



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 October 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 74 с) повестки дня

**Поощрение и защита прав человека: положение
в области прав человека и доклады специальных
докладчиков и представителей**

Положение в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике

Записка Генерального секретаря*

Резюме

Настоящий доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, представленный в соответствии с резолюцией [75/190](#) Генеральной Ассамблеи, является заключительным докладом нынешнего мандатария Ассамблеи. Он надеется привлечь внимание международного сообщества к неотложным проблемам в области прав человека и настоятельно призывает все заинтересованные стороны предпринять конкретные шаги для поиска путей мирного урегулирования затянувшегося конфликта на Корейском полуострове.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



Содержание

I.	Введение	3
II.	Обзор политической ситуации	4
III.	Положение в области прав человека	5
A.	Влияние пандемии COVID-19 на положение в области прав человека	5
B.	<i>Кванлисо</i> (лагеря для политических заключенных)	8
C.	Право на свободу религии	11
D.	Права ребенка	14
IV.	Взаимодействие	18
V.	Выводы	19
VI.	Рекомендации	22

I. Введение

1. Начиная с января 2020 года в Корейской Народно-Демократической Республике были полностью закрыты границы, введены ограничения на поездки между городами и регионами и ограничен импорт товаров, не относящихся к товарам первой необходимости, включая гуманитарные поставки, не предназначенные для борьбы с коронавирусом заболеванием (COVID-19). По данным правительства и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), на сегодняшний день в Корейской Народно-Демократической Республике не было зафиксировано ни одного подтвержденного случая COVID-19. Правительство присоединилось к Механизму COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19; однако оно еще не предприняло необходимых шагов для получения вакцин через COVAX. Специальный докладчик обеспокоен тем, что по мере усиления изоляции страны положение в области прав человека продолжает ухудшаться. Из-за строгих ограничений на поездки, дефицита товаров первой необходимости, нехватки медицинских учреждений и неопределенности в отношении того, когда эти ограничения закончатся, большинство дипломатического и гуманитарного персонала покинули страну. По состоянию на июль 2021 года на территории страны работали дипломатические сотрудники только 9 из 25 иностранных посольств в Пхеньяне. Гуманитарные организации предоставляли ценные услуги уязвимым группам населения, в том числе в рамках программ школьного питания, оказания продовольственной помощи беременным и кормящим женщинам и программ вакцинации. Нестабильность в осуществлении гуманитарных программ, вероятно, сведет на нет основные достижения в области устойчивого развития, касающиеся вакцинации, здоровья женщин и детей, водоснабжения и санитарии, а также продовольственной безопасности.

2. Многие люди, которые живут за счет торговли и коммерческой деятельности в приграничных районах на севере страны, потеряли источники дохода. Санкции и контролируемая экономика продолжают отрицательно сказываться на источниках средств к существованию и сдерживать устойчивое развитие. Серьезную обеспокоенность вызывает ограниченность доступа населения к продовольствию, и наиболее уязвимым детям и пожилым людям угрожает голод. В силу ограничений на поездки, связанных с пандемией COVID-19, в 2020 году в Республику Корея прибыло всего 229 перебежчиков, что значительно меньше по сравнению с 1047 перебежчиками в 2019 году¹. В первой половине 2021 года прибыло всего 36 перебежчиков. Учитывая отсутствие международных представителей в Корейской Народно-Демократической Республике и тот факт, что в Республику Корея прибыло лишь несколько перебежчиков, доступ к информации из первых рук о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике крайне ограничен.

3. Специальный докладчик сожалеет о том, что правительство Корейской Народно-Демократической Республики продолжает противодействовать выполнению его мандата и не откликается на его просьбы о посещении страны. За отчетный период Специальный докладчик направил правительству три сообщения и ознакомил его с проектами своих докладов для Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека. Он не получил никакого ответа на свои письма и доклады. В силу ограничений на поездки, связанных с пандемией COVID-19, он не смог совершить никаких официальных поездок в Республику Корея или соседние страны после своих официальных поездок в Таиланд в ноябре 2019 года.

¹ Республика Корея, Министерство объединения, «Политика в отношении перебежчиков из Северной Кореи», база данных «Отношения между Севером и Югом». URL: www.unikorea.go.kr/eng_unikorea/relations/statistics/defectors/.

и Японию в декабре 2019 года. Вместо этого Специальный докладчик провел ряд онлайн-встреч с жертвами нарушений прав человека, членами их семей, организациями гражданского общества, а также учреждениями и государствами — членами Организации Объединенных Наций. В настоящем докладе Специальный докладчик сосредоточивает внимание на основных проблемах в области прав человека, озвученным перебежчиками, родственниками лиц, пострадавших от нарушений прав человека, организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами.

