发展系统就其冠状病毒病社会经济应对框架的互动协作，倡导确保应对措施对冲突有敏感认识，并增强社会凝聚力。建设和平基金还在 2020 年对冠状病毒病作出迅速反应，与驻地协调员、各机构、基金和方案以及其他伙伴合作，了解新出现的风险和机会，调整正在进行的方案，并欢迎为减轻源于冠状病毒病的暴力冲突风险提出具体建议。在基金支持的所有方案中，近一半需要作出调整，同时，随着合作伙伴确定新的建设和平需求，以解决因疫情或因隔离措施造成的经济衰退而加剧的分裂和紧张局势，基金收到了越来越多有针对性的提案。
- 3.146 不过，与此同时，本次级方案在总体目标范围内调整了计划的应交付产出并确定新活动，支持会员国应对与 COVID-19 大流行相关的问题。例如，建设和平基金承诺提供 320 万美元，用于填补气候变化与冲突之间联系方面的知识空白，并协助基里巴斯、马绍尔群岛和图瓦卢等地势低洼的环礁国家共同确定创新对策。本次级方案还建立了人道主义、发展、建设和平与伙伴关系融资机制的“快速通道”，以支持驻地协调员与世界银行就冠状病毒病问题进行互动协作。仅在 24 小时内，用于资助远程咨询或本地咨询的最高 50 000 美元的申请就得到批准，以促进联合国和世界银行工作的一致性，促进易受冲突影响的恢复规划工作。例如，第一波快速赠款支持确定了肯尼亚北部和东北部以及尼日尔迪法和蒂拉贝里地区的人口所面临的风险；在塞拉利昂进行易受冲突影响的联合国和世界银行恢复规划；以及评估疫情对多哥社会凝聚力和社区接受度的影响。在建设和平委员会方面，本次级方案修改了计划交付成果，以支持委员会在其审议的建设和平环境中，为国家和区域领导人创造空间，分享他们的经验并寻求支持，努力在疫情后重建得更好。在与经济及社会理事会和安全理事会合作，在全年中就这一主题进行一系列接触的基础上，本次级方案与经济和社会事务部合作，于 11 月 19 日举办了经济及社会理事会与建设和平委员会年度联合会议，主题是“促进全球团结、促进对冠状病毒病及其社会经济影响作出对冲突有敏感认识的应对”。这次活动促进了国际社会采取协调一致的行动，重点是为受冲突影响国家的可持续发展和建设和平筹资。经济及社会理事会和委员会成员强调，必须在全球团结一致原则的基础上，并在肯定南南合作和三方合作在克服疫情影响方面的重要作用的前提下，采取国家主导和包容各方的抗疫措施。

2022 年计划成果

- 3.147 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：为建设和保持和平进行更协调一致、更具包容性的接触¹¹

2020 年方案执行情况

- 3.148 本次级方案根据其任务规定，继续开展与建设和保持和平相关的工作，并推动增强应对措施的一致性及连贯性，以便在人道主义、和平、安全和发展局势具有挑战性以及业务行为体众多的受冲突影响环境中保持和平，在整个联合国系统中起到“枢纽”的作用。这一点通过以下方式实现：在组织建设和平委员会会议方面提供技术性和实质性咨询意见，支持在 15 个国家和地区的具体背景下开展活动，将各种不同的行为体聚集在一起；建设和平基金在推动联合国各行为体之间的协调和一致方面的工作；本次级方案召集建设和平战略小组(在助理秘书长级别)，该小组由联合国系统内从事建设和平的实体组成，目的是进行政策协调，为秘书长关于建设和平和保持和平的 2020 年报告和 2020 年建设和平架构审查提供实质性投入。从 2020 年与委员会合作的会员国代表和其他利益攸关方收集的反馈意见表明，在本次级方案的支持下，委员会促进了在这些情况下对建设和平挑战作出更具包容性、更有效的反应。这方面的例子包括支持利比亚努力恢复宏观经济稳定，为可持续增长奠定基础，特别是考虑到在 COVID-19 大流行的背景下，以及在宪法公民投票和参议院选举的背景下保持和平。本次级方案还支持委员会审查其性别平等战略，并通过一项关于年轻人与建设和平的战略行动计划。本次级方案支持委员会于 2020 年 1 月在哥伦比亚与女性前战斗人员和幸存者进行了独特形式的接触，并支持委员会于 2020 年 6 月在大湖区以该地区妇女设计的创新形式进行接触，这些都是将建设和平的性别层面成功纳入委员会国别和区域活动主流的例子。本次级方案确定、邀请并支持来自区域和次区域组织以及国际金融机构的情况介绍者出席委员会会议。本次级方案与共享的统一区域政治和业务架构合作，为方案编制和委员会会议提供政治分析和战略。开展政治分析和制定战略是为了促进联合国系统和国际社会的一致性，并利用联合国的全部干预措施，支持会员国建立或保持和平。

- 3.149 上述工作促进提高了非联合国系统情况通报者向建设和平委员会提供信息的比例(2020 年非联合国情况通报者的比例约占所有通报者的 60%，与 2019 年相比增加了 50%)，达到了 2020 年拟议方案预算所示计划目标。

- 3.150 上述工作还通过统一区域政治和业务架构提供的全面政治分析和战略，促进加强了方案活动，为委员会讨论提供了依据，建设和平基金与各机构、基金和方案合作并通过它们开展工作，向 39 个国家投资约 1.7 亿美元，达到了 2020 年拟议方案预算所示计划目标。

2022 年方案执行计划

- 3.151 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面取得进一步进展，本次级方案除其他外，将为组织建设和平委员会的会议提供技术性和实质性咨询，管理建设和平基金，并支持政策协调，以促进加强协调和统一应对措施，在人道主义、和平、

¹¹ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3))所示。

安全和发展局势具有挑战性、业务行为体众多的受冲突影响局势中保持和平。下述业绩计量说明预期进展(见表 3.17)。

表 3.17
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
广泛的国际行为体支持建设和和平和保持和平工作，但联合分析、战略和互动一致性有限；为方案拟订和委员会会议采用需要协作、但仍各自有别的政治分析和战略	支持建设和和平和保持和平工作的国际行为体群体日益扩大，包括的民间社会组织越来越多，并越来越多地开展联合分析和协调一致的行动；为方案拟订和委员会会议采用在单一的区域政治-业务结构内编制的政治分析和战略	向委员会通报情况的非联合国系统通报人比例增加(2020 年非联合国通报人的比例为 60%，与 2019 年相比增加了 50%) 通过单一区域政治-业务结构得出的全面政治分析和战略，加强了委员会的方案拟订和知情讨论 建设和平基金与各机构、基金和方案合作并通过这些机构、基金和方案在 39 个国家投入了约 1.7 亿美元	方方面面的国际行为体支持建设和和平和保持和平工作，包括区域组织、国际金融机构和有能力进入偏远地区的民间社会组织，在应对 COVID-19 的背景下也是如此，并从联合分析、战略和协调一致的互动中获得信息；为方案拟订和委员会会议采用在单一的区域政治-业务结构内编制的政治分析和战略，这些分析和战略有助于加强联合国系统和国际一致性，并利用联合国的所有干预措施支持寻求建设或保持和平的会员国	方方面面的国际行为体支持建设和和平和保持和平工作，包括区域组织、国际金融机构和有能力进入偏远地区的民间社会组织，在应对 COVID-19 的背景下也是如此，并从联合分析、战略和协调一致的互动中获得信息

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：在严峻的安全和人道主义挑战中，选举和建设和平的需要继续获得关注和资源¹²

2020 年方案执行情况

3.152 2020 年，建设和平基金继续通过向联合国各机构、基金和方案提供资金以及技术性和实质性方案指导，支持执行中非共和国政府与该 14 个反叛团体之间的《和平与和解政治协议》，以支持营造有利于计划中选举进程的环境。2020 年 5 月 13 日，由前战斗人员组成的西北防区特别混合部队营正式完成组建，总统出席了毕业仪式。共有 265 名国防和国内安全部队人员和 355 名前武装团体人员接受了培训，其中包括 29 名妇女。由于向司法和过渡时期正义部门合作伙伴提供支持，2020-2024 年期间司法部门政策、法律援助法以及真相、正义、赔偿与和解委员会法得以通

¹² 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

过和实施。利用建设和平基金提供的资金和方案指导，关于《政治协议》的国家传播战略最终敲定并得以实施，其中国家电台和电视台以及伙伴无线电台更加注重敏锐反映建设和平和社会融合的节目，并为 622 名妇女和青年组织领导人提供了关于《政治协议》内容的培训。

- 3.153 此外，建设和平委员会在本次级方案的技术和实质性指导下，全年举行了若干次会议，内容涉及建设和平关键优先事项，即：提升国际社会对 2020-2021 年选举的关注度和支持(倡导提供资源、满足需求)；执行《国家建设和平与恢复计划》及其法治部分；支持国际社会为满足该国的建设和平需要采取协调一致行动。上述会议为在联合国中非共和国多层面综合稳定团任务期限延长前建设和平委员会通过并提交安全理事会的书面咨询意见提供了信息，目标是确保该国的建设和平需要得到持续关注。
- 3.154 上述工作有助于提升国际社会对中非共和国 2020-2021 年选举进程的关注度和资源支持，有助于国家利益攸关方在《政治协议》方面取得进展，以支持营造有利于计划中选举进程的环境，有助于建设和平委员会就延长特派团任务期限向安全理事会提供有依据的咨询，达到了 2021 年方案预算所示的计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 3.155 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将进一步提升国际社会对 2020-2021 年中非共和国选举进程顺利完成及其后果的关注度和资源支持，包括本次级方案支持建设和平委员会的会议、主席的访问，并在委员会同意延长联合国中非共和国多层面综合稳定团任务期限的情况下，继续支持在延长前编写向安全理事会提供的书面咨询意见。下述业绩计量说明预期进展(见表 3.18)。

表 3.18
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
《2017-2021 年国家恢复与建设和平计划》执行工作启动	2019 年 2 月 6 日签署《和平与和解政治协议》之后，国际社会对中非共和国建设和平优先事项的关注度提高并为其提供了更多资源	国际社会对中非共和国 2020-2021 年选举进程的关注度提高并为其提供了更多资源 国家利益攸关方在《和平与和解政治协议》方面取得了进展，以支持营造有利于计划中选举进程的环境 建设和平委员会就延长稳定团任务期限向安全理事会提供了有依据的咨询	国际社会的关注度提高并提供更多资源，支持中非共和国顺利完成 2020-2021 年选举进程	尽管 COVID-19 带来了挑战，建设和平取得的成果得以延续，《和平与和解政治协议》得到遵守，在实现可持续发展目标方面继续取得进展

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：在面临建设和平挑战的情况下，对联合国国别小组过渡的关注度提高并为其提供更多资源

2022 年拟议方案计划

- 3.156 尽管特别政治任务和维护和平行动的过渡为巩固和平成果和从援助方式转变中受益提供了机会，但在过去经受过暴力循环的国家，重新爆发冲突的风险较高。建设和平基金确保其很大一部分投入用于支持正在进行此类过渡的国家，特别是联合国国别小组正在变化的国家，以便为建设和平战略和国际支持创造动力，包括为此与建设和平委员会和其他利益攸关方密切合作，改进了援助工具的一致性和先后顺序。该基金和委员会的关注有助于弥补过渡时期的资金缺口，为伙伴国和联合国提供了更多的可预测性，同时为启动长期融资奠定基础。在 2021 年初举行的基金充资会议上，基金 2020-2024 年战略获得了 4.39 亿美元承付款和认捐，与前三年相比收到的捐款增加了 25%。共有 92 个会员国派代表出席了该会议。建设和平委员会主席还与所属的组织委员会合作，动员建设和平委员会所有成员捐款。

经验教训和计划变动

- 3.157 本次级方案的经验教训是，尽管捐助方对建设和平基金的捐款 2020 年略有增加，但对基金支助的需求继续快速增长。2020 年，建设和平支助办公室下调了可用投资，导致用于几内亚比绍、海地和苏丹等重要过渡安排的资源明显减少。本方案将吸取经验教训，加强筹资工作，确保为联合国不同国别小组的过渡提供额外资源，本次级方案将利用一切适当机会强调为建设和平筹资的重要性。本次级方案还将加强在讨论过渡安排时建设和平委员会工作与基金工作之间的协同增效，例如，利用委员会的会议强调基金的工作，并鼓励在这些安排下提供更多资源。通过调整基金在过渡安排中的投资计划，提前规划预测过渡期间的资金缺口，这一点仍然很重要。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 3.158 预计这项工作将促进目标，证明是对联合国国别小组过渡的供资增加(建设和平基金 25% 的资金专门用于特派团过渡)，国际社会对特派团过渡安排的认识提高，目的是填补过渡期间的资金缺口，为伙伴国和联合国提供更多可预测性，同时为长期筹资奠定基础(见表 3.19)。

表 3.19
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩)	2022(计划业绩)
—	建设和平基金 22% 的资金专门用于特派团过渡	建设和平基金 18% 的资金专门用于特派团过渡	建设和平基金 25% 的资金专门用于特派团过渡	增加为联合国国别小组过渡提供的资金 建设和平基金 25% 的资金专门用于特派团过渡 国际社会对特派团过渡安排的关注度提高，有助于弥补过渡时期的资金缺口，为伙伴国和联合国提供了更多的可预测性，同时为长期融资奠定基础

立法授权

3.159 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

60/180	建设和平委员会	72/199	联合国和平与安全支柱的结构改革
60/287	建设和平基金	72/262 C	与 2018-2019 两年期方案预算有关的特别专题
63/282	建设和平基金	72/276	落实秘书长关于建设和平和保持和平的报告
70/262	联合国建设和平架构审查	75/201	联合国建设和平架构审查

安全理事会决议

1645(2005)	2282(2016)
1646(2005)	2413(2018)
1947(2010)	2558(2020)
2250(2015)	

应交付产出

3.160 表 3.20 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 3.20

次级方案 6: 按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	3	3	2	3
1. 建设和平委员会提交大会和安全理事会的报告	1	1	1	1
2. 向大会提交的秘书长关于建设和平基金的报告	1	1	1	1
3. 秘书长关于建设和平和保持和平的报告	1	1	—	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	55	55	54	55
4. 建设和平委员会会议	50	50	50	50
5. 建设和平委员会关于 2020 年建设和平架构审查筹备工作的会议	2	2	—	—
6. 建设和平委员会与大会、安全理事会和经济及社会理事会联合会议	3	3	4	3
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	4	4	3	1
7. 对建设和平委员会新成员进行的上岗培训	—	—	1	1
8. 为包括各部委和其他联合国利益攸关方在内的可能受援方举办的关于建设和平基金作为建设和平工具的区域培训	4	4	2	1

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和倡导: 就确定优先事项和方案拟订向建设和平基金的国家一级和区域受援方提供指导和咨询; 促进联合国与世界银行、国际货币基金组织和其他国际金融机构之间定期对话、业务和战略合作形式的伙伴关系; 就建设和平问题促进与区域和次区

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
--------	---------------	---------------	---------------	---------------

域组织、民间社会组织、智囊团、学术界和私营部门之间的伙伴关系并探索合作途径；战略指导和咨询意见，支持建设和平委员会的任务执行及其优先事项和工作计划的制定与执行；就执行保持和平框架的相关政策问题与会员国、联合国系统和关键利益攸关方共享信息并提供指导和战略咨询；就建设和平和保持和平、促进性别平等的建设和平以及青年与建设和平向建设和平委员会成员、建设和平基金捐助方和受援国政府提供政策支持和咨询；建设和平基金每年向约 40 个国家的建设和平项目拨款超过 1.5 亿美元；就青年与和平与安全向会员国、联合国系统和其他主要利益攸关方提供政策支持、咨询和技术指导。

D. 信息传播方面的应交付产出

对外关系和媒体关系：建设和平委员会向新闻界发表的谈话；6 份合作伙伴通讯。

数字平台和多媒体内容：建设和平委员会和建设和平基金网站和社交媒体平台的内容；网站和社交媒体平台上的多媒体内容，包括短视频和动画，突出实地成果和影响。

次级方案 7 联合国同阿拉伯国家联盟的合作

目标

3.161 本次级方案促进实现的目标是加强联合国同阿拉伯国家联盟的合作。

战略

3.162 为促进实现这一目标，本次级方案将继续确定与阿拉伯国家联盟共同感兴趣的工作领域，通过追求该联盟和联合国的共同目标和宗旨加强与该联盟的关系。本次级方案还计划重振受 COVID-19 危机影响的活动，并在扩大关系方面取得进展，这将有助于会员国努力在实现可持续发展目标 16 及其在各级建立有效、负责和包容的机构的承诺方面取得进展。本次级方案将继续宣传《联合国宪章》，特别是第八章。此外，本次级方案将致力于开展能力建设活动和工作人员交流，并增加沟通渠道。

3.163 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 在国际和平与安全领域，包括预防冲突、建立和平和建设和平方面，加强与阿拉伯国家联盟的伙伴关系并扩大外联；
- (b) 应要求提高阿拉伯国家联盟在预防冲突、建立和平和建设和平方面的能力；
- (c) 加强与阿拉伯国家联盟在合作活动方面的协调。

2020 年方案执行情况

3.164 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

在 COVID-19 大流行期间保障和平与安全方面的外交接触

3.165 本次级方案继续与阿拉伯国家联盟建立关系，特别是通过与该联盟国际组织部举行虚拟会议。此外，本次级方案成功安排了阿拉伯国家联盟与联合国高级官员就一些议题进行接触，包括区

域和平与安全任务，如黎巴嫩、利比亚、阿拉伯叙利亚共和国和中东和平进程方面的任务。本次级方案于 2020 年 1 月共同主办了联合国与阿拉伯国家联盟之间的多维贫困问题会议。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 3.166 上述工作促进了目标，证明是联合国与阿拉伯国家联盟商定设立一个后续工作委员会，负责规划各实体目前为消除多维贫困所做的努力，评估现状并跟踪进展情况，包括继续就阿拉伯消除多维贫困战略框架开展工作(见表 3.21)。

表 3.21
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)
—	—	联合国与阿拉伯国家联盟商定设立一个后续工作委员会，负责规划各实体目前为消除多维贫困所做的努力，评估现状并跟踪进展情况，包括继续就阿拉伯消除多维贫困战略框架开展工作

COVID-19 对次级方案交付工作的影响

- 3.167 2020 年由于受 COVID-19 的影响，本次级方案从面对面联络过渡到虚拟联络。联合国驻阿拉伯国家联盟联络处负责人不能以观察员身份出席该联盟部长理事会(依惯例)，因为这是一次非公开的虚拟会议。重要的是，两年一度的联合国-阿拉伯国家联盟合作大会推迟到 2021 年举行，除了 2020 年 1 月举行的多维贫困问题部门会议外，联合国与阿拉伯国家联盟之间的实质性工作人员交流和危机管理讲习班也被推迟。如下文成果 1 所示，这些变化影响了 2020 年方案执行情况。

2022 年计划成果

- 3.168 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：开设联络处和加强接触活动¹³

2020 年方案执行情况

- 3.169 本次级方案与阿拉伯国家联盟中与政治和建设和平事务以及维持和平有直接关系的相关部门和局举行了面对面的介绍性会议，以获得对联盟工作的更广泛了解。本次级方案在开罗与常驻阿拉伯国家联盟代表团的代表举行了会议。联合国驻阿拉伯国家联盟联络处负责人建立了一个利益攸关方网络，以加强联合国与该联盟之间的合作。联络处负责人还为秘书长特别代表和特使与阿拉伯国家联盟举行的几次会议提供便利，直接促进联合国-阿拉伯国家联盟在特别政治任务方面的合作。此外，本次级方案在开展项目的联合国实体与阿拉伯国家联盟之间提供协调，

¹³ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3))所示。

并协助与联合国各机构、基金和方案的规划活动，从而使联合国的参与更加协调一致，并更好地了解本组织与阿拉伯国家联盟之间的各种合作活动。

3.170 上述工作促进了联合国与阿拉伯国家联盟之间战略联系的深化，达到了 2020 年拟议方案预算所示的计划目标。

3.171 此外，上述工作还促进了有限的能力建设活动，例如工作人员就裁军问题的交流，没有达到 2020 年拟议方案预算所示的以下目标：建设能力以实现预防暴力冲突早期行动的目标；支持国家和区域开展推动工作和对话的能力；联合国斡旋的便捷部署。主要由于 COVID-19，能力建设活动也被推迟。

2022 年拟议方案计划

3.172 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将加强现有沟通，多次举行部门间会议，提供能力建设和工作人员交流，并通过该区域现有的特别政治任务加强高级别接触，特别是在和平与安全领域的接触。下述业绩计量说明预期进展(见表 3.22)。

表 3.22
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
联合国和阿拉伯国家联盟商定设立联络处	设立了联络处，联合国与阿拉伯国家联盟之间的协商和信息交流得到加强	联合国与阿拉伯国家联盟之间的战略联系得到加强 秘书长特别代表和特使与阿拉伯国家联盟举行会议，直接促进联合国-阿拉伯国家联盟在特别政治任务方面的合作 工作人员就裁军问题进行交流	执行以下领域的首批倡议：深化战略对话；开展联合分析；建设能力以实现预防冲突早期行动的目标；支持国家和区域开展推动工作和对话的能力；联合国斡旋的便捷部署	通过该区域现有的特别政治任务，加强联合国与阿拉伯国家联盟之间的机构关系与合作，特别是在和平与安全领域

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：加强和平与安全合作¹⁴

2020 年方案执行情况

3.173 秘书长把同各区域组织合作预防冲突和保持和平作为优先事项。加强联合国与阿拉伯国家联盟之间的和平与安全合作仍然是政治和建设和平事务部努力加强与区域和次区域组织协作工作的优先事项。联合国和阿拉伯国家联盟通过深化战略对话，在应对全球和区域挑战方面进行了合作，途径包括秘书长的区域组织务虚会和阿拉伯国家联盟多次出席安全理事会会议。联络处

¹⁴ 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

促进了联合国与阿拉伯国家联盟的对话，并成为二者的制度化对话机制，以实现两个组织的共同宗旨和目标。联络处将协助组织和举办联合讲习班、会议、研讨会和培训活动，还将与阿拉伯国家联盟的对应部门协作查明联合国可在建设能力以及交流专门知识和最佳做法方面提供支持的潜在领域。

- 3.174 上述工作有助于加强关系，采取共同做法应对问题，并增加了高级别接触，达到了 2021 年方案预算所示的计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 3.175 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将根据两个组织的优先事项加强合作，以开展以下形式的协作活动：两个组织之间的会议、协商、培训方案和讲习班、代表、联络、工作人员交流、联合方案以及支持安全理事会加强与阿拉伯国家联盟接触的目标，包括为此开展对口对话。下述业绩计量说明预期进展(见表 3.23)。

表 3.23
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
大会设立联络处 举行了合作大会	开设联合国驻阿拉伯国家联盟联络处并配置人员	加强了关系，采取共同做法应对问题，并增加了高级别接触	执行以下领域的首批倡议：深化战略对话；开展联合分析；建设能力以实现预防暴力冲突早期行动的目标；支持国家和区域开展推动工作和对话的能力；联合国斡旋的便捷部署	加强联合国与阿拉伯国家联盟对话的制度化，以实现两个组织的共同宗旨和目标 深化利用两个组织机构知识的交流

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：推进妇女与和平与安全议程并加强机构关系

2022 年拟议方案计划

- 3.176 推进妇女与和平与安全议程借鉴了本次级方案的关键要素和优先行动，可以提供资源，为在该区域建立更强大、更有效的妇女调解人和建设和平者网络奠定基础。安全理事会主席在 2021 年 1 月 29 日的声明(S/PRST/2021/2)中，欢迎阿拉伯国家联盟努力执行第 1325(2000)号决议及其后的相关决议，包括为此制定妇女与和平与安全区域行动计划，并鼓励联合国和阿拉伯联盟进一步推动落实妇女与和平与安全议程。

经验教训和计划变动

- 3.177 本次级方案的主要经验教训是，由于 COVID-19 的缘故，不能仅仅依靠当面接触，应继续加强虚拟和其他接触方式，同时在必要时争取举行当面会议。本方案将吸取经验教训，对会议模式

进行更多的预先规划，以加强和增进双边关系。例如，本次级方案和特别政治任务，与联合国性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协商，将根据在特别政治任务背景下联合国在妇女与和平与安全议程方面在阿拉伯区域的经验和工作，举办方式灵活的讲习班。此外，本次级方案将继续利用与联合国和阿拉伯国家联盟的成功联系，加强该联盟与特别政治任务之间的协商与合作，以期进一步将妇女与和平与安全议程纳入其工作，包括增加妇女对建立和平、建设和平和预防冲突的切实有效参与。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 3.178 预计这项工作将促进目标，证明是阿拉伯区域妇女切实有效参与建立和平、建设和平和预防冲突的能力提高(见表 3.24)。

表 3.24
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩)	2022(计划业绩)
—	—	—	通过与阿拉伯区域的特别政治任务合作,提高利益攸关方对妇女与和平与安全议程的认识和了解	提高阿拉伯区域妇女切实有效参与建立和平、建设和平和预防冲突的能力

立法授权

- 3.179 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

[75/11](#) 联合国同阿拉伯国家联盟的合作

安全理事会主席声明

[S/PRST/2021/2](#)

应交付产出

- 3.180 表 3.25 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 3.25

次级方案 7：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	4	1	4	4
1. 关于和平与安全，包括预防冲突、调解和建设和平的技术合作项目	4	1	4	4
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	4	5	5
2. 为阿拉伯国家联盟秘书处举办的关于和平与安全的能力建设活动	5	4	5	5
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：与阿拉伯国家联盟之间的常会和特别会议及协商，包括两年一次的联合国与阿拉伯国家联盟合作大会及部门会议。				

B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

3.181 表 3.26 至 3.28 显示 2022 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 3.26

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2020 年 支出数 ^a	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	41 806.7	43 860.8	—	—	—	—	—	43 860.8
其他工作人员费用	1 260.7	450.3	—	—	—	—	—	450.3
招待费	9.3	6.7	—	—	—	—	—	6.7
咨询人	546.4	26.5	—	—	—	—	—	26.5
专家	20.7	—	—	—	—	—	—	—
代表差旅	59.5	667.7	—	—	(66.8)	(66.8)	(10.0)	600.9
工作人员差旅	445.8	473.4	—	—	—	—	—	473.4
订约承办事务	1 012.9	665.0	—	—	200.0	200.0	30.1	865.0
一般业务费用	540.8	487.8	—	—	(24.0)	(24.0)	(4.9)	463.8
用品和材料	6.2	15.8	—	—	—	—	—	15.8
家具和设备	135.7	30.9	—	—	—	—	—	30.9
房地改良	0.2	—	—	—	—	—	—	—
赠款和捐助款	7.9	—	—	—	—	—	—	—
其他	0.4	—	—	—	—	—	—	—
共计	45 853.4	46 684.9	—	—	109.2	109.2	0.2	46 794.1

^a 包括 1 535 400 美元支出，该款项从关于意外及非常费用的承付的大会第 74/265 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权中支出。

表 3.27

总表：2022 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

	数目	详情
2021 年核定数	277	1 个 USG, 3 个 ASG, 9 个 D-2, 16 个 D-1, 41 个 P-5, 53 个 P-4, 40 个 P-3, 21 个 P-2/1, 5 个 GS(PL), 86 个 GS(OL), 2 个 LL
员额变动	—	
2022 年拟议数	277	1 个 USG, 3 个 ASG, 9 个 D-2, 16 个 D-1, 41 个 P-5, 53 个 P-4, 40 个 P-3, 21 个 P-2/1, 5 个 GS(PL), 86 个 GS(OL), 2 个 LL

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；LL，当地雇员；USG，副秘书长。

表 3.28
总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2021 年 核定数 ^a	变动				2022 年 拟议数 ^a
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	3	—	—	—	—	3
D-2	9	—	—	—	—	9
D-1	16	—	—	—	—	16
P-5	41	—	—	—	—	41
P-4	53	—	—	—	—	53
P-3	40	—	—	—	—	40
P-2/1	21	—	—	—	—	21
小计	184	—	—	—	—	184
一般事务及有关职类						
GS(PL)	5	—	—	—	—	5
GS(OL)	86	—	—	—	—	86
LL	2	—	—	—	—	2
小计	93	—	—	—	—	93
共计	277	—	—	—	—	277

