



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
22 November 2021  
Russian  
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 65 повестки дня

## Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы

### Доклад Третьего комитета

*Докладчик:* г-жа Мария-Юльяна Никулае (Румыния)

## I. Введение

1. На своем 2-м пленарном заседании, состоявшемся 17 сентября 2021 года, Генеральная Ассамблея по рекомендации Генерального комитета постановила включить в повестку дня своей семьдесят шестой сессии пункт, озаглавленный «Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы», и передать его Третьему комитету.

2. Комитет рассмотрел предложения и принял решения по этому пункту на своих 9-м и 14-м заседаниях, состоявшихся соответственно 12 и 17 ноября. Информация о ходе состоявшихся в Комитете обсуждений содержится в соответствующих кратких отчетах<sup>1</sup>. Внимание обращается также на общие прения, проведенные Комитетом на его 1–6-м заседаниях, которые имели место с 30 сентября по 7 октября<sup>2</sup>.

3. В соответствии с порядком организации работы, утвержденным на 1-м заседании 30 сентября, и учитывая сложившуюся в связи с коронавирусом заболеванием (COVID-19) ситуацию в том, что касается порядка работы его семьдесят шестой сессии, а также имеющиеся технологические и процедурные возможности в промежуточный период, Комитет созвал одно виртуальное

<sup>1</sup> A/C.3/76/SR.9 и A/C.3/76/SR.14.

<sup>2</sup> См. A/C.3/76/SR.1, A/C.3/76/SR.2, A/C.3/76/SR.3, A/C.3/76/SR.4, A/C.3/76/SR.5 и A/C.3/76/SR.6. В соответствии с порядком организации работы, утвержденным на 1-м заседании 30 сентября, с текстами официальных заявлений, которые были получены Секретариатом для размещения в электронном формате, можно ознакомиться по следующей ссылке: [journal.un.org](http://journal.un.org).



неофициальное заседание, для того чтобы заслушать вступительное заявление и провести интерактивный диалог по данному пункту. Информация о ходе этого виртуального неофициального заседания содержится в приложении к настоящему документу.

4. Кроме того, в соответствии с порядком организации работы, утвержденным на 1-м заседании, и с учетом того, что очных общих обсуждений пунктов повестки дня, переданных Третьему комитету, не проводилось, с текстами официальных заявлений, которые были получены Секретариатом по данному пункту, можно ознакомиться в отведенном Третьему комитету разделе портала e-deleGATE.

5. При рассмотрении данного пункта Комитет имел в своем распоряжении следующие документы:

- а) доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев ([A/76/12](#));
- б) доклад Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев ([A/76/12/Add.1](#));
- в) доклад Генерального секретаря о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке ([A/76/290](#))

## II. Рассмотрение предложений

### A. Проект резолюции [A/C.3/76/L.59](#)

6. На своем 9-м заседании, состоявшемся 12 ноября, Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции «Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев» ([A/C.3/76/L.59](#)), который был представлен Австралией, Австрией, Андоррой, Арменией, Бангладеш, Бельгией, Болгарией, Буркина-Фасо, Германией, Грецией, Грузией, Данией, Замбией, Ирландией, Исландией, Испанией, Италией, Канадой, Кипром, Колумбией, Коста-Рикой, Кот-д'Ивуаром, Литвой, Лихтенштейном, Люксембургом, Мальтой, Монако, Нидерландами, Норвегией, Португалией, Румынией, Северной Македонией, Словенией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки, Турцией, Филиппинами, Финляндией, Францией, Хорватией, Чехией, Швейцарией, Швецией, Эквадором, Эстонией и Японией. Впоследствии к числу авторов этого проекта резолюции присоединились Албания, Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Гаити, Гватемала, Гвинея, Гондурас, Доминиканская Республика, Египет, Израиль, Кирибати, Латвия, Мали, Марокко, Маршалловы острова, Мексика, Микронезия (Федеративные Штаты), Монголия, Нигерия, Новая Зеландия, Палау, Панама, Республика Корея, Сальвадор, Сан-Томе и Принсипи, Сербия, Словакия, Уганда, Украина, Уругвай, Центральноафриканская Республика, Черногория и Южная Африка.

7. На том же заседании с заявлением от имени стран Северной Европы выступил представитель Финляндии.

8. На том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.3/76/L.59](#) путем заносимого в отчет о заседании голосования 173 голосами против 0 при 5 воздержавшихся (см. п. 15, проект резолюции I). Голоса распределились следующим образом:

*Голосовали за:*

Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Андорра, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Армения, Афганистан, Багамские Острова, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Беларусь, Белиз, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бутан, Вануату, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гаити, Гайана, Гана, Гватемала, Гвинея, Германия, Гондурас, Гренада, Греция, Грузия, Дания, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Кабо-Верде, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кипр, Кирибати, Китай, Колумбия, Коморские Острова, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Либерия, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Мексика, Микронезия (Федеративные Штаты), Мозамбик, Монако, Монголия, Мьянма, Намибия, Науру, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Палау, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Северная Македония, Сенегал, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Соломоновы Острова, Сомали, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тонга, Тринидад и Тобаго, Тувалу, Тунис, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Экваториальная Гвинея, Эсватини, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка и Япония.

*Голосовали против:*

Никто не голосовал против.

*Воздержались:*

Венгрия, Иран (Исламская Республика), Ливия, Сирийская Арабская Республика и Эритрея.

9. Перед голосованием с заявлениями выступили представители Сирийской Арабской Республики, Доминиканской Республики, Швейцарии, Словении (от имени Европейского Союза и его государств-членов, а также Албании, Боснии и Герцеговины, Грузии, Черногории, Северной Македонии, Республики Молдова, Сербии, Турции и Украины), Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Канады, Австралии и Сингапура.

10. После голосования с заявлениями по мотивам голосования выступили представители Боливарианской Республики Венесуэла, Российской Федерации, Польши, Бахрейна (также от имени Кувейта, Катара, Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратов), Исламской Республики Иран, Азербайджана и Венгрии. С заявлением также выступил наблюдатель от Святого Престола.

**В. Проект резолюции [A/C.3/76/L.60/Rev.1](#)**

11. На своем 14-м заседании, состоявшемся 17 ноября, Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции под названием «Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке» ([A/C.3/76/L.60/Rev.1](#)), который был представлен Ганой от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Группы африканских государств, и Украины. Впоследствии к числу авторов проекта резолюции присоединились Антигуа и Барбуда, Венесуэла (Боливарианская Республика), Греция, Грузия, Канада, Люксембург, Никарагуа, Норвегия, Палау, Португалия, Соединенные Штаты Америки, Турция, Швеция и Япония.

12. На том же заседании представитель Нигерии сделал заявление от имени Группы африканских государств.

13. Также на том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.3/76/L.60/Rev.1](#) (см. п. 15, проект резолюции II).

14. После его принятия с заявлениями выступили представители Мексики и Венгрии.

### III. Рекомендации Третьего комитета

15. Третий комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующие проекты резолюций:

#### **Проект резолюции I Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев**

*Генеральная Ассамблея,*

*рассмотрев доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о деятельности его Управления<sup>1</sup> и доклад Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о работе его семьдесят второй сессии<sup>2</sup> и содержащиеся там решения,*

*ссылаясь на свои предыдущие ежегодные резолюции о работе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев со времени его учреждения Генеральной Ассамблеей,*

*выражая глубокую обеспокоенность в связи с тем, что численность людей, которым пришлось стать перемещенными лицами, в частности из-за конфликтов, преследований и насилия, включая терроризм, достигла самого высокого уровня со времен Второй мировой войны,*

*с серьезной обеспокоенностью отмечая, что, несмотря на колоссальную щедрость принимающих стран и доноров, включая беспрецедентность объемов гуманитарного финансирования, разрыв между потребностями и гуманитарным финансированием продолжает возрастать,*

*признавая, что наибольшую долю беженцев и других подмандатных лиц Управления Верховного комиссара, большинство из которых составляют женщины и дети, принимают развивающиеся страны,*

*с серьезной обеспокоенностью отмечая воздействие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на беженцев и других подмандатных лиц Управления Верховного комиссара, а также на принимающие их общины и страны и страны происхождения, и напоминая, что эта пандемия требует принятия глобальных ответных мер на основе единства, солидарности и многостороннего сотрудничества,*

*признавая, что вынужденное перемещение людей оборачивается, в частности, гуманитарными последствиями и последствиями для развития,*

*выражая признательность Верховному комиссару за его руководящую роль и давая высокую оценку персоналу и партнерам его Управления за квалифицированное, смелое и самоотверженное выполнение своих обязанностей,*

*подчеркивая свое решительное осуждение всех форм насилия, которому все чаще и со все более опасным исходом подвергается гуманитарный персонал,*

<sup>1</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят шестая сессия, Дополнение № 12 (A/76/12).*

<sup>2</sup> *Там же, Дополнение № 12А (A/76/12/Add.1).*

вновь подтверждая необходимость соблюдения норм международного права и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и принимая во внимание национальные стратегии, приоритеты и реалии,

ссылаясь на свою резолюцию 46/182 от 19 декабря 1991 года об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций и все последующие резолюции Генеральной Ассамблеи по этому вопросу, включая резолюцию 75/127 от 11 декабря 2020 года,

1. подтверждает важность работы, проделанной за год Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и его Исполнительным комитетом и направленной на укрепление международного режима защиты и оказание правительствам помощи в выполнении их обязанностей по защите, и подчеркивает важность поиска долговременных решений и значение усилий Управления поощрению деятельности, направленной на устранение первопричин, в рамках его мандата;

