



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 December 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 165 повестки дня

Финансирование Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

Передача имущества Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре в дар правительству Судана

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о передаче имущества Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре в дар правительству Судана (A/76/504). В ходе рассмотрения этого доклада Комитет осуществлял взаимодействие в дистанционном режиме с представителями Генерального секретаря, от которых он получил дополнительные сведения и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, датированные 7 декабря 2021 года.

2. Мандат Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) был определен Советом Безопасности в его резолюции 1769 (2007), принятой 31 июля 2007 года. В своей резолюции 2559 (2020) Совет постановил прекратить действие мандата Операции 31 декабря 2020 года и просил Генерального секретаря начать свертывание ЮНАМИД 1 января 2021 года и завершить вывод всего военного, полицейского и гражданского персонала к 30 июня 2021 года, за исключением тех сотрудников, которые требуются для ликвидации миссии.

II. Ликвидационные мероприятия, включая передачу и продажу активов Операции

Процесс ликвидации

3. Генеральный секретарь указывает, что к 30 июня 2021 года ЮНАМИД успешно завершила все мероприятия по выводу персонала, сформировала межсекторальную группу по управлению ликвидацией и завершила планирование



ликвидационных мероприятий. Операция приступила к осуществлению ликвидационных мероприятий 1 июля 2021 года. Ввиду прогресса, которого ЮНАМИД удалось добиться в период с 1 июля по 14 сентября 2021 года, и других обстоятельств, включая неустойчивость ситуации в области безопасности на местах, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций поручили Операции спланировать ускоренный вывод всего персонала из Эль-Фашира (A/76/504, пункт 4). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что первоначально план ликвидации был рассчитан на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года и что в настоящее время Операция планирует покинуть Дарфур досрочно, а именно к 31 декабря 2021 года. Комитет также был проинформирован о том, что Операция готовится к ликвидации с 2018 года, когда Совет Безопасности в своей резолюции 2429 (2018) одобрил рекомендации, представленные в специальном докладе Председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о стратегическом обзоре ЮНАМИД и касающиеся новой концепции миссии и концепции осуществления мероприятий переходного периода в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций в течение двухлетнего периода с конечной целью полного вывода персонала Операции и ее ликвидации.

4. Что касается сокращения численности гражданского и военного персонала, задействованного в процессе ликвидации, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 1 ноября 2021 года численность гражданского персонала Операции в Эль-Фашире составляла 251 человек и что непальское сводное полицейское подразделение было репатриировано 31 октября 2021 года. Комитет также был проинформирован о том, что решения относительно окончательной репатриации гражданского персонала и поэтапного вывода оставшихся индонезийских и пакистанских сформированных полицейских подразделений будут приниматься с учетом условий на местах и указаний Центральных учреждений Организации Объединенных Наций.

5. Генеральный секретарь отмечает, что ликвидационные мероприятия включают в себя тщательную экологическую очистку, биоремедиацию загрязненной почвы и осуществление долгосрочного экологического мониторинга (A/76/504, пункт 10). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Операция провела мероприятия по очистке и восстановлению окружающей среды на 14 опорных пунктах с 1 января по 30 июня 2021 года, а с 1 июля 2021 года приступила к таким мероприятиям в лагере в Эль-Фашире, терминале аэропорта, местах бурения скважин в Эль-Фашире и месте сброса отходов в Зам-Заме. На этапе ликвидации Операция продолжает координировать свои действия по экологическим вопросам с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, Базой материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, группой оперативной технической помощи по эколого-климатическим вопросам, а также с соответствующими департаментами правительства Судана.

6. Что касается будущих докладов по ЮНАМИД, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее четыре следующих доклада:

а) на семьдесят шестой сессии: доклад об исполнении бюджета за период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, охватывающий деятельность, связанную с завершением действия мандата Операции в период с 1 июля по 31 декабря 2020 года и со свертыванием Операции в период с 1 января по 30 июня 2021 года;

b) на семьдесят седьмой сессии: доклад об исполнении бюджета за период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года, охватывающий деятельность Операции в период ее ликвидации;

c) на семьдесят восьмой сессии: заключительный доклад о выбытии активов;

d) на семьдесят девятой сессии: заключительный доклад об исполнении бюджета.

7. Консультативный комитет надеется, что обновленная информация о деятельности по ликвидации Операции, включая сокращение численности и репатриацию гражданского и военного персонала Организации Объединенных Наций и очистку окружающей среды, и о финансовых последствиях ликвидации Операции будет представлена в следующем докладе об исполнении бюджета.

