



第七十六届会议

暂定项目表* 项目 140

2022 年拟议方案预算

2022 年拟议方案预算

第五编

区域发展合作

第 23 款

技术合作经常方案**

目录

	页次
概览	3
总方向	3
经常预算资源概览	7
一. 部门咨询服务	10
1. 经济和社会事务	10
2. 贸易与发展	17
3. 人类住区	22
4. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	26
5. 人权	30
6. 人道主义援助	33

* A/76/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



二. 区域和次区域咨询服务	37
7. 非洲经济和社会发展	37
8. 亚洲及太平洋经济和社会发展	43
9. 欧洲经济发展	51
10. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	58
11. 西亚经济和社会发展	65

概览

总方向

- 23.1 大会 1946 年第 58 (I) 号决议设立的技术合作经常方案旨在支持发展中国家、最不发达国家、经济转型国家和摆脱冲突的国家努力发展能力。当前，这些努力着眼于落实《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标和其他国际商定的发展目标以及联合国会议和首脑会议的成果。方案的广泛目标是，通过个人和机构，支持和推进有关进程，以发展政府制定和执行可持续经济和社会发展政策的能力。各国和各区域之间分享经验，开展南南合作，尽可能利用受益国国内专长并建立知识网络，以推动持续交流和援助并促进可持续性，这些都是方案的特点。
- 23.2 由于本方案，秘书处能使会员国有机会利用本方案的以下执行实体内现有的各种全球和区域专门发展专长和知识：经济和社会事务部、五个区域委员会(非洲经济委员会(非洲经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、欧洲经济委员会(欧洲经委会)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)和西亚经济社会委员会(西亚经社会))、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、联合国人类住区规划署(人居署)、人道主义事务协调厅和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)。
- 23.3 各执行实体开展的能力发展活动大量借助规范和分析工作，并遵循会员国通过政府间机制商定的政策指南和行动方案。这使发展中国家既得益于通过这一工作所获的知识，也可得益于不同地理区域的经验，从而可以分享和交流创新良好做法。同样重要的是，能力发展工作可促进规范和分析活动，最终有助于为政府间对话提供支持。
- 23.4 方案的最主要特点是，它是需求驱动方案，回应会员国所表达的对能力发展支助的需求。同时，为确保补充和促进各执行实体的总体战略优先事项，所提供的服务不能仅属临时性质，而需成为基于对国家需求的透彻了解和认知而采取的更综合方案办法的一部分。
- 23.5 会员国认识到，要落实《2030 年议程》，部分工作是要采用变革性、开创性的新办法，将可持续性纳入国家发展规划、政策、预算、法律、机构以及监测和问责框架。为此将需要相当强的个人、机构、分析和统计能力，以一致、统筹的方式应对性质复杂和贯穿各领域的可持续发展挑战。各国已在其中一些领域取得重要进展，但各种挑战依然艰巨。因此，能力发展是推进落实《2030 年议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的核心条件。
- 23.6 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的破坏性影响，是对来之不易的发展成果的挑战，阻碍了在实现可持续发展目标方面取得进展。方案的灵活方式使执行实体能在适用时支持会员国拟订应对措施，减轻 COVID-19 危机对可持续和包容性复苏的不利影响。方案除其他外，将提供政策咨询，推动交流信息、科学知识和最佳做法，开展能力发展活动，同时日益采用新的创新办法，包括举办虚拟培训课和举行虚拟会议。
- 23.7 大会在关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议中，促请联合国各基金、方案和专门机构应各国政府的要求，按照国家发展政策、计划和优先事项，加大对建设、发展和加强国家能力的支持力度，支持国家一级的发展成果，促进国家自主权和领导力，并支持各国执行、后续落实和报告国际商定的发展目标，特别是为此将可持续发展目标纳入主流。此外，通过四年度全面政策审查，还确定了联合国发展系统最有条件开展的能力发展活动

的关键职能领域，包括：循证综合政策咨询；规范方面的支助；为国家机构能力和统计能力提供支持；协助各国政府利用伙伴关系的杠杆作用；为南南合作、南北合作、三方合作和国际合作提供支持；技术援助；直接的方案支助。本方案仍然是补充性技术援助的一个重要来源，使本组织能够回应就联合国各实体受权处理的、但可能不在自愿供资方案既定优先事项和联合国国家工作队专长范围内的问题提出的具体能力发展请求。因此，它提供了一个工具，使各国可借此利用联合国发展系统、特别是非驻地实体的现有专长，来支持其应对在实现可持续发展目标方面面临的更广泛挑战。本方案对发展中国家提出的规模较小、但经其确定为紧迫需求的具体要求，能在短时间内灵活作出回应，使各国能形成共同的对策和方法，以处理那些影响到拥有共同边界或面临相同处境的国家的问题，并交流和转让新的知识、技能和技术，这使其有别于联合国系统内现有的其他技术合作支持。

- 23.8 本方案资源的战略使用在各执行机构的总体能力发展战略中变得更加明确，而且这些资源被补充用于其他发展基金，包括联合国发展账户和预算外资源，通过加强联系和后续行动，优化其影响。一些实体为自身的能力发展活动制定了综合工作计划，以促进增强各专题之间的协同增效作用以及区域一级和国家内的支持。
- 23.9 秘书处在本方案下开展活动的全球和区域实体负责通过既定的内部机制协调这些活动。经济和社会事务执行委员会的主要重点是协调其成员的方案，通过促进方案协调和确定业务工作的协同作用，帮助实现全球和区域实体之间的合理分工和互补。在另一个层面上，执行实体在联合国可持续发展集团内的参与，使更多实体对联合国系统现有的具体专长和业务优势有了更好的认识，从而增加了合作在国家一级执行项目和开展业务工作的可能性，改善了相关国家进程和合作框架内的全系统一致性。
- 23.10 本方案的执行实体都是非驻地机构。因此，它们与驻地协调员和驻地机构互动协作，以使国家一级的发展工作产生最大影响。这种合作使它们能获得有关国家发展优先事项的最新信息，并在更广泛的发展合作环境中得到更好的定位。就驻地机构而言，这种合作使其能够利用非驻地机构的知识和专长。这种合作可以涵盖联合拟订方案，包括通过共同国家评估、联合国可持续发展合作框架和减贫战略文件进程联合拟订方案，也涵盖联合需求评估以及酌情进行的联合筹资。
- 23.11 许多非驻地机构已与驻地机构签署了机构合作协议，协议通常采用谅解备忘录的形式。一些驻地协调员有一名专职联络干事，负责与非驻地机构开展互动协作。在改进沟通和协调方面，非驻地机构/驻地机构的合作有所改善，包括为此提高对彼此任务的了解、参与知识网络建设、非驻地机构在执行国家任务时通过就国家一级的工作直接与驻地协调办公室和驻地机构进行接触而更好地事先规划。为希望采用“一体行动”办法的国家制定和通过标准作业程序，是一个重要的里程碑，这为联合国国家工作队提供了具体、灵活的解决方案，符合关于四年度全面政策审查的决议中制定的改革议程。
- 23.12 将继续谋求与更广泛的发展援助界的伙伴，包括布雷顿森林机构、经济合作与发展组织(经合组织)、区域开发银行和其他区域组织，开展合作。各伙伴在区域和次区域群组内以及在国家一级协同努力，力求与国家群组(最不发达国家/内陆发展中国家/小岛屿发展中国家)的发展优先事项保持一致并提高协调一致性，扩大本方案在实地所开展活动的影响。

23.13 以下是指引分配给本方案下各实体的资源规划的总体目标，以及执行工作所遵循的全面战略和标准：

- (a) **目标：**技术合作经常方案各实体的每个次级方案促进实现的目标载于 2022 年拟议方案计划(A/76/6)与各执行实体相关的分册；
- (b) **战略：**促进实现上述目标的战略包括：
 - (一) 回应政府提出的政策相关问题紧急咨询请求；
 - (二) 就与政府发展战略和方案有关的部门事项向其提供具体的咨询意见；
 - (三) 协助政府制定或评价有助于加强国家方案的方案和项目；
 - (四) 特别是通过采用信息和通信技术(信通技术)、举办讲习班和研讨会，发展各自部门领域的专家和从业人员网络，以促进信息共享、协同作用和潜在合作；
- (c) **标准：**下列标准适用于方案所有执行实体：
 - (一) 有关活动应主要回应发展中国家的请求，且时限不宜过长(即在不超过两个日历年的时间内构思和开展)；在筹集到外部资源之前，可继续开展那些需要分阶段实施并借助从先前干预行动中所获知识的长期举措；
 - (二) 有关活动应属于执行实体理事机构规定的优先领域之一的范围内，而且该实体应在与活动相关的规范和分析职能中发挥明显的领导作用；
 - (三) 有关活动应建设发展中国家的能力，包括履行条约义务和相关规范义务的能力，并通过分享在国家一级取得的经验，增强执行实体的分析职能，使所有会员国受益；
 - (四) 鼓励开展有关活动，以协助拟订国家发展战略专门部分，或帮助拟订从其他来源获得更大规模供资的请求。

23.14 开展技术合作的方式旨在具有灵活性，采用那些最适合正在努力实现的具体目标的方式，包括但不限于顾问、咨询人、培训、研究金、远程学习、工具包、知识网络和实地项目。

23.15 依照大会第 2514(XXIV)号决议和经济及社会理事会第 1434(XLVII)号决议，由本预算款次供资的活动将继续侧重于下文所述的短期咨询服务、培训和实地项目。有关活动将基于会员国以及区域和次区域合作群组所表明需求，活动或应国家请求开展，或在政府间进程的指导下进行，同时铭记为本方案的目的和用途订立的标准。

短期咨询服务

23.16 咨询服务确保提供高水平的技术专长，将有关政策问题和发展战略的知识从全球和区域实体转移给政府，并确保制定、评估或评价项目和方案。本方案的核心是围绕区域和区域间顾问建立的，他们既是能力发展专家，也是次级方案实质性知识方面的专家。这些顾问是国家和执行实体之间的重要接口，协助在国家一级利用本组织的专长。这些服务通常是通过咨询任务的方式提供的，而咨询任务则通过利用信息和通信技术的机制加以规划、实施和后续跟进。咨询任务往往促成制订技术合作项目，由政府实施或与一个联合国实体合作实施。咨询任务还促成联合国发展账户项目，提供了一个自然平台来寻求对国家的长期可持续支持。这有助于增强咨询任

务的乘数效应和长期影响。咨询任务还为国家实施的方案提供技术支持，包括监测和评价，从而确保方案的实施与联合国各次主要会议的成果相一致。

- 23.17 为确保区域间/区域顾问人才库代表着最高水平的技术技能和知识，本方案的所有执行实体都已承诺更新各自的咨询能力，以便能视需要更换顾问，确保他们具备最佳技能和知识，满足会员国不断变化的需求。高级别部门小组每年对延续进行审查，包括审查上一期提供的咨询服务并检查注重成果且充分纳入次级方案技术合作方案的下一期工作计划。尽管每年都会对下一期所需的咨询技能进行审查，这些职位会在五年后自动得到重新界定，以更好地满足各国不断变化的需求，并处理新的和正在出现的关切问题。这样做可能导致为处理某一技术领域，如全球地理空间信息管理，能力和技能完全改变，或有关职位的部门侧重点被重新界定。
- 23.18 根据以往的政府间指导意见，执行实体已采取步骤，利用补充机制提供咨询服务，包括征聘短期顾问承担非常具体、独特的短期任务，以及执行咨询任务，并在工作中利用国家和区域专长，尤其是在处理涉及具体国家的问题以及有关国家或区域问题的专家知识对确保提供最相关、最有针对性的支持至关重要时。执行实体还依靠国家或区域机构，特别是在举办国家讲习班时，以确保当地知识和专长的转移，并促进当地采取后续行动。

实地项目

- 23.19 实地项目以实施经验为基础在研究和分析之间建立了联系，并提供了在小范围内测试政策或其他规范性建议的机会，这样可以迅速、密切地衡量影响。这些项目根据会员国针对明确表明的需求所提要求而设计，并同时反映了方案和次级方案的优先事项。这些项目是较长期举措，往往由于要扩大其活动规模而得到预算外资源或联合国发展账户的补充。这些项目可能基于国家的项目，但也可能是区域间或次区域项目。

培训

- 23.20 培训的目的是掌握知识和培养技能，以促进加强国家的政策制定能力和有效执行国家政策的能力。培训往往通过研讨会和讲习班进行，也通过提供短期奖助金的方式进行，后者促进更深入的研究和学习机会。良好做法的交流和南南合作不断得到促进。本方案下所开展培训的主要指导思想是，有关专题应在发展进程中发挥催化作用，并应有助于将当地需求和条件与主要会议的后续行动联系起来。即便组织实体是全球性实体，也鼓励相关区域委员会参与其中，以利于可持续性和活动后持续的区域支持。
- 23.21 培训是针对一个或多个国家已查明的能力差距并应成员国的请求举办的。区域间顾问、工作人员和(或)咨询人可以通过编制培训模块、主持讨论和提供上手培训，引导和参与研讨会和讲习班。研讨会和讲习班在国家以下、国家和区域各级举办。

对会员国的外联

- 23.22 执行实体通过其规范和分析工作，宣传其在特定领域和专题方面的专长。会员国通过政府间进程就这些专题的优先次序提供指导，包括哪些领域需要进一步的分析工作和知识产品，以及需要发展何种能力来满足其优先需求。在这一指导的基础上，执行实体开发其能力发展组合，包括电子学习课程、培训方案、工具和其他在线平台，以帮助会员国增强其机构能力，并通过南南合作等方式推进知识共享。

- 23.23 执行实体与会员国的持续对话，特别是在立法或其他会议上的对话，确保各实体认识到最紧迫的需求，并确保会员国了解现有的专长。执行实体参与共同国家评估进程以及联合国可持续发展合作框架的制定或审查，进一步增进了对会员国优先关切事项的了解，以及对执行实体如何最好地支持会员国利用联合国国家工作队当地的现有专长和知识的了解。
- 23.24 执行实体提供指导，介绍其能力发展产品和服务，说明会员国可如何通过向其理事机构提交报告以及在实质性会议期间和执行实体网站上请求给予援助，而这些网站也就如何请求给予能力发展援助提供指导。收到援助请求的途径是：(a) 各国或驻地协调员直接来函提出；(b) 通过规划未来干预或后续活动需求的讲习班或研讨会表达要求；或(c) 通过职司委员会表达要求，并在职司委员会明确表明如何需要加强各国在特定领域的知识。相关实体对这些请求进行分析，确定如何最好地予以回应，包括这些服务请求是否属于其已获授权的专长领域，服务可否在下一期开展，以及支持这一行动的相关资金来源。

技术合作经常方案与联合国发展账户保持一致并相互补充

- 23.25 执行实体越来越多地致力于增进技术合作经常方案的活动与联合国发展账户以及预算外资源之间的联系，以发挥乘数效应，促进长期的持续发展成果。一些实体为自身的能力发展活动制定了综合工作计划，以同时利用两种资金来源，促进增强各专题之间的协同增效作用以及区域一级和国家内的支持。对这些重要的能力发展方案所用资源进行的这一战略规划，通过加强联系，优化影响，同时确保执行实体避免重复工作。
- 23.26 执行实体可将技术合作经常方案支持的试点活动与联合国发展账户和预算外资源联系起来。例如，在技术合作经常方案下开展咨询任务之后，可建立联合国发展账户项目，为寻求向国家提供更长期的可持续支持提供一个自然平台。这有助于增强乘数效应，从而促进产生更长期的持续影响。

经常预算资源概览

- 23.27 如表 23.1 和 23.2 所示，2022 年拟议资源总额在重计费用前为 36 535 400 美元，与 2021 年批款相比，净增 828 700 美元，即净增 2.3%。资源变动由下列两个因素造成：(a) 技术调整；(b) 其他变动。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 23.1
按构成部分、方案和主要支出类别列示的财政资源演变情况

(千美元)

	2020 年 支出	2021 年 批款	变动				2022 年估计数 (重计费用前)	
			技术 调整/	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
一. 部门咨询服务								
1. 经济和社会事务	7 989.6	8 364.4	—	—	581.5	581.5	7.0	8 945.9
2. 贸易与发展	1 455.2	1 437.1	—	—	100.0	100.0	7.0	1 537.1
3. 人类住区	1 147.6	1 028.9	—	—	71.5	71.5	6.9	1 100.4

第五编 区域发展合作

	2020年 支出	2021年 批款	变动				2022年估计数 (重计费用前)	
			技术 调整/	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
4. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	968.2	933.9	—	—	65.0	65.0	7.0	998.9
5. 人权	2 193.4	2 267.5	—	—	157.7	157.7	7.0	2 425.2
6. 人道主义援助	685.8	640.0	—	—	44.5	44.5	7.0	684.5
小计, (一)	14 439.8	14 671.8	—	—	1 020.2	1 020.2	7.0	15 692.0
二. 区域和次区域咨询服务								
1. 非洲经济和社会发展	7 355.2	7 140.6	—	—	496.5	496.5	7.0	7 637.1
2. 亚洲及太平洋经济和社会发展	3 442.5	3 211.5	—	—	223.3	223.3	7.0	3 434.8
3. 欧洲经济发展	2 059.3	2 103.3	—	—	146.2	146.2	7.0	2 249.5
4. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	4 215.4	3 720.8	—	—	258.7	258.7	7.0	3 979.5
5. 西亚经济和社会发展	3 468.3	4 858.7	(1 546.5)	—	230.3	(1 316.2)	(27.1)	3 542.5
小计, (二)	20 540.7	21 034.9	(1 546.5)	—	1 355.0	(191.5)	(0.9)	20 843.4
共计	34 980.5	35 706.7	(1 546.5)	—	2 375.2	828.7	2.3	36 535.4

表 23.2
按预算类别列示的所需资源

(千美元)

预算类别	2020年 支出	2021年 批款	变动		2022年估计数 (重计费用前)
			共计	百分比	
其他工作人员费用	16 129.9	20 298.3	(85.6)	(0.4)	20 212.7
咨询人	8 602.3	3 000.6	2 067.6	68.9	5 068.2
专家	328.3	—	—	—	—
代表的差旅费	0.5	—	—	—	—
工作人员差旅费	611.1	2 100.1	(110.9)	(5.3)	1 989.2
订约承办事务	1 942.2	693.5	486.4	70.1	1 179.9
一般业务费用	1 111.2	538.1	(57.9)	(10.8)	480.2
用品和材料	57.4	2.3	(1.7)	(73.9)	0.6
家具和设备	446.6	1.0	12.5	1 250.0	13.5
赠款和捐助款	5 752.8	9 072.8	(1 481.7)	(16.3)	7 591.1
其他	(1.8)	—	—	—	—
共计	34 980.5	35 706.7	828.7	2.3	36 535.4

图 23.一
按执行实体列示的 2022 年拟议资源分配情况

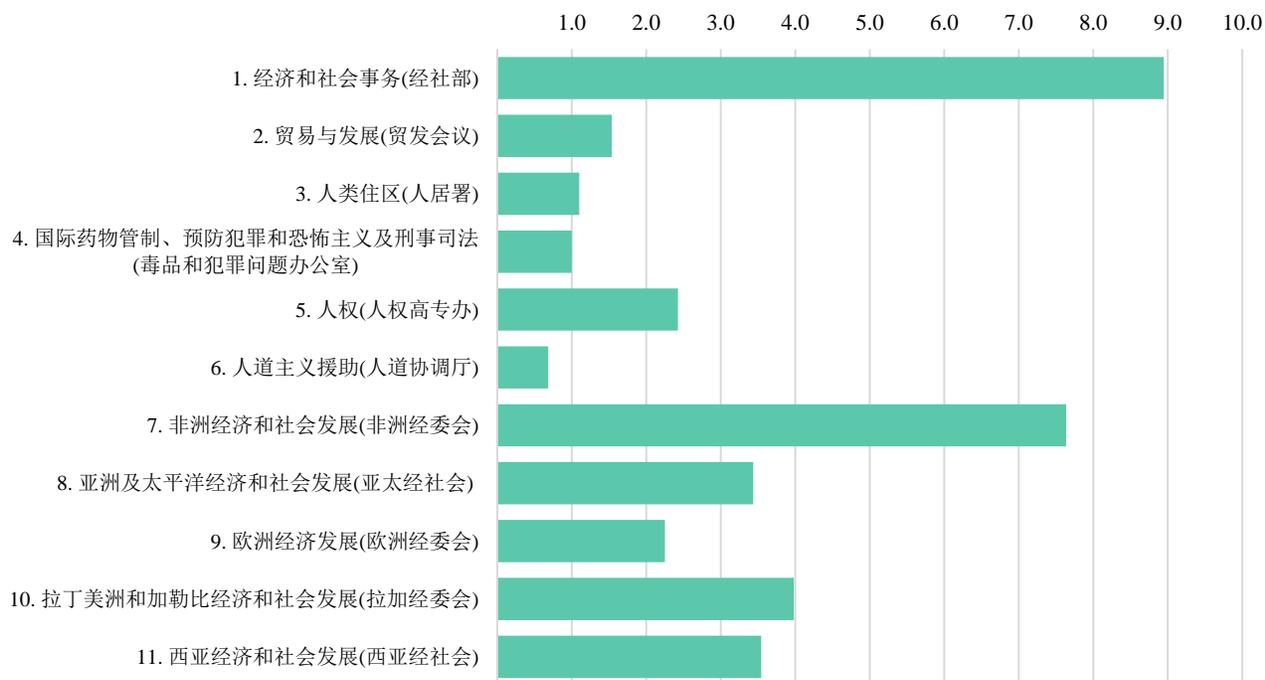
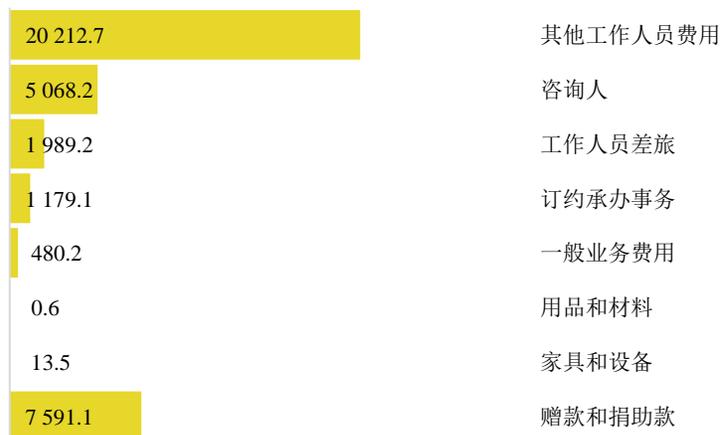


图 23.二
2022 年拟议资源(重计费用前)分配情况

(千美元)



一. 部门咨询服务

1. 经济和社会事务

A. 通过技术合作经常方案开展的方案活动

- 23.28 经济和社会事务项下的活动由经济和社会事务部负责实施。更具体地说，经社部在技术合作经常方案下的活动将为制定可行的国家战略、政策和方案提供支持，这些战略、政策和方案，特别是与实现可持续发展目标和其他国际商定发展目标有关的战略、政策和方案，将纳入《2030年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和其他相关政策等框架。2022年，经社部将特别注重通过以下途径协助各国更好地从COVID-19大流行中恢复过来：(a) 将各国的COVID-19应对计划纳入连贯、综合、循证的政策和规划框架，以落实《2030年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》；(b) 建立有效、可问责的机构，促进具有包容性和参与性的决策进程，以支持可持续发展；(c) 加强国家技术能力，以调动《2030年议程》的执行手段。经社部将通过注重以下方面的能力发展支助做到这一点：加强国家政策分析能力；将可持续发展纳入主流；数据和统计；综合监测、评价和审查；利益攸关方的参与；服务交付；调动国内和国际资源；以及伙伴关系。经社部将与五个区域委员会和包括联合国国家工作队和驻地协调员在内的其他伙伴密切合作，相辅相成，努力实现能力发展方面的各种目标。经社部将继续优先重视最不发达国家、小岛屿发展中国家、刚摆脱冲突的国家以及其他特需国家、例如冲突后国家和内陆发展中国家的需求。

通过技术合作经常方案向会员国提供援助的次级方案

- 23.29 上述综合方案活动在经济和社会事务部的以下次级方案下执行：次级方案2(包容性社会发展)、次级方案3(可持续发展)、次级方案4(统计)、次级方案5(人口)、次级方案6(经济分析和政策)、次级方案7(公共机构与数字政府)、次级方案8(可持续森林管理)以及次级方案9(可持续发展筹资)。
- 23.30 在开展这些活动时，技术合作经常方案促进实现上述次级方案的目标和预期成果，并补充其各自的战略和应交付产出，这些目标、预期成果、战略和应交付产出可见拟议预算报告(A/76/6 (Sect. 9))相关段落。

就通过技术合作经常方案获得援助的机会对会员国开展外联并向其传播有关指南

- 23.31 根据技术合作经常方案的需求驱动性质，经济和社会事务部通过口头介绍，或在举行政府间会议、大会和部门讲习班期间与发展中国家政府官员(包括常驻代表)会面，帮助发展中国家进一步了解获得技术合作经常方案资源援助的机会。这种非正式场合更适合对一个国家的需求进行初步评估和尝试将需求与内部专门知识匹配起来。
- 23.32 该方案定期在其职司委员会年会期间向会员国通报其能力发展方案的情况，并就需要支助的最紧迫议题征求会员国的意见。会员国在此类立法会议上表达的意见为该方案的分析工作提供了信息，分析工作随后将进一步发展为能力发展支助。该方案就这些进程确定的新问题组织全球、区域和次区域讲习班。例如，2020年，该方案为一个撒哈拉以南非洲国家组织了一次债务管理讲习班，以处理该区域债务困扰方面日益增加的不确定因素。

- 23.33 2020 年开始的一项新举措是与驻地协调员系统有系统的接触，即与驻地协调员办公室联系，以支持和补充联合国国家工作队的能力发展努力。

对会员国 2020 年所提支助请求的回应

- 23.34 2020 年，次级方案 3 (可持续发展)收到一项请求，请求其支持纳米比亚国家计划委员会建设关键工作人员的能力，以便根据《2030 年可持续发展议程》制定、审查和监测国家可持续发展政策。该次级方案与驻地协调员协商，以便其活动与联合国计划保持一致。还与次级方案 7 (公共机构与数字政府)、次级方案 6 (经济分析和政策)以及与非洲经委会和德国国际合作机构纳米比亚分部进行了接触。围绕以下主题举办了一系列研讨会：旨在加快实现可持续发展目标的政策制定、政策一致性的体制安排、促进公共服务交付的创新和信通技术、综合政策制定以及政策一致性的监测和评价。这些主题是在温得和克为期三天的讲习班上提出的。经济和社会事务部和国际资源专家在线参加了讲习班，国家计划委员会主任和纳米比亚第一夫人出席了讲习班。虽然混合形式的讲习班取得了成功，但与委员会商定需要开展后续活动，包括在纳米比亚举办一次现场讲习班，以及组织一次政府官员考察旅行，以体验其他国家的良好做法。
- 23.35 这些工作通过加强国家规划委员会官员在政策进程中的技术能力，帮助进一步将可持续发展目标融入包容性国家规划进程、政策和战略，而这正是 2022 年拟议方案预算(A/76/6 (Sect. 9))次级方案 3 中与战略有关的一节所载的预期成果。

