



大会

Distr.: General
6 April 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

暂定项目表* 项目 140 和 141

2022 年拟议方案计划

方案规划

2022 年拟议方案预算

第四编

国际合作促进发展

第 12 款

贸易与发展

方案 10

贸易与发展

目录

	页次
前言	3
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况**	4
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源***	53
附件	
一. 2022 年组织结构和员额分配	74
二. 按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总	75

* A/76/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



前言

联合国贸易和发展会议(贸发会议)肩负着促进包容性全球经济的责任，优先考虑发展中国家的需要和利益，继续执行工作方案，推动贸易和发展以及贸易、金融、技术、投资和可持续发展领域的相互关联问题的解决。贸发会议通过其三大工作支柱——研究和政策分析、建立共识和技术合作——有效地帮助成员国实现可持续发展目标和联合国主要会议成果中确定的相关具体目标，并支持发展中国家应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行带来的贸易和发展挑战并实现复苏。

COVID-19 大流行严重伤害了世界经济，给贸易和发展带来了严重后果。病毒沿着全球经济的主动脉迅速跨境传播，它的传播利用了全球化的相互关联性和脆弱性，推动全球健康危机转化为全球经济冲击，对最脆弱的人群打击最大。COVID-19 加快了自全球金融危机以来在贸易、投资和技术变革方面已经形成的趋势。它放大了一些障碍，但也为贸易和发展开辟了新的机会。自从病毒开始传播，对发展的潜在影响变得明显以来，我们贸发会议秘书处一直在密切监测这场全球疫情的影响，以期支持从疫情引发的经济衰退中“更好地复苏”。为了实现这样一个更好的复苏，我们的政府间审议、研究和分析产品以及技术合作活动正在帮助各国重塑全球生产网络，更好地重新安排多边合作，以期加快实现可持续发展目标。我们希望，这种更好的复苏能够播下更健康、更公平和更可持续的全球化种子，并通过对多边主义采取更有弹性的办法对其加以培育。

进入 2022 年，我将致力于通过应对各区域所有发展中国家面临的贸易和发展挑战，支持本组织落实联合国贸易和发展会议第十五届大会成果。贸发会议将继续促进与其他国际组织的协同增效和互补性，并在其任务领域与相关国际经济合作论坛合作，以期解决长期存在的和新出现的经济和发展问题。

联合国贸易和发展会议代理秘书长

伊莎贝尔·迪朗(签名)

A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 12.1 联合国贸易和发展会议(贸发会议)负责协助发展中国家(如《内罗毕共识》第 10 段所反映)和经济转型国家融入全球经济并从中受益,以支持包容性和可持续的增长和发展。设立贸发会议是为了促进包容性全球经济,为国家和国际政策提供信息,同时适当考虑发展中国家的需要和利益。正如《内罗毕共识》所述:“贸发会议作为联合国综合处理贸易和发展问题以及金融、技术、投资和可持续发展领域相互关联问题的协调中心的重要作用将得到加强。”这项任务源自大会相关决议和决定,包括贸发会议四年度大会确定的优先事项,特别是大会第 1995(XIX)号决议第二节第 3 段概述的贸发会议的主要职能。面对一系列复杂的贸易和发展挑战,贸发会议被要求集中资源帮助发展中国家建设生产能力,解决不断扩大的技术和数字鸿沟,确保健全的宏观经济管理并就发展筹资向各国政府提供咨询意见,解决非法资金流动,在债务问题上提供技术援助。贸发会议还将继续通过执行技术合作经常方案和联合国发展账户项目提供支助,以发展各国政府制定和执行可持续发展政策的能力。

2022 年战略和外部因素

- 12.2 为了实现其目标,贸发会议通过三个相互关联的支柱开展工作:(a) 开展高质量的循证研究和政策分析,为国家、区域和国际政策提供依据,旨在在“不让任何人掉队”的原则下实现包容性可持续发展;(b) 基于这一分析向所有发展中国家提供技术合作,特别侧重于最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家、其他结构薄弱、易受冲击的小经济体以及处于冲突和冲突后局势中的国家;(c) 贸发会议通过其政府间机制将成员国汇聚起来,就政策达成共识,使发展中国家能够最大限度地利用全球化和经济一体化机遇,并应对贯穿各领域的经济、社会和环境挑战。
- 12.3 在所有国家相互依存加深的背景下,贸发会议将通过这三大支柱保持其在发展问题上的独特取向和承诺,同时继续向所有成员国作回应和负责。贸发会议处理对所有国家实现可持续的公平增长和发展至关重要的相互关联的问题,这需要贸发会议各次级方案在南南合作、投资和数字经济等领域广泛交流与合作,同时适当考虑到这些主题对全球贸易和发展日益增大的影响。
- 12.4 贸发会议将继续支持成员国落实《2030 年可持续发展议程》,其中承认可持续发展与贸易、金融、投资和技术之间的相互关联。贸发会议还是全球一级八项可持续发展目标指标监管者,并积极促进监测和实施多项目标,其主要贡献在于目标 8、9、10 和 17,对目标 2、5、12、15 和 16 也有重要贡献。此外,贸发会议将继续为可持续发展目标各项指标机构间专家组作出贡献,支持监测和落实《2030 年议程》的执行手段。贸发会议次级方案活动的宗旨也与其他相关议程保持一致,包括第五次联合国最不发达国家问题会议的商定成果、《非洲联盟 2063 年议程》、《北京宣言》和《行动纲要》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、进一步落实《21 世纪议程》的方案和可持续发展问题世界首脑会议及联合国可持续发展大会的成果、发展筹资问题国际会议《蒙特雷共识》、信息社会世界首脑会议的成果以及《原则宣言和行动计划》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《2014-2024 十年期支援内陆发展中国家维也纳行

动纲领》、关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略、《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十五届会议和之前各届会议的成果。

- 12.5 除全球议程以外，贸发会议还将特别努力确保执行计划于 2021 年在布里奇敦举行的第十五届大会产生并得到加强的任务。该届大会将是一个重要的会议，成员国可以借此共同讨论贸易和发展领域的近期发展和长期趋势以及金融、技术、投资和可持续发展领域的相关问题，并评估可持续发展目标头五年执行工作的成就和不足之处。
- 12.6 贸发会议提高了效率、成效、透明度和问责，并将继续努力通过培训和指导，在全组织范围内建立成果管理制文化，并将提高内部收集和报告成果数据的能力。
- 12.7 2022 年，贸发会议计划应交付产出和活动反映了成员国面临的与 2019 冠状病毒病(COVID-19)有关的已知和预期挑战。此类计划应交付产出和活动包括：支持债务可持续性和探索向发展中国家提供流动性支持的新方法；衡量和打击非法资金流动，以扩大发展中国家的财政空间；根据因疫情而加快变化的全球生产网络，调整投资政策、投资便利化努力和国际投资协定；支持企业家，包括妇女和弱势群体，以及遭受封锁和经济衰退影响的群体；支持针对疫情制订的贸易政策、贸易和环境政策以及竞争政策；帮助贸易便利化措施、海运、海关当局和运输网络更好地抵御疫情的影响；支持发展中国家做好数字准备，以期弥合因疫情而进一步加剧的不断扩大的数字鸿沟；支持受疫情打击最严重的最不发达国家、内陆最不发达国家和小岛屿发展中国家、其他结构薄弱、易受冲击的小经济体以及冲突中和冲突后国家建设生产能力。各次级方案列举了计划的应交付产出和活动的具体例子。一如各次级方案所示，预计在与 COVID-19 有关的问题上向成员国提供的支助将促进实现 2022 年计划成果。
- 12.8 关于与其他实体在全球、区域、国家和地方各级的合作，贸发会议将继续将其专门知识与伙伴的影响面和驻在国机构网络结合起来，以便最大限度地扩大对受益者的影响。贸发会议积极参与联合国发展系统的改革进程，担任可持续发展目标联合基金项目的审查员，支持国家综合融资框架。贸发会议还是加强与八个驻地协调员办事处协作的工作队的成员，该工作队旨在形成明确的切入点和机制，以便贸发会议和其他非驻地机构和专门机构在国家一级灵活、有效和高效地互动合作。贸发会议还倡导非驻地机构更多地参与 COVID-19 应对机制，以便其专业知识能够更快地转化为国家一级的解决方案。此外，贸发会议还与各国际组织和非政府组织、学术机构和私营部门实体缔结了伙伴关系协定。贸发会议将借鉴《联合国全球契约》的经验，通过完善其尽职调查准则，继续加强与私营部门的伙伴关系机制。
- 12.9 关于机构间协调和联络，贸发会议积极参加联合国系统行政首长协调理事会及其附属机构。作为发展筹资后续进程的五个主要机构利益攸关方之一，贸发会议正在通过对《亚的斯亚贝巴行动议程》各项承诺的专门后续行动，牵头进行关于目标落实手段监测和问责的机构间对话，特别侧重于其贸易、金融、投资和技术层面。贸发会议为发展筹资问题机构间工作队作出贡献，继续领导联合国贸易和生产能力机构间小组与其他 14 个实体合作，在国家一级“一体”开展业务活动。贸发会议还是 COVID-19 大流行社会经济对策多伙伴信托基金指导委员会的成员，并积极为联合国经济学家网络、联合国 COVID-19 对策工作组和可持续发展目标数字筹资工作队作出贡献。贸发会议也是加拿大和牙买加牵头的可持续发展目标筹资之友小组 COVID-19 时代及其后发展筹资倡议的牵头机构之一，并领导金融和技术小组。为应对 COVID-19 大流行，贸发会议与世卫组织合作开展了一个为期三年的项目，该项目将在 2022 年继续进行，以响应

促进发展中国家当地基本药物生产的紧急呼吁，并与联合国五个区域委员会联手开展一个新项目，帮助发展中国家应对疫情带来的贸易和运输挑战，促进货物和服务的流动，同时遏制冠状病毒的传播。

12.10 在外部因素方面，2022 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 继续在国家 and 区域两级提供最新和准确的经济和金融信息和数据，并继续与相关实体合作编制统计数据；
- (b) 继续为技术合作方案提供预算外资金，成员国有条件和能力通过和执行政策和战略；
- (c) 在政府间会议上有达成共识的政治意愿；
- (d) 计划于 2021 年在布里奇敦举行的第十五届贸发大会有一项商定成果，其中重申现有工作方案，并且世界贸易组织(世贸组织)第十二次部长级会议达成一项商定成果；
- (e) 计划于 2022 年 1 月在多哈举行的第五次联合国最不发达国家问题会议达成一项商定成果。

12.11 在 COVID-19 大流行方面，方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出并开展活动，方案计划将与第十五届贸发大会成果一致。不过，如果大流行继续影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。

12.12 贸发会议根据其任务规定和性别平等主流化战略，酌情将性别观点纳入其业务活动、应交付产出和结果之中。2022 年，贸发会议将继续加强成员国制定和实施使妇女能受益于国际贸易所产生机会的贸易政策的能力。面对疫情，贸发会议一直积极分析疫情的性别影响，倡导不无视性别平等问题的应对政策，包括：在拯救经济过程中采取性别平等对策，重点关注在小岛屿发展中国家面临风险的旅游业工作的妇女；边境关闭后妇女、小规模和非正规跨境贸易商的未来；如何利用数字解决方案来利用非正式跨境贸易的潜力。贸发会议还将继续在贸易和按性别分列的统计数据方面开展开拓性工作，并衡量妇女和男子感受贸易影响的不同方式。根据贸发会议制定的框架，贸发会议将向成员国提供实际指导，说明如何汇编必要的统计数据，以便全面了解贸易的性别影响。

12.13 根据《联合国残疾包容战略》，贸发会议将继续与联合国日内瓦办事处密切合作，通过确保弱势群体的参与和融入，在其方案工作和业务活动中帮助推进残疾人融入。虽然根据秘书处关于残疾问题的现行政策和指导，成员国代表和与会者参加在总部设施举行的贸发会议是由联合国日内瓦办事处管理和确保的，但对于在工作地点以外提供服务的会议，如四年度部长级会议，贸发会议通过其东道国协定确保所有场所和会议设施对残疾人而言均无障碍。

2020 年方案执行情况

COVID-19 对方案交付工作的影响

12.14 2020 年期间，COVID-19 大流行对贸发会议计划应交付产出和活动产生了影响。影响包括将某些计划的会议和活动的方式和形式从面对面改为虚拟，并将其他会议和活动推迟到 2020 年以后。这种影响的具体例子包括，最重要的是，推迟了第十五届贸发大会，包括其筹备会议和相关出版物。与疫情有关的其他推迟到 2021 年的会议包括初级商品与发展问题多年期专家会议、

投资、企业和发展委员会及贸易和发展委员会的届会、世界投资论坛及其相关会议以及发展筹资问题政府间专家组的届会。

- 12.15 然而，为了与成员国和广大受众接触，贸发会议设法迅速调整其工作方法，并通过转向在线平台改变其做法。虽然有疫情，但是贸发会议设法利用其召集权，举办了 120 多次网络研讨会，召集各利益攸关方就最紧迫的问题进行辩论、交流经验、确定最佳做法和制定全球标准。由于方法的改变和必要的调整，贸发会议贸易和发展理事会主席团、科学和技术促进发展委员会的会议以及许多其他专题专家会议和网络研讨会都是以虚拟方式举办的，涵盖了投资促进、竞争政策和消费者保护以及生物贸易等一系列广泛问题。海洋经济会议改为与合作伙伴在世界海洋日举办的网络研讨会，而 2020 年虚拟电子商务周吸引了来自 134 个国家的来自民间社会、学术界、科学界和技术行业的 2 000 多名参与者。如各次级方案的方案执行情况所示，计划的应交付产出和活动被改变做法和推迟，或甚至被取消，也对 2020 年预期成果产生了影响。
- 12.16 不过，与此同时，2020 年在次级方案总体目标范围内修改了一些计划的应交付产出和活动，并开展了新活动，以支助成员国应对与 COVID-19 大流行相关的问题。贸发会议有超过 75 份关于 COVID-19 的分析性出版物、评论和新闻，有助于分析和理解疫情的社会经济影响，并为更好的复苏提供政策建议，包括关于债务减免、增加全球流动性和为发展中国家制订全球卫生计划的必要性的政策建议。此外，2020 年 11 月发表的题为《COVID-19 大流行对贸易和发展的影响：向新常态过渡》的贸发会议报告，提供了一份复苏路线图，为贸发会议对更好的复苏应包含哪些内容的期望值设定了基准，该路线图要求全球贸易和合作结构进行早该进行的适时转变。各次级方案列举了修改的和新的活动的具体例子。如各次级方案的方案执行情况所示，新的应交付产出和活动促进取得了 2020 年的各项成果。
- 12.17 该方案考虑到不断改进和应对成员国不断变化需求的重要性，将把与其因 COVID-19 大流行而调整和修改的方案相关的经验教训和最佳做法纳入主流。在研究和分析以及技术合作领域，确定了最佳做法和经验教训的具体例子。自疫情暴发以来，贸发会议一直密切监测其对制造业、贸易、外国直接投资和经济增长的影响，并及时向成员国提供了关于不同政策选择的经济影响和发展中国家尤其面临的金融挑战的最新情况。与此同时，在技术合作和能力建设领域，贸发会议通过确定有助于应对疫情期间的关键挑战的与缓解和复苏相关的贸发会议方案，适应了不同国家在疫情应对和复苏计划中的优先事项。今后，贸发会议将继续利用研究和分析以及技术合作领域的经验教训和最佳做法。

立法授权

- 12.18 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

1995(XIX)	设立联合国贸易和发展会议作为大会机构	73/241	国际移民与发展
63/204	联合国贸易和发展会议第十二届会议的报告	73/243	第二次联合国内陆发展中国家问题会议的后 续行动
63/303	世界金融和经济危机及其对发展的影响会议 成果	73/245	为消除贫困和保护环境促进包括生态旅游在 内的可持续旅游业
66/288	我们希望的未來		
67/226	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政 策审查	73/246	联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执 行情况
68/219	联合国在全球化与相互依存的背景下促进发 展的作用	73/291	第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯 艾利斯成果文件
69/137	内陆发展中国家 2014-2024 年十年行动纲领	74/200	以单方面经济措施为手段对发展中国家进行 政治和经济胁迫
69/313	第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴 行动议程(亚的斯亚贝巴行动议程)	74/202	国际金融体系与发展
70/1	变革我们的世界：2030 年可持续发展议程	74/207	发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执 行情况
70/133	第四次妇女问题世界会议的后续行动以及《北 京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特 别会议成果的充分执行	74/228	联合国在全球化与相互依存的背景下促进发 展的作用
72/234	妇女参与发展	74/239	南南合作
72/279	在联合国系统发展方面业务活动四年度全面 政策审查背景下重新定位联合国发展系统	75/203	国际贸易与发展

联合国贸易和发展会议报告

TD/442、 TD/442/Corr.1 和 TD/442/Corr.2	联合国贸易和发展会议第十二届大会报告	TD/500/Add.1	联合国贸易和发展会议第十三届大会报告：多 哈授权
		TD/519/Add.2	联合国贸易和发展会议第十四届大会报告：内 罗毕共识

应交付产出

12.19 表 12.1 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间所有共有应交付产出。

表 12.1
按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	9	9	10	10
1. 为贸易和发展理事会准备的文件和会议室文件	1	1	1	1
2. 关于贸发会议专门知识领域内联合国主要会议和首脑会议后续行动的报告	1	1	1	1
3. 关于贸易和发展理事会在第十五届贸发大会后续行动中需要采取行动的事项的 报告	1	1	1	1

第 12 款 贸易与发展

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
4. 为方案计划和方案业绩工作组编写的会议室文件或工作文件	4	4	4	4
5. 贸发会议方案和项目外部评价概览：贸发会议秘书长的报告	1	1	1	1
6. 五项次级方案评价的综合和建议执行情况的最新情况	—	—	—	—
7. 关于贸发会议次级方案外部评价的报告	—	—	1	1
8. 审查贸发会议的技术合作活动及其筹资情况：贸发会议秘书长的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	28	74	28	107
9. 贸易和发展理事会会议，包括理事会及其附属机构的年度会议、特别会议和执行会议	26	59	26	92
10. 方案计划和方案业绩工作组会议	2	12	2	12
11. 行政和预算问题咨询委员会的会议	—	1	—	1
12. 第五委员会的会议	—	1	—	1
13. 方案和协调委员会的会议	—	1	—	1
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	9	24	9	24
14. 特设专家讨论，以产生和转让关于贸发会议秘书长与成员国协商确定的专题的知识	3	3	3	3
15. 与民间社会和成员国举行公开研讨会，以产生和转让与贸发会议工作方案有关的知识，但须由贸易和发展理事会进一步审议和作出决定	1	2	1	2
16. 举办劳尔·普雷维施讲座，转让有关贸易和发展热点问题的知识	1	1	1	1
17. 举行日内瓦多利益攸关方对话，分享和转让关于国际贸易和发展热点问题的知识	1	1	1	1
18. 与贸发会议特别顾问和倡导者举行高级别活动，以促进知识转让	1	2	1	2
19. 举行核心班子会议，分享转让关于协调面向可持续发展的国家发展战略的知识	1	1	1	1
20. 举办民间社会和青年网络活动，分享和转让知识，包括在线网络讨论	1	14	1	14
技术材料(材料数目)	12	7	10	11
21. 关于贸易和发展问题的政策简报，以产生和转让知识	1	—	1	—
22. 关于联合国发展账户项目评价和捐款协定要求的外部评价的报告	10	4	8	8
23. 秘书长观点文章	1	3	1	3
C. 实质性应交付产出				
数据库和实质性数字材料： 贸发会议年度报告、贸发会议民间社会数据库和民间社会电子提示以及贸发会议青年网络，企业一级受众超过 3 万人。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料： 《贸发会议一览》；外联方案；特别活动；民间社会外联活动；区域外联材料；旗舰出版物的新闻工具包、媒体简报和传单；新闻简报和观点文章；关于贸发会议的新闻材料(包括小册子、海报和文件夹)；为访问贸发会议的学生、6 000 多名代表、学者和青年举办以及应请求在其他地方举办专门的信息交流会，包括在线外联。				
对外关系和媒体关系： 记者招待会，包括由秘书长和常务副秘书长举行的记者招待会；关于贸发会议的新闻稿和情况说明；网络新闻简报。				
数字平台和多媒体内容： 贸发会议网站及其包含贸发会议信息的网页和社交媒体应用程序；会议和活动；文件；出版物，包括政策简报、博客、评论、报告以及新闻和公共信息材料，包括评价信息；播客，每年吸引大约 200 万访问者，540 万页面浏览量。				

评价活动

- 12.20 2020 年完成的下列评价指导了拟定 2022 年拟议方案计划的工作：
- (a) 促进东部和南部非洲妇女赋权、经济发展和区域一体化的非正式跨境贸易(联合国发展账户资助的项目 1617J)；
 - (b) 通过亚洲及太平洋的自愿可持续性标准促进“绿色”出口的发展(联合国发展账户资助的项目 1617AI)；
 - (c) 支持小农和加强粮食安全的贸易和农业政策(联合国发展账户资助的项目 1617I)；
 - (d) 为西非经济货币联盟国家加强国际服务贸易统计(由该联盟资助的项目)。
- 12.21 2022 年拟议方案计划考虑到了上述评价和自我评价的结果。例如，一项评价发现强有力的证据表明，参与贸发会议微观层面计划的非正式跨境女贸易商获得了新知识，她们将利用新技能实现建设性目标，次级方案 3 下的成果 1 证明了这一点。具体而言，评价指出，技能组合的目标是创造相辅相成的收益，使妇女跨境交易者现在拥有积累利润和储蓄的技能，使她们能够实现多样化、扩大或投资于增值要素，从而更接近正规经济。在对一项投资促进干预措施进行评价之后，现在根据评价提出的建议，在一项后续干预措施中寻求私营部门实体和对外投资机构的积极参与，次级方案 2 下可以看到这一点。最后，一些评价反复提出的关于加强贸发会议工作中性别平等主流化的建议，促成在电子商务和数字经济方案的成果框架中更加注重性别平等目标，包括妇女数字企业家采取的行动以及所建立的促进妇女数字创业的社区数量，这在次级方案 4 下作为计划成果之一提出。
- 12.22 计划在 2022 年进行以下评价：
- (a) 评价次级方案 1(全球化、相互依存和发展)；
 - (b) 评价次级方案 2(投资和企业)(将于 2023 年提出)；
 - (c) 进行八次对已完成项目的评价。

工作方案

次级方案 1

全球化、相互依存和发展

目标

- 12.23 本次级方案促进实现的目标是：利用国家、区域和国际层面的循证经济政策和战略，促进包容性可持续发展、持续增长、全体人民充分就业并享有体面工作；利用多种方式，包括开展南北合作，并辅之以而不是代之以南南合作和三方合作，在持久解决发展中国家债务问题并在发展中国家特别是最不发达国家消除贫困方面取得进展。

战略

- 12.24 为促进实现这一目标，本次级方案将继续通过其三大支柱，即研究和政策分析、建立共识和技术合作，从贸易、金融、投资、技术和宏观经济政策对发展的影响的角度，确定这些政策相互依存所产生的具体需求和措施。本次级方案还计划支持发展中国家在各级制定发展战略并提出务实的政策选择和建议，这将有助于成员国应对全球化和实现可持续发展目标的挑战。本次级方案将通过提供技术援助和能力建设方案，继续提供高质量和及时的统计数据，这将支持发展中国家发展国家统计系统的努力。此外，本次级方案将继续促进在成功的发展筹资战略、债务可持续性和有效的债务管理之间相互作用的各个层面加强合作，包括就债务、债务可持续性以及系统性问题的处理为发展筹资问题机构间工作队的报告作出重要贡献。本次级方案还将重点关注：发展中国家在短期和长期债务可持续性方面的挑战以及持续调动国内国际金融资源用于发展，这将有助于成员国在实现可持续发展目标 16 和 17 方面取得进展，并促进在债务和发展融资问题上取得进展。此外，本次级方案将向发展中国家提供技术援助、培训和支持。而且，本次级方案将继续对发展中国家之间更密切合作和一体化的趋势和前景进行研究和分析。本次级方案还将为发展中国家提供技术援助，传播最佳做法，并提供培训和支持。
- 12.25 本次级方案对应大会在关于巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的第 74/10 号决议和关于援助巴勒斯坦人民的第 74/117 号决议中规定的任务，继续根据《内罗毕共识》第 55(dd)段提供咨询服务以及研究和分析，协助巴勒斯坦人民。
- 12.26 本次级方案计划在与 COVID-19 有关的问题上为成员国提供支持，方法是通过其三大支柱继续开展工作，确定国际金融架构如何促进发展，包括债务问题的解决，并分析南南合作促进发展中国家疫情之后复苏和建设复原力的具体方式。
- 12.27 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 对国际经济规则、做法和程序与国家政策和发展战略之间的衔接有更多的了解；
 - (b) 加强经济和发展政策与决策之间的联系，改进成员国官方统计数据的汇编和传播；
 - (c) 加强国家有效管理债务的能力；
 - (d) 使发展中国家更好地理解全球经济环境，更好地理解包容性可持续发展的政策选择。
- 12.28 计划中的对 COVID-19 相关问题的支持预计将加强国际上对发展中国家需求(特别是在债务问题上的需求)的理解，使它们能够达到有利于实现可持续发展目标的增长水平，并通过向发展中国家提供应对疫情的社会和经济影响的政策工具来加强南南合作。

