



第七十六届会议

暂定项目表* 项目 140 和 141

2022 年拟议方案预算

方案规划

2022 年拟议方案预算

第五编

区域合作促进发展

第 18 款

非洲经济和社会发展

方案 15

非洲经济和社会发展

目录

	页次
前言.....	3
一. 非洲经济委员会.....	4
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况**.....	4
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源***.....	115
二. 区域委员会纽约办事处.....	145

* A/76/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



2022 年拟议所需员额资源和非员额资源***的附件

一. 2022 年组织结构和员额分配	150
二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总	152
三. 按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总	157
四. 财政资源和员额资源汇总表	158

前言

在 2022 年期间，非洲经济委员会(非洲经委会)的优先事项将包括恢复非洲国家的清偿能力，管理破产，为复苏奠定基础，并在协调联合国系统支持非洲联盟委员会的工作方面发挥领导作用。2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对非洲社会的方方面面和所有部门都产生了影响，出现了多米诺骨牌效应，破坏了就业和生计，削弱了卫生和教育系统，扩大了不平等，逆转了过去十年取得的发展成果，数百万人陷入极端贫困。

非洲大陆的复原力和实际复苏的能力，以及实现《2030 年可持续发展议程》的目标和非洲联盟《2063 年议程》的能力，取决于全球、区域和国家各级政策制定者是否能够分担责任和协调应对，不让任何人掉队。在此背景下，非洲经委会将通过发挥其核心职能，支持其成员国建设未来和建得更好，并继续作为非洲国家与国际金融机构和多边伙伴接触的平台。除非各国能够获得世界上最富有经济体享有的同样财政资源来应对和复苏，全球增长可能无法恢复和持续，同时，非洲面临的挑战十分严峻，有 6 个国家陷入债务困境，2020 年平均债务与国内生产总值的比率达到约 70%的历史最高水平。

有鉴于此，为了加快复苏行动的承诺，非洲经委会的一个主要目标将是通过以下方式支持恢复非洲大陆的清偿能力。首先，将 20 国集团暂缓偿债倡议延长至 2022 年底，将中等收入国家也包括在内；其次，发行特别提款权，重新分配给脆弱国家和最不发达国家；第三，建立清偿能力和可持续性融资机制，以降低能够进入资本市场的国家的借贷成本；第四，呼吁对多边开发银行进行资本重组。此外，非洲经委会还将支持成员国进行政策改革，从清偿能力转向复苏，重点放在绿色投资融资上。这必然还包括正面打击非法资金流动。

非洲经委会认为，清偿能力和融资对策是获得疫苗和非洲大陆复苏的桥梁。疫苗的及时获得和分发将是决定非洲复苏程度和速度的关键因素。为复苏奠定基础必须在可持续性方面夯实，并包括以下考虑因素。首先，需要利用非洲大陆的人口结构，并将非洲妇女和青年置于所有对策的中心。仅通过将非洲大陆的年轻人定位为具有生产力的群体，非洲大陆每年的潜在国内生产总值收益估计为 780 亿美元。第二，通过非洲大陆自贸区深化区域一体化，并支持其在 2021 年 1 月 1 日启动贸易后全面实施。这个拥有 13 亿人口的 2.5 万亿美元的市场通过增加非洲内部的投资、生产率和农业、制造业和服务业等部门的正式就业机会，包括通过发展区域价值链，能为非洲的复苏发挥关键作用。第三，利用数字技术和创新改变非洲社会和经济，保持业务连续性，刺激创造就业，促进非洲一体化，促进包容性经济增长和金融普惠。最后，但绝不是最不重要的一点是，过渡到绿色复苏并拥抱绿色复苏将是至关重要的。通过加大对非洲大陆生物多样性、全球碳汇、蓝色经济和巨大的可再生能源潜力的投资，经济复苏将加快，因为它们对创造就业、刺激贸易和应对气候变化具有乘数效应。

我致力于确保非洲经委会与成员国、私营部门、民间社会、联合国系统和发展伙伴密切合作，将理念转化为行动，推动本地区重回实现《2030 年议程》和《2063 年议程》目标的轨道上来。这一非常时刻需要采取紧急和前所未有的行动，以确保我们以不同的方式重建未来，为该地区的未来开辟更可持续和更公平的道路。

联合国副秘书长兼非洲经济委员会执行秘书

薇拉·松圭(签名)

一. 非洲经济委员会

A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 18.1 非洲经济委员会(非洲经委会)负责促进其成员国的经济和社会发展,推动区域内一体化,加强国际合作以促进非洲发展。这项任务来自大会相关决议和决定,包括经济及社会理事会第 671A(XXV)号决议确定的优先事项。冠状病毒病(COVID-19)在非洲的疫情暴露出一系列严峻挑战和新出现的严峻问题,需要紧急应对,以确保实现《2030 年可持续发展议程》和非洲联盟《2063 年议程:我们希望的非洲》的成果。
- 18.2 非洲经委会可以发挥关键作用,为成员国和区域经济共同体提供一整套创新解决方案以及需求驱动和量身定制的政策和技术建议,以加快后 COVID-19 时代的复苏,加强更加繁荣和包容的社会的崛起。非洲经委会的干预措施将包括以经济多样化为重点的前沿研究以及相关综合政策和能力支持,特别注重设计创新的金融工具,以增加资源调动;制定国家和次区域战略以及设立更多的区域利益攸关方平台,以加强非洲大陆自由贸易区的运作;以及数字化转型。

2022 年战略和外部因素

- 18.3 非洲经委会方案战略的核心是采用综合一致的办法,而次级方案则据此实行共同规划、共同交付,着重于在关键领域进行转型变革以及对《2030 年议程》和《2063 年议程》作出可计量的贡献。非洲经委会在执行这项任务时,将继续把精力集中于五个战略方向:
- (a) 加强非洲经委会作为非洲一流知识政策机构的能力和相关性,利用知识支持政策制定,推动非洲发展议程;
 - (b) 制定加快经济多样化和创造就业的政策选项,促进非洲转型;
 - (c) 设计和采用融资模式,并利用它们开发人力、物力和社会基础设施资产;
 - (d) 支持以社会包容为重点,并考虑到非洲经济和社会发展方案与非洲和平与安全议程之间的协同增效,以促进更深层次区域一体化和发展区域公益物的想法和行动;
 - (e) 在全球一级宣传非洲的共同立场,并制订区域对策,以之作为对全球治理问题的贡献。
- 18.4 在沿着这些战略方向进行努力方面,非洲经委会有三个贯穿其所有各次级方案的核心职能。这些职能是召集职能、智库职能和业务职能,其定义如下:
- (a) 召集职能:提供多边和多利益攸关方平台,协助在区域和全球范围内加强多边主义;
 - (b) 智库职能:对成员国和整个非洲面临的主要挑战进行跨学科研究和分析,同时促进同行学习和发展;

- (c) 业务职能：向成员国提供直接政策咨询和支持，包括通过与联合国系统其他实体合作加以提供。
- 18.5 COVID-19 疫情促使非洲经委会强化其战略定位方面的长远愿景，即在涉及非洲的国际谈判框架内，非洲经委会将是一流的智库、催化者和促进者。作为一个例证，非洲经委会在过去一年中展示了其声音的乘数效应，传达了成员国在偿债方面的特殊迫切需要，从而实现了大量节省，这些节省可以重新用于应对 COVID-19 的社会经济影响。
- 18.6 在这方面，非洲经委会打算通过其关于与驻地协调员和国家工作队合作的新战略方针，以及最近启动的非洲区域合作平台及其围绕机会和倡议联盟的多国工作，促进与驻地协调员系统和联合国国家工作队的协作，以及在国家和次区域一级协调集体行动。非洲经委会将考虑到政府间政策机构和平台的相关规定，进一步将政策指导和建议纳入主流，并促进区域经济共同体之间的合作，以便在各种联合国与非洲联盟伙伴关系框架内，包括和平与安全框架内，健全和加快执行区域协定。非洲经委会将继续支持成员国和区域经济共同体执行非洲大陆自由贸易区等关键战略框架。非洲经委会还将继续利用私营部门作为创造就业机会和替代发展筹资手段的驱动力，并努力支持确保私营部门蓬勃发展的政策。
- 18.7 尽管 COVID-19 大流行对非洲大陆的可持续发展和增长造成严重威胁，但疫情也带来了一些新的机遇。非洲经委会将加强其在确定和提出创新筹资工具方面的促进作用，以促进国内资源调动，并解决偿债问题，作为一项主要缓解措施。非洲经委会 2022 年的干预措施将把重点放在建设未来并建得更好上，办法是利用以下各方面提供的多重机遇：数字革命；自 2021 年 1 月 1 日以来执行《非洲大陆自由贸易区协定》；通过扩大其在生产和传播高质量知识产品方面的先锋作用，提供量身定制的政策和技术咨询，并根据《2030 年议程》和《2063 年议程》，就新出现的可持续发展问题召开政策对话，从而推进和更好地建设蓝色经济。作为联合国改革议程的一部分，非洲经委会将利用非洲区域合作平台以及基于机会和问题的联盟，并直接支持驻地协调员制度和联合国国家工作队作为其服务的主要交付渠道。
- 18.8 2022 年拟议方案得到部长会议 2021 年 3 月 23 日第 981(LIII)号决议的通过。该提案包括将次级方案 5 的标题从“气候变化、环境和自然资源管理”改为“技术、气候变化和自然资源管理”，以与本次级方案的任务、目标和工作保持一致。
- 18.9 2022 年，非洲经委会的计划应交付产出和活动反映了成员国面临的与 COVID-19 大流行相关的已知和预期挑战。这些计划的应交付产出和活动包括加强对执行《非洲自由贸易区协定》的支持，将其作为促进非洲大陆可持续增长的主要手段；以及开发数字平台和工具，以推进非洲大陆的安全和可持续发展议程，特别强调卫生与经济的联系。它们还将包括构思和提供定制的宏观经济模型以及评估 COVID-19 社会经济影响的知识产品，以期将相关研究结果纳入大陆、次区域和国家各级的政策制定。
- 18.10 还将围绕新出现的关键发展问题举办能力建设和培训活动，以促进确定更多的后 COVID-19 复苏路径和战略政策框架的构想。例如，鉴于 COVID-19 大流行对国家统计系统的影响，非洲官方统计的更新已成为一项迫切的任务，以便能够跟踪在执行《2030 年议程》、《2063 年议程》和国家发展计划方面取得的进展。因此，将向成员国提供加强其系统的技术援助，并将努力挖掘大数据和非传统来源的潜力，以确保近乎实时的数据可用性。次级方案 1、2、3、5、6、8 和 9 以及次级方案 7 构成部分 1、3、4 和 5 提供了此类计划应交付产出和活动的具体例子。正如次

级方案 5、8 和 9 以及次级方案 7 构成部分 4 所示，预计在与 COVID-19 有关的问题上向成员国提供的支助将促进实现 2022 年计划成果。

- 18.11 在外部因素方面，2022 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 尽管 COVID-19 大流行具有变化无常和不确定的特性，但为了向非洲经委会提供服务，将会确定、巩固和遵循可持续的长期恢复途径；
 - (b) 非洲区域合作平台全面运作，用于引导非洲经委会对执行非盟与联合国合作框架的贡献和支持；
 - (c) 成员国和区域经济共同体在非洲经委会的支持下，继续相互合作，协调以落实《2030 年议程》和《2063 年议程》以及非洲自由贸易区运作为重点的集体协调行动；
 - (d) 政府间政策机构和论坛继续就新出现的优先事项提供政策咨询，以指导非洲经委会的干预行动。
- 18.12 在 COVID-19 大流行方面，拟议方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。但是，如果 COVID-19 疫情继续对计划应交付产出和活动产生影响，2022 年将在总体目标、战略和任务范围内对计划应交付产出和活动进行调整。任何调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
- 18.13 非洲经委会酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和实际成果。例如，次级方案 6 的目标是加快成员国履行和报告针对性别平等以及增强妇女和女童权能的全球和区域承诺的步伐，并加强执行增强妇女和女童权能的政策和方案，以便在非洲实现性别平等和包容性。本次级方案还向非洲经委会的其他次级方案提供技术支助，以确保性别平等视角反映在其工作方案中。本次级方案还将通过提供有针对性的技术支持、咨询服务和上手培训，加强成员国在性别平等、增强妇女权能和女童包容、经济多样化、妇女创业、以及将性别平等视角纳入国家政策和方案方面的能力。
- 18.14 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，非洲联盟-联合国和平、安全、人权与发展联合框架以及《2030 年议程》和《2063 年议程》联合框架都将需要联合国各机构之间进行更多、更强有力的协调，以便与非洲联盟合作，一体行动。因此，非洲经委会对成员国和区域经济共同体的支持将基于其在协调联合国系统根据非洲经委会任务授权范围支持非洲联盟委员会工作方面的领导作用。此外，非洲经委会将继续增强其与非洲开发银行、非洲进出口银行、其他区域及次区域组织以及各国中央银行、大学、智库、其他研究机构、民间社会和私营部门组织的伙伴关系，并建立新的伙伴关系，以推进《2030 年议程》和《2063 年议程》。关于南南合作和三角合作，非洲经委会将在加强互补性和发展影响力的原则前提下，继续利用增值伙伴关系。这也将使非洲经委会能在新的和正在出现的机遇背景下，更好地应对成员国不断变化的需求。
- 18.15 关于机构间协调和联络，非洲经委会将继续通过涉及各项目标和具体目标的跨部门举措促进协作交付，并确保区域、次区域和国家视角之间的有效联系。这一战略还将通过非洲区域合作平台以及基于机会和问题联盟加强与联合国区域实体的协作，以确保采取更协调一致的应对措施，对《2030 年议程》和《2063 年议程》作出有说服力的集体贡献。此外，非洲经委会将通过更有

针对性的努力来传播其知识资源，包括通过次级方案 8 提供的在线和现场培训服务，使其知识产品更易为成员国、驻地协调员和联合国国家工作队所了解和使用。

- 18.16 非盟-联合国执行《2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》框架需要在从 COVID-19 大流行中恢复过来和落实可持续发展行动十年的背景下加快共同努力。这将需要加强机构间协调，与非盟和多部门伙伴关系合作，实现一体行动，以确定有助于实现上述非盟-联合国框架目标的行动、方案和项目以及区域平台。因此，非洲经委会对成员国和区域经济共同体的支持将得到其在协调联合国系统支持非盟委员会工作方面的领导作用的支助。
- 18.17 此外，通过最近启动的非洲区域合作平台及其围绕基于机会和问题联盟的多国工作，联合国各机构之间将需要更有力的协调，以一体交付。继续与区域经济和社会委员会合作，对于确保在全球一级倡导非洲的立场，并将其贡献纳入对全球讨论的区域回应中，将是至关重要的。此外，非洲经委会将利用与区域和次区域组织以及与中央银行、大学、智库、其他研究机构、民间社会和私营部门组织的现有战略伙伴关系，在推进《2030 年议程》和《2063 年议程》方面建立新的战略伙伴关系。
- 18.18 在残疾包容方面，非洲经委会将参与实施联合国全系统残疾包容战略，并将在实施残疾包容的同时采取克服任何挑战的缓解措施。该战略将涵盖方案设计、执行和评估、业务方面的政策；包括为相关请求提供合理便利，并与残疾人进行协商。为了促进残疾包容，该方案计划开发一个具有附加无障碍功能的全球会议登记门户。此外，还将在亚的斯亚贝巴总部大院并随后在次区域办事处提供专门设备，以便加强广泛的无障碍环境。将向所有相关工作人员提供有关使用门户网站和辅助设备的充分培训。该方案还将与其他联合国实体探讨制定和实施具体的联合项目。

2020 年方案执行情况

COVID-19 对方案交付工作的影响

- 18.19 2020 年期间，COVID-19 大流行对非洲经委会计划应交付产出和活动产生了影响，其中包括因 COVID-19 而推迟或取消的应交付产出和活动。这些应交付产出和活动包括编写和完成专题研究和报告，如关于非洲国际移民、非洲城市化状况、非洲人类安全指数的专题研究和报告；政策对话和特设专家组会议的报告，例如关于整合统计和地理空间信息的会议；技术和验证讲习班的报告，如与审查《非洲自由贸易协定》战略有关的讲习班；确定派往成员国进行数据收集和分析的考察团报告；以及为非洲从业人员(如监管者和投资者)举办有关资本市场发展问题的能力建设会议的报告。在各次级方案下列举了受到影响的更多具体例子。如次级方案 2、6 和 9 以及次级方案 7 的构成部分 1、2、3 和 4 的方案执行情况所示，计划的应交付产出和活动被推迟和取消，也对 2020 年预期成果产生了影响。
- 18.20 不过，与此同时，2020 年在次级方案总体目标范围内修改了一些计划的应交付产出和活动，确定了一些新活动，以支助会员国应对与 COVID-19 大流行相关的问题。一些应交付产出是通过改变交付方式和方法实现的，这体现在从现场会议和特派团转向在线和虚拟会议以及网络研讨会，使更多的参与者能够出席并作出贡献。取消了次级方案 8 所有现场培训活动，并将相关培训材料转变为电子学习形式。其他修改和新活动包括将研究和评估的重点调整到 COVID-19 大流行的社会经济影响分析上；利用信息和通信技术和数字治理等创新解决方案

应对这些影响，促进成员国分享最佳做法的经验；设计变革性金融工具，召开新的会议和政策对话，例如召集非洲各国财政部长讨论债务问题和倡议，为成员国节省大量开支；加强私营部门的作用及其在非洲经济增长和转型中的投资(基础设施、土地和农业、能源)。在各次级方案下列举了经修改的活动和新增加的活动的更多例子。如次级方案 1、2、3 和 9 以及次级方案 7 的构成部分 1 和 4 的方案执行情况所示，经修改和新增加的应交付产出和活动也对 2020 年的成果产生促进作用。

- 18.21 该方案将考虑不断改进和应对成员国日益变化需求的重要性，反思为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法，并将其纳入主流。最佳做法的具体例子包括利用信息和通信技术召开专家会议、部长级会议、专题网络研讨会、电子学习会议，这使得 2020 年的受益者人数比前几年多得多，并具有性别更均衡和多样化的代表性。这意味着组织者和参与者需要更加灵活多变，减少对非洲经委会正常活动的破坏性影响。吸取的教训集中在业务连续性和应急计划的重要性，以及需要通过仔细的风险评估和确定新的缓解措施来加强这些计划。各次级方案已开始相应地调整和修改其做法，并将在 2022 年通过加强监测和评价机制以及季度问责和方案执行情况审查会议继续这样做。

立法授权

- 18.22 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

S-21/2	进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》的关键行动	68/225	与内陆发展中国家的特殊需要和问题有关的具体行动：内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的成果
52/270 B	联合国经济和社会领域各次主要会议和首脑会议结果的统筹协调执行及后续行动		
57/144	千年首脑会议成果的后续行动	68/238	《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况
58/220	发展中国家间经济和技术合作		
58/269	加强联合国：进一步改革纲领		
60/1	2005 年世界首脑会议成果	69/313	《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》
60/222	《联合国非洲发展新伙伴关系宣言》	70/1	《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》
64/215	促进穷人法律权益和消除贫困	70/155	发展权
64/222	联合国南南合作高级别会议内罗毕成果文件	70/159	全球化及其对充分享受所有人权的影响
61/234	加强非洲经济委员会次区域办事处的作用	70/184	信息和通信技术促进发展
65/214	人权与赤贫	70/192	发展筹资问题国际会议的后续行动
65/274	联合国同非洲联盟的合作	70/211	联合国在全球化与相互依存的背景下促进发展的作用
65/280	《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》	70/215	与中等收入国家的发展合作
66/130	妇女与政治参与	70/224	建立全球伙伴关系：以基于原则的办法加强联合国与所有相关伙伴的合作
66/137	联合国人权教育和培训宣言		
66/224	增强人民权能和发展	71/220	为评估海上倾弃化学弹药所产生废物的环境影响和提高对此种影响的认识而采取合作措施
68/145	加强联合国系统内部在保护儿童方面的协作		

第 18 款 非洲经济和社会发展

71/289	联合国同法语国家国际组织的合作	75/207	促进可持续发展投资
72/234; 74/235	妇女参与发展	75/211	创业促进可持续发展
72/266	转变联合国的管理模式	75/212	联合国 2018-2028 “水促进可持续发展” 国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议
72/279	在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统	75/213	在《21 世纪议程》基础上为执行《2030 年可持续发展议程》促进可持续消费和生产模式
73/195	《安全、有序和正常移民全球契约》	75/215	《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况
74/216	《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况	75/217	为人类今世后代保护全球气候
74/233	第二次联合国内陆发展中国家问题会议的后续行动	75/220	与自然和谐相处
74/4	大会主持召开的可持续发展高级别政治论坛政治宣言	75/221	确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源
74/253	加强残疾人无障碍参加联合国系统各种会议	75/234	南南合作
74/270	全球团结抗击 2019 冠状病毒病(COVID-19)	75/225	努力建立国际经济新秩序
74/302	秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况	75/226	国际移民与发展
75/151	社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况	75/227	第四次联合国最不发达国家问题会议的后续行动
75/154	与残疾人一道为残疾人实现包容性发展	75/229	为消除贫困和保护环境促进包括生态旅游在内的可持续旅游业
75/156	加强国家和国际快速应对举措,减轻冠状病毒病(COVID-19)对妇女和女童的影响	75/230	联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况
75/180	加强人权领域的国际合作	75/231	工业发展合作
75/194	根据《联合国反腐败公约》防止和打击腐败行径及转移腐败所得行为,协助追回资产,并将此类资产退回合法所有者,特别是退回来源国	75/232	消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》
75/202	信息和通信技术促进可持续发展	75/235	农业发展、粮食安全和营养
75/203	国际贸易与发展	75/237	彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的全球努力以及《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动
75/204	国际金融体系与发展	75/239	海洋和海洋法
75/205	外债可持续性与发展		
75/206	推动国际合作打击非法资金流动和加强资产返还的良好做法以促进可持续发展		

经济及社会理事会决议

2014/11	发展筹资问题国际会议的后续行动	2017/28	《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》
2017/9	将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流	2018/23	非洲经济委员会新的战略方向

非洲经济委员会决议

671(XXV)A	设立非洲经济委员会	966(LII)	根据非洲经济委员会第 943(XLIX)和 957(LI)号决议审查非洲经委会的政府间结构
748(XXVIII)	人口、家庭与可持续发展		
822(XXXI)	建立非洲经济共同体条约的执行情况：加强区域经济共同体；区域和次区域共同体活动的合理化和统一	967(LII)	《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》的执行进展情况和第五次联合国最不发达国家问题会议的筹备工作
874(XLIII)	加强联合国非洲经济委员会次区域办事处的作用	968(LII)	数字时代的财政政策、贸易和私营部门：非洲战略
928(XLVIII)	执行《2063 年议程》：发展规划、动员和筹资	969(LII)	数字化和数字经济倡议
929(XLVIII)	第三届发展筹资问题国际会议	972(LIII)	非洲大陆自由贸易区
935(XLVII)	非洲最不发达国家	973(LIII)	数据和统计
937(XLIX)	在国家战略框架、行动计划和方案中普遍考虑到《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》	974(LIII)	民事登记和生命统计
938(XLIX)	关于可持续发展的综合报告和后续行动	975(LIII)	从冠状病毒病大流行看数字时代非洲的可持续工业化和多样化
939(XLIX)	可持续发展问题非洲区域论坛	976(LIII)	冠状病毒病疫苗
941(XLIX)	组织有关信息社会世界峰会成果执行进展情况的年度非洲区域审查	977(LIII)	非洲经济委员会在第五次联合国最不发达国家问题会议上对最不发达国家的支持
964(LII)	2020 年方案计划和预算	978(LIII)	《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》中期审查
965(LII)	移动设备国际利益公约关于铁路机动车辆特定事项的卢森堡议定书	979(LIII)	非洲经济发展和规划研究所
		980(LIII)	特别提款权
		981(LIII)	2022 年方案计划和预算

应交付产出

18.23 表 18.1 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间所有共有应交付产出。

表 18.1
按类别和次类别列示的 2020-2022 年应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	5	6	5	8
1. 《非洲联盟-联合国<2063 年议程>和<2030 年可持续发展议程>执行框架》协调会议	2	2	2	2
2. 一年一度的非洲商业论坛	—	1	—	1
3. 区域协调平台会议	—	—	—	2
4. 第五委员会会议	1	1	1	1
5. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
6. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
B. 生成和转让知识				
出版物(出版物数量)	2	3	2	2
7. 向非洲财政、规划和经济发展部长会议及非洲经济委员会专家委员会提交的非洲经济和社会状况概览报告	—	1	—	1
8. 关于《非洲联盟-联合国<2063 年议程>和<2030 年可持续发展议程>执行框架》的执行情况报告	2	2	2	1
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：支持执行《非洲联盟-联合国<2063 年议程>和<2030 年可持续发展议程>执行框架》。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：着手进行对成员国开展的倡导和提高认识活动。				

评价活动

18.24 2020 年完成的下列自我评价指导了 2022 年方案计划：

- (a) 非洲经委会与集合基金伙伴之间的联合财务安排的最终评价；
- (b) 通过有效实施非洲自由贸易区深化非洲贸易一体化以支持经济一体化项目的最后评价。

18.25 2022 年拟议方案计划考虑到了上述自我评价的结果。例如，一些评价发现非洲经委会项目中采用的变革理论存在系统性弱点，因为它们缺乏稳健性。另外，在某些情况下完全缺失变革理论。同样，评价结果指出，可以加强项目监测和评价框架。为了弥补这些差距，将在项目文件中强制规定必须有变革理论以及监测和评估框架。今后，根据项目职权范围的规定，评价阶段将特别强调在项目批准之前，评价变革理论以及联合国评价小组规定的其他评价标准。因此，通过向工作人员传授成果管理制和其他技能方面的培训，监测和报告工作得到进一步加强。目前正在开发一个内部在线报告系统，不久将推出该系统。

18.26 自 2019 年底以来，非洲经委会与集合基金伙伴之间的联合融资安排已经停止，但项目结束评价提出的建议提供了宝贵的见解和经验教训，非洲经委会积极将其纳入未来的项目和方案。非洲贸易政策中心的评价结果促成正在制定一项性别战略，并聘请了一名全职性别问题专家。根据另一项建议，目前正在制定伙伴关系战略。为了解决方案审查机制薄弱的问题，自 2020 年以来组织了季度审查会议，并为非洲贸易政策中心组织了每两个月一次的小组会议。此外，为了改进全面监测和评价，正在聘请一名特定专家来加强包括学习在内的所有相关方面。根据评价提出的建议和经验教训，修订了非洲大陆自由贸易区运作国家战略的指导方针，包括需要制定选择哪些国家参与设计国家战略的标准。这些标准现已制定。

18.27 计划在 2022 年进行以下自我评价：

- (a) 非洲经委会支持成员国加强国民账户；
- (b) 将可持续发展目标纳入非洲经委会工作方案(2018-2021 年)的主流和成果；
- (c) 非洲经济委员会第五十四届会议；
- (d) 第八届可持续发展问题非洲区域论坛。

工作方案

次级方案 1

宏观经济政策和治理

目标

- 18.28 本次级方案促进实现的目标是，通过加强行之有效的发展规划、宏观经济政策分析并改善公共部门财政管理和治理，实现非洲的结构转型和包容性增长。

战略

- 18.29 为促进实现这一目标，本次级方案将开发《非洲可持续发展年度报告》等知识产品，并采用和定制统筹规划和报告工具包等与政策有关的工具，以协助各国制定和执行符合《2030 年议程》和《2063 年议程》的国家发展计划，并跟踪计划的执行情况。本次级方案将召开区域和专家组会议，传播该领域的知识产品、交流经验并进行能力建设。此外，本次级方案还计划提供技术援助，并发起针对具体国家的举措，以加强发展规划机构。本次级方案还将继续通过年度报告跟踪实现可持续发展目标和履行《2063 年议程》的进展情况，并召开最不发达国家会议，就执行将在第五次联合国最不发达国家问题会议上通过的新的最不发达国家行动纲领的国家举措进行政策对话和提供咨询。本次级方案还将支持创建政策框架的工作，以确保连贯性、协调性以及资源的有效调动和分配。
- 18.30 本次级方案将制作《非洲季度经济表现和展望报告》和《非洲经济报告》等知识和政策产品，召开和参加各种企业会议和讲习班，如非洲财政、规划和经济发展部长会议年度会议，并开展促进知识和思想交流的能力建设和咨询活动。这项工作将支持成员国在实现可持续发展目标方面取得进展。本次级方案还将继续支持成员国，开发和实施用于预测和政策模拟的经济模型，以协助设计和实施循证政策和计划。
- 18.31 本次级方案将进一步开展政策研究，制作《非洲经济治理报告》等知识产品，举办讲习班和研讨会，并与非洲同行审议机制和遏制资金非法流动联盟等内部和外部伙伴合作。这项工作将协助成员国在实现可持续发展目标 16 和 17 方面取得进展。
- 18.32 本次级方案计划在与 COVID-19 有关的问题上向成员国提供支持，利用正在开发和实施的非洲经委会定制的宏观经济模型来评估 COVID-19 的影响，以便为各国的政策制定和实施过程提供信息。这将涉及能力建设，并将在专家组会议上向政策制定者介绍 COVID-19 的影响分析的结果和成果。
- 18.33 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 对政策设计和执行采取更加协调一致的统筹做法；
 - (b) 非洲最不发达国家加速和可持续地毕业；
 - (c) 在政策分析、制定和执行中更多地采用新想法以及宏观经济建模和预测工具，从而促进结构转型和持续的包容性增长；

(d) 国内和国际公共资源的调动加大，用于优先领域的发展和投资。

2020 年方案执行情况

18.34 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

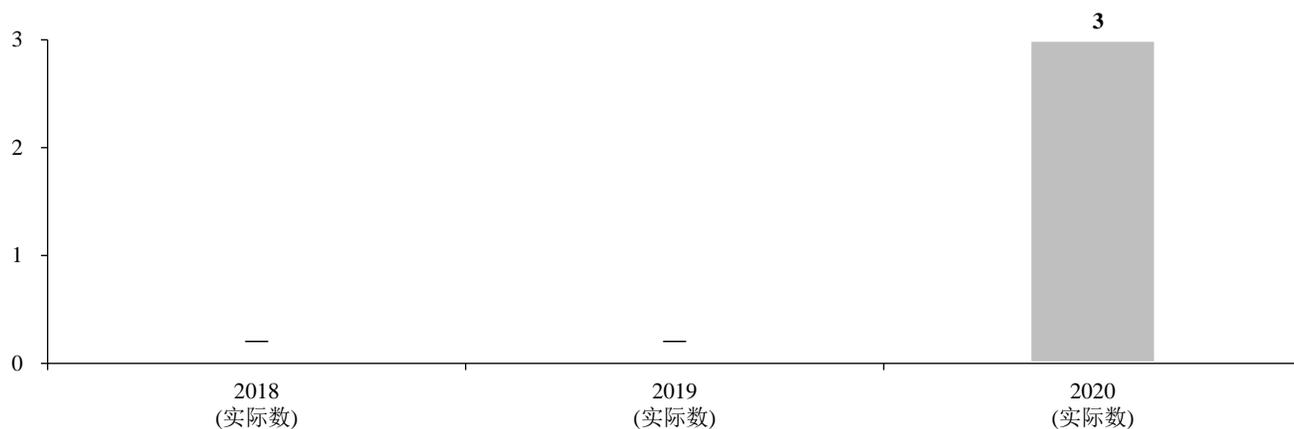
加强宏观经济分析，应对 COVID-19 大流行

18.35 本次级方案支持成员国评估 COVID-19 对埃塞俄比亚、纳米比亚和卢旺达等国的经济影响。本次级方案进一步发展和修改了针对具体国家的模型，并将其纳入由驻地协调员办公室牵头的 2020 年共同国家评估报告中，以评估 COVID-19 的影响。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

18.36 上述工作有助于实现目标，证明是三个国家(埃塞俄比亚、纳米比亚和卢旺达)在利用宏观经济模型进行影响评估后，已采取措施应对 COVID-19 大流行的社会经济影响(见图 18.一)。例如，在埃塞俄比亚，评估促使确定并制定了关于银行肯担保的项目的建议，联合国可以通过这些项目向政府提供支持。这些领域包括中小微型企业、创造就业以及农业与农村发展。在纳米比亚，评估为该国的社会经济应对计划提供了依据，该计划被用于指导联合国对该国政府在 COVID-19 缓解和恢复工作中的支持。

图 18.一
业绩计量：每年评估 COVID-19 的社会经济影响的国家数目



COVID-19 对次级方案交付工作的影响

18.37 由于 2020 年期间 COVID-19 的影响，本次级方案不得不推迟原定于 2020 年举行的经济治理委员会第一次会议。该会议是根据 2019 年在摩洛哥马拉喀什举行的非洲财政、规划和经济发展部长会议第五十二届会议的建议组织的。本次级方案还更改了综合规划和报告工具包的推出过程，将其转变为双轨制办法。采用在线方式向成员国介绍该工具，而后使用另一渠道，开展实践培训和面对面的互动。面对面的培训课程被推迟到 2020 年后。本次级方案还改变了公共财政研讨会的方法，从面对面的形式改为虚拟和在线培训相结合。关于非法资金流动的在线课程

是与次级方案 8 合作举办的，吸引了更多国家的参与者，不过，有人对这种做法在建设参与者能力方面的效力表示关切。

- 18.38 与此同时，本次级方案调整了一些活动，以便在目标总体范围内就与 COVID-19 有关的问题向成员国提供支持。本次级方案改变了制定和实施非洲经委会模型工作的方法，以纳入评估 COVID-19 大流行对目标国家的影响。这促进开发和使用了宏观经济模型，以评估 COVID-19 对整个非洲的影响，以及对埃塞俄比亚、纳米比亚和卢旺达等具体国家的影响，通过这些国家各自的联合国国家工作队下的共同国家评估，利用建模工作的产出为政策提供信息。本次级方案更改了咨询服务，利用网络研讨会支持成员国利用公共治理和带头采取创新解决方案，如信息和通信技术和数字治理，以应对 COVID-19 大流行。这促使成员国就最佳做法进行了信息交流，确定挑战和如何应对这些挑战，包括通过同行支持，以有效实现公众应对该大流行病的目标。
- 18.39 此外，本次级方案在目标总体范围内，促进开展了新活动，以支持成员国解决与 COVID-19 有关的问题，即召开非洲财政部长会议，讨论债务问题和二十国集团暂缓偿债倡议和主权债务重组机制等倡议；与财政部长和相关利益攸关方召开特别提款权会议，审议债务可持续性和重组问题；非洲 COVID-19 筹资倡议；非洲主权债券的流动性和可持续性机制。所有这些活动促成了关于特别提款权总体分配和自愿将现有特别提款权从不需要的国家重新分配给面临流动性限制的国家的建议。如上文 2020 年新出现成果部分所示，这些新的应交付产出促进取得了 2020 年的各项成果。

2022 年计划成果

- 18.40 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：为政策制定和分析提供信息的宏观经济模型¹

2020 年方案执行情况

- 18.41 本次级方案支持成员国开发和实施本国宏观经济模型，用于预测和政策模拟，以协助政策制定和实施过程。本次级方案还开展了能力建设活动，以提高成员国的建模和经济分析技能。此外，本次级方案还召开了专家组会议，分享不同国家在建模和经济分析工作方面的知识和经验。
- 18.42 上述工作促使 11 个成员国(阿尔及利亚、布隆迪、吉布提、埃及、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、毛里塔尼亚、纳米比亚、卢旺达和赞比亚)利用宏观经济模型进行政策分析和咨询，这超过了 2020 年拟议方案预算列出的 9 个成员国的计划目标。

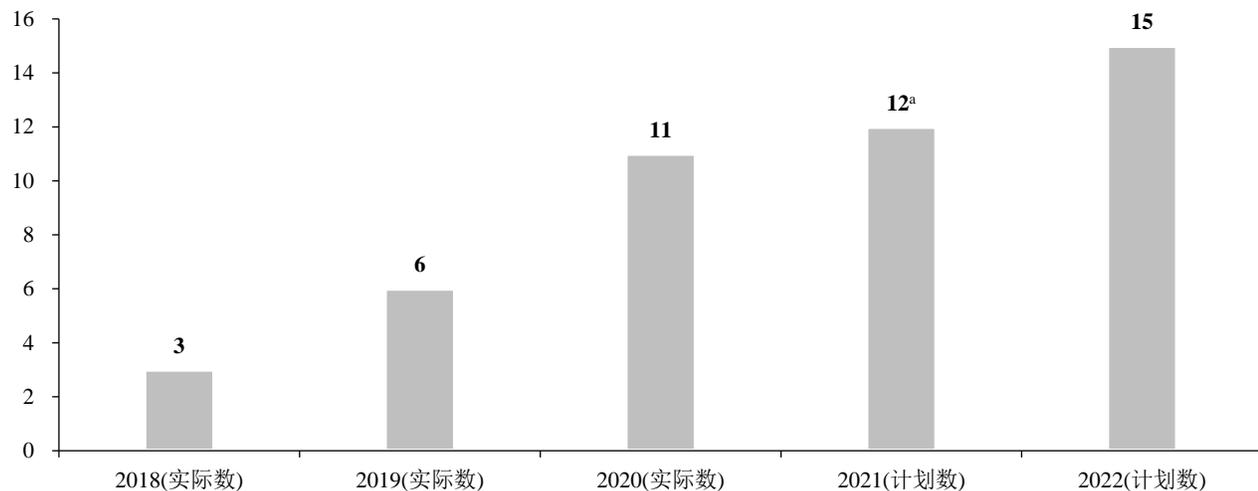
2022 年拟议方案计划

- 18.43 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面取得进一步进展，本次级方案将继续在建模和政策分析的能力建设方面提供技术支助，并在更多国家召开专家组会议，以便在制定和实施宏观经济模式方面分享知识。下述业绩计量说明预期进展(见图 18.二)。

¹ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 18))所示。

图 18.二

业绩计量：利用宏观经济模型进行政策分析和提供咨询的成员国总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：遏制非法资金流动，加强国内资源调动²

2020 年方案执行情况

18.44 本次级方案与联合国贸易和发展会议(贸发会议)和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)等伙伴合作，在可持续发展目标的统计框架内确定非法资金流动，并为这种流动制定概念框架和衡量方法，以便报告进展情况，促进目标 16 中关于衡量非法资金流动的指标 16.4.1 从第三级提升到第二级。非洲经委会在衡量进出口伪报这一最大的商业组成部分方面的工作，是这一概念框架及其方法的重要组成部分，将促进旨在遏制非法资金流动的国家战略。

18.45 上述工作帮助尼日利亚和坦桑尼亚联合共和国建立了衡量非法资金流动规模的方法，达到了 2021 年方案预算的计划目标。

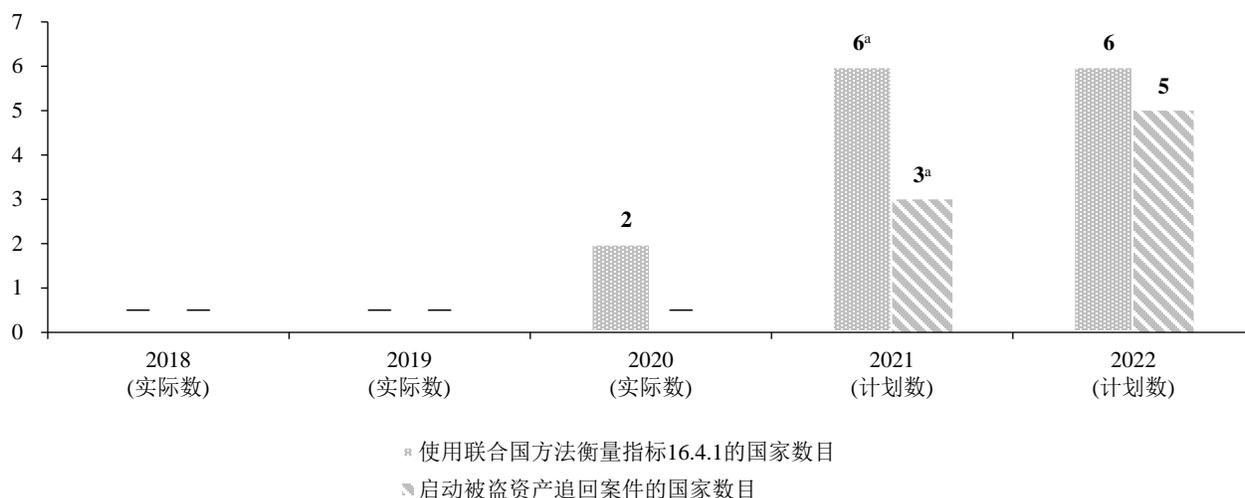
2022 年拟议方案计划

18.46 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面取得进一步进展，本次级方案将在成员国推出概念框架、准则和衡量方法，并支持衡量、收集信息和报告每个国家非法资金流动的普遍程度，还将启动资产追回举措。下述业绩计量说明预期进展(见图 18.三)。

² 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

图 18.三

业绩计量：(根据指标 16.4.1)订立了非法资金流动规模衡量方法的国家总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：提高发展规划能力，促进非洲的可持续发展和结构转型

2022 年拟议方案计划

18.47 除《2030 年议程》和《2063 年议程》外，非洲国家还承诺执行关于气候变化的《巴黎协定》和《仙台减少灾害风险框架》。需要将全球和非洲大陆的发展议程共同纳入国家政策和计划的主流，这给非洲国家带来了巨大挑战。事实证明，各国可用的传统规划方法和工具不足以将非洲大陆承诺和国际承诺纳入各国的规划和政策框架。在 2019 年和 2020 年期间，本次级方案提供了能力建设，重点是应用和使用综合规划和报告工具包，帮助各国将国家发展计划与可持续发展目标和《2063 年议程》相结合。

经验教训和计划变动

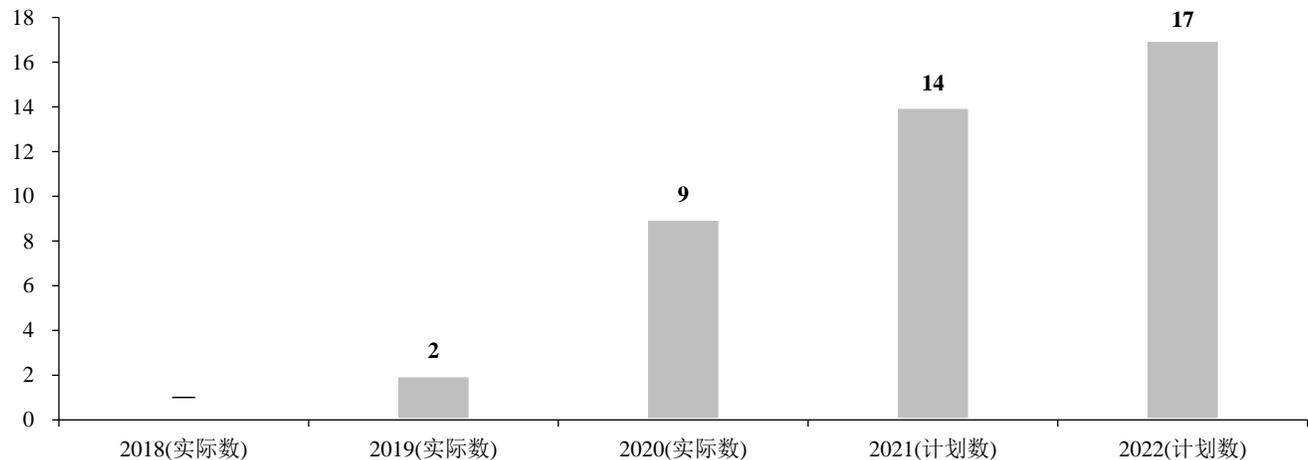
18.48 本次级方案的经验教训是，如果与非洲联盟委员会、非洲联盟发展署、非洲开发银行和联合国开发计划署(开发署)等机构合作，并与技术管理和部署方面的使能部门以及数据管理方面的次级方案 4 作出内部合作安排，则使用综合规划和报告工具包等发展规划工具方面的能力建设将得到优化和更可持续。外部伙伴的参与确保了非洲经委会综合规划工具的全面、成功交付。在应用这一经验时，本次级方案将继续与外部伙伴建立伙伴关系，并在次区域一级投资于专门的综合规划和报告工具包项目管理员，以平行和加速部署规划工具。2022 年，本次级方案将支持成员国将非洲大陆和全球发展议程纳入发展计划的主流，利用可持续发展规划工具，抓住实现可持续和包容性增长的机遇。这些发展规划工具将支持非洲国家设计有弹性的国家发展计划，确定到 2022 年及以后的高影响力干预措施并确定其优先次序。为此，本次级方案的目标是在非洲 17 个国家推出非洲经委会发展规划工具，比 2020 年翻一番。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 18.49 预计这项工作将有助于实现目标，证明是 2022 年将有 17 个国家利用发展规划工具确保国家发展计划、非洲大陆发展议程(《2063 年议程》)和全球发展议程(可持续发展目标)之间的一致性(见图 18.四)。

图 18.四

业绩计量：采用发展规划工具的国家总数(累计)



立法授权

- 18.50 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

48/180	促进经济增长和可持续发展的企业精神和私有化	65/286	执行从最不发达国家名单毕业的国家平稳过渡战略
51/191	联合国反对国际商业交易中的贪污贿赂行为宣言	65/313	世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议的后续行动
54/128	反贪污腐败行动	65/314	第五次发展筹资问题高级别对话的方式
54/197	建立一个响应发展挑战、尤其是发展中国家发展挑战的稳定国际金融体制	66/209	通过加强最高审计机关提高公共行政的效率、问责、效益和透明度
58/4	联合国反腐败公约	66/213	第四次联合国最不发达国家问题会议
60/34	公共行政与发展	66/256	联合国与全球治理
64/116	国内和国家的法治	73/63	防止和打击非法中介活动
65/123	联合国同各国议会和各国议会联盟的合作		

经济及社会理事会决议

2005/3	公共行政与发展	2008/18	促进充分就业和人人有体面的工作
--------	---------	---------	-----------------

非洲经济委员会决议

862(XLII)	加强国内资源调动	896(XLV)	非洲非法资金外流
865(XLII)	全球金融和经济危机	916(XLVII)	非法资金流动
879(XLIV)	治理非洲发展：国家在经济转型中的作用		

应交付产出

18.51 表 18.2 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.2

次级方案 1：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
1. 向非洲财政、规划和经济发展部长会议及非洲经济委员会专家委员会提交的非洲经济和社会状况概览报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	4	—	—	—
2. 经济治理委员会	4	—	—	—
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	2	2	6	11
3. 非洲非法资金外流项目	1	1	1	1
4. 为选定国家开发、定制非洲经委会宏观经济模型并进行使用培训	—	—	4	4
5. 推出综合规划和报告工具包，并继续支持已部署该工具的国家	—	—	—	5
6. 培养制定、执行和监测发展政策和方案能力的非洲青年经济学家实习和研究金方案	1	1	1	1
研讨会、讲习班、研究金和培训活动(天数)	6	6	2	2
7. 宏观经济建模讲习班——让非洲政策制定者和宏观经济建模专家得以交流经验	2	2	2	2
8. 非洲公共财政培训讲习班	2	2	—	—
9. 发展规划工具研讨会	2	2	—	—
出版物(出版物数目)	2	2	3	2
10. 非洲可持续发展报告	1	1	1	1
11. 非洲经济报告	1	1	1	1
12. 非洲经济治理报告	—	—	1	—
技术材料(材料数目)	10	10	10	10
13. 关于非洲新出现的经济问题以及增长与发展所面临挑战的政策简报	3	3	3	3
14. 宏观经济分析、经济治理和公共财政所涉新问题研究文件	3	3	3	3
15. 非洲季度经济表现和展望报告	4	4	4	4

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就新出现的宏观经济和治理问题及发展规划向五个成员国提供咨询服务；在国家自我评估和把评估结果纳入国家发展计划和相关进程方面向非洲同行审议机制秘书处提供技术支助。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：组织一年一度的非洲经济会议，作为讨论非洲新出现的经济问题的平台。				
数字平台和多媒体内容：在发展规划、《2030 年议程》和《2063 年议程》方面。				

次级方案 2 区域一体化和贸易

目标

- 18.52 本次级方案促成实现的目标是，通过增加贸易流动、提高工业化水平和增加投资，加强成员国之间的区域合作与一体化。

战略

- 18.53 为促进实现这一目标，本次级方案将继续与非洲联盟委员会、驻地协调员办公室和贸发会议以及发展伙伴合作，支持成员国确保非洲大陆自由贸易区产生的市场准入机会和商机，同时借助区域贸易议定书、《非洲增长和机会法》和经济伙伴关系协定等与非洲联盟、区域经济共同体、世界贸易组织(世贸组织)相关的问题以及其他多边和双边贸易问题所涉议程，尽量减少任何潜在的不利影响(进口激增、倾销和海关税收损失风险)。
- 18.54 本次级方案还将为非洲数字化转型战略在政策层面的实施提供技术援助，将该战略作为非洲大陆数字化共同议程。此外，本次级方案将在会议和讲习班上利用本次级方案主要知识产品的政策结论。
- 18.55 本次级方案还将制定和传播政策工具、文书和准则，帮助成员国确定多元化、增值和发展制造业和产业集群的机会，以支持《非洲加速工业发展行动计划》，促进实现可持续发展目标 9。本次级方案还将向成员国提供技术支持。
- 18.56 此外，本次级方案将组织培训课程，协助成员国(特别是内陆发展中国家和区域经济共同体)为执行现有区域合作框架而制定的工作方案，这些框架包括《促进非洲内部贸易行动计划》、《加速非洲工业发展行动计划》和《非洲基础设施发展方案》等。
- 18.57 本次级方案将围绕加强制定和执行国家、区域和非洲大陆竞争政策、知识产权政策和投资便利化措施，向成员国提供咨询服务。本次级方案还将结合《建立非洲大陆自由贸易区协定》第二阶段问题，向协定谈判者提供咨询服务和培训，让他们得以掌握竞争、投资和知识产权领域的最新政策知识。
- 18.58 本次级方案将向成员国和区域经济共同体提供咨询服务和技术援助，以解决一体化的瓶颈问题，如区域一体化安排的设计和排序不当、计划的多重性以及贸易和投资的障碍，办法是制定和传播政策建议，将多项区域一体化议定书、条例和政策统一起来并纳入国内法律和计划的主流。

- 18.59 本次级方案计划就 COVID-19 有关问题向成员国提供支持，传播循证分析，提出关于建设未来并建得更好的建议，并支持提出请求的成员国实施这些建议。此外，在制定和实施非洲大陆自由贸易区战略的背景下，本次级方案将纳入关于应对 COVID-19 对贸易影响的建议，并支持提出请求的成员国努力实施这些建议。
- 18.60 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 各国实施各自制定的非洲大陆自由贸易区战略；
 - (b) 改善公共和私营部门的运作方式；
 - (c) 非洲大陆自由贸易区与区域经济共同体的自由贸易区和关税同盟之间的衔接更加连贯、协调和反应灵敏；
 - (d) 实现政策连贯性以及贸易和工业化政策与《2030 年议程》和《2063 年议程》的一致性；
 - (e) 生产能力和生产模式多样化，从而促进加快非洲的工业化进程；
 - (f) 减少交易风险和中介费用，加强与私营部门的接触；
 - (g) 增加私营部门经营者利用跨界机遇的机会，以创建更有利于商业的非洲单一市场，确保改善非洲出口产品的市场准入条件。
- 18.61 在与 COVID-19 有关问题上计划提供的支持，预计将使成员国作出知情的政策决定，围绕非洲大陆的战略举措(如非洲大陆自由贸易区)开展宣传工作，并将促进对非洲大陆的全面支持。