对预计将于 2022 年提出的支助请求的预期回应

进行能力建设，以设计和执行促进将弱势群体和边缘群体融入社会的国家政策和方案，进而增强治理系统

- 23.36 次级方案 2 (包容性社会发展)将继续支持发展中国家加强能力，以制定和执行政策和方案框架，改善受 COVID-19 大流行影响尤为严重的弱势和边缘社会群体的状况，以便不让任何一个人掉队。该次级方案预计会员国会提出更多请求，请求在国家一级提供支持，建设其制定老龄化、残疾、家庭、土著人民、青年、社会保护、社会合作社和体育促进发展等领域政策的能力。
- 23.37 针对预期将于 2022 年提出的请求，该次级方案将在可持续发展行动计划和《残疾人权利公约》等国际商定的公约框架内，为发展中国家开展能力建设活动，以设计和执行促进将残疾人等弱势群体和边缘群体融入社会的国家政策和方案。
- 23.38 预计将于 2022 年作出的回应将通过强化治理系统，促进建设有效的社会保护系统，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 9 成果 2 和相关业绩计量(政府官员更多地使用国家社会保护系统治理和管理在线平台来扩大知识交流和良好做法分享)(A/76/6 (Sect. 9)和下表 23.3)中。

表 23.3
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (计划) ^a	2022 (计划)
—	137 名官员在社会保护方面的管理能力提升	185 名官员在社会保护方面的管理和治理能力提升	另外 170 名官员在社会保护方面的管理和治理能力提升	政府官员更多地使用国家社会保护系统治理和管理在线平台,扩大知识交流和良好做法分享

^a 为维持对初始方案计划的问责,从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标,该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

联合开展能力建设以协助将《2030 年议程》纳入国家发展计划、战略和政策的主流

23.39 次级方案 3 (可持续发展)将继续回应发展中国家提出的支持其将《2030 年议程》纳入国家发展计划、战略和政策主流的请求。这些计划、战略和政策既可以是部门性的,例如在可持续能源、水、气候变化、运输、海洋或中小微企业等领域;也可以是交叉性的,例如涉及利益攸关方的参与、伙伴关系的建立或加强科学、技术和创新的作用。咨询服务将根据国家或一组国家的具体需求量身定做。将优先考虑特殊处境国家,如最不发达国家、内陆发展中国家、非洲国家、转型期经济体和小岛屿发展中国家。将结合次级方案现有的专门知识和资源分析对此类请求的回应。分析工作通常包括与各自驻地协调员、联合国开发计划署国家工作队和包括各区域委员会在内的其他联合国实体进行协商,以制定全面和综合的行动计划。

23.40 例如,该次级方案已收到一中亚国家提出的为城市化战略提供发展支助的请求以及一非洲国家提出的将《2030 年议程》纳入国家发展战略主流的请求。还收到一南亚国家提出的支持该国执行可持续发展目标 6 的请求。该次级方案将在 2022 年为每个请求量身定制支助。对于上述中亚国家,该次级方案将与人居署、各区域委员会和驻地协调员协调,通过征聘设在美国的一名城市战略国际专家来提供服务。针对上述南亚国家提出的请求,该次级方案将与联合国水机制、即有关目标 6 的机构间机构和驻地协调员合作,根据最近制定的联合国水机制对联合国国家工作队和驻地协调员的能力建设提议做出回应。预计将进一步为来自水、海洋和能源领域职能部委的政府专家制定于 2022 年执行的部门能力建设方案。这三个主题将成为 2021 年、2022 年和 2023 年举行的若干全球政府间会议的讨论焦点,预计这样一来将催生国家需求。

23.41 预计将于 2022 年作出的回应将促使会员国和其他利益攸关方采取更多加快执行《2030 年议程》的行动和举措,这一成果反映在 2022 年拟议方案预算(A/76/6 (Sect. 9))次级方案 3 与战略有关的一节中。

更新互动平台、部署促进数据创新的在线课程以及对环境和经济政策采取综合性办法

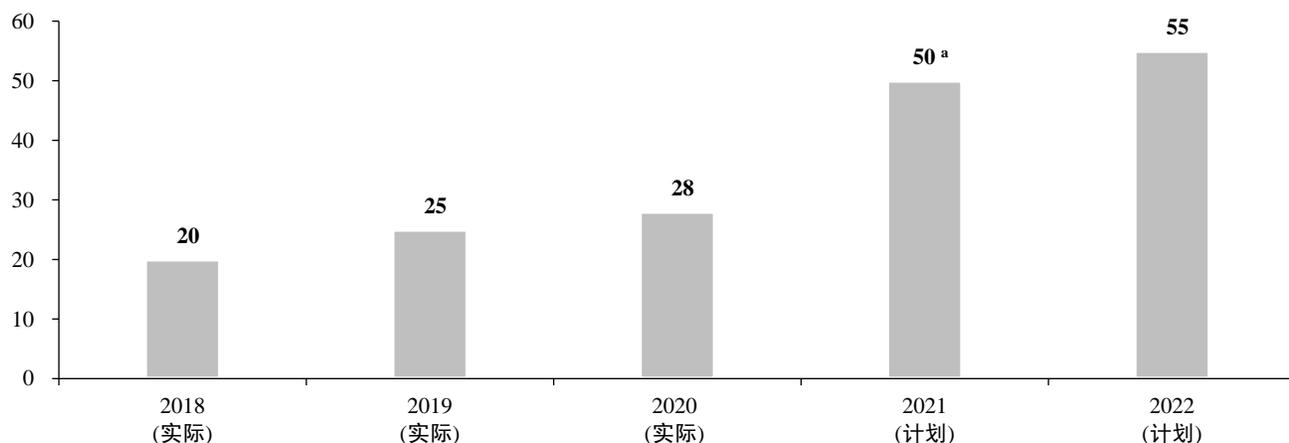
23.42 次级方案 4 (统计数据)将继续回应发展中国家提出的支持其加强能力以生成高质、及时、分门别类的国家统计数据和地理空间信息以及参与相关能力建设活动的请求。这些活动将涵盖广泛的统计专题和领域,并将采取能力建设讲习班、在线培训课程(包括混合形式)以及咨询服务(包括来自跨区域咨询人的咨询服务)的形式。

23.43 一个例子是继续支持统计系统的管理，帮助打好基础，使统计办公室和系统为应对如 COVID-19 大流行和 COVID-19 后的情况等带来的新挑战做好准备。按照会员国在统计委员会第五十二届会议上向委员会提出的要求，将通过以下方式提供这一支持：持续更新《国家统计系统管理和组织手册》的互动平台，以及继续组织区域专题会议，以确保将所有会员国的需求纳入正在制定和更新的材料。会员国已强调需要及时更新这些资料，这将成为工作的主要关切事项。例如，这包括经常更新有关可用于生成统计数据的技术的信息，此类技术包括大数据来源或者新技术，以及像 COVID-19 危机期间所观察到的危机情况所需技术。

23.44 正如在统计委员会上所提出的一样，开发和提供在线学习课程也将是回应会员国请求的方式之一。联合国统计司将加强在线课程的可获得性和适用性，将为此开发关于新专题的课程，例如地球观测数据、扫描仪数据和手机数据等大数据来源在办公室数据统计中的使用；开发新形式的传统专题(如能源统计数据和人口统计数据)课程；以及更新现有课程，以满足新的需求和融入最新的方法和做法。推出这些在线课程将大大增加可以从其技术和管理能力受益并提高这方面能力的国家统计数据办公室数量和国家统计数据系统工作人员数量。联合国全球平台将是在线课程的主要载体，这些课程将连接并利用其他使用联合国开发账户和预算外资源制定的项目。

23.45 预期对以上两项活动的回应，加上各领域的专门行动，将促进数据创新，确保没有任何一个人掉队，并确保通过使用环境经济核算体系，采取综合性办法来制定环境和经济政策，这两项成果反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 4 成果 1 和 2 以及相关业绩计量(利用非传统和(或)新数据来源编制可持续发展目标指标并通过国家报告平台予以传播的会员国总数以及实施环境经济核算体系的国家总数) (A/76/6 (Sect. 9)以及下图 23.三和 23.四)中。

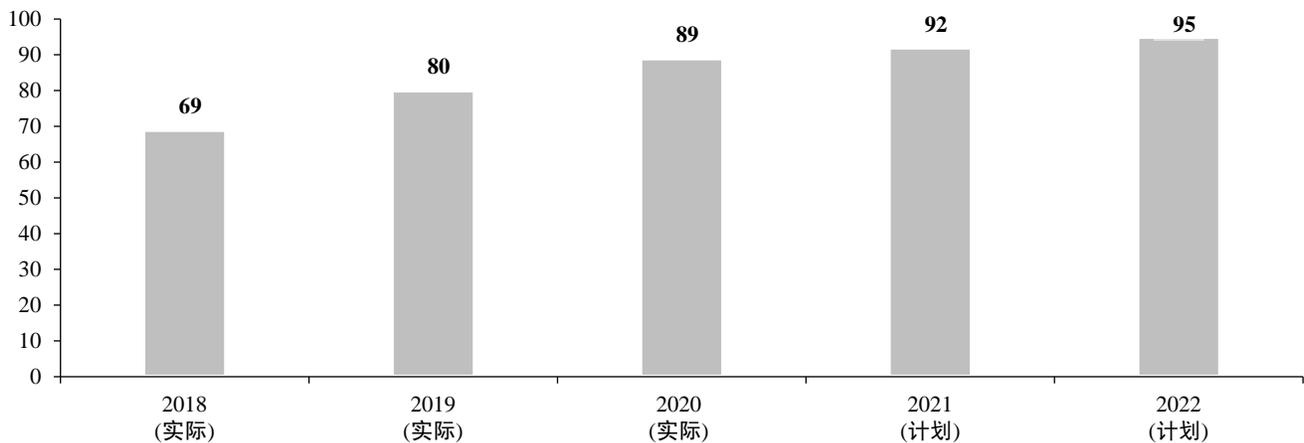
图 23.三
业绩计量：利用非传统和(或)新数据来源编制可持续发展目标指标并通过国家报告平台予以传播的会员国总数



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

图 23.四

业绩计量：实施环境经济核算体系的国家总数(累计)



例 4：采用综合性政策办法以促进实现可持续发展目标

- 23.46 次级方案 6 (经济分析和政策)将继续促进加强国家能力和国际政策协调，以识别和管理短期宏观经济风险，制定促进发展的中长期社会经济政策，加快可持续发展，特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家和其他特殊处境国家的可持续发展。该次级方案预计将有会员国提出请求，请求提供国家一级支持，帮助它们从 COVID-19 大流行的影响中恢复过来，并加快实现可持续发展目标等方面的进展。
- 23.47 针对预计将于 2022 年提出的请求，该次级方案计划在于国家一级提供的能力发展援助、在应急阶段制定的政策咨询和简报以及发展政策委员会的意见等其他分析性工作的基础上，通过为恢复阶段提供政策指导和建议，在与从 COVID-19 中恢复过来相关的问题上支持会员国。例如，17 个最不发达国家会员国极其需要经济和社会事务部通过技术合作经常方案供资支持其建设能力，以编写从最不发达国家类别毕业期间顺利过渡的战略。该次级方案也会从技术合作经常方案向各政府提供支持，并与各驻地协调员办公室协作，通过关于宏观经济和最不发达国家毕业问题的分析意见和能力发展活动，制定共同国家评估和联合国可持续发展合作框架。
- 23.48 预计将于 2022 年作出的回应将促使对可持续发展目标采用综合性政策办法，并加强对宏观经济和可持续发展影响的经济分析，这些成果分别反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 6 成果 2 和 3 以及相关业绩计量(利用综合性政策办法编写从最不发达国家类别毕业期间的顺利过渡战略的最不发达国家数量增加以及将宏观经济分析和(或)毕业建议纳入其共同国家分析和联合国可持续发展合作框架的国家总数(年度)增加)(A/76/6 (Sect. 9)以及下表 23.4 和图 23.五)中。

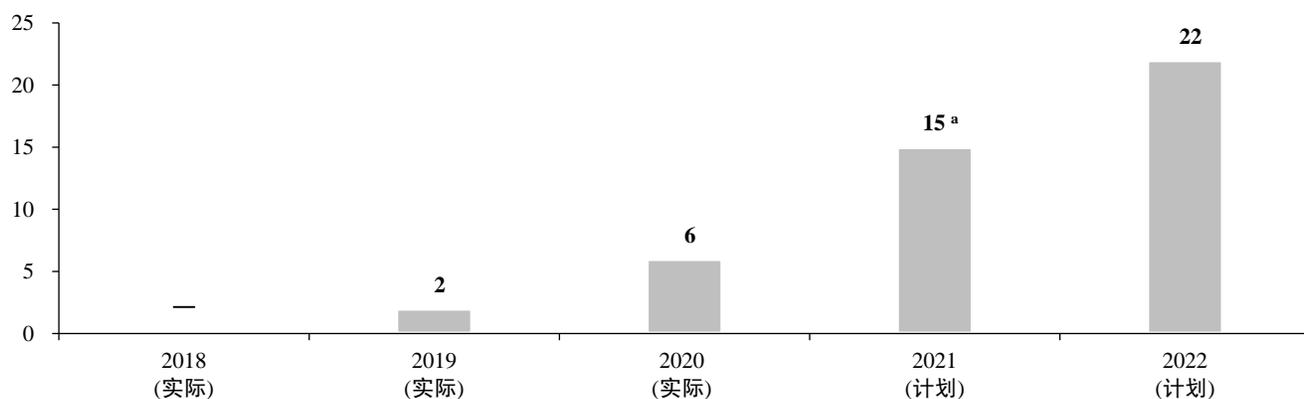
表 23.4
业绩计量

2018 (实际)	2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (计划) ^a	2022 (计划)
高级别政治论坛对自愿国别评估进行的审查表明缺乏综合性政策办法	根据 2018 年和 2019 年高级别政治论坛的文件，制定了一个新指标，以衡量综合性政策办法的采用情况	在提交给高级别政治论坛的 47 份自愿国别评估中，40 份表明采用了综合性政策办法	利用建模工具和政策研究，增加对共同国家分析和联合国可持续发展合作框架中的综合性政策办法的支持，以加快国家可持续发展努力	有更多的最不发达国家采用综合性政策办法编写从最不发达国家类别毕业的国家过渡战略

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

图 23.五

业绩计量：将宏观经济分析和(或)毕业建议纳入其共同国家分析和联合国可持续发展合作框架的国家总数(年度)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

进行能力建设以促进综合性国家筹资框架

- 23.49 次级方案 9 (可持续发展筹资)将继续通过及时、循证的政策咨询和目标明确的能力建设努力，帮助会员国填补可持续发展的资金缺口。
- 23.50 许多国家为应对 COVID-19 大流行疫情实施了大规模的支持措施，进一步缩小了许多发展中国家运营的财政空间。资金不足仍是阻碍许多国家实现可持续发展目标的最大瓶颈之一。
- 23.51 针对预计将于 2022 年提出的请求，该次级方案将扩大能力建设活动的范围，目的是推进旨在促进实现可持续发展目标的积极模式，并为此：(a) 制定和完善关于综合性国家筹资框架的方法和指导材料，为如气候行动、医疗保健、教育和其他社会优先事项等一些与可持续发展目标相关的投资领域的综合性筹资提供具体指导，并为特定国情、例如包括发展中岛屿国家在内的

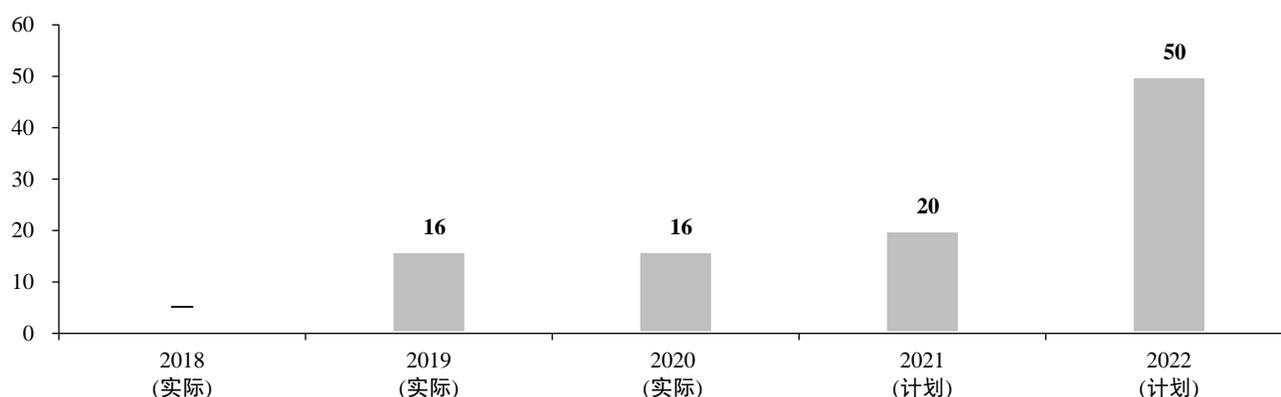
特殊处境国情下的综合性筹资办法提供具体指导，借此通过在前驱国家的经验教训的基础上丰富和扩展这些国家的筹资战略，支持它们在克服资源底子薄和人均筹资需求高的情况下努力调动筹资，并借此开展更多能力建设活动；(b) 为发展中国家开展进一步关于为可持续发展调动私人投资的能力建设活动，并将工作与全球投资者促进可持续发展联盟等相关举措挂钩；(c) 为发展中国家的国家税务机关和财政部制定和执行财政政策和国际税务合作方案，以建设更加富有效率和成效的税收制度。

23.52 该回应补充将通过第 9 款经常预算开展的已规划好的次级方案工作，例如其关于综合性国家筹资框架方法和执行情况的分析工作。

23.53 预计将于 2022 年作出的回应将促进制定综合性国家筹资框架，该成果反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 9 成果 2 和相关业绩计量(制定综合性国家筹资框架的国家总数(累计))(A/76/6 (Sect. 9)和下图 23.六)中。

图 23.六

业绩计量：制定综合性国家筹资框架的国家总数(累计)



B. 应交付产出

23.54 表 23.5 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间所有预期应交付产出。

表 23.5

经济和社会事务部：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间预期应交付产出

	2020 年 计划	2020 年 实际	2021 年 计划	2022 年 计划
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	329	149	307	268
C. 咨询服务				

C. 2022 年拟议所需非员额资源

表 23.6
按支出用途列示的财政资源

(千美元)

	2020 年 支出	2021 年 拨款	变动		2022 年估计数 (重计费用前)
			共计	百分比	
其他工作人员费用	3 930.8	5 765.7	619.7	10.7	6 385.4
咨询人	1 699.8	283.9	155.8	54.9	439.7
代表差旅	0.5	—	—	—	—
工作人员差旅	107.1	434.3	(220.0)	(50.7)	214.3
订约承办事务	449.2	83.7	—	—	83.7
一般业务费用	151.5	164.8	—	—	164.8
家具和设备	21.4	—	10.0	100.0	10.0
赠款和捐助款	1 627.9	1 632.0	16.0	1.0	1 648.0
其他	1.5	—	—	—	—
共计	7 989.6	8 364.4	581.5	7.0	8 945.9

23.55 2022 年拟议经常预算资源为 8 945 900 美元，与 2021 年拨款相比增加 581 500 美元，即 7.0%。拟议增加其他工作人员费用项下经费(619 700 美元)，是为了加强经济和社会事务部的工作人员能力，以满足会员国在从 COVID-19 恢复方面的需求。预计 2022 年请求将增加，经社部对此将在发展中国家国家一级提供咨询服务和能力发展支持，制定和执行可持续发展战略和对策，促进从 COVID-19 中恢复过来的努力。拟议增加咨询人项下经费(155 800 美元)，是为了协助经社部设计和执行新的交付模式，这种模式使用信息技术和在线学习，并结合传统培训模式，以帮助实现技术合作经常方案干预措施旨在实现的变革。这适用于能力发展活动以及高级别会议和协商的交付，这些活动借助虚拟技术实现其各个目标。增加额被部分抵消，原因是拟议减少工作人员差旅下的经费(220 000 美元)，因为 2022 年将继续使用虚拟互动而非亲自出差来支持恢复工作。

2. 贸易与发展

A. 通过技术合作经常方案开展的方案活动

23.56 贸易与发展项下的活动由贸发会议负责实施。具体而言，贸发会议在技术合作经常方案下开展的活动将为制订各项跨部门的政策提供支助，这些政策特别是在实现可持续发展目标和其他国际商定发展目标以及其他方面有助于实施旨在实现可持续发展的国家战略，并纳入《2030 年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和其他相关政策等框架，同时尤其注重统筹处理贸易和发展问题以及金融、技术、投资和可持续发展领域的关联问题，并以相辅相成的方式解决这些问题。2022 年，贸发会议将侧重于协助各国：(a) 主要借鉴《内罗毕共识》中的任务和政策问题及其他相关任务，就政策选项及其影响以及贸易、投资和相关领域的技术援助机会提供技术咨询；

(b) 按照《曼谷行动计划》第 166 段的规定以及《圣保罗共识》和《多哈授权》其后对这一规定的再次确认,就国际经济议程上的关键问题向政府官员和政策从业人员提供培训,以提高他们对不断变化的全球经济作出更有效和更综合的政策反应的能力;(c) 特别是在 6 个相关机构(贸发会议、世界贸易组织(世贸组织)、国际贸易中心、联合国开发计划署、世界银行和国际货币基金组织)提供的强化综合框架范围内以及其他背景下,向最不发达国家提供贸易相关技术援助方面的政策咨询、技术支持和政策协调。贸发会议将与 5 个经济区域委员会和其他伙伴,包括国家工作队和驻地协调员,密切合作,相辅相成,努力实现能力发展方面的各种目标。贸发会议将继续优先注重以下各类国家的需求:最不发达国家,内陆发展中国家和小岛屿发展中国家,其他结构薄弱、易受冲击的小经济体以及处于冲突和冲突后局势中的国家。

通过技术合作经常方案向会员国提供援助的次级方案

- 23.57 上述综合方案活动是在贸发会议下列次级方案下实施的:次级方案 1(全球化、相互依存和发展);次级方案 2(投资和企业);次级方案 3(国际贸易与商品);次级方案 4(技术和物流);次级方案 5(非洲、最不发达国家和特别方案)。
- 23.58 在开展这些活动时,技术合作经常方案促进实现上述次级方案的目标和预期成果,并补充其各自的战略和应交付产出,这些目标和预期成果以及战略和应交付产出见拟议预算报告(A/76/6 (Sect.12))相关段落。

就通过技术合作经常方案获得援助的机会对成员国开展外联并向其传播有关指南

- 23.59 根据技术合作经常方案的需求驱动性质,贸发会议通过进行外联并发出贸发会议关于各种培训安排的通知等,以及在该实体举办的政府间会议、大型会议和各种能力建设活动期间与发展中国家政府官员、包括常驻代表会面,使有关方面更好地了解获得方案资源援助的机会。这些正式和非正式场合为评估国家需求并使之与专题专家匹配起来铺平了道路。关于向政府官员和政策从业人员提供有关国际经济议程上关键问题的培训(“第 166 段”课程),贸发会议协调其交付工作,以确保所有次级方案都参与评估,并与区域经济委员会和东道国接触。贸发会议还就提名各国首都参加区域课程的政策制定者人选以及短期课程课题的选择,与在日内瓦的常驻联合国代表团密切合作。例如,贸发会议关于区域课程和短期课程的通知都是通过常驻日内瓦代表团发送的,前者经代表团发送到各国首都,后者送到驻日内瓦的代表。此外,贸发会议还就协调和实质性问题,包括国家和区域经济轨迹体验与东道国进行广泛合作,以转授和增进各发展中区域政策制定者的知识。据此可确保交付全面的培训。选定的参与者、即政策制定者是这项能力建设方案的主要受益者。

对预计将于 2022 年提出的支助请求的预期回应

- 23.60 次级方案 4(技术和物流)促进利用创新和技术(包括电子贸易和数字经济),改善贸易物流,提高人的能力,以推动发展中国家及转型期经济体的包容性和可持续贸易与发展。经济活动数字化是当今全球经济中的现实,并因 COVID-19 大流行而加速。所有国家都在适应快速演变的技术环境、采取明智而前瞻性的政策以充分参与电子商务、从线下转向在线商务过程中面临着挑战。发展中国家、特别是最不发达国家越来越多地有兴趣评估其是否为参与电子商务作好准备。为响应这一需求,本次级方案通过电子贸易准备程度快速评估拟订了有关这些国家电子商务现状的全面概述。虽然这场疫情促进了电子商务,使世界各地网购的人越来越多,但最不发达国家仍然未准备好利用由此带来的机会。贸发会议电子贸易准备程度快速评估显示,受到评估的国

家需要进行深远的改革，以此从电子商务中获益。事实证明，这些评估为制定更具包容性的电子商务提供了切实有益的政策建议，并有助于这些国家启动国家电子商务发展战略，以支持其电子商务部门和数字经济，而数字经济是经济增长以及克服 COVID-19 危机后复苏的一种关键杠杆。

- 23.61 2020 年，本次级方案继续回应发展中国家、特别是最不发达国家在电子商务和数字经济领域迅速增多的能力建设和技术援助请求，并鉴于各国的不同准备程度，力图提高发展中国家利用不断发展的数字经济的能力。在 2020 年进行了 7 项新的电子贸易准备程度快速评估(在贝宁、科特迪瓦、伊拉克、马拉维、马里、尼日尔和坦桑尼亚联合共和国)之后，本方案现已总共完成了 27 项评估。这些评估对最不发达国家和其他发展中国家如何利用数字革命的潜力促进电子商务、贸易和发展作出了最新的评判。此外，业已在技术合作经常方案供资的支持下，与相关国家政府和主要的利益攸关方一起公开介绍了电子贸易准备程度快速评估，包括在 2020 年 4 月 27 日至 5 月 1 日以虚拟形式举办的 2020 年贸发会议电子贸易周期间也进行了介绍，以促进多方利益攸关方就如何通过电子商务实现包容性发展进行对话。
- 23.62 技术合作经常方案的支助补充了通过第 12 款经常预算开展的工作，该款强调指出了发展中国家、特别是最不发达国家的国家电子商务生态系统方面具体需求和严重弱点，以期各国政府提出改善现状的具体行动。
- 23.63 此项工作促进了发展中国家的数字化准备程度的提升，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 4 成果 1 和相关的业绩计量(12 个国家利用电子贸易准备程度快速评估作为制订电子商务战略和政策、改革电子商务法律和监管框架以及促进部际协调和多利益攸关方对话的基础)(A/76/6 (Sect.12)和下表 23.7)中。

表 23.7
业绩计量

2018(实际)	2019(实际)	2020(实际)	2021(计划) ^a	2022(计划)
国家之间和国家内部在参与电子商务和数字经济并从中受益的准备程度方面存在差距	采用多轨并举的办法，开展研究分析、政策对话与技术合作，包括建立新的女性电子商务从业人员网络，以此提供信息和工具	12 个国家利用电子贸易准备程度快速评估作为制订电子商务战略和政策、改革电子商务法律和监管框架以及促进部际协调和多利益攸关方对话的基础	成员国更多地执行贸发会议电子贸易准备程度快速评估的建议，并且在贸发会议妇女快速电子贸易倡议下培训的女性数字企业家越来越多	在至少 3 个区域经济体中，人们对电子商务和数字经济的作用的认识得到提高；女性数字企业家对 5 个区域 15 次国家和区域政策对话的参与得到加强；4 个国家政府为通过贸发会议的援助改善统计数据的可得性而实行收集电子商务和数字经济统计数据的新举措

