



大会

Distr.: General
18 March 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

暂定项目表* 项目 140 和 141

2022 年拟议方案预算

方案规划

2022 年拟议方案预算

第四编

国际合作促进发展

第 17 款

妇女署

方案 14

性别平等和增强妇女权能

目录

	页次
前言	3
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况**	4
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源***	25
附件	
一. 2022 年组织结构和员额分配	38
二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总	41

* A/76/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



前言

2022 年，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)有机会进一步总结吸取从 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行及其对妇女和女童的过度负面影响中得到的经验教训，继续推进《北京宣言》和《行动纲要》25 年审查对性别平等和增强妇女和女童权能所形成的支持。

COVID-19 大流行迫使妇女署迅速、有效地作出调整，以适应会员国和受益人不断变化的需求。从编写联合国关于“COVID-19 对妇女的影响”的政策简报，到我们对“机构间妇女和性别平等网络”编制有关这一大流行病性别视角的共同材料的支持，再到对性别暴力程度不断上升发出警报，我们不断学习，持续努力，力争向我们的受益者交付最佳成果。这些调整、适应和经验教训将被纳入我们工作的主流，以利于今后支持会员国，造福妇女和女童。我们还将继续支持全面、有效和加速执行《北京宣言》和《行动纲要》，包括为此在平等一代论坛上作出大胆承诺，要在未来四年加快行动，以实现性别平等和增强妇女权能。

拟议方案计划的制定是为了最大限度地实现商定的目标和完成我们的任务。拟议方案计划介绍了进展实例，纳入了良好做法，包括说明将采取哪些步骤，确保妇女署在 2022 年继续在规范性支助、联合国系统协调和业务活动等任务方面取得成果，并支持包容性恢复，以建立长期复原力，使所有妇女都能从平等机会和成果中受益。

副秘书长/妇女署执行主任

菲姆齐莱·姆兰博-努卡(签名)

A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 17.1 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)负责支持实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能,使她们成为可持续发展、人权、人道主义行动以及和平与安全的行为者和受益人。这项任务源自大会、经济及社会理事会和安全理事会有关决议确定的优先事项。这些决议包括:大会第 64/289 号决议,其中规定设立妇女署,将其作为一个以秘书处形式运作的混合实体,在国家和区域各级开展业务活动,并领导、协调和促进联合国系统在性别平等和增强妇女权能工作中的问责制;大会关于《2030 年可持续发展议程》的第 70/1 号决议,根据该决议,妇女署支持以促进性别平等的方式实施《2030 年议程》;大会关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议;大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议,其中大会促请联合国发展系统通过充分执行妇女署领导制定的《全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》,加强和加快性别平等主流化。
- 17.2 妇女署的任务规定赋予其开展下述工作的独特作用和能力:(a) 支持加强全球规范和标准;(b) 在整个联合国系统推动以更有成效的方式开展协调、对接和性别平等主流化活动,支持履行关于性别平等和增强妇女权能的承诺;(c) 应请求支持会员国将全球规范和标准转化为立法、政策和发展计划,并将其作为业务活动的一部分。它还使妇女署能够借鉴国家一级的经验,为支持制定全球规范和标准提供信息。妇女署在支持于各级动员民间社会、私营部门和其他相关利益攸关方协助执行《北京宣言》和《行动纲要》以及以促进性别平等的方式落实《2030 年议程》方面发挥着至关重要的作用。

2022 年战略和外部因素

- 17.3 妇女署的战略计划指导妇女署为支持会员国努力到 2030 年实现性别平等、增强所有妇女和女童权能而开展的活动以及妇女署的战略方向、目标和方法。
- 17.4 因此,在 2020 年取得的成果基础上,妇女署将按照其授权成立决议的规定,利用其规范性支助职能、联合国系统的协调和业务活动,以综合一体、相辅相成的方式执行方案,力争取得变革性成果。妇女署自成立以来,一直围绕五个专题领域开展工作:(a) 加强和实施一套关于性别平等和增强所有妇女和女童权能的全面和有活力的全球规范、政策和标准;(b) 妇女领导、参与并平等受益于治理制度;(c) 妇女有收入保障、体面工作和经济自主权;(d) 所有妇女和女童都过上不受任何形式暴力侵害的生活;(e) 妇女和女童在建设可持续和平和复原力方面做出贡献并具备更大影响力,同时也从预防自然灾害和冲突以及人道主义行动中平等受益。作为妇女署 2022-2025 年战略计划制定工作的一部分,正在对这些专题领域进行审查,该战略计划预计将于 2021 年 9 月得到执行局批准。
- 17.5 妇女署作为一个知识中心,支持性别分析和将性别平等观念纳入主流,并应会员国的要求,提供研究和数据分析,为政策、战略和其他干预措施提供依据,向会员国提供实质性和技术性支持和专门知识,并推动将性别平等视角纳入政府间规范和标准。它应会员国的要求提供支持,

协助它们通过业务活动履行对性别平等及增强妇女和女童权能的承诺。妇女署与一系列行为体结成伙伴关系，酌情应有关会员国的要求，支持民间社会、私营部门和其他相关利益攸关方加快采取促进性别平等及增强妇女和女童权能的行动。

- 17.6 妇女署继续因应联合国发展系统的重新定位，与执行局协商，对自身的区域架构进行改革，在驻地协调员的全面领导下，在领导、协调和促进联合国系统在国家一级性别平等和增强妇女权能工作中的问责方面发挥自身的作用。妇女署审查了自身的程序，以更好地支持其国家办事处，提高其效率、成效和影响力。妇女署为了使自身的工作重点更加突出，质量更高，一直在开发机构组织业绩管理工具，用于持续监测和管理整个妇女署的业绩。
- 17.7 关于与其他实体的协调与合作，妇女署领导并协调整个联合国系统的性别平等协调中心，通过采用联合国国家工作队全系统行动计划性别平等记分卡等方式，使性别平等主流化工作更加一致，并加强对这一工作的支持。为了更好地合作，妇女署与在集体支持各国解决性别平等问题方面有着共同利益的联合国实体建立了战略性多伙伴关系，力求以协调一致的方式为妇女和女童交付成果。妇女署与联合国开发计划署(开发署)、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国人口基金(人口基金)协调制定其战略规划，以期完善合作，加强一致性和协作，更好地支持各国实现可持续发展。此外，妇女署还通过可持续发展目标各项指标机构间专家组与其他联合国实体合作，将性别平等视角纳入方法制定、监测和后续行动及能力发展。妇女署还与秘书处各部厅开展具体协作，包括在妇女与和平与安全、冲突中的性暴力、将性别平等观念纳入维持和平行动的主流和性别均等问题上进行协作。
- 17.8 在设有国别机构的地方，妇女署支持将性别平等视角纳入联合国国家工作队的方案编制进程，包括联合国可持续发展合作框架的推出进程、联合倡议、集体倡导、协调，以确保在业务活动中采取连贯一致的全系统办法。妇女署主持或共同主持联合国国家工作队的性别平等专题小组，并在实施国家工作队全系统行动计划性别平等记分卡和联合国国家工作队性别平等标码方面提供技术领导。
- 17.9 在外部因素方面，2022 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 可继续获得自愿捐助，自愿捐助约占妇女署资源的 98%；
 - (b) 会员国承诺推进性别平等和增强所有妇女和女童权能，包括通过在相关政府间会议上就这一问题达成共识；
 - (c) 会员国承诺通过和执行法律、政策和战略，为民间社会和妇女组织促进性别平等和增强妇女和女童权能工作创造和维持有利的环境。
- 17.10 在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行方面，拟议方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过，如果大流行继续影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
- 17.11 妇女署按照任务规定将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。它还支持将性别平等观念纳入整个联合国系统的主流，并以此作为其方案战略的一个组成部分。
- 17.12 根据联合国残疾包容战略和妇女署的残疾包容全球战略，妇女署还将继续加快将残疾包容有效地纳入主流，包括采取缓解措施，在落实残疾包容的同时克服一切挑战。

2020 年方案执行情况

COVID-19 对 2020 年交付方案工作的影响

- 17.13 2020 年期间，COVID-19 大流行对妇女署的计划应交付产出和活动产生了影响。其影响包括妇女地位委员会第六十四届会议规模大幅缩小，没有首都代表或民间社会与会，而这种会议通常会有 140 多名部长及其代表团和其他国家代表团出席。为了减轻这一影响，妇女署迅速转而采用使用虚拟会议平台的其他开会和协商形式。如次级方案 1 和 2 的方案执行情况所示，计划的应交付产出和活动被改变做法，也对 2020 年预期成果产生了影响。
- 17.14 不过，与此同时，2020 年在次级方案总体目标范围内修改了一些计划的应交付产出和活动，确定了新的应交付产出和活动，以支持会员国应对与 COVID-19 大流行相关的问题。这些修改和新的活动包括牵头编写了一份关于“COVID-19 对妇女的影响”的政策简报，其中强调了这一大流行病对扭转性别平等和妇女权利方面已取得的有限成果的影响，并提出了各国和联合国系统实体作出相应应对的战略。妇女署还支持协调联合国在危机期间的行动，例如，在妇女署的领导下，机构间妇女和性别平等网络制作了一份简编，载录了共 32 份注重行动的实体简讯，其中记录了联合国系统实体涉及到这一大流行病各种性别视角的主要讯息和努力。该网络还制作了一套经协调的与联合国 COVID-19 快速社会经济反应框架五个支柱相对应的共同讯息，并编制了一份将性别平等考虑因素纳入联合国框架实施工作的核对表。妇女署还通过咨询、外联、倡导和其他知识产品或服务，支持会员国和其他利益攸关方应对 COVID-19。次级方案 1 和 2 列举了新的活动具体例子。
- 17.15 方案将考虑不断改进和应对会员国不断变化需求的重要性，并将把为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法纳入主流。经验教训的具体例子包括继续采用虚拟会议模式，以加强民间社会的参与，特别是民间社会组织代表的参与，不然的话他们因资金或旅行机会有限，就无法参加联合国总部的会议。对于未来的活动规划，将利用混合交付方法来扩大参与度，同时保持关键的会议功能，以便进行有效的谈判。妇女署致力于推动包容性的 COVID-19 恢复工作。投资于包容，包括性别平等和增强所有妇女和女童权能，需要消除这一大流行病对妇女就业、健康、无酬照护工作和暴力侵害妇女和女童行为的影响，这对建立长期复原力和重建得更好至关重要。使妇女、残疾人和其他受排斥群体能够在经济中发挥平等作用，对于从 COVID-19 中恢复过来以及实现性别平等和增强妇女权能不可或缺。

立法授权

- 17.16 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

34/180	《消除对妇女一切形式歧视公约》	S-23/2	政治宣言
50/42	第四次妇女问题世界会议	S-23/3	采取进一步行动和举措执行《北京宣言》和《行动纲要》
50/203	第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲要》	62/136	改善农村地区妇女的境况
54/4	《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》	64/289	全系统一致性
54/134	制止暴力侵害妇女行为国际日	66/130	妇女与政治参与

第 17 款 妇女署

69/313	《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》
70/1	《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》
71/243	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查
72/279	在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统
73/146	贩运妇女和女童
73/148	加紧努力防止和消除一切形式暴力侵害妇女和女童行为：性骚扰
73/149	加强全球消除残割女性生殖器做法的努力
74/126	改善农村地区妇女和女童的境况

经济及社会理事会决议和决定

76(V)	关于妇女地位的来文
304(XI)	妇女地位委员会报告(第四届会议)
1992/19	关于妇女地位的来文
1996/6	第四次妇女问题世界会议后续行动
1996/31	联合国与非政府组织之间的咨商关系
1999/257	使妇女地位委员会能继续执行其任务
2005/232	妇女地位委员会在第四次妇女问题世界会议十周年发表的宣言

经济及社会理事会商定结论和部长宣言

2020/9	将性别平等视角纳入联合国系统所有政策和方案的主流
--------	--------------------------

安全理事会决议

1325(2000);
1820(2008);
1888(2009);
1889(2009);
1960(2010);
2106(2013);
2122(2013);
2242(2015);
2467(2019);
2493(2019)

妇女地位委员会的商定结论

1996	重大关切领域战略目标和执行的执行情况：贫困
1996	妇女与媒体
1996	照料儿童和受抚养人，包括分担工作和家庭责任

74/127	暴力侵害移民女工行为
74/128	第四次妇女问题世界会议的后续行动以及《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的充分执行
74/235	妇女参与发展
75/158	贩运妇女和女童
75/160	加强全球消除残割女性生殖器做法的努力
75/161	加紧努力防止和消除一切形式暴力侵害妇女和女童行为
75/233	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查

2009/16	妇女地位委员会妇女地位来文工作组
2015/6	妇女地位委员会今后的工作安排和方法
2019/2	将性别平等视角纳入联合国系统所有政策和方案的主流
2020/9	将性别平等视角纳入联合国系统所有政策和方案的主流