II. Обзор политической ситуации

4. 8 апреля 2021 года президент Корейской Народно-Демократической Республики Ким Чен Ын на собрании Трудовой партии Кореи призвал чиновников «совершить еще один более тяжелый “Трудный поход”»². В июне 2021 года он признал бедственное положение дел с продовольствием, сложившееся из-за невыполнения сельскохозяйственным сектором плана по производству зерна. По сообщениям, для борьбы с продовольственным кризисом был издан специальный приказ, позволяющий правительству взять под более строгий контроль распределение и переработку зерна. По всей видимости, множество проблем в сельскохозяйственном секторе связано с сокращением импорта удобрений и других товаров сельскохозяйственного назначения из Китая, международными санкционными мерами и вспышкой африканской чумы свиней³.

5. На своей первой двусторонней встрече 21 мая 2021 года президент Республики Корея Мун Чжэ Ин и президент Соединенных Штатов Америки Джозеф Байден подтвердили свое общее мнение о том, что «дипломатия и диалог ... необходимы для обеспечения полной денуклеаризации и установления прочного мира на Корейском полуострове», договорились «прилагать совместные усилия для улучшения положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике» и обязались оказывать гуманитарную помощь⁴. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает конкретное упоминание о положении в области прав человека в этом совместном заявлении. Он повторяет, что необходимо придерживаться принципиального подхода к переговорам и не уклоняться от обсуждения проблем в области прав человека, включая вопросы сотрудничества с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в частности с сотрудниками на его должности и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). В ходе переговоров правительству Корейской Народно-Демократической Республики необходимо принять на себя обязательства по обеспечению реального прогресса и взаимодействия в области прав человека с опорой на поддающиеся измерению контрольные показатели.

6. Специальный докладчик считает, что для перехода к новому витку военной напряженности на Корейском полуострове нет никаких оснований. Вместо этого необходимо и обязательно возродить совместное заявление Председателя Ким Чен Ына и действующего на тот момент президента Соединенных Штатов Дональда Трампа, сделанное на саммите в Сингапуре 12 июня 2018 года, и Пханмунджомскую декларацию о мире, процветании и объединении Корейского полуострова, принятую 27 апреля 2018 года, и выработать практические подходы

² URL: <https://kcnawatch.org/newstream/1617920275-776284784/respected-comrade-kim-jong-un-makes-closing-address-at-sixth-conference-of-cell-secretaries-of-workers-party-of-korea/>.

³ Korea Development Institute, *KDI Review of the North Korean Economy* (May 2021), pp. 39–40 (на корейском языке).

⁴ White House, United States of America, “U.S.-ROK Leaders’ joint statement”, 2 May 2021.

к обеспечению денуклеаризации, мира, развития и защиты прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Настало время посылать четкие сигналы, предпринимать конкретные действия и находить нестандартные способы активизации зашедшего в тупик дипломатического процесса для достижения мирного урегулирования конфликта, и это может включать в себя провозглашение мирной декларации между сторонами.

III. Положение в области прав человека

A. Влияние пандемии COVID-19 на положение в области прав человека

7. По данным ВОЗ, по состоянию на 9 сентября 2021 года в Корейской Народно-Демократической Республике на COVID-19 было протестировано 39 342 человека⁵. Все результаты оказались отрицательными, что можно объяснить активными превентивными мерами правительства по защите права населения на физическое и психическое здоровье. В июле стране было предложено около 1,7 миллиона доз вакцин по линии Механизма COVAX, однако поставка была отложена ввиду недостаточной технической готовности и дефицита вакцин во всем мире. В сентябре страна сообщила Механизму COVAX, что он может перенаправить предлагаемые 2,97 миллиона доз вакцин в другие серьезно пострадавшие страны⁶. В Корейской Народно-Демократической Республике хорошо организована национальная программа иммунизации от других заболеваний, и она имеет возможность развернуть программу вакцинации против COVID-19. Республика Корея, Российская Федерация и Соединенные Штаты выразили готовность оказать поддержку в вакцинации, если потребуется. На семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения Корейская Народно-Демократическая Республика подвергла критике практику накопления некоторыми странами излишних запасов вакцин и призвала к справедливому распределению вакцин в мире. Несмотря на это, государственные средства массовой информации, как сообщается, продолжают предупреждать граждан страны о возможных побочных эффектах и неэффективности вакцин⁷. Специальный докладчик настоятельно рекомендует правительству выполнить технические требования для получения вакцин через Механизм COVAX и от других государств, в том числе в рамках глобальной стратегии по борьбе с COVID-19.

8. Власти продолжают обеспечивать выполнение других мер по охране здоровья населения, таких как обязательное ношение масок, мероприятия по дезинфекции, изолирование городов и регионов, усиление наблюдения и введение жестких ограничений на поездки внутри страны. По сообщениям, ввиду трудностей с импортом медицинского оборудования в результате COVID-19 и вызванных санкциями задержек с поставками открытие Главной больницы Пхеньяна было отложено на неопределенный срок⁸. Ожидается, что после завершения строительства новых объектов для соблюдения карантина вблизи границы с Китаем Корейская Народно-Демократическая Республика сможет частично

⁵ URL: www.nknews.org/2021/09/north-korea-reports-no-covid-cases-as-total-tested-nears-40000/?t=1640240335988.

⁶ Soyoung Ahn, "N. Korea rejects COVID vaccines, saying hard-hit nations have greater need", Voice of America, 1 September 2021.

