



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 October 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия
Пункт 140 повестки дня
Улучшение финансового положения Организации
Объединенных Наций

Финансовое положение Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится обзор финансового положения Организации Объединенных Наций по состоянию на 8 октября 2021 года и обновлена информация, представленная в предыдущем докладе Генерального секретаря ([A/75/387/Add.1](#)).

В этом докладе основное внимание уделено главным образом четырем финансовым показателям, связанным с деятельностью, финансируемой из регулярного бюджета, миротворческими операциями и деятельностью международных трибуналов: сумме утвержденных начисленных взносов, сумме невыплаченных начисленных взносов, объему имеющихся денежных средств и объему задолженности Организации по выплатам странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты для миротворческих операций.

Положение с денежными средствами по линии регулярного бюджета по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. В 2021 году, несмотря на частичную отмену в мае ограничений на наём персонала и расходование средств, показатель исполнения бюджета Организации, вероятно, будет самым низким за период с 2010 года, что будет вызвано в совокупности рекордной задолженностью на конец 2020 года, необходимостью оплаты просроченных обязательств, относящихся к 2020 году, более медленным, чем предполагалось, поступлением взносов в первом квартале, замедлением платежей к середине года и большим объемом сумм, все еще не выплаченных к третьему кварталу. Низкий показатель исполнения бюджета в 2021 году приведет к возврату большой суммы неизрасходованных средств, в результате чего сократится объем ликвидных средств, которые будут в наличии в 2023 бюджетном году, что может привести к очередному возврату средств из-за низкого уровня исполнения бюджета в 2023 году. Этот порочный круг, когда нехватка ликвидных средств порождает еще большую их



нехватку, приведет к системному невыполнению мандатов, если не будут решены основополагающие проблемы.

Меры по сокращению расходования денежных средств, принятые в начале 2021 года, позволили предотвратить кризис с денежными средствами и срыв работы, однако жесткий контроль за расходами, введенный для предотвращения сбоев, препятствует и будет продолжать препятствовать исполнению бюджета и выполнению мандатов. Осуществление ряда видов деятельности и мероприятий либо откладывается, либо отменяется, и это будет отражено в отчетах об исполнении бюджета. Из-за сохраняющейся финансовой неопределенности управление бюджетом по-прежнему приходится осуществлять, руководствуясь не необходимостью выполнения программ, а объемом имеющихся ликвидных средств. Проблемы управления ресурсами в период исполнения бюджета усугубляются установленными ограничениями в отношении перевода средств между разделами бюджета и классами бюджетных расходов. В совокупности эти проблемы подрывают выполнение мандатов и препятствуют усилиям Организации, направленным на то, чтобы уделять меньше внимания вводимым ресурсам и больше — достижению результатов.

Что касается миротворческих операций, то принятое Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [73/307](#) решение направлять письма о начислении взносов на весь бюджетный период и снять ограничение на перекрестное заимствование средств действующими миссиями позволило улучшить положение с ликвидностью в миротворческих операциях и способствовало осуществлению выплат, причитающихся странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты.

На протяжении последних трех лет ежемесячное общее сальдо денежных средств на счетах международных трибуналов оставалось положительным.

Финансовое благополучие Организации зависит от своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств в полном объеме. Генеральный секретарь выражает признательность тем государствам-членам, которые внесли взносы в полном объеме и своевременно, и настоятельно призывает остальные государства-члены приложить все усилия для погашения своей задолженности по взносам. Секретариат твердо намерен использовать вверенные ему финансовые средства экономически эффективно и результативно и обеспечить прозрачное представление информации государствам-членам. Однако в настоящее время выполнение мандатов сдерживается из-за отсутствия надлежащих механизмов устранения дефицита ликвидных средств, необходимых для осуществления деятельности, финансируемой из регулярного бюджета. Окончательный результат за 2021 год будет зависеть от того, выполнят ли государства-члены, которые еще не уплатили взносы в полном объеме, свои обязательства перед Организацией.

I. Введение

1. В настоящем докладе обновлена информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, представленная Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее в его предыдущем докладе (A/75/387/Add.1), и дается обзор финансовых показателей по состоянию на 8 октября 2021 года — дату завершения подготовки настоящего доклада — в сопоставлении с положением дел на 30 сентября 2020 года.

2. Для анализа финансового положения Организации Объединенных Наций в настоящем докладе рассматриваются четыре основных показателя, используемые для оценки стабильности финансового положения Организации: сумма утвержденных начисленных взносов, сумма невыплаченных начисленных взносов, объем имеющихся денежных средств и объем задолженности Организации по выплатам странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты для миротворческих операций.