Передача и продажа активов Операции

8. Что касается передачи имущества, то Генеральный секретарь указывает, что в период с июля по сентябрь 2021 года Операция инициировала передачу имущества другим полевым операциям Организации Объединенных Наций и резерву Организации Объединенных Наций (там же, пункт 8). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что с 1 июля 2021 года ЮНАМИД обязалась передать Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС), другим миротворческим миссиям и Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи в общей сложности 3602 единицы имущества с общей стоимостью приобретения в 25,6 млн долл. США и чистой балансовой стоимостью в 5,6 млн долл. США. По оценкам, в период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2022 года ЮНАМИД передаст активы, стоимость приобретения которых составляет приблизительно 40,7 млн долл. США. Комитет был также проинформирован о том, что на протяжении всего этапа свертывания и в период ликвидации ЮНАМИД уделяла первоочередное внимание потребностям ЮНИТАМС и стремилась их удовлетворять, а также продолжает прилагать все усилия для удовлетворения просьб о передаче активов этой Миссии, которая находится в процессе установления своего независимого присутствия в Судане, в том числе в Дарфуре. **Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 2579 (2021), принятой 3 июня 2021 года, Совет Безопасности продлил мандат ЮНИТАМС, в частности в том, что касается оказания помощи в миростроительстве, защиты гражданского населения и обеспечения верховенства права в Дарфуре, и надеется, что любая деятельность, связанная с передачей активов, необходимых для выполнения ЮНИТАМС своего мандата, будет осуществляться в приоритетном порядке.**

9. Что касается продажи имущества, то Генеральный секретарь указывает, что Операция должна была завершить коммерческие продажи и прямые продажи имущества учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций и другим международным и неправительственным организациям, а также продажи имущества соответствующим властям принимающего государства к 31 октября 2021 года (A/76/504, пункт 8). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что из-за проблем с координацией действий с государственными ведомствами и участниками торгов, усугубленных событиями 25 октября 2021 года, завершение процедур коммерческой продажи задерживается и что эта задержка может существенно затруднить своевременное завершение мероприятий по ликвидации на местах. Комитет также был

проинформирован о том, что с 1 июля 2021 года ЮНАМИД в предварительном порядке выставила на продажу членам страновой группы Организации Объединенных Наций в общей сложности 1033 единицы имущества со стоимостью приобретения в 11,5 млн долл. США и чистой балансовой стоимостью в 2,4 млн долл. США. Из этого имущества 10 структурам страновой группы Организации Объединенных Наций было продано 705 единиц. Дополнительная информация о выбытии активов ЮНАМИД будет представлена в заключительном докладе о выбытии активов.

10. Что касается утраченного или похищенного имущества, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 10 ноября 2021 года, согласно предварительным результатам инвентаризации ЮНАМИД, были утрачены, похищены или списаны в результате расхождений с данными инвентарного учета 1116 единиц имущества с общей стоимостью приобретения в 5 299 600 долл. США и чистой балансовой стоимостью в 1 176 000 долл. США. Соответствующая информация приводится в таблице 1.

Таблица 1

Предварительная информация об имуществе, утраченном или похищенном или списанном в результате расхождений с данными инвентарного учета

(В тыс. долл. США)

<i>Категория</i>	<i>Количество единиц имущества</i>	<i>Стоимость приобретения</i>	<i>Чистая балансовая стоимость</i>
Расхождения с данными инвентарного учета	236	2 749,6	532,0
Утрата	862	2 370,6	606,4
Хищение	18	179,4	37,6
Всего	1 116	5 299,6	1 176,0

11. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что вышеупомянутая предварительная информация об утраченном или похищенном имуществе ЮНАМИД и выявленных расхождениях с данными инвентарного учета еще не была представлена Комиссии ревизоров, но будет рассмотрена Комиссией в ходе обзора ликвидационного периода с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года. Комитет напоминает о рекомендации Комиссии ревизоров для ЮНАМИД провести оценку причин накопления избыточных объемов основных средств и товарно-материальных запасов и причин возникновения проблем, с которыми Операция столкнулась в процессе экономически обоснованной ликвидации имущества (см. A/75/5 (Vol. II), глава II, пункт 314). **Консультативный комитет с озабоченностью отмечает количество и стоимость предметов имущества, которые были утрачены, похищены или списаны в результате расхождений с данными инвентарного учета, и надеется, что подробная информация об этой проблеме будет включена в заключительный доклад о выбытии активов. Комитет призывает Генерального секретаря извлечь необходимые уроки из ранее накопленного опыта и выявить передовую практику, применение которой позволит свести к минимуму потери как в существующих, так и в будущих операциях по поддержанию мира.**

12. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена таблица 2, из которой следует, что с учетом передачи, продажи и утраты имущества в ЮНАМИД насчитывается 16 262 единицы имущества со стоимостью приобретения в 118 570 700 долл. США и чистой балансовой стоимостью в 22 931 100 долл. США.