2020/15	妇女地位委员会的多年工作方案
---------	----------------

1998	妇女与武装冲突	2006	妇女和男子平等参与各级决策进程
1998	妇女的人权	2007	消除对女童一切形式的歧视和暴力
1998	女童	2008	为性别平等和增强妇女权能筹措资金
1999	妇女与保健	2009	男女平等分担责任，包括与艾滋病毒/艾滋病有关的照护工作
1999	提高妇女地位的体制化机制		
2001	妇女、女童与人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症	2011	妇女和女童接受和参与教育、培训、科学和技术，包括促进妇女平等获得充分就业机会和体面工作
2001	性别与一切形式歧视，特别是种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为	2013	消除和防止一切形式暴力侵害妇女和女童行为
2002	在全球化世界中消除贫困，包括为此在妇女一生各阶段增强其权能	2014	为妇女和女童落实千年发展目标的挑战和成就
2002	环境管理与缓解自然灾害	2015	关于第四次妇女问题世界会议二十周年的政治宣言
2003	妇女参与和接触媒体以及信息和通信技术，媒体及此类技术对于提高妇女地位和增强妇女权能的影响，以及将媒体及此类技术作为提高妇女地位和增强妇女权能的工具	2016	增强妇女权能和与可持续发展的联系
2004	男子和男童在实现性别平等中的作用	2017	在不断变化的劳动世界中增强妇女权能
2004	妇女平等参与预防、管理和解决冲突以及冲突后的和平建设	2018	实现性别平等及增强农村妇女和女童权能方面的挑战和机遇
2005	关于第四次妇女问题世界会议十周年的政治宣言	2019	通过社会保障制度、获得公共服务和可持续基础设施促进性别平等和增强妇女和女童权能
2006	促进妇女参与发展：为实现性别平等和提高妇女地位创造有利环境，同时考虑到教育、健康和工作等领域	2020	关于第四次妇女问题世界会议二十五周年的政治宣言
		2021	妇女充分有效参与公共生活和政策制定以及消除暴力，以实现性别平等和增强所有妇女和女童权能

应交付产出

17.17 表 17.1 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间所有共有应交付产出。

表 17.1
按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	3	1
1. 副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任的年度报告	1	1	1	1
2. 妇女署两年期综合预算估计数	—	—	1	—
3. 2022-2025 年战略计划	—	—	1	—
实质性会议服务(3 小时会议次数)	3	3	3	3
4. 第五委员会会议	1	1	1	1
5. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
6. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1

评价活动

- 17.18 2020 年完成的下列自我评价指导了 2022 年方案计划：
- (a) 对妇女署旗舰方案倡议和 2018-2021 年战略计划专题优先事项的整体自我评价；
 - (b) 对妇女署支持 2015-2019 年期间妇女与和平与安全国家行动计划情况的整体自我评价；
 - (c) 29 项分散自我评价，包括 7 项国别组合评价和 3 项区域自我评价。
- 17.19 2022 年拟议方案计划考虑到了上述评价的结果，其中包括完善妇女署的方案编制工具以及相关的监督和问责制度；满足妇女署向国家行动计划及其执行工作提供更多支助的要求；突出方案重点，解决共有问题，充分整合联合国妇女署的任务，确保方案编制的影响和效力，以大规模交付高质量成果；将性别平等视角纳入妇女署方案编制和妇女署全系统努力中与 COVID-19 相关的工作。此外，将利用从这些评价中吸取的经验教训，为关键影响领域制定综合办法，并制定协调一致的战略，以实现妇女署战略计划所述的系统报告和知识共享。
- 17.20 计划在 2022 年进行以下自我评价：
- (a) 对妇女署在气候变化领域的工作进行整体自我评价；
 - (b) 对妇女署的政策倡导职能进行整体自我评价；
 - (c) 在 2022 年开展进一步自我评价，将根据预计在 2021 年底制定和商定的 2022-2025 年期间整体评价计划进行规划；
 - (d) 开展约 10 个国家组合和区域的自我评价；
 - (e) 在 2022 年，方案办公室将按照妇女署评价政策中订立的参数来规划并开展分散自我评价。

工作方案

次级方案 1

政府间支助、协调和战略伙伴关系

目标

- 17.21 本次级方案促进实现的目标是实现性别平等和增强所有妇女和女童权能，包括让她们充分享有人权。

战略

- 17.22 为促进实现这一目标，本次级方案将分三个主要工作流开展工作：支持政府间机构的规范性进程、联合国系统协调和战略伙伴关系。
- 17.23 本次级方案将通过促进各国政府和其他相关利益攸关方交流良好做法和经验教训，支持妇女地位委员会等政府间机构的规范性进程。本次级方案将安排会议，并根据要求提供适当的实务支助，包括印发报告并介绍分析和政策备选方案，促进对性别平等关键问题的讨论。

- 17.24 本次级方案将有助于领导、协调和促进联合国系统在性别平等和增强妇女权能以及性别平等主流化方面的问责。这项工作将包括提供专门知识和进行倡导，监测开发工具和制定指南的进展情况，并为相关联合国实体和联合国官员提供能力建设机会。工作还将包括开展与全系统提高妇女地位和促进性别均等有关的活动。
- 17.25 本次级方案将通过开展外联活动和鼓励民间社会行为体和其他利益攸关方参与政府间进程，发展战略伙伴关系。为开展这项工作，本次级方案将传播信息、召集利益攸关方分享经验教训和行动建议，以及提供资金发展参与能力、把握联盟建设机会。
- 17.26 为此，本次级方案将协助会员国努力实现可持续发展目标 5，并在执行《2030 年可持续发展议程》过程中系统地将性别平等视角纳入主流。
- 17.27 预期上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 加强全球规范性框架，并在政府间进程的成果中更多体现性别平等视角；
 - (b) 创造有利的工作环境，加快性别平等主流化，并到 2028 年在联合国系统内实现性别均等目标，如秘书长的全系统性别均等战略所示；
 - (c) 加强利益攸关方和各国政府间的合作，增加利益攸关方结合政府间进程介绍经验教训和良好做法的机会，并提供越来越多的资源，促进围绕性别平等和增强妇女权能开展的工作。

2020 年方案执行情况

- 17.28 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

通过虚拟平台保障民间社会参与的机会

- 17.29 具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织的积极参与是妇女地位委员会工作的一个重要方面。作为其任务的一部分，本次级方案协助来自经济及社会理事会认可的组织的民间社会代表参加妇女地位委员会年度会议。由经社理事会认可的组织的大量代表参加妇女地位委员会的会议，他们在会上交流经验，表达对会议成果的期望，以加速推动实现性别平等及增强所有妇女和女童权能，并参加会外活动。非政府组织还与秘书长和联合国其他高级官员会面，就进展情况和新出现的关切问题交换意见。
- 17.30 本次级方案一直在通过提供后勤和技术支助、共享信息和向代表通报情况来促进民间社会的参与。由于暴发了 COVID-19 疫情及妇女地位委员会第六十四届会议规模缩减，2020 年 3 月初，本次级方案迅速向非政府组织代表通报了该届会议情况的变化，并转向创造虚拟机会，以确保非政府组织代表在具有里程碑意义的 2020 年及纪念第四次妇女问题世界会议二十五周年以及通过《北京宣言》和《行动纲要》二十五周年之际有机会分享他们的观点和期望，尽管 COVID-19 疫情造成种种限制，导致民间社会代表无法在规模缩减的会议期间亲自参与。本次级方案支持大会主席在纪念第四次妇女问题世界会议二十五周年高级别会议之前，在一个虚拟平台上组织了规定的多方利益攸关方听证会。本次级方案为此开展的外联活动包括向具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织代表介绍情况和协助他们登记，这确保了在虚拟平台的聊天功能中可

以张贴 4 400 多条评论意见，提高了会议的互动性。此外，约有 25 名代表担任讨论嘉宾，由于虚拟会议，大会主席有关该活动的摘要构成为对《北京宣言》和《行动纲要》执行情况 25 年审查的重要贡献。

17.31 本次级方案根据其鼓励民间社会行为体和其他利益攸关方参与政府间进程的战略，还召集了几次全球虚拟全体会议，包括与秘书长及联合国妇女署执行主任和高级管理人员的会议，为民间社会成员提供了分享实现性别平等和增强所有妇女和女童权能方面的经验教训和行动建议的机会，从而促进实现本次级方案的目标。这些虚拟会议还提供机会来讨论：该大流行病对妇女和女童的过度影响和《行动纲要》的执行情况；该大流行病对民间社会开展工作的能力、资金和环境的负面影响；以及包括会员国和联合国系统各实体在内的不同行为体可以采取哪些措施来应对新出现的负面趋势。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

17.32 上述工作促进了目标，证明是 1 800 名来自各区域和不同民间社会组织的代表参加了多利益攸关方听证会，共有 700 名代表参加了虚拟全体会议。这促进了利益攸关方和各国政府之间的合作，并为利益攸关方提供了结合政府间进程介绍经验教训和良好做法的机会。

17.33 此外，上述工作也促进了目标，证明是在纪念第四次妇女问题世界会议二十五周年高级别会议之前，会员国可查阅多方利益攸关方听证会的摘要，该摘要反映了民间社会代表的广泛意见(见表 17.2)。

表 17.2
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)
—	—	1 800 名来自各区域和不同民间社会组织的代表参加了多利益攸关方听证会，共有 700 名代表参加了虚拟全体会议。 在纪念第四次妇女问题世界会议二十五周年高级别会议之前，会员国收到且可查阅多利益攸关方听证会摘要，该摘要反映了民间社会代表的广泛意见，为政府间进程提供了信息。

2022 年计划成果

17.34 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：光有进程还不够，还要进行成果问责¹

2020 年方案执行情况

- 17.35 为实现加强性别平等和增强妇女权能成果问责制的目标，本次级方案通过持续的倡导和技术支助以及通过执行和报告《全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》以及联合国国家工作队性别平等和增强妇女权能业绩指标等办法，继续协助联合国系统各实体将性别平等视角纳入其活动、计划和成果的主流。本次级方案还提供了一个在线知识管理和信息共享平台，以支持报告比照这些框架取得的成果。此外，本次级方案还为《行动计划》性别平等问题协调中心以及业务所有人组织了能力建设和知识共享讲习班，并设立了一个服务台，以提供指导和支助。
- 17.36 上述工作有助于 75%的联合国实体有力监测性别相关成果，这些实体达到或超过了《行动计划》业绩指标 1 的要求，即在这些实体的主要战略规划文件中，已列入或正在列入性别平等高级别成果。这超过了 2020 年拟议方案预算中反映的至少一半联合国系统实体有力监测与性别有关成果的计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 17.37 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将通过在联合国系统各实体内传播良好做法和促进同行审议来促进集体学习。集体学习将提高联合国系统的能力，以更好地规划、执行和取得成果。下述业绩计量说明预期进展(见表 17.3)。

表 17.3
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
联合国全系统行动计划。联合国系统各实体对性别相关成果的报告有限	联合国系统各实体开始就性别平等相关成果进行强有力的监测	75%的联合国实体开展了有力监测，这些实体达到或超过了《行动计划》业绩指标 1 的要求	联合国系统至少有三分之二实体就性别平等相关成果开展有力监测	78%的联合国实体将达到或超过《行动计划》业绩指标 1 的要求

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：气候行动开始促进性别平等²

2020 年方案执行情况

- 17.38 本次级方案与《联合国气候变化框架公约》秘书处共同举办了两次关于将性别平等视角纳入国家气候行动的在线区域讲习班。在线讲习班取代了因 COVID-19 而取消的面对面讲习班。会员国和其他利益攸关方参加了在线讲习班。本次级方案编写了关于将性别平等视角纳入国家气候

¹ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 17))所示。

² 如 2021 年拟议方案预算(A/75/6(Sect. 17))所示。

行动的最佳做法和经验教训的会议报告，作为会员国和其他利益攸关方在全球和国家层面制定促进性别平等的气候政策和行动工作的参考。

17.39 自 2016 年以来，作为《巴黎协定》的后续行动，本次级方案扩大了做法，更加重视通过外联和倡导与各国政府和其他利益攸关方建立联盟，以便除了作出专门针对性别平等问题的决定以外，在联合国气候变化框架公约缔约方会议年度会议审议的决定中更系统地反映性别平等视角，包括在技术、资金、灭失和损坏等专题领域，从而使人们更加关注气候变化对妇女和女童产生的因性别而不同的影响以及促进性别平等的决定在国家一级产生更大成果的必要性，从而补充以前侧重于加强妇女参与的做法。

