



第七十六届会议

议程项目 165

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

向苏丹政府捐赠非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的资产

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于向苏丹政府捐赠非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动资产的报告(A/76/504)。行预咨委会在审议该报告期间与秘书长代表进行了远程互动。各位秘书长代表提供了补充资料，作出了澄清，最后于2021年12月7日作出了书面答复。

2. 安全理事会在2007年7月31日通过的第1769(2007)号决议中为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)规定了任务。安理会在其第2559(2020)号决议中决定于2020年12月31日终止混合行动的任务，并请秘书长从2021年1月1日开始达尔富尔混合行动人员缩编工作，在2021年6月30日之前完成混合行动所有军警人员和文职人员撤出工作，其中不包括混合行动清理结束工作所需人员。

二. 清理结束活动，包括移交和出售混合行动的资产

清理结束过程

3. 秘书长表示，截至2021年6月30日达尔富尔混合行动已成功完成所有缩编活动，组建了跨部门清理结束管理小组，并最终确定了清理结束计划。2021年7月1日混合行动开始落实清理结束活动。联合国总部考虑到混合行动在2021年7月1日至9月14日期间取得的进展以及当地不稳定的安全局势等其他因素，指示混合行动为加速离开法希尔做好计划(A/76/504，第4段)。行预咨委会询问



后获悉，原清理结束计划的时段为 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日，混合行动目前计划加速于 2021 年 12 月 31 日之前撤离达尔富尔。行预咨委会还获悉，混合行动自 2018 年以来一直在为清理结束做准备。2018 年安全理事会第 2429(2018)号决议核可了非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于达尔富尔混合行动战略审查的特别报告所提出的建议，即协同联合国国家工作队 2 年内提出新的特派团概念和过渡构想，以完成混合行动的最终撤出和清理结束工作。

4. 关于参与清理结束阶段的文职和军警人员缩编问题，行预咨委会获悉，截至 2021 年 11 月 1 日混合行动在法希尔有 251 名文职人员，而尼泊尔建制警察部队已于 2021 年 10 月 31 日返国。行预咨委会还获悉，将根据实地情况和联合国总部的指导意见决定何时让文职人员最终返国，并决定如何分阶段裁减剩下的印度尼西亚和巴基斯坦建制警察部队。

5. 秘书长表示，清理结束活动包括大力清理环境、对污染土壤实施生物修复、开展长期环境监测(A/76/504, 第 10 段)。行预咨委会询问后获悉，混合行动从 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日对 14 个队部进行了环境清理和恢复活动，从 2021 年 7 月 1 日开始对法希尔营地、机场航站楼、法希尔钻孔场区、扎姆扎姆倾置场进行了此类活动。混合行动在清理结束阶段继续与联合国总部、意大利布林迪西联合国后勤基地、快速环境和气候技术援助小组、苏丹政府有关部门就环境问题进行沟通协调。

6. 关于今后有关达尔富尔混合行动的报告，行预咨委会获悉秘书长将向大会提交下述 4 份报告：

(a) 在第七十六届会议上提交：2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告，包括混合行动 2020 年 7 月 1 日至 12 月 31 日任务期结束情况，还包括 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日缩编期情况；

(b) 在第七十七届会议上提交：2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告，涵盖混合行动清理结束期情况；

(c) 在第七十八届会议上提交：最后资产处置报告；

(d) 在第七十九届会议上提交：最后执行情况报告。

7. 行预咨委会相信下一次执行情况报告将就清理结束活动提供最新信息，包括联合国文职和军警人员的缩编和遣返情况、环境清理情况、清理结束工作所涉经费问题。

资产的移交和出售

8. 关于资产移交，秘书长表示从 2021 年 7 月至 9 月混合行动已启动向其他联合国外地行动和联合国储备转移资产的工作(同上，第 8 段)。行预咨委会经询问获悉达尔富尔混合行动自 2021 年 7 月 1 日以来已承诺向联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)、其他维和特派团、布林迪西联合国后勤基地移交共计 3 602 件资产，其购置成本共计 2 560 万美元，账面净值为 560 万美元。据估

计，2020年7月1日至2022年6月30日期间达尔富尔混合行动将移交购置成本约为4 070万美元的资产。行预咨委会还获悉达尔富尔混合行动在整个缩编阶段和清理结束阶段均优先考虑并不断适应联苏综合援助团的需要，且继续尽一切努力满足向该特派团移交资产的请求。该特派团正在苏丹(包括达尔富尔)建立其独立的作业区。行预咨委会回顾安全理事会2021年6月3日通过的第2579(2021)号决议扩大了联苏综合援助团的任务范围，尤其包括为达尔富尔的建设和平、平民保护、法治工作提供援助。行预咨委会相信将优先移交联苏综合援助团执行任务所需的任何资产。