Таблица 2

Предварительная информация об активах, оставшихся после передачи имущества различным структурам Организации Объединенных Наций и его коммерческой продажи

(В тыс. долл. США)

<i>Группа активов</i>	<i>Количество единиц имущества</i>	<i>Стоимость приобретения</i>	<i>Чистая балансовая стоимость</i>
Активы, имеющие отношение к эксплуатации помещений	5 726	65 678,0	12 919,6
Активы, имеющие отношение к информационно-коммуникационным технологиям	4 080	20 356,2	4 726,6
Активы, имеющие отношение к медико-санитарному обслуживанию	323	1 650,6	294,8
Активы, имеющие отношение к вспомогательному обслуживанию	4 820	15 441,9	2 494,6
Активы, имеющие отношение к транспортному обслуживанию	1 313	15 444,0	2 495,5
Всего	16 262	118 570,7	22 931,1

13. **Консультативный комитет надеется, что обновленная информация о выбытии оставшихся активов, в том числе посредством их передачи и продажи, будет включена в заключительный доклад о выбытии активов.**

III. Безвозмездная передача имущества правительству Судана

Соглашение о передаче имущества

14. Генеральный секретарь указывает, что все возможности для передачи и продажи активов, таких как аэродромные сооружения, здания и мосты, были исчерпаны. Генеральный секретарь отмечает, что это имущество установлено на базе материально-технического снабжения в Эль-Фашире на землях, принадлежащих правительству штата Северный Дарфур, и что в соответствии с договором земельной аренды это имущество должно быть передано правительству штата Северный Дарфур. Генеральный секретарь также указывает, что соответствующие активы, стоимость приобретения которых на 1 июля 2021 года составляла 145 456 300 долл. США, а чистая балансовая стоимость — 55 291 700 долл. США, включают объекты инфраструктуры (33 129 200 долл. США), стационарные здания (21 475 500 долл. США) и сборные конструкции (687 000 долл. США) (A/76/504, пункты 8 и 9). В ответ на запрос Консультативному комитету была предоставлена разбивка активов, предлагаемых для передачи в дар, с указанием даты приобретения и даты списания, а также прогнозируемого срока их полезного использования для обоснования разницы между стоимостью приобретения и чистой балансовой стоимостью. **Консультативный комитет надеется, что информация о методологии оценки чистой балансовой стоимости активов будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада и в следующем докладе.**

15. Что касается процедуры передачи активов, то Генеральный секретарь отмечает, что 4 марта 2021 года Операция и правительство Судана подписали рамочное соглашение о передаче опорных пунктов и имущества ЮНАМИД. В контексте этого рамочного соглашения Операция взаимодействовала со

сформированной правительством совместной целевой группой, губернатором Дарфура и губернаторами пяти штатов Дарфура и рекомендовала разработку под руководством Судана комплексного плана ликвидации имущества в поддержку национальных приоритетов правительства Судана, в частности в интересах осуществления Национального плана по защите гражданского населения. Генеральный секретарь также указывает, что 25 августа 2021 года объединенная оперативная группа и Операция подписали документ, в котором они согласовали план ликвидации имущества ЮНАМИД, в том числе посредством его безвозмездной передачи. Этот план был официально одобрен правительством Судана, в связи с чем Министерство иностранных дел в вербальной ноте от 7 сентября 2021 года просило безвозмездно передать имущество ЮНАМИД в поддержку осуществления Национального плана по защите гражданского населения. Кроме того, в письме от 12 сентября 2021 года губернатор штата Северный Дарфур представил свой долгосрочный план использования базы материально-технического снабжения ЮНАМИД в Эль-Фашире в гражданских целях (там же, пункты 5–7).

16. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Операция, опираясь на предыдущий опыт закрытия операций и миссий, сотрудничает с назначенными губернатором штата Северный Дарфур 18 лицами, которые будут заниматься вопросами обслуживания и эксплуатации инфраструктуры лагеря и передачей знаний соответствующей структуре штата Северный Дарфур после освобождения лагеря Операцией. Комитет также был проинформирован о том, что ЮНАМИД и ее партнеры признают наличие серьезных проблем, связанных с обеспечением устойчивости инфраструктуры и зданий в долгосрочной перспективе. Соответственно, прилагаются все усилия, в первую очередь благодаря участию и поддержке как ЮНИТАМС, так и страновой группы Организации Объединенных Наций, для определения взаимовыгодных проектов и программ, осуществление которых могло бы способствовать привлечению доноров и спонсоров. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что в соответствии с положениями рамочного соглашения ответственность за создание потенциала для обеспечения устойчивого функционирования помещений, объектов инфраструктуры и прочих передаваемых активов возлагается исключительно на правительство Судана.