2020 年方案执行情况

- 18.62 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

非洲大陆自由贸易区战略中的 COVID-19 综合分析与建议

- 18.63 在 2021 年 1 月(原计划在 2020 年 7 月)根据《建立非洲大陆自由贸易区协定》开始贸易的背景下，本次级方案一直在帮助各国做好准备，应要求为制定非洲大陆自由贸易区战略提供技术支持。如果不纳入关于贸易和非洲大陆自由贸易区的 COVID-19 分析和建议，这些战略就没有意义。2020 年，本次级方案通过分析和提出建议，推动调整这些战略，以处理除其他外涉及宏观经济框架、COVID-19 对贸易的影响，如跨境贸易减少、旅游和与贸易有关的运输或与贸易有关的就业减少，同时强调与 COVID-19 有关的当前贸易优先事项，如为医疗用品的快速通关建立特殊通道，利用免费提供的医疗用品、口罩、消毒剂和保护设备的标准和准则，促进安全的水产品和陆路边境贸易。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 18.64 上述工作有助于实现目标，证明是两个国家(毛里塔尼亚和塞拉利昂)在本国的非洲大陆自由贸易区战略中纳入了 COVID-19 分析，包括关于宏观经济框架的短期和中期分析以及关于利用贸易应对 COVID-19 挑战的建议(见表 18.3)。

表 18.3
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)
—	—	两个国家(毛里塔尼亚和塞拉利昂)在本国的非洲大陆自由贸易区战略中纳入了 COVID-19 分析,其中包括关于宏观经济框架的短期和中期分析以及关于利用贸易应对 COVID-19 挑战的建议

COVID-19 对次级方案交付工作的影响

- 18.65 由于 2020 年期间 COVID-19 的影响,本次级方案取消了对两项非洲大陆自由贸易区战略(乍得和吉布提)的验证工作,并取消了开发电子投资指南的工作。本次级方案还推迟了向提出请求的成员国提供电子投资指南的时间,因为在 COVID-19 旅行限制的背景下,无法获得原始数据。就方法而言,本次级方案改变了交付方式,组织了三次在线专家组会议。此外,本次级方案还改变了做法,在领导实地工作的非洲经委会次区域办事处的支持下,增加了对本国咨询人的依赖。这一改变是由于国际旅行限制阻碍了非洲经委会工作人员的旅行,他们一直通过电话或互联网咨询来领导和支持远程技术支助。如下文成果 1 和 2 所示,这些变化影响了 2020 年方案执行情况。
- 18.66 不过,与此同时,本次级方案在总体目标范围内,开展了新活动,以支持成员国应对与 COVID-19 有关的问题,即组织了 12 次网络研讨会,讨论并商定贸易、工业化和投资办法,以应对 COVID-19 的影响,建设未来并建得更好。后一项措施与知识产品相结合,概述了循证建议,将次级方案的目标与 COVID-19 大流行的相关问题联系起来。如上文 2020 年新出现成果部分所示,这些新的应交付产出促进取得了 2020 年的各项成果。

2022 年计划成果

- 18.67 2022 年计划成果包括成果 1 和 2,这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新,因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1: 批准、落实及实施非洲大陆自由贸易区³

2020 年方案执行情况

- 18.68 本次级方案继续与成员国开展提高认识工作,以增加批准非洲大陆自由贸易区的国家数目。本次级方案组织了两个国家论坛,起草了有针对性的政策简报,并为各国筹备非洲大陆自由贸易区提供了技术支持。本次级方案对高层政策制定者进行了宣传,促使尼日利亚于 2020 年 11 月 11 日批准了《建立非洲大陆自由贸易区协定》。此外,本次级方案向提出请求的成员国提供了技术支持,特别是加强成员国对加入该协定的方式以及这种加入的经济和社会影响的理解。

³ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 18))所示。

18.69 2020年，冈比亚、毛里塔尼亚、塞内加尔和塞拉利昂制定并验证了四项非洲大陆自由贸易区战略。这些战略概述了这些国家如何通过确定比较优势和竞争优势以及通过贸易和投资机会的关键增值来充分利用非洲大陆自由贸易区的好处。非洲大陆自由贸易区国家战略分析了计划和政策(包括国家发展计划和贸易、工业、基础设施、教育、宏观经济、投资、社会和其他政策)之间的协同作用，并找出差距，同时为其实施提出有针对性的建议。此外，就非洲大陆自由贸易区而言，本次级方案还帮助传播技术报告、各种电子论坛和网络研讨会的讨论以及知识产品，如《非洲区域一体化评估报告九》，以及关于 COVID-19 的影响和贸易的文件，以便各国为 2021 年 1 月根据《建立非洲大陆自由贸易区协定》开始贸易做好准备。

18.70 上述工作推动将非洲内部贸易占非洲贸易总额的比例扩大到了 16.3%的水平，尚未达到 2020 年拟议方案预算开列的 17.6%的目标。这一目标的实现因 COVID-19 大流行而受阻，非洲大陆自由贸易区原定于 2020 年 7 月启动，后改期为 2021 年 1 月。

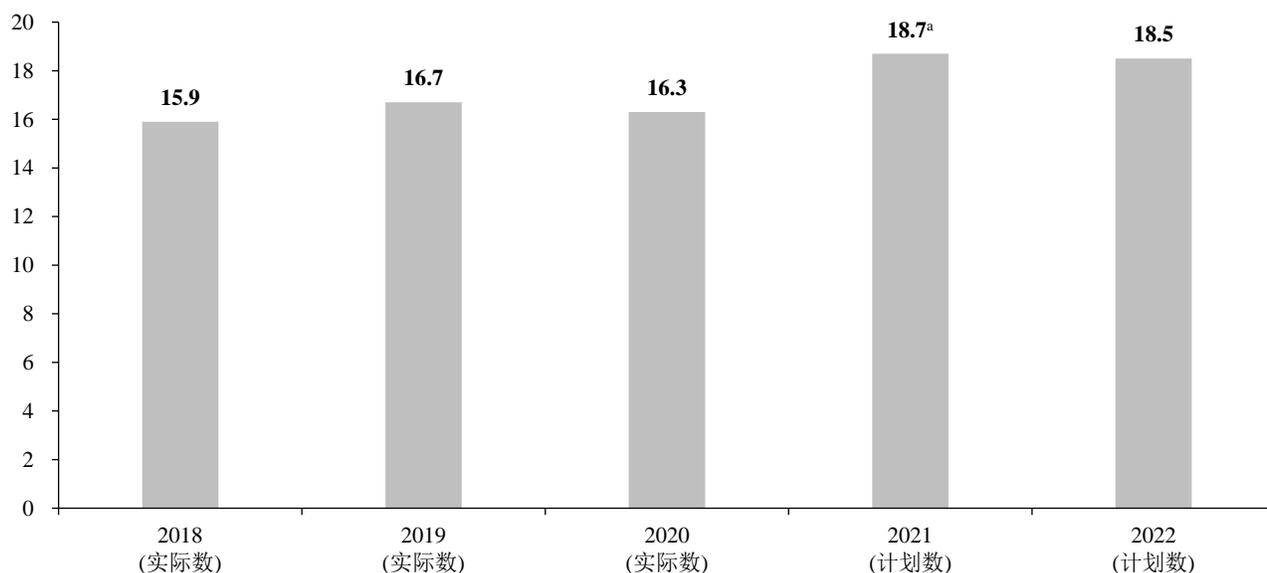
2022 年拟议方案计划

18.71 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面取得进一步进展，本次级方案将制定具有 COVID-19 视角的战略，并协助成员国实施这些战略。因此，在这一大流行病发生前制定的战略将被更新，以包括从贸易的角度提出的 COVID-19 应对措施的建议。下述业绩计量说明预期进展(见图 18.五)。

图 18.五

业绩计量：非洲内部贸易在非洲贸易总额中所占份额(年度)

(百分比)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：最大限度地利用非洲大陆自由贸易区⁴

2020 年方案执行情况

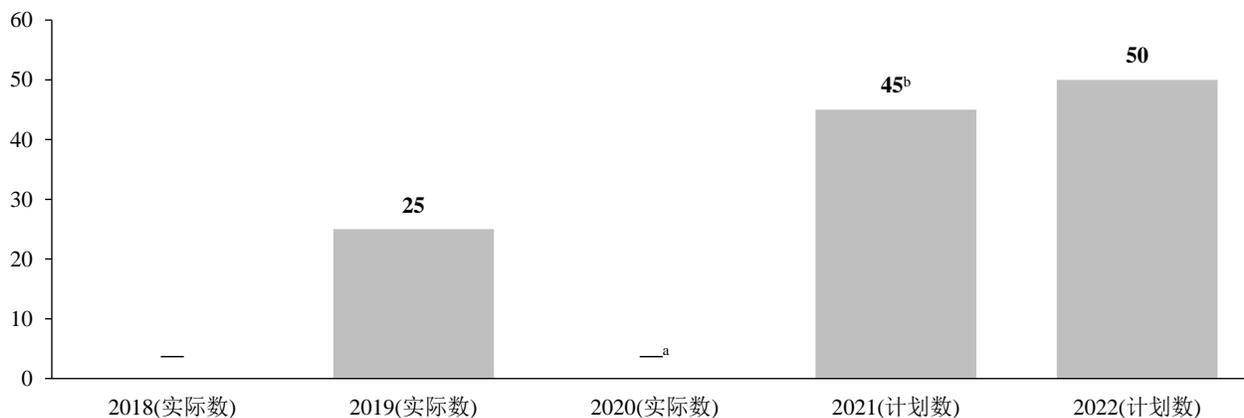
- 18.72 本次级方案继续与非洲联盟委员会、区域经济共同体以及联合国驻地协调员办事处和国家工作队合作，努力围绕非洲大陆自由贸易区建立由各国政府、媒体、私营部门和包括妇女和青年团体在内的一般民间社会组成的联盟，使之更好地了解《建立非洲大陆自由贸易区协定》对各自国家的利害关系，并在各自领域最大限度地利用该协定。本次级方案还在布基纳法索、布隆迪、冈比亚、毛里塔尼亚、毛里求斯、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂和苏丹举行了协商。此外，为了评估参与者通过这些协商获得的对非洲大陆自由贸易区的了解，本次级方案进行了一项调查，调查显示，平均 87.2% 的参与者了解了非洲大陆自由贸易区对各自部门的影响。
- 18.73 由于 COVID-19 对数据收集和报告过程的影响，截至本报告发布时，尚无法获得 2020 年的实际数据。因此，本次级方案无法在 2022 年拟议方案预算中报告 2020 年的实际执行情况。2020 年的实际执行情况将在 2023 年拟议方案预算中列报。

2022 年拟议方案计划

- 18.74 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面取得进一步进展，并针对最近的事态发展，本次级方案的工作将不断发展，以处理 2022 年非洲大陆自由贸易区在 COVID-19 大流行后的世界中所面临的挑战。本次级方案将继续倡导遵守非洲大陆自由贸易区，将其作为应对该大流行病影响的框架；本次级方案还将涉及制定和实施非洲大陆自由贸易区战略，从贸易角度应对 COVID-19，并在六个试点国家实施非洲国家商业指数。下述经过更新的业绩计量说明预期进展(见图 18.六)。

图 18.六

业绩计量：提高非洲内部贸易在其贸易总额中所占比例的国家总数(累计)



^a 关于提高非洲内部贸易占本国贸易总额比例的国家数目的数据尚无法获得。这些数字将在 2023 年拟议方案预算中列报。

^b 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

⁴ 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

成果 3：成员国通过并执行关于加强区域一体化的建议

2022 年拟议方案计划

- 18.75 利用关于非洲区域一体化的切合实际的和可实施的知识产品，帮助提高成员国制定和实施政策的能力，以支持各自的发展议程。本次级方案传播了《非洲区域一体化评估报告九》，该报告重点分析非洲大陆自由贸易区的下一步措施，并包含制定非洲大陆自由贸易区战略的建议。继该报告发布后，本次级方案应 38 个国家和三个区域经济共同体的请求，就制定和实施非洲大陆自由贸易区战略与其开展了合作。

经验教训和计划变动

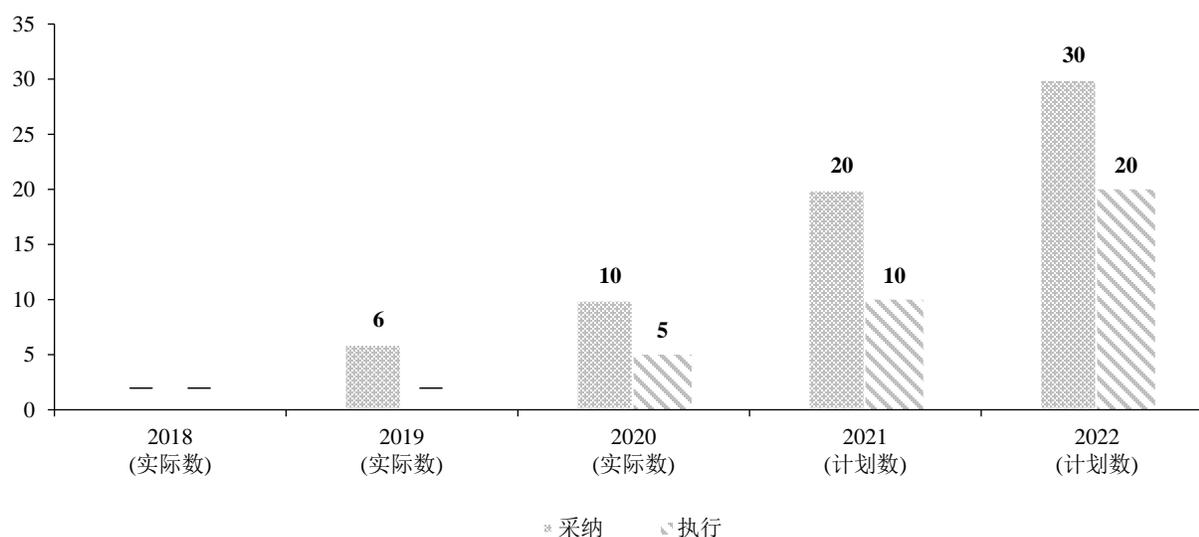
- 18.76 本次级方案的经验教训是，利益攸关方和成员国对次区域一级的协调和更及时地回应请求的需求有所增加，特别是在 COVID-19 大流行的背景下。本次级方案受益于非洲经委会各次区域办事处的次区域网络以及它们在实施技术合作时与各利益攸关方的密切联系。此外，这种协调促进了实地更快的反应，包括与联合国驻地协调员办事处和国家工作队建立的协同效应。在应用这一经验时，本次级方案将巩固这一机制，并将部分技术和行政程序移交给次区域办事处。预计这种权力下放将促使通过各自的政府间高级官员和专家委员会、关于区域一体化的讲习班和对话，与成员国和区域经济共同体进行更密切的联系，旨在传播《非洲区域一体化评估》系列第十份报告中以次区域为重点的建议，并在非洲经委会总部的执行支助下，对技术支助请求进行更密切的跟踪。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 18.77 预计这项工作将有助于实现目标，证明是 30 个成员国采纳《非洲区域一体化评估报告十》所载建议，20 个成员国执行该报告所载建议(见图 18.七)。

图 18.七

业绩计量：采纳并执行《非洲区域一体化评估报告十》所载建议的成员国总数(累计)



立法授权

18.78 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

70/115	联合国国际贸易法委员会第四十八届会议工作报告	74/301	非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
70/293	第三个非洲工业发展十年(2016-2025 年)	74/204	商品

经济及社会理事会决议

2017/11 非洲发展新伙伴关系的社会层面

非洲经济委员会决议

847(XL)	促贸援助倡议	922(XLVII)	实现工业化促进非洲的包容和转型发展
867(XLIII)	非洲区域一体化进展情况评估	934(XLVIII)	内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领
891(XLV)	加快区域一体化，促进非洲内部贸易		
907(XLVI)	新兴非洲的工业化	960(LI)	发挥非洲大陆自由贸易区的潜力，为就业和经济多样化创造财政空间
914(XLVII)	非洲区域一体化指数		

应交付产出

18.79 表 18.4 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.4

次级方案 2：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	3	2	3	2
1. 关于为非洲内部投资创造公平竞争环境以期能够在成员国之间分享最佳做法的区域合作与一体化委员会会议报告	1	—	1	—
2. 向区域合作与一体化委员会提交的关于国际和非洲内部贸易状况的最新信息	1	1	1	1
3. 向非洲财政、规划和经济发展部长会议提交的关于《维也纳行动纲领》执行情况的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	3	—	3	—
4. 区域合作与一体化委员会会议	3	—	3	—
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	3	7	4	7
5. 关于加强成员国和区域经济共同体的能力以增加非洲在国际贸易中所占份额从而促进非洲内部贸易的项目	1	1	1	1

第五编 区域合作促进发展

类别和次类别	2020年 计划数	2020年 实际数	2021年 计划数	2022年 计划数
6. 关于通过批准和有效执行《建立非洲大陆自由贸易区协定》加快非洲贸易一体化议程的项目	—	1	—	1
7. 关于开展能力建设促进包容公平的非洲贸易安排的项目	1	1	1	1
8. 关于通过有效执行《建立非洲大陆自由贸易区协定》加快非洲贸易一体化的项目	—	1	—	1
9. 加强非洲青年学者在工业化、投资、区域一体化、贸易和市场等领域能力的研究金方案	1	—	—	1
10. 关于贸易模式的项目	—	1	—	1
11. 关于落实《建立非洲大陆自由贸易区协定》的项目：对投资、服务竞争政策、数字化、区域贸易和一体化进行战略干预	—	1	1	1
12. 关于非洲大陆自由贸易区为非洲大陆基本药物和产品的集中采购以及当地药品生产创造机会的项目	—	1	1	—
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	10	10	10
13. 开展关于下列问题的培训方案：贸易经济学、区域一体化以及加强制订贸易政策和进行结构转型的能力、促贸援助、建立基本/中级贸易模型和建立高级贸易模型	5	10	10	10
出版物(出版物数目)	3	3	2	3
14. 关于在非洲大陆自由贸易区内建立一个共同投资领域的出版物：为非洲内部投资创造公平竞争环境的各种政策选项	1	1	1	1
15. 关于评估非洲区域一体化的出版物	1	1	—	1
16. 关于重新审视有关非洲工业发展的政策、立法和机构的出版物	1	1	1	1
技术材料(材料数目)	4	3	1	4
17. 关于投资的电子指南	1	—	—	1
18. 关于国际和区域内贸易专题问题的研究和政策简报	1	1	1	1
19. 关于非洲联盟一体化议程的专题问题	1	1	—	1
20. 关于非洲工业化的政策简报、准则和工具包	1	1	—	1
C. 实质性应交付产出				
<p>协商、咨询和倡导：提供咨询服务，满足所有 54 个成员国和区域或次区域合作团体在非洲发展新伙伴关系和联合国-非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架内提出的需求；为《维也纳行动纲领》提供分析支持；维护非洲区域一体化观察站。</p>				
D. 信息传播方面的应交付产出				
<p>外联方案、特别活动和宣传材料：关于区域一体化和贸易的宣传材料；关于非洲贸易政策中心活动的资料袋；关于贸易的高级别政策对话。</p> <p>数字平台和多媒体内容：维护非洲区域一体化观察站。</p>				

次级方案 3 私营部门发展和融资

目标

- 18.80 本次级方案促进实现的目标是，改善营商环境以发挥私营部门及其投资在非洲经济增长和转型方面的作用，加强土地保有权保障，特别是妇女的土地保有权保障，并增进私营部门在基础设施、能源和服务以及农业方面的创新型融资和投资。

战略

- 18.81 为促进实现这一目标，本次级方案将向成员国提供咨询服务和技术援助，以执行 2014 年《关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》及其相关框架。本次级方案将与联合国其他实体和战略伙伴合作，解决 COVID-19 大流行对粮食安全和农业的影响。本次级方案将产生带有政策建议的知识产品，并在区域综合农业价值链、农业融资、气候变化管理、其他风险以及农业企业和农工业发展方面向成员国提供咨询服务和技术援助。本次级方案将召集成员国和其他利益攸关方，以期倡导通过最近核可的《非洲联盟关于发展区域农业价值链准则》和《非洲大陆农业企业战略》，并在这方面向成员国提供技术援助。
- 18.82 本次级方案将进一步支持成员国执行非洲联盟《非洲土地问题及挑战宣言》，特别是改善妇女的土地使用权保障，以实现非洲联盟委员会农业、农村发展、水和环境专门技术委员会设定的目标。该目标是到 2025 年将 30% 的土地权分配给妇女。本次级方案还将提供有关应用非洲联盟大规模土地投资指导原则的技术能力和培训，以促进负责任的土地投资，以支持农业和基础设施发展。
- 18.83 本次级方案将支持私营部门高效、公平和可持续地参与基础设施建设，并创造有利于私人资本部门众筹的农业企业环境。此外，本次级方案将提供技术援助，以克服土地和财产权系统中的保有权不安全、性别偏见和青年边缘化问题。本次级方案通过促进对土地和财产拥有平等所有权和控制权，支持成员国在实现可持续发展目标 1 和 5 方面取得进展。
- 18.84 本次级方案将继续支持成员国和市场参与者与养恤基金、资产管理公司、私人股本和金融机构密切合作，探索在基础设施、房地产和其他部门的投资和共同投资的机会。本次级方案还将向成员国提供技术援助并传播最佳做法，以便确定优先增长部门，并制定和执行可提高竞争力、吸引投资和激励创业精神的政策、战略和方案。本次级方案还将支持成员国发展和深化其国内债务市场，将其作为调动额外资源来满足发展融资需要的一种可持续的方法。深化国内债务市场还将使各国政府维持财政稳定，减轻债务负担和对外举债的依赖。外债会给经济带来压力，对面临货币风险的国家而言尤其如此。
- 18.85 本次级方案将通过开发有助于资本挤入和促进妇女拥有或妇女领导的公司增长的创新融资平台，扶持非洲女企业家和女资金管理员，从而支持增强妇女的经济和金融权能。通过利用这些创新融资工具，本次级方案将支持成员国实现可持续发展目标 1、5、8、9、11 和 17。
- 18.86 本次级方案还将继续与非洲联盟委员会、非洲联盟发展署、非洲开发银行和各区域经济共同体合作，在落实非洲基础设施发展方案优先计划方面进行合作，提供技术分析援助。非洲基础设施，特别是运输和能源，受到了 COVID-19 大流行的影响，旅行限制已对全球供应链以及能源

产品的制造产生了影响。本次级方案将支持为非洲制定本土解决办法。因此本次级方案将加快与成员国、区域伙伴和国际组织的合作，制定和传播监管工具和框架，以及吸引私营部门参与和投资能源基础设施的公私伙伴关系模式最佳做法。此外，鉴于铁路作为更经济、更高效、更安全和环境友好的运输方式的重要性，本次级方案将与国际伙伴和区域实体协作，继续倡导为非洲现有的和新的铁路项目提供私人资本支持。这项倡导将包括鼓励成员国批准《移动设备国际利益公约关于铁路车辆特定问题的卢森堡议定书》。该议定书促进从私营部门获得更多和更优惠的资金，以支持急需的新机车车辆采购。此外，本次级方案将就落实非洲单一航空运输市场和努力改善非洲道路安全以及非洲大陆运输部门数字化而向成员国提供政策咨询服务和技术援助。

18.87 本次级方案计划通过与战略伙伴合作，确保交付成果有助于增强成员国提供可行和可持续的 COVID-19 大流行后解决方案的能力，使非洲经济能够重建得更好，从而在与 COVID-19 大流行相关的问题上支持成员国。本次级方案就发展有韧性的运输基础设施和服务向成员国提供咨询服务和技术援助，这将有助于建设非洲大陆紧急应对诸如 COVID-19 大流行引发的卫生危机和经济危机的能力。

18.88 上述工作预计将产生以下成果：

- (a) 通过促进私营部门的作用并推动其在农业、能源、基础设施和其他经济部门的投资，提高非洲在全球营商环境排名中的名次；
- (b) 根据非洲联盟的适当指导方针和《非洲大陆农业企业战略》，通过发展区域农业价值链，提高农产品和服务的竞争力、生产力和附加值，改善贸易；
- (c) 根据非洲联盟关于非洲土地政策的框架和准则以及非洲大规模土地投资指导原则，通过开展研究和分析、传播最佳做法、倡导并向成员国提供技术援助，改进政策和监管改革以及有效的土地管理；
- (d) 增加以土地作抵押获得信贷的机会，并加强妇女以互惠的土地投资模式订立农业合同的能力；
- (e) 减少在确保土地和其他财产权特别是发放证书和地契以便利放贷方面的低效及时间和金钱支出；
- (f) 为改善市场准入和使投资者基础多元化创造有利环境，并增强利用本币债务市场的意愿；
- (g) 在国内和国际(通过风险资本、私人股本和影响力投资)调动资本的创新战略，有可能扩大规模并确保产生经济影响；
- (h) 成员国实施更多的能源项目和实现战略方案方向，特别是在为基础设施进行创新融资以促进非洲转型、在全球层面倡导非洲立场和制定区域应对措施等方面；
- (i) 在《建立非洲大陆自由贸易区协定》和《2063 年议程》框架内，通过实施高质量的跨境运输基础设施项目而降低运输成本，深化区域一体化并加强非洲内部贸易；
- (j) 在非洲单一航空运输市场的背景下，加强非洲的连通性和降低航空运输成本，从而创造就业机会，促进非洲大陆的经济增长；

- (k) 提高非洲铁路部门的效率，包括通过从私营部门获得更优惠的资金来支持机车车辆采购；
- (l) 减少公路伤亡事故，降低公路撞车对非洲各经济体造成的损失。

18.89 预期在 COVID-19 疫情相关问题上计划提供的支持将产生下列成果：

- (a) 成员国在国家和区域层面，特别是在非洲航空和物流部门实施 COVID-19 复苏行动计划；
- (b) 运输、物流和能源部门的生存、复苏和可持续性摆脱这一疫情的不利影响。

2020 年方案执行情况

18.90 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和 2 下说明的方案执行情况。

加强农业和食品系统应对 COVID-19 的能力

- 18.91 据估计，由于 COVID-19 的影响，非洲 2020 年国内生产总值增长率将收缩 1.8%，导致非洲大陆 25 年来首次出现经济衰退。那些处境脆弱的人，特别是无地农民、日散工、女户主家庭以及小规模生产者和企业，受到了沉重打击。预计生活在极端贫困中的人数将增加 2 900 万，使得每天生活费低于 1.9 美元的人数接近 4.5 亿。经济冲击可能会进一步加剧 COVID-19 对粮食安全的影响，这些冲击包括大宗商品价格下跌、出口需求低迷、当地消费低迷、干旱和蝗虫入侵等其他现象。
- 18.92 本次级方案认识到这一疫情的路径、持续时间和规模和对非洲经济的影响存在极大的不确定性，因此承诺与包括非洲进出口银行和非洲联盟委员会在内的伙伴一道，采取一系列紧急干预措施，协助非洲国家制定为解决抗击非洲 COVID-19 大流行所需的粮食和关键医疗物品的供应和政策缺口的快速对策。为此，本次级方案向非洲进出口银行提供了技术援助，以便在联合设立的疫情贸易影响缓解机制内制定和设立一个粮食安全组成部分，以帮助非洲国家管理 COVID-19 大流行对粮食安全的影响。本次级方案进一步向成员国提供技术援助，帮助其开发可由银行担保的项目。为了确定需要干预的优先国家名单和疫情贸易影响缓解机制的粮食安全部分的最佳运作模式，本次级方案召集了一系列利益攸关方会议，包括非洲农业的主要参与方。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 18.93 上述工作促进了目标，证明是几内亚政府在疫情贸易影响缓解机制的粮食安全部分范围内，收到了向该国农业商会提供的 1 400 万美元的贸易信贷。划拨的贸易信贷旨在加强几内亚 COVID-19 后恢复和复原力方案，该方案旨在通过确保种子、农药和化肥等农业投入品的进口，迅速提高农业生产能力和产量，确保粮食安全(见表 18.5)。

表 18.5
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)
根据非洲联盟大规模土地投资指导原则,为制定土地政策和审查农业政策法提供技术指南,以便将几内亚的土地治理纳入主流	为几内亚政府核准和认可的政策和立法改革提供技术指南,作为政策审查的基础,为土地农业投资提供有利环境	几内亚政府在非洲进出口银行疫情贸易影响缓解机制的粮食安全部分范围内收到了向农业商会提供的 1 400 万美元的贸易信贷,以减轻 COVID-19 大流行对农业和粮食安全的影响。

COVID-19 对次级方案交付工作的影响

- 18.94 2020 年由于受 COVID-19 影响,本次级方案取消了一些在非洲成员国的讲习班。这些讲习班的目的是:首先,加强非洲监管机构和投资者处理与资本市场发展有关的问题和程序的能力;其次,加强非洲政策制定者和保险从业者在非洲农业保险部门风险建模的政策、工具和实践方面的能力。本次级方案推迟了一些交付成果,包括将与利比里亚和南苏丹的大学一起举办的课程编制和审查的讲习班;与副校长们就提高非洲土地治理培训和研究方案的质量进行政策对话;关于适用非洲联盟和联合国准则和文书以改善土地治理的培训。由于需要重新编制方案,其他几项产出也出现延误,包括关于绘制非洲农业和农业企业土地投资机会图的研究报告和政策简报;关于非洲农工业园发展的挑战和机遇的报告;关于确保银行业监管成效的法律、制度和政策框架的评估报告;非洲区域粮食安全和营养概览的推出。这些报告的质量可能会受到影响,因旅行限制无法收集主要数据。
- 18.95 不过,与此同时,本次级方案在总体目标范围内开展了新活动,支持成员国应对与 COVID-19 大流行有关的问题,即改善商业环境,以发挥私营部门的作用及其在非洲经济增长和转型中的投资,改善土地保有权特别是妇女的土地保有权保障,加强私营部门对基础设施、能源和服务以及农业的创新型融资和投资。如上文 2020 年的新出现成果部分所示,这些新的应交付产出有助于取得 2020 年的各项成果。

2022 年计划成果

- 18.96 2022 年的计划成果包括成果 1 和 2,这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新,因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1: 私营部门在能源和基础设施发展方面投资的营商环境得到加强⁵

2020 年方案执行情况

- 18.97 本次级方案采用了新的监管审查方法和工具,评估了 11 个非洲国家对私营部门在能源部门投资的准备情况。本次级方案还与非洲联盟委员会、非洲开发银行和非洲联盟发展署结成伙伴,协助各区域经济共同体和成员国确定非洲基础设施发展方案所支持的优先基础设施项目,直至

⁵ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 18))所示。

2030 年(含)。本次级方案还制定了一项共同的非洲战略，联络外部伙伴参与基础设施投资。本次级方案在安哥拉、厄立特里亚和埃塞俄比亚提供能源项目融资的技术咨询服务。所有这些干预措施，特别是支持 11 个国家的电力部门监管评估以及在安哥拉、厄立特里亚和埃塞俄比亚的咨询服务，加强了这些国家的能源规划部门。本次级方案还开展活动，以解决运输部门融资问题和提高效率。此外，本次级方案应对 COVID-19 大流行，提出了几项交付成果，评估了这一疫情对航空业、非洲港口、跨境贸易协定、引入无现金运输服务和能源部门的影响。

18.98 上述工作促进了 11 个成员国在不同职能部委和政府机构设立能源规划部门，超过了 2020 年拟议方案预算中提出的 10 个成员国的计划目标。此外，9 个国家(安哥拉、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、卢旺达、南非和赞比亚)在审定会议上承诺在其能源部内设立离网(微型电网)部门，以解决农村电气化问题。

2022 年拟议方案计划

18.99 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进实现这一目标的进一步进展，并针对最近的事态发展，本次级方案的工作将不断发展，以包括制定方法和工具，协助各国改善能源法规，加强私营部门在能源部门的投资，并推动经非洲联盟大会认可的非洲大陆办法。本次级方案计划审查监管框架，重点放在能源价值链不同部分继续阻碍投资的障碍(即输电和配电以及离网能源)，以便为成员国提供克服这些障碍的备选办法和可能的方式。下述最新业绩计量说明了预期进展(见表 18.6)。

表 18.6
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩)	2022(计划业绩)
1 个成员国在其职能部委/政府机构设立了能源规划部门	3 个成员国在各自职能部委/政府机构设立了能源规划部门	<ul style="list-style-type: none"> 11 个成员国在各自职能部委/政府机构设立了能源规划部门 9 个国家(安哥拉、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、卢旺达、南非和赞比亚)在审定会议上承诺在其能源部内设立离网(微型电网)部门，以解决农村电气化问题 	<ul style="list-style-type: none"> 11 个成员国在各自职能部委/政府机构设立了能源规划部门(2020 年实现)^a 另有 7 个国家(喀麦隆、科特迪瓦、埃及、莫桑比克、塞内加尔、塞舌尔和乌干达)加强了供私营部门投资的电力部门的规划，包括微型电网 	在批准监管审查的 16 个国家中，有 5 个国家采用了关于私营部门在能源部门投资的非洲大陆框架

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：通过土地政策改革增加对能源基础设施的投资⁶

2020 年方案执行情况

- 18.100 本次级方案制定了一种监管方法，调查电力部门政策和监管框架吸引私人投资的效力。该方法工具从投资者的角度出发，调查构成扩大新电力基础设施投资的有利框架的基本政策和监管要素。鉴于一方面对农业、能源和基础设施的需求不断增长，另一方面存在阻碍这些关键部门增长的根本结构性挑战，本次级方案推动了土地治理框架，以改善有利于吸纳私人投资的土地投资条件。这包括开发一种绘图工具，以绘制土地投资机会的地图，并在马拉维进行应用。该工具支持农业和生物燃料的土地交易谈判，也支持石油、天然气和地热资源的勘探和开采，支持利用水能、风能甚至一定程度的太阳能。本次级方案还向有关成员国的机构提供能力建设，以应用非洲联盟关于非洲土地政策的框架和准则以及非洲大规模土地投资指导原则。
- 18.101 上述工作促进了 10 个成员国(安哥拉、喀麦隆、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、毛里塔尼亚、塞内加尔、塞舌尔、南非和赞比亚)对电力部门的监管审查，超出了 2021 年方案预算中提出的 8 个国家的计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 18.102 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进实现这一目标的进一步进展，本次级方案将确保电力部门监管框架与土地政策协调一致，以加快实施变革性项目。即使电力部门的法规生效，不良的土地治理以及由此带来的高额所有权交易成本、糟糕的土地利用和环境管理也阻碍了能源部门的增长。因此本次级方案将查明政策、法律和立法框架方面的具体差距，并提供技术援助，改变土地和能源战略和框架，减少土地损失和当地社区在土地能源投资方面的社会混乱，特别是防止对粮食系统和生产的潜在干扰，减少环境退化和减轻气候变化的影响。2022 年，本次级方案将在 2021 年产生的知识基础上，制定指导方针，为能源和土地部门的改革，特别是统一促进能源和相关基础设施投资的政策、立法和方案奠定基础。下述业绩计量说明预期进展(见表 18.7)。

表 18.7
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
—	—	10 个国家审查了其电力部门监管框架，并查明了影响其实施的非能源障碍	8 个国家中有 4 个国家将其土地政策与能源部门保持一致	另有 3 个国家协调土地和能源政策和战略

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

⁶ 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

成果 3：通过公私伙伴关系增加获得基础设施发展融资的机会

2022 年拟议方案计划

18.103 非洲的基础设施缺口巨大，是许多非洲国家可能无法实现可持续发展目标的主要原因之一。能源、运输(铁路、海运、公路和空运)、水以及信息和通信技术部门的基础设施缺口很大。非洲开发银行估计，非洲大陆每年的基础设施需求在 1 300 亿至 1 700 亿美元之间，融资缺口在 680 亿至 1 080 亿美元之间。预计 COVID-19 大流行将严重影响对基础设施的投资，因为非洲各国政府通过专注于卫生和环境卫生部门的投资，将拯救生命放在首位。然而人们也普遍认为，基础设施发展将是疫情后恢复战略的核心，因为基础设施是经济发展和贸易的主要催化剂。

经验教训和计划变动

18.104 本次级方案的经验教训是，它没有预料到成员国对运输和能源融资方面的临时和有时效性的技术支持的需求日益增长，特别是在 COVID-19 大流行背景下。在应用这一经验教训时，本次级方案将利用和加强与非洲区域和全大陆各组织、相关联合国机构以及世界各地参与非洲大陆基础设施发展的专门机构的伙伴关系。本次级方案计划加强各利益攸方利用公私伙伴关系模式作为产生创新融资和基础设施发展的手段的能力，以支持选定的非洲国家的工业化，这些国家是：喀麦隆、科特迪瓦、肯尼亚、马拉维、乌干达和赞比亚。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

18.105 预计这项工作将有助于实现这一目标，证明是 3 个国家将其公私伙伴关系框架与国家法律协调一致，并在公私伙伴关系中采用国际工具和标准，以及 6 个国家就项目开发和技术转让达成南北合作和南南合作的协议(见表 18.8)。

表 18.8
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩)	2022(计划业绩)
在 6 个成员国(喀麦隆、科特迪瓦、肯尼亚、马拉维、乌干达和赞比亚)签订了项目开发和技术转让的南北和南南公私伙伴关系合作协定	在 6 个成员国(喀麦隆、科特迪瓦、肯尼亚、马拉维、乌干达和赞比亚)签订了项目开发和技术转让的南北和南南公私伙伴关系合作协定	在 6 个成员国(喀麦隆、科特迪瓦、肯尼亚、马拉维、乌干达和赞比亚)签订了项目开发和技术转让的南北和南南公私伙伴关系合作协定	<ul style="list-style-type: none"> 6 个国家的公私伙伴关系框架根据各国的公私伙伴关系法律进行了协调。 至少有 3 个国家在基础设施项目中实施南北和南南公私伙伴关系 	<ul style="list-style-type: none"> 至少有 3 个国家在公私伙伴关系中采用国际工具和标准 6 个目标国家项目开发和技术转让的南北和南南合作协定

立法授权

18.106 以下清单列示了本次级方案所有授权。

大会决议

64/193	《蒙特雷共识》和 2008 年审查会议成果(《多哈发展筹资宣言》)的后续行动和执行情况	66/195	67/215	农业技术促进发展 推广新能源和可再生能源
65/146	创新型发展融资机制	70/198		农业技术促进可持续发展
65/314	第五次发展筹资问题高级别对话的方式	74/299		加强全球道路安全

经济及社会理事会决议

2014/11 发展筹资问题国际会议的后续行动

非洲经济委员会决议

819(XXXI)	促进非洲能源的开发和利用	921(XLVII)	开展农业转型，实现非洲工业化
877(XLIII)	实现非洲粮食安全		

应交付产出

18.107 表 18.9 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.9

次级方案 3：按类别和次类别列示的 2020-2022 年应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	3	—	1	—
1. 向非洲财政、规划和经济发展部长会议提交的关于非洲私营部门近期发展情况的报告	1	—	—	—
2. 向私营部门发展、区域一体化、贸易、基础设施、工业和技术委员会提交的报告	1	—	1	—
3. 向气候变化、蓝色经济、农业和自然资源管理委员会提交的报告	1	—	—	—
实质性会议服务(3 小时会议次数)	—	—	—	3
4. 私营部门发展、区域一体化、贸易、基础设施、工业和技术委员会	—	—	—	3
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	4	1	12	15
5. 跟踪非洲在实现可持续发展目标 7(所有人均可获得可负担得起的清洁能源)方面进展情况的项目	1	—	1	1
6. 提高重点经济部门竞争力和增强私营部门在经济转型中的作用的项目	1	—	1	—
7. 加强选定非洲国家安排和发行社会和发展影响债券及其他相关创新融资工具的能力的项目	1	—	1	1

第 18 款 非洲经济和社会发展

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
8. 通过非洲土地治理英才网络进行土地治理的项目	1	1	—	—
9. 通过土地政策改革加强对能源、基础设施和服务投资的项目	—	—	1	1
10. 加强成员国、区域组织和高等院校执行非洲联盟《非洲土地问题及挑战宣言》能力的项目	—	—	1	1
11. 关于基础设施对非洲大陆自由贸易区影响的项目(基础设施-贸易关联)	—	—	1	1
12. 非洲基础设施和数字化项目(运输和能源)	—	—	1	1
13. 加强成员国发展健全国内债务市场的能力的项目	—	—	1	1
14. 非洲区域基础设施发展项目(高速铁路项目)	—	—	1	1
15. 道路安全项目	—	—	1	1
16. 非洲运输政策方案项目	—	—	1	1
17. 非洲单一航空运输市场项目	—	—	1	1
18. 加强农业和农业企业土地投资的环境/机会的试点项目	—	—	—	1
19. 通过政策、法律和体制改革以及土地和农业性别主流化,支持妇女土地保有权保障和创业的项目	—	—	—	1
20. 为建设机构能力提供技术援助,以制定和推出 COVID-19 债务减免倡议和债务整合方案的监督和监测机制	—	—	—	1
21. 为非洲监管机构和市场利益攸关方建设能力和了解回购市场提供技术援助	—	—	—	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	37	16	23	40
22. 关于能源组合模型的应用和促进能源组合的规划的培训	10	—	10	10
23. 关于适用非洲联盟和联合国准则和文书以改善非洲土地治理的培训	10	9	5	10
24. 关于加强非洲监管机构和投资者在资本市场发展相关问题和程序方面能力的方法和手段的培训	2	—	2	—
25. 关于农业企业发展包括投资机会的建模和调查以提高非洲政策制定者和私营部门能力的培训	10	7	—	10
26. 关于如何加强非洲政策制定者和保险从业者在非洲农业保险部门风险建模的政策、工具和做法方面能力的培训	5	—	5	5
27. 金融科技、金融法规和非支付系统研讨会	—	—	1	—
28. 关于政策协调和私营部门发展的培训,以促进区域价值链和农业贸易	—	—	—	5
出版物(出版物数目)	4	4	5	9
29. 对私营部门投资能源部门的监管框架的审查	—	—	1	-
30. 对非洲公私伙伴关系框架的审查	—	—	1	1
31. 铁路机车车辆的私营部门融资	—	—	1	1
32. 关于非洲单一天空制度的社会和经济惠益的研究报告	—	—	—	1
33. 《非洲经济报告》	1	—	—	—
34. 非洲农业和农业企业土地投资机会调查研究报告	1	—	1	—
35. 非洲农工业园发展报告:挑战与机遇	1	—	—	—
36. 关于非洲土地政策的出版物	1	4	1	1

类别和次类别	2020年 计划数	2020年 实际数	2021年 计划数	2022年 计划数
37. COVID-19 时代对非洲基础设施建设的反思	—	—	—	1
38. 土地、农业和基础设施发展投资：问题和选择办法	—	—	—	1
39. 支持土地农业投资的土地利用整合最佳做法简编	—	—	—	1
40. 评估能力需求和技能差距，以支持发展价值链和农工业的能力发展方案	—	—	—	1
41. 促进青年企业和农业企业的土地投资最佳做法简编	—	—	—	1
技术资料(资料数目)	8	1	7	7
42. 关于资本市场竞争力指数的技术材料	1	—	1	—
43. 关于促进非洲区域价值链框架的技术材料	—	—	—	1
44. 为高级别政治论坛编制的能源获取情况政策简报	1	—	1	1
45. 支持《2063 议程》非洲大陆高速铁路方案的技术材料	1	—	1	1
46. 支持非洲基础设施发展方案、其指导委员会会议和非洲基础设施发展方案周的技术材料	1	—	1	1
47. 农业和农业企业土地投资机会政策简报和概况	1	—	1	1
48. 有关确保银行业监管成效的法律、制度和政策框架评估报告	1	—	1	—
49. 关于是否可能加强非洲农业和天气指数保险的评估报告	1	—	1	—
50. 非洲区域粮食安全和营养概览	1	1	—	1
51. 农工业园发展指导方针	—	—	—	1

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和倡导：就审查非洲农业和土地治理课程审查向 3 个国家的 3 所大学提供建议；就支持妇女土地保有权保障和创业的政策、法律和体制改革向 4 个成员国提供建议；关于将性别问题纳入土地和农业主流的建议；促进区域运输政策和方案，例如：亚穆苏克罗决定、非洲单一航空运输市场、非洲基础设施发展方案和非洲交通运输政策方案；执行非洲联盟《道路安全宪章》；应请求在非洲促进所有成员国的道路安全；关于在非洲发行绿色债券以增强非洲环境可持续性和发展融资给成员国的建议；关于发行可持续发展目标 7 债券以加快非洲获得清洁和负担得起能源给成员国的建议；促进私营部门对铁路设备的投资；在国家证券专业人员协会会议期间组织非洲金融峰会；召开养老金和金融服务年会；召开非洲土地政策会议；在相关平台间隙举办高级别政策对话等活动；开展政策对话，促进在非洲成员国建立一个养老基金财团；为非洲和美国投资者举办年度务虚会和基础设施投资讲习班；非洲基础设施发展方案指导委员会年度会议；组织非洲基础设施发展方案周；倡导为非洲的可再生电力能力众筹，并加强和升级非洲大陆的输电系统；向 3 个成员国提供咨询意见，帮助它们按照非洲联盟的框架和指导方针发展区域农业价值链，并将土地治理问题纳入农业主流；召开非洲工商业论坛，这是关于土地和投资的多方利益攸关方平台(非洲传统领袖论坛、民间社会平台和区域经济共同体)；召开高级别政策论坛，代表青年在农业企业和就业等领域进行宣传。

数据库和其他实质性数字材料：绘制非洲农业和农业企业土地投资机会图的工具包；关于大规模土地投资的互动地图。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：关于能源基础设施的宣传材料、资本市场问题的竞争力指数；关于农业和农业企业的土地投资机会、农业和农业企业的土地投资机会以及绘制投资机会图(包括农工业园)的信息。

次级方案 4 数据和统计

目标

- 18.108 本次级方案促进实现的目标是加强国家、区域和全球各级可信数据、统计数据 and 地理空间信息的编制、传播和使用，以便促成循证政策制定和决策。

战略

- 18.109 为促进实现这一目标，本次级方案将发展成员国的能力，为此就人口普查和调查方面的新方法、工具和技能提供技术援助，同时将地理空间信息技术和其他新的创新和技术纳入统计进程所有相关阶段的主流，包括根据最新的应用研究探索使用大数据和非传统数据源。为此，本方案将支持非洲国家统计系统转变其数据治理和管理方法，将人口普查和民事登记系统等统计领域的的数据收集、汇编和传播过程数字化。为了提高统一统计数据的可得性，本次级方案创建并维护了供公众查阅的最新数据库。这些数据定期更新，确保可获得关于各非洲经济体、人口状况、社会指标、环境和其他统计等主题的按地点分列的最新数据。本次级方案还计划提供培训，并为成员国及其各自统计机构之间交流最佳做法和有前途的做法提供平台。
- 18.110 本次级方案将通过非洲统计日的国家庆祝活动、利用社交媒体以及设计和分发宣传和倡导材料，加强对使用统计数据和地理空间信息的宣传和倡导。
- 18.111 本次级方案还计划在设计和执行国家战略方面提供培训和技术援助，以发展具有相关地理空间信息综合框架的统计和国家空间数据基础设施。
- 18.112 鉴于 COVID-19 大流行对国家统计局系统的影响，迫切需要对非洲的统计数据收集机制进行转型和现代化，以跟踪在《2030 年议程》、《2063 年议程》和国家发展计划方面的进展。为建设更美好的未来，并确保国家统计局系统的复原力，本次级方案计划向成员国提供国家统计局系统转型和现代化方面的技术援助。本次级方案还将协助各国努力快速制定非洲大陆应对 COVID-19 大流行的地理空间对策战略。将向成员国提供技术援助。
- 18.113 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 提高在不同分类级别收集可比和统一统计数据的能力和效率，并改进统计业务，包括进行人口普查和调查；汇编行政统计数据和建立基本地理空间数据集；
 - (b) 通过缩小《2030 年议程》和《2063 年议程》各项指标方面的数据差距，加强这两项议程执行情况的监测和报告工作；
 - (c) 改进国家统计局系统中统计业务的创新工具和技术的吸收和使用；
 - (d) 改善数据和统计的利用率以及地理空间信息管理，加强国家统计局系统各组成部分和利益攸关方之间的合作，更好地协调地理空间数据基础设施；
 - (e) 提高国家统计局系统的复原力；
 - (f) 增加对统计和空间信息的编制、分析、传播和使用进程的承诺、投资和自主权；
 - (g) 改进数据收集途径和方法，利用现代方法通过国家统计局系统处理、分析和传播及时的数据。

2020 年方案执行情况

- 18.114 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

进行准确高效的人口普查的能力得到提高

- 18.115 人口普查和民事登记系统是衡量《2030 年议程》和《2063 年议程》进展情况所需的人口和社会经济数据的重要来源。人口和住房普查数据对于有效的发展规划以及监测人口、社会经济和环境趋势、政策和方案是必不可少的，对社会经济趋势的研究和分析至关重要。普查结果与其他数据来源相结合，对于制定影响经济和社会发展的政策是必要的，在较低行政级别和对于特殊人口亚群情况更是如此。

- 18.116 本次级方案为通过人口普查和民事登记收集数据提供了技术援助。本次级方案开发了一个供各国在数字普查筹备期间使用的应用程序，该程序自动将正确的软件和地图加载到每个平板电脑上，并确保将这些平板电脑分发到正确的查点区。这大大降低出错风险，减少了为人口普查准备平板电脑的工作量(从而降低了成本)，同时也加快了流程。它还建立了各国之间的平板电脑共享计划，作为促进南南合作努力的一部分。本次级方案还开发了可重复使用的电子看板，以加强实地工作程序期间的质量控制，从而能够实时监测取得的进展和查点的质量。此外，本次级方案启动了线上的非洲经委会价格观察中心，便利参加非洲关于通货膨胀率对各经济体影响的公共政策辩论。本次级方案还向成员国提供国家统计系统现代化和转型方面的技术援助。此外，本次级方案开始协助各国开发用于报告和监测目的的《2030 年议程》和《2063 年议程》数据门户。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 18.117 上述工作促进了目标，证明是所有可持续发展目标指标都有概念上明确的方法和国际商定的标准，而且不再有第 3 级指标。非洲国家的数据可获得性也有了显著改善。此外，任何非洲国家都没有数据的可持续发展目标指标的数目减少到 52 项。19 个国家有数据的指标超过 160 项。有数据的指标少于 125 项的国家是利比亚(107 项)、厄立特里亚(113 项)、索马里(122 项)和南苏丹(124 项)，它们需要得到支持，以收集更多数据，监测可持续发展目标的进展情况(见表 18.10)。

表 18.10
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)
	<ul style="list-style-type: none"> 所有可持续发展目标指标都有概念上明确的方法和国际商定的标准，而且不再有第 3 级指标 任何非洲国家都没有数据的指标 79 项 	<ul style="list-style-type: none"> 所有指标都有概念上明确的方法和国际商定的标准，而且不再有第 3 级指标 任何非洲国家都没有数据的指标 52 项
没有国家有超过 160 项指标的数据	<ul style="list-style-type: none"> 没有国家有超过 160 项指标的数据 	<ul style="list-style-type: none"> 19 个国家有超过 160 项指标的数据

COVID-19 对次级方案交付工作的影响

- 18.118 由于 COVID-19 在 2020 年造成的影响，本次级方案不得不推迟人口普查方面的技术服务，原因是一些国家暂停了人口普查的筹备工作。此外，埃塞俄比亚、几内亚和塞内加尔这三个国家的《联合国法律身份议程》工作被推迟到 2021 年。由于各国取消或推迟了调查，一些主要调查的技术咨询也告停止。由于大流行疫情，技术援助和咨询任务暂停，因此相关项目的时间表被推迟或延后。这些任务包括关于国家统计发展战略、人口普查、居民消费价格指数、国内生产总值基数调整、供给使用表以及增值贸易等问题的咨询任务。本次级方案还推迟了原应成员国请求而安排的统计能力建设技术援助任务。COVID-19 疫情严重影响了本次级方案召集职能的及时履行。大多数政府间会议和专家组会议已推迟到 2021 年举行，尽管有必要进行这种直接接触，以便就落实非洲和成员国关心的全球问题和事项的安排采取后续行动。计划中的大部分培训和提高认识活动都受到了 COVID-19 疫情的影响。例如，中部非洲、南部非洲和北部非洲的能力发展讲习班均被推迟或取消。
- 18.119 但与此同时，本次级方案在总体目标范围内开展了新的活动，支持成员国应对与 COVID-19 相关的问题。本次级方案制定了在封锁情况下维持生命周期人口动态事件登记的战略。本次级方案还拟订了实地支助，评估 COVID-19 大流行对非洲国家测绘机构活动和业务的影响，目的是开发一个专用于 COVID-19 的非洲地理门户网站，提供关于非洲地理信息系统界抗击疫情的图库和叙事地图。本次级方案还进行关于紧急摸查非洲社区 COVID-19 热点和流动模式研究，以改善决策，并编制了一份关于非洲应对 COVID-19 地理空间整体战略视角的政策指导方针。此外，本次级方案正在探讨居民消费价格指数的新方法和替代办法，并提供在线技术援助，确定新的合作伙伴，以支持国家统计系统努力确保复原力。它还为计划进行电子人口普查和调查的国家制定了指导方针和工具。