2020 年方案执行情况

- 12.29 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

通过扩大发展中国家在多边体系中的政策空间，提高发展中国家应对 COVID-19 大流行、维持复苏和建设复原力的能力

12.30 2020 年，在一场仍未得到遏制的大流行病中，世界经济经历了一场深度衰退。向前发展需要一项全球复苏计划，一项甚至可以让最脆弱的国家恢复到比衰退前更强有力的状态的计划。如果不改变政策方向，未来十年将是增长、发展、就业、环境以及经济和社会正义失去的十年。本次级方案对疫情造成的发展挑战进行了广泛分析，重点放在发展中国家面对疫情和经济冲击时的脆弱性，以及包括多边措施在内的必要的即时应对措施和加强复苏的政策工具。在《2020 年贸易和发展报告：从全球疫情到共同繁荣——避免又一个失去的十年》中，本次级方案侧重于应当避免的政策错误，以使发展中国家能够挽回因疫情而遭受的损失，并强调指出，不稳定的工作条件、严重的债务困扰以及财政和政策空间不足限制了发展中国家应对各种冲击的选择。报告建议了一系列多边措施，以将全球衰退转变为全球复苏，包括一项通过增加官方发展援助承诺供资的健康恢复计划，为建设未来的复原力提供更专门的框架。作为这一分析的补充，还发布了一份题为“颠倒的世界：资源从穷国向富国的净转移”的政策简报，该简报审视了发展中国家的金融脆弱性，以及它们在动员国内金融资源从而以所需规模应对疫情方面面临的限制；并审视了向发达国家的金融资源净转移，包括发展中国家资金非法外流问题的主要驱动因素。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

12.31 上述工作有助于实现这一目标，证明是，通过在加拿大和牙买加的领导下发起 COVID-19 时代及其后发展筹资倡议，以及启动联合国 COVID-19 复苏研究路线图，在国际论坛上推动了发展筹资问题的进展(见下文表 12.2)。

表 12.2
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)
—	《2019 年贸易和发展报告》所载的分析和次级方案的分析提出了警示，即国际社会必须做更多工作来帮助发展中国家实现可持续发展目标，这些分析提高了成员国对全球经济持续失衡的认识	通过在加拿大和牙买加的领导下发起 COVID-19 时代及其后发展筹资倡议以及启动联合国 COVID-19 复苏研究路线图，在国际论坛上推动发展筹资问题的进展，其中，对于支柱 4(宏观经济政策和多边合作)及其有关“过去经济危机中的哪些经验教训可以为国家、区域和全球复苏战略的设计提供指导？”的研究重点，本次级方案的工作特别重要

COVID-19 对次级方案交付工作的影响

12.32 由于 2020 年 COVID-19 的影响，本次级方案取消了每年在中国武汉举行的发展中国家政策制定者培训活动。此外，与疫情有关的旅行限制影响了本次级方案参加巴黎俱乐部会议。由于保持身体距离措施，在日内瓦和纽约与成员国代表的互动明显减少(后者受到旅行限制的影响尤其严重)，例如参与在纽约的经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛的人员减少。与此同时，本次级方案

改变了做法，用虚拟会议取代了实体会议，例如与毛里求斯政府合作，对毛里求斯工业化战略进行了在线发布。此外，原定于 2020 年最后一个季度举行的发展筹资问题政府间专家组届会推迟到 2021 年 1 月举行。如成果 1 所示，这些变化对 2020 年方案执行情况产生了影响。

- 12.33 然而，与此同时，本次级方案在总体目标范围内开展了新的和修改的活动，帮助成员国应对与 COVID-19 相关的问题，包括与政策制定者和智囊团举行了政策和技术讨论，讨论的主题侧重于疫情的经济影响、本次级方案为缓解 COVID-19 对发展中国家的影响而在研究和分析的重点和主题方面作出的改变以及帮助它们应对有关冲击所需的政策应对措施。因此，本次级方案的《2020 年贸易和发展报告》侧重于疫情的影响，呼吁国际社会按照《2030 年议程》的宏伟目标，共同规划一条新的道路，从复苏走向建设一个更具复原力、更平等和环境更可持续的世界。此外，在债务和金融领域，本次级方案的分析强调了发展中国家不断升级的债务问题，并警告说，一些国家的债务可能变得不可持续，呼吁在疫情期间确保弱势群体获得金融服务，减免债务，增加全球流动性，并为发展中国家制订全球卫生计划，在 2020 年联合国系统在加拿大和牙买加领导下举办的 COVID-19 时代及其后发展筹资倡议高级别活动中提供知识方面的领导。贸发会议《可持续发展目标脉动》年度在线更新 2020 年版的“焦点”部分从统计角度审视了 COVID-19，审查了与疫情本身相关的计量挑战、各国政府采取的不同政策行动以及按性别划分的对就业的影响。如上文 2020 年新出现成果部分所示，这些新的和修改的应交付产出促进取得了 2020 年的各项成果。

2022 年计划成果

- 12.34 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：非法资金流动的计量方法：改善可持续发展前景¹

2020 年方案执行情况

- 12.35 2020 年 10 月，本次级方案与联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)合作，公布了非法资金流动统计计量的概念框架。在许多在线论坛上对该框架作了介绍，包括 11 月的泛非非法资金流动和税务问题会议、10 月的联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议第十届会议和亚洲及太平洋经济社会委员会 10 月举办的关于非法资金流动的亚太统计咖啡厅。本次级方案还继续在非法资金流动统计计量工作队中开展工作，该工作队成员包括国际货币基金组织(基金组织)、经济合作与发展组织(经合组织)和毒品和犯罪问题办公室以及若干成员国。此外，本次级方案与非洲经济委员会(非洲经委会)密切合作，暂时选定六种方法，准备于 2021 年在一些非洲国家进行测试。2020 年 12 月，向工作队介绍了这些方法。
- 12.36 上述工作促进了建设各国更准确地估计非法资金流动的能力，但没有达到 2020 年拟议方案预算中所示的非洲九个参与国将新方法纳入国际收支统计的目标。由于目前与疫情有关的旅行限制，无法前往选定的国家并与当地国家当局互动。鉴于这一专题的敏感性，以及需要参与这一活动的国家主管部门的范围之广，如国家统计局、海关当局、税务当局和贸易部，与会者一致认为，不可能用虚拟会议取代直接会晤。

¹ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 12))所示。

2022 年拟议方案计划

- 12.37 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现这一目标方面取得进一步进展，并且为应对最新情况，本次级方案的工作将会演变，2021 年在工作队测试了六种方法之后，将于 2022 年最后敲定并公布这些方法。随后，本次级方案将在非洲九个国家测试这六种方法。正在审议 COVID-19 的缓解计划，以确定能力发展是否可以在线交付。下述经过更新的业绩计量说明预期进展(见表 12.3)。

表 12.3
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
国际收支统计中缺乏关于非法资金流动的计量方法和可靠统计数据	国际收支统计中有非法资金流动的计量方法	提高各国更准确估计非法资金流动的能力	九个参与国开始把新方法用于国际收支统计中	成员国可以使用关于计量非法资金流动的六种最后确定的方法

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：改进产业政策，培育南部非洲的区域价值链²

2020 年方案执行情况

- 12.38 本次级方案开展了几项活动，促进了在加强南部非洲发展共同体(南共体)区域工业政策的区域一体化和协调方面取得进展。除其他外，本次级方案组织了一系列具体目标为加强产业政策能力和促进政策对话的讲习班。特别关注本次级方案以前与南部非洲各国政府一起确定的关键部门：农产品加工、采矿机械和能源供应。初步影响评估表明，共同努力的结果是确定了政策和完成了讲习班的筹备，这些努力为加强区域一体化和协调提供了支持。参与该倡议的国家通过了一份支持所确定的政策选择的正式成果文件，就证明了这一点。通过的具体区域举措和政策包括建立农产品交易所的区域交易平台，以改善市场准入和农业风险管理，以及统一技术标准以保证电气设备和装置的互通性。应毛里求斯的要求，本次级方案一直在开展一系列旨在改进该国工业政策战略框架的后续活动，新的工业政策战略计划于 2020 年在该国启动，本次级方案还在莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国促进特定价值链的发展，特别是在农产品加工和能源部门。此外，还将分析 COVID-19 大流行对该区域经济体构成的关键结构性挑战，并分析最有效的政策应对措施。
- 12.39 上述工作帮助确定了可以建立区域价值链并可以确定相关利益攸关方、将其汇聚在一起并向南共体若干国家和私营部门公司进行介绍的至少三个部门(农产品加工、采矿机械和能源供应)，从而达到了 2021 年拟议方案预算中所示确定可建立区域价值链的部门并汇聚相关利益攸关方的计划目标。

² 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

2022 年拟议方案计划

- 12.40 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。由于这一计划成果项下的上述具体活动是在一个在 2020 年 12 月结束的项目框架内执行的，本次级方案 2022 年将无法继续采用类似的业绩计量标准。为了促进在实现这一目标上取得进一步进展，本次级方案的工作将包括研究和能力建设活动，以支持各国改进产业政策及其执行，包括在有可用资源的情况下在南共体以外的区域改进产业政策及其执行。下述业绩计量说明预期进展(见表 12.4)。

表 12.4
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
贸发会议接到一项请求，内容是请贸发会议支持南共体工业化战略，并提出建议促使包括区域价值链在内的共同区域产业政策得到落实	为南共体几个国家的区域产业政策提出初步建议	至少确定了三个可以建立区域价值链并可以确定相关利益攸关方、将其汇聚在一起并向南共体若干国家和私营部门公司进行介绍的部门(农产品加工、采矿机械和能源供应)	私营部门更多地参与经济政策讨论，区域内企业扩大跨境活动	发展中国家制定和实施工业化战略的能力得到提高

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：推进有关监测发展中国家债务状况的分析和政策建议

2022 年拟议方案计划

- 12.41 由于 2020 年大部分时间经济活动低迷，2021 年可能缓慢复苏，偿还现有外债将给许多发展中国家带来挑战。本次级方案在若干出版物中分析了这些问题，包括《2020 年贸易和发展报告》和贸发会议题为《COVID-19 大流行对贸易和发展的影响：向新常态过渡》的报告以及贸发会议秘书处关于外债可持续性与发展的报告(A/75/281)。本次级方案还发表了《2019 年贸易和发展报告》的特别后续行动报告，题为“从大封锁到大崩溃：COVID-19 期间发展中国家的债务”，其中说明，疫情与整个经济体大范围、长时间封锁造成的严重供应冲击如何交织在一起，使得发达国家和发展中国家政府都必须举债资助经济和社会方案，以在封锁期间帮助本国人民，并且对发展中国家来说，由于其主权外债状况在过去几年本就脆弱，因此其主权外债状况受到更严重的冲击。因此，《2019 年贸易和发展报告》的特别后续行动报告呼吁债务国采取协调行动，积极制定未来国际议程，并指出迫切需要就发展中国家债务减免和重组达成一致意见。此外，本次级方案的工作支持包括巴基斯坦总理在内的发展中国家代表提出的政策建议，巴基斯坦总理提出了一项关于债务减免的全球倡议，并在给贸发会议秘书处的函件中指出，除其他外，该倡议受到本次级方案在《2020 年贸易和发展报告》和《2019 年贸易和发展报告》特别后续报告中所作债务分析的启发。

经验教训和计划变动

- 12.42 本次级方案的经验教训是，在疫情等非常情况下，国际社会越来越要求及时获得关于不同政策选择的经济影响的最新信息，并对特别是发展中国家面临的宏观经济和金融挑战进行多种分析。本次级方案将吸取经验教训，在全球宏观环境经历了需要开展此类活动的重大冲击的情况下，发布其研究的后续报告，类似于 2020 年 4 月对《贸易和发展报告》的更新。2020 年，从成员国和民间社会收到的反馈显示这些类型的活动有重大相关性，本次级方案已表明其有能力迅速更新其研究，以反映新的和正在出现的经济现实情况。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 12.43 这项工作预计将促进这一目标，证明是，通过提出多边债务减免措施和更公平的债期调整框架使得发展中国家债务问题的风险和严重程度下降，至少有 30 个发展中国家继续建设其债务管理能力(见表 12.5)。

表 12.5
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩)	2022 年(计划业绩)
—	向发展中国家提供了对其债务可持续性的当前挑战的分析，并提供了一个讨论改善全球债务重组机制的平台	通过发展中国家代表的提案和倡议，包括通过巴基斯坦总理根据《2020 年贸易和发展报告》中介绍的本次级方案的工作提出的关于发展中国家债务减免的全球倡议来推进债务问题和政策措施	通过举办一次有至少 40 个国家和国际机构代表参加的国际债务会议，讨论进一步减免债务的措施，在国际论坛上进一步推进债务问题的解决	通过债务减免的多边措施建议和更公平的债期调整框架，发展中国家债务问题的风险和严重性下降，至少有 30 个发展中国家继续建设其债务管理能力

立法授权

- 12.44 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

66/188	处理粮食及相关金融和商品市场价格过度波动问题	75/126	援助巴勒斯坦人民
		75/205	外债可持续性与发展
72/227	联合国在全球化与相互依存的背景下促进发展的作用	75/206	推动国际合作打击非法资金流动和加强资产返还的良好做法以促进可持续发展
74/205	金融普惠促进可持续发展	75/225	努力建立国际经济新秩序
75/20	巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会		

应交付产出

12.45 表 12.6 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 12.6

次级方案 1：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020年 计划数	2020年 实际数	2021年 计划数	2022年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	11	8	10	8
1. 向大会提交的报告, 包括关于外债可持续性与发展、关于援助巴勒斯坦人民、关于占领给巴勒斯坦人民造成的经济损失以及关于巴勒斯坦妇女的处境和对巴勒斯坦妇女的援助的报告	5	4	5	4
2. 联合国贸易和发展会议第十五届大会报告和背景文件	1	—	—	—
3. 向贸易和发展理事会提交的报告, 内容包括发展筹资问题、贸发会议对巴勒斯坦人民的援助、《贸易和发展报告》概要	3	2	3	2
4. 向贸易和发展委员会以及投资、企业和发展委员会提交的报告	1	1	1	1
5. 向发展筹资问题政府间专家组提交的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	43	13	24	18
6. 大会(第二委员会)和经济及社会理事会及其附属机构的会议	4	4	4	4
7. 第十五届贸发大会, 包括筹备会议	25	1	—	—
8. 贸易和发展理事会年度和执行局会议	3	3	3	3
9. 方案计划和方案业绩工作组会议	2	2	2	2
10. 贸易和发展委员会会议及相关多年期专家会议	3	3	3	3
11. 发展筹资问题政府间专家组会议	6	—	6	6
12. 债务管理会议	—	—	6	—
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	19	19	19	17
13. 加强与援助巴勒斯坦人民有关的公共、私人和(或)国际能力项目	1	1	1	1
14. 西非经济和货币联盟成员国服务贸易发展项目	1	1	1	—
15. 关于出台发展政策促进南部非洲实现可持续经济增长的项目	1	1	1	—
16. 债务管理和金融分析系统安装、更新和维护项目	15	15	15	15
17. 撒哈拉以南非洲非法资金流动计量项目(与联合国毒品和犯罪问题办公室、非洲经济委员会联合开展)	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训(天数)	126	136	126	145
18. 面向决策者的研讨会和讲习班, 内容包括: 制定发展战略和政策建议; 主权借贷; 全球化、贸易和发展	30	30	30	28
19. 特设专家讨论会, 内容包括包容性增长和可持续发展目标; 贸易、金融、投资、技术和宏观经济政策之间的相互依存关系	6	6	6	7

类别和次类别	2020年 计划数	2020年 实际数	2021年 计划数	2022年 计划数
20. 面向选定国家的管理人员和债务审计人员的债务管理和金融分析系统培训课程, 介绍债务数据记录、报告、债务统计、债务分析和债务审计	90	100	90	110
出版物(出版物数目)	11	9	10	10
21. 《贸易和发展报告》	1	1	1	1
22. 《贸发会议统计手册》	1	1	1	1
23. 《可持续发展目标脉动》	1	1	1	1
24. 《发展和全球化: 事实和数据》	1	—	—	—
25. 有关研究, 内容包括: 外债; 发展中国家的金融危机; 国际金融构架; 巴勒斯坦经济发展; 南南合作和区域一体化	7	6	7	7
技术材料(材料数目)	12	18	12	12
26. 宏观经济、发展、融资和债务、结构转型和南南合作问题政策和统计简报	6	6	6	5
27. 国别经济和海事统计概况	2	2	2	2
28. 债务管理和金融分析系统文件和软件	3	5	3	3
29. 债务管理培训材料	1	4	1	2
30. 应成员国要求编写并提交第二委员会的关于非法资金流动的文件	—	1	—	—
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导: 向决策者提供咨询服务, 内容包括国内资源调动、结构转型、增长政策(二十国集团)、巴黎俱乐部债务重新谈判、金融失稳问题、债务可持续性以及贸易和发展领域的统计能力。 数据库和实质性数字材料: 贸发会议金融数据库; 世界经济宏观模型数据库; 贸发会议统计数据中心, 每年约有 25 万用户、50 万次会议和 800 万次页面浏览; 金融压力和债务可持续性指标。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料: 关于外债、发展筹资、宏观经济和发展政策问题的讲座和介绍; 关于债务管理和金融分析体系以及虚拟学院的电子通讯稿和小册子。 对外关系和媒体关系: 新闻稿、新闻发布会和采访, 内容包括发展中国家债务和外部融资、南南合作、区域一体化以及援助巴勒斯坦人民。 数字平台和多媒体内容: 债务管理和金融分析体系; 虚拟学院; 贸发会议数据库。				

次级方案 2 投资和企业

目标

- 12.46 本次级方案促进实现的目标是通过促进生产能力建设、经济多样化和创造就业机会的投资和企业发展, 推动包容性增长和可持续发展。

战略

- 12.47 为促进实现这一目标, 本次级方案将继续通过研究、政策分析和技术援助协助成员国在国家和国际两级拟订和执行积极政策, 确保加强投资和创业促进可持续发展。这将有助于成员国通过

扩大向可持续发展目标相关部门调动公共和私人资金，在实现可持续发展目标特别是目标 1、8、10 和 17 以及所有其他目标方面取得进展。本次级方案还将监测、评估和分析国际投资的全球和区域趋势及前景并编写年度《世界投资报告》和其他关于国际投资促进发展的分析性出版物。本次级方案还将审评国家投资政策，支持关于国际投资协定制度的政策对话，支持并拟订更符合在国家和国际层面商定的发展目标的新国际投资协定。本次级方案还将向各国政府提供咨询，内容涉及促进可持续发展目标的投资促进、商业便利化和创新筹资，包括利用证券交易所和机构基金。此外，本次级方案还将通过旨在刺激企业发展的企业政策，以及通过推广企业社会责任以及会计和报告方面的最佳做法，帮助成员国提高企业的国际竞争力。本次级方案还将通过建立共识机制及世界投资论坛，促进就投资和企业发展问题进行对话和交流相关最佳做法。

12.48 本次级方案计划通过评估疫情对投资、全球价值链和企业发展的影响以及复苏阶段及以后的政策咨询、框架和工具，在 COVID-19 相关问题上为成员国提供支持。

12.49 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 提高发展中国家努力缩小可持续发展目标投资相关差距的能力；
- (b) 提高各国能力，以解决与促进发展的投资和投资政策有关的关键问题和新出现问题，包括与国际投资协定及其发展层面有关的问题；
- (c) 使更多资源被引向并用于实现全球投资发展目标；
- (d) 增进对企业发展问题的了解，并增强以下能力，即通过企业发展政策提高生产能力并促进包容性增长和可持续发展；
- (e) 通过加强对话和交流最佳做法，提高成员国对旨在吸引和推动可持续发展投资的政策、创新和工具的认识。

12.50 预计计划就 COVID-19 相关问题提供的支持将减轻这场疫情对成员国吸引投资促进发展并从中受益的能力的影响，并促进其私营部门的复苏。

2020 年方案执行情况

12.51 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

监测和减轻疫情对投资和企业发展的影响

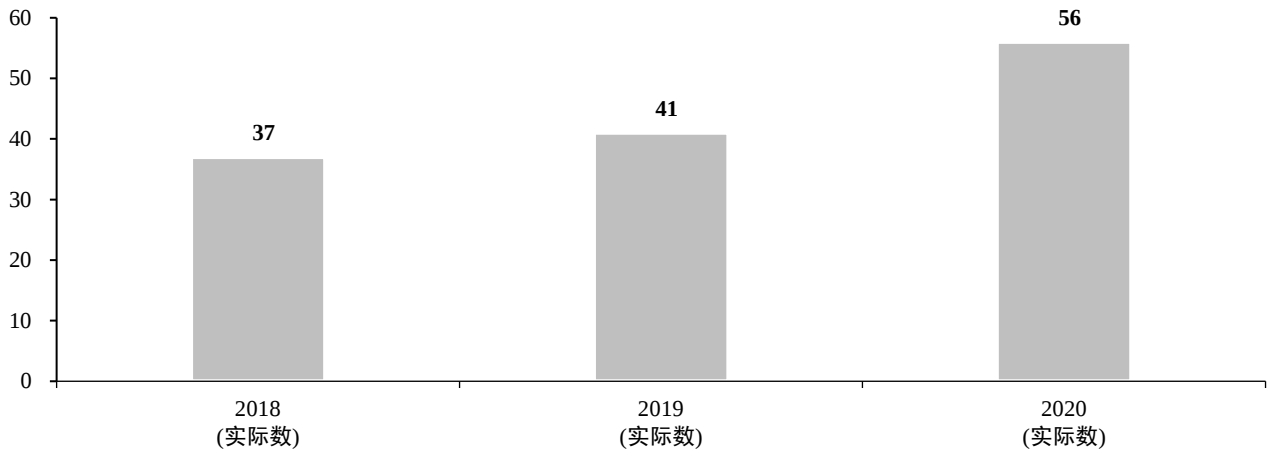
12.52 COVID-19 大流行可能对全球经济产生剧烈影响，并将对包括全球外国直接投资在内的发展融资产生重大影响，预测发展中国家的外国直接投资将减少 45%。本次级方案一直在监测疫情对投资和私营部门发展的影响及其对发展的影响。本次级方案的重点是研究和政策分析，以帮助减轻疫情的影响，出具关于数据、趋势和投资问题的分析结果，为决策和政策制定提供便利。本次级方案还加强了能力建设方案，以确保业务连续性(例如通过提供电子政务平台)，并培养公共和私营部门利益攸关方的应对能力。此外，本次级方案还促进成员国交流最佳做法，以更好地了解 COVID-19 大流行对投资和企业发展以及相关复苏政策的影响。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

12.53 上述工作促进了目标，证明是更多成员国使用了贸发会议投资和企业发展方案修订和提供的在线工具。这些在线工具还使成员国能够在 2020 年缓解 COVID-19 大流行的影响(见图 12.一)。

图 12.一

业绩计量：使用联合国贸易和发展会议开发的在线工具的成员国总数(累计)



COVID-19 对次级方案交付工作的影响

12.54 由于 2020 年 COVID-19 大流行的影响，本次级方案将一些会议推迟到 2021 年，例如与第十五届贸发大会有关的会议，包括筹备会议、投资、企业和发展委员会第十二届会议以及与世界投资论坛有关的几次会议。本次级方案还改变了举办讲习班的方式，增加了网络研讨会的次数，包括旨在支持投资促进机构应对经济衰退的投资促进和便利化网络研讨会，以及旨在支持中小企业的创业活动和 COVID-19 大流行结束后创业活动的网络研讨会。

12.55 不过，与此同时，本次级方案在总体目标和任务范围内开展了新的和修改的活动，支助成员国应对与 COVID-19 相关的问题，即，将研究和政策分析的重点放在疫情对投资和企业发展的影响上，为复苏计划提供有针对性的援助，并促进各国之间交流最佳做法。例如，《2020 年世界投资报告》探讨了国际生产和全球价值链的演变，分析了世界各地投资促进、便利化和监管的新政策措施的最新发展，提供了投资条约及其改革的最新信息。《全球投资趋势》系列定期分析疫情对全球外国直接投资和全球价值链的影响、提供有关投资政策如何应对疫情的信息。本次级方案还深入分析了对可持续发展目标的投资，审查了全球进展情况，并提出了可能的行动方案。这还导致重新制订了关于促进政府间进程和专家机构的应交付产出，因为本次级方案协调了联合国系统在外融资和就业增长领域的应对措施，并为 COVID-19 时代及其后的发展筹资问题峰会和部长级会议提供了实质性支持。如上文 2020 年新出现成果部分所示，这些新的和修改的应交付产出促进取得了 2020 年的各项成果。