II. Обзор финансового положения по состоянию на 8 октября 2021 года

3. 27 марта 2021 года Генеральный секретарь направил государствам-членам сообщение, в котором он информировал их об углублении кризиса ликвидности в Организации, особенно в связи с осуществлением деятельности, финансируемой из регулярного бюджета. В настоящем докладе содержится информация о положении дел, обновленная по состоянию на 8 октября 2021 года.

A. Регулярный бюджет

4. В последние годы сохраняются серьезные проблемы с ликвидностью по линии регулярного бюджета, что затрудняет эффективное и результативное исполнение бюджета. Поступление взносов в конце календарного года создает значительные проблемы, поскольку не хватает времени для использования средств в соответствии с первоначальными планами, что ставит под угрозу способность Организации полностью выполнять свои мандаты.

5. В начале 2021 года сумма невыплаченных начисленных взносов составила рекордную величину — 808 млн долл. США, что на 97 млн долл. США превышает соответствующий показатель на начало 2020 года. В 2021 году было начислено взносов на сумму 2,96 млрд долл. США, что на 88 млн долл. США больше, чем в 2020 году. Поступление взносов в первом квартале этого года отставало от расчетной величины на 199 млн долл., но, к счастью, в апреле — после обращения Генерального секретаря с соответствующим призывом — положение улучшилось. Благодаря рекордному поступлению взносов в апреле по состоянию на конец третьего квартала было получено взносов на 139 млн долл. США больше, чем предполагалось. По состоянию на 8 октября 2021 года общий объем полученных взносов составил 2,51 млрд долл. США, что на 427 млн долл. США больше суммы, которая поступила по состоянию на 30 сентября 2020 года. Эта сумма включала выплаченные с опозданием взносы в размере 456 млн долл. США, причитавшиеся за 2020 год и поступившие в 2021 году. Сумма невыплаченных взносов на 8 октября 2021 года составила 1,3 млрд долл. США, что на 242 млн долл. США меньше соответствующей суммы по состоянию на 30 сентября 2020 года.

6. Окончательные результаты за год будут в значительной степени зависеть от поступления взносов в четвертом квартале. Это также определит, будет ли обращена вспять тенденция к росту задолженности на конец года. В равной степени важно, чтобы взносы поступили не в декабре, а в ноябре, дабы их можно было успеть использовать для улучшения показателей выполнения мандатов в текущем году. Однако рекордная задолженность на конец года, поступление взносов с опозданием, ограничения на расходование средств и сохраняющаяся неопределенность в отношении окончательной суммы взносов, которые поступят за год, в совокупности, вероятно, приведут к тому, что показатель исполнения бюджета в 2021 году будет самым низким за период с 2010 года.

7. Меры по сокращению расходования денежных средств, которые были приняты в 2020 году и сохранены в 2021 году, оказались эффективными в плане снижения рисков исчерпания всех резервов ликвидности и срыва работы. Благодаря принятым в последние годы мерам по регулированию ликвидности дефицит денежных средств по линии регулярного бюджета возникал в более поздние месяцы года: заимствования из Фонда оборотных средств каждый год производились позже — в мае 2018 года, июле 2019 года и сентябре 2020 года. Благодаря применению до мая мер жесткого контроля за расходами к сентябрю 2021 года не возникло необходимости в заимствованиях средств. В последние три года наибольший дефицит денежных средств по линии регулярного бюджета также возникал в более поздний период каждого года: он составил 488 млн долл. США в октябре 2018 года, 520 млн долл. США в ноябре 2019 года и 334 млн долл. США в декабре 2020 года. Вместе с тем регулирование ликвидности в отсутствие достаточных резервов ликвидности сдерживает эффективное и результативное выполнение мандатов.

8. К 8 октября 2021 года начисленные взносы в регулярный бюджет в полном объеме выплатили 130 государств-членов, что на 6 государств-членов больше, чем по состоянию на 30 сентября 2020 года. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность государствам-членам, которые выполнили свои обязательства по выплатам в регулярный бюджет в полном объеме, и настоятельно призывает остальные государства-члены последовать их примеру. Окончательные результаты за 2021 год будут зависеть от принятия соответствующих мер государствами-членами, которые не выплатили свои взносы в регулярный бюджет или выплатили их не в полном объеме.

В. Миротворческие операции

9. Динамичный характер потребностей в миротворческой деятельности затрудняет прогнозирование потребностей в финансовых ресурсах. Кроме того, для миротворческих операций установлен иной финансовый период — с 1 июля по 30 июня, а не календарный год, и взносы начисляются отдельно по каждой операции.