2. одобряет доклад Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о работе его семьдесят второй сессии;

3. с удовлетворением отмечает семидесятую годовщину Конвенции о статусе беженцев 1951 года<sup>3</sup> и шестидесятую годовщину Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года<sup>4</sup>;

4. признает полезность принятой Исполнительным комитетом практики вынесения заключений и рекомендует Исполнительному комитету продолжать эту практику;

5. вновь подтверждает, что Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года<sup>5</sup> являются фундаментом международного режима защиты беженцев, признает важность их полного и эффективного применения государствами-участниками и важность воплощенных в них ценностей, с удовлетворением отмечает, что в настоящее время участниками либо одного, либо обоих этих документов являются 149 государств, призывает не участвующие в них государства рассмотреть вопрос о присоединении к этим документам, а те государства, которые являются их участниками с оговорками, рассмотреть вопрос о снятии этих оговорок, подчеркивает, в частности, важность полного соблюдения принципа невыдворения и признает, что ряд государств, не являющихся участниками международно-правовых документов по беженцам, проявляют великодушные в вопросе принятия у себя беженцев;

6. настоятельно призывает государства — участники Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола к ней 1967 года следовать букве и духу своих обязательств;

7. вновь подчеркивает, что защита беженцев является в первую очередь обязанностью государств и что для того, чтобы Управление Верховного комиссара было в состоянии выполнять функции, возложенные на него в рамках его мандата, требуются всестороннее и эффективное содействие, принятие мер и политическая решимость со стороны государств, и решительно заявляет о важности активной международной солидарности и совместного несения бремени и ответственности;

<sup>3</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 189, No. 2545

<sup>4</sup> *Ibid.*, vol. 989, No. 14458.

<sup>5</sup> *Ibid.*, vol. 606, No. 8791.

8. *приветствует* недавнее присоединение ряда государств к Конвенции о статусе апатридов 1954 года<sup>6</sup> и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года, отмечает, что в настоящее время участниками Конвенции 1954 года являются 96 государств, а Конвенции 1961 года — 77 государств, призывает государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к этим документам, отмечает работу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев по выявлению лиц без гражданства, предотвращению и сокращению безгражданства и защите лиц без гражданства, а также настоятельно призывает Управление Верховного комиссара продолжать работу в этой области согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и заключениям Исполнительного комитета;

9. *вновь подчеркивает*, что предотвращение и сокращение безгражданства являются в первую очередь обязанностью государств, действующих в надлежащем сотрудничестве с международным сообществом, приветствует результаты, достигнутые с начала проведения в 2014 году глобальной кампании за ликвидацию безгражданства, в том числе путем выполнения обещаний, данных государствами в рамках сегмента высокого уровня, который имел место в начале семидесятой пленарной сессии Исполнительного комитета, и рекомендует всем государствам рассмотреть вопрос о мерах, которые они могли бы принять в целях дальнейшего ускорения темпов предотвращения и сокращения безгражданства;

10. *вновь подчеркивает также*, что защита внутренне перемещенных лиц, оказание им помощи и нахождение для них долговременных решений являются в первую очередь обязанностью государств, которая выполняется в надлежащем сотрудничестве с международным сообществом, в соответствии с применимым международным правом и с учетом соответствующих международных и региональных норм и стандартов, и приветствует усилия государств по включению таких норм и стандартов во внутреннее законодательство и национальные планы развития, направленные, в частности, на содействие добровольному, безопасному, устойчивому и достойному возвращению, интеграции на местах или переселению в пределах их собственной страны;

11. *приветствует* усилия по учреждению Группы высокого уровня Генерального секретаря по вопросу о перемещении лиц внутри страны, отмечает представление ее доклада и призывает к проведению с соответствующими заинтересованными сторонами дальнейших консультаций о последующих мерах, включая рассмотрение доклада межправительственными органами;

12. *отмечает* текущую деятельность Управления Верховного комиссара, связанную с защитой внутренне перемещенных лиц и оказанием им помощи, в том числе в контексте межучрежденческих договоренностей в этой области, подчеркивает, что такая деятельность должна осуществляться при полном согласии затрагиваемых государств сообразно с соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи и не должна подрывать мандат Управления в отношении беженцев и институт убежища, и рекомендует Верховному комиссару продолжать свой диалог с государствами по вопросу о роли Управления в этом отношении;

13. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара продолжать должным образом реагировать на чрезвычайные ситуации, действуя в соответствии со своим мандатом и в сотрудничестве с государствами, отмечает меры, принимаемые в настоящее время с целью укрепить его способность реагировать на чрезвычайные ситуации, и рекомендует Управлению продолжать дальнейшее

<sup>6</sup> Ibid., vol. 360, No. 5158.

укрепление этой способности и обеспечение более предсказуемого, эффективного и своевременного реагирования;

14. *рекомендует также* Управлению Верховного комиссара работать в партнерстве и всестороннем сотрудничестве с соответствующими национальными властями, подразделениями и учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и межправительственными организациями, региональными организациями, частным сектором и неправительственными организациями над тем, чтобы продолжать вносить вклад в постоянное наращивание потенциала гуманитарного реагирования на всех уровнях;

15. *приветствует* усилия Управления Верховного комиссара, призванные обеспечить сообразно с его мандатом принятие инклюзивных, транспарентных, предсказуемых и эффективно скоординированных мер по удовлетворению потребностей беженцев, а также внутренне перемещенных лиц и других подмандатных лиц, и принимает в этой связи к сведению модель координации мероприятий в интересах беженцев;

16. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара продолжать работать с Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата над повышением скоординированности, эффективности и результативности гуманитарного реагирования, а также, действуя в надлежащих случаях в консультации с государствами, способствовать достижению дальнейшего прогресса в подготовке общих оценок гуманитарных потребностей, как об этом наряду с освещением других важных вопросов говорится в резолюции 75/127 Генеральной Ассамблеи об усилении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, и напоминает о роли Управления как ведущего учреждения по блокам вопросов защиты, координации и управления деятельностью лагерей и предоставления временного пристанища в сложных чрезвычайных ситуациях;

17. *подчеркивает*, что центральное место в режиме защиты беженцев отводится международному сотрудничеству, признает то бремя, которым массовые перемещения беженцев оборачиваются для стран и населения районов, давно принимающих у себя большое количество беженцев, а также для их национальных ресурсов, особенно в случае развивающихся стран, призывает к более справедливому совместному несению бремени и ответственности, связанных с приемом и поддержкой беженцев во всем мире, при котором учитываются как нужды беженцев и принимающих государств, так и нынешний вклад различных государств и неодинаковость их возможностей и ресурсов;

18. *признает* важность учета мнений беженцев и других подмандатных лиц Управления Верховного комиссара в процессе оказания гуманитарной помощи;

19. *отмечает* значимые глобальные и региональные инициативы, конференции и саммиты, призванные укрепить международную солидарность с беженцами и другими подмандатными лицами и сотрудничество в их интересах, и призывает тех, кто в них участвовал, выполнить взятые на себя обязательства;

20. *напоминает* о принятии Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах<sup>7</sup> на пленарном заседании высокого уровня по решению проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, проведенном Генеральной Ассамблеей 19 сентября 2016 года, и рекомендует государствам выполнять сформулированные в ней обязательства;

<sup>7</sup> Резолюция 71/1.

21. *ссылается* на глобальный договор о беженцах<sup>8</sup>, который был подтвержден 17 декабря 2018 года<sup>9</sup>, и призывает международное сообщество в целом, включая государства и другие заинтересованные стороны, осуществлять договор, чтобы достичь четырех его целей на равной основе в соответствии с принципом совместного несения бремени и ответственности и руководящими принципами и пунктом 4 глобального договора о беженцах посредством осуществления конкретных действий, принятия конкретных обязательств и внесения конкретного вклада;

22. *приветствует* данные на Глобальном форуме по беженцам в декабре 2019 года обещания, а также внесенный в ходе его проведения вклад и взятые на нем обязательства, призывает государства и другие соответствующие заинтересованные стороны к постоянному участию в деле выполнения обещаний и в процессе их обзора, в том числе на первом официальном заседании высокого уровня в декабре 2021 года, и в этой связи просит Верховного комиссара регулярно докладывать о достигнутом прогрессе, предстоящих трудностях и областях, в которых необходимо оказывать дальнейшую поддержку, и предлагает Управлению Верховного комиссара своевременно и с участием всех заинтересованных сторон начать подготовку ко второму Глобальному форуму по беженцам, намеченному на 2023 год;

23. *подчеркивает* необходимость надежного, эффективно функционирующего и конкретного порядка и потенциальных дополнительных механизмов обеспечения предсказуемого, справедливого, эффективного и действенного совместного несения бремени и ответственности в контексте глобального договора о беженцах;

24. *с признательностью отмечает* усилия, прилагаемые все большим числом стран в целях осуществления входящего в глобальный договор о беженцах комплекса мер в отношении беженцев, в том числе, в соответствующих случаях, в рамках региональных подходов, таких как региональный комплекс мер по защите и поиску решений, региональный подход Межправительственного органа по развитию и Стратегия решения проблемы афганских беженцев, и приветствует внедрение и работу созданных для этих механизмов платформ поддержки, которые служат в качестве конкретных инструментов для поддержания распределения ответственности;

25. *вновь обращается* ко всем государствам и другим соответствующим заинтересованным сторонам с призывом оказывать необходимую поддержку в осуществлении положений глобального договора о беженцах и входящего в него комплекса мер в отношении беженцев, с тем чтобы совместно нести бремя и ответственность, связанные с приемом и поддержкой беженцев, признавая значимость вклада, уже внесенного с целью обеспечения предоставления на гибкой основе своевременной и достаточной гуманитарной помощи, ориентированной на потребности, и подчеркивает решающую важность оказания принимающим странам и странам происхождения дополнительной поддержки в целях развития помимо и сверх оказываемой им обычной помощи в целях развития;

26. *предлагает* Верховному комиссару продолжать координировать работу по оценке того, во что обходятся прием беженцев, их защита и оказание им помощи, для выявления пробелов в международном сотрудничестве и содействия более справедливому, предсказуемому и устойчивому совместному

<sup>8</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят третья сессия, Дополнение № 12 (A/73/12 (Part I) и (A/73/12 (Part II)), часть II.*

<sup>9</sup> См. резолюцию 73/151.