2022 年计划成果

12.56 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。结果 3 是一项新计划成果。

成果 1：促进投资于可持续发展目标的有利环境³

2020 年方案执行情况

- 12.57 本次级方案继续协助成员国催化支持可持续发展的投资和对可持续发展目标相关部门的投资。具体而言，本次级方案继续审查关键目标相关部门的全球投资趋势，包括外国直接投资和项目融资，更新了 2019 年发布的第一份《可持续发展目标投资趋势监测》提供的数据。尽管 10 个目标相关部门中目前已有 6 个在可持续发展目标投资方面取得了明显进展，但总体增长远远达不到要求。为了响应采取更系统的办法将可持续发展目标纳入国家投资政策框架和国际投资协定制度主流的需要，本次级方案提出了旨在刺激私营部门进一步投资于可持续发展目标的一套六项政策组合。本次级方案还向成员国提供能力建设援助，目的是将可持续发展目标纳入其投资政策的主流，并继续就促进和推动可持续发展投资提出具体建议，包括通过开发旨在吸引对可持续发展目标相关部门和可融资的可持续发展目标相关项目进行投资的后备可融资项目。本次级方案还与其他机构结成伙伴关系，促进扩大发展中国家的制药能力，使其生产多样化，促进其全球制造能力，并继续通过世界投资论坛的卫星活动等全球平台促进对可持续发展目标的投资。
- 12.58 上述工作推动获得贸发会议援助的 82% 的受益者报告旨在吸引对可持续发展目标相关部门投资的建议、战略和政策的成功执行情况，超过了 2020 年拟议方案预算所设 80% 的计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 12.59 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现该目标方面取得进一步进展，本次级方案将继续支持成员国将可持续发展目标纳入其投资和私营部门发展战略的主流。下述业绩计量说明预期进展(见表 12.7)。

表 12.7
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
就决策者和投资从业者在吸引对可持续发展目标相关部门的投资政策和工具方面的认识、理解和执行能力差距提出报告的国家	受益者开始使用吸引对可持续发展目标相关部门投资的框架和工具	获得贸发会议援助的 82% 的受益者报告旨在吸引对可持续发展目标相关部门投资的建议、战略和政策的成功执行	获得贸发会议援助的 80% 的受益者报告旨在吸引对可持续发展目标相关部门投资的建议、战略和政策的成功执行情况(这一年受惠国数目将增加)	获得贸发会议援助的 85% 的受益者报告旨在吸引对可持续发展目标相关部门投资的建议、战略和政策的成功执行情况(这一年受惠国数目将增加)

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

³ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 12))所示。

成果 2：弥合可持续发展目标融资缺口的投资链⁴

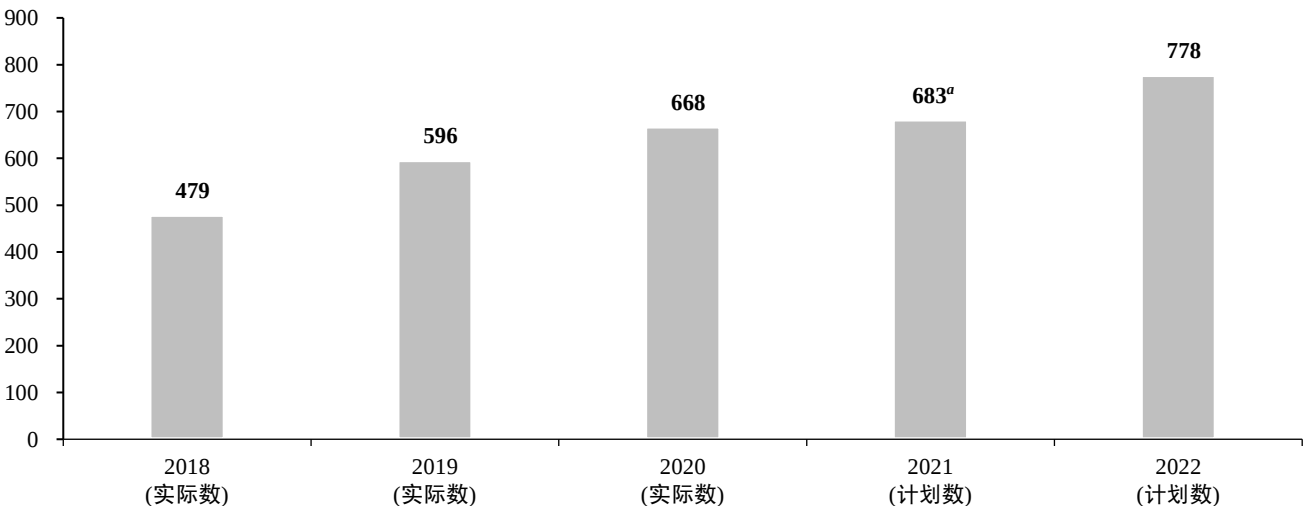
2020 年方案执行情况

- 12.60 本次级方案已扩大其全球投资链办法，让上下游所有投资-发展利益攸关方都进行参与。上述各方包括决策者和投资条约谈判者、投资促进机构、央行、证券交易所和主权财富基金管理方，以及跨国企业、中小企业、家族企业和经济特区以及投资链上下游，目标是弥合可持续发展目标的融资缺口。本次级方案参与了旨在使金融市场能够调整方向以充分纳入可持续性和旨在订立与可持续发展目标有关的新投资契约和改变商业思维的几项举措。其中包括参与新的机构投资工作流程，就如何利用可持续金融和长期机构投资促进建设更可持续和更加包容的经济进行研究和政策分析，并推出一个新框架，供机构投资者和资产管理人根据其业务模式和战略优先事项就可持续性采取行动。此外，本次级方案还发起了家族企业促进可持续发展倡议，以进一步动员各公司将可持续性嵌入其商业战略，并作为激励企业支持可持续发展目标的模式。约 280 家家族企业签署了该倡议的家族企业可持续发展承诺，以推广更具目的性的商业模式，并为家族企业制定一整套可持续性指标。
- 12.61 上述工作促使遵守贸发会议原则和建议的个人投资利益攸关方达到 668 人，超过了 2021 年拟议方案预算所设 651 人的计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 12.62 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现该目标方面取得进一步进展，本次级方案将继续扩大上下游所有投资-发展利益攸关方的范围、吸引其进行参与并动员它们投资于可持续发展目标。下述业绩计量说明预期进展(见图 12.二)。

图 12.二
业绩计量：遵守联合国贸易和发展会议原则和建议的投资利益攸关方总数



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

⁴ 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

成果 3：投资和企业发展促进复苏和复原力

2022 年拟议方案计划

12.63 尽管在特定可持续发展目标相关部门取得了一些进展，但全球投资仍远未达到弥合可持续发展目标相关投资缺口的目标。此外，鉴于发展中国家跨境资本流动受到限制，COVID-19 大流行可能会对可持续发展目标相关投资产生重大影响。本次级方案的初步研究表明，过去几年在可持续发展目标相关投资方面取得的进展可能会功亏一篑。

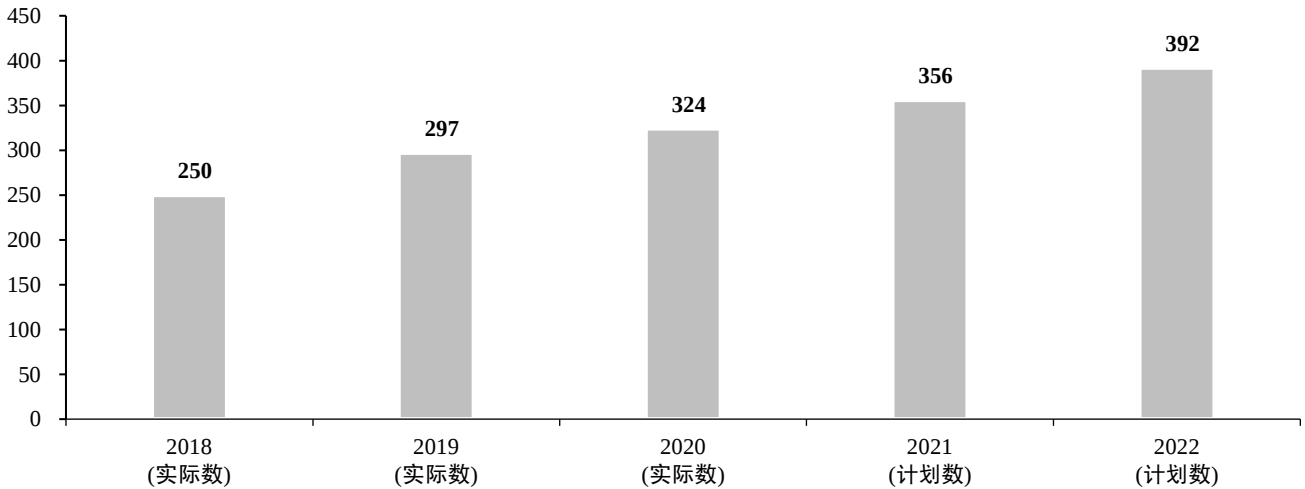
经验教训和计划变动

12.64 本次级方案的教训是，事实证明，这场疫情造成的经济、社会和政治冲击的完美风暴在国际生产转型的更长期背景下具有重大影响，触发了成员国对定制咨询服务的更多需求。这使得本次级方案认识到其咨询服务在 COVID-19 大流行背景下的重要性，并要求本次级方案与其伙伴和成员国合作，评估因这场疫情而产生的资金需求，协助努力调动复苏所需的新资源，同时促进有利于包容性可持续重建的投资和企业框架。在应用这一经验教训时，本次级方案将致力于促进新形式的伙伴关系和可持续发展主题金融工具，以调动新资源，支持疫情过后的复苏和可持续发展。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

12.65 预计这项工作将促进目标，证明是更多公共和私营部门利益攸关方(包括可持续发展主题基金)报告已将与可持续发展投资有关的贸发会议工具(如《可持续发展投资政策框架》和关于核心指标的指导意见)纳入其活动(见图 12.三)。

图 12.三
业绩计量：将本次级方案开发的与可持续发展投资有关的联合国贸易和发展会议工具纳入其活动的利益攸关方总数(累计)



立法授权

12.66 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

75/207

促进可持续发展投资

75/211

创业促进可持续发展

应交付产出

12.67 下表 12.8 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 12.8

次级方案 2：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	9	8	8	8
1. 秘书长提交大会的关于创业促进可持续发展的报告	1	2	1	1
2. 第十五届贸发大会报告和背景文件	1	—	—	—
3. 提交贸易和发展理事会的关于投资促进发展的报告	1	1	1	1
4. 提交投资、企业和发展委员会及相关专家会议的报告	4	2	4	4
5. 提交国际会计和报告准则政府间专家工作组的报告	2	3	2	2
实质性会议服务(三小时会议次数)	68	21	24	24
6. 第十五届贸发大会的会议，包括筹备会议	24	1	—	—
7. 贸易和发展理事会会议	2	3	2	2
8. 方案计划和方案业绩工作组会议	2	2	2	2
9. 投资、企业和发展委员会会议及相关专家会议	14	2	14	14
10. 国际会计和报告准则政府间专家工作组会议	6	6	6	6
11. 世界投资论坛会议	20	5	—	—
12. COVID-19 时代及其后发展筹资倡议的会议	—	2	—	—
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	52	68	60	60
13. 区域投资问题分析项目	3	3	3	3
14. 投资政策审评和加强投资便利化项目	8	12	8	8
15. 经济特区项目	—	—	2	2
16. 国际投资协定项目	8	8	8	8
17. 投资促进和便利化项目	3	3	3	3
18. 知识产权促进发展项目	—	—	1	1
19. 投资指南项目	4	4	2	2
20. 商业便利化项目	10	16	10	10
21. 企业发展和商业联系项目	4	4	3	3

第 12 款 贸易与发展

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
22. 创业发展方案项目	5	5	6	6
23. 会计和报告项目	2	8	3	3
24. 外国直接投资对包容性增长和可持续发展目标的贡献项目	5	5	5	5
25. 关于机构投资者的项目	—	—	2	2
26. 关于家族企业的项目	—	—	2	2
27. 关于负责任投资的项目	—	—	2	2
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	107	123	107	107
28. 关于外国直接投资、其发展层面和《世界投资报告》主题的研讨会	6	7	6	6
29. 与投资有关的国家和国际政策最佳做法培训讲习班	8	8	4	4
30. 投资政策审评、后续行动和增强投资便利化国家讲习班	10	6	14	14
31. 国际投资统计和调查方法培训讲习班	5	5	5	5
32. 关于外国直接投资的主要问题的专家特别讨论	3	4	3	3
33. 为决策者、投资促进官员和外交官举办的投资促进和便利化培训讲习班	14	14	10	10
34. 国际投资协定谈判、执行和改革培训讲习班	15	16	15	15
35. 关于促进可持续发展的投资政策的专家特别讨论	4	4	4	4
36. 知识产权促进发展培训讲习班	10	10	10	10
37. 企业发展政策培训讲习班	16	22	16	16
38. 会计和可持续性报告培训研讨会	6	7	6	6
39. 负责任投资问题讲习班和研讨会	4	9	4	4
40. 企业竞争力问题专家特别讨论	6	11	6	6
41. 机构投资者和可持续发展研讨会	—	—	2	2
42. 关于家族企业的专家特别讨论	—	—	2	2
出版物(出版物数目)	25	31	25	25
43. 《世界投资报告》及其综述	2	2	2	2
44. 关于投资促进发展问题的出版物, 包括《跨国公司》期刊、关于最不发达国家外国直接投资的最佳做法和经验教训以及负责任投资的出版物	7	10	7	7
45. 关于促进发展的投资政策的出版物, 包括《投资促进政策改进》、《投资政策审评》、《投资政策监测》	9	10	9	9
46. 关于投资促进和便利化的出版物, 包括关于投资于可持续发展目标部门的出版物	3	4	3	3
47. 关于企业发展的出版物, 包括关于中小微企业从疫情中复苏的出版物	2	2	2	2
48. 关于会计和报告的出版物, 包括《国际会计和报告问题》年度系列	2	3	2	2
技术材料(材料数目)	9	9	13	13
49. 《全球投资趋势观察》(系列), 包括《可持续发展目标投资趋势观察》	—	—	4	4
50. 《投资指南》	2	1	2	2
51. 关于影响国际投资的措施的报告	2	2	2	2
52. 国际投资协定问题说明	2	2	2	2
53. 关于促进发展的知识产权的政策简报	2	2	1	1

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
54. 关于企业发展和商业联系的培训材料	1	2	1	1
55. 关于年度大使圆桌会议的报告	—	—	1	1

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和倡导：向发展中国家提供咨询服务，所涉内容包括为促进发展制定吸引外国直接投资的政策；包括负责任投资在内的国际投资的统计和分析；应要求向所有成员国提供咨询服务，所涉内容包括国家政策和国际投资协定、可持续发展以及投资促进和便利化、知识产权、创业和企业发展、商业便利化(包括聚焦最弱势群体)，以及会计和报告准则；向大约 200 个投资促进机构、经济特区、全球投资链中的其他利益攸关方和创业发展方案中心进行倡导并提供咨询服务，特别注重疫情对投资和企业发展的影响，特别是考虑到可持续发展目标和《2030 年议程》以及促进复原力和复苏的方式。

数据库和实质性数字材料：关于外国直接投资、国家政策、国际投资协定的数据库。

D. 信息传播方面的应交付产出

对外关系和媒体关系：《国际会计和报告准则》更新；创业发展方案通讯和负责任投资通讯；提供给 6 000 多名与会者的世界投资论坛报告；小册子；新闻快讯。

数字平台和多媒体内容：全球企业登记门户；投资政策中心，每年拥有超过 15 万用户。

次级方案 3 国际贸易及初级商品

目标

- 12.68 本次级方案促进实现的目标是，确保通过全体成员国参与，使国际贸易和商品成为繁荣、包容和可持续发展的引擎。

战略

- 12.69 为促进实现这一目标，本次级方案将继续推动发展中国家执行相关措施和政策，通过贸发会议工作三大支柱(研究分析、建立共识和技术合作)机制，支持更好地融入国际贸易体系并从中受益，包括为此向发展筹资问题机构间工作队的报告以及《可持续发展目标报告》、《世界关税概况》和《世界经济形势与展望》提供资料，说明国际贸易作为发展引擎所起的作用。本次级方案将继续支持发展中国家的贸易和贸易相关决策，以更好地应对补贴、关税和非关税措施的影响，帮助它们在实现目标 17 方面取得进展。此外，本次级方案将继续加强成员国对各项措施的执行工作，以便在国际和区域层面融入国际贸易体系并从中受益，其中包括为参与谈判不同阶段的各国提供有针对性的干预措施，为协助评价各项替代方案提供分析，在加入世贸组织进程的所有阶段为国家官员提供协助。本次级方案还计划为依赖初级商品的发展中国家进行能力建设提供支持，以解决与商品依赖等商品经济有关的贸易和发展问题。此外，本次级方案将通过提供最佳做法、准则和同行审查，助力贸易、环境和可持续发展目标以及创造性经济战略的规划和执行工作，并促进通过、改进和执行国家和区域竞争和消费者保护立法。这些工作将帮助成员国在实现可持续发展目标 8、10、12、14、15 和 17 方面取得进展。本次级方案还将继续充当将性别平等观点纳入贸易政策主流的协调中心，加强成员国制定和执行贸易政策的能力，使妇女能够通过具体的国家和区域活动更多受益于国际贸易带来的机会，并帮助她们在实现目标 1、5、8 和 17 方面取得进展。

- 12.70 本次级方案计划通过继续监测和分析全球疫情对制造业和国际贸易的影响，包括为全球旅游业和海洋经济等特定部门更好地复苏提供具体政策建议，在与 COVID-19 有关的问题上为成员国提供支持。本次级方案还计划支持各国确定一套最适于解决受 COVID-19 大流行影响的关键经济部门问题的措施和行动，包括通过对激励措施和豁免进行市场研究和竞争影响评估。本次级方案在涉及贸易行业摆脱疫情实现复苏时将继续纳入性别平等的视角，因为经济危机的负面后果对妇女和女童影响更大，在危机还涉及公共卫生的情况下，更是如此。
- 12.71 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 精简非关税措施，酌情取消或减少国际贸易中的非关税措施，包括可能成为不必要贸易壁垒的单边措施，并加强发展中国家的贸易和贸易相关决策；
 - (b) 更多国家在加强贸易一体化和贸易活动方面取得积极的发展成果；
 - (c) 提高把握商品贸易机遇的能力，加强国际合作和区域合作；
 - (d) 更多国家通过、修订或实施竞争和消费者保护立法和体制框架；
 - (e) 成员国利用无害环境产品的贸易机会，包括生物贸易和创意产业机会，提高评估基于海洋的部门经济潜力的能力，并提高制定可持续利用和贸易综合行动计划的能力；
 - (f) 提高成员国确定和消除供给侧性别贸易壁垒和性别障碍的能力。
- 12.72 预计计划在与 COVID-19 相关问题上提供的支助将促进取得下列成果：减轻疫情对成员国从国际贸易中获益的能力的影响，并促进贸易部门实现复苏。

2020 年方案执行情况

- 12.73 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

加强发展中国家的服务部门

- 12.74 多年来，贸发会议一直强调发展中国家加强其服务部门并使其多样化的重要性。虽然服务(特别是基础设施服务)提高了其他经济部门的附加值，促进了就业，促进了制造业和农业贸易，但包括最不发达国家和转型期经济体在内的许多发展中国家政府，在确定和满足国内经济与服务相关的需求方面面临挑战。关于服务政策审查的次级方案的工作为发展中国家的政策制定者加强其服务部门提供了一份全面的政策选择清单，其中涵盖多个部门并加以量化，为政策制定者提供了一个坚实的基础，在此基础上制定或重新制定与其服务部门总体发展或具体分部门发展有关的战略和政策。由于旅游业、酒店业和护理服务等发展中经济体和最不发达经济体所依赖的服务部门受疫情影响严重，服务政策审查在复苏进程中发挥着重要作用，特别是在一些发展中国家，这些国家的目标是使其服务部门多样化，从传统的个人服务转向提高制造业部门生产力和竞争力所需的服务。2020 年，有关莱索托、摩洛哥、卢旺达和乌干达等非洲国家以及西非国家经济共同体(西非经共体)区域的若干服务政策审查提供了与成员国接触的有用手段，内容涉及成员国定于 2020 年底提交给非洲联盟的预期服务承诺。2020 年，本次级方案对西非经共体区域的服务政策进行了审查。这项全面审查涉及 13 个行业，包括银行及其他金融服务、保险及与保险相关服务、电讯服务、道路交通运输服务、空运服务、旅游服务及能源服务，并提出

了 79 条涉及具体行业的建议。对西非经共体的审查是首次对区域经济组织进行审查，已得到 2019 年 12 月举行的西非经共同体部长级会议的核可。同时获得核可的还有西非经共同体到 2030 年将实现的服务市场行动蓝图。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

12.75 上述工作促进了目标，证明是由于开展了服务政策审查，23 个发展中国家(包括西非经共同体区域的 15 个发展中国家)的能力得到加强，以在实地实施具体的服务政策措施和行动，使其国家服务贸易适应迅速变化的贸易环境和疫情后的复苏期(见表 12.9)。

表 12.9
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)
通过本次级方案提供的分析和能力建设活动，成员国增进对服务经济重要性的认识	对西非经共同体区域成员国进行服务政策审查，以便在当地实施具体的服务政策措施和行动，调整本国的服务贸易	23 个发展中国家，包括西非经共同体 15 个成员国，能够根据本次级方案提供的服务政策审查中提出的七个服务部门(能源、会计、法律、建筑、文化、教育、建设和相关工程)的政策选择和建议，对现有服务政策进行更新

COVID-19 对次级方案交付工作的影响

12.76 由于 2020 年 COVID-19 大流行的影响，本次级方案推迟或取消了一些应交付产出，包括会议和技术援助活动以及与这些活动有关的出版物。由于第十五届贸发大会推迟到 2021 年，本次级方案的大部分相关会议也相应推迟。此外，原定于 2020 年 10 月举行的初级商品与发展问题多年期专家会议推迟至 2021 年举行，相关出版物产出也推迟到 2021 年，原因是担心发展中国家的连通性问题会阻碍这些国家有效参加虚拟会议。在可能的情况下，本次级方案将各类能力建设活动的方式和形式改为在线形式，包括关于竞争政策和消费者保护的专题专家会议和网络研讨会，以及关于生物贸易和海洋经济的活动，在世界海洋日与合作伙伴组织的网络研讨会取代了后者。

12.77 不过，与此同时，本次级方案在总体目标范围内确定了新活动和修改后的活动，支助成员国应对与 COVID-19 相关的问题。本次级方案编写了几篇分析文章，着重介绍疫情对具体部门或经济体的影响，如对服务部门、妇女和弱势群体、海洋经济、竞争和消费者政策的影响，以及个人防护装备市场和旅游业的限制性贸易做法，强调了许多发展中国家易受这种冲击的脆弱性，并概述了适当的政策建议。《2020 年全球贸易最新情况》每季度发布一次，介绍世界贸易的趋势和短期预测，根据疫情可能如何变化对全球贸易作出初步预测，并特别关注与疫情有关的医疗用品(个人防护装备、消毒剂、诊断试剂盒、氧气呼吸机和医院的其他相关设备)。本次级方案还分析了初级商品在英联邦成员国商品贸易中的突出地位，估计了疫情造成的贸易中断对出口到澳大利亚、中国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和欧洲联盟这五个主要市场的初级商品的影响。

2022 年计划成果

12.78 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：释放从事非正式跨境贸易的妇女身上的潜能⁵

2020 年方案执行情况

12.79 应参与 2016-2019 年期间妇女跨境贸易商相关活动的三个成员国(马拉维、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚)的请求，本次级方案于 2020 年 10 月启动了一系列新活动，对从事非正式和(或)小规模跨境贸易的妇女进行创业能力发展以及贸易规则和海关程序培训。这项工作使中小微型企业部门在疫情后实现复苏的全球倡议的一部分。之前干预措施所覆盖的几个边境地区正在效仿开展这些活动，因为整个倡议旨在针对 COVID-19 大流行做出即时回应。此外，在马拉维、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚六个边境地区实施了试点培训方案，预期以既有积极成果为基础，向其他边境站推广，而且可能向另一个区域推广。