2022 年计划成果

- 18.120 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：为可持续发展目标报告工作提高国家数据可得性⁷

2020 年方案执行情况

- 18.121 本次级方案支持各国进行人口普查并改进其民事登记系统，这是对照与人口有关的可持续发展目标衡量业绩的先决条件，并将改善可持续发展目标数据的可得性。本次级方案加强了成员国编制和使用及时统计数据、信息和服务以促进非洲循证决策的能力。本次级方案还协助超过 15 个国家制定与其他国家信息基础设施挂钩的统计战略，作为国家、区域和全球议程的一部分。
- 18.122 上述工作有助于 20 个成员国缩小在监测和报告可持续发展目标指标和《2063 年议程》具体目标方面的数据差距，超出 2020 年拟议方案预算所示 15 个成员国的计划目标。

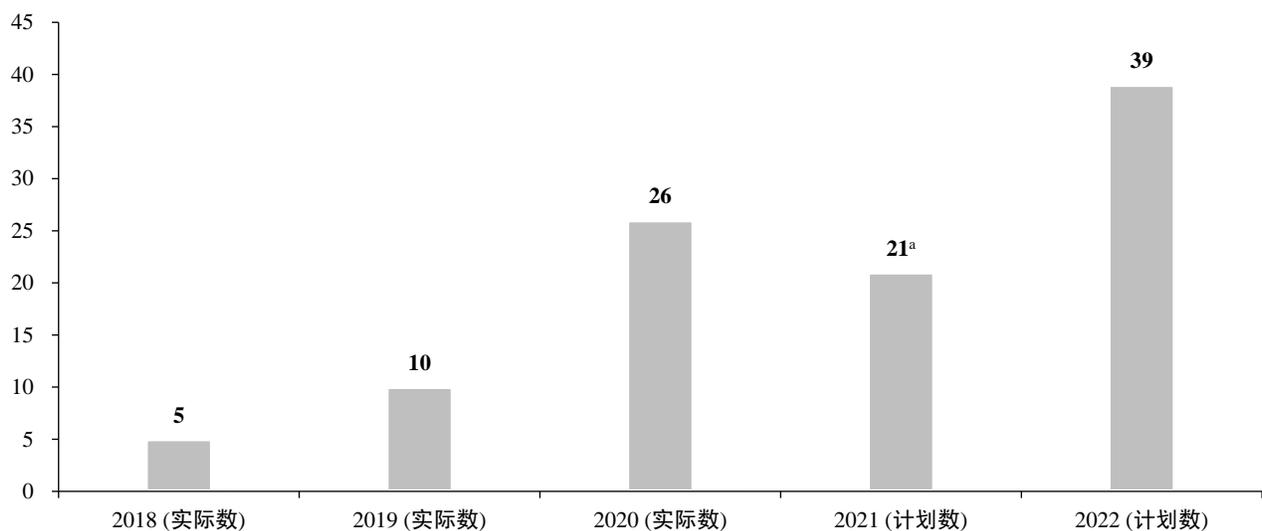
⁷ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 18))所示。

2022 年拟议方案计划

18.123 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将向在 2021 年和 2022 年进行人口普查的国家提供技术援助。本次级方案还将继续制订地理空间信息综合框架，以支持各国发展空间功能化政府服务，并将地理空间信息技术纳入统计数据收集、处理、分析和传播的主流。此外，本次级方案将提高成员国经济和环境统计数据的质量和覆盖面，以便利《2030 年议程》和《2063 年议程》报告工作。下述业绩计量说明预期进展(见图 18.八)。

图 18.八

业绩计量：在监测和报告可持续发展目标和《2063 年议程》相关指标方面数据差距缩小的成员国总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：通过民事登记和良好的法律身份提高可见度⁸

2020 年方案执行情况

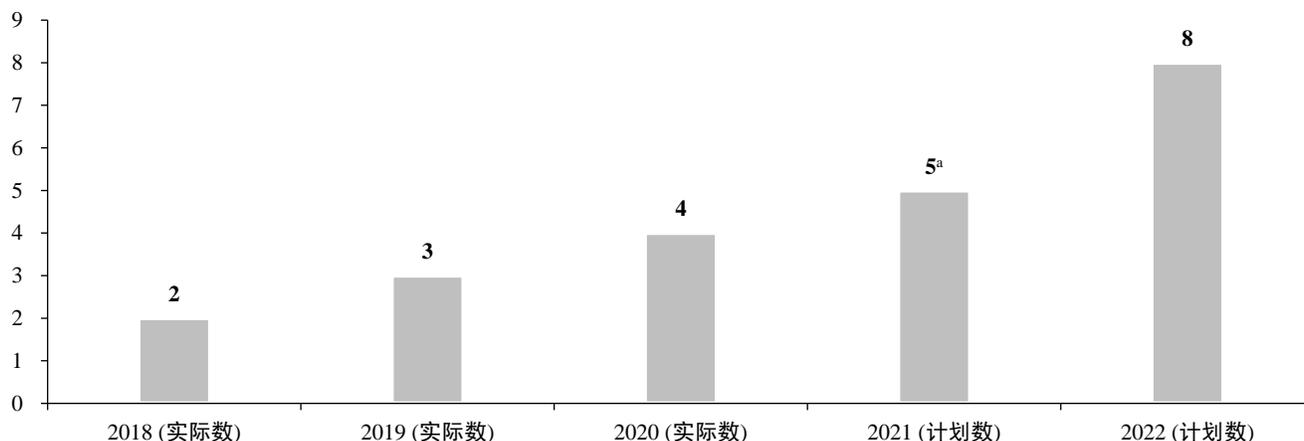
- 18.124 本次级方案一直在与各国合作，建立综合和可互操作的民事登记和身份管理系统，包括开发指导建立具有复原力的系统的工具。此外，本次级方案还为各国专家开展了关于如何加强民事登记系统的能力建设举措。
- 18.125 上述工作促进了将 24 个月内出生登记率至少为 50% 的国家数目增至 4 个，达到了 2021 年方案预算所示的计划目标。

⁸ 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

2022 年拟议方案计划

18.126 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将协助各国实现其民事登记系统的数字化和权力下放。为此将推广使用手机进行出生和死亡通知。下述业绩计量说明预期进展(图 18.九)。

图 18.九
业绩计量：24 个月内出生登记率至少为 50%的国家总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：提高成员国制定和实施地理空间信息综合框架的能力

2022 年拟议方案计划

18.127 本次级方案一直在协助成员国发展地理空间政策和资源。在这一关头，越来越需要探索和发展可能的机制，使地理空间信息、基础设施和政策更全面地纳入次级方案的技术援助和知识共享服务，并随后在非洲国家实施。许多国家已经采取措施发展本国的空间数据基础设施。地理空间信息综合框架正在形成一个新兴的可持续发展数据架构，其中全面和协调的协作式信息系统能够提供关于地点、人员、事件和活动状态的证据，并及时向公民、组织和政府提供所需信息，以便其采取负责任的行动并作出知情和循证的决定。例如，利用地球观测和空间数据进行水资源管理，使水务部门能够在地方、国家和区域范围内定期评估和监测水量和水质。此类信息对于在全国范围内实现可持续发展目标至关重要。

经验教训和计划变动

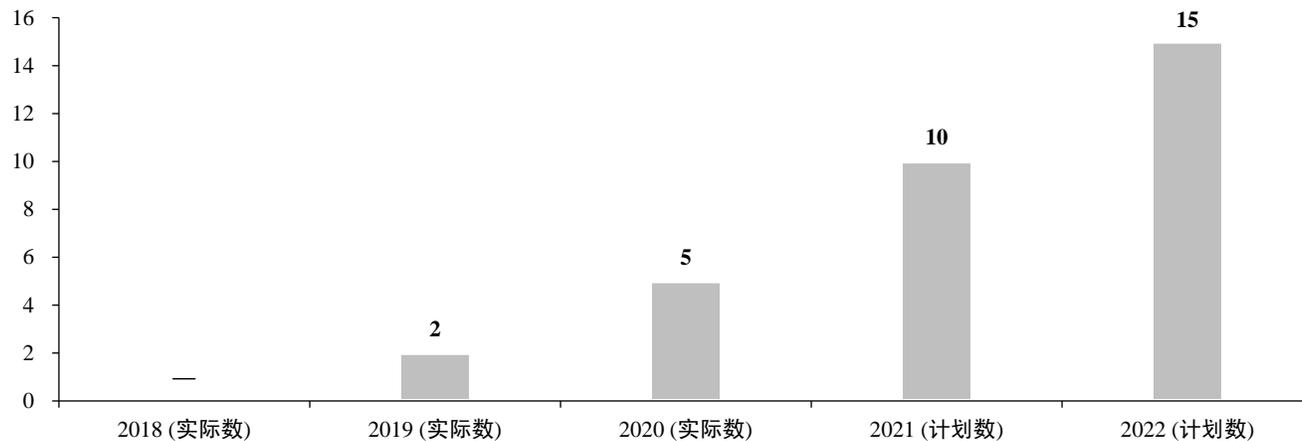
18.128 本次级方案的经验教训是，需要更多地侧重于支持成员国收集、管理和传播空间数据以及获取发展信息战略和计划中的政策，因为并非总能获得知情决策所需的数据。本次级方案将吸取经验教训，帮助成员国努力建立国家综合信息系统，办法是制定可在国家和区域内试行和实施的适当的框架、准则和方法，以加强关于空间规划、土地管理和其他事项的决策。本次级方案设想了一个共同愿景，以协助成员国采取实际行动，在执行国家战略和发展优先事项以及《2030 年议程》方面缩小地理空间数字鸿沟。在 COVID-19 大流行的背景下，本次级方案将促进利用电信和其他技术手段与国家工作队进行沟通并支持其在外地的工作。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

18.129 预计这项工作将促进目标，证明是累计有 15 个国家正在制定和实施关于地理空间信息综合框架的国家行动计划(见图 18.十)。

图 18.十

业绩计量：正在制定和实施关于地理空间信息综合框架的国家行动计划的国家总数(累计)



立法授权

18.130 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

68/261	官方统计基本原则	69/282	世界统计日
69/266	全球大地测量参考框架促进可持续发展		

经济及社会理事会决议

131(VI)	专门机构及国际组织制图事务之调整	2013/21	官方统计基本原则
476(XV)	测绘舆图之国际合作	2015/10	2020 年世界人口和住房普查方案
2011/24	全球地理空间信息管理专家委员会	2016/27	加强关于地理空间信息管理的体制安排

非洲经济委员会决议

849(XL)	非洲的统计和统计能力建设	931(XLVIII)	数据革命和统计发展
882(XLIV)	《非洲统计宪章》和《非洲统计协调战略》的执行情况	758(XXVIII)	制图、遥感和地理信息系统在可持续发展中的作用
911(XLVI)	统计和统计发展		

应交付产出

18.131 表 18.11 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.11

次级方案 4：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	6	7	—	7
1. 向非洲统计委员会第七和八次会议提交的关于统计能力发展的报告	1	1	—	1
2. 向非洲统计委员会第七和八次会议提交的关于 2008 年国民账户体系执行情况的报告	1	1	—	1
3. 向非洲统计委员会第七和八次会议提交的关于人口和住房普查进展的报告	1	1	—	1
4. 向非洲负责民事登记部长会议提交的关于民事登记和生命统计执行情况的报告	1	1	—	1
5. 向非洲统计委员会第七和八次会议提交的关于性别和社会发展统计状况的报告	1	1	—	1
6. 向非洲统计委员会第七和八次会议提交的关于地理空间和统计数据整合的报告	—	1	—	1
7. 向联合国全球地理空间信息管理非洲区域委员会第六和八次会议提交的关于地理空间信息管理的报告	1	1	—	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	16	—	8	12
8. 非洲统计委员会会议	8	—	—	1
9. 非洲负责民事登记部长会议	—	—	8	—
10. 联合国全球地理空间信息管理非洲区域委员会会议	8	—	—	8
11. 关于国民账户的咨询专家组会议	—	—	—	1
12. 关于环境统计的专家组会议	—	—	—	1
13. 关于环境经济核算的专家组会议	—	—	—	1
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	16	1	20	16
14. 农业统计倡议项目	1	—	1	1
15. 卫生统计倡议项目	1	—	1	1
16. 能源统计倡议项目	1	—	1	1
17. 数据仓项目	1	—	1	1
18. 就业统计倡议项目	1	—	1	1

第五编 区域合作促进发展

类别和次类别	2020年 计划数	2020年 实际数	2021年 计划数	2022年 计划数
19. 关于为非洲开发增值贸易数据库的项目——世界银行统计能力建设信托基金	1	—	1	1
20. 非洲性别统计方案	1	—	1	1
21. 非洲人口和住房普查方案	1	—	1	1
22. 关于为非洲建立数字身份证平台的项目	1	—	1	1
23. 关于发展地理空间信息服务以支持落实和跟踪可持续发展目标的项目	1	—	1	1
24. 关于加强成员国执行非洲大地测量参考框架的能力的项目	1	—	1	1
25. 关于地理空间信息综合框架实施准则的项目	—	—	1	1
26. 关于改进农业和农村统计工作全球战略的项目——第二期	1	—	1	1
27. 非洲加快完善民事登记和生命统计系统方案	1	1	1	1
28. 开发数据科学校园	1	—	1	1
29. 关于支持非洲国家落实《2030年议程》和《2063年议程》的项目	1	—	1	—
30. 关于支持非洲青年学者建设数据和统计能力的研究金方案	1	—	4	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	65	9	55	17
31. 关于国家统计局统计数据交换系统的讲习班	5	—	5	1
32. 为负责编制统计数据的国家统计局和职能部委负责人和高级专家举办有关统计领导的培训	5	—	5	1
33. 为国家统计局领导和管理人员举办关于非洲统计系统现代化的讲习班	5	—	5	5
34. 为国家统计局和规划委员会的专家和管理人员举办关于人口和住房普查以及2020年人口和住房普查进展的讲习班	5	2	5	1
35. 为国家统计局和职能部委专家举办关于性别统计的区域讲习班	10	—	10	1
36. 为负责编制民事登记和生命统计数据的国家部委专家举办关于民事登记和生命统计的讲习班	5	5	5	1
37. 为国家统计局专家举办关于衡量和监测与人口和社会统计相关的可持续发展目标指标的讲习班	10	—	—	1
38. 为国家统计局和财政部举办关于经济统计和国民账户的培训员培训	5	—	5	1
39. 为负责编制环境经济账户的国家机构举办关于环境统计和环境经济核算方法的培训讲习班	5	—	5	1
40. 为国家制图机构和统计局举办关于用于监测可持续发展目标的地理空间数据集的讲习班	5	—	5	1
41. 为国家制图机构和统计局举办关于统计和地理空间信息整合战略的培训讲习班	5	—	5	1
42. 为国家测绘机构举办关于制定地理空间信息综合框架国家行动计划的培训讲习班	—	2	—	1

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
43. 关于地理空间知识基础设施以及为疫情后的恢复工作提供创新的地理空间对策和解决方案的培训讲习班	—	—	—	1
技术材料(材料数目)	4	1	4	4
44. 非洲区域地理空间数据库、在线服务和地理门户	1	—	1	1
45. 非洲空间统计图集	1	—	1	1
46. 非洲数据革命报告	1	—	1	1
47. 非洲统计年鉴	1	1	1	1

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和倡导：关于民事登记和生命统计、2022 年非洲成员国人口和住房普查以及可持续发展目标指标的技术咨询。

向非洲联盟国家统计局局长委员会年会、非洲统计协调委员会、统计委员会、关于加强和协调非洲经济统计的协商会议以及全球地理空间信息管理高级别论坛提供咨询意见。

为成员国提供下列方面的技术援助：实施民事登记框架和系统；执行和订正国家统计发展战略；数字化和采用数据科学倡议；国家统计系统和统计立法(包括行政数据系统和其他来源)的调查方法和协调；国家统计局应用数据传播和交换系统；与成员国和区域利益攸关方就验证非洲统计年鉴数据进行协商；倡导成员国和区域机构采取以默认方式公开官方统计数据战略和方法；关于制订和管理民事登记和生命统计战略计划的咨询意见；编制和传播性别统计数据；倡导加强性别数据协调人网络，倡导加强人口和住房普查；关于成员国在非洲采用 2008 年国民账户体系并从技术上加以实施的咨询意见。

为 5 个成员国在国家和区域一级制定地理空间信息综合框架提供技术援助；为建立国家和区域空间数据基础设施提供技术援助；在地理空间和统计信息整合、实施非洲大地参考框架以及制定地理空间数据集的基本议题和标准方面提供技术援助；在落实全球及区域倡议和方案方面(非洲空间局、地球观测组、全球地球综合观测系统下的非洲倡议、全球环境和安全监测方案、区域发展资源测绘中心、非洲地理空间科技区域研究所、数字地球非洲方案以及其他倡议和方案)提供技术援助和咨询服务。

数据库和其他实质性数字材料：非洲经委会统计数据门户 ECASStats；地理空间数据库、在线应用、服务和平台；非洲地理门户。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：庆祝非洲统计日；有大约 300 人参加的非洲统计发展年度专题讨论会；非洲统计一瞥；非洲统计袖珍手册；发布非洲和世界主要经济体情况与数字以及非洲统计日宣传材料；地理信息系统日。

数字平台和多媒体内容：行政统计监测移动应用。

次级方案 5 技术、气候变化和自然资源管理

目标

18.132 本次级方案促进实现的目标是通过加强成员国利用新技术和创新、自然资源、绿色和蓝色经济以及增强气候复原力的能力，促进包容性和可持续发展。

战略

18.133 为促进实现这一目标，本次级方案将支持成员国制定并落实国家和区域政策，建立健全的科学、技术和产业基础，方法是：第一，针对新技术和创新以及数据驱动决策开展政策研究；第二，组织关于科学、技术和创新、数字转型方法和框架的同行学习、对话和建立共识的平台；第三，向成员国提供技术援助。这项工作将进一步协助成员国在实现可持续发展目标 8 和 9 方面取得进展。

- 18.134 本次级方案将围绕以采掘业为主导的生产性联系开展政策研究并向成员国提供技术支持，因为这些联系有助于通过采掘业价值链中的直接和间接经济效益推动经济发展和多样化。本次级方案还计划向成员国提供技术咨询服务和技术支持，帮助其设计和执行符合“非洲矿业远景”原则的矿产政策、战略和计划。此外，还将组织同行学习和对话，总结经验教训和良好做法，具体做法是召开政策对话和专家组会议，探讨以采掘业为主导的生产性联系，以及考虑到环境、社会和性别问题并且符合“非洲矿业远景”的最佳政策和战略。
- 18.135 本次级方案将对政策制定者、专家和从业人员进行培训，增加国家一级的技术援助，以强化设计和执行战略和方案的知识、技能、工具和技术，在可持续发展和消除贫困的过程中实现可持续增长。在提供培训和国内技术援助的同时，还将提供通过政策研究和可持续增长途径分析确定的可行选择和良好做法。这项工作将协助成员国在实现可持续发展目标 1、2 和 15 方面取得进展。本次级方案将与非洲经委会其他次级方案一道，并与非洲联盟委员会、非洲开发银行和联合国系统协作，继续召集区域平台，特别是可持续发展问题非洲区域论坛。
- 18.136 本次级方案将开展生物物种评估、地貌分析和水体(一般包括地下水，特别是海洋)床底测绘。本次级方案还将为政策制定者提供量身定制和有针对性的培训，帮助其了解蓝色经济的不同视角和部门，学习发展谈判能力和技能以及更有效地参加各级论坛所需的多部门办法。它还将根据非洲蓝色经济战略，通过向非洲联盟委员会、区域经济共同体和政府间组织提供技术咨询服务，支持蓝色经济可持续规划、政策制定和治理，并与成员国一起开展试点，根据具体受益者的需要和期望适用《蓝色经济政策手册》中的方法，制定蓝色经济战略政策框架，促进实现可持续发展目标 14。
- 18.137 本次级方案首先将开展政策研究和分析，以建设非洲经济体、社会和生态系统的气候复原力，减少它们对灾害的脆弱性；其次将扩大咨询服务和技术援助，提供培训和工具，建设各国的人力和机构能力，以支持政策协调和综合落实气候行动，同时支持成员国建立气候变化经济影响的模型，并制定战略和办法，加快私营部门投资，以执行国家自主贡献，实现可持续发展目标 13 和其他相关目标，包括关于清洁和负担得起的能源的可持续发展目标 7。此外，本次级方案将制定关于气候变化和发展的新说明和指导意义，并将与区域实体和发展伙伴协作召开对话，批判性地审视和探讨气候变化带来的机遇和地缘政治复杂因素及其对非洲发展产生的影响。
- 18.138 本次级方案计划在与 COVID-19 有关的问题上支持成员国，办法是加强非洲在大流行后实现可持续复苏的能力，提高对气候变化、经济和包括大流行病在内的健康问题之间联系的认识，同时支持成员国确定大流行后实现绿色复苏刺激计划的优先顺序，以获得更好的结果。本次级方案将致力于建设成员国的能力，以培养评估、维护、开发和生产卫生技术所需的人力，还将促进对侧重于 COVID-19 的创新的创新的投资。这些努力将得到正在进行的通过教育、竞争和创新者设计学校来发展人力资本和创新的工作的支持。此外，本次级方案将推动旨在促进 COVID-19 疫情后重建得更好的出版物，特别是有关以公正方式从化石燃料向可再生能源过渡的出版物。在这方面，将对正在开展的涉及采矿相关问题的工作进行调整，以纳入 COVID-19 对这一特定部门影响的考虑因素。

18.139 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 公共服务得到改善，鼓励私营部门投资于新兴技术，促进创新和数字经济转型；鼓励吸收国内外新兴技术，发展并加强学术界、工商部门和政府之间的互动平台；刺激对低排放和低碳增长的承诺，促进开发和部署前沿适用技术；
- (b) 自然资源丰富的非洲国家将自然资源部门与其他部门之间的经济联系和多样化纳入其政策和战略；
- (c) 政策和战略符合“非洲矿业远景”原则，以鼓励考虑环境、社会和性别问题，并纳入以矿产为基础的工业化；
- (d) 对有效政策和良好做法的吸收扩大，在倡导国际社会支持可持续增长、消除贫困和可持续发展方面产生强有力的共同区域立场；
- (e) 对非洲蓝色经济的认识得到提高，在次区域和国家两级产生设计更优、综合程度更高和更有效的蓝色经济政策框架，并在国家、次区域和大陆各级产生更多可持续非洲蓝色经济倡议；
- (f) 各国通过并实施可持续增长转型战略和方案；
- (g) 强有力的发展政策、战略和计划，借气候变化挑战向有气候复原力的低排放和低碳经济转型；
- (h) 达成共同立场，制定借助非洲大陆丰富的自然资源、包括巨大的可再生资源(能源、水、海洋和其他资源)储备的落实气候变化应对措施的有效手段，以期实现包容性和可持续发展；
- (i) 私营部门对落实可持续发展目标的投资增加。

18.140 在 COVID-19 相关问题上计划提供的支持预计将促进对国家自主贡献的修订，这些贡献将根据国家发展框架、计划和方案进行调整，并将促进在 COVID-19 后实现可持续复苏、增强气候复原力以及提高对气候变化与健康之间联系的认识。

2020 年方案执行情况

18.141 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

加快经济多样化的数字化转型

18.142 本次级方案与次级方案 4 协作，支持若干成员国制定数字化转型战略和推出数字化平台，以提高 COVID-19 背景下政府采购和信息共享的透明度。新兴技术，如数字技术、高级材料(纳米技术)、先进能源技术(特别是可再生能源)和生物技术，对于经济多样化、以可持续方式实现包容性和公平增长至关重要。本次级方案发起了新兴技术方面的新举措，特别侧重于国家和机构政策和战略以及人工智能、纳米技术和卫生技术及药品化学和制造领域的人力资本建设。

18.143 本次级方案与非洲联盟委员会和其他伙伴协作，成功地促进了非洲联盟执行理事会第三十六届常会核可的非洲数字化转型战略的制定。通过各种活动，本次级方案支持若干成员国实施该战略的主要支柱。例如，在肯尼亚，技术成为实现政府发展蓝图“四大议程”的关键推动因素，该议程包括粮食安全、全民医疗覆盖、负担得起的住房和制造业。本次级方案支持制定和通过肯尼亚数字经济计划，这是一项旨在弥合该国数字鸿沟的雄心勃勃的倡议。此外，它还就

Huduma Halisi 公民反馈平台的开发提供了咨询意见，该平台是一个数字身份证计划，它使肯尼亚公民能够使用手机就其参与各种公共服务提供反馈。在埃塞俄比亚，政府根据非洲数字化转型战略的创新支柱，启动了一个电子商务试点项目，以改善小企业进入数字市场的机会。在喀麦隆，实施数字转型的重点是扩大宽带基础设施和增加电信往来，而在刚果实施非洲通信和信息平台经济和卫生行动，则增强了政府与公民沟通和互动的能力，以减轻和管理 COVID-19 大流行的社会经济影响。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 18.144 上述工作促进了目标，证明是非洲联盟委员会通过了数字化转型战略，刚果实施了非洲通信和信息平台，埃塞俄比亚启动了电子商务试点项目，肯尼亚建立了 Huduma Halisi 数字平台(见表 18.12)。

表 18.12
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)
—	—	<ul style="list-style-type: none"> • 非洲联盟通过数字化转型战略 • 刚果启动非洲通信和信息平台经济和卫生行动 • 埃塞俄比亚启动电子商务试点项目 • 肯尼亚建立公民和政府服务之间互动的数字平台 (Huduma Halisi)

COVID-19 对次级方案交付工作的影响

- 18.145 由于 COVID-19 在 2020 年期间的的影响，本次级方案将许多面对面会议改为在线协商。这些会议包括五项国家案例研究(喀麦隆、科特迪瓦、肯尼亚、南非和赞比亚)和一项关于释放私营部门的潜力以推动绿色增长和创造就业的区域研究。在线协商使乌干达恩戈拉区以及津巴布韦哈拉雷市和维多利亚瀑布城的自愿地方评估报告得以定稿。由于不再可能开展有关可持续发展目标 7 倡议的实地访问，改为邀请参与国政府自己提供信息。此外，本次级方案为津巴布韦开展包容性绿色经济以及监测和评价培训活动的计划从面对面形式改为在线形式。
- 18.146 2020 年 2 月在非洲商业论坛上发起的可持续发展目标 7 倡议包括对目标国家进行实地访问的计划，以确定为潜在的私营部门融资而安排的关键资产。由于 COVID-19 的限制，无法对一些国家进行访问。必须推迟的活动包括召开专家组会议，以巩固和验证国家自主贡献的方法框架。本次级方案与《联合国气候变化框架公约》和其他伙伴共同主办非洲气候周的计划也因疫情而被搁置，而与佛得角共同主办第九届非洲气候变化与发展会议的筹备工作也大大减慢。国家一级优先事项的改变和反应能力下降导致修订国家自主贡献等应交付产出落后于计划。
- 18.147 但与此同时，本次级方案在总体目标范围内开展了新的活动，即制作关于气候变化和疫情后的发展的知识产品，支助成员国应对与 COVID-19 相关的问题。起草了一份关于 COVID-19 疫情

后非洲的气候变化与发展的技术文件。开发了两个医疗用品集中采购的数字平台，用于发布和共享关于 COVID-19 的信息。其中一些应交付产出已经转移到网上，或者采用了包含在线和面对面互动的混合形式。

2022 年计划成果

- 18.148 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：将气候复原力纳入非洲国家可持续发展计划⁹

2020 年方案执行情况

- 18.149 2020 年期间，本次级方案参与了筹备工作，以支助三个重点国家(利比里亚、马拉维和津巴布韦)和西非国家经济共同体(西非经共体)修订国家自主贡献。本次级方案与非洲科学院合作，继续指导分布在非洲各地的 20 个气候研究赠款接收方对发展规划的研究。本次级方案还开始起草非洲气候研究促进发展五年期倡议的执行计划。
- 18.150 本次级方案还组织或共同组织了六个讲习班和论坛，以支助成员国采取气候变化干预措施并努力实现可持续发展目标。本次级方案与非洲联盟合作，并与次级方案 6 一起起草了非洲气候战略以及非洲性别平等和气候变化战略。本次级方案与经济和社会事务部和联合国开发计划署(开发署)合作，通过水、灌溉和能源部以及规划和委员会，支持埃塞俄比亚政府就综合气候、土地、能源和水系统建模培训主要工作人员，以支持该国第三个十年增长和转型计划的部门政策优先事项。本次级方案在喀麦隆与规划部合作，提出了一种类似的做法，目前正在进行中。本次级方案与次级方案 3 协作，继续执行非洲可持续发展目标 7 倡议，并继续支持在埃塞俄比亚、塞内加尔和南非动员私营部门投资于清洁能源。
- 18.151 上述工作促进了 4 个成员国(喀麦隆、埃塞俄比亚、利比里亚和津巴布韦)将气候变化影响纳入国家发展计划，但没有达到 2020 年拟议方案预算所示 6 个成员国的计划目标。这是因为马拉维的修订工作受到该国重新举行总统选举的影响。
- 18.152 此外，上述工作还有助于加强成员国在将气候变化纳入发展政策和计划方面的学习和能力，具体做法是在 20 个国家实施非洲气候研究促进发展倡议，这超出了 2020 年拟议方案预算所示有 6 个国家拥有将国家自主贡献纳入国家发展计划的评估工具和报告专长的计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 18.153 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将加大支持力度，帮助成员国执行更新的国家自主贡献，并准备提交《巴黎协定》2023 年全球盘点的投入，其中涵盖减缓、适应、损失和损害以及执行手段问题。下述业绩计量说明预期进展(见表 18.13)。

⁹ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 18))所示。

表 18.13
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
<ul style="list-style-type: none"> • 设立非洲国家自主贡献中心，以便协调一致地支持执行国家自主贡献 • 提交关于非洲国家自主贡献连贯性和就绪情况的报告 	<p>至少有 3 个国家审查和报告了将国家自主贡献纳入国家发展计划的程度</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 4 个成员国将气候变化的影响纳入国家发展计划(喀麦隆、埃塞俄比亚、利比里亚和津巴布韦) • 通过实施非洲气候研究促进发展倡议，成员国在将气候变化纳入发展政策和计划方面的学习和能力得到加强 	<p>至少有 3 个国家执行更新的 2020 年后国家自主贡献</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 至少新增 4 个国家执行更新的 2020 年后国家自主贡献 • 成员国在准备 2023 年《巴黎协定》全球盘点方面的分析能力得到提高 • 3 个国家在将气候复原力纳入对气候敏感部门的投资方面的分析能力和工具得到加强

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：增加对非洲气候行动的投资¹⁰

2020 年方案执行情况

18.154 本次级方案与执行秘书办公室和次级方案 3 协作，发起了可持续发展目标 7 倡议，以支持若干成员国努力动员投资，特别是私营部门的投资，以满足日益增长的获得充足、安全和可靠能源服务的需要，并在安哥拉、埃塞俄比亚、莫桑比克、卢旺达和塞内加尔进行初步试点。这些国家得到了投资咨询服务的协助，以开始确定可能得到支持的清洁能源项目。倡议包括可能在南非发行绿色债券，为塞内加尔主权基金提供支持、面向西非至多 7 个国家的可再生能源和能效基金，以及向埃塞俄比亚提供咨询服务，以支持和动员政府公用事业机构埃塞俄比亚电力公司的再融资。

18.155 上述工作促进了 3 个国家(埃塞俄比亚、莫桑比克和卢旺达)可持续发展目标 7 倡议下清洁能源行动的私营部门投资框架，达到了 2021 年拟议方案预算所示 3 个国家修订本国的国家自主贡献的计划目标。

¹⁰ 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

2022 年拟议方案计划

18.156 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，并且为应对最新情况，本次级方案的工作将会演变，纳入支持成员国扩大私营部门参与执行本国的国家自主贡献的规模和速度的工作。下述经过更新的业绩计量说明预期进展(见表 18.14)。

表 18.14
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
—	10 个国家参与可持续发展目标 7 倡议	3 个国家(埃塞俄比亚、塞内加尔和南非)私营部门投资于可持续发展目标 7 倡议下的清洁能源行动	至少有 5 个国家修订本国的国家自主贡献	至少有 8 个国家让私营部门参与执行国家自主贡献

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：通过引导资源应对 COVID-19 大流行和气候变化提高复原力

2022 年拟议方案计划

18.157 本次级方案最后确定了一个框架，提供政策和投资选项，以确保刺激措施完全有利于实现从 COVID-19 疫情的直接影响中恢复过来，同时还建设复原力和应对气候变化。该框架着重指出成员国采取低排放和低碳发展路径的机会，这些路径可将本国经济的就业机会和增加值总额最大化。这一分析的必要性是非洲环境部长会议 2021 年 1 月通过的非洲绿色刺激方案确定的。它还为实施非洲蓝色经济战略和非洲联盟数字转型战略以及建设非洲大陆适应气候变化能力提供了干预框架。

经验教训和计划变动

18.158 本次级方案的经验教训是，认识到成员国通过采纳非洲绿色刺激方案表达的日益增长的需求，要求分析和评估以可持续性为导向的投资的影响，将此类投资作为一项工具，借以应对 COVID-19 大流行带来的经济后果，并为建设气候复原力奠定基础。本次级方案将吸取经验教训，利用其研究职能，为非洲国家确定复苏备选方案，以便在大流行后建设更美好的未来。它还将详细分析至少 4 个成员国的投资备选方案，并在 2021 年和 2022 年分别在两个东非国家和另外两个国家推出蓝色经济工具包，以支持非洲联盟蓝色经济战略。蓝色经济工具包支持成员国核算自然蓝色经济资本，从而根据非洲绿色刺激方案的目标确定潜在的基于自然的干预措施，以建立气候复原力和创造就业机会(例如通过生态旅游和可持续渔业)。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

18.159 预计这项工作将促进目标，证明是至少有 2 个国家实施了为气候适应型绿色和蓝色经济复苏获得资金的举措(见表 18.15)。

表 18.15
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩)	2022(计划业绩)
—	—	2 个国家(卢旺达和塞舌尔)为气候适应型蓝色经济路径制定了政策备选方案	至少有 4 个国家制定了政策备选方案,包括投资于气候适应型绿色和蓝色经济复苏	至少有 2 个国家实施了旨在为气候适应型绿色和蓝色经济复苏获得资金的举措

立法授权

18.160 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

62/8	联合国与气候变化有关的活动的概述	72/228	科学、技术和创新促进发展
64/206	推广新能源和可再生能源	73/327	2021 年：消除童工现象国际年
66/288	我们希望的未来	74/301	非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
75/217	为人类今世后代保护全球气候		

经济及社会理事会决议

2017/22 科学、技术和创新促进发展

非洲经济委员会决议

818(XXXI)	促进非洲矿产资源的开发和利用	901(XLV)	可持续发展问题非洲区域论坛推动建立创新型社会，促进非洲社会和经济转型
819(XXXI)	促进非洲能源的开发和利用		
884(XLIV)	非洲气候变化与可持续发展问题	919(XLVII)	非洲的绿色经济与结构转型
887(XLIV)	加强科学和技术促进非洲发展	930(XLVIII)	可持续发展问题非洲区域论坛

应交付产出

18.161 表 18.16 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.16

次级方案 5：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	4	3	4	4
1. 为可持续发展高级别政治论坛提供参考信息的可持续发展问题非洲区域论坛报告	1	1	1	1
2. 向可持续发展问题非洲区域论坛和部长会议提交的关于新技术和创新促进非洲转型和落实可持续发展目标的报告	1	1	1	1
3. 向可持续发展问题非洲区域论坛提交的关于非洲结构转型和可持续发展背景下的包容性绿色经济的报告	1	1	1	1
4. 关于气候变化、环境和自然资源管理促进可持续发展的报告	1	—	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	8	8	11	14
5. 为筹备可持续发展高级别政治论坛举办的可持续发展问题非洲区域论坛	8	8	8	8
6. 气候变化、蓝色经济、农业和自然资源管理委员会	—	—	—	6
7. 私营部门发展、区域一体化、贸易、基础设施、工业和技术委员会	—	—	3	—
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	17	10	7	13
8. 关于加强成员国绿色增长能力以促进包容和资源高效型经济多样化和可持续发展的项目	1	1	1	1
9. 关于加强成员国参与自然资源供应链能力的项目	1	1	1	1
10. 为选定成员国审查和改进矿产主导型本地含量政策、法律和法规框架提供技术支持	2	1	—	1
11. 关于加强成员国蓝色经济能力以促进包容和资源高效型经济多样化和可持续发展的项目	1	1	1	2
12. 为专家和政策制定者提供包容性蓝色经济和结构转型方面的技术支持	1	—	—	1
13. 关于在结构转型和可持续发展背景下加强包容性蓝色经济的项目	2	2	—	-
14. 在蓝色经济领域为可持续发展问题非洲区域论坛提供技术支持，以筹备可持续发展高级别政治论坛	1	—	—	1
15. 关于加强蓝色经济治理和政策执行的项目	1	—	—	—
16. 为制作培训手册和工具包提供技术支持，以支持制定蓝色经济政策并在国家一级付诸实施	1	1	—	1
17. 为关于非洲蓝色经济与发展的研究论文提供技术支持	1	—	—	1
18. 为编制非洲蓝色经济地图集和统计数据提供技术支持	1	—	—	1
19. 非洲经委会非洲气候政策中心的非洲天气和气候信息服务方案项目	1	1	1	—

第五编 区域合作促进发展

类别和次类别	2020年 计划数	2020年 实际数	2021年 计划数	2022年 计划数
20. 通过向机构、大学和其他利益攸关方提供赠款加强气候研究能力使气候研究与发展挂钩的项目	1	1	1	1
21. 旨在加强非洲青年学者在非洲可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济、自然资源、创新和技术领域的政策研究、分析和宣传能力的非洲青年学者研究金方案	1	1	1	1
22. 旨在加强非洲青年学者在非洲气候变化和发展领域的政策研究、分析和宣传能力的非洲青年学者研究金方案	1	—	—	—
23. 气候、土地、能源和水战略项目	—	—	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	6	10	12	14
24. 对专家和政策制定者进行的有关可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济和结构转型的培训	1	—	—	1
25. 对政策制定者、立法人员、议员、规划者、媒体、民间社会组织和其他同业交流群进行的有关气候变化与发展的培训	4	2	—	5
26. 旨在加强非洲青年律师参与全球气候谈判能力的非洲青年律师方案	1	—	—	—
27. 为提高非洲在气候变化、可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济、自然资源、创新和技术方面的能力而组织的学者、研究金获得者和实习人员访问(研究员人数)	—	—	4	1
28. 关于技术、气候变化、绿色和蓝色经济及自然资源的政策对话与协商	—	8	2	5
29. 关于了解和利用蓝色经济相关部门的能力建设讲习班	—	—	2	2
30. 关于非洲国家外大陆架和深海采矿问题(包括大陆架定义和治理安排)的能力建设讲习班	—	—	2	-
31. 为在国家、次区域和大陆各级将海事法和海洋法有关的法律框架内部化和现代化而开展的能力建设活动	—	—	2	-
出版物(出版物数目)	5	7	10	10
32. 关于非洲新技术和创新趋势的出版物	1	1	—	1
33. 关于结构转型与可持续发展背景下的包容性绿色经济的出版物	2	2	1	1
34. 非洲科学、技术和创新报告	1	1	1	1
35. 供交流经验以支持矿产主导型中小企业创新和发展的最佳做法简编	1	1	—	—
36. 关于非洲气候变化与发展的报告, 其中载有非洲气候变化与发展会议的主要讯息和各项建议	—	—	1	1
37. 发表关于非洲气候变化与发展的研究论文	—	2	2	2
38. 发表关于新技术和创新、气候变化、绿色和蓝色经济及自然资源领域新出现的问题和趋势的政策简报	—	—	2	2
39. 通向 2030-2063 年之路: 非洲转型的资源展望	—	—	1	—
40. 面向每个非洲次区域的蓝色经济出版物	—	—	1	1
41. 非洲大陆和次区域蓝色经济地图集	—	—	1	1

第 18 款 非洲经济和社会发展

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
技术材料(材料数目)	20	17	9	18
42. 加强成员国谈判、执行和监测符合非洲矿业远景的地方政策和战略的能力指南	1	1	—	1
43. 指导生态系统气候投资的评估方法指南	1	—	—	—
44. 支持中小企业在矿产供应链发展方面进行能力建设的培训手册和工具包	1	1	—	1
45. 非洲气候变化专家简编	1	1	—	1
46. 气候信息服务价值链各机构图谱	—	1	—	1
47. 关于非洲新技术和创新方面新出现的问题和趋势的政策简报	2	2	—	2
48. 关于非洲气候变化与发展的政策简报和研究文件	2	2	—	2
49. 关于可持续发展、消除贫困和结构转型背景下的包容性绿色经济的政策简报和研究文件	2	2	—	1
50. 关于建立非洲气候研究促进发展论坛的技术材料	1	1	—	1
51. 对为一项发展政策、决策支持和管理做法方案提供的气候信息进行的质量分析	1	1	—	1
52. 关于气候信息服务项目所需的基础设施和能力的技术材料	2	1	—	1
53. 关于加强气候治理和政策执行的技术材料	1	—	—	—
54. 非洲气候资源平台和信息服务	1	—	—	1
55. 关于非洲气候变化与发展的报告，其中载有非洲气候化与发展会议的主要讯息和各项建议	1	—	—	1
56. 关于非洲气候变化与发展的研究文件	1	1	—	1
57. 为《2030 年议程》和《2063 年议程》背景下的非洲联盟和新伙伴关系在新技术和创新、环境和自然资源、绿色经济和气候变化等领域的会议编制的文件	2	2	—	2
58. 关于采掘业主导的生产性联系、增值、增加当地含量和资源驱动型工业化的政策研究文件，其中考虑到有利于包容性经济转型的可持续增长、社会和性别平等以及增强妇女权能	—	—	—	1
59. 非洲大陆蓝色经济地理空间数据库	—	—	1	—
60. 国家自然资本账户(水账户)	—	—	2	—
61. 大西洋和西印度洋非洲区域英才中心	—	—	1	—
62. 海洋矿产和能源分类与管理框架	—	—	1	—
63. 管理蓝色经济投资的工具和方法	—	—	1	—
64. 通向 2030-2063 年之路：非洲转型的资源展望	—	—	1	—
65. 非洲大陆和次区域蓝色经济地图集	—	—	1	—
66. 加强成员国谈判、执行和监测符合非洲矿业远景的地方政策和战略的能力的工具	—	—	1	—
67. COVID-19 疫情后非洲的气候变化与发展	—	1	—	—

类别和次类别	2020年 计划数	2020年 实际数	2021年 计划数	2022年 计划数
--------	--------------	--------------	--------------	--------------

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和倡导：就联合国-非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架向 2 个成员国及 2 个区域和次区域合作小组提供咨询服务；向非洲同行审议机制秘书处提供技术支持，以协助国家开展自我评估，并把评估结果纳入国家发展计划和相关进程；向 3 个国家提供关于气候变化的技术支持和咨询服务；向 2 个国家提供关于可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济、自然资源的咨询服务；向 3 个国家提供关于非洲创新和技术的技术支持和咨询服务；与来自非洲国家的约 35 名代表举行关于科学、技术和创新的高级专家对话；有 100 人参加的关于非洲可持续发展、消除贫穷和结构转型背景下的绿色经济的高级别政策活动；

举办非洲气候会谈，收集约 100 个非洲利益攸关方关于非洲大陆在全球气候治理讨论、如联合国气候变化框架公约缔约方会议中的利益的意见；向 2 个国家提供关于技术、创新的政策和战略的咨询服务，向 2 个国家提供关于绿色和蓝色经济的政策和战略的咨询服务，向 3 个国家提供关于气候变化和自然资源管理的政策和战略的咨询服务；为非洲联盟-新伙伴关系在《2030 年议程》和《2063 年议程》背景下的新技术和创新、环境和自然资源、绿色经济和气候变化等领域的会议提供文件；与所有非洲国家代表和非洲因特网治理论坛举行的信息社会世界峰会成果非洲区域执行情况审查(有 400 人参加的关于当前和新出现的因特网治理问题的多利益攸关方政策对话非洲平台)。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：关于技术、气候变化、绿色和蓝色经济、环境及自然资源管理和物流的小册子、传单、简报和资料袋，包括时事通讯。

对外关系和媒体关系：与技术、气候变化、绿色和蓝色经济、环境及自然资源管理和物流领域主要出版物的发行和重要活动的组织情况有关的新闻稿，包括时事通讯。

数字平台和多媒体内容：更新和维护关于技术、气候变化、绿色和蓝色经济、环境及自然资源管理和物流的网站、社交媒体和平台，包括时事通讯。

次级方案 6 性别平等和增强妇女权能

目标

- 18.162 本次级方案促进实现的目标是加快成员国履行和报告其全球和区域性别相关承诺的步伐，使成员国加强执行增强妇女和女童权能的政策和方案，从而在非洲实现性别平等和增强妇女权能。

战略

- 18.163 为促进该目标，本次级方案将进行政策研究和提供技术咨询服务，并将召集政策制定者和专家以增加知识、发展能力并鼓励讨论将性别平等观点纳入发展政策和方案主流的问题，以确保取得对性别问题有敏感认识的发展成果。具体而言，本次级方案计划在实现可持续发展目标 5 的成本计算工作的基础上再接再厉，这将成为《2021 年非洲妇女状况报告》结论的一部分，并成为关于妇女创业和利用人口红利的工作。此外，本次级方案将支持非洲经委会各次级方案和执行司将性别平等纳入其提供给成员国的应交付产出的主流。
- 18.164 本次级方案将向成员国提供技术支持，以衡量进展并报告与其全球和区域承诺有关的国家方案和政策的执行情况。具体地讲，本次级方案计划在非洲性别和发展指数成果上以及在非洲妇女领导力报告的结论和建议基础上再接再厉。此外，本次级方案将在尚未实施指数的其余国家推出这一指数。

- 18.165 这项工作将协助成员国在实现关于性别平等和增强妇女和女童权能的目标 5 方面取得进展。此外，预计这项工作将对实现一些可持续发展目标产生直接和间接的积极影响，包括目标 1、2、3、4、8、10、11、13 和 16。
- 18.166 本次级方案计划在 COVID-19 相关问题上向成员国提供支助，除妇女和女童面临的现有和潜在风险和脆弱性外，还更加重视复原力，更多地关注外部冲击的影响。为此将重新审查项目目标，以确保针对 COVID-19 和其他外部冲击的复原成果。
- 18.167 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 在规划和执行国家政策和方案时更多考虑性别观点，以确保取得解决性别平等和增强妇女权能问题的成果；
 - (b) 扩大政策影响力和效力，以回应关于性别平等和增强妇女权能的全球和区域承诺的明确成果。
- 18.168 预计计划在与 COVID-19 相关问题上提供的支助将促进取得下列成果：
- (a) 增加知识和增强能力，以设计和制定将照护经济作为 COVID-19 的应对和恢复工作的一部分的政策；
 - (b) 增强妇女和女童面临相互交叉的挑战和不平等的应对能力，特别是通过数字平台获取机会、服务和产品。

2020 年方案执行情况

- 18.169 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

加强成员国报告对性别平等的承诺履行情况的能力

- 18.170 非洲国家已经批准了各种全球和区域人权条约，承诺促进性别平等，并推行旨在消除歧视妇女的政策。它们承诺报告其为实施这些条约的规定而采取的措施。在非洲经委会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(联合国妇女署)和非洲联盟委员会组织的非洲区域审查会议上，成员国重申致力于结合落实《2030 年议程》和《2063 年议程》，加快执行《北京行动纲要》。本次级方案加强了成员国使用非洲性别和发展指数报告其性别平等承诺履行情况的能力，将其作为自愿国别评估、普遍定期审议、《北京宣言》和《行动纲要》执行情况 25 周年审查报告和国家规划的一部分。本次级方案将该指数与可持续发展目标的相关指标以及相关人权文书及其关于性别平等和增强妇女权能的规定相结合，酌情取代指数的现有指标。预计该指数的使用将有助于成员国在 COVID-19 的应对和恢复工作中体现性别平等观点，并有助于采取政策行动，减轻这一大流行病给妇女和女童带来的负担。非洲性别和发展指数的拟议新指标将涵盖更多的卫生观念，以及与该区域 COVID-19 和其他影响公共卫生的大流行病相关的其他指标。
- 18.171 本次级方案还就使用现有可持续发展目标指标和人权文书的问题提供了技术支持并进行广泛协商，以更新非洲性别和发展指数的指数和方法，使其与全球框架更密切相关，确保政策一致性和与现有监测手段和工具的协同作用，并简化了成员国的报告流程和程序。此外，本次级方案将重点放在重大性别平等的挑战上，以进行更深入的分析，并结合区域优先事项进行可持续

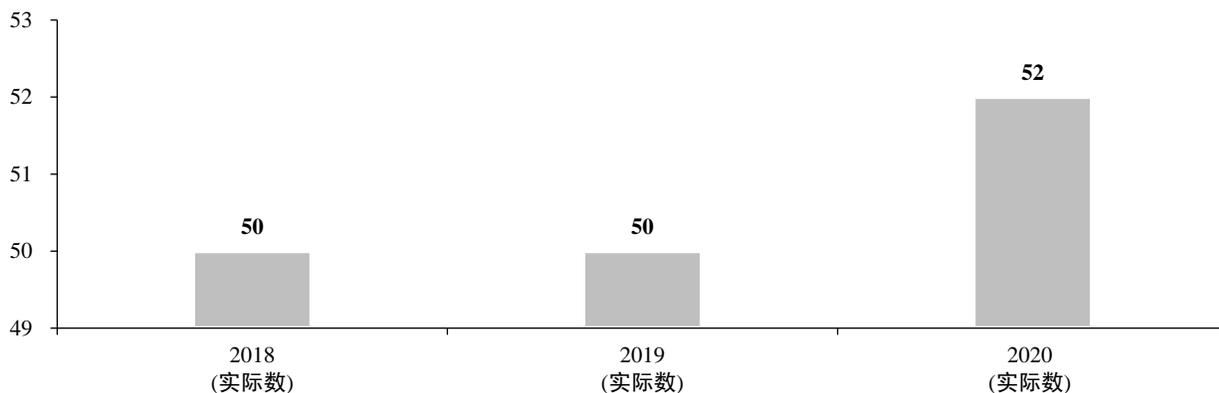
发展目标监测和报告，以丰富指数提供的现有知识和证据基础。这包括支持斯威士兰、埃塞俄比亚、毛里求斯、纳米比亚和塞舌尔使用该指数监测和报告它们对性别平等所做的全球和区域承诺情况。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 18.172 上述工作促进了目标，证明是 52 个成员国采用非洲性别和发展指数监测和报告其区域和全球性别平等承诺的履行情况(见图 18.十一)。

图 18.十一

业绩计量：采用非洲性别和发展指数监测和审查其对性别平等承诺履行情况的国家总数(累计)



COVID-19 对次级方案交付工作的影响

- 18.173 由于 COVID-19 在 2020 年造成的影响，本次级方案取消了一些应交付产出，包括关于加强执行毛里塔尼亚将顾及性别平等的办法制度化的国家战略的讲习班，并向博茨瓦纳、刚果民主共和国和莱索托提供技术支助，将性别平等纳入国家政策和战略的主流。本次级方案推迟了一些应交付产出，包括关于兼顾性别平等地利用人口红利的区域讲习班。本次级方案还促成了非洲经委会出版物《COVID-19 在非洲：保护生命和经济》，用以分析这一大流行病对妇女和女童的影响。如下文成果 2 所述，这些变化影响了 2020 年方案执行情况。