несению бремени и ответственности и представить государствам-членам доклад о результатах этой работы в 2022 году;

27. *призывает* государства и другие заинтересованные стороны, которые еще не принимают участие в совместном несении бремени и ответственности, сделать это, с тем чтобы расширить базу поддержки в духе международной солидарности и сотрудничества;

28. *приветствует* активное участие Управления Верховного комиссара в реформе системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках более широких усилий, направленных на повышение уровня общесистемной результативности, прозрачности, ответственности и эффективности;

29. *отмечает* реализуемый Верховным комиссаром процесс преобразований для более четкого определения полномочий и иерархии подотчетности, в том числе на основе регионализации и децентрализации, с тем чтобы сделать возможным принятие более своевременных, значимых и действенных мер реагирования для удовлетворения потребностей подмандатных лиц и обеспечение эффективного и транспарентного использования ресурсов Управления;

30. *подтверждает* важность географического многообразия и представительств среди персонала, которые отражали бы международный характер Управления Верховного комиссара по делам беженцев, и призывает Управление принимать эффективные меры в целях обеспечения сбалансированного географического представительства и гендерного паритета по всем регионам, в частности в том, что касается недопредставленных государств, среди его персонала в штаб-квартире и в полевых подразделениях, в особенности на старших должностях, что будет также способствовать лучшему пониманию условий его работы;

31. *приветствует* решимость Управления Верховного комиссара заниматься предупреждением сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, сексуальных домогательств, мошенничества, коррупции и других дисциплинарных нарушений, смягчением их последствий и принятием ответных мер в связи с ними, а также усилия, прилагаемые Управлением в этих направлениях, и призывает его продолжать заниматься этой деятельностью в целях укрепления и обеспечения соблюдения принципа абсолютной нетерпимости к таким нарушениям;

32. *выражает глубокую обеспокоенность* в связи с нарастанием угроз для безопасности и защищенности работников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, помещений и автоколонн, направляемых для этой цели, особенно в связи с гибелью гуманитарного персонала, который в самых тяжелых и непростых условиях оказывает помощь нуждающимся, и призывает все государства и стороны в вооруженном конфликте выполнять взятые на себя в соответствии с международным гуманитарным правом обязательства по защите гражданского населения и гуманитарного персонала;

33. *подчеркивает* необходимость обеспечения государствами того, чтобы лица, совершающие на их территории нападения на гуманитарный персонал, а также на персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, не действовали безнаказанно и чтобы виновные в таких деяниях незамедлительно привлекались к ответственности согласно национальным законам и обязанностям и обязательствам по международному праву;

34. *решительно осуждает* нападения на беженцев, просителей убежища, лиц без гражданства и внутренне перемещенных лиц, а также действия, которые создают угрозу для их личной безопасности и благополучия, призывает все

соответствующие государства и в надлежащих случаях стороны, вовлеченные в вооруженный конфликт, принимать все необходимые меры для соблюдения и обеспечения уважения прав человека и международного гуманитарного права и настоятельно призывает все государства бороться с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией, связанной с ними нетерпимостью, языком ненависти, стигматизацией и распространением стереотипов и предотвращать их проявления;

35. *выражает сожаление* по поводу растущего числа случаев выдворения и незаконной высылки беженцев и просителей убежища, а также практики отказа в предоставлении им доступа к процедурам получения убежища, и призывает все государства, которых это касается, соблюдать соответствующие принципы защиты беженцев и прав человека;

36. *подчеркивает* важность предотвращения злоупотреблений системами предоставления убежища, в том числе в политических целях, для обеспечения эффективности и функциональности систем предоставления убежища лицам, нуждающимся в международной защите;

37. *настоятельно призывает* государства блюсти гражданский и гуманитарный характер лагерей и поселений беженцев и внутренне перемещенных лиц, в частности принимая действенные меры по предотвращению проникновения в них вооруженных людей, выявлению любых таких вооруженных людей и их отделению от беженцев, расселению беженцев и внутренне перемещенных лиц в безопасных местах и предоставлению Управлению Верховного комиссара, а в соответствующих случаях и другим гуманитарным организациям оперативного, беспрепятственного и безопасного доступа к просителям убежища, беженцам и иным подмандатным лицам;

38. *с растущей обеспокоенностью отмечает*, что во многих ситуациях просители убежища, беженцы и лица без гражданства подвергаются произвольному заключению под стражу, и призывает прилагать усилия для того, чтобы положить конец этой практике, приветствует все более частое применение альтернатив содержанию под стражей, особенно когда это касается детей, и подчеркивает необходимость того, чтобы государства заключали под стражу просителей убежища, беженцев и лиц без гражданства только при необходимости, в полной мере учитывая возможные альтернативы;

39. *с серьезной обеспокоенностью отмечает* значительные риски, которым подвергаются многие беженцы и просители убежища, пытающиеся добраться до безопасных мест, и высказывается за международное сотрудничество в целях активизации усилий по борьбе с торговлей людьми и их незаконным провозом и для обеспечения того, чтобы имелись адекватные механизмы реагирования, предусматривающие, в частности, меры по спасению жизни людей, а также их прием, регистрацию и оказание им помощи, и чтобы возможности безопасного и легального получения убежища были по-прежнему открыты и доступны для лиц, нуждающихся в международной защите;

40. *выражает серьезную обеспокоенность* по поводу того, что большое число просителей убежища погибло, пытаясь добраться до безопасных мест по морю, высказывается за международное сотрудничество в дальнейшем укреплении поисково-спасательных механизмов в соответствии с международным правом и высоко оценивает значительные меры и усилия по спасению жизни людей, осуществленные рядом государств в этой связи;

41. *подчеркивает*, что международная защита беженцев — это динамичная и имеющая практическую направленность функция, которая занимает центральное место в мандате Управления Верховного комиссара, и что она

включает осуществляемые в сотрудничестве с государствами и другими партнерами поощрение и облегчение адмиссии и приема беженцев и обращения с ними в соответствии с согласованными на международном уровне стандартами и нахождение долговременных решений, направленных на их защиту, при учете конкретных потребностей наиболее уязвимых лиц, и в этой связи отмечает, что предоставление международной защиты представляет собой трудоемкое мероприятие, требующее наличия надлежащих сотрудников, обладающих соответствующей квалификацией, особенно на местах;

42. *выражает глубокую обеспокоенность* по поводу долгосрочных последствий, которыми оборачивается для здоровья и благополучия беженцев, и прежде всего детей, во всем мире непрекращающееся сокращение продовольственных пайков из-за нехватки финансирования и роста расходов, и призывает государства обеспечить постоянную поддержку Управления Верховного комиссара и Всемирной продовольственной программы, стараясь в то же время предоставлять беженцам (пока их проблемы не получают долговременного решения) альтернативы, снимающие необходимость в продовольственной помощи;

43. *признает*, что пандемия COVID-19 требует принятия глобальных ответных мер для обеспечения того, чтобы все государства, в частности развивающиеся государства, включая страны, принимающие беженцев, а также страны происхождения, имели открытый для всех, своевременный, результативный и равный доступ к безопасным и эффективным средствам диагностики, терапевтическим препаратам, лекарствам, вакцинам и предметам и оборудованию медицинского назначения, и призывает государства и других партнеров в срочном порядке поддерживать финансирование и продолжить изучение инновационных механизмов финансирования, предназначенных для обеспечения доступа к вакцинам против COVID-19 для всех, включая подмандатных лиц Управления Верховного комиссара и принимающие их районы, с учетом того, что широкая иммунизация против COVID-19 является глобальным общественным благом для здравоохранения в плане предотвращения, сдерживания и прекращения передачи инфекции, с тем чтобы положить конец пандемии, а также для обеспечения того, чтобы беженцы могли пользоваться достоверной информацией во избежание пагубного воздействия дезинформации и искаженной информации;

44. *приветствует* позитивные шаги, предпринятые отдельными государствами в целях открытия для беженцев своих рынков труда;

45. *признает* щедрость принимающих стран и их разнообразный опыт и ситуации, высоко оценивает вклад беженцев в принимающих странах и странах расселения, включая содействие созданию возможностей для достойной занятости с целью формирования устойчивых источников средств к существованию до нахождения долговременных решений, и напоминает о необходимости международного сотрудничества в поддержку принимающих общин, особенно в странах, давно принимающих у себя беженцев;

46. *подтверждает*, что при анализе потребностей беженцев и других подмандатных лиц Управления Верховного комиссара в защите и в соответствующих случаях при их вовлечении в планирование и осуществление программ Управления и государственных стратегий важно учитывать факторы возраста, пола и многообразия, подтверждает также важность первоочередного внимания к устранению дискриминации, гендерного неравенства и сексуального и гендерного насилия, признавая при этом важность особого внимания к потребностям женщин, детей и инвалидов в защите, и подчеркивает важность продолжения работы по этим направлениям;