^a 包括 4 个临时员额(1 个 P-5 和 3 个 GS(OL))。

3.182 关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 3.29 至 3.31 和图 3.十二。

3.183 如表 3.29(1)所示,2022 年拟议资源总额在重计费用前为 46 794 100 美元,与 2021 年批款相比,增加 109 200 美元(0.2%)。资源变动是由其他变动引起的。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

第3款 政治事务

表 3.29

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2020年 支出数	2021年 批款数	变动					2022年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
A. 决策机关	8.1	113.5	—	—	(10.7)	(10.7)	(9.4)	102.8
B. 行政领导和管理	2 520.3	1 572.0	—	—	—	—	—	1 572.0
C. 工作方案								
1. 预防、管理和解决冲突	22 644.7	24 186.7	—	—	(12.1)	(12.1)	(0.1)	24 174.6
2. 选举援助	3 731.9	3 823.8	—	—	—	—	—	3 823.8
3. 安全理事会事务	7 366.3	7 026.6	—	—	—	—	—	7 026.6
4. 非殖民化	906.6	833.5	—	—	—	—	—	833.5
5. 巴勒斯坦问题	2 350.1	2 674.1	—	—	(27.0)	(27.0)	(1.0)	2 647.1
6. 建设和平支助办公室	3 330.8	3 556.4	—	—	(17.0)	(17.0)	(0.5)	3 539.4
7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作	231.5	310.1	—	—	(12.0)	(12.0)	(3.9)	298.1
小计, C	40 561.9	42 411.2			(68.1)	(68.1)	(0.2)	42 343.1
方案支助	2 763.2	2 588.2	—	—	188.0	188.0	7.3	2 776.2
小计, 1	45 853.5	46 684.9	—	—	109.2	109.2	0.2	46 794.1

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2020年 支出数	2021年 估计数	变动	百分比	2022年 估计数
A. 决策机关	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	3 647.7	3 685.2	—	—	3 685.2
C. 工作方案					
1. 预防、管理和解决冲突	21 746.5	25 699.8	—	—	25 699.8
2. 选举援助	2 143.9	1 507.6	—	—	1 507.6
3. 安全理事会事务	458.8	300.8	—	—	300.8
4. 非殖民化	224.2	92.4	—	—	92.4
5. 巴勒斯坦问题	68.0	—	—	—	—
6. 建设和平支助办公室	3 309.2	2 409.5	—	—	2 409.5
7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作	—	—	—	—	—
小计, C	27 950.6	30 010.1	—	—	30 010.1
D. 方案支助	2 515.6	2 637.8	—	—	2 637.8
小计, 2	34 113.9	36 333.1	—	—	36 333.1
共计	79 967.4	83 018.0	109.2	0.1	83 127.2

表 3.30

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的 2022 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 决策机关	—	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	9	—	—	—	—	9
C. 工作方案						
1. 预防、管理和解决冲突	147	—	—	—	—	147
2. 选举援助	22	—	—	—	—	22
3. 安全理事会事务	48	—	—	—	—	48
4. 非殖民化	5	—	—	—	—	5
5. 巴勒斯坦问题	15	—	—	—	—	15
6. 建设和平支助办公室	17	—	—	—	—	17
7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作	2	—	—	—	—	2
小计, C	256	—	—	—	—	256
D. 方案支助	12	—	—	—	—	12
小计, 1	277	—	—	—	—	277

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2021 年 估计数	变动	2022 年 估计数
A. 决策机关	—		—
B. 行政领导和管理	9	—	9
C. 工作方案		—	
1. 预防、管理和解决冲突	44	—	44
2. 选举援助	3	—	3
3. 安全理事会事务	—	—	—
4. 非殖民化	—	—	—
5. 巴勒斯坦问题	—	—	—
6. 建设和平支助办公室	10	—	10
7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作	—	—	—
小计, C	57	—	57
D. 方案支助	15	—	15
小计, 2	81	—	81
共计	358	—	358

表 3.31

总表：财政资源和员额资源的演变情况

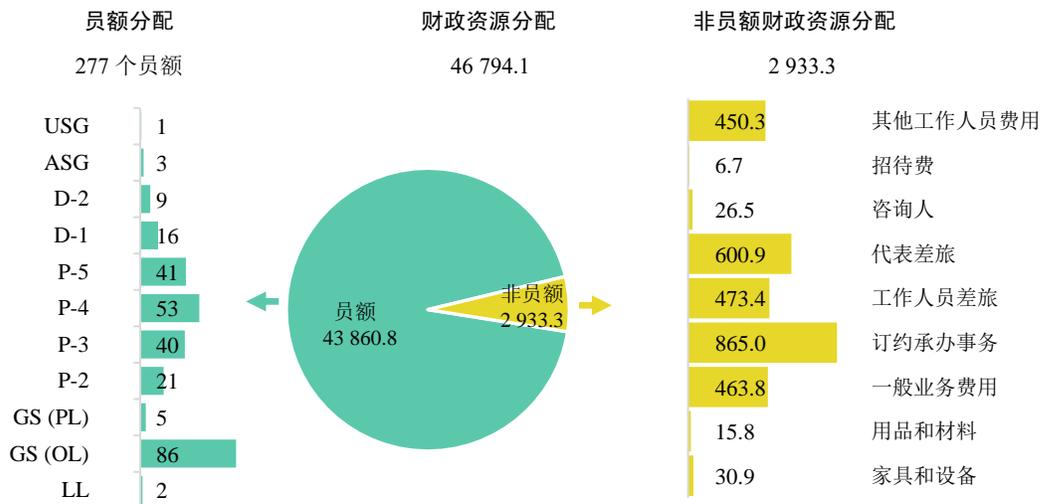
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 百分比 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	41 806.7	43 860.8	—	—	—	—	—	43 860.8
非员额	4 046.6	2 824.1	—	—	109.2	109.2	3.9	2 933.3
共计	45 853.4	46 684.9	—	—	109.2	109.2	0.2	46 794.1
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		184	—	—	—	—	—	184
一般事务及有关职类		93	—	—	—	—	—	93
共计		277	—	—	—	—	—	277

图 3.十二

2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按因素、构成部分和次级方案列示的差异解释

总体资源变动

其他变动

3.184 如表 3.29(1)所示，资源变动反映净增加 109 200 美元，详情如下：

- (a) 决策机关, 次级方案 1(预防、管理和解决冲突)、次级方案 5(巴勒斯坦问题)和次级方案 6(建设和平支助办公室)。代表差旅项下总体减少 66 800 美元, 原因是开展了“重建得更好”工作, 维持新的工作方法和做法, 包括更多地使用视频会议和虚拟平台举行和(或)出席会议, 而不是实地出席。此外, 在可能的情况下, 会议将在离与会者较近的地区举行。减少的 66 800 美元体现在下列项目下: 决策机关(10 700 美元); 次级方案 1(预防、管理和解决冲突)(12 100 美元); 次级方案 5(巴勒斯坦问题)(27 000 美元); 次级方案 6(建设和平支助办公室)(17 000 美元);
- (b) 次级方案 7(联合国同阿拉伯国家联盟的合作)。一般业务费用项下减少 12 000 美元, 考虑到了过去的支出模式, 反映了房地租金、公用事业、通信、信息技术和服务维护的实际支出需求;
- (c) 方案支助。净增加 188 000 美元是下列因素增减相抵的结果: 订约承办事务项下追加资源 200 000 美元, 一般业务费用项下减少 12 000 美元, 具体如下:
- (一) 订约承办事务项下增加 200 000 美元, 原因是托管和维护 iSCAD+平台的所需经费增加, 以改进现有信息产品的列报方式, 满足安理会的需要。该平台是一个统一的前端门户, 可从移动设备访问, 并与改版后的安全理事会网站合为一体。该平台将支持会员国之间和秘书处内部开展可靠协作并及时交流信息, 支持会员国获取关于会议、文件和历史记录的信息, 支持新的报告模式和可视化能力。该平台向公众提供信息, 并展示安理会在维护国际和平与安全方面的工作;
 - (二) 一般业务费用项下减少 12 000 美元, 原因是开展了“重建得更好”工作, 通过记录数字化、减少纸质印刷和归档以及使用虚拟平台召开内部会议, 开拓新的工作方法, 减少了会议室的租赁费用。

预算外资源

3.185 如表 3.29(2)和 3.30(2)所示, 政治和建设和平事务部预计将继续收到现金捐助, 可补充经常预算资源。2022 年, 预计预算外资源(现金)估计为 36 333 100 美元, 将用于 81 个员额, 如表 3.30(2)所示。这些资源将主要用于支持实质性活动, 包括预防外交、解决冲突、调解、建立和平、选举援助团和支持秘书长斡旋工作的政治分析等领域的活动。此外, 这些资源还将支持多年呼吁方案、建设和平基金的全面管理和非殖民化问题年度区域研讨会, 以及非自治领土的视察团。预算外资源占该部资源总额的 43.7%。

3.186 根据秘书长的授权, 监督预算外资源使用情况的权力属于政治和建设和平事务部。

决策机关

3.187 本构成部分的拟议资源用于支付为常设政府间机关和专家机构、大会特别会议和各政府间进程提供服务相关的费用。表 3.32 提供关于各常设政府间机关和经常预算下相关所需资源的信息。

表 3.32
决策机关

(千美元)

决策机关	说明	补充信息	2021 年 拨款数	2022 年估计数 (重计费用前)
安全理事会	安全理事会是根据《联合国宪章》第七条设立的联合国主要机关之一，负有维持国际和平与安全的首要职责。《宪章》第二十八条规定，安理会的组织应以其能继续不断行使职务为要件。除举行定期会议之外，安全理事会主席可随时在其认为必要的时候，以及应安理会任何一个成员的要求，并根据《宪章》第十一条、第三十五条和第九十九条，召开安理会会议。根据《宪章》第二十九条，安理会有权设立其认为行使职务所必需的附属机构。	授权：《联合国宪章》第七条 成员：15 名政府官员 2022 年届会次数：持续	83.8	76.1
巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会	巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会是根据大会第 3376(XXX)号决议成立的。该委员会全年视需要举行会议，并向大会提交年度报告。为了完成尽全力促进巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利的任务(次级方案 5)，委员会参加各种会议，派代表团出差，并视需要邀请知名人士或专家。多年来，委员会的任务范围有所扩大，大会第 74/12 号决议最近重申了委员会任务。	授权：大会第 3376(XXX)号决议 成员：26 名政府代表和 21 名观察员 2022 年届会次数：7 次	29.7	26.7
军事参谋团		授权：《宪章》第四十七条 成员：5 个 2022 年届会次数：持续	—	—
文件和其他程序问题非正式工作组		授权：1993 年 6 月(无正式决定) 成员：15 名政府官员 2022 年届会次数：持续	—	—
维持和平行动工作组		授权：2001 年 1 月 31 日安全理事会主席声明(S/PRST/2001/3) 成员：不适用 2022 年届会次数：不适用	—	—
预防和解决非洲冲突特设工作组		授权：2002 年 3 月 1 日安全理事会主席的说明(S/2002/207) 成员：15 名政府官员 2022 年届会次数：持续	—	—
儿童与武装冲突问题工作组		授权：安全理事会第 1612(2005)号决议 成员：15 个 2022 年届会次数：持续	—	—

第二编 政治事务

决策机关	说明	补充信息	2021年 批款数	2022年估计数 (重计费用前)
第 1566(2004)号决议所设工作组		授权:安全理事会第1566(2004)号决议 成员: 15个 2022年届会次数: 持续	—	—
国际法庭问题非正式工作组		授权:2000年6月20日举行的安全理事会第4161次会议(无正式决定) 成员: 15个 2022年届会次数: 持续	—	—
安全理事会关于索马里的第751(1992)号决议所设委员会		授权:安全理事会第751(1992)号决议 成员: 15个 2022年届会次数: 持续	—	—
安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)、1989(2011)和2253(2015)号决议所设委员会		授权:安全理事会第1267(1999)、1989(2011)和2253(2015)号决议 成员: 15个 2022年届会次数: 持续	—	—
安全理事会第1518(2003)号决议所设委员会		授权:安全理事会第1518(2003)号决议 成员: 15个 2022年届会次数: 持续	—	—
安全理事会第1636(2005)号决议所设委员会		授权:安全理事会第1636(2005)号决议 成员: 15个 2022年届会次数: 持续	—	—
安全理事会第1718(2006)号决议所设委员会		授权:安全理事会第1718(2006)号决议 成员: 15个 2022年届会次数: 持续	—	—
安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会		授权:安全理事会第1970(2011)号决议 成员: 15个 2022年届会次数: 持续	—	—

第 3 款 政治事务

决策机关	说明	补充信息	2021 年 批款数	2022 年估计数 (重计费用前)
安全理事会第 1988(2011)号决议所设委员会		授权:安全理事会第 1988(2011)号决议 成员: 15 个 2022 年届会次数: 持续	—	—
安全理事会关于中非共和国的第 2127(2013)号决议所设委员会		授权:安全理事会第 2127(2013)号决议 成员: 15 个 2022 年届会次数: 持续	—	—
安全理事会关于几内亚比绍的第 2048(2012)号决议所设委员会		授权:安全理事会第 2048(2012)号决议 成员: 15 个 2022 年届会次数: 持续	—	—
安全理事会第 2140(2014)号决议所设委员会		授权:安全理事会第 2140(2014)号决议 成员: 15 个 2022 年届会次数: 持续	—	—
安全理事会关于南苏丹的第 2206(2015)号决议所设委员会		授权:安全理事会第 2206(2015)号决议 成员: 15 个 2022 年届会次数: 持续	—	—
安全理事会关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会		授权:安全理事会第 1591(2005)号决议 成员: 15 个 2022 年届会次数: 持续	—	—
第 2231(2015)号决议执行情况		授权:安全理事会第 2231(2015)号决议 成员: 15 个 2022 年届会次数: 持续	—	—
安全理事会关于马里的第 2374(2017)号决议所设委员会		授权:安全理事会第 2374(2017)号决议 成员: 15 个 2022 年届会次数: 持续	—	—
建设和平委员会	建设和平委员会是大会和安全理事会的附属机构,也是一个政府间咨询机构,支持在受冲突影响国家开展和平努力。委员会增强国际社会支持各国努力建设和平和保持和平的能力。委员会由 31 个会员国组成,从大会、安全理事会和经济及社会理事会选出。联合国系统最重要的资金捐助国和最重要的部队派遣国也是委员会成员。	授权:大会第 60/180 号决议 成员: 31 名政府代表和 55 名专家 2022 年届会次数: 持续	—	—
共计			113.5	102.8

3.188 2022 年拟议经常预算资源为 102 800 美元，与 2021 年批款相比减少 10 700 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 3.33 和图 3.十三。

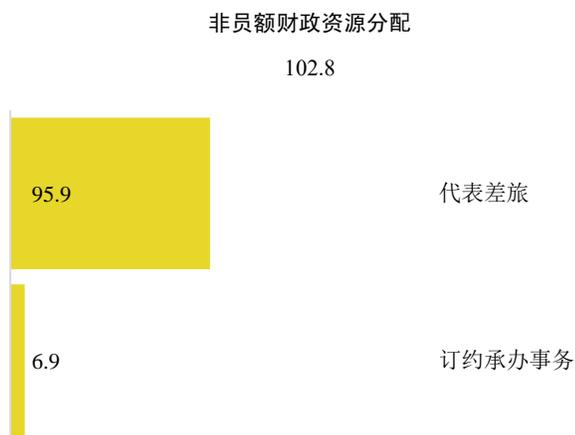
表 3.33
决策机关：财政资源的演变情况

(千美元)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
非员额	8.1	113.5	—	—	(10.7)	(10.7)	(9.4)	102.8
共计	8.1	113.5	—	—	(10.7)	(10.7)	(9.4)	102.8

图 3.十三
决策机关：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(千美元)



行政领导和管理

3.189 主管政治和建设和平事务副秘书长办公室负责对政治建和部执行其授权任务及其核定工作方案进行全面指导、监督和管理。主管政治和建设和平事务副秘书长除履行该部主管的职能外，在 2019 年 1 月改革联合国和平与安全架构后，还在必要时与主管和平行动副秘书长协调，向秘书长提供关于所有政治事项的咨询意见和支持；对该部职权范围内的特别政治任务进行监督并提供政治指导和指示，包括秘书长的特使、个人特使和代表；代表秘书长指导和管理与预防、控制和解决冲突和争端有关的外交活动，包括预防外交、政治调解、建立和平、建设和平和保持和平；在所有涉及选举援助的事项中担任联合国协调人；指导向安全理事会(包括涉及专题群组二特别政治任务，其中包括各类制裁监测组以及其他实体和机制)、大会和相关附属机构提供实务支助和秘书处服务的工作。主管政治和建设和平事务副秘书长与主管和平行动副秘书长密切协商，就该部职权范围内的事项向承担区域职责的助理秘书长提供指示和战略指导。

- 3.190 为支持主管政治和建设和平事务副秘书长履行其监督和管理职责，副秘书长办公室设有办公室主任和协调人，协调人负责协调区域和专题司、协调和监督特别政治任务的规划和预算，协调为本组织领导层编写的简报材料，以及监测和评价。副秘书长办公室还有负责处理战略传播和与捐助方关系的小组。根据联合国系统的要求，副秘书长办公室提供方向，确保在和平与安全领域与秘书处各实体、各机构、基金和方案开展密切合作和协调。
- 3.191 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，政治建和部将环境管理做法纳入其业务活动。2022 年，政治建和部将继续减少碳足迹，方法是在外地工作人员临近区域为其开展能力建设活动，更加系统性地使用电子记录和通信，以减少印刷和影印纸张，并更频繁地召开视频会议，在可能的情况下取代出差。
- 3.192 表 3.34 载列关于及时提交文件和提前预订机票方面的合规情况。2020 年，提前预订机票政策的执行情况受到 COVID-19 大流行的影响，但是政治建和部将继续对公务差旅申请和批准流程进行标准化和精简，以便能够使购买机票流程更加省时，同时保持适当授权和核证水平。具体来说，差旅核证已下放到各司，并继续举办讲习班，以提高差旅人员对提前预订政策的认识，并对差旅人员和核证员进行差旅相关最佳做法和政策的培训。关于行政领导和管理，由于高级领导差旅的性质与预防冲突、斡旋和应对危机密切相关，这类差旅往往在出发前不久才进行规划，或者需要在最后一刻取消或改变行程或目的地。

表 3.34
合规率

(百分比)

	2019 年 实际数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
及时提交材料	94	96	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	33	40	100	100

- 3.193 2022 年拟议经常预算资源为 1 572 000 美元，与 2021 年批款相比没有变化。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 3.35 和图 3.十四。

表 3.35
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

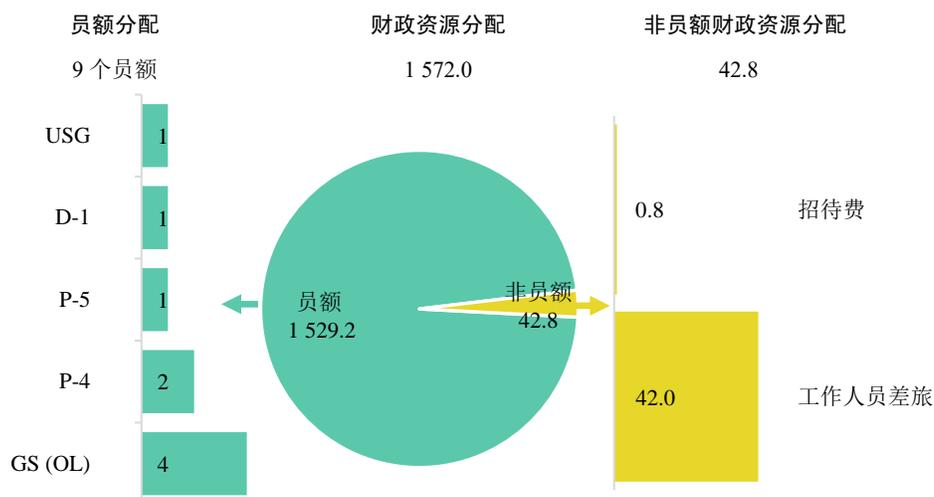
	2020 年 支出数 ^a	2021 年 批款数	变动				百分比	2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 420.4	1 529.2	—	—	—	—	—	1 529.2
非员额	1 099.9	42.8	—	—	—	—	—	42.8
共计	2 520.3	1 572.0	—	—	—	—	—	1 572.0

	2020 年 支出数 ^a	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		5	—	—	—	—	5
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	4
共计		9	—	—	—	—	9

^a 2020 年支出包括从秘书长关于意外及非常费用的承付授权中支出的 1 051 900 美元。

图 3.14
行政领导和管理：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

3.194 本构成部分预算外资源估计为 3 685 200 美元，将用于 9 个员额(2 个 P-5、4 个 P-4、1 个 P-3、1 个一般事务人员(特等)和 1 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将用于补充经常预算资源，加强外联，并为捐助方关系能力提供资金，该能力还管理多年筹资呼吁机制。这些资源将用于政治建和部方案方面和日常预算外资源管理的费用，包括捐款赠款管理、捐助方报告和该部预算外项目组合的方案监督。

工作方案

3.195 2022 年拟议经常预算资源为 42 343 100 美元，与 2021 年批款相比减少 68 100 美元。上文第 3.184(a)和 3.184(b)段解释了拟议减少该数额的原因。按次级方案开列的资源分配情况见图 3.15。

图 3.15
按次级方案列示的 2022 年拟议资源分配情况

(百万美元)



次级方案 1 预防、管理和解决冲突

3.196 2022 年拟议经常预算资源为 24 174 600 美元，与 2021 年批款相比减少 12 100 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 3.36 和图 3.16。

表 3.36
次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况

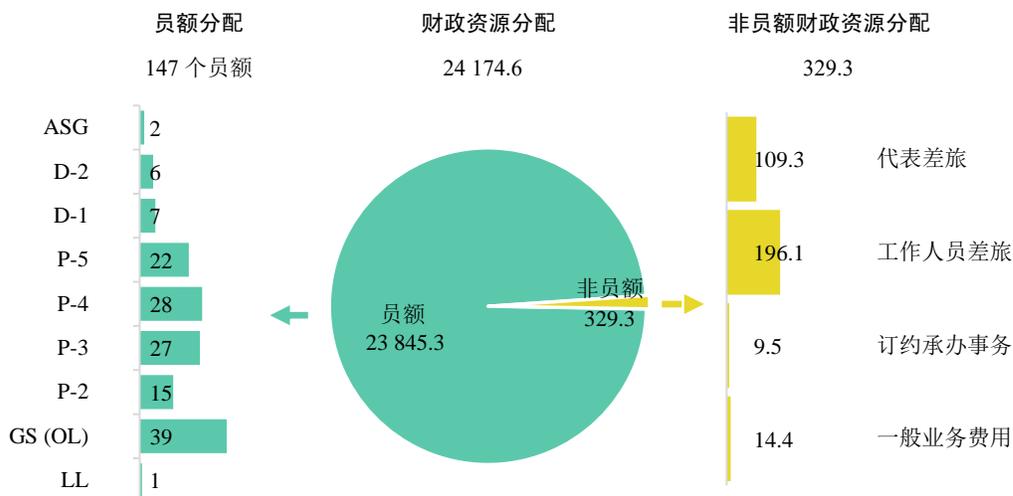
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数 ^a	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	22 026.6	23 845.3	—	—	—	—	—	23 845.3
非员额	618.0	341.4	—	—	(12.1)	(12.1)	(3.5)	329.3
共计	22 644.7	24 186.7	—	—	(12.1)	(12.1)	(0.1)	24 174.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		107	—	—	—	—	—	107
一般事务及有关职类		40	—	—	—	—	—	40
共计		147	—	—	—	—	—	147

^a 2020 年支出包括从秘书长关于意外及非常费用的承付授权中支出的 483 400 美元。

图 3.十六
次级方案 1: 2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

3.197 本次级方案预算外资源估计为 25 699 800 美元，将用于 44 个员额(1 个 D-1、8 个 P-5、12 个 P-4、16 个 P-3、2 个 P-2 和 5 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将用于支持预防外交、解决冲突、调解和建立和平领域的活动，包括政治建和部资深调解人待命小组提供政治分析、部署和技术咨询，以支持关于进程设计、制宪、分享权力和安全安排的关键谈判。上述资源还包括该部向秘书长调解问题高级别咨询委员会提供的支持。预算外资源还将使该部能够扩大秘书长特别代表和特使的斡旋范围，以推动政治解决方案，包括在莫桑比克、缅甸、阿拉伯叙利亚共和国、苏丹、也门和其他区域，并确保中亚、西非和萨赫勒以及中部非洲的区域办事处仍是预防外交的重要平台。

次级方案 2 选举援助

3.198 2022 年拟议经常预算资源为 3 823 800 美元，与 2022 年批款相比没有变化。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 3.37 和图 3.十七。

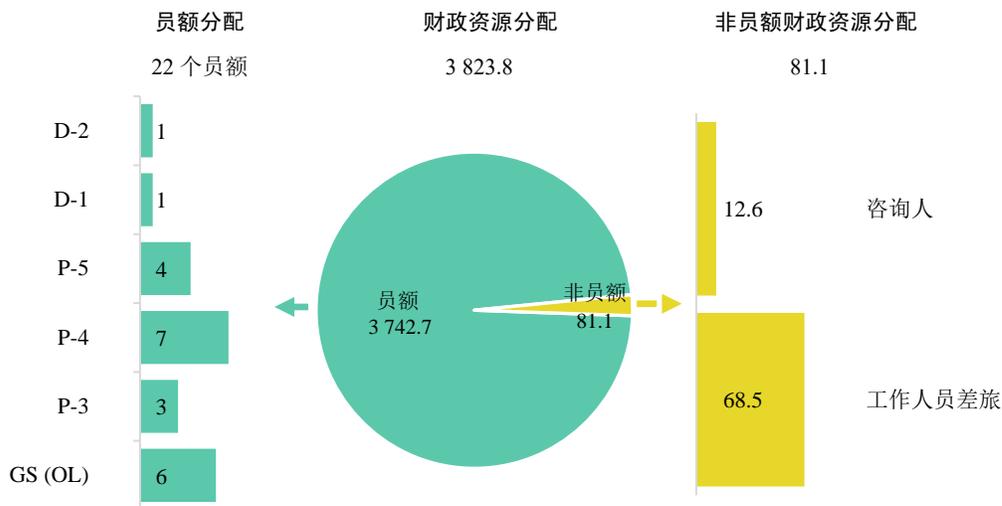
表 3.37
次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 拨款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	3 615.7	3 742.7	—	—	—	—	3 742.7
非员额	116.1	81.1	—	—	—	—	81.1
共计	3 731.9	3 823.8	—	—	—	—	3 823.8
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		16	—	—	—	—	16
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	6
共计		22	—	—	—	—	22

图 3.十七
次级方案 2：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

3.199 本次级方案预算外资源估计为 1 507 600 美元，将用于 3 个员额(1 个 D-1、1 个 P-4 和 1 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将用于应提供选举援助的请求所派出评估团的经费，以及与预防冲突或开办特办团有关的紧急选举特派任务的经费。除其他外，这些资源还将支持：关键选举活动，满足在执行选举援助方案过程中产生的新需求；一个知识管理系统，纳入对重要政策问题的研究和准则制订工作；选举后评估以及与全系统冲突后建设和平和

(或)民主化工作开展的协调。这些资金还将用于支持本次级方案参与和(或)领导全球选举活动，与区域和政府间组织开展联合选举举措，并向非联合国伙伴组织提供能力发展支持。

次级方案 3 安全理事会事务

3.200 2022 年拟议经常预算资源为 7 026 600 美元，与 2021 年批款相比没有变化。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 3.38 和图 3.十八。