⁷ URL: www.nknews.org/2021/06/north-korean-media-warns-covid-vaccines-may-be-ineffective-for-next-few-years/.

⁸ Colin Zwirko, "After months of delays, Kim Jong Un's premier hospital could soon open up", NK Pro, 19 February 2021.

возобновить торговлю с Китаем при сохранении строгих карантинных мер. Хотя эти профилактические меры защищают право людей на физическое и психическое здоровье в условиях COVID-19, Специальный докладчик обеспокоен тем, что некоторые ограничения противоречат международным обязательствам в области прав человека. Как сообщается, 25 августа 2020 года Министерство социального обеспечения, бывшее Министерство народной безопасности, выпустило постановление о запрещении действий, препятствующих закрытию северной границы⁹. В этом постановлении предусматривается создание буферной зоны шириной 1–2 км вдоль северной границы, главным образом с Китаем, и говорится, что любое лицо, совершившее несанкционированное проникновение, «подлежит расстрелу без каких бы то ни было условий», а нарушители границы, обнаруженные на принадлежащей Корейской Народно-Демократической Республике стороне рек Ялуцзян и Тумыньцзян, «подлежат расстрелу без предварительного предупреждения». Вызывает тревогу тот факт, что эта мера по профилактике COVID-19, как сообщается, включает положения о расстреле лиц, которые нелегально въезжают в страну или выезжают из нее. В международных стандартах четко указано, что применение потенциально смертоносного огнестрельного оружия в правоохранительных целях ограничивается случаями, когда это строго необходимо для защиты жизни или предотвращения серьезных травм в результате неминуемой угрозы¹⁰. 22 сентября 2020 года 47-летний чиновник Республики Корея был застрелен силами безопасности Корейской Народно-Демократической Республики¹¹. В августе Специальный докладчик вместе со Специальным докладчиком по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях и Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение направили совместное сообщение, в котором выразили обеспокоенность по поводу этого постановления, а также принятого Верховным народным собранием в декабре 2020 года Закона об искоренении реакционного мышления и культуры, предусматривающего суровые наказания, включая смертную казнь, за действия, связанные с доступом к информации и свободой слова и религии¹². 14 июля появились сообщения о том, что из Китая было репатриировано более 50 граждан Корейской Народно-Демократической Республики, которые более года удерживались в Шэньяне из-за ограничений, связанных с COVID-19. Другим лицам, задержанным в Китае, может грозить неминуемая принудительная репатриация и опасность подвергнуться жестокому обращению в случае репатриации.

9. Длительные и жесткие меры, введенные в связи с пандемией COVID-19, привели к серьезным экономическим трудностям и повысили уязвимость населения к нарушениям прав человека. Еще до пандемии COVID-19 более 40 процентов населения уже сталкивались с дефицитом продовольствия, и многие страдали от недоедания и задержек роста. Впоследствии число домохозяйств,

⁹ Это постановление является распоряжением Министерства социального обеспечения, которое распространяется на «все учреждения, компании, организации (включая вооруженные силы, материальные части и специальные подразделения) и граждан на территории Корейской Народно-Демократической Республики» (ст. 5).

¹⁰ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2018) о праве на жизнь, п. 12.

¹¹ Специальный докладчик и Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях направили письма по этому вопросу в Корейскую Народно-Демократическую Республику и Республику Корея. Специальные докладчики получили ответ только от Республики Корея. См. сообщение № AL KOR 7/2020.

¹² См. сообщение № OL PRK 5/2021.

испытывающих нехватку продовольствия, увеличилось¹³. В июне 2021 года в разных регионах выросли цены на рис и кукурузу. До Специального докладчика дошла информация о чрезвычайных мерах, принимаемых властями, включая распределение кукурузы из расчета на пять-семь дней в период с конца июня до середины июля 2021 года и контроль за рыночными ценами на продукты питания. Правительство также сделало упор на сельское хозяйство для увеличения производства продовольствия и, по сообщениям, привлекло городских жителей, демобилизованных из армии, детей-сирот и замужних женщин к работе на фермах. Несмотря на такие временные меры, наводнения в начале августа и нехватка удобрений, пестицидов, топлива для транспортных средств и запасных частей для сельскохозяйственной техники, вероятно, отрицательно скажутся на производстве продовольствия.

10. В связи с тем, что основные лекарства и медицинские принадлежности перестали поступать из Китая, и у гуманитарных организаций не было возможности доставлять лекарства и другие товары, они оказались в дефиците, и цены на них выросли в несколько раз. Не обеспечивается должный уровень необходимых для спасения жизней детей мероприятий, включая проведение вакцинации другими вакцинами, такими как вакцина от полиомиелита. Доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья для женщин остается минимальным, и в последние месяцы, по сообщениям, участились случаи абортов на черном рынке¹⁴. Из-за нехватки продовольствия дети и другие уязвимые группы населения, вероятно, будут больше страдать от недоедания, что также ослабляет их иммунную систему и повышает их уязвимость к проблемам со здоровьем. В результате длительных ограничений и краха экономической деятельности люди больше не могут содержать свои семьи. Чтобы выжить, они все чаще берут кредиты и продают свои предметы домашнего обихода. В связи с нехваткой электроэнергии, запасных частей для оборудования и сырья закрылись многие заводы и шахты. По сообщениям, из-за строгих ограничений на рыбную ловлю в приграничных и прибрежных районах ухудшилось положение рыбаков, занимающихся мелким промыслом. Растет число бездомных людей и беспризорных детей. Лица, демобилизованные с обязательной военной службы и вернувшиеся домой, не имеют работы, заработка и продуктов питания для выживания. Сообщается, что из-за усиления экономических невзгод обостряются такие социальные проблемы, как проституция, употребление наркотиков, наркоторговля и грабежи.