- 18.174 不过，与此同时，本次级方案在总体目标范围内确定了新活动以支持会员国处理与 COVID-19 有关的问题。本次级方案与非洲联盟委员会和联合国妇女署合作，主办了一次负责性别平等和妇女事务的在线部长高级别会议，从性别平等视角审视 COVID-19 大流行后的恢复政策。本次级方案与非洲经委会新伙伴关系股合作，支持经济和社会事务部举办关于 COVID-19 的高级别非洲对话系列。本次级方案修改了应交付产出，包括修订关于人口红利项目的技术说明，纳入关于 COVID-19 的区域分析。

2022 年计划成果

- 18.175 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：通过实现性别平等利用非洲的人口红利¹¹

2020 年方案执行情况

18.176 本次级方案已将性别平等纳入非洲经委会所有次级方案应交付产出的主流，包括实质性分析及其政策建议。例如，本次级方案支持次级方案 5 将性别平等分析纳入其气候适应型发展政策方案，并支持次级方案 4 为《2020 年世界妇女：趋势和统计》报告分析非洲妇女参与政治和决策的事实与数字。此外，本次级方案对数字金融生态系统进行了全面分析，作为《2020 年非洲妇女状况报告》的一部分，以确定在整个非洲实现妇女经济赋权的途径。

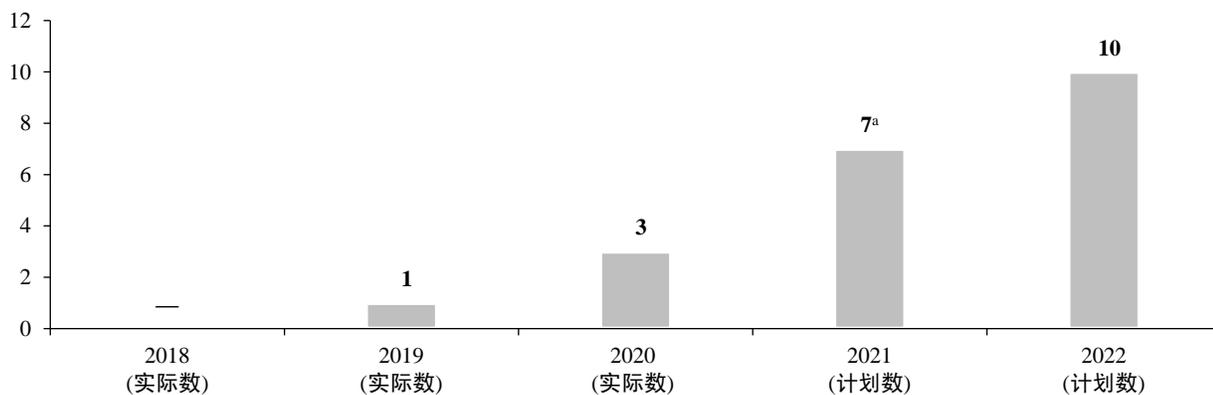
18.177 上述工作促进了 3 个成员国将性别平等观念纳入部门政策主流，达到了 2020 年拟议方案预算所示的计划目标。

2022 年拟议方案计划

18.178 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将编写一份关于非洲经委会支持对性别问题有敏感认识的部门政策和计划工作的分析报告，以举办一个全委员会性别平等问题论坛，各司和各次区域办事处将在论坛上展示其在性别平等方面的工作，以征求成员国的反馈意见。下述业绩计量说明预期进展(见图 18.十二)。

图 18.十二

业绩计量：采取将性别平等纳入部门政策主流的具体部门政策的国家总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：评估五个选定国家实现可持续发展目标 5 的成本¹²

2020 年方案执行情况

18.179 本次级方案开展背景工作,比较成本计算模式以评估实现可持续发展目标 5 的成本。本次级方案还通过作为非洲性别和发展指数一部分而进行的分析和研究，确定了选定国家在实现可持续发

¹¹ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 18))所示。

¹² 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

展目标 5 方面取得的部门进展和面临的挑战。这些数据将构成成本计算工作部门焦点法的基础。在进行这项分析和研究时，本次级方案加强了与一些利益攸关方的战略伙伴关系，如联合国妇女署和联合国亚洲和太平洋经济社会委员会(亚太经社会)，这些利益攸关方制定了自己的实现可持续发展目标 5 的成本计算方法。这些伙伴关系将支持更有力的发展筹资前景。

- 18.180 上述工作促进了两个成员国采用非洲性别和发展指数为选择将哪些部门纳入随后的成本计算工作提供信息，没有达到 2021 年拟议方案预算所示的完成一个试点国家的成本计算以支持将成本计算模式扩展到其他各部门以实现目标 5 的目标。这是因为 COVID-19 导致方案执行情况发生变化，本次级方案需处理与应对 COVID-19 有关的临时、额外和不断变化的方案应交付产出。

2022 年拟议方案计划

- 18.181 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，并且为应对最新情况，本次级方案的工作将会演变，成本计算的结果将纳入非洲性别和发展指数的落实工作。本次级方案将根据分析，进一步促进成员国为确保更好地为性别平等筹资并加强规划和监测进程进行努力，以扩大其实现性别平等的业绩。下述业绩计量说明预期进展(见表 18.17)。

表 18.17
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
非洲性别和发展指数区域综合报告，确定了 12 个国家在经济、社会和政治方面的差距	该非洲性别和发展指数区域综合报告和《北京宣言》和《行动纲要》执行情况 25 周年审查，分别从 15 份国家分析和 50 份国家报告中确定了优先事项和挑战	非洲性别和发展指数在 2 个成员国得到实施，为选择将哪些部门纳入随后的成本计算工作提供信息	为 5 个国家完成了成本计算，以为投资和资源分配提供信息	5 个国家查明经济、社会和政治方面的差距，将成本计算纳入性别平等方案的规划、监测和评价

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：提高成员国在非洲国家经济和数字转型中解决性别平等问题的能力

2022 年拟议方案计划

- 18.182 以数字技术为形式的信息和通信技术对于刺激整个非洲充满希望的数字和信息经济、为该大陆不断增长的青年人口创造未来就业机会、为劳动力市场培养足够数量的具备高技能和高技术资质的人员以及为每名非洲大陆妇女和女童提供增强权能所需的工具，都是关键所在。然而，妇女和女童在利用数字经济方面仍然面对赋权方面的结构性障碍的挑战，她们通过利用数字经济可以参与、受益于和融入整个非洲数字技术举措的开发、使用和采用。COVID-19 大流行突显

出数字技术在连接个人和社区、提供获得包括教育在内的服务的机会以及保持与全球和当地经济体的连接方面发挥的关键作用。

- 18.183 本次级方案开展了各种活动，以应对日益扩大的与性别相关的数字鸿沟并缩小这种性别差距。本次级方案编写了一份关于数字金融生态系统的全面报告，作为《2020 年非洲妇女状况报告》的一部分，其重点是将数字金融作为妇女经济赋权的途径。报告评估了数字生态系统中增强妇女经济权能的主要障碍和挑战，例如数字技能方面的区域差异。本次级方案还通过非洲性别和发展指数及其相关研究和分析，汇编了 40 多个非洲国家性别平等和增强妇女权能状况的指数。这为评估赋予妇女经济权能的结构性和部门性基准和目标的现状提供了基础。

经验教训和计划变动

- 18.184 本次级方案的经验教训是，它严重依赖讲习班、专家组会议及其召集职能以及其他面对面的互动来有效地交付其方案并接触其受众。随着 COVID-19 大流行及其相关限制和预防措施的出现，本次级方案强烈意识到，在没有与成员国实际接触的情况下，它可以提供的支持有限。此外，鉴于整个非洲大陆缺乏宽带基础设施，使用在线参与方式并非足够的替代方式。本次级方案将吸取经验教训，以更灵活的方式设计其方案交付，以便能够以更有效的方式开发和传播其知识产品，包括为此确定在线交付方案内容的选项。就方案而言，本次级方案将确定通过赋能技术、特别是信息和通信技术增强妇女权能的方法。它还将在非洲经委会加强数字技能的数字举措以及出版物、会议和知识管理司的工作基础上再接再厉，即以加强妇女和女童的数字技能以缩小性别数字鸿沟的举措为基础。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 18.185 预计这项工作将促进目标，证明是 5 个非洲国家修订旨在缩小与性别相关的数字鸿沟的政策和方案(见表 18.18)。

表 18.18
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩)	2022(计划业绩)
在整个非洲，具备与数字金融相关的信息和通信技术技能的妇女的比例为 13.7%，在北非，为 25.6%，而全球平均比例为 20.6%	<ul style="list-style-type: none"> 《非洲性别和发展指数》区域综合报告和《北京宣言》和《行动纲要》执行情况 25 周年审查，分别从 15 份国别分析和 50 份国家报告中确定了优先事项和挑战 非洲 33% 的互联网用户是女性 	《2020 年非洲妇女状况报告》，将数字金融作为妇女经济赋权的途径，全面概述了数字金融的架构	代表成员国的 60% 的调查回复者增强了其对与性别相关的数字鸿沟的了解	5 个非洲国家修订旨在缩小与性别相关的数字鸿沟的政策和方案

立法授权

18.186 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

59/167	消除一切形式的对妇女的暴力行为，包括题为“2000年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议成果文件所列的犯罪	70/176	采取行动打击与性别相关杀害妇女和女童行为
		74/126	改善农村地区妇女和女童的境况
		74/127	暴力侵害移徙女工行为
59/248	关于妇女在发展中的作用的世界概览	74/134	女童
65/187	加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为	74/235	妇女参与发展
65/189	国际丧偶妇女日	75/157	妇女和女童与应对 2019 冠状病毒病 (COVID-19)
70/131	消除对妇女一切形式歧视公约		
70/133	第四次妇女问题世界会议的后续行动以及《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的充分执行	75/158	贩运妇女和女童
		75/160	加强全球消除残割女性生殖器做法的努力

经济及社会理事会决议

1998/12	妇女地位委员会关于第四次妇女问题世界会议《行动纲要》确定的重大关切领域的结论	2004/4	对经济及社会理事会关于将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案主流的第 1997/2 号商定结论的审查
2003/44	妇女地位委员会关于妇女参与和获取媒体及信息和通信技术、媒体及此类技术对于提高妇女地位和增强妇女权能的影响以及将媒体及此类技术作为提高妇女地位和增强妇女权能的工具的商定结论	2009/13	提高妇女地位国际研究训练所未来的运作
		2011/5	联合国系统在执行关于性别平等和增强妇女权能的国际商定目标和承诺方面的作用

安全理事会决议

1325(2000)

非洲经济委员会决议

915(XLVII) 关于性别平等和增强妇女权能的全大陆新倡议

应交付产出

18.187 表 18.19 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.19

次级方案 6: 按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	—	—	2	—
1. 向性别平等和社会发展委员会提交的关于本次级方案工作的报告	—	—	1	—
2. 向社会政策委员会提交的关于性别平等与增强妇女和女童权能主题的问题文件	—	—	1	—
实质性会议服务(3 小时会议次数)	—	—	1	—
3. 性别平等和社会发展委员会双年度会议	—	—	1	—
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	4	—	2	4
4. 关于在请求提供技术咨询服务并强调增强妇女的经济权能的国家将性别平等问题纳入国家计划、政策和方案主流的项目	1	—	1	1
5. 关于妇女在冲突后和建设和平中的作用的项目, 以加强成员国确保妇女平等参与决策的能力	1	—	—	—
6. 关于具有性别平等视角的人口红利的项目, 以加强成员国利用人口红利和实现性别平等的能力	1	—	1	—
7. 管理非洲妇女领导力基金项目, 以通过非洲妇女基金经理的成长促进增强妇女经济权能	1	—	—	—
8. 支持成员国使用次级方案的计量工具报告其性别平等承诺履行情况的项目	—	—	—	1
9. 评估实现可持续发展目标 5 的成本的项目	—	—	—	1
10. 关于增强成员国解决与性别相关的数字鸿沟的能力并积极重新设想非洲国家经济和数字转型中的性别观点的项目	—	—	—	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	13	3	10	9
11. 以数字金融为增强妇女经济权能之路为主题的非洲妇女状况报告讲习班, 以传播成果并将政策建议纳入选定职能部委的工作计划	1	1	4	—
12. 妇女创业报告讲习班, 以传播成果并将政策建议纳入选定职能部委的工作计划	5	1	2	—
13. 关于非洲性别和发展指数的培训, 以支持成员国努力解决优先政策行动领域的问题	5	1	2	5
14. 关于妇女在冲突后和建设和平工作中的作用的讨论会, 以建设目标成员国加强妇女参与决策的能力	2	—	—	—
15. 非洲妇女领导力报告讲习班, 传播成果并将政策建议纳入选定职能部委的工作计划	—	—	2	—
16. 非洲经委会范围内的性别论平等坛, 各司和区域办事处在论坛上展示其关于性别平等问题的的工作, 以支持成员国	—	—	—	2
17. 审查旨在缩小与性别相关的数字鸿沟的政策和方案的讲习班	—	—	—	2

类别和次类别	2020年 计划数	2020年 实际数	2021年 计划数	2022年 计划数
出版物(出版物数目)	1	1	2	1
18. 基于促进性别平等和增强妇女权能全非洲大陆倡议的非洲妇女状况报告, 将性别平等视角纳入选定职能部门政策的主流	—	—	1	—
19. 妇女创业报告, 主题是审查教育和生产性创业之间的关联, 以加强成员国提高女企业家生产力的能力	1	1	—	—
20. 非洲妇女领导力报告, 以评估妇女在领导职位上的状况	—	—	1	—
21. 关于非洲经委会支持对性别问题有敏感认识的部门政策的工作的分析报告	—	—	—	1
技术材料(材料数目)	4	4	3	3
22. 关于将性别平等视角和人口红利纳入国家规划的操作手册, 通过性别平等加强成员国利用人口红利的能力	1	1	—	—
23. 性别平等和人口红利指数技术说明, 以加强目标国家在监测进展和确定优先领域方面的技术能力	1	1	—	—
24. 题为“2019年非洲妇女参政”的概况介绍, 以提高媒体、民间社会组织 and 成员国对非洲女议员和女内阁部长所占比例的认识	1	1	—	—
25. 关于非洲性别平等问题和气候变化的政策研究, 以进行有效的政策干预	—	1	—	—
26. 关于非洲妇女创业的政策简报, 以加强成员国引入创新战略提高女企业家生产力的能力	1	—	—	—
27. 关于非洲性别指数以及非洲性别和发展指数的技术说明, 以支持非洲国家计量非洲男子和妇女地位的差距, 并评估各国政府在执行旨在促进性别平等及增强妇女和女童权能的政策方面取得的进展	—	—	1	—
28. 关于非洲性别平等和关于增强妇女权能与气候变化的政策研究, 以进行有效的政策干预	—	—	1	—
29. 关于非洲性别平等和采掘业的政策研究, 将研究与手工和小规模采矿部门的治理联系起来	—	—	1	—
30. 关于非洲国家经济和数字转型中的性别平等问题的政策简报	—	—	—	3

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和倡导: 国际妇女节(2022年)和16天运动特别活动以及支持有15名非洲国家参加者的妇女地位委员会筹备部长级会议。

D. 信息传播方面的应交付产出

数字平台和多媒体内容: 维护和扩大关于性别平等和增强妇女权能的信息共享和倡导知识平台, 以深化对话和政策选择。

对外关系和媒体关系: 在主办和组织每次活动之后, 在本次级方案网站上发布新闻稿, 并积极使用本次级方案的社交媒体账户。

次级方案 7

次区域发展活动

构成部分 1

北非次区域活动

目标

- 18.188 本构成部分促进实现的目标是，通过加强经济多样化和区域一体化以及更好地承认移民工人的资格和技能，改善北非创造就业的环境。

战略

- 18.189 为促进该目标，本构成部分将利用现有宏观经济数据、推出这些模型并与伙伴国家的财政部、计划部和中央银行进行模拟，建立宏观计量经济模型。本构成部分还将通过与统计机构的伙伴关系提供技术援助，加强各国开发数据分析和模型的能力，以量化经济扭曲情况并确定要进行的公共政策变革。此外，本构成部分将与布鲁金斯学会合作开展就业研究，通过所称的“无烟工业”项目解决青年就业问题，并将与牛津经济学院合作，举办北非创造就业最佳做法次区域讲习班。这项工作将协助成员国减轻 COVID-19 对就业的影响并实现可持续发展目标 4、8 和 9。
- 18.190 本构成部分将与各国贸易部、非洲联盟和欧洲联盟合作，提供咨询服务，举行次区域磋商，从而支持成员国建设能力、制定国家战略，以执行《建立非洲大陆自由贸易区协定》。这项工作将有助于成员国在实现目标 17 方面取得进展。
- 18.191 本构成部分将加强 6 个非洲国家(科特迪瓦、马里、摩洛哥、塞内加尔、南非和津巴布韦)收集、分析和传播移民相关数据的能力，提高对非洲工人技能和资格的认可，以评价 COVID-19 对汇款的负面影响，并落实可持续发展目标中与移民有关的具体目标及《安全、有序和正常移民全球契约》。本构成部分计划对移民获得各种服务的情况进行评估，并支持成员国执行或改进与移民有关的政策，以确保移民更好地融入社会，从而为经济发展作出贡献。这项工作将与经济和社会事务部、国际劳工组织(劳工组织)、国际移民组织(移民组织)和联合国难民事务高级专员公署(难民署)合作进行。这项工作将协助在实现可持续发展目标 3、4、8、10、16 和 17 方面取得进展。
- 18.192 本构成部分计划在与 COVID-19 有关的问题上支持成员国，对北非劳动力市场在 COVID-19 大流行之后面临的结构性挑战进行详细分析，重点放在创造就业方面的最佳做法之上。本次级方案计划制定一份路线图，以支持成员国应对 COVID-19 在北非的影响。
- 18.193 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 成员国采取循证促进就业的宏观经济政策，将资源分配重新导向在生产率、竞争力和就业方面更具经济潜力并刺激创造就业的部门；
 - (b) 成员国制定适当政策，促进区域一体化、提高生产力并创造新的就业；
 - (c) 改善移民统计数据的可获得性和使用率，提高整个非洲大陆对技能的认可度。

- 18.194 预计计划在与 COVID-19 相关问题上提供的支助将促进成员国启动项目，通过学习另一个国家在创造就业方面的最佳做法来降低失业率。

2020 年方案执行情况

- 18.195 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

成员国加大政策制定力度，促进 COVID-19 后恢复

- 18.196 北非次区域的许多国家没有做好应对冠状病毒这样的大流行病的准备。预计这场大流行病将给该次区域数百万人带来灾难性后果。为应对 COVID-19 和应成员国的特别要求，该构成部分编写了一份关于这一大流行病的中长期影响的报告，并就北非的缓解战略提出了建议。该报告提出了一系列政策选择，以减少 COVID-19 的负面社会经济影响，审查了受影响的各关键经济部门，并特别考虑了弱势群体的需求。本构成部分还利用非洲经委会的宏观经济模型，特别是通过评估对国内生产总值、就业、预算赤字和贸易平衡的影响，向阿尔及利亚政府提供了关于这一大流行病的社会经济影响的单独分析。本构成部分还编写了一份关于摩洛哥的报告，促进联合国国家工作队制定了针对 COVID-19 的社会经济应急计划。

- 18.197 本构成部分还就以下问题组织了 5 次与 COVID-19 有关的在线专家组会议：北非创造就业的最佳做法，确定了在大流行病后恢复的背景下北非国家广开就业门路的不同创造就业战略；非洲大陆自由贸易区减轻 COVID-19 对北非贸易战略影响的潜力；北非 COVID-19 后时代的挑战，主张加快关键改革，以帮助该次区域应对大流行病并从中回升；北非在 COVID-19 背景下的创新和新技术；在北非实施《2030 年议程》和《2063 年议程》。此外，本构成部分组织了一次会议，讨论非洲经委会牵头的 1 000 亿美元支持非洲应对这一大流行病的举措。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 18.198 上述工作促进了目标，证明是两个北非国家(埃及和摩洛哥)在 COVID-19 大流行后背景下采用创造就业战略，增加就业机会；两个成员国(毛里塔尼亚和苏丹)采取政策，通过非洲大陆自由贸易区和不同的贸易战略，限制这一大流行病的影响；另外两个成员国(阿尔及利亚和摩洛哥)采取政策，加快关键改革，帮助该次区域应对这一大流行病并从中恢复(见表 18.20)。

表 18.20
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)
—	—	<ul style="list-style-type: none"> 两个北非国家(埃及和摩洛哥)在 COVID-19 大流行病后时代采用创造就业战略，广开就业门路 两个成员国(毛里塔尼亚和苏丹)通过非洲大陆自由贸易区和其他贸易战略，采取政策限制这一大流行病的影响

2018(实际业绩)

2019(实际业绩)

2020(实际业绩)

- 两个成员国(阿尔及利亚和摩洛哥)采用政策加快关键改革,帮助该次区域应对这一大流行病并从中恢复

COVID-19 对构成部分交付工作的影响

- 18.199 由于 COVID-19 在 2020 年造成的影响,本构成部分不得不推迟执行前往 6 个国家的问题范围研究和技术支助访问及其他计划活动。这些活动包括培训政策制定者设计和实施用以减少失业的适当政策。本构成部分还推迟了移民项目的主要活动,如关于移民数据和统计看板的国家和次区域讲习班、国别情况分析、能力建设和咨询服务。本构成部分还不得不推迟计划在毛里塔尼亚开展的可持续发展目标本地化和关于苏丹的非洲大陆自由贸易区的能力建设。本构成部分实施了一些缓解措施,如推动虚拟会议,包括北非次区域办事处高级官员和专家政府间委员会届会,并在可能和有用的情况下举办网络研讨会。本构成部分推迟了一些需要利益攸关方亲自出席的活动。如下文成果 1 所述,这些变化影响了 2020 年方案执行情况。
- 18.200 不过,与此同时,本构成部分在总体目标范围内确定了新活动以支持成员国处理与 COVID-19 有关的问题。新的和修改后的活动包括若干国别分析和对国家工作队在摩洛哥的社会经济应对计划的分析帮助,以及组织关于 COVID-19 影响的虚拟专家组会议。如上文新出现的成果所述,修改后的和新的应交付产出促进取得了 2020 年的各项成果。

2022 年计划成果

- 18.201 2022 年计划成果包括成果 1 和 2,这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新,因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1: 创造就业的战略和政策¹³

2020 年方案执行情况

- 18.202 本构成部分在北非针对“失业增长”现象开展工作,并分析了结构转型和创造就业所面临的挑战。本构成部分利用制造业部门的数据制定了一种方法并将其应用于摩洛哥,显示制造业部门的扭曲情况对全要素生产率有重大影响。本构成部分强调必须解决扭曲问题、促进企业增长和释放其创造就业能力。此外,本构成部分还支持阿尔及利亚、埃及和毛里塔尼亚提高其在建立国家宏观经济模型以进行预测和政策模拟的能力。
- 18.203 上述工作促进提高了 40 名政府官员的宏观经济建模能力,这并没有达到 2020 年拟议方案预算所述的 28 名政策制定者接受培训以更好地评估公共政策差距以及设计和执行适当政策以减少失业的目标。由于 COVID-19 对北非国家经济的影响,本次级方案调整了活动方案,以建设成员国政府官员评估增长业绩和进行政策模拟的能力,从而克服这一大流行病的影响。

¹³ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 18))所示。

2022 年拟议方案计划

- 18.204 本构成部分将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，并且为应对最新情况，本构成部分的工作将在 2022 年演变，纳入如下活动：对服务部门进行分析；对公司创造就业轨迹扭曲情况的动态影响进行分析；查明阻碍公司增长的扭曲问题；分析妨碍为有技能的青年创造就业机会和人力资本积累的机制。本构成部分打算将分析扩展到摩洛哥经济、突尼斯和有数据可用的国家的其他部分。本构成部分将继续支持成员国推出其国家宏观经济模型，预测增长并评估不同宏观经济政策的影响。下述业绩计量说明预期进展(见表 18.21)。

表 18.21
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
—	—	提高 40 名政府官员 宏观经济建模能力	56 名政策制定者 接受相关培训以 更好地评估公共 政策差距并制定 和执行适当的减 少失业政策	3 个国家(阿尔及利 亚、埃及和毛里塔尼 亚)使用为预测而开 发的宏观计量经济 模型

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：北非国家采用创造就业的最佳做法¹⁴

2020 年方案执行情况

- 18.205 本构成部分着眼于在北非创造就业机会，以解决该次区域的长期欠缺。本构成部分编写了一份关于北非劳动力市场的报告，审视结构性挑战和 COVID-19 的影响并制定这一大流行病后时期的路线图。本构成部分编制了一份关于北非积极的劳动力市场政策的分析报告，并确定了该次区域创造就业的若干最佳做法。本构成部分还分析了该次区域面对大流行病带来的挑战的优势和劣势。这一分析促进制定了应对大流行病的后果及短期和中期就业面临的挑战的政策建议。此外，本构成部分正在进行企业调查，以找到大流行病对私营企业(产出、就业和投资)的影响，为从 COVID-19 对经济的影响中恢复提供政策建议。
- 18.206 上述工作促进三个北非国家参与制定减少 COVID-19 对就业、特别是对创造就业的负面影响的适当政策，实现了 2021 年方案预算中所述的计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 18.207 本构成部分将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为推动在实现目标方面进一步取得进展，本构成部分将通过设计适当的就业政策、推动政策实施并为区域对话提供平台，支持成员国着力减轻 COVID-19 对劳动力市场的影响。下述业绩计量说明预期进展(见表 18.22)。

¹⁴ 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

表 18.22
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
—	北非国家对创造就业促进可持续发展越来越感兴趣，并参与了区域对话	三个北非国家(埃及、摩洛哥和突尼斯)参与制定适当的政策以减少 COVID-19 对就业的负面影响	北非次区域至少有一个国家通过实施一项创造就业方案来降低失业率	北非次区域又有一个国家通过实施一项创造就业方案来降低失业率

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：提高北非国家促进区域一体化的政策设计能力

2022 年拟议方案计划

18.208 区域一体化是《2063 年议程》的核心进程，它勾勒出未来 40 年的非洲发展愿景。在非洲各次区域中，北非的一体化程度是最低的，而区域一体化有可能使北非的国内生产总值增长 3%。本构成部分支持成员国研究全球价值链，并在阿尔及利亚和毛里塔尼亚制定非洲大陆自由贸易区国家战略。本构成部分增加了成员国对区域一体化及其对次区域的预期影响的了解。

经验教训和计划变动

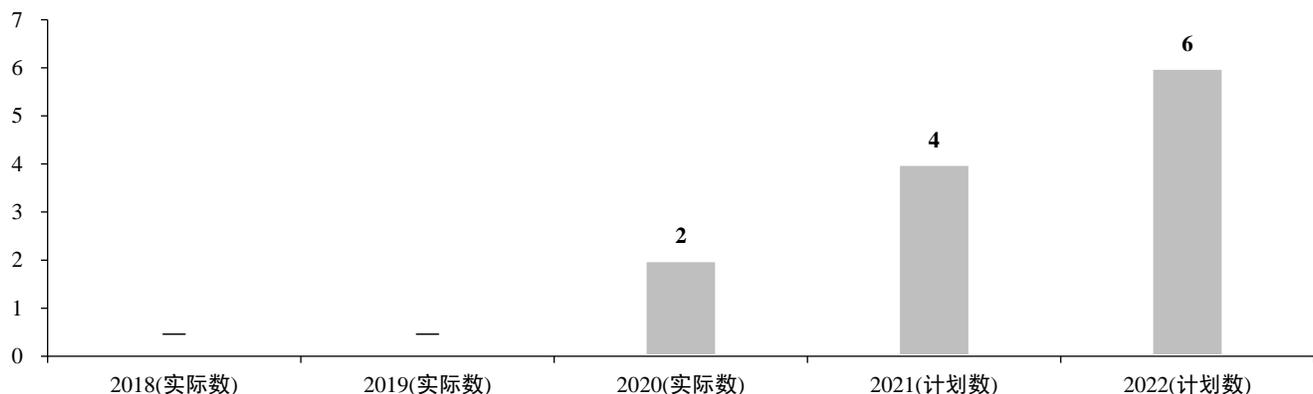
18.209 本构成部分的经验教训是，如成员国所述，有必要对北非贸易发展和区域一体化的机会进行更详细的部门分析。本构成部分以前在贸易便利化和区域价值链方面的工作必须在特定部门进一步发展，如制药和金融部门。本构成部分将吸取经验教训，开发一个区域模式，其形式可以是专门用于制药、渔业和其他部门的综合生产架构。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

18.210 预计这项工作将促进目标，证明是 6 个成员国制定并实施促进区域一体化的适当政策(见图 18.十三)。

图 18.十三

业绩计量：制定促进区域一体化的适当政策的成员国总数(累计)



立法授权

18.211 以下清单列示本构成部分所有授权。

大会决议

- 69/3 《2063 年议程》、非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》阐述的优先事项和愿景

应交付产出

18.212 表 18.23 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.23

次级方案 7, 构成部分 1: 按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	4	4	4	4
1. 向北非次区域办事处政府间专家委员会提交的报告	1	1	1	1
2. 关于成员国社会经济发展的次区域概况	1	1	1	1
3. 区域和国际议程以及成员国的其他特别倡议	1	1	1	1
4. 非洲经委会北非工作年度报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	11	1	11	11
5. 北非次区域办事处高级官员和专家政府间委员会的届会	11	1	11	11
B. 生成和转让知识				
技术合作项目(项目数目)	1	1	2	3
6. 支持成员国执行《建立非洲大陆自由贸易区协定》	—	—	1	1
7. 关于在制定和执行战略及政策方面为北非国家高级决策者开展能力建设以促进青年和妇女就业的就业项目	1	1	—	1
8. 在选定的成员国建立移民情况数据库	—	—	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	12	6	4	2
9. 北非发展论坛(就业)	—	—	2	—
10. 北非经济发展问题国际座谈会	4	—	—	—
11. 为决策者提供有关促进就业的宏观经济政策的培训	8	—	—	—
12. 就业问题论坛	—	—	2	—
13. 北非创造就业最佳做法网络研讨会	—	1	—	—
14. 关于非洲大陆自由贸易区缓解 COVID-19 对北非贸易战略影响的潜力的网络研讨会	—	1	—	—

第 18 款 非洲经济和社会发展

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
15. 关于北非 COVID-19 大流行后时代挑战的网络研讨会	—	1	—	—
16. COVID-19 背景下的北非创新和新技术网络研讨会	—	1	—	—
17. 关于在北非实现《2030 年议程》和《2063 年议程》的网络研讨会	—	1	—	—
18. 关于用以支持非洲应对大流行病的 1 000 亿美元举措的虚拟会议	—	1	—	—
19. 北非宏观经济预测讲习班	—	—	—	1
20. 关于加强成员国落实与数据和技能认可有关的全球契约选定领域能力的次域讲习班	—	—	—	1
出版物(出版物数目)	1	2	1	3
21. 关于贸易便利化的出版物	—	1	—	—
22. 关于就业问题的出版物	1	1	1	1
23. 关于北非技术工人的扭曲状况、技能错配和就业问题的出版物	—	—	—	1
24. 关于 COVID-19 对北非企业影响的出版物	—	—	—	1
技术材料(材料数目)	3	4	3	1
25. 在就业方面向决策者提供支持的政策文件	1	1	—	1
26. 在制度质量和结构转型方面向决策者提供支持的政策文件	—	—	1	—
27. 在气候风险管理方面向决策者提供支持的政策文件	1	—	—	—
28. 就改进私营部门在实现可持续发展目标方面的作用向决策者提供支持的政策文件	1	—	—	—
29. 关于移民问题的政策文件	—	—	1	—
30. 关于执行《建立非洲大陆自由贸易区协定》的政策文件	—	—	1	—
31. 关于北非的影响和缓解战略的报告	—	1	—	—
32. 分析大流行病对阿尔及利亚的社会经济影响	—	1	—	—
33. 关于摩洛哥制定应对 COVID-19 的社会经济计划的报告	—	1	—	—

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和倡导：向 4 个成员国提供咨询服务，以制定国家宏观经济模型；向 2 个成员国提供咨询服务，以确立其关于执行《建立非洲大陆自由贸易区协定》的国家战略；向至少 4 个成员国提供技术援助，以编制移民情况数据集；向 4 个成员国提供与执行《2030 年议程》有关的技术援助；针对改进经济活动中资源分配情况以提高生产率的问题，向 1 个成员国提供咨询服务。

D. 信息传播方面的应交付产出

数字平台和多媒体内容：维护知识管理网站、维护 3 个平台：客户关系管理、图书馆和同业交流群；以电子形式向同业交流群广泛传播出版物。

对外关系和媒体关系：新闻稿、通讯、简报、社交媒体和其他信息传播材料。

构成部分 2 西非次区域活动

目标

- 18.213 本构成部分促进实现的目标是，通过加强各国将人口动态挑战纳入政策和规划进程以及实现区域一体化的能力，推动西非的包容性发展。

战略

- 18.214 为促进实现该目标，本构成部分将在人口动态促进发展的进程中促进与成员国、区域实体、智库和其他伙伴之间的合作。今后，一方面计划开展的活动将对能力建设请求作出回应，以充分利用人口红利带来的机遇，另一方面本构成部分继续利用经委会在分析和研究人口问题方面的比较优势(次级方案 9)，同时运用其在宏观经济领域的专长(次级方案 1)。此外，本构成部分还将提供知识、工具和政策，以消除成员国在加快人口结构转型过程中面临的障碍以及对可持续发展的相关影响。为此，正在处理广泛的问题，包括家庭动态、移民现象和移民、健康和死亡率、老龄化和生活条件、历史人口学、民事登记、性别平等和增强妇女及女童权能、和平与安全等。同样，本构成部分还将与西非经共体委员会开展战略合作，确保将研究建议转化为区域政策。这项工作将支持成员国实现可持续发展目标 4、5、8、10、16 和 17 的努力。
- 18.215 本构成部分将利用政策对话，使其发挥平台作用，用以传播研究成果，并探讨与宣传、最佳做法和国家间经验分享有关的机会。本构成部分将继续与联合国驻西非的各区域办事处、联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)、利普塔科-古尔马地区综合开发管理局以及萨赫勒问题部长级协调平台合作，制定将主要研究成果转化为行动的战略。关于和平与安全议程领域的计划活动，本构成部分将重视优先促进联合国各实体之间行动一致和协同作用的干预措施，以期优化预期成果。
- 18.216 本构成部分将利用势头，对次区域优先事项的现有社会经济工作提出更全面更具分析性的见解。关于各国的 COVID-19 社会经济应对计划，本构成部分将扩大所提供的支持，并与各国人口红利观察站及大学合作，倡导人口经济政策。此外，本构成部分还将把重点放在推动获得新财政资源以应对 COVID-19 优先事项的倡议上。
- 18.217 本构成部分还将在考虑到 COVID-19 造成的社会经济影响的情况下，继续向西非经共体及西非经济货币联盟、政府间组织以及成员国提供咨询服务和技术援助，以便制定并执行与次区域优先事项一致的次区域政策。更具体来说，本构成部分将整合目前对西非经共体委员会工作的支持，以最后确定其 2050 年愿景并制定共同体的相关五年战略框架。
- 18.218 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 将人口动态纳入各国公共政策框架的主流，包括通过西非经共体 2050 年愿景深化区域经济和货币一体化；
 - (b) 改善次区域居民的生计；
 - (c) 加强区域一体化，成功实施包括非洲大陆自由贸易区在内的国际商定议程。

2020 年方案执行情况

18.219 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

更加关注西非的人口红利潜力

18.220 为确保将人口动态成功纳入发展政策，本次级方案开发了宏观经济工具，即人口模型和对人口红利敏感的预算框架，以支持各国政府实现国家发展目标和可持续发展目标。本构成部分开展的研究表明，在西非经共体次区域，有许多机会可以抓住人口红利。该次区域的机会之窗在 2100 年之前不会关闭。西非次区域 2019 年的人口红利估计为 0.30%，对该区域人均实际国内生产总值增长率的贡献为 30%。

18.221 本构成部分与马里财政部合作，与塞内加尔蒂埃斯大学世代经济学区域英才中心结成合作伙伴关系，于 2020 年 2 月在巴马科联合举办了一次关于将人口红利纳入国家预算框架的讲习班。研讨会汇集了预算总局、议员、经济和财政部的对应人员以及民间社会的代表。此外，本构成部分的行动和努力帮助发挥了其战略伙伴关系和对马里国家人口红利观察站的深入参与，为将人口红利纳入预算编制过程提供了支持。

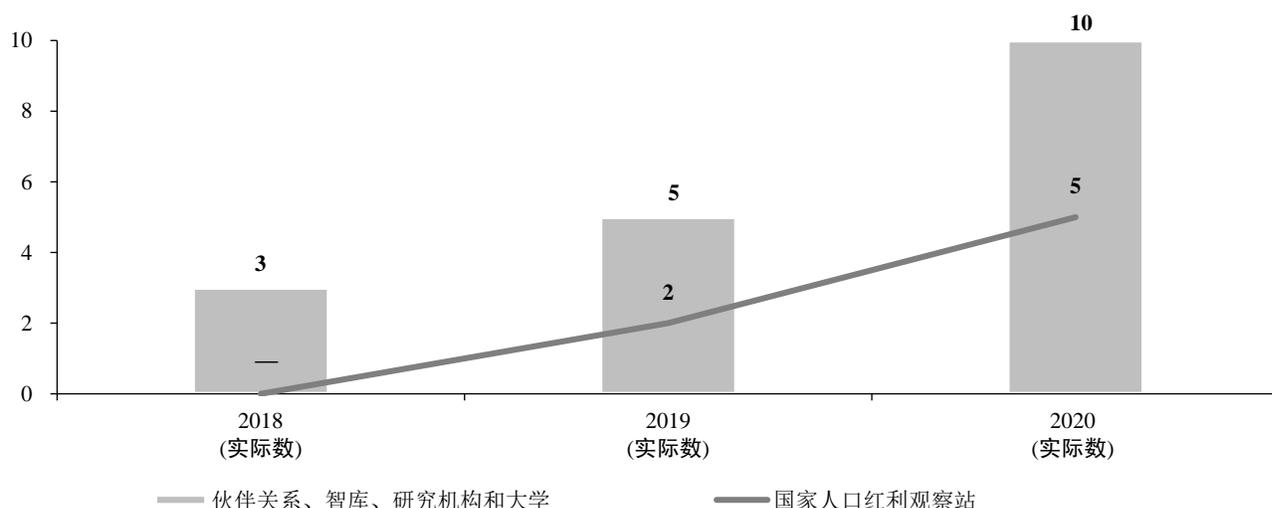
18.222 在尼日尔，本构成部分提供了技术和财政援助，并帮助制定了性别平等和人口红利监测指数。这种支持加强了国家编制性别平等和人口红利统计数据以及将性别平等和人口红利这两个层面纳入政策和方案的能力。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

18.223 上述工作促进了目标，证明是国家人口红利观察站的数量增至 5 个，与各智库、研究机构和大学的战略伙伴关系增至 10 个(见图 18.十四)。

图 18.十四

业绩计量：国家人口红利观察站及与智库和研究机构等伙伴关系总数(累计)



COVID-19 对构成部分交付工作的影响

- 18.224 由于 COVID-19 在 2020 年造成的影响，本构成部分改变了举办会议、讲习班的方式，并且不得不推迟对政府间机构和专家机构的年度服务。在西非经共体的机构能力方面，与主要区域利益攸关方共同制定和验证西非经共同体 2050 年愿景中期战略框架的进程被推迟到 2021 年。本构成部分还修改了计划为各国提供的全面支持，转而采用虚拟形式。因此，重点放在在线培训上，特别是关于向各成员国、区域经济共同体和政府间组织提供的人口动力学工具和模型的培训。如下文成果 2 所示，这些变化影响了 2020 年方案执行情况。
- 18.225 不过，与此同时，本构成部分在总体目标范围内开展了其他活动，支助各成员国应对与 COVID-19 相关的问题。本构成部分能够重新确定工作方案的目标和优先次序，并支持各国满足其与 COVID-19 有关的迫切需要。例如，本构成部分与非洲联盟委员会、无限新世代全球伙伴关系及联合国儿童基金会(儿基会)合作，提供人口经济学方面的专门知识，为关于与非洲青年共同建设未来并建得更好这一主题的青年协商提供参考信息。此外，本构成部分还为关于 COVID-19 对西非宏观经济影响的研究做出了贡献，这项研究为 8 个成员国(佛得角、科特迪瓦、加纳、几内亚、几内亚比绍、尼日尔、塞内加尔和多哥)关于疫情的社会经济影响的各国具体分析及应对计划提供了信息。本构成部分还与西非经共同体和世界粮食计划署(粮食署)合作，对 COVID-19 在西非的社会经济影响进行了研究。此外，还为几内亚(五个重点国家之一)制定了追踪 COVID-19 资金的治理战略，以支持该国管理分配给 COVID-19 应对工作的资源。

2022 年计划成果

- 18.226 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：彻底改变西非人口趋势¹⁵

2020 年方案执行情况

- 18.227 本构成部分通过建设国家官员的能力，努力在影响公共政策方面取得进展。本构成部分与非洲联盟青年特使办公室、非洲联盟青年问题专员以及无限新世代共同组织了一次在线青年政策对话，3 849 名青年男女参加了对话。该活动的结果为非洲联盟青年、文化与体育专门技术委员会的审议提供了信息。本构成部分还在马里举办的实践讲习班上对 10 名国家官员进行了关于将人口红利纳入国家预算编制框架的培训，并通过向 22 名国家专家进行国民转移账户方法的培训，支持利比里亚执行其利用人口红利路线图。
- 18.228 上述工作促进了 62 名国家官员在人口动态方面的能力建设，加强了他们影响公共政策制定的工作，超出了 2020 年拟议方案预算所示 60 名国家官员的计划目标。

¹⁵ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 18))所示。

2022 年拟议方案计划

18.229 本构成部分将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，并且为应对最新情况，本构成部分的工作将会演变，除能力建设外，还将重点监测国家和次区域各级公共预算编制框架发展红利支柱的预算分配情况。下述经过更新的业绩计量说明预期进展(见表 18.24)。

表 18.24
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
—	30 名国家官员接受人口动态方面的培训并致力于影响公共政策制定进程	62 名国家官员接受人口动态方面的培训并致力于影响公共政策制定进程	100 名国家官员接受人口动态方面的培训并致力于影响公共政策制定进程	3 个会员国在其公共预算分配中有效使用对人口红利敏感的公共预算编制框架

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：巩固 2020 年在支持西非经共体委员会和将建议转化为行动方面取得的成就¹⁶

2020 年方案执行情况

18.230 本构成部分加强了西非经共体委员会及其成员国的战略规划和公共政策评价能力，以期实现区域一体化和加强问责。本构成部分还支持了工具的概念化和西非经共体民众包容性协商方法，并对委员会 2020 年愿景进行了独立评估。此外，本构成部分组织并与西非经共体、非洲经委会其他次级方案、开发署和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)等联合国实体、咨询公司以及国家和区域利益攸关方合作，支持对成功实施委员会 2020 年愿景进行国家和区域协商及回顾性诊断，以反映次区域人民的愿望。结构分析的结果为制定西非经共体 2050 年愿景提供了依据。

18.231 上述工作促进了 2050 年愿景蓝图初稿及其第一个中期执行计划的起草工作，但没有达到 2021 年方案预算所示的通过和启动西非经共体 2050 年愿景、包括正式推出单一货币的目标。由于 COVID-19 大流行对西非经共体次区域汇合标准的影响，西非经共体成员国拟议的单一货币埃科推迟推出。

2022 年拟议方案计划

18.232 本构成部分将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本构成部分将根据区域一体化领域的预期进展，努力加快西非经共体 2050 年愿景的实施。本构成部分还将支持修订该次区域采用单一货币的路线图。下述业绩计量说明预期进展(见表 18.25)。

¹⁶ 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

表 18.25
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
对照 2014 年西非经 共同体单一货币路线 图评价进展情况、 提出设想情境并通 过新的路线图	评估西非经共 2020 年愿景并制定 2020 年后愿景, 优 先加快执行西非经 共同体能力发展计划	2050 年愿景蓝图初 稿及其第一个中期 执行计划	至少有 2 个西非国 家着手实施西非经 共同体 2050 年愿景, 并特别重视区域经 济和货币一体化	至少有另外 2 个西非 国家着手实施西非经 共同体 2050 年愿景, 并 特别重视区域经济和 货币一体化

^a 为维持对初始方案计划的问责, 从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标, 该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3: 加强实施非洲大陆自由贸易区的国家战略

2022 年拟议方案计划

18.233 各区域经济共同体对非洲内部贸易的贡献各不相同, 但它们都面临着共同的挑战, 如无法促进国内生产和经济多样化。鉴于自由贸易区条款的复杂性, 继续关注和支持了各项次区域举措, 包括支持制定国家战略, 使次区域成员国能够充分利用非洲大陆自由贸易区。本构成部分还推动在制定与该贸易区有关的政策和方案时将性别平等视角和对青年的重视纳入主流。因此, 这些方面已被列入科特迪瓦、几内亚、尼日尔、塞内加尔、塞拉利昂和多哥这六个国家核可生效的非洲大陆自由贸易区国家战略。迄今为止, 15 个西非国家中有 11 个(73%)批准了《建立非洲大陆自由贸易区协定》, 正在支持贝宁、布基纳法索和几内亚比绍这三个国家审查和最后完成其各自的非洲大陆自由贸易区国家战略的制定工作。

经验教训和计划变动

18.234 本构成部分从埃博拉和 COVID-19 等大流行病中获得的经验教训是, 需要支持成员国制定部际贸易计划, 以便特别注重跨境贸易, 确保在部分或全部关闭或中断边界的情况下, 基本货物和人员流动受到的干扰有限。本次级方案将吸取经验教训, 支持制定和实施统筹一体的国家工业化和经济多样化政策。本构成部分将进一步筹备通过一种综合办法, 帮助将贸易观点纳入国家发展计划的主流。由于服务贸易是非洲大陆自由贸易区谈判的一个正在讨论的方面, 各区域经济共同体将继续制定和实施非洲大陆自由贸易区区域战略, 以解决服务贸易壁垒, 并利用区域经济共同体的潜在作用更好地实现服务贸易一体化。因此, 本构成部分还计划继续为统一服务部门自由化议程提供咨询意见。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

18.235 预计这项工作将促进目标, 证明是西非经共同体次区域越来越多的国家批准《建立非洲大陆自由贸易区协定》, 核可各自的非洲大陆自由贸易区国家战略, 并正在执行适当的战略, 以最大限度地从区域和非洲大陆贸易中获益(见表 18.26)。

表 18.26
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩)	2022(计划业绩)
—	<ul style="list-style-type: none"> 非洲联盟于 2019 年 7 月 7 日在尼亚美启动《建立非洲大陆自由贸易区协定》 没有西非经共同体成员国批准该协定 没有国家核可非洲大陆自由贸易区国家战略 	<ul style="list-style-type: none"> 11 个西非经共同体成员国批准该协定 6 个西非经共同体国家(科特迪瓦、几内亚、塞内加尔、尼日尔、塞拉利昂和多哥)核可非洲大陆自由贸易区国家战略 	<ul style="list-style-type: none"> 12 个西非经共同体成员国批准该协定(累计) 9 个国家核可非洲大陆自由贸易区国家战略(累计) 	<ul style="list-style-type: none"> 13 个西非经共同体成员国批准该协定(累计) 10 个国家核可非洲大陆自由贸易区国家战略(累计)

立法授权

18.236 以下清单列示本次级方案所有授权。

非洲经济委员会决议

830(MFC 1 A)	区域委员会的改革：非洲经济委员会、联合国各机构以及非洲区域和次区域组织之间的关系	909(XLVI) 931(XLVIII)	实现和利用非洲人口红利 数据革命和统计发展
--------------	--	--------------------------	--------------------------

联合国气候变化框架公约缔约方会议决定

1/CP.21	通过《巴黎协定》
---------	----------

应交付产出

18.237 表 18.27 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.27

次级方案 7，构成部分 2：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
1. 向西非次区域办事处高级官员和专家政府间委员会提交的关于非洲经委会在西非工作情况的报告	1	1	1	1
2. 关于商定的区域和国际发展议程以及非洲经委会在西非工作情况的年度报告	1	1	1	1

类别和次类别	2020年 计划数	2020年 实际数	2021年 计划数	2022年 计划数
实质性会议服务(3小时会议次数)	8	8	16	16
3. 西非次区域办事处高级官员和专家政府间委员会的年度会议	8	8	8	8
4. 关于在联合国全系统内支持非洲联盟及其新伙伴关系方案以避免重复劳动并在发展利益攸关方之间实现协同增效的西非次区域协调机制的年度会议	—	—	8	8
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	1	1	1	1
5. 关于在利用人口动态促进西非发展方面加强区域经济共同体、政府间组织和各国机构能力的项目	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	14	14	14	14
6. 针对与西非发展有关的问题举行的智库讲习班:西非人口动态的机遇和挑战	9	9	9	9
7. 关于在人口动态促进发展方面加强成员国能力的培训	5	5	5	5
出版物(出版物数目)	4	4	3	3
8. 关于国家和次区域概况的出版物	3	3	2	2
9. 关于数据革命促进监测西非可持续发展情况的出版物	—	—	—	—
10. 关于西非经济和社会结构转型的出版物	1	1	1	1
技术材料(材料数目)	1	1	2	2
11. 关于西非可持续经济和社会转型的政策简报	1	1	1	1
12. 关于人口动态促进发展的技术材料	—	—	1	1
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导: 针对监测和执行战略、统计发展、区域一体化、人口动态促进西非发展和可持续发展以及在实现可持续发展目标方面取得进展等问题, 提供专家咨询(应请求向 15 个成员国提供)和咨询服务。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料: 组织有 150 名高级别与会者参加的高级官员和专家政府间委员会, 发布旗舰报告和相关出版物。				
对外关系和媒体关系: 向媒体提供新闻稿和其他信息传播材料。				
数字平台和多媒体内容: 为非洲经委会网站、推特和脸书等社交媒体平台、图书馆、同业交流群提供次区域专门内容。				

构成部分 3 中部非洲次区域活动

目标

- 18.238 本构成部分促进实现的目标是扩大制造业和高价值服务部门并增加贸易制成品在出口总额中的份额; 深化区域价值链; 提高当地经济的竞争力和生产力, 以加快中部非洲的经济多样化和结构转型。