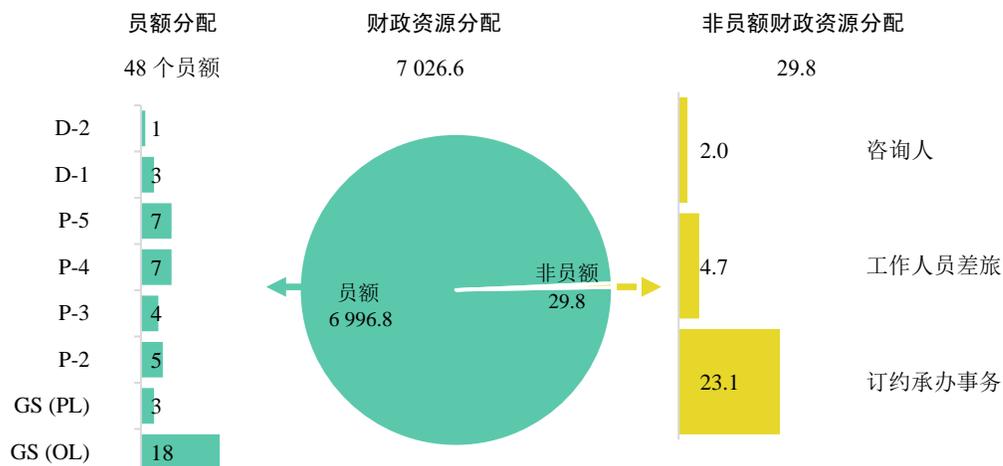
表 3.38
次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 百分比 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	7 331.7	6 996.8	—	—	—	—	6 996.8
非员额	34.7	29.8	—	—	—	—	29.8
共计	7 366.3	7 026.6	—	—	—	—	7 026.6
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		27	—	—	—	—	27
一般事务及有关职类		21	—	—	—	—	21
共计		48	—	—	—	—	48

图 3.十八
次级方案 3：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

3.201 本次级方案预算外资源估计为 300 800 美元，将用作非员额资源。预算外资源将用于满足会员国对有关安全理事会工作的支持、专家分析和报告的日益增加的需求，同时满足对有关安理会及其附属机构工作的信息和培训的需求。

次级方案 4
非殖民化

3.202 2022 年拟议经常预算资源为 833 500 美元，与 2021 年批款相比资源数额没有变化。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 3.39 和图 3.十九。

表 3.39

次级方案 4：财政资源和员额资源的演变情况

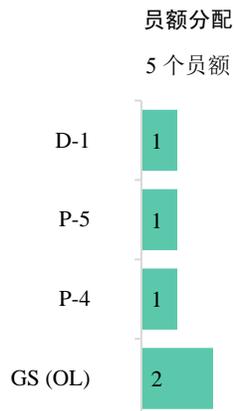
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	906.6	833.5	—	—	—	—	—	833.5
共计	906.6	833.5	—	—	—	—	—	833.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		5	—	—	—	—	—	5

图 3.十九

次级方案 4：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目)



预算外资源

3.203 本次级方案预算外资源估计为 92 400 美元，将用作非员额资源。这些资源将用于为非殖民化问题年度区域讨论会以及特别委员会派往非自治领土的视察团提供实质性支助；还将用于维护联合国非殖民化网站，以进一步加强非殖民化信息的传播。

次级方案 5
巴勒斯坦问题

3.204 2022 年拟议经常预算资源为 2 647 100 美元，与 2021 年批款相比减少 27 000 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 3.40 和图 3.二十。

表 3.40

次级方案 5：财政资源和员额资源的演变情况

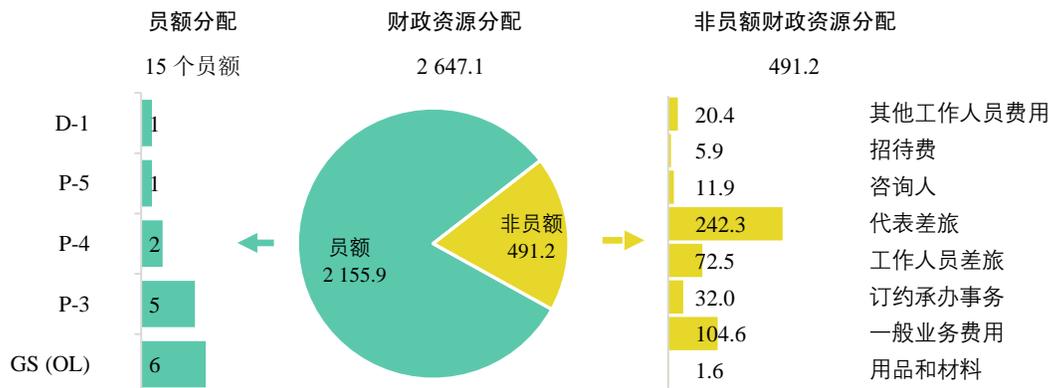
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 百分比 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 039.8	2 155.9	—	—	—	—	—	2 155.9
非员额	310.3	518.2	—	—	(27.0)	(27.0)	(5.2)	491.2
共计	2 350.1	2 674.1	—	—	(27.0)	(27.0)	(1.0)	2 647.1
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		9	—	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		15	—	—	—	—	—	15

图 3.二十

次级方案 5：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 6
建设和平支助办公室

3.205 2022 年拟议经常预算资源为 3 539 400 美元，与 2021 年批款相比减少 17 000 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 3.41 和图 3.二十一。

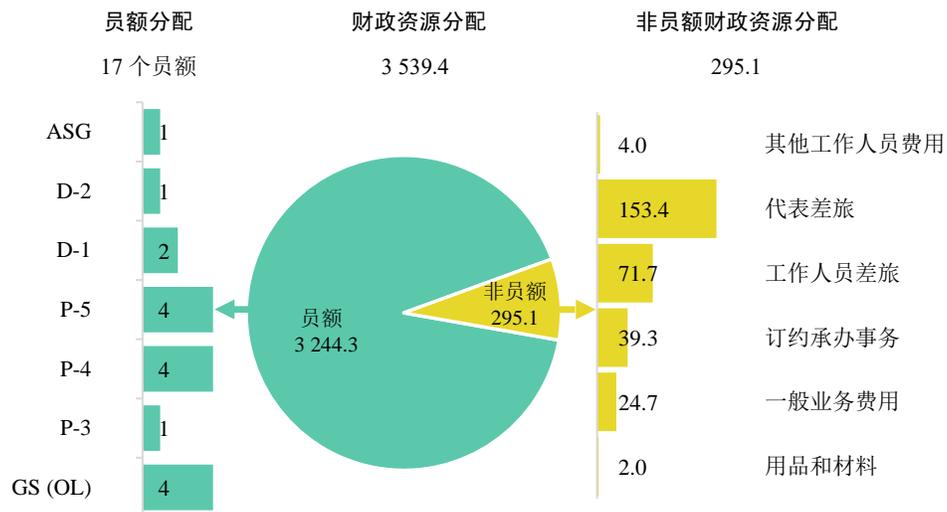
表 3.41
次级方案 6：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 111.1	3 244.3	—	—	—	—	—	3 244.3
非员额	219.8	312.1	—	—	(17.0)	(17.0)	(5.4)	295.1
共计	3 330.8	3 556.4	—	—	(17.0)	(17.0)	(0.5)	3 539.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		13	—	—	—	—	—	13
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		17	—	—	—	—	—	17

图 3.二十一
次级方案 6：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

- 3.206 本次级方案预算外资源估计为 2 409 500 美元，将用于 10 个员额(1 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-3、1 个一般事务人员(特等)和 2 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将用于支持建设和平筹资处工作人员及其全面管理建设和平基金的业务费用，包括为基金资源设定方向和指导如何使用、监测和报告基金的活动，这些活动覆盖超过 34 个国家和 186 个项目。该处确保资金重点放在增强妇女和青年权能上。

次级方案 7

联合国同阿拉伯国家联盟的合作

- 3.207 2022 年拟议经常预算资源为 298 100 美元，与 2021 年批款相比减少 12 000 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 3.42 和图 3.二十二。

表 3.42

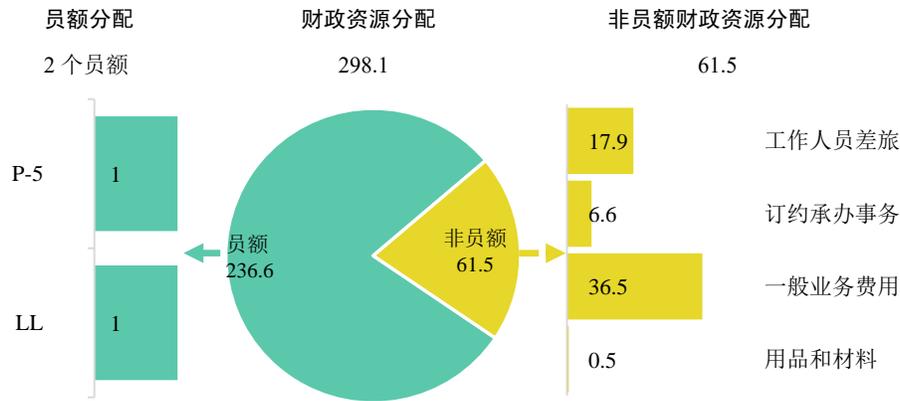
次级方案 7：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	207.9	236.6	—	—	—	—	—	236.6
非员额	23.6	73.5	—	—	(12.0)	(12.0)	(16.3)	61.5
共计	231.5	310.1	—	—	(12.0)	(12.0)	(3.9)	298.1
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		1	—	—	—	—	—	1
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		2	—	—	—	—	—	2

图 3.二十二
次级方案 7: 2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



方案支助

3.208 方案支助构成部分由政治建和部执行办公室组成。执行办公室为开展该部已获授权的活动提供必要的中央行政和方案支助职能。执行办公室协助副秘书长开展以下方面的工作：制订方案计划；编制方案预算并监测方案预算执行情况；管理信托基金和预算外资源；为有效利用人力资源提供相关支助服务；对一般办公行政管理相关所需资源进行规划、控制和协调。此外，该办公室还为一些秘书长特别代表和特使，包括群组一和二的特别政治任务，提供行政及后勤支助。执行办公室还向政治建和部提供后勤支援，包括财产管理、办公场所管理和用户应用程序方面的支援。

3.209 2022 年拟议经常预算资源为 2 776 200 美元，与 2021 年批款相比增加 188 000 美元。上文第 184(c)段解释了拟议增加该数额的原因。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 3.43 和图 3.二十三。

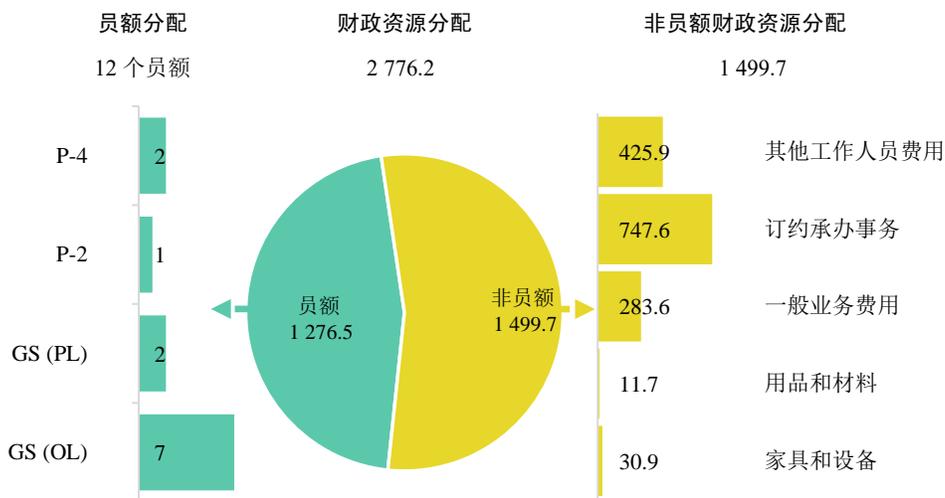
表 3.43
方案支助：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 百分比 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	1 146.9	1 276.5	—	—	—	—	1 276.5
非员额	1 616.3	1 311.7	—	—	188.0	188.0	1 499.7
共计	2 763.2	2 588.2	—	—	188.0	188.0	7.3
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		3	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	9
共计		12	—	—	—	—	12

图 3.二十三
方案支助：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

3.210 方案支助的预算外资源估计为 2 637 800 美元，将用于 15 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、3 个 P-3、2 个一般事务人员(特等)和 8 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将使执行办公室能够向预算外资源供资的项目提供行政支助。

二. 特别政治任务

所需资源：730 666 300 美元

3.211 2022 年 38 个特别政治任务的拟议所需资源为 730 666 300 美元，这些资源将由预计为 11 241 400 美元的预算外资源加以补充。这些资源将用于充分、高效和有效地执行特别政治任务的任务规定。关于 2022 年拟议资源的更多详情载于秘书长关于各特别政治任务的相关报告(A/76/6(Sect.3)/Add.1-6)。

三. 联合国中东和平进程特别协调员办事处

前言

联合国中东和平进程特别协调员办事处的任务是支持谈判，根据以色列和巴勒斯坦两个民主国家在安全的公认疆界内毗邻和平共存的构想，实现全面和平。该办事处还确保联合国系统协调工作，充分响应巴勒斯坦人民的需要，并调集财政、技术和经济援助。

在暴力日复一日、定居点扩张、巴勒斯坦人拥有的建筑遭拆毁和没收、武装活动持续、巴勒斯坦内部继续分裂以及加沙出现人道主义、社会经济和卫生危机的背景下，局势仍然极具挑战性，这种情况摧毁了希望，使政治解决冲突的前景更加遥远。

鉴于基于联合国相关决议、国际法和双边协议的两国解决方案的可行性一直承受巨大压力，而且各方仍然相距甚远，因此，该办事处的工作重点是维护关于两国解决方案目标的国际共识，促使各方避免采取危及和平前景的单边行动，防止加沙的紧张局势进一步升级，同时努力为恢复有意义的谈判创造有利条件。该办事处为实现该目标，开展预防外交和与各方的调解努力，并积极参与中东问题四方机制，与包括阿拉伯国家在内的区域和国际伙伴接触。

支持巴勒斯坦机构，包括举行选举，同时促进巴勒斯坦内部的和解努力，这仍是该办事处努力支持巴勒斯坦人实现其合法自决权和主权的重要优先事项。

在捐助疲劳症加剧和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处发生财政危机之际，2019 冠状病毒病 (COVID-19) 的影响进一步恶化了巴勒斯坦人民的经济和社会福祉，对巴勒斯坦机构产生了不利影响，加剧了区域不安全。该办事处协调联合国采取一致的对策，支持巴勒斯坦人抗击疫情，减轻疫情对各部门的不利影响，包括牵头努力筹集捐助方资金，实施紧急人道主义项目和经济项目，以保持关键服务的运作，改善包括东耶路撒冷在内的被占领西岸和加沙的人民生活。该办事处还牵头努力支持为疫情后的恢复创造条件，从而为更美好的未来创造条件。

我们的共同目标依然是减轻苦难，恢复希望和信任，克服目前的政治僵局，继续关注敦促各方恢复有意义的谈判，以期公正、持久和全面解决以色列-巴勒斯坦冲突。

联合国中东和平进程特别协调员

托尔·文内斯兰(签名)

A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 3.212 联合国中东和平进程特别协调员办事处负责充当联合国的中东和平进程协调中心，确保联合国系统协调工作，充分响应巴勒斯坦人民的需要，并调集财政、技术和经济援助。这项任务来自大会相关决议和决定所规定的优先事项，包括大会第 48/213 和 49/88 号决议以及安全理事会第 1860(2009)和 2334(2016)号决议。未决的以色列-巴勒斯坦冲突加剧了中东广泛存在的不稳定，继续威胁国际和平与安全。鉴于加沙和其他巴勒斯坦被占领土持续酝酿着暴力和紧张局势，办事处继续开展外交接触以减轻实际安全威胁并防止武装冲突，应对人道主义和发展方面的挑战，并与各方和国际社会互动协作，以期在实现两国解决方案方面取得政治进展。

工作方案

目标

- 3.213 特别协调员办事处促进实现的目标是在两国解决方案的基础上，全面、公正和持久地解决以色列-巴勒斯坦冲突，改善巴勒斯坦人民的社会经济状况。

战略

- 3.214 为促进该目标，办事处将加强与区域和国际行为体的接触，包括通过中东问题四方机制进行接触。该办事处还将与各方增进接触，敦促它们采取具体步骤改善其经济关系，推进关键基础设施和实地援助项目，并避免采取可能不利于恢复谈判的单方面行动。该办事处还将继续其预防外交工作，特别是在加沙，还将继续敦促各方履行联合国决议和国际法为其规定的义务，包括向安全理事会报告第 2334(2016)号决议的执行情况，安理会在该决议中呼吁以色列停止所有与定居点相关的活动。该办事处还将继续倡导改善以色列与巴勒斯坦权力机构在被占领西岸 C 区的经济合作和政策变化方面的关系。该办事处将进一步与各方接触，减少进出加沙的行动和准入限制，并与政治、宗教和社区领袖合作，在实地预防暴力、煽动暴力以及其他挑衅行动和言论。
- 3.215 该办事处将支持重建巴勒斯坦民族团结的努力，并鼓励巴勒斯坦各方参与埃及主导的巴勒斯坦内部和解努力，消除悬而未决的分歧。该办事处将支持巴勒斯坦权力机构推进其建国议程，并加强其机构，包括巴勒斯坦立法委员会，并加强其经济和提供公共服务的工作。该办事处还将鼓励以色列政府和巴勒斯坦权力机构更新其经济关系。该办事处将继续协调援助方案的实施，以满足西岸和加沙的短期、中期和长期发展需求。该办事处还将继续与相关国际和区域发展机构接触，协调筹资和制定优先次序，改善人道主义和经济条件，包括借助协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会核准的干预措施。
- 3.216 2022 年，该办事处的计划应交付产出和活动反映了会员国面临的与 COVID-19 相关的已知和预期挑战。这些计划的应交付产出和活动包括与巴勒斯坦和以色列当局、联合国国家工作队、国

际伙伴、民间社会以及所有相关对话者合作，支持西岸和加沙摆脱 COVID-19 造成的社会经济后果，途径包括加强卫生系统、改善社会保护和支助中小企业。

3.217 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 推动有意义的谈判，以便在两国解决方案和最终地位问题国际公认规范的基础上解决以色列-巴勒斯坦冲突；
- (b) 预防武装冲突，并继续执行全面预防冲突一揽子计划；
- (c) 缓解封闭加沙对其居民的影响；
- (d) 减少巴勒斯坦今后的人道主义需求，加快实现可持续发展成果，包括从 COVID-19 中恢复；
- (e) 推进巴勒斯坦内部和解，将加沙和被占领的西岸重新统一到单一、合法和民主的巴勒斯坦民族权力机构之下；
- (f) 克服政治和财政方面的限制，在法治的基础上推进巴勒斯坦的有效治理。

2022 年外部因素

3.218 在外部因素方面，2022 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 根据联合国有关决议和双边协议，两国解决方案仍然可行；
- (b) 各方都保有维持加沙停火的政治意愿，并支持办事处领导的缓和局势的努力；
- (c) 以色列和巴勒斯坦对话者、区域和国际利益攸关方继续在办事处和联合国国家工作队履行职能时，与之进行有意义的对话与合作；
- (d) 会员国给予充分政治支持，捐助方提供充分财政支助；
- (e) 包括加沙在内的地区安全局势有利，允许执行人道主义和发展方案；
- (f) 在巴勒斯坦民族团结与和解方面取得积极进展；
- (g) 依照 2016 年 7 月 1 日四方报告建议(S/2016/595，附件)概述的内容，各方开始采取具体步骤改善实地状况。

3.219 在 COVID-19 大流行方面，方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过，如果疫情进一步影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。

3.220 特别协调员办事处酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，办事处继续在对民间社会的外联工作中努力更系统地与妇女和青年团体接触，以支持将性别平等视角纳入基层一级的建设和平与发展努力，并支持执行安全理事会第 1325(2000)号决议。办事处鼓励并支持更多女性加入巴勒斯坦机构，鼓励她们在这些机构作出更多贡献并更多地参与其活动。

3.221 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，特别协调员作为四方派驻实地的唯一特使，在四方中代表秘书长，促进国际和区域伙伴加强信息共享和协调。办事处将继续促进四方发挥作用，帮助根据联合国相关决议和双边协议，重新开展关于最后地位问题的有意义谈判。办事处将继续积极参与特设联络委员会的工作，并将继续与包括国际货币基金组织和世界银行在内的

其他委员会成员进行协调，以确保该论坛建议双方采取的切实行动产生效力。最后，办事处将努力维持与其他国际伙伴在协调应对西岸和加沙 COVID-19 大流行方面建立的多边合作。

- 3.222 在机构间协调和联络方面，特别协调员办事处牵头协调 20 多个联合国驻地和非驻地机构、基金和方案开展工作，满足巴勒斯坦人民的发展和人道主义需求。这一牵头作用包括通过联合国国家工作队会议，促进机构间协作以最大限度发挥影响，发掘联合开展方案的机会，积极推动和参加各部门工作组和专题工作组。办事处与区域联合国实体(例如区域发展协调办公室、联合国各机构、基金和方案的区域办事处以及西亚经济社会委员会)进行协调，以利用现有的专门知识并确定合作机会。

评价活动

- 3.223 计划在 2022 年开展自我评价，评估办事处与有关各方进行的协商、包括实施的相关管理控制措施的效力和相关性，进行这些协商的目的是努力创造有利于恢复谈判解决以色列-巴勒斯坦冲突的环境。

2020 年方案执行情况

- 3.224 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行在巴勒斯坦被占领土造成的人道主义和社会经济影响减少

- 3.225 COVID-19 大流行给巴勒斯坦人造成了公共卫生紧急状态，导致其人道主义和发展状况急剧恶化。这种紧急状态因 2020 年 5 月至 11 月以巴协调中断而进一步加剧，威胁到巴勒斯坦机构的生存能力和过去 20 年取得的社会经济发展进展。办事处紧锣密鼓地开展工作，为国际和各国有效应对疫情创造必要条件。
- 3.226 办事处还不断与巴勒斯坦和以色列当局会晤，包括与加沙有关当局会晤，为向加沙和西岸运送医疗和人道主义物品提供便利，加强巴勒斯坦政府的总体抗疫能力。2020 年 5 月至 11 月以色列和巴勒斯坦停止协调期间，办事处加紧努力，帮助联合国国家工作队承担起责任，协助向巴勒斯坦被占领土进口重要的卫生和人道主义物品、处理从加沙转诊病人的工作。办事处还通过特别协调员和副特别协调员定期与捐助方开会、向其通报情况，以动员紧急支持。办事处通过斡旋以及与区域和当地行为体协商，在非公开会议、公开声明和书面报告中主张以色列与巴勒斯坦权力机构重新开始协调。例如，重新开始协调的必要性是 2020 年 6 月提交给特设联络委员会的报告和 2020 年 11 月发布的社会经济报告所载的一条关键信息。办事处还努力维持加沙局势的平静。重新开始协调和恢复加沙局势的平静是有效应对疫情及其社会经济影响的必要条件。办事处还调整了提交给特设联络委员会的分析报告和季度社会经济报告的导向，以纳入 COVID-19 对巴勒斯坦国造成的社会经济影响。这些报告为联合国及其国家、区域和国际伙伴提供了应对紧急情况的详细准确的政策选项。

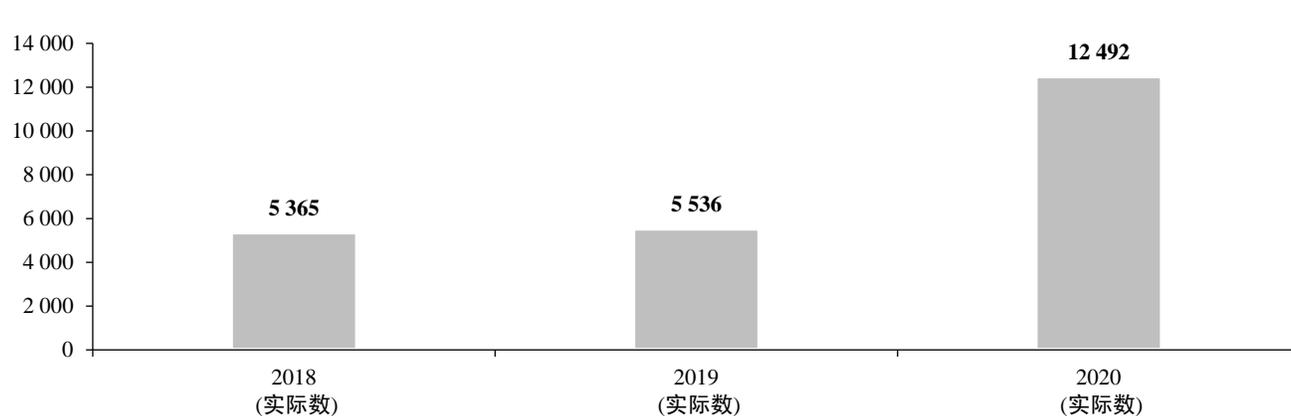
在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 3.227 上述工作促进了这一目标，证明是，进入加沙的人道主义物资卡车数量增加。2020 年，这些物资包括超过 171 000 份 COVID-19 聚合酶链反应检测的医疗用品、约 700 万件预防和控制感染

的物品、95 台呼吸机、40 台制氧机、75 台病人监护仪以及分布在西岸（包括东耶路撒冷）和加沙地带的 37 张重症监护室床位和 86 张其他病床(见图 3.二十四)。办事处促进这一目标的另一个证明是，以色列和巴勒斯坦国之间重新开始协调，随后于 2020 年 12 月向巴勒斯坦权力机构移交了 11 亿美元的收入，而在 2020 年 5 月至 11 月期间，这一数字为零，这种情况已经并将继续改善巴勒斯坦国的 COVID-19 公共卫生应对措施，加快整个巴勒斯坦被占领土的社会经济复苏。

图 3.二十四

业绩计量：每年向加沙运送的人道主义物资(卡车数量)



COVID-19 对方案交付工作的影响

- 3.228 2020 年期间，COVID-19 大流行对办事处计划应交付产出和活动造成影响。特别协调员无法与中东问题四方机制的其他成员以及其他区域和国际伙伴进行面对面的讨论，包括无法与转用虚拟形式开展工作的特设联络委员会进行面对面的讨论。计划举办的两个以建设和平为重点的民间社会讲习班无法以面对面的形式举行，但办事处还是以虚拟形式举办了这些讲习班。此外，由于重点从政治转向健康和 COVID-19 相关事项，办事处计划开展的社交媒体宣传活动不得不暂停。总体而言，由于 COVID-19 带来的情况变化，面对面的政治外联和协调大幅减少，接触主要通过电话或虚拟方式进行。鉴于与对话者讨论的许多主题事项的复杂性，改用虚拟形式带来了许多挑战。办事处在协调向巴勒斯坦人民和巴勒斯坦权力机构提供援助和关键支持方面的作用大幅度增强。援助包括：动员国际和捐助方支持抗疫；就继续进入西岸和加沙进行谈判；确保以色列和巴勒斯坦权力机构以及国际机构为支持 COVID-19 应对措施开展协调；支持巴勒斯坦政府减轻疫情带来的长期社会经济影响并从中复苏。为此，特别协调员和副特别协调员一直在与捐助方以及以色列和巴勒斯坦权力机构进行虚拟接触，包括在条件允许的情况下进行面对面接触。副特别协调员主持了 COVID-19 工作队每周一次的会议，每月多次会见合作伙伴和捐助方，并直接与巴勒斯坦总理办公室就综合应对疫情开展工作。
- 3.229 不过，与此同时，办事处在方案总体目标范围内修改了一些活动，以应对与 COVID-19 相关的问题。考虑到严重的紧急情况，办事处修改了社会经济季度报告和提交给特设联络委员会的半年度报告，以重点关注疫情的社会经济影响，同时增加了会议、捐助方外联和与各方的协调。如上文 2020 年新出现成果部分所示，这些修改的应交付产出促进取得了 2020 年的各项成果。

- 3.230 办事处将考虑不断改进和应对会员国不断变化需求的重要性，反思为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法，并将其纳入主流。其中一条经验教训就是举行虚拟会议存在各种挑战。虽然使用视频会议技术可以增加会议的触达范围和与会者人数，但保密性较差，与会者缺乏关键的交流机会，无法通过会边交谈进一步推动共同立场，抵消了这种优势。微妙复杂的讨论所需的会谈均以虚拟方式进行，而这样的会谈在巴勒斯坦被占领土、特别是在加沙的许多对话者中并不受欢迎。在提供培训或能力建设方面，这些挑战一直存在，民间社会行为体有时不太愿意通过虚拟方式充分参与。办事处将吸取这一经验教训，仔细评估虚拟技术在具体计划活动中的优点，包括以混合方式开展活动以扩大触达范围而且同时保持面对面互动的优势。