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

对预计将于 2022 年提出的支助请求的预期回应

在不断变化的全球经济中采取整体办法作出有效的综合政策回应——“第 166 段”方案

- 23.64 2022 年，次级方案 1(全球化、相互依存和发展)、次级方案 2(投资和企业)、次级方案 3(国际贸易与商品、次级方案 4(技术和物流)、次级方案 5(非洲、最不发达国家和特别方案)将继续支持政府官员和政策从业人员按照《曼谷行动计划》第 166 段的规定、《圣保罗共识》和《多哈授权》对规定的重申以及 2016 年《内罗毕共识》的重申，就国际经济议程上的关键问题向政府官员和政策从业人员提供培训，以提高他们针对不断变化的全球经济作出更有效和更综合的政策反应的能力。成员国的积极反馈和现场评价表明政策制定者加深了对贸易、金融、投资和技术等相互关联的发展领域的理解，因此，贸发会议计划继续为发展中经济体和转型期经济体的政策制定者、驻日内瓦代表和其他利益攸关方提供关于国际经济议程关键问题的旗舰课程，又称为“第 166 段”课程。该课程将继续立足于贸发会议的发展视角，侧重于主要经济趋势和多边论坛辩论背景下贸易、金融、投资、技术、物流和宏观经济政策之间的联系。课程还将强调各国为获得最大发展收益已采取的各种方法。
- 23.65 最近，考虑到 COVID-19 大流行总体地对全球经济、特别是对发展中经济体所造成的经济影响，“第 166 段”方案更新了区域课程的课程设置，以适当体现这一情况。在区域课程方面，业已更新了三个单元，以体现应对包括大流行病在内的多重经济冲击的韧性，以及发展中经济体如何在其政策空间中作出调整，以遏制疫情和制定协调一致的经济政策，抵消这种影响。特别是，开办区域课程的东道国将指明其在制定经济韧性政策和遏制疫情方面的轨迹。这些次级方案预计，经过非正式和正式的外联讨论，东道国和贸发会议将达成共识，即在 COVID-19 疫情期间和其后举办的所有区域课程都将采取整体办法以纳入韧性内容。
- 23.66 针对预计将于 2022 年提出的请求，这些次级方案将：(a) 在课程中探讨发展中经济体面临的各种挑战，从应对大流行病造成的经济后果及多边捐助，到含有优惠成分的贷款和债务减免，以及建立韧性等其他事项；(b) 进一步发展能力建设方案单元，侧重于：(一) 发展、发展政策以及国际贸易和金融在全球化世界中的作用；(二) 利用贸易和多边贸易体系不断变化的动态以及贸易物流、区域贸易协定和数字经济带来的裨益；(三) 通过外国直接投资、企业发展以及科学、技术和创新加强发展中国家的生产能力；(c) 在 5 个发展中区域中的 3 个区域推出 3 项区域课程，涵盖非洲、拉丁美洲和加勒比以及亚太经济体，并对课程进行调整，使其适合每个区域的具体要求；(d) 进一步继续为发展中国家开展能力建设活动，力图投资于人力资本以促进可持续发展，实现可持续发展目标和《2030 年议程》。这一回应将补充拟通过第 12 款经常预算开展的已规划好的次级方案工作，以进一步加强政策制定者结合重大经济趋势和多边论坛辩论制定政策和提供咨询服务的能力，同时强调各国为获得最大发展收益已采取的各种办法。
- 23.67 预计将于 2022 年作出的回应将促进取得所有 5 个次级方案下的成果，包括如在次级方案 3 下的成果，即成员国提高了制定国家海洋经济和贸易战略的能力，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 3 成果 2 和相关业绩计量(成员国确定取得进展并遵守可持续发展目标 14 与贸易有关的具体目标的行动并使有关各项努力保持一致)(A/76/6(Sect.12)和下表 23.8)中。

表 23.8
业绩计量

2018(实际)	2019(实际)	2020(实际)	2021(计划) ^a	2022(计划)
由于第二次可持续发展目标 14 中的贸易问题海洋论坛等活动，成员国加深了对国家海洋经济和贸易战略重要性的认识	由于联合国贸易论坛等活动，成员国对制定国家海洋经济和贸易战略的兴趣日益浓厚，并获得更多支持	由于本次级方案的活动，成员国提高了制定国家海洋经济和贸易战略的能力，其中有两个成员国(伯利兹和哥斯达黎加)制定了此类战略	至少有两个成员国通过国家海洋经济和贸易战略	由于第四次海洋论坛，成员国确定取得进展并遵守可持续发展目标 14 与贸易有关的具体目标的行动并使有关各项努力保持一致；本次级方案为选定物种进行至少两项与海洋有关的生物贸易价值链评估并制定一项区域行动计划

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

B. 应交付产出

23.68 表 23.9 按类别和次类别载列 2020-2022 年期间所有预期应交付产出。

表 23.9

联合国贸易和发展会议：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间预期应交付产出

	2020 年 计划 ^a	2020 年 实际	2021 年 计划 ^a	2022 年 计划
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	46	28	46	46
C. 咨询服务				

^a 在 A/75/6(Sect.23)号文件中，“研讨会、讲习班和培训活动”项下的计划应交付产出反映了参加培训的人数，2020 和 2021 年的计划数达到 253 人。这些数字已被转换，以便遵循相关办法计量“天数”。

C. 2022 年拟议所需非员额资源

表 23.10

按支出用途列示的财政资源

(千美元)

	2020 年 支出	2021 年 批款	变动		2022 年估计数 (重计费用前)
			共计	百分比	
其他工作人员费用	1 082.1	878.6	100.0	11.4	978.6
咨询人	311.8	—	—	—	—
工作人员差旅	3.7	155.4	—	—	155.4
订约承办事务	31.1	—	—	—	—
一般业务费用	27.3	—	—	—	—
赠款和捐助款	(1.1)	403.1	—	—	403.1
其他	0.2	—	—	—	—
共计	1 455.2	1 437.1	100.0	7.0	1 537.1

23.69 2022 年拟议经常预算资源为 1 537 100 美元，与 2021 年批款相比增加 100 000 美元，即增加 7.0%。其他工作人员费用项下的拟议增加额(100 000 美元)用于加强区域咨询人的工作，就政策选项及其影响提供有效和及时的技术咨询，并在贸易、投资、电子商务和其他相关领域提供技术援助。

3. 人类住区

A. 通过技术合作经常方案开展的方案活动

23.70 这一方案下的活动由人居署负责实施。更具体地说，人居署在技术合作经常方案下的活动将通过以下方式向提出请求的各国政府和其他《新城市议程》伙伴提供技术服务：(a) 就战略选定的高度优先问题提供短期咨询服务；(b) 确定、制定和推出创新示范合作方案；(c) 为执行、监测和推广这些合作方案提供专门支助。目的是支持各国政府和合作伙伴努力履行承诺，推动实施作为 2016 年 10 月 17 日至 20 日在基多举行的联合国住房与可持续城市发展大会(人居三大会议)成果文件并由大会在第 71/256 号决议中通过的《新城市议程》；推动实施其他多边协定中人类住区方面的内容，如《2030 年可持续发展议程》中的可持续发展目标，其中注重目标 11，以促进对城市化采取综合、全面和普遍性做法。

23.71 在新的 2020-2023 年战略计划中，人居署力求将自身重新定位为城市可持续发展方面的重要全球实体以及英才和创新中心。人居署通过其在全球、区域、国家和地方各级的规范和业务工作以及技术合作，支持成员国发展可持续城市和人类住区，并将继续提供重要手段，用于领导全球城市议程，生成专门和尖端知识，形成技术规范、原则和标准，在交流知识、经验和最佳做法方面发挥乘数效应，并向成员国提供催化支持，以建设人人可享的更美好的城市未来。在这

方面，人居署今后几年工作的战略重点将围绕四个相辅相成的“变革领域”或次级方案安排，即：(a) 减少城乡连续体各社区的空间不平等和贫困；(b) 增进城市和各地区的共同繁荣；(c) 加强气候行动和改善城市环境；(d) 有效地预防和应对城市危机。在战略计划所涉期间，人居署力求通过上述支柱，依靠技术合作努力实现转型变革。

通过技术合作经常方案向成员国提供援助的次级方案

- 23.72 上述综合方案活动在人居署以下次级方案下实施：次级方案 1(在城乡连续体的各社区减少空间不平等和贫困)；次级方案 2(促进城市和区域共同繁荣)；次级方案 3(加强气候行动和改善城市环境)；次级方案 4(有效预防和应对城市危机)。
- 23.73 在实施这些活动过程中，技术合作经常方案促进实现上述次级方案的目标和预期成果，并补充其各自的战略和应交付产出，这些目标、预期成果、战略和应交付产出见拟议预算报告(A/76/6(Sect.15))相关段落。

就通过技术合作经常方案获得援助的机会向成员国开展外联并向其传播有关指南

- 23.74 根据技术合作经常方案的需求驱动型性质，人居署通过与政府官员(包括常驻代表)以及新城市议程伙伴在政府间会议背景下举行会议，提高对技术咨询服务和各国获得方案资源援助的机会的认识。此外，在频繁访问各国和进行远程跟踪期间，将对国家需求进行初步评估，并试图使这些需求与内部专业知识相匹配。作为联合国全系统可持续城市化战略的一部分，人居署与国家一级驻地协调员办事处和联合国国家工作队密切合作，将住房和城市发展问题纳入共同国家评估和联合国可持续发展合作框架等部门政策的主流。
- 23.75 人居署支持编制一份服务目录，将技术咨询服务的实质性基础扩展到各国，并已着手在城市规划、治理、市政融资和城市基本服务交付领域为城市提供一套诊断工具。预计数字化将大大增加人居署技术支持向成员国和城市的传播。数字工具构成了可持续发展目标城市和其他旗舰倡议的支柱。人居署还支持境内流离失所问题高级别小组，向城市和流离失所问题小组提交正式报告，并筹备将于 2021 年举行的市长对话。2022 年，人居署计划编制《可持续发展目标城市手册》，为城市提供数据收集和分析指南；诊断推动可持续发展的主要地方系统和能力；并制定城市战略规划和可持续发展目标影响力项目，以实现混合融资。作为补充，人居署将为编写 2022 年版《上海手册》提供支持。该手册将提供与执行可持续发展目标有关的全面的全球最佳做法，以支持主办可持续发展目标城市市长论坛，旨在让地方政府广泛参与，促进在地方一级执行目标。此外，还计划在成都可持续城市化高层论坛和世界城市论坛第十一届会议上举办可持续城市化研讨会。

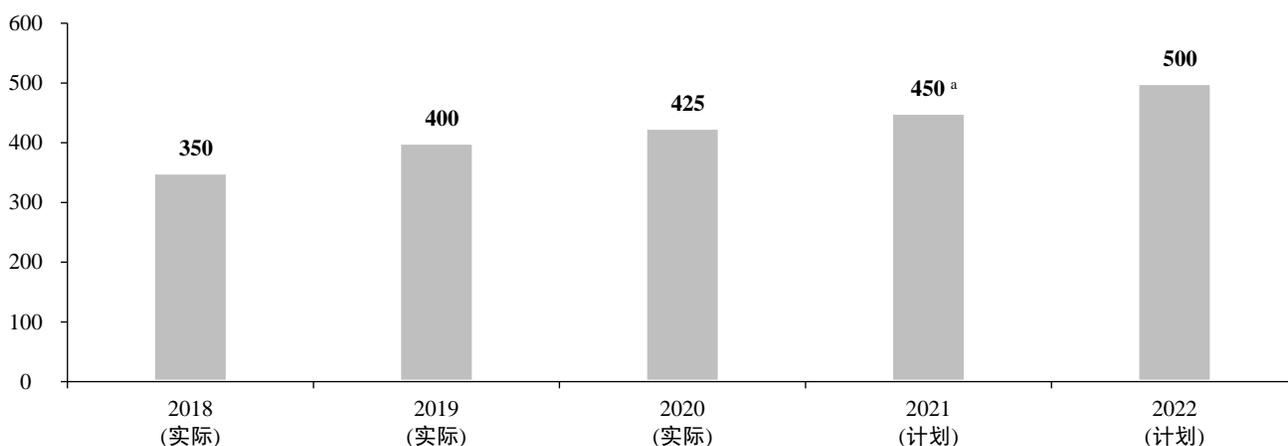
对成员国 2020 年所提支助请求的回应

- 23.76 全球有一半以上的人口生活在城市地区，他们特别容易受到 COVID-19 大流行的影响。疫情对发展中国家、最不发达国家和脆弱国家的影响更为严重。所有次级方案，特别是次级方案 1 和次级方案 4，都有助于在 COVID-19 大流行的背景下有效实施可持续城市化。
- 23.77 2020 年，次级方案 2 收到 7 个国家(亚美尼亚、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、北马其顿、塞尔维亚、索马里、乌兹别克斯坦)和 2 个区域(东欧和中亚、非洲)在动员可持续城市发展的技术咨询服务方面的支助请求。该次级方案提供技术咨询服务和支助，既有面对面也有远程协作措施，并组织了能力建设和论证讲习班，为适当政策及其各自执行提供证据基础。

- 23.78 2020 年，由于 COVID-19 大流行，活动主要以虚拟方式进行，包括为健康城市国际论坛提供支持。该一带一路可持续城市研讨会促进了关于可持续城市发展和城市地区应对 COVID-19 挑战的知识交流。尽管受到 COVID-19 的限制，2020 年版《上海手册》、《2020-2021 年全球城市竞争力报告》和 2020 年“世界城市日”均得到了次级方案 2 的支持，城市地区执行可持续发展目标方面的全球最佳做法、创新知识、成功经验和教训因而继续得到传播，促进了目标本地化行动。世界各地 30 多个国家的 100 多个城市参与其中。
- 23.79 这项工作促进了通过循证政策与投资挂钩城市加速执行可持续发展目标的能力等成果，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 2 成果 2 和相关业绩计量(425 个城市在 2020 年使用可持续发展目标城市倡议的城市指标和监测平台)(A/76/6(Sect.15)和下文图 23.七)中。

图 23.七

业绩计量：使用可持续发展目标城市倡议的城市指标和监测平台的城市总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

对预计于 2022 年所提支助请求的预期回应

提供技术和咨询服务，协助智慧城市和可持续城市化的数字转型

- 23.80 2022 年，次级方案 2(增进城市和区域共同繁荣)和次级方案 3(加强气候行动和改善城市环境)将继续支持发展中国家加强制定和执行政策框架的能力。这将加强可持续城市化实践，从而不仅侧重于促进包容性的社会和城市，还侧重于从 COVID-19 大流行影响中长期复苏。此外，人居署将促进智慧城市以人为中心的层面，以便各国和城市在促进循环经济和基于自然的城市发展解决方案的同时克服数字鸿沟。
- 23.81 针对 2022 年的预期请求，人居署将：(a) 扩大技术咨询服务和能力建设活动范围，以涵盖数字转型，加速在目标国家实现可持续发展目标；(b) 开发与执行人居署五个旗舰方案有关的所有规范性工具并将其数字化，这些方案旨在支持发展中国家成员国加速大规模实现可持续城市发展目标；(c) 根据试点倡议的经验教训，进一步制定和完善关于国家和地方城市发展综合框架的方法和指导材料，并根据需要开展更多的能力建设活动；(d) 促进区域之间的技术合作和知识交流，包括部署上海奖项、上海适应指数和 2022 年《上海手册》。这将补充该人居署次级方

案由第 15 款(人类住区)经常预算供资的计划工作，目的是进一步制定和执行综合的国家城市政策。

23.82 2022 年的预期回应将促进各城市采取以人为中心的城市创新、数字技术、智慧城市和城市化进程，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 2 成果 3 和相关业绩计量(在联合国人类住区规划署的支持下，共有 20 个地方当局实施数字转型和智慧城市战略，并从解决数字鸿沟的创新中受益)(A/76/6(Sect.15)和下表 23.11)中。

表 23.11
业绩计量

2018(实际)	2019(实际)	2020(实际)	2021(计划)	2022(计划)
卢旺达实施智慧城市总体规划	成员国在联合国人居大会上注意到前沿技术和创新对可持续城市发展的潜力	10 个城市受益于以人为中心的智慧城市旗舰方案	10 个地方政府采取以人为中心的数字转型和智慧城市战略，解决数字鸿沟问题 10 个国家实施城市创新挑战	20 个地方当局实施数字转型和智慧城市战略，并从解决数字鸿沟的创新中受益

B. 应交付产出

23.83 表 23.12 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间所有预期应交付产出。

表 23.12

联合国人类住区规划署：按类别和次类别列示 2020-2022 年期间预期应交付产出

	2020年 计划 ^a	2020年 实际	2021年 计划 ^a	2022年 计划
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	25	23	26	26
C. 咨询服务				

^a 在 A/75/6(Sect.23)中，“研讨会、讲习班和培训活动”项下的计划应交付产出反映了培训活动的数量，2020 和 2021 年的计划数是 5。这些数字已转换为计量“天数”，以遵守这一方法。

C. 2022 年拟议所需非员额资源

表 23.13

按支出用途列示的财政资源

(千美元)

	2020 年 支出	2021 年 批款	变动		2022 年估计数 (重计费用前)
			共计	百分比	
其他工作人员费用	749.9	850.9	—	—	850.9
咨询人	70.6	2.4	110.8	4 616.7	113.2
工作人员差旅	12.3	48.7	1.3	2.7	50.0
订约承办事务	59.2	107.1	(47.1)	(44.0)	60.0
一般业务费用	27.6	16.5	5.7	34.5	22.2
用品和材料	0.1	2.3	(1.7)	(73.9)	0.6
家具和设备	4.4	1.0	2.5	250.0	3.5
赠款和捐助款	223.6	—	—	—	—
共计	1 147.6	1 028.9	71.5	6.9	1 100.4

23.84 2022 年拟议经常预算资源为 1 100 400 美元，与 2021 年批款相比，资源净增 71 500 美元，即 6.9%。拟议净增的主要原因是咨询人项下增加 110 800 美元，用于在 2020-2023 年期间战略计划强调的新重点领域提供更多技术知识，以及在人居署既无区域办事处也无国家办事处的区域和国家提供技术咨询服务。这一增加主要被订约承办事务项下减少(47 100 美元)所抵消，这是由于某些订约承办事务在 2022 年停止。

4. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

A. 通过技术合作经常方案交付的方案活动

23.85 该部门的活动由毒品和犯罪问题办公室实施。本方案在以下方面向发展中国家、转型期国家和冲突后国家提供咨询服务和技术支持：(a) 加入和执行关于毒品和犯罪控制的国际文书；(b) 加强和改革刑事司法系统；(c) 制定打击毒品和犯罪的新的国家和区域行动计划，以及打击有组织犯罪威胁的创新性国家对策和方案行动。

23.86 本方案旨在迅速回应成员国的援助请求，特别侧重于最不发达国家、冲突后国家和转型期国家，并通过提供咨询服务给予此类援助；在专门领域培训刑事司法决策者和专业人员；举办专家讲习班和会议，以及派遣战略访问团评估具体的国家需求，旨在参与随后的长期技术援助方案的设计。

通过技术合作经常方案向成员国提供援助的次级方案

23.87 上述综合方案活动是在毒品和犯罪问题办公室次级方案 5(司法)和次级方案 8(技术合作和外地支助)下执行的。

23.88 在执行这些活动时，技术合作经常方案促进实现上述次级方案的目标和预期成果，并补充其各自的战略和应交付产出，这些目标、预期成果、战略和应交付产出见拟议预算报告(A/76/6(Sect.16))相关段落。

就通过技术合作经常方案获得援助的机会向成员国开展外联并向其传播有关指南

23.89 鉴于 COVID-19 对世界各地刑事司法系统的严重影响，毒品和犯罪问题办公室制定了重要的政策指南，并向成员国提供紧急援助，旨在减少疫情风险，并加强刑事司法官员和司法系统接触人员的感染和预防控制措施。成员国在这一领域的要求，如为确保刑事司法实体的持续运作而调整工作方式等仍然巨大。

23.90 此外，还向最不发达国家进行了有针对性的非正式外联努力，特别是在太平洋和加勒比地区——这两个地区在 2020 年都得到了支持。努力的重点是，通过与成员国的协商进程制定战略办法，优先考虑今后向需要技术援助的国家提供打击毒品、犯罪和恐怖主义方面的援助，并侧重于预防犯罪和加强刑事司法能力。

23.91 将特别关注监狱系统。监狱系统因长期过度拥挤、条件恶劣以及受系统性忽视，受 COVID-19 大流行的打击尤为严重。此外，计划在 2022 年通过技术合作经常方案获得援助的机会开展更正式的外联并传播有关指南。

对成员国 2020 年所提支助请求的回应

23.92 次级方案 5(司法)支持向成员国提供技术援助，以应对主要优先事项，从而加强对毒品、犯罪和恐怖主义的刑事司法对策，特别是最不发达国家和转型期国家的对策。该次级方案应成员国的请求提供咨询服务，以加强刑事司法系统和促进法治作为可持续发展的根本基础。特别注重加强立足实地的技术援助，并根据《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)改进监狱管理，特别是在 COVID-19 大流行的背景下。还应请求提供了支持，以提高在疫情背景下组织在线会议的能力。最后，努力投资于战略计划的制定，目的是确定成员国超越短期需求的未来援助的优先事项。

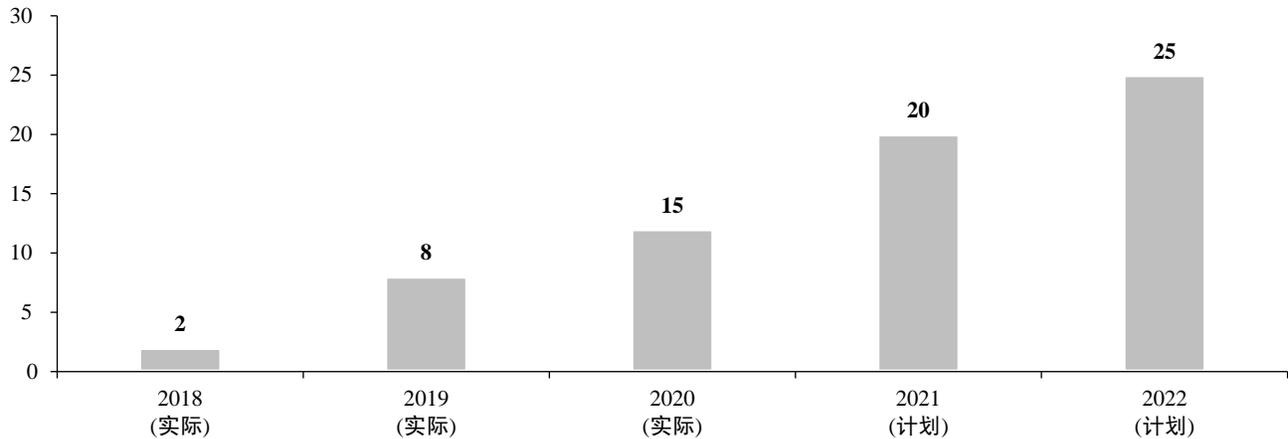
23.93 应加纳通过联合国国家工作队向毒品和犯罪问题办公室提出的请求，毒品和犯罪问题办公室向加纳监狱部门提供了技术援助，帮助他们根据国际最低标准，特别是《纳尔逊·曼德拉规则》修订国家监狱服务法案。通过远程支持和一名国家咨询人的协助，提供了实质性投入和起草支持。经过一系列磋商后，该法案的修订版已提交监狱部门，以期在 2021 年正式通过。除立法援助外，毒品和犯罪问题办公室还为加强该部门对监狱中 COVID-19 的准备和应对工作提供了切实支持。更具体地说，毒品和犯罪问题办公室采购并移交了大量个人防护装备和卫生用品，以减轻监狱中传播扩大的风险——事实证明，监狱环境特别容易受到疫情的影响。

23.94 根据成员国的请求，该次级方案支持组织相关官员和从业人员参加讲习班和培训活动，并向包括太平洋岛屿国家、非洲和中亚国际在内的 30 多个国家提供专家咨询。主要成就有，验证南部非洲发展共同体区域惩戒/监狱战略计划，这是加强南部非洲在监狱管理上的区域合作的共同愿景和基础；向各国提供能力建设和设备支持，以改善监狱管理和防止 COVID-19 的传播；向太平洋岛屿国家提供培训和设备支持，帮助他们继续参与和介入海上执法活动。在大多数情况下，所提供的支持是对正在进行的方案活动的补充。

23.95 这项工作促进了增加刑事司法系统接触人员获得司法服务的机会，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 5 成果 3 和相关业绩计量(15 个成员国在 2020 年开展活动以增加所有人平等诉诸法律的机会(累计)(A/76/6(Sect.16)和下图 23.八)中。

图 23.八

业绩计量：开展活动以增加所有人平等诉诸法律的机会的成员国数目(累计)



对预计将于 2022 年提出的支助请求的预期回应

在 COVID-19 恢复阶段，在预防犯罪和刑事司法改革方面提供有针对性、反应灵敏的支助

23.96 次级方案 8(技术合作和外地支助)计划继续支持成员国制定区域战略和业务方案，通过政策对话和协调促进共同追求正义、公共安全和发展，并成为与联合国伙伴、国际金融机构、其他多边机构和民间社会携手努力的共同平台。预防犯罪和刑事司法改革仍将是这些努力的一个主要支柱，支持强调促进法治作为可持续发展的根本基础。

23.97 在 COVID-19 大流行对传统的技术援助交付办法构成挑战之后，该次级方案将运用经验教训为毒品和犯罪问题办公室的区域和国家办事处提供支持，在 2022 年与总部的各个团队进行合作，以及与各自的国家工作队进行协调。将努力对 2020 年测试的技术援助交付选项继续采用创新办法。该次级方案将支持外地行动进行方案和业务调整，以便与各自的国家工作队协调，迅速回应成员国的需求。预计该次级方案将有助于特别是通过其外地办事处的网络和存在扩大能力建设方案，如开展混合形式的培训，由当地人面对面传授专门知识，由国际专家提供虚拟贡献，以及开发或改编电子学习单元。

23.98 预计将于 2022 年作出的回应将对接实现立足实地、注重影响的咨询服务和能力建设，响应成员国和区域组织确定的优先需求，更加注重在被界定为更广泛的联合国优先事项的实地环境，包括冲突后、转型期和建设和平中提供应对措施。

23.99 特别是，例如，应成员国的请求，该次级方案将支持拉丁美洲和加勒比国家通过区域战略对话、能力建设讲习班和提供专门知识以定制国家方案，提高其应对犯罪、毒品和恐怖主义威胁的能力。另一项预期回应是开展活动，促进面临类似的新威胁的国家之间的南南合作，这些威胁是由 COVID-19 大流行引起或进一步加剧的。

第 23 款 技术合作经常方案

23.100 预计将于 2022 年作出的回应将促进通过一个适合在当地取得成果和产生影响的外地办事处网络，改善毒品和犯罪问题办公室对成员国的支持。这一成果反映在拟议方案预算次级方案 8 与战略有关的段落(A/76/6(Sect.16)中。特别是，通过实地专门知识选定的国家将在毒品和犯罪问题办公室任务的优先领域获得量身定制的方案；将在多伙伴信托基金内发起联合倡议和方案，特别侧重于拉丁美洲和加勒比，在当地取得成果并产生影响；在一些国家，活动将加强与刑事司法系统接触的所有人员平等诉诸法律的机会。