17. Генеральный секретарь указывает, что 2 августа и 29 сентября 2021 года Операция уже передала два сектора лагеря под временную опеку правительства Северного Дарфура. Один сектор будет использоваться в качестве места базирования учебного медицинского центра, медицинского факультета и колледжа информационных технологий Эль-Фаширского университета, а другой — как центр подготовки женщин-полицейских. Стоимость приобретения активов, переданных под временную опеку, составляет 145,5 млн долл. США, а чистая балансовая стоимость — 5,5 млн долл. США (там же, пункт 11). В ответ на запрос Консультативный комитет также был проинформирован о том, что, подписав сертификаты о временном владении активами до их передачи в дар, правительство Судана в лице губернатора штата Северный Дарфур согласилось с тем, что пока Генеральная Ассамблея не утвердит безвозмездную передачу активов, соответствующее имущество будет оставаться собственностью Организации Объединенных Наций. **Консультативный комитет надеется, что информация об использовании имущества ЮНАМИД, передаваемого правительству Судана, временном владении этим имуществом и его устойчивом обслуживании будет включена в заключительный доклад о выбытии активов.**

Утверждение процедур безвозмездной передачи имущества

18. Генеральный секретарь считает, что имущество, подлежащее передаче, невозможно демонтировать и что его демонтаж экономически нецелесообразен, а также что другие структуры Организации Объединенных Наций не проявили заинтересованности в этом имуществе. Он также считает, что демонтаж и удаление соответствующих объектов затормозит процесс реабилитации всего Судана и региона Дарфура в частности (там же, пункт 9). Учитывая настоящую ситуацию, Генеральный секретарь предлагает безвозмездно передать упомянутые активы правительству Судана и просит Генеральную Ассамблею одобрить передачу этих активов в соответствии с финансовым положением 5.14 е) Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций, предусматривающим, что любые материальные активы, которые уже установлены в стране и демонтаж которых нанес бы ущерб процессу восстановления в этой стране, передаются должным образом признанному правительству этой страны в обмен на компенсацию в форме, согласованной Организацией и правительством. Это касается, в частности, аэродромных сооружений и оборудования, зданий, мостов и средств разминирования. В тех случаях, когда выбытие таких активов не может быть осуществлено вышеописанным или каким-либо иным способом, они передаются правительству соответствующей страны безвозмездно. Для такой передачи требуется предварительное согласие Генеральной Ассамблеи.

19. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что последними представленными на рассмотрение Генеральной Ассамблеи докладами о предлагаемой передаче в дар имущества операций по поддержанию мира были доклад о предложении Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ) передать имущество в дар правительству Эфиопии, правительству Эритреи и Африканскому союзу в 2009 году (см. [A/63/728](#)), а также доклад о предложении Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти передать имущество в дар правительству Тимора-Лешти (см. [A/67/813](#)). В ходе недавней ликвидации операций по поддержанию мира, в том числе Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), процедуры выбытия активов не соответствовали финансовому положению 5.14 е) (см. [A/74/729](#), [A/74/726](#) и [A/73/707](#)). В ответ на запрос Комитет также был проинформирован о том, что в случае ЮНАМИД термин «передача» использовался для проведения различия между отчуждением имущества путем его безвозмездного предоставления правительству в соответствии с финансовым правилом 5.14 е), в соответствии с которым требуется предварительное одобрение Генеральной Ассамблеи, и отчуждением имущества путем дарения или продажи по номинальной стоимости правительству или правительственному учреждению или какой-либо некоммерческой организации в соответствии с финансовым правилом 105.23 е), которое осуществляется в рамках мандата и делегирования полномочий, предоставленных руководителям структур.

20. Консультативный комитет надеется, что безвозмездная передача активов будет осуществлена в полном соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций.

IV. Заключение

21. С учетом своих замечаний, изложенных в настоящем докладе, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее одобрить передачу в дар правительству Судана принадлежащего ЮНАМИД имущества со стоимостью приобретения в 145 456 300 долл. США и чистой балансовой стоимостью в 55 291 700 долл. США.