2022 年计划成果

- 3.231 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：改善加沙局势和推进和平努力¹⁵

2020 年方案执行情况

- 3.232 办事处重点关注改善加沙的当地局势，并为维护在两国解决方案基础上结束以色列-巴勒斯坦冲突的政治前景作出了贡献。特别协调员多次发挥斡旋作用，缓和加沙和以色列武装团体之间的紧张局势。办事处还通过协调联合国国家工作队的更多努力，为加沙提供特设联络委员会认可的一揽子重要人道主义和经济干预措施，支持缓和局势的努力。此外，办事处与合作伙伴一道加紧努力，更有效地筹集资金，方法是展示对人道主义和发展干预措施的投资与可持续长期成果之间的联系。最后，办事处通过提供专门用以消除政治障碍的专业知识，包括放宽行动和出入限制，加强了联合国在加沙的项目管理能力。
- 3.233 上述工作促进增加了加沙的正常供电时间，从 2019 年的平均每天 8 小时增加到 2020 年的平均每天 12.67 小时，达到了 2020 年拟议方案预算所设增加加沙供电时间的计划目标。
- 3.234 上述工作还数次促进缓和紧张局势，防止以色列与加沙武装团体之间爆发大规模敌对行动，同时使双方恢复平静的谅解，但并未实现 2020 年拟议方案预算所设全面恢复 2014 年以色列与加沙之间停火安排的目标。计划的 2020 年目标无法实现，因为该政治环境特有的充满挑战的局面不能为恢复 2014 年停火安排创造有利环境，这些挑战包括巴勒斯坦内部持续不团结和巴勒斯坦权力机构在加沙实施了各项措施，以色列长期对加沙实行封锁制度，存在人道主义局势和持续的武装活动，能源供应仍然不足。

2022 年拟议方案计划

- 3.235 办事处将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现这一目标方面进一步取得进展，办事处将继续与各方接触，以恢复 2014 年停火安排，减轻加沙人民的痛苦，保护平民，加快社会经济复苏。下述业绩计量说明预期进展(见表 3.44)。

¹⁵ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3))所示。

表 3.44
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
加沙平均每天供电 7.3 小时；未达成关于改善加沙局势以及防止以色列与加沙之间局势升级的正式谅解	加沙电力供应增加；推动与所有有关各方进行讨论，以恢复 2014 年以色列与加沙之间的停火安排	加沙的电力供应增加到平均每天 12.67 小时，数次缓和紧张局势，防止以色列和加沙武装团体之间爆发大规模敌对行动，同时使双方能够恢复平静的谅解	每天持续供电 8 小时以上；维持 2014 年以色列与加沙之间的停火安排	每天持续供电 15 小时以上；维持 2014 年以色列与加沙之间的停火安排

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：建立有利于恢复谈判解决以色列-巴勒斯坦冲突的环境¹⁶

2020 年方案执行情况

- 3.236 办事处代表秘书长开展了斡旋工作，包括防止以色列和加沙武装团体之间的冲突广泛升级，并维持加沙的相对稳定。办事处与巴勒斯坦权力机构、以色列和主要国际伙伴接触，为加沙实施特设联络委员会批准的一揽子重要人道主义和经济干预措施。
- 3.237 办事处还支持巴勒斯坦内部和解，并继续努力在整个巴勒斯坦被占领土实施其方案，包括向巴勒斯坦中央选举委员会提供技术援助。此外，办事处继续强调，如果继续执行建设和扩大定居点的政策，拆毁和抢占巴勒斯坦人拥有的建筑物，持续采取暴力、煽动和好战行动，只会阻碍通过谈判解决冲突的努力。
- 3.238 上述工作协助中央选举委员会为巴勒斯坦选举做好准备，实现了 2021 年拟议方案预算所设计计划目标。
- 3.239 上述工作还促进将加沙 2020 年的平均失业率增长限制在 46.6%，但没有达到 2021 年方案预算所设将加沙失业率控制在 45% 以下的目标。2020 年计划目标无法实现，主要原因是 COVID-19 大流行带来的经济影响以及因疫情而采取的公共卫生限制措施，包括对经济活动的限制。有关停火和电力的其他成果载于上文成果 1。

2022 年拟议方案计划

- 3.240 办事处将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为推动在实现这一目标方面进一步取得进展，办事处将与广泛的对话者(包括民间社会、中东问题四方)在国际和区域层面进行接触，敦促以色列和巴勒斯坦领导人采取具体步骤，为恢复谈判创造条件，以结束冲突并解决所有最后地位问题；加强宣传，支持启动双方之间解决冲突的谈判；提高办事处活动的知名度。下述业绩计量说明预期进展(见表 3.45)。

¹⁶ 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

表 3.45
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
		中央选举委员会为巴勒斯坦选举做准备	举行巴勒斯坦立法选举和总统选举	巴勒斯坦立法委员会和主席根据其授权行使职能
			加沙和西岸实现统一	加沙和西岸的统一在一个单一、民主和民族政府的领导下得到加强
加沙失业率为 52%	加沙失业率为 46%	加沙失业率为 46.6%	加沙失业率低于 42%	加沙失业率低于 42%

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：振兴更广泛的和平进程，加强巴勒斯坦建国议程

2022 年拟议方案计划

3.241 以巴政治环境在重大区域和国际情事中继续演变，其中一些情势可能对确立两国解决方案和结束 1967 年开始的占领的前景产生积极影响。尽管面临严峻的政治和财政挑战，办事处一直积极致力于实现这些目标，通过特别协调员的努力重振中东问题四方机制并支持巴勒斯坦的建国努力及其机构和经济。除其他外，这包括增加四方特使虚拟会议的频率，努力在以色列人、巴勒斯坦人和区域伙伴之间建立有意义的对话。

经验教训和计划变动

3.242 办事处的经验教训是，办事处必须继续大力参与中东问题四方促进谈判的努力，包括根据不断变化的区域情势进行调整。办事处将吸取这一经验教训，加强与中东问题四方机制成员和主要区域伙伴的接触，包括通过虚拟会议和面对面会议进行接触，并推动提出建议，促进在实现通过谈判解决冲突的目标方面取得进展。为支持巴勒斯坦建国议程，办事处将继续通过与捐助界、巴勒斯坦权力机构、以色列政府、国际社会和地方当局以及民间社会接触，在整个巴勒斯坦被占领土实施其方案。此外，办事处将继续与以色列、巴勒斯坦和国际行为体接触，探讨如何减轻 COVID-19 危机对巴勒斯坦家庭的影响，加快社会经济复苏。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

3.243 预计这项工作将有助于实现这一目标，证明是，将与阿拉伯和国际伙伴一道，并连同当事双方，提出四方联合建议并制定战略，以期建立一个有意义的政治进程，在联合国决议、国际法和先前协定的基础上通过谈判达成两国解决方案(见表 3.46)。

表 3.46
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩)	2022(计划业绩)
—	—	中东问题四方特使探讨了推进以巴和平的可能性、讨论了当地的最新情况	中东问题四方特使以及阿拉伯和国际伙伴确定了具体步骤，以应对社会经济挑战，并使各方回到有意义的谈判道路上来。	与阿拉伯和国际伙伴一道，并连同当事双方，提出四方联合建议并制定战略，目的是建立一个有意义的政治进程，实现通过谈判达成的两国解决方案

立法授权

3.244 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议和决定

48/213	援助巴勒斯坦人民	75/24	叙利亚戈兰
49/88	中东和平进程	75/99	被占领的叙利亚戈兰
75/22	和平解决巴勒斯坦问题	75/126	援助巴勒斯坦人民

安全理事会决议

1860(2009)	2334(2016)
------------	------------

应交付产出

3.245 表 3.47 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 3.47

按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	2	2	2
1. 秘书长关于安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况的报告	1	2	2	2
实质性会议服务(3 小时会议次数)	15	15	15	15
2. 安全理事会每月关于中东局势的情况通报，包括关于安全理事会第 2334(2016)号决议的季度报告	12	12	12	12
3. 第五委员会会议	1	1	1	1

类别和次类别	2020年 计划数	2020年 实际数	2021年 计划数	2022年 计划数
4. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
5. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
技术材料(材料数目)	7	7	7	7
6. 向特设联络委员会提交关于促进实地发生积极变化的建议行动的报告	2	2	2	2
7. 关于巴勒斯坦经济情况的社会经济报告	4	4	4	4
8. 2018-2022年《联合国发展援助框架》执行工作的监测和评价报告	1	1	1	1
C. 实质性应交付产出				
斡旋： 访问该区域国家，寻求对政治倡议的支持。				
协商、咨询和倡导： 与各国政府和经其认可的代表、有关各方、非政府组织和民间社会组织、学术界和智库就政治、社会经济和人道主义局势进行协商；特别协调员和副特别协调员与各方和其他有关行为体进行协商，讨论缓和紧张局势和调动资源的行动和措施；参与中东问题四方机制及其推动谈判和两国解决方案的努力；向以色列和巴勒斯坦对话者提供关于执行加沙重建机制以及特设联络委员会批准的对加沙的人道主义和经济干预一系列措施的咨询服务；向国际社会和区域各方通报政治、社会经济和人道主义局势；向巴勒斯坦中央选举委员会提供技术支持。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料： 促进与 80 个民间社会组织以及学术机构和非政府组织交流信息和发展伙伴关系；进一步接触以色列和巴勒斯坦被占领土的民间社会组织，以加强它们与办事处的互动，增进它们对办事处愿景和活动的了解。				
对外关系和媒体关系： 除了维护大约 150 家地方、区域和国际媒体(500 多名媒体人员)的数据库，还要维护 1 100 多名订户的数据库；举办有 35 家主要国际媒体(电视、广播和印刷媒体)出席的记者招待会；发布在线公开声明和新闻稿(中东和平进程特别协调员办事处网站和社交媒体平台)，并向包括外交使团、民间社会组织、智库和媒体人员在内的 1 500 多人传播。				
数字平台和多媒体内容： 为办事处网站、内联网和社交媒体平台(包括一个组织推特账户和一个特别协调员推特账户)提供最新内容，这些网站和平台载有所有出版物，是内部/外部利益攸关方(包括感兴趣的公众和合作伙伴)接收和传播信息的主要平台。				

B. 2022年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

3.246 表 3.48 至 3.50 显示 2022 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 3.48

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2020年 支出数	2021年 批款数	变动				2022年估计数 (重计费前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
员额	7 930.1	8 836.5	88.7	—	—	88.7	1.0	8 925.2
其他工作人员费用	24.1	45.3	—	—	—	—	—	45.3
招待费	0.2	2.8	—	—	—	—	—	2.8
工作人员差旅	44.3	130.7	—	—	32.3	32.3	24.7	163.0
订约承办事务	136.5	212.7	—	—	(4.6)	(4.6)	(2.2)	208.1
一般业务费用	505.1	543.0	—	—	(31.1)	(31.1)	(5.7)	511.9
用品和材料	47.4	57.2	—	—	5.3	5.3	9.3	62.5
家具和设备	110.8	95.3	—	—	4.4	4.4	4.6	99.7
房地改良	80.8	—	—	—	—	—	—	—
其他	(2.5)	—	—	—	—	—	—	—
共计	8 876.9	9 923.5	88.7	—	6.3	95.0	1.0	10 018.5

表 3.49

总表：2022年拟议员额和员额变动

(员额数目)

	数目	详情
2021年核定数	66	1个USG、1个ASG、4个P-5、4个P-4、8个P-3、13个FS、30个LL、5个NPO
员额变动	—	
2022年拟议数	66	1个USG、1个ASG、4个P-5、4个P-4、8个P-3、13个FS、30个LL、5个NPO

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；USG，副秘书长。

表 3.50

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2021 年 核定数 ^a	变动				2022 年 拟议数 ^a
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	1	—	—	—	—	1
P-5	4	—	—	—	—	4
P-4	4	—	—	—	—	4
P-3	8	—	—	—	—	8
小计	18	—	—	—	—	18
一般事务及有关职类						
LL	30	—	—	—	—	30
FS	13	—	—	—	—	13
NPO	5	—	—	—	—	5
小计	48	—	—	—	—	48
共计	66	—	—	—	—	66

^a 办事处的所有员额都是临时员额。

3.247 关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 3.51 和图 3.二十五。

3.248 如表 3.51 所示，2022 年拟议资源总额在重计费用前为 10 018 500 美元，与 2021 年批款相比，增加 95 000 美元(1.0%)。资源变动由两个因素造成，即：(a) 技术调整；(b) 其他变动。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 3.51

总表：财政资源和员额资源的演变情况

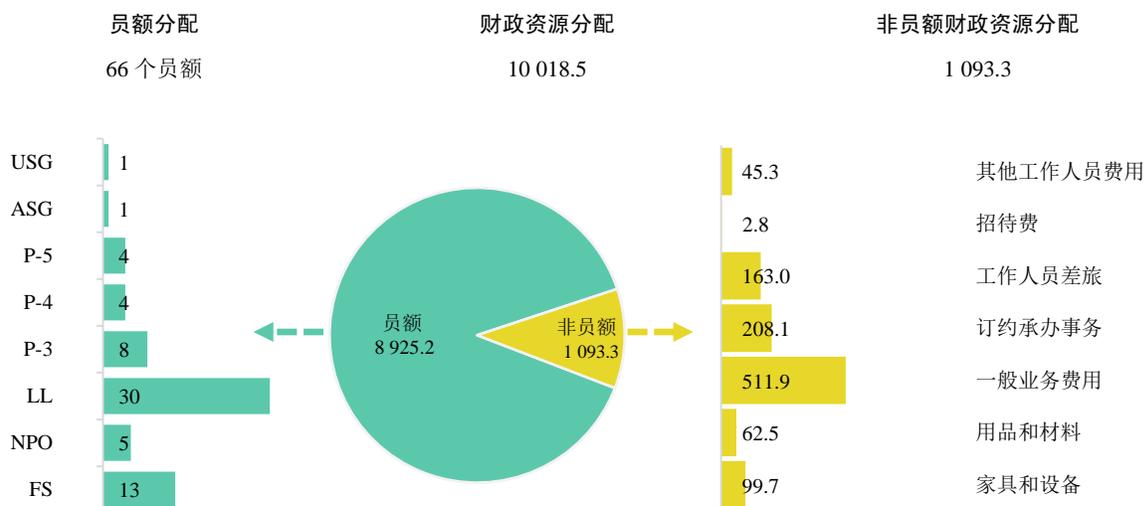
(千美元/员额数目)

按主要支出类别列示的财政资源	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
员额	7 930.1	8 836.5	88.7	—	—	88.7	1.0	8 925.2
非员额	946.8	1 087.0	—	—	6.3	6.3	0.6	1 093.3
共计	8 876.9	9 923.5	88.7	—	6.3	95.0	1.0	10 018.5

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		18	—	—	—	—	18
一般事务及有关职类		48	—	—	—	—	48
共计		66	—	—	—	—	66

图 3.二十五
2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按因素列示的差异解释

总体资源变动

技术调整

3.249 如表 3.48 所示，资源变动显示增加 88 700 美元，这是大会第 75/252 号决议所核准新设近身保护干事(外勤事务)员额的滞后影响，按照有关新员额的惯例，该员额的空缺率为 50%。

其他变动

3.250 如表 3.48 所示，资源变动显示，非员额项下净增加 6 300 美元，详情如下：

- (a) 工作人员差旅。增加 32 300 美元，主要原因是特别协调员和副特别协调员出差，与区域和国际伙伴举行更多磋商、宣传会议和活动，包括与四方机制成员磋商，以改善加沙局势，维持平静，支持巴勒斯坦机构，同时促进巴勒斯坦内部和解努力。这一增加额还将用于支持办事处努力扭转威胁两国解决方案可行性的当地不利趋势，振兴和平进程，促进恢复有意义的谈判。尽管如此，用作差旅的拟议所需资源也考虑到需要努力维持在 COVID-19 大

流行期间采取的新工作方法和做法，包括在可行的情况下举办在线和(或)混合形式的讲习班、培训和会议；

- (b) **用品和材料。**用品项下净增 5 300 美元，主要原因是根据应对 COVID-19 的经验增加了医疗用品，同时增加了数据处理和通信用品。文具和其他消耗性用品项下所需资源减少，部分抵消了这些增加额，这反映了为维持 COVID-19 大流行期间采取的新工作方法和做法所作的“重建得更好”努力；
- (c) **家具和设备。**家具和设备项下增加 4 400 美元，主要原因是更换陈旧的办公室自动化设备；
- (d) 一般业务费用(31 100 美元)和订约承办事务(4 600 美元)项下减少 35 700 美元，部分抵消了前述增加额，减少这些费用是因为考虑到了支出经验和为维持 COVID-19 大流行期间采取的新工作方法和做法所做的努力。这些努力包括在可行的情况下继续举行虚拟会议和混合形式会议，减少使用印刷文件和租用会议设施，此外还修订了一些设施的服务规定。减少额还包括杂项事务和公用事业项下的减少额以及设备和车辆维修项下的计划减少额。

其他信息

- 3.251 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，特别协调员办事处将环境管理做法纳入其业务活动。2019 年和 2020 年的一个亮点是，由于打印习惯改变，使用的复印纸减少，并且通过使用较低排量的发电机和安装发光二极管灯减少了碳足迹/化石燃料的用量。2021 年，特别协调员办事处正在实施项目，进一步减少使用的复印纸，降低燃料消耗(安装太阳能系统基础设施)，并通过在其各办公室安装直饮水系统减少塑料垃圾的产生。2022 年，办事处计划完成混合太阳能系统(主要在白天运行)的安装和试运行，并安装一个监测系统，以记录实际节省情况(联合国全球外地远程基础设施监测系统)。
- 3.252 关于提前订票政策的遵守情况见表 3.52。提前订票政策的实际遵守情况反映了与公务差旅有关的挑战，这些挑战是：公务差旅能否进行主要取决于高级别官员和对话者是否能够参加会议，而确认这些人员参会的通知往往提前很少的时间发出。提前订票政策的实际遵守情况也反映了 2020 年 COVID-19 和相关旅行限制的影响，这些影响限制了办事处遵守提前订票政策的能力。

表 3.52
合规率
(百分比)

	2019 年实际数	2020 年实际数	2021 年计划数	2022 年计划数
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	38	29	100	100

四. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册

前言

我高兴地宣布，尽管在 2020 年面临 COVID-19 大流行带来的各项挑战，联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册在执行其任务方面仍然取得了重大进展。进展归功于调整工作重点以适应疫情造成的制约和限制，归功于巴勒斯坦和以色列双方继续进行建设性合作。

2022 年，损失登记册办公室将继续重点处理和审查先前收集的索赔申请。巴勒斯坦被占领土损失登记册的少量人员还将根据大会第 [ES-10/17](#) 号决议继续收集公共资源索赔申请和自然人提出的剩余索赔申请。

损失登记册的主要目的是记录修建隔离墙造成的物质损失，除此之外，大量精心收集和经核实的信息也可用作支持以色列-巴勒斯坦和平进程的推动因素。登记册所载信息可能有助于寻找土地和边界等最有争议问题的解决办法。

联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙
造成的损失登记册办公室负责人

格里特-马伦·比厄^a (签名)

^a 执行主任于 2021 年 4 月任命，预计 2021 年 5 月上任。

A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 3.253 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册负责以文献形式记录以色列在巴勒斯坦被占领土、包括在东耶路撒冷及其周围修建隔离墙对所有有关的自然人和法人造成的损失。其任务来自大会相关决议和决定(包括第 ES-10/17 号决议)所规定的优先事项。
- 3.254 自 2008 年损失登记册办公室开始运作并开始在巴勒斯坦被占领土开展外联和索赔受理工作以来,已完成在已建隔离墙沿线 271 个社区中 267 个社区的工作,触及到西岸 150 多万巴勒斯坦人的生活,现正在剩余社区开展工作。超过 2 太字节经核实的公正信息记录了巴勒斯坦人遭受的物质损失。一旦完成,损失登记册可成为支持以色列-巴勒斯坦和平进程的推动因素。

工作方案

目标

- 3.255 损失登记册办公室促进实现的目标是建立和维护关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册,从而促进保护因修建隔离墙而受影响的巴勒斯坦人民的合法权利。

战略

- 3.256 为促进实现这一目标,损失登记册办公室将重点处理和审查以前收集但未处理的超过 30 000 件索赔申请。此外,该办公室将继续在巴勒斯坦被占领土开展与公共资源索赔和自然人剩余索赔有关的外联和索赔受理活动。大会第 ES-10/17 号决议要求,只要在巴勒斯坦被占领土包括在东耶路撒冷及其周围的隔离墙还存在,损失登记册就应一直开放进行登记(第 9 段)。因此,该办公室将继续在巴勒斯坦被占领土派驻人员进行索赔受理和外联活动,如果因继续修建隔离墙和(或)隔离墙改道而出现更多索赔,该办公室将根据其任务规定处理这一问题。此外,该办公室将继续精简纠正不完整和有缺陷索赔申请的程序。该办公室的工作是通过促进国内和国际的法治及确保人人可平等诉诸司法协助会员国在实现可持续发展目标 16 方面取得进展。
- 3.257 预计上述工作将促进取得下列成果:
- (a) 处理索赔申请的数量增加,效率持续提高,收集的索赔申请与未处理的索赔申请之间的差额因此缩小;
 - (b) 机构索赔人、剩余索赔人和潜在新索赔人数量增加;
 - (c) 纠正不完整或有缺陷索赔申请的周转时间缩短。

2022 年外部因素

- 3.258 在外部因素方面,2022 年总体计划以下列规划假设为基础:

- (a) 所有有关各方都有政治意愿并提供合作；
- (b) 有预算外资源用于保留必要的实地存在；
- (c) 西岸和该区域总体安全局势不会对稳定产生不利影响，导致无法在巴勒斯坦被占领土执行损失登记册的任务。

- 3.259 在 COVID-19 大流行方面，方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过，如果疫情继续影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
- 3.260 该办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，在外联过程中，邀请所有女性市长和地方议会主席参加办公室组织的培训活动。此外，将在计划开展外联和索赔受理活动的社区与地方妇女委员会进行协商。该办公室将继续特别注意告知潜在的女性索赔人提交索赔申请表的可能性和相关要求，并将为她们准备索赔申请提供协助和指导。
- 3.261 在残疾包容方面，根据《联合国残疾包容战略》，损失登记册将继续为受理残疾索赔人提出的索赔申请作出特别安排。这些安排包括为索赔人提供现场支持，让残疾索赔人无须旅行便可提出索赔申请。
- 3.262 在机构间协调和联络方面，损失登记册办公室与联合国项目事务署密切合作，项目署是为执行由预算外资源供资的外联和索赔收集活动提供后勤、人力和财政资源服务的主要机构。此外，损失登记册办公室与政治和建设和平事务部以及人道主义事务协调厅密切合作，从中受益。

2020 年方案执行情况

- 3.263 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

完成已收集有缺陷索赔的纠正流程得到改进

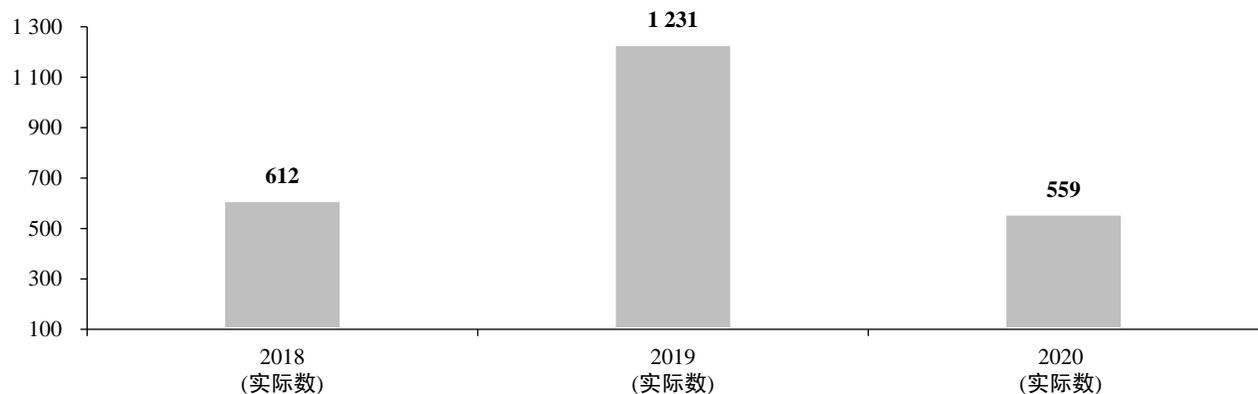
- 3.264 截至 2020 年 12 月 31 日，共收到索赔表 72 218 份。损失登记册办公室高度重视解决对收到的有缺陷或不完整索赔的未决纠正。这一过程包括通过电话和加密电子邮件与索赔人或地方当局联系，并就丢失的信息及未提交的文件和数据提供咨询意见。大部分纠正工作现在由维也纳的损失登记册办公室进行。这项活动也受到因 COVID-19 一再封锁而导致实地纠正能力下降的影响，但有助于实现办公室的目标，确保索赔完整并符合所有正式要求。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 3.265 上述工作促进了目标，证明是办公室的纠正数目(见图 3.二十六)。

图 3.二十六

业绩计量：纠正索赔总数(每年)



COVID-19 对方案交付工作的影响

- 3.266 2020 年期间，COVID-19 对办公室计划的交付产出和活动产生了影响。影响之一是由于旅行限制，办公室无法在维也纳举行损失登记册委员会会议。出于保密要求，委员会举行到场会议。因此，虽然与委员会举行视频会议讨论了战略及其提交大会的年度进展报告，但委员会未能审查索赔，并决定是否将已处理的损失索赔纳入登记册。此外，COVID-19 的影响和随后在巴勒斯坦被占领土的限制导致收到的索赔减少。由于封锁，索赔表扫描和纳入损失登记册数据库的工作量也随之减少。由于需要首次建立一个安全保密的线下系统，作为业务连续性措施，该系统将允许办公室工作人员在封锁期间远程处理最不复杂的索赔，索赔的翻译和审查暂时受到影响。外联活动继续通过电话和视频会议等替代方式进行。最后，由于旅行限制，计划对受影响社区的市长和其他官员进行的培训被迫推迟。作为对巴勒斯坦被占领土受影响社区市长和其他官员到场培训的替代，办公室一直在为市长和其他官员开发线上培训，重点是公共索赔的潜在索赔人。这种一对一的培训作为试点举措于 2020 年第四季度推出。
- 3.267 在最可行的情况下，确定并成功实施了新的索赔处理方式。办公室充分考虑到保密要求，开发并推出了线下解决方案，将保密数据存储在一个加密的物理数据载体中，使工作人员能够以最安全的方式远程处理索赔。尽管存在封锁和其他与 COVID-19 相关的限制，但数据交换是实物直接传输，翻译和审核人员可以处理收集的索赔，未审核的索赔数目因此减少。此外，损失登记册委员会提交大会的年度进展报告通过与委员会成员举行视频会议的方式按时完成。如下文成果 2 和 3 所示，这些变化影响了 2020 年方案执行情况。
- 3.268 考虑到不断改进和应对会员国不断变化的需求的重要性，本方案将考虑并纳入因 COVID-19 对其方案进行的调整及调整的经验教训和最佳做法。经验教训的具体例子之一是在外联活动中利用视频会议。损失登记册前几年的做法是为巴勒斯坦的市长和其他官员进行能力建设培训，使他们了解填写索赔表的要求。鉴于同样影响当地巴勒斯坦人在各省不同地点行动的政治和国内安全局势，这一培训通常在约旦的亚喀巴举办。然而，鉴于 COVID-19 疫情和对行动的限制，并为确保继续向合作伙伴提供所需的援助，填妥不完整的公共资源损失索赔，办公室在维也纳总部为每个社区组织了有针对性的视频培训。虽然这种形式未来可能不会完全取代到场培训，但却可以作为加强对办公室受益者的外联和能力建设的一个补充工具。

2022 年计划成果

3.269 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：逐步减少已收集但未审查的积压索赔¹⁷

2020 年方案执行情况

3.270 截至 2020 年 12 月 31 日，共收到索赔表 72 218 份。根据大会 ES-10/17 号决议，损失登记册委员会每年在维也纳至少举行四次会议，审查和决定是否将索赔列入登记册。委员会成员亲自出席能够保证符合保密要求，并保持流程的完整性。由于 COVID-19 造成的旅行限制，委员会到场会议无法举行。鉴于维护数据保密性和安全性的流程仍有待开发，因此无法以视频方式举行委员会会议来决定是否纳入已处理的索赔。