47. *призывает* государства и Управление Верховного комиссара обеспечить учет мнений женщин и девочек, находящихся в положении перемещенных лиц, путем поощрения их конструктивного участия в решении затрагивающих их вопросов, а также обеспечения полного и равноправного участия женщин в разработке, осуществлении и оценке стратегий, программ и мероприятий, связанных с оказанием гуманитарной помощи, и в принятии последующих мер;

48. *призывает* государства-члены в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара и при поддержке других заинтересованных сторон обеспечить, чтобы гуманитарные потребности подмандатных лиц Управления Верховного комиссара и принимающих их общин, включая потребности в чистой воде, продовольствии и питании, жилье, образовании, средствах к существованию, электричестве, здоровом образе жизни, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, и другие потребности в защите удовлетворялись как составляющие деятельности по оказанию гуманитарной помощи, в том числе путем своевременного предоставления достаточного объема ресурсов, обеспечивая при этом полное соответствие порядка осуществления ими совместной работы гуманитарным принципам;

49. *призывает* государства, Управление Верховного комиссара и другие заинтересованные стороны содействовать гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин и приветствует их усилия в этом направлении и в этой связи настоятельно призывает государства-члены, действуя в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара и при поддержке других заинтересованных сторон, обеспечить надежный и безопасный доступ подмандатных лиц Управления Верховного комиссара к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также к базовым медицинским услугам и психосоциальной поддержке с самого начала чрезвычайных ситуаций, признавая, что соответствующие услуги важны для эффективного удовлетворения потребностей женщин и девочек-подростков и младенцев и защиты их от предотвратимой смертности и заболеваемости, возникающих в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций;

50. *рекомендует* государствам ввести в действие, если они еще не сделали этого, надлежащие системы и процедуры для обеспечения того, чтобы при принятии любых мер, затрагивающих детей-беженцев, первоочередное внимание уделялось наилучшему обеспечению интересов ребенка, и защищать их от всех форм жестокого обращения, безнадзорности, эксплуатации и насилия;

51. *с обеспокоенностью отмечает*, что значительная доля не посещающих школу детей в мире живет в затронутых конфликтами районах, и призывает государства в рамках осуществления положений глобального договора о беженцах и мигрантах предоставлять принимающим странам поддержку в обеспечении качественного начального и среднего образования в безопасной учебной среде для всех детей-беженцев и создавать более инклюзивные, гибкие и устойчивые системы образования для удовлетворения потребностей детей, молодежи и взрослых, в том числе внутренне перемещенных лиц и беженцев, в таких условиях<sup>10</sup>, а также подчеркивает важность качественного образования в странах происхождения;

52. *отмечает* усилия Управления Верховного комиссара по улучшению его реагирования на ситуации, требующие оказания гуманитарной помощи, и подчеркивает важность использования индивидуализированного, новаторского подхода, включая помощь в денежной форме;

<sup>10</sup> См. United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, *Final Report of the World Education Forum 2015, Incheon, Republic of Korea, 19–22 May 2015* (Paris, 2015).

53. *призывает* государства и Управление Верховного комиссара решать вопросы психического здоровья и психосоциального благополучия путем содействия обеспечению доступности психиатрической и психосоциальной поддержки для подмандатных лиц Управления Верховного комиссара, а также принимающих их районов;

54. *отмечает*, что отсутствие регистрации актов гражданского состояния и соответствующей документации подвергает людей опасности стать лицами без гражданства и вытекающему из этого риску незащищенности, признает, что регистрация рождения представляет собой официальную запись, удостоверяющую личность ребенка по закону, и имеет огромное значение для предотвращения и сокращения безгражданства, и приветствует усилия государств по обеспечению регистрации рождений детей и оформлению прочих крайне важных документов;

55. *с обеспокоенностью отмечает*, что произвольное лишение гражданства вынуждает людей оказываться в состоянии безгражданства и является источником колоссальных страданий, и призывает государства воздерживаться от принятия дискриминационных мер и от внедрения или сохранения законодательства, в соответствии с которым их граждане подвергаются произвольному лишению гражданства, становясь апатридами;

56. *решительно подтверждает* основополагающее значение и сугубо гуманитарный и неполитический характер деятельности Управления Верховного комиссара по обеспечению международной защиты беженцев и нахождению для них долговременных решений и решений проблем беженцев, напоминает, что эти решения включают добровольную репатриацию, а когда это уместно и осуществимо — местную интеграцию и расселение в третьих странах, вновь подтверждая при этом, что предпочтительным решением остается добровольная репатриация, подкрепляемая при необходимости реабилитацией и помощью в целях развития для содействия устойчивой реинтеграции;

57. *подтверждает*, что для урегулирования затянувшихся ситуаций с беженцами решающее значение имеет ускорение поиска дополнительных путей решения этих проблем, и признает важность работы Управления Верховного комиссара, направленной на поиск долгосрочных решений для беженцев в соответствии с его мандатом;

58. *выражает обеспокоенность* в связи с особыми трудностями, с которыми сталкиваются миллионы людей, длительное время находящиеся на положении беженцев, с глубокой озабоченностью констатирует, что средняя продолжительность пребывания в таком положении продолжает увеличиваться, и подчеркивает необходимость активизации международных усилий и сотрудничества в целях нахождения практических и исчерпывающих способов избавления их от этой участи и нахождения для них долговременных решений в соответствии с нормами международного права и применимыми резолюциями Генеральной Ассамблеи;

59. *признает* важность нахождения долговременных решений проблем беженцев и, в частности, необходимость устранять при этом первопричины их возникновения;

60. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара, действуя в сотрудничестве с принимающими беженцев странами и странами происхождения, включая местное население соответствующих районов, соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, международные и межправительственные организации, региональные организации и в соответствующих случаях неправительственные организации и участников деятельности в области

развития, продолжать прилагать усилия по активному поиску долговременных решений, особенно для людей, длительное время находящихся на положении беженцев, уделяя при этом особое внимание устойчивому, своевременному, добровольному, безопасному и достойному возвращению, сопровождаемому мероприятиями по репатриации, реинтеграции, реабилитации и восстановлению, и рекомендует государствам и другим соответствующим субъектам продолжать поддержку этих усилий, в частности посредством выделения средств;

61. *напоминает* о сугубо гуманитарном и неполитическом характере деятельности Управления Верховного комиссара, призывает международное сообщество и Управление координировать и прилагать дальнейшие усилия поощрению и облегчению во всех случаях, в которых, как считается, сложились надлежащие условия для этого, безопасной, достойной и добровольной репатриации беженцев с их свободного и осознанного согласия и на устойчивой основе в их страны происхождения и рекомендует Управлению и в соответствующих случаях другим учреждениям Организации Объединенных Наций привлекать дополнительные ресурсы на эти цели;

62. *выражает обеспокоенность* по поводу того, что в настоящее время количество случаев добровольной репатриации является небольшим, высказывается в поддержку применяемого Управлением Верховного комиссара подхода, который предусматривает нахождение решений, способствующих устойчивости добровольной репатриации и реинтеграции, в том числе сразу же после того, как вынужденное перемещение стало фактом, и в этой связи настоятельно призывает Управление продолжать укреплять партнерские связи с правительствами государств и участниками деятельности в области развития, а также с международными финансовыми учреждениями;

63. *признает*, что в контексте добровольной репатриации важно прилагать решительные усилия в стране происхождения, в том числе усилия по реабилитации и оказанию помощи в целях развития, для содействия добровольному, безопасному и достойному возвращению беженцев, их устойчивой реинтеграции и восстановлению национальной защиты;

64. *с признательностью констатирует* добровольно принятые несколькими принимающими странами меры, позволяющие беженцам и бывшим беженцам получать вид на жительство в них и их гражданство;

65. *призывает* государства при помощи соответствующих заинтересованных сторон создавать возможности для расселения, которое является одним из долговременных решений, расширять базу вовлеченных стран и субъектов, увеличивать сферу охвата и масштаб расселения и обеспечивать его как можно большую защищенность и качество, поскольку расселение является неоценимым инструментом для совместного несения бремени и ответственности, выражает признательность многим странам, которые продолжают предлагать расширенные возможности для расселения, и признает необходимость совершенствования интеграции расселенных беженцев, призывает государства обеспечивать инклюзивную и недискриминационную направленность их программ расселения и отмечает, что расселение представляет собой стратегический инструмент защиты беженцев и решения их проблем, напоминая в этой связи о ежегодно определяемых Управлением Верховного комиссара цифрах, отражающих потребности в расселении;

66. *призывает также* к тому, чтобы государства в сотрудничестве с соответствующими партнерами, в том числе в соответствующих случаях с частным сектором, рассматривали возможность создания дополнительных и устойчивых каналов, дающих беженцам защиту и предлагающих им решения,

расширения таких каналов или облегчения доступа к ним, в том числе посредством гуманитарных адмиссий или трансферов, воссоединения семей, миграции квалифицированных кадров, программ трудовой мобильности, стипендий и программ образовательной мобильности;

67. *с признательностью отмечает* проводимые государствами мероприятия по укреплению региональных инициатив, способствующих осуществлению совместной политики и использованию совместных подходов в отношении беженцев, и рекомендует государствам продолжать свою работу по комплексному удовлетворению потребностей людей, которым в их соответствующих регионах требуется международная защита, включая оказание поддержки населению районов, которые принимают большое количество людей, нуждающихся в международной защите;

