



第七十六届会议
议程项目 137
2021 年方案预算

基本建设总计划执行情况第十九次年度进展报告

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于基本建设总计划执行情况的第十九次年度进展报告(A/76/288)。行预咨委会在审议该报告期间收到补充资料和澄清，最后收到了 2021 年 10 月 6 日的书面答复。
2. 秘书长的报告根据大会第 57/292 号决议第二节第 34 段提交，载有自第十八次年度进展报告(A/75/302)印发以来该项目的最新进展情况。

二. 仲裁

3. 秘书长在其报告中指出，除了与剩下的一起仲裁案有关的活动外，所有建筑工程和相关行政收尾活动都已完成。剩下的这起仲裁案是由斯堪斯卡公司的电力分包商对该公司提起仲裁而引起。该分包商声称它根据与斯堪斯卡公司签订的若干合同完成了基本建设总计划的部分工程，但却被欠数千万美元工程款。尽管斯堪斯卡公司拒绝了分包商的所有索偿要求，但该公司声称，如果发现公司对分包商还有任何其他欠款，支付此类款项的责任应转至联合国。联合国对斯堪斯卡公司在相关合同下的主张提出争议，目前，该项争议已根据相关合同规定提交仲裁庭。为了方便仲裁进程，仲裁庭决定将仲裁程序分为以下三个独立且连续的阶段：(a) 秘书处子项目；(b) 会议楼子项目；(c) 其他各种基础设施子项目(如火警和地下室配电)。仲裁庭于 2020 年 6 月对第一阶段作出最后裁决，根据裁决，联合国共计支付了 3 607 800 美元，用于向斯堪斯卡支付款项以及结清给分包商的约定保留款。关于该案第二阶段案情实质的庭审现定于 2022 年 5 月举行(A/76/288，



第 2 和 5 段)。据指出,在本报告所述期间没有发布任何仲裁裁决。行预咨委会相信,将向大会并在 2022 年下一次进展报告中提供关于仲裁程序第二和第三阶段的更加详细的信息(另见下文第 9 段)。

4. 行预咨委会询问后获悉,有两起与基本建设总计划有关的独立仲裁,分别由两个仲裁法庭审理。尽管两起仲裁的合同相同,索赔和抗辩也基本相似,但由于缺乏控制性先例,再加上商业仲裁的保密性质,导致两起仲裁的结果不一致,仲裁庭在第一阶段只裁决了索赔总额的一小部分(见下文第 8 段)。

5. 关于经验教训,行预咨委会询问后获悉,全面完成的可建造设计非常重要,因为业主指示的范围和时间安排变更给承包商开了要求更多时间和金钱的口子,并为承包商提供了依据,为其履约中存在的缺陷进行辩护。此外,如果没有事先书面商定范围、时间安排和定价并将其充分记录在案,就不得变更工程。行预咨委会注意到所吸取的经验教训,并回顾其曾建议秘书长收集与基本建设总计划仲裁案有关的经验教训,以期尽可能避免诉讼,保护联合国在其他基本建设项目中的权利(A/75/589,第 7 段)。行预咨委会建议大会请秘书长分享经验教训,并确保将从基本建设总计划中吸取的有关经验教训应用于其他建设项目。

6. 行预咨委会询问后还获悉,由于无法完全排除索赔的可能性,为处理此类索赔设立准备金可能是谨慎的做法。行预咨委会注意到,为处理索赔的准备金提供资金并非此类项目的惯常做法且可能鼓励提出索赔,建议大会请秘书长在规划、设计和执行阶段采取必要措施,以减轻索赔风险(包括因业主指示的变更而产生的风险)并将所吸取的经验教训加以应用。

三. 财务状况

7. 基本建设总计划项目的核定资金共计 21.504 亿美元,其中包括最初项目范围批款 18.767 亿美元、捐款 1430 万美元,加上利息收入和周转资本准备金 1.594 亿美元及强化安保升级改造资金 1 亿美元。所有核定经费 21.504 亿美元已全额承付。除与正在进行的仲裁案件有关的发票和相关法律费用外,所有合同已结清,款项已敲定(A/76/288,第 10 至 11 段)。行预咨委会询问后获悉,截至 2021 年 9 月 15 日,可用现金为 678 万美元。行预咨委会相信,在大会审议本报告时将向大会提供有关可用现金的最新信息。