11. В большинстве тюрем Корейской Народно-Демократической Республики не предоставляется нормальное питание, питьевая вода и медицинское обслуживание. Как сообщается, в июне 2021 года Министерство социального обеспечения объявило, что заключенным в *кёхвасо* (обычных тюрьмах), выполнившим свою производственную норму, и тем, кто продемонстрировал хорошее поведение, сократят срок заключения¹⁵. По сообщениям, из-за отсутствия продовольствия и недостаточного количества работы на строительных объектах освобождались также заключенные из исправительно-трудовых лагерей (*родондан-рёндэ*). В то же время поступают также сообщения о том, что людей арестовывают и отправляют в тюрьму за антисоциалистическое поведение, например за просмотр фильмов и прослушивание музыки из Республики Корея.

¹³ Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), *Crop Prospects and Food Situation*, Quarterly Global Report No. 1 (Rome, 2021), pp. 5 and 26.

¹⁴ См. Asia Press, "Interview with a North Korean woman: why the COVID situation is causing a surge in 'black-market abortions'", 31 May 2021. URL: www.asiapress.org/rimjin-gang/2021/05/society-economy/korona-3/.

¹⁵ URL: www.dailynk.com/english/north-korea-issues-rare-order-shorten-sentences-model-inmates-reeducation-prison-camps/.

Специальный докладчик неоднократно призывал правительство рассмотреть возможность освобождения заключенных, находящихся в уязвимом положении, и создать альтернативы содержанию под стражей, не связанные с лишением свободы. Он также рекомендует правительству следовать руководящим принципам, изложенным в совместном заявлении Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), ВОЗ, Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и УВКПЧ по вопросу о COVID-19 в тюрьмах и других учреждениях закрытого типа¹⁶ и соблюдать Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы).

12. Ограничения, введенные в связи с COVID-19, и бдительность правительства в борьбе с пандемией помогли предотвратить возможный кризис в области здравоохранения, который мог бы привести к катастрофическим последствиям для жизни людей. В то же время длительная изоляция и закрытие границ повлекли за собой продовольственные проблемы и проблемы со здоровьем, а также серьезные экономические лишения для многих людей по всей стране. В долгосрочной перспективе это может также затормозить социальное развитие. Специальный докладчик призывает руководство страны использовать этот кризис в качестве возможности для того, чтобы начать правовые и институциональные реформы, необходимые для обеспечения экономических и социальных прав, включая права на питание, воду, санитарию и здоровье. Власти должны содействовать усилиям людей по поиску экономических возможностей в безопасных условиях внутри страны и за ее пределами. Они должны также заняться решением давних проблем, связанных с систематическими нарушениями гражданских и политических прав, таких как свобода передвижения, ассоциации, выражения мнений и информации, а также верховенство права. Специальный докладчик настоятельно призывает к тому, чтобы в этих чрезвычайных условиях пандемии COVID-19, которые резко ограничили внутреннюю и внешнюю торговлю в Корейской Народно-Демократической Республике, введенные Советом Безопасности санкции были пересмотрены и смягчены по мере необходимости для того, чтобы способствовать оказанию гуманитарной помощи и помощи, необходимой для спасения жизней, а также создать условия для осуществления права на достаточный жизненный уровень для простых граждан. Группа экспертов, учрежденная резолюцией 1874 (2009) Совета Безопасности, сообщила, что «санкции, вероятно, имели непреднамеренные последствия для [гражданского] населения», хотя количественную оценку было трудно провести в силу различных факторов, включая пандемию COVID-19 (S/2021/211, п. 169).

В. Кванлисо (лагеря для политических заключенных)

13. Специальный докладчик продолжает получать информацию о существовании и функционировании *кванлисо* (лагерей для политических заключенных)¹⁷, которая соответствует выводу комиссии по расследованию положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике 2014 года о том, что лица, признанные правительством виновными в совершении серьезных

¹⁶ См. Ghada Fathi Waly, Executive Director, United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), and others, “UNODC, WHO, UNAIDS and OHCHR joint statement on COVID-19 in prisons and other closed settings”, 13 May 2020.

¹⁷ *Кванлисо*, что дословно переводится как «управленческий центр или подразделение», не являются официальными местами содержания под стражей и находятся в ведении Бюро № 7 (Фермерское бюро) Министерства народной безопасности. В ведении Министерства социального обеспечения находится только *кванлисо* № 18 в Кэчхоне.