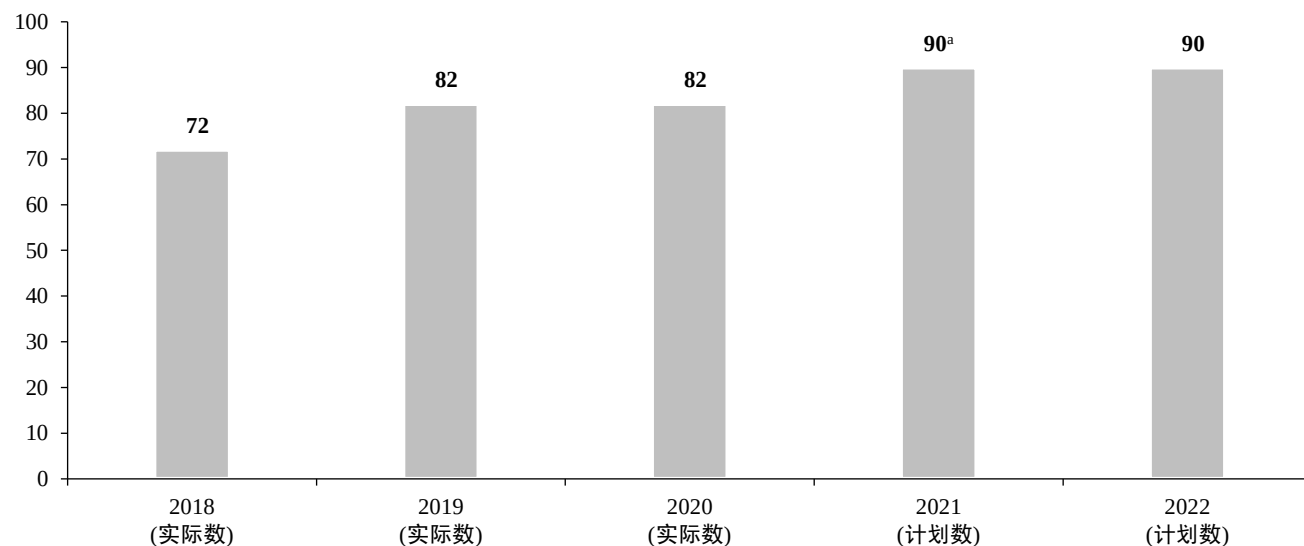
17.40 上述工作为缔约方会议通过 82 项与性别有关的决定作出了贡献，但 2020 年决定数目没有进一步增加，没有达到 2021 年拟议方案预算中所订的 86 项与性别有关决定的计划目标。与性别有关的决定的例子包括 2016 年核可缔约方会议第一个性别问题行动计划的决定，将性别平等视角纳入国家自主贡献，以及为《气候公约》任命性别平等协调中心。由于 COVID-19 导致会议取消和推迟，本次级方案未能参与《气候公约》计划中的政府间进程。在 2020 年，没有就任何决定或成果文件进行谈判。

2022 年拟议方案计划

17.41 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将继续与缔约方会议接触，订立综合办法，促进与利益攸关方的系统性合作，并与会员国、联合国系统相关实体和其他利益攸关方建立伙伴关系，以更广泛地支持缔约方会议在各专题部门作出促进性别平等的决定。下述业绩计量说明预期进展(见图 17.一)。

图 17.一

业绩计量：联合国气候变化框架公约缔约方会议通过的与性别平等有关的决定总数(累积)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：有系统地将性别平等视角纳入《2030 年可持续发展议程》执行工作的主流**2022 年拟议方案计划**

- 17.42 本次级方案倡导在可持续发展问题高级别政治论坛年度会议上始终如一地注重纳入性别平等视角。本次级方案协助会员国有系统地将性别平等视角纳入《2030 年议程》执行工作的主流，并特别重视自愿国别评估，认识到有系统地将性别平等视角纳入《2030 年议程》执行工作的主流是一项重要贡献，有助于推动在所有目标和具体目标方面取得进展。
- 17.43 本次级方案向各国政府、包括国家性别平等机制提供技术支助，以促进将性别平等视角纳入国家规划、预算编制、执行和监测进程的主流，使妇女和女童充分受益于旨在实现所有可持续发展目标的政策和方案。此外，本次级方案支持编制和分析数据，以加强对目标的监测和循证决策，并就与性别平等和增强妇女权能有关的特定可持续发展目标和具体目标编制政策简报和其他知识产品。例如，本次级方案编写了一份指导说明，说明在各国政府拟订自愿国别评估方面与其进行互动协作的最佳做法，包括关于根据会员国请求向其提供全面支助的办法，以及关于联合国系统协调支持各国政府拟订自愿国别评估的最佳做法。该指导说明推动以促进性别平等的方式在国家一级落实《2030 年议程》。

经验教训和计划变动

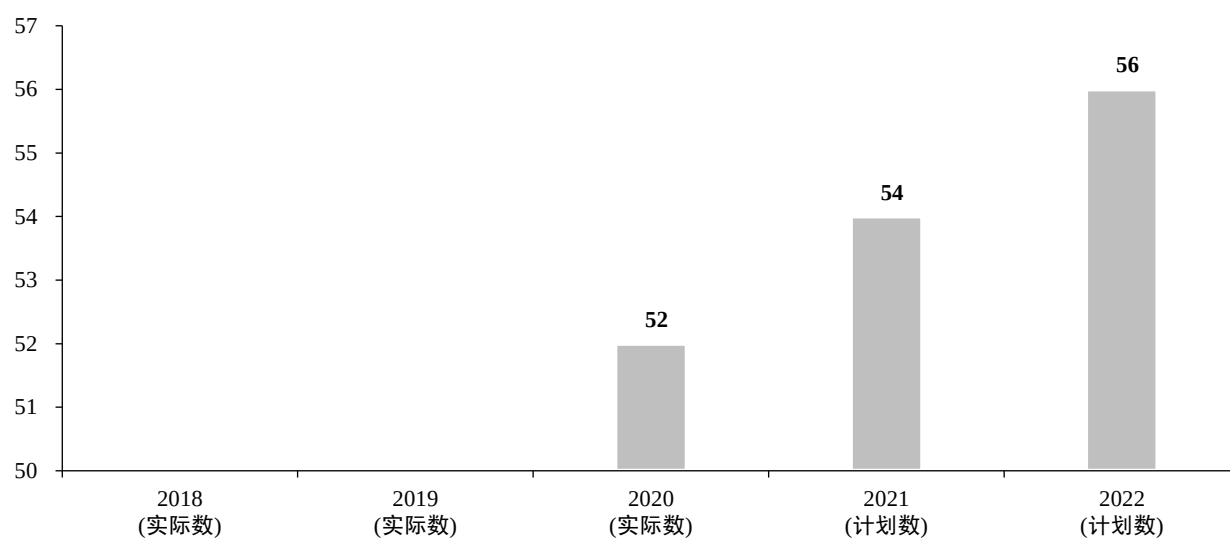
- 17.44 本次级方案的经验教训是，在妇女署支持会员国以促进性别平等的方式执行《2030 年议程》的过程中，非常需要大力协调在全球层面的外联活动与在国家层面为政府部委提供技术咨询工作之间的关系。最近的经验表明，有机会使妇女署在国家和全球层面开展的如下工作更加协调一致：在国家层面，妇女署向联合国国家工作队提供指导，支持各国政府编写自愿国别评估和采取后续行动，在全球层面，妇女署帮助确保可持续发展高级别政治论坛的专题审查关注性别平等视角。自愿国别评估为确保论坛体现性别平等视角提供了一个平台。
- 17.45 在适用这一经验教训时，本次级方案将使协调一致的多方利益攸关方办法系统化，以加强与联合国国家工作队和外部伙伴的协作，并应请求加强国家工作队和外部伙伴与各国政府的互动，帮助将性别平等相关视角纳入自愿国别评估和更广泛的可持续发展高级别政治论坛。特别是，本次级方案将应各国请求，为各国编写自愿国别评估提供更加协调一致的支持。本次级方案将在制定指导说明的基础上，注重整合妇女署的规范性支助和业务活动，并注重与联合国系统和民间社会的合作伙伴进行协调，同时继续开发其他工具和产品。本次级方案将在总部与国家和区域办事处之间以及在各区域办事处之间定期举行网络研讨会，以交流经验教训，并在编制和提交自愿国别评估及开展后续行动方面向会员国提供更有针对性的支助和知识产品。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 17.46 预计这项工作将促进目标，证明是在 2022 年高级别政治论坛上，有 56%的国家将性别平等视角纳入自愿国别评估。妇女署将应请求在有区域和国家办事处的地方提供支持(见图 17.2)。

图 17.二

业绩计量：高级别政治论坛上纳入性别平等视角的自愿国别评估百分比



应交付产出

17.47 表 17.4 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 17.4

次级方案 1：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020年 计划数	2020年 实际数	2021年 计划数	2022年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	4	2	4	2
1. 提交大会的报告，包括关于提高妇女地位的报告	2	—	2	—
2. 提交经济及社会理事会的报告，包括关于将性别平等视角纳入联合国系统主流的报告	1	1	1	1
3. 提交妇女地位委员会的关于妇女署开展的规范性工作的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	52	52	46	46
4. 大会会议，包括第二和第三委员会的正式和非正式会议	16	16	10	10
5. 安全理事会关于妇女与和平与安全的会议	3	3	3	3
6. 经济及社会理事会会议	1	1	1	1
7. 妇女地位委员会的会议，包括主席团的磋商和委员会为执行其工作安排而举行的会议	32	32	32	32
B. 生成和转让知识				
出版物(出版物数目)	3	3	3	3
8. 网络(妇女地位问题协调中心)	3	3	3	3

类别和次类别	2020年 计划数	2020年 实际数	2021年 计划数	2022年 计划数
技术材料(材料数目)	5	9	8	11
9. 关于联合国系统性别均等以及关于执行性别平等和增强妇女权能全系统行动计划的指导材料、联合国国家工作队全系统行动计划性别平等记分卡和联合国国家工作队性别平等标识	5	9	8	11
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：举办跨部门互动对话和部长级圆桌会议，确保各国政府、联合国各实体、妇女组织和私营部门有广泛的区域代表性并确保它们广泛参与；举办关于性别平等的多方利益攸关方专家会外活动并在关键会议和首脑会议上增强妇女权能，平均每次活动有超过 100 人参加，其中包括会员国、妇女组织和其他民间社会组织、联合国各实体和智库代表；进行专家协商，讨论如何在那些没有考虑或需要加强考虑性别因素的专题领域或部门实现性别平等主流化，确保(每次协商)至少有 4 至 6 名专家和各国政府、联合国各实体和民间社会组织代表参加。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
数字平台和多媒体内容：每日更新和维护妇女署网站，独立访问者数量超过 700 万。				

次级方案 2 政策和方案活动

目标

- 17.48 本次级方案促进实现的目标是加大努力，消除对妇女和女童的歧视，在可持续发展、人权、和平与安全等领域促进实现性别平等，包括为此加强联合国系统的问责制。

战略

- 17.49 为促进实现这一目标，本次级方案将分三个主要工作流开展工作：充当全球知识中心；提供技术支持和建议；确保联合国系统的问责制，以实现性别平等和增强妇女和女童权能。
- 17.50 本次级方案将充当推动性别平等和增强妇女权能的全球知识中心，包括在妇女与和平与安全、终止暴力侵害妇女行为、增强妇女经济权能、促进性别平等的治理等领域发挥全球知识中心的作用，对各种趋势、包括新的和正在出现的问题及其对妇女状况的影响开展研究、分析和评价并传播这些成果。
- 17.51 本次级方案应会员国请求为它们提供技术支持和咨询，具体做法是提供咨询意见、支持倡导工作、提供培训和促进能力发展，包括通过外地办事处开展工作，以推动会员国根据国家优先事项履行其关于性别平等和增强妇女权能的承诺。
- 17.52 本次级方案将确保联合国系统的问责制，就性别平等和增强妇女权能工作为联合国系统(包括联合国国家和区域工作队及其性别平等专题小组)提供指导并与其互动协作。
- 17.53 在此过程中，本次级方案将协助会员国努力实现可持续发展目标 5，并协助它们以促进性别平等的方式执行《2030 年议程》。
- 17.54 预期上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 在国家和区域层面执行政策和采取行动，执行《北京宣言》和《行动纲要》、落实大会第二十三届特别会议成果、执行《消除对妇女一切形式歧视公约》以及有助于促进性别平等和增强妇女权能的其他联合国文书、标准和决议；
- (b) 加强会员国制定、实施、监测和评价促进性别平等、增强妇女权能和保护妇女人权的法律、政策和战略的能力；
- (c) 联合国各方案应会员国请求，更有效地支持会员国履行消除对妇女和女童歧视的承诺。