B. 应交付产出

23.101 表 23.14 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间所有预期应交付产出。

表 23.14

联合国毒品和犯罪问题办公室：按类别和次类别列示 2020-2022 年期间预期应交付产出

	2020 年 计划	2020 年 实际	2021 年 计划	2022 年 计划
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	16	16	15	20
C. 咨询服务				

C. 2022 年拟议非员额所需资源

表 23.15

按支出用途列示的财政资源

(千美元)

	2020 年 支出	2021 年 拨款	变动		2022 年估计数 (重计费用前)
			共计	百分比	
其他工作人员费用	507.2	640.5	—	—	640.5
咨询人	149.7	34.4	32.5	94.5	66.9
工作人员差旅	3.2	54.8	—	—	54.8
订约承办事务	125.6	85.2	—	—	85.2
一般业务费用	54.5	3.6	—	—	3.6
用品和材料	51.2	—	—	—	—
家具和设备	76.3	—	—	—	—
赠款和捐助款	(0.2)	115.4	32.5	28.2	147.9
其他	0.7	—	—	—	—
共计	968.2	933.9	65.0	7.0	998.9

- 23.102 2022 年拟议经常预算资源为 998 900 美元，与 2021 年批款相比，资源增加 65 000 美元，即增加 7.0%。赠款和捐助款(32 500 美元)和咨询人(32 500 美元)项下的拟议增加额是为了向执行伙伴提供额外资源，通过覆盖更多受惠国扩大支助行动的范围，以及在当地提供更多的专门知识。

5. 人权

A. 通过技术合作经常方案交付的方案活动

- 23.103 人权项下的活动由人权高专办实施。更具体地说，人权高专办在技术合作经常方案下的活动将促进建设和加强国家、次区域和区域的能力和机构，以解决在保护和促进所有人权方面的执行差距。2022 年，人权高专办将应会员国的请求，侧重于在以下方面提供技术援助：(a) 通过法律以建立新的国家人权机构或加强现有机构的能力；(b) 加强各国政府、国家人权机构和非政府组织在各自区域内的合作，处理需要采取区域性办法和举措的人权问题；(c) 增强政策制定者和公职人员以及区域和次区域组织有关国际人权标准和机制及其工作对人权影响的认识、知识和技能；(d) 推动把包括发展权在内的人权纳入发展进程，重点是对会员国努力实现可持续发展目标的支持以及联合国将在这一领域作出的贡献。人权高专办将为此开展以下工作：咨询服务；全球、区域和国家技术合作项目；会议、研讨会、讲习班和集体培训；研究金；合作伙伴关系；与咨询服务和技术合作有关的文件和资料。人权高专办将与国家和区域人权机构、民间社会和其他利益攸关方以及联合国国家工作队和其他伙伴密切合作，在互补基础上进行有效协调，以实现技术援助目标和目的。人权高专办将继续优先重视最不发达国家、小岛屿发展中国家、刚摆脱冲突的国家和其他特需国家(例如冲突后国家和内陆发展中国家)的需求。人权高专办将围绕平等、不歧视和参与原则开展工作，致力于不让任何一个人掉队，特别关注边缘群体，打击歧视和不平等现象。

通过技术合作经常方案向会员国提供援助的次级方案

- 23.104 上述综合方案活动在次级方案 1(人权主流化、发展权以及研究和分析)和次级方案 3(咨询服务、技术合作和外地活动)下予以实施。
- 23.105 在实施这些活动方面，技术合作经常方案可促进实现上述次级方案的目标和预期成果，并补充各次级方案的战略和应交付产出，具体可见于拟议预算报告(A/76/6(Sect.24))相关段落。

就通过技术合作经常方案获得援助的机会对会员国开展外联并向其传播有关指南

- 23.106 根据技术合作经常方案的受需求驱动性，人权高专办通过口口相传或在举行政府间会议时与会员国政府官员(包括常驻代表)面对面会晤、在人权高专办有实地存在(如驻地协调员办事处的区域、国家或人权顾问)的国家与政府官员、国家人权机构和民间社会举行会议，以及通过举办大会和讲习班，促使发展中国家了解有各种机会获取方案资源提供的技术援助。非正式场合更适合对一国需求作出初步评估，并试图将这些需求与内部专门知识相匹配。

对会员国 2020 年所提支助请求的回应

- 23.107 次级方案 1(人权主流化、发展权以及研究和分析)通过将基于人权的方法纳入联合国系统各领域工作，在充分尊重人权，包括发展权的基础上，促进切实实施《2030 年议程》，不让任何人掉队。人权高专办提供了整合现有人权信息和分析的工具和方法。这些工具可有效指导国家进展情况监测并确定相关加速点。人权分析可促使报告那些有相应权利的可持续发展目标(如水、健康和住

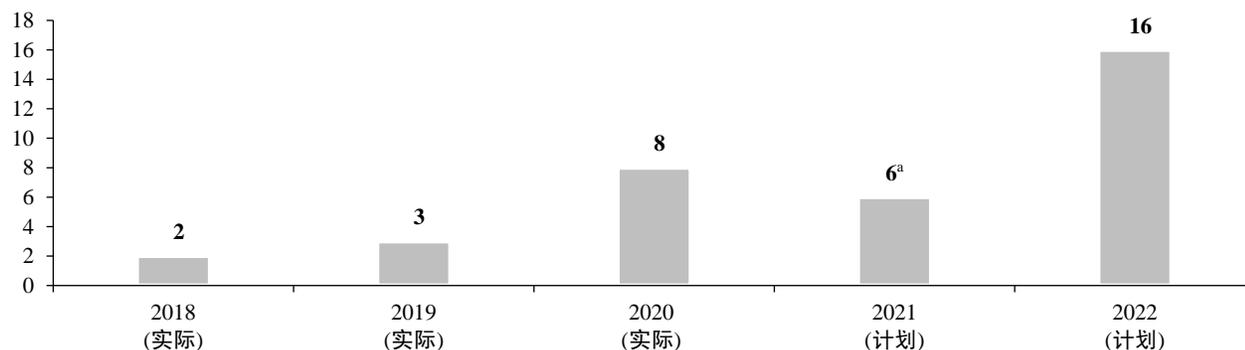
房), 还可以帮助确定有可能被落在后面的群体、最落后的群体以及有效应对其处境的方式。有系统地将《2030 年议程》和人权后续进程联系起来, 也会减轻报告负担。为了触及尽可能多的政策制定者, 人权高专办促进在全球和区域层面分享良好做法、讨论经验教训并介绍有用的工具、方法和办法, 将会员国和从业人员聚在一起, 重点关注围绕可持续发展高级别政治论坛及其区域组成部分的活动和倡议。人权高专办支持联合国国家工作队编制共同国家分析、联合国可持续发展合作框架以及 2020 年 COVID-19 社会经济应急计划和社会经济影响评估, 协助会员国将《2030 年议程》作为重建得更好的蓝图, 包括利用人权和可持续发展议程之间的协同作用来加快实施。

23.108 2020 年, 该次级方案支持了 20 个最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家于 2020 年提交自愿国别评估,¹ 包括为此编写和发送旨在支持将人权数据、分析和方法纳入审查的具体国家文件。² 该次级方案的总体目标是促进同行学习和交流与审查情况报告有关的经验, 包括应对会员国和可持续发展高级别政治论坛秘书处确定的加强能力需求, 就此, 该次级方案牵头, 在 2020 年高级别政治论坛期间组织了一次正式活动, 重点是《2030 年议程》不让任何人掉队的核心承诺以及协调会员国正在推动的各种报告程序加强该承诺报告(及随后实施)、提高所提交报告的分析质量和减轻会员国报告负担的重要方式。该活动汇集了 100 多名参与者, 奥地利、哥斯达黎加、萨摩亚和乌克兰等国切实交流了相关经验, 目的是从这个特定视角介绍报告和分享在编写自愿国别评估方面的经验教训。此外, 该次级方案还促进了在亚太(亚太经社会)和非洲(非洲经委会)区域一级为 2020 年提交审查的国家举办能力建设讲习班, 并在有用的审查工具和方法汇编中作了介绍。³

23.109 这项工作促进了列入发展权, 这是一项预期成果, 反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 1b 成果 1 和相关业绩计量(提及发展权的可持续发展目标实现情况自愿国别评估报告总数(累计))(A/76/6(Sect.24)和下图 23.九)中。

图 23.九

业绩计量: 提及发展权的可持续发展目标实现情况自愿国别评估报告总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责, 从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标, 该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

¹ 这 20 个国家是: 孟加拉国、巴巴多斯、贝宁、布隆迪、科摩罗、刚果民主共和国、冈比亚、利比里亚、马拉维、密克罗尼西亚联邦、莫桑比克、尼泊尔、尼日尔、巴布亚新几内亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、所罗门群岛、特立尼达和多巴哥、乌干达和赞比亚。

² 见 www.ohchr.org/EN/Issues/SDGS/Pages/2020VoluntaryNationalReviews.aspx。

³ 见 https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/25361Knowledge_Exchange_Booklet_for_2020_VNR_Countries.pdf。

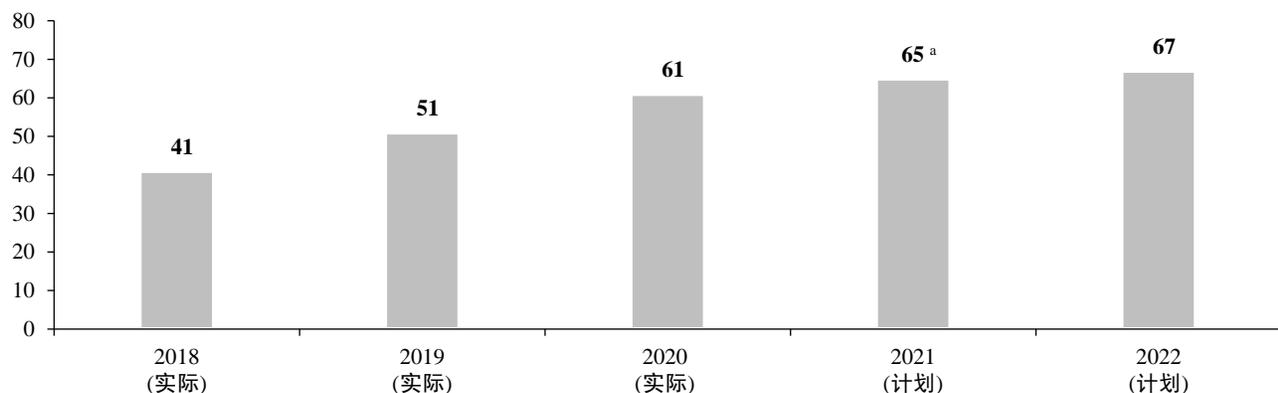
对预计将于 2022 年提出的支助请求的预期回应

提供研究金和能力建设以提高人权机构的效力

- 23.110 2022 年，次级方案 3(咨询服务、技术合作和外地活动)将继续通过两个不同但全面的研究金方案支持各国加强国家人权机构和民间社会：(a) 面向世界各地国家人权机构的工作人员；(b) 面向土著代表以及在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的代表。该次级方案预计，继非正式外联讨论后，会有更多请求要求人权高专办在日内瓦总部 (如果放宽与 COVID-19 有关的旅行限制)或以虚拟方式或在人权高专办国家和区域办事处接待研究员，以增进他们对联合国人权机构的了解，加强他们支持会员国努力应对人权挑战的能力并提高他们的宣传技能。
- 23.111 针对 2022 年的预计请求，次级方案 3 将：(a) 扩大两个研究金方案的范围，将前土著研究员调至人权高专办国家或区域办事处、联合国国家工作队或联合国维持和平特派团；(b) 进一步制定和完善关于两个研究金方案的方法和指导材料，便利研究员更多虚拟参与方案；(c) 开展进一步能力建设活动，让土著和国家人权机构研究员在 COVID-19 大流行之际建设性地参与联合国会议、人权机制及实施可持续发展目标。该回应将补充通过第 24 款经常预算将开展的次级方案计划工作，支持执行人权理事会关于国家人权机构的第 45/22 号决议，包括与 COVID-19 大流行有关问题，同时注意到联合国人权事务高级专员 2020 年 4 月 21 日给国家人权机构的备忘录，并促进交流良好做法和实施有关符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)的独立的国家人权机构的存在的可持续发展目标 16 具体目标 16.a.1。
- 23.112 预计将于 2022 年作出的回应将促进加强符合《巴黎原则》的国家人权机构的效力，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 3 成果 2 和相关业绩计量(建立或加强的国家人权机构年度数目)(A/76/6(Sect.24)和下图 23.十)中。

图 23.十

业绩计量：建立或加强的国家人权机构数量(年度)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

B. 应交付产出

- 23.113 表 23.16 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间所有预期应交付产出。

表 23.16

联合国人权事务高级专员办事处：按类别和次类别分列的 2020-2022 年期间预期应交付产出

	2020 年 计划	2020 年 实际	2021 年 计划	2022 年 计划
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	216	223	220	242
C. 咨询服务				

C. 2022 年拟议所需非员额资源

表 23.17

按支出用途列示的财政资源

(千美元)

	2020 年 支出	2021 年 批款	变动		2022 年估计数 (重计费用前)
			共计	百分比	
其他工作人员费用	959.8	1 059.6	—	—	1 059.6
咨询人	266.6	12.3	157.7	1 282.1	170.0
工作人员差旅	19.8	82.0	—	—	82.0
订约承办事务	65.7	38.9	—	—	38.9
一般业务费用	91.9	113.5	—	—	113.5
用品和材料	0.5	—	—	—	—
家具和设备	33.5	—	—	—	—
赠款和捐助款	754.8	961.2	—	—	961.2
其他	0.8	—	—	—	—
共计	2 193.4	2 267.5	157.7	7.0	2 425.2

23.114 2022 年拟议经常预算资源为 2 425 200 美元，与 2021 年批款相比资源增加 157 700 美元，即增加 7.0%。咨询人项下拟议增加额(157 700 美元)是为了在区域协作平台下增加与非洲及中东和北非区域同行自助小组的接触，并为现在将举行的虚拟会议提供更多技术支持。

6. 人道主义援助

A. 通过技术合作经常方案开展的方案活动

23.115 人道主义援助项下的活动由人道主义事务协调厅负责开展。活动将主要侧重于发展会员国协调备灾和应灾的能力，还侧重于调动资源作出紧急应对。这将通过向会员国、特别是西欧和其他国家组以外的国家提供技术支持并培训其获取开展应急准备和应对的国际工具和服务来实现。该厅将促进加强国家能力，为此在易受灾国家和受紧急情况影响的国家支持将人道主义信息系统标准化，

并支持制定人道主义政策。该厅将支持传播这方面的最佳做法。在高级别论坛和地方一级的讲习班上的咨询服务和政策对话将侧重于结合具体情况弥合人道主义发展鸿沟的办法。

- 23.116 该厅将实施能力干预措施，支持和加强国家能力，促进及时作出有效人道主义应对，建设社区复原力，制定和执行人道主义政策，加强伙伴关系促进调动资源和作出紧急应对，以及建立有效的信息管理系统，涵盖从数据收集到分析和传播等各个方面。该厅将继续与其他人道主义和发展伙伴密切合作，确保从人道主义工作顺利过渡到发展工作，并在面对灾害强度和灾害影响日增之际促进复原力。

通过技术合作经常方案向会员国提供援助的次级方案

- 23.117 上述综合方案活动在次级方案 1(政策和分析)、次级方案 2(协调人道主义行动和应急反应)、次级方案 4(紧急支助事务)和次级方案 5(人道主义紧急情况信息和宣传)下予以实施。
- 23.118 在实施这些活动方面，技术合作经常方案可促进实现上述次级方案的目标和预期成果，并补充各次级方案的战略和应交付产出，这些目标、预期成果、战略和应交付产出见于拟议预算报告(A/76/6(Sect.27))相关段落。

就通过技术合作经常方案获得援助的机会对会员国开展外联并向其传播有关指南

- 23.119 人道主义事务协调厅将组织培训(包括在线培训)、会议和伙伴关系活动，提高会员国和其他伙伴的认识，并为其提供平台，例如通过人道主义网络和伙伴关系周分享经验、关于新举措的信息和良好做法。该厅将继续接触西欧和其他国家组以外的国家，提高其对开展协作和建设伙伴关系的机会的认识，并建设会员国获取国际人道主义援助和国际救灾服务的能力，例如通过联合国灾害评估和协调系统以及国际搜救咨询小组。该厅将支持各国政府管理人道主义信息、作出应对规划和制定人道主义政策。这将涉及与灾害管理官员进行面对面会议和在线会议，这些官员大多来自备灾和应对能力有限的自然灾害风险高的国家。

对会员国 2020 年所提支助请求的回应

- 23.120 人道主义事务协调厅在斐济和苏丹等国支持会员国和其他伙伴加强人道主义规划和危机应对工作，特别注重加强备灾和及时作出紧急应对，以及建设受危机和冲击影响的人民和社区的复原力。这包括与发展和其他人道主义行为体协作，支持会员国加强信息平台、网络和系统，使这些行为体能够在自然灾害后更好地备灾并加速恢复和提升复原力。
- 23.121 该厅还与人道主义界成员召集了年度全球人道主义政策论坛，预测未来趋势，审议政策问题，探讨技术在人道主义应急协调方面的实际挑战和机遇。论坛各参与者积极互动，明确共同经验、方案和组织变革实例以及系统调整建议，以进一步优化人道主义系统开展工作和协作的方式。鉴于因 COVID-19 大流行难以举办面对面论坛，这次论坛是以虚拟方式举行的，完全向公众开放。因此，来自 80 多个国家的 1 200 多人通过基于网络的社交媒体平台参加了论坛。参加者包括会员国、多边组织、当地和国际非政府组织、学术和研究机构以及学生和私营部门。
- 23.122 该厅通过与约翰·霍普金斯大学应用物理实验室合作，开发了一个 COVID-19 大流行模型。该模型对危机规模、危机在特定地点的持续时间以及不同应对干预措施预计影响流行病曲线的方式进行了预测和深入分析。该模型被用于估计阿富汗、刚果民主共和国、伊拉克、索马里、南苏丹和苏丹六个危机情势中的 COVID-19 病例、住院和死亡数。

23.123 这项工作促进了与趋势分析、研究及合作伙伴包容性协商相关的政策建议，加强了与各种非人道主义行为体的接触，这是 2020 年的一项成果，反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 1 方案执行情况成果和相关业绩计量(全球人道主义政策论坛提出的行动建议)(A/76/6(Sect.27)和下表 23.18)中，这些行动建议反映了人道主义界内外关于下列问题的趋势分析、研究和广泛协商：为未知情况做准备；投资于本地解决方案；以公平为主导；兑现数字承诺；建立联盟以取得成功。

表 23.18
业绩计量

2018(实际)	2019(实际)	2020(实际)
—	全球人道主义政策论坛提出的建议反映了人道主义界内外关于下列问题的趋势分析、研究和广泛协商：民族主义抬头，多边主义退却；冲突增加，全球规范崩坏；政治、社会和经济不平等加剧；气候变化影响加速；新兴技术；传染病传播	全球人道主义政策论坛提出的行动建议反映了人道主义界内外关于下列问题的趋势分析、研究和广泛协商：为未知情况做准备；投资于本地解决方案；以公平为主导；兑现数字承诺；建立联盟以取得成功

对预计将于 2022 年提出的支助请求的预期回应

关于卫生危机规划的模型分析

- 23.124 2022 年，该厅将继续加强及时、协调一致的人道主义分析和应急规划，特别是为此加强会员国在各种信息管理系统中的能力，包括数据收集和分析、信息共享和在线桌面模拟练习。这将通过加强与发展实体的协作以及确保特别是来自全球南方的人道主义行为体在该厅将组织的国际人道主义培训和政策对话活动中的多样性来实现。
- 23.125 在 2020 年 COVID 建模工作的基础上，该厅 2022 年将对 COVID-19 及关于麻疹、疟疾和霍乱等其他传染病的流行和治疗能力的减轻风险战略的次生影响进行建模，为人道主义行动规划提供支持。该模型将预测传染病在 3 至 12 个月期间的传播路径，为会员国和人道主义伙伴的资源规划和分配工作提供信息。
- 23.126 该厅将继续向会员国和人道主义伙伴，特别是灾害风险高的国家的人道主义伙伴，提供关于通用业务数据集开发和信息分享的咨询意见和技术支持。此种数据集是支持所有行为体在人道主义应急中开展行动和作出决策所需的权威参考，对进行有效的风险分析、需求评估、决策和应急工作各方面报告至关重要。数据由各国政府提供。该厅将继续与联合国人口基金和会员国等伙伴合作，更新和改进现有数据集，在有新的数据集时予以添加并确保其达到此类关键数据集所需高标准。
- 23.127 该厅将开展各种面对面和在线应急培训课程和模拟练习。具体而言，该厅将在非洲，特别是北非、东部非洲和西非开展军民协调培训。这将涉及为西欧和其他国家组以外的国家的国内军事部队举办一系列在线讨论会，重点是人道主义军民协调和人道主义-发展-和平与安全“三重”纽带。此外，该厅将开发一个全球统计平台，使会员国能够监测、分析和评估其应灾能力。这将有助于确定会员国获得有针对性的能力发展支助的优先次序。该厅还将根据从过去能力建设活动和应对措施吸取的经验教训，制定和完善有关诸如灾害协调和评估、搜索和救援及环境突

发事件等快速反应机制的方法和指导材料。这些材料和改进的方法将用于提升会员国、特别是非洲和中东自然灾害风险高的国家在应急准备和应对方面的能力。

23.128 预计将于 2022 年作出的回应将促进就 COVID-19 对其他传染病的次生影响改进人道主义应急规划，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 5 成果 3 和相关业绩计量(人道主义规划得到六个人道主义卫生危机情势模型分析的支持)(A/76/6(Sect.27)和下表 23.19)中。

表 23.19
业绩计量

2018(实际)	2019(实际)	2020(实际)	2021(计划)	2022(计划)
—	—	人道主义情况下的 COVID-19 模型，预测两到四周内的病例、住院和死亡数	通过使用模型定义的 COVID-19 对其他传染病的次生影响	人道主义规划得到六个人道主义卫生危机情势模型分析的支持

B. 应交付产出

23.129 表 23.20 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间所有预期应交付产出。

表 23.20

人道主义事务协调厅：按类别和次类别分列的 2020-2022 年期间预期应交付产出

	2020 年 计划	2020 年 实际	2021 年 计划	2022 年 计划
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	92	16	24	28
C. 咨询服务				

C. 2022 年拟议所需非员额资源

表 23.21

按支出用途列示的财政资源

(千美元)

	2020 年 支出	2021 年 拨款	变动		2022 年估计数 (重计费用前)
			共计	百分比	
其他工作人员费用	282.5	383.5	19.0	5.0	402.5
咨询人	81.7	72.8	—	—	72.8
工作人员差旅	11.6	52.5	19.0	36.6	71.5
订约承办事务	50.8	44.9	6.5	14.5	51.4
一般业务费用	108.8	3.7	—	—	3.7

	2020 年 支出	2021 年 批款	变动		2022 年估计数 (重计费用前)
			共计	百分比	
家具和设备	19.6	—	—	—	—
赠款和捐助款	130.7	82.6	—	—	82.6
其他	0.2	—	—	—	—
共计	685.8	640.0	44.5	7.0	684.5

23.130 2022 年拟议经常预算资源为 684 500 美元,与 2021 年批款相比增加 44 500 美元,即增加 7.0%。其他工作人员费用项下拟议增加额(19 000 美元)是为了进一步加强和扩大该厅向各国政府和主要利益攸关方、包括大多在非洲和中东的驻地和人道主义协调员提供技术支持的能力。工作人员差旅项下拟议增加额(19 000 美元)用于对军民协调特派任务提供技术咨询,并用于评估联合国军民协调环境,确定自然灾害和复杂紧急情况下人道主义军民关系的范围,以确定目标受众,以期便利今后能力建设活动。订约承办事务项下拟议增加额(6 500 美元)用于支持联合国灾害评估和协调小组设立应急平台,供 200 个待命伙伴共享信息。

二. 区域和次区域咨询服务

7. 非洲经济和社会发展

A. 通过技术合作经常方案交付的方案活动

23.131 非洲经济和社会发展项下的活动由非洲经委会负责执行,用于支持非洲国家的能力发展努力。这些努力旨在按照《2030 年可持续发展议程》、非洲联盟《2063 年议程》、非洲发展新伙伴关系和其他国际商定发展议程中阐明的优先事项和愿景,实现包容性可持续经济社会发展,支持加快非洲的结构转型。2022 年,非洲经委会将致力于提高成员国将非洲大陆和全球发展议程纳入其国家发展计划的能力,其中侧重于综合性国家筹资框架的工作,以增强成员国根据实证成果优化现有资源的利用、调集更多资源的能力。在私营部门发展领域,非洲经委会将通过改善有利的营商环境、协调监管并在国家、区域和全球层面为非洲私营部门发声,支持成员国增加私营部门融资在非洲经济中的份额。非洲经委会将努力加强成员国制作、传播和应用地理空间信息的国家综合地理空间信息能力,促进执行《2030 年可持续发展议程》。非洲经委会还将围绕新出现的关键发展问题举办能力建设和培训活动,以促进确定更多的后 COVID-19 恢复路径和构思战略政策框架。

23.132 例如,鉴于 COVID-19 大流行对国家统计系统的影响,亟需支持非洲官方统计系统转型和现代化,以便能够跟踪在执行《2030 年议程》、《2063 年议程》和国家发展计划方面取得的进展。因此,非洲经委会将向成员国提供加强其系统的技术援助,并将努力挖掘大数据和非传统来源的潜力,以确保近乎实时的数据可用性。非洲经委会将努力通过提供有针对性的技术支持、咨询服务和上手培训,加强成员国在性别平等、增强妇女和女童权能、包容、经济多元化、妇女创业、以及将性别平等视角纳入国家政策和方案方面的能力。在气候和自然资源方面,非洲经委会将继续支持国家自主贡献的修订进程和基于自然的解决方案,迄今已经增强了政策一致性、加强了国家能力、提高了认识并加大了对韧性经济和生态系统的贡献。2022 年的工作重点将是

加强能力，通过采取一致的全经济范围气候行动实施修订后的国家自主贡献，加大对基于自然的解决方案的干预力度并加强私营部门对气候变化的投资。

- 23.133 非洲经委会将开展活动来补充方案 15(非洲经济和社会发展)。因此，非洲经委会将提供能力发展服务，促进全系统的协同作用、战略举措、政策对话、政策咨询服务、技能发展以及知识促进和管理。

通过技术合作经常方案向成员国提供援助的次级方案

- 23.134 上述综合方案活动通过非洲经委会的所有次级方案执行。在这方面，非洲经委会 9 个次级方案的工作集中在 5 个专题领域：(a) 宏观经济政策和治理以及经济发展和规划；(b) 区域一体化和贸易以及私营部门发展和融资；(c) 数据和统计；(d) 气候变化、环境和自然资源管理；(e) 性别平等和增强妇女权能以及贫困、不平等和社会政策。

- 23.135 在开展这些活动时，技术合作经常方案促进实现这些次级方案的目标和预期成果，并补充各次级方案的战略和应交付产出，这些目标、预期成果、战略和应交付产出见于拟议预算报告(A/76/6(Sect.18))相关段落。