战略

- 18.239 为促进该目标，本构成部分将支持落实和执行乍得、喀麦隆、刚果和赤道几内亚拟订的 2018-2019 年度经济多样化战略、愿景和产业计划，并支持其他中部非洲国家拟订类似政策。本构成部分还将倡导在中部非洲营造有利于工商业的环境，解决与获得资金、市场信息、优质基础设施、技能可得性和质量、财政制度以及法律和监管框架相关的其他制约因素。本构成部分还将继续支持中部非洲的联合国国家工作队和成员国，为它们提供关于使用非洲经委会综合规划和报告工具包的培训。
- 18.240 本构成部分将收集和整理市场准入信息和贸易机会数据，并通过提供咨询服务和技术援助，支持各国将非洲大陆自由贸易区国家战略转化为银行肯担保的具体项目、方案和改革。
- 18.241 本构成部分还将继续支持中部非洲国家经济共同体(中非经共体)和中部非洲经济与货币共同体(中非经货共同体)统一贸易文书，制定中部非洲产业发展和经济多样化综合总计划。本构成部分将在中部非洲一致商定的交通运输总计划的基础上，通过具备地理信息系统应用能力的空间规划和热点分析工具，支持该次区域将运输走廊转变为发展走廊。
- 18.242 本构成部分将向成员国提供咨询服务和技术援助，以更新数字转型所需的信息和通信技术基础设施和监管框架，包括支持在两个选定国家建立技术创新中心、发展电子商务和实施数字身份系统。这项工作将得益于同非洲经委会非洲数字身份、贸易和经济卓越中心的协作。支持中部非洲成员国确保经济多样化所需财政空间仍将是一个重点领域，特别是鉴于中部非洲各国财政和经济部长 2019 年 10 月采取了立场，表示与国际货币基金组织(基金组织)未来三年的方案将不仅侧重于恢复宏观经济稳定的短期措施，而且同样重视经济多样化等中长期结构性问题。为此，本构成部分将提供技术援助和咨询服务，在中部非洲推广非洲经委会宏观模型，并为成员国行政当局相关单位培训足够数量的专家。这将包括与世界银行债务管理机制密切协作，通过次级方案 8 提供专项课程。
- 18.243 本构成部分还将加强与私营部门机构的协作，针对削弱生产力和竞争力的所有因素设定量化目标，并随后制定有助于触发实现这些目标所需变革的改革议程。为此将与私营部门、次区域智库和区域经济共同体在区域一级建立伙伴关系，以促进效仿、同行学习和进展。本构成部分的总体工作将有助于支持成员国在实现可持续发展目标，更具体地说是目标 8、9 和 12 方面取得进展，特别是为此促成区域价值链和中部非洲内部贸易，以及将有利于增长和就业的政策纳入发展战略。
- 18.244 本构成部分与在中部非洲的联合国国家工作队合作，计划在与 COVID-19 有关的问题上向会员国提供支持，方法是分析疫情对各国经济的社会经济影响，并制定旨在加强当地经济抵御外部冲击(包括与 COVID-19 有关的贸易和供给侧中断造成的冲击)能力的政策措施。本构成部分将在关于建设未来并建得更好的呼吁框架内，促进加强成员国卫生系统的能力，保护中小企业，支持农业部门和制药部门。
- 18.245 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 精心设计和整合的经济多样化和产业发展总规划，推动新兴区域价值链，扩大制造业和高价值服务部门；

- (b) 表现更佳、一体化程度高、功能强的产业集群、经济特区和工厂，以及充分知情、以实证为依据的贸易创造，从而促进增加中部非洲内部贸易在次区域全部贸易中的份额；
- (c) 成员国和其他利益攸关方更好地了解私营部门发展的制约因素，这有助于制定更好的私营部门发展战略和办法；
- (d) 将《2030 年议程》和《2063 年议程》与经济多样化有关的目标和具体目标广泛纳入国家发展战略和计划、共同国家评估及联合国可持续发展合作框架，使各国和联合国国家工作队更加重视贸易和经济多样化问题；
- (e) 增加帮助成员国获得工业化和经济多样化有效融资的项目数量；
- (f) 提高中部非洲生产性一体化指数水平，反映当地经济在区域价值链中的一体化程度；
- (g) 改善当地公司获得信息和通信技术产品的机会，从而提高它们的生产力；
- (h) 帮助次区域成员国获得财政空间，为基础设施需求供资，使其服务现代化，进而改善商业环境并提高生产力和竞争力；
- (i) 加强私营部门在中部非洲经济多样化中的作用，更好地帮助确定政策和市场缺失之处，包括治理问题、不利的法律和监管框架、冗长的行政程序和低下的公共服务工作，这些都是当前阻碍次区域当地经济的生产力和竞争力(非洲最低)的因素。

18.246 预计在 COVID-19 相关问题上计划提供的支持将促成更好的国家应对疫情和恢复计划，建设未来并建得更好。

2020 年方案执行情况

18.247 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

利用经济特区和产业集群实现结构转型

18.248 制成品在中部非洲出口总额中的比例仍然很低。各国依赖初级商品和原材料的生产和贸易，几乎没有什么选矿和附加值，使这些国家面临变幻莫测的商品价格波动，导致大起大落、宏观经济不稳定和经济增长不可持续。本构成部分推动将经济多样化置于国家和区域两级发展政策的核心，作为在中部非洲建设强大、有竞争力、有韧性的经济体的可持续应对措施。

18.249 在本构成部分的直接支持和宣传倡导下，该区域一些国家制定了经济多样化战略，调整了产业发展计划，将结构转型或经济多样化问题纳入其主要政策和规划框架。例如，在喀麦隆，经济结构转型是该国 2020-2030 年国家发展战略的一个支柱。本构成部分支持政府采用更加注重成果的方式执行产业发展总计划，将投资重点放在具有最大、最直接社会经济影响的经济特区和产业集群上。为此，本构成部分帮助政府将克里比-埃代阿-杜阿拉增长三角确定为该计划的招牌项目。此外，作为克里比-埃代阿-杜阿拉增长三角的一部分，本构成部分还支持制定和实施了一项短期行动计划，旨在发展一个统筹一体、结构合理的强大制药业，使喀麦隆成为中部非洲药品生产和供应链的一个有竞争力的枢纽。本构成部分还动员了非洲金融公司共同开发该国的经济特区和产业集群。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 18.250 上述工作促进了目标，证明是：将克里比-埃代阿-杜阿拉增长三角作为加快实施产业总发展计划的巨型试点产业集群；喀麦隆政府采用更加注重成果的方式执行喀麦隆产业发展总计划；以及制定和实施旨在发展统筹一体、结构合理的强大制药业的短期行动计划(见表 18.28)。

表 18.28
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)
—	—	<ul style="list-style-type: none"> • 将克里比-埃代阿-杜阿拉增长三角作为加快实施产业总发展计划的巨型试点产业集群 • 喀麦隆政府采用更加注重成果的方式执行该国产业发展总计划 • 制定和实施旨在发展统筹一体、结构合理的喀麦隆强大制药业的短期行动计划

COVID-19 对构成部分交付工作的影响

- 18.251 由于 COVID-19 在 2020 年造成的影响，本构成部分组织的大部分(如果不是全部)会议、讲习班和培训活动都在网上举行，而不是在现场举行。其中包括 2020 年 11 月举行的主题为“培养中部非洲经济多样化技能”的中部非洲高级官员和专家政府间委员会第三十六届会议、临时专家组会议以及许多协商和咨询服务。如下文成果 1 所示，这些变化影响了 2020 年方案执行情况。
- 18.252 但与此同时，本构成部分在其目标总体范围内确定并实施了各项活动，支持成员国处理与 COVID-19 有关的问题，即：帮助编写关于 COVID-19 大流行对中部非洲几个国家及整个次区域的社会经济影响的报告；与联合国驻喀麦隆、刚果和加蓬的国家工作队合作，阐明在中部非洲建设有韧性经济的途径。

2022 年计划成果

- 18.253 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：中部非洲经济多样化程度提高¹⁷

2020 年方案执行情况

- 18.254 2020 年，由于坚持倡导以资源型和贸易导向型工业化为基础的经济多样化，本构成部分成功将经济多样化这一主题置于中部非洲各国政府和区域经济共同体议程的重要位置上，以应对 COVID-19 大流行，并在此基础上建设未来并建得更好。在本构成部分的支持下，中非经货共同体和中非经共体委员会致力于严格执行一项综合的次区域经济多样化和工业化总计划。两个

¹⁷ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 18))所示。

区域经济共同体都在其一些主要机构和法定机关的具体行动和文书中反映了这一政策优先事项。本构成部分还促进制定了乍得的经济多样化和工业化总计划及刚果的发展愿景(刚果 2048 年远景)。这两项战略都通过参与式包容性进程得到了核可。

- 18.255 除加强成员国和区域经济共同体制定经济多样化政策的能力外，本构成部分在 2020 年还特别重视技能发展，将其作为加快中部非洲工业化和经济多样化步伐的一个主要因素。为此，2020 年 11 月举行的中部非洲高级官员和专家政府间委员会第三十六届会议的主题就定为“培养中部非洲经济多样化技能”。委员会正式宣布 2021-2030 年期间为中部非洲经济多样化十年，以促进该次区域各经济体结构的重大变革。这一经济多样化十年与 2020-2030 年采取行动实现可持续发展十年以及实现《2063 年议程》的努力联系在一起。因此，关于中部非洲经济多样化十年的报告将成为该次区域关于这两项议程的报告的投入内容。
- 18.256 作为在中非共和国设立的联合国特设工作队的一部分，本构成部分通过分析 COVID-19 大流行的社会经济影响以及将区域和次区域层面纳入大纲，为国家制定和执行 COVID-19 应对计划提供了协助。本构成部分还分析了加强国家卫生系统能力、保护中小企业和支持农业部门的中长期措施。与此同时，本构成部分与开发署一道，共同领导了联合国驻喀麦隆国家工作队关于 COVID-19 大流行的社会经济影响的工作。在这一框架内，次区域办事处通过研究 COVID-19 的经济和社会影响，帮助喀麦隆制定了应对这一大流行病的计划。本构成部分还帮助制定了共同国家评估和联合国喀麦隆可持续发展合作框架。本构成部分领导该框架的支柱 1，其核心是实施国家非洲大陆自由贸易区战略和工业发展计划。
- 18.257 上述工作促成中部非洲内部贸易在非洲内部贸易中占比 2.1%，没有达到 2020 年拟议方案预算所示 3% 的计划目标，主要原因是 COVID-19 造成干扰。

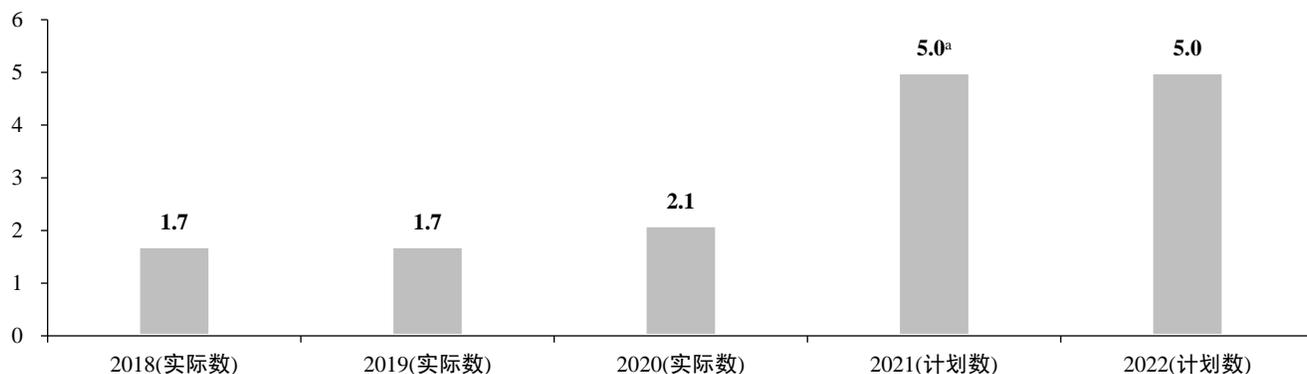
2022 年拟议方案计划

- 18.258 本构成部分将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本构成部分将更加注重在次区域一级实施次区域经济多样化和工业化综合总计划，并在五个成员国实施国家一级的类似框架。下述业绩计量说明预期进展(见图 18.十五)。

图 18.十五

业绩计量：中部非洲内部贸易在非洲内部贸易中所占份额

(百分比)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：经济多样化战略从设计转向实施¹⁸

2020 年方案执行情况

- 18.259 本构成部分协助喀麦隆制定了该国非洲大陆自由贸易区国家战略。此外，本构成部分还协助在喀麦隆部署贸易决策支持模型，并培训高级产业、统计和贸易官员使用该模型，该模型支持喀麦隆在非洲大陆自由贸易区框架内确定产品和市场出口机会，以推动其出口产品和市场的扩大和多样化。此外，根据高级官员和专家政府间委员会第三十五届会议的建议(确认电子贸易是扩大现代服务贸易和实施非洲大陆自由贸易区的机会)，本构成部分发表了一份关于移动技术在促进中部非洲电子贸易方面作用的研究报告，并于 2020 年 12 月组织了一次关于这一问题的在线专家组会议和一次关于在非洲大陆自由贸易区框架内最大限度地扩大非洲内部贸易以及电子贸易和私营部门在这一进程中的作用的网络研讨会。
- 18.260 为协助中部非洲国家将所通过的非洲大陆自由贸易区战略转化为推进中部非洲经济多样化的切实行动，本构成部分启动了利用地理信息系统对次区域交通运输走廊沿线增长潜力的评估。通过对社会经济和生物物理数据进行多元分析和叠加，确定了几个可以实现中部非洲经济多样化和可持续发展的经济热点。本构成部分还支持更好的空间规划、投资决策以及产业集群和经济特区的本地化，以及相互竞争的土地使用备选方案之间的仲裁。
- 18.261 此外，向可持续发展目标基金提交了关于在喀麦隆和加蓬建设自然资本核算能力和将这一进程纳入国民账户主流的两个项目提案。加蓬的自然资本核算项目已获得资金并正在实施。这是为了加强自然资本核算过程中的能力，并展示如何利用其结果通过绿色和蓝色债券等创新融资工具扩大财政空间。鉴于 2014 年商品价格下跌造成的财政空间有限和资金紧张，该项目将扩大该次区域经济多样化的融资选择。
- 18.262 此外，本构成部分一直与联合国驻该次区域的国家工作队合作，将结构转型、经济多样化、绿色增长和非洲大陆自由贸易区的落实纳入共同国家评估、联合国可持续发展合作框架和联合国在中部非洲的总体工作，以此作为在该次区域建设更具韧性、能创造就业的可持续经济体的手段。实现经济多样化和绿色增长是重新定位联合国驻刚果和加蓬国家工作队工作的重中之重。将与经济多样化有关的问题纳入在中部非洲的国家工作队的工作，可促进“一体行动”事业，并扩大这一重要运动在整个次区域的筹资可能性。
- 18.263 为鼓励当地生产和消费(实现经济多样化的关键因素)，深化中部非洲内部贸易，增加经济联系和乘数效应，如扩大中小企业、创造就业机会等，本构成部分发起了“中部非洲制造”标签运动。中非经货共同体委员会和中非经共体委员会、贸易部高级官员、行业协会、投资促进机构和商会都承认，使用“中部非洲制造”标签是最大限度地为中部非洲国家实现非洲大陆自由贸易区益处的主要产业政策工具。根据非洲大陆自由贸易区的现行原产地规则，该标签将有助于扩大 379 种被称为敏感的产品(占可贸易产品的 7%)和 172 种被认为排除在外的产品(占可贸易产品的 3%)的当地生产和消费，在这些产品上次区域不会与任何其他方竞争。
- 18.264 此外，本构成部分组织的中部非洲高级官员和专家政府间委员会第三十五届会议建议与信息通信技术厅(信通厅)合作，在联合国技术创新实验室倡议下在该次区域设立两个创新中心。按照计划，在本构成部分的支持下，赤道几内亚和加蓬政府向信通厅提交了在各自国家设立创新

¹⁸ 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

中心的申请。在非洲经委会的领导下，本构成部分协助在布拉柴维尔启动了一个人工智能创新中心，旨在促进该次区域的科学、技术和创新。

18.265 上述工作促进了喀麦隆和刚果确定并通过非洲大陆自由贸易区国家战略，达到了 2021 年方案预算中所示的计划目标。

18.266 此外，上述工作促进了赤道几内亚和加蓬提交建立创新中心的申请，但没有达到 2021 年方案预算所示关于建立此类中心的计划目标。这些中心尚无法建立，原因是联合国技术创新实验室倡议被暂停，等待对联合国内部的不同创新结构完成评估。

2022 年拟议方案计划

18.267 本构成部分将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本构成部分将支持各成员国实施其经济多样化战略。下述业绩计量说明预期进展(见表 18.29)。

表 18.29
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
<ul style="list-style-type: none"> 请求协助拟订国家经济多样化战略 拟订次区域办事处的变革理论和利益攸关方参与计划 	<ul style="list-style-type: none"> 本构成部分涵盖的 7 个国家中有 6 国批准《建立非洲大陆自由贸易区协定》 确定乍得国家经济多样化战略 确定乍得和喀麦隆非洲大陆自由贸易区战略 加蓬和刚果签署协定，执行两国间免费漫游 463 名经济从业者和公共行政代表就享受中部非洲优惠关税的工业品核准程序开展能力建设 	<ul style="list-style-type: none"> 确定并通过喀麦隆和刚果非洲大陆自由贸易区国家战略 加蓬和赤道几内亚提交建立创新中心的请求 承认“中部非洲制造”标签是最大限度地为中部非洲国家实现非洲大陆自由贸易区益处的主要产业政策工具 	<ul style="list-style-type: none"> 中部非洲配备宏观和贸易模型，以确保经济多样化的财政空间 借助银行肯担保项目实现对中部非洲非石油部门的高额投资 	中部非洲配备支持经济多样化的可融资项目、创新伙伴关系、倡议和工具

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：政策变化有利于在克服 COVID-19 大流行的社会经济影响建设未来并建得更好的背景下实现经济多样化并落实非洲大陆自由贸易区

2022 年拟议方案计划

18.268 虽然在制定和通过经济多样化战略方面取得了进展，但这些战略的执行仍然受到许多问题和挑战的制约，例如获得充足融资的机会以及治理和领导问题。要解决这些问题，需要对中部非洲的商业模式进行审查。为此，根据采取行动实现可持续发展十年的迫切行动呼吁，本构成部分启动了 2021-2030 年中部非洲经济多样化十年，以强有力的变革联盟为基础，在次区域推行变革性转型。

经验教训和计划变动

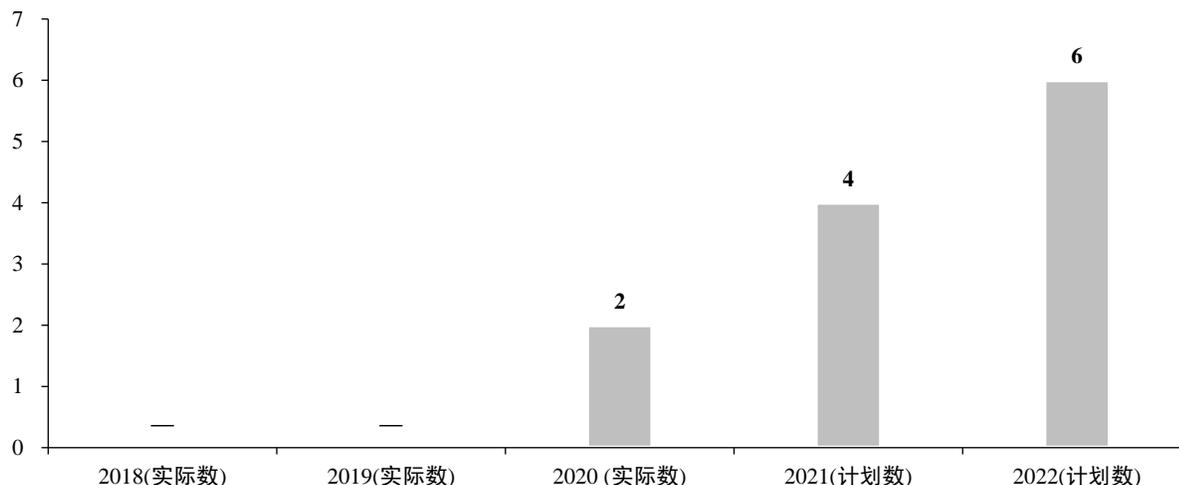
18.269 本构成部分的经验教训是，当次区域办事处与总部各实务司之间、政府各部门职能部委之间以及包括联合国国家工作队在内的发展伙伴之间实现政策一致和协调时，才能产生更大的发展影响。这避免了重复工作，最大限度地增加了实现规模效应的机会。本次级方案将吸取经验教训，推动政策变革，努力以包容性参与式方式实施经济多样化及产业发展计划和战略，动员私营部门和公共部门及其他相关战略伙伴关系实施构思周密的转型项目和行动。本构成部分将鼓励在向成员国和区域经济共同体提供支助方面进行更好的协调，保持联合国全系统一致。本构成部分将从概念化阶段开始邀请合作伙伴共同创建和实施联合举措，发展相关的变革理论，并确定利用规模效应和增加联盟干预措施影响的途径。此外，本构成部分还将继续把区域和跨界问题纳入整个中部非洲联合国国家工作队工作的主流，并加强结构转型和经济多样化在联合国可持续发展合作框架中的地位。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

18.270 预计这项工作将促进目标，证明是为实现经济多样化和工业发展而实行的政策变化的数量(见图 18.十六)。

图 18.十六

业绩计量：为实现经济多样化和工业发展而实行的政策变化总数(累计)



应交付产出

18.271 表 18.30 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.30

次级方案 7，构成部分 3：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	8	8	8	8
1. 中部非洲次区域办事处高级官员和专家政府间委员会的年度会议	8	8	8	8
议事机构文件(文件数目)	3	3	1	1
2. 非洲经委会中部非洲次区域办事处年度工作报告	1	1	1	1
3. 在次区域执行区域和国际议程以及其他特别举措的进度报告	1	1	—	—
4. 中部非洲次区域各项举措执行情况报告	1	1	—	—
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	1	1	1	1
5. 贸易和经济一体化支助方案	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	36	11	36	24
6. 关于经济多样化的座谈会	1	1	—	—
7. 关于经济多样化和实现可持续发展目标的模型和预测工具的讲习班	10	5	12	—
8. 关于自然资本核算的研讨会	—	—	—	12
9. 关于贸易和市场准入工具的培训	25	5	12	12
10. 关于选定国家将综合规划和报告工具包以及宏观和贸易模型纳入国家框架的讲习班	—	—	12	—
出版物(出版物数目)	4	4	5	3
11. 结构转型、就业、生产和社会系列中的国家概况	3	1	2	2
12. 关于中部非洲次区域办事处高级官员和专家政府间委员会 2021 年会议主题的背景研究	1	1	1	1
13. 题为“通过发展规划实现可持续发展目标：来自中部非洲的实证”的出版物	—	1	—	—
14. 关于中部非洲自然资本和重建经济财富基础的非经常性出版物	—	1	1	—
15. 题为“中部非洲与粮食未来：区域价值链案例”的非经常性出版物	—	—	1	—
技术材料(材料数目)	1	1	1	1
16. 关于中部非洲新出现的问题的政策简报	1	1	1	1

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：与 4 个成员国举行关于执行和监测经济多样化和非洲大陆自由贸易区战略的咨询服务和高级别政策对话。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：分发小册子和知识产品，通过新闻简报会、媒体访问、时事通讯和新闻稿宣传和提供信息，内容涉及次区域经济多样化和变革领导力方面的成就。				
数字平台和多媒体内容：维护有关经济多样化、工业化和可持续发展目标的网站、数字平台和同业交流群。				

构成部分 4 东非次区域活动

目标

- 18.272 本构成部分促进实现的目标是通过推进非洲大陆自由贸易区的运作、增加区域内投资、利用蓝色经济和加强区域旅游业，深化东部非洲的区域一体化。

战略

- 18.273 为促进实现这一目标，本构成部分将在 2019-2021 年期间开展工作的基础上，为成员国和区域经济共同体提供非洲大陆自由贸易区影响评估，制订非洲大陆自由贸易区国家和区域战略，并查明与区域内贸易停滞相关的瓶颈和机遇。2021 年 1 月 1 日根据《建立非洲大陆自由贸易区协定》启动贸易活动，这为成员国提升其执行该协定的能力既带来机遇，也带来挑战。
- 18.274 本构成部分将通过知识生产、技术支持、政策对话和能力建设，加强对制定非洲大陆自由贸易区国家战略和政策协调的支持，以改进与非洲大陆自由贸易区第一、二和三阶段有关的政策和战略，侧重于货物贸易、服务贸易、数字贸易、投资、劳动力流动、贸易和性别平等等领域以及竞争问题，以应对这些制约因素。
- 18.275 将与非洲开发银行、非洲进出口银行、负责投资和竞争问题的国家机构、北部走廊过境运输管理局、东非商业理事会等区域私营部门机构、国家私营部门机构和工商业联合会、包括非洲经济研究联合会、经济政策研究中心和布鲁金斯学会以及东非贸易和市场有限公司在内的政策智库建立外部伙伴关系。这项工作将协助成员国在实现目标 8、9 和 17 方面取得进展。
- 18.276 本构成部分将根据正在制订中的《建立非洲大陆自由贸易区协定》的投资议定书的目标，并与包括次级方案 2 和 3 在内的其他次级方案以及在可能的情况下与贸发会议合作，为成员国、政府间机构和区域经济机构与合作伙伴和次区域的投资促进论坛召集开展区域能力建设倡议。
- 18.277 本构成部分将侧重于改进蓝色经济政策的制定，并促进经济多样化。因此，本构成部分将通过开发和应用数据收集和分析工具，评估成员国水产和海洋资源的社会经济和环境潜力。将与包括次级方案 4、5 和 8 在内的其他司协作开展这项工作，以计量水产和海洋资源对该区域可持续发展的潜在贡献。本构成部分将召开第二次次区域论坛，以渔业、海运、淡水资源管理、旅游、深海采矿和妇女获取自然资源的多部门办法为基础，提高对海洋经济的认识。这项工作将有助于成员国在实现目标 5、6、13、14 和 17 方面取得进展。

- 18.278 本构成部分将根据非洲联盟制定的《非洲旅游战略》所提建议，进一步支持实施城市旅游业准则。本构成部分将通过成员国和区域经济共同体的能力建设，扩大在次区域编制高质量旅游统计数据的工作。这项工作将与次级方案 4 和 9、世界旅游组织和世界银行合作开展。本构成部分 2022 年将寻求在另外两个国家开发旅游卫星账户，并将与相关旅游机构和区域经济共同体举行协商和论证会议。将注重旅游部门应对 COVID-19 等外部冲击的能力，通过吸引当地和区域旅游市场的文化旅游产品，为妇女和青年人创造可持续的就业机会。这项工作将有助于成员国在实现目标 5、8、11 和 12 方面取得进展。
- 18.279 本构成部分计划支持成员国解决与 COVID-19 有关的问题，注重将 COVID-19 大流行后恢复工作纳入国家发展规划。这项工作将建立在支持成员国努力执行对 COVID-19 大流行的社会经济影响评估所提建议的基础上。
- 18.280 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 提高区域内货物和服务贸易水平；
 - (b) 改善投资监管框架，从而促进非洲大陆自由贸易区的落实；
 - (c) 统一投资制度和促进投资战略，使该区域对区域内投资更具竞争力和吸引力；
 - (d) 加强将蓝色经济政策和战略纳入国家发展规划框架，作为促进经济多样化和可持续发展的手段；
 - (e) 通过可持续管理跨界水资源和改善陆通国连通性深化区域一体化；
 - (f) 次区域旅游数据收集和标准化方法；
 - (g) 促进旅游部门多样化，以缓冲外部冲击。
- 18.281 预期在 COVID-19 相关问题上计划提供的支持将促使提升多样化潜力和经济复原力，以便通过非洲大陆自由贸易区的运作建立 COVID-19 大流行后时代的经济体。

2020 年方案执行情况

- 18.282 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

针对 COVID-19 大流行制定非洲大陆自由贸易区战略

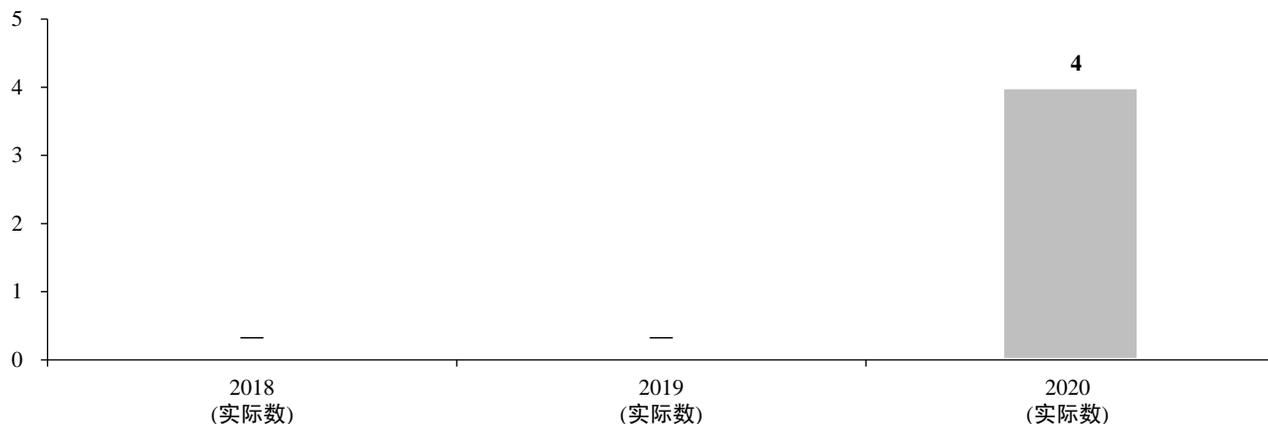
- 18.283 在 2020 年初暴发 COVID-19 大流行后，本构成部分协助成员国和区域经济共同体了解 COVID-19 对其经济造成的影响，为此进行几次影响评估，并制定非洲大陆自由贸易区战略，以快速执行《建立自由贸易区协定》，作为扩大社会经济机会和应对 COVID-19 干扰所造成的减缓的手段。
- 18.284 针对一些成员国 2020 年提出的请求，本构成部分对包括吉布提、卢旺达、塞舌尔和乌干达以及东非共同体(东共体)、政府间发展组织(伊加特)、印度洋委员会和大湖区问题国际会议等进行 COVID-19 影响评估。COVID-19 影响评估确定对受影响成员国的深远经济影响，包括对这些国家的政策咨询建议。例如，塞舌尔的经济收缩 13%，需要采取涉及旅游业以外的经济多元化的不同办法，如促进区域旅游业和注重渔业等其他部门，以支持 COVID-19 大流行后经济复苏。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 18.285 上述工作促进了目标，证明是：4 个成员国(布隆迪、科摩罗、刚果民主共和国和卢旺达)设计非洲大陆自由贸易区战略，作为 COVID-19 大流行后恢复工具和 2020 年东共体区域战略(见图 18.十七)。

图 18.十七

业绩计量：设计非洲大陆自由贸易区战略以作为 COVID-19 大流行后恢复工具的国家总数(累计)



COVID-19 对构成部分交付工作的影响

- 18.286 由于 2020 年期间 COVID-19 的影响，本构成部分取消高级官员和专家政府间委员会第二十四届会议的面对面会议，并取消有关制定非洲大陆自由贸易区实施战略的数据收集工作。由于 COVID-19 大流行导致政府限制旅行，一些活动推迟进行，如计划以研讨会、讲习班和培训活动形式就非洲经委会-东非贸易和市场有限公司联合报告组织开展的传播和协商工作。本构成部分修改其做法，并对其智囊团职能采用在线数据收集方法；利用在线平台召开计划进行的高级官员和专家政府间委员会第二十四届会议以及关于蓝色经济和旅游业问题特设专家组会议。如下文成果 1 和 2 所示，这些变化影响了 2020 年方案执行情况。

- 18.287 不过，与此同时，本构成部分在总体目标范围内开展了额外活动，支助成员国应对与 COVID-19 相关的问题。本构成部分加强对成员国、区域经共体和政府间组织的技术支持，就大流行病对东非次区域及吉布提、卢旺达、塞舌尔、乌干达、大湖区(大体上)以及东共体和伊加特的成员国等经济体的影响进行社会经济评估，并利用高频数据，特别关注大流行病对区域贸易的影响，最终与布鲁金斯学会合作发行几份联合出版物。如上文的 2020 年新出现成果部分所示，这些新的应交付产出促进取得 2020 年的各项成果。

2022 年计划成果

- 18.288 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：在东部非洲实施非洲大陆自由贸易区：从愿景到行动¹⁹

2020 年方案执行情况

- 18.289 本构成部分通过 2020 年一份次区域报告阐述非洲大陆自由贸易区范围内的服务贸易潜力，为统一服务贸易区域标准提供支持。旅游业作为重要的服务部门，2020 年受到 COVID-19 的冲击最严重，因此，本构成部分在高级官员和专家政府间委员会第二十四届会议期间举行政策对话，作为次区域旅游业复苏战略特别专家组会议。
- 18.290 上述工作促进 6 个国家批准《建立非洲大陆自由贸易区协定》，超过 2020 年拟议方案预算中开列的 5 个国家的计划目标。此外，6 个国家(吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚、马达加斯加、塞舌尔和坦桑尼亚联合共和国)实现了服务贸易顺差。
- 18.291 由于 COVID-19 大流行对数据收集和报告流程的影响，截至发布时，无法获得 2020 年区域内贸易份额的实际数据。因此，本次级方案无法在 2022 年拟议方案预算中报告相关的 2020 年实际业绩。2020 年实际业绩将在 2023 年拟议方案预算中列报。

2022 年拟议方案计划

- 18.292 本构成部分将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面取得进一步进展，本构成部分将扩大对非洲大陆自由贸易区第二和三阶段的服务、投资和电子商务谈判的技术支持，并在 2022 年进一步支持出于相同目的的政策制定。下述业绩计量说明预期进展(见表 18.31)。

表 18.31
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
3 个成员国、区域经济共同体和政府间组织制订或执行了次区域蓝色经济、能源和旅游业举措	组织了 4 个政策对话平台，以支持区域一体化和贸易、蓝色经济和旅游业等次区域发展优先事项	<ul style="list-style-type: none"> 6 个国家(吉布提、埃塞俄比亚、卢旺达、肯尼亚、索马里和乌干达)批准了《建立非洲大陆自由贸易区协定》 6 个国家(吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚、马达加斯加、塞舌尔和坦桑尼亚联合共和国)实现了服务贸易顺差 	<ul style="list-style-type: none"> 该次区域 7 个国家存在服务贸易顺差 8 个国家批准《建立非洲大陆自由贸易区协定》 	<ul style="list-style-type: none"> 8 个国家存在服务贸易顺差 就《建立非洲大陆自由贸易区协定》的《服务贸易议定书》(关于服务、投资、数字商务)提交一份东非次区域政策立场文件

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

¹⁹ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 18))所示。

成果 2：发挥非洲更深层次的区域一体化的作用²⁰

2020 年方案执行情况

18.293 根据其常规工作计划，本构成部分制作了一些知识产品，以支持政策对话和决策过程，促使成员国批准《建立非洲大陆自由贸易区协定》，并促进贸易作为应对 COVID-19 大流行造成经济放缓的手段。其中包括非洲大陆自由贸易区对东非的影响研究、关于服务贸易的报告和次区域概况报告。在不同背景下对这些出版物进行了讨论，包括在 2020 年举行的政府间高级官员和专家委员会第二十四届会议上，期间优先将《建立非洲大陆自由贸易区协定》作为一项明智的战略加以实施，使各国能够从 COVID-19 的影响中恢复过来。为此，本构成部分与东非贸易和市场有限公司和布鲁金斯学会等伙伴一道，通过知识传播加强人们对非洲大陆自由贸易区的认识和宣传工作，以期提高对非洲大陆自由贸易区的认识。

18.294 上述工作促使批准非洲大陆自由贸易区的国家数目增加到 6 个(吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚、卢旺达、索马里和乌干达)，由于 COVID-19 对政府工作流程的影响，这些国家没有达到 2021 年方案预算中所列的 7 个成员国的计划目标。

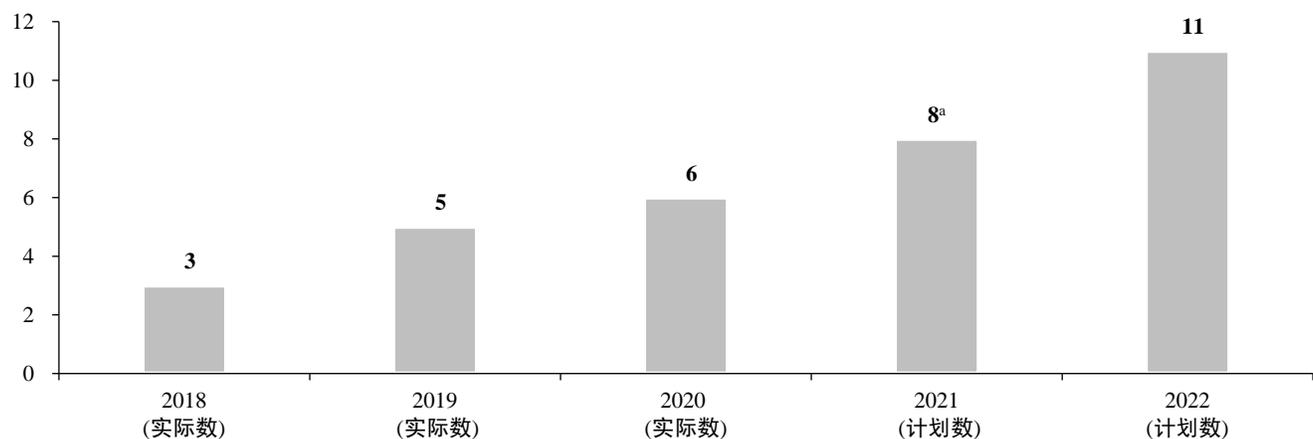
2022 年拟议方案计划

18.295 本构成部分将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面取得进一步进展，本构成部分将侧重于有关非洲大陆自由贸易区谈判(涉及投资、知识产权、服务和数字贸易)第二和三阶段的宣传、分析以及能力和政策发展，以阐述贸易区提供的机会，并鼓励各国批准该协定。下述业绩计量说明预期进展(见图 18.十八)。

图 18.十八

业绩计量：批准《建立非洲大陆自由贸易区协定》的国家总数(累计)

(国家数目)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

²⁰ 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

成果 3：加强成员国利用蓝色经济潜力的能力，包括非洲大陆自由贸易区内的旅游业

2022 年拟议方案计划

- 18.296 蓝色经济和旅游业由于在从 COVID-19 大流行中恢复时所具有的潜力和作用而成为 2020 年吸引更多关注和兴趣的经济部门。旅游业是受影响最严重的经济部门之一，但蓝色经济提供了迄今尚未开发的多元化潜力。
- 18.297 本构成部分支持在 2020 年关于塞舌尔的蓝色经济卫星账户进行知识生成，以确定可以采取的多样化战略，建设更美好的未来。本构成部分还开发了蓝色经济估值工具包，并在吉布提、卢旺达和塞舌尔三个国家试行，以量化蓝色经济对可持续发展、国内生产总值增长、创造就业机会和环境可持续性的净贡献。此外，在有针对性的技术援助下，本构成部分补充了先前关于深海采矿的工作，最终制定了非洲大陆的深海采矿路线图。

经验教训和计划变动

- 18.298 本构成部分的经验教训是，成员国需要更多的技术支持，以促使蓝色经济活动多样化，减少对少数部门的依赖，并适用该领域已制订的政策框架，创造更多的经济机会，以减轻 COVID-19 的影响。在应用这一经验教训时，本构成部分将加强与联合国国家工作队和外部政策智囊团的战略伙伴关系，确保提供灵活的技术支持，并确保加强方案可持续性和连续性。本构成部分计划支持各国应用 2020 和 2021 年制订的框架和工具，以确定有潜力增加就业机会的项目，并在总体上支持 COVID-19 大流行后的社会经济复苏。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 18.299 预计这项工作将促进目标，证明是在蓝色经济领域的次区域倡议将从 2018 年的 3 项增加到 2022 年的 5 项，以鼓励各国实现经济多样化(见表 18.32)。

表 18.32
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩)	2022(计划业绩)
3 个成员国、区域经 济共同体和政府间 组织执行了次区域 蓝色经济、能源和旅 游业倡议	4 个关于区域一体 化和贸易、蓝色经 济和旅游业等次区 域发展优先事项的 政策和对话平台	成员国制订的 9 个蓝 色经济政策框架和 工具 一个国家(塞舌尔)敲 定了旅游卫星账户 草案(等待政府批准)	成员国制订的 13 个蓝色经济政策框 架和工具	至少有 2 个成员国 执行次区域蓝色经 济倡议

立法授权

- 18.300 以下清单列示本构成部分所有授权。

经济及社会理事会决议

[2011/43](#) 对南苏丹共和国的支持

应交付产出

18.301 表 18.33 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.33

次级方案 7，构成部分 4：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
1. 专家和高级官员政府间委员会的文件	2	2	2	2
实质性会议服务(3 小时会议次数)	8	8	8	8
2. 东非次区域办事处专家和高级官员政府间委员会会议	8	8	8	8
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	1	1	2	3
3. 关于服务贸易和区域价值链出现的外地和技术合作项目	—	—	1	1
4. 东非城市旅游和蓝色经济项目	—	—	—	1
5. 建设非洲青年经济学家在区域一体化与贸易领域能力的非洲青年经济学家研究金方案	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	18	6	10	10
6. 关于东非区域一体化、贸易和非洲大陆自由贸易区的研讨会和讲习班	9	1	5	5
7. 东非贸易、投资、竞争、性别平等和电子商务讲习班	—	—	—	1
8. 关于社会融合以及发展、人道主义事务与和平之间联系的讲习班	—	—	1	1
9. 关于东非蓝色经济政策经验的讲习班	3	2	2	1
10. 关于东非旅游卫星账户的讲习班	3	3	1	1
11. 有关加强东非服务贸易战略的培训活动	3	—	1	1
出版物(出版物数目)	6	6	4	5
12. 次区域概况	1	1	1	1
13. 关于东非区域一体化和落实非洲大陆自由贸易区的出版物	1	1	1	1
14. 关于开放的区域主义背景下的社会融合的出版物	1	1	—	—
15. 关于东非蓝色经济政策经验的出版物	1	1	1	1
16. 关于东非旅游卫星账户的出版物	1	1	1	1
17. 关于加强东非服务贸易和投资战略的出版物	1	1	—	1
技术材料(材料数目)	3	3	3	3
18. 关于东非优先社会经济发展问题的技术材料	3	3	3	3
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就执行《建立非洲大陆自由贸易区协定》、通过机构间协调实现包容性增长以及经济和社会转型向 3 个成员国提供技术支持和咨询服务。				

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
--------	---------------	---------------	---------------	---------------

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：季度手册、小册子、概况介绍、挂图、资料袋和视频，以覆盖该次区域所有 14 个国家。

对外关系和媒体关系：每季度与国家和区域媒体互动(针对 14 个国家的书面博客和采访)；关于东非次区域办事处主要活动的电子简报和新闻稿，包括向该次区域所有 14 个国家提供的区域最新情况。

数字平台和多媒体内容：东非次区域办事处关于全球外联工作的每月网上新闻公报。

构成部分 5
南部非洲次区域活动

目标

- 18.302 本构成部分致力促成实现的目标是加强次区域和国家方案和能力，以实现包容性工业化，减少南部非洲的贫困和不平等。

战略

- 18.303 为促进实现目标，本构成部分将继续促进与以下方面的合作与伙伴关系：成员国、区域经济共同体，特别是南部非洲发展共同体(南共体)和东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)以及其他政府间组织；非洲联盟；区域开发金融机构，如非洲开发银行；私营部门组织的工商会；中小企业协会和跨境贸易商协会；民间社会组织；大学和研究机构；包括联合国工业发展组织(工发组织)和贸发会议在内的联合国机构。通过执行 2015-2063 年南共体工业化战略和路线图以及 2015-2030 年东南非共同市场产业政策，与其国家工业化政策进行协调并向其提供支持，推动区域和国家工业化优先事项。这项工作将协助成员国在实现可持续目标 9 方面取得进展。
- 18.304 本构成部分还计划进行工业化政策研究和分析，向成员国、区域经济共同体和政府间组织提供技术援助，并在国家和区域一级宣传南部非洲工业化方面的最佳做法。此外，本构成部分将支持南共体实施南部非洲新的战略愿景——“2050 年愿景”——及其十年战略计划、区域指示性战略发展计划(2020-2030 年)。这项工作将有助于成员国在实现目标 9 方面取得进展。
- 18.305 本构成部分将继续支持并与南共体商业理事会、东南非共同市场商业理事会和南部非洲信托基金等区域实体和伙伴合作，通过为南部非洲的此类企业建立和推出数字平台等举措，让私营部门、特别是中小微型企业参与进来，这些企业及其业主、其他企业家和决策者可以在该平台上交流信息，以促进商业发展并提高生产力。本构成部分还将协助创建机构和学习支持结构和工具，以协助中小微型企业利用创新方法，促进其竞争力和次区域私营部门发展的增长。此外，本构成部分将支持实施关于推进东南非共同市场次区域工业化的多年合作方案。本构成部分还计划继续就非洲大陆自由贸易区事宜向成员国提供支持，协助就自由贸易区进程、《建立非洲大陆自由贸易区协定》批准事宜和执行该协定的国家战略的制订工作进行国家协商和宣传，从而促进成员国在实现目标 1 和 10 方面取得进展。
- 18.306 本构成部分计划在 COVID-19 相关问题上支持成员国，继续就 COVID-19 对包括中小微型企业在内的私营部门以及对南部非洲工业化和贸易的影响开展分析工作。本构成部分将侧重于建设各国

政府和私营部门的能力，使其能够应对大流行病的影响，推出各项举措，支持从 COVID-19 大流行中恢复和中小微型企业复苏，并加强它们应对未来冲击的能力。

18.307 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 实施南共体工业化战略和路线图以及东南非共同市场产业政策，其中包括为南部非洲建立中小微型企业数字平台的关键举措，以加强此类企业、其他企业家和决策者之间的信息共享和交流；在选定成员国发展工业群区，作为试点计划，例如赞比亚和津巴布韦之间的共同工业园，以促进该次区域的投资和工业发展；
- (b) 在次区域和国家两级创造协调和有利的政策环境，以促进自我维持和平衡增长、制造业基础多样化和提高工业部门的竞争力，使南部非洲生产的各种商品和非自然资源的区域价值链成熟；
- (c) 南部非洲的中小微型企业采用创新办法，包括采用数字化应对其竞争力、贸易和工业方面的挑战。

18.308 预期在 COVID-19 相关问题上计划提供的支持将取得下列成果：

- (a) 加强中小微型企业利用创新办法应对大流行病影响的能力，在此基础上建立抵御冲击和应对竞争力挑战的能力，使其成为南部非洲贸易和工业发展的更有效推动者；
- (b) 各国政府和决策者在大流行病后的背景下更好地支持中小微型企业。

2020 年方案执行情况

18.309 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

加强南部非洲次区域合作和一体化

18.310 2012 年在罗安达举行的题为“南共体的长期战略挑战、威胁和机遇：南共体 2050 年愿景”的特别会议上，南部非洲发展共同体国家元首和政府首脑决定，在未来几年，应制定一个长期愿景，通过在新出现的非洲大陆和全球挑战、问题和机遇的背景下进行自我定位，指出南共体区域希望到 2050 年要达到的目标。

18.311 为回应南共体 2019 年提出的协助执行这一决定的正式请求，本构成部分在整个愿景规划过程中向南共体秘书处提供了技术支持和实地咨询服务，包括举行集思广益会议、为背景文件提供实质性信息以及为咨询人和专题专家提供支持；并支助举行技术会议和高级官员会议，以激励利益攸关方建立次区域愿景。该愿景的制订基于以下三个相互关联的支柱：工业发展和市场一体化；支持工业化和区域一体化的基础设施发展；社会和人力资本发展，以支持工业化和广泛的区域一体化。重要的是，南共体 2050 年愿景的制订是以 2015-2063 年南共体工业化战略和路线图为基础并与之同步进行，这是一个长期框架，旨在根据本构成部分的目标促进包容性工业发展和可持续经济增长。

18.312 本构成部分还支助南共体秘书处制订 2020-2030 年期间南共体区域指示性战略发展计划，以便落实南共体 2050 年愿景，包括提出旨在加强次区域和国家实现包容性工业化的能力以减少南部非洲贫困和不平等的关键优先领域和行动。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

18.313 上述工作促进了实现目标，证明是成员国通过的促进南部非洲次区域合作和一体化的 7 项次区域倡议的累计数量(见表 18.34)。

表 18.34
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)
南共体批准了 3 项次区域倡议：	南共体又批准 2 项次区域倡议：	南共体又批准 2 项次区域倡议：
(a) 采矿部门技能审计框架	(a) 《南共体产业议定书》	(a) 南共体 2050 年愿景
(b) 矿物选矿剖析	(b) 南共体区域采矿愿景	(b) 2020-2030 年南共体区域指示性战略发展计划
(c) 南共体区域知识产权框架		

COVID-19 对构成部分交付工作的影响

18.314 由于 2020 年期间 COVID-19 的影响，本构成部分改变了向成员国和区域经济共同体提供咨询服务的方式，本构成部分的政府间高级官员和专家委员会年度会议、南部非洲区域一体化论坛以及审查关于南部非洲工业化和南部非洲区域一体化的计划出版物的特设专家组会议等已计划会议的召开也不以通常的面对面形式进行，而是通过视频会议平台进行，并缩短时间(时数和天数)。

18.315 但与此同时，本构成部分在其目标总体范围内确定在 COVID-19 相关问题上支持成员国的新活动，即通过与驻博茨瓦纳、莱索托、马拉维、毛里求斯、赞比亚和津巴布韦的联合国驻地协调员办事处和联合国国家工作队合作，就 COVID-19 大流行的经济和社会影响开展分析工作。本构成部分还为南共体制作出版物提供分析支助。此外，本构成部分协助整个非洲大陆分析 COVID-19 对非洲的经济和社会影响。

2022 年计划成果

18.316 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：加快南部非洲工业化²¹

2020 年方案执行情况

18.317 本构成部分一直在协助成员国加快南部非洲的包容性工业化进程，以便减少不平等和贫困。本构成部分为斯威士兰政府制订国家中小微型企业融资框架提供技术支持。此外，本构成部分通

²¹ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 18))所示。

过与东南非共同市场的有效接触，支持赞比亚和津巴布韦政府就在两个邻国之间建立共同农工业园区的倡议达成协议，形成一个工业群区点，以促进和便于开展农业加工活动和农业价值链的发展。

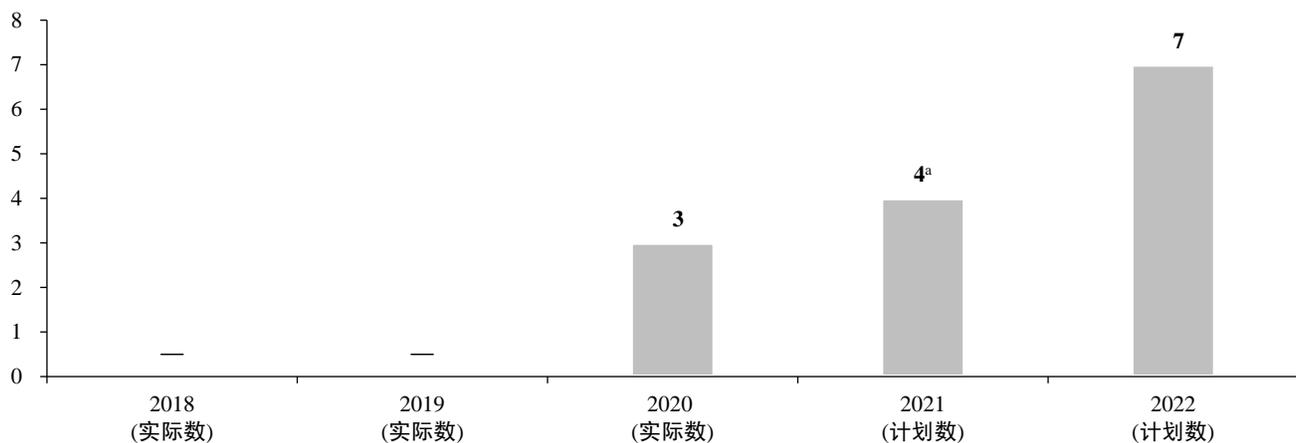
- 18.318 上述工作促进斯威士兰、赞比亚和津巴布韦 3 个成员国着手采取旨在促进包容性工业化的举措，超出了 2020 年拟议方案预算中所列的两个国家的计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 18.319 本构成部分将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面取得进一步进展，并针对最近的事态发展，本构成部分的工作将不断演化，包括支持各国不仅纳入 2015-2063 年南共体工业化战略和路线图的主要内容，而且还纳入东南非共同市场 2015-2030 年产业政策的主要内容，方法是加强次区域和国家方案和能力，实现包容性工业化，以减少南部非洲的贫困和不平等。本构成部分还将继续为正在实施的倡议提供技术支持，如在赞比亚和津巴布韦之间建立一个共同的农工业园区，以确保这些倡议得到充分实现和推广。最新业绩计量说明预期进展(见图 18.十九)。