3.271 不过，在本报告所述期间，损失登记册办公室继续审查和处理索赔。因此，相当多的索赔已准备就绪，可供委员会作出决定。

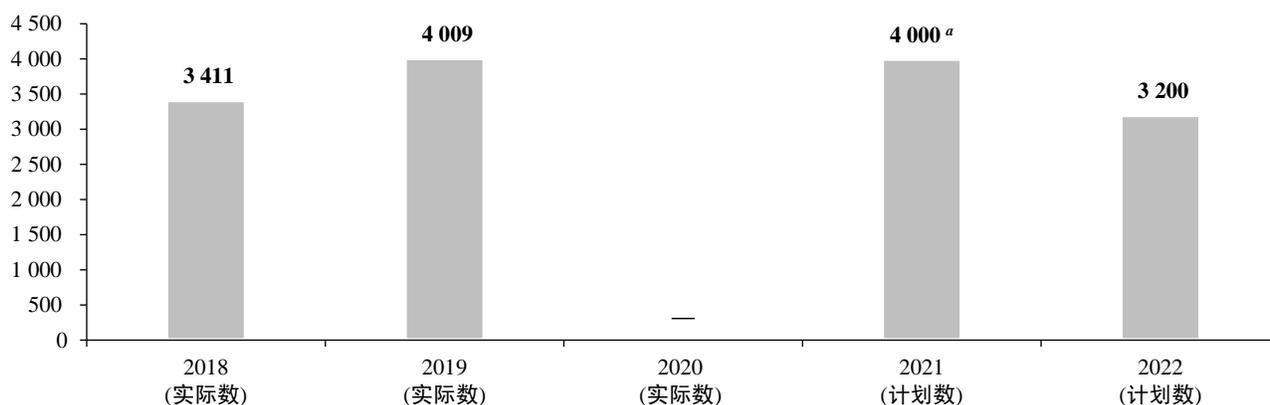
3.272 如 2020 年拟议方案预算所示，上述情况导致没有对任何索赔作出决定，因此没有达到 4 000 件索赔的计划目标。

2022 年拟议方案计划

3.273 损失登记册办公室将根据任务规定，继续开展与计划成果有关的工作。为促进在实现这一目标方面取得进一步进展，2022 年损失登记册办公室和委员会将继续处理至少 3 200 项损失索赔，并对其进行审查和作出决定。委员会决定的索赔预计减少的原因是索赔的复杂性增加，如下文成果 3 进一步显示。预期进展在下文的业绩计量中列示(见图 3.二十七)。

图 3.二十七

业绩计量：2018-2022 年损失登记册委员会作出决定的索赔数目



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

¹⁷ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3))所示。

成果 2：减少已收集但未审查的积压索赔¹⁸

2020 年方案执行情况

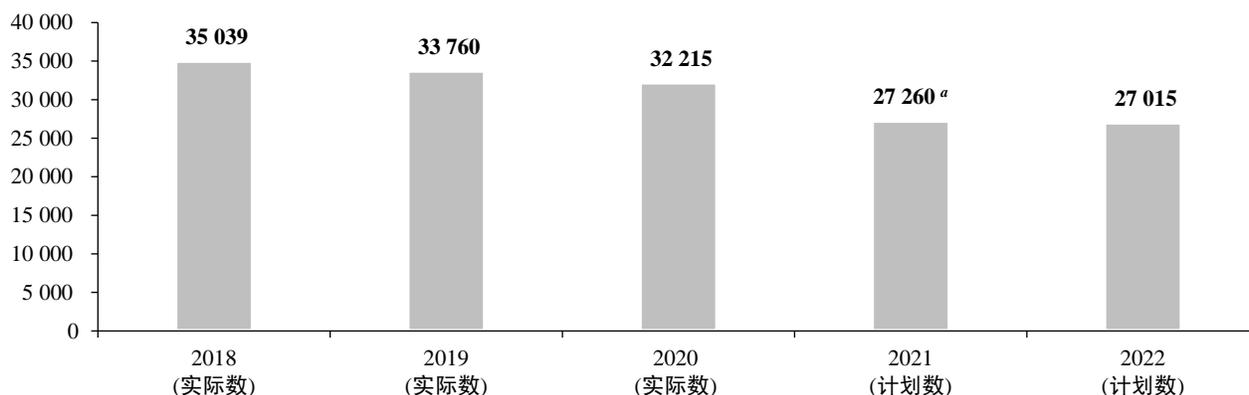
- 3.274 尽管受到 COVID-19 的限制，办公室仍继续对索赔进行处理和法律审查，减少了未审查索赔的数目，缩小了已收索赔和未审索赔之间的差距。
- 3.275 上述工作有助于将未审索赔和已收索赔之间的差距缩小到 32 215 项，但没有达到 2021 年拟议方案预算中反映的将未处理索赔减少到 30 760 项目的目标。办公室待审索赔数目增加是由于封锁和封锁之后的限制，这些限制严重干扰了办公室的工作，而且 2020 年收到的索赔数目(1 201 项)超出预计(1 000 项)。

2022 年拟议方案计划

- 3.276 办公室将根据任务规定，继续开展与计划成果有关的工作。为促进在实现这一目标方面取得进一步进展，2022 年办公室将处理至少 3 200 项索赔，把未审查的索赔数目减少到 27 015 项，其中考虑到 2021 年和 2022 年收集的约 500 项新索赔。预期进展在下文的业绩计量中列示(见图 3.二十八)。

图 3.二十八

业绩计量：损失登记册未审索赔数目



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：改进所审复杂索赔流程

2022 年拟议方案计划

- 3.277 损失登记册办公室更加重视处理较复杂索赔，包括独立索赔及复杂的公共资源和就业索赔，审查时间长于几个继承人对同一损失的索赔。这一过程包括对收集的索赔进行扫描、翻译、纠正和法律审查，提交委员会并由委员会就是否列入损失登记册作出最后决定。例如，办公室通过审查更多的就业申请(2020 年就业申请数目是 2019 年的三倍)，确定了需要委员会就资格和证

¹⁸ 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

据以及制定相关准则作出进一步决定的申请情景。如上文第 3.270 段所述，由于 COVID-19 造成的旅行限制，2020 年无法亲自参加委员会会议，因此没有对索赔作出决定。

经验教训和计划变动

- 3.278 办公室得到的经验教训是，由于收到的索赔越来越复杂，处理和审查索赔需要更多时间，以前预计的每年 4 000 件索赔的目标不再可持续。办公室吸取这一教训，将把损失登记册的现有能力用于处理索赔。例如，办公室的其他工作人员除履行日常职责外，还将在索赔处理、翻译、初步审查、立案和其他职责方面提供定期协助。此外，办公室将加强与复杂索赔有关的数据库功能，为委员会作出决定提供便利。尽管制定了上述战略，而且办公室正在维护流程完整性的同时寻求进一步优化流程的方法，但是从 2022 年起损失登记册将把办公室每年处理的索赔数目修订为 3 200 件。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 3.279 预计这项工作将促进目标，证明是委员会批准了经修正的指南，覆盖迄今确定的 80% 的就业损失情景(见表 3.53)。

表 3.53
业绩计量^a

2018 (实际业绩)	2019 (实际业绩)	2020 (实际业绩)	2021 (计划业绩)	2022 (计划业绩)
—	委员会就 204 项就业索赔作出决定	—	委员会将就提交作出决定的 80% 就业索赔作出决定	委员会批准经修订的指南，覆盖迄今确定的就业损失情景的 80%

^a 以就业索赔为例。

立法授权

- 3.280 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

ES-10/17 建立联合国关于在被占领巴勒斯坦领土修建隔离墙造成的损失登记册

应交付产出

- 3.281 表 3.54 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进上述目标的所有应交付产出。

表 3.54
按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
1. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册委员会提交大会的进展报告	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	3	3	3	3
2. 第五委员会会议	1	1	1	1
3. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
4. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	4	1	4	4
5. 对市长、社区领导和巴勒斯坦官员进行培训，内容是索赔受理活动的目的、组织细节和要求，重点是公共索赔	4	1	4	4
C. 实质性应交付产出				
数据库和实质性数字材料：维护数据库和保存经委员会批准的 37 000 多件损害索赔的实物记录。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：实施提高公众认识方案，包括制作海报和传单，以使受影响的巴勒斯坦自然人和法人了解提出索赔的可能性以及进行索赔登记的相关要求。				

B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

3.282 表 3.55 和 3.56 显示 2022 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 3.55

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
员额	2 619.5	2 848.6	—	—	—	—	2 848.6
其他工作人员费用	7.6	62.8	—	—	—	—	62.8
咨询人	5.1	5.4	—	—	—	—	5.4
工作人员差旅	5.8	71.0	—	—	0.1	0.1	71.1
订约承办事务	116.2	147.4	—	—	(0.1)	(0.1)	147.3
一般业务费用	19.0	11.6	—	—	—	—	11.6
用品和材料	4.6	5.7	—	—	—	—	5.7
家具和设备	26.4	30.5	—	—	—	—	30.5
房地改良	1.2	—	—	—	—	—	—
赠款和捐助款	0.1	—	—	—	—	—	—
其他	(0.6)	—	—	—	—	—	—
共计	2 804.9	3 183.0	—	—	—	—	3 183.0

表 3.56

总表：2022 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

员额变动	数目	详情
2021 核定数	19	1 个 D-2、1 个 P-5、5 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、9 个 GS (OL)
员额变动	—	—
2022 年拟议数	19	1 个 D-2、1 个 P-5、5 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、9 个 GS (OL)

注：图表中使用的缩写如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)。

表 3.57

总表：按职类和职等列示的拟议员额^a

(员额数目)

职类和职等	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
D-2	1	—	—	—	—	1
P-5	1	—	—	—	—	1
P-4	5	—	—	—	—	5
P-3	2	—	—	—	—	2
P-2/1	1	—	—	—	—	1
小计	10	—	—	—	—	10
一般事务及有关职类						
一般事务人员(其他职等)	9	—	—	—	—	9
小计	9	—	—	—	—	9
共计	19	—	—	—	—	19

^a 办公室的所有员额均为临时员额。

3.283 关于 2022 年拟议资源分配情况的更多详情见表 3.58 和 3.59 及图 3.二十九。

3.284 如表 3.58(1)和表 3.59 所示，2022 年拟议资源总额在重计费用前为 3 183 000 美元，与 2021 年批款相比，资源数额没有变化。拟议资源用于充分、高效和有效地执行任务。

表 3.58

总表：按资金来源和构成部分列示的财政资演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
工作方案	2 804.9	3 183.0	—	—	—	—	3 183.0
小计, (1)	2 804.9	3 183.0	—	—	—	—	3 183.0

第 3 款 政治事务

(2)预算外

构成部分	2020 年 支出数	2021 年 估计数	变动		百分比	2022 年 估计数
工作方案	223.0	200.0	—	—	—	200.0
小计, (2)	223.0	200.0	—	—	—	200.0
共计	3 027.9	3 383.0	—	—	—	3 383.0

表 3.59

总表：财政资源和员额资源的演变情况

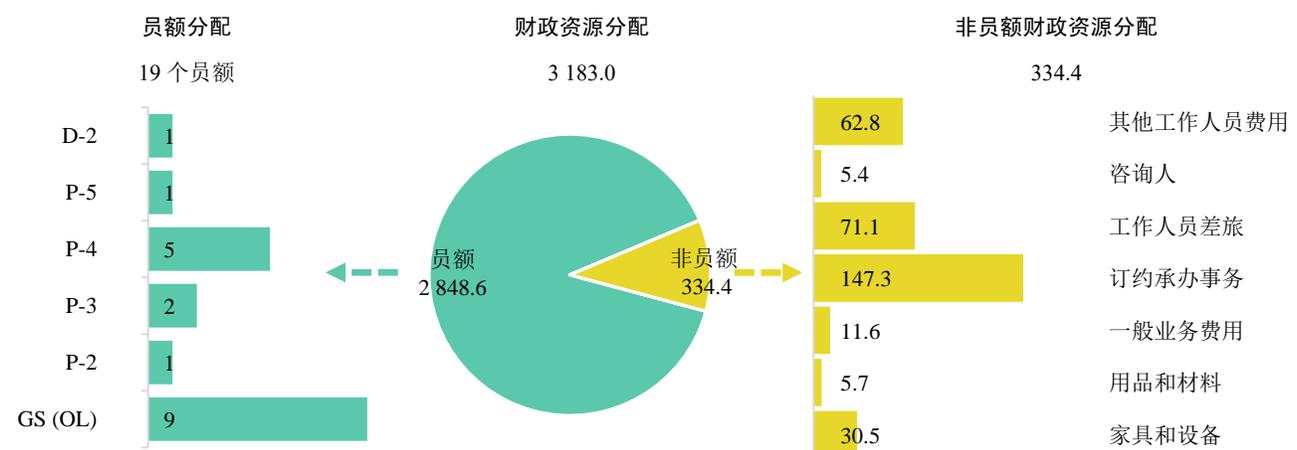
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 拨款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	2 619.5	2 848.6	—	—	—	—	2 848.6
非员额	185.4	334.4	—	—	—	—	334.4
共计	2 804.9	3 183.0	—	—	—	—	3 183.0
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		10	—	—	—	—	10
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	9
共计		19	—	—	—	—	19

图 3.二十九

2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

- 3.285 如表 3.58(2)所示，办公室预计继续接收现金捐款，作为对经常预算资源的补充。2022 年，预算外资源估计为 200 000 美元。这些资源将使办公室在巴勒斯坦被占领土保持少量人员，开展索赔受理、外联和纠正活动。由联合国项目事务署(项目署)管理的一个索赔主要接收人和两个索赔接收人协助索赔人填写索赔表，提供外联服务告知潜在索赔人提交索赔的可能性和要求，并根据需要与现有索赔人联系提交补充信息。
- 3.286 根据秘书长的授权，监督预算外资源使用情况的权利属于该办公室。

其他信息

- 3.287 根据《2030 年议程》，特别是可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入报告周期的具体目标 12.6，并根据大会第 72/219 号决议第 19 段规定的共有任务，办公室正在将环境管理做法纳入业务范围。2020 年，办公室按照损失登记册的严格保密要求，在可行的情况下采用电子签名办法，向无纸化环境迈进了一步。此外，还进一步提高了工作人员对个人环境责任的认识。2022 年，办公室将努力加强环境管理做法。
- 3.288 表 3.60 显示航空旅行预订遵守情况。办公室通过仔细规划航空旅行和设定现实的行程和时间，确保高合规率。此外，办公室与服务提供商联合国维也纳办事处开展建设性合作，确保公务差旅工作流程高效。2020 年，办公室没有进行空中旅行。2020 年这一类别下的支出涉及巴勒斯坦被占领土的当地交通。

表 3.60
合规率
(百分比)

	2019 年 实际数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
最晚在启程日的两周前购买机票	94.4	不适用	100	100

五. 联合国驻非洲联盟办事处

前言

2022 年，联合国驻非洲联盟办事处将进一步加强与非洲联盟的战略伙伴关系，这对寻求有效解决非洲日益复杂、不断变化的和平与安全挑战至关重要。两个组织将继续利用各自的相对优势，实现加强和平与安全、促进人权和善政、执行《2063 年议程：我们希望的非洲》和《2030 年可持续发展议程》的共同目标。过去几年，特别是 2017 年 4 月签署《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》、2018 年 1 月签署《非洲联盟-联合国〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉执行框架》以来，这一战略合作伙伴关系在深度和广度上都有发展，预计 2022 年将进一步得到加强。两个组织都将继续优先发展系统、可预测的战略伙伴关系，以应对 2022 年及以后非洲的和平与安全挑战。

办事处的努力将包括与非洲联盟各机构，特别是常驻代表委员会及和平与安全理事会保持持续政治接触；促进安全理事会与和平与安全理事会以及联合国秘书处与非洲联盟委员会之间根据立法授权开展的合作；支持联合国和非洲联盟采取联合行动，如联合实地访问和向安全理事会及和平与安全理事会联合通报情况；促进和支持发表联合声明和信息，包括联合国秘书长、非洲联盟委员会主席和特使就新出现和正在发生的危机发表联合声明和信息；联合开展促进妇女和青年参与和平、安全、发展倡议行动；加强与非洲联盟的接触，为和平支助行动制定国际人权/人道法合规框架；在安全理事会第 2320(2016)和 2378(2017)号决议概述的其他领域开展合作。联非办将继续支持非洲联盟加强对正在进行的非洲联盟和平支助行动的管理，并长期加强非洲待命部队及正在开展的行动，重点是非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)、打击“博科圣地”的多国联合特遣部队、萨赫勒五国集团联合部队和消灭上帝抵抗军区域合作倡议。

联非办将优先加强与非洲联盟的合作，推动执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议。联非办将继续支持加强非洲联盟的调解能力，包括通过非洲妇女预防和调解冲突网络。联非办还将通过联合规划和评估，并通过执行联合国《索马里过渡计划》和逐步向索马里当局移交安全责任进程，优先支持非洲联盟委员会发展非索特派团文职、警务和军事部门有效执行任务的能力。

最后，非洲联盟委员会新一届领导人选举于 2021 年 2 月举行。非洲联盟的现有政策文件概述了广泛的政策优先事项，任何调整都将通过执行情况报告加以反映。联非办将继续致力于根据大会和安全理事会的相关决议以及《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》，切实有效地履行法定职责。

秘书长驻非洲联盟特别代表兼
联合国驻非洲联盟办事处主任

汉娜·塔特(签名)

A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 3.289 联合国驻非洲联盟办事处(联非办)于 2010 年 7 月 1 日根据大会第 64/288 号决议成立。联非办整合了前联合国亚的斯亚贝巴联络处、非洲联盟维持和平支助组和负责非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的联合国规划小组,以及非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动联合支助和协调机制的支助部门。
- 3.290 联非办的任务是加强联合国与非洲联盟在和平与安全领域的伙伴关系;就长期能力建设和短期业务支助事项向非洲联盟提供联合国协调一致的咨询意见;精简联合国在亚的斯亚贝巴的存在,更加协调、高效地向非洲联盟提供联合国援助。安全理事会第 2033(2012)、2167(2014)、2320(2016)、2378(2017)和 2457(2019)号决议促请联合国加强同非洲联盟的合作,包括在调解、能力建设、特别是在非洲和平与安全架构运作和执行“平息枪炮声”倡议方面加强合作。
- 3.291 联非办力求按照《联合国宪章》第一条的规定,采取有效集体办法,以防止且消除对于和平之威胁,制止侵略行为或其他和平之破坏;并以和平方法且依正义及国际法之原则,调整或解决足以破坏和平之国际争端或情势。在这方面,联非办按照《宪章》第八章的规定,努力加强与非洲联盟在应对和平与安全威胁方面的协作。
- 3.292 联非办的主要工作领域是:(a)进一步发展和践行联合国与非洲联盟在和平与安全领域的伙伴关系;(b)与非洲联盟合作,努力提高共同应对非洲和平与安全挑战的能力。联非办改善了区域一级的合作机制,主要改善了与非洲联盟和非洲各地次区域组织的合作。联非办力求使联合国和非洲联盟对冲突和潜在冲突的原因和驱动因素达成共同理解,从而制定预防、管理和解决冲突的合作举措。联非办与联合国在非洲大陆的维持和平行动和特别政治任务密切合作,借此加强联合国与非洲联盟在和平与安全方面的关系。此外,联非办与非洲联盟和相应的次区域组织协调,支持联合国在南部和东部非洲的斡旋举措。联非办与非洲联盟合作,拟定并执行预防和解决非洲冲突的共同办法,并确保加强非洲联盟与联合国驻非洲各地的外地特派团之间的协作。
- 3.293 联非办力求巩固与非洲联盟在规划和管理和平行动、建设机构能力方面的伙伴关系,以加强旨在预防、管理和消除冲突的举措的伙伴关系。为加强与非洲联盟在和平与安全领域的“联合国一体化”举措,联非办与联合国其他实体协调开展工作,特别是通过机遇和利益联盟。联非办还加入了设在亚的斯亚贝巴的捐助者和其他伙伴协调机制。

工作方案

目标

- 3.294 联非办促进的目标是,加强联合国与非洲联盟的伙伴关系,促进非洲和平与安全。

战略

- 3.295 为促进实现目标，联非办将支持落实《非洲和平与安全架构》的五大优先事项——预防冲突；危机/冲突管理；冲突后重建及建设和平；战略安全问题；协调和伙伴关系，包括《非洲和平与安全架构》与《非洲治理架构》的联系。联非办作为其总体战略的一部分，将以联合国和非盟之间牢固的现有关系以及与主要伙伴继续就重要的政治和业务优先事项进行协商为基础。联非办将结合战略和行动计划，通过联合国-非洲联盟年度会议、联合国-非洲联盟和平与安全联合工作队和对口会议，与非洲联盟开展高级别和业务层面的互动协作，确保两个组织保持协调一致，审查和监测《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》的执行进展。联非办还将继续支持秘书长、常务副秘书长和秘书长驻非洲联盟特别代表兼联合国驻非洲联盟办事处主任参加非洲联盟委员会峰会，使其能够与非洲联盟成员国接触，并在《联合框架》内阐明联合国的立场。联非办将继续促进协商，包括在非洲区域协调机制和平与安全小组两年度会议上，作为共同主席与非洲联盟就更新后的《2017-2027年联合国-非洲联盟非洲一体化和发展议程伙伴关系》进行协商。此外，联非办将支持会员国的互动协作，包括安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的年度联合协商会议以及两个理事会专家委员会政治顾问之间的会议。联非办将以正式和非正式的互动形式定期与非洲联盟和平与安全理事会和常驻代表委员会等政策机构接触。联非办还将在专题和具体国家局势方面进一步保持定期互动，力求达成共同理解并视情况建立共同立场，从而增进共同利益。联非办将努力加强联合国实体同区域经济共同体和区域机制及欧洲联盟等其他主要伙伴之间的协调机制。
- 3.296 联非办认识到，非洲和平与安全的威胁正在演变，复杂性不断增加。因此，合作必须扩大到区域经济共同体和区域机制。联非办的重点领域是同非洲联盟、区域经济共同体和区域机制一道，加强整个冲突周期的战略一致性；加强整个冲突周期的战略协调和伙伴关系；增加业务协同增效；并为解决非洲当前冲突提供支持。这些行动将包括通过主要与非洲联盟委员会一起开展的活动，落实非洲和平与安全架构的组成部分，包括非洲联盟授权的行动，如打击“博科圣地”的多国联合特遣部队、萨赫勒五国集团联合部队、消灭上帝抵抗军区域合作倡议和非索特派团。联非办将在联合国总部的支持下，继续努力加强非洲联盟在关键专业领域的的能力，使非洲联盟能够规划和管理当前和未来的非洲联盟和平行动。在此过程中，联非办将与各种其他伙伴和联合国实体密切合作，同时参与相关协调机制，以增强支持非洲联盟并为之合作的凝聚力。联非办将通过执行联合国秘书长和非洲联盟委员会主席商定的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》，继续为实现这一目标作出贡献。联非办行动计划重点支持《联合框架》提出的以下战略优先事项：预防和调解冲突以及维持和平；应对冲突，包括通过和平支助行动；解决冲突的根源；加强联合国、非洲联盟、区域经济共同体和区域机制之间的伙伴关系；确保持续开展伙伴关系审查。这些重点领域的工作都以加强并特别重视遵守人权为基础。
- 3.297 此外，联非办将继续领导或支持与联合国实体和其他主要伙伴的协调机制，以确保向非洲联盟提供援助的协同增效和一致性。联非办还将优先加强与非洲联盟的合作，推动执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议。联非办将继续支持加强非洲联盟的调解能力，包括支持向科特迪瓦、利比亚和马里部署非洲妇女预防冲突和调解网络的调解专家。联非办还将着力将妇女纳入预防、管理和解决冲突的所有方面，包括支持在和平支助行动和解决冲突根源工作中对女干事进行培训并编入名册。

- 3.298 此外，联非办将采取各种举措，建设非洲联盟委员会的机构能力，以预防、管理和应对影响非洲大陆的冲突，并解决冲突的长期根源。为此，联非办将提供技术专长和战略咨询及支持，应对和平与安全面临的威胁。联非办与非洲联盟所有实体的合作将考虑到《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》的条款、《2063 年议程：我们希望的非洲》和其他政策文件。
- 3.299 联非办计划与非洲联盟、区域经济共同体和区域机制合作，通过加强预防冲突、调解和斡旋举措克服疫情对和平与安全的影响，支持非洲联盟成员国解决与 COVID-19 大流行有关的问题。
- 3.300 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 非洲联盟、非洲联盟委员会、区域经济委员会和区域机制预防、管理和解决冲突的能力得到加强；
 - (b) 在解决区域和非洲大陆和平与安全面临的威胁和冲突根源上实现协同合作。

2022 年外部因素

- 3.301 在外部因素方面，2022 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 联合国和非洲联盟有促进与区域和次区域组织在和平与安全领域合作的持续政治意愿和承诺；
 - (b) 可得到预算外资源；
 - (c) 非洲联盟具备必要的人力和财力，可以切实履行应对非洲和平与安全挑战的各项任务。
- 3.302 在 COVID-19 大流行方面，拟议方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过，如果大流行继续影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
- 3.303 联非办酌情将性别和青年视角纳入业务活动、交付产出和成果。例如，联非办将支持将性别平等纳入所有工作领域；协助协调和精简联合国和非洲联盟为促进性别平等的决策和方案拟订制度化而开展的工作；加强妇女在预防外交、调解和保持和平中的平等参与、代表性和全面参与，包括通过向非洲妇女预防冲突和调解网络和非洲妇女领导人网络提供支持；在与非洲联盟委员会和政府间发展组织开展的预防和解决冲突及建设和平的联合活动中，推动将妇女与和平与安全议程纳入主流，包括为此开展能力建设活动；建立性别平等协调人制度；为非洲联盟制定标准化的性别平等主流化手册。联非办还将支持非洲联盟、区域经济共同体和区域机制通过法治部门的能力建设，主要是安全部门改革、解除武装、复员和重返社会以及地雷行动方面的能力建设，将性别平等纳入维持和平举措的主流。联非办还将与非洲联盟、区域经济共同体、区域机制和会员国合作，通过培训和辅导方案，建设冲突后国家或转型期国家妇女领导人的能力。联非办还将支持实施《非洲联盟青年、和平与安全非洲大陆框架》，包括《非洲大陆框架》十年实施计划(2020-2029 年)中确定的优先活动。《非洲大陆框架》是 2019 年联非办支持的六次次区域协商会议的成果。
- 3.304 在与其他实体合作方面，为支持非洲联盟，联非办将与各专题组进行必要互动，与非洲联盟委员会合作促进联合国的协调应对。联非办将继续与包括外部伙伴和利益攸关方在内的各种伙伴保持有效关系，同时在非洲大陆的和平与安全方面提供技术和专家咨询及支持。联非办与所有实体的合作将考虑到非洲联盟的《2063 年议程》和其他非洲政策文件，以及《2030 年可持续发

展议程》。联非办将与非洲联盟委员会和非洲联盟和平与安全理事会以及非洲和平与安全架构内的所有其他机构保持有效的关系、互动和协调。此外，联非办将结合支持非洲大陆团结、一体化和各项目标的努力，继续保持与区域经济共同体和区域机制的合作，并提供技术和专家咨询。联非办将与合作伙伴合作，进一步保持关于专题和具体国家局势的定期互动，寻求在共同利益的基础上建立联合国和非洲联盟的共同立场，并确保加强联合国实体与欧盟、区域经济共同体和区域机制等其他主要伙伴之间的协调机制，以确保协作和对非盟委员会的支持产生协同增效作用。

评价活动

- 3.305 2020 年完成的挪威项目(2017-2020 年)评价指导了拟定 2022 年拟议方案计划的工作。
- 3.306 2022 年拟议方案计划考虑到了上述评价的结果。例如，由于其与联合国、非洲联盟和其他利益攸关方的相关性，挪威项目被延长至 2020-2022 年期间。鉴于非洲联盟委员会的能力制约，建议在项目的以后阶段，在非洲联盟委员会政治事务、和平与安全部设立一个业务层面的专职协调人，以促进有效和高效地实施项目活动，包括为项目的主要受益方编写和保存项目报告。
- 3.307 计划在 2022 年进行联非办管理的预算外项目的自我评价。