2020 年方案执行情况

- 17.55 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

抗击 COVID-19 的政策应对措施更加关注妇女的需求

- 17.56 关于性别平等和增强妇女权能的数据、证据和知识，以及对各种趋势、包括对新的和正在出现的问题及其对妇女和女童状况的影响所作的分析和评价，对于在国家、区域和全球各级支持促进性别平等的政策和行动至关重要，此类政策和行动有助于加快执行《北京宣言》和《行动纲要》，并加快以促进性别平等的方式执行《2030 年可持续发展议程》。
- 17.57 本次级方案一直作为全球知识中心提供报告、政策简报和旗舰出版物，为促进性别平等的决策提供信息。随着 COVID-19 疫情的暴发，本次级方案调整了工作，发布了一系列政策简报，使人们更清楚地认识到这一大流行病对妇女和男子的不同影响，并支持各国政府在抗击 COVID-19 的应对措施中努力满足妇女和女童的需要。为支持会员国的各项政策应对措施，本次级方案向纽约常驻代表团分发了政策简报，并将简报译为阿拉伯文、法文、俄文和西班牙文，分发给区域和国家一级的政府和其他利益攸关方。其他信息传播方面的努力包括开展若干虚拟活动，包括 2020 年在可持续发展高级别政治论坛期间举行的一次虚拟活动。
- 17.58 由于越来越需要关于 COVID-19 对性别影响的数据和信息，妇女署与各国政府合作填补重大数据空白。此外，还开展了 51 次性别平等快速评估调查，为促进性别平等的国家恢复政策和计划提供信息。
- 17.59 本次级方案还与开发署协作，迅速开发了 COVID-19 全球性别平等应对措施跟踪系统这一新虚拟平台工具。此外，本次级方案还制定了一种评估 COVID-19 政策措施在多大程度上体现性别平等视角的方法。跟踪系统通过在线数据库(包括世界银行和劳工组织的数据库)和案头研究收集对性别问题有敏感认识的措施和政策的信息，这些信息由国家和区域对应方核实。跟踪系统着重从性别角度展示了各国政府抗击 COVID-19 的应对措施，迄今已汇编和分析了 206 个国家和地区的 2 500 多项措施，其中包括 992 项对性别问题有敏感认识的措施。这些措施旨在解决暴力侵害妇女行为激增的问题，针对妇女的经济安全采取对策，或解决日益增长的无偿护理需求。因此，跟踪系统可为政策制定者提供指导、支助和良好做法，并为倡导者提供信息，以确保抗击 COVID-19 的政策应对措施对性别问题有敏感认识。为支持提高认识，已通过虚拟外联活动和各种渠道的文章在线发布了跟踪系统的结果。妇女署各区域办事处在其倡导和政策工作中广泛使用了这些结果。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 17.60 上述工作促进了目标，证明是会员国能够获得最新数据和分析，为促进性别平等的国家恢复政策和计划提供信息。
- 17.61 此外，上述工作还促进了目标，证明是马尔代夫的政策应对措施支持在非正规部门工作的妇女获得激励支助，在格鲁吉亚，抗击 COVID-19 的政策应对措施为境内流离失所妇女和受冲突影响的妇女提供支持。
- 17.62 此外，上述工作还促进了目标，证明是跟踪系统网站在发布后的 8 天内，有 10 000 名独立浏览者对该系统进行了约 24 000 次访问。收到大量请求，要求允许使用跟踪系统数据进行进一步分析，数据的使用者鼓励妇女署将跟踪系统覆盖范围扩大到其他专题领域，如妇女在 COVID-19 任务小组中的领导作用。例如，跟踪系统显示，在所有为抗击 COVID-19 疫情而采取的社会保障和劳动力市场措施中，只有 10%明确以加强妇女的经济安全为目标，在所有社会保障和劳动力市场措施中，只有 8%直接涉及无偿护理工作，因此，跟踪系统有助于提高人们的认识，使抗击 COVID-19 的应对措施更加有利于性别平等，格鲁吉亚和马尔代夫的政策应对措施就是证明(见表 17.5)。

表 17.5
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)
—	—	会员国通过性别平等快速评估调查和 COVID-19 全球性别平等应对措施跟踪系统获得最新数据和分析，为促进性别平等的国家恢复政策和计划提供信息。
		马尔代夫的政策应对措施支持在非正规部门工作的妇女接受激励支助，格鲁吉亚支持将境内流离失所妇女和受冲突影响妇女的需求纳入国家 COVID-19 政策应对措施。
		跟踪系统这一虚拟平台通过在线数据库收集对性别问题有敏感认识的措施和政策的信息，在发布后的 8 天内，有 10 000 名独立浏览者对该系统进行了约 24 000 次访问。

2022 年计划成果

- 17.63 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：打破循环：防止暴力侵害妇女和女童行为³

2020 年方案执行情况

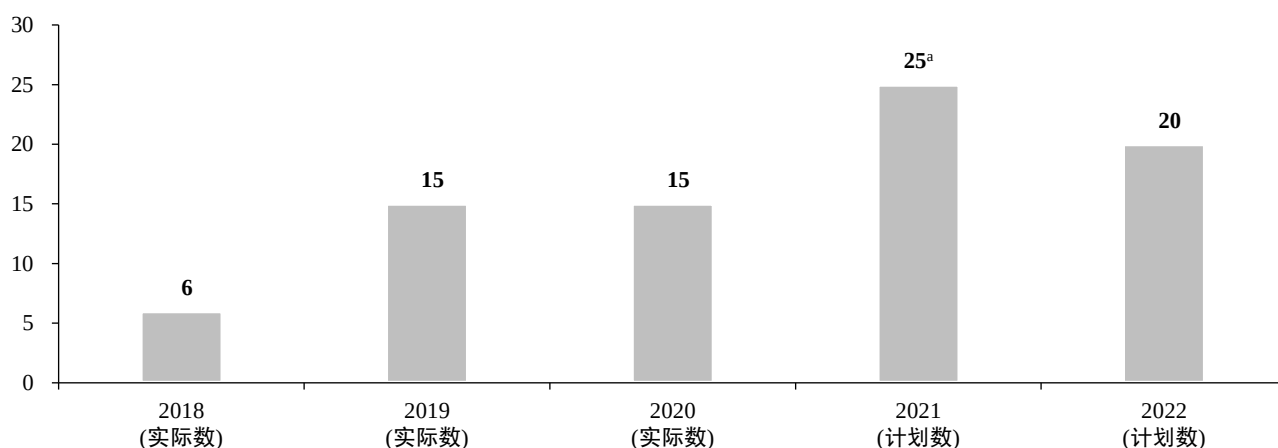
- 17.64 本次级方案与联合国其他机构和专家密切协作，加强了对会员国和发展伙伴的支持，通过能力发展、技术援助、知识共享和伙伴关系，制定和(或)加强循证预防政策和方案编制，以防止暴力侵害妇女和女童行为。本次级方案还与体育界、媒体和私营部门等各类部门机构和行为体协作，努力在个人和机构层面促进改变规范，以防止暴力。编写了一系列关于暴力侵害妇女和女童行为及 COVID-19 疫情的技术简报，向政府、民间社会和国际组织提出具体建议，说明如何在 COVID-19 疫情之初、疫情期间和之后防止和应对暴力侵害妇女和女童行为，包括如何与媒体和工作单位合作防止暴力。此外，本次级方案还利用全球、区域和国家的努力，如全球聚光灯倡议，确保预防成为解决暴力侵害妇女行为的关键支柱。例如，在乌干达，聚光灯倡议正在实施一种社区动员模式，以打破性别不平等和消极的社会规范，并在实施该模式的社区大幅减少了身体暴力和性暴力。
- 17.65 上述工作促进了共计 15 项国家预防战略，但 2020 年没有进一步增加，因此未达到 2020 年拟议方案预算所示 20 项国家预防战略的计划目标。这主要是由于 COVID-19 疫情暴发，导致会员国重新确定国家资源配置和方案编制的优先次序，以应对大流行病并制定恢复计划。

2022 年拟议方案计划

- 17.66 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果有关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将继续支持实施循证预防战略，为此在国家一级实施和调整全球预防框架和举措，包括将预防暴力侵害妇女和女童行为作为关键支柱纳入抗击 COVID-19 的国家应对和恢复计划。下述业绩计量说明预期进展(见图 17.三)。

图 17.三

业绩计量：国家预防战略总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

³ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 17))所示。

成果 2：加强编制和使用性别统计数据的国家统计系统，以监测可持续发展目标的完成情况和国家政策的执行情况⁴

2020 年方案执行情况

- 17.67 本次级方案已支持 31 个国家改善性别统计数据的可获得性、质量和使用情况，为实现性别平等和增强妇女权能的决策、倡导工作和问责制提供信息。本次级方案通过三管齐下的办法开展工作：(a) 促进有利的政策环境，以解决体制和财政限制问题，并使关于编制和使用性别统计数据的政策和做法得到加强；(b) 支持改进定期编制性别统计数据的努力，包括监测可持续发展目标；(c) 促进政策制定者和其他使用者更多地获取和分析数据。2016 年至 2019 年期间，可用于监测与性别相关的可持续发展目标指标的数据占所需数据的比例从 26% 增加到 31%，其中包括可持续发展目标 5 和其他可持续发展目标指标方面的数据，妇女和女童是这些指标的构成要素之一，是数据分类和计量的一项考虑因素。此外，本次级方案与各国政府合作，力图填补在暴力侵害妇女行为、无偿护理和家务工作以及 COVID-19 大流行对妇女和女童影响等方面的重大数据空白，为促进性别平等的国家恢复政策和计划提供信息。为提高国家统计系统协调、编制和使用性别统计数据的能力，本次级方案就如何将性别统计纳入国家统计战略向各国提供支持，在 14 个国家建立了协调机制，并举办了 23 次培训和 18 次使用者与编制者对话会议，使 2 645 名数据编制者和使用者受益。为进一步改善性别统计数据的可获得性、质量和使用情况，并为政策制定提供信息，本次级方案开展了 12 次关于暴力侵害妇女行为的调查。
- 17.68 上述工作帮助加强了 5 401 名数据编制者和使用者收集、分析、传播和使用性别统计数据的能力，超出 2021 年拟议方案预算所示 5 316 人的计划目标。此外，9 个国家将性别统计纳入国家统计战略。

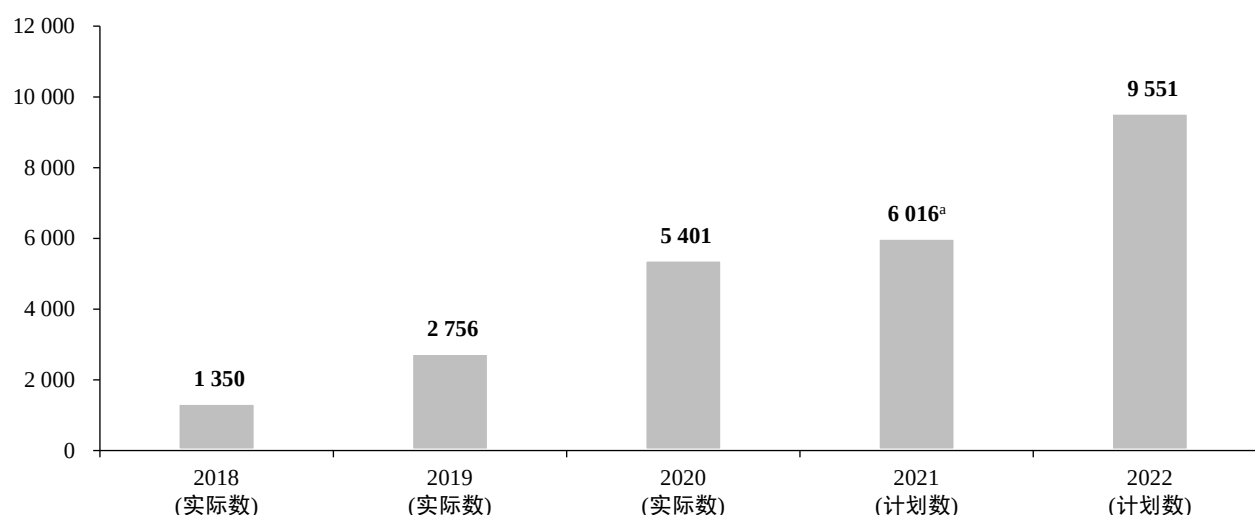
2022 年拟议方案计划

- 17.69 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与计划成果有关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将加强与改进性别统计和性别数据使用有关的工作，以便为增强妇女经济权能、防止暴力侵害妇女行为、促进性别平等与环境保护等关键领域的政策制定提供信息。本次级方案还将应要求支持各国政府改进关于性别歧视和其他形式歧视的数据分类和数据收集工作，以支持实现《2030 年议程》的“不让任何人掉队”原则。此外，本次级方案将继续支持将性别平等视角纳入国家统计发展战略，并提高国家统计系统协调、编制和使用性别平等统计数据的能力。下述业绩计量说明预期进展(见图 17.四)。

⁴ 如 2021 年拟议方案预算(A/75/6 (Sect. 17))所示。

图 17.四

业绩计量：具有更高数据能力和性别统计能力的数据编制人员和使用者总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：有据可依地执行国家妇女与和平与安全行动计划

2022 年拟议方案计划

17.70 全球和平与安全面临的威胁日益错综复杂；在这一背景下，必须按照安全理事会关于妇女与和平与安全的各项决议所作的详细规定，继续加大对实现该议程的投入。本次级方案在这一领域不断努力，帮助加强将妇女与和平与安全方面的关切纳入政府间机构的审议和决定，通过制定和执行专门计划，协助会员国在国家和地方两级将承诺转化为行动，并通过对研究、政策和实践，建立关于这一问题的知识库。由本次级方案协调编写的秘书长关于妇女与和平与安全的年度报告介绍了各项趋势、成就、差距和挑战。

17.71 参与妇女与和平与安全议程的行为体数量增加；自 2015 年以来，为推动执行工作，设立了几个新的机制。这些机制包括安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组、妇女与和平与安全问题协调人网络，以及妇女和平与人道主义基金。国家行动计划已成为指导执行工作的重要工具。截至 2020 年 12 月，已有 94 个国家和领土制定专门的妇女与和平与安全行动计划，12 个区域组织拥有区域战略或计划。对妇女署支持国家妇女与和平与安全行动计划的情况所作的整体专题评价确认，妇女署在汇聚多个不同的利益攸关方、提供中立的对话空间、提高认识和促进制定共同议程方面具有至关重要的作用。该评价还认为，妇女署提供的支持与最直接相关的各项全球框架相契合。

经验教训和计划变动

17.72 如整体自我评价所述，本次级方案的经验教训是，可以更加系统地利用妇女署为国家妇女与和平与安全行动计划提供的支持，特别是利用来自不同业务环境的执行经验，为全组织的业务做法和支持性执行框架提供依据，并强化这些做法和框架，从而取得更有效、更持久的成果。各国对支持执行工作和监测进展情况方面的专门知识需求较大；妇女署虽然在这一领域积累了专