图 18.十九

业绩计量：纳入南共体工业化战略和路线图主要内容的南部非洲国家总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：从政策到行动：深化南部非洲工业化²²

2020 年方案执行情况

- 18.320 本构成部分一直在提供技术支持和实地咨询服务，并通过其分析工作以及召开专家会议和法定会议，让成员国、私营部门和民间社会组织等其他利益攸关方参与非洲大陆自由贸易区进程。
- 18.321 上述工作促进 4 个成员国(安哥拉、莱索托、赞比亚和津巴布韦)将其国家框架与南共体工业化战略和路线图保持一致，这超出了 2021 年方案预算中所列的两个南部非洲国家的计划目标。

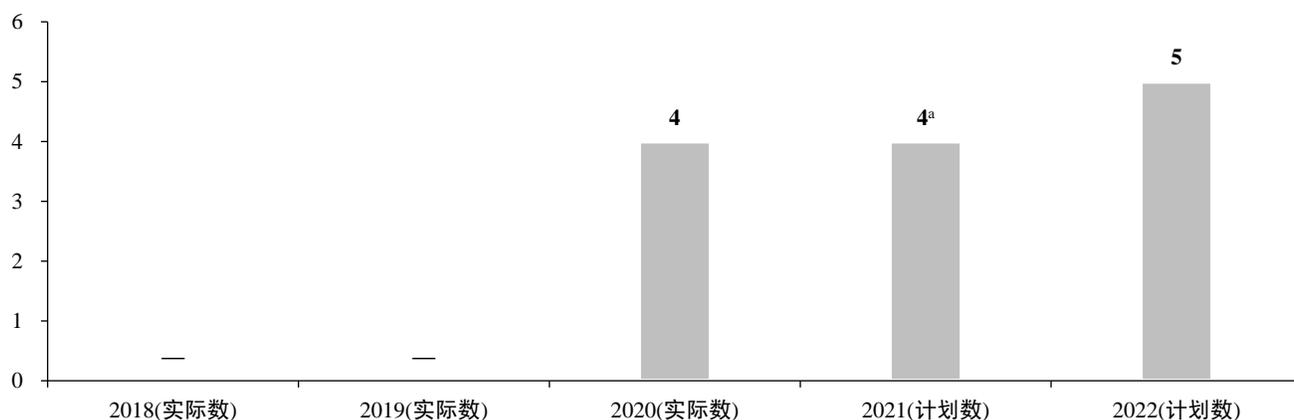
²² 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

2022 年拟议方案计划

18.322 本构成部分将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本构成部分将开展分析工作；召开专家会议、法定会议和政策对话会议；向成员国和区域经济共同体提供技术支持；让私营部门和其他非国家实体参与努力，通过促进制造业基地多样化以及农业和矿产价值链的发展，深化南部非洲的包容性工业化。本构成部分还将继续让一些成员国甚至在制订非洲大陆自由贸易区国家战略和实施计划之前就参与推动批准《建立非洲大陆自由贸易区协定》，而其他国家则需要先进行影响研究，然后在批准协定之前制订国家战略和实施计划。下述业绩计量说明预期进展(见图 18.二十)。

图 18.二十

业绩计量：制订南共体工业化战略和路线图国内框架或使工业化战略和路线图与国内框架保持一致的南部非洲国家总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：通过私营部门发展实现南部非洲包容性工业化

2022 年拟议方案计划

18.323 本构成部分一直在向南部非洲的成员国和区域经济共同体提供支持，目的是加强它们制订包容性工业化政策、战略和方案的能力。这项工作立足于次区域政策框架所支持的次区域优先事项，包括 2015-2063 年南共体工业化战略和路线图；南共体区域采矿愿景；《南共体产业议定书》和 2015-2030 年东南非共同市场产业政策。最近，本构成部分的工作重点是协助成员国根据这些次区域框架协调和调整其国家产业政策和战略。此外，本构成部分还支持该次区域的成员国推动批准和实施《建立非洲大陆自由贸易区协定》，这项非洲大陆的安排旨在建立一个全大陆的市场，同时刺激产业活动。因此，赞比亚和津巴布韦政府在 2020 年制订了各自的非洲大陆自由贸易区国家战略和实施计划，而安哥拉和莱索托则已批准该协定。

经验教训和计划变动

18.324 本构成部分的经验教训是，产业政策的成功制定和执行并非总是线性过程，而往往是反反复复，需要进行多次审查以确保一致性。在应用这一经验教训时，本构成部分将确保在向成员国和区域经济共同体提供技术支持的方式上具有灵活性。例如，虽然次区域一级的政策协调仍在进行

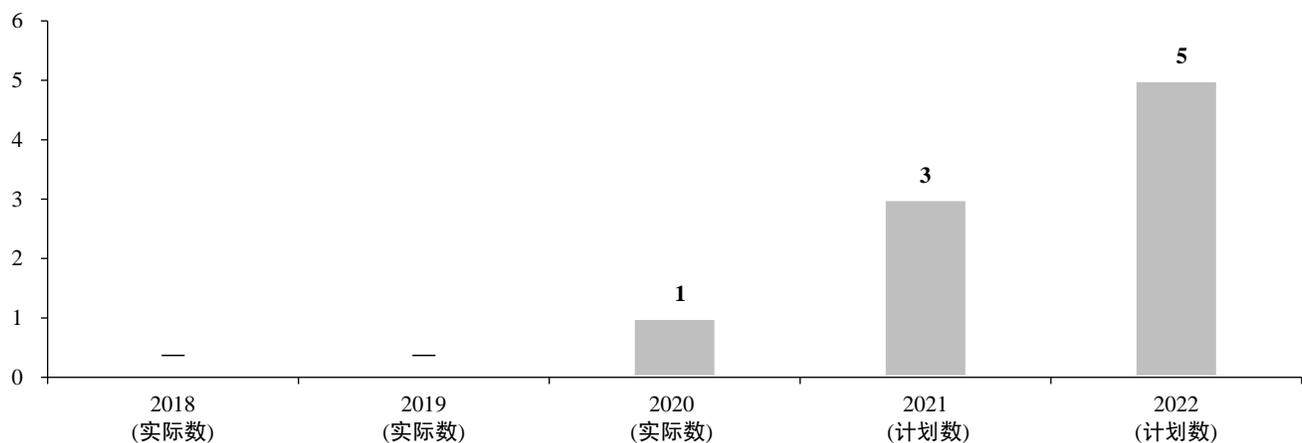
中，但国家一级的政策调整也可开始进行。因此，为进一步深化包容性工业化议程，2022 年，本构成部分将注重向成员国提供进一步支持，使其国家政策与次区域框架保持一致。本构成部分还将力求加强成员国和区域经济共同体的能力，以促进私营部门、特别是中小微型企业的发展，并促进它们融入次区域工业化进程。这将包括在次区域和国家两级创造协调和有利的政策环境，以促进自我维持和平衡增长、制造业基础多样化和提高工业部门的竞争力，使南部非洲生产的各种商品和非自然资源的区域价值链成熟。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

18.325 预计这项工作将促进目标，证明是在越来越多的成员国制订旨在促进将中小微型企业纳入包容性工业化议程的倡议(见图 18.二十一)。

图 18.二十一

业绩计量：已制订旨在促进将中小微型企业纳入包容性工业化议程的倡议的成员国总数(累计)



立法授权

18.326 以下清单列示本构成部分所有授权。

大会决议

61/51 联合国同南部非洲发展共同体的合作

应交付产出

18.327 表 18.35 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.35

次级方案 7， 构成部分 5： 按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	4	2	4
1. 非洲经委会南部非洲工作年度报告	1	1	1	1
2. 向南部非洲次区域办事处高级官员和专家政府间委员会提交的报告	1	1	1	1
3. 关于南部非洲主要经济和社会发展及区域一体化前景的报告	—	1	—	1
4. 在南部非洲执行区域和国际议程以及其他特别举措的进度报告	—	1	—	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	8	6	8	8
5. 南部非洲次区域办事处高级官员和专家政府间委员会年度会议	8	6	8	8
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	2	2	2	2
6. 南部非洲工业化和区域一体化实地项目	1	1	1	1
7. 非洲青年经济师包容性工业化和区域一体化研究金方案	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	4	5	6
8. 南部非洲区域一体化论坛	3	2	3	2
9. 关于南部非洲经济和社会发展的政策对话	2	2	2	2
10. 包容性工业化和区域一体化培训	—	—	—	2
出版物(出版物数目)	2	2	2	2
11. 关于南部非洲区域一体化的出版物	1	1	1	1
12. 关于南部非洲工业化的出版物	1	1	1	1
技术材料(材料数目)	2	2	2	2
13. 关于南部非洲工业化和区域一体化的政策简报	1	1	1	1
14. 关于经济和社会发展的研究论文	1	1	1	1
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：应成员国、区域经济共同体和政府间组织的请求，就包容性工业化和区域一体化、非洲大陆自由贸易区的落实以及对南部非洲 11 个联合国国家工作队(安哥拉、博茨瓦纳、斯威士兰、莱索托、马拉维、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、南非、赞比亚和津巴布韦)工作的支持提供咨询服务，包括技术知识。				
数据库和其他实质性数字材料：经济和社会统计数据库已更新。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和新闻资料：旨在传播包容性工业化和区域一体化信息的活动和季度电子通讯。				
数字平台和多媒体内容：网络信息、社交媒体平台和同业交流群。				

次级方案 8 经济发展和规划

目标

- 18.328 本次级方案促进实现的目标是加强非洲国家的发展规划，提高非洲国家制订和管理有效公共部门政策以促进结构转型和可持续发展的能力。

战略

- 18.329 为促进实现这一目标，本次级方案将继续提供面对面和在线培训，培训内容丰富，涉及部门、国家和区域发展，以及应对 COVID-19 大流行的社会经济影响的中长期规划。
- 18.330 本次级方案还将继续通过同业交流群促进非洲发展规划人员之间的同行学习和协作，并将通过政策简报和研究论文，提供广泛的利用关于非洲发展规划演变情况的数字化知识库的渠道。
- 18.331 此外，通过与驻地协调员办公室、不同次级方案和非洲经委会各部门以及外部伙伴(智库、学术机构、私营部门和民间社会)的合作，本次级方案将利用该方案开发的综合规划和报告工具包，继续向各国监测和评价《2030 年议程》和《2063 年议程》落实情况的能力提供支助。具体而言，这项工作将协助成员国在实现可持续发展目标 1、5、8 和 17 方面取得进展。
- 18.332 本次级方案将根据关于经济和社会政策制定和管理的最新培训内容，进一步提供面对面和在线培训。
- 18.333 本次级方案将通过研究产品和研究金方案、发展研讨会和高级别政策对话，促进知识的生成、交流和知识共享。2022 年将通过确定相关课程，继续强调将性别平等和青年相关问题纳入所有相关公共政策的主流，而这些课程中将纳入与性别平等和青年相关的内容，诸如可持续发展和扶贫、创新和数字转型背景下的创业、就业、绿色经济等。这项工作将促使成员国在实现可持续发展目标 7 和 8 方面取得进展。
- 18.334 本次级方案还将与其他次级方案合作，继续在选定的优先领域向驻地协调员办公室提供面对面和在线培训，以支持其为应对 COVID-19 的社会经济影响而开展的领导工作。培训将立足该方案在贸易和非洲大陆自由贸易区、宏观经济建模、区域一体化指数等诸多领域的比较优势。
- 18.335 本次级方案计划在与 COVID-19 有关的问题上支持致力于制定宏观经济政策和发展规划的成员国，以期建设未来并建得更好，实现更有复原力的恢复。
- 18.336 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 发展规划人员能更好地了解情况，更有能力开展对 COVID-19 的应对更加敏捷的包容型发展规划进程，以支持结构转型；
 - (b) 官员和其他利益攸关方能够更有效地制定、管理和影响公共政策；
 - (c) 成员国采取更具包容性的办法制定发展政策。
- 18.337 计划就 COVID-19 相关问题提供的支持预计将增强专业规划人员和政策制定者将 COVID-19 背景纳入政策管理和发展规划主流的能力，以增强各经济体的包容性及其抵御冲击的能力。

2020 年方案执行情况

18.338 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和 2 下说明的方案执行情况。

与《建立非洲大陆自由贸易区协定》有关的机构能力得到增强

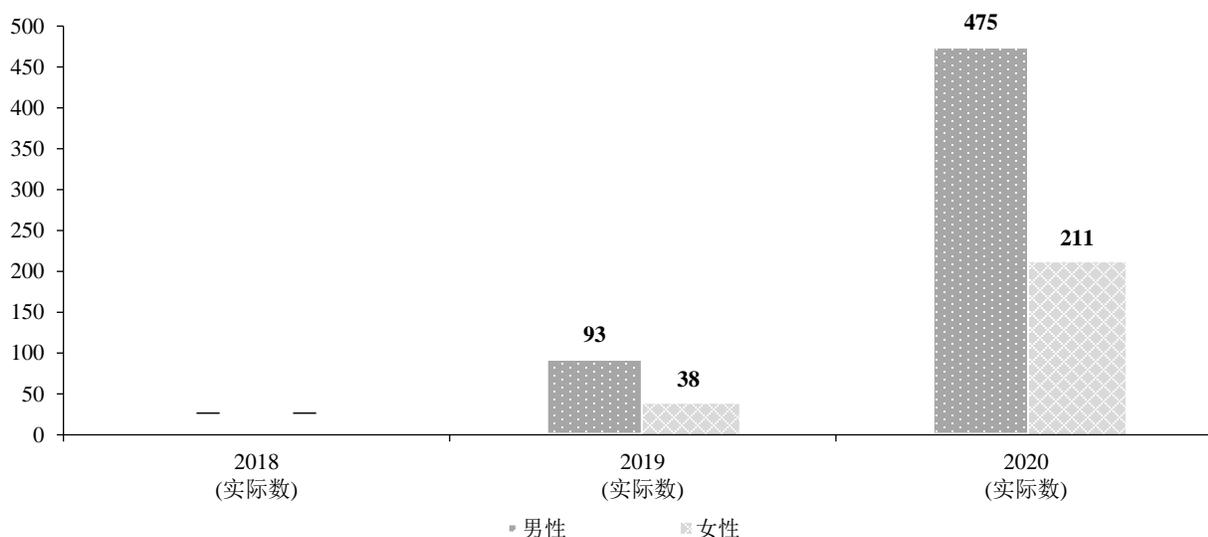
18.339 《建立非洲大陆自由贸易区协定》是非洲大陆实现一体化体制进展方面的一个里程碑。已有 30 个非洲国家批准该《协定》，本次级方案建设政策制定者和政府官员以及其他利益攸关方的能力，以期促进逐步批准该《协定》。本次级方案向 813 名受益人提供了培训，其中包括关于下列主题的专门课程：让非洲大陆自由贸易区发挥作用；记者必须了解的非洲大陆自由贸易区的情况；性别平等与非洲大陆自由贸易区；组织了关于下列问题的网络研讨会并发表了研究论文：COVID-19 背景下的非洲大陆自由贸易区：宏观经济和部门影响；非洲大陆自由贸易区与劳动力市场；非洲大陆自由贸易区背景下的粮食安全和劳动力流动；塞内加尔的案例；非洲大陆自由贸易区对贸易流动的影响；使用扩展引力模型得出的一些经验证据。与塞内加尔国家工作队联合发表了关于 COVID-19 影响的两份工作文件，与国际粮食政策研究所(粮食政策研究所)联合编写了关于下列问题的论文：非洲自由贸易区和 COVID-19 的影响：宏观经济和贸易转移与贸易创造评估。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

18.340 上述工作有助于实现这一目标，2020 年参训人员数量增加就表明了这一点，而在这一时期，上述成员国逐步批准了该《协定》(见图 18.二十二)。

图 18.二十二

业绩计量：按性别分列的非洲大陆自由贸易区问题参训人员人数，这证明在将自由贸易区纳入国家发展计划方面取得了重大进展(年度)



COVID-19 对次级方案交付工作的影响

- 18.341 由于 2020 年 COVID-19 的影响，尤其是所造成的旅行限制，本次级方案取消了所有现场培训活动，将其转变为在线活动，从而使参与者特别是妇女的人数增加。因此，本次级方案无法为数据分析和宏观建模等一些重要的专门课程举办动手实践活动。本次级方案用电子学习格式调整了培训材料，以确保为成员国提供持续的能力发展支持。
- 18.342 不过与此同时，本次级方案在其目标的总体范围内，确定了支持成员国处理 COVID-19 相关问题的新活动，即有系统地将 COVID-19 相关问题纳入其培训和研究活动的主流，使成员国能够重新思考各自应对紧急情况和其他情况的宏观经济规划，以便更好地建设未来。本次级方案组织了网络研讨会，并采取 COVID-19 和后 COVID-19 办法编写了研究论文和政策简报。

2022 年计划成果

- 18.343 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：成员国落实《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》的能力得到加强²³

2020 年方案执行情况

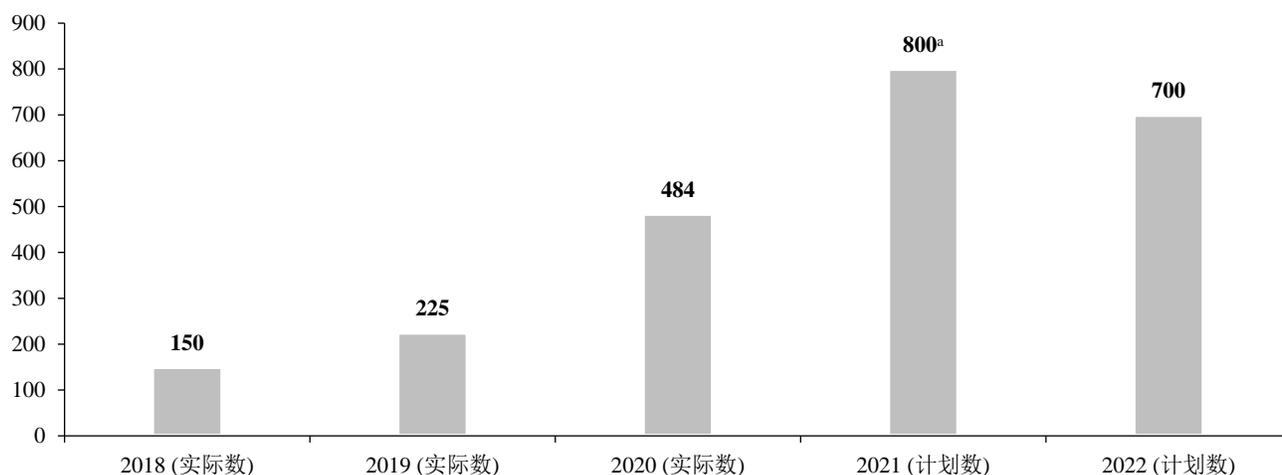
- 18.344 为应对全球 COVID-19 大流行，本次级方案将所有计划的现场活动转变为数字活动，从而减少了所接待的访问研究员的人数。这些调整使参加培训活动的人数大大增加。本次级方案提供了 18 次数字培训活动，并培训了与约翰内斯堡大学联合举办的产业政策硕士学位第五批学员。通过 2 次发展研讨会、9 次网络研讨会、2 次高级别政策对话和 1 次研究金活动进行了分析研究，来自 47 个非洲国家的 975 名专家(其中有 553 名妇女)参加了这些活动。在 2020 年进行的年度调查的 900 名受访者中，87%的人表示，他们在专业活动中使用了从非洲经济发展和规划研究所的培训中获得的知识。他们中的大多数都提供了所获得知识的具体例子。
- 18.345 上述工作有助于加强 484 名妇女的能力，超过了 2020 年拟议方案预算中载列的有 300 名女性参与者获得认证的计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 18.346 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为帮助朝着这一目标取得进一步进展，本次级方案将继续改进公共部门政策管理和发展规划，以支持成员国根据《2030 年议程》和《2063 年议程》进行结构转型。本次级方案计划继续将社会投资和发展纳入其培训、研究和知识交付活动的主流，旨在实现非洲的结构转型。本次级方案将增加课程、发展研讨会、讲习班等活动和研究相关产品的数量。本次级方案将促进与不同次级方案的联合交付原则，同时特别强调次级方案 6 和 9。下述业绩计量说明预期进展(见图 18.二十三)。

²³ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 18))所示。

图 18.二十三
业绩计量：获得认证的女性参与者人数(年度)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：改进公共部门的管理和发展规划²⁴

2020 年方案执行情况

- 18.347 本次级方案一直致力于改进公共部门的管理和发展规划，以支持成员国的结构转型。本次级方案继续协助成员国落实《2030 年议程》和《2063 年议程》，并调整其活动，以考虑到 COVID-19 大流行的影响，并支持成员国在债务管理方面更好地规划未来，以应对医疗卫生紧急情况 and 不同的经济冲击。
- 18.348 上述工作帮助 2 033 名参训人员通过非洲经济发展和规划研究所的公共政策制定培训获得了知识和技能，超过了 2021 年方案预算载列的 2 000 名参训人员的计划目标。此外，80%的参训人员证明，他们在有效公共政策、政策影响力、监测和评价等方面的知识和技能已经增强。

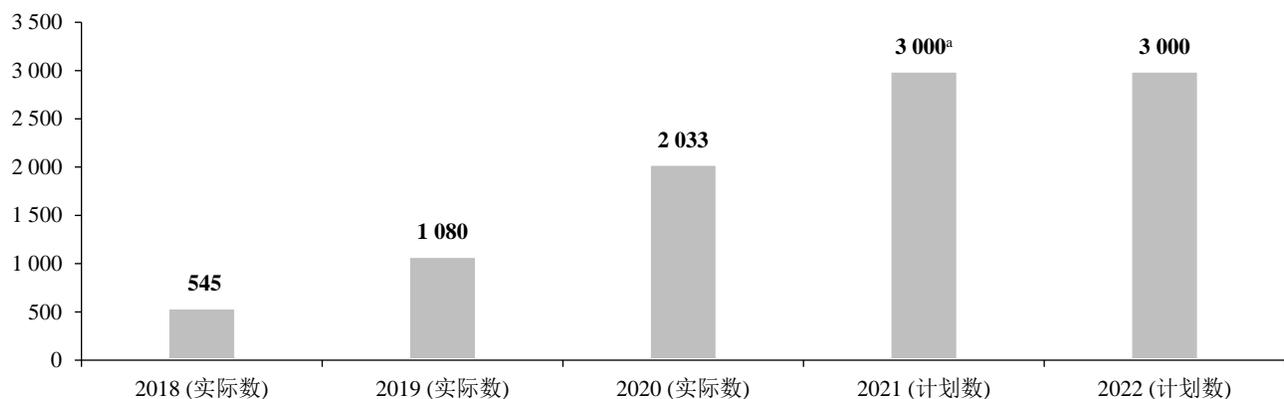
2022 年拟议方案计划

- 18.349 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为帮助朝着这一目标取得进一步进展，本次级方案将通过培训、研究和知识分享活动，继续加强公共政策制定和经济规划方面的机构能力。下述业绩计量说明预期进展(见图 18.二十四)。

²⁴ 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

图 18.二十四

业绩计量：通过非洲经发所公共政策制订培训获得知识和技能的受训人员人数(年度)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：增强专业规划人员和政策制定者的能力，建设更具包容性和复原力的经济体

2022 年拟议方案计划

18.350 COVID-19 已经对经济和人民福祉造成了严重影响。它已经表明非洲国家的经济和社会模式非常脆弱，并且在各种冲击下非常容易受到损害。本次级方案开展了研究工作，以便在其培训方案中考虑到这场大流行病的影响，并提出了需要反思的领域，以更好地应对各国面临的经济和社会挑战。

经验教训和计划变动

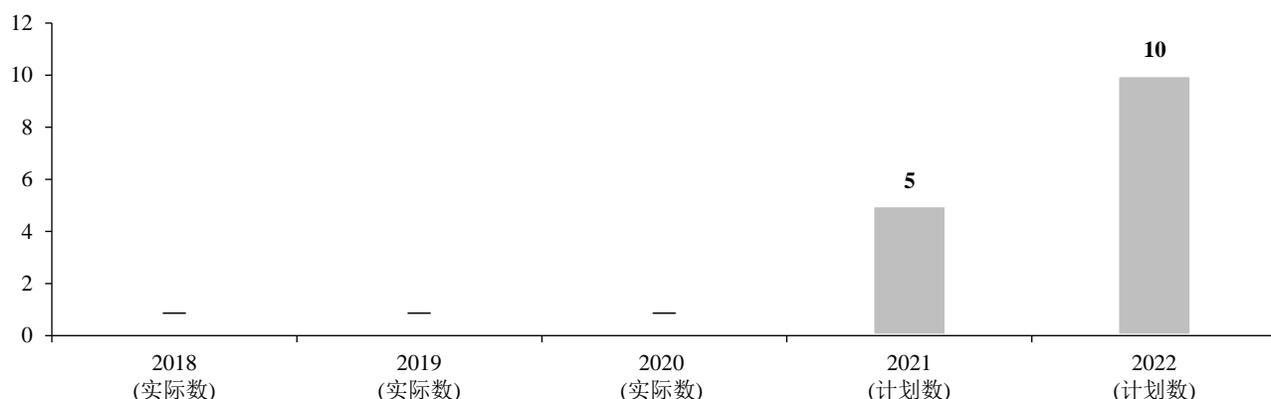
18.351 本次级方案从 COVID-19 对各国规划进程的影响中得到的经验教训是，本次级方案需要将风险管理层面纳入其与宏观经济规划和可持续发展有关的能力建设和研究方案。这一重点符合建设未来并建得更好以及支持包容型和有复原力的恢复的当务之急。在应用经验教训时，并根据成员国在第七届非洲可持续发展区域论坛、第五十三届非洲财政、规划和经济发展部长会议和非洲经济发展和规划研究所理事会第五十八届会议期间提出的建议，本次级方案将加强审议 COVID-19 对各国国家发展规划和方案拟订的影响。本次级方案将进一步调整其培训和研究部分，以加强成员国管理各种形式的风险和吸收外来冲击的能力，以期降低其面对不可预见危机的脆弱性。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

18.352 预计这项工作将促进实现这一目标，成员国制定的有助于建设更具包容性和复原力的经济的政策数量就表明了这一点(见图 18.二十五)。

图 18.二十五

业绩计量：成员国制定的旨在建设更具包容性和复原力的经济的政策总数量(累计)



立法授权

18.353 以下清单列示本次级方案所有授权。

非洲经济委员会决议

58(IV)	设立非洲经济发展和规划研究所	908(XLVI)	重新定位和调整非洲经济委员会的结构转型
858(XLI)	非洲经济发展和规划研究所理事会特别会议	956(LI)	非洲经济发展和规划研究所

经济及社会理事会决议

2011/13; 2018/22	非洲经济发展和规划研究所	2013/2	重新定位和调整非洲经济委员会以支持非洲的结构转型
------------------	--------------	--------	--------------------------

应交付产出

18.354 表 18.36 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.36

次级方案 8：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
1. 向非洲财政、规划和经济发展部长会议和非洲经济委员会专家委员会提交的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	8	4	4	4
2. 非洲经济发展和规划研究所理事会法定会议	4	2	2	2
3. 非洲经济发展和规划研究所理事会技术咨询委员会会议	4	2	2	2

第 18 款 非洲经济和社会发展

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	8	4	4	4
4. 非洲经济发展和规划研究所理事会会议	4	2	2	2
5. 非洲经济发展和规划研究所理事会技术咨询委员会会议	4	2	2	2
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	66	32	60	53
6. 设计和提供一系列为期两周的发展规划和经济管理现场培训课程项目,以建设非洲国家中级、高级和行政领导级别公职人员的能力	25	—	15	10
7. 设计和提供一系列为期一周的发展规划和经济管理现场培训课程项目,以建设非洲国家中级、高级和行政领导级别公职人员的能力	—	—	10	5
8. 设计和提供一系列关于发展规划和经济管理的数字学习课程(英文和法文)的项目,包括自定进度、讲师讲授及不同方式混用课程或网播研讨,以建设非洲国家中高级公职人员的能力	40	30	30	35
9. 设计和提供产业政策、发展规划和自然资源管理硕士学位课程项目,以建设非洲国家高级和行政领导级别公职人员的能力	1	1	1	1
10. 为政策研究人员和非洲政策官员提供访问研究金,使他们能够开展研究,发表著作,进而就发展规划和经济管理提出政策建议	—	1	4	2
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	27	19	16	20
11. 关于发展规划和经济管理各个方面的发展研讨会,通过相互学习和知识交流,建设非洲高级决策者的能力	12	9	10	12
12. 课程开发讲习班,汇聚专家开发新的培训课程,满足成员国暗示和明示的能力发展需求	15	10	6	8
出版物(出版物数量)	2	2	2	2
13. 关于经济管理和发展规划的出版物	2	2	2	2
技术资料(资料数目)	45	20	45	34
14. 关于经济管理和发展规划的研究和政策简报	35	9	35	24
15. 上载到分类知识库供自定进度远程学习使用的关于发展规划和经济管理的知识材料	10	11	10	10
C. 实质性应交付产出:				
协商、咨询和倡导: 就经济管理、发展规划和能力建设向五个成员国和所有六个区域经济共同体提供咨询服务;实地访问,与相关次级方案以及联合国系统协作,探讨课堂学习在工业化、运输和基础设施、农业、采矿和自然资源管理以及旅游等领域的实际应用。				
数据库和实质性数字材料: 协调非洲发展规划人员的两个同业交流群。				
D. 信息传播方面的应交付产出:				
外联方案、特别活动和新闻资料: 与 10 个成员国的 150 名政策官员、5 名私营部门代表和 5 名主题专家的高级别政策对话,就与非洲经济发展和规划有关的各种问题进行辩论,特别强调与《2030 年议程》有关的问题。				
外联和媒体关系: 非洲经济发展和规划研究所信息包,其中包括战略计划、培训手册、小册子、传单、挂物、横幅和各种配件。				
图书馆服务: 有关经济管理和发展规划的法文和英文图书、期刊和其他图书馆资料。				

次级方案 9

贫困、不平等和社会政策

目标

- 18.355 本次级方案促进实现的目标是通过成员国改进社会投资和创造生产性城市就业机会方面的政策和战略，消除极端贫困和减少不平等。

战略

- 18.356 为促进实现这一目标，本次级方案将支持关于消除贫困和减少不平等的国家战略，重点是社会保障、人口与发展、移民和老龄化。这项工作将为制定和执行关于社会投资的国家政策提供选项，这些投资有助于减少贫困和脆弱性以及实现《2030 年议程》。本次级方案计划加强成员国的政策能力，并就促进非洲包容和公平发展的战略提供技术援助、组织区域对话和促进学习。本次级方案将持续支持非洲成员国执行和评估《安全、有序和正常移民全球契约》、《马德里老龄问题国际行动计划》、《国际人口与发展会议行动纲领》以及《关于 2014 年以后非洲人口与发展的亚的斯亚贝巴宣言》。为了加强对政策的领悟，本次级方案将通过联合国驻地协调员办公室与国家政策制定者和所有利益攸关方接触互动。
- 18.357 本次级方案将根据可持续发展目标 11，通过制定国家发展规划城市战略和投资框架，继续促进把创造城市就业作为政策优先事项。本次级方案将发展成员国的知识，提供技术援助，帮助开展区域政策学习和对话，以促进有计划、有管理的城市化，加快实现结构转型。此外还将提供技术援助，以加强成员国更好地衡量和监测城市化动态的能力。这项工作将主要与非洲联盟委员会、联合国人类住区规划署(人居署)、非洲开发银行以及非洲城市和地方政府联合会组织开展。
- 18.358 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 增强关于消除贫困、社会投资和保护经济弱势群体的政策选项的研究证据；
 - (b) 加强成员国更好地处理和应对贫困、不平等、移民以及人口与发展问题的能力；
 - (c) 在国家发展规划中更加优先考虑创造生产性城市就业机会，以期消除极端贫困和减少不平等；
 - (d) 改善关于城市化对解决贫困和不平等问题的影响的政策知识和证据基础；
 - (e) 加强成员国衡量和监测城市化动态的能力。
- 18.359 计划就 COVID-19 相关问题提供的支持，预计将改善非洲国家的经济和金融恢复及复原力。

2020 年方案执行情况

- 18.360 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和 2 下说明的方案执行情况。

加强国家一级制定和实施有针对性的社会政策以应对 COVID-19 的能力

18.361 为应对 COVID-19 造成贫困和脆弱性增加的问题，本次级方案生成了关于经济上比较脆弱的人口比例的新证据，并提供了基于经验的社会政策选项。COVID-19 导致贫困预期增加以及社会政策覆盖面不足等问题表明，必须审查贫困和脆弱性衡量技术，以提议设计政策应对措施。本次级方案通过开发关于衡量和监测贫困及脆弱性的分析工具以及表明这些与社会投资和政策制定之间的关系，帮助朝着实现这一目标取得进展。应两个成员国的请求，本次级方案开发了关于数字工具在提高中学质量方面潜力的知识产品，并支持重新调整 2019-2023 年期间国家卫生战略，以减轻 COVID-19 的影响

在实现目标方面的进展以及业绩计量

18.362 上述工作为实现这一目标做出了贡献，两个成员国制定包容式社会政策以应对 COVID-19 的国家能力加强就表明了这一点(见表 18.37)。

表 18.37
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)
五个成员国(乍得、肯尼亚、毛里塔尼亚、莫桑比克和尼日利亚)监测社会投资的能力加强	五个成员国(乍得、肯尼亚、毛里塔尼亚、莫桑比克和尼日利亚)将制定包容式社会政策	两个成员国(埃塞俄比亚和纳米比亚)通过制作与国家政策制定者互动的政策工具，制定包容式社会政策以应对 COVID-19 的国家能力得到加强

COVID-19 对次级方案交付工作的影响

18.363 由于 2020 年 COVID-19 的影响，本次级方案推迟了下列工作：旨在加强选定国家政策制定者能力的两个非洲社会政策项目的一些应交付产出；最后敲定关于非洲国际移民问题的报告；最后敲定用于循证政策制定的关于非洲城市化状况的报告；关于安全与发展之间联系的高级别政策对话；非洲人的安全指数报告；以及关于非洲安全与发展的政策简报。本次级方案采用在线方式为选定国家的政策制定者举办了社会政策能力建设讲习班。此外，还在线举办了旨在建设成员国政策能力的城市化和发展问题讲习班，有 414 名非洲政策制定者和专家参加了讲习班。如下文成果 1 所述，这些变化影响了 2020 年方案执行情况。

18.364 不过与此同时，本次级方案在总体目标范围内确定了其他活动，以支持成员国应对与 COVID-19 相关的问题，即：关于中国和非洲联合应对 COVID-19 的一次网络研讨会；一份关于在 COVID-19 时期减少非洲贫困和脆弱性的报告，以及一次与之配套的全球对话；一次关于埃塞俄比亚和纳米比亚 COVID-19 对贫困和就业的影响的评估；评估和监测数字工具在提高埃塞俄比亚中学质量和应对 COVID-19 对就学构成的威胁方面的潜力；作为非洲和平与安全年会期间的一项会外活动，一次关于 COVID-19 与非洲安全的网络研讨会；关于非洲各城市 COVID-19 情况的一份报告和一次网络研讨会；影响、应对措施和政策建议；以及加强阿克拉、雅温得和哈拉雷等地方政府的知识和技能。如上文 2020 年的新出现成果部分所示，这些新的应交付产出有助于取得 2020 年的各项成果。

2022 年计划成果

- 18.365 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：非洲的国际移民²⁵

2020 年方案执行情况

- 18.366 本次级方案为消除贫困和减少不平等的总体目标做出了贡献，方法是侧重于非洲内部移民，因为这种移民占国际移民总数的 70% 以上。本次级方案支持收集和分析移民数据，并将其用于制定政策，以此作为解决不平等和消除贫困工作的一个组成部分。本次级方案帮助对《安全、有序和正常移民全球契约》和《2030 年议程》进行了区域审查，为此提供了改进数据，用于监测移民流动的进展情况，以及建设国家统计局生成和使用移民数据制定政策的能力。本次级方案支持编写了关于《全球契约》的三份国家报告和一份区域审查报告。
- 18.367 上述工作帮助三个成员国(埃塞俄比亚、摩洛哥和尼日利亚)加强了对非洲移民政策产品的了解和采用，这没有达到 2020 年拟议方案预算中载列的五个成员国(埃塞俄比亚、马里、摩洛哥、尼日利亚和津巴布韦)的目标。关于马里和津巴布韦的其余两份国家报告以及关于移民问题的区域报告的定稿都被推迟。

2022 年拟议方案计划

- 18.368 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为帮助朝着这一目标取得进一步进展，本次级方案将在生成移民数据和统计资料方面开展能力建设活动，以便更好地将移民问题纳入国家发展计划，并为《安全、有序和正常移民全球契约》的定期区域审查提供投入。预期进展情况见下文业绩计量(见表 18.38)。

表 18.38
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
就编写关于移民问题的关键知识产品和宣传材料进行次区域和区域协商	从喀麦隆、埃塞俄比亚、摩洛哥、塞内加尔和南非的移民案例研究报告中增进了认识	三个成员国(埃塞俄比亚、摩洛哥和尼日利亚)加强了对所开发的非洲移民政策产品的了解和采用	六个成员国(科特迪瓦、马里、摩洛哥、塞内加尔、南非和津巴布韦)加强了能力，发展并增加了对国际移民问题的了解，从而加深了现有分析。此外，五个成员国将参与非洲之角移民数字身份识别部分	增强了七个成员国收集、分析和传播移民数据和统计资料以及制定并将移民问题纳入国家发展计划的能力

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

²⁵ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 18))所示。

成果 2：制定在非洲创造城市就业机会的城市框架²⁶

2020 年方案执行情况

- 18.369 本次级方案加强了非洲政策制定者在设计国家发展城市战略以及工业和区域一体化计划方面的知识和技能，以期加快经济增长和创造就业机会，以消除贫困和减少不平等。本次级方案还向成员国提供技术咨询服务，从战略层面将城市优先事项纳入其国家经济和发展规划。此外，本次级方案通过自愿地方评估加强了地方政府监测可持续发展目标落实情况的能力。例如，本次级方案支持制定国家区域发展框架，作为对埃塞俄比亚十年国家发展计划的投入，并协助五个地方政府制定自愿地方评估(阿克拉、雅温得、哈拉雷、津巴布韦维多利亚瀑布和乌干达恩戈拉区)。
- 18.370 上述工作帮助加强了六个国家和地方政府制定、执行和监测国家发展规划城市战略和实现可持续发展目标的能力，这达到了 2021 年方案预算中载列的计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 18.371 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为帮助朝着这一目标取得进一步进展，本次级方案将生成知识，提供培训，并在技术上支持制定规划周密、管理良好和就业机会丰富的城市化战略，以实现经济多样化。预期进展情况见下文业绩计量(见表 18.39)。

表 18.39
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
各国制定非洲在实施《新城市议程》方面的优先事项，包括创造就业和经济转型	各国通过非洲联盟公务制度、地方政府、城市发展和权力下放专门技术委员会采纳非洲实施《新城市议程》的优先事项	六个国家和地方政府设计、执行和监测国家发展规划城市战略和实现可持续发展目标的能力得到加强	制定国家发展规划的城市战略和投资框架	五个成员国在国家发展规划背景下设计战略以加速创造城市就业的能力得到加强

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：国家一级设计包容型政策的能力得到增强

2022 年拟议方案计划

- 18.372 COVID-19 大流行的社会经济影响加剧了非洲的贫困和脆弱性。这场大流行病已经超出了成员国的能力极限，同时也提供机会来反思如何更恰当地设计和扩大社会政策，以保护最贫困的人和处境脆弱的群体。

²⁶ 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

经验教训和计划变动

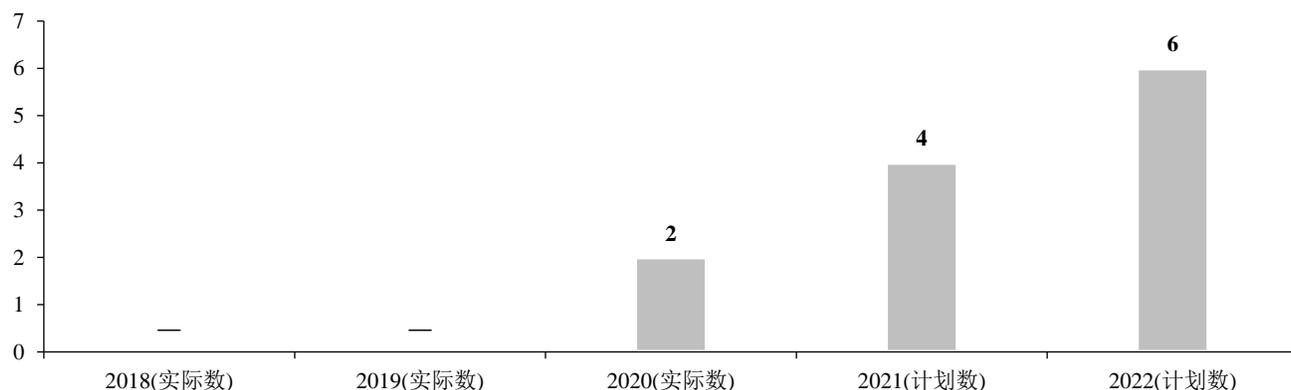
18.373 本次级方案的经验教训是，没有充分利用数字工具向成员国提供技术援助，而这一点在 COVID-19 大流行期间变得很明显。在应用这一经验教训时，本次级方案将设计适当的数字工具和平台，以确保有效地向成员国提供减少贫困和不平等方面的支助，包括开发和使用一个电子平台，以分享关于管理风险和脆弱性的信息。本次级方案还计划利用其在加强国家一级设计和执行社会保护政策的能力方面所做的工作，向非洲各国政府提供支助，以期迅速战胜 COVID-19 大流行。本次级方案将扩大所开发的分析工具和知识，以改进贫困衡量和脆弱性识别工作。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

18.374 预计这项工作将促进实现这一目标，六个成员国利用政策和数字工具来设计经过改进的包容型社会政策以降低风险和脆弱性就表明了这一点(见图 18.二十六)。

图 18.二十六

业绩计量：使用工具来设计包容型社会政策以降低风险和脆弱性的成员国总数(累计)



立法授权

18.375 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

65/234	2014 年以后国际人口与发展会议后续行动	72/146	青年政策和方案
65/312	“青年：对话和相互了解”问题大会高级别会议的成果文件	75/224	落实联合国人类住区会议和联合国住房与城市可持续发展大会成果以及加强联合国人类住区规划署(人居署)
71/256	《新城市议程》		
72/144	第二次老龄问题世界大会的后续行动		

经济及社会理事会决议

2014/5	促进增强人的权能以消除贫困、实现社会融合以及充分就业和人人都有体面工作
--------	-------------------------------------

非洲经济委员会决议

909(XLVI)	实现和利用非洲人口红利	940(XLIX)	非洲的国际移民
-----------	-------------	-----------	---------

应交付产出

18.376 表 18.40 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 18.40

次级方案 9：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	—	—	1	—
1. 向性别和社会发展委员会提交的关于本次级方案工作的报告	—	—	1	—
实质性会议服务(3 小时会议次数)	—	—	4	—
2. 性别和社会发展委员会关于本次级方案工作的会议	—	—	4	—
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	5	2	2	5
3. 城市化与发展项目，旨在建设国家政策制定者的能力	2	2	1	2
4. 非洲社会政策项目，旨在提高选定国家政策制定者能力	2	—	1	2
5. 在非洲经济和社会发展方案与非洲和平与安全议程之间形成协同作用的背景下建设国家政策制定者能力的项目	1	—	—	—
6. 非洲青年学者研究金方案，旨在建设其在人口红利、就业、城市化和移民领域的 能力	—	—	—	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	10	8	12	14
7. 关于城市化和发展的讲习班，旨在建设成员国的政策能力	4	2	6	4
8. 人的安全背景下的非洲和平与安全问题讲习班	—	—	—	1
9. 为选定国家的政策制定者举办的社会政策能力建设讲习班和政策对话	5	5	6	8
10. 关于非洲经济和社会发展方案与非洲和平与安全议程之间协同作用的高级别政策对话	1	1	—	—
11. 关于非洲人的安全指数的高级别政治对话	—	—	—	1
出版物(出版物数量)	4	1	4	5
12. 《非洲社会发展报告》	—	—	1	—
13. 关于非洲城市化状况的报告，用于循证政策制定	1	—	1	1
14. 关于缩小非洲贫富差距战略的报告	1	—	1	—
15. 关于非洲人的安全指数的报告：定性和定量	1	—	—	1
16. 关于非洲国际移民的报告	1	—	—	1
17. 非洲移民报告	—	—	1	—
18. 关于《马德里老龄问题国际行动计划》的报告	—	—	—	1
19. 关于国际人口与发展会议的报告	—	—	—	1
20. 非洲各城市的 COVID-19 情况：影响、应对措施和政策建议	—	1	—	—

类别和次类别	2020年 计划数	2020年 实际数	2021年 计划数	2022年 计划数
技术资料(资料数目)	5	—	2	3
21. 关于更好地监测城市化动态的政策简报	—	—	—	1
22. 关于城市化的政策简报，旨在提高非洲政策制定者的认识	2	—	1	1
23. 关于加强对非洲社会投资监测的政策简报：两个国家的报告	2	—	—	—
24. 关于人的安全背景下非洲安全与发展问题的政策简报	1	—	—	—
25. 关于贫困和不平等的政策简报	—	—	1	1
C. 实质性应交付产出：				
<p>协商、咨询和倡导：向三个成员国的国家政策制定者传播循证政策、战略和投资所需的知识产品及改进数据和统计资料；向100名政策制定者提供技术援助，以提高政策制定、执行和监测能力；进行政策对话，以加强国家和区域范围内的政策学习和交流。</p>				
D. 信息传播方面的应交付产出：				
<p>外联方案、特别活动和宣传材料：关于本次级方案工作的传单、小册子和宣传材料；在相关全球和区域活动上举办的特别活动；网络研讨会和在线研讨会。</p> <p>外联关系和媒体关系：关于城市和社会政策在非洲发展中的作用的新闻和媒体传播。</p> <p>数字平台和多媒体内容：用于就非洲自愿地方评估进行交流和同行学习的数字平台；到2022年，一个知识平台以及可作为开放源码在线查阅的非洲人的安全指数综合指数。</p>				

B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

18.377 表 18.41 至 18.43 显示 2022 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 18.41

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
员额	48 137.5	51 916.9	—	—	(343.0)	(343.0)	(0.7)	51 573.9
其他工作人员费用	2 391.8	4 283.7	—	—	(28.3)	(28.3)	(0.7)	4 255.4
招待费	1.5	19.4	—	—	—	—	—	19.4
咨询人	2 643.0	1 153.3	—	—	(1.1)	(1.1)	(0.1)	1 152.2
专家	368.3	2 160.0	—	—	(86.7)	(86.7)	(4.0)	2 073.3
工作人员差旅	671.4	1 231.1	—	—	(52.9)	(52.9)	(4.3)	1 178.2
订约承办事务	8 395.4	6 936.6	—	—	(779.7)	(779.7)	(11.2)	6 156.9
一般业务费用	5 089.9	5 251.2	—	—	564.9	564.9	10.8	5 816.1
用品和材料	625.8	1 532.6	—	—	(12.6)	(12.6)	(0.8)	1 520.0
家具和设备	4 949.0	2 599.4	—	—	172.9	172.9	6.7	2 772.3
房地修缮	1 468.0	52.9	—	—	42.7	42.7	80.7	95.6
赠款和捐助款	2 470.5	537.2	—	—	—	—	—	537.2
其他	24.6	—	—	—	—	—	—	—
共计	77 236.8	77 674.3	—	—	(523.8)	(523.8)	(0.7)	77 150.5

表 18.42

总表：2022 年拟议员额和员额变动^a

(员额数目)

	数目	详情
2021 年核定数	535	1 个 USG、2 个 D-2、15 个 D-1、43 个 P-5、69 个 P-4、76 个 P-3、27 个 P-2/1、15 个 NPO、287 个 LL
裁撤	(2)	方案支助项下 1 个 P-4、1 个 P-3
2022 年拟议数	533	1 个 USG、2 个 D-2、15 个 D-1、43 个 P-5、68 个 P-4、75 个 P-3、27 个 P-2/1、15 个 NPO、287 个 LL

^a 关于员额变动的更多信息见附件三。

注：表格和图表使用的缩写如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；NPO，本国专业干事；LL，当地雇员；USG，副秘书长。

表 18.43

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2021 年 核定数 ^a	变动				2022 年 拟议数 ^a
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
副秘书长	1	—	—	—	—	1
D-2	2	—	—	—	—	2
D-1	15	—	—	—	—	15
P-5	43	—	—	—	—	43
P-4	69	—	—	(1)	(1)	68
P-3	76	—	—	(1)	(1)	75
P-2/1	27	—	—	—	—	27
小计	233	—	—	(2)	(2)	231
一般事务及有关职类						
当地雇员	287	—	—	—	—	287
本国专业干事	15	—	—	—	—	15
小计	302	—	—	—	—	302
共计	535	—	—	(2)	(2)	533

^a 包括两个临时员额(1 个 P-3 和 1 个本国专业干事)。

18.378 关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 18.44 至 18.46 和图 18.二十七。

18.379 2022 年拟议资源总额在重计费用前为 77 150 500 美元，与 2021 年批款相比，净减 523 800 美元(即 0.7%)。资源变化由一个因素引起，即：其他变化。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 18.44

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 决策机关	176.2	473.2	—	—	—	—	473.2
B. 行政领导和管理	8 706.3	8 673.0	—	—	47.6	47.6	8 720.6
C. 工作方案							
1. 宏观经济政策和治理	1 971.4	3 461.3	—	—	(11.8)	(11.8)	3 449.5
2. 区域一体化和贸易	3 283.3	3 133.3	—	—	(5.3)	(5.3)	3 128.0

第 18 款 非洲经济和社会发展

构成部分/次级方案	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
3. 私营部门发展和筹资	2 418.9	2 791.6	—	—	(8.2)	(8.2)	(0.3)	2 783.4
4. 数据和统计	6 728.9	4 613.1	—	—	(13.4)	(13.4)	(0.3)	4 599.7
5. 技术、气候变化和自然资源管理	3 033.9	3 017.0	—	—	106.4	106.4	3.5	3 123.4
6. 性别平等和增强妇女权能	912.4	997.9	—	—	(7.4)	(7.4)	(0.7)	990.5
7. 次区域发展活动			—	—				
(a) 北非次区域活动	2 648.0	3 148.4	—	—	(26.6)	(26.6)	(0.8)	3 121.8
(b) 西非次区域活动	3 027.5	3 224.5	—	—	(28.3)	(28.3)	(0.9)	3 196.2
(c) 中部非洲次区域活动	3 408.4	4 103.1	—	—	(36.5)	(36.5)	(0.9)	4 066.6
(d) 东非次区域活动	2 453.3	2 933.5	—	—	(27.8)	(27.8)	(0.9)	2 905.7
(e) 南部非洲次区域活动	2 475.8	2 638.9	—	—	(24.7)	(24.7)	(0.9)	2 614.2
小计, 次级方案 7	14 013.0	16 048.4	—	—	(143.9)	(143.9)	(0.9)	15 904.5
8. 经济发展和规划	1 329.8	1 318.7	—	—	—	—	—	1 318.7
9. 贫困、不平等和社会政策	2 770.5	3 082.8	—	—	(10.3)	(10.3)	(0.3)	3 072.5
小计, (C)	36 462.1	38 464.1	—	—	(93.9)	(93.9)	(0.2)	38 370.2
D. 方案支助	31 892.2	30 064.0	—	—	(477.5)	(477.5)	(1.6)	29 586.5
小计, (1)	77 236.8	77 674.3	—	—	(523.8)	(523.8)	(0.7)	77 150.5