9. 在出售资产方面，秘书长表示混合行动预计在2021年10月31日之前完成以商业途径和直接途径向联合国机构、基金和方案、其他国际组织、非政府组织出售资产的工作，并完成向东道国有关当局出售资产的工作(A/76/504，第8段)。行预咨委会询问后获悉，同政府部门和投标人之间的协调有困难，且因2021年10月25日的事件而更加困难，致使商业销售程序的完成被推迟，可能严重影响实地清理结束活动的及时完成。行预咨委会还获悉，2021年7月1日以来达尔富尔混合行动已初步指定将总共1 033件资产物品出售给联合国国家工作队成员，其购置成本为1 150万美元，账面净值为240万美元。在这些资产中，有705件已出售给联合国国家工作队的10个实体。资产最终处置报告将就达尔富尔混合行动资产处置情况提供更多信息。

10. 关于遗失或被盗的资产，行预咨委会询问后获悉，截至2021年11月10日达尔富尔混合行动的暂定账目显示有1 116件资产遗失、被盗或被确定为存货差异，其购置成本共计5 299 600美元，账面净值为1 176 000美元，如表1所示。

表 1
遗失或被盗或被确认为存货差异的资产的暂定信息

(千美元)

类别	件数	购置成本	账面净值
存货差异	236	2 749.6	532.0
遗失	862	2 370.6	606.4
被盗	18	179.4	37.6
共计	1 116	5 299.6	1 176.0

11. 行预咨委会询问后获悉，上述关于达尔富尔混合行动资产遗失或被盗或被认定为存货差异的暂定资料尚未向审计委员会报告，但审计委员会将在审查2021年7月1日至2022年6月30日清理结束期间的情况时予以审议。行预咨委会回顾审计委员会建议达尔富尔混合行动评估财产、厂房、设备、存货过多的原因，并评估混合行动在以合乎经济效益的方式处置资产方面遇到挑战的原因(见A/75/5(Vol.II)，第二章，第314段)。行预咨委会关切地注意到遗失、被盗或被确认为存货差异的资产的件数及价值，并相信最后报告会详细说明资产处置情况。

行预咨委会鼓励秘书长总结经验，吸取教训，确定最佳做法，尽量减少现有和未来维和行动出现的损失。

12. 行预咨委会询问后得到表 2，显示达尔富尔混合行动在移交、出售、计损后持有资产计 16 262 件，其购置成本为 118 570 700 美元，账面净值为 22 931 100 美元。

表 2

资产移交给联合国不同机构和以商业途径出售后剩余资产的暂定信息

(千美元)

资产组别	件数	购置成本	账面净值
设施管理资产	5 726	65 678.0	12 919.6
信息和通信技术资产	4 080	20 356.2	4 726.6
医疗资产	323	1 650.6	294.8
与支助事务相关的资产	4 820	15 441.9	2 494.6
运输资产	1 313	15 444.0	2 495.5
共计	16 262	118 570.7	22 931.1

13. 行预咨委会相信关于资产处置的最后报告将就剩余资产处置情况(包括移交和出售)提供最新信息。

三. 拟向苏丹政府捐赠的资产

移交协议

14. 秘书长表示已充分探讨移交和出售机场设施、建筑物、桥梁等资产的所有可能性。秘书长指出这些资产建在法希尔后勤基地，位于北达尔富尔州政府拥有的土地上，根据土地租赁协议须移交给北达尔富尔州政府。秘书长还指出，截至 2021 年 7 月 1 日这些资产的购置成本为 145 456 300 美元，账面净值为 55 291 700 美元，其中包括基础设施(33 129 200 美元)、固定建筑(21 475 500 美元)、装配式建筑(687 000 美元)(A/76/504，第 8、9 段)。行预咨委会询问后得到拟捐赠资产的细目，包括其购置日期和核销日期，还包括这些资产的预计使用年限，以证明购置成本与账面净值之间的差额是合理的。行预咨委会相信在大会审议本报告时以及在下一份报告中将向大会说明评估资产账面净值所用的方法。