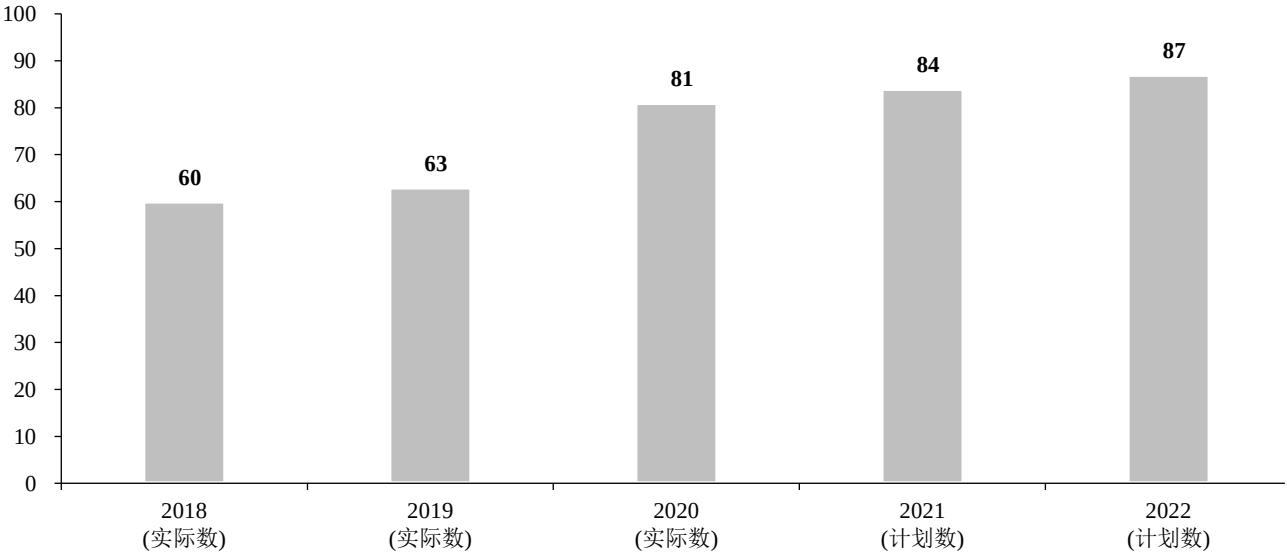
门知识和经验，但可通过使所用方法更加系统化，以及进一步扩大执行伙伴关系，在交付方面提供更加有效的支持。此外，评价还指出，需要为在受冲突影响环境中实现性别平等领域的转型变革制定明确框架。

17.73 本次级方案将吸取经验教训，扩大伙伴关系，支持执行国家行动计划，并与更加广泛的规范框架和进程建立更强的协同增效关系，促进持续作出努力。此外，还将优先落实秘书长关于妇女与和平与安全的报告(例如，见 [S/2019/800](#) 和 [S/2020/946](#))为今后 10 年提出的具体建议和目标。整体评价提出的建议将用于深化和扩大这一领域的工作。例如，本次级方案将依照这些建议，评价性别平等项目的执行挑战和运作方法，为建立适用于不同情况的标准化和灵活框架提供依据。为此，将为在受冲突影响环境中实现性别平等领域的转型变革制定综合框架。此外，还将重点加强内部监测和报告系统。预计这将有助于为进一步制定政策提供指导，增进对国家行动计划执行工作的参与和支持。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

17.74 预计这项工作将促进目标，证明是到 2022 年将有 87 项附带监测指标的国家行动计划。这项工作还将支持制定和执行更加注重影响力的国家行动计划，从而在各项妇女与和平与安全指标方面取得可衡量的进展(见图 17.5)。

图 17.5
业绩计量：制定的附带监测指标的国家妇女与和平与安全行动计划总数(累计)



应交付产出

17.75 表 17.6 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 17.6

次级方案 2：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	9	9	12	10
1. 提交大会的报告，包括暴力侵害妇女、贩运妇女、关于妇女在发展中的作用的世界概览、妇女参与发展、改善农村地区妇女和女童状况以及暴力侵害移民女工问题的相关报告	3	3	6	4
2. 提交安全理事会的妇女与和平与安全报告	1	1	1	1
3. 提交妇女地位委员会的报告，包括关于优先主题和机密清单的报告	5	5	5	5
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	2	50	60	67
4. 无暴力侵害妇女和女童现象的平安城市倡议，以及安全城市和安全公共空间倡议的相关项目 ^a	2	50	60	67
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	3	30	33	37
5. 性别平等与宏观经济学培训	1	4	3	3
6. 妇女与和平与安全问题培训	1	1	1	1
7. 性别反应预算编制培训	1	2	1	3
8. 性别统计培训 ^b	—	23	28	30
出版物(出版物数目)	2	1	2	1
9. 关于暴力侵害妇女问题的活动清单	1	—	1	1
10. 出版物《世界妇女的进步》	—	—	1	—
11. 关于北京+25 的出版物	1	1	—	—
技术材料(材料数目)	2	4	4	4
12. 就妇女地位委员会决定的优先主题/问题举行的专家组会议的报告	1	1	1	1
13. 关于应对暴力侵害妇女行为的基本服务和将性别平等纳入宏观经济政策的指导说明	—	2	2	2
14. 就执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议及其议程编写的知识材料	1	1	1	1
15. 政策简报：“2019 冠状病毒病对妇女的影响”	—	1	—	—

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和倡导：就妇女进入金融市场和获得金融服务、性别反应预算编制、国家和地方两级促进性别平等的发展计划，以及性别平等政策、战略和行动计划，向各区域会员国(应其请求)和非政府组织提供技术咨询；通过提供技术咨询，加强国家妇女机制在制定、执行和监测性别平等政策、战略和行动计划方面的作用；支持执行妇女与和平与安全议程，包括在国家一级协助制定和执行国家妇女与和平与安全行动计划；为筹备妇女地位委员会届会而就优先主题和问题举行专家协商，并编写《世界妇女的进步》报告；应各国财政部、规划部和妇女事务部的请求，向其提供技术咨询，以便将性别平等视角纳入关于宏观经济以及社会保障制度、体面工作和照护经济的政策，以实现可持续发展目标。

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料： 宣传妇女地位委员会的小册子，以及与支持性别平等和增强妇女权能相关的各种专题的手册和宣传册。				
对外关系和媒体关系： 向全球不同地域的公共受众、技术专家受众和政府受众发布有关各种妇女专题、包括妇女署旗舰出版物的新闻稿。				
数字平台和多媒体内容： 更新并维护关于为性别平等筹措资金、妇女参政与性别平等以及艾滋病毒和艾滋病的网络平台，以及全球暴力侵害妇女行为数据库。				
图书馆服务： 保管各种文件，以留存与妇女署有关的机构记忆。				

^a 无暴力侵害妇女和女童现象的平安城市项目以及安全城市和安全公共空间项目大幅增加，反映了这些应交付产出的计算方法发生改变。改变计算方法是为了与妇女署战略计划保持一致，确保与其协调。

^b 性别统计培训大幅增加，反映了这些应交付产出的计算方法发生改变。改变计算方法是为了与妇女署战略计划保持一致，确保与其协调。

B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

17.76 表 17.7 至 17.9 显示 2022 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 17.7

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2020 年 支出数 ^a	2021 年 拨款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	9 083.6	9 164.0	—	—	—	—	—	9 164.0
其他工作人员费用	105.7	53.9	—	—	—	—	—	53.9
招待费	—	0.5	—	—	—	—	—	0.5
咨询人	66.8	39.0	—	—	(0.2)	(0.2)	(0.5)	38.8
专家	24.3	101.0	—	—	0.2	0.2	0.2	101.2
代表差旅	15.0	103.4	—	—	—	—	—	103.4
工作人员差旅	0.3	21.8	—	—	—	—	—	21.8
订约承办事务	247.8	93.3	—	—	—	—	—	93.3
一般业务费用	148.7	137.0	—	—	—	—	—	137.0
用品和材料	0.0	6.0	—	—	—	—	—	6.0
共计	9 692.1	9 719.9	—	—	—	—	—	9 719.9

^a 截至编写本报告之时，本表和下文各表列报的支出并非最终支出，可能予以调整，从而使本报告所载信息与将于 2021 年 3 月 31 日前公布的财务报表略有出入。

表 17.8

总表：2022 年拟议员额

(员额数目)

	数目	职等
2021 年核定数	49	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、8 个 P-4、8 个 P-3、5 个 P-2/1、12 个 GS(OL)
员额变动	—	
2022 年拟议数	49	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、8 个 P-4、8 个 P-3、5 个 P-2/1、12 个 GS(OL)

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；NPO，本国专业干事；USG，副秘书长。

表 17.9
总表：按职类和职等列示的拟议员额
(员额数目)

职类和职等	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
副秘书长	1	—	—	—	—	1
助理秘书长	1	—	—	—	—	1
D-2	3	—	—	—	—	3
D-1	4	—	—	—	—	4
P-5	7	—	—	—	—	7
P-4	8	—	—	—	—	8
P-3	8	—	—	—	—	8
P-2/1	5	—	—	—	—	5
小计	37	—	—	—	—	37
一般事务及有关职类						
一般事务(其他职等)	12	—	—	—	—	12
小计	12	—	—	—	—	12
共计	49	—	—	—	—	49

17.77 表 17.10 至 17.12 和图 17.六显示 2022 年拟议资源分配的更多细目。

17.78 如表 17.10(1)和 17.11(1)所示，2022 年拟议资源总额在重计费用前为 9 719 900 美元，与 2021 年批款相比没有变化。拟议资源数额用于充分、高效和有效地执行任务。

表 17.10
总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的财政资源演变情况
(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比
A. 决策机关	15.0	103.4	—	—	—	—	103.4
B. 行政领导和管理	864.6	987.0	—	—	—	—	987.0
C. 工作方案							
1. 政府间支助、协调和战略伙伴关系	4 621.3	4 573.3	—	—	—	—	4 573.3
2. 政策和方案活动	3 433.6	3 410.4	—	—	—	—	3 410.4
小计, (C)	8 054.9	7 983.7	—	—	—	—	7 983.7

第 17 款 妇女署

构成部分/次级方案	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
D. 方案支助	757.6	645.8	—	—	—	—	—	645.8
小计, (1)	9 692.1	9 719.9	—	—	—	—	—	9 719.9

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2020 年 支出数	2021 年 估计数	变动		百分比	2022 年 估计数
A. 决策机关	445.1	803.4		14.7	1.8	818.1
B. 行政领导和管理	10 894.9	11 937.7		398.0	3.3	12 335.7
C. 工作方案						
1. 政府间支助、协调和战略伙伴关系	25 407.4	21 203.0		839.2	4.0	22 042.2
2. 政策和方案活动	379 019.7	414 540.9		12 518.8	3.0	427 059.6
小计, (C)	404 427.1	435 743.9		13 358.0	3.1	449 101.8
D. 方案支助	38 374.7	36 515.0		1 229.3	3.4	37 744.4
小计, (2)	454 141.8	485 000.0		15 000.0	3.1	500 000.0
共计	463 810.5	494 719.9		15 000.0	3.0	509 719.9

表 17.11

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的 2022 年拟议员额

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 决策机关	—	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	4	—	—	—	—	4
C. 工作方案						
1. 政府间支助、协调和战略伙伴关系	24	—	—	—	—	24
2. 政策和方案活动	18	—	—	—	—	18
小计, (C)	42	—	—	—	—	42
D. 方案支助	3	—	—	—	—	3
小计, (1)	49	—	—	—	—	49

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2021 年 估计数	变动 共计	2022 年 估计数
A. 决策机关	—		—
B. 行政领导和管理	23	2	25
C. 工作方案			
1. 政府间支助、协调和战略伙伴关系	33		33
2. 政策和方案活动	353	3	356
小计, (C)	386	3	389
D. 方案支助	56	(5)	51
小计, (2)	465	—	465
共计	514	—	514