10. По состоянию на 8 октября 2021 года сумма взносов, начисленных в 2021 году на финансирование миротворческих операций, составила приблизительно 3,8 млрд долл. США, а сумма поступивших взносов — приблизительно 4,8 млрд долл. США. По состоянию на ту же дату невыплаченная сумма взносов на миротворческие операции составила приблизительно 2,2 млрд долл. США; для сравнения: на 30 сентября 2020 года она составила 2,8 млрд долл. США.

11. Анализ положения с невыплаченными начисленными взносами на миротворческие операции в разбивке по операциям показывает, что по состоянию на 8 октября 2021 года из общей суммы задолженности в размере 2,2 млрд долл. США на действующие миссии приходилась сумма в размере 1,8 млрд долл.

США, а на завершённые миссии — сумма в размере 400 млн долл. США. Что касается действующих миссий, то сумма в размере 1,1 млрд долл. США приходится на взносы, начисленные в 2021 году, а сумма в размере приблизительно 655 млн долл. США — на взносы, начисленные в 2020 году или ранее.

12. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность 48 государствам-членам, которые к 8 октября 2021 года выплатили все начисленные им взносы на миротворческие операции в полном объеме. Это на 10 государств-членов больше, чем по состоянию на 30 сентября 2020 года.

13. В соответствии с положением 3.5 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций взносы на операции по поддержанию мира подлежат выплате в полном объеме в течение 30 дней с момента получения писем о начислении взносов. В своей резолюции [73/307](#) Генеральная Ассамблея, рассмотрев предложения Генерального секретаря по улучшению финансового положения Организации Объединенных Наций (см. [A/73/809](#)), постановила, что Генеральному секретарю следует направлять письма о начислении взносов на финансирование операций по поддержанию мира на весь бюджетный период, включая сметную сумму бюджета на период, на который соответствующий мандат еще не утвержден Советом Безопасности, при том понимании, что эта сумма считается подлежащей оплате в течение 30 дней с даты, с которой продлевается действие мандата. В текущий финансовый период миротворческой деятельности взносы были начислены только на шесть месяцев, поскольку в начале 2022 года ожидается введение в действие новой шкалы взносов на финансирование операций по поддержанию мира. Сумма взносов, начисленных в июле 2021 года на период до 31 декабря, на который мандаты еще не были утверждены, составила 381 млн долл. США.

14. После начисления этих взносов государства-члены в добровольном порядке заблаговременно внесли платежи за периоды, на которые мандаты еще не были утверждены, на сумму 18 млн долл. США в июле, на сумму 36 млн долл. США в августе и на сумму 18 млн долл. США в сентябре 2021 года. По состоянию на 8 октября 2021 года в преддверии утверждения Генеральной Ассамблеей шкалы взносов на 2022–2024 годы и на основе предварительных смет государства-члены произвели авансовые платежи, относящиеся к периоду с января по июнь 2022 года, на общую сумму 84 млн долл. США. В сочетании с решением Ассамблеи снять ограничения на перекрестное заимствование денежных средств для действующих миссий, содержащимся в ее резолюции [73/307](#), начисление взносов и получение средств в отношении периодов, на которые мандаты еще не были утверждены, позитивно сказалось на общем положении с ликвидными средствами, что позволило произвести выплаты, причитающиеся странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты.

15. В полном объеме взносы, начисленные на период с июля по декабрь 2021 года, включая период, на который мандаты еще не были утверждены, выплатили 25 государств-членов. Генеральный секретарь хотел бы поблагодарить эти государства-члены за внесение ими дополнительных платежей на финансирование всех миротворческих операций.

16. По состоянию на 30 сентября 2021 года сумма имевшихся на счетах действующих миссий, завершённых миссий и Резервного фонда для операций по поддержанию мира денежных средств, предназначенных для финансирования миротворческих операций, составила приблизительно 2,6 млрд долл. США. Согласно Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций, средства Фонда подлежат использованию лишь для целей финансирования новых или расширения существующих операций. В соответствии с указаниями Генеральной Ассамблеи денежные средства каждой миссии размещаются

на отдельном счете, и на основании резолюции 73/307 Ассамблеи, при необходимости, производится перекрестное заимствование этих средств миссиями. Денежные средства на счетах завершенных миротворческих операций временно используются для выполнения деятельности, финансируемой из регулярного бюджета, и служат жизненно важным источником заимствования средств, позволяющим продолжать осуществление этой деятельности. На протяжении последних трех лет Организация была вынуждена заимствовать средства из этого источника, чтобы не допустить срывов в осуществлении деятельности, финансируемой из регулярного бюджета.