политических преступлений, насильственным образом исчезают в *кванлисо* (лагеря для политических заключенных). Лица, бежавшие из Корейской Народно-Демократической Республики, продолжают констатировать широко распространенное мнение о том, что всех, кого считают политической угрозой для нынешней политической системы и руководства страны, — включая тех, кто был уличен в связях с христианами, посредников или контрабандистов, которые помогали людям добраться до Республики Корея, или тех, кто пытался добраться до Республики Корея — по-прежнему отправляют в *кванлисо*. Продолжает поступать информация о том, что на основании одного лишь суждения сотрудников Министерства народной безопасности о неверности тех или иных лиц государству и его идеологии людей продолжают в произвольном порядке лишать свободы и заключать под стражу на неопределенный срок без надежды на освобождение, где они находятся в бесчеловечных условиях, не имея доступа к нормальному питанию, чистой воде и санитарии, и подвергаются жестокому обращению, включая избиения, которые зачастую приравниваются к пыткам. Политические заключенные лишены возможности общаться с внешним миром и даже со своими семьями. Родственники терпят муки каждый день, не зная о судьбе и местонахождении своих близких. Согласно международному праву прав человека положение этих заключенных расценивается как насильственное исчезновение¹⁸. Специальный докладчик может лишь предполагать, что, учитывая ухудшение экономической ситуации в стране из-за пандемии COVID-19, положение этих политических заключенных стало только хуже, включая их доступ к питанию и эксплуатацию на тяжелых работах.

14. *Кванлисо* не похожи на пенитенциарные учреждения, а больше напоминают деревни, за исключением *кванлисо* № 25¹⁹. Согласно некоторым свидетельствам тех, кто вырос в *кванлисо* № 18²⁰, расположенном немного южнее от реки Тэдонган, и сбежал или был освобожден из него в 2007 и 2008 годах, этот лагерь представлял собой большую деревню, простиравшуюся на 40 км и состоявшую из жилых помещений, школ для детей сотрудников и детей заключенных, больниц, ферм и мест содержания под стражей. Дети заключенных ходили в школу на полдня, а после обеда работали. Когда дети достигали возраста 17 лет по традиционному корейскому отсчету возраста (15–16 лет), они должны были работать полный рабочий день²¹. Главным объектом *кванлисо* № 18 была угольная шахта, используемая для снабжения топливом электростанции в Пукчане, и на этой шахте работали заключенные. Они работали также в коллективных хозяйствах и занимались лесозаготовками в горах для обеспечения функционирования шахты. По описанию *кванлисо* № 18, он представлял собой деревню, живущую за счет собственных ресурсов, и, как сообщалось, женщины работали

¹⁸ Статья 2 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений гласит, что «насильственным исчезновением» считается арест, задержание, похищение или лишение свободы в любой другой форме представителями государства или же лицами или группами лиц, действующими с разрешения, при поддержке или с согласия государства, при последующем отказе признать факт лишения свободы или сокрытии данных о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица, вследствие чего это лицо оставлено без защиты закона.

¹⁹ NK Watch, *Effects of International Advocacy toward Human Rights of North Korea* (Seoul, 2020), p. 51.

²⁰ Считается, что *кванлисо* № 18 прекратило свое существование в качестве *кванлисо* примерно в 2006 году. В то же время недавний анализ, проведенный организациями гражданского общества, показал, что там все еще содержится небольшое количество заключенных. См. David Hawk and Amanda Mortwedt Oh, *The Parallel Gulag: North Korea's "An-jeon-bu" Prison Camps* (Washington, D.C., Committee for Human Rights in North Korea, 2017), p. 65.

²¹ В традиционном восточноазиатском отсчете возраста люди рождаются в возрасте 1 года, и один год прибавляется к их возрасту в день Нового года.

парикмахерами и портными для других заключенных, за что получали плату в натуральной форме. Продовольствие предоставлялось государством до смерти Ким Ир Сена в 1994 году, после чего поставки прекратились во время «Трудного похода» с 1994 по 1998 год. С тех пор заключенным приходилось добывать себе пропитание собственными силами.

15. Комиссия по расследованию установила, что на момент выпуска ее доклада в 2014 году существовало как минимум четыре крупных лагеря — *кванлисо* № 14, 15, 16 и 25. Несмотря на отсутствие достаточной информации для того, чтобы определить, продолжают ли все эти лагеря работать в том же формате, что и в 2014 году, последние спутниковые снимки указывают на то, что в основной структуре лагерей мало что изменилось. Кроме того, по мнению организаций гражданского общества, с 2013 года *кванлисо* № 16, расположенный в области Хвасон провинции Северная Хамгён, был расширен: были построены новые контрольно-пропускные пункты, новые тюрьмы, шахта и деревня для родственников заключенных. По имеющимся данным, *кванлисо* № 16 является самым крупным *кванлисо*, и его вместимость оценивается в 50 000 человек²². По сообщениям, в *кванлисо* № 16 были переведены заключенные из *кванлисо* № 22, включая большое количество заключенных, которые были отправлены в лагеря после прихода к власти президента Ким Чен Ына в 2013 году. Одна из организаций гражданского общества сообщила, что расширенные жилые помещения в *кванлисо* № 16 предназначены для не состоящих в браке заключенных, включая тех, кто пытался бежать в Республику Корея, и что принцип «вины по ассоциации», согласно которому члены семьи заключаются под стражу вместе с обвиняемым, применяется значительно реже. Поступают противоречивые данные о нынешнем статусе *кванлисо* № 15: некоторые наблюдатели сообщают, что в 2014 году он была превращен в «образцовую тюрьму»²³. При этом спутниковые снимки, сделанные в сентябре 2017 года, могут свидетельствовать о том, что эта тюрьма продолжала функционировать в том или ином формате как минимум до этой даты.