表 17.12

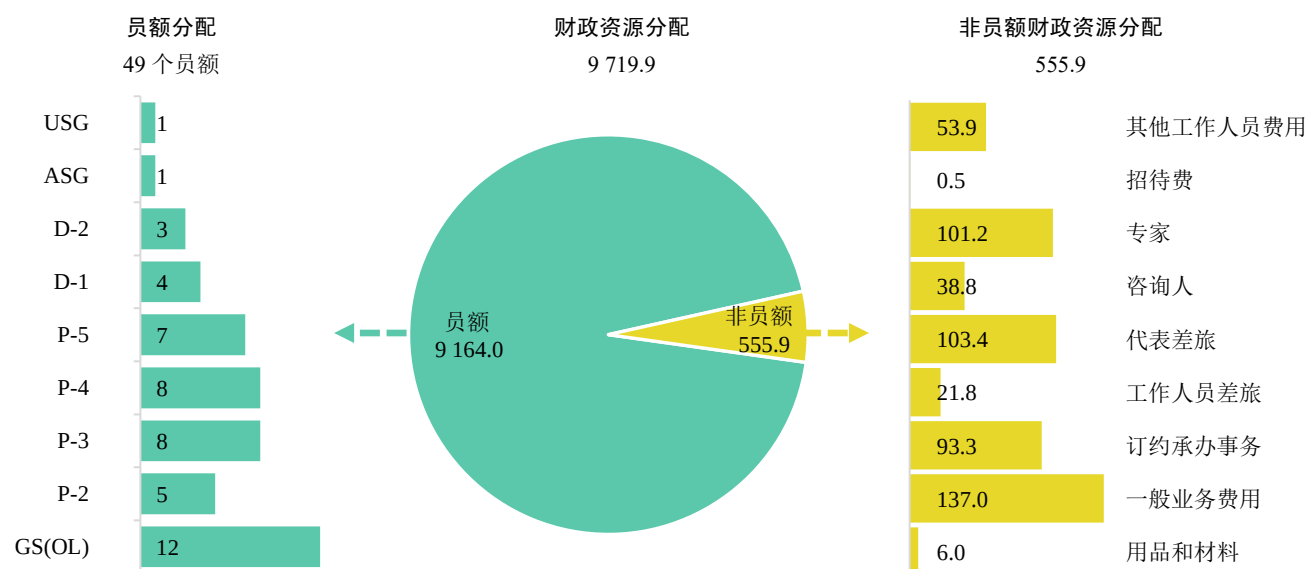
总表：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	9 083.6	9 164.0	—	—	—	—	—	9 164.0
非员额	608.5	555.9	—	—	—	—	—	555.9
共计	9 692.1	9 719.9	—	—	—	—	—	9 719.9
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		37	—	—	—	—	—	37
一般事务及有关职类		12	—	—	—	—	—	12
共计		49	—	—	—	—	—	49

图 17.六
2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

- 17.79 如表 17.10(2)和 17.11(2)所示,妇女署预计将继续收到现金捐助,可补充经常预算资源。2022 年,预算外资源估计为 500 000 000 美元,将用于 465 个员额,如表 17.11(2)所示。预算外所需资源与 2021 年相比增加,反映了已收到和预测将收到的捐助的趋势。
- 17.80 这些资源将用于支持总体行政领导和管理,包括规划、协调、管理和评估妇女署的工作方案和战略计划,以及实现本方案应交付产出的工作。此外,这些资源还将在次级方案 1 下用于与政府间机构互动协作;在次级方案 2 下用于应会员国请求,支持其履行国家承诺,以消除对妇女和女童的歧视,增强妇女权能,并实现男女平等,使妇女和男子成为可持续发展、人权、人道主义行动以及和平与安全领域的合作伙伴和受益者。预算外资源占本方案资源总额的 98.0%。
- 17.81 妇女署执行局主管本款下的预算外资源。

决策机关

- 17.82 本构成部分的拟议资源将用于支付与妇女地位委员会会议相关的费用,妇女署负责为这些会议提供实质服务。表 17.13 提供信息,说明各常设政府间机关和经常预算下的相关所需资源。

表 17.13
决策机关

(千美元)

决策机关	说明	补充信息	2021 年 批款数	2022 年估计数 (重计费用前)
妇女地位委员会	在联合国系统内，该委员会在监测《北京宣言》和《行动纲要》执行情况以及就此向经济及社会理事会提供咨询方面具有核心作用。该委员会举行部长级部分的会议，包括以平行小组形式举办的高级别互动式圆桌会议、两次关于每届会议优先主题的互动式专家小组会议、一次关于新出现问题的小组会议、一次审查上届会议主题的互动式对话，以及其他高级别互动式对话。经社理事会第 76(V)、304(XI) 和 1983/27 号决议责成秘书长编制关于妇女地位的机密和非机密来文清单，提交给该委员会。	授权：经济及社会理事会第 11(II)和 1989/45 号决议 成员：45 名政府官员 2022 年届会次数：1 次(第十六届会议)	103.4	103.4
共计			103.4	103.4

17.83 2022 年拟议经常预算资源为 103 400 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。更多详情见表 17.14。

预算外资源

17.84 本构成部分的预算外资源估计为 818 100 美元，将用于会议服务，包括编制文件、翻译和会议设施，以支持执行局的会议。预计增加 14 700 美元，主要原因是会议服务所需资源增加。

表 17.14

决策机关：财政资源的演变情况

(千美元)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比
非员额							
代表差旅	15.0	103.4	—	—	—	—	—
共计	15.0	103.4	—	—	—	—	—

行政领导和管理

17.85 行政领导和管理构成部分由副秘书长/执行主任办公室以及独立评价和审计处组成。副秘书长/执行主任负责全面领导和管理妇女署执行任务及核定工作方案。副秘书长/执行主任在与促进性别平等和增强妇女权能有关的所有问题上向秘书长提供政策咨询，参与联合国系统行政首长协调理事会的工作，并领导、协调和促进联合国系统在性别平等和增强妇女权能工作中的问责制。

- 17.86 副秘书长/执行主任办公室的核心职能如下：(a) 协助和支持副秘书长/执行主任对妇女署的总体行政领导和管理，包括规划、协调、管理和评估妇女署工作方案；(b) 促进各部门在落实组织优先事项、工作计划和行政事项方面的合作；(c) 确保及时执行各项决定，协调组织内所有单位为该办公室的活动作出贡献。助理秘书长/负责政策、方案、民间社会和政府间支助执行主任，以及助理秘书长/负责联合国系统协调、伙伴关系、资源和可持续性副执行主任协助副秘书长/执行主任开展工作。独立评价和审计处处长就妇女署的方案、控制措施、业务系统和流程向副秘书长/执行主任提供独立保证和咨询。
- 17.87 副秘书长/执行主任办公室还协调和指导对政府间进程、外地业务活动和联合国系统协调工作的支持。该办公室也提供战略政策支持，并在管理与会员国、联合国系统和民间社会的沟通方面提供支助。此外，该办公室还协调组织宣传工作，扩大伙伴关系，并利用新的机遇，促进性别平等和增强妇女权能。
- 17.88 战略、规划、资源和实效司兼具总体战略、资源管理和业绩计量职能，监测总体业绩和预算执行情况，从而支持改进决策和治理，以管理促成果，同时确保提高透明度并加强问责制。
- 17.89 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，妇女署将环境管理做法纳入其业务活动。2020 年，妇女署继续使用电子提交系统和节纸型服务工具，使各代表团能够以电子方式下载文件，大大减少文件印刷量，同时仍可应代表团的请求进行印刷。2022 年，妇女署将继续利用视频会议和其他在线协作工具，举办有远程办公室参加的会议，进一步减少差旅。
- 17.90 关于及时提交材料和预购机票政策合规情况的信息见表 17.15。高级管理当局致力于执行预购机票政策。2020 年，妇女署通过在制定每个司的年度工作计划期间预先规划差旅，实现了 90% 的合规率。实现 100% 合规率方面面临的挑战是，政府对口单位、民间社会和其他此类伙伴等利益攸关方为出席会议和讲习班而临时提出差旅要求，或妇女署官员临时被要求参加外部活动。2021 年，妇女署管理层将继续强化该政策的重要性，并鼓励各单位与利益攸关方开展更加紧密的合作，以避免出现临时差旅计划。

表 17.15
合规率
(百分比)

	2019 年 实际数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
及时提交材料	90	90	100	100
在旅行开始前提前至少两周购买机票	90	90	100	100

- 17.91 2022 年拟议经常预算资源为 987 000 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。其他详情见表 17.16 和图 17.七。

预算外资源

17.92 行政领导和管理预算外资源估计为 12 335 700 美元，将用于 25 个员额(1 个助理秘书长、1 个 D-2、4 个 P-5、7 个 P-4、6 个 P-3、1 个 P-2、2 个一般事务人员(特等)和 3 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将用于协助对妇女署的总体行政领导和管理，包括规划、协调、管理和评估妇女署的工作方案和战略计划。预计增加 398 000 美元，主要原因是加强了对方案活动的规划和协调支助。

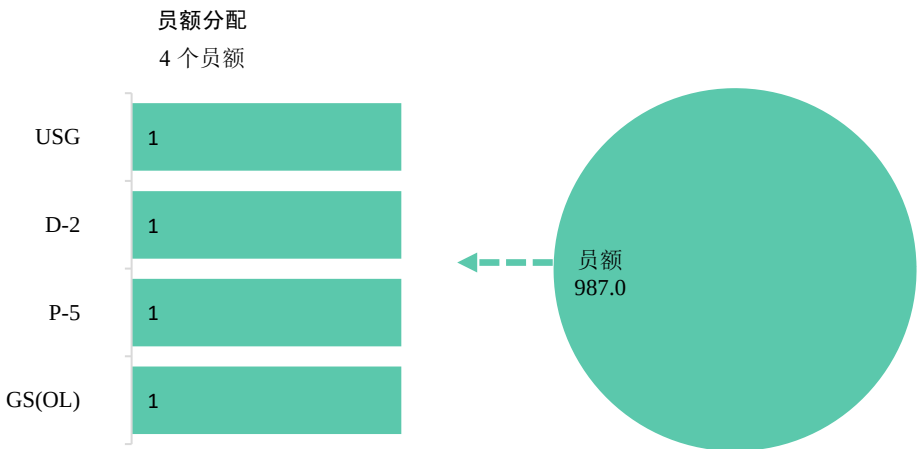
表 17.16
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变 动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	864.6	987.0	—	—	—	—	—	987.0
共计	864.6	987.0	—	—	—	—	—	987.0
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		4	—	—	—	—	—	4

图 17.七
行政领导和管理：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目)



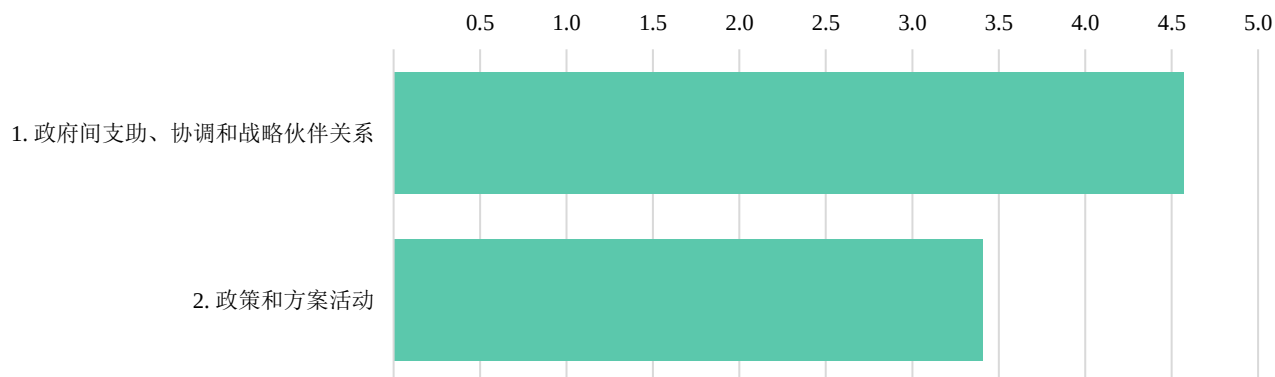
工作方案

17.93 2022 年拟议经常预算资源为 7 983 700 美元，与 2021 年批款相比没有变化。按次级方案列示的资源分配情况见图 17.八。

图 17.八

按次级方案列示的 2022 年拟议资源分配情况

(百万美元)



次级方案 1

政府间支助、协调和战略伙伴关系

17.94 2022 年拟议经常预算资源为 4 573 300 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。关于 2022 年资源分配的其他详情见表 17.17 和图 17.九。

表 17.17

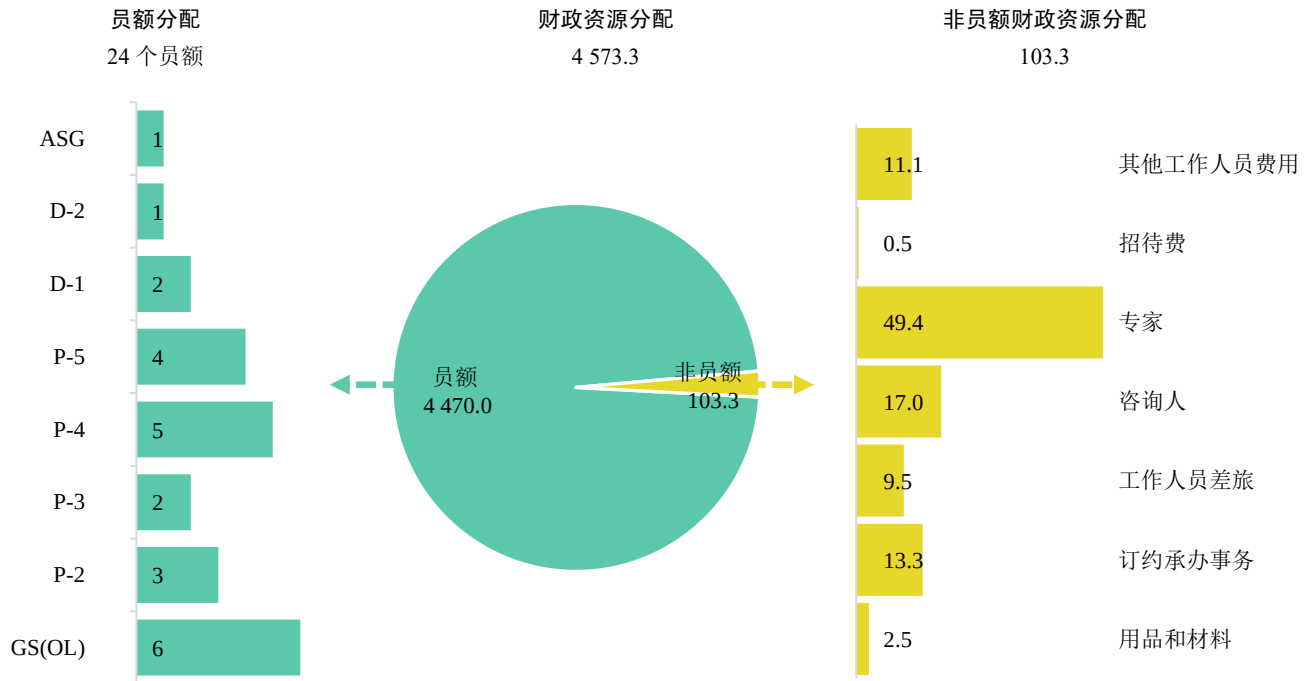
次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	4 459.0	4 470.0	—	—	—	—	—	4 470.0
非员额	162.3	103.3	—	—	—	—	—	103.3
共计	4 621.3	4 573.3	—	—	—	—	—	4 573.3
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		18	—	—	—	—	—	18
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		24	—	—	—	—	—	24