17. Что касается объема задолженности по выплатам государствам-членам, то по состоянию на 30 сентября 2021 года задолженность по выплатам в порядке возмещения расходов на воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения составляла 53 млн долл. США, по оплате требований о возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество для действующих миссий — 35 млн долл. США и по оплате требований о возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество для завершенных миссий — 86 млн долл. США. По состоянию на 30 сентября 2021 года выплаты в счет возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество и на воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения были произведены по всем миссиям за исключением Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) по 30 июня 2021 года; в отношении этой операции выплаты были произведены по 30 сентября 2020 года. В своей резолюции 73/307 Генеральная Ассамблея, утвердив управление остатками денежных средств всех действующих операций по поддержанию мира в рамках пула, также просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы такое управление не сказывалось негативно на выполнении мандатов миссиями, ссужающими средства. В этой связи ЮНАМИД, как завершающей миссии, не ссужались средства из денежного пула действующих миротворческих операций из-за риска задержек с возвратом заимствованных сумм.

18. Генеральный секретарь по-прежнему твердо намерен обеспечивать выполнение обязательств перед государствами-членами, предоставляющими воинские контингенты и имущество, настолько оперативно, насколько позволяет положение с денежными средствами. В этой связи Секретариат будет по-прежнему внимательно следить за движением денежных средств миротворческих операций и выплачивать максимально возможные — с учетом имеющихся денежных средств и данных — суммы. Вместе с тем осуществление этих выплат Организацией зависит от полного и своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств, а также от оперативного завершения подготовки меморандумов о взаимопонимании со странами, предоставляющими принадлежащее контингентам имущество.

С. Международные трибуналы

19. По состоянию на 8 октября 2021 года сумма невыплаченных начисленных взносов на содержание международных трибуналов составила 59 млн долл. США, что на 1 млн долл. США больше соответствующей суммы в предыдущем году. Эта сумма включает задолженность в размере 7 млн долл. США по взносам на финансирование Международного уголовного трибунала по Руанде, в размере 24 млн долл. США по взносам на финансирование Международного трибунала по бывшей Югославии и в размере 28 млн долл. США по взносам на финансирование Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов.

20. К 8 октября 2021 года начисленные взносы на финансирование деятельности всех трибуналов выплатили в полном объеме 111 государств-членов, что на 5 государств-членов больше, чем по состоянию на 30 сентября 2020 года. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность этим 111 государствам-членам за оказанную ими финансовую поддержку работы международных трибуналов и настоятельно призывает остальные государства-члены выплатить свои взносы как можно скорее.

21. На протяжении последних трех лет ежемесячное общее сальдо денежных средств на счетах международных трибуналов оставалось положительным. Окончательные показатели за 2021 год будут зависеть от дальнейшего выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств в течение оставшихся месяцев года.

III. Выводы

22. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность следующим 49 государствам-членам, которые на момент подготовки настоящего доклада в полном объеме выплатили все причитающиеся с них и подлежащие уплате начисленные взносы: Австралии, Австрии, Армении, Бахрейну, Бельгии, Болгарии, Ботсване, Бруней-Даруссаламу, Венгрии, Гайане, Гвинее-Бисау, Германии, Греции, Грузии, Замбии, Индии, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Канаде, Кипру, Китаю, Кубе, Латвии, Литве, Лихтенштейну, Монако, Намибии, Нидерландам, Новой Зеландии, Норвегии, Польше, Португалии, Республике Корея, Сингапуру, Словакии, Словении, Таиланду, Тонге, Тувалу, Финляндии, Франции, Центральноафриканской Республике, Чехии, Швейцарии, Швеции, Эстонии и Японии.

23. Финансовое благополучие Организации по-прежнему зависит от своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств в полном объеме. Полное и эффективное осуществление ее программы работы зависит от финансовой поддержки со стороны государств-членов, осуществляемой посредством утверждения реалистичных объемов бюджетных ассигнований и своевременной уплаты взносов для обеспечения стабильного и предсказуемого движения денежных средств на протяжении всего года. Секретариат твердо намерен использовать вверенные ему финансовые средства экономически эффективно и результативно и обеспечить как можно более транспарентное представление информации государствам-членам, однако выполнение программы, финансируемой из регулярного бюджета, будет по-прежнему сдерживаться из-за отсутствия надлежащих механизмов устранения дефицита ликвидных средств.