16. Корейская Народно-Демократическая Республика отрицает существование лагерей для политических заключенных, признавая при этом наличие «исправительных учреждений» (A/HRC/42/10, пп. 73–78). В ходе универсального периодического обзора страны в Совете по правам человека в мае 2019 года делегация правительства заявила, что «таких понятий, как “политический заключенный” или “лагерь для политических заключенных”, в уголовном праве и уголовно-процессуальном праве не существует» и что «эти законы предусматривают помещение тех, кто совершил противоправные деяния против государства или иные обычные преступления, в исправительные учреждения. Те, кто совершил предусмотренные в уголовном праве преступления против государства, являются шпионами и террористами, засланными вражескими силами ... Этих преступников не так много, и их содержат в исправительных учреждениях отдельно от остальных». Специальный докладчик подчеркивает, что, независимо от используемой терминологии, согласно международному праву прав человека никто не может быть произвольно задержан на основании расплывчатого законодательства и без надлежащей правовой процедуры и судебных гарантий и что лицо считается насильственно исчезнувшим в случае отказа признать факт лишения свободы или сокрытия данных о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица. Он призывает правительство предоставить международным субъектам, включая Специального докладчика, доступ для наблюдения за

²² NK Watch, *Effects of International Advocacy*, p. 62 (см. ссылку 19).

²³ Choi Song Min, “Camp 15 gone but no liberty for prisoners”, Daily NK, 8 November 2014. URL: www.dailynk.com/english/camp-15-gone-but-no-liberty-for-pr/.

исправительными учреждениями и *кванлисо*, в которых содержатся лица, задержанные за «преступления против государства».

17. Специальный докладчик неустанно призывает к постепенному освобождению тех, кто содержится в *кванлисо* (A/HRC/40/66, п. 26; A/74/275/Rev.1, п. 36), особенно детей, пожилых людей, лиц с психическими или физическими заболеваниями или инвалидностью, а также беременных женщин и кормящих матерей. В этой связи Специальный докладчик приветствует недавнюю информацию о том, что срок заключения одной семьи в *кванлисо* был сокращен, дети были выпущены из *кванлисо* в нескольких случаях, а также дети были освобождены от заключения в *кванлисо*, когда их семьи были арестованы за попытку побега в Республику Корея²⁴. Специальный докладчик призывает правительство продолжать работу в этом направлении и постепенно освобождать тех, кто содержится в *кванлисо*. Одновременно с этим Специальный докладчик вновь призывает правительство раскрыть всю имеющуюся информацию об управлении этими лагерями, в частности информацию о: а) количестве заключенных; b) поле и возрасте заключенных; c) преступлениях, вменяемых заключенным, вынесенных приговорах и судебных и административных отчетах; d) режиме труда; e) режиме питания; f) доступе к воде и санитарии; g) медицинских услугах; h) освобождениях, случаях смерти и местах захоронения; i) режиме посещения членами семьи; и любую другую относящуюся к делу информацию.

С. Право на свободу религии

18. Согласно статье 68 главы 5 Конституции Корейской Народно-Демократической Республики граждане имеют право на свободу религиозных убеждений. Далее эта статья гласит: «Религия не должна использоваться в качестве предлога для привлечения иностранных сил или нанесения ущерба государству и общественному порядку», что ограничивает осуществление права на свободу религии и убеждений. Как показывает история, после Корейской войны бывший лидер Ким Ир Сен считал религию, особенно христианство, «опиумом для народа»²⁵, утверждая, что она используется как инструмент империализма. Хотя в 1980-х годах были открыты некоторые возможности для религиозной деятельности, включая строительство церквей в Пхеньяне²⁶, в условиях унитарной системы правления *Suryong* (Верховного лидера) и идеологии чучхе как единственной разрешенной идеологии право на свободу религии и убеждений «де-факто ограничено»²⁷. Осуществление права на свободу религии в Корейской Народно-Демократической Республике практически невозможно: отсутствует доступ к информации, касающейся религии и религиозной деятельности, предусмотрена уголовная ответственность за ввоз предметов без разрешения, отсутствуют культовые сооружения, кроме как в Пхеньяне, а также ведется наблюдение со стороны соседей и властей. Кроме того, власти часто рассматривают религиозную деятельность как суеверия, которые также запрещены уголовным

²⁴ Kyu-chang Lee and others, *White Paper on Human Rights in North Korea 2020* (Seoul, Korea Institute for National Unification, 2020), p. 507.