图 17.九
次级方案 1: 2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

- 17.95 本次级方案预算外资源估计为 22 042 200 美元，将用于 33 个员额(1 个 D-2、3 个 D-1、6 个 P-5、3 个 P-4、13 个 P-3、2 个 P-2/1 和 5 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将用于参与和支助政府间机构和进程，以加强将性别平等问题纳入讨论和成果；加强与民间社会组织的协商，并进一步支助它们参与政府间进程，包括为此加强外联、供资和能力建设；对联合国系统将性别平等观念纳入主流的努力进行全系统协调，并对联合国系统妇女地位以及履行《北京宣言》和《行动纲要》其他任务的情况进行全系统协调和监测。预计增加 839 200 美元，主要原因是增加了对与本次级方案工作有关的方案活动的支助，包括支助政府间进程、发布报告、为会议提供实质服务、协调机制、支助非政府组织参加妇女地位委员会会议、工作人员和专家差旅以及外联活动。

次级方案 2 政策和方案活动

- 17.96 2022 年拟议经常预算资源为 3 410 400 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。关于 2022 年资源分配的其他详情见表 17.18 和图 17.十。

表 17.18

次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况

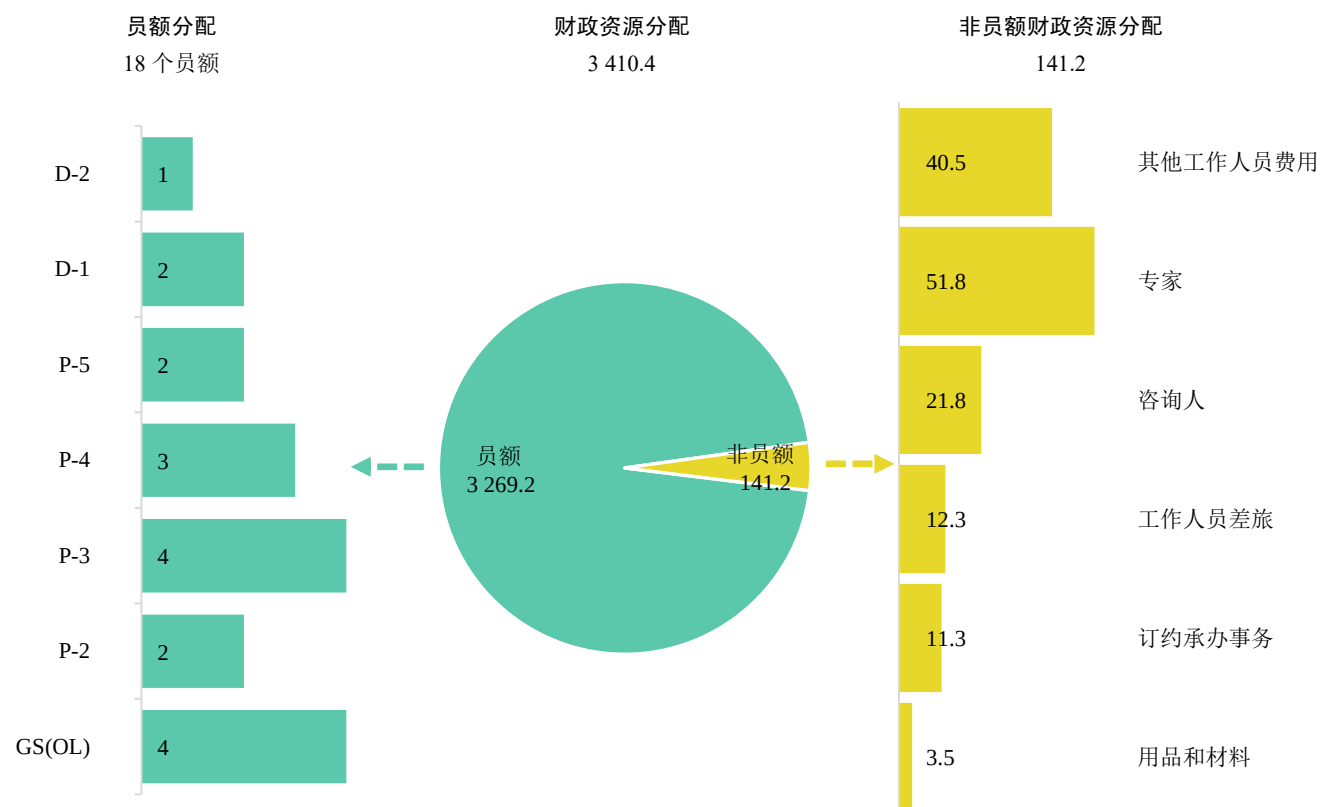
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 240.1	3 269.2	—	—	—	—	—	3 269.2
非员额	193.5	141.2	—	—	—	—	—	141.2
共计	3 433.6	3 410.4	—	—	—	—	—	3 410.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		14	—	—	—	—	—	14
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		18	—	—	—	—	—	18

图 17.10

次级方案 2：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

- 17.97 本次级方案预算外资源估计为 427 059 600 美元，将用于 356 个员额(1 个 D-2、14 个 D-1、72 个 P-5、36 个 P-4、17 个 P-3、5 个 P-2/1、30 个一般事务人员(特等)、105 个一般事务人员(其他职等)和 76 个本国专业干事)，并用作非员额资源。这些资源将用于应会员国请求，支助它们履行国家承诺，消除对妇女和女童的歧视，增强妇女权能，实现男女平等，使其成为发展、人权、人道主义行动以及和平与安全的伙伴和受益者。预计增加 12 518 800 美元，主要原因是增加了对与本次级方案工作有关的方案活动的支助，这些方案活动包括提供技术支持和咨询、培训和能力发展以及研究、分析和评价与新出现问题有关的趋势及其对妇女和女童的影响。

方案支助

- 17.98 该领域的责任由妇女署管理和行政司及人力资源司承担。这两个司将协助副秘书长/执行主任履行在财务和预算、行政事务、采购和设施管理、信息技术服务、安保、业务监督和问责制、审计和人力资源领域的职责。此外，它们还为开展妇女署的方案活动提供行政和业务支助。
- 17.99 2022 年拟议经常预算资源为 645 800 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。关于 2022 年资源分配的其他详情见表 17.19 和图 17.十一。

表 17.19

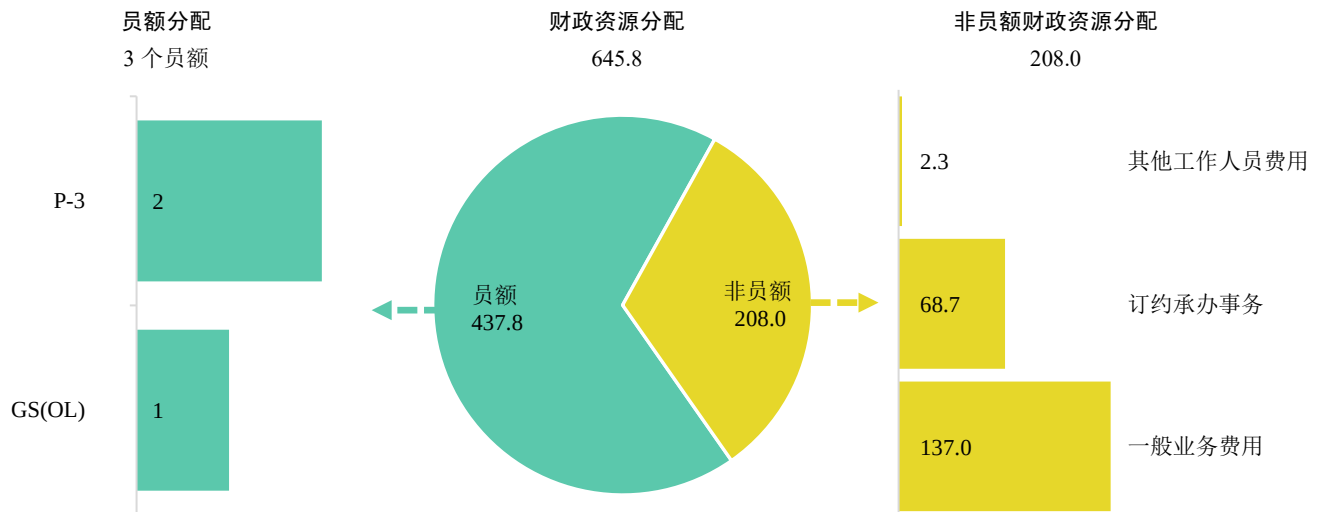
方案支助：按主要支出类别列示的财政资源的演变情况

(千美元)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	519.9	437.8	—	—	—	—	—	438.8
非员额	237.7	208.0	—	—	—	—	—	208.0
共计	757.6	645.8	—	—	—	—	—	645.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		2	—	—	—	—	—	2
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		3	—	—	—	—	—	3

图 17.十一
方案支助：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

- 17.100 本次级方案预算外资源估计为 37 744 400 美元，将用于 51 个员额(1 个 D-2、3 个 D-1、4 个 P-5、9 个 P-4、10 个 P-3、2 个 P-2/1、15 个一般事务人员(特等)和 7 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将用于协助副秘书长/执行主任履行在人事、财务和一般行政领域的职责。

附件一

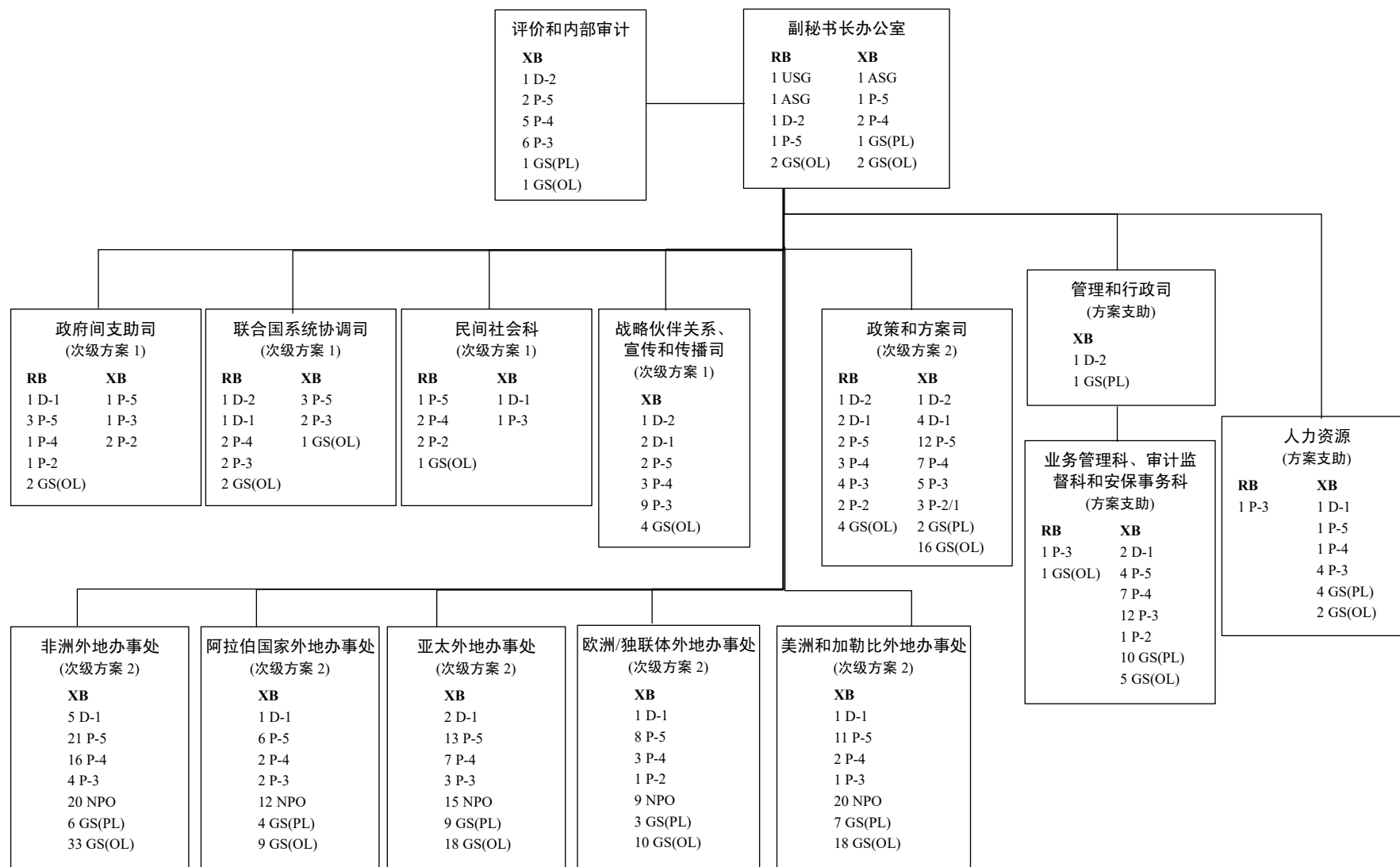
2022 年组织结构和员额分配

下文两张图显示妇女署的组织结构。图 A 转载 [A/75/6 \(Sect. 17\)](#)号文件所载 2021 年核定组织结构，图 B 是 2022 年的拟议组织结构。