12.80 上述工作促进了女性贸易商从非正式贸易渠道转向正式贸易渠道开展跨境贸易活动，并鼓励使经营业务正规化，以此作为使经营业务多样化和加以扩大以及从自给自足转向可持续发展的先决条件。在参加培训活动的 147 名女性贸易家中，大多数人确认，在培训期间获得的关于边境规则和程序以及权利和义务的知识使她们更有信心跨越边境(99%)，使她们更有意愿和能力将自己的经营业务正规化(98%)。这实现了 2020 年拟议方案预算中所述的计划目标，即一半以上的受训妇女能够采取步骤转向正规贸易渠道，并充分了解如何扩大业务规模和(或)使其业务多样化。

2022 年拟议方案计划

12.81 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面取得进一步进展，本次级方案将扩大其针对非正式和(或)小规模跨境女性贸易商的关于创业能力发展以及贸易商权利和义务的培训活动，将其扩展至撒哈拉以南非洲的其他边境地区，可能甚至扩展至其他发展中区域。下述业绩计量说明预期进展(见表 12.10)。

表 12.10
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
从事非正规贸易的女性贸易商既缺乏对边境手续、证件要求和权利义务的认 识，又缺乏基本创业技能	女性贸易商增进对边境手续、证件要求和权利义务的认 识，更了解基本创业技能。参加贸易规则和程序培训的海关官员也从中受益	在 147 名接受培训的妇女中，有 144 人已获得使自己的业务正规化的能力，并了解了如何扩大其业务规模和(或)使其多样化	撒哈拉以南非洲至少还有两个国家表示有意效仿这一办法，并实施针对从事非正式跨境贸易妇女的培训方案	撒哈拉以南非洲或其他发展中区域至少还有两个国家采取步骤效仿这一办法，并实施针对从事非正式跨境贸易妇女的培训方案

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

⁵ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 12))所示。

成果 2: 海洋经济——支持小岛屿发展中国家和沿海发展中国家实现可持续利用海洋资源的经济效益⁶

2020 年方案执行情况

- 12.82 在支持小岛屿发展中国家和沿海发展中国家的过程中，贸发会议和海洋事务和海洋法司在过去三年共为 261 名参与者(其中 42%是妇女)组织了 12 次利益攸关方和验证对话实地访问。2020 年，贸发会议还组织了四次在线多边会议，专门评估 COVID-19 大流行给海洋经济带来的挑战和机遇、与海洋有关的生物贸易的潜力、对人类住区和沿海旅游业的影响以及塑料贸易、可持续性和发展。除此之外，2020 年初在巴巴多斯举办了金枪鱼价值链利益攸关方研讨会，为哥斯达黎加举办了关于使用可追溯性系统和集体商标经验的在线培训。
- 12.83 由于开展了上述工作，成员国提高了制定国家海洋经济和贸易战略的能力，包括伯利兹和哥斯达黎加制定海洋经济和贸易战略的能力，重点是制定行动计划，以促进金枪鱼、刺龙虾、女王凤凰螺和沿海鱼价值链的可持续贸易，这已超出 2021 年拟议方案预算中所列的成员国提高制定国家海洋经济和贸易战略能力的计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 12.84 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面取得进一步进展，本次级方案将举办第四次可持续发展目标 14 中的贸易问题海洋论坛，以根据后疫情时代的情况确定行动，并按照目标 14 中与贸易有关的各项具体目标重新确定取得进展所需的工作，同时将继续协助成员国制定其海洋经济和贸易战略。本次级方案还计划到 2022 年为选定物种进行至少两项与海洋有关的生物贸易价值链评估并制定一项区域行动计划。下述业绩计量说明预期进展(见表 12.11)。

表 12.11
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
第二次可持续发展目标 14 中的贸易问题海洋论坛等活动使成员国加深了对国家海洋经济和贸易战略重要性的理解	联合国贸易论坛等活动使成员国对制定国家海洋经济和贸易战略的兴趣日益浓厚，并获得更多支持	由于本次级方案的活动，成员国提高了制定国家海洋经济和贸易战略的能力，其中有两个成员国(伯利兹和哥斯达黎加)制定了此类战略	至少有两个成员国通过国家海洋经济和贸易战略	第四次海洋论坛使成员国确定行动，并按照可持续发展目标 14 中与贸易有关的各项具体目标重新确定取得进展所需的工作；本次级方案为选定物种进行至少两项与海洋有关的生物贸易价值链评估并制定一项区域行动计划

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

⁶ 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

成果 3：拆除贸易壁垒——透明和精简的监管促进可持续发展

2022 年拟议方案计划

12.85 包括技术规则 and 传统贸易政策工具在内的非关税措施使贸易商承担高昂的成本。据估计，这种成本比关税高出约三到四倍，对低收入国家和中小企业的影响特别大。在 COVID-19 大流行期间，非关税措施的使用非常突出，140 多个国家采取了一些临时措施，以实现非贸易目标和贸易目标。主要目标是保障公众健康，也有经济方面的考虑。贸易商面临的一个全球性挑战是监管不透明且未经协调。透明地实施非关税措施已大大降低了交易成本。在 COVID-19 大流行期间，此类措施的实行往往未经协调，而且没有相应地通知贸易伙伴。在不损害非贸易公共政策目标的情况下，监管精简和合作进一步降低了成本。不容易了解到贸易商必须满足的要求，各国内部和国家之间的监管往往未经协调。如果不就这些新的非关税措施以及已经采取的措施采取行动，这些措施可能成为疫情后时代复苏的重大障碍。为应对这一问题，本次级方案与七个国际组织(联合国粮食及农业组织、基金组织、国际贸易中心、经合组织、联合国工业发展组织、世界银行和世贸组织)联合制定了非关税措施国际分类，以便为政策制定者和贸易商系统地收集和传播关于此类措施的数据，这是建立贸易信息门户、有效精简和进行监管合作的前提条件。此外，还有在线和面对面的培训课程，旨在提高人们对此类措施的认识并增强其应对此类措施的能力。有关这类措施的最新数据提供得越多，政策制定者对此越关注，对非关税措施透明度的要求就越高，在贸易门户网站中对非关税措施数据的使用也越多。为协助这方面的工作，本次级方案正在为不同的用户群体开发三个相关门户网站。

经验教训和计划变动

12.86 本次级方案的经验教训是，定期更新关于非关税措施和透明度倡议可持续性的数据要求本次级方案经常与各国政府和政府官员接触和互动。此前，关于非关税措施的数据是从可公开获得的官方来源收集的，通常与颁布规定的政府几乎没有互动。这种做法的弊端在于，在没有外部资金的情况下，没有定期更新各国的情况。本次级方案将吸取经验教训，寻求加强与各国政府的互动，包括要求它们正式承诺提名协调人。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

12.87 预计这项工作将促进目标，证明是使用贸易门户网站中关于非关税措施的数据的用户(主要是政府官员、研究人员和贸易商)越来越多(见表 12.12)。

表 12.12
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩)	2022 年(计划业绩)
成员国日益认识到非关税措施的高昂贸易成本以及透明度和监管协调与合作的潜力	成员国更加意识到非关税措施对国际贸易的重要性。建立和改进非关税措施数据门户网站，以便利获取本次级方案收集的关于此类措施的信息，特别是为发展中国家收集的信息	更多人使用在贸易门户网站上发布的非关税措施信息，注册用户总数达 13 000 人	更多人使用在贸易门户网站上发布的非关税措施信息，注册用户至少新增 1 500 人(总数达 14 500 人)	更多人使用在贸易门户网站上发布的非关税措施信息，注册用户至少新增 2 000 人(总数达 16 500 人)

立法授权

12.88 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

35/63	限制性商业惯例	74/198	2021 国际创意经济促进可持续发展年
70/186	消费者保护	74/204	商品
71/312	我们的海洋、我们的未来：行动呼吁	74/216	《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况
74/7	必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁		

应交付产出

12.89 下表 12.13 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 12.13
次级方案 3：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	22	15	21	20
1. 向大会提交的关于国际贸易和发展以及世界商品趋势和前景的报告	1	1	2	1
2. 第十五届贸发大会的报告和背景文件	1	1	—	—
3. 关于贸易趋势、贸易法规和可持续性标准的报告，以及贸易和发展理事会商品趋势和前景特别报告	2	2	2	2
4. 贸易和发展委员会及相关专家会议的背景文件，包括关于非关税措施和可持续性标准的背景文件	8	1	7	7
5. 竞争法和竞争政策政府间专家组的报告以及消费者保护法律和政策政府间专家组的报告	10	10	10	10
实质性会议服务(3 小时会议次数)	64	33	33	33
6. 大会会议(第二委员会)	2	2	2	2
7. 经济及社会理事会会议	—	—	—	—
8. 第十五届贸发大会的会议，包括筹备会议	24	10	—	—
9. 贸易和发展理事会年度和执行局会议	2	2	2	2
10. 方案计划和方案业绩工作组会议	2	3	2	2
11. 贸易和发展委员会年度会议和相关专家会议	23	5	16	16
12. 竞争法和竞争政策政府间专家组年度会议以及消费者保护法律和政策政府间专家组年度会议	10	10	10	10
13. 采矿、矿物、金属与可持续发展政府间论坛年度会议	1	1	1	1

第 12 款 贸易与发展

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	21	27	24	20
14. 各项能力建设项目, 内容涵盖: 服务、贸易和包容性增长; 竞争和消费者保护法律和政策; 可持续性标准; 区域和多边贸易谈判; 促进非洲内部贸易, 特别是促进最不发达国家贸易的多边贸易谈判; 争端解决和商业外交	9	9	13	9
15. 关于收集、监测、报告和传播非关税措施数据的项目	1	4	1	1
16. 普遍和全球贸易优惠制度项目; 贸易、环境与发展项目; 协助依赖初级商品的国家加强多样化和提高附加值项目	8	11	8	8
17. 协助发展中国家加入世贸组织、制定面向发展的贸易政策和加强创意经济的项目	3	3	2	2
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	124	124	125	108
18. 为政策制定者举办各类研讨会, 内容涵盖: 世界综合贸易解决方案、贸易分析和信息系统以及非关税措施; 可持续性标准; 优惠贸易安排; 加入世贸组织; 服务政策和框架; 国际贸易体系中新出现的发展挑战; 贸易、国际贸易谈判、环境和可持续发展	48	54	57	50
19. 为发展中国家特别是最不发达国家和转型期经济体开展各项能力建设, 内容涵盖: 贸易政策; 竞争和消费者保护机构的技能; 可持续性标准; 性别与贸易	58	58	40	45
20. 举办讲习班, 以支持依赖初级商品的发展中国家制定战略和政策, 利用发展成果, 迎接初级商品市场的挑战和机遇	10	1	10	5
21. 关于改变国际贸易格局和贸易成本的专题小组讨论	1	1	1	1
22. 关于国际贸易促进可持续发展方面的挑战和机遇的专题小组讨论	2	2	12	2
23. 关于竞争法和竞争政策以及消费者保护和政策的作用的特别专家讨论	1	1	1	1
24. 由贸发会议、世贸组织、日内瓦大学以及国际关系和发展研究生院联合举办的日内瓦贸易与发展讲习班系列	4	7	4	4
出版物(出版物数目)	31	30	35	36
25. 关于贸易的出版物和具体部门的出版物	1	1	5	1
26. 关于贸易、多边主义和可持续发展目标的出版物	14	14	12	17
27. 关于国际范围内的贸易趋势和政策的出版物	9	8	8	9
28. 关于贸易、市场效率和消费者福利的出版物; 关于竞争和消费者保护政策的出版物	4	4	4	6
29. 关于贸易、商品、经济多样化和增值的出版物	3	3	6	3
技术材料(材料数目)^a	16	15	12	12
30. 关于贸发会议在竞争和消费者保护政策方面工作的报告以及关于全球商品论坛的报告	2	1	2	1
31. 关于非关税措施分类、普遍优惠制以及有效竞争和(或)消费者保护机构的手册和政策简报	3	3	3	3
32. 《消费者保护手册》	1	1	1	1

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
33. 竞争示范法	2	2	1	1
34. 关于贸发会议研究伙伴关系平台框架下的竞争和消费者保护的材料	2	2	1	1
35. 贸发会议-世贸组织-国际贸易中心出版物：《世界关税概况》	1	1	1	1
36. 《可持续发展目标报告》的贸易相关内容	1	1	1	1
37. 联合国可持续性标准论坛报告	1	1	—	1
38. 关于国际贸易谈判主题的培训模块	3	3	2	2

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和倡导：向五个成员国和两个区域南南经济一体化集团提供贸易相关决策咨询服务；在如下领域开展咨询服务：融入全球经济和参与区域和多边贸易协定；将贸易关切纳入国家贸易和服务政策；合作与伙伴关系促进包容性增长和可持续发展；贸易与性别；制定竞争和消费者保护框架；贸易和环境问题以及创意经济潜力促进可持续发展。

数据库和实质性数字材料：世界综合贸易解决方案以及贸易分析和信息系统，每年用户访问量超过 15 000 人次。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：联合国可持续性标准论坛；全球商品论坛；商品与发展问题多利益攸关方会议；全球服务论坛；非关税措施周；生物贸易大会；贸易与性别活动；关于非法贸易问题的活动，受众超过 300 人；关于创意经济的活动；关于次级方案工作相关问题的讲座和展览；关于普遍优惠制的通讯以及关于贸发会议竞争和消费者保护工作的通讯；关于贸易与性别、商品政策研究和执行以及项目的小册子和传单；与次级方案工作有关的小册子和概况介绍。

对外关系和媒体关系：新闻稿和来论版文章。

数字平台和多媒体内容：本次级方案的会议记录；每年约有 300 人完成的关于非关税措施的在线培训课程；关于国家竞争和消费者保护法、商业外交和争端解决的互动工具；贸发会议、世贸组织、国际贸易中心与贸易有关的可持续发展目标和指标网站；电子版竞争示范法；关于贸易与性别的全套教材。

^a 删除了应交付产出“贸发会议、秘书处经济和社会事务部和区域委员会报告《世界经济形势和展望》”，因为它是贸发会议对另一个方案产出的贡献，而不是对贸发会议产出的贡献。

次级方案 4 技术和物流

目标

- 12.90 本次级方案促成实现的目标是，利用创新和技术，包括电子商务和数字经济，改善贸易物流和提高人员能力，促进发展中国家和转型期经济体的包容性和可持续贸易和发展。

战略

- 12.91 为促进该目标，本次级方案将促进国际政策对话和建立共识，开展研究和分析，并在技术和物流促进发展领域提供技术援助和能力建设。为此，本次级方案将最大限度地发挥协同增效和相互促进作用，增进其各种活动中不同议题之间的互补性。在科学和技术领域，本次级方案将通过其作为科学和技术促进发展委员会秘书处的工作和对技术促进机制的贡献，促进建立共识和政策对话。本次级方案将通过其旗舰出版物《技术和创新报告》以及其他分析科学、技术和创新促进发展政策选择的报告，包括跨机构任务小组关于发展筹资问题报告的科学、技术和创新一章，开展关于科学、技术和创新促进发展的研究和分析。关于技术援助和能力建设，本次级

方案将进行科学、技术和创新政策审查，支持在发展中国家实施技术评估和展望活动，并向技术促进机制科学、技术、创新促进可持续发展目标跨机构任务小组提供投入。

- 12.92 关于电子商务和数字经济，本次级方案将促进国际政策对话和建立共识，包括开展与电子商务和数字经济问题政府间专家组以及一年一度的电子商务周有关的活动，此外还将促进有关这些议题的政府间进程。本次级方案还将开展关于电子商务和数字经济与发展的研究和分析，包括通过旗舰出版物《数字经济报告》和其他分析发展中国家主要趋势和政策选择的报告。此外，本次级方案还将响应发展中国家、特别是最不发达国家在电子商务和数字经济领域迅速增加的能力建设和技术援助请求，包括编制电子贸易准备程度快速评估，协助制定国家电子商务战略和电子商务法律框架，对电子商务和数字经济进行统计计量，以及协调多利益攸关方“普惠电子贸易”倡议和管理“妇女电子贸易”倡议。
- 12.93 在涵盖贸易便利化、海关自动化以及运输(包括海运和港口管理)的贸易物流领域，本次级方案将促进国际政策对话和建立共识，为此将就这些议题向贸发会议政府间机制提供服务，并促进其他专门论坛的审议工作，包括区域一级的审议工作。本次级方案还将开展关于贸易便利化及运输和发展的研究和分析，包括发表其旗舰出版物《海运述评》和其他研究成果，其中分析数据、趋势、挑战、立法框架和政策选择，促进发展中国家改善运输、贸易便利化和贸易物流。此外，本次级方案还将在以下领域提供技术援助和能力建设：贸易便利化，包括通过海关数据自动化系统方案实现海关自动化和现代化；运输，包括海运、过境通道和港口管理；以及相关立法问题。为此，本次级方案将继续应对影响小岛屿发展中国家和内陆国家的具体贸易物流挑战。最后，本次级方案将向贸易以及金融、技术、投资和可持续发展等相关领域的相关利益攸关方和政府专家提供有针对性的培训和能力建设活动，包括提供关于国际经济议程上关键议题的区域和日内瓦课程以及国际贸易领域培训发展(贸易培训)方案，以加强发展中国家在贸易和发展政策各个方面的人员能力，例如港口管理、贸易统计以及电子商务中数字身份等其他问题。
- 12.94 本次级方案计划就 COVID-19 相关问题向成员国提供支持，为此更加注重技术和物流促进发展领域内疫情的影响、适应政策措施和经济复苏状况，包括确定和传播既遏制冠状病毒的传播又保持贸易物流运作的良好做法，例如确定从长远来看，疫情可能如何改变贸易物流和运输部门，并帮助发展中国家做出相应调整。在科学、技术和创新方面，其工作将包括研究和分享防范疫情并从疫情中复苏的政策选择，包括疫情对电子商务和数字经济的影响，以及发展电子商务促进缓解和复苏的政策。
- 12.95 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 对科学、技术和创新政策促进发展方面新出现的挑战和良好做法的了解和国际共识得到增进；
 - (b) 信息社会世界峰会成果得以落实，技术促进机制得以实施；
 - (c) 成员国利用科学、技术和创新支持其国家发展战略的能力得到提高；
 - (d) 对数字经济促进发展的主要趋势和挑战的共识和认识得到提高；
 - (e) 发展中国家和最不发达国家落实政策以利用数字经济实现发展目标的能力，包括将妇女和弱势群体纳入电子商务和数字经济的能力得到提高；

- (f) 通过海关数据自动化系统等方式, 贸易物流得到加强, 以更具复原力和更可持续的方式将受惠国与国际市场联系起来, 同时提高贸易透明度和效率;
- (g) 执行贸易便利化和运输措施以促进可持续发展的能力得到提高;
- (h) 发展中国家更有能力评估、分析和制定关于宏观经济、贸易、投资和技术(包括信息和通信技术)促进发展相关重要问题的政策;
- (i) 发展中国家规划和实施更包容、更可持续的贸易和发展政策的能力得到提高。

12.96 预期在 COVID-19 疫情相关问题上计划提供的支持将产生下列成果:

- (a) 受益国的能力得到提高, 技术和贸易物流领域的政策得到改进, 从而增强抵御疫情和其他冲击的能力, 并加快从 COVID-19 造成的经济影响中复苏;
- (b) 通过技术解决方案(包括电子商务)和增加发展中国家贸易物流的复原力, 对减轻疫情影响的认识和能力得到提高;
- (c) 成员国利用技术和贸易物流促进加速复苏的能力得到提高。

2020 年方案执行情况

12.97 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

COVID-19 大流行期间贸易物流复原力得到提高

12.98 COVID-19 大流行暴发后, 各国在边境、海港和机场采取了严格措施, 遏制冠状病毒的传播。这极大地阻碍了货物的流动, 包括基本食品和药品的流动。作为快速反应措施的一部分, 本次级方案提供了贸易物流和过境方面的支持和专门知识, 特别关注最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家, 为此采取一致办法处理贸易物流的互补性分部门。本次级方案与其外地从业人员网络密切对话, 制定了一项十点行动计划, 确定贸易便利化方面的最佳做法和建议, 成为应对 COVID-19 大流行的贸易便利化一揽子措施。除这些建议外, 还在实地采取了具体步骤, 旨在建设成员国促进远程工作、保持身体距离和实现无纸化环境的能力, 以便在边境提供不间断的服务。本次级方案为海关管理部门制定准则并提供能力建设, 以适应在疫情期间和之后的经济复苏阶段使用海关数据自动化系统的情况, 并对 100 多个使用海关数据自动化系统的海关管理部门进行调查, 以便根据疫情的具体情况提供更有针对性的援助。本次级方案还制订了关于港口管理防范疫情最佳做法的准则, 该准则通过港口管理方案网络传播给 60 个国家。此外, 通过调查 COVID-19 对海上贸易的影响, 编制了近乎实时的海事部门数据, 以协助就经济政策做出决策。它还支持编写一份行动呼吁书, 呼吁各国政府在 COVID-19 大流行期间和之后, 为船员换岗提供便利, 消除不必要的海运监管障碍, 包括在复苏阶段及以后继续保持相关做法。最后, 本次级方案牵头制定了“联合国一体化”应对方案, 以在疫情期间改善贸易和运输便利化连通性, 该方案汇集了整个秘书处(包括联合国五个区域委员会)在贸易便利化和运输方面的专门知识。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

12.99 上述工作促进了目标，证明是，成员国在疫情期间使用和采纳上述准则和建议，确保了贸易流动的持续性、贸易物流的复原力、在边境优先处理过境的医疗产品和其他必需品、降低此类货物的关税和提高海关电子支付的使用率，以降低因面对面互动而传播冠状病毒的风险。其他证据包括通过大会关于“开展国际合作应对海员因冠状病毒病(COVID-19)大流行而面临的挑战，支持全球供应链”的第 75/17 号决议，其中大会经过由全球主要海洋劳动力供应国印度尼西亚主持进行的谈判，敦促成员国将海员和其他海事人员指定为关键工作人员，并请秘书长与国际海事组织(海事组织)、国际劳工组织(劳工组织)、贸发会议以及联合国系统其他相关实体合作，通过海事组织在海员危机行动小组工作的基础上编写的关于 COVID-19 大流行期间船员变动情况的报告，并通过贸发会议《海运述评》中的一个专门章节，向大会第七十六届会议通报情况。该决议有助于解决影响 200 多万海员的全球船员危机。参加国家贸易便利化委员会赋权方案的广大利益攸关方的能力得到加强，包括在如何减轻疫情对贸易便利化的负面影响方面的能力得到加强，也证明了贸易便利化工作的影响(见表 12.14)。

表 12.14
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)
成员国可在国家一级获得有针对性的支持，以确定其特定的贸易物流需求，包括提供相关分析和研究等；通过国家贸易便利化委员会赋权方案，为国家贸易便利化委员会成员及其秘书处提供专门的专业能力建设强化方案；通过贸易培训港口管理方案，支持发展中国家的港口人员，使其能够提供更有效和更具竞争力的港口服务，以增加贸易流量；海关数据自动化系统这一海关综合管理系统	支持成员国以全面、高效率和高成效的方式进行管理和调整，以应对影响贸易模式、快速变化的趋势，并确定贸易物流部门的整体经营状况 成员国已利用研究和分析工作、建立共识活动以及技术援助和能力建设举措，特别是侧重于建设监管和机构能力，以制定和加强政策，促进技术技能和专门知识，最终增强应对任何重大冲击的准备	成员国利用和调整本次级方案制定的一套涵盖整个贸易物流部门的全面准则和建议，应对贸易物流中与疫情有关的挑战，确保贸易流动的持续性，包括通过大会第 75/17 号决议，应对 200 多万海员因 COVID-19 大流行而面临的挑战，支持全球供应链

COVID-19 对次级方案交付工作的影响

12.100 由于 2020 年受 COVID-19 的影响，本次级方案不得不推迟一些活动和若干政府间会议，包括：科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛，投资、企业和发展委员会及贸易和发展委员会的会议，电子商务和数字经济衡量工作组的会议，以及与这些会议有关的所有技术说明和材料。此外，由于为了讨论 COVID-19 的影响，对贸发会议贸易和发展理事会的方案进行了修改，取消了有关科学、技术和创新及数字化的具体会议。同时，本次级方案改变了政府间和多利益攸关方的开会方式，将面对面会议改为虚拟会议，包括科学和技术促进发展委员会的会议、电子商务周以及运输、贸易物流和贸易便利化多年期专家会议。在这些活动期间举行了关于 COVID-19 的专门会议，科学和技术促进发展委员会会议的与会者呼吁与发展中国家成员分享应对疫情及其影响的技术解决方案。在贸易便利化领域以及贸易培训方案和海关数据自