²⁵ «Религия — это отсталое и антинаучное мировоззрение. Религия подобна опиуму». См. Korean Workers' Party Publishers, *Selections from Kim Il Sung's Works* (Pyongyang, 1972), p. 154 (на корейском языке).

²⁶ По оценкам правительства Республики Корея, в 2018 году в Корейской Народно-Демократической Республике насчитывался 121 религиозный объект, включая 60 буддийских храмов, 52 чхондоистских храма, три контролируемые государством протестантские церкви и одну русскую православную церковь. На территории посольства Ирана в Пхеньяне находится мечеть.

²⁷ Sookyung Kim and others, *White Paper on Human Rights in North Korea 2019*, p. 188.

законодательством²⁸. В 2002 году Корейская Народно-Демократическая Республика сообщила Комитету по правам человека, что в стране насчитывается 12 000 христиан (протестантов), 800 римских католиков, 15 000 последователей чхондоизма (современные религии, основанные на конфуцианстве) и 10 000 буддистов (CCPR/CO/72/PRK/Add.1). Правительство объяснило, что в стране исторически было не так много религиозных людей, и что многие из них погибли во время Корейской войны. Далее оно объяснило, что «пожилые люди умерли от старости, а молодежь редко бывает религиозной». (там же, п. 5). По оценкам организаций гражданского общества, число людей, исповедующих какую-либо религию, значительно выше²⁹. Одна из организаций гражданского общества сообщила, что в стране насчитывается 300 протестантских пасторов, ни одного католического священника, 250 деятелей чхондоизма, 300 буддийских монахов и 5 священников Русской православной церкви³⁰.

19. Сообщается, что христиане относятся к «враждебному классу» по системе социальной классификации *сонбун* и продолжают подвергаться особым нападениям как «серьезная угроза верности государству».³¹ Перебежчиков, репатриированных в Корейскую Народно-Демократическую Республику, строго допрашивают на предмет того, вступали ли они в какой-либо контакт с христианскими группами в Китае, поскольку некоторые христианские группы помогают перебежчикам бежать в Республику Корея. Если подтверждается намерение перебежчиков бежать в Республику Корея, то они подвергаются более суровому наказанию, включая заключение в *кванлисо*. Закон об искоренении реакционного мышления и культуры 2020 года запрещает чтение, импорт и распространение книг и других материалов, в которых изображена культура «враждебных государств», таких как Соединенные Штаты или Япония, или в которых выражается враждебное отношение к Корейской Народно-Демократической Республике. Любое нарушение этого закона может караться лишением свободы на срок до 10 лет и исправительно-трудовыми работами за пользование такими материалами и до 15 лет за их импорт и распространение. Библии или другие религиозные писания считаются запрещенными материалами. Любое нарушение закона о запрещении суеверного поведения карается лишением свободы на срок до семи лет и исправительными работами. По данным организаций гражданского общества, после издания в июле 2017 года директивы об искоренении суеверий, наносящих ущерб социализму, усилились слежка за шаманством и наказание за него, особенно в отношении влиятельных шаманов³². Одна из бежавших лиц рассказала УВКПЧ, что в июле 2019 года она в течение месяца содержалась в *родонданрёндэ* в качестве наказания за посещение гадалки. По ее словам, в конце 2018 года за гадалками велась усиленная слежка.

Религия и миростроительство на Корейском полуострове

20. С 1989 года Национальный совет церквей Кореи (Республика Корея) и Корейская христианская федерация в Корейской Народно-Демократической Республике каждый год перед Днем освобождения 15 августа совершали

²⁸ Статья 256 Уголовного закона гласит, что за суеверное поведение предусмотрено наказание в виде исправительных работ сроком до семи лет.

²⁹ Например, по оценкам организации «Оупен дорс», в стране насчитывается 400 000 христиан. URL: www.opendoorsusa.org/christian-persecution/world-watch-list/north-korea/.

³⁰ Database Center for North Korean Human Rights, *2020 White Paper on Religious Freedom in North Korea*, (Korean) pp. 61–65 (на корейском языке).

³¹ Submission by the World Evangelical Alliance to the Committee on Civil and Political Rights on 4 January 2021, para. 2.

³² Korea Future Initiative, *Persecuting Faith: Documenting Religious Freedom Violations in North Korea*, vol. 1 (London, 2020), p. 39.