就通过技术合作经常方案获得援助的机会对成员国开展外联并向其传播有关指南

- 23.136 根据技术合作经常方案的需求驱动性质，非洲经委会通过在各种政府间会议和部门讲习班期间与政府官员举行在线和面对面会议，提高成员国对获得方案资源援助机会的认识。这些非正式场合更适合对一个国家的需求进行初步评估，并尝试将其与内部专门知识匹配起来。

对成员国 2020 年所提支助请求的回应

- 23.137 国家和地方政府请求支持加强制定城市化战略的知识和技能，以促进国家发展，特别是要消除贫困、消除不平等和监测 2020 年在地方层面实现可持续发展目标和《2063 年议程》的进展情况。作为回应，次级方案 9(贫困、不平等和社会政策)向埃塞俄比亚、雅温得(喀麦隆)、阿克拉(加纳)、恩戈拉区(乌干达)、哈拉雷(津巴布韦)和维多利亚瀑布城(津巴布韦)等 6 个地方和国家政府提供了支持。

- 23.138 在埃塞俄比亚，该次级方案利用技术合作经常方案资源，通过生成知识，支持规划和发展委员会将空间和区域规划问题纳入新的十年远景计划。该次级方案通过起草国家区域发展框架以及组织相关部委、部门和机构进行技术协商，提供专家援助和咨询。在该框架的基础上，“区域和空间均衡发展”被列为新的国家十年发展计划的优先实施支柱。这项工作补充了在次级方案 9 下开展的、关于加强成员国将城市化纳入国家发展规划的政策能力的工作。

- 23.139 在雅温得、阿克拉、恩戈拉区、哈拉雷和维多利亚瀑布城，该次级方案通过技术指导，以及与区域和全球其他政策制定者的学习和对话(后者得到了联合国发展账户资源的支持)，支持各自地方政府对可持续发展目标和《2063 年议程》进行自愿地方评估。通过这些干预措施，该次级方案强化了国家及地方专家和政策制定者设计城市战略的知识和技能，促进建设规划和管理完善的城市，使能在国家发展规划背景下加速创造城市就业。

- 23.140 这项工作促进制定在非洲创造城市就业机会的城市框架，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 9 成果 2 和相关业绩计量(加强国家和地方政府制定、执行和监测国家发展规划城市战略和实现可持续发展目标的能力)(A/76/6 (Sect. 18))和下表 23.22)中。

表 23.22
业绩计量

2018(实际)	2019(实际)	2020(实际)	2021(计划)	2022(计划)
各国制定非洲在实施《新城市议程》方面的优先事项，包括创造就业和经济转型	各国通过非洲联盟公务制度、地方政府、城市发展和权力下放专门技术委员会采纳非洲实施《新城市议程》的优先事项	6 个国家和地方政府设计、执行和监测国家发展规划城市战略和实现可持续发展目标的能力得到加强	制定国家发展规划的城市战略和投资框架	5 个成员国在国家发展规划背景下设计战略以加速创造城市就业的能力得到加强

对预计将于 2022 年提出的支助请求的预期回应

将援助纳入联合国发展账户公私伙伴关系能力建设项目

- 23.141 有私营部门参与的创新融资模式对于缩小非洲基础设施融资缺口至关重要，这一缺口估计每年在 1 300 亿至 1 700 亿美元之间。COVID-19 大流行还突显非洲国家需要实现运输基础设施和服务现代化。例如，运输和物流服务数字化可以最大限度地减少人与人之间的互动，从而减少 COVID-19 等大流行病的传播。这项工作已经启动，并将在 2022 年继续推进，因为预计会有更多的成员国寻求这种援助。
- 23.142 针对预计将于 2022 年提出的请求，次级方案 3(私营部门发展和融资)将与联合国发展账户公私伙伴关系项目挂钩，该项目于 2021 年启动，将持续开展至 2024 年。该项目旨在加强利益攸关方利用公私伙伴关系作为创新融资和基础设施发展手段的能力，以在后 COVID-19 时代支持部分非洲国家推进工业化。该项目预计将在 6 个非洲国家实施，即喀麦隆、科特迪瓦、肯尼亚、马拉维、乌干达和赞比亚。该次级方案将与以下联合国发展账户项目的成果相挂钩：(a) 加强政策制定者根据公私伙伴关系管辖法律制定这种伙伴关系框架的能力；(b) 加强公私伙伴关系单位的技术能力，以确定和组织符合以人为本的创新合作模式的项目。在这方面，该次级方案将通过技术合作经常方案，支持对政策制定者和公私伙伴关系机构进行培训，使其了解如何在各自国家应用这种伙伴关系的新模式。总体而言，这些成果将支持该次级方案的成果领域，在后 COVID-19 时代加强私营部门在能源和基础设施发展方面投资的营商环境。
- 23.143 预计将于 2022 年作出的回应将促进通过公私伙伴关系更多地获得基础设施发展融资，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 3 成果 3 和相关业绩计量(至少有 3 个国家在公私伙伴关系中采用国际工具和标准)(A/76/6(Sect.18)和表 23.23)中。

表 23.23
业绩计量

2018(实际)	2019(实际)	2020(实际)	2021(计划)	2022(计划)
在 6 个成员国(喀麦隆、科特迪瓦、肯尼亚、马拉维、	在 6 个成员国(喀麦隆、科特迪瓦、肯尼亚、马拉维、	在 6 个成员国(喀麦隆、科特迪瓦、肯尼亚、马拉维、乌干达	• 根据国家公私伙伴关系法律对 6 个国家的公私伙	• 至少有 3 个国家在公私伙伴关系

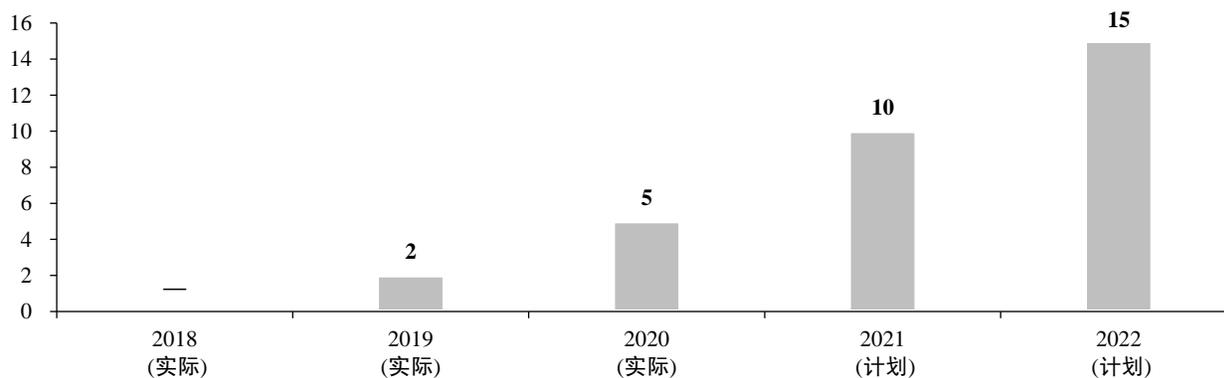
2018(实际)	2019(实际)	2020(实际)	2021(计划)	2022(计划)
乌干达和赞比亚)签订了项目开发和技术转让的南北和南南公私伙伴关系合作协定	乌干达和赞比亚)签订了项目开发和技术转让的南北和南南公私伙伴关系合作协定	和赞比亚)签订了项目开发和技术转让的南北和南南公私伙伴关系合作协定	伴关系框架进行了协调 • 至少有3个国家在基础设施项目中实施南北和南南公私伙伴关系	中采用国际工具和标准 • 6个目标国家签订项目开发和技术转让的南北和南南合作协定

提供培训和技术服务，提高综合地理空间信息能力

- 23.144 COVID-19 大流行对非洲大陆的国家统计系统和国家制图机构的活动产生了不利影响，在大多数情况下，统计和地理空间活动中断和停止。由于这些影响，各国将在几个主要领域需要以下额外支持：**(a)** 技术援助和能力建设。国家统计局将需要迅速调整其技能和方法，以适应新挑战，如新的数据收集方法、更高的无回答率和维护时间序列数据；**(b)** 财政支助——由于为应对 COVID-19，需求增加、活动停止、计划活动中断以及原计划的政府预算重新分配，国家统计局预计将面临巨大的预算压力；**(c)** 通过适当的框架和体制安排加强地理空间数据治理，提高国家建立更多的关键数据和可视化工具(如支持地理定位的公共和内部政府统计看板)的能力。
- 23.145 非洲统计中心进行的一项评估显示，各国在利用地理空间数据集防治 COVID-19 大流行方面准备不足。此外，各国政府和其他国家利益攸关方对空间数据的需求正在增加。次级方案 4(数据和统计)预计，对建立有助于跟踪 COVID-19 大流行状况和监测 COVID-19 后恢复措施的应用程序的需求数量将增加。
- 23.146 该次级方案将回应预期各国将提出的如下援助请求：提高在不同分类级别收集可比和统一统计数据的能力和效率，并改进统计业务，包括进行人口普查和调查以及汇编行政统计数据。将向国家统计系统的工作人员提供培训和直接技术咨询服务。
- 23.147 预计将于 2022 年作出的回应将促进提高成员国制定和实施地理空间信息综合框架的能力，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 4 成果 3 和相关业绩计量(15 个国家制定和实施关于地理空间信息综合框架的国家行动计划(累计))(A/76/6(Sect.18)和下图 23.十一)中。

图 23.十一

业绩计量：制定和实施关于地理空间信息综合框架的国家行动计划的国家总数(累计)

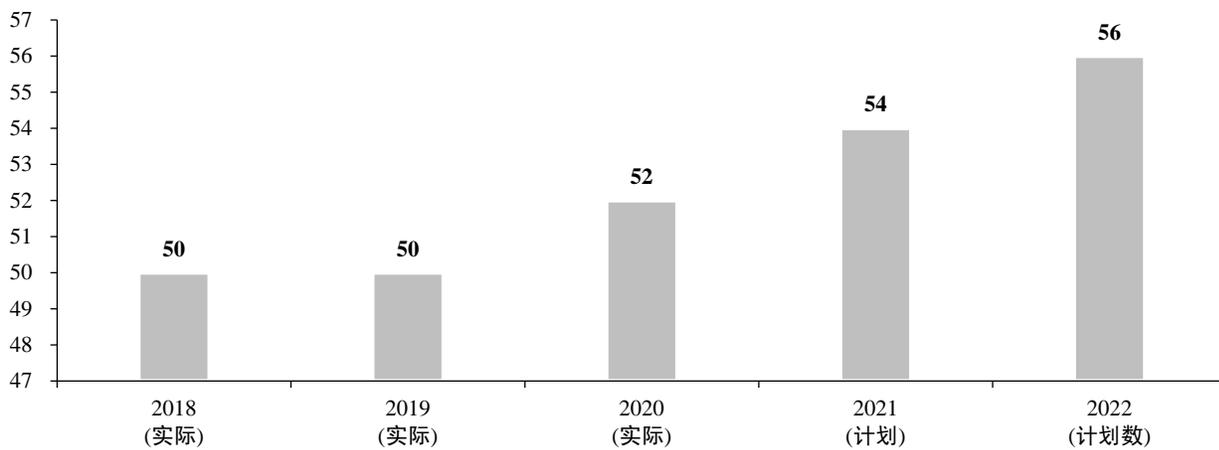


协助进行非洲性别和发展指数国家评估，加强性别平等和增强妇女权能方面的报告能力

- 23.148 非洲经委会性别、贫困和社会政策司预计，在次级方案 6 下，2022 年会有成员国请求加强其将性别平等观点纳入国家和部门政策和计划主流，以及报告对性别平等的国际和区域承诺的能力。
- 23.149 对此，该次级方案将补充拟通过 2022 年经常预算开展的性别、贫困和社会政策司业已规划好的工作，以此作出回应。该司已收到博茨瓦纳、斯威士兰、莱索托、毛里求斯、纳米比亚和塞舌尔的请求，请求提供技术咨询服务，以支持将性别平等观点纳入其国家政策的主流，包括扩展非洲经委会的非洲性别和发展指数。
- 23.150 该司将利用其正在进行的规范工作提供支持，以加强国家制定和执行将性别平等和增强妇女权能纳入国家发展计划的政策的能力，其中将特别注重从 COVID-19 大流行中迅速恢复。在这方面，该次级方案将部署咨询人，在两个国家进行非洲性别和发展指数国家评估，以确定在规划和监测进程中存在的性别差距，此外，还将征聘咨询人，以培养国家发展规划人员、国家性别平等机制和规划部委人员等 20 名政策制定者的能力，并编写指导说明，帮助政策制定者将非洲性别和发展指数的成果纳入国家发展政策。
- 23.151 预计将于 2022 年作出的回应将促进加强成员国监测和报告其在性别平等和增强妇女权能方面的国际和区域承诺的能力，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 6(性别平等和增强妇女权能)和相关业绩计量(56 个国家采用非洲性别和发展指数监测和审查其对性别平等承诺履行情况(累计))(A/76/6(Sect.18)和下图 23.十二)中。

图 23.十二

业绩计量：采用非洲性别和发展指数监测和审查其对性别平等承诺履行情况的国家总数(累计)



B. 应交付产出

- 23.152 表 23.24 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间所有预期应交付产出。

表 23.24

非洲经济委员会：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间预期应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划	2020 年 实际	2021 年 计划	2022 年 计划
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	337	337	381	406
C. 咨询服务				

C. 2022 年拟议所需非员额资源

表 23.25

按支出用途列示的财政资源

(千美元)

	2020 年 支出	2021 年 批款	变动		2022 年估计数 (重计费前)
			共计	百分比	
其他工作人员费用	1 788.2	3 103.2	—	—	3 103.2
咨询人	1 694.7	1 162.2	238.4	20.5	1 400.6
专家	314.8	—	—	—	—
工作人员差旅	327.3	321.2	0.1	—	321.3
订约承办事务	401.4	238.2	93.0	39.0	331.2
一般业务费用	311.6	—	—	—	—
用品和材料	4.6	—	—	—	—
家具和设备	152.2	—	—	—	—
赠款和捐助款	2 360.4	2 315.8	165.0	7.1	2 480.8
共计	7 355.2	7 140.6	496.5	7.0	7 637.1

23.153 2022 年拟议经常预算资源为 7 637 100 美元，与 2021 年的批款相比增加了 496 500 美元，即增加了 7.0%。以下各项的拟议增加额，即咨询人(238 400 美元)、工作人员差旅(100 美元)、订约承办事务(93 000 美元)以及赠款和捐助款(165 000 美元)，是为了按照以下 5 个专题领域的具体国家需求，提供更多的咨询服务和能力建设支持：(a) 宏观经济政策和治理以及经济发展和规划；(b) 区域一体化和贸易以及私营部门发展和融资；(c) 数据和统计；(d) 气候变化、环境和自然资源管理；(e) 性别平等和增强妇女权能以及贫困、不平等和社会政策，所有这些都旨在协助成员国从 COVID-19 大流行中恢复过来。

8. 亚洲及太平洋经济和社会发展

A. 通过技术合作经常方案交付的方案活动

23.154 亚洲及太平洋经济和社会发展项下的活动将由亚太经社会负责执行。

23.155 2022 年，亚太经社会将重点支持成员国发展制定和执行促进可持续发展的政策的能力，确保在执行《2030 年议程》和可持续发展目标方面取得持续进展，同时在摆脱 COVID-19 大流行后重建得更好，并有效地应对气候变化的挑战。技术合作活动的目标是建设发展中国家的技术、管理和组织能力，以支持落实《2030 年议程》，包括为此实施亚太经社会快速反应机制，注重编写自愿国别评估，评估实现可持续发展目标的进展情况和 COVID-19 大流行的影响，计算与可持续发展目标相关的投资需求，确定被落在后面的群体和应对机会不平等问题，以及确定各目标之间的相互关联性。

23.156 工作重点将放在该区域各成员国在以下交叉领域关心和受益的问题上：(a) 人口动态、贫困状况、不平等现象；(b) 可持续经济活动和发展筹资；(c) 可持续互联互通；(d) 环境、气候变化、减少灾害风险。亚太经社会将为最不发达国家的毕业和毕业后调整以及确定新的决策优先事项提供量身定制的支持，并将根据全球和区域框架中确定的优先事项以及在国家一级实施这些框架的需求和支助请求，向成员国，特别是特殊处境国家，包括最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和其他特殊处境国家，提供技术援助。亚太经社会将进一步努力确保这些优先事项产生具体的次区域和区域成果，确保区域成果融入国家可持续发展努力。在这方面，它将与驻地协调员和联合国国家工作队密切协调。能力发展活动将涵盖：组织转型；政策层面的影响和可持续性；为对话、关系和伙伴关系创造空间和平台并予以管理；包括通过南南合作等方式创建和加强知识网络。

通过技术合作经常方案向成员国提供援助的次级方案

23.157 上述综合方案活动在次级方案 1(宏观经济政策、减贫和发展筹资)、次级方案 2(贸易、投资和创新)、次级方案 3(运输)、次级方案 4(环境与发展)、次级方案 5(信息和通信技术与减少和管理灾害风险)、次级方案 6(社会发展)、次级方案 7(统计)、次级方案 8(次区域发展活动(构成部分 1、2、3、4 和 5))、次级方案 9(能源)下实施执行。

23.158 在提供这些援助时，技术合作经常方案促进实现上述次级方案的目标和预期成果，并补充各自的战略和应交付产出，这些目标、预期成果、战略和应交付产出见于 2022 年拟议方案预算 (A/76/6(Sect.19))的相关段落。

就通过技术合作经常方案获得援助的机会对成员国开展外联并向其传播有关指南

23.159 根据技术合作经常方案的需求驱动性质，亚太经社会通过以下方式提高发展中国家对获得援助机会的认识：(a) 各种政府间会议和其他活动、论坛及相关信息；(b) 常驻代表和经社会成员指派的其他代表咨询委员会会议；(c) 亚太经社会执行秘书与亚太经社会成员国高级官员和常驻代表举行的双边会议；(d) 亚太经社会高级管理层和其他工作人员出公差，评估成员国对技术合作需求；(e) 就应成员国请求可提供的咨询和其他服务致各国政府所在地的公函；(f) 致驻地协调员和联合国国家工作队的函件以及与其举行的会议。

对成员国 2020 年所提支助请求的回应

- 23.160 2020 年，次级方案 1(宏观经济政策、减贫和发展筹资)收到亚洲及太平洋 1 个发展中国家(斯里兰卡)和 3 个最不发达国家(不丹、尼泊尔和东帝汶)提出的支助请求，要求支持它们加强国家技术能力，为执行《2030 年议程》调动筹资手段，特别是为此发行促进可持续发展的主权绿色债券或可持续发展目标相关债券。由于与 COVID-19 大流行有关的旅行限制，该次级方案以虚拟方式组织了能力建设讲习班，并就发行促进可持续发展的主权绿色债券或可持续发展目标相关债券提供技术和咨询服务。目标国家的受益实体是国家财政部、中央银行、证券交易所和其他主要金融机构。在不丹，亚太经社会提供的支助促进实现了以下成果：(a) 2020 年 6 月实施了新的政府债券发行细则和条例；(b) 发行第一只主权债券(“绿色债券”)，以支持不丹经济从 COVID-19 疫情中复苏，同时使该国金融资源多样化。⁴ 在尼泊尔，该次级方案与联合国国家工作队合作，为指导该国今后发行绿色债券发布题为“尼泊尔绿色融资背景政策文件”的政策指导说明。在斯里兰卡和东帝汶，亚太经社会为启动关于绿色债券的工作提供咨询服务。这项技术合作经常方案开展的工作补充了第 19 款和第 35 款下次级方案的工作。
- 23.161 这项工作促进了成员国在更知情的情况下制定政策应对 COVID-19 大流行，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 1 所述 2020 年成果和相关业绩计量(来自 10 个国家的政策制定者报告说，他们将使用 COVID-19 影响和评估工具及(或)知识产品，为制定应对 COVID-19 大流行的政策提供信息)(A/76/6 (Sect. 19))中。这项工作还促进加强了对推动实现可持续发展目标的筹资需求和战略的理解，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 2 成果 1 和相关业绩计量(即 7 个成员国提出新倡议，设计和执行筹资战略以填补《2030 年议程》实施中的资金缺口)(同上，以及下表 23.26 和 23.27)中。

表 23.26
业绩计量

2018(实际)	2019(实际)	2020(实际)
—	—	来自 10 个国家的政策制定者报告说，他们将使用 COVID-19 影响和评估工具及(或)知识产品，为制定应对 COVID-19 大流行的政策提供信息

表 23.27
业绩计量

2018(实际)	2019(实际)	2020(实际)	2021(计划) ^a	2022(计划)
在落实可持续发展目标方面存在重大资金缺口，特别是	成员国政策制定者增进对筹资需求和战略的理解，以有	7 个成员国提出新倡议，设计和执行筹资战略以填补《2030 年	至少 5 个成员国提出符合《2030 年议程》宏伟目标的经	成员国至少提出三项符合《2030 年议程》宏伟目标的经济转型新倡议，包

⁴ 见 www.unescap.org/news/bhutan-issues-first-sovereign-bond-meet-increasing-fiscal-financing-needs-fighting-covid-19#。

第 23 款 技术合作经常方案

2018(实际)	2019(实际)	2020(实际)	2021(计划) ^a	2022(计划)
在有特殊需求的国家	效追求可持续发展目标	议程》实施中的资金缺口	括但不限于融资战略	转型新倡议，包括但不限于融资战略

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

对预计将于 2022 年提出的支助请求的预期回应

利用在线工具和电子学习，协助成员国加入《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》

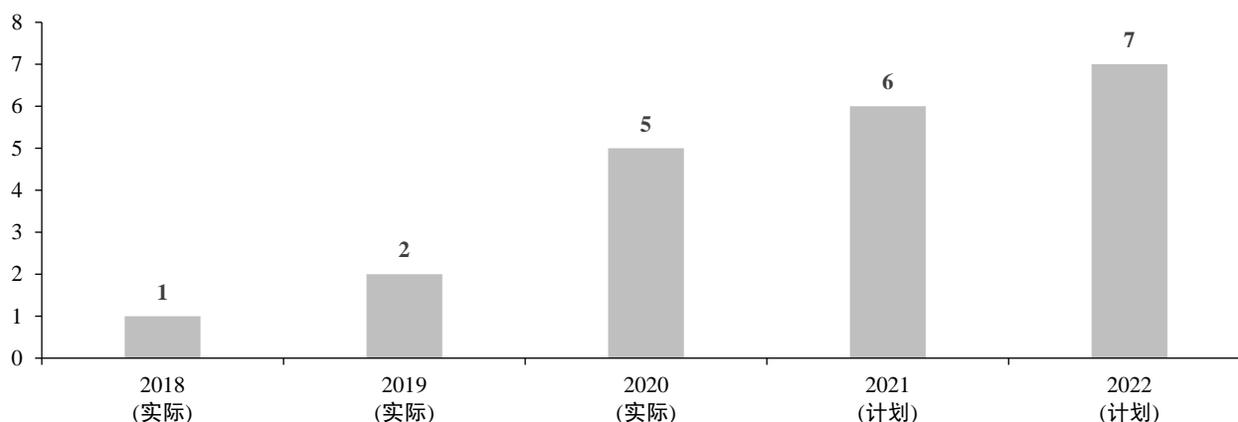
23.162 2022 年，次级方案 2(贸易、投资和创新)将继续支持亚太经社会发展中国家、特别是最不发达国家和内陆发展中国家加强执行政策和方案的能力，以便更有效地利用贸易、投资、创新、技术和企业发展的潜力，促进亚洲及太平洋实现可持续发展和区域一体化。预计这将包括对数字和无纸贸易、创新政策、外国直接投资政策和企业发展的支助。

23.163 针对预计将于 2022 年提出的请求，该次级方案将协助成员国实施数字贸易便利化政策，包括为此推动加入《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》。该次级方案将特别通过以下方式提供这方面的援助：(a) 开发在线工具和平台；(b) 开展电子学习；(c) 举办现场或虚拟培训讲习班。这些培训活动和工具将面向政策制定者和其他利益攸关方。这一回应将补充通过 2022 年拟议方案预算(A/76/6(Sect.19))开展的与数字和无纸贸易、创新和投资有关的次级方案计划工作。

23.164 2022 年的预期回应将促进无纸化和无接触式贸易，使贸易流程更加高效、透明和安全，从而帮助降低贸易成本，提高小公司在国际贸易中的参与度和竞争力，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 2 成果 3 和相关业绩计量(加入或批准《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》的国家数目(累计))(A/76/6(Sect.19))和下图 23.十三)中。

图 23.十三

业绩计量：加入或批准《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》的国家数目(累计)



通过能力建设讲习班、咨询服务和技术咨询，推动交通运输领域的变革行动，促进实现可持续发展目标

- 23.165 2022 年，次级方案 3(运输)将继续为成员国在亚太地区实现可持续交通运输互联互通、物流和流动提供支助。在此过程中，该次级方案将支持成员国进行能力建设，重新考虑交通运输和流动方面的优先事项，并制定和实施相关政策和方案，以期在 COVID-19 疫情过后加快旨在实现复原力和可持续性的有影响力的变革。该次级方案还将参考将于 2021 年底举行的第四届交通运输问题部长级会议的成果，包括新的“亚洲及太平洋可持续交通运输互联互通区域行动方案(2022-2026 年)”，确定交通运输系统向经济、社会和环境可持续性过渡的机会，并为成员国提供更多能力建设援助。
- 23.166 为回应 2022 年的预期请求，该次级方案将协助成员国执行新的“亚洲及太平洋可持续交通运输互联互通区域行动方案(2022-2026 年)”。该次级方案将协助成员国制定实施包容和可持续的交通运输和流动政策与措施，以便在 COVID-19 疫情过后更好地重建。为实现这一目标，将围绕选定的关键运输问题为运输政策制定者举办能力建设讲习班，提供咨询服务和技术咨询，这些问题包括：(a) 更好地与全球供应链对接；(b) 采用环境可持续的交通运输方式；(c) 制定安全和包容的运输政策。
- 23.167 这一回应将补充通过经常预算(第 19 款)开展的与可持续交通互联互通和流动有关的次级方案计划工作，并补充联合国发展账户(第 35 款)关于推动亚太区域向可持续货运转型的项目。该回应还将为交通运输问题部长级会议的成果提供支持。
- 23.168 2022 年的预期回应将促进加快交通运输领域的变革行动，以实现可持续发展目标，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 3 成果 3 和相关业绩计量(成员国推出 8 项新的政策和措施，强化对供应链的效率和韧性、运输系统的环境层面和改善运输安全的支持力度，以期在实现与交通运输有关的可持续发展目标具体目标方面加快取得进展)(A/76/6 (Sect. 19)和下表 23.28)中。

表 23.28
业绩计量

2018(实际)	2019(实际)	2020(实际)	2021(计划)	2022(计划)
交通运输委员会满意地注意到在执行亚洲及太平洋可持续交通运输互联互通区域行动方案第一阶段(2017-2021 年)方面取得的进展以及区域行动方案与一些国家方案和发展原则在政策、体制和技术层面有诸多相辅相成之处	如区域行动方案第一阶段所示，亚太经社会成员国继续制定和执行优先领域的交通运输政策和措施	亚太经社会成员国开展了关于优先领域的讨论，这些领域将兼顾交通运输的经济、社会和环境层面，并为在 2030 年前实现可持续发展目标行动十年提供支持	亚太经社会成员国重新考虑并采纳商定的亚太区域交通运输优先事项，在 COVID-19 疫后恢复的同时，加快旨在实现可持续性的有影响力的变革	成员国推出至少 8 项新的政策和措施，强化对供应链的效率和韧性、运输系统的环境层面和改善运输安全的支持力度，以期在实现与交通运输有关的可持续发展目标具体目标方面加快取得进展