动化系统方案方面，在线组织了其他活动。疫情还影响了几项技术援助活动的实施，包括关于国际经济议程上关键问题的区域课程的授课，由于这些课程高度依赖受益人的现场面对面互动和联系，因此不得不推迟到 2021 年。由于疫情的影响，一些为政府和其他利益攸关方举行的讲习班不得不推迟，因此原计划的电子商务战略推迟。在贸易便利化和运输领域，研讨会、讲习班和培训活动的数量也因疫情而减少，因为将活动转至线上往往需要将原计划的国家级活动进行区域分组。如下文成果 1 所示，这些变化影响了 2020 年方案执行情况。

- 12.101 不过，与此同时，本次级方案在总体目标范围内开展了新的和修改的活动，支助成员国应对与 COVID-19 相关的问题。本次级方案编写了准则、调查、政策简报和其他报告，阐述疫情的影响以及如何通过科学、技术和创新及电子商务实现更好的复苏并提高复原力。本次级方案关于电子商务、数字经济和技术的研究突出表明，在应对疫情及其影响方面需要技术解决方案，显示了数字解决方案的促进作用以及电子商务如何帮助各国应对疫情，同时强调需要弥合现有数字鸿沟。通过分析，本次级方案还倡导在 COVID-19 大流行期间和之后保护科学、技术和创新资金，并探讨了科学和技术政策在 COVID-19 相关复苏中的作用。此外，本次级方案对电子商务公司和第三方平台的调查凸显了发展中国家在应对 COVID-19 大流行影响方面的几个重大障碍和可能的补救政策措施。在贸易物流领域，包括贸易便利化、海关自动化、海运和港口管理，本次级方案制定了一大套协调一致、相辅相成的适应措施，以在减少冠状病毒传播的同时，确保重要货物能够畅通无阻。如上文 2020 年新出现成果部分所示，这些新的和修改的应交付产出促进取得了 2020 年的各项成果。

2022 年计划成果

- 12.102 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：提升发展中国家的数字化准备程度⁷

2020 年方案执行情况

- 12.103 2020 年，本次级方案继续努力提高发展中国家利用不断发展的数字经济的能力，同时考虑到各国的不同准备程度。随着 2020 年进行 7 项新的电子贸易准备程度快速评估(贝宁、科特迪瓦、伊拉克、马拉维、马里、尼日尔和坦桑尼亚联合共和国)，本方案现已完成总共 26 项评估。这些评估就如何利用数字革命的潜力促进电子商务、贸易和发展对最不发达国家和其他发展中国家作出了最新的诊断。与此同时，本次级方案通过这些评估确定了国家电子商务生态系统的具体需求和关键弱点，并提出了各国政府改善这种状况的具体行动。为加快执行电子贸易准备程度快速评估中所载建议，已进行详细的摸底调查，评估迄今取得的成就并确定下一步行动。此外，本次级方案还提交了一份报告，利用各国在电子贸易准备程度快速评估方面建立的网络和国家能力，就疫情对电子商务的影响进行调查，并确定适当的对策。本次级方案还继续发展普惠电子贸易倡议和妇女电子贸易倡议。普惠电子贸易倡议纳入了两个新的合作伙伴(英联邦秘书处和劳工组织)，并支持以虚拟形式举办 2020 年电子商务周，来自 130 个国家的 2 000 名与会者参加了活动。2020 年，电子贸易准备程度快速评估有助于各国在以下方面采取相关行动：基础设施发展(布基纳法索、萨摩亚和赞比亚)；制订国家电子商务战略(贝宁、柬埔寨、缅甸和

⁷ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 12))所示。

赞比亚)；制订或推出隐私和数据保护条例(马达加斯加和尼泊尔)；制订支持数字支付解决方案的措施(老挝人民民主共和国、多哥和乌干达)；塞内加尔成立电子商务联合会。在包括西非经共体、东非共同体和太平洋岛屿论坛所代表的区域在内的一些区域，评估也是制订区域电子商务政策的依据。此外，通过与捐助方的密切对话，本次级方案在电子商务和数字经济方面的工作得到更多支持，并考虑在发展援助战略中扩大数字层面。

- 12.104 上述工作促进 12 个国家采取具体行动，将电子贸易准备程度快速评估作为拟订电子商务战略和政策、改革电子商务法律和监管框架以及促进部际协调和多利益攸关方对话的基础，从而实现了 2020 年拟议方案预算中反映的计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 12.105 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面取得进一步进展，本次级方案将通过加强区域一级的参与来补充对各国政府的援助，从而通过电子商务和数字贸易促进区域内贸易和一体化。此外，本次级方案将继续在促进女性数字企业家参与国家和区域政策对话以及改进统计数据的提供方面开展工作。下述业绩计量说明预期进展(见表 12.15)。

表 12.15
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
国家之间和国家内部在参与电子商务和数字经济并从中受益的准备程度方面存在差距	采用多轨并举的办法，开展研究分析、政策对话与技术合作，包括建立新的女性电子商务从业人员网络，以此提供信息和工具	12 个国家利用电子贸易准备程度快速评估作为制订电子商务战略和政策、改革电子商务法律和监管框架以及促进部际协调和多利益攸关方对话的基础	成员国更多地执行贸发会议电子贸易准备程度快速评估的建议，并且在贸发会议妇女电子贸易倡议下培训的女性数字企业家越来越多	在至少 3 个区域经济共同体中，人们对电子商务和数字经济的作用的认识得到提高；女性数字企业家参与 5 个区域 15 次国家和区域政策对话得到加强；4 个国家政府为通过贸发会议的援助改善统计数据的提供而实行收集电子商务和数字经济统计数据的新举措

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：加强发展中国家遵守国际和区域贸易便利化规则和标准的能力⁸

2020 年方案执行情况

- 12.106 本次级方案继续根据世贸组织《贸易便利化协定》，通过提高国家贸易便利化委员会履行《协定》规定义务的能力，协助在国家和区域两级实施贸易便利化改革。本次级方案还制订区域办

⁸ 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

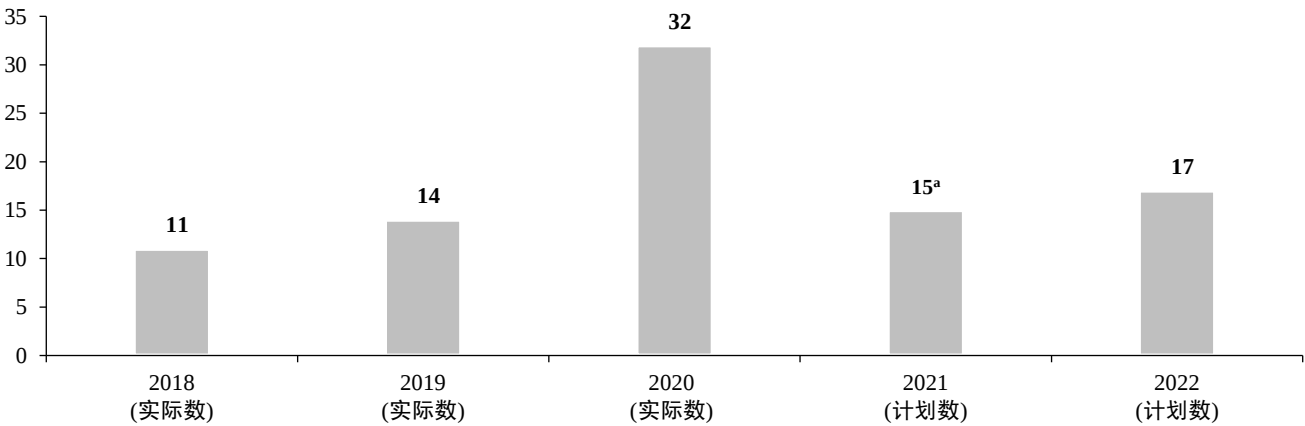
法，协助区域经济共同体执行与区域价值链和区域内贸易有关的区域议定书。在《太平洋更紧密经济关系协定》的执行中与东非共同体、中非国家经济共同体、加勒比共同体和太平洋岛屿论坛一起采取了这一办法。本次级方案还对国家贸易便利化委员会和参与物流供应链的各利益攸关方与疫情有关的需求作出快速反应，开发新的在线培训模块和信息技术工具，如改革跟踪系统和贸易信息门户，以加强对贸易便利化改革的协调、监测和评价。此外，还提供关于贸易便利化和卫生的快速反应准则和咨询服务，以帮助促进负责贸易、海关和卫生的行政部门之间的协调，并利用贸易信息门户进行传播。

12.107 上述工作有助于提高 32 个国家贸易便利化委员会确定《贸易便利化协定》所规定的其国家履行义务的能力，这超出了 2021 年方案预算中所示贸发会议协助 13 个国家贸易便利化委员会确定世贸组织《贸易便利化协定》所规定的其国家履行义务的计划目标。

2022 年拟议方案计划

12.108 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现这一目标方面取得进一步进展，本次级方案将继续与国家贸易便利化委员会和区域经济共同体合作。到目前为止，本次级方案已获得资源，以在 2022 年支持 10 个国家贸易便利化委员会的工作。不过，本次级方案将继续与发展伙伴接触，以争取加大支持力度，增加受惠国和区域实体的数目，同时确保正在进行的项目的可持续性。在此过程中，本次级方案将根据贸易便利化与技术之间的联系，进一步加强对疫情后复苏和建立贸易物流区域供应链的关注。下述业绩计量说明预期进展(见图 12.四)。

图 12.四
业绩计量：联合国贸易和发展会议协助其确定世界贸易组织《贸易便利化协定》所规定的其国家履行义务的国家贸易便利化委员会数目(年度)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：女性数字企业家有能力打造更具包容性的数字经济

2022 年拟议方案计划

12.109 数字技术可以促进增强妇女经济权能，但仍存在重大障碍，包括文化规范、性别偏见、缺乏对决策进程的参与、不平等使用互联网、数字技能水平较低以及获得资金的机会有限。2019 年推出的妇女电子贸易倡议旨在增强发展中经济体和新兴经济体的女性数字企业家的权能，并产生更具包容性的数字生态系统。为实现其目标，本次级方案与来自不同区域的 7 位有影响力的女性数字领袖建立伙伴关系，并任命她们为妇女电子贸易倡导者，树立榜样，努力发挥不仅仅是经济问题的影响。倡导者的作用之一是在 2020 年的一些区域和全球高级别论坛上参与各种多方利益相关方的政策对话。在特定区域妇女电子贸易倡导者的领导下，该倡议在 2020 年举办了 3 次有针对性的高级班，以提高妇女企业家的能力和网络，并正在各区域建立妇女电子贸易社区，以促进当地的生态系统。此外，由于高级班的网络，参与者之间开始出现跨境商机，为区域一级更一体化的数字生态系统奠定了基础。

经验教训和计划变动

12.110 本次级方案的经验教训是，多利益攸关方和多部门平台可以支持政策和条例的制订和变更。例如，将从国家到地方的各级政策制订者、包括女性企业家聚集在一起，有助于对中小型数字企业和女性数字企业家的具体需求形成整体和互补的了解。在应用这一经验教训时，本次级方案将加强各级政策制订者和女企业家之间的对话，并将增进对中小型数字企业的具体需求的了解。本次级方案将有助于促进企业、女企业家和政策制订者之间的联系，协助为决策者制订适当的政策和监管对策提供依据。本次级方案将借鉴从 COVID-19 大流行中吸取的经验教训，在疫情期间，包括许多妇女领导的企业在内的中小微型数字企业在适应疫情带来的挑战方面发挥了关键作用。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

12.111 预计这项工作将促进目标，证明是参加妇女电子贸易活动的 200 名女性数字企业家的企业领导技能得到提高(见表 12.16)。

表 12.16
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩)	2022 年(计划业绩)
—	政府和私营部门对妇女电子贸易倡导者在建设更具包容性的数字经济中的作用的认知得到提高	参加女性电子贸易活动的 50 名女性数字企业家提高了商业和领导技能	累计共有 100 名参加妇女电子贸易活动的女性数字企业家、包括妇女电子贸易倡导者的业务技能和领导技能得到提高，以领导与政策制订者就数字化转型进行的对话。建立跨区域妇女电子贸易社区	参加妇女电子贸易活动的 200 名女性数字企业家的业务技能和领导技能得到提高。至少有 4 个妇女电子贸易社区活跃在各区域

立法授权

12.112 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

60/252	信息社会世界峰会	73/17	快速技术变革对实现可持续发展目标和具体目标的影响
69/213	运输和过境通道在确保国际合作促进可持续发展方面的作用	74/229	科学、技术和创新促进可持续发展
69/283	2015-2030 年仙台减少灾害风险框架	75/17	开展国际合作应对海员因冠状病毒病 (COVID-19) 大流行而面临的挑战，支持全球供应链
70/125	信息社会世界峰会成果执行情况全面审查大会高级别会议成果文件		
72/212	加强所有运输方式之间的联系，实现可持续发展目标	75/202	信息和通信技术促进可持续发展

经济及社会理事会决议

2015/26	评估信息社会世界峰会成果落实和后续工作方面取得的进展	2020/12	评估信息社会世界峰会成果落实和后续工作方面取得的进展
		2020/13	科学、技术和创新促进发展

应交付产出

12.113 表 12.17 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 12.17

次级方案 4：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	25	10	22	21
1. 向大会提交的关于信息社会世界峰会和关于科学和技术促进发展成果的报告	1	1	2	1
2. 向科学和技术促进发展委员会及其闭会期间小组提交的报告	6	3	6	6
3. 第十五届贸发大会报告和背景文件	4	—	—	—
4. 贸易和发展理事会的背景说明和报告	2	1	2	2
5. 贸发会议秘书处的说明，以及投资、企业和发展委员会和有关专家会议关于科学、技术和创新问题的报告	4	1	4	4
6. 贸发会议秘书处的说明、贸易和发展委员会的报告以及相关专家会议	4	2	4	4
7. 贸发会议秘书处的说明以及电子商务和数字经济问题政府间专家组的报告	2	2	2	2
8. 贸发会议秘书处的说明以及电子商务和数字经济衡量工作组的报告	2	—	2	2
实质性会议服务(三小时会议次数)	73	19	50	49
9. 大会(第二委员会)和经济及社会理事会关于信息社会世界峰会后续行动的会议	2	2	3	2

第 12 款 贸易与发展

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
10. 科学和技术促进发展委员会年会和闭会期间专家小组	16	3	16	16
11. 第十五届贸发大会会议，包括筹备会议	24	—	—	—
12. 贸易和发展理事会年度会议和执行会议	3	1	3	3
13. 方案计划和方案业绩工作组会议	2	2	2	2
14. 投资、企业和发展委员会年会及相关专家会议	7	1	7	7
15. 贸易和发展委员会年度会议以及运输、贸易物流和贸易便利化问题相关专家会议	7	4	7	7
16. 电子商务和数字经济问题政府间专家组会议	6	6	6	6
17. 电子商务和数字经济衡量工作组会议	4	—	4	4
18. 技术促进机制的科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛(与秘书处经济和社会事务部合作)	2	—	2	2
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	32	32	32	32
19. 国际贸易领域培训发展(贸易培训)能力建设方案内的项目：港口管理；与贸易有关的问题，包括电子商务和统计；教学方法论	7	7	7	7
20. 运输和相关服务项目(国家、区域和区域间)，包括海关数据自动化系统	22	22	22	22
21. 运输、贸易便利化和贸易物流方案内的项目	2	2	2	2
22. 电子商务和数字经济方案内的项目	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训(天数)	419	348.5	458	404
23. 贸易培训-培训师培训活动	55	54	55	—
24. 在全国提供贸易培训讲习班 ^a	260	222	260	300
25. 关于运输、贸易物流和贸易便利化的研讨会、讲习班、研究金和培训活动	52	42	80	52
26. 运输、贸易物流和贸易便利化特设专家讨论	1	1	1	1
27. 关于技术(包括信息和通信技术)和创新在发展中的作用，包括在技术转让实施方面的特设专家讨论	1	1	1	1
28. 关于电子商务和数字经济促进发展的研讨会、讲习班和培训活动，包括关于信息经济统计、电子商务的经济、技术、法律和监管方面和数字经济促进发展以及电子商务和数字经济衡量的研讨会、讲习班和培训活动	10	9	10	10
29. 关于国际经济议程上关键问题的培训课程(《曼谷行动计划》第 166 段)、区域培训班和短期课程	25	1.5	36	25
30. 关于科学、技术和创新与发展的研讨会、讲习班和培训活动	15	18	15	15
出版物(出版物数目)	24	20	25	19
31. 《技术和创新报告》与综述	1	1	—	1
32. 《数字经济报告》与综述	—	—	1	—
33. 《海运述评》	1	1	1	1
34. 科学、技术和创新政策审查	2	4	3	2
35. 国家电子商务战略	3	—	3	2
36. 《当前科学、技术和创新系列研究》	2	2	2	2

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
37. 运输与贸易物流及运输与贸易便利化系列研究	2	2	2	2
38. 关于网络法的报告	2	2	2	1
39. 《贸易培训港口管理》系列	1	1	1	1
40. 最不发达国家和其他发展中国家电子贸易准备程度快速评估	10	7	10	7
技术材料(材料数目)	12	10	12	12
41. 贸发会议关于以下主题的政策简报：科学、技术和创新；电子商务与数字经济；商贸物流	4	3	4	4
42. 《运作中的海关数据自动化系统简编》	1	1	1	1
43. 《普惠电子贸易倡议一年回顾》	1	1	1	1
44. 关于信息和通信技术(包括电子商务和数字经济)促进发展的技术说明	2	2	2	2
45. 关于贸易便利化的技术说明	1	1	1	1
46. 科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛背景说明	1	—	1	1
47. 经济和海洋国家概况	1	1	1	1
48. 贸发会议关于加强培训能力和人力资源开发的咨询小组的报告	1	1	1	1

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和倡导：电子商务周是一个为期 5 天的多利益攸关方论坛，约有 1 500 人参加，来自 130 多个国家的 200 多名发言者参加了至少 50 场实质性会议；科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛；关于加强培训能力和人力资源开发的贸发会议咨询小组会议关于以下领域的咨询服务：科学、技术和创新政策促进发展；电子商务和数字经济促进发展的政策和实践；电子商务与数字经济衡量；与促进国际贸易、运输和运输安全有关的港口经营者运输政策和国际法律文书标准和规则；普惠电子贸易倡议。

数据库和实质性数字材料：由每年培训约 1 500 名受益者的贸易培训方案管理的贸发会议学习和能力建设平台；贸易培训；港口业绩统计平台；国家贸易便利化委员会在线资料库；全球网络法跟踪系统；关于国际经济议程关键问题课程的在线电子学习单元，每年约有 200 名学员参加；可持续货运在线平台；普惠电子贸易在线平台，2020 年用户数超过 8 万。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：关于海关数据自动化系统、普惠电子贸易(2 000 多个订户)以及运输和贸易便利化(5 000 多个订户)的通讯；宣传册、传单和资料袋。

对外关系和媒体关系：与发行本次级方案下的主要出版物有关的新闻稿、新闻简报会、采访、记者招待会和新闻项目，以及重要活动的组织。

数字平台和多媒体内容：“贸易培训”公共网站，年浏览量超过 30 000 人次；科学和技术促进发展委员会网站；海关数据自动化系统网站，年浏览量超过 60 000 人次；关于《曼谷行动计划》第 166 段的网站，年浏览量超过 95 000 人次；创新政策学习在线平台。

^a 贸发会议建议从 2022 年开始将项目 23 和 24 合并，以便从 2022 年起合并同一领域的活动数目。2022 年修订后的活动总数估计为 300 项。从 2022 年起，贸发会议建议将项目 23 称为“贸易培训面对面和在线培训以及贸易和发展能力建设活动”。

次级方案 5

非洲、最不发达国家和特别方案

目标

- 12.114 本次级方案促进实现的目标是，通过促进目标群体实施结构转型、减少脆弱性和发展国内生产能力，推动非洲、最不发达国家和其他各类特殊处境国家(内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和其他结构薄弱、易受冲击的小经济体)有效融入全球经济。

战略

- 12.115 为促进该目标，本次级方案将继续开展研究和技术合作活动，使上述国家实现出口和生产结构多元化，方法包括为秘书长提交大会的若干报告作出贡献，如关于《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》、第五次联合国最不发达国家问题会议的商定成果、《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的执行和后续活动的报告。本次级方案还将继续把研究和分析工作形成的政策指导和建议转化为务实、有针对性的技术合作方案。此外，本次级方案将发挥倡导作用，促进国际发展界就解决上述国家发展问题的最佳政策措施达成共识，包括达成多边共识，具体做法是确定新的议题和办法、举办培训和能力建设讲习班、加强与最不发达国家的研究机构以及与发展伙伴的互动。本次级方案将继续加大努力，通过开展创新研究、咨询服务和技术支持，向目标群体提供国内政策支持和能力建设。本次级方案还将通过研究工作，提供更多基于政策、旨在提高各国国内生产能力的战略备选方案，并通过在其专长领域内发展需求驱动的技术合作和方案支助，促进这些方案的执行工作。此外，本次级方案将扩大针对具体国家的技术支持，增加国家生产能力发展和结构转型战略、原产地规则、加强市场准入和优惠利用、战略产品增值、地理标识等方面的内容，这将帮助成员国，特别是最不发达国家和其他各类特殊处境国家，在实现可持续发展目标 9 和 17 方面取得进展。
- 12.116 本次级方案计划就 COVID-19 相关问题向成员国提供支持，为此会调整其原计划中一些研究工作的用途，以应对 COVID-19 对目标国家经济造成的社会经济影响，从而促进短期、中期和长期的具体对策。本次级方案还将调整其技术合作，以应对疫情造成的国内冲击，以期支持各国政府制定和执行政策。在需要时，本次级方案将调整或扩大其研究和技术合作的办法，并将设计和开展专项调查，以评估 COVID-19 对相关国家组的影响。
- 12.117 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 使最不发达国家和其他各类特殊处境国家实现更大的国内结构转型和包容性增长；
 - (b) 发展政策的制定和执行能力得到提高。
- 12.118 预计计划就 COVID-19 相关问题提供的支持将使各国更有能力制定和实施具体对策，着重增强其生产能力，以应对当前和未来的疫情相关冲击，减少受到外部冲击的风险，并建立复原力。

2020 年方案执行情况

12.119 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

尽管面临 COVID-19 大流行，仍保障最不发达国家的毕业前景

12.120 发展政策委员会 2018 年认定初步符合从最不发达国家类别毕业条件的国家都经历了因 COVID-19 大流行直接导致和发达国家经济衰退间接导致的社会经济倒退。本次级方案更新了大会授权的脆弱性概况报告，向符合毕业条件的最不发达国家明确说明当前冲击如何影响其毕业前景及其复原力建设和结构转型努力。这些概况报告最初是为了提供信息，供发展政策委员会 2018 年就首次达到毕业门槛的最不发达国家提出建议。为了持续监测这些国家的表现，这些概况报告已经更新，将在协助委员会决定是否确认其 2018 年毕业建议方面发挥重要作用。在编写新的概况报告时，本次级方案利用贸发会议新的生产能力指数，评估了符合条件的最不发达国家在应对所确定的疫情挑战和影响方面的相对优势和劣势。此外，还针对柬埔寨和缅甸开展了两项具体研究，研究因毕业而失去贸易优惠以及相关贸易优惠的减少可能产生哪些影响。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

12.121 上述工作促进了目标，证明是向部分符合条件的最不发达国家提供了更新的脆弱性概况报告，并就疫情的社会经济影响在安哥拉、不丹、东帝汶和瓦努阿图开展了 4 项具体的影响研究(表 12.18)。

表 12.18
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)
对首次被认定符合毕业条件的三个最不发达国家成员国的社会经济状况和系统性贸易与发展脆弱性进行评估，并以国别脆弱性概况报告的形式提供给发展政策委员会	利用强有力的方法和分析框架，持续监测被认定符合毕业条件的最不发达国家成员国的社会经济状况和脆弱性	被认定符合毕业条件的最不发达国家成员国可以通过经修订的脆弱性概况报告获得关于疫情对其经济影响的最新分析和有针对性的政策指导，这些概况报告与国别影响研究一并提供给发展政策委员会

COVID-19 对次级方案交付工作的影响

12.122 由于 2020 年 COVID-19 的影响，本次级方案推迟了原计划的活动，包括第十五届贸发大会前的筹备会议，关于原产地规则、免关税免配额市场准入和与《强化综合框架》有关的活动等最不发达国家相关贸易问题讲习班，以及原计划为一些内陆发展中国家举办的关于促进生产能力和结构转型的能力建设活动。本次级方案尽可能重新安排原计划在目标国家举行的面对面讲习班、培训和能力建设活动，并利用现有技术工具继续通过数字平台提供培训和咨询服务。此外，本次级方案还改变了做法，修改了与非洲经委会联合执行的联合国发展账户非洲服务贸易项目下的活动，以纳入对疫情在国家和区域两级的影响分析，重点关注具体的服务部门和国家案例研究。如下文成果 2 所示，这些变动影响了 2020 年次级方案执行情况。