8. 据指出,截至目前,仲裁案件的累计法律费用共计 6 727 300 美元。根据秘书处法律事务厅的估计,2021 年 7 月至 12 月需要追加 600 000 美元,将通过清偿在所有法律程序结束之前持有的承付款来提供资金,这将使截至 2021 年 12 月底的法律费用支出总额估计数达到 7 327 300 美元(同上,第 13 段)。行预咨委会询问后获悉,2020 年审结的仲裁案的法律费用总额为 1 811 451 美元,其中约 1 350 000 美元是律师和律师助理的费用。截至 2021 年 6 月 30 日,正在进行的仲裁案件的法律费用总额为 5 665 784 美元,其中约 4 931 000 美元是律师和律师助理的费用。行预咨委会还获悉,律师的费率为每小时 525 美元,律师助理的费率为每小时 180 美元。关于已结案件,仲裁庭要求斯堪斯卡公司向联合国偿还这些

费用总额中的 75 万美元，已从斯堪斯卡公司全额收到这一款项。行预咨委会关切地注意到法律费用不断增加，并认为法律事务厅应评估如何减轻正在进行的诉讼的费用。行预咨委会重申，秘书长应继续努力尽可能控制本组织的财务负债(见 A/75/589，第 7 段)。

9. 秘书长在其报告中指出，项目的最终未用余额只有在剩余仲裁程序结束并结清所有债务之后才能确定。届时，秘书长将提出最后余额报告，并向大会提出关于退还会员国任何最终余留款项的提案供大会核准(A/76/288，第 14 段)。考虑到法律费用、仲裁程序第一阶段需要联合国付款的裁决以及可用现金，行预咨委会相信，下一次进展报告将包含关于仲裁程序其余阶段可能涉及的财务问题(如果有的话)的资料。

四. 其他事项

新的能源管理工具

10. 秘书长在其报告中指出，新能源管理工具项目正在实施，但已被推迟到 2022 年第三季度完成。新的能源管理工具是应用程序套件(OpenBlue 企业管理平台)的组成部分，该应用程序套件旨在为管理建筑物和资产提供全面解决方案。现有建筑物管理系统的升级过程复杂且历时多年，安装应用程序将是其中的最后阶段。通过进一步审查发现，如果不先完成对基础系统的其他必要升级(包括信息技术安全升级)就安装新的能源管理工具，技术上存在困难，而且费用要高得多。流动性危机和 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行也造成实施工作出现延误。系统升级的估计费用(包括能源管理应用程序等所有应用程序)为 460 000 美元，将由方案预算第 29B 款下的现有资源供资(同上，第 9 段)。行预咨委会注意到在实施新的能源管理工具方面出现延误，并鼓励秘书处加紧努力确保项目完成。

审计委员会各项建议的执行情况

11. 秘书长在其报告中指出，截至 2019 年 12 月 31 日，行政当局有 9 项审计委员会的建议尚未落实。其中 7 项已得到执行；其余两项建议正在执行中，有待正在进行的仲裁案得出结果以及旨在使联合国总部设施符合 2010 年《美国残疾人法无障碍环境设计标准》要求的项目完工(同上，第 7 段)。行预咨委会询问后获得了一张显示已完成工程和计划工程的表格。行预咨委会获悉，总部大楼无障碍环境改善方案超出了遵守 2010 年《美国残疾人法无障碍环境设计标准》的范围，还涉及落实无障碍环境问题指导委员会、包括会员国和用户在内的各利益攸关方、房舍无障碍环境审查、监督机构以及残疾人权利特别报告员 2018 年 12 月的研究报告提出的建议，2021 年拟议方案预算报告了这些情况。

12. 行预咨委会期望秘书长全面落实审计委员会的建议。行预咨委会重申，必须将残疾包容问题纳入主流，并回顾，在其关于 2022 年拟议方案预算的报告中，行预咨委会建议大会请秘书长在 2023 年拟议方案预算中提交关于总部、总部以外办事处和区域委员会房舍无障碍环境状况的综合资料，列出每个地点为改善人造环境的无障碍状况而实施的、正在进行的和计划的项目以及相关费用(见 A/76/7

和 [A/76/7/Corr.1](#)，第十一.29 段)。行预咨委会将在审议秘书长关于加强残疾人无障碍参加联合国系统各种会议的报告时发表进一步评论。

五. 结论

13. 秘书长在其报告第 17 段指出，请大会表示注意到该报告。行预咨委会建议大会在考虑到上文各段所载建议和意见的前提下，表示注意到秘书长的报告。