68. *отмечает*, что государствам и Управлению Верховного комиссара важно обсуждать и уточнять роль Управления в случае смешанных потоков, чтобы лучше удовлетворять потребности людей в защите в контексте таких потоков, учитывая при этом особые потребности лиц, находящихся в уязвимом положении, прежде всего женщин, детей и инвалидов, и в том числе обеспечивать нуждающимся в международной защите доступ к убежищу, и отмечает также готовность Верховного комиссара оказывать в соответствии со своим мандатом помощь государствам в выполнении их обязанностей по защите в этом плане;

69. *подчеркивает* обязанность всех государств соглашаться на возвращение в них их граждан, призывает государства облегчать возвращение в них их граждан, которые были признаны не нуждающимися в международной защите, и подтверждает необходимость того, чтобы возвращение людей осуществлялось в безопасной и гуманной форме и при полном уважении их прав человека и достоинства независимо от статуса соответствующих лиц;

70. *призывает* государства при обработке ходатайств о предоставлении убежища надлежащим образом выявлять лиц, нуждающихся в международной защите, в соответствии со своими применимыми международными и региональными обязательствами, чтобы укреплять режим защиты беженцев;

71. *выражает глубокую обеспокоенность* по поводу пагубных стихийных и медленно проявляющихся последствий изменения климата, природных катастроф и деградации окружающей среды, которые характеризуются все большей интенсивностью и частотностью и которые входят во взаимодействие с факторами вынужденного перемещения и непропорционально сильно сказываются на лицах, находящихся в уязвимом положении, включая насильственно перемещенное население в развивающихся странах и особенно в малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах, и приветствует повышенное внимание Управления к решению этих проблем в контексте своей работы и его усилия в этой связи, в том числе принятие в рамках своего мандата и в консультации с национальными властями и в сотрудничестве с компетентными органами «Стратегической концепции действий по борьбе с изменением климата»;

72. *призывает* государства принять соответствующие меры для решения проблемы изменения климата, в том числе с целью укрепления местного и национального потенциала противодействия и расширения возможностей для предотвращения перемещения, подготовки к нему и реагирования на него в этом контексте;

73. *настоятельно призывает* к тому, чтобы в духе международной солидарности и совместного несения бремени и ответственности все государства и соответствующие неправительственные и другие организации во

взаимодействии с Управлением Верховного комиссара сотрудничали и привлекали ресурсы, в том числе в виде финансовой помощи и помощи натурой, а также в виде прямого содействия принимающим странам, беженцам и населению принимающих районов, чтобы укреплять потенциал и облегчать тяготы принимающих стран и населения принимающих районов, особенно в случаях прибытия большего числа беженцев и просителей убежища, и с признательностью отмечает щедрость таких стран и населения;

74. *призывает* Управление Верховного комиссара продолжать выступать в роли катализатора, который мобилизует международное сообщество на оказание помощи, позволяющей устранять первопричины появления в развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах, и в странах с переходной экономикой больших масс беженцев, а также его последствия в экономической, экологической, социальной сферах и в сферах развития и безопасности, и выражает признательность тем государствам, организациям и частным лицам, которые способствуют улучшению положения беженцев путем повышения их жизнестойкости и жизнестойкости принимающих их районов, в то же время работая над долговременным решением проблем беженцев;

75. *с признательностью констатирует* сотрудничество Управления Верховного комиссара с партнерами в области развития, отмечая при этом преимущества взаимодополняемости источников финансирования для поддержки беженцев и населения принимающих районов по просьбе правительств принимающих стран и важность оказания этой поддержки таким образом, чтобы избежать негативных последствий для достижения более широких целей в области развития или ослабления содействия в их достижении в принимающих странах и в соответствующих случаях в странах происхождения;

76. *выражает обеспокоенность* в связи с тем, что объем потребностей, которые связаны с предоставлением защиты и помощи подмандатным лицам Управления Верховного комиссара, продолжает расти, а разрыв между глобальным объемом таких потребностей и имеющимися ресурсами продолжает увеличиваться, с признательностью отмечает постоянное и растущее гостеприимство принимающих стран и щедрость доноров и в этой связи призывает Управление и далее активизировать усилия по расширению своей донорской базы, добиваясь увеличения совместного несения бремени и ответственности путем укрепления сотрудничества с правительственными и неправительственными донорами и с частным сектором;

77. *признает*, что для дальнейшего выполнения Управлением Верховного комиссара мандата, возложенного на него согласно его уставу<sup>11</sup> и последующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, касающимся беженцев и других подмандатных лиц, решающее значение имеет своевременное получение им надлежащих ресурсов, ссылается на свою резолюцию 58/153 от 22 декабря 2003 года и последующие резолюции об Управлении Верховного комиссара, касающиеся, в частности, выполнения пункта 20 устава Управления, и настоятельно призывает правительства и других доноров оперативно откликаться на ежегодные и дополнительные призывы, с которыми Управление обращается в связи с потребностями, возникающими в рамках его программ, учитывая важность нецелевого финансирования и использования средств, выделение которых не оговаривается какими-либо условиями;

78. *просит* Верховного комиссара представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии доклад о своей деятельности за год.

<sup>11</sup> Резолюция 428 (V), приложение.

## Проект резолюции II Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке

*Генеральная Ассамблея,*

*ссылаясь* на Конвенцию Организации африканского единства, регулируюшую специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, 1969 года<sup>1</sup> и Африканскую хартию прав человека и народов<sup>2</sup>,

*подтверждая*, что Конвенция о статусе беженцев 1951 года<sup>3</sup> с Протоколом к ней 1967 года<sup>4</sup>, дополняемые Конвенцией Организации африканского единства 1969 года, остаются фундаментом международного режима защиты беженцев в Африке,

*приветствуя* состоявшееся 6 декабря 2012 года вступление в силу Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке<sup>5</sup> и оказании им помощи и текущий процесс ее ратификации, знаменующий собой существенный шаг к укреплению национальной и региональной нормативной базы для защиты внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи,

*ссылаясь* на принятое Африканским союзом решение провозгласить 2019 год Африканским годом беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц в контексте поиска долговременных решений проблемы вынужденного перемещения населения в Африке,

*признавая* особую уязвимость женщин и детей, а также пожилых лиц и инвалидов из числа беженцев и перемещенных лиц, включая подверженность дискриминации, сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, физическим надругательствам, насилию, эксплуатации и такому явлению, как вербовка и использование детей сторонами вооруженных конфликтов в нарушение применимых норм международного права, и констатируя в этой связи важность предотвращения сексуального и гендерного насилия, а также нарушений и надругательств, совершаемых в отношении детей из числа беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, реагирования на такие деяния и борьбы с ними,

*выражая глубочайшую озабоченность* по поводу гуманитарных последствий и рисков, связанных с краткосрочным и долгосрочным воздействием пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), в том числе в отношении и без того значительных гуманитарных потребностей и потребностей в области развития и страданий затронутых людей и сообществ, признавая несоразмерное воздействие пандемии на женщин, детей и людей в уязвимом положении, будучи глубоко озабочена ростом потребностей в гуманитарной помощи и защите, в том числе из-за роста насилия, включая сексуальное и гендерное насилие и насилие в отношении детей, и значительным воздействием на образование, особенно для девочек, а также высоким уровнем дефицита продовольствия и недоедания и возрастающими рисками голода, потери средств к существованию и всеми негативными последствиями для здоровья, включая психическое здоровье, которые также усугубляются ослаблением систем здравоохранения, и последствиями вынужденного перемещения и связанными с ним рисками, учитывая усиление этих рисков и последствий в связи с вооруженными конфликтами, бедностью, стихийными бедствиями, насилием, негативными последствиями изменения

<sup>1</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1001, No. 14691.

<sup>2</sup> *Ibid.*, vol. 1520, No. 26363.

<sup>3</sup> *Ibid.*, vol. 189, No. 2545.

<sup>4</sup> *Ibid.*, vol. 606, No. 8791.

<sup>5</sup> *Ibid.*, vol. 3014, No. 52375.

климата и другими экологическими проблемами и учитывая также усилия и меры, предложенные Генеральным секретарем в контексте реагирования на последствия пандемии COVID-19,

*будучи серьезно озабочена* продолжающимся ростом числа беженцев и перемещенных лиц в различных частях континента,

*констатируя* усилия государств-членов, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и других заинтересованных сторон, прилагаемые в целях улучшения положения беженцев и принимающих их сообществ,

*выражая серьезную озабоченность* тем, что финансовых средств в бюджетах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Всемирной продовольственной программы (эти бюджеты относятся к числу наиболее недофинансированных) не хватает для реагирования на связанные с беженцами различные ситуации в разных регионах Африки, что является серьезным фактором ухудшения условий жизни во многих лагерях беженцев в Африке,

*особо отмечая* необходимость разработки целостного подхода к решению проблемы массовых перемещений людей, основанного на учете коренных причин перемещения,

*признавая*, что беженцы, внутренне перемещенные лица и, в частности, женщины и дети подвергаются повышенной опасности заражения ВИЧ, развития СПИДа и заболевания малярией и другими болезнями,

*напоминая* об этапе заседаний высокого уровня по теме «Укрепление международного сотрудничества, солидарности, местного потенциала и гуманитарных действий в интересах беженцев в Африке» на шестьдесят пятой сессии Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, состоявшейся 29 сентября — 3 октября 2014 года в Женеве, ссылаясь на заявление, принятое 30 сентября 2014 года государствами — членами Исполнительного комитета<sup>6</sup>, и выражая глубокую озабоченность тем, что это мероприятие не привело к мобилизации необходимой поддержки в интересах беженцев и принимающих их стран и сообществ,

*приветствуя* прогресс, достигнутый в осуществлении Найробийской декларации о долговременных решениях для сомалийских беженцев и о реинтеграции возвращенцев в Сомали, приветствуя также назначение Специального посланника Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев для Африканского Рога, принятие в декабре 2017 года Джибутийской декларации по образованию для беженцев, принятие 28 марта 2019 года Кампальской декларации о рабочих местах, средствах к существованию и самодостаточности беженцев, возвращенцев и принимающих общин в регионе Межправительственной организации по развитию и приветствуя далее подтверждение государствами-членами готовности содействовать проведению инклюзивной политики в отношении беженцев, как это отмечалось в Коммюнике второго межминистерского совещания по подведению итогов осуществления Найробийской декларации и Найробийского плана,

*ссылаясь* на Пакт о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер, принятый в 2006 году Международной конференцией по району Великих озер, и связанные с ним акты, в частности на два из протоколов к Пакту, которые имеют отношение к защите перемещенных лиц, а именно Протокол об

<sup>6</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят девятая сессия, Дополнение № 12А (A/69/12/Add.1), приложение I.