- 12.123 不过，与此同时，本次级方案在总体目标范围内开展了新的和修改的活动，即扩大其研究重点和技术合作战略，支助成员国应对与 COVID-19 相关的问题。例如，《2020 年最不发达国家报告》增加了一章，其中分析了疫情对最不发达国家经济和社会造成的社会经济影响，并向这些国家的政策制定者提供了有针对性的政策建议。此外，本次级方案扩大了关于疫情对非洲某些服务价值链影响的业务分析，并进一步准备对与非洲具体相关的发展成果进行特别评估，这些成果涉及增长、粮食安全、非法资金流动、可持续发展目标的实现以及贸易和财政收入等问题。如上文 2020 年新出现成果部分所示，这些修改的和新的应交付产出促进取得了 2020 年的各项成果。

2022 年计划成果

- 12.124 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：建设生产能力，促进经济转型⁹

2020 年方案执行情况

- 12.125 本次级方案设计和制定了一个结构转型的方案办法，重点是为最不发达国家、内陆发展中国家和其他结构薄弱、易受冲击的经济体设定基准和建设生产能力，以使其经济多样化并更充分地参与国际贸易。通过这项工作，本次级方案旨在按照经济及社会理事会第 2017/29 号决议第 6 段所鼓励的，衡量目标国家在发展生产能力方面的进展并找出障碍。本次级方案还使脆弱国家能够确定其在发展生产能力方面的切入点和最佳定位，以便能够确定应采取哪些实际步骤以及哪些领域最需要有针对性的政策。这项工作包括创建一个科学的方法来计算贸发会议生产能力指数，并计算最不发达国家和内陆发展中国家的指数。此外，本次级方案通过培训各国统计专家掌握生产能力指数的编制和分析方法，加强了受惠国促进经济转型和建设复原力的机构能力。另外，本次级方案还公布了一本关于如何在非洲和最不发达国家建设和利用生产能力的实用手册，并为目标国家编写了关于生产能力的专题报告。该指数将公开提供给所有成员国和感兴趣的用户，以跟踪发展进度，并确定在发展、维护和使用生产能力方面存在相对优势和劣势的领域。该指数提供了充足的证据基础，使受惠国政府能够制定和实施更有针对性的政策，以支持发展生产能力并监测实现这些成果的进展情况。
- 12.126 上述工作促进了非洲和亚洲最不发达国家和内陆发展中国家建设国家政府能力，以了解生产能力对结构转型的重要性，采用贸发会议计算生产能力指数的方法，评价指数的结果，并制定政策以解决生产能力方面的差距。基于该指数的分析已纳入孟加拉国、不丹、老挝人民民主共和国、缅甸、东帝汶和瓦努阿图等国的脆弱性概况订正报告，这超过了 2020 年拟议方案预算所反映的内陆发展中国家采用生产能力指数的计划目标，因为指数使用范围已扩大到一些非内陆最不发达国家。

2022 年拟议方案计划

- 12.127 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现该目标方面取得进一步进展，本次级方案将培训国家政策制定者、私营部门行为体和相关民间社会团体，使其了解受惠国面临的发展挑战和脆弱性，以及建立和加强生产能力的其他政策选择，并将生产能力指数用于制定国家政策和监测实现结构转型方面的进展情况。下述业绩计量说明预期进展(见表 12.19)。

⁹ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 12))所示。

表 12.19
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
没有生产能力比照 评估	提供生产能力指数 计算方法	采用贸发会议生产 能力指数, 包括将 其纳入某些内陆发 展国家和非内陆 最不发达国家的脆 弱性概况报告	计算所有国家的生 产能力指数, 实现 指数的政策相关性	五个受惠国利用生 产能力指数中的分 析以及相关的技术 援助和咨询服务来 制定和执行生产能 力发展政策

^a 为维持对初始方案计划的问责, 从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标, 该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2: 建设最不发达国家的经济复原力¹⁰

2020 年方案执行情况

12.128 本次级方案继续支持最不发达国家努力在经济上实现生产结构多样化, 推动这些国家顺势从最不发达国家类别毕业, 并加强其区域和多边一体化努力, 这有助于使这些国家更好地认识自身脆弱性以及为建设复原力而实现经济结构多样化的必要性。这种支持包括本次级方案通过执行欧洲联盟-贸发会议安哥拉联合方案: 贸易培训二, 为安哥拉经济多样化作出贡献。为完成这项工作, 开展了旨在加强创业能力的有针对性的技术援助和能力建设活动以及可持续发展和扶贫背景下绿色经济中新兴经济活动, 并培育了创意产业。由于疫情相关限制, 本次级方案参加了几次以虚拟方式举办的推广活动, 并与安哥拉、孟加拉国、海地、老挝人民民主共和国和缅甸等国的国家驻地协调员、私营部门行为体和相关政府官员进行了交流。

12.129 上述工作促进了对最不发达国家经济复原力需求的认识, 但没有达到 2021 年拟议方案预算所示 27 个最不发达国家出口集中度指数下降的计划目标。最不发达国家受到了两次与疫情相关冲击的不利影响: 第一次, 因影响其医疗系统和应对当前卫生危机的能力造成的直接影响; 第二次, 贸易减少、初级商品价格下跌(主要是石油)、发达国家和邻国的封锁措施、投资额度下降和汇款减少等造成的相关影响。结果是, 经济产出和经济活动减少, 导致出口再度集中化、失业率及贫困率上升。

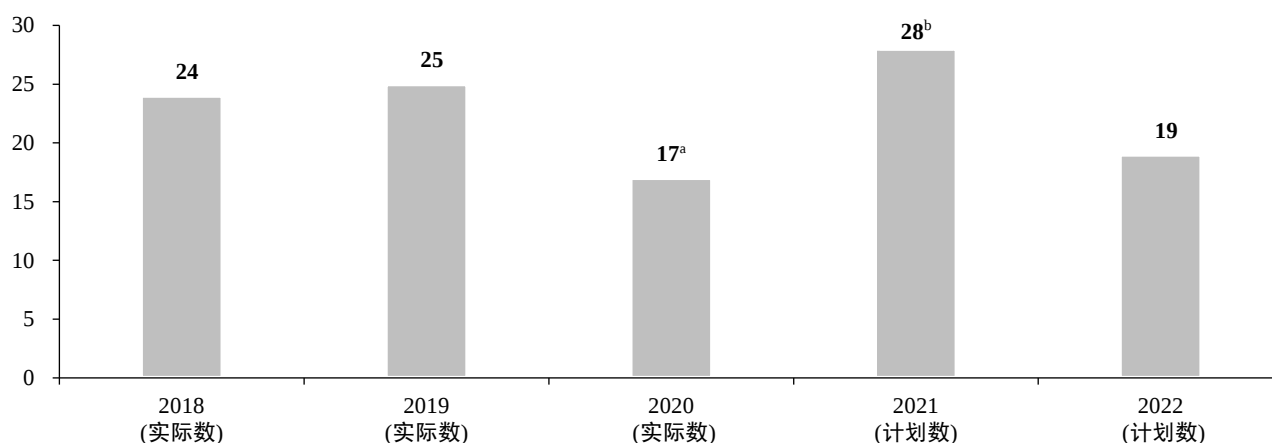
2022 年拟议方案计划

12.130 本次级方案将根据任务授权, 继续开展与计划成果相关的工作。为了促进在实现目标方面取得进一步进展, 本次级方案将继续在最不发达国家开展研究和技术援助工作, 以便这些国家能够通过使其生产结构多样化来建设复原力。下述业绩计量说明预期进展(见图 12.五)。

¹⁰ 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

图 12.五

业绩计量：出口集中度指数下降的最不发达国家总数(年度)



^a 2020 年的业绩衡量是估计数，因为在公布时还没有 2020 年的实际数据。

^b 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：非洲国家更多地参与区域和全球价值链

2022 年拟议方案计划

- 12.131 通过为协调落实世贸组织《贸易便利化协定》提供足够的支持，可以促进非洲国家特别是内陆发展中国家融入区域和全球价值链，应对所面临的贸易和发展挑战。非洲国家特别是内陆发展中国家正在争取实行有效的贸易便利化措施。这些国家可以通过加强贸易和运输物流，降低非关税壁垒，减少主要通道(包括过境邻国)沿线上的延误和不确定性，大幅促进出口，减少影响其区域和国际贸易交流的瓶颈。本次级方案凭借其在区域和多边贸易谈判领域的专门知识和长期技术援助，特别是海关事务专门知识以及《西非贸易便利化方案》所涵盖过境、运输和贸易便利化谈判方面的专门知识，一直在支持非洲最不发达国家和内陆发展中国家从区域和全球价值链中获得惠益，并支持非洲大陆自由贸易区落地实施。

经验教训和计划变动

- 12.132 本次级方案的经验教训是，协调过境战略以及在邻国之间建立和实施国家间协调机制对于非洲国家融入区域和全球价值链至关重要，这有助于这些国家实现结构转型。本方案将吸取经验教训，加强受惠国不同政府部门与其他相关行为体之间在国家一级的合作，包括商务部、运输部和规划部与商会和其他私营部门行为体(例如，承运人和托运人)之间的合作。这将进一步促进邻国之间就上述问题进行定期交流。国家间贸易便利化和运输物流的改善将有助于减少主要通道沿线的边境延误和不确定性，并可使受惠国促进其区域和国际出口，提升其在区域和全球价值链中的地位。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 12.133 预计这项工作将促进目标，证明是三个受惠国(贝宁、布基纳法索和尼日尔)的国家间贸易有所增加，这得益于：部际工作组成员之间加强了对话，以制定和实施有效的国家间过境方案路线图；国家内部运输物流更加协调，以及在边境实施了有效的国家间过境方案，促进商业交流，减少贸易成本和时间(见表 12.20)。

表 12.20
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021 年(计划业绩)	2022 年(计划业绩)
—	由于贸发会议提高了对这一问题的认识，商业部、运输部、规划部、商会和私营部门行为体认识到需要一个过境和运输协调机制	通过已成立的部际工作组，使受惠国更好地认识执行区域过境公约(西非经共体《国家间公路货物过境公约》)和世贸组织《贸易便利化协定》所产生的惠益	清点贝宁、布基纳法索和尼日尔现有的国家间公路过境协议，并由受惠国通过已成立的部际工作组确认国家间有效过境方案的路线图	贸发会议为协调国家间过境和运输政策的实施工作提供政策指导和咨询支持，使三个受惠国(贝宁、布基纳法索和尼日尔)之间的国家间贸易有所增加

立法授权

12.134 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

67/221	从最不发达国家名单毕业的国家的平稳过渡	74/3	审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议的政治宣言
68/18	国家从最不发达国家类别毕业		
68/225	与内陆发展中国家的特殊需要和问题有关的具体行动：内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的成果	74/15	关于《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》执行情况高级别中期审查的政治宣言
69/15	小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)	74/234	联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况
69/217	《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况	75/227	第四次联合国最不发达国家问题会议的后续行动

经济及社会理事会决议

2017/29	发展政策委员会第十九届会议报告	2019/8	发展政策委员会第二十一届会议报告
2018/27	发展政策委员会第二十届会议报告		

应交付产出

12.135 表 12.21 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 12.21

次级方案 5：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	10	7	9	4
1. 经济及社会理事会报告，包括脆弱性概况报告	3	3	5	1
2. 第十五届贸发大会的报告和背景文件	2	1	—	—
3. 贸易和发展理事会的报告，内容涉及《非洲经济发展报告》概览；贸发会议全系统开展的针对最不发达国家的活动、贸发会议全系统开展的支持小岛屿发展中国家和内陆发展中国家的活动、贸发会议全系统开展的有利于非洲的有关内陆发展中国家生产能力指标和基准的活动；第二次联合国内陆发展中国家问题会议成果落实情况	5	3	4	3
实质性会议服务(3 小时会议次数)	31	16	8	9
4. 大会和经济及社会理事会及其发展政策委员会的会议	2	2	1	2
5. 第十五届贸发大会的会议，包括筹备会议	22	7	—	—
6. 贸易和发展理事会年度和执行局会议	5	5	5	5
7. 方案计划和方案业绩工作组会议	2	2	2	2
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	3	4	4	7
8. 旨在建设国家能力的贸易、过境和发展项目	2	2	2	5
9. 强化综合框架方面的项目	1	2	2	2
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	19	17	18	25
10. 与最不发达国家有关的贸易问题讲习班，内容涉及免关税免配额市场准入问题；在强化综合框架下开展贸易一体化诊断性研究/后贸易一体化诊断性研究和贸易活动；结构转型和在摆脱最不发达国家身份方面的进展情况	14	13	14	14
11. 关于执行《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》、《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》、与内陆发展中国家有关的专题或部门问题、伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》、第五次联合国最不发达国家问题会议商定成果以及贸易和贫困问题的讲习班	3	2	3	9
12. 关于最不发达国家和非洲的发展相关事项的讲习班	2	2	1	2
出版物(出版物数目)	9	8	10	12
13. 《最不发达国家报告》及其综述	2	2	2	2
14. 《非洲经济发展报告》	1	1	1	1
15. 关于建设和计量生产能力的报告	1	1	—	1
16. 关于加强贸易与工业战略一致性以促进非洲减贫的报告和关于非洲的特别问题文件	1	1	1	1
17. 关于免关税免配额市场准入和原产地规则的研究和分析	1	1	1	1
18. 最不发达国家在地理标志方面的经验教训和相关分析	1	1	2	1

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
19. 内陆发展中国家关心的部门、统计和专题问题:对执行《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》和可持续发展目标的政策影响	1	1	2	1
20. 最不发达国家在实现可持续发展目标方面面临的挑战以及在最终评估伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》的背景下所应采取的行动	1	—	1	—
21. 关于最不发达国家和非洲经济发展问题的研究论文	—	—	—	4
技术材料(材料数目)	4	4	6	8
22. 关于贸易和贫困的研究论文	2	2	2	2
23. 关于小岛屿发展中国家等脆弱经济体的贸易和发展问题的研究论文	2	2	2	4
24. 有关强化综合框架的出版物,包括有关过境、运输、贸易便利化的出版物	—	—	2	2

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和倡导:就《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》向贸易部、运输部和规划部提供咨询服务,并就计量内陆发展中国家生产能力向各国统计局提供咨询服务;就平稳过渡战略向即将毕业和已毕业的最不发达国家提供咨询服务;就贸易和发展问题向小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和非洲国家提供咨询服务;就关系到最不发达国家的贸易问题(包括就免关税配额市场准入问题向最不发达国家提供咨询服务)和强化综合框架提供咨询服务;就贸发会议支持非洲发展新伙伴关系的活动开展协商;与联合国伙伴机构和非洲国家就实施第三个非洲工业发展十年进行协商。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料:为成员国举办关于最不发达国家和非洲的发展、全球化、发展战略和政策一致性问题的讲座,目标是至少有 100 名联合参与者;以及与《最不发达国家报告》和《非洲经济发展报告》相关的政策简报。

对外关系和媒体关系:关于《最不发达国家报告》和《非洲经济发展报告》的新闻稿,关于旗舰报告和其他专题研究重要政策建议的观点文章,关于《最不发达国家报告》和《非洲经济发展报告》的新闻发布会,以及关于研究成果和政策建议的访谈。

B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

12.136 表 12.22 至 12.24 显示 2022 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 12.22

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	63 551.0	68 687.2	—	—	(321.6)	(321.6)	(0.5)	68 365.6
其他工作人员费用	270.5	652.0	—	—	(29.0)	(29.0)	(4.4)	623.0
招待费	0.6	8.4	—	—	—	—	—	8.4
咨询人	615.0	350.1	—	—	—	—	—	350.1
专家	10.2	237.4	—	—	—	—	—	237.4
代表差旅	3.6	177.6	—	—	(10.3)	(10.3)	(5.8)	167.3
工作人员差旅	61.3	384.4	—	—	(6.4)	(6.4)	(1.7)	378.0
订约承办事务	1 228.6	785.4	—	—	—	—	—	785.4
一般业务费用	1 512.8	1 745.7	—	—	(107.5)	(107.5)	(6.2)	1 638.2
用品和材料	118.5	308.9	—	—	—	—	—	308.9
家具和设备	501.1	440.5	—	—	—	—	—	440.5
其他	1.3	—	—	—	—	—	—	—
共计	67 874.4	73 777.6	—	—	(474.8)	(474.8)	(0.6)	73 302.8

表 12.23

总表：2022 年拟议员额和员额变动 ^a

(员额数目)

	数目	详情
2021 年核定数	379	1 个 USG, 1 个 ASG, 5 个 D-2, 20 个 D-1, 51 个 P-5, 64 个 P-4, 73 个 P-3, 32 个 P-2/1, 10 个 GS(PL), 122 个 GS(OL)
改派	—	次级方案 4 中的 1 个 P-4 和 1 个 GS(OL)、次级方案 5 中的 1 个 GS(OL)和方案支助中的 1 个 P-4
2022 年拟议数	379	1 个 USG, 1 个 ASG, 5 个 D-2, 20 个 D-1, 51 个 P-5, 64 个 P-4, 73 个 P-3, 32 个 P-2/1, 10 个 GS(PL), 122 个 GS(OL)

^a 关于员额变动的更多信息见附件二。

注：表格和图表使用的缩写如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；ASG，助理秘书长；USG，副秘书长。

表 12.24

总表：按职类和职等列示的拟议员额^a

(员额数目)

职类和职等	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	1	—	—	—	—	1
D-2	5	—	—	—	—	5
D-1	20	—	—	—	—	20
P-5	51	—	—	—	—	51
P-4	64	—	—	—	—	64
P-3	73	—	—	—	—	73
P-2/1	32	—	—	—	—	32
小计	247	—	—	—	—	247
一般事务及有关职类						
GS(PL)	10	—	—	—	—	10
GS(OL)	122	—	—	—	—	122
小计	132	—	—	—	—	132
共计	379	—	—	—	—	379

^a 包括 4 个临时员额(1 个高等经济事务干事(P-5)、2 个经济事务干事(P-4)和 1 个经济事务干事(P-3))。

12.137 关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 12.25 至 12.27 和图 12.六。

12.138 如表 12.25(1)和 12.26(1)所示，2022 年拟议资源总额在重计费用前为 73 302 800 美元，与 2021 年批款相比，净减 474 800 美元(0.6%)。资源变动由一个因素(即其他变动)引起。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 12.25

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2020 年 支出数	2021 年 拨款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
A. 决策机关	69.6	192.7	—	—	(10.3)	(10.3)	(5.3)	182.4
B. 行政领导和管理	5 882.2	5 539.5	—	—	—	—	—	5 539.5
C. 工作方案								
1. 全球化、相互依存和发展	10 159.5	11 702.5	—	—	(25.2)	(25.2)	(0.2)	11 677.3
2. 投资和企业	12 097.3	13 786.5	—	—	—	—	—	13 786.5
3. 国际贸易及初级商品	13 619.3	15 252.2	—	—	(3.8)	(3.8)	(0.0)	15 248.4
4. 技术和物流	9 154.2	8 880.8	—	—	(161.6)	(161.6)	(1.8)	8 719.2
5. 非洲、最不发达国家和特别方案	4 388.3	5 172.4	—	—	(69.6)	(69.6)	(1.3)	5 102.8
小计, (C)	49 418.6	54 794.4	—	—	(260.2)	(260.2)	(0.5)	54 534.2
D. 方案支助	12 504.1	13 251.0	—	—	(204.3)	(204.3)	(1.5)	13 046.7
小计, (1)	67 874.4	73 777.6	—	—	(474.8)	(474.8)	(0.6)	73 302.8

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2020 年 支出数	2021 年 估计数	变动	百分比	2022 年 估计数
A. 决策机关	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	—	—	—	—	—
C. 工作方案					
1. 全球化、相互依存和发展	4 490.6	5 013.0	—	—	5 013.0
2. 投资和企业	3 503.0	3 838.5	—	—	3 838.5
3. 国际贸易及初级商品	2 248.8	2 493.2	—	—	2 493.2
4. 技术和物流	19 963.7	24 269.4	—	—	24 269.4
5. 非洲、最不发达国家和特别方案	916.6	1 077.7	—	—	1 077.7
小计, (C)	31 122.7	36 691.8	—	—	36 691.8
D. 方案支助	4 746.5	4 459.8	—	—	4 459.8
小计, (2)	35 869.2	41 151.5	—	—	41 151.5
共计	103 743.6	114 929.1	(474.8)	(0.4)	114 454.3

表 12.26

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的 2022 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 决策机关	—	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	30	—	—	—	—	30
C. 工作方案						
1. 全球化、相互依存和发展	62	—	—	—	—	62
2. 投资和企业	75	—	—	—	—	75
3. 国际贸易及初级商品	82	—	—	—	—	82
4. 技术和物流	49	—	—	—	—	49
5. 非洲、最不发达国家和特别方案	26	—	—	—	—	26
小计, (C)	294	—	—	—	—	294
D. 方案支助	55	—	—	—	—	55
共计	379	—	—	—	—	379

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2021 年 估计数	变动	2022 年 估计数
A. 决策机关	—	—	—
B. 行政领导和管理	—	—	—
C. 工作方案			
1. 全球化、相互依存和发展	—	—	—
2. 投资和企业	—	—	—
3. 国际贸易及初级商品	—	—	—
4. 技术和物流	2	—	2
5. 非洲、最不发达国家和特别方案	—	—	—
小计, (C)	2	—	2
D. 方案支助	13	—	13
小计, (2)	15	—	15
共计	394	—	394

表 12.27

总表：财政资源和员额资源的演变情况

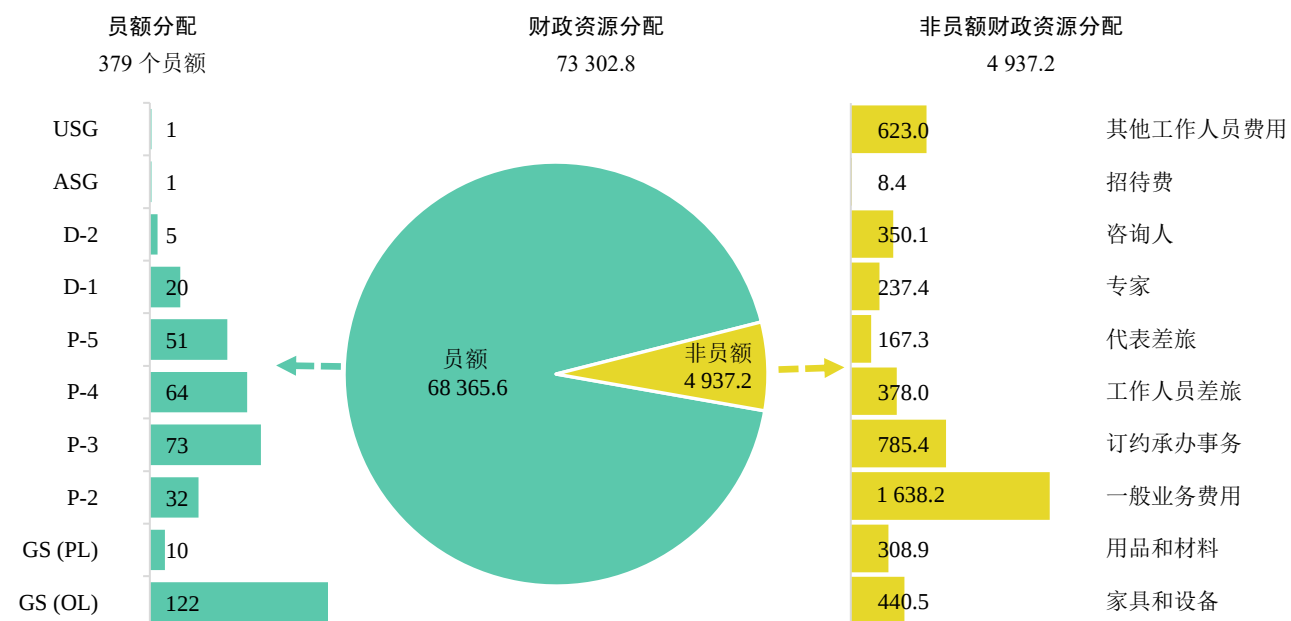
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	63 551.0	68 687.2	—	—	(321.6)	(321.6)	(0.5)	68 365.6
非员额	4 323.4	5 090.4	—	—	(153.2)	(153.2)	(3.0)	4 937.2
共计	67 874.4	73 777.6	—	—	(474.8)	(474.8)	(0.6)	73 302.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		247	—	—	—	—	—	247
一般事务及有关职类		132	—	—	—	—	—	132
共计		379	—	—	—	—	—	379

图 12.六

2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按因素、构成部分和次级方案列示的差异解释

总体资源变动

其他变动

12.139 如表 12.25(1)所示, 资源变动反映净减 474 800 美元, 详情如下:

- (a) **决策机关。**代表差旅费减少 10 300 美元, 主要反映继续实施“重建得更好”的做法, 更多地使用虚拟远程会议设施取代亲自出席会议。
- (b) **次级方案 1, 全球化、相互依存和发展。**一般业务费用项下减少 25 200 美元, 反映拟将与数据处理和办公自动化有关的所需资源调拨给方案支助构成部分。通过这一拟议调拨, 可在方案支助构成部分项下集中规划和管理贸发会议的一般业务费用所需资源。
- (c) **次级方案 3, 国际贸易及初级商品。**工作人员差旅费减少 3 800 美元, 反映更多地使用虚拟远程会议取代亲自出席活动和会议。
- (d) **次级方案 4, 技术和物流。**净减 161 600 美元, 原因是:
 - (一) 员额资源减少 160 800 美元, 反映拟将 1 名方案管理干事(P-4)改派为经济事务干事, 1 名工作人员助理(一般事务人员(其他职等))改派为统计助理。根据既定做法, 这两个员额的空缺率均为 50%。拟议改派为经济事务干事, 以加强本次级方案的经济研究和分析能力; 拟议改派为统计助理, 以增加本次级方案新设立的电子商务和数字经济衡量工作组的能力;
 - (二) 工作人员差旅费减少 800 美元, 反映越来越多地使用虚拟远程会议代替亲自出席活动和会议。
- (e) **次级方案 5, 非洲、最不发达国家和特别方案。**员额资源减少 69 600 美元, 反映拟将一名研究助理(一般事务人员(其他职等))改派为工作人员助理。根据既定做法, 该员额的空缺率为 50%。拟议改派是为了满足次级方案对工作人员助理的需求, 以支持司长和前台办公室的日常工作。这也将提高本次级方案与其他次级方案和外部利益攸关方的联络和沟通效率。
- (f) **方案支助。**净减 204 300 美元, 原因是:
 - (一) 员额资源减少 91 200 美元, 反映拟将 1 名新闻干事(P-4)改派为政府间事务干事。根据既定做法, 该员额的空缺率为 50%。拟议改派是为了根据政府间支助处所提供服务的性质调整该员额的职能;
 - (二) 非员额资源净减 113 100 美元, 主要反映“重建得更好”的做法, 主要是在其他工作人员费用和一般业务费用项下。所需资源减少还反映了贸发会议的数字化努力和弹性工作安排。这些在 2020 年疫情期间实施的做法, 预计将延续到 2022 年及以后。与“重建得更好”做法有关的变动包括其他工作人员费用项下所需资源减少(29 000 美元), 以考虑到由于通过弹性工作安排更有效地利用人力资源, 一般临时人员和加班所需资源减少; 工作人员差旅费(1 800 美元)减少, 以考虑到更多地使用虚拟远程会议取代亲自出席活动; 一般业务费用(82 300 美元)减少, 主要原因是移动电话和固定电话通信的预期使用率降低, 以及家具和设备维修费用减少, 所需资源减少因从次级方案 1(全球化、相互依存和发展)调入数据处理和办公自动化所需资源而被部分抵消。

预算外资源

- 12.140 如表 12.25(2)和 12.26(2)所示，贸发会议预计将继续收到现金和实物捐助，可补充经常预算资源。2022 年，预算外资源估计为 41 151 500 美元，将用于 15 个员额，如表 12.26(2)所示。在次级方案 1(全球化、相互依存和发展)下，资源将主要用于应成员国要求在外地开展各种技术合作和能力建设活动、培训、讲习班和研讨会。此外，在次级方案 2(投资和企业)下，预算外资源预计将促进技术合作项目，以建设和加强发展中国家在促进可持续发展和企业发展投资领域的人力和机构能力。在次级方案 3(国际贸易及初级商品)下，预算外资源计划用于各领域的技术合作和能力建设项目，包括贸易谈判和商业外交、贸易、环境、气候变化和可持续发展、竞争和消费者政策以及贸易分析。在次级方案 4(技术和物流)下，预算外资源计划用于海关自动化和其他贸易相关流程以及国际经济议程上关键问题方面的能力建设。在次级方案 5(非洲、最不发达国家和特别方案)下，预算外资源计划用于建设最不发达国家和非洲国家的生产能力，使这些国家能够实现经济多样化，并建设和加强其人力和机构能力。在方案支助构成部分，预算外资源将主要用于提供与次级方案预算外活动有关的行政支助。预算外资源占本款资源总额的 36.0%。
- 12.141 根据秘书长的授权，预算外资源的使用由贸发会议负责监督。

决策机关

- 12.142 本构成部分的拟议资源将用于支付与贸发会议负责服务的常设政府间机关和专家机构、大会特别会议和各政府间进程相关的费用。以个人身份在委员会任职的专家经费按照大会第 46/235 号决议的规定编列，各职司委员会成员的经费按照大会第 49/130 号决议的规定编列。表 12.28 提供信息，说明各常设政府间机关和经常预算下的相关所需资源。

表 12.28
决策机关

(千美元)

决策机关	说明	补充信息	2021 年 批款数	2022 年估计数 (重计费用前)
科学和技术促进发展委员会	根据大会第 46/235 号决议成立的政府间科学和技术促进发展委员会为相关工作方案提供全面指导。根据经济及社会理事会第 2002/37 和 2006/46 号决议，委员会由 43 名成员组成，每年举行一次会议并向经社理事会报告。根据经社理事会第 1993/75 号决议，在该委员会闭会期间可举办特设小组会议和讲习班，以审查科学技术促进发展方面的具体问题，进而向委员会提供专门技术性咨询意见。贸发会议秘书处为委员会提供实质性支持。根据大会第 70/125 号决议的要求，委员会主席设立了加强合作问题工作组，处理与互联网有关的公共政策问题。	任务：大会第 46/235 号决议 成员：43 名政府专家 每年一届 每年一次闭会期间小组会议	142.0	138.0

第四编 国际合作促进发展

决策机关	说明	补充信息	2021 年 批款数	2022 年估计数 (重计费用前)
投资、企业和发展委员会	投资、企业和发展委员会的任务是处理与投资、技术和相关财务问题以及企业与信息和通信技术问题有关的问题。委员会由 16 名专家顾问协助，这些顾问以个人身份提供服务，他们既有选自发达国家的，也有选自发展中国家的。委员会有一个常设附属专家机构，即国际会计和报告准则政府间专家工作组。	任务：大会第 49/130 号决议 TD/442、TD/442/Corr.1 和 TD/442/Corr.2(《阿克拉协议》)，第 202 段 成员：16 名专家(委员会对贸发会议所有成员国开放) 每年一届	35.6	29.4
贸发会议四年度大会	大会根据其第 1995(XIX)号决议第 2 段，结合贸发会议或贸易和发展理事会的建议，确定贸发会议届会的日期和地点。贸发会议第十五届大会将于 2021 年举行。在届会之后将与成员国就问题及任务规定开展协商。	任务：大会第 1995(XIX)号决议，第 2 段 每四年举行一届	15.1	15.0
共计			192.7	182.4

12.143 2022 年拟议经常预算资源为 182 400 美元，与 2021 年批款相比减少 10 300 美元。第 12.139 (a) 段解释了拟议减少该数额的原因。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 12.29 和图 12.七。

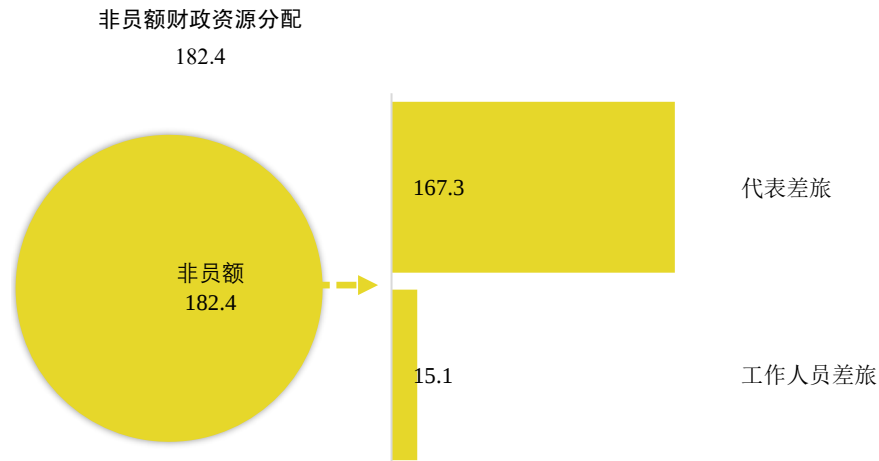
表 12.29

决策机关：财政资源的演变情况

(千美元)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
非员额	69.6	192.7	—	—	(10.3)	(10.3)	(5.3)	182.4
共计	69.6	192.7	—	—	(10.3)	(10.3)	(5.3)	182.4

图 12.七
决策机关：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况
(千美元)



行政领导和管理

- 12.144 贸发会议秘书长负责通盘指导实务和管理事项，确保向贸发会议政府间机制提供有效服务，特别是向贸发会议四年度大会及贸易和发展理事会届会提供服务。常务副秘书长代表秘书长开展工作，负责秘书处的战略、方案和管理方面业务，包括推动与相关实体的战略整合和政策一致性以及协作配合，并监督宣传工作，以提高贸发会议工作的可见度、效用和影响力。
- 12.145 贸发会议秘书长办公室协助秘书长和常务副秘书长履行上述职责，包括贸发会议印发的所有文件和出版物的政策审批、政府间会议和专家会议的政策规划与协调、由内部方案审查职能进行方案和项目审批、技术合作活动、评价以及对外关系和传播。
- 12.146 贸发会议秘书长办公室还协调贯穿各领域的体制进程，例如有系统地将性别平等内容纳入贸发会议工作的所有领域，在工作人员中实现性别均等。为此，秘书长办公室正在协调性别平等工作队，该工作队由贸发会议副秘书长担任主席，任务是改进和更好地协调性别主流化活动，包括为贸发会议的每个次级方案任命性别平等问题协调人，其职责包括从性别主流化角度审查和审批信托基金项目文件。此外，统计协调工作队由贸发会议常务副秘书长担任主席，任务是改进对贸发会议统计活动的协调并发挥协同增效作用，确定贸发会议统计工作的战略优先事项，协调统计方面的编制、传播和能力建设等活动。
- 12.147 传播和对外关系科负责规划和交付贸发会议的媒体外联和对外关系活动、网络内容管理、民间社会联络和传播战略实施。该科的工作以统筹一致和相辅相成的方式进行。传播和信息领域的主要活动包括制作和传播针对特定受众的信息和媒体产品。在网络内容管理方面，该科负责对贸发会议多语种网站上的内容进行有效、及时的维护和业务监测，并负责执行贸发会议的网络战略。在民间社会外联方面，该科致力于促进与民间社会的合作和工作关系，其中包括非政府组织、工会、学术界和政府间组织等，并在民间社会工作方面开展筹款和政府间联络活动。

- 12.148 评价股协调和开展评价活动，这些评价活动通过提供内部监督，包括监督和管理由贸易和发展理事会授权的外部评价、监督和管理由联合国发展账户资助的项目评价以及按捐助协议要求开展的外部评价，确保并提高贸发会议方案和质量的影响力和项目的影响力。该股通过遵循最佳做法和创新办法的组织评价框架和准则促进评价文化，并就监督、自我评估和自我评价向管理层提供战略支持和咨询意见。
- 12.149 技术合作科负责确保贸发会议技术合作活动、技术合作战略的执行、项目编制和落实通盘连贯一致。该科确保有效结合分析工作与技术合作，协调技术合作活动，包括与其他机构，特别是与贸发会议牵头的机构间贸易和生产能力小组成员合作开展的此类活动。
- 12.150 贸发会议纽约办事处致力于在联合国总部以及与设在纽约和华盛顿特区的相关行为体加强外联，宣传贸发会议的目标，包括加强与联合国系统所有实体、基金和专门方案、外交使团、记者团、研究组织和非政府组织以及贸易、投资、技术和发展领域的技术援助机构的协调。
- 12.151 贸发会议设在亚的斯亚贝巴的非洲区域办事处为非洲成员国、区域组织和区域经济共同体提供实务支助、技术知识和咨询服务。办事处的技术实务援助由各次级方案下的资源提供，并辅之以区域间咨询机构的资源。
- 12.152 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，贸发会议将环境管理做法纳入其业务活动。作为其承诺的一部分，贸发会议将继续尽可能使用信通技术工具代替航空旅行，减少碳足迹。贸发会议是设在联合国日内瓦办事处房地内的非驻地实体，碳足迹仅包括与航空旅行有关的排放。此外，贸发会议将继续抵消其碳足迹，以保持机构运行的碳中和。
- 12.153 关于及时提交文件和航空旅行提前订票政策的合规情况，见表 12.30。2020 年提前订票政策合规率下降的主要原因是 COVID-19 大流行导致的旅行限制和不确定因素。不过，贸发会议已努力提高合规率，包括在管理信息系统(贸发会议管理看板)中监测遵守预购机票政策的情况，并每月向高级管理层报告一次。还推出了一个新的在线门户(任务差旅门户)，供工作人员在“团结”系统提出旅行申请前，获取高级管理层的旅行申请批准。该门户网站可识别不符合预购机票政策的请求，并自动向高级管理人员发出警告。此外，贸发会议继续努力提高工作人员的认识，并鼓励尽可能提早规划各类会议。

表 12.30
合规率
(百分比)

	2019 年实际数	2020 年实际数	2021 年计划数	2022 年计划数
及时提交材料	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	55	44	100	100

- 12.154 2022 年拟议经常预算资源为 5 539 500 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 12.31 和图 12.八。

表 12.31

行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

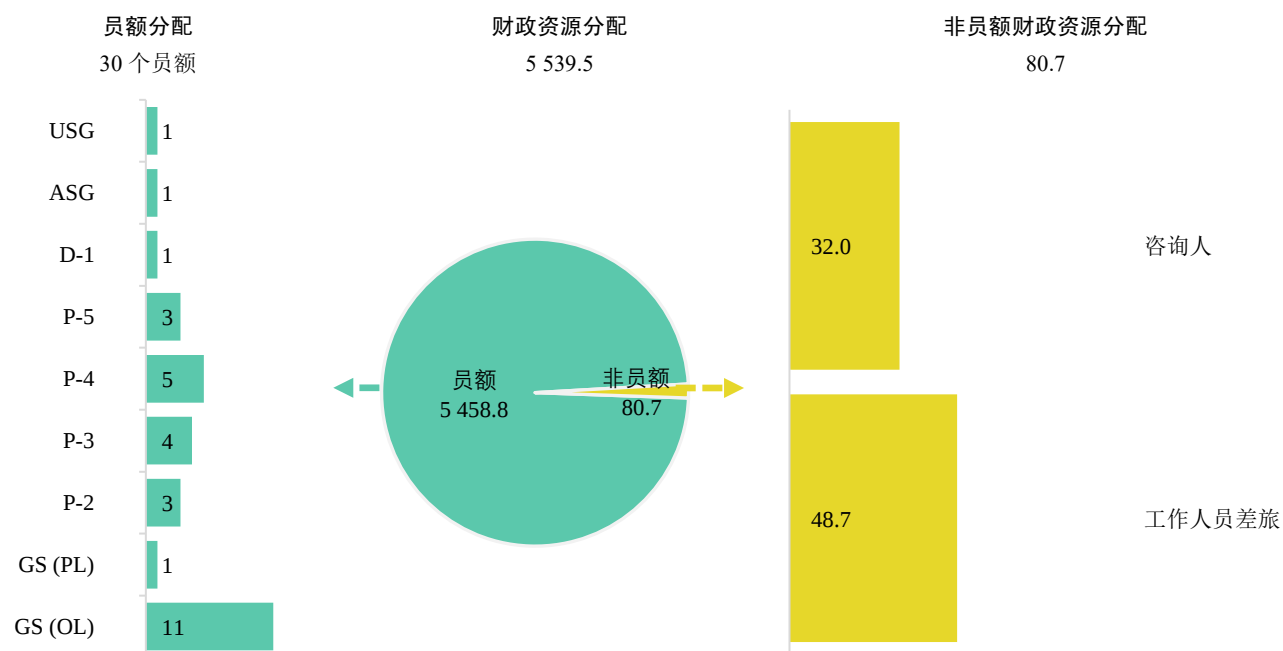
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	5 845.6	5 458.8	—	—	—	—	—	5 458.8
非员额	36.7	80.7	—	—	—	—	—	80.7
共计	5 882.2	5 539.5	—	—	—	—	—	5 539.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		18	—	—	—	—	—	18
一般事务及有关职类		12	—	—	—	—	—	12
共计		30	—	—	—	—	—	30

图 12.八

行政领导和管理：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

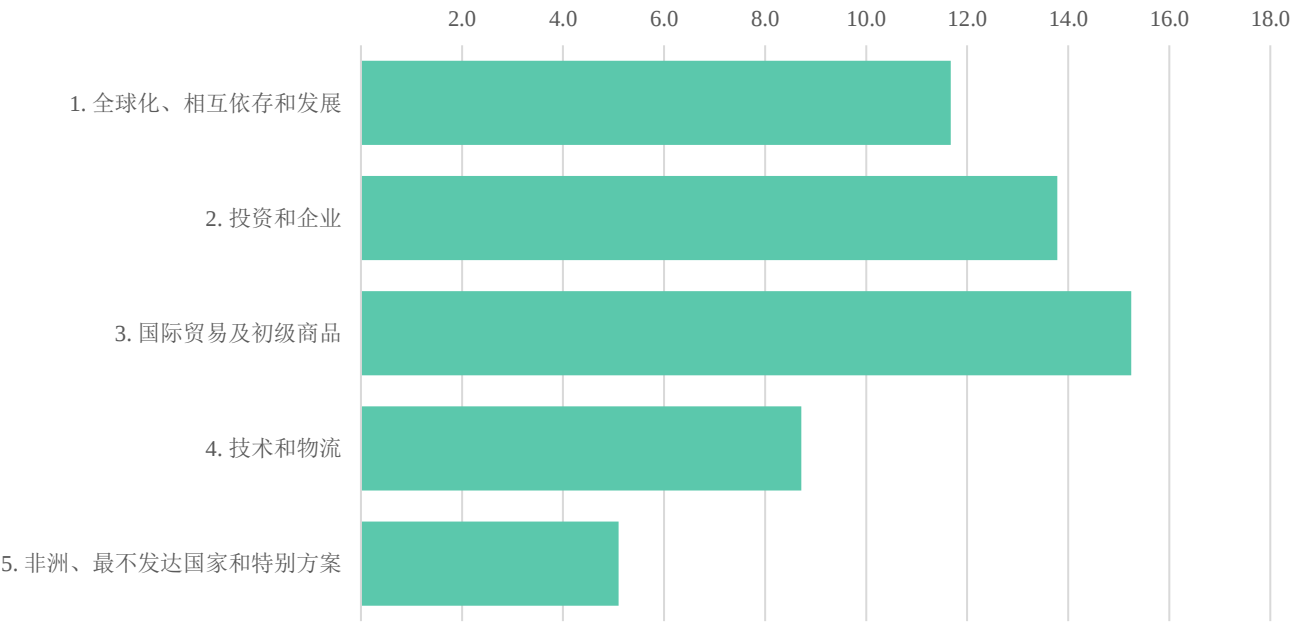
(员额数目/千美元)



工作方案

12.155 2022 年拟议经常预算资源为 54 534 200 美元，与 2021 年批款相比减少 260 200 美元。第 12.139 段解释了拟议减额的原因。按次级方案开列的资源分配情况见图 12.九。

图 12.九
按次级方案列示的 2022 年拟议资源分配情况
(百万美元)



次级方案 1
全球化、相互依存和发展

12.156 2022 年拟议经常预算资源为 11 677 300 美元，与 2021 年批款相比减少 25 200 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 12.32 和图 12.十。

表 12.32

次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况

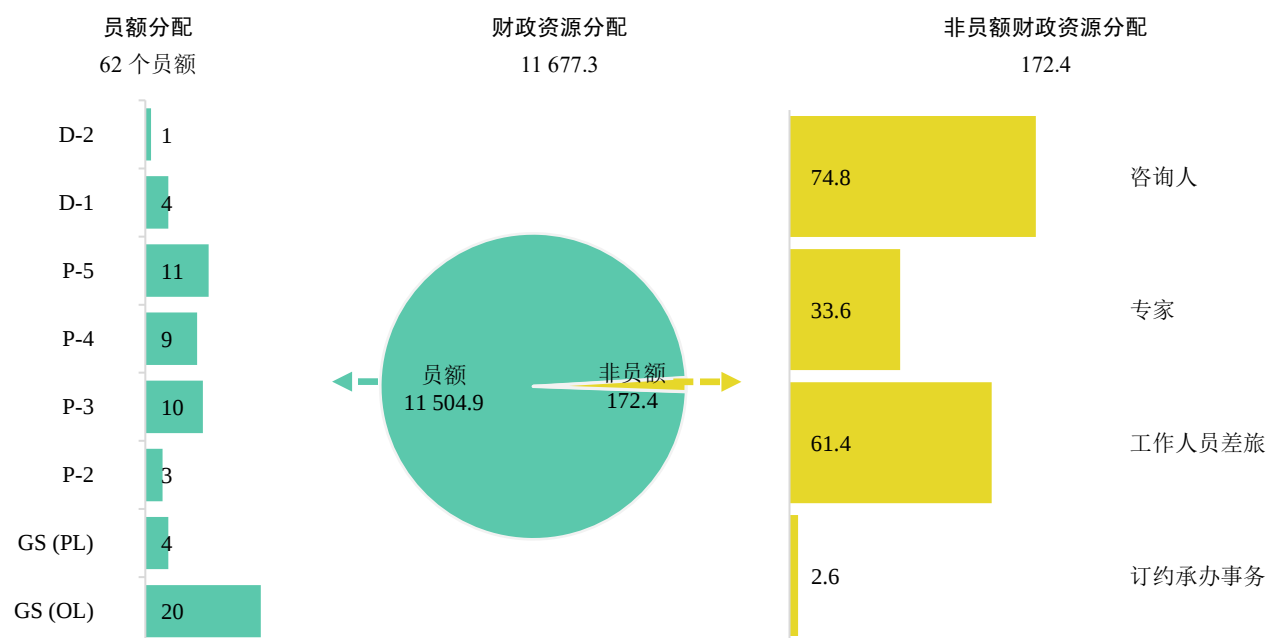
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变 动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	10 011.5	11 504.9	—	—	—	—	—	11 504.9
非员额	148.0	197.6	—	—	(25.2)	(25.2)	(12.8)	172.4
共计	10 159.5	11 702.5	—	—	(25.2)	(25.2)	(0.2)	11 677.3
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		38	—	—	—	—	—	38
一般事务及有关职类		24	—	—	—	—	—	24
共计		62	—	—	—	—	—	62

图 12.十

次级方案 1：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

- 12.157 本次级方案的预算外资源估计为 5 013 000 美元，将用作非员额资源。这些资源将有助于本次级方案向决策者传播研究结果，使决策者能够从本次级方案的分析和政策建议中受益。一个行动领域是调动资源，目的是提高亚洲国家和地区的能力，以制定和实施政策，在 COVID-19 大流行期间及以后为可持续发展目标提供资金。另一个行动领域是提高西非经济货币联盟成员国的统计能力，以建立统一机制，收集、处理和传播与服务进出口有关的统计数据。第三个行动领域是加强非洲各国政府和其他利益攸关方的统计能力，以界定、衡量和传播与税收和商业活动有关的非法资金流动统计数据。第四个行动领域是评估巴勒斯坦被占领土的经济发展前景，审查贸易和发展的障碍，以减轻强加给巴勒斯坦人民的不利经济和社会条件。这些资源还将能够向发展中国家提供技术援助，以加强各国政府有效和可持续地管理其债务的能力，支持减贫、发展、透明度和善治。因此，这些资源将有助于实现可持续发展目标 1 和具体目标 17.4。主要预期成果是提高各国记录、处理、监测、报告、分析和传播其公共债务数据的能力，以确保公共债务保持在可持续的水平。2022 年资源估计数与 2021 年估计数相比，没有变化。

次级方案 2

投资和企业

- 12.158 2022 年拟议经常预算资源为 13 786 500 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 12.33 和图 12.十一。