2020 年方案执行情况

- 3.308 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

联合国和非洲联盟之间的政治互动得到加强

- 3.309 联非办进一步加强与非洲联盟的战略伙伴关系，寻求非洲日益复杂、不断变化的和平与安全挑战的解决办法。联合国和非洲联盟具有相对优势和影响力，如果以互补和相辅相成的方式加以利用，这种优势和影响力会更加有效。
- 3.310 联非办加强了与非洲联盟各机构的政治接触；支持安全理事会与和平与安全理事会以及联合国秘书处与非洲联盟委员会之间更密切的合作；支持联合预防冲突和调解举措，并向非洲联盟提供了一系列能力建设支持。联非办还向和平与安全理事会通报情况，为两个组织之间的频繁互动提供了机会，并支持委员会和秘书处高级官员进行联合实地访问。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 3.311 上述工作促进了目标，证明是联合国-非洲联盟在非洲宣传和平与安全议程的伙伴关系得到加强(见表 3.61)。

表 3.61
业绩计量

2018 (实际业绩)	2019 (实际业绩)	2020 (实际业绩)
非洲联盟-联合国应对和平、安全和发展挑战的伙伴关系的范围得到扩大	对预防冲突和调解的支持、对青年与和平与安全议程的支持得到加强	通过联合实施“平息枪炮声”倡议、非洲联盟年度主题以及妇女与和平与安全议程，非洲联盟-联合国的伙伴关系得到加强

COVID-19 对 2020 年方案交付工作的影响

- 3.312 2020 年，COVID-19 大流行对联非办计划的交付产出和活动产生了影响。影响包括，由于远程工作的限制，联非办与非洲联盟和平与安全理事会等机构之间的正式通报和非正式互动有所减少。年度对口会议推迟到了 2021 年。由于 COVID-19 的旅行限制，原定与非洲联盟联合组织的索马里非索特派团和乍得湖流域多国联合特遣部队的评估团无法成行。由于公共卫生方面的挑战，联非办与非洲联盟加大了前景展望联合视频会议的密度，以支持预警和预防冲突，并以视频会议方式促进参与政策制定。但是，视频互动对建立工作关系具有局限性，由于埃塞俄比亚和非洲其他国家的互联网连接中断，技术挑战进一步影响了方案交付工作。此外，有些人际互动十分重要的工作，如联合评估和一些业务活动，无法通过视频方式确定。如下文成果 1 和 2 所示，这些变化影响了 2020 年方案执行情况。
- 3.313 不过，与此同时，联非办确定了在总体目标范围内就与 COVID-19 有关问题向会员国提供支持的活动，即向非洲联盟委员会提供咨询和支持，制定执行 COVID-19 非洲联合战略的安全计划，并协助为参加和平支助行动的部队和警察派遣国制定准则，以确保不感染 COVID-19 病毒。

2022 年计划成果

- 3.314 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：加强非洲和平与安全架构¹⁹

2020 年方案执行情况

- 3.315 联非办继续支持加强非洲和平与安全架构各个支柱。这包括通过定期参加和平与安全理事会的正式会议和非正式讨论支持其工作，促进与联合国其他外地机构和总部的接触，促进与安全理事会的协调会议。联非办还通过智者小组、非洲妇女预防冲突和调解网络、非洲联盟调解支助股支持非洲联盟的调解能力。联非办还支持和平基金的运作，作为董事会当然成员参加会议和务虚会，并就执行基金管理细则和条例提供技术咨询。联非办还继续与和平与安全理事会密切合作，包括在正式会议上通报情况和进行非正式讨论，并促进每月与安全理事会的协调会议。联非办支持非洲联盟发展非洲待命部队的文职、警务和军事待命能力，使他们能够在非洲大陆的行动中进行部署。以视频方式向非洲联盟委员会提供了技术咨询和专门知识，并在 COVID-19 封锁期间允许的情况下，继续进行一些联合部署前评估。联非办还牵头制定了关于非洲联盟和平支助行动中资源资产部署管理的标准作业程序和指示。
- 3.316 上述工作有助于加强非洲和平与安全架构机制，包括：和平基金董事会通过了和平基金管理细则和条例；防务、安全和安保专门技术委员会通过了《和平支助行动理论》；非洲联盟委员会批准了标准化的警察部署前培训一揽子计划，部署和(或)准备部署到外地特派团的非洲联盟人员的能力得到加强，这超出了 2020 年拟议方案预算所示计划目标。

¹⁹ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3))所示。

2022 年拟议方案计划

3.317 联非办将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，并针对最近的事态发展，联非办将继续支持和平与安全理事会的工作，协助并参与与安全理事会的月度协调会议，并进行能力建设为和平与安全理事会的附属委员会提供支持。联非办还将努力加强非洲联盟预警和调解能力，为和平基金的有效管理和运作提供技术咨询，并作为当然成员参加董事会会议。联非办致力于继续向非洲联盟委员会提供需要的技术咨询和专门知识，以加强委员会机制，使其能够管理所有授权的非洲联盟和平支助行动，包括通过和平基金提供资金。下述业绩计量说明预期进展(见表 3.62)。

表 3.62
业绩计量

2018 (实际业绩)	2019 (实际业绩)	2020 (实际业绩)	2021 (计划业绩) ^a	2022 (计划业绩)
签署联合声明为和平基金铺平道路	和平基金模式投入运作	基金管理细则和条例由和平基金董事会通过 和平支助行动理论由防务、安全和安保专门技术委员会通过 标准化的警察部署前训练一揽子计划得到非洲联盟委员会批准 部署和(或)准备部署到外地特派团的非洲联盟人员的能力得到加强	和平基金治理架构按照通过的细则和条例全面投入运作	按照通过的细则和条例执行和平基金供货的项目 非洲联盟调解服务投入全面运作，进一步部署非洲妇女预防冲突和调解网络调解员

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：利用新的协调机制加强非洲联盟驻索马里特派团的能力²⁰

2020 年方案执行情况

- 3.318 联非办支持非洲联盟委员会发展非索特派团文职、警务和军事部门成功执行任务的能力。联非办帮助非洲联盟开展了四次警察部署前核查和(或)评估任务，参加了两次非索特派团季度评估任务和三次能力建设协调会议和(或)讲习班。
- 3.319 上述工作有助于推进《索马里过渡计划》，逐步向索马里安全部队移交安全责任，达到了制定选举的安全安排和进一步平息人口中心叛乱的计划指标，如 2021 年方案预算所示。

²⁰ 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

2022 年拟议方案计划

- 3.320 联非办将根据任务规定，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，联非办将继续支持非洲联盟实施《索马里过渡计划》和向索马里当局进一步移交安全责任的进程。联非办还将协助提高非索特派团的行动能力，以进一步削弱青年党，并满足选举后的安全要求和索马里的任何其他国家建设活动。下述业绩计量说明预期进展(见表 3.63)。

表 3.63
业绩计量

2018 (实际业绩)	2019 (实际业绩)	2020 (实际业绩)	2021 (计划业绩) ^a	2022 (计划业绩)
持续拟定《索马里过渡计划》，为此审查了 2018-2021 年行动构想	执行过渡计划第一阶段，重组非索特派团，包括进行缩编	最后确定选举的安全安排并由索马里安全部队监测，进一步平息人口中心的叛乱	非索特派团利用新的协调机制，切实协助索马里成功举行选举	选举安全得到维护，政府选举产生，选举后安全得到维护

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：加强《非洲治理架构》

2022 年拟议方案计划

- 3.321 《非洲治理架构》是非洲联盟促进和维持非洲民主、治理、人权的总体框架，也是补充处理非洲联盟和平与安全议程的《非洲和平与安全架构》的政治和机构协调总体框架。通过这两个框架，非洲联盟确认民主治理、和平与安全是相互关联和相辅相成的当务之急。联非办始终与非洲联盟、区域经济共同体和区域机制和会员国合作，促进和维持非洲的民主、善治和人权。联非办还与联合国其他实体合作，与非洲联盟建立人权框架，并将继续支持这一领域的工作。

经验教训和计划变动

- 3.322 联非办的经验教训是，在预防冲突、治理和加强国家机构方面，以及在通过能力建设维持和平的举措方面，加强与非洲联盟合作的需求有所增加。联非办将吸取经验教训，通过联合分析、方案和举措以及促进政策制定者之间更密切的合作，加强对《非洲治理架构》的支持，以便这些举措能够支持预防冲突，向冲突后国家提供援助，并解决冲突的根源。此外，联非办将加强与在和平与安全事务上与非洲联盟合作的其他联合国实体的协调，通过区域协调平台和机遇和利益联盟开展工作。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 3.323 预计这项工作将促进目标，证明是非洲联盟治理、民主化和人权文书在区域和国家两级得到执行(见表 3.64)。

表 3.64
业绩计量

2018 (实际业绩)	2019 (实际业绩)	2020 (实际业绩)	2021 (计划业绩) ^a	2022 (计划业绩)
通过支持非洲治理架构工具，非洲联盟-联合国协作得到加强	非洲联盟、联合国与区域经济共同体和区域机制在和平、安全、治理和人权问题上的三方合作得到加强	非洲联盟-联合国人权框架已经制定	非洲联盟在治理、民主化和人权方面，特别是在人类安全方面的能力得到加强，非洲大陆团结一致和应对流行病或地方病、自然灾害和气候变化等共同挑战集体行动得到加强	非洲联盟治理、民主化和人权文书在区域和国家两级得到执行

立法授权

3.324 以下清单列示联非办所有授权。

大会决议

52/220	与 1998-1999 两年期方案概算有关的问题	65/274; 67/302	联合国同非洲联盟的合作
60/268	维持和平行动支助账户	71/270	对联合国驻非洲联盟办事处的审查
64/288	联合国驻非洲联盟办事处经费的筹措		

安全理事会决议

1744 (2007)	2167 (2014)
1769 (2007)	2320 (2016)
1772 (2007)	2378 (2017)
1863 (2009)	2457 (2019)
2033 (2012)	

应交付产出

3.325 表 3.65 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 3.65

联合国驻非洲联盟办事处：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
1. 秘书长提交安全理事会的关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上 的伙伴关系、包括加强联合国驻非洲联盟办事处工作的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	11	11	15	15
2. 安全理事会同非洲联盟和平与安全理事会年度联合协商会议	2	2	2	2
3. 安全理事会同非洲联盟和平与安全理事会定期协调会议	6	6	10	10
4. 第五委员会会议	1	1	1	1
5. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
6. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	29	83	58	103
7. 联合国-非洲联盟冲突分析和调解培训班	5	20	5	26
8. 为非洲联盟调解支助股举办的有关当前调解方法和趋势的能力建设活动	2	3	5	7
9. 为非洲联盟和平与安全理事会秘书处举办的有关当前和平与安全问题和趋势的 能力建设活动	2	4	5	5
10. 为新闻专员和地方/区域/国际媒体从业人员举办的和平与安全框架媒体讲习班	1	2	1	6
11. 为非洲联盟和平支助行动举办的有关军事、警务和文职战略支助构想的能力建 设活动	15	48	28	40
12. 为非洲联盟成员国专家和官员举办的研讨会和讲习班，内容涉及调解、冲突后 重建与发展、安全部门改革、解除武装、复员和重返社会、选举、非洲联盟边境 方案	4	6	14	19
技术材料(材料数目)	11	10	9	13
13. 联合国-非洲联盟关于非洲联盟和平支助行动的共同技术审查和评估报告	5	4	3	6
14. 支持非洲主导的和平支助行动的政策和指导文件	4	3	4	5
15. 支持执行非洲和平与安全架构以及预防、管理和解决冲突的和平与安全方面的 政策和准则	2	3	2	2
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导： 与非洲联盟委员会合作，向五个区域经济共同体和区域机制提供关于发展和统一非洲和平与安全架构的斡旋、信息和咨询；在与和平支助行动的规划、管理和维持有关的领域，向非洲联盟和(或)三个区域经济共同体和区域机制提供技术咨询、专门知识和支持，包括人权方面的咨询、专门知识和支持；就与非洲待命部队有关的概念和指导文件，与非洲联盟和(或)五个区域经济共同体和区域机制互动并向其提供咨询；支持非洲联盟委员会促进非洲联盟和三个区域经济共同体的共同培训标准，包括关于最佳做法和经验教训的咨询意见；向非洲联盟伙伴小组提供咨询意见，以制定伙伴为非洲联盟倡议提供多层次支持战略；就国家和区域预警情况向联合国-非洲联盟前景展望小组提供咨询和意见；就执行非洲联盟和区域经济共同体及区域机制和平支助行动的任务，向非洲联盟民事和部队组建进程提供咨询；向联合国-非洲联盟伙伴关系之友不限成员名额小组提供咨询和宣传服务。				

第 3 款 政治事务

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
实况调查、监测和调查团： 在调解、斡旋和预防冲突任务方面向非洲联盟提供支持；开展冲突分析和早期干预区域访问。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料： 国际青年日、非洲日、联合国维持和平人员国际日和国际和平日；信息材料、传单、易拉架、信息图表文档。				
对外关系和媒体关系： 电子通讯出版物；以及关于联非办活动的新闻发布会和新闻稿。				
数字平台和多媒体内容： 网站和社交媒体平台的最新内容；管理展示联合国-非洲联盟伙伴关系活动的在线图片数据库；以及一个关于非洲妇女与和平与安全的半月播客系列，覆盖非洲大陆的广大受众，包括非洲联盟、区域经济共同体和区域机制的伙伴、学术和研究机构、非洲妇女领导的组织、青年、媒体和广大公众。				

B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源 概览

3.326 表 3.66 至 3.68 显示 2022 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 3.66
总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
员额	848.6	1 026.8	—	—	—	—	1 026.8
工作人员差旅	—	4.8	—	—	—	—	4.8
订约承办事务	—	4.7	—	—	—	—	4.7
一般业务费用	4.9	5.8	—	—	—	—	5.8
用品和材料	—	3.9	—	—	—	—	3.9
共计	853.5	1 046.0	—	—	—	—	1 046.0

表 3.67
2022 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

员额变动	数目	详情
2021 年核定数	6	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 LL
员额变动	—	
2022 年拟议数	6	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 LL

表 3.68
总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
D-2	1	—	—	—	—	1
P-5	1	—	—	—	—	1

注：图表中使用的缩写如下：LL，当地雇员；USG，副秘书长。

第 3 款 政治事务

职类和职等	2021 年 核定数	变动				共计	2022 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他			
P-4	1	—	—	—	—	1	
小计	4	—	—	—	—	4	
一般事务及有关职类							
当地雇员	2	—	—	—	—	2	
小计	2	—	—	—	—	2	
共计	6	—	—	—	—	6	

3.327 表 3.69 至 3.71 和图 3.三十显示 2022 年拟议资源分配情况的补充细节。

3.328 如表 3.69(1)和 3.70(1)所示，2022 年拟议资源总额在重计费用前为 1 046 000 美元，与 2021 年批款相比，资源数额没有变化。拟议资源用于充分、高效和有效地执行任务。

表 3.69

总表：按资金来源和构成部分列示的财政资演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				百分比	2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
工作方案	853.5	1 046.0	—	—	—	—	—	1 046.0
小计, (1)	853.5	1 046.0	—	—	—	—	—	1 046.0

(2) 其他分摊资源

构成部分	2020 年 支出数	2021 年 估计数	变动	百分比	2022 年 估计数
工作方案	8 752.6	8 458.7	218.7	2.6	8 677.4
小计, (2)	8 752.6	8 458.7	218.7	2.6	8 677.4

(3) 预算外

构成部分	2020 年 支出数	2021 年 估计数	变动	百分比	2022 年 估计数
工作方案	628.2	652.1	(197.2)	(30.2)	454.9
小计, (3)	628.2	652.1	(197.2)	(30.2)	454.9
共计	10 234.3	10 156.8	21.5	0.2	10 178.3

表 3.70

总表：按资金来源和构成部分列示的 2022 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
工作方案	1 046.0	—	—	—	—	1 046.0
小计, (1)	1 046.0	—	—	—	—	1 046.0

(2) 其他分摊资源

构成部分	2021 年 估计数	变动	2022 年 估计数
工作方案	50	—	50
小计, (2)	50	—	50

(3) 预算外

构成部分	2021 年 估计数	变动	2022 年 估计数
工作方案	3	(2)	1
小计, (3)	3	(2)	1
共计	59	(2)	57

表 3.71

总表：财政资源和员额资源的演变情况

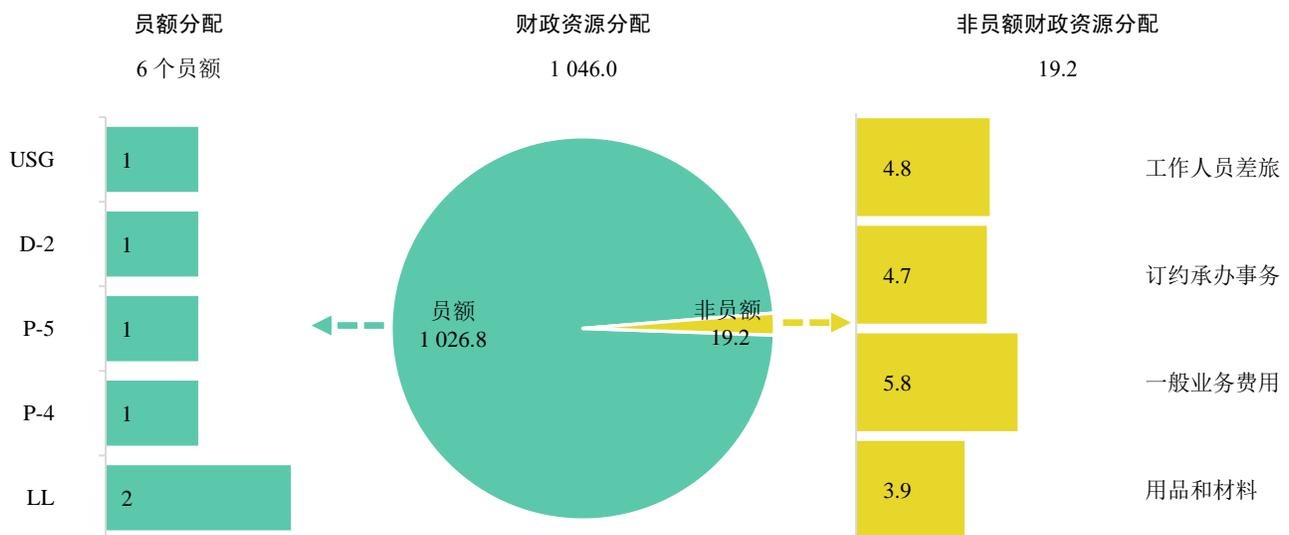
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	848.6	1 026.8	—	—	—	—	—	1 026.8
非员额	4.9	19.2	—	—	—	—	—	19.2
共计	853.5	1 046.0	—	—	—	—	—	1 046.0
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		4	—	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		6	—	—	—	—	—	6

图 3.三十

2022 年拟议资源(重计费用前)分配情况

(员额数目/千美元)



其他分摊资源

3.329 如表 3.69(2)和 3.70(2)所示，2022 年预计其他分摊资源为 8 677 400 美元，包括 50 个员额，将用于支持联非办开展执行任务的活动。增加 218 700 美元的主要原因是薪金费用更新造成员额经费增加。秘书长关于 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间维持和平行动支助账户预算的报告(A/75/785)提供了进一步细节。其他分摊资源占联非办资源总额的 85.2%。

预算外资源

3.330 如表 3.69(3)和 3.70(3)所示, 联非办预计将收到现金捐款, 经常预算资源将得到补充。2022 年, 预计预算外资源(现金捐助)为 454 900 美元, 包括 1 个员额(当地雇员), 将为联合国-非洲联盟和平与安全伙伴关系提供支持。预算外资源净额减少 197 200 美元, 显示 2021 年执行提高妇女地位及和平与安全项目的预期供资水平降低。预算外资源占联非办资源总额的 4.5%。

3.331 根据秘书长的授权, 监督预算外资源使用的权力属于联非办。

其他信息

3.332 根据《2030 年议程》, 特别是可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入报告周期的具体目标 12.6, 并根据大会第 72/219 号决议第 19 段规定的共有任务, 联非办正在将环境管理做法纳入其业务范围。2022 年, 联非办将继续整合环境友好型管理做法, 继续部署包含节能技术能力和水平的打印机, 从而提供低能耗足迹, 并在打印机上安装软件监测打印数量。

3.333 表 3.72 显示航空旅行预订遵守情况。联非办的大部分公务差旅是为了支持与非洲联盟、区域经济共同体和其他合作伙伴的联合举措。这种旅行的通知或批准往往没有在符合联合国旅行规定的时限内收到。联非办将继续努力确保在符合规定要求的时限内收到支持与战略伙伴联合活动的旅行通知或批准。

表 3.72

合规率

(百分比)

	2019 年 实际数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
最晚在启程日的两周前购买机票	12	19	100	100

六. 反恐怖主义办公室

前言

2020年，在2019冠状病毒病(COVID-19)大流行期间发生的恐怖主义活动清楚地提醒人们，恐怖主义作为重大的全球性威胁依然存在。恐怖分子利用COVID-19加强袭击，挑战国家权威，并加大宣传力度招募上网时间较多的新追随者，并对其进行激进化教育。他们试图通过利用这场危机的破坏及其消极的社会经济和政治影响，利用COVID-19疫情，为恐怖主义制造有利条件。这种情况导致伊拉克和黎凡特伊斯兰国(又称达伊沙)、基地组织及其在非洲和中东部分地区的区域分支机构的恐怖袭击出现激增，破坏了疫情防控所需要的多领域努力。从阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克遣返涉嫌与恐怖团体有联系的个人，包括生活贫困的妇女和儿童的工作，人数不多但也受到了疫情的阻碍。同时，各国政府集中精力和资源积极抗疫，为恐怖主义受害者提供的刑事司法程序和心理支持等重要服务被迫中断、推迟或终止。

这场疫情还凸显了对新的和正在出现的恐怖主义形式的脆弱性，如生物恐怖主义、滥用数字技术和针对关键基础设施的网络攻击。网络犯罪激增以及新的欺诈、贩运和伪造模式，又对恐怖主义和有组织犯罪之间的联系产生影响。新纳粹分子、白人至上主义者和其他诉诸恐怖主义策略的仇恨团体的跨国威胁已经显现，一些国家现在认为这是其面临的增长最快、甚至为最突出的安全威胁。本土恐怖主义主要采用低成本、低技术并进行模仿的方式，由受恐怖分子启发但没有其他关联的个人或小团体实施，袭击礼拜场所等非武装、具有象征意义的目标。这种袭击难以预防。监狱中的恐怖主义激进化也对这种威胁起到了推波助澜的作用，确保恐怖主义罪犯得到有效康复并重返社会的挑战依然存在。

面对持续、多样、迅速演变的恐怖主义威胁，国际社会必须克服抗疫压力，团结一致，保持警惕不放松。国际反恐合作不仅是一项长期工作，而且需要通过包容性方法、对预防的战略和全面投资、合作应对新技术挑战和机遇加以振兴。为了打破恐怖主义暴力循环，在疫情期间和疫情之后，遏制、瓦解和挫败恐怖主义袭击、将恐怖主义犯罪嫌疑人绳之以法、为恐怖主义受害者提供支持仍将是一个优先事项。仇恨言论、阴谋论和恐怖主义言论在互联网和社交媒体上传播，必须加大与私营部门和民间社会的互动加以应对，以重振全社会建设有复原力的社区的工作。牢牢扎根于法治、人权和性别平等，是这项工作成功的关键。

反恐怖主义办公室成立四年来，将从巩固阶段转向可持续性模式，以最灵活和注重成果的方式履行多重职能，包括通过实地存在，帮助方案更加接近受益者，并对受益者产生更大影响。反恐办将保持在疫情期间扩大的工具箱带来的成果，通过创新和虚拟手段确保业务连续性，与会员国进行接触与合作，牵头执行秘书长的联合国《全球反恐协调契约》，并通过与契约伙伴合作的综合全球能力建设方案，向提出请求的会员国提供有效支持，应对最紧迫的反恐挑战。作为以最佳方式支持会员国的共有优先事项，反恐办将继续发展与区域组织的伙伴关系，加强与民间社会和私营部门的接触，加倍努力通过自身活动并通过《契约》促进尊重人权和性别平等。

主管反恐怖主义办公室副秘书长
弗拉基米尔·沃龙科夫(签名)

A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 3.334 按照大会第 71/291 号决议，反恐怖主义办公室负责以下 5 项主要职能：领导大会委托秘书长执行的反恐任务规定，在整个联合国系统采取行动；加强整个联合国的协调一致，以确保平衡实施《联合国全球反恐战略》的四个支柱；加强联合国向会员国提供反恐怖主义能力建设援助的工作；改善联合国反恐工作的宣传、倡导和资源调动；确保在整个联合国系统对反恐给予应有的重视，并确保为防止暴力极端主义开展的工作切实立足于《反恐战略》。大会还确认反恐办内联合国反恐怖主义中心的重要工作。
- 3.335 《联合国全球反恐战略》(大会第 60/288 号决议)由四个支柱组成，形式上表现为以下方面的措施：消除有利于恐怖主义蔓延的条件；防止和打击恐怖主义；建立各国防止和打击恐怖主义的能力以及加强联合国系统在这方面的作用；确保尊重所有人的人权和实行法治，以此作为反恐斗争的根基。反恐办的任务规定源于《战略》确定的优先事项和大会随后通过的审查决议，包括第 72/284 号决议，以及大会和安全理事会其他相关决议，包括安全理事会第 2395(2017)号决议。
- 3.336 为完成联合国反恐架构改革，进一步加强本组织反恐工作的连贯一致和协调，秘书长于 2018 年 12 月启动了《联合国全球反恐协调契约》，由反恐办担任秘书处。已有 40 个联合国实体以及国际刑事警察组织(国际刑警组织)、世界海关组织和各国议会联盟签署了《契约》。以反恐办作为秘书处，契约各实体通过由主管反恐事务副秘书长担任主席的协调委员会以及与战略四大支柱对接的八个机构间工作组联合开展工作。《契约》促进联合国系统内的务实协作，是联合方案拟订、协调一致监测和评价的平台，并将促进联合资源调动和与捐助者的外联。合作和一致性得到加强，支持了秘书长的“整个联合国”办法。

工作方案

目标

- 3.337 反恐办公室促进的目标是，根据国际法防止和打击一切形式和表现的恐怖主义以及有利于恐怖主义的暴力极端主义。

战略

- 3.338 为促进这一目标，反恐办将继续领导大会委托秘书长执行的反恐任务规定，在整个联合国系统采取行动，并举办高级别区域会议，检查 2018 年联合国会员国反恐机构负责人高级别会议和将于 2021 年举行的第一届联合国全球恐怖主义受害人大会成果的落实情况，并提供平台供会员国交流信息、专门知识和资源，发展伙伴关系和集体应对一系列重要的反恐问题。

- 3.339 此外，反恐办将继续加强联合国《全球反恐协调契约》各实体之间的协调一致，以推动会员国均衡执行《联合国全球反恐战略》的四个支柱及大会和安全理事会其他相关决议，为此对反恐主义委员会执行局确定的、各会员国提出的技术援助需求作出更强有力的回应。
- 3.340 反恐办将继续应会员国请求提供技术援助，包括通过联合国反恐中心及特别项目和创新处，并通过方案协调，在《联合国全球反恐战略》的所有四个支柱方面，以综合方式提供知识转让并拟订和落实能力建设援助。反恐办将继续扩大实地存在，以加强协调和促进交付能力建设方案，加强与捐助者的资源调动活动，更有效和高效地向会员国提供技术能力建设援助。
- 3.341 反恐办将根据《联合国全球反恐战略》第四支柱，继续加强会员国的能力，以确保反恐工作尊重人权和法治。反恐办还将继续支持议员，并加强与包括青年组织和妇女组织在内的民间社会组织的外联，以促进采取“全社会”方法来预防和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义。反恐办将继续通过全球南方国家之间的专门知识交流促进南南合作，以应对这些国家面临的具体挑战。
- 3.342 预期上述工作将促进取得促成下列成果：
- (a) 促进多边合作，建设与会员国和区域组织的伙伴关系，吸纳与打击恐怖主义及助长恐怖主义的暴力极端主义有关的民间社会和私营部门利益攸关方；
 - (b) 提高会员国执行大会和安全理事会关于打击恐怖主义及助长恐怖主义的暴力极端主义的相关决议的能力；
 - (c) 加强预防和打击不断演变的恐怖主义威胁及助长恐怖主义的暴力极端主义的政策领导力并丰富政策论述；
 - (d) 在预防和打击恐怖主义及助长恐怖主义的暴力极端主义的工作中，把人权规范和标准更好地纳入提出请求的会员国采取的各项措施。