对城市市长进行多模块培训，以加强自然资源管理方面的区域合作

- 23.169 2022 年次级方案 4(环境与发展)将继续支持成员国建设以下各项能力：制定宏伟的环境政策、包括采取行动促进气候赋权和参与；在区域、国家、国家以下和地方各级、包括与非国家行为体一道，垂直整合气候行动和资源的可持续利用；养护海洋资源并以可持续的方式加以利用。在 2020 年和 2021 年成功开展环境与发展虚拟行政培训的基础上，该次级方案预计将收到更多关于加强在 COVID-19 疫后复苏过程中制定宏伟环境政策的能力建设支助请求。此外，该次级方案预计将继续收到对东盟资源小组的请求，要求该小组按照东盟-联合国行动计划的规定，向东南亚次区域成员国提供关于资源可持续利用的政策指导。
- 23.170 为回应 2022 年的预期请求，该次级方案将继续增加国家和地方高级行政人员数量，他们将接受培训，为应对亚洲及太平洋地区环境和发展面临的主要挑战制定和采用综合政策。该次级方案将通过开展环境与发展问题年度行政培训提供这方面的支助，内容包括针对气候雄心、空气污染和生态系统健康(包括海洋和可持续城市)问题开发的现场和虚拟学习单元。将通过以下能力建设模式实现这一目标：(a) 为各国政府举办强化培训；(b) 通过亚太市长学院(2019 年启动)对市长进行多模块拓展培训；(c) 提供关于具体环境解决方案的自定进度电子学习课程。
- 23.171 预计将于 2022 年作出的回应将促进成员国加强自然资源管理区域合作，走上可持续城市发展之路，制定气候和空气污染缓解措施，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 4 成果 3 和相关业绩计量(成员国更易获得技术专门知识和开展能力建设活动，以加快环境和可持续发展行动)(A/76/6(Sect.19)和下表 23.29)中。

表 23.29
业绩计量

2018(实际)	2019(实际)	2020(实际)	2021(计划) ^a	2022(计划)
成员国在第五届亚太可持续发展论坛上呼吁扩大区域一级的可持续发展伙伴关系，包括气候变化领域的伙伴关系	2019 年亚太气候周确定了区域气候行动之路，其成果促成了 2019 年气候行动峰会	环境委员会决定设立环境与发展技术专家组，以加强区域交流并调动技术专门知识，进而加快开展环境和可持续发展行动	环境与发展技术专家组正在开展工作，成员齐备并已制定一项工作计划	成员国更易获得技术专门知识和开展能力建设活动，以加快环境和可持续发展行动

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

举办次区域培训讲习班，以加速推进区域合作机制，促进风险指引型和气候适应型发展

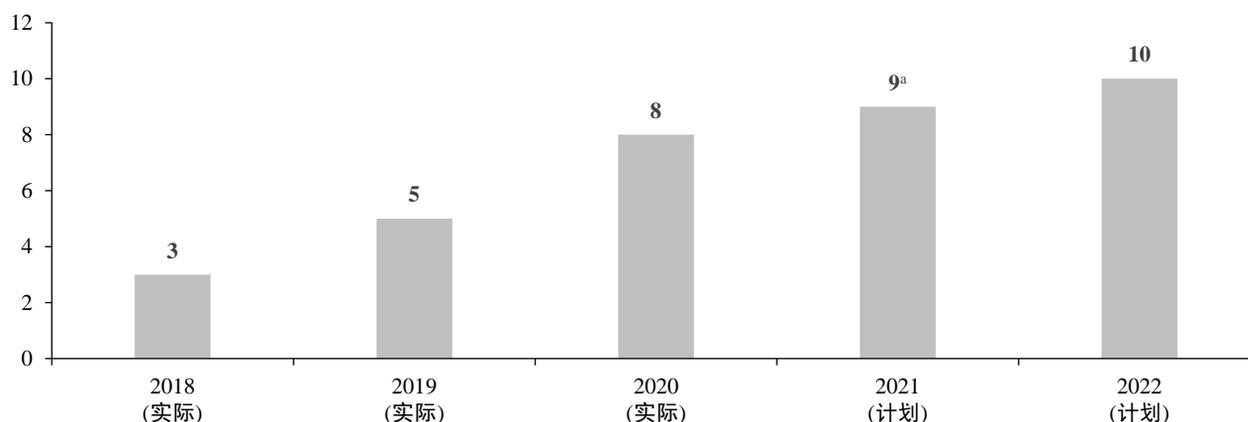
- 23.172 2022 年，次级方案 5(信息和通信技术与减少和管理灾害风险)预计太平洋区域国家将提出更多请求，要求为太平洋互联网交换点的运作提供国家一级的技术支持。
- 23.173 针对预计将于 2022 年提出的请求，该次级方案将继续支持成员国、重点是太平洋岛屿国家改善互联网流量管理。将通过为负责信息和通信技术的政府官员举办次区域培训讲习班，制定和实施关于互联网交换点操作和管理的准则和专门的培训方案。将根据该准则向单个太平洋岛屿

国家提供量身定制的咨询服务，协助各国制定和实施改善太平洋次区域互联网流量管理的国家战略和行动计划。

- 23.174 预计将于 2022 年作出的回应将促进亚太信息高速公路倡议的次区域实施工作取得进展，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 5 成果 2 和相关业绩计量(在亚太信息高速公路次区域实施计划范围内制定和实施的宽带网络举措数量)(A/76/6(Sect.19)和下图 23.十四)中。2022 年的预期反应还将有助于加速推进区域合作机制，促进风险指引型和气候适应型发展，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 5 成果 3 和相关业绩计量(提高抗灾能力的举措数量)(A/76/6(Sect.19))中。

图 23.十四

业绩计量：在亚太信息高速公路次区域实施计划范围内制定和实施的宽带网络举措数量



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

举办虚拟和面对面培训讲习班，促进旨在保护弱势和边缘化群体并增强其权能的包容性国家政策

- 23.175 2022 年，次级方案 6(社会发展)将继续支持亚太经社会成员国、重点是有特殊需要的国家加强制定、执行和监测国家政策的能力，以增强妇女、残疾人和老年人等弱势群体权能并保护其权利。该次级方案将特别支持各国评估在创建社会发展区域和全球框架方面取得的进展，包括亚洲及太平洋残疾人“切实享有权利”仁川战略和《马德里老龄问题国际行动计划》方面的进展。
- 23.176 针对将于 2022 年提出的请求，该次级方案将加强负责残疾包容和老年人相关项目的协调部委和职能部委政策制定者和技术官员的能力，以加快和更好地评估在创建上述框架方面取得的进展。该次级方案将通过组织虚拟和面对面培训讲习班、开发工具和知识产品提供这方面的支助。培训的目标是让决策者和技术官员掌握必要的技能和知识，以设计和执行促进兼顾残疾人的发展和积极老龄化的政策，并跟踪这方面的进展。
- 23.177 预计将于 2022 年作出的回应将促进旨在保护弱势和边缘化群体并增强其权能的包容性国家政策，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 6 成果 1 和相关业绩计量(亚太经社会另外 3 个成员国采纳和实施政策，以实现包容和公平社会，做到保护民众、增强民众权能、不让任何一个人掉队)(A/76/6(Sect.19)和下表 23.30)中。

表 23.30
业绩计量

2018(实际)	2019(实际)	2020(实际)	2021(计划) ^a	2022(计划)
亚太经社会成员国通过实行政策解决不平等和边缘化群体问题方面能力有限	亚太经社会成员国为针对具体国家、援助掉队人口群体的政策确定优先领域, 包括为此建立切实有效的证据资料库	亚太经社会成员国已制定和实施更多有实证依据的社会包容性政策, 以确保不让任何一个人掉队	至少有 6 个亚太经社会成员国采纳和实施政策, 以实现包容和公平社会, 做到保护民众、增强民众权能、不让任何一个人掉队	亚太经社会至少有另外 3 个成员国采纳和实施政策, 以实现包容和公平社会, 做到保护民众、增强民众权能、不让任何一个人掉队

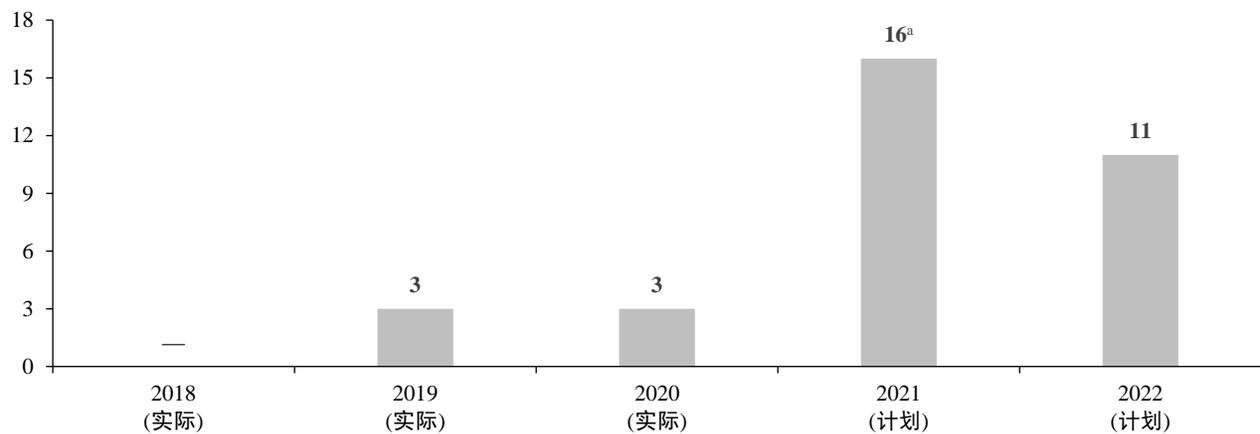
^a 为维持对初始方案计划的问责, 从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标, 该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

运用国家可持续发展目标专家工具进行能源规划, 以促进改变方向: 到 2030 年使亚洲及太平洋走上可持续能源轨道的目标 7 国家路线图

- 23.178 2022 年, 次级方案 9(能源)将继续支持各国加强制定国家战略的能力, 以便通过太平洋区域能源互联互通实现可持续发展目标 7 的具体目标。为回应根据能源委员会第三届会议提出的请求, 该次级方案将于 2021 年 6 月组建能源互联互通问题专家工作组, 为太平洋地区实施互联互通战略提供提专家投入和咨询意见。该次级方案预计太平洋次区域将提出更多请求, 要求在国家一级支持成员国制定加强利用可再生能源发电的国家战略, 包括为此执行相关互联互通战略。
- 23.179 针对将于 2022 年提出的请求, 该次级方案将在为太平洋区域提供的现有支助基础上再接再厉, 促进制定实现目标 7 的国家战略, 包括推进亚太经社会在运用国家可持续发展目标专家工具进行能源规划方面开展的工作(由技术合作经常方案供资)。该次级方案将在培训讲习班和咨询服务中运用该工具, 以提高国家政策制定者和能源部门其他利益攸关方的下述能力: (a) 收集高质量能源数据和信息; (b) 制定实施可持续发展目标 7 的国家路线图。工作重点将放在有特殊需要的国家上。
- 23.180 预计将于 2022 年作出的回应将促进制定可持续发展目标 7 国家路线图, 到 2030 年使亚洲及太平洋走上可持续能源轨道, 这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 9 成果 1 和相关业绩计量(亚太区域目标 7 国家路线图总数)(A/76/6(Sect.19)和下图 23.十五)中。这项工作还有助于降低在太平洋部署可再生能源技术的成本, 从而使太平洋岛屿国家特别是小岛屿发展中国家之间的贸易伙伴能够更多参与, 以改善能源安全, 并将促进执行《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》(见大会第 69/15 号决议)。

图 23.15

业绩计量：亚太区域可持续发展目标 7 国家路线图数量



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

B. 应交付产出

23.181 表 23.31 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间所有预期应交付产出。

表 23.31

亚洲及太平洋经济社会委员会：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间预期应交付产出

	2020 年 计划	2020 年 实际	2021 年 计划	2022 年 计划
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	130	71	142	134
C. 咨询事务				

C. 2022 年拟议所需非员额资源

表 23.32

按支出用途列示的财政资源

(千美元)

	2020 年 支出	2021 年 批款	变动		2022 年估计数 (重计费用前)
			共计	百分比	
其他工作人员费用	272.1	556.1	(211.5)	(38.0)	344.6
咨询人	1 752.8	585.9	1 137.4	194.1	1 723.3
专家	13.5	—	—	—	—

第 23 款 技术合作经常方案

	2020 年 支出	2021 年 拨款	变动		2022 年估计数 (重计费用前)
			共计	百分比	
工作人员差旅	24.7	289.3	55.3	19.1	344.6
订约承办事务	560.7	59.0	446.3	756.4	505.3
一般业务费用	189.0	236.0	(63.6)	(26.9)	172.4
用品和材料	1.0	—	—	—	—
家具和设备	61.6	—	—	—	—
赠款和捐助款	567.0	1 485.2	(1 140.6)	(76.8)	344.6
共计	3 442.5	3 211.5	223.3	7.0	3 434.8

23.182 2022 年拟议经常预算资源为 3 434 800 美元，与 2021 年拨款相比增加 223 300 美元，即增加 7.0%。咨询人(1 137 400 美元)和订约承办事务(446 300 美元)项下的拟议增加额将用于提供资源，应对亚太区域共有问题和新出现的优先领域，例如：(a) 支持特需国家；(b) 支持执行、后续落实和评估《2030 年议程》，包括支持编写和落实自愿国别评估；(c) 支持使国家发展计划和可持续发展合作框架与成员国的区域、次区域和跨界优先事项保持一致，包括支持 COVID-19 应对和恢复工作。工作人员差旅项下拟议所需资源增加(55 300 美元)，原因是为支持 COVID-19 恢复工作，2022 年的差旅活动预计有所增加。这一增加额被其他工作人员费用(211 500 美元)、一般业务费用(63 600 美元)、赠款和捐助款(1 140 600 美元)项下的拟议减少额部分抵消。拟议减少旨在增加秘书处安排的灵活性，迅速回应成员国特定的能力建设和技术合作需求，缓减持续制约全面开展面对面技术合作活动的各种境况。

9. 欧洲经济发展

A. 通过技术合作经常方案交付的方案活动

23.183 欧洲经济发展方案下的活动将由欧洲经委会秘书处负责执行。技术合作活动将侧重于欧洲经委会区域的 17 个联合国方案国，以期加强它们加入和执行欧洲经委会和国际法律文书、规范和标准的国家能力。这些活动将促进区域一体化与合作，特别是在跨界问题上，并将支持各国努力实现《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标。

通过技术合作经常方案向成员国提供援助的次级方案

23.184 上述综合方案活动通过欧洲经委会下列次级方案实施：次级方案 1(环境)、次级方案 2(运输)、次级方案 3(统计)、次级方案 4(经济合作和一体化)、次级方案 5(可持续能源)、次级方案 6(贸易)、次级方案 7(森林与林业)、次级方案 8(住房、土地管理和人口)。

23.185 在开展这些活动时，技术合作经常方案促进实现上述次级方案的目标和预期成果，并补充各次级方案的战略和交付成果，可见于拟议预算报告(A/76/6(Sect.20))相关段落。

就通过技术合作经常方案获得援助的机会对成员国开展外联并向其传播有关指南

23.186 根据技术合作经常方案的需求驱动性质，欧洲经委会通过在政府间会议、讲习班和双边协商期间与政府官员会面，向欧洲经委会区域内的联合国方案国宣传这方面的机会。部分例子包括：(a) 通过本方案直接向已开展第三轮环境工作审查的国家提供援助；(b) 2020 年 2 月，内陆运输

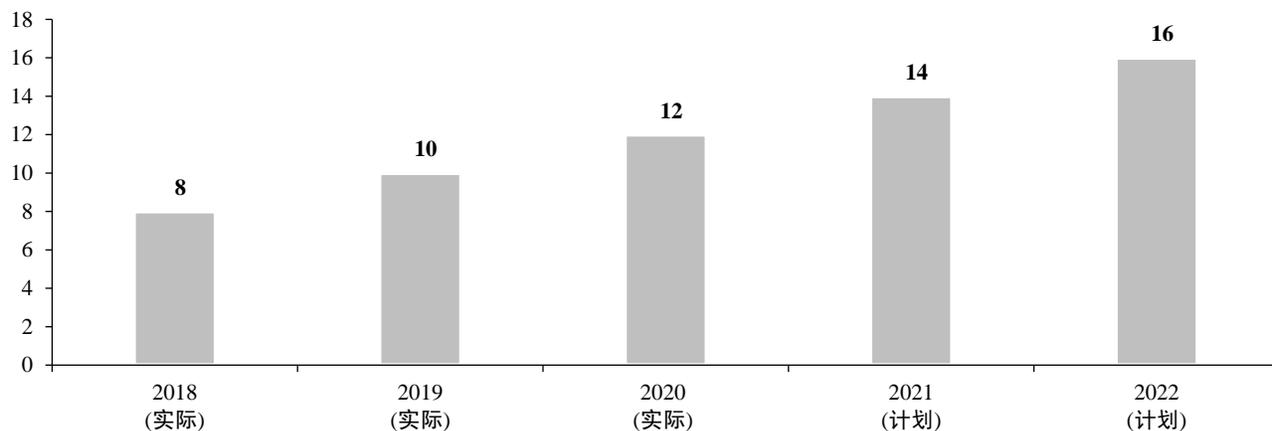
委员会第八十二届会议提出能力发展行动计划，包括利用技术合作经常方案的可能性和方式，欧洲经委会成员国代表出席会议；(c) 欧洲和中亚数据和统计区域协调组(根据联合国发展系统改革对策成立，由欧洲经委会共同主持工作)促进了方案范围内的合作机会，包括通过驻地协调员办公室和联合国国家工作队开展合作；(d) 一名区域能源顾问与吉尔吉斯斯坦国家工业、能源和底土利用委员会接洽，介绍了通过本方案提供自然资源管理领域援助的机会；该委员会于是请求协助开展一项关于自然资源管理中妇女创业专题的研究；(e) 次级方案 1 与乌克兰能源部和国家能效和节能署接洽，介绍了通过本方案提供可持续能源领域援助的机会；能源部和能效节能署于是请求协助制定乌克兰氢能基础设施发展路线图草案；通过这项援助，制定了提高乌克兰发展氢能生产和使用所需基础设施、支持 COVID-19 疫后绿色复苏的能力；(f) 欧洲经委会通过开展非正式接触，说明技术合作经常方案的支助范围，即提供种子资本，助力开发较大型的项目，其资金由联合国发展账户和预算外经费提供。

对成员国 2020 年所提支助请求的回应

- 23.187 2020 年，次级方案 5(可持续能源)与欧洲经委会其他次级方案合作，促进提高乌克兰政府发展氢能生产和使用所需基础设施、支持 COVID-19 疫后绿色复苏的能力。应政府要求，该次级方案实施了一个关于提高政府发展此类基础设施能力的实地项目。该项目将助推乌克兰以环境友好方式实现经济复苏，提高能源安全和效率，改善经济环境，创造新的就业机会。欧洲经委会在该项目框架内，协助该国制定氢能生产和使用路线图草案，协助编写范围界定报告，包括依照欧洲经委会《战略环境评估议定书》，在路线图的战略环境评估程序下推动与利益攸关方(包括公众)开展范围界定协商。范围界定报告确定了评估程序需要考量的相关信息，涵盖与路线图草案有关的下列专题/问题：人类健康、气候变化、氢能生产和使用所需基础设施抵御日益增加的极端天气影响的能力、环境大气、土壤、水资源、生物多样性、生计、废物管理、与其他计划/方案的相互关联性、潜在跨界问题。
- 23.188 这项工作促进制定气体管理指南，助力实现《2030 年议程》，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 5 成果 2 和相关业绩计量(落实欧洲经委会气体管理指南的成员国数量)(A/76/6(Sect.20)和下图 23.十六)中。

图 23.十六

业绩计量：落实欧洲经济委员会气体(CH₄、H₂ 和 CO₂)管理指南的成员国数量



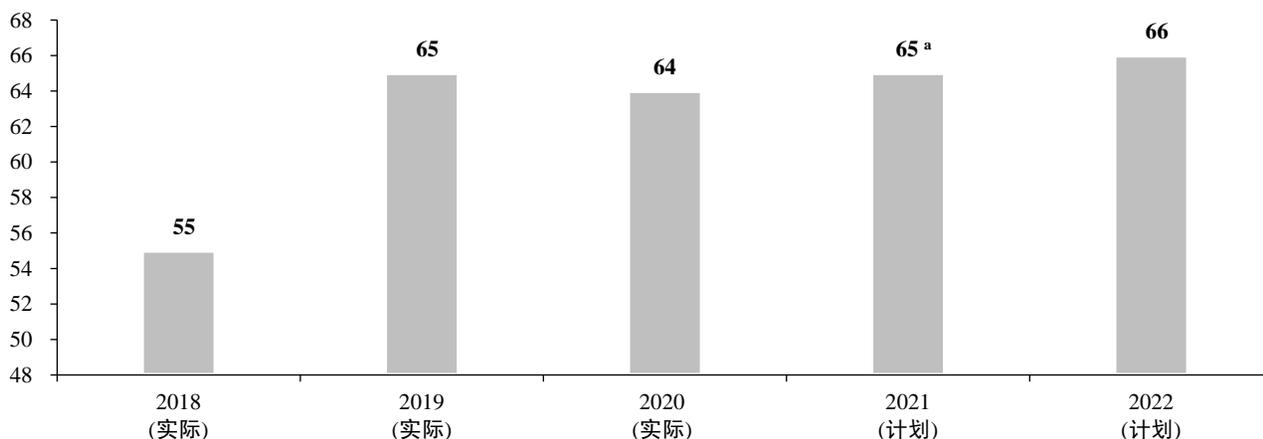
对预计将于 2022 年提出的支助请求的预期回应

在中亚举办后续讲习班，提高欧洲经济委员会环保绩效

- 23.189 2022 年，次级方案 1(环境)将继续支持高加索、中亚、东欧、东南欧加强执行《工业事故跨界影响公约》等欧洲经委会多边环境协定的能力。该次级方案将着力支持中亚国家增进对协调土地使用规划和工业安全程序的政策和最佳做法的认识，并加强相关专家在工业事故预防方面的合作，包括加强跨界合作。受惠国已经提出这方面需求，包括在 2019 年 5 月 22 日至 24 日在基希讷乌举行的东欧和高加索土地使用规划和工业安全次区域讲习班上提出需求。
- 23.190 2021 年计划举办东南欧次区域讲习班，为了满足该讲习班结束后预期出现的需求，预计将在 2022 年举办中亚讲习班。该次级方案将努力提高中亚各国在土地使用规划、危险活动选址和相关安全方面的认识和能力，应对挑战，把握机遇，加强土地使用规划者和工业安全专家之间的境内和跨境协调与合作。该次级方案将继续致力于切实制定和实施根据《工业事故公约》、《越境环境影响评估公约》及其《战略环境评估议定书》、《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的公约》等文书制定的环境立法和政策。该回应将补充通过第 20 款经常预算开展的次级方案计划工作，通过对请求国进行环境工作审查以及加强环境工作审查所提建议落实情况，提高欧洲经委会区域的环保绩效。
- 23.191 预计将于 2022 年作出的回应将促进提高欧洲经委会区域的环保绩效，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 1 成果 2 和相关业绩计量(环境工作审查在一年内覆盖的《2030 年可持续发展议程》具体目标总数)(A/76/6(Sect.20)和下图 23.十七)中。

图 23.十七

业绩计量：环境工作审查在一年内覆盖的《2030 年可持续发展议程》具体目标总数



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

根据中亚经济体特别方案运输互联互通战略开展能力发展活动，推动加强对道路安全的监管支持，从而减少全球道路事故伤亡人数

- 23.192 2022 年，次级方案 2(运输)将继续协助东南欧、高加索和中亚加强能力，使其能够制定国家运输互联互通政策，切实执行联合国与运输有关的法律文书，包括制定和执行支持运输和过境程

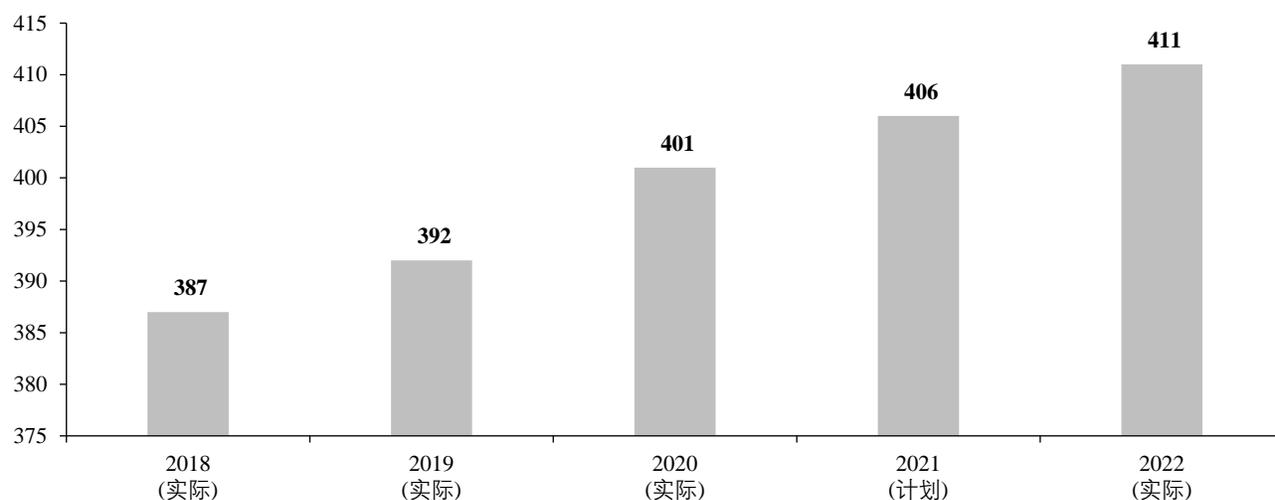
序数字化/计算机化的新一代法律文书，落实现有机制，以加快 COVID-19 疫后经济复苏。该次级方案预计，在非正式外联讨论结束后，将会收到成员国有关如何有效接入和利用 eTIR 国际系统等新工具的更多请求。

23.193 针对预期将于 2022 年收到的请求，该次级方案将协助中亚、高加索和东南欧各国改进国家运输政策，使运输系统更安全、更清洁、更高效，并协助各国减轻 COVID-19 对运输互联互通的影响。该次级方案将着力制定中亚经济体特别方案运输互联互通战略，在此基础上开展中亚能力发展活动，提高内陆运输系统效率；在欧洲经委会区域的 17 个联合国方案国继续开展有关 eTIR 国际系统接入的能力发展活动和技术援助，包括向东南欧、高加索和中亚传播联合国发展账户 COVID-19 时代运输和贸易互联互通项目的成果。该次级方案将继续开展互联互通和道路安全方面的能力发展活动，在切实执行运输相关法律文书方面推动长期合作。该回应将补充通过可持续运输司经常预算开展的次级方案计划工作，加强紧急情况下的政府间合作，最大限度减少对持续执行和更新联合国内陆运输公约的干扰。