表 12.33

次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况

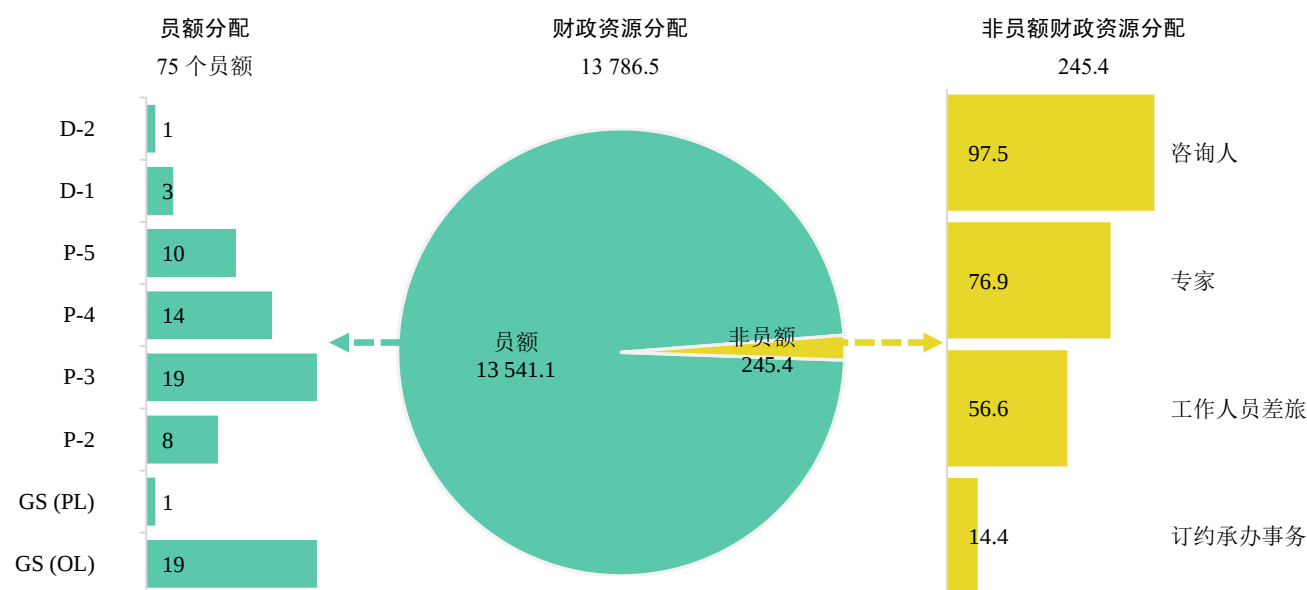
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计費用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	11 822.4	13 541.1	—	—	—	—	—	13 541.1
非员额	274.9	245.4	—	—	—	—	—	245.4
共计	12 097.3	13 786.5	—	—	—	—	—	13 786.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		55	—	—	—	—	—	55
一般事务及有关职类		20	—	—	—	—	—	20
共计		75	—	—	—	—	—	75

图 12.十一

次级方案 2：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

- 12.159 本次级方案的预算外资源估计为 3 838 500 美元，将用作非员额资源。这些资源将主要用于提供技术合作项目，以建立和加强发展中国家、特别是最脆弱经济体的人力和机构能力，以制定有利于促进可持续发展投资的政策，并根据推动实现可持续发展目标的国家发展战略，促进这些国家私营部门的发展。本次级方案提供全面和一致的一揽子援助，包括为政策决定和政策选择提供关于投资流动和政策趋势的信息；量身定做的诊断流程和有针对性的特别技术咨询服务；培训活动，交流最佳做法和经验教训，以及在国家、区域和国际各级与利益攸关方(包括高级别决策者)互动。主要服务包括审查各国的投资政策、国际投资协定、商业便利化(包括通过开发电子平台)，以及促进企业发展和创业(包括通过经营技术方案)。2022 年的资源估算额与 2021 年的估算额相比，没有变化。

次级方案 3 国际贸易及初级商品

- 12.160 2022 年拟议经常预算资源为 15 248 400 美元，与 2021 年批款相比减少 3 800 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 12.34 和图 12.十二。

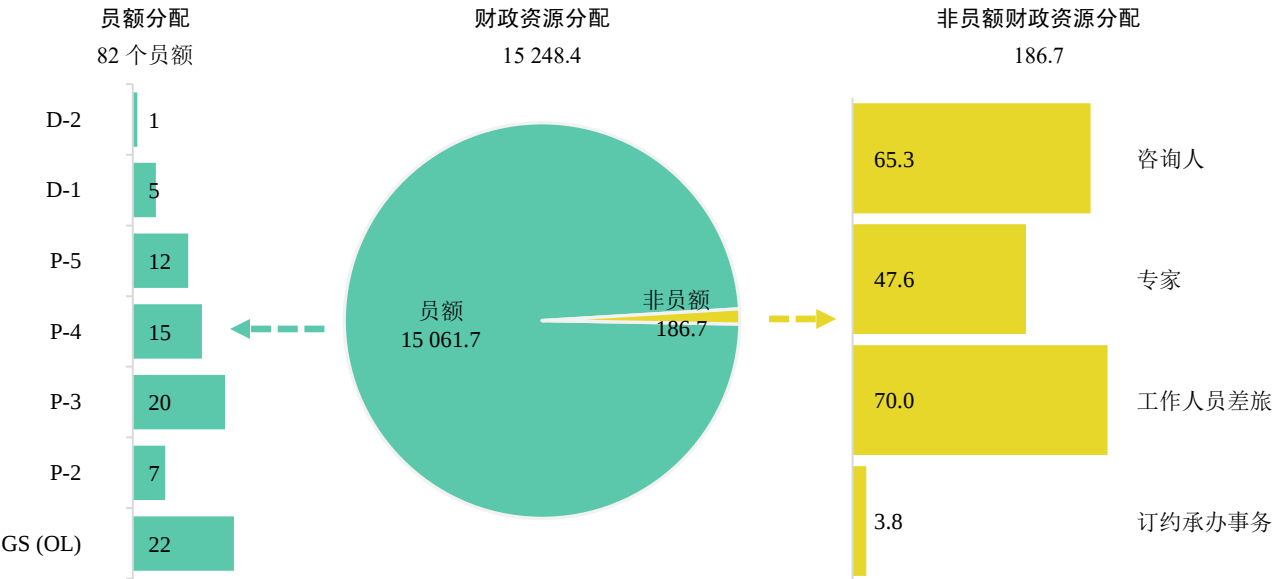
表 12.34
次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	13 514.4	15 061.7	—	—	—	—	—	15 061.7
非员额	104.9	190.5	—	—	(3.8)	(3.8)	(2.0)	186.7
共计	13 619.3	15 252.2	—	—	(3.8)	(3.8)	(0.0)	15 248.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		60	—	—	—	—	—	60
一般事务及有关职类		22	—	—	—	—	—	22
共计		82	—	—	—	—	—	82

图 12.十二
次级方案 3：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

12.161 本次级方案的预算外资源估计为 2 493 200 美元，将用作非员额资源。这些资源将主要用于在贸易谈判和商业外交、贸易、环境、气候变化和可持续发展、竞争和消费者政策以及贸易分析等领域向请求国提供技术合作和能力建设项目。一个例子是在可持续贸易和环境领域开展已获授权的活动，以加强发展中国家设计和实施相互支持的贸易、环境、气候变化和可持续发展战略的能力，旨在刺激经济多样化，创造就业机会，提高收入水平，促进环境保护，保护生物多样性资源，从而提高生活水平。2022 年的资源估算额与 2021 年的估算额相比，没有变化。

次级方案 4
技术和物流

12.162 2022 年拟议经常预算资源为 8 719 200 美元，与 2021 年批款相比减少 161 600 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 12.35 和图 12.十三。

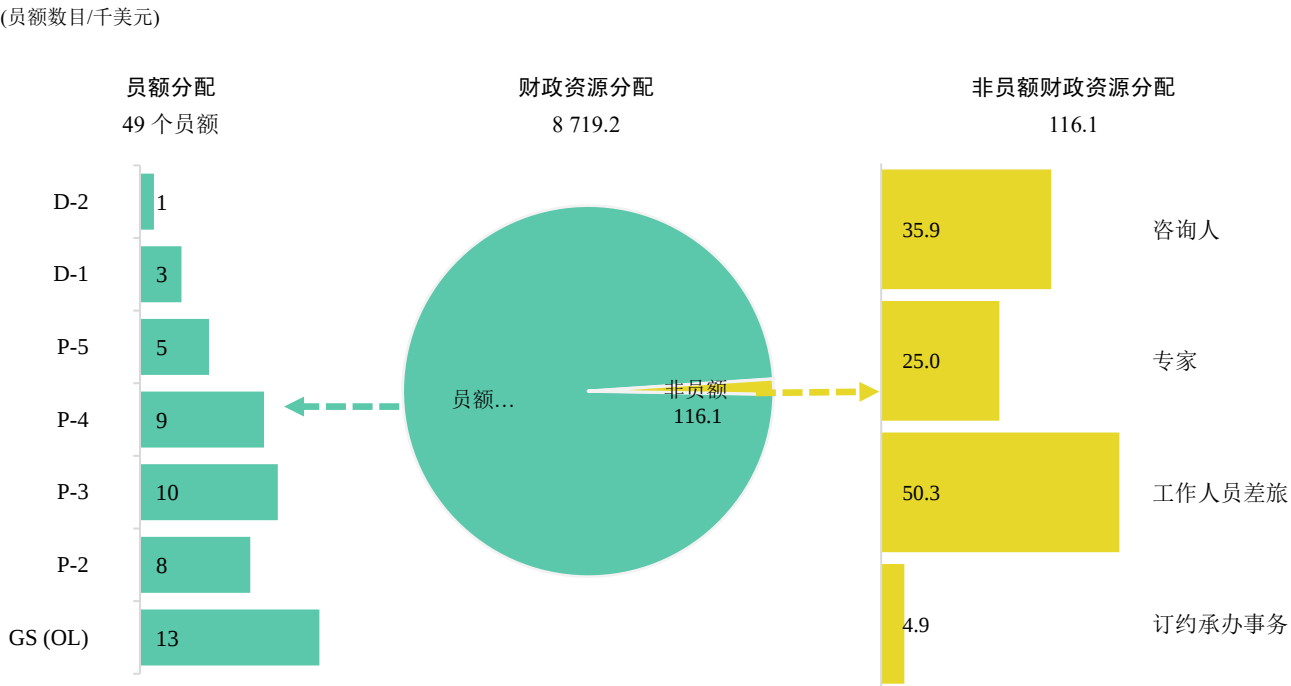
表 12.35

次级方案 4：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	8 987.1	8 763.9	—	—	(160.8)	(160.8)	(1.8)	8 603.1
非员额	167.1	116.9	—	—	(0.8)	(0.8)	(0.7)	116.1
共计	9 154.2	8 880.8	—	—	(161.6)	(161.6)	(1.8)	8 719.2
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		36	—	—	—	—	—	36
一般事务及有关职类		13	—	—	—	—	—	13
共计		49	—	—	—	—	—	49

图 12.十三
次级方案 4: 2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况



预算外资源

12.163 本次级方案预算外资源估计为 24 269 400 美元，将用于 2 个员额(1 个 D-1 和 1 个 P-4)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于提供能力建设，使受益国能够更好地利用技术和物流促进贸易和发展。本次级方案提供的主要技术援助服务包括通过海关数据自动化系统实现海关和其他贸易相关流程的自动化，在电子商务、科学、技术和创新政策、贸易便利化、运输、港口管理方面进行能力建设，以及为专家举办关于国际经济议程关键问题的其他培训课程。2022 年的资源估算额与 2021 年的估算额相比，没有变化。

次级方案 5
非洲、最不发达国家和特别方案

12.164 2022 年拟议经常预算资源为 5 102 800 美元，与 2021 年批款相比减少 69 600 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 12.36 和图 12.十四。

表 12.36

次级方案 5：财政资源和员额资源的演变情况

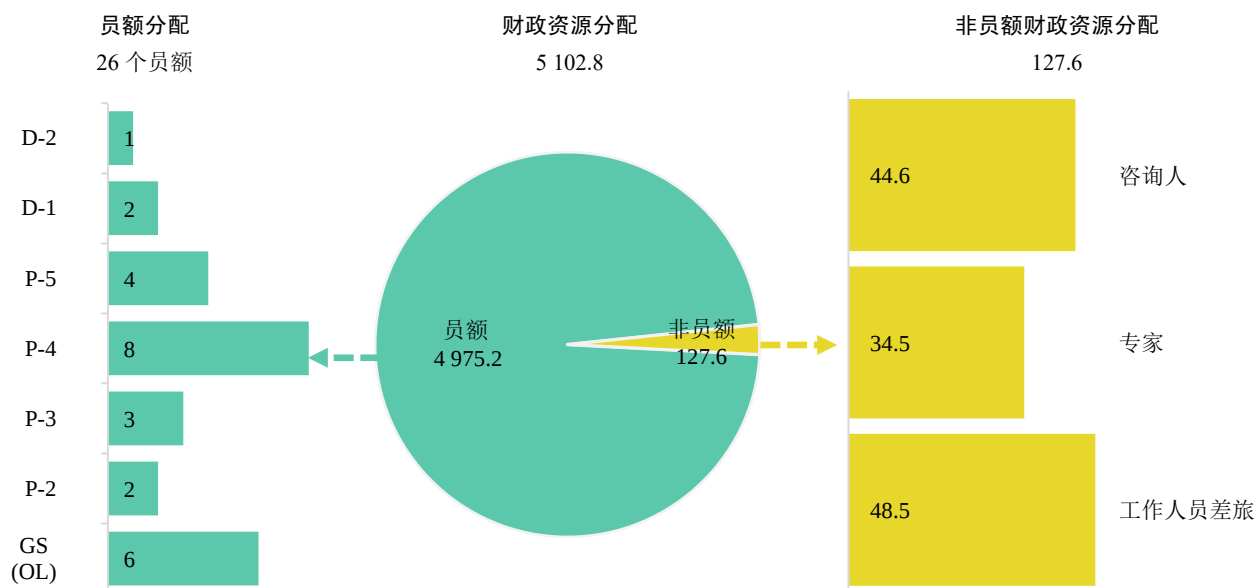
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	4 308.1	5 044.8	—	—	(69.6)	(69.6)	(1.4)	4 975.2
非员额	80.2	127.6	—	—	—	—	—	127.6
共计	4 388.3	5 172.4	—	—	(69.6)	(69.6)	(1.3)	5 102.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		20	—	—	—	—	—	20
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		26	—	—	—	—	—	26

图 12.十四

次级方案 5：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

12.165 本次级方案的预算外资源估计为 1 077 700 美元，将用作非员额资源。这些资源将主要用于支持 2030 年可持续发展议程子基金项目，这些项目旨在制定综合方案，通过促进结构转型、建设生产能力和增加投资机会，缓解对发展的约束性制约。这些资源还将使技术援助和能力建设

活动得以继续，以帮助建设生产能力，使安哥拉经济和出口可持续地实现多样化。这些资源将使本次级方案能够建设和加强最不发达国家和非洲国家在设计和执行国家和国际政策方面的人力和机构能力，使它们能够有效地利用单边和互惠贸易安排中的贸易优惠和原产地规则，利用国际贸易体系带来的贸易机会，从而在实现可持续发展目标 17 的贸易相关具体目标方面取得进展。本次级方案提供了全面和一致的一揽子援助，包括通过手册和网站提供关于现有贸易优惠的信息、关于贸易优惠利用率的信息以及量身定制的培训方案，以便在多边层面(如世贸组织和世界海关组织)和区域层面(如非洲大陆自由贸易区和区域经济共同体)的贸易协定谈判和执行期间增强代表和私营部门行为体的能力。这些培训活动的重点是交流最佳做法和经验教训，以及与利益攸关方互动。此外，本次级方案还牵头落实贸发会议在《强化综合框架》方面的作用；开展有针对性的诊断研究，旨在将贸易纳入最不发达国家发展计划的主流；实施关于过境运输和贸易便利化的实地项目；开展关于市场准入和原产地规则的以贸易政策为导向的研究，包括扩大发展地理标识的潜力。2022 年的资源估算额与 2021 年的估算额相比，没有变化。

方案支助

12.166 向决策机构、行政领导和管理以及实务次级方案提供方案支助服务，以协助其交付方案所列产出。服务的安排围绕 3 个实体，即资源管理处、政府间支助处和技术合作科。

12.167 2022 年拟议经常预算资源为 13 046 700 美元，与 2021 年批款相比净减少 204 300 美元。12.139(f) 段解释了拟议减少该数额的原因。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 12.37 和图 12.十五。

表 12.37

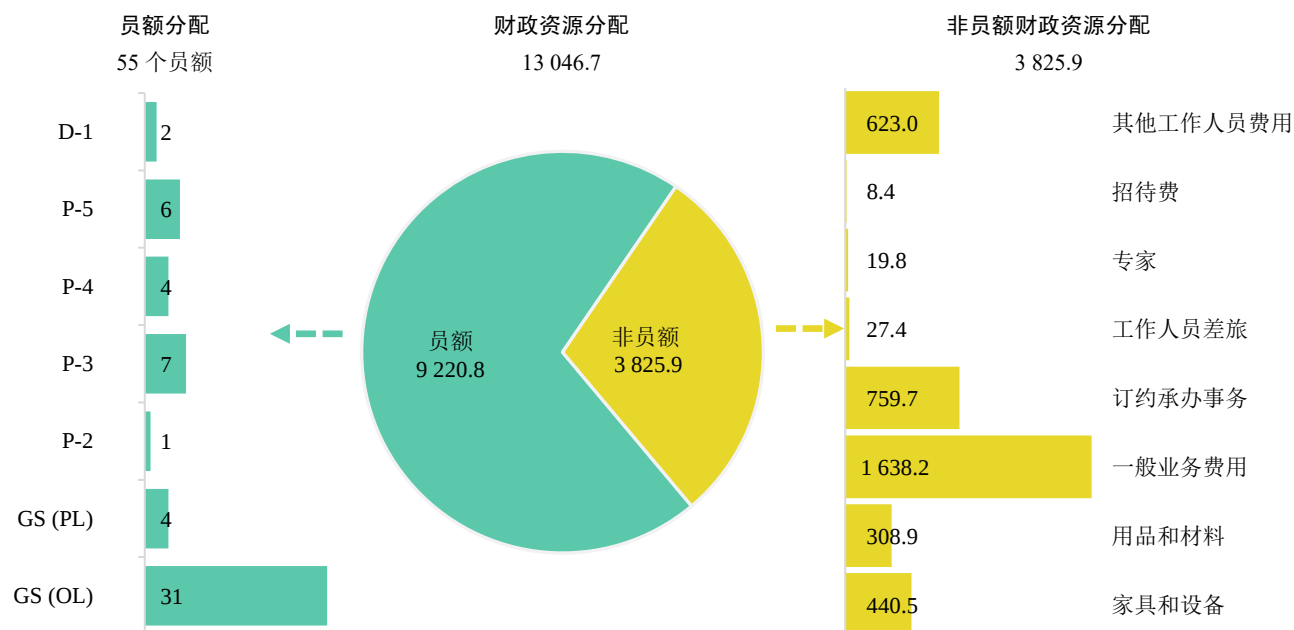
方案支助：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	9 062.0	9 312.0	—	—	(91.2)	(91.2)	(1.0)	9 220.8
非员额	3 442.0	3 939.0	—	—	(113.1)	(113.1)	(2.9)	3 825.9
共计	12 504.1	13 251.0	—	—	(204.3)	(204.3)	(1.5)	13 046.7
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		20	—	—	—	—	—	20
一般事务及有关职类		35	—	—	—	—	—	35
共计		55	—	—	—	—	—	55

图 12.十五
方案支助：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)

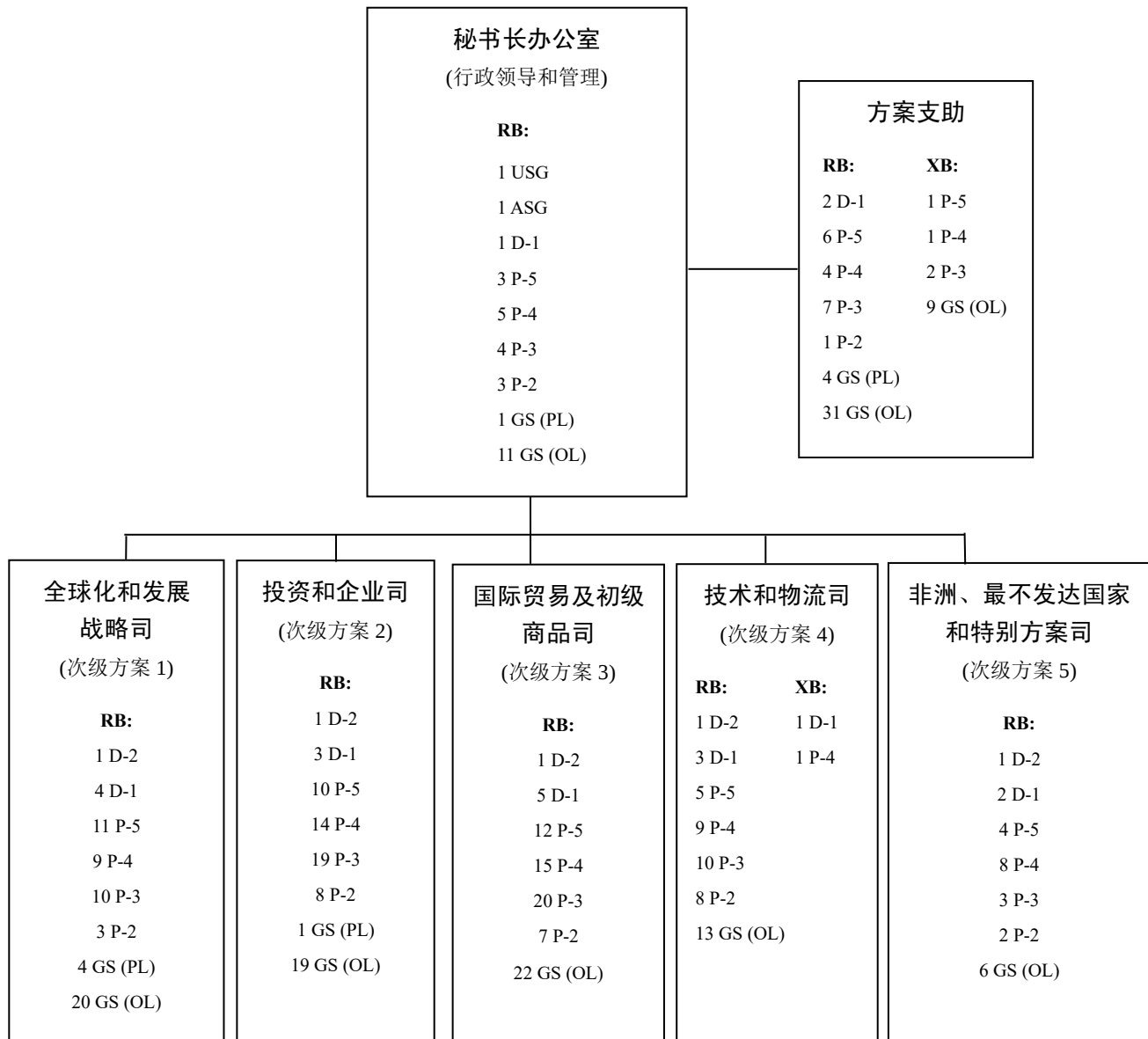


预算外资源

- 12.168 用于方案支助的预算外资源估计为 4 459 800 美元，将用于 13 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 9 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将主要用于支持次级方案执行已获授权的技术合作活动、研究和分析以及与预算外活动有关的行政支助。这些资源还将使贸发会议能够参与一些联合国可持续发展合作框架，途径是按照联合国发展协调办公室的指导方针，在贸发会议工具箱中规定的贸发会议专业领域制定相关的国家一级联合方案。2022 年的资源估算额与 2021 年的估算额相比，没有变化。

附件一

2022 年组织结构和员额分配



缩写：ASG，助理秘书长；GS (OL)，一般事务人员(其他职等)；GS (PL)，一般事务人员(特等)；RB，经常预算；USG，副秘书长；XB，预算外。

附件二

按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总

构成部分/次级方案	员 额	职 等	说 明	变动原因
次级方案 4, 技术和物流	1	P-4	将 1 名方案管理干事改派为经济事务干事	拟议改派是为了加强经济研究和分析
次级方案 4, 技术和物流	1	GS (OL)	将 1 名工作人员助理改派为统计助理	拟议改派是为了加强该司新成立的电子商务和数字经济衡量工作组, 该工作组将收集成员国的统计数据, 将其上传到贸发会议数据库, 并建设成员国编制相关统计数据的能力
次级方案 5, 非洲、最不发达国家和特别方案	1	GS (OL)	将 1 名研究助理改派为工作人员助理	拟议改派是为了满足次级方案对工作人员助理的需求, 以支持司长和前台办公室的日常工作。这也将提高本次级方案与其他次级方案和外部利益攸关方的联络和沟通效率
方案支助	1	P-4	将 1 名新闻干事改派为政府间事务干事	拟议改派是为了根据政府间支助处所提供服务的性质调整该员额的职能

缩写: GS(OL), 一般事务人员(其他职等)。