15. 关于移交程序，秘书长表示混合行动与苏丹政府于 2021 年 3 月 4 日就达尔富尔混合行动各队部和资产的移交签署了框架协议。根据框架协议，混合行动与政府的缩编联合工作队、达尔富尔地区权力机构主席、达尔富尔 5 个州的州长进行了互动，就如何制定苏丹人主导的全面资产处置计划提出建议，从而支持苏丹政府实施国家优先事项，特别是执行《保护平民国家计划》。秘书长还表示联合工作队与混合行动于 2021 年 8 月 25 日签署文件，其中商定了处置达尔富尔混合行动资产的计划，包括捐赠办法。该计划得到苏丹政府的正式认可。据此，外交部

2021年9月7日以普通照会请求免费捐助达尔富尔混合行动的资产，用以支持实施《保护平民国家计划》。此外，北达尔富尔州州长在2021年9月12日的信中介绍了将达尔富尔混合行动法希尔后勤基地用于民用的长期计划(同上，第5至7段)。

16. 行预咨委会询问后获悉混合行动借鉴了以前关闭营地的经验教训，聘请了北达尔富尔州州长提名的18名人员，以参与在移交后维护和管理营地并向北达尔富尔州的运营单位传授知识。行预咨委会还获悉达尔富尔混合行动及其合作伙伴认识到基础设施和建筑物在长期可持续性方面存在一些重大挑战。因此，正在尽一切努力确定能够吸引捐助者和赞助的共同项目和方案，主要途径是获得联苏综合援助团以及联合国国家工作队的参与和支持。不过，行预咨委会也获悉框架协议规定为房舍、基础设施、资产的持续运作建立能力完全是苏丹政府的责任。

17. 秘书长指出混合行动已于2021年8月2日、9月29日将2个营区交由北达尔富尔州州政府暂时管理。其中一个区将用作法希尔大学的教学医院、医学院、信息技术学院，另一个区将用作女警官培训中心。交由暂时保管资产的购置成本为1.455亿美元，账面净值为550万美元(同上，第11段)。行预咨委会询问后还获悉，由北达尔富尔州州长代表的苏丹政府在签署捐赠前临时入驻证书时承认并同意资产的所有权在大会核准捐赠请求之前始终属于联合国。行预咨委会相信关于资产处置的最后报告将说明对达尔富尔混合行动移交给苏丹政府的资产的使用、暂时管理、可持续维护情况。

捐赠审批

18. 秘书长认为将捐赠的资产为不动产，无法以合乎经济效益的方式回收，且联合国其他实体没有要求接收这些资产。他还认为移除这些资产将使苏丹特别是达尔富尔地区的重建工作受挫(同上，第9段)。在这种情况下，秘书长提议将这些资产捐赠给苏丹政府，并根据《联合国财务条例和细则》财务条例5.14(e)的规定请大会予以核准。该条例规定已在一国境内安装的资产，如拆除会影响该国的复苏，则应将其提供给该国得到适当承认的政府，但须获得补偿，补偿方式由联合国与政府商定。具体而言，此种资产是指机场装置及设备、建筑物、桥梁、排雷装备。此种资产无法以此方式或其他方式处置的，应将其免费捐赠给有关国家的政府。此种捐赠须事先经大会核准。

19. 行预咨委会询问后获悉，最近就拟议捐赠维和行动资产提交大会审议的报告包括联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团(埃厄特派团)2009年关于向埃塞俄比亚政府、厄立特里亚政府、非洲联盟捐赠的建议(见 [A/63/728](#))，还包括联合国东帝汶综合特派团关于向东帝汶政府捐赠的建议(见 [A/67/813](#))。最近清理结束的维和行动包括联合国科特迪瓦行动(联科行动)、联合国利比里亚特派团(联利特派团)、联合国海地稳定特派团(联海稳定团)，均未根据财务条例5.14(e)处置资产(见 [A/74/729](#)、[A/74/726](#)、[A/73/707](#))。行预咨委会询问后还获悉达尔富尔混合行动使用“捐赠”一词是为了区分以下2种处置财产方式，一种是按财务条例第5.14(e)条无偿捐献给政府(需大会事先核准)，另一种是按财务细则105.23(e)赠送给或以

象征性价格出售给政府或政府机构或其他非营利组织(可在授予实体负责人的任务和职权范围内进行)。

20. 行预咨委会相信捐赠将以完全符合《联合国财务条例和细则》的方式进行。

四. 结论

21. 行预咨委会建议大会在考虑到本报告所提意见的前提下核准将达尔富尔混合行动拥有的资产捐赠给苏丹政府，其购置成本为 145 456 300 美元，账面净值为 55 291 700 美元。