23.194 预期将于 2022 年作出的回应将促进加强对道路安全的监管支持，从而减少全球道路事故伤亡人数，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 2 成果 3 和相关业绩计量(联合国核心道路安全公约缔约方总数)(A/76/6(Sect.20)和下图 23.十八)中。

图 23.十八

业绩计量：联合国核心道路安全公约缔约方总数(累计)



开展国家统计系统全球评估，协助开展具有成本效益且结果质量更高的新人口和住房普查

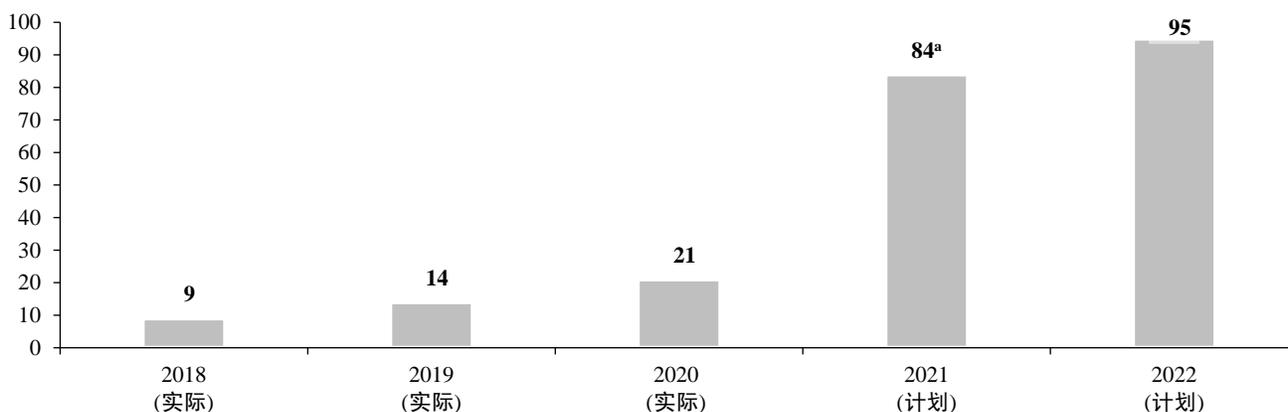
23.195 2022 年，次级方案 3(统计)将继续支持欧洲经委会区域内各方案国加强官方统计和循证决策能力，包括支持更好地从 COVID-19 疫情中恢复，并支持各国在落实《2030 年议程》目标方面取得进展。该次级方案预计，在非正式外联讨论的基础上，将会收到关于在国家一级协助实施因疫情推迟的人口和住房普查的更多请求。这些普查提供人口结构和人口分布基本数据，可用于针对性地开展疫后恢复行动，并可为众多可持续发展目标指标确立基准，包括针对弱势人口群体开展行动和确立基准。

23.196 针对预期将于 2022 年收到的请求，该次级方案将根据欧洲经委会成员国提出的请求，集中精力在开展国家统计系统全球评估，重点评估国际标准和最佳做法的遵守情况。该次级方案还将利用欧洲统计师会议制定的国际普查技术准则，努力开展能力建设，涵盖人口普查的各个方面，包括行政、地理空间和替代数据源的使用。该回应将补充通过第 20 款经常预算开展的次级方案计划工作，支持欧洲经委会国家规划和实施人口普查。

23.197 预期将于 2022 年作出的回应将促进开展具有成本效益且结果质量更高的新人口和住房普查，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 3 成果 2 和相关业绩计量(已按照欧洲统计师会议建议进行普查的欧洲经济委员会国家比例)(A/76/6(Sect.20)和下图 23.十九)中。该回应还将促进提供可持续发展目标各项指标数据，用于衡量《2030 年议程》进展情况。另外，该回应将支持《开普敦可持续发展数据全球行动计划》目标 3.1。

图 23.十九

业绩计量：已按照欧洲统计师会议建议进行普查的欧洲经济委员会国家比例



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

开展能力建设和技术合作，通过高性能建筑减少碳足迹并提高生活质量

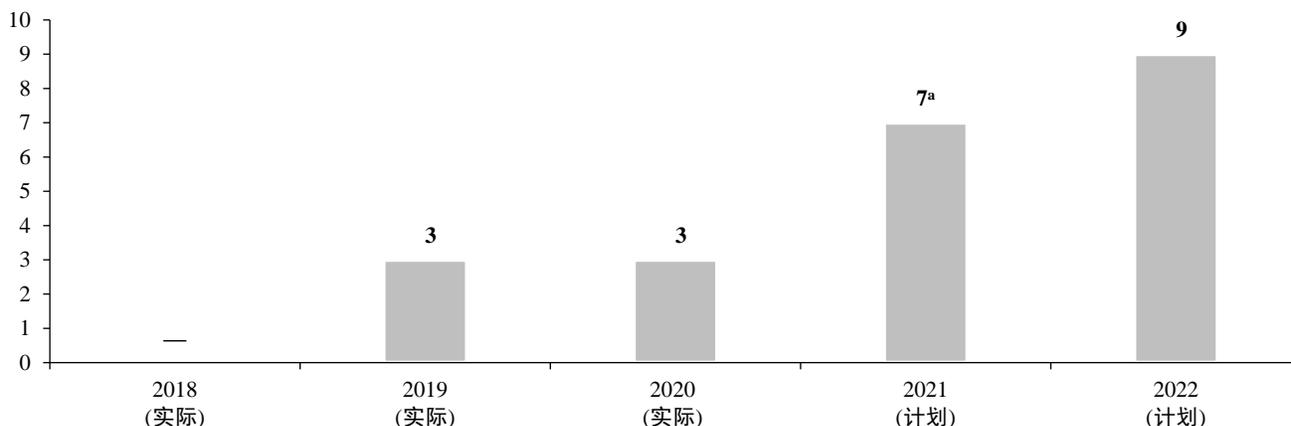
23.198 2022 年，次级方案 5(可持续能源)将继续支持东欧、高加索和中亚各国在能源效率、可再生能源、实现碳中和、向更可持续的能源系统转型等方面加强决策和政策执行能力。该次级方案预计，在正式和非正式外联讨论之后，将收到以下方面支助请求，即通过提高标准和更多采用高性能建筑(新建和翻新)来提高建筑物能效，从而改善能源服务、保健、水、气候等更广泛的生活质量指标。

23.199 针对预期将于 2022 年收到的请求，该次级方案将开展研究和能力建设活，提高各国缩小《建筑物能效标准框架指南》规定基准与现有标准之间差距的能力。该次级方案还将举办能力建设活动，支持东欧、高加索和中亚各国建立国际卓越中心，并支持编写《建筑物能效标准框架指南》应用案例研究报告。技术合作服务将补充通过第 20 款经常预算开展的以下工作，即通过研究和能力建设活动提高全球建筑供应链行业及其产品能效，从而交付高性能建筑。

23.200 预期将于2022年作出的回应将促进通过高性能建筑减少碳足迹并提高生活质量,这反映在2022年拟议方案预算次级方案5成果2和相关业绩计量(传播《建筑物能效标准框架指南》的国际卓越中心总数)(A/76/6 (Sect. 20)和下图 23.二十)中。

图 23.二十

业绩计量：传播《建筑物能效标准框架指南》的国际卓越中心总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责,从2021年方案预算承接了2021年目标,该目标是在发生COVID-19大流行之前的最佳估计。将在2023年拟议方案预算中报告2021年方案执行情况。

根据联合国全球贸易便利化及贸易和运输数字化标准开展能力建设,改善欧洲经委会成员国的贸易数字化

23.201 2022年,次级方案6(贸易)将继续在东欧、高加索、西巴尔干和中亚各国开展能力和知识建设,内容涉及贸易便利化、机构间和公私合作、执行世贸组织《贸易便利化协定》、实施欧洲经委会标准和建议及其他贸易便利化工具、电子商务和可持续贸易。该次级方案预计,在非正式外联讨论之后,将在贸易便利化、可持续贸易发展、贸易和运输信息流数字化以及其他相关领域收到更多能力建设和技术合作请求,以便在COVID-19疫后重建得更好,实现可持续发展目标。

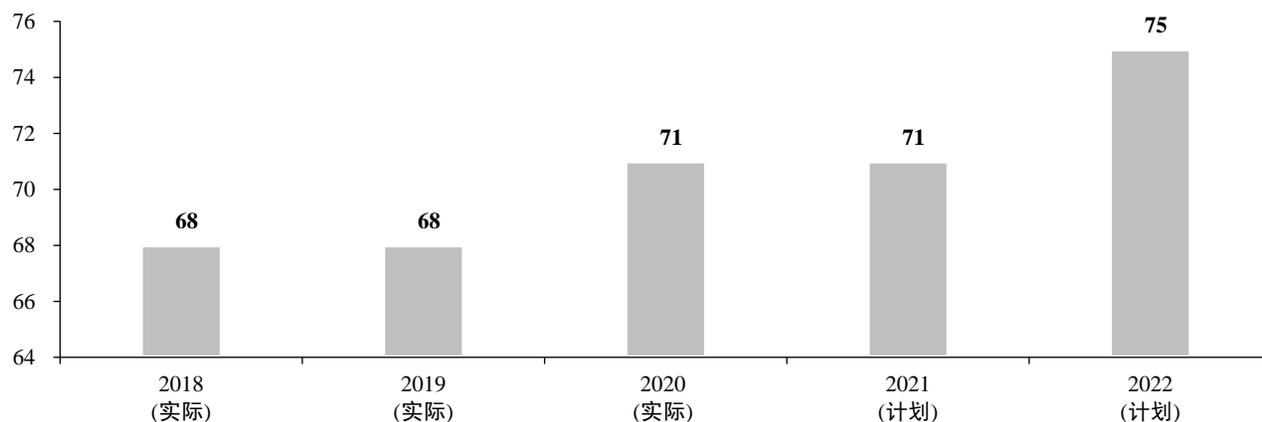
23.202 针对预期将于2022年收到的请求,该次级方案将着力开展能力建设,利用联合国简化行政、商业、运输手续及惯例中心的标准进一步实现多式联运链和供应链数字化,并着力推动欧洲经委会区域17个联合国方案国实现可持续贸易。该次级方案将支持各国在吸取同伴国家经验教训的基础上执行世贸组织《贸易便利化协定》具体措施。欧洲经委会在这方面拥有比较优势。为支持能力建设,该次级方案将进一步制定方法和指导材料,内容涉及执行联合国全球贸易便利化标准、实现贸易和运输数据和文件交换数字化以及可持续贸易、循环经济和相关部门的各项原则。预计该次级方案将通过加强欧洲经委会区域内的贸易便利化和电子商务、监管合作和标准化政策、农业质量标准以及与贸易有关的经济合作,促进加强受益国的供应链效率和韧性。该回应将补充通过第五编第20款方案17经常预算开展的次级方案计划工作,以便进一步发展欧洲经委会区域17个联合国方案国的贸易。

23.203 预期将于2022年作出的回应将促进改善欧洲经委会成员国的贸易数字化,这反映在2022年拟议方案预算次级方案6成果3和相关业绩计量(欧洲经委会成员国数字贸易便利化措施的平均执行率)(A/76/6(Sect.20)和下图 23.二十一)中。

图 20.二十一

业绩计量：欧洲经济委员会成员国数字贸易便利化措施的平均执行率

(百分比)



B. 应交付产出

23.204 表 23.33 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间所有预期应交付产出。

表 23.33

欧洲经济委员会：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间预期应交付产出

	2020 年 计划	2020 年 实际	2021 年 计划	2022 年 计划
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	79	56	73	70
C. 咨询服务				

C. 2022 年拟议所需非员额资源

表 23.34

按支出用途列示的财政资源

(千美元)

	2020 年 支出	2021 年 批款	变动		2022 年估计数 (重计费用前)
			共计	百分比	
其他工作人员费用	1 323.2	1 400.7	—	—	1 400.7
咨询人	600.9	67.5	328.7	487.0	396.2
工作人员差旅	10.7	139.2	33.4	24.0	172.6
订约承办事务	60.0	—	—	—	—

	2020 年 支出	2021 年 批款	变动		2022 年估计数 (重计费用前)
			共计	百分比	
一般业务费用	45.2	—	—	—	—
赠款和捐助款	19.0	495.9	(215.9)	(43.5)	280.0
其他	0.4	—	—	—	—
共计	2 059.3	2 103.3	146.2	7.0	2 249.5

23.205 2022 年拟议经常预算资源为 2 249 500 美元，与 2021 年批款相比，资源增加 146 200 美元，即 7.0%。咨询人项下拟议增加额(328 700 美元)是为了提供需求驱动的能力建设服务，包括额外的实地项目。工作人员差旅项下的拟议增加额(33 400 美元)是为了提供额外的咨询服务。赠款和捐助款项下拟议的减少额(215 900 美元)是由于计划通过在线设施而不是面对面支助进行一些混合能力建设。

10. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展

A. 通过技术合作经常方案交付的方案活动

23.206 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展项下的活动将由拉加经委会执行。更具体地说，拉加经委会在技术合作经常方案下的活动将为加强该区域各国设计、制定、执行和评价公共政策的技术能力提供支持，使它们能够改善区域一体化以及与世界其他区域的一体化；以便促进区域内经济的生产力、趋同和创新，促进可持续增长，同时考虑到发展的经济、社会和环境层面，解决社会不平等和人口变化问题，并编制准确的统计数据以支持循证公共政策的制定。将特别强调支持各国巩固措施和政策，以便在执行《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标方面取得进展。该部将继续促进多部门综合发展办法，并为特殊处境国家，包括该区域一个最不发达国家，以及内陆发展中国家、加勒比小岛屿发展中国家和中等收入国家提供发声渠道。

通过技术合作经常方案向成员国提供援助的次级方案

23.207 上述综合方案活动在拉加经委会下列次级方案下实施：次级方案 1(国际贸易、一体化和基础设施)；次级方案 2(生产和创新)；次级方案 3(宏观经济政策和增长)；次级方案 4(社会发展与平等)；次级方案 6(人口与发展)；次级方案 7(可持续发展和人类住区)；次级方案 8(自然资源)；次级方案 10(统计)；次级方案 11(中美洲、古巴、多米尼加共和国、海地和墨西哥的次区域活动)；以及次级方案 12(加勒比次区域活动)。

23.208 在开展这些活动时，技术合作经常方案有助于实现上述次级方案的目标和预期成果，并补充其各自的战略和应交付产出，这些目标、预期成果、战略和应交付产出见拟议预算报告(A/76/6(Sect.21))相关段落。

就通过技术合作经常方案获得援助的机会对成员国进行外联并向其传播有关指南

23.209 根据技术合作经常方案的需求驱动性质，拉加经委会通过口头介绍，或在政府间会议、大型会议、能力建设活动、研讨会和讲习班期间，与政府官员面对面会晤，让有关方面更多地了解拉

拉丁美洲和加勒比国家获得方案资源援助的机会。这些非正式场合的氛围更适合对一个国家的需求进行初步评估，并尝试将其与内部的专门知识进行匹配。

对成员国 2020 年所提支助请求的回应

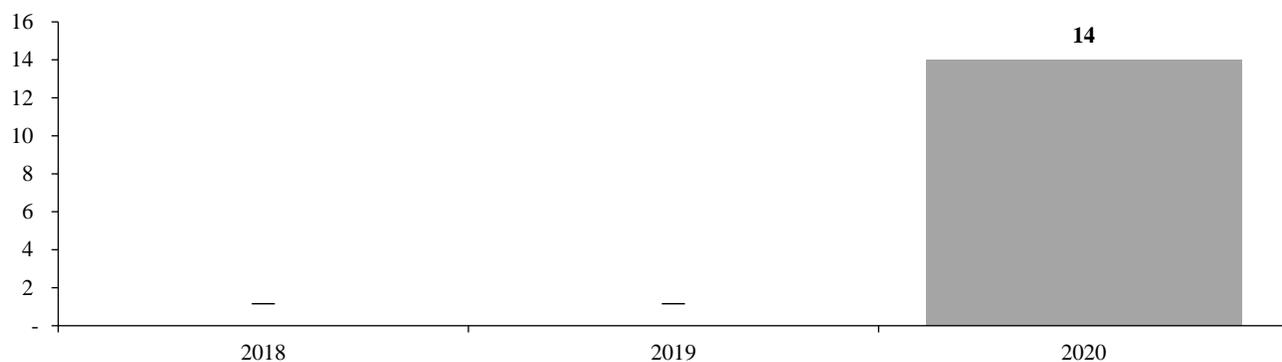
- 23.210 次级方案 6(人口和发展)促进将人口问题充分纳入拉丁美洲和加勒比国家的发展规划、政策和方案。该区域各国正在经历人口结构转型的不同阶段；提供准确的人口数据，支持将人口分析纳入政策制定工作，对于缩小平等差距而言，至关重要。此外，在 COVID-19 大流行疫情之后，人们需要分类的人口数据，来指导处理疫情造成的社会经济影响的努力。次级方案 10(统计)促进改进统计数据的编制、传播和使用，促进该区域的循证决策。编制可靠和易于获取的国家官方统计数据对决策者来说至关重要，这也是国家一级善政的先决条件。COVID-19 大流行疫情暴发，给官方统计数据的制作带来了新挑战。传统的数据收集机制，特别是那些需要面对面访谈的机制，不得不暂时中止，代之以其他收集方式，而与此同时，经济紧缩对可提供给进行中的统计工作的资源产生了影响。
- 23.211 2020 年，次级方案 6 和次级方案 10 收到了拉丁美洲和加勒比国家的支助请求，请求支持加强国家编制和使用统计数据的能力，以实施旨在减轻风险和缓解 COVID-19 大流行疫情对弱势群体影响的政策回应和各项措施，这需要国家机构采取行动，确保在此期间统计编制的连续性。次级方案 6 向阿根廷、智利、萨尔瓦多、危地马拉和秘鲁提供了关于更新国家人口估计和预测的技术援助，并向智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、危地马拉和秘鲁提供了关于生命统计的技术援助。此外，该次级方案在巴拉圭组织了一个关于国民转移账户的能力建设讲习班，包括对 15 名国家官员进行培训。次级方案 10 还提供了关于国民账户、家庭调查以及参照地理坐标和统计数据整合的技术援助。在这方面，在发生疫情的背景下，阿根廷、多民族玻利维亚国、智利、哥斯达黎加、多米尼加共和国和厄瓜多尔得到支持，以启用合乎方法学的流程，纠正由于零回应率高而产生的偏差；在更新居民消费价格指数和牙买加人口消费形态方面，牙买加也受益于技术支持。技术合作支助经常方案补充了通过第 21 款经常预算开展的工作，在此项工作中，强调加强拉丁美洲和加勒比国家利用统计数据、在循证基础上制定和执行政策的能力。
- 23.212 这项工作促进取得了以下成果：(a) 公共机构更了解、更有能力执行政策措施，以减轻风险和缓解 COVID-19 大流行疫情对弱势人群的影响，这是 2020 年的一项成果，反映在次级方案 6 和 2022 年拟议方案预算中的相关业绩计量(A/76/6(Sect.21)和表 23.35)；(b) 支持各国确保在 COVID-19 大流行疫情期间统计数据编制的连续性，这是 2020 年的成果，反映在次级方案 10 和 2022 年拟议方案预算(A/76/6 (Sect.21)和下图 23.二十二)的相关业绩计量(该区域采取行动确保 COVID-19 大流行疫情期间统计数据生成连续性的国家总数)中。

表 23.35
业绩计量

2018(实际)	2019(实际)	2020(实际)
—	—	公共机构提高了对政策反应和措施的认识和执行能力，以减轻 COVID-19 大流行对弱势群体，特别是移民、

2018(实际)	2019(实际)	2020(实际)
		老年人、原住民、非洲裔人口和残疾人的风险和影响

图 23.二十二
业绩计量：该区域采取行动确保在 COVID-19 大流行期间统计数据生成工作连续性的国家总数



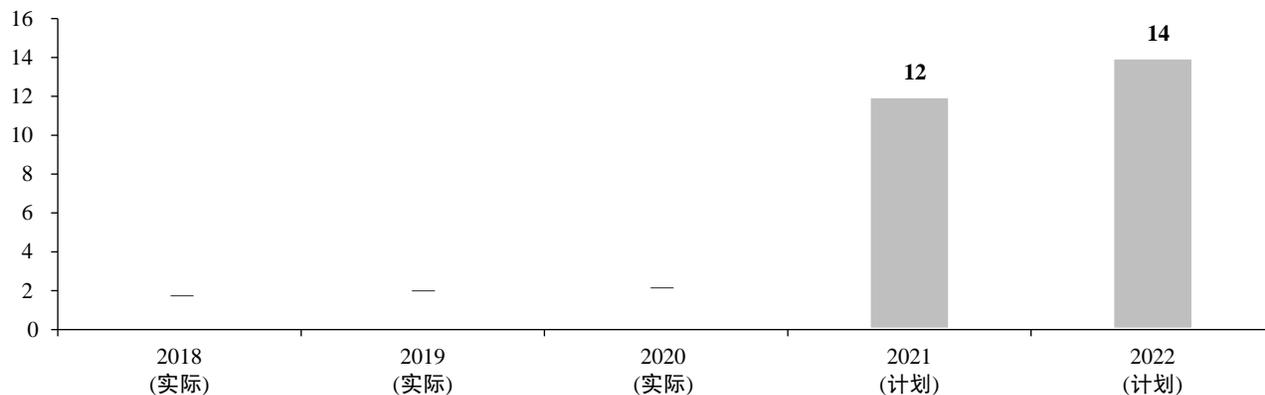
对预计将于 2022 年提出的支助请求的预期回应

能力建设和虚拟会议，以及用以设计宏观经济和发展筹资政策以促进在大流行疫情后的世界可持续和包容性增长的平台

- 23.213 2022 年，次级方案 3(宏观经济政策和增长)将继续支持拉丁美洲和加勒比国家加强其分析当前和新出现的宏观经济和发展融资问题的能力，并评估、设计和实施以发展为中心的宏观经济和发展筹资政策，其中将纳入性别视角。该次级方案预计，在非正式外联讨论后，该区域各国将提出支助请求，请求支持设计和执行财政和货币经济政策以及宏观经济分析和经济发展监测系统等，以便在危机后重建得更好。
- 23.214 针对预计将于 2022 年提出的请求，该次级方案将：(a) 扩大能力建设活动和技术合作活动的范围，以涵盖财政和金融政策、条例和措施的国家能力，旨在实现持久和可持续增长，并促进长期包容性增长，以在关键社会变量方面取得进展；(b) 进一步寻求利用虚拟会议和平台，接触到更广泛的受众，以协助提供该次级方案交付的技术合作活动。该回应将补充将通过第 21 款经常预算开展的已规划好的该次级方案工作，以设计和实施目的是在危机后重建得更好的公共政策，其中着重支持中长期经济增长措施，包括为发展政策调动资金，作为在加强公共收入基础上建立财政可持续性框架的手段。
- 23.215 预计将于 2022 年作出的反应将促进设计宏观经济和发展筹资政策，以推动疫情后世界的可持续和包容性增长，这反映在次级方案 3 成果 3 和相关业绩计量(促进在 COVID-19 疫情之后重建得更好的宏观经济和发展筹资政策、措施和战略总数(累计)(见 2022 年拟议方案预算(A/76/6(Sect.21)和下图 23.二十三))中。

图 23.二十三

业绩计量：促进在 COVID-19 大流行疫情后重建得更好的宏观经济和发展筹资政策、措施和战略总数(累计)

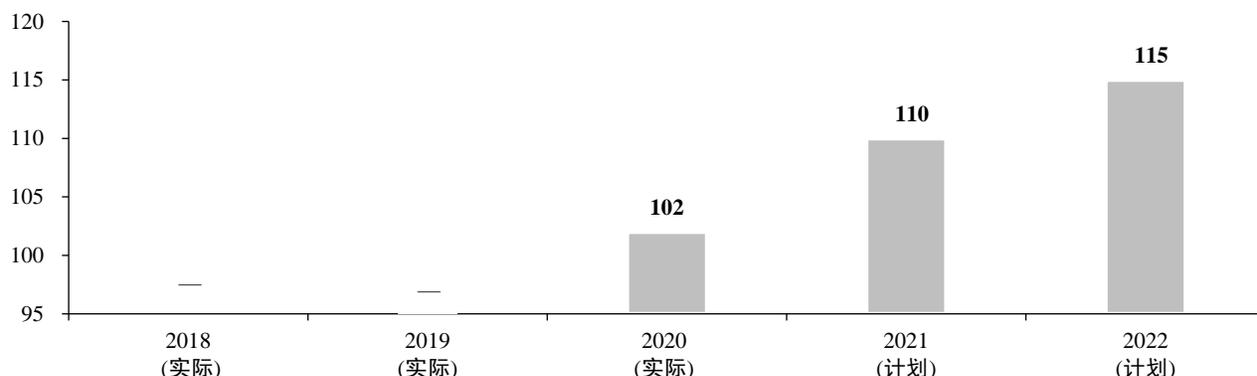


注重各国之间的合作和知识共享，以推进创新性部门社会政策和部门间社会政策，解决影响弱势群体不平等的问题

- 23.216 2022 年，次级方案 4(社会发展和平等)将继续支持拉丁美洲和加勒比国家按照《2030 年可持续发展议程》和基于人权的方法，改善该区域人民的整体福祉，实现更大的社会和经济平等。该次级方案预计，在非正式外联讨论之后，该区域各国将提出支助请求，请求支持设计、实施和评估社会政策、社会投资政策以及加强部门间和机构间合作等方面的分析性和方法性建议。
- 23.217 针对预计将于 2022 年提出的请求，该次级方案将开展能力建设活动，重点是各国之间的合作和知识共享，利用数字技术的积极机遇，促进以混合方式(虚拟和面对面)向该区域各国提供与设计、执行和评价社会政策有关的技术援助。这一回应将补充拟通过第 21 款经常预算开展的、已规划好的该次级方案工作，以根据拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议的成果和协议，实施包容性社会发展区域议程。
- 23.218 预计将于 2022 年作出的回应将促进推进创新性部门社会政策和部门间社会政策，以解决影响弱势民众的不平等问题，这反映 2022 年拟议方案预算次级方案 4 成果 3 和相关的业绩计量(确认自身制定创新性部门和部门间政策能力业已提高的国家官员年度人数)((A/76/6(Sect.21)和下图 23.二十四))。