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2020 年 支出数	2021 年 估计数	变动共计	百分比	2022 年 估计数
A. 决策机关	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	348.9	174.4	—	—	174.4
C. 工作方案					
1. 宏观经济政策和治理	126.8	—	1 017.2	—	1 017.2
2. 区域一体化和贸易	4 021.5	8 210.4	(4 776.8)	(58.2)	3 433.6
3. 私营部门发展和筹资	48.4	567.7	95.5	16.8	663.2
4. 数据和统计	771.5	1 264.2	(174.9)	(13.8)	1 089.3
5. 技术、气候变化和自然资源管理	1 872.8	3 692.3	(1 614.7)	(43.7)	2 077.6
6. 性别平等和增强妇女权能	239.4	1 106.2	(881.5)	(79.7)	224.7
7. 次区域发展活动 ^a					
(a) 北非次区域活动	48.3	—	—	—	—
(b) 西非次区域活动	598.0	786.5	(136.5)	(17.4)	650.0
(c) 中部非洲次区域活动	97.6	88.5	(88.5)	(100.0)	—
(d) 东非次区域活动	(6.2)	—	250.0	—	250.0

第五编 区域合作促进发展

构成部分/次级方案	2020年 支出数	2021年 估计数	变动共计	百分比	2022年 估计数
(e) 南部非洲次区域活动	(1.6)	—	297.6	—	297.6
小计, 次级方案 7	736.0	875.0	322.6	36.9	1 197.6
8. 经济发展和规划	1 585.5	1 623.0	—	—	1 623.0
9. 贫困、不平等和社会政策	—	1 106.2	484.3	43.8	1 590.5
小计, (C)	9 401.8	18 445.0	(5 528.3)	(30.0)	12 916.7
D. 方案支助	5 873.7	6 822.8	—	—	6 822.8
小计, (2)	15 624.4	25 442.2	(5 528.3)	(21.7)	19 913.9
共计	92 861.2	103 116.5	(6 052.1)	(5.9)	97 064.4

^a 东非和南部非洲次区域活动项下 2020 年支出为负数, 原因是 2020 年上期(2019 年及之前)的承付款结清; 这些构成部分项下的赠款已于 2020 年结清, 提交捐助方的相关报告反映了上期承付款取消的情况以及由此产生的负支出余额。

表 18.45

总表: 按资金来源、构成部分、次级方案列示的 2022 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2021年 核定数	变动				2022年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 决策机关	—	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	53	—	—	—	—	53
C. 工作方案						
1. 宏观经济政策和治理	25	—	—	—	—	25
2. 区域一体化和贸易	22	—	—	—	—	22
3. 私营部门发展和筹资	18	—	—	—	—	18
4. 数据和统计	36	—	—	—	—	36
5. 技术、气候变化和自然资源管理	20	—	—	—	—	20
6. 性别平等和增强妇女权能	6	—	—	—	—	6
7. 次区域发展活动						
(a) 北非次区域活动	19	—	—	—	—	19
(b) 西非次区域活动	18	—	—	—	—	18
(c) 中部非洲次区域活动	23	—	—	—	—	23
(d) 东非次区域活动	20	—	—	—	—	20
(e) 南部非洲次区域活动	20	—	—	—	—	20
小计, 次级方案 7	100	—	—	—	—	100

第 18 款 非洲经济和社会发展

构成部分/次级方案	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
8. 经济发展和规划	—	—	—	—	—	—
9. 贫困、不平等和社会政策	21	—	—	—	—	21
小计, (C)	248	—	—	—	—	248
D. 方案支助	234	—	—	(2)	(2)	232
小计, (1)	535	—	—	(2)	(2)	533

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2021 年 估计数	变动共计	2022 年 估计数
A. 决策机关	—	—	—
B. 行政领导和管理	—	—	—
C. 工作方案	—	—	—
1. 宏观经济政策和治理	—	—	—
2. 区域一体化和贸易	8	—	8
3. 私营部门发展和筹资	—	—	—
4. 数据和统计	3	—	3
5. 技术、气候变化和自然资源管理	4	—	4
6. 性别平等和增强妇女权能	—	—	—
7. 次区域发展活动	—	—	—
(a) 北非次区域活动	—	—	—
(b) 西非次区域活动	—	—	—
(c) 中部非洲次区域活动	—	—	—
(d) 东非次区域活动	—	—	—
(e) 南部非洲次区域活动	—	—	—
小计, 次级方案 7	—	—	—
8. 经济发展和规划	20	—	20
9. 贫困、不平等和社会政策	—	—	—
小计, (C)	35	—	35
D. 方案支助	31	—	31
小计, (2)	66	—	66
共计	601	(2)	599

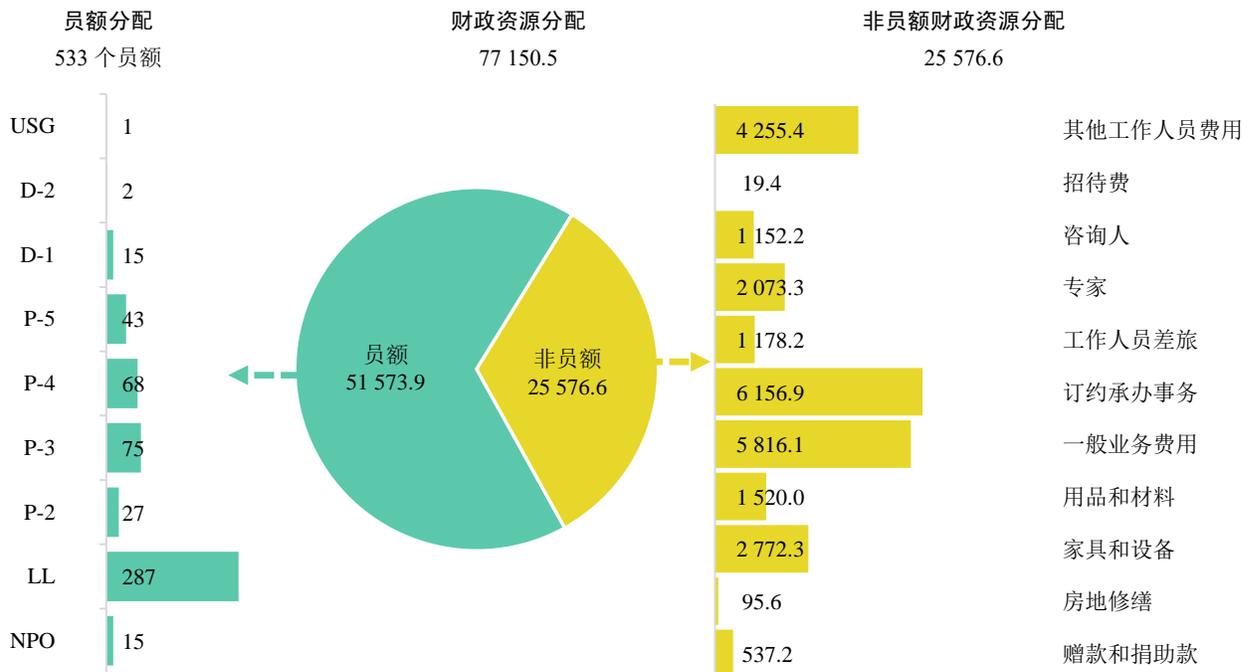
表 18.46
总表：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				百分比	2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	48 137.5	51 916.9	—	—	(343.0)	(343.0)	(0.7)	51 573.9
非员额	29 099.3	25 757.4	—	—	(180.8)	(180.8)	(0.7)	25 576.6
共计	77 236.8	77 674.3	—	—	(523.8)	(523.8)	(0.7)	77 150.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		233	—	—	(2)	(2)	(0.9)	231
一般事务及有关职类		302	—	—	—	—	—	302
共计		535	—	—	(2)	(2)	(0.4)	533

图 18.二十七
2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按因素、构成部分和次级方案列示的差异解释

总体资源变动

其他变动

18.380 如表 18.44 (1)所示，资源变动反映净减 523 800 美元，详情如下：

(a) 行政领导和管理。非员额资源净增 47 600 美元，原因是：

- (一) 家具和设备项下所需资源增加(118 100 美元)，以支持业务连续性计划；
- (二) 一般业务费用项下所需资源增加(23 500 美元)，主要原因是持续执行弹性工作法，导致预期通信需求增加；
- (三) 下列所需经费减少，部分抵消了上述所需经费增加额：
 - a. 其他工作人员费用(24 700 美元)，因为通过弹性工作安排更有效地利用人力资源，一般临时人员和加班所需经费减少；
 - b. 工作人员差旅(30 200 美元)，因为越来越多地使用虚拟远程会议代替亲自出席活动；
 - c. 订约承办事务(38 500 美元)，主要原因是预期内部印刷设施的使用量会增加，因此，外部印刷所需经费减少；
 - d. 咨询人(600 美元)，反映更多地使用虚拟远程会议和远程工作安排代替差旅；

(b) 次级方案 1，宏观经济政策和治理。咨询费(6 700 美元)和专家费(5 100 美元)减少 11 800 美元，原因是更多地使用虚拟远程会议代替差旅；

(c) 次级方案 2，区域一体化和贸易。专家费减少 5 300 美元，主要原因是更多地使用虚拟远程会议代替亲自出席活动和会议，以及专家差旅费减少；

(d) 次级方案 3，私营部门发展和筹资。专家费减少 8 200 美元，原因是更多地使用虚拟远程会议代替亲自出席活动和会议，以及专家差旅费减少；

(e) 次级方案 4，数据和统计。专家费减少 13 400 美元，主要原因是更多地使用虚拟远程会议代替亲自出席活动和会议，以及专家差旅费减少；

(f) 次级方案 5，技术、气候变化和自然资源管理。非员额资源净增 106 400 美元，原因是：

- (一) 其他工作人员费用项下增加 119 600 美元，反映拟从方案支助构成部分调入 1 个方案管理干事(本国专业干事)一般临时人员职位，以加强本次级方案的方案管理能力；
- (二) 专家项下减少 13 200 美元，原因是更多地使用虚拟远程会议代替亲自出席活动和会议，以及专家差旅费减少；

(g) 次级方案 6，性别平等和增强妇女权能。非员额资源净减 7 400 美元，原因是：

- (一) 专家项下所需经费减少(43 800 美元)，原因是更多地使用虚拟远程会议代替专家差旅；
- (二) 下列所需经费增加，部分抵消了上述减少额：

- a. 咨询人项下(16 800 美元), 因为需要招聘更多的咨询人, 以促进特定成员国的性别平等主流化工作;
 - b. 订约承办事务项下(19 600 美元), 用于支付组织虚拟专家组会议的数字平台费用;
- (h) 次级方案 7, 次区域发展活动。非员额资源净减 143 900 美元, 主要原因是:
- (一) 其他工作人员费用项下所需经费减少(8 500 美元);
 - (二) 咨询人项下所需经费减少(30 700 美元);
 - (三) 工作人员差旅项下所需经费减少(31 100 美元);
 - (四) 订约承办事务项下所需经费减少(115 600 美元);
 - (五) 一般业务费用项下所需经费减少(34 000 美元);
 - (六) 用品和材料项下所需经费减少(29 800 美元);
 - (七) 专家(32 400 美元)及家具和设备(73 400 美元)项下所需资源增加, 部分抵消了上述减少额。

所需经费减少主要反映了计划通过增加使用虚拟平台代替差旅以及通过持续采用弹性工作安排实现的增效, 预计这将提高人力资源的使用效率; 更多地使用电子出版物和宣传材料, 代替硬拷贝印刷品; 预计水电费、交通费、设备租赁费和会议厅租赁费所需经费将减少; 预计文具和办公用品所需经费将减少。所需经费增加的主要原因是, 预计与国家专家和国家顾问进行的政策对话和与知识产品有关的互动数量会增加, 为确保所有成员国的平等代表权而组织的专家组会议和参加会议的专家人数预计会增加; 购买更换车辆和其他主要设备的经费;

- (i) 次级方案 9, 贫困、不平等和社会政策。净减 10 300 美元, 原因是专家(30 100 美元)、工作人员差旅(800 美元)、其他工作人员费用(100 美元)和订约承办事务(400 美元)项下所需资源减少, 主要是由于更多地使用虚拟远程会议代替亲自出席活动和会议, 通过弹性工作安排更有效地利用人力资源, 以及硬拷贝打印所需经费减少, 但被咨询人项下所需经费增加(21 100 美元)部分抵消, 这反映出越来越需要聘请咨询人, 以促进就特定成员国减少脆弱性、减贫等问题提供分析投入的工作;
- (j) 方案支助: 净减 477 500 美元, 原因是:
- (一) 员额资源项下减少 343 000 美元, 反映拟议裁撤 1 个图书馆管理员员额(P-4)和 1 个英文编辑员额(P-3), 这两个员额在冻结征聘措施实施前已空缺超过 24 个月(343 000 美元)。秘书长认为, 本组织在这些员额空缺的情况下能够继续充分执行任务, 为拟议裁撤这些员额提供了机会;
 - (二) 其他工作人员费用项下减少 114 600 美元, 反映拟将 1 个方案管理干事(本国专业干事)一般临时人员职位调至次级方案 5, 以加强本次级方案的方案管理能力(119 600 美元)。设施管理小组加班所需经费增加, 反映尼日尔和刚果已有 45 年和 60 年楼龄的建筑维修工程费用预计将增加, 亚的斯亚贝巴联合国会议中心也将升级(5 000 美元), 部分抵消了这一减少额;

- (三) 净减 10 400 美元，反映出主要在征聘咨询人(1 000 美元)方面采用了重建得更好的做法，因为将更多地使用虚拟远程会议代替差旅；家具和设备项下(18 600 美元)，原因是继续采用弹性工作安排，预计更换家具和设备的费用减少。工作人员差旅所需经费增加(9 200 美元)部分抵消了这些减少额，反映设施管理和信息和通信技术人员为加强次区域办事处的通信和数据基础设施而提供服务的差旅增加；
- (四) 订约承办事务项下减少 644 800 美元，反映房舍维修、机电服务和园艺服务合同所需经费减少(69 400 美元)，并将部分经费从订约承办事务项下调至一般业务费用项下，以使房舍维修、机电服务和园艺服务合同费用与其适当类别相符(575 400 美元)；
- (五) 一般业务费用项下增加 575 400 美元，反映从订约承办事务项下调出部分经费，以使房地维修、机电服务和园艺所需服务合同费用与其适当类别相符；
- (六) 考虑到设施管理使用的用品和材料所需经费预计将增加，用品和材料项下增加 17 200 美元；
- (七) 房舍改善工程项下增加 42 700 美元，反映预计维修工程会因年久失修的建筑物和与残疾人士通道有关的改善工程而增加。

预算外资源

18.381 如表 18.44(2)和 18.45(2)所示，非洲经委会预计将继续收到现金和实物捐助，可补充经常预算资源。2022 年，预算外资源(现金捐助)估计为 19 913 900 美元，将用于 66 个员额，如表 18.45(2)所示。预算外资源主要是根据非洲经委会与关心非洲发展的全球和区域机构和组织达成的协议从双边来源筹集。资源将主要为技术合作活动提供资金，以及在一些优先领域建设成员国能力，例如：支持非洲加速改善民事登记和生命统计系统方案；设立非洲妇女领导基金；促进非洲内部贸易；加强非洲土地治理咨询能力；2019 年至 2023 年期间在非洲实施气候适应型发展政策；开展能力建设促进包容公平的非洲贸易安排；通过有效实施《建立非洲大陆自由贸易区协定》深化非洲贸易一体化，以支持经济一体化，落实非洲大陆自由贸易区；支持私营部门发展；集中采购基本药物、产品和当地药品。预计减少 5 528 300 美元，主要原因是差旅所需经费减少，因为更多地使用在线平台聘请专家，而且采购基本药物和产品以及当地药品，以及建设妇女受益于非洲大陆自由贸易区的能力等主要项目将于 2022 年初完成。预算外资源占非洲经委会所需资源总额的 20.5%。

18.382 副秘书长根据秘书长的授权主管本款下的预算外资源。

决策机关

18.383 本构成部分的拟议资源将用于支付与非洲经委会负责服务的常设政府间机构和专家机构及各政府间进程相关的费用。非洲经委会为秘书处的工作提供立法授权和政策指导。非洲经委会的职权范围由 1958 年 4 月 29 日经济及社会理事会第 671A(XXV)号决议确定并经其后各项修正案确定。非洲经委会由 54 个成员组成，并向经济及社会理事会汇报工作。表 18.47 提供信息，说明各常设政府间机关和经常预算下的相关所需资源。

表 18.47
决策机关

(千美元)

决策机关	说明	补充信息	2021 年 批款数	2022 年 估计数 (重计费用前)
非洲财政、规划和 经济发展部长会议	非洲经委会每年举行会议，审查秘书处的工 作，核准年度工作方案，并根据附属机构和执 行秘书的建议做出决定。年度会议也是阐述非 洲对联合国议程上的发展问题所持立场的论 坛。专家委员会是非洲经委会年会的一部分， 在非洲财政、规划和经济发展部长会议举行之 前开会，并为部长会议提供技术支助。	授权：经济及社会理事会 1958 年 4 月 29 日第 671A(XXV)号 决议 成员：54 名政府官员 2022 年届会次数：1 次	223.2	223.2
政府间高级官员和 专家委员会	五个次区域高级官员和专家政府间委员会每 年在 2 月至 3 月期间在非洲财政、规划和经济 发展部长会议之前举行会议，并向部长会议提 出报告。监督各自次区域办事处工作方案及优 先事项的总制定和执行，并就本次区域的经 济和社会发展问题以及促进和加强次区域经 济合作与一体化问题提出建议。还为次区域部 长核心小组提供平台来讨论具体的次区域发 展问题，并提请部长会议注意讨论结果	授权：经济及社会理事会 1958 年 4 月 29 日第 671A(XXV)号 决议及其修正案 成员：54 名政府官员 2022 年届会次数：1 次	编列在次区 域办事处预 算内	编列在次区 域办事处预 算内
经济治理委员会	成立委员会的目的是就经济治理问题提供循 证咨询和指导，包括促进健全的宏观经济管理 和包容性发展战略，打击腐败和遏止非法资金 流出非洲，此外还建立网络和支持区域和全球 治理进程，如非洲同行审查机制，以及非洲在 20 国集团等国际论坛上的代表权。	授权：非洲经济委员会 2019 年 3 月 26 日第 966(LII)号决议 成员：54 名政府官员 2022 年届会次数：1 次	50.0	50.0
统计和数据委员会	委员会为审议与统计和数据有关的问题提供 了论坛；就数据编制、交换和分析方面新出现 问题提供指导；引入数据创新；探索能力和数 据空白。委员会确保所有成员国都有能力提供 关于各种发展问题的数据，并努力促进非洲统 计活动的协调、推动采用良好统计做法，确保 统计系统连贯一致的运作。	授权：非洲经济委员会 2019 年 3 月 26 日第 966(LII)号决议 成员：54 名政府官员 2022 年届会次数：1 次	50.0	50.0
私营部门发展、区 域一体化、贸易、基 础设施、工业和技 术委员会	委员会提供了论坛，以便在私营部门发展、区 域一体化和贸易、基础设施、工业和技术等重 要领域对话和建立共识，更重要的是充当国家 和区域一级在这些领域加快进展的催化剂。委 员会重点关注与这些确定的领域有关的热门 问题和新出现的问题，以期评估非洲成员国取 得的相关进展。	授权：非洲经济委员会 2019 年 3 月 26 日第 966(LII)号决议 成员：54 名政府官员 2022 年届会次数：1 次	50.0	50.0

第 18 款 非洲经济和社会发展

决策机关	说明	补充信息	2021 年 批款数	2022 年 估计数 (重计费用前)
气候变化、蓝色经济、农业和自然资源管理委员会	<p>委员会为非洲经委会推动可持续发展的工作提供指导和指引，特别是通过农业转型，加强非洲土地和自然资源的管理和改造，将气候复原力纳入国家发展计划，以及通过技术和创新等方式向绿色和蓝色经济过渡。</p> <p>作为政策对话和建立共识的论坛，委员会就非洲经委会未来的工作和战略重点提供指引，涉及农业、蓝色经济、气候变化、土地和自然资源管理以及绿色经济等新出现的关键问题，以支持实现《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》的发展目标，并支持实施非洲国家元首和政府首脑 2009 年通过的《非洲矿业远景》和《非洲联盟土地宣言》，以及关于气候变化的《巴黎协定》。</p>	<p>授权：非洲经济委员会 2019 年 3 月 26 日第 966(LII)号决议</p> <p>成员：54 名政府官员</p> <p>2022 年届会次数：1 次</p>	50.0	50.0
社会发展、贫困和性别平等委员会	<p>委员会审查了在性别平等和增强妇女权能次级方案以及贫困、不平等和社会政策次级方案下开展的工作。委员会为分析非洲经委会在减贫和减轻不平等、可持续城市化、性别平等和增强妇女权能以及社会政策方面的工作提供了论坛。委员会也是一个重要的政策对话和建立共识论坛，从战略上指导非洲发展议程的这些重要领域的未来工作，更重要的是作为在这些领域加快国家和区域一级进展的催化剂。委员会着重强调与其所确定的重点领域相关的时下关注问题和新出现的问题，以期评估非洲成员国在这些领域取得的进展，并确定政策方向。</p>	<p>授权：非洲经济委员会 2019 年 3 月 26 日第 966(LII)号决议</p> <p>成员：54 名政府官员</p> <p>2022 年届会次数：1 次</p>	50.0	50.0
共计			473.2	473.2

18.384 专家委员会是非洲经委会届会的一部分，在非洲财政部长会议举行之前开会，并为部长会议提供支持。在非洲经委会 2022 年届会上，专家委员会将举行预备会议，审议方案议程项目，然后召开部长级会议。

18.385 2022 年拟议经常预算资源为 473 200 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 18.48 和图 18.二十八。

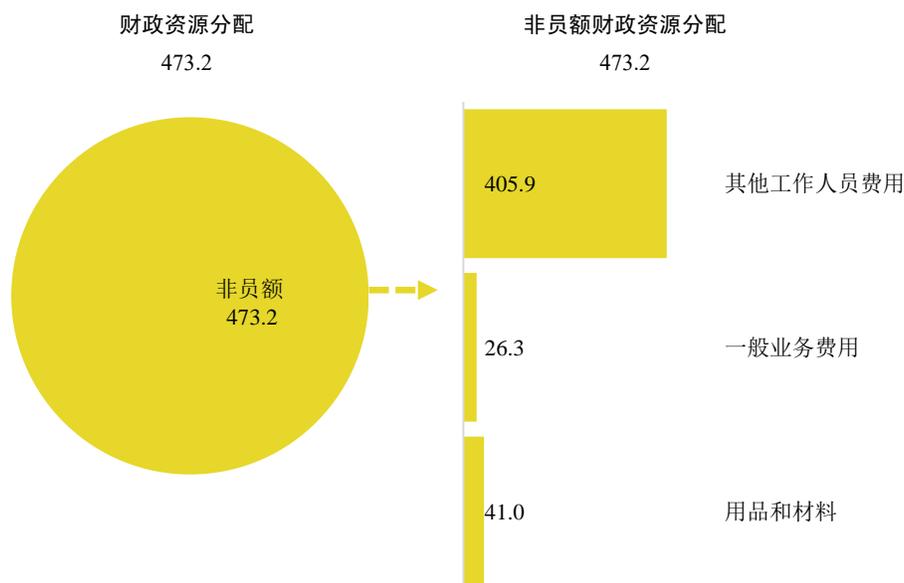
表 18.48
决策机关：财政资源的演变情况

(千美元)

	2020 年 支出数	2021 年 拨款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
非员额	176.2	473.2	—	—	—	—	473.2
共计	176.2	473.2	—	—	—	—	473.2

图 18.二十八
决策机关：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(千美元)



行政领导和管理

- 18.386 行政领导和管理构成部分由执行秘书办公室、副执行秘书(方案)办公室、副执行秘书(方案支助)办公室和战略规划、监督和成果司及业务连续性组成。执行秘书办公室设有可持续发展目标咨询办公室、伙伴关系和资源调动科、联合秘书处支助办公室及对外传播和媒体关系科。
- 18.387 执行秘书和副执行秘书办公室与非洲联盟委员会和非洲开发银行等非洲主要组织、各区域经济共同体及其他重要的利益攸关方保持并管理着有效的伙伴关系和协作，以促进有关主要发展问题的政策之间的协同增效作用。执行秘书办公室确保非洲的发展优先事项和非洲有关重大问题的立场在全球一级得到反映，并为根据《2030 年议程》和《2063 年议程》所载目标制定区域战略和方案提供政策指导和领导。此外，该办公室还在落实《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙

伴关系联合框架》和《非洲联盟-联合国〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉执行框架》方面以及在加强非洲经委会的工作、从而进一步推动非洲发展议程的特别举措方面发挥着重要的领导作用。

- 18.388 执行秘书办公室还负责建立和维护经委会与发展合作伙伴和主要利益攸关方之间的战略伙伴关系。此外，它负责调动预算外资源，以支持对成员国的发展目标具有重要意义的新的和新出现的优先事项。该办公室通过其对外传播和媒体关系科在全球和区域两级提升非洲经委会的可见度，并推介其知识产品。该办公室还负责确保业务连续性。
- 18.389 执行秘书办公室支持为非洲经委会秘书处制定总体战略方向并对其进行管理，确保资源按照最佳做法得到优化利用并促进环境的可持续性。该办公室在亚的斯亚贝巴代表联合国法律顾问，就所有法律事项向非洲经委会高级管理层提供咨询意见，并在联合国争议法庭受理的事项上代表秘书长。
- 18.390 战略规划、监督和成果司下设评价科、机构政策、规划、监测和报告科以及标准和质量保证科。该司就方案协调和规划监测、评价和质量保证等领域的总体战略方向、优先事项和政策事项向执行秘书提供支助和咨询意见，包括在确保机构工作实效的成果框架内报告非洲经委会工作方案的执行情况。此外，该司协调非洲经委会向有关政府间机构报告业绩的工作，并就政府间机构有关决议和决定的执行情况提出报告。该司对联合国总部就方案事项提出的要求做出回应，包括为全球举措做出贡献，并支持非洲经委会各次级方案落实大会所定的准则和所作的指示。该司与各监督机构、包括内部监督事务厅和外聘审计人保持联络，并协调非洲经委会各部门向这些机构提出报告的工作。
- 18.391 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，非洲经委会将环境管理做法纳入业务活动。2019 年的一个亮点是消除了一次性塑料，努力实现无塑料环境，并在会议区安装了更多的饮水器。另一个亮点是减少了浪费，并在大院中引入回收系统。非洲经委会继续利用视频会议最大限度地减少碳足迹，自 2015 年以来一直保持碳中和，并在这方面得到认证。2022 年，非洲经委会将继续减少碳足迹，并将抵消剩余的碳足迹，从而保持碳中和。
- 18.392 表 18.49 载列关于及时提交材料和提前预订机票方面的合规情况。在审查了不符合规定的例外情况后，发现，主要原因是活动规划延迟和旅行者提名延迟。非洲经委会将继续加强提前规划，并提高方案管理人员对提前提名旅行者的好处的认识。此外，非洲经委会继续执行与航空公司签订的集体协议，其中延长了出票时限，以减轻延迟购买对费用的影响。

表 18.49

合规率

(百分比)

	2019 年实际数	2020 年实际数	2021 年计划数	2022 年计划数
及时提交材料	100	100	100	100
在差旅开始前至少 2 个星期购买机票	15	22	100	100

18.393 2022 年拟议经常预算资源为 8 720 600 美元，与 2021 年批款相比增加 47 600 美元。上文第 18.380 段解释了拟议增加 47 600 美元的原因。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 18.50 和图 18.二十九。

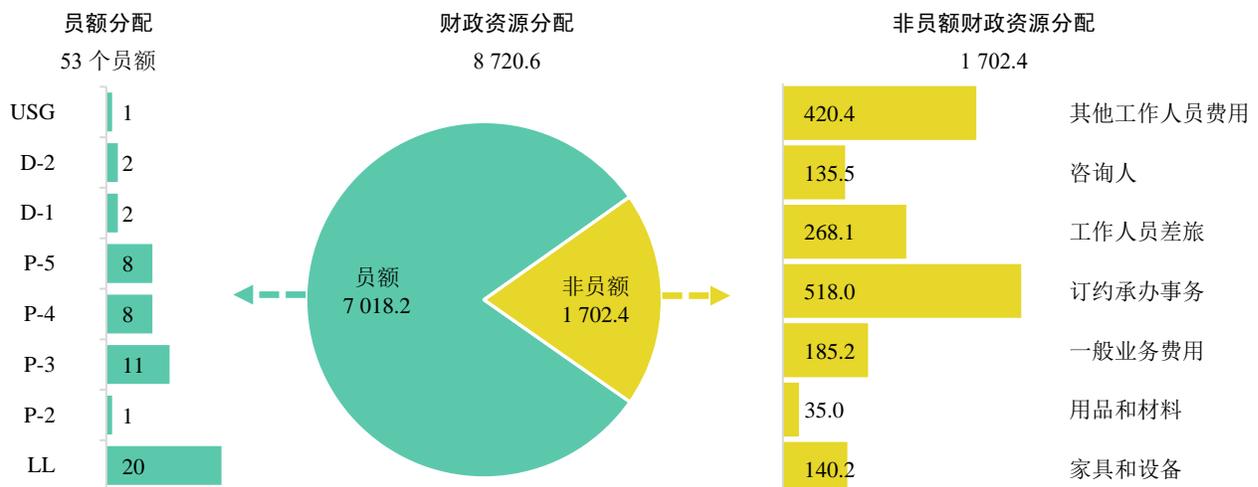
表 18.50
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	5 785.3	7 018.2	—	—	—	—	—	7 018.2
非员额	2 920.9	1 654.8	—	—	47.6	47.6	2.9	1 702.4
共计	8 706.3	8 673.0	—	—	47.6	47.6	0.5	8 720.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		33	—	—	—	—	—	33
一般事务及有关职类		20	—	—	—	—	—	20
共计		53	—	—	—	—	—	53

图 18.二十九
行政领导和管理：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

18.394 用于行政领导和管理预算外资源估计为 174 400 美元，将用作非员额经费。这些资源将用于支持莫·易卜拉欣基金会的领导方案。2022 年资源估算额与 2021 年估算额相比没有变化。

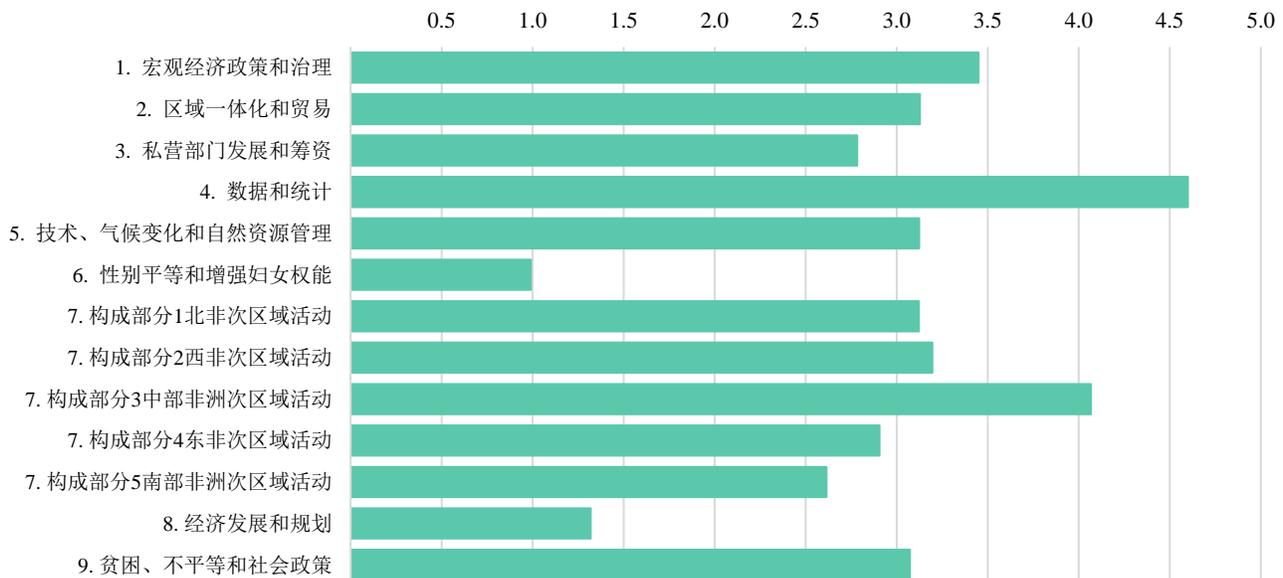
工作方案

18.395 2022 年拟议经常预算资源为 38 370 200 美元，与 2021 年批款相比减少 93 900 美元。上文第 18.380 段解释了拟议减少 93 900 美元的原因。按次级方案开列的资源分配情况见图 18.三十。

图 18.三十

按次级方案列示的 2022 年拟议资源分配情况

(百万美元)



次级方案 1

宏观经济政策和治理

18.396 2022 年拟议经常预算资源为 3 449 500 美元，与 2021 年批款相比减少 11 800 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 18.51 和图 18.三十一。

表 18.51

次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况

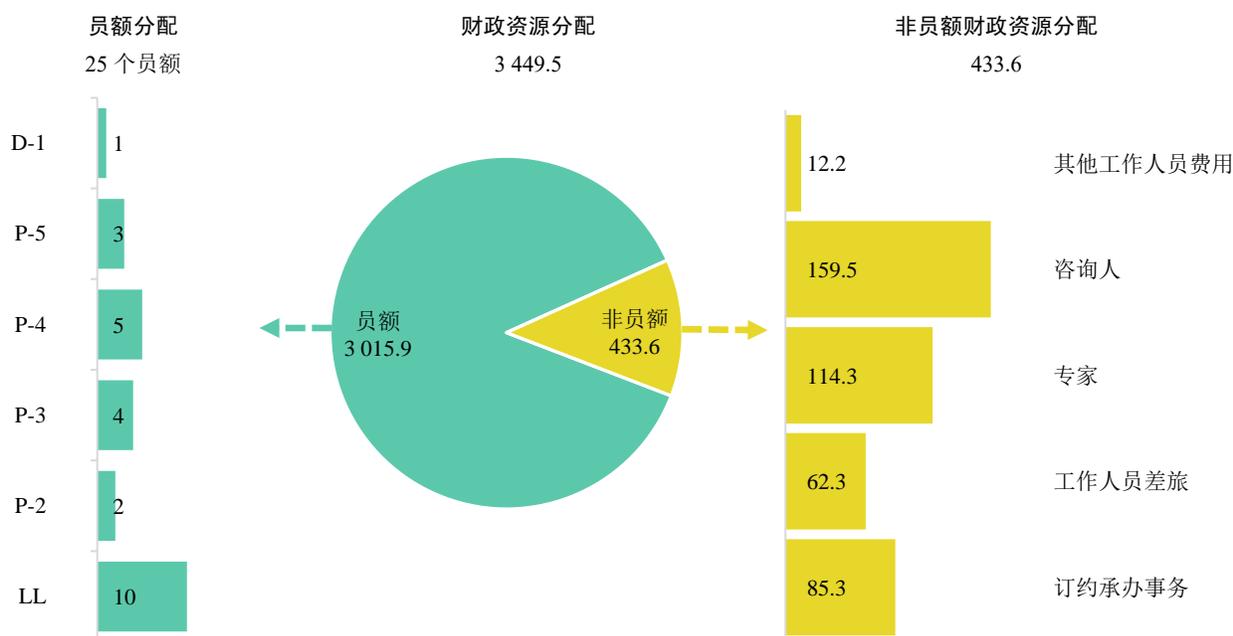
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	1 777.6	3 015.9	—	—	—	—	3 015.9
非员额	193.9	445.4	—	—	(11.8)	(11.8)	433.6
共计	1 971.4	3 461.3	—	—	(11.8)	(11.8)	3 449.5

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		15	—	—	—	—	15
一般事务及有关职类		10	—	—	—	—	10
共计		25	—	—	—	—	25

图 18.三十一
次级方案 1：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

18.397 本次级方案预算外资源估计为 1 017 200 美元，将用作非员额资源。这些资源将协助技术合作项目、关于来自非洲的非法资金流动的研究和分析、为非洲政策制定者建立宏观经济模型以及召开非洲经济会议。预计增加 1 017 200 美元，主要是因为需要咨询、订约承办事务和专家来组织会议并支持关于来自非洲的非法资金流动的项目。

次级方案 2 区域一体化和贸易

18.398 2022 年拟议经常预算资源为 3 128 000 美元，与 2021 年批款相比减少 5 300 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 18.52 和图 18.三十二。

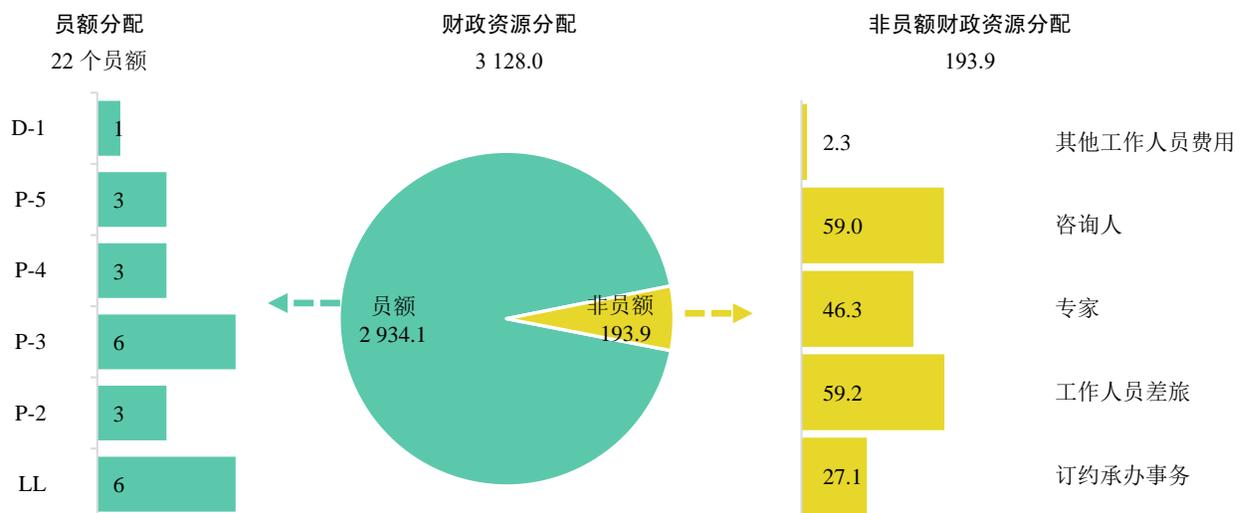
表 18.52
次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	3 003.7	2 934.1	—	—	—	—	2 934.1
非员额	279.6	199.2	—	—	(5.3)	(5.3)	193.9
共计	3 283.3	3 133.3	—	—	(5.3)	(5.3)	3 128.0
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		16	—	—	—	—	16
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	6
共计		22	—	—	—	—	22

图 18.三十二
次级方案 2：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

18.399 本次级方案预算外资源估计为 3 433 600 美元，将用于 8 个员额(1 个 D-1，3 个 P-3，3 个 P-2 和 1 个本国专业干事)，并用作非员额资源。这些资源将协助在以下领域开展技术合作项目、研究和分析、实地支助、倡导和宣传：推动非洲内部贸易、促进包容和公平的非洲贸易协定的能力建设以及运作非洲大陆自由贸易区。预计减少 4 776 800 美元，主要原因是采购基本药物和产品以及当地药品以及建设妇女受益于非洲大陆自由贸易区的能力等主要项目将于 2022 年初完成。

次级方案 3 私营部门发展和筹资

18.400 2022 年拟议经常预算资源为 2 783 400 美元，与 2021 年批款相比减少 8 200 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 18.53 和图 18.三十三。

表 18.53

次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

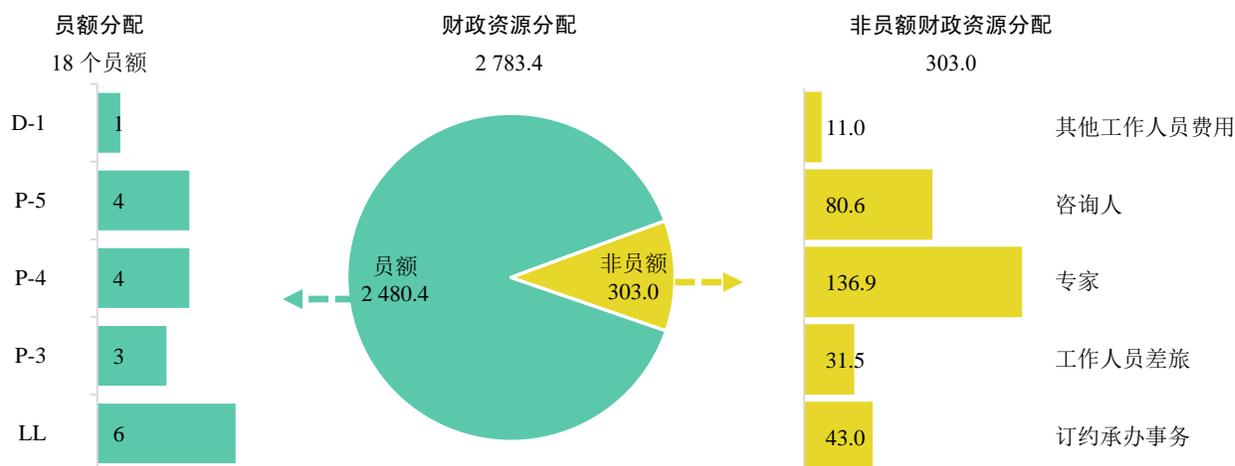
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 298.4	2 480.4	—	—	—	—	—	2 480.4
非员额	120.5	311.2	—	—	(8.2)	(8.2)	(2.6)	303.0
共计	2 418.9	2 791.6	—	—	(8.2)	(8.2)	(0.3)	2 783.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		12	—	—	—	—	—	12
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		18	—	—	—	—	—	18

图 18.三十三

次级方案 3：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

18.401 本次级方案预算外资源估计为 663 200 美元，将用作非员额资源。这些资源将协助加强道路基础设施安全和道路安全管理领域的技术合作项目、研究和分析。预计增加 95 500 美元的主要原因是运输基础设施和服务的技术培训所需经费增加。

次级方案 4 数据和统计

18.402 2022 年拟议经常预算资源为 4 599 700 美元，与 2021 年批款相比减少 13 400 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 18.54 和图 18.三十四。

表 18.54

次级方案 4: 财政资源和员额资源的演变情况

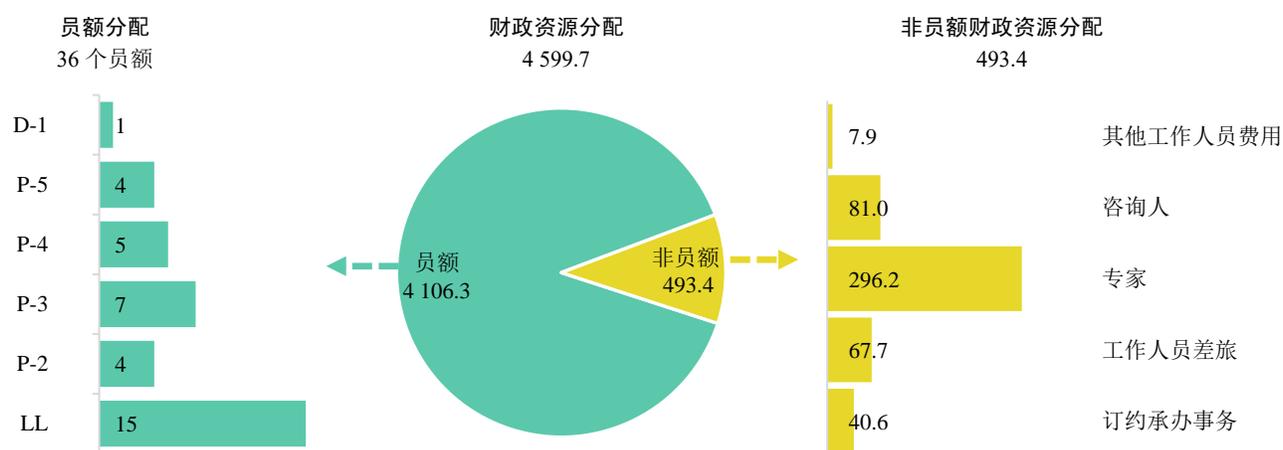
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	4 217.7	4 106.3	—	—	—	—	—	4 106.3
非员额	2 511.2	506.8	—	—	(13.4)	(13.4)	(2.6)	493.4
共计	6 728.9	4 613.1	—	—	(13.4)	(13.4)	(0.3)	4 599.7
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		21	—	—	—	—	—	21
一般事务及有关职类		15	—	—	—	—	—	15
共计		36	—	—	—	—	—	36

图 18.三十四

次级方案 4: 2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

18.403 本次级方案预算外资源估计为 1 089 300 美元，将用于 3 个员额(1 个 P-3 和 2 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将用于支持农业、卫生、就业和能源统计倡议领域的技术合作项目、研究和分析及实地支助，以及非洲数字身份平台的建立。预计减少 174 900 美元，主要原因是非洲增值贸易数据库项目已经完成。

次级方案 5 技术、气候变化和自然资源管理

18.404 2022 年拟议经常预算资源为 3 123 400 美元，与 2021 年批款相比增加 106 400 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 18.55 和图 18.三十五。

表 18.55

次级方案 5: 财政资源和员额资源的演变情况

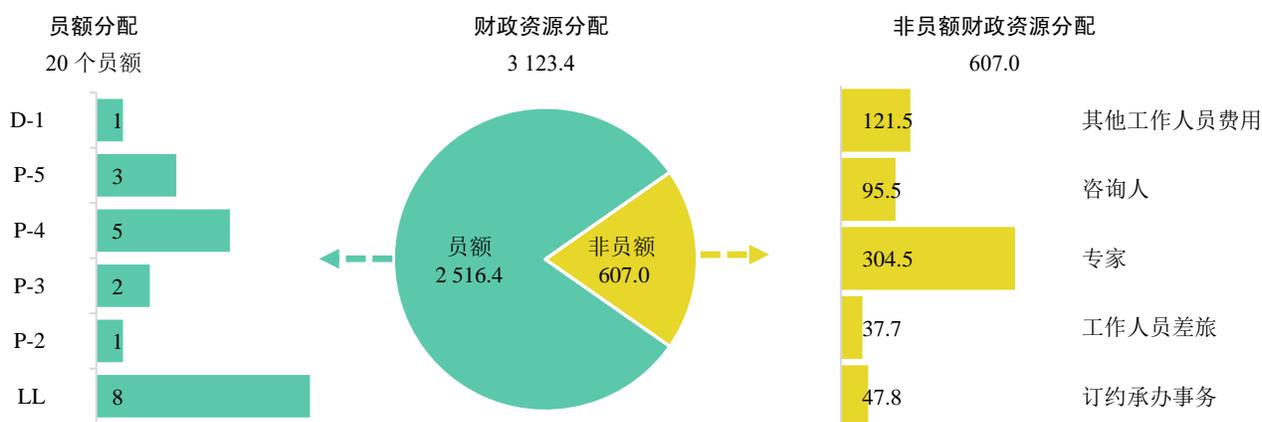
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 568.3	2 516.4	—	—	—	—	—	2 516.4
非员额	465.6	500.6	—	—	106.4	106.4	21.3	607.0
共计	3 033.9	3 017.0	—	—	106.4	106.4	3.5	3 123.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		12	—	—	—	—	—	12
一般事务及有关职类		8	—	—	—	—	—	8
共计		20	—	—	—	—	—	20

图 18.三十五

次级方案 5: 2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

18.405 本次级方案预算外资源估计为 2 077 600 美元，将用于 4 个员额(3 个 P-5 和 1 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将协助在以下领域开展技术合作项目、研究和分析以及实地支助：在非洲实施适应气候变化的发展政策，提高非洲在气候变化、包容性绿色经济、自然资源、创新和技术方面的能力。预计减少 1 614 700 美元的主要原因是完成了几个项目，包括非洲气候适应能力投资机制和支持非洲气候政策中心提供非洲天气信息服务。

次级方案 6 性别平等和增强妇女权能

18.406 2022 年拟议经常预算资源为 990 500 美元，与 2021 年批款相比减少 7 400 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 18.56 和图 18.三十六。

表 18.56

次级方案 6: 财政资源和员额资源的演变情况

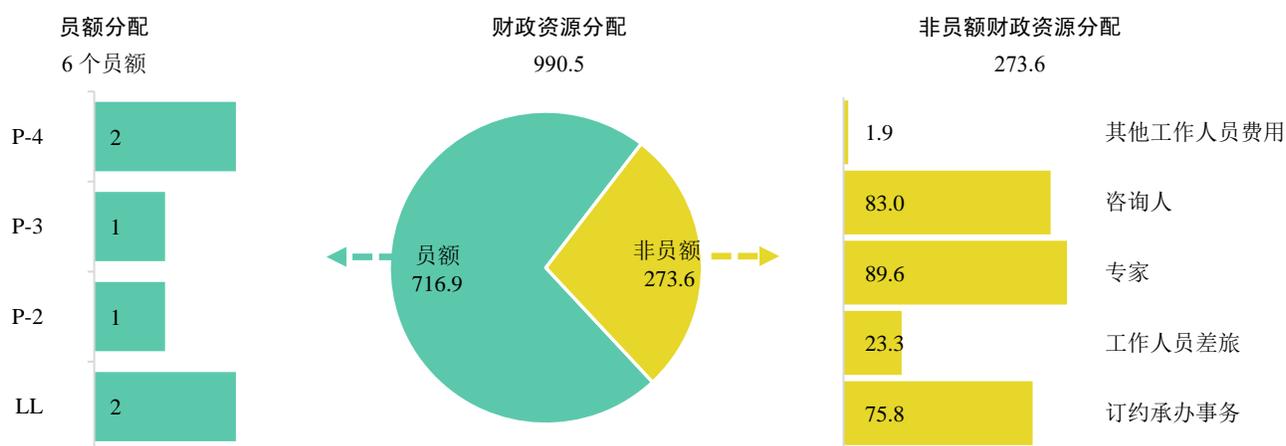
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	657.0	716.9	—	—	—	—	716.9
非员额	255.4	281.0	—	—	(7.4)	(7.4)	273.6
共计	912.4	997.9	—	—	(7.4)	(7.4)	990.5
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		4	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	2
共计		6	—	—	—	—	6

图 18.三十六

次级方案 6: 2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

18.407 本次级方案预算外资源估计为 224 700 美元，将用作非员额资源。这些资源将协助非洲性别和发展指数、性别平等主流化和性别平等与数字转型领域的技术合作项目和实地支助。预计减少 881 500 美元是因为预计 2022 年捐助款将减少。

次级方案 7
次区域发展活动

构成部分 1
北非次区域活动

18.408 2022 年拟议经常预算资源为 3 121 800 美元，与 2021 年批款相比减少 26 600 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 18.57 和图 18.三十七。