2022 年外部因素

- 3.343 在外部因素方面，2022 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国将继续要求联合国在防止和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义方面提供支持；
 - (b) 将可获得向会员国提供能力建设支助的预算外资源；
 - (c) 在反恐主义办公室的支持下，会员国将给予必要的正式批准和准入，以便能够执行和提供这一支助。
- 3.344 在 COVID-19 大流行方面，方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过，如果大流行继续影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
- 3.345 反恐办酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。反恐办完成了性别平等政策和行动计划的编制工作，这将确保建立适当机制来防止和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力

极端主义，其基础是合理的性别平等分析，并将确保反恐办的政策、方案和业务职能促进性别平等。

- 3.346 反恐办致力于在方案和业务活动中实施联合国残疾包容战略。为促进残疾人就业，将积极努力加强与残疾申请人的外联，并提高现有工作人员和其他人员对残疾包容的认识。反恐办还考虑采取行动，加强残疾人在其方案中的融入和参与。
- 3.347 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，反恐办与全球反恐论坛以及非洲联盟、集体安全条约组织、独立国家联合体反恐中心、阿拉伯国家内政部长理事会、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟、北大西洋公约组织、欧洲安全与合作组织、伊斯兰合作组织和上海合作组织地区反恐怖机构等专门国际组织和区域组织开展合作。反恐办与各区域组织拟订了伙伴关系框架和谅解备忘录，以支持采取联合办法和开展协作，促进执行《联合国全球反恐战略》和各区域反恐战略，同时认识到驱动和助长恐怖主义的区域因素。
- 3.348 在机构间协调和联络方面，反恐办领导《联合国全球反恐协调契约》，该契约包括 43 个成员或观察员实体。该契约有 8 个工作组，专门处理防止和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义相关优先领域问题，与《联合国全球反恐战略》的四大支柱保持一致。反恐办还通过与联合国其他实体订立谅解备忘录和方案协定来进行机构间协调。反恐办外地联络官也协助更好地协调其所在地国家一级的反恐工作。这一作用有助于更好地取得成果和发挥影响，并提高资源利用效率。除了协调作用外，反恐办与驻地协调员系统密切协调，倡导采取优先考虑与联合国其他伙伴联合拟订方案的办法，以最大限度地利用资源，开展更加协调一致和专业的能力建设活动，包括在外地。

评价活动

- 3.349 2020 年完成的下列评价和自我评价指导了拟定 2022 年方案计划的工作：
- (a) 在约旦、利比亚、摩洛哥和突尼斯通过增强青年权能防止暴力极端主义项目的自我评价；
 - (b) 对联合国反恐怖主义中心五年期方案(2016-2020 年)的外部评价。
- 3.350 2022 年方案计划考虑到了上述评价和自我评价的结果。自我评价产生的主要建议涉及需要拟订健全的变革理论，包括拟订业绩监测工具，为项目的剩余期限提供指导。采取了纠正行动，重建了变革理论，建立了反映按计划目标取得成就的业绩监测框架。联合国反恐怖主义中心五年期方案评价提出的建议是，加强反恐办的成果文化，对项目 and 方案进行成果监测。评价提出的另一项建议是，在下一个成果框架中，应明确说明反恐中心的预期影响及其对会员国执行《联合国全球反恐战略》的贡献。反恐中心目前正在制定工作方案，并开始拟订将纳入上述建议的方案理论。
- 3.351 计划在 2022 年进行以下评价和自我评价：
- (a) 评价选定的项目和方案，以评估反恐办向会员国提供的能力建设援助和支持的成果与影响；
 - (b) 对选定的关于联合国实体在防止和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义领域实施的方案和项目的评价报告进行综合汇总。

2020 年方案执行情况

3.352 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

打击资助恐怖主义行为

3.353 安全理事会第 2462(2019)号决议是国际社会就打击资助恐怖主义行为的重要性发出的呼吁，并授权反恐办发挥主导作用，协调并支持打击恐怖分子筹集、转移、储存和使用资金的方式和方法的国际努力。

3.354 作为授权活动的一部分，并根据安全理事会决议，联合国反恐怖主义中心作为反恐办的主要能力建设部门，扩大了打击资助恐怖主义行为的工作，制定了关于侦查、预防和打击资助恐怖主义行为全球方案，以此直接响应安理会第 2462(2019)号决议发出的呼吁。该方案借鉴了先前侧重于诸如冻结资产、防止绑架勒索、保护非营利部门免受恐怖分子滥用等具体资助恐怖主义专题的项目。

3.355 2020 年，在欧洲、亚洲和非洲的 10 个不同会员国举办了讲习班和互动协作活动，有来自 20 多个会员国的近 500 人参加，其中包括国家机构、国际组织、民间团体和相关私营部门实体的代表，涵盖从加密货币和金融情报共享到国家风险评估等一系列与打击资助恐怖主义行为有关的专题。侦查、预防和打击资助恐怖主义行为全球方案汇集了关键实体的授权和专门知识，包括：反恐怖主义委员会执行局，负责确定国家需求；联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)，负责立法和业务改进；国际刑警组织，负责执法；信息和通信技术厅，负责开发旨在协助金融情报部门有效及时履行职责的技术产品。

3.356 例如，反恐办在提供能力建设支助基础上，与一个会员国密切合作，提供国内援助和广泛而有针对性的能力建设支助，以确定并解决政策、立法和技术挑战。特别是，向上述会员国提供的支助包括为制定关于资产冻结的国家法律提供技术咨询。反恐办还支持编写当地语言出版物，以加强各国家机构今后的一致理解。

3.357 此外，2020 年，随着 COVID-19 的暴发，随之而来出现了风险并需要保护非营利组织和民间社会组织免受恐怖主义资助者的滥用。疫情造成了人道主义挑战，加大了对支助处于压力下社区的非营利组织的依赖。这种增加的作用可能会吸引恐怖分子的兴趣，他们可能利用非营利组织进行筹款。为此，重新调整了侦查、预防和打击资助恐怖主义行为全球方案在保护非营利组织免遭恐怖分子滥用(依照金融行动特别工作组建议 8)方面的现有重点，将这一领域的能力建设列为优先事项。例如，与一个会员国合作举办了两次讲习班，一次在 2020 年 5 月，另一次在 8 月，主题是保护非营利部门免受恐怖分子滥用。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

3.358 上述工作促进了目标，证明是一个会员国从加强监测的金融行动特别工作组“灰名单”中除名，一个会员国通过了关于资产冻结的国家法律。

3.359 此外，上述工作促进了目标，证明是 30 个会员国确定挑战并全面有针对性地保护人道主义空间和非营利部门免受恐怖分子滥用的能力得到扩大和提高(见表 3.73)。

表 3.73
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)
加强了 10 个非洲和亚洲会员国的能力，以查明并全面针对适当的指认恐怖分子，以便开始冻结资产	一个会员国根据商定的打击资助恐怖主义行为国际惯例通过了立法 加强并提高了另外 20 个非洲、亚洲和欧洲会员国在新专题领域的的能力，特别是有针对性地保护金融系统免受恐怖分子滥用	一个会员国从加强监测的金融行动特别工作组“灰名单”中除名 一个会员国通过了关于资产冻结的国家法律 扩大并提高了 30 个非洲、亚洲和欧洲会员国在新专题领域的的能力，以确定挑战并全面有针对性地保护人道主义空间和非营利部门免受恐怖分子滥用

COVID-19 对方案交付工作的影响

- 3.360 2020 年期间，COVID-19 大流行对反恐办的计划应交付产出和面对面活动产生了影响。影响包括推迟在纽约举行的第二次反恐周，包括《联合国全球反恐战略》第七次两年期审查大会会议、第二次联合国会员国反恐机构负责人高级别会议和第一次全球恐怖主义受害者大会。反恐办得以在 2020 年 2 月举办了一次区域高级别会议，但不得不将其他此类活动推迟到 2021 年或 2022 年，视疫情发展情况而定。
- 3.361 影响还包括取消了大量面对面技术援助讲习班、会议和技术访问。虽然反恐办可在许多情况下改用虚拟平台，但这样做需要改变执行方式。还发现，无法通过虚拟手段与反恐办技术援助受益者进行同样深度的接触。COVID-19 的限制使推进外地一级的国家方案变得非常困难。联合国反恐怖主义中心调整了重点，与联合国人权事务高级专员办事处、法治和安全机构厅以及反恐怖主义委员会执行局等关键伙伴建立了合作框架。
- 3.362 2020 年 7 月 6 日至 10 日，反恐办组织了虚拟反恐周，总主题是“全球疫情环境中的反恐战略和实际挑战”，有来自 134 个会员国、40 个联合国实体、47 个国际和区域组织、88 个民间社会组织和私营部门的 1 000 多人参加。反恐办及其合作伙伴通过制定和实施远程评估方法、组织在线讲习班和开发其第一个在线培训课程，调整了能力建设方案的交付工作，如联合国阻止恐怖分子旅行方案。
- 3.363 此外，“纪念和悼念恐怖主义受害者国际日”纪念活动在网上举行，使更多方能够参加，包括秘书长和经常在活动中代表人数不足的国家的恐怖主义受害者。
- 3.364 不过，与此同时，反恐办在方案总体目标范围内开展了修改的活动，以支助会员国应对与 COVID-19 大流行相关的问题。反恐办在能力建设方案中处理疫情新出现的影响，例如在边境安全和管理以及防止和打击助长恐怖主义的暴力极端主义的战略沟通方面。
- 3.365 反恐办将考虑不断改进和应对会员国不断变化需求的重要性，把为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法纳入主流。最佳做法的具体例子包括使用远程评估方法，反恐办正在能力建设方案中扩大此类方法，以及使用在线平台促进信息交流、合作和发展专家

社区。经验教训的具体例子包括，由于在线举办活动的复杂性，会在规划和时间表方面产生技术和实质性影响，以及混合培训交付方式有利于参与者更好地参与。反恐办将吸取最佳做法和经验教训并根据受益者的反馈，继续转变能力建设活动，包括与受益者进行在线准备工作，然后有针对性地举办讲习班，并进行有针对性的后续辅导，这将有助于使学习成果变得更可持续。

2022 年计划成果

3.366 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：阻止恐怖主义分子旅行²¹

2020 年方案执行情况

3.367 反恐办继续通过支持会员国阻止恐怖分子旅行来防止和打击恐怖主义，并协助各国提高识别、监测和调查恐怖主义嫌疑人及其跨境流动的能力。反恐办继续与反恐怖主义委员会执行局、毒品和犯罪问题办公室、信息和通信技术厅、国际民用航空组织和国际刑警组织协作，领导和协调阻止恐怖分子旅行方案的执行工作。反恐办在 2020 年对确认的受益会员国进行了 7 次深入评估。深入评估是差距分析活动，旨在确定在执行方案方面需要技术援助的领域。此类评估确定一个国家的现有执行水平，并使旅行方案能够为该会员国制定路线图，其中列出执行步骤。自 2019 年以来，该方案累计进行了 10 次深入评估。

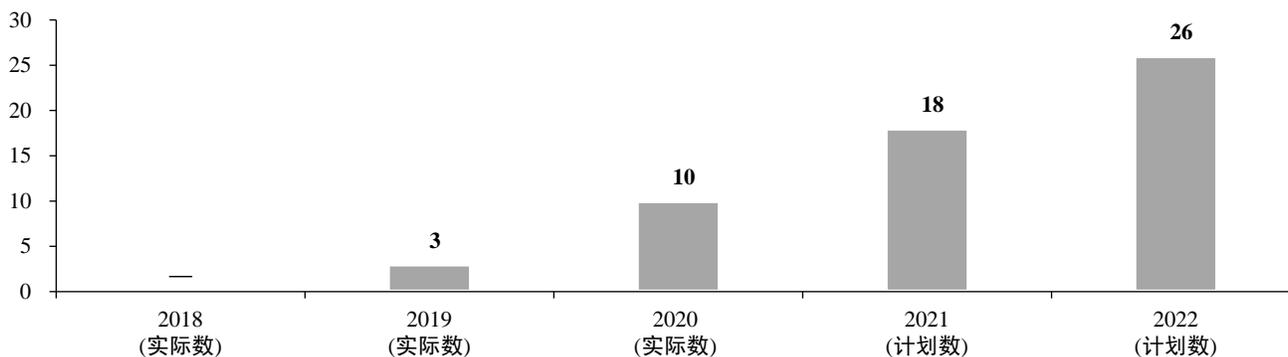
3.368 为反映方法的改变和计划活动的演变，响应会员国的新需求，更新了业绩计量。上述工作促进了会员国在 2020 年获得路线图。路线图为会员国提供了一套量身定制的建议，以在国际最佳做法基础上，实施国家方案，从而识别、监测和调查恐怖主义嫌疑人及其跨境流动。

2022 年拟议方案计划

3.369 反恐办将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，反恐办将协助各国提高识别、监测和调查恐怖主义嫌疑人及其跨境流动的能力。反恐办将在 2021 年和 2022 年根据阻止恐怖分子旅行方案每年至少进行 8 次深入评估。下述业绩计量说明预期进展(见图 3.三十一)。

图 3.三十一

业绩计量：收到路线图的会员国总数(累计)



²¹ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 3))所示。

成果 2：利用旅行数据侦查和阻止恐怖分子旅行²²

2020 年方案执行情况

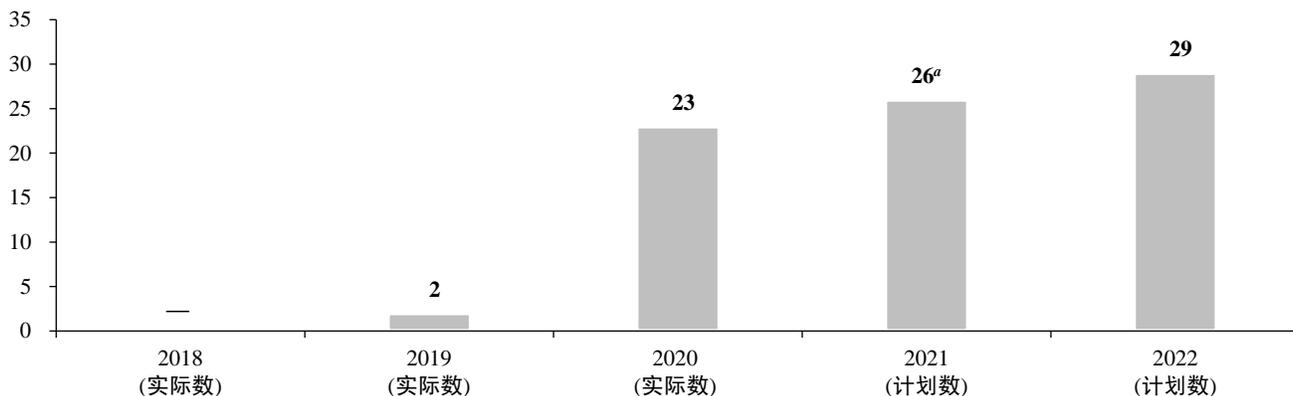
- 3.370 反恐办继续在受益会员国实施阻止恐怖分子旅行方案的四大工作支柱(法律、业务、承运人参与和技术援助)。反恐办还增加了一个海上部分，通过分析和确定海运方面的具体法律、业务、行业相关和技术要求，应对海事领域内与乘客有关的威胁。此外，反恐办开发了一套培训材料，并开始对选定的受益会员国进行在线培训。反恐办与会员国合作，已获得 39 个会员国参与方案的正式确认，为 7 个国家制定了实施路线图，并与该方案的 5 个实施伙伴分别签署了协议。
- 3.371 上述工作促进了 8 个会员国和加勒比共同体(代表其 15 个成员国)受益于 goTravel 软件的部署，开始了阻止恐怖分子旅行方案的实施进程，达到了 2021 年方案预算所示 23 个会员国的计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 3.372 反恐办将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，反恐办将支持扩大阻止恐怖分子旅行方案受益会员国的数量和四个支柱下的实施，包括为此进行在线培训、开展电子学习、培训培训师和更多地利用该方案的专家库，以到 2022 年底取得预期切实进展，这将体现在，至少有 29 个会员国实施各领域的支持措施，即修订立法、建立乘客信息单位、与包括承运人在内的私营伙伴接洽以及获得安装和使用 goTravel 软件的技术支持。下述业绩计量说明预期进展(见图 3.三十二)。

图 3.三十二

业绩计量：执行阻止恐怖分子旅行方案的会员国总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：改善大型体育赛事安保，通过体育及其价值防止助长恐怖主义的暴力极端主义

2022 年拟议方案计划

- 3.373 反恐办为期三年(2020 年 1 月至 2022 年 12 月)的大型体育赛事安保以及促进把体育及其价值用作防止暴力极端主义手段的全球方案将两个不同但互补的支柱结合起来。反恐办与联合国不同

²² 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

文明联盟、联合国区域间犯罪和司法研究所和国际体育安全中心合作，领导和协调其全球体育与安保方案的执行工作。

- 3.374 反恐办为两个方案支柱建立了国家协调人网络。该网络包括会员国内政、情报或公共安全和(或)安保部门以及社会事务、体育教育、体育运动或青年事务部门的代表，形成方案活动国家一级参与的两个不同的直接对话者群体。国家协调人积极支持在整个网络交流良好做法、信息、专门知识和经验。国家协调人为反恐办提供的技术援助的制定、传播和使用提供建议和指导，目的是加强大型体育赛事安保领域的准备和能力，并将基于体育价值观的举措更好地纳入防止助长恐怖主义的暴力极端主义的国家和区域行动计划。
- 3.375 此外，2020 年 11 月，反恐办发起了一项提案征集活动，旨在向大约 10 个民间社会组织发放赠款，用于实施社区一级以体育价值观促进防止助长恐怖主义的暴力极端主义的项目。这一举措的目的是在 2021 年第三季度底前发放赠款，以支助社区一级防止暴力极端主义的努力，总体目标是加强联合国与民间社会的接触与合作，特别注重青年主导的组织，同时支持交付创新项目，传播经验教训，说明如何充分利用体育及其社会价值观的力量作为防止助长恐怖主义的暴力极端主义的工具。总共有来自 51 个国家的 440 个民间社会组织提交了申请赠款的概念说明。2021 年 1 月，邀请来自 31 个国家的 54 个入围民间社会组织在 2021 年 3 月底前提交最终项目提案。鉴于收到大量申请，反恐办将寻求调动更多资金，在 2021 年底发起第二次提案征集活动。国家协调人帮助宣传了 2020 年提案征集活动。

经验教训和计划变动

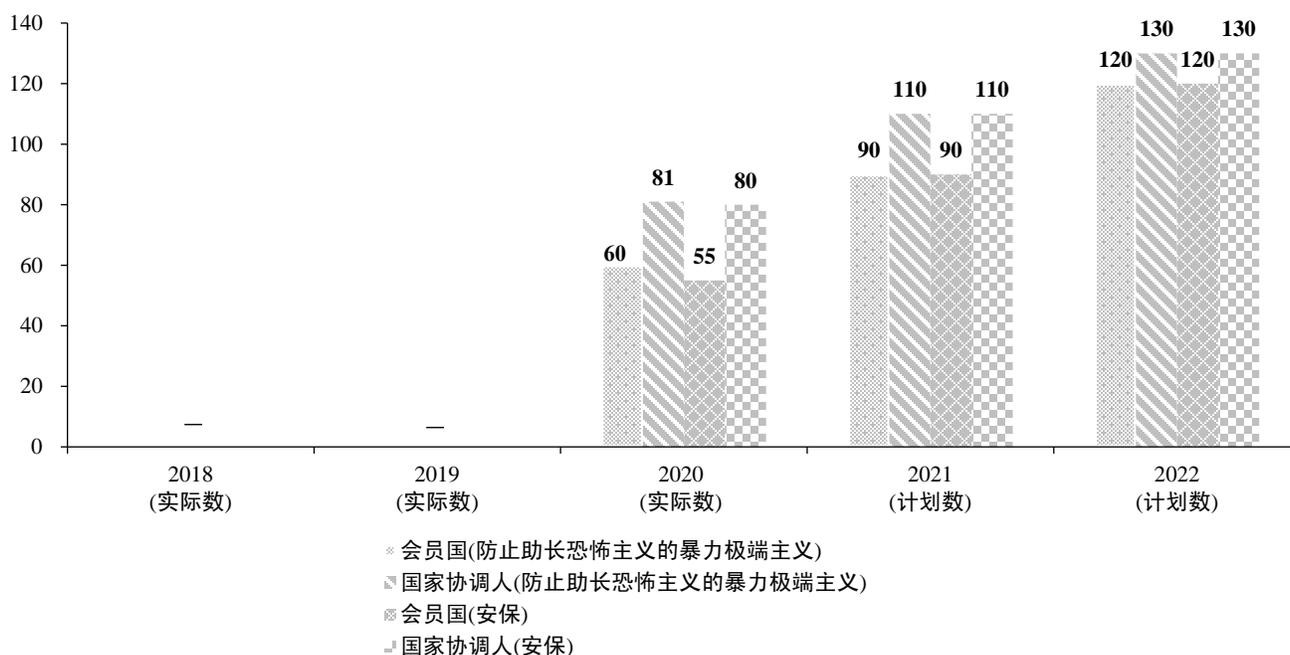
- 3.376 反恐办的经验教训是，与联合国驻地协调员联络对于国家协调人的提名很重要，提名过程通过会员国常驻联合国代表团以电子方式管理，以便与政府协商后答复。反恐办将吸取经验教训，在今后进一步利用驻地协调员在当地的支助，以进一步支持提名过程，并在国家协调人网络实现广泛均衡的会员国地域代表性。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 3.377 预计这项工作将促进目标，证明是被提名的国家协调人的数量增加，这将有助于指导反恐办及其伙伴提供的技术援助的制定、传播和使用(见图 3.三十三)。

图 3.三十三

业绩计量：全球体育与安保方案两个方案支柱的会员国和国家协调人总数(累计)



立法授权

3.378 以下清单列示反恐办所有授权。

大会决议

60/288; 62/272; 64/297	联合国全球反恐战略	70/254	秘书长《防止暴力极端主义行动计划》
64/235	反恐执行工作队的机构化	71/291	加强联合国系统协助会员国实施《联合国全球反恐战略》的能力
66/10	联合国反恐中心	72/165	纪念和悼念恐怖主义受害者国际日
66/282; 68/276; 70/291; 72/284	联合国全球反恐战略审查	73/305	在援助恐怖主义受害者方面加强国际合作

安全理事会决议

2368 (2017)	2462 (2019)
2395 (2017)	2482 (2019)
2396 (2017)	

应交付产出

3.379 表 3.74 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 3.74

联合国反恐怖主义办公室：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	4	5	3	2
1. 向大会提交的关于联合国系统执行《联合国全球反恐战略》的报告	1	1	—	—
2. 向安全理事会提交的关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国, 又称达伊沙)所构成威胁的报告	2	2	2	2
3. 秘书长关于构建一个反对暴力和暴力极端主义的世界的报告	—	—	1	—
4. 向大会提交的关于联合国系统支持会员国援助恐怖主义受害者的进展报告	1	1	—	—
5. 向安全理事会提交的关于恐怖主义与跨国或国内有组织犯罪之间联系的报告	—	1	—	—
实质性会议服务(3 小时会议次数)	13	15	12	14
6. 大会关于《联合国全球反恐战略》两年期审查的会议	1	—	—	—
7. 向大会通报《联合国全球反恐协调契约》的有关情况	4	3	4	4
8. 向安全理事会通报情况	2	3	2	2
9. 向安全理事会关于反恐怖主义的 第 1373(2001)号 决议所设委员会(反恐怖主义委员会)通报情况	2	6	2	4
10. 向联合国反恐中心咨询委员会通报情况	4	3	4	4
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	249	451	257	453
11. 关于反恐怖主义问题的高级别会议	2	—	2	—
12. 关于反恐怖主义技术性问题的区域会议	4	2	12	4
13. 能力建设——技术专题培训和讲习班	243	449	243	449
技术材料(材料数目)	5	3	5	5
14. 关于执行《联合国全球反恐战略》的经验教训、最佳做法和专题的报告、手册和文件	5	3	5	5
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导： 倡导举措，包括就全球、区域和国家优先事项和战略进行的会员国访问和其他协商。				
数据库和实质性数字材料： 维护反恐怖主义办公室 2020 年 3 月启动的联合国全球反恐协调平台，连接 43 个联合国全球反恐协调契约实体和 130 个会员国的大约 800 名协调人。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料： 特别纪念活动、宣传材料、午餐会、会外活动、展览。				
对外关系和媒体关系： 公报、向新闻界发表的谈话、新闻发布会和与媒体的其他接触。				
数字平台和多媒体内容： 为社交媒体平台、包括联合国反恐怖主义办公室网站和推特提供内容。				

B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

3.380 表 3.75 至 3.77 显示 2022 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 3.75

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2020 年 支出数 ^a	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
员额	1 468.2	1 509.1	—	—	—	—	1 509.1
咨询人	191.8	—	—	—	—	—	—
工作人员差旅	28.2	61.5	—	—	—	—	61.5
订约承办事务	5.7	4.4	—	—	—	—	4.4
一般业务费用	14.3	13.8	—	—	—	—	13.8
用品和材料	0.3	1.7	—	—	—	—	1.7
共计	1 708.4	1 590.5	—	—	—	—	1 590.5

^a 包括 191 800 美元支出，该款项根据关于意外及非常费用的承付的大会第 74/265 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权产生。

表 3.76

总表：2022 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

员额变动	数目	详情
2021 年核定数	8	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、2 个 GS (OL)
员额变动	—	
2022 年拟议数	8	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、2 个 GS (OL)

表 3.77

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2021 年核定数	变动			2022 年拟议数
		技术调整	新的/扩大的任务	其他	
专业及以上职类					
USG	1	—	—	—	1
D-2	1	—	—	—	1

注：表格和图表使用的缩写如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；USG，副秘书长。

第 3 款 政治事务

职类和职等	2021 年核定数	变动				共计	2022 年拟议数
		技术调整	新的/扩大的任务	其他			
P-5	1	—	—	—	—	1	
P-4	1	—	—	—	—	1	
P-3	2	—	—	—	—	2	
小计	6	—	—	—	—	6	
一般事务及有关职类							
GS(OL)	2	—	—	—	—	2	
小计	2	—	—	—	—	2	
共计	8	—	—	—	—	8	

3.381 关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 3.76 至 3.78 和图 3.三十四。

3.382 如表 3.78(1)和 3.79(1)所示，2022 年拟议资源总额在重计费用前为 1 590 500 美元，与 2021 年批款相比，资源数额没有变化。拟议资源用于充分、高效率和高成效地执行任务。

表 3.78

总表：按资金来源和构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				百分比	2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
工作方案	1 708.4	1 590.5	—	—	—	—	—	1 590.5
小计, (1)	1 708.4	1 590.5	—	—	—	—	—	1 590.5

(2) 预算外

构成部分	2020 年 支出数	2021 年 估计数	变动	百分比	2022 年 估计数
工作方案	33 662.5	51 024.7	—	—	51 024.7
小计, (2)	33 662.5	51 024.7	—	—	51 024.7
共计	35 370.9	52 615.2	—	—	52 615.2

表 3.79

总表：按资金来源和构成部分列示的 2022 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
工作方案	8	—	—	—	—	8
小计, (1)	8	—	—	—	—	8