обеспечении внутренне перемещенных лиц защитой и помощью и Протокол об имущественных правах возвращающихся лиц,

*с признательностью констатируя* щедрость, гостеприимство и дух солидарности, проявляемые африканскими государствами, в том числе принимающими сообществами, которые, несмотря на ограниченность своих ресурсов, продолжают принимать большое число беженцев, появляющихся из-за гуманитарных кризисов и связанных с беженцами затяжных ситуаций, и выражая в этой связи особую признательность соседним странам за настрой и усилия, проявленные ими во время недавних гуманитарных кризисов на континенте,

*приветствуя* усилия африканских государств, которые стремятся содействовать добровольной репатриации, интеграции на местах, расселению и реабилитации беженцев и создать благоприятные условия для добровольного возвращения беженцев в страны их происхождения и их устойчивой реинтеграции, с признательностью отмечая координацию гуманитарной помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, а также продолжающиеся усилия доноров, учреждений системы Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара, региональных организаций, международных учреждений, неправительственных организаций и других партнеров,

*приветствуя также* усилия по реализации долговременных решений, облегчающих участь беженцев во время чрезвычайных ситуаций, и напоминая, что эти решения включают добровольную репатриацию и, когда это целесообразно и осуществимо, интеграцию на местах и расселение в третьих странах, подтверждая при этом, что предпочтительным решением остается добровольная репатриация, подкрепляемая при необходимости реабилитацией и помощью в целях развития для содействия устойчивой реинтеграции,

*признавая* главную ответственность принимающих государств за защиту беженцев на своей территории и оказание им помощи, признавая также необходимость удвоить усилия по разработке и внедрению комплексных стратегий выработки долговременных решений в надлежащем сотрудничестве с международным сообществом и при совместном несении бремени и ответственности и признавая далее усилия всех государств в этой связи,

*особо отмечая*, что государства несут главную ответственность за обеспечение защиты и помощи внутренне перемещенным лицам в пределах своей юрисдикции, а также за устранение первопричин проблемы вынужденного перемещения людей — в надлежащем сотрудничестве с международным сообществом,

*выражая озабоченность* по поводу того, что наблюдается тенденция к сокращению возможностей в плане расселения, и признавая необходимость расширения возможностей расселения,

*признавая* необходимость содействовать активизации усилий по облегчению добровольного возвращения и интеграции на местах и оказанию соответствующей помощи,

*приветствуя* текущее выполнение обещаний, данных государствами на состоявшемся в 2011 году межправительственном мероприятии на уровне министров, посвященном шестидесятой годовщине принятия Конвенции о статусе беженцев 1951 года и пятидесятой годовщине принятия Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года<sup>7</sup>,

<sup>7</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 989, No. 14458.

*отмечая* усилия, прилагаемые государствами и региональными группами с начала проведения кампании #IBelong по ликвидации проблемы безгражданства и обеспечению защиты лиц без гражданства, а также обязательства, принятые в ходе этапа заседаний высокого уровня по вопросу о безгражданстве, организованного в октябре 2019 года Управлением Верховного комиссара, и итоговые документы состоявшейся в октябре 2019 года пятой Конференции министров африканских стран, отвечающих за регистрацию актов гражданского состояния,

*подтверждая* свою резолюцию 69/313 от 27 июля 2015 года об Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>8</sup>, подкрепляет и дополняет ее и способствует адаптации предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления к конкретным стратегиям и мерам и в которой подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для этого на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

*принимая к сведению* проведение 23 и 24 мая 2016 года в Стамбуле, Турция, Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, констатируя при этом, что он не привел к появлению согласованного на межправительственном уровне итогового документа, и приветствуя утвержденное Африканским союзом обязательство глав государств и правительств африканских стран, оформленное под девизом «Единая Африка, единый голос, единая позиция на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам»,

1. *принимает к сведению* доклады Генерального секретаря<sup>9</sup> и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев<sup>10</sup>;

2. *призывает* африканские государства, которые еще не подписали или не ратифицировали Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать это как можно скорее в целях обеспечения ее более широкого осуществления;

3. *отмечает* необходимость того, чтобы африканские государства, действуя при поддержке и содействии международного сообщества, решительно устраняли первопричины всех форм вынужденного перемещения людей в Африке и способствовали миру, стабильности и процветанию на всем Африканском континенте;

4. *ссылается* на глобальный договор о беженцах, который содержится в части II годового доклада 2018 года<sup>11</sup> Верховного комиссара и который был подтвержден 17 декабря 2018 года<sup>12</sup>, и призывает международное сообщество в целом, включая государства и другие заинтересованные стороны, осуществлять договор, с тем чтобы достичь четырех его целей на равной основе в соответствии с принципом совместного несения бремени и ответственности и руководящими принципами и пунктом 4 глобального договора о беженцах посредством осуществления конкретных действий, принятия конкретных обязательств и внесения конкретного вклада, в том числе на первом Глобальном форуме по

<sup>8</sup> Резолюция 70/1.

<sup>9</sup> A/76/290.

<sup>10</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят шестая сессия, Дополнение № 12 (A/76/12).*

<sup>11</sup> См. A/73/12 (Part II).

<sup>12</sup> См. резолюцию 73/151.

беженцам в декабре 2019 года, и просит Верховного комиссара регулярно представлять доклады о достигнутых успехах;

5. *с удовлетворением отмечает* важные итоговые документы шести консультативных совещаний, которые были проведены на континентальном уровне в связи с провозглашением Африканским союзом 2019 года годом беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц в контексте поиска долгосрочных решений проблемы вынужденного перемещения населения в Африке и были посвящены таким вопросам, как распределение глобальной ответственности, роль парламентариев в предотвращении и решении проблемы вынужденного перемещения, безгражданство, смешанные перемещения беженцев и мигрантов и ратификация и осуществление Конвенции Организации африканского единства, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, 1969 года и Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальской конвенции) 2009 года;

6. *подтверждает* центральную роль, которую в ходе тридцать третьего внеочередного саммита Межправительственной организации по развитию, состоявшегося 12 сентября 2018 года в Аддис-Абебе, сыграли главы государств и правительств стран — членов этой организации для обеспечения успешного проведения переговоров в Хартуме, а затем подписания итогового Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане между правительством этой страны и оппозиционными движениями, и призывает продолжать предпринимать усилия, направленные на выполнение всех положений этого соглашения, с тем чтобы добиться устойчивого и прочного мира;

7. *высоко оценивает* неустанные усилия правительств стран региона по урегулированию конфликтов в регионе и их неизменную приверженность выполнению этой задачи, включая осуществляемый Суданом процесс посредничества между сторонами конфликта в Центральноафриканской Республике в рамках Африканской инициативы по установлению мира и примирению в Центральноафриканской Республике;

8. *приветствует* итоговый документ второго Регионального диалога по вопросам защиты в районе бассейна озера Чад, состоявшегося в январе 2019 года в Нигерии, а также подписание правительствами Камеруна, Нигера, Нигерии и Чада Абуджийского заявления о дальнейших действиях в целях повышения эффективности мер реагирования, направленных на удовлетворение первоочередных потребностей беженцев, внутренне перемещенных лиц, возвращенцев и принимающих сообществ;

9. *приветствует также* Региональный диалог по вопросам защиты и поиска решений в контексте проблемы вынужденного перемещения в Сахеле, который был проведен у себя 11 и 12 сентября 2019 года в Бамако правительством Мали и в котором приняли участие правительственные должностные лица Буркина-Фасо, Мавритании, Нигера и Чада, и приветствует далее итоговый документ Диалога, а именно Бамакские выводы и заявление министров, принятые 9 октября 2019 года в Женеве;

10. *с большой озабоченностью отмечает*, что, несмотря на все усилия, приложенные до настоящего времени Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и другими сторонами, положение беженцев и перемещенных лиц в Африке остается неустойчивым, а их численность резко возросла, и призывает государства и другие стороны вооруженных конфликтов неукоснительно следовать букве и духу международного гуманитарного права, соблюдать его нормы и обеспечивать их соблюдение, памятуя о том, что вооруженные

конфликты являются одной из главных причин вынужденного перемещения людей в Африке;

11. *приветствует* решение Assembly/AU/Decl. 8 (XXXII), которое было принято Ассамблеей глав государств и правительств Африканского союза на ее тридцать второй очередной сессии, состоявшейся 10 и 11 февраля 2019 года в Аддис-Абебе, и в котором Африканский союз провозгласил 2019 год годом беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц в контексте поиска долговременных решений проблемы вынужденного перемещения населения в Африке;