拟议变动理由：

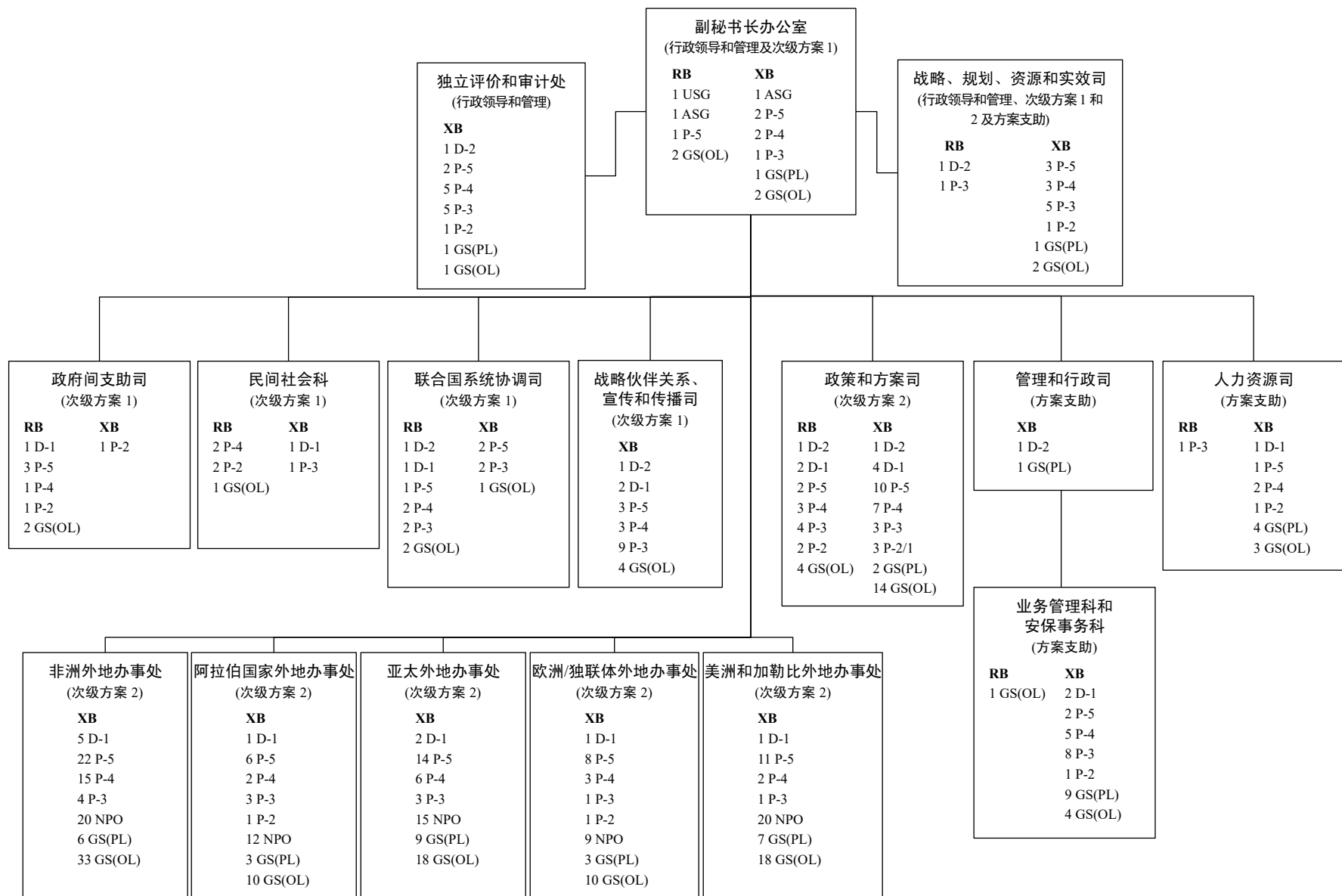
拟议变动包括设立战略、规划、资源和实效司，向副秘书长/执行主任办公室汇报工作。该司由 1 个 D-2(行政领导和管理)领导，配备 1 个 P-3(方案支助)为其提供支助，员额由预算外资源供资。该司兼具整体战略、资源管理和业绩计量职能，监测整体业绩和预算执行情况，从而支持改进决策和治理，以管理促成果，同时确保提高透明度并加强问责制。该司的设立直接回应了以下建议：更好地协调战略规划和预算编制，改善预算分配与战略优先事项之间的联系，并加强整体成果和风险管理，以支持行政领导和管理职能。

A. 2021 年核定组织结构和员额分配



缩写：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；NPO，本国专业干事；RB，经常预算；USG，副秘书长；XB，预算外。

B. 2022 年拟议组织结构和员额分配



附件二

为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

审计委员会

(A/75/5/Add.12, 第二章)

审计委员会建议妇女署对其办事处进行正式分类，界定每一类存在类型的职能设置，包括驻地和非驻地模式的职能、职位和资源的最低配置，以及负责提供的各类服务。此外，还应保留一份准确、最新的各办事处登记册(第 22 段)。

审计委员会建议妇女署驻斐济多国办事处密切监测执行伙伴或责任方，以确保按时收到出资授权和支出证明表，妥善记录项目支出，并在各方开展的活动中履行监测作用(第 58 段)。

已颁布“妇女署存在治理框架”，用以对其办事处进行正式分类并界定每一类存在类型的职能设置，以指导妇女署正在进行的工作。该框架经过了广泛协商和严格审查，然后才得到妇女署行政领导团队的最终签核。关于外地存在标准信息登记册的最新单一数据库得到了尽职维护。妇女署认为该建议已执行，请求审计委员会予以审结。

已颁布的“存在治理框架”对妇女署各办事处进行了正式分类，并界定了每一类存在类型的职能设置。因此，审计委员会评估认定此审计建议已执行。

审计委员会经审查确认妇女署初步启动了存在跟踪系统。妇女署的相关活动正在进行中，以确保新启动的存在跟踪系统与关于每一类办事处类型的其他现有整体系统之间的数据保持一致。

审计委员会评估认定其建议的该部分正在执行，直到审查了该相关活动的最终完成情况为止。

妇女署驻斐济多国办事处继续执行既定程序，以便利对责任方的密切监测。这在 2020 年尤其具有挑战性，原因是该办事处监测的项目地理位置高度分散，而 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情造成了更大的困难。

审计委员会最近审查了驻斐济多国办事处 11 个项目的 188 笔交易，注意到：(a) 有 2 笔清偿与预付相隔 3 个月以上；(b) 有 8 笔清偿与预付相隔 6 个月以上；(c) 有 1 笔清偿与预付相隔 12 个月以上。因此，审计委员会评估认定该建议正在执行。

妇女署努力监测出资授权和支出证明表的及时提交情况，并确保项目支出在记录到阿特拉斯系统之前得到适当审查和核实。妇女署将进一步加强努力，确保执行伙伴按时提交出资授权和支出证明表。任何延误都将得到认真跟进。

审计委员会建议妇女署根据加班补偿政策，确保加班申请表或任何其他手段准确、可靠地反映事先已批准的所有加班，在使用资金的情况下，资金来源已核证(第 83 段)。

(A/74/5/Add.12，第二章)

审计委员会建议妇女署考虑在方案拟订阶段规定就根据方案执行的项目的采购计划提出强制性报告(第 21 段)。

(A/73/5/Add.12，第二章)

妇女署同意审计委员会的建议，即改进成果管理系统工具和阿特拉斯系统之间的联系，使成果管理系统中的信息与时俱进，以利及时而准确地决策(第 27 段)。

审计委员会建议妇女署：(a) 确保对上年度有保留意见的审计报告中的财务结果进行有定论的评估，以确定原因，并防止再度出现已查明的弱点；(b) 考虑

妇女署修订了工作流程和加班申请的核证要求。更新后的申请表已与人力资源伙伴、业务管理人员和休假监测员分享，并通过人力资源同业交流群共享。妇女署已完成所有为该建议采取的行动。

妇女署已向审计委员会提交证据，证明已完成与该建议有关的行动，并等待审计委员会最终评估认定该建议“已执行”。

妇女署已成功将项目采购计划纳入项目文件模板和项目评价委员会核对清单。不过，预算模板必须得到进一步完善，以反映费用回收政策的要求。经与区域办事处和总部办公室广泛协商，预算模板修订版即将定稿。新版项目文件模板连同项目评估委员会核对清单将在预算模板修订版定稿后立即版本。

妇女署已处于项目文件模板修订版印发之前的最后审查阶段。经修订的文件和项目评估委员会清单经过了广泛的反复协商，有望按计划在 2021 年初颁布。审计委员会将在 2021 年着手对该建议进行评估。

继妇女署的主要阿特拉斯系统伙伴机构最近决定改为使用新的企业资源规划系统之后，妇女署目前正在现有资源范围内分析其企业资源规划系统的备选方案。

必须考虑到对当前系统开发工作的影响，包括对旨在改进成果管理系统和阿特拉斯系统之间接口的进一步系统增强措施的影响。阿特拉斯系统赠款模块增强版和项目网关的系统开发工作启动于 2019 年。但是，受 COVID-19 疫情影响，原定于 2020 年进行的测试、试点和推出工作出现延误。妇女署需要重新评估和确定其最佳行动方案，以减轻一切风险，把握一切机会，将其有限的资源转用于更可行、更完善的企业资源规划系统。所有这些因素都导致该建议的执行工作出现延误，而该建议有可能因时过境迁而不必执行。

审计委员会已将该建议的评估推迟到 2021 年第四季度的预定完成日期之后进行。

妇女署与监督咨询委员会讨论了用以解决项目伙伴审计所提审计建议的拟议程序和准则。妇女署还必须考虑到内部审计处最近完成的对执行伙伴管理的审计所

制定政策，克服导致不合格支出的项目管理弱点，并指导行政部门适当核算往年的不合格支出，以避免财务报表中可能的错报(第 44 段)。

提建议，包括将政策、方案和政府间司方案支助和管理股确定为妇女署伙伴管理的业务流程责任人。因此，对项目伙伴审计的管理工作从管理和行政司转到了政策、方案和政府间司方案支助和管理股，这是进一步延误整体程序和准则定稿的原因之一。

审计委员审查了 2020 年 11 月颁布的“解决项目伙伴审计所提审计建议的程序”修订版。他们要求妇女署提供更多信息并作出澄清。因此，审计委员会认为该建议正在执行。

(A/72/5/Add.12，第二章)

妇女署同意委员会的如下建议，即妇女署应：(a) 考虑在阿特拉斯系统会计科目表中采用执行机构代码，增进效率和成效；(b) 与全球审计师密切配合，检讨审计流程，确保项目审计报告及时提交；(c) 加强审计协调股的能力，确保其有效支持妇女署行使监督职能(第 81 段)。

战略、规划、资源和实效司是总部新设的一个司，是妇女署变革管理举措的内容之一，审计协调股于 2019 年第四季度并入该司。设立该司是为了加强妇女署第二道防线的保证和监督职能。对审计协调股的作用和责任将作进一步评估，但不单独进行，而是在该司司长主持下对该新设司各科和各股的能力进行全面审查和评估。将在司一级统筹部署，使该新设司投入运作，并全面确定各工作流和相匹配的员工数量。由于需要紧急采取 COVID-19 应对措施，这项工作暂时停顿，以便该司集中精力应对疫情，执行工作因此受到延误。

审计委员会已将对该建议的评估推迟到 2021 年第二季度的预定完成日期之后进行。

行政和预算问题咨询委员会

(A/75/7)

行预咨委会相信，关于妇女署国家代表的作用和责任与经修订的管理和问责框架相一致的详细资料，以及对区域和总部架构的拟议结构变动，将在大会审议本报告时提交给大会，并在下一个拟议预算中介绍最新情况(第五.117 段)。

在大会第七十五届会议主要会期期间就第 17 款举行的非正式听证会上，妇女署向大会第五委员会提供了所要求的信息。