图 23.二十四

业绩计量：确认自身制定创新性部门社会政策和部门间社会政策的能力业已提高的国家官员年度人数



采掘业可持续治理能力建设，以加强采矿部门增值和联动的区域能力

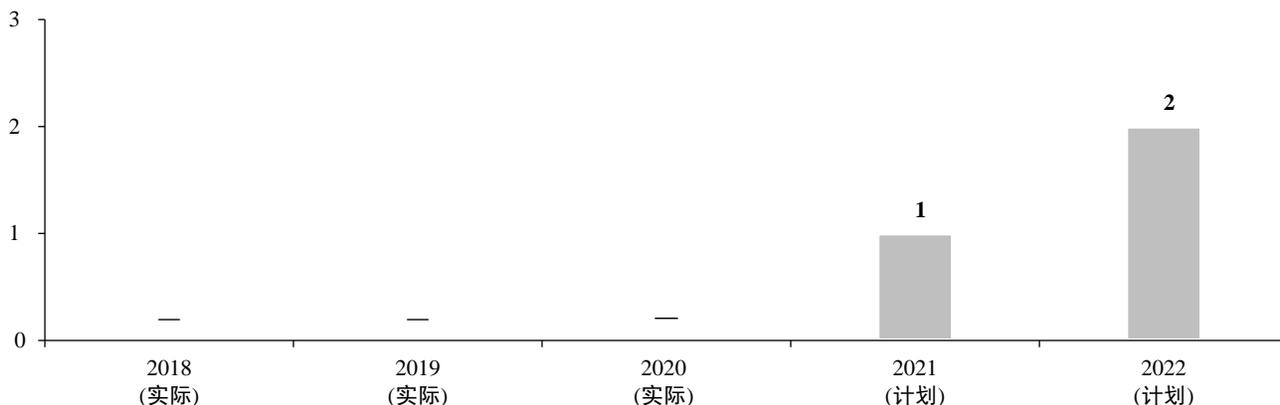
23.219 2022 年，次级方案 8(自然资源)将继续支持拉丁美洲和加勒比各国改善自然资源的治理及其可持续利用和开发，其中注重水资源管理、负担得起的包容性清洁能源、采掘资源效率、粮食安全、可持续农业和生物多样性。该次级方案预计，在非正式外联讨论后，该区域各国将提出支助请求，请求支持设计政策，以便能实施可再生能源比例较高的能源结构、加强水资源可持续性，并处理与粮食安全以及可持续和有韧性的粮食系统的作用、农业发展和生物多样性等有关的问题。

23.220 针对预计将于 2022 年提出的请求，该次级方案将就水和可再生能源的监管、供应和可持续利用以及采掘业可持续治理的最佳做法提供技术援助并开展能力建设活动。这一回应将补充拟通过第 21 款经常预算开展的业已规划好的该次级方案工作，以支持该区域各国完成可持续能源转型和水循环的可持续管理，并提高对能源和水的作用及其短缺和缺乏基本服务(即水和电)的影响以及采掘业在疫情后阶段的作用的认识。

23.221 预计将于 2022 年作出的回应将促进加强采矿业增值和联动的区域能力，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 8 成果 3 和相关业绩计量(该区域各国为促进采矿业增值和生产联动而采取的额外措施年度总数(累计)(A/76/6(Sect.21)和下图 23.二十五)中。

图 23.二十五

业绩计量：区域各国为促进采矿部门增值和生产联动而采取的额外措施总数(累计)

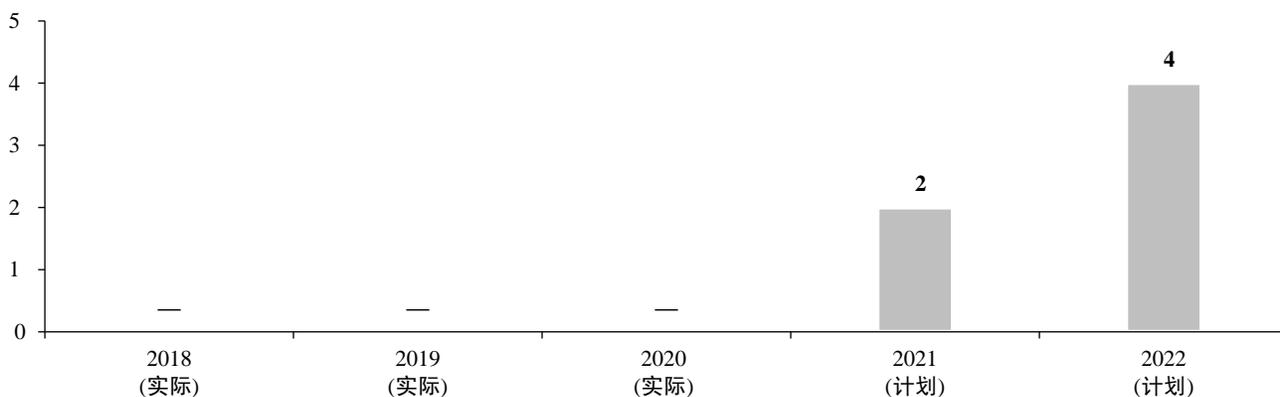


举办研讨会和讲习班，促进政策对话，以加强设计纳入减少灾害风险的公共投资的机构能力

- 23.222 2022 年，次级方案 11(中美洲、古巴、多米尼加共和国、海地和墨西哥的次区域活动)将继续支持该次区域各国改进其在经济、社会和环境领域的循证公共政策的制定。该次级方案预计，在非正式的外联讨论后，该次区域各国将提出支助请求，请求在设计和执行公共政策方面提供支持，以支持实施国家发展议程和战略改革，以求产生经济和社会影响，使最弱势的人口受益，其中特别强调国际贸易、工业和一体化、农业、粮食安全和农村发展、能源和自然资源以及气候变化等。
- 23.223 针对预计将于 2022 年提出的请求，该次级方案将开展能力建设活动，组织研讨会和讲习班，以促进政策对话，推动加强国家机构能力。该回应将补充拟通过第 21 款经常预算开展的业已规划好的该次级方案工作，支持该次区域各国促进生成、传播和实施创新性稳健办法应对其发展挑战，从而加强各国和次区域的能力，以便在充分考虑到该次区域不同国情的情况下，制定更加统筹和一致的政策。
- 23.224 预计将于 2022 年作出的回应将促进加强设计公共投资的机构能力，其中融入减少灾害风险以及对气候变化的可持续和包容性适应，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 11 成果 3 和相关的业绩计量(拥有加强项目设计、将减少灾害风险和可持续、包容性地适应气候变化融入至少一个部门的公共投资体系国家年度数目(见 A/76/6(Sect.21)和下图 23.二十六))中。

图 23.二十六

业绩计量：拥有加强项目设计、将减少灾害风险和可持续、包容性地适应气候变化融入至少一个部门的公共投资体系国家年度数目



对新出现的问题进行分析，通过经济结构调整和多样化，在 COVID-19 疫情后重建得更好

- 23.225 2022 年，次级方案 12(加勒比的次区域活动)将继续支持该次区域各国加强加勒比可持续发展进程的经济、社会和环境层面，并强化该次区域与拉丁美洲的合作。该次级方案预计，在非正式的外联讨论之后，该次区域各国将提出支助请求，请求支持增强发展工作者和决策者制定和实施促进可持续发展的复原力建设措施的能力，其中考虑到妇女和残疾人的特殊状况。该次级方案还计划支持加勒比国家制定除其他外促进可持续发展的循证政策。
- 23.226 针对预计将于 2022 年提出的请求，该次级方案将向该次区域各国提供技术援助和政策咨询，分析加勒比面临的新问题和挑战，并与联合国各实体和加勒比发展伙伴密切合作。这一回应将

补充拟通过第 21 款经常预算开展的业已规划好的该次级方案工作，以支持该次区域各国以实际研究以及经验和概念分析框架为基础，探究并阐明实现可持续发展的战略和办法。

23.227 预计将于 2022 年作出的回应将促进通过经济结构调整和多样化在 COVID-19 疫情之后建设得更好，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 12 成果 2 和相关业绩计量(两个加勒比国家制定投资于新的或现有部门利基市场和细分市场的建议(A/76/6 (Sect.21))的表 21.28 和下表 23.36)中。

表 23.36
业绩计量

2018(实际)	2019(实际)	2020(实际)	2021(计划)	2022(计划)
—	—	成员国可以利用关于 COVID-19 大流行对加勒比经济体潜在影响的研究	加勒比成员国可查阅路线图,以开始重建得更好	2 个加勒比国家制定投资于新的或现有部门利基市场和细分市场的建议

B. 应交付产出

23.228 表 23.37 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间所有预期应交付产出。

表 23.37

拉丁美洲和加勒比经济委员会：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间预期应交付产出

	2020 年 计划	2020 年 实际	2021 年 计划	2022 年 计划
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	70	60	70	65
C. 咨询服务				

C. 2022 年拟议所需非员额资源

表 23.38

按支出用途列示的财政资源

(千美元)

	2020 年 支出	2021 年 批款	变动		2022 年估计数 (重计费用前)
			共计	百分比	
其他工作人员费用	2 758.8	2 372.6	258.7	10.9	2 631.3
咨询人	1 325.9	500.3	—	—	500.3
工作人员差旅	58.5	323.3	—	—	323.3

第 23 款 技术合作经常方案

	2020 年 支出	2021 年 批款	变动		2022 年估计数 (重计费用前)
			共计	百分比	
订约承办事务	4.2	—	—	—	—
一般业务费用	55.8	—	—	—	—
赠款和捐助款	10.0	524.6	—	—	524.6
其他	2.1	—	—	—	—
共计	4 215.4	3 720.8	258.7	7.0	3 979.5

23.229 2022 年拟议经常预算资源为 3 979 500 美元，与 2021 年批款相比减少 258 700 美元，即减少 7.0%。拟议增加其他工作人员费用(258 700 美元)，是为了就从 COVID-19 大流行疫情中恢复过来问题向该区域各国提供额外的技术援助和政策咨询。

11. 西亚经济和社会发展

A. 通过技术合作经常方案开展的方案活动

23.230 西亚经济和社会发展项下的活动由西亚经社会负责实施。西亚经社会 2022 年方案计划的总体目标，是支持成员国在繁荣、平等、尊重多样性和可持续利用资源的基础上，实现国家发展计划中确定的目标，实现社会繁荣的愿景，同时应对 COVID-19 大流行挥之不去的影响，建设更美好的未来并加快在实施《2030 年可持续发展议程》方面取得进展。技术合作经常方案下的活动将以与这一总体目标一致的方式回应成员国的请求和需要，同时侧重于最不发达国家和受冲突影响的国家，因为冲突给该区域的发展轨迹造成了额外的障碍。西亚经社会将继续确保该方案与通过经常预算执行的方案计划以及联合国发展账户和预算外活动之间的互补性。为此，西亚经社会工作人员、区域顾问和咨询人将根据经常方案计划下建立的知识产品和能力，并借助技术合作项目和活动中积累的经验，在实地共同开展工作，提供所需的技术援助。西亚经社会还将继续利用该方案加强与在其成员国开展业务的联合国国家工作队以及与驻地协调员办公室的协作，同时视需要与他们协调国家支助行动。

通过技术合作经常方案向成员国提供援助的次级方案

23.231 上述综合方案活动在西亚经社会下列次级方案项下实施：次级方案 1(气候变化和自然资源可持续性)、次级方案 2(性别公正、人口和包容性发展)、次级方案 3(共享经济繁荣)、次级方案 4(统计、信息社会和技术)、次级方案 5(《2030 年议程》和可持续发展目标的协调)、次级方案 6(治理和预防冲突)。

23.232 在实施这些活动时，技术合作经常方案促进实现上述次级方案的目标和预期成果，并补充各自的战略和应交付产出，这些目标、预期成果、战略和应交付产出见 2022 年拟议预算报告(A/76/6(Sect.22))相关段落。

通过技术合作经常方案向成员国宣传和传播关于援助机会的准则

23.233 西亚经社会已将关于技术合作活动的报告和讨论作为常设项目列入其 10 个政府间委员会的所有会议。这一做法提供了一个定期机会，可以正式向成员国代表通报西亚经社会在各部门提供

的援助，以及请求这种援助的准则和程序。还确保成员国认识到在经常方案计划和技术合作活动下生成的知识和产生的分析之间的互补性和一致性。西亚经社会还利用其技术合作网络作为技术合作经常方案的另一个正式宣传渠道，而该网络由成员国任命的高级官员组成，作为技术合作事项的协调中心。除这些正式渠道外，西亚经社会还设立了电子邮件和即时通讯小组，定期与该网络成员沟通，传递技术合作信息。最后，西亚经社会正在改进其网站，更新专门介绍技术合作的部分，以便将所有准则、关于能力建设讲习班或培训的新闻以及培训手册和政策指南放在一个地方。

对成员国在 2020 年所提支助请求的回应

- 23.234 2020 年，西亚经社会收到成员国提出的几项技术援助请求，以应对 COVID-19 大流行的社会经济影响，其中包括建立不同政策设想的经济模型，用于在封锁期间支持生产性部门(埃及和卡塔尔提出的请求)；在衡量这场大流行病对家庭贫困的影响和提出缓解措施方面提供技术援助(埃及提出的请求)；在调整国家农业战略以减轻这场大流行病对粮食安全的影响方面提供咨询服务(约旦和阿拉伯叙利亚共和国提出的请求)；在评估封锁对供应链的影响方面提供技术援助(科威特国家工作队)；开展能力建设，用于解决大流行病背景下家庭暴力增多的问题(利比亚和沙特阿拉伯提出的请求)；在向受大流行病影响的劳动力提供掌握多技能和新技能培训方案方面提供援助(黎巴嫩提出的请求)；在将弱势群体、主要是妇女和残疾人纳入政府应对 COVID-19 的措施方面提供咨询服务(利比亚、苏丹和突尼斯提出的请求)。
- 23.235 要处理这些援助请求，西亚经社会的几个次级方案需要共同努力，对每个案例采取不同的组合。为了就如何应对 COVID-19 这一本质上的跨境问题的影响向成员国提供咨询意见，西亚经社会于 2020 年初开始分析新出现的趋势、风险和机遇，并确定了就 COVID-19 相关问题支持区域和国家两级政策制定和决策的良好做法。就这场大流行病对不同经济部门和人口群体的影响进行了一系列评估，并发布了调查结果和相关政策建议；这些结果和建议要么发布在给请求国的国家报告中，而对于请求区域，则发布在西亚经社会新的政策简报系列中，其中包括迄今为止的十几份出版物。西亚经社会还与所有成员国的许多高级政府官员举行了区域虚拟会议，并发起了广泛的宣传运动，以便及时最大限度地扩大其与这场大流行病有关的工作的影响。这加强了对其技术援助和 COVID-19 应对措施的宣传，因为其关于 COVID-19 的政策简报的下载量有超过 13 250 次，在备受瞩目的区域媒体网络上对其工作人员进行了 57 次采访，其简报在世界各地的媒体文章中被引用超过 1 575 次，为这些简报制作的视频资料的点击量超过 1 313 500 次。还举办了有针对性的讲习班，以提高旨在加强治理机构和公共机构的机构能力，以减轻这场大流行病对次级方案 6(治理和预防冲突)的影响。西亚经社会在技术合作经常方案下开展的工作还促成通过了与 COVID-19 有关的具体战略和行动计划，例如在利比亚和苏丹将残疾人纳入国家一级 COVID-19 应对措施，在利比亚、沙特阿拉伯和苏丹加强大流行病时期对妇女的保护。
- 23.236 这项工作有助于在次级方案 5 成果 2 下取得关于 COVID-19 社会经济影响的政策简报的成果，以及相关业绩计量：成员国制定循证政策的能力得到加强，以应对这场大流行病的近期和长期后果，同时继续按原定计划落实可持续发展目标和《2030 年议程》，见 2022 年拟议方案预算 (A/76/6(Sect.22))和下文表 23.39)。

表 23.39
业绩计量

2018(实际)	2019(实际)	2020(实际)
—	—	成员国制定循证政策的能力得到加强，以应对这场大流行病的近期和长期后果，同时继续按原定计划落实可持续发展目标和《2030 年议程》

对预计将于 2022 年提出的支助请求的预期回应

关于阿拉伯区域弱势群体就业前景的就业能力提高、减少贫困和社会保障改革能力建设讲习班

- 23.237 2022 年，西亚经社会将通过其关于性别公正、人口和包容性发展的次级方案 2，继续支持成员国按照不让任何一个人掉队的原则，实现公平和包容各方的发展，并减少不平等、贫困和失业。该次级方案预计，由于 COVID-19 的长期社会经济影响，再加上阿拉伯区域面临的旷日持久的冲突和长期社会经济挑战，该次级方案将继续收到下列方面的支助请求：减少失业和贫困；改革社会保护框架；增进性别平等；以及纳入妇女、残疾人和老年人等边缘群体。
- 23.238 针对这些预期的请求，西亚经社会将改进其衡量多层面贫困和在特定国家背景(如冲突环境)下确定边缘化群体的方法，以改进支助目标的确定工作。西亚经社会将进一步应对失业挑战，为此审查阿拉伯区域劳动力市场的未来及其对经济包容性、技能匹配和工作岗位需求的影响。西亚经社会将利用其已经建立起来的网络和研究成果，扩大其关于提高就业能力、减少贫困和社会保护改革的能力建设讲习班的范围，同时建设成员国监测国家劳动力市场和区域劳动力市场的能力，并提高其民众的就业能力，在此过程中特别关注青年人、妇女和残疾人。西亚经社会还将就制定国家战略、政策和行动计划提供咨询服务，以应对边缘群体的需求。这一应对措施将补充在经常预算下以及在联合国发展账户关于将残疾人纳入阿拉伯劳动力市场和关于加强社会保障以应对这场大流行病的项目下计划开展的工作；这些工作涉及：确定弱势群体、协助进行恢复和建设复原力，从而确保将分析工作转变为能力发展一揽子项目和高效的政策工具。
- 23.239 该应对措施还需要上述次级方案 2 和次级方案 4(统计、信息社会和技术)的综合专门知识，其 2022 年的目标是通过加速整合技术和创新以促进阿拉伯区域的可持续发展，帮助加强制定官方统计框架，提高统计数据的质量和有效度，推进信息社会。的确，衡量多层面的贫困和针对边缘群体，都需要强大的官方统计系统和加强成员国应用新数据、统计数据和现代技术以及知识产品、工具和技术的未来，还需要分析第四次工业革命的影响以及应对其带来的挑战所需的技术和创新。
- 23.240 预计将于 2022 年作出的回应将促进阿拉伯区域弱势群体的就业前景，这反映在 2022 年拟议方案预算次级方案 4 成果 1 和相关业绩计量(建立 3 个国家创业中心)(A/76/6(Sect.22)和下文表 23.40)中。

表 23.40
业绩计量

2018(实际)	2019(实际)	2020(实际)	2021(计划) ^a	2022(计划)
—	就开发中小企业数字化门户网站进行区域协商，以编制中小企业需求和为中小企业提供的支持方案清单	建立第一个区域创业中心，支持旨在实现中小微型企业复兴的创新解决方案的数字化和推广(见 https://coe.unescwa.org/index.html)	在 2 个成员国加强监管和推广方案	建立 3 个国家创业中心 在 7 个阿拉伯国家加强中小微型企业网络
—	—	—	50 家中小企业在使用数字化门户网站，了解获取现有政府和非政府支持方案的途径	成员国采用阿拉伯国家科学、技术和创新路线图

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。2021 年方案执行情况将在 2023 年拟议方案预算中报告。

就跨界水体合作问题提供技术援助，以便在气候变化条件下改善跨界环境中的地下水管理

- 23.241 2022 年，西亚经社会将通过其关于气候变化和自然资源可持续性的次级方案 1，继续支持成员国在水、能源和粮食安全等领域推进气候行动及综合和可持续的政策。由于冲突和气候变化，再加上最近 COVID-19 导致的失业和贫困增加，仍然是阿拉伯区域粮食不安全的主要驱动因素，因此阿拉伯国家正在调整其优先事项，以加强当地的粮食系统，并提高他们在国家和区域两级的复原力。该次级方案预计会有更多关于重新审查粮食安全战略和改革当地粮食系统以改善粮食供应和可及性的要求。预计还将就跨界水体管理的相关问题提出请求，因为水在稳固可持续粮食系统方面发挥着至关重要的作用，而这些系统消耗了阿拉伯区域约 80% 的淡水。
- 23.242 针对这些请求，西亚经社会将继续就跨界水体合作问题提供技术援助，以提高谈判技巧和对相关国际法律和技术文书的了解。西亚经社会还将增加关于粮食系统的能力建设讲习班、咨询服务和利益攸关方协商会议的数量，在某些情况下，还将制定试点实地项目，用更加亲力亲为的办法来改善当地粮食系统。这项技术合作工作将补充经常预算活动以及联合国发展账户关于增强阿拉伯区域农业的复原力和可持续性的项目。
- 23.243 预计将于 2022 年作出的回应将有助于在气候变化条件下改善跨界环境中的地下水管理，以及在阿拉伯区域不断变化的气候条件下改善水和粮食安全的跨部门政策，这分别载于次级方案 1 的成果 2 和 1 中；并有助于相关业绩计量，即至少五个成员国认识到跨界地下水对稳固其中长期淡水需求的重要性，以及参与成员国受益于通过阿拉伯区域 AquaCrop 使用人员网络提供的技术指导和最佳做法交流，见 2022 年拟议方案预算(A/76/6(Sect.22))及下文表 23.41 和 23.42)。

表 23.41
业绩计量

2018(实际)	2019(实际)	2020(实际)	2021(计划)	2022(计划)
推出一个区域知识中心(在 RICCAR 框架下), 以便利阿拉伯国家获得关于水和气候变化的知识产品	试点评估气候变化对摩洛哥地下含水层影响	一系列不同的利益攸关方受益于地下水相关主题的网络研讨会, 这些研讨会围绕共同的优先关注事项进行, 旨在解决知识差距 改善地下水抽取和管理的区域准则经过至少 5 个成员国审查	至少 2 个成员国采用与地下水管理有关的政策、计划、统一工具、技术或准则 至少 4 个成员国对气候变化对其地下水资源的影响进行评估	至少 5 个成员国采用与地下水管理有关的政策、计划、统一工具、技术或准则 至少 10 个成员国认可并受益于地下水资源区域数字数据库的推出

缩写: RICCAR, 评估气候变化对阿拉伯区域水资源和社会经济脆弱性影响的区域倡议。

表 23.42
业绩计量

2018(实际)	2019(实际)	2020(实际)	2021(计划) ^a	2022(计划)
—	在阿拉伯国家联盟、联合国粮食及农业组织和西亚经社会的支持下, 2019 年 4 月 4 日在开罗举行的农业和水资源部长联席会议上通过了 1 项关于农业部门和水部门开展协调的决议	—	又通过 2 项关于农业部门与水部门开展协调的部长级决议	—
—	政府官员利用 Aqua Crop 和 RICCAR 的区域气候数据编写了 9 份评估报告, 为制定改善水资源管理和高效用水作物生产的政策提供信息	政府官员利用 Aqua Crop 和 RICCAR 区域气候数据, 又编写 2 份评估报告, 为制定水资源管理政策生产用水效率更高的作物提供信息	政府官员利用 Aqua Crop 和 RICCAR 区域气候数据, 又编写 2 份评估报告, 为制定水资源管理政策生产用水效率更高的作物提供信息	参与成员国受益于通过阿拉伯区域 Aqua Crop 使用人员网络提供的技术指导和最佳做法交流

缩写: RICCAR, 评估气候变化对阿拉伯区域水资源和社会经济脆弱性影响的区域倡议。

^a 为维持对初始方案计划的问责, 从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标, 该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。2021 年方案执行情况将在 2023 年拟议方案预算中报告。

通过以增加气候和发展融资资源来转换债务的工具提供技术援助

- 23.244 2022年, 西亚经社会还将利用其上述次级方案1和关于共享经济繁荣的次级方案3的综合专门知识, 为阿拉伯国家争取气候融资。随着债务的积累和偿债义务的增加、借款成本的增加和优惠贷款的减少, 以及发展支出和气候投资预算的紧张, 次级方案3预计将收到增加财政空间方面的援助请求, 以应对对人类安全和粮食安全有重大影响的重大风险, 主要是气候变化。
- 23.245 针对这些预期请求, 西亚经社会将在上述两个次级方案工作的基础上, 继续倡导债务互换, 将其作为腾出财政空间和减轻这场大流行病的影响及气候变化的长期影响的重要机制。西亚经社会将增加对使用其开发的债务换气候和债务换发展工具的技术援助, 并将通过该工具提供量身定制的政策咨询。西亚经社会还将增加关于债务互换问题的国家能力建设讲习班的数量, 以此作为减轻债务负担和改善气候融资的有效政策选项。
- 23.246 预计将于2022年作出的回应将促进以增加气候和发展融资资源来转换债务, 这反映在2022年拟议方案预算次级方案3成果2和相关业绩计量(另外一个或多个成员国同意为债务换气候或发展融资倡议指定一定数额的债务)(A/76/6(Sect.22)和下文表23.43)中。

表 23.43
业绩计量

2018(实际)	2019(实际)	2020(实际)	2021(计划)	2022(计划)
提高成员国对财政政策和债务可持续性的认识	增加成员国对债务脆弱性的了解	三个成员国(埃及、约旦和突尼斯)表示有兴趣实施债务转换机制	至少有一个成员国开始实施债务换气候或发展融资倡议	另外一个或多个成员国同意实施债务换气候或发展融资倡议

B. 应交付产出

23.247 表 23.44 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间所有预计应交付产出。

表 23.44

西亚经济社会委员会: 按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间预计应交付产出

	2020年 计划	2020年 实际	2021年 计划	2022年 计划
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	58	86	64	74
C. 咨询服务				

C. 2022 年拟议所需非员额资源

表 23.45

按支出用途列示的财政资源

(千美元)

	2020 年 支出	2021 年 批款	变动			2022 年估计数 (重计费用前)	
			技术 调整	其他	共计		百分比
其他工作人员费用	2 475.2	3 286.9	(1 101.8)	230.3	(871.5)	(26.5)	2 415.4
咨询人	647.9	278.9	(93.7)	—	(93.7)	(33.6)	185.2
工作人员差旅	32.4	199.4	—	—	—	—	199.4
订约承办事务	134.2	36.5	(12.3)	—	(12.3)	(33.7)	24.2
一般业务费用	48.1	—	—	—	—	—	—
用品和材料	0.1	—	—	—	—	—	—
家具和设备	77.7	—	—	—	—	—	—
赠款和捐助款	52.7	1 057.0	(338.7)	—	(338.7)	(32.0)	718.3
共计	3 468.3	4 858.7	(1 546.5)	230.3	(1 316.2)	(27.1)	3 542.5

23.248 2022 年拟议经常预算资源为 3 542 500 美元，与 2021 年批款相比净减少 1 316 200 美元，即净减 27.1%。拟议净减少的原因是进行了技术调整，减少了 1 546 500 美元，但被其他变动项下的增加额(230 300 美元)部分抵消。

技术调整

23.249 资源变动净减少了 1 546 500 美元，原因是取消了下列方面项下的非员额拨备：其他工作人员费用(1 101 800 美元)、咨询人(93 700 美元)、订约承办事务(12 300 美元)以及赠款和捐助款(338 700 美元)。减少的主要原因是通货膨胀拨备减少，这些拨备最初假定 2017 年 3 月至 2020 年 11 月 45 个月期间黎巴嫩境内的货币使用模式会持续下去。然而，最近的支出经验表明，2020 年初以来，联合国没有购买黎巴嫩镑，而是在 2020 年在黎巴嫩使用了比例高出很多的美元。2020 年使用实际 12 个月货币组合导致较低的通货膨胀拨备，因为美元通胀明显低于黎巴嫩镑通胀。

其他变动

23.250 其他变动项下的资源变动增加了 230 300 美元。其他工作人员费用项下的拟议增加额(230 300 美元)，是为了提供更多的实地专门知识和同行学习及交流经验的新途径，以协助成员国战胜 COVID-19 大流行。