12. *выражает признательность* Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев за проявляемую им инициативность и дает ему высокую оценку за прилагаемые им при поддержке международного сообщества усилия по оказанию содействия африканским государствам, принимающим большое число беженцев, в том числе по предоставлению поддержки местным принимающим сообществам, находящимся в уязвимом положении, и усилия по удовлетворению потребностей в защите и помощи, испытываемых беженцами, возвращенцами и перемещенными лицами в Африке;

13. *отмечает* призыв Генерального секретаря Организации Объединенных Наций к всеобщей и коллективной мобилизации усилий международного сообщества для смягчения краткосрочных и долгосрочных последствий пандемии COVID-19 и призывает к укреплению международного сотрудничества для обеспечения справедливого и своевременного доступа к безопасным, эффективным и качественным вакцинам и средствам диагностики и терапии;

14. *признает*, что пандемия COVID-19 требует принятия глобальных ответных мер для обеспечения того, чтобы все государства, в частности развивающиеся государства, включая страны, принимающие беженцев, а также страны происхождения, имели всеобщий, своевременный, эффективный, качественный и справедливый доступ к безопасным и эффективным средствам диагностики и терапии, лекарствам, вакцинам и медицинским товарам и оборудованию, и призывает государства и других партнеров срочно поддержать финансирование и продолжить изучение новаторских механизмов финансирования для обеспечения доступа к вакцинам против COVID-19 для всех, включая подмандатных лиц Управления Верховного комиссара и принимающие их сообщества, учитывая, что широкомасштабная иммунизация от COVID-19 является глобальным общественным благом для здоровья в деле предотвращения, сдерживания и прекращения передачи инфекции и борьбы с пандемией, и обеспечить беженцам доступ к правильной информации во избежание негативных последствий дезинформации и распространения неправильной информации;

15. *с признательностью отмечает* инициативы, осуществляемые Африканским союзом, Подкомитетом по делам беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц Комитета постоянных представителей Африканского союза и Африканской комиссией по правам человека и народов, в частности роль ее Специального докладчика по вопросу о беженцах, просителях убежища, мигрантах и внутренне перемещенных лицах в Африке, в целях обеспечения защиты беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц в Африке и оказания им помощи;

16. *подчеркивает* необходимость принимать действенные меры по оказанию гуманитарной помощи внутренне перемещенным лицам и признает в этой связи важность Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи;

17. *констатирует* важность всестороннего учета факторов возраста, пола и неоднородности для выяснения (при полноценном участии женщин, детей, пожилых людей и инвалидов) рисков незащищенности, с которыми сталкиваются различные члены беженских сообществ, особенно необходимость недискриминационного обращения с женщинами, детьми, пожилыми людьми и инвалидами и их защиты;

18. *подтверждает*, что дети, в силу своего возраста, социального положения и уровня физического и умственного развития, нередко более, чем взрослые, уязвимы в ситуациях вынужденного перемещения, признает, что вынужденное перемещение, возвращение в постконфликтные условия, интеграция в новое общество, длительное нахождение в состоянии перемещения и безгражданство способны повышать риски незащищенности у детей ввиду особой уязвимости детей из числа перемещенных лиц, связанной с их вынужденной подверженностью рискам получения физических и психологических травм, эксплуатации и гибели в связи с вооруженными конфликтами, а также вербовки и использования детей сторонами вооруженных конфликтов в нарушение применимых норм международного права, и констатирует, что более общие внешние факторы и индивидуальные факторы риска, особенно при их сочетании, могут порождать разные потребности в защите;

19. *признает*, что решение проблемы вынужденного перемещения людей может быть долговременным только в том случае, если оно носит устойчивый характер, и поэтому рекомендует Управлению Верховного комиссара поддерживать устойчивый характер долговременных решений, а также напоминает, что эти решения включают добровольную репатриацию и, когда это целесообразно и осуществимо, интеграцию на местах и расселение в третьих странах, подтверждая при этом, что предпочтительным решением остается добровольная репатриация, подкрепляемая при необходимости реабилитацией и помощью в целях развития для содействия устойчивой реинтеграции;

20. *подтверждает* заключение о регистрации актов гражданского состояния, принятое Исполнительным комитетом Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев на его шестьдесят четвертой сессии, состоявшейся 30 сентября — 4 октября 2013 года в Женеве<sup>13</sup>, и признает важность скорейшей регистрации и важность эффективных регистрационных систем и переписей населения как инструмента защиты и средства, позволяющего количественно определять и оценивать потребности в сфере предоставления и распределения гуманитарной помощи и претворять в жизнь соответствующие долговременные решения;

21. *подтверждает также* заключение по вопросу о регистрации беженцев и просителей убежища, принятое Исполнительным комитетом Программы Верховного комиссара на его пятьдесят второй сессии<sup>14</sup>, отмечает многочисленность форм притеснения, которым подвергаются беженцы и просители убежища, остающиеся без каких-либо документов, подтверждающих их статус, напоминает об обязанности государств регистрировать беженцев на своей территории и об аналогичной обязанности, возникающей в применимых случаях у Управления Верховного комиссара или уполномоченных международных органов, вновь заявляет в этой связи о центральной роли, которую скорейшие и эффективные регистрация и документирование, движимые соображениями защиты, могут играть в повышении защищенности и содействии усилиям по выработке долговременных решений, и призывает Управление оказывать

<sup>13</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят восьмая сессия, Дополнение № 12А (А/68/12/Add.1)*, гл. III, разд. А.

<sup>14</sup> Там же, *пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 12А (А/56/12/Add.1)*, гл. III, разд. В.

государствам, в соответствующих случаях, помощь в осуществлении этой процедуры, если они не в состоянии зарегистрировать беженцев на своей территории;

22. *высоко оценивает* предпринимаемые государствами-членами усилия по осуществлению заключения по вопросу о машиночитываемых проездных документах для беженцев и лиц без гражданства, принятого Исполнительным комитетом на его шестьдесят восьмой сессии<sup>15</sup>;

23. *призывает* международное сообщество, включая государства и Управление Верховного комиссара и другие профильные учреждения системы Организации Объединенных Наций, принимать в рамках своих соответствующих мандатов конкретные меры к удовлетворению потребностей беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц в защите и помощи и вносить щедрый вклад в осуществление проектов и программ, направленных на облегчение их тяжелой участи, содействие выработке долговременных решений и поддержку принимающих местных сообществ, находящихся в уязвимом положении;

24. *констатирует* усилия, прилагаемые африканскими странами, которые занимаются внедрением комплекса мер в отношении беженцев, и подчеркивает важность обеспечения того, чтобы международное сообщество оказывало надлежащую, своевременную и предсказуемую помощь;

25. *подтверждает* важность предоставления своевременной и надлежащей помощи и защиты беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам, подтверждает также, что процесс оказания помощи и процесс обеспечения защиты подкрепляют друг друга и что недостаточная материальная помощь и нехватка продовольствия подрывают защищенность, отмечает, что для налаживания конструктивного взаимодействия с индивидуальными беженцами, возвращенцами и перемещенными лицами и их сообществами важен подход, основанный на правах человека и участии соответствующего сообщества, поскольку этот подход позволяет достигать справедливого и равного доступа к продовольствию и другим формам материальной помощи, и выражает озабоченность по поводу ситуаций, когда не соблюдаются минимальные стандарты оказания помощи, в том числе когда остаются непроведенными надлежащие оценки потребностей;

26. *подтверждает также*, что международная солидарность всех членов международного сообщества способствует соблюдению государствами своих обязанностей по защите беженцев, а активное международное сотрудничество в духе солидарности и совместного несения бремени и ответственности между всеми государствами укрепляет режим защиты беженцев;

27. *подтверждает далее*, что принимающие государства несут главную ответственность за обеспечение гражданского и гуманитарного характера убежища, призывает государства принимать в сотрудничестве с международными организациями (в рамках их мандатов) все необходимые меры к обеспечению уважения принципов защиты беженцев, и в частности обеспечению того, чтобы гражданский и гуманитарный характер лагерей беженцев не оказывался под угрозой из-за присутствия или деятельности вооруженных элементов и чтобы эти лагеря не использовались в целях, несовместимых с их гражданским характером, и рекомендует Верховному комиссару продолжать предпринимать усилия по обеспечению гражданского и гуманитарного характера лагерей и консультироваться при этом с государствами и другими соответствующими субъектами;

<sup>15</sup> Там же, *семьдесят вторая сессия, Дополнение № 12А (A/72/12/Add.1)*, гл. III, разд. А.