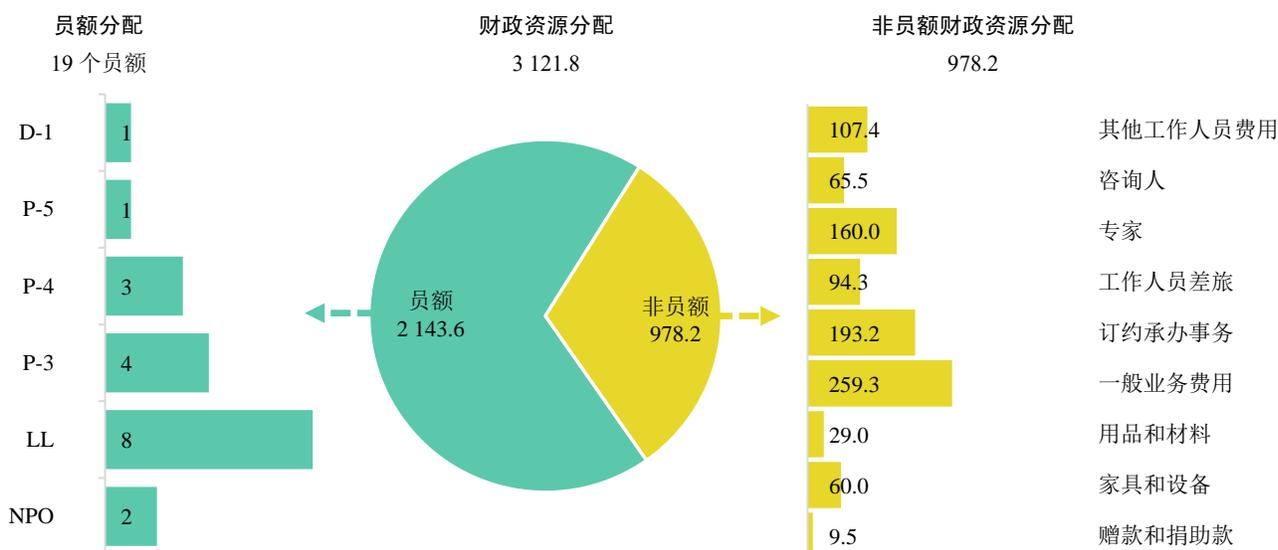
表 18.57
次级方案 7，构成部分 1：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 008.8	2 143.6	—	—	—	—	—	2 143.6
非员额	639.2	1 004.8	—	—	(26.6)	(26.6)	(2.6)	978.2
共计	2 648.0	3 148.4	—	—	(26.6)	(26.6)	(0.8)	3 121.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		9	—	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		10	—	—	—	—	—	10
共计		19	—	—	—	—	—	19

图 18.三十七
次级方案 7，构成部分 1：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



构成部分 2
西非次区域活动

18.409 2022 年拟议经常预算资源为 3 196 200 美元，与 2021 年批款相比减少 28 300 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 18.58 和图 18.三十八。

表 18.58

次级方案 7，构成部分 2：财政资源和员额资源的演变情况

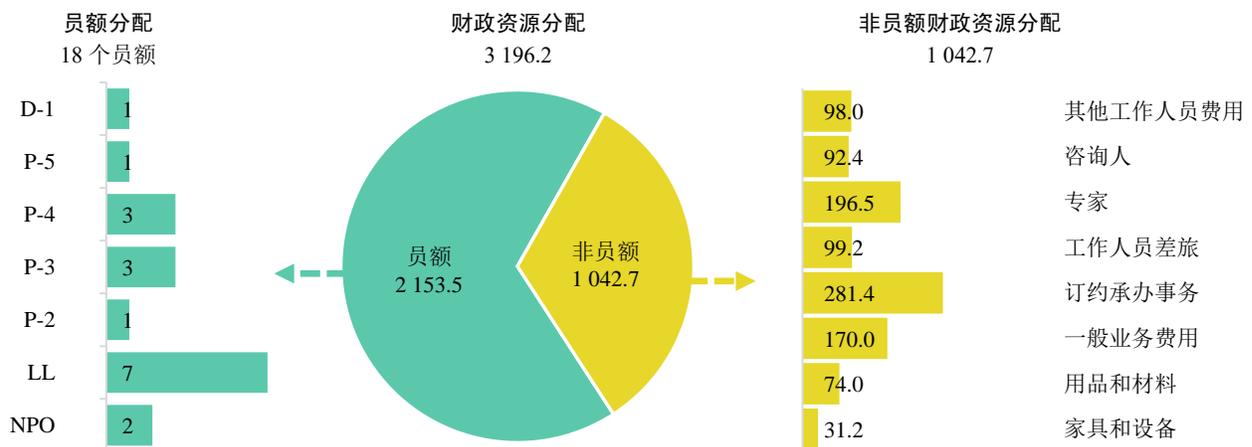
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	2 013.1	2 153.5	—	—	—	—	2 153.5
非员额	1 014.4	1 071.0	—	—	(28.3)	(28.3)	1 042.7
共计	3 027.5	3 224.5	—	—	(28.3)	(28.3)	3 196.2
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		9	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	9
共计		18	—	—	—	—	18

图 18.三十八

次级方案 7，构成部分 2：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

18.410 本构成部分预算外资源估计为 650 000 美元，将用作非员额资源。这些资源将用于支持经济转型和人口动态促进发展领域的技术合作项目、研究和分析、实地支助、宣传。预计将减少 136 500 美元，主要原因是亲自出席特设专家组会议的专家人数减少。

构成部分 3 中部非洲次区域活动

18.411 2022 年拟议经常预算资源为 4 066 600 美元，与 2021 年批款相比减少 36 500 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 18.59 和图 18.三十九。

表 18.59

次级方案 7，构成部分 3：财政资源和员额资源的演变情况

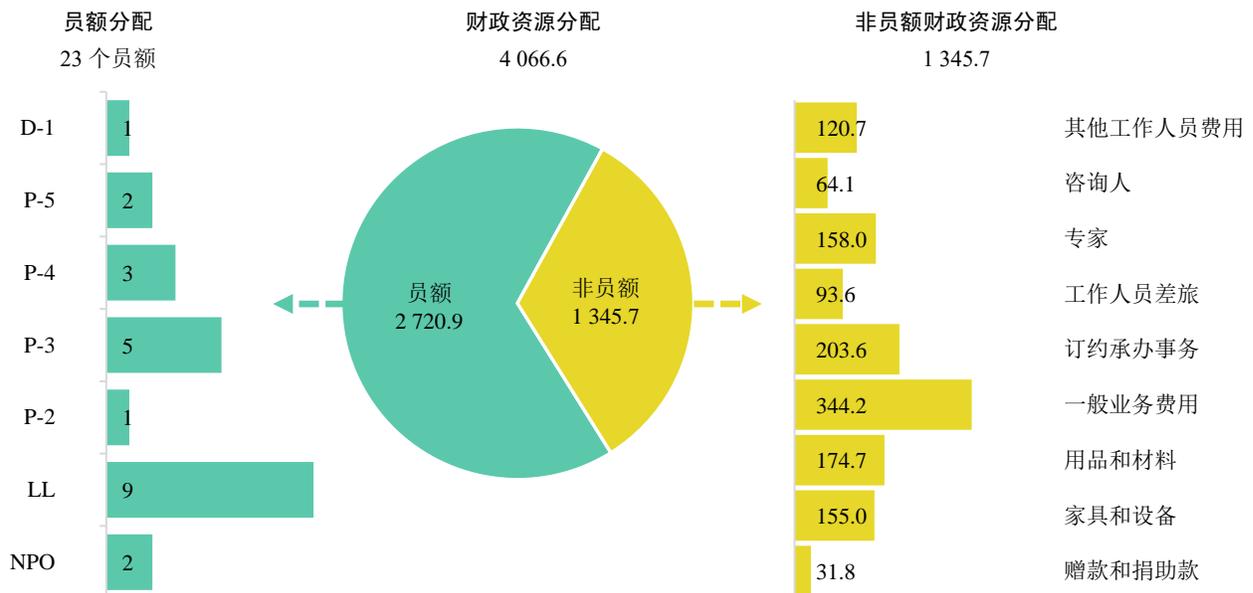
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 554.5	2 720.9	—	—	—	—	—	2 720.9
非员额	853.9	1 382.2	—	—	(36.5)	(36.5)	(2.6)	1 345.7
共计	3 408.4	4 103.1	—	—	(36.5)	(36.5)	(0.9)	4 066.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		12	—	—	—	—	—	12
一般事务及有关职类		11	—	—	—	—	—	11
共计		23	—	—	—	—	—	23

图 18.三十九

次级方案 7，构成部分 3：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



构成部分 4 东非次区域活动

18.412 2022 年拟议经常预算资源为 2 905 700 美元，与 2021 年批款相比减少 27 800 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 18.60 和图 18.四十。

表 18.60

次级方案 7，构成部分 4：财政资源和员额资源的演变情况

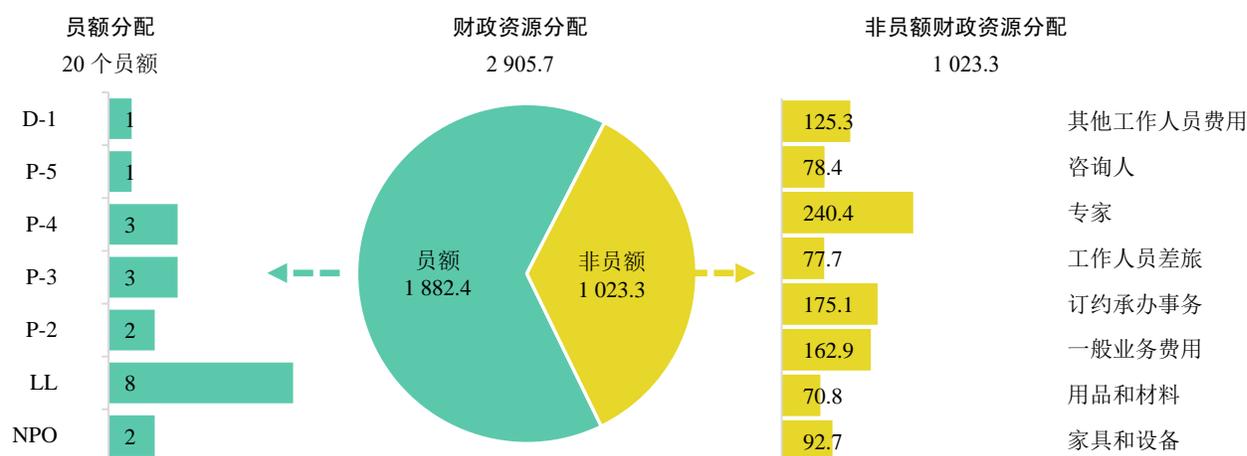
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 832.5	1 882.4	—	—	—	—	—	1 882.4
非员额	620.8	1 051.1	—	—	(27.8)	(27.8)	(2.6)	1 023.3
共计	2 453.3	2 933.5	—	—	(27.8)	(27.8)	(0.9)	2 905.7
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		10	—	—	—	—	—	10
一般事务及有关职类		10	—	—	—	—	—	10
共计		20	—	—	—	—	—	20

图 18.四十

次级方案 7，构成部分 4：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

18.413 本构成部分预算外资源估计为 250 000 美元，将用作非员额资源。这些资源将用于支持旨在加强成员国统计能力和支持影响较大的次区域举措的咨询服务、研讨会和实地项目。预计增加 250 000 美元，主要是因为成员国、区域经济共同体和政府间组织提出了新的请求。

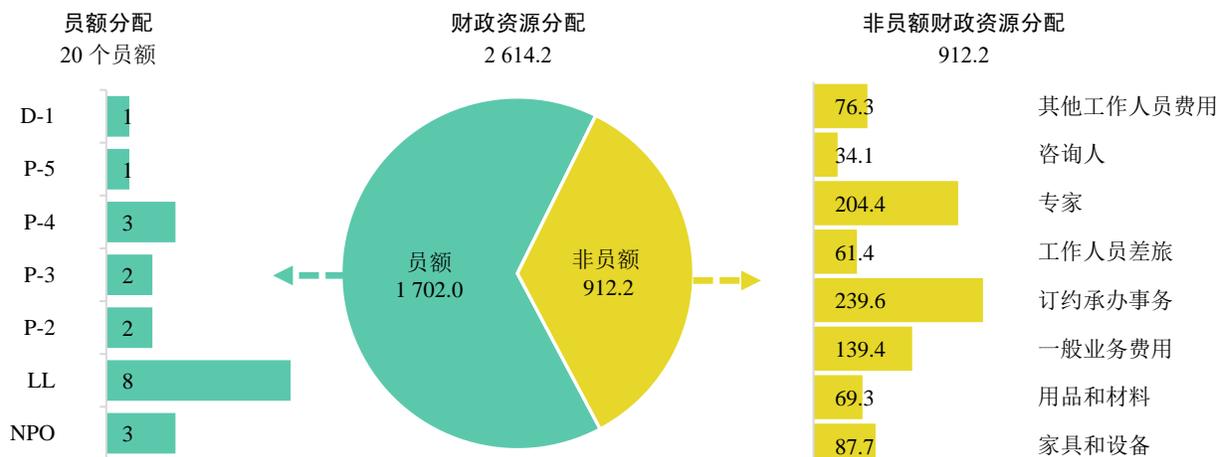
构成部分 5
南部非洲次区域活动

18.414 2022 年拟议经常预算资源为 2 614 200 美元，与 2021 年批款相比减少 24 700 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 18.61 和图 18.四十一。

表 18.61
次级方案 7，构成部分 5：财政资源和员额资源的演变情况
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	1 828.9	1 702.0	—	—	—	—	1 702.0
非员额	646.9	936.9	—	—	(24.7)	(24.7)	912.2
共计	2 475.8	2 638.9	—	—	(24.7)	(24.7)	2 614.2
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		9	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		11	—	—	—	—	11
共计		20	—	—	—	—	20

图 18.四十一
次级方案 7，构成部分 5：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况
(员额数目/千美元)



预算外资源

18.415 本构成部分预算外资源估计为 297 600 美元，将用作非员额资源。这些资源将用于支持南部非洲工业化和区域一体化领域的技术合作项目、研究和分析、实地支助和宣传。预计增加 297 600 美元，主要是因为成员国、区域经济共同体和政府间组织提出了新的请求。

次级方案 8
经济发展和规划

18.416 2022 年拟议经常预算资源为 1 318 700 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 18.62 和图 18.四十二。

表 18.62

次级方案 8：财政资源的演变情况

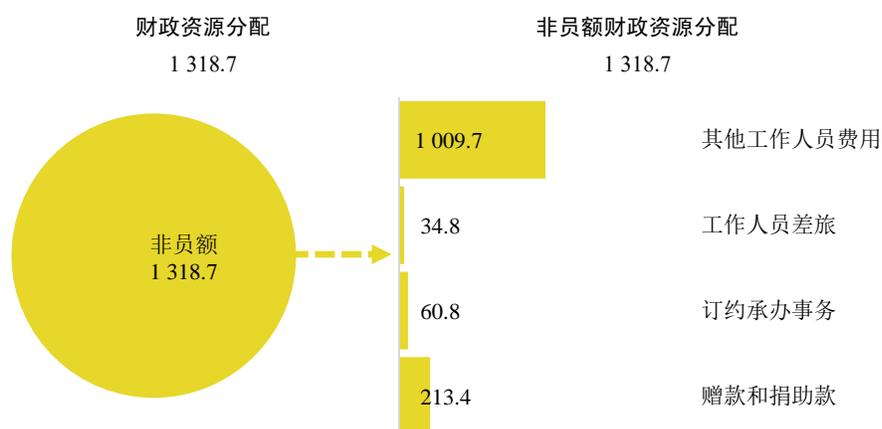
(千美元)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
非员额	1 329.8	1 318.7	—	—	—	—	1 318.7
共计	1 329.8	1 318.7	—	—	—	—	1 318.7

图 18.四十二

次级方案 8：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(千美元)



预算外资源

18.417 本次级方案预算外资源估计为 1 623 000 美元，将用于 20 个员额(5 个本国专业干事和 15 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将协助非洲经济发展和规划研究所的运作，并将用于对成员国的参与者进行经济发展和规划方面的培训。2022 年资源估算额与 2021 年估计数相比没有变化。

次级方案 9 贫困、不平等和社会政策

18.418 2022 年拟议经常预算资源为 3 072 500 美元，与 2021 年批款相比减少 10 300 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 18.63 和图 18.四十三。

表 18.63

次级方案 9：财政资源和员额资源的演变情况

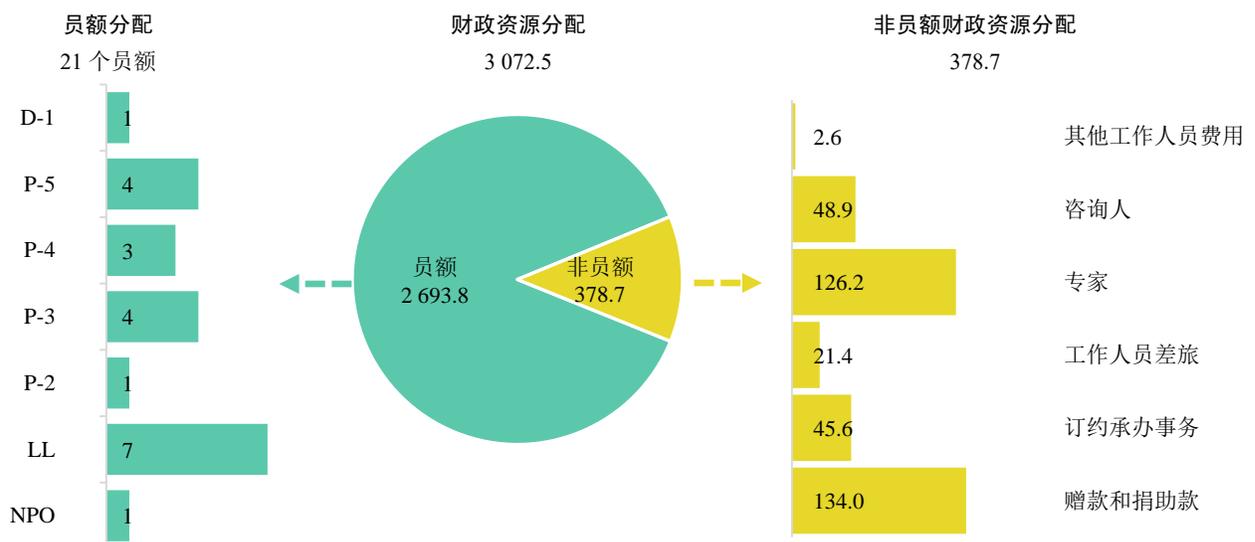
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 319.0	2 693.8	—	—	—	—	—	2 693.8
非员额	451.5	389.0	—	—	(10.3)	(10.3)	(2.6)	378.7
共计	2 770.5	3 082.8	—	—	(10.3)	(10.3)	(0.3)	3 072.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		13	—	—	—	—	—	13
一般事务及有关职类		8	—	—	—	—	—	8
共计		21	—	—	—	—	—	21

图 18.四十三

次级方案 9：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

- 18.419 本次级方案预算外资源估计为 1 590 500 美元，将用作非员额资源。这些资源将协助技术合作项目、研究和分析以及外地支助，涉及国际移徙、人口发展及加强城市化和发展政策能力及与《马德里老龄问题国际行动计划》有关的活动等领域的能力建设。预期增加 484 300 美元，主要原因是需要增加顾问和专家经费，以协助执行诸如评估传染病的经济影响和非洲保护指数等项目。

方案支助

- 18.420 方案支助构成部分由两个司组成：行政司以及出版物、会议和知识管理司。行政司通过提供行政和财政支助、确保遵守联合国条例和规则、政策和程序以及主导业务连续性举措，确保非洲经委会的任务得到有效执行。该司设有行政司司长办公室、人力资源管理科、保健中心、供应链管理科、设施管理科以及财务和预算科。出版物、会议和知识管理司通过下设的会议管理事务科、出版物和文献科、知识管理事务科及信息、通信和技术事务科，提高非洲经委会的可见度和工作的影响力。提高可见度的方法是与专业团体分享经委会的知识和图书馆服务，并向联合国和非联合国实体提供专业会议服务。提高影响力的方法是对信息和通信技术进行战略投资，以期最大限度地提高生产力和促进交流，并使经委会的政策研究和出版能力保持在世界级智库水准。
- 18.421 2022 年，方案支助实体将继续确保高效地支持非洲经委会亚的斯亚贝巴总部、五个次区域办事处和非洲经济发展和规划研究所的职能和服务。行政司还将继续通过业务管理小组，与设在埃塞俄比亚的联合国各机构、基金和方案协作，支持联合国共同事务框架。
- 18.422 主要重点领域将是支持执行联合国全系统的项目，如战略性的基本建设计划，为工作人员提供有成效的职业提升和发展支助，在人力和财务资源管理方面给予次区域办事处更多权力，监督 5 700 万美元的非洲会堂项目，协调业务连续性和组织复原力举措，与在埃塞俄比亚开展工作的 28 个联合国机构就业务连续性和业务事项进行协调，与成员组织和办事处进行协调，进一步加强保健中心提供的医疗服务。此外，方案支助实体将积极参与全秘书处执行费用回收倡议和其他与“团结”系统有关的活动和举措。
- 18.423 2022 年拟议经常预算资源为 29 586 500 美元，与 2021 年批款相比，净减 477 500 美元。上文第 18.380 段对拟减少 477 500 美元作了解释。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 18.64 和图 18.四十四。

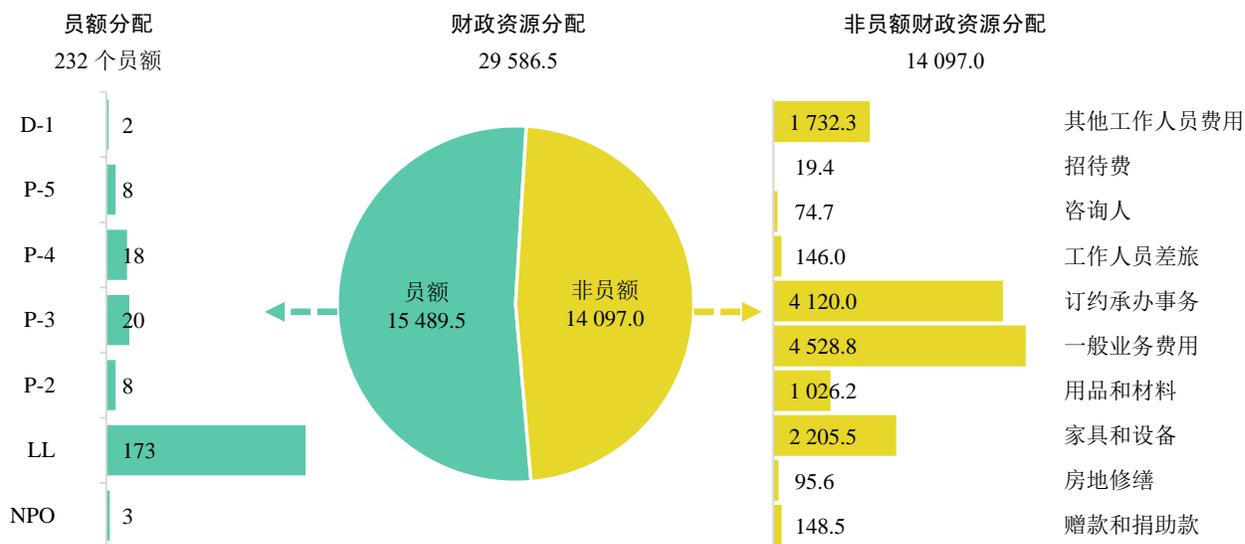
表 18.64
方案支助：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	15 272.7	15 832.5	—	—	(343.0)	(343.0)	(2.2)	15 489.5
非员额	16 619.4	14 231.5	—	—	(134.5)	(134.5)	(0.9)	14 097.0
共计	31 892.2	30 064.0	—	—	(477.5)	(477.5)	(1.6)	29 586.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		58	—	—	(2)	(2)	(3.4)	56
一般事务及有关职类		176	—	—	—	—	—	176
共计		234	—	—	(2)	(2)	(0.9)	232

图 18.四十四
方案支助：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

18.424 本构成部分预算外资源估计为 6 822 800 美元，将用于 31 个员额(1 个 P-3、2 个本国专业干事和 28 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将用于支持：保健中心；图书馆、学习、知识和信息服务；会议管理；口译、笔译和编辑；行政和财务；人力资源管理；设施管理；供应链管理。2022 年的估算额与 2021 年的估计数相比没有变化。

二. 区域委员会纽约办事处

2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

- 18.425 区域委员会纽约办事处是一个联合办事处，负责代表五个区域委员会，即非洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、欧洲经济委员会和西亚经济社会委员会，对其进行协调，并向其提供政策咨询。其总体目标是支持在区域一级有效执行立法任务。
- 18.426 该办事处在执行其目标时承担以下互有联系的关键职能：就影响到各区域委员会定位及其工作方案的有效执行的联合国审议工作和全球政策框架，向各区域委员会提供战略政策咨询意见；支持和确保在相关的全球政府间和机构间机关中得到代表并对其开展外联活动，以期从区域角度为决策提供依据和对决策产生影响；加强和促进各区域委员会之间的协调和区域间合作。
- 18.427 在政策咨询方面，纽约办事处就多项专题开展分析并编写政策文件、概念说明和其他文件。2020 年，为应对 COVID-19 大流行，办事处与各区域委员会密切合作，共同牵头协调各区域委员会对联合国社会经济方面立即应对 COVID-19 框架支柱四关于宏观经济对策和多边合作的实质性贡献；积极参与联合国可持续发展任务小组落实社会经济方面应对 COVID-19 框架的工作；担任区域委员会题为“COVID-19：通过区域合作实现包容性、韧性和绿色复苏，以便建设得更好”的联合政策声明的撰稿人；支持开发联合发展账户项目，应对 COVID-19 危机带来的经济和社会挑战。办事处还继续发挥关键作用，为各区域委员会协调联合国发展系统区域资产重新定位的构想和实施提供咨询和框架，并通过其代表各区域委员会参加联合国可持续发展任务小组，就区域努力更好地支持国家一级和多国办事处的审查等改革方向提供咨询意见和协调立场，并提供政策咨询，支持协调员参加联合国可持续发展集团负责人会议。
- 18.428 办事处继续发挥其对相关政府间机构的全球代表和宣传作用，以期从区域角度提供信息并影响决策，从而有助于会员国继续承认发展的区域层面，并在大会和经济及社会理事会通过的若干决议中明确规定区域委员会的任务。2020 年，办事处编写并向经济及社会理事会介绍了秘书长关于经济、社会及相关领域区域合作的年度报告，重点展示了区域合作有助于有效应对 COVID-19 危机的价值主张。它还与会会员国常驻联合国代表团进行了接触，并举行了网上会议，以传播和讨论区域委员会的工作，包括关于提交经济及社会理事会采取行动或引起注意的区域理事机构的立法任务。
- 18.429 纽约办事处继续通过加强全球、区域和国家各级实体的协调一致和互动，在支持《2030 年议程》的后续落实和评估方面发挥中心作用。在这方面，办事处确保各区域论坛的设计以及在全球一级的报告、包括向高级别政治论坛和经济及社会理事会的报告协调统一，并指导为联合分析产品、外联及会外活动提出构想。具体地说，办事处确定将在可持续发展问题高级别政治论坛上为区域层面提供足够的空间，包括通过部长级会议报告可持续发展问题区域论坛的成果和区域观点对专题审查的贡献。2020 年，在高级别政治论坛期间，办事处组织了一次题为“各区域委员会的讯息：加快推进《2030 年议程》并从 COVID-19 疫情中建设得更好”的特别活动，并主办了一个自愿国家审查实验室，主题是“推动《2030 年议程》行动和交付的创新办法：区域经

验教训”。办事处还支持各区域委员会为 2020 年可持续发展目标时刻和可持续发展目标现实情况核查区域一级的目标执行情况作出贡献。办事处还组织了一次可持续发展目标行动区会议，主题是“为从 COVID-19 大流行中实现绿色、包容和性别平等的复苏采取变革行动：各区域的创新和解决办法”。办事处继续倡导在经济及社会理事会和高级别政治论坛开展立法审查进程的背景下，在 2019 年高级别政治论坛通过的政治宣言中承认区域委员会和区域可持续发展论坛的基础上，承认区域委员会和区域可持续发展论坛在《2030 年议程》后续行动和审查中的作用。

- 18.430 办事处动员各区域委员会支持执行秘书长的《2030 年议程》筹资战略和路线图。2020 年，首先，办事处组织了执行秘书和秘书长特使关于《2030 年议程》筹资问题的各种会议，支持关于 COVID-19 大流行时代及以后发展筹资的倡议；第二，与秘书长办公厅协调构思和组织高级别圆桌会议，讨论采掘业作为可持续发展引擎的作用；第三，领导各区域委员会之间的协调努力，发挥领导作用，共同处理打击非法资金流动的协调一致措施的落实问题。办事处还协调各区域委员会对全球可持续发展投资者联盟和国际金融问责、透明和廉洁以利实现 2030 年议程高级别小组等其他筹资倡议的贡献。
- 18.431 在联合国发展系统改革方面，办事处继续主张在经济及社会理事会关于执行四年期全面政策审查的发展业务活动部分的谈判中承认区域层面和区域委员会的作用。随后在 2020 年通过的各项决议同意经修订的联合国发展系统区域架构，并通过了秘书长提议的其他变革性领域。
- 18.432 此外，办事处还代表各区域委员会参加各种机构间论坛。2020 年，它积极参与并促进了联合国可持续发展集团若干改革方向和咨询机构在以下领域的工作：应对 COVID-19 大流行的社会经济对策、战略筹资、综合政策支持、方案制定和成果以及多国办事处审查。这使得人们在应对 COVID-19 大流行的社会经济对策以及许多改革倡议和成果中强烈认识到发展的区域层面，例如加强区域协作平台和同行支助团体之间的联系以及重新设计多国办事处。办事处继续积极参与发展系统的内部机制，支持筹备 2021 年高级别政治论坛会议，并在区域一级构思可持续发展行动和交付十年。最后，办事处代表各区域委员会参与行政首长理事会方案问题高级别委员会的工作。在这方面，办事处积极参与了几个任务小组的工作，包括在生物多样性和不平等领域的工作。
- 18.433 2020 年，办事处进一步加强了沟通和外联职能，提高了各区域委员会在纽约联合国总部工作的能见度，包括通过分发关于区域应对 COVID-19 社会经济影响的双周通讯，以及通过改进网页等办法。
- 18.434 作为协调职能的一部分，办事处通过其作为执行秘书秘书的角色，促进各区域委员会之间的战略协调。它还通过支持会员国执行《2030 年议程》、发展筹资、统计、不平等、数字互联互通、社会发展、南南合作和三角合作等领域的协调中心网络，促进了区域委员会之间以及区域委员会和联合国秘书处其他部门与联合国各机构、基金和方案之间在一些实质性问题上的协调与合作。办事处还继续与经济及社会理事会主席办公室和大会主席办公室协作，筹备高级别会议并支持其优先事项。此外，办事处还促进了由发展账户供资的伙伴关系和联合项目，例如关于综合国家筹资框架的联合项目以及为 COVID-19 对策提供信息的统计数据项目，并确保由办事处主任代表各区域委员会参加的发展账户指导委员会通过的政策决定充分体现区域层面。

18.435 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，办事处将环境管理做法纳入其业务活动。办事处越来越多地使用在线平台工具，尽可能以在线形式组织会议，并以数字形式而不是印刷形式分发文件和宣传材料。

18.436 表 18.65 载列关于及时提交文件和提前预订机票方面的合规情况。在某些情况下，办事处与各区域委员会之间的旅费分摊安排造成了办事处无法控制的机票发放延误。这在 2019 年尤为重要，当时在各区域就常务副秘书长亲自领导的区域重新定位进行了广泛的协商，办事处主任必须出席这些协商，以支持这项工作。办事处将努力继续提高合规率，具体方式包括促进提前规划办事处的所有活动，与旅行股更密切地合作，以根据初步行程预订机票，确保以最低价格获得机票，并尽量减少例外情况。

表 18.65
合规率

(百分比)

	2019 年实际数	2020 年实际数	2021 年计划数	2022 年计划数
及时提交材料	50	89	100	100
在差旅开始前至少 2 个星期购买机票	—	100	100	100

18.437 2022 年拟议经常预算资源为 1 029 300 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。更多详情见表 18.66 至 18.69 和图 18.四十五。

表 18.66

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
员额	988.4	972.8	—	—	—	—	972.8
其他工作人员费用	—	10.2	—	—	—	—	10.2
招待费	—	0.3	—	—	—	—	0.3
工作人员差旅	7.7	15.6	—	—	—	—	15.6
订约承办事务	9.5	13.8	—	—	—	—	13.8
一般业务费用	5.9	7.6	—	—	—	—	7.6
用品和材料	0.1	2.7	—	—	—	—	2.7
家具和设备	—	6.3	—	—	—	—	6.3
共计	1 011.6	1 029.3	—	—	—	—	1 029.3

表 18.67

总表：2022 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

	人数	详情
2021 核定数	6	1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、2 个 GS(OL)
员额变动	—	—
2022 拟议数	6	1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、2 个 GS(OL)

表 18.68

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上						
D-2	1	—	—	—	—	1
P-5	1	—	—	—	—	1
P-4	1	—	—	—	—	1
P-3	1	—	—	—	—	1
小计	4	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类						
GS(OL)	2	—	—	—	—	2
小计	2	—	—	—	—	2
共计	6	—	—	—	—	6

表 18.69

区域委员会纽约办事处：财政资源和员额资源的演变情况

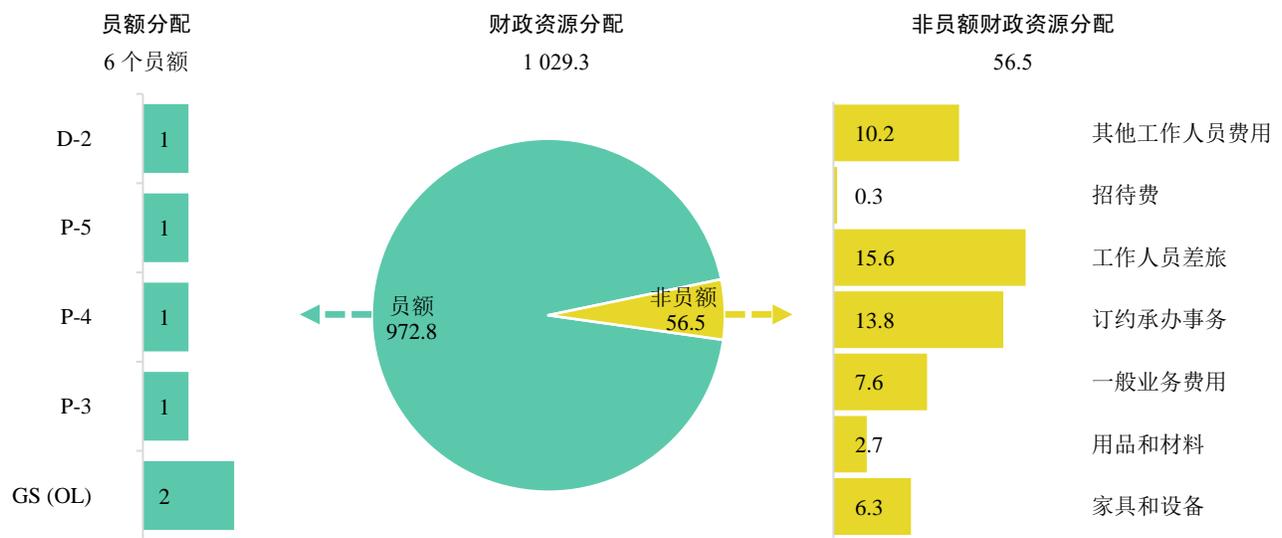
(千美元/员额数目)

按主要支出类别列示的财政资源	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
员额	988.4	972.8	—	—	—	—	972.8
非员额	23.2	56.5	—	—	—	—	56.5
共计	1 011.6	1 029.3	—	—	—	—	1 029.3

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按职类列示的员额资源			—	—	—	—	—
专业及以上		4	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	2
共计		6	—	—	—	—	6

图 18.四十五
区域委员会纽约办事处：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

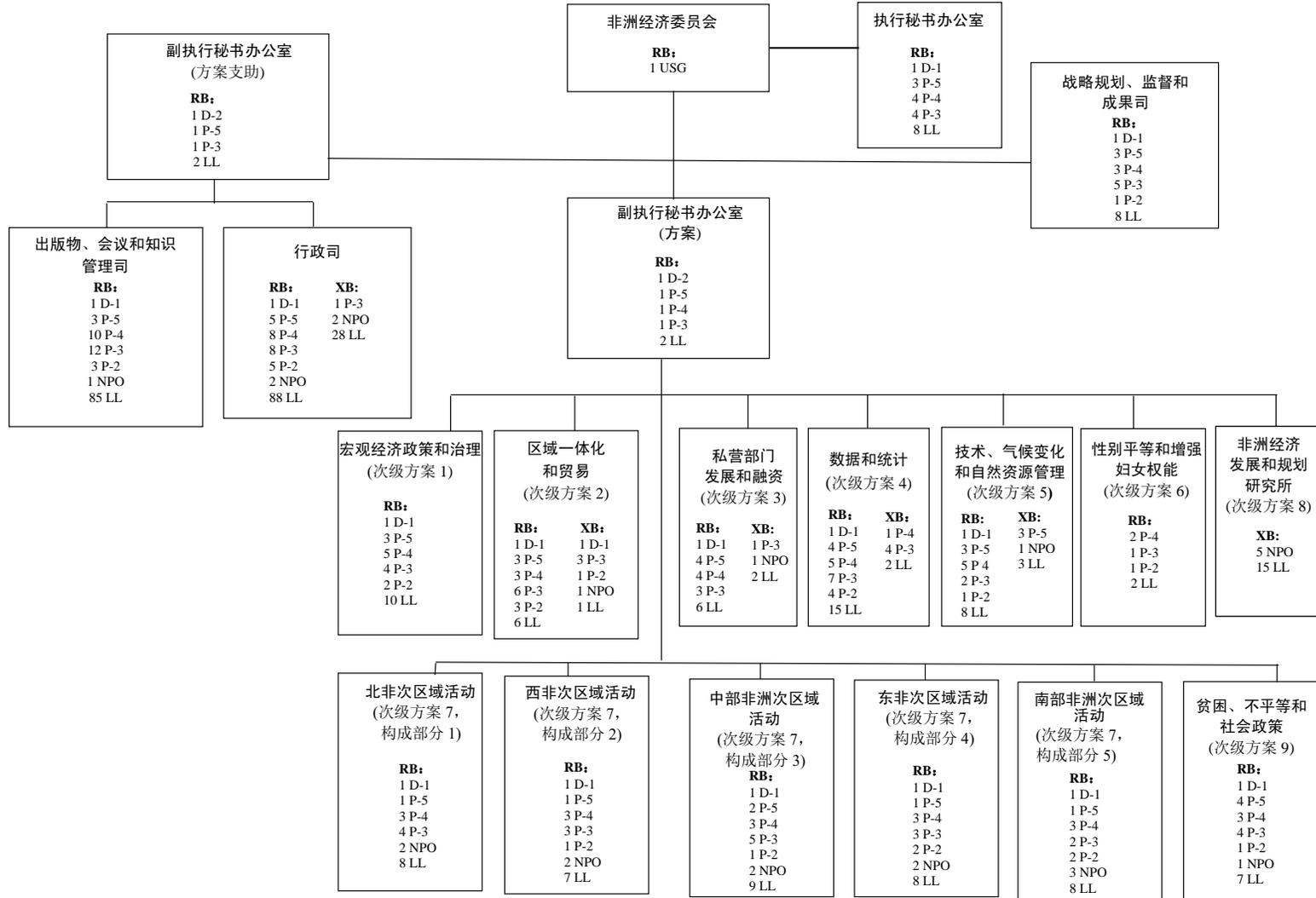
(员额数目/千美元)



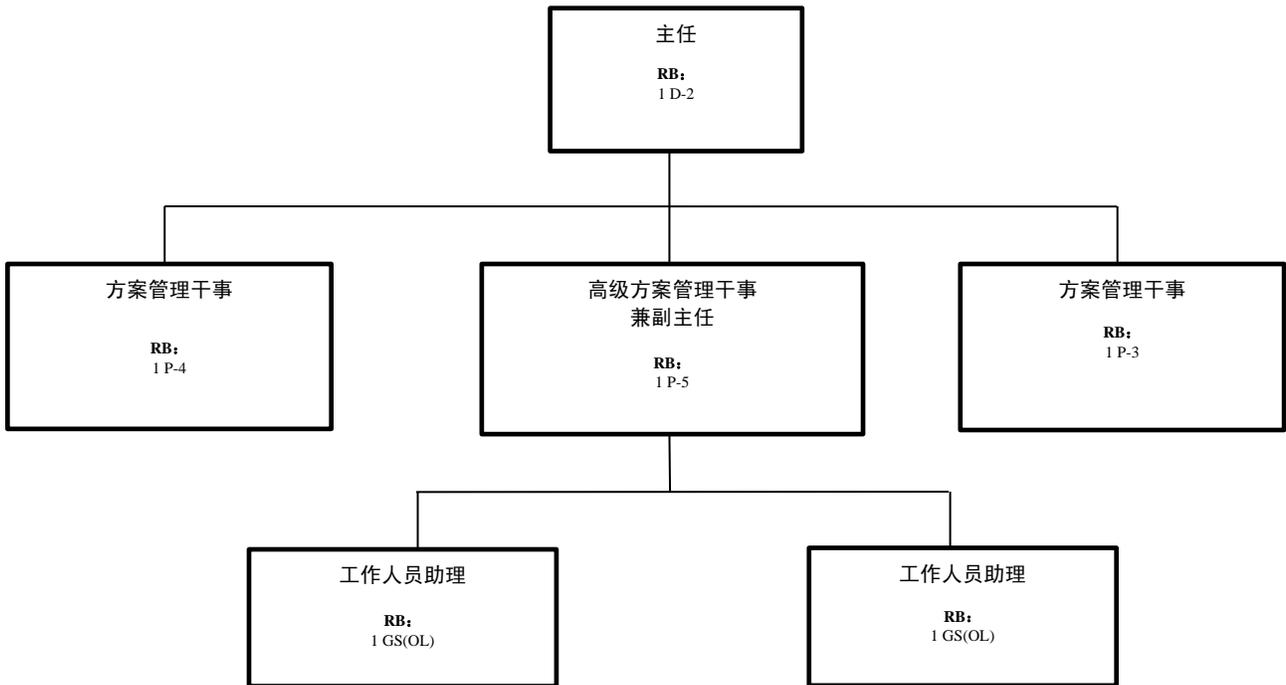
2022 年拟议所需员额资源和非员额资源的附件

一. 2022 年组织结构和员额分配

A. 非洲经济委员会



B. 区域委员会纽约办事处



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；RB，经常预算；USG，副秘书长；XB，预算外。

二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

A. 非洲经济委员会

建议简述

为执行建议而采取的行动

审计委员会

2019 年 12 月 31 日终了年度的致管理当局函

审计委员会建议非洲经委会审查预算外资源的规划和方案管理机制，找出预算外资源利用率较低的具体原因，并在规定时间内采取必要的改进措施(摘要，第 12 段)。

审计委员会建议非洲经委会审查不同次级方案没有实现目标指标的具体原因，采取补救措施进行必要的改进，并密切监测各个次级方案下不同活动的规划和执行情况(B 节，第 17 段)。

审计委员会建议非洲经委会与成员国密切合作并保持接触，倡导为统计分配足够的资源，并改进数据收集方法，以确保为可持续发展目标及时收集可靠的数据(B 节，第 21 段)。

审计委员会建议非洲经委会对招聘过程所需时间超过规定标准的情况在不同阶段延误的原因进行审查，以找出造成延误的瓶颈，并制定适当的战略加以解决(B 节，第 33 段)。

审计委员会建议非洲经委会审查和改进对执行伙伴参与整个项目周期的管理和监测，以便按时完成所资助的项目，交付项目效益，并在到期退款时按时收到退款(B 节，第 69 段)。

为落实这一建议，非洲经委会已采取步骤进一步加强方案审查机制。自 2020 年以来，它由执行秘书定期举行和主持。正在讨论与委员会的方案和财务方面有关的问题，并采取补救措施以弥补任何不足之处。

非洲经委会季度问责制和方案审查会议期间系统地解决了这一问题。

在国家统计局局长委员会和非洲统计委员会联席会议、非洲可持续发展区域论坛、非洲财政、规划和经济发展部长会议、统计委员会和其他相关论坛期间进行了宣传，包括通过区域经济共同体的统计委员会。此外，在修订国家统计发展战略的地方，咨询服务将把这些战略纳入会员国预算编制过程的主流。

非洲经委会正在通过其关于数据和统计的外联次级方案 4，与成员国一起宣传增加对高质量和及时数据收集的拨款。

本次级方案还在加强其工作方案中的能力建设部分。

人力资源管理科定期跟踪招聘过程的所有利益攸关方，包括征聘管理人和中央审查理事会、各委员会和面试小组的成员。该科还采用了后续机制，每周以书面形式和通过 Inspira 平台向执行秘书通报待挑选的具体人选情况。

人力资源职能进行了重组，这将提高客户服务的职能效力、一致性和质量。

非洲经委会伙伴关系和资源调集科与所有实务司以及财务和预算科一道，正在努力改善执行伙伴的管理。

季度绩效审查会议还会评估整个机构的方案应交付产出和财务状况。任何不足之处都会通过提出补救措施来解决。

审计委员会建议非洲经委会适当审查所有承付款，以确保向联合国总部完整准确地报告这些承付款，以便编制财务报表(B 节，第 81 段)。

这项建议已被采纳；所需的报告标准正在得到遵守。

审计委员会建议非洲经委会利用互动程序促进系统的方案评价和后续行动，并出版自我评价报告(B 节，第 128 段)。

2021 年及以后进行的所有评价都将放在非洲经委会网站上。

审计委员会还建议非洲经委会探讨与联合国系统其他实体就促进可持续发展目标的交叉领域开展联合评价的机会(B 节，第 129 段)。

非洲经委会的评价政策于 2020 年修订。非洲经委会正在区域和全球两级与联合国其他实体进行内部和外部评价。尽管资源有限，但正在积极探索参与成员国评价和能力建设的机会。

内部监督事务厅

关于 2021 年拟议方案预算的第一次报告 (第 2019/147 号报告)

非洲经委会应采取行动，通过建立和监测进程所有阶段的业绩指标，缩短捐助者和赠款文件的处理时间(第 27 段，方框 3)。

正在进行，未完成

非洲经委会应与有关三方伙伴协调，采取步骤，向联合秘书处支助办公室充分提供所需资金和工作人员能力，使其能够向包括政策中心在内的联合方案和倡议提供战略支持(第 16 段，方框 2)。

正在进行，未完成

非洲经委会应制定计划，落实资源调动战略审查中接受的建议，包括指定责任和执行时限，并定期跟踪情况(第 30 段，方框 5)。

正在进行，未完成

行政和预算问题咨询委员会

[A/75/7](#) 和 [A/75/7/Corr.1](#)

行预咨委会认识到 COVID-19 大流行和流动性状况方面的挑战对员额征聘过程的影响，但重申对员额空缺时间过长表示关切。行预咨委会强调指出，需要进行相关的征聘工作，特别是考虑到一些高级别员额的至关重要性。行预咨委会相信，秘书长将在提交下一次经常预算时提供最新的征聘情况(第五.4 段)。

非洲经委会已获准在当前冻结期间解冻 50 个经常预算员额，其中 37 个现已填补，其他 13 个正处于征聘过程的不同阶段。随着经常预算招聘冻结于 2021 年 2 月部分解除，非洲经委会有了更多的灵活性，可以解冻更多的专业人员职位，并计划在短期内这样做。非洲经委会预计，这将包括几个高级别员额(例如目前都处于面试阶段的两个 D-2 副秘书长员额)。无论职位是否解冻，征聘管理人都将为所有空缺职位发布广告并进行招聘流程，然后在职位尚未解冻的情况下，在遴选阶段进行招聘流程。

建议简述

为执行建议而采取的行动

行预咨委会欢迎所作的努力，并继续鼓励非洲经委会继续努力为研究所筹资调集资源，并在今后提交的预算中提供最新进展情况(第五.10 段)。

非洲经委会为研究所筹资调集资源所作的努力使研究所在联合国流动性危机的情况下获得了全额联合国赠款，尽管 COVID-19 对其各自的经济产生了影响，但各成员国还是向研究所捐款 859 865 美元。

关于捐助者，已努力增加研究所与战略伙伴和资助伙伴的伙伴关系并使其多样化。例如，由于继续与西非开放社会倡议建立伙伴关系，研究所获得了两笔新的赠款，金额为 191 936 美元。

B. 区域委员会纽约办事处

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会

[A/75/7](#) 和 [A/75/7/Corr.1](#)

行预咨委会欢迎各区域委员会为协调与合作所作的努力，并鼓励在执行各自任务和报告成果方面进一步实现互补性、交流最佳做法和增效措施(第五.20 段)。

行预咨委会注意到各区域委员会正在与驻地协调员系统和其他联合国实体进行合作，并认为应尽一切努力加强合作和提高效率，避免活动重复。行预咨委会回顾，大会在其关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议中，赞同采取分阶段办法，在区域一级改进联合国发展系统，并请秘书长按区域提交联合国区域资产长期转型和结构调整的备选方案。行预咨委会相信，将在今后提交预算时提供进一步的最新情况(第五.28 段)。

各区域委员会之间的协调与合作已经建立并制度化，包括在各区域委员会纽约办事处支持的负责人一级的协调与合作。各区域委员会每年通过秘书长关于经济、社会和有关领域的区域合作的报告向经济及社会理事会提交报告。除其他材料外，本报告包括一节，介绍各区域委员会之间选定区域间合作领域的最新发展和成果，其中列举了利用和优化其政策和能力发展专门知识并在各区域之间交叉推广最佳做法的最新合作领域的具体例子。秘书长最近发表的年度报告，特别是关于“加强各区域委员会之间的区域间合作”的第二章 B 节，见 [E/2020/15](#) 号文件。2021 年报告 [E/2021/15](#)(即将发布)将提供类似的最新情况。

各区域委员会加强与驻地协调员制度的合作和向驻地协调员制度提供支助的最新情况每年通过以下报告提供：

- (a) 秘书长报告：大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度政策审查的第 71/243 号决议执行情况(最新发表的报告见 [A/75/79-E/2020/55](#) 号文件中的 2020 年报告)，特别是第六章“利用联合国发展系统的区域资产实现《2030 年议程》”；
- (b) 联合国可持续发展集团主席关于发展协调办公室的报告(最新发表的报告见 [E/2020/54](#) 号文件中的 2020 年报告)，特别是关于“在区域一级协调以支持驻地协调员制度”的部分；
- (c) 秘书长关于经济、社会和有关领域的区域合作的报告(最新发表的报告见 [E/2020/15](#) 号文件中的 2020 年报告)，特别是第二章 A 节“促进区域一级的一致性和加强政策-业务联系”中的“加强国家-区域联系”分节。后一份报告提供了最新情况，特别侧重于区域委员会的贡献和与驻地协调员制度的互动。

根据第 75/233 号和第 72/279 号决议，上述 2021 年报告将继续提供有关这些事项的最新情况。

建议简述

为执行建议而采取的行动

行预咨委会相信，亚太经社会和拉加经委会将与其他区域委员会分享关于将特殊处境国家优先事项纳入主流的计划的经验教训和最佳做法(第五.31 段)。

各区域委员会分享了将特殊情况国家的优先事项纳入主流方面的经验教训和最佳做法。即将发布的联合检查组题为“审查联合国系统支持内陆发展中国家执行《维也纳行动纲领》”的报告(JIU/REP/2021/A454)也记录了这些经验教训和最佳做法，其中展示了各区域委员会的许多经验教训和最佳做法，并强调了进一步合作的机会。

三. 按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总

构成部分/次级方案	员额	职等	说明	变动原因
方案支助	(1)	P-4	裁撤 1 个图书管理员员额	在冻结征聘措施实施之前，拟议裁撤的两个员额已空缺超过 24 个月。秘书长认为，本组织在没有这些员额的情况下继续充分执行任务的能力提供了提议裁撤这些员额的机会。
方案支助	(1)	P-3	裁撤 1 个英文编辑员额	

四. 财政资源和员额资源汇总表

(千美元/员额数目)

	经常预算			预算外			共计		
	2021 年 批款数	2022 年估计数 (重计费用前)	差异	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异
财政资源									
非洲经济委员会	77 674.3	77 150.5	(523.8)	25 442.2	19 913.9	(5 528.3)	103 116.5	97 064.4	(6 052.1)
区域委员会纽约办事处	1 029.3	1 029.3	—	—	—	—	1 029.3	1 029.3	—
共计	78 703.6	78 179.8	(523.8)	25 442.2	19 913.9	(5 528.3)	104 145.8	98 093.7	(6 052.1)
员额资源									
非洲经济委员会	535	533	(2)	66	66	—	601	599	(2)
区域委员会纽约办事处	6	6	—	—	—	—	6	6	—
共计	541	539	(2)	66	66	—	607	605	(2)