(2) 预算外

构成部分	2021 年 估计数	变动	2022 年 估计数
工作方案	173	—	173
小计, (2)	173	—	173
共计	181	—	181

表 3.80

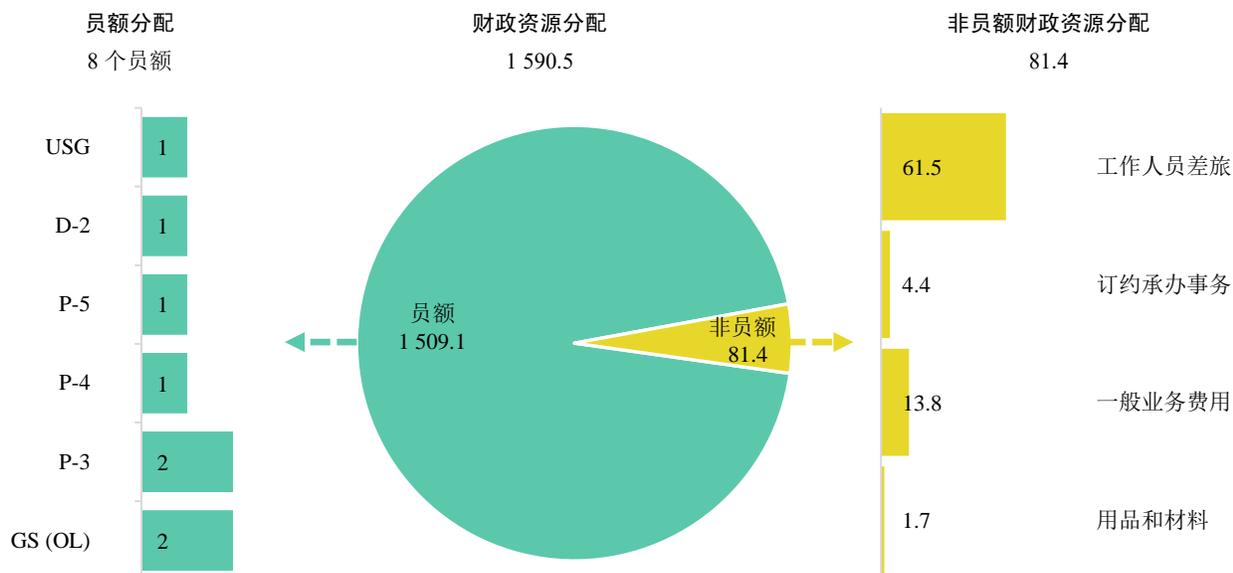
总表：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 468.2	1 509.1	—	—	—	—	—	1 509.1
非员额	240.2	81.4	—	—	—	—	—	81.4
共计	1 708.4	1 590.5	—	—	—	—	—	1 590.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		6	—	—	—	—	—	6
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		8	—	—	—	—	—	8

图 3.三十四
2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

3.383 如表 3.78(2)和 3.79(2)所示,反恐办收到预算外捐款,这些捐款是对经常预算资源的补充,对执行其任务仍然至关重要。2022 年,预计将收到用以支持已获授权活动的预算外资源 51 024 700 美元,包括用于 173 个员额。预算外资源占反恐办资源总额的 97%。与 2021 年相比,资源没有变化。反恐办将继续把重点放在有效执行任务上,包括扩大外地存在,为会员国带来切实成果和可持续影响,并继续开发向会员国提供能力建设援助的创新方式。

3.384 根据秘书长的授权,监督预算外资源使用的权力属于反恐办。

其他信息

3.385 根据《2030 年可持续发展议程》,特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6,并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务,反恐办将环境管理做法纳入其业务活动。2020 年,反恐办继续沿用其做法,发布每月审查的在线版本,印制数量有限的印刷本,分发给纽约的常驻联合国代表团。以电子格式制作并向会员国在线提供大会授权编写的所有介绍说明。反恐办还采用电子签名,过渡到 SharePoint 进行电子文件归档,大幅减少了印刷和纸张的使用。此外,反恐办最大限度地减少旅行造成的二氧化碳排放,将能力建设调整调整为虚拟形式,并进行了额外投资来开发电子学习工具,包括开发学习管理系统。这些工作将在 2022 年继续进行。此外,一旦 COVID-19 情况允许,预计对面对面能力建设的需求将会增加,有鉴于此,反恐办将继续把工作人员调至外地方案办事处地点,以便更接近受益者,并减少旅行造成的二氧化碳排放。

3.386 关于及时提交材料和预购机票政策合规情况的信息见表 3.81。反恐办在动态环境中运作，其提前购票的能力受到影响。差旅方面的合规率在 2020 年提高，增至 29%，2019 年为 16%。2020 年，反恐办工作人员的旅行次数受到 COVID-19 的影响。正在编制标准作业程序，以确保继续实施改善差旅合规情况的工作。

表 3.81

合规率

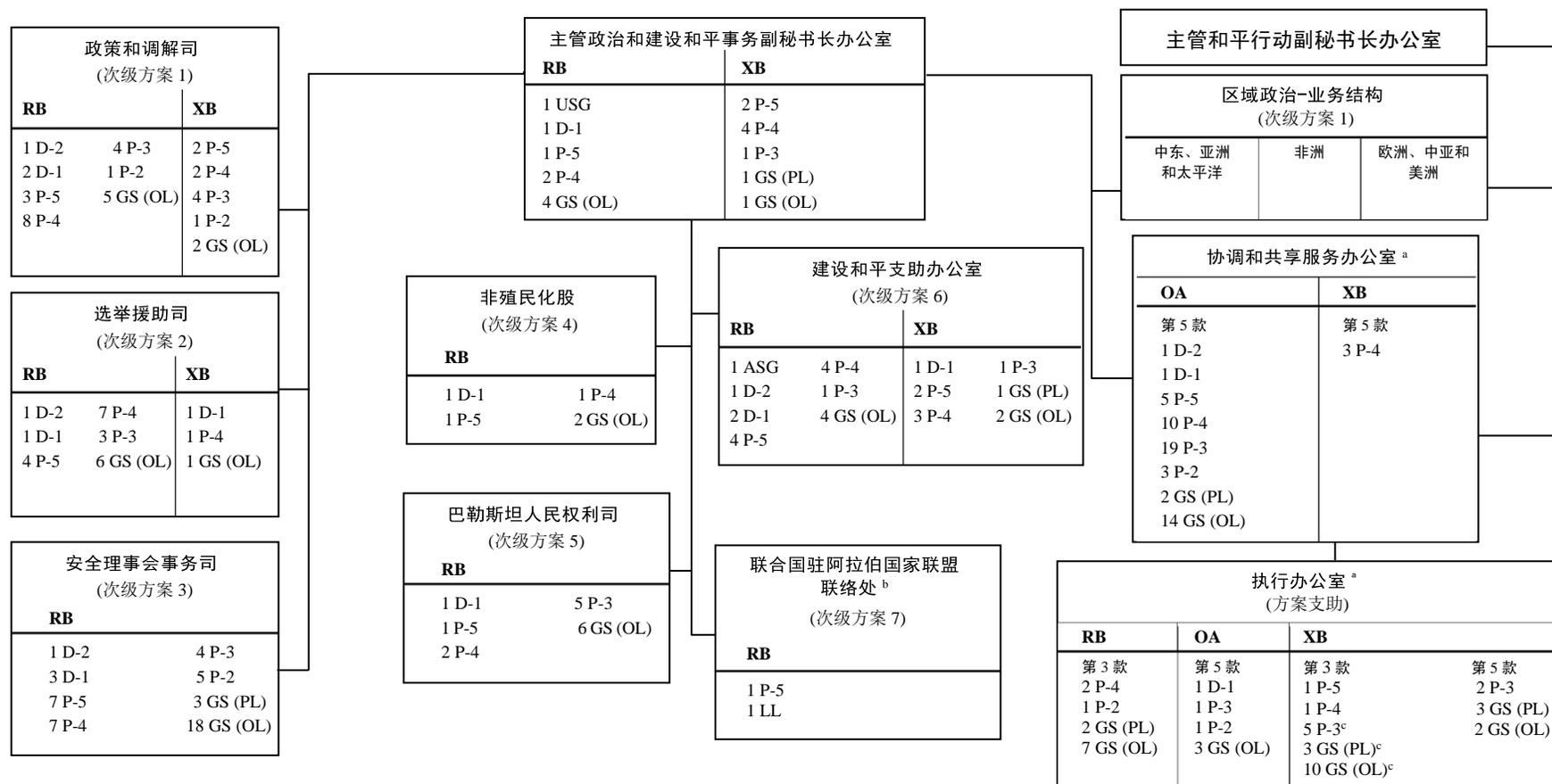
(百分比)

	2019 年实际数	2020 年实际数	2021 年计划数	2022 年计划数
及时提交材料	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	16	29	100	100

附件一

2022 年组织结构和员额分配

A. 政治和建设和平事务部



^a 大会在第 72/262 C 号决议中强调，应在不改变联合国和平与安全支柱的既定任务、职能或资金来源、充分尊重大会和安全理事会的相关任务、决定和决议的情况下实施调整这一支柱的行动，第 5 款下员额资源的信息是根据该决议提供的，以供参考。

^b 联络处设在开罗，通过中东司司长向主管政治和建设和平事务副秘书长报告。

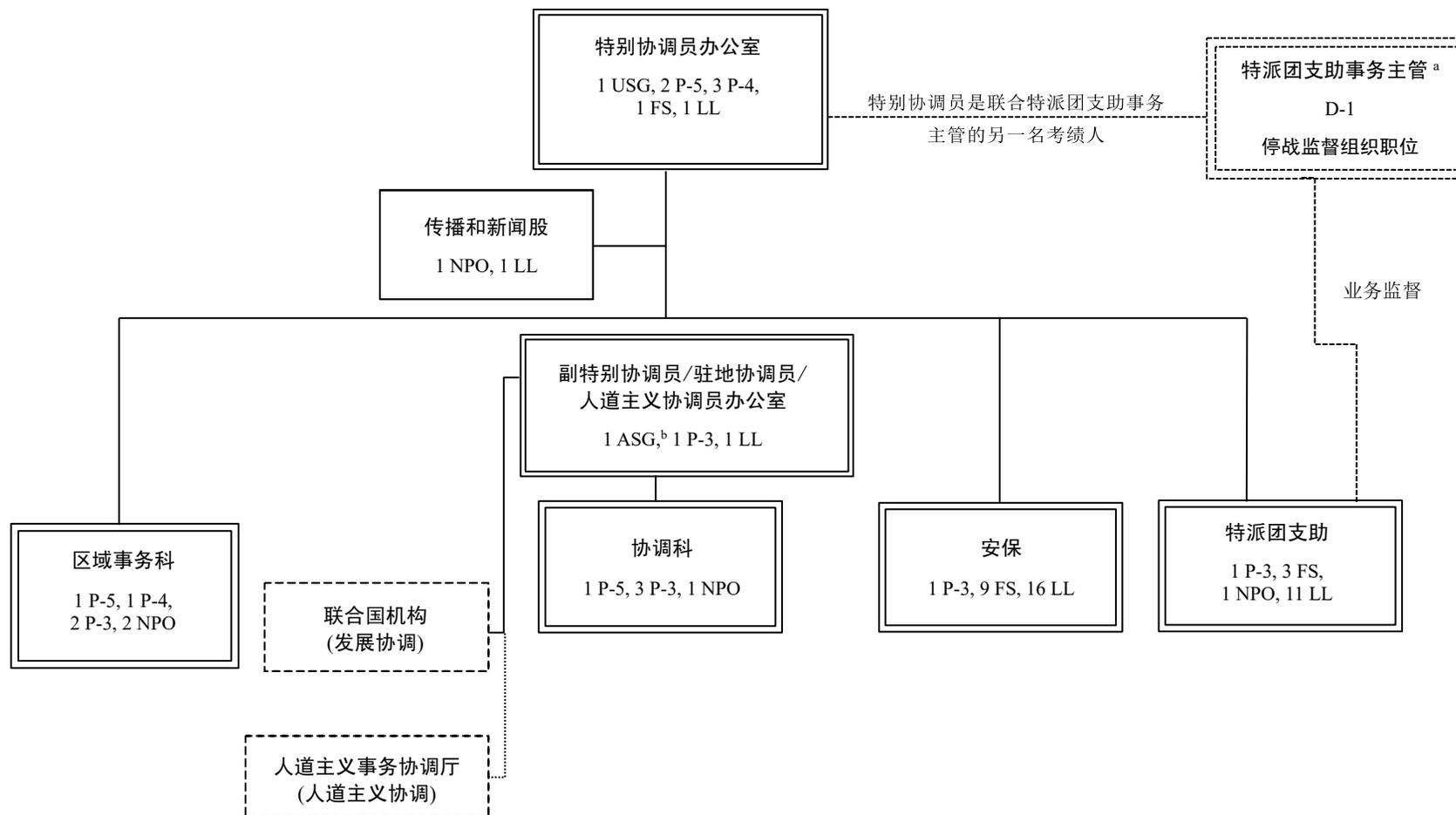
^c 反恐办公室通过预算外资源为 2 个 P-3、1 个一般事务人员(特等)和 2 个一般事务人员(其他职等)员额供资，这些员额设在政治和建设和平事务部与和平行动部联合执行办公室，以便为反恐办公室提供支助。

B. 区域政治-业务结构^a

^a 大会在第 72/262 C 号决议中强调，应在不改变联合国和平与安全支柱的既定任务、职能或资金来源、充分尊重大会和安全理事会的相关任务、决定和决议的情况下实施调整这一支柱的行动，第 5 款下员额资源的信息是根据该决议提供的，以供参考。

^b 东部非洲司：1 个 P-3 员额和 1 个当地雇员员额设在内罗毕。

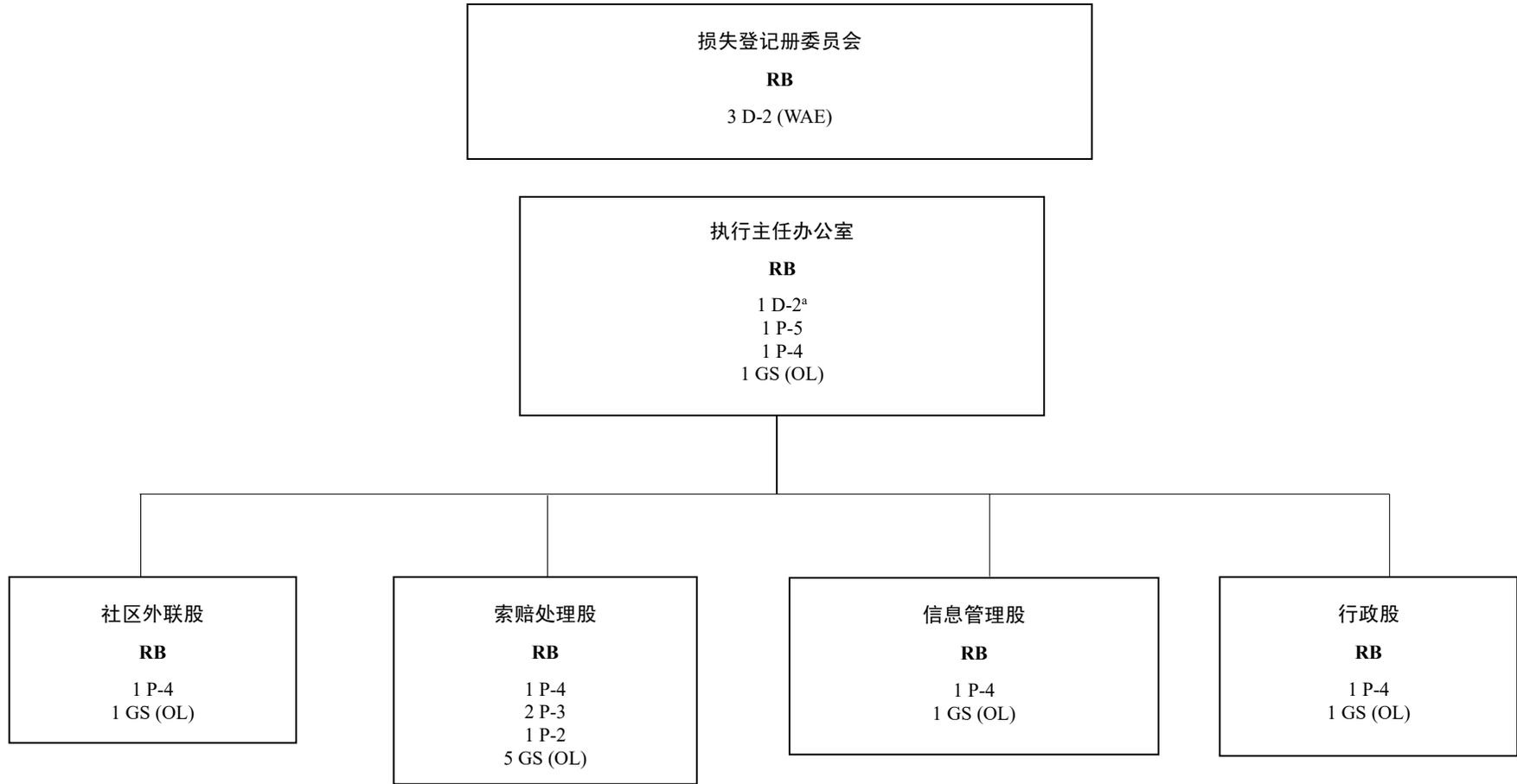
C. 联合国中东和平进程特别协调员办事处



^a 联合国停战监督组织(停战监督组织)和特别协调员办公室联合特派团支助事务主管职位在停战监督组织的结构下编制预算。

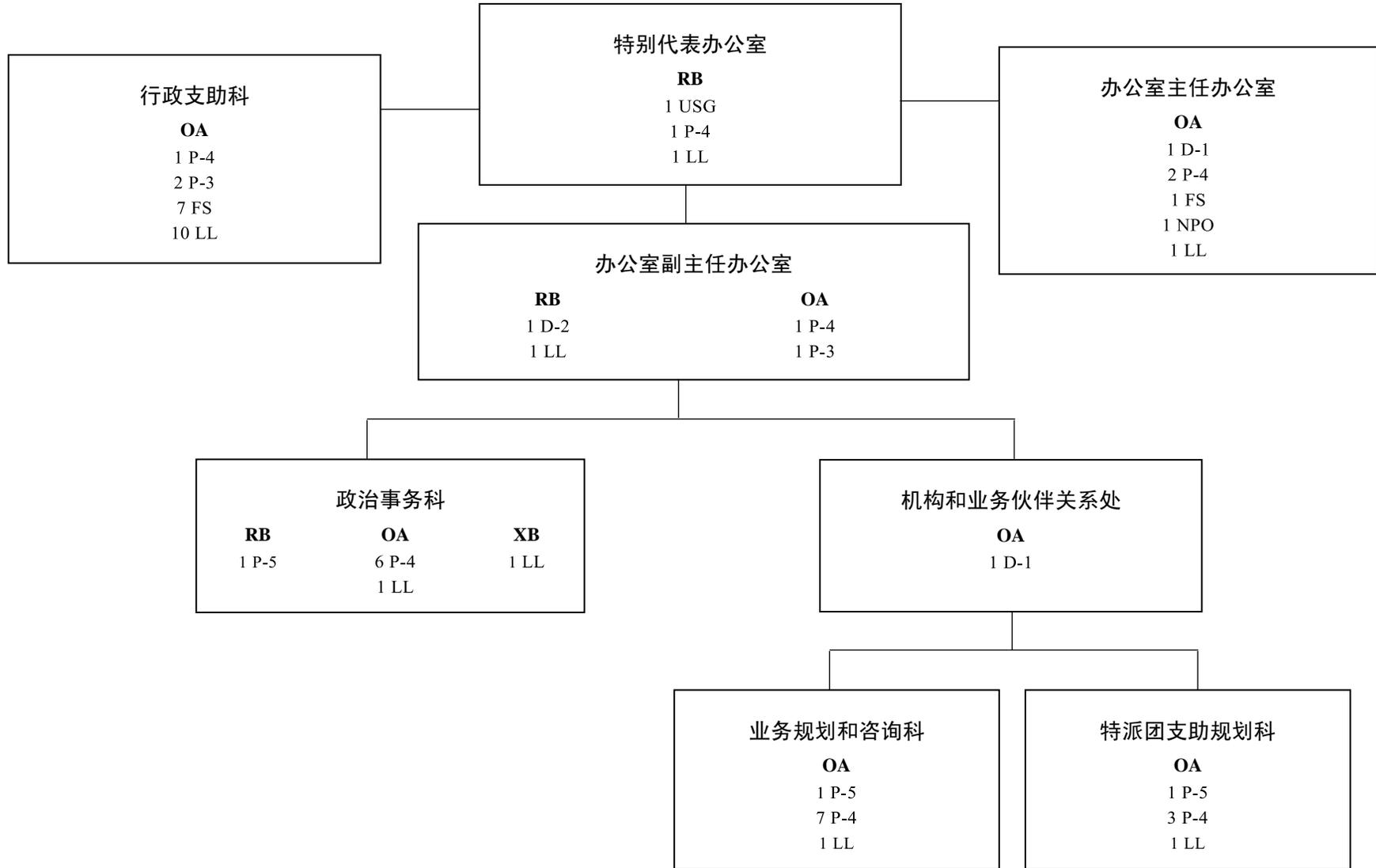
^b 特别协调员办事处和发展协调办公室各分摊 50%的员额费用。

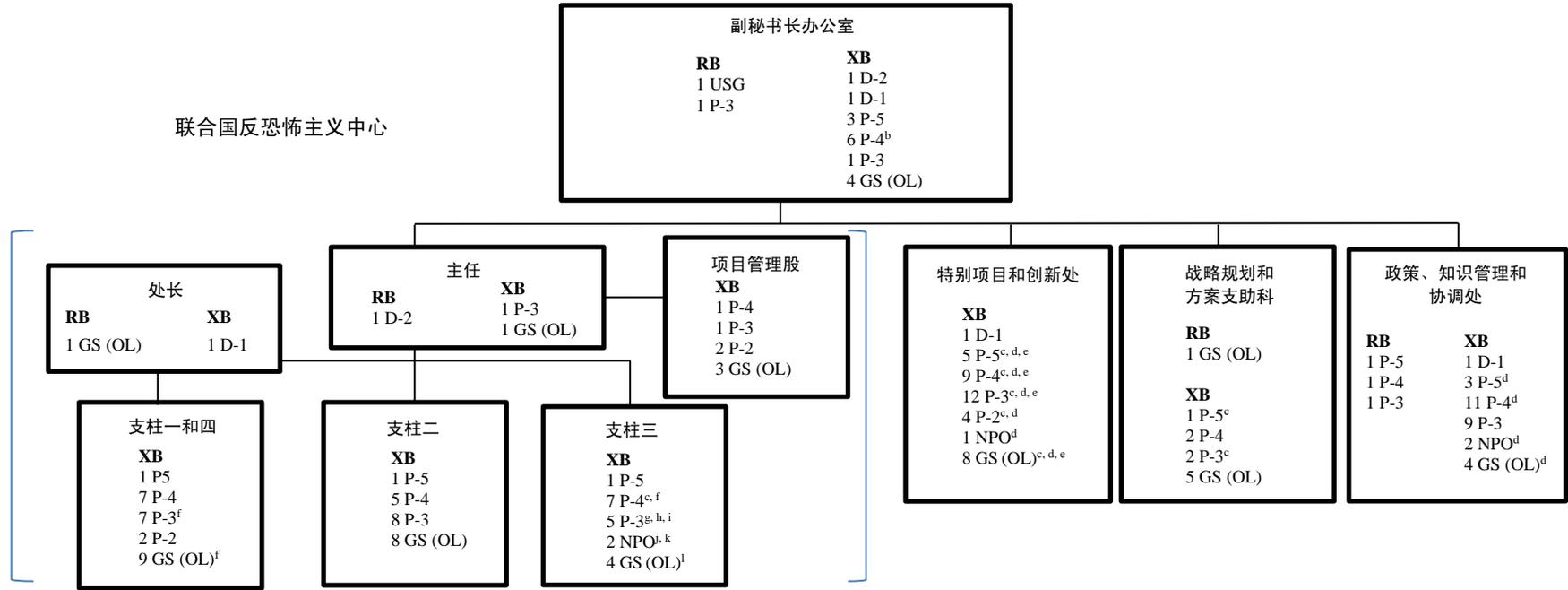
D. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册



^a 损失登记册办公室执行主任担任委员会当然成员。

E. 联合国驻非洲联盟办事处



F. 反恐怖主义办公室^a

缩写: ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务人员; GS(OL), 一般事务人员(其他职等); GS(PL), 一般事务人员(特等); LL, 当地雇员; NPO, 本国专业干事; OA, 其他分摊资源; OL, RB, 经常预算; USG, 副秘书长; WAE, 实际受聘; XB, 预算外。

^a 纽约: 反恐怖主义办公室预算外资源供资的 2 个 P-3、1 个一般事务人员(特等)和 2 个一般事务人员(其他职等)职位设在政治和建设和平事务部与和平行动部联合执行办公室, 以便对反恐怖主义办公室提供支助。

^b 布鲁塞尔: 1 个 P-4(副秘书长办公室)。

^c 布达佩斯: 1 个 P-5、1 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2 和 2 个一般事务人员(其他职等)(特别项目和创新处)以及 1 个 P-5 和 1 个 P-3(战略规划和方案支助科)。

^d 多哈: 1 个 P-5、2 个 P-4、2 个本国专业干事和 1 个一般事务人员(其他职等)(政策、知识管理和协调处)以及 1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、1 个本国专业干事和 1 个一般事务人员(其他职等)(特别项目和创新处)。

^e 拉巴特: 1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个一般事务人员(其他职等)(特别项目和创新处)。

^f 内罗毕: 1 个 P-4(支柱三)以及 1 个 P-3 和 1 个一般事务人员(其他职等)(支柱一和四)。

^g 阿什哈巴德: 1 个 P-3(支柱三)。

^h 比什凯克: 1 个 P-3(支柱三)。

ⁱ 瓦加杜古: 1 个 P-3(支柱三)。

^j 雅加达: 1 个本国专业干事(支柱三)。

^k 马尼拉: 1 个本国专业干事(支柱三)。

^l 曼谷: 1 个 P-4 和 1 个一般事务人员(其他职等)(支柱三)。

附件二

为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册

建议简述

为执行建议而采取的行动

内部监督事务厅

(第 2020/006 号报告)

- | | |
|---|--|
| <p>1. 联合国损失登记册应加强对有待补信息的索赔的后续行动，包括为跟进所需的补充信息和澄清设定适当的最后期限。</p> | <p>这项建议正在执行。登记册已大大减少了有待补信息的索赔的数量。由于 2019 冠状病毒病(COVID-19)以及随后在巴勒斯坦被占领土上的封锁和限制，该建议的全面执行和审结被推迟。这项建议预计至 2021 年 7 月 31 日得到完全执行。</p> |
| <p>2. 联合国损失登记册应建立机制，定期监测工作人员完成强制性培训的情况，确保毫不拖延地完成所有强制性培训。</p> | <p>这项建议已完全执行，已由该厅审结。</p> |
-

附件三

按实体和资金来源分列的财政资源和员额资源概览

(千美元/员额数目)

	经常预算			其他摊款			预算外			共计		
	2021年 批款数	2022年估计数 (重计费用前)	差异	2021年 估计数	2022年 估计数	差异	2021年 估计数	2022年 估计数	差异	2021年 估计数	2022年 估计数	差异
财政资源												
政治和建设和平事务部	46 684.9	46 794.1	109.2	—	—	—	36 333.1	36 333.1	—	83 018.0	83 127.2	109.2
特别政治任务	730 359.8	730 666.3	306.5	—	—	—	21 075.1	11 241.4	(9 833.7)	751 434.9	741 907.7	(9 527.2)
联合国中东和平进程特别协调员 办事处	9 923.5	10 018.5	95.0	—	—	—	—	—	—	9 923.5	10 018.5	95.0
联合国关于在巴勒斯坦被占领土 修建隔离墙造成的损失登记册	3 183.0	3 183.0	—	—	—	—	200.0	200.0	—	3 383.0	3 383.0	—
联合国驻非洲联盟办事处	1 046.0	1 046.0	—	8 458.7	8 677.4	218.7	652.1	454.9	(197.2)	10 156.8	10 178.3	21.5
反恐怖主义办公室	1 590.5	1 590.5	—	—	—	—	51 024.7	51 024.7	—	52 615.2	52 615.2	—
共计	792 787.7	793 298.4	510.7	8 458.7	8 677.4	218.7	109 285.0	99 254.1	(10 030.9)	910 531.4	901 229.9	(9 301.5)
员额资源												
政治和建设和平事务部	277	277	—	—	—	—	81	81	—	358	353	—
特别政治任务	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合国中东和平进程特别协调员 办事处	66	66	—	—	—	—	—	—	—	66	66	—
联合国关于在巴勒斯坦被占领土 修建隔离墙造成的损失登记册	19	19	—	—	—	—	—	—	—	19	19	—
联合国驻非洲联盟办事处	6	6	—	50	50	—	3	1	(2)	59	56	(2)
反恐怖主义办公室	8	8	—	—	—	—	173	173	—	181	181	—
共计	376	376	—	50	50	—	257	255	(2)	683	681	(2)