28. *осуждает* все акты, которые угрожают личной безопасности и благополучию беженцев и просителей убежища, такие как выдворение, незаконная высылка и посягательства на физическую неприкосновенность, призывает к тому, чтобы в соответствующих случаях государства убежища принимали в сотрудничестве с международными организациями все необходимые меры, обеспечивающие уважение принципов защиты беженцев, включая принцип гуманного обращения с просителями убежища, с интересом отмечает, что Верховный комиссар продолжает предпринимать шаги для поощрения разработки мер, позволяющих лучше обеспечивать гражданский и гуманитарный характер убежища, и рекомендует Верховному комиссару продолжать предпринимать такие усилия и консультироваться при этом с государствами и другими соответствующими субъектами;

29. *выражает сожаление* в связи с сохраняющейся обстановкой насилия и отсутствия безопасности, которая по-прежнему представляет угрозу для охраны и безопасности сотрудников Управления Верховного комиссара и других гуманитарных организаций, препятствует эффективному осуществлению мандата Управления и ограничивает способность его партнеров-исполнителей и другого гуманитарного персонала выполнять свои соответствующие гуманитарные функции, настоятельно призывает государства, стороны конфликтов и все другие соответствующие субъекты принимать все необходимые меры, позволяющие защищать деятельность, связанную с оказанием гуманитарной помощи, предотвращать нападения на национальных и международных гуманитарных работников и их похищения и обеспечивать охрану и безопасность персонала и имущества Управления и всех гуманитарных организаций, выполняющих порученные Управлением функции, и призывает государства проводить всесторонние расследования любых преступлений, совершенных против гуманитарного персонала, и привлекать к ответственности лиц, виновных в таких преступлениях;

30. *призывает* к тому, чтобы Управление Верховного комиссара, Африканский союз, субрегиональные организации и все африканские государства, действуя совместно с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, межправительственными и неправительственными организациями и международным сообществом, укрепляли и активизировали существующие партнерства и выстраивали новые партнерства в поддержку системы защиты беженцев, просителей убежища и внутренне перемещенных лиц, а также рекомендует африканским государствам, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации и обеспечении соблюдения Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала<sup>16</sup>;

31. *призывает* Управление Верховного комиссара, международное сообщество, доноров и другие соответствующие инстанции продолжать и, когда это целесообразно, усиливать оказываемую ими правительствам африканских стран поддержку путем проведения надлежащих мероприятий по наращиванию потенциала, включая обучение профильных сотрудников, распространение информации о документах и принципах, касающихся беженцев, предоставление финансовых, технических, юридических и консультационных услуг для ускорения принятия или изменения и осуществления законодательных актов, касающихся беженцев, совершенствование системы мер реагирования на чрезвычайные ситуации и расширение возможностей для координации гуманитарной деятельности, особенно правительствам тех стран, которые принимают большое число беженцев и просителей убежища;

<sup>16</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2051, No. 35457.

32. *подтверждает* право на возвращение в соответствии с международным правом и принцип добровольной репатриации, призывает страны происхождения и страны убежища создавать условия, благоприятствующие добровольной репатриации, и признает, что, хотя добровольная репатриация остается самым предпочтительным решением, в случае африканских беженцев, которые из-за обстановки, сложившейся в соответствующих странах их происхождения, не могут вернуться домой, приемлемыми вариантами урегулирования являются также интеграция на местах и расселение в третьих странах, когда это целесообразно и осуществимо;

33. *подтверждает также*, что добровольную репатриацию не обязательно следует ставить в зависимость от достижения политических решений в стране происхождения, чтобы не препятствовать осуществлению права беженцев на возвращение, признает, что процесс добровольной репатриации и реинтеграции обычно определяется обстановкой в стране происхождения, в частности возможностью осуществления добровольной репатриации в безопасных и достойных условиях, настоятельно призывает Верховного комиссара содействовать устойчивому возвращению беженцев путем выработки надежных и долгосрочных решений, особенно в затяжных ситуациях, связанных с беженцами, и рекомендует государствам и другим соответствующим субъектам продолжать поддерживать эти усилия, в том числе посредством выделения средств;

34. *призывает* международное сообщество доноров оказывать финансовую и материальную помощь, которая позволит, в соответствующих случаях, по согласованию с принимающими странами и сообразно с гуманитарными целями, осуществлять на местном уровне программы развития, отвечающие интересам как беженцев, так и принимающих сообществ;

35. *принимает во внимание* увеличение числа и масштаба бедствий, в том числе бедствий, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата, которые в некоторых случаях могут вызвать перемещение населения и оказать дополнительное давление на принимающие сообщества, рекомендует Организации Объединенных Наций и всем соответствующим субъектам активизировать усилия, направленные на удовлетворение потребностей лиц, перемещенных из-за подобных бедствий, и отмечает в этой связи важность обмена передовым опытом для предотвращения таких перемещений и подготовки к ним;

36. *призывает* международное сообщество позитивно, в духе солидарности и совместного несения бремени и ответственности, реагировать на потребности африканских беженцев, связанные с их расселением в третьих странах, отмечает в этой связи важность стратегического использования практики расселения как части комплексного реагирования на конкретные ситуации, связанные с беженцами, и с этой целью рекомендует государствам, Управлению Верховного комиссара и другим соответствующим партнерам в полной мере использовать Многосторонний пакет договоренностей по вопросам расселения, когда это целесообразно и осуществимо;

37. *выражает серьезную озабоченность* по поводу хронической нехватки ресурсов, выделяемых на оказание гуманитарной помощи беженцам и внутренне перемещенным лицам в Африке;

38. *призывает* международное сообщество доноров оказывать помощь, в частности материальную, финансовую и техническую поддержку, в целях восстановления окружающей среды и инфраструктуры, на которых сказывается присутствие беженцев в странах убежища и, в соответствующих случаях, внутренне перемещенных лиц, и с обеспокоенностью отмечает деградацию окружающей среды в этих районах;

39. *настоятельно призывает* международное сообщество продолжать щедро финансировать в соответствии с принципами международной солидарности и совместного несения бремени предназначенные для беженцев программы Управления Верховного комиссара и других соответствующих гуманитарных организаций и с учетом существенного роста потребностей в рамках таких программ в Африке, в частности ввиду появления возможностей для репатриации, обеспечить, чтобы Африка получала честную и справедливую долю ресурсов, предназначенных беженцам, и признает важность увеличения объема гибкого, предсказуемого и многолетнего финансирования;

40. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара и заинтересованным государствам выяснить, какие связанные с беженцами затяжные ситуации можно было бы урегулировать путем разработки конкретных, многосторонних, комплексных и практических подходов, включая совершенствование международной системы распределения бремени и ответственности и реализацию долговременных решений в многостороннем контексте, и напоминает, что эти решения включают добровольную репатриацию и, когда это целесообразно и осуществимо, интеграцию на местах и расселение в третьих странах, подтверждая при этом, что предпочтительным решением остается добровольная репатриация, подкрепляемая при необходимости реабилитацией и помощью в целях развития для содействия устойчивой реинтеграции;

41. *напоминает* о необходимости рассмотрения эффективных стратегий обеспечения надлежащей защиты и помощи для внутренне перемещенных лиц и предотвращения таких перемещений и в этой связи рекомендует Генеральному секретарю тесно взаимодействовать с государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций с целью выявить пути более эффективного удовлетворения долгосрочных потребностей внутренне перемещенных лиц, оказания поддержки принимающим их сообществам и улучшения жизни многих миллионов внутренне перемещенных лиц;

42. *выражает серьезную озабоченность* по поводу тяжелой участи внутренне перемещенных лиц в Африке, приветствует усилия африканских государств по укреплению региональных механизмов защиты внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи, призывает государства принять конкретные меры к предотвращению внутреннего перемещения людей и удовлетворению потребностей внутренне перемещенных лиц в защите и помощи, ссылаясь в этой связи на Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны<sup>17</sup>, отмечает текущую деятельность Управления Верховного комиссара, связанную с защитой внутренне перемещенных лиц и оказанием им помощи, в том числе в контексте межучрежденческих договоренностей в этой области, особо отмечает, что такая деятельность должна соотноситься с соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи и не должна подрывать мандат Управления в отношении беженцев и институт убежища, и рекомендует Верховному комиссару продолжать свой диалог с государствами по вопросу о роли Управления в этом отношении;

43. *приветствует* усилия Верховного комиссара, направленные на улучшение координации деятельности с государствами-членами и с другими учреждениями Организации Объединенных Наций;

44. *приветствует также* усилия Верховного комиссара по регионализации и децентрализации, направленные, в частности, на обеспечение того, чтобы принятие решений осуществлялось ближе к месту их непосредственного исполнения, и по достижению результатов в области повышения эффективности по

<sup>17</sup> E/CN.4/1998/53/Add.2, приложение.

мере дальнейшего осуществления деятельности, нацеленной на совершенствование мер защиты беженцев и поиск соответствующих решений;

45. *рекомендует* африканским государствам совместно с субъектами, занимающимися вопросами развития и гуманитарной деятельностью, тесно сотрудничать в вопросах многолетних стратегий в интересах беженцев и внутренне перемещенных лиц и учитывать при этом субрегиональный аспект многих кризисов, связанных с вынужденным перемещением людей;

46. *предлагает* Специальному докладчику Совета по правам человека по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц продолжать в соответствии с полученным от Совета мандатом текущий диалог с государствами-членами и соответствующими межправительственными и неправительственными организациями и включать информацию об этом диалоге во все доклады Совету и Генеральной Ассамблее;

47. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии по пункту, озаглавленному «Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы», всеобъемлющий доклад о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке, в полной мере отражающий, в частности, положение в принимающих их сообществах и лагерях беженцев, а также усилия стран убежища и усилия, направленные на преодоление дефицита финансовых средств.

## Приложение

### **Виртуальное неофициальное заседание, на котором было заслушано вступительное заявление и проведен интерактивный диалог по пункту 65 повестки дня**

На 28-м виртуальном неофициальном заседании Комитета, которое состоялось 29 октября 2021 года, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев сделал вступительное заявление и ответил на вопросы и замечания представителей Российской Федерации, Сирийской Арабской Республики, Турции, Боливарианской Республики Венесуэла, Ливана, Соединенных Штатов Америки, Марокко (от имени Группы африканских государств), Мексики, Эфиопии, Катара, Швейцарии, Азербайджана, Таиланда, Румынии, Грузии, Пакистана, Египта, Малайзии, Италии, Китая, Франции, Республики Корея, Армении, Кипра, Кот-д'Ивуара, Греции, Индии, Канады, Финляндии (от имени стран Северной Европы), Европейского союза, Мали, Исламской Республики Иран, Бангладеш, Алжира и Марокко, а также наблюдателя от Суверенного Мальтийского ордена.

---