«межкорейскую молитву за мир и объединение на Корейском полуострове». Однако в 2020 году на фоне эскалации напряженности между двумя странами Корейская христианская федерация впервые не откликнулась на предложение совершить совместную молитву. По сообщениям, в 2021 году перед Пасхой Корейская христианская федерация заявила, что «совместная молитва между двумя Кореями на данный момент была бы бессмысленной»³³. По словам группы пасторов из приграничных районов, с момента проведения первой встречи и совместного богослужения церковью Корейской Народно-Демократической Республики и Республики Корея в 1986 году обе церкви внесли свой вклад в миростроительство на Корейском полуострове с помощью гуманитарного сотрудничества и обменов во имя мира. В октябре 2018 года президент Мун Чжэ Ин передал Папе Франциску, что президент Ким Чен Ын поблагодарил Папу за «совершение молитвы о мире на Корейском полуострове во время Олимпийских игр 2018 года в Пхёнчхане и межкорейских встреч на высшем уровне» и что президент Ким выразил намерение «от всего сердца приветствовать Папу, если он посетит Пхеньян»³⁴. Как сообщается, Папа сказал, что «это я должен быть благодарен Председателю Ким Чен Ыну» и что «я обязательно откликнусь, если поступит официальное приглашение, и я могу поехать»³⁵. В июле 2021 года государственный секретарь Святого Престола кардинал Пьетро Паролин в ходе встречи со спикером Национального собрания Республики Корея Пак Бён Соком сообщил ему о готовности Папы посетить Корейскую Народно-Демократическую Республику и заинтересованности Папы в мире на Корейском полуострове³⁶.

21. Специальный докладчик провел консультации в форме писем с соответствующими субъектами³⁷ в целях выяснения мнений о том, как осуществление свободы религии в Корейской Народно-Демократической Республике может способствовать установлению мира на Корейском полуострове. Молящиеся о мире в Кореи пасторы, живущие в пограничной зоне между Северной и Южной Кореями, рассказали о своей деятельности по укреплению мира. В 2012 году Генеральный секретарь Всемирного совета церковей посетил Корейскую Народно-Демократическую Республику, так как церковь в этой стране прилагает активные усилия для достижения мира на Корейском полуострове, участвуя в Экуменическом форуме за мир, объединение и развитие сотрудничества на Корейском полуострове. Этот форум объединяет церкви из 11 стран. Группы пасторов указали на тот факт, что в условиях нынешней ситуации на полуострове представители церковей двух Корей могут встречаться только с разрешения правительств двух стран. Осуществление права на свободу религии и других прав, включая свободу выражения мнений, передвижения и ассоциации, облегчает и делает возможным диалог и миростроительство на Корейском полуострове. Группы пасторов заявили, что «свобода церковей двух Корей [действовать] во имя мира на Корейском полуострове означает свободу от Закона о национальной безопасности (Южная Корея) и Закона о социальной безопасности (Северная Корея)». Специальный докладчик призывает правительства обеих стран создавать

³³ “North Korea rejects South’s offer of joint Easter prayer: sources”, *The Korea Times*, 26 March 2021.

³⁴ Республика Корея, Министерство объединения, «Папа Франциск говорит: “Это я должен быть благодарен Председателю Ким Чен Ыну ... Я могу поехать”», 19 октября 2018 года.

³⁵ Там же.

³⁶ Shin Ji-hye, “Pope awaiting invitation to visit North Korea”, *The Korea Herald*, 12 July 2021.

³⁷ Специальный докладчик направил Святому Престолу, молящимся о мире в Кореи пасторам, живущим в приграничном районе между двумя Кореями, Национальному совету церковей Кореи и Глобальной инициативе «Неемия» письма по вопросам осуществления права на свободу религии в Корейской Народно-Демократической Республике и мира на Корейском полуострове.

возможности для налаживания контактов между народами двух стран в рамках процесса миростроительства.

D. Права ребенка

22. Корейская Народно-Демократическая Республика ратифицировала Конвенцию о правах ребенка в 1990 году, и Комитет по правам ребенка провел обзоры ее осуществления в 1998, 2004, 2009 и 2017 годах. Закон «О защите прав ребенка», обеспечивающий правовую основу для защиты прав ребенка, был принят в 2010 году и изменен в 2014 году. Согласно статье 2 этого закона под ребенком понимается лицо, не достигшее 16-летнего возраста. В своем государственном докладе Комитету по правам ребенка правительство Корейской Народно-Демократической Республики пояснило, что это определение основано на возрасте окончания 11-летнего обязательного образования (16–17 лет) и что «детям, обучающимся по новой системе [12-летнего курса], по окончании 12-летнего курса будет 17–18 лет. Тогда юридическое определение понятия «дети» будет изменено, чтобы оно совпадало с определением, данным в Конвенции» (C/C/PRK/5, п. 28).

Дискриминация

23. В статье 3 Закона «О защите прав ребенка» говорится, что всем детям в стране гарантируются одинаковые права независимо от статуса, «такого как их *сонбун* при рождении, пол, должность родителя или опекуна, владение имуществом или физические недостатки». Однако на самом деле возможности детей зависят от политического, социального и экономического статуса их семьи. Сироты и беспризорные дети (*кочжэби*) подвержены риску стать жертвами детского труда, в том числе быть направленными в ударные бригады (*долгюкдэ*), что обычно предполагает использование труда молодых людей на строительных объектах, часто находящихся в ведении Министерства обороны или Министерства народных вооруженных сил³⁸. В ходе обзора Комитетом по правам ребенка в 2017 году правительство сообщило, что число беспризорных детей уменьшается (C/C/PRK/Q/5/Add.1, п. 51). До Специального докладчика дошли сведения о том, что дети часто убегают из детских домов из-за нехватки продуктов питания. По сообщениям, число беспризорных детей увеличилось также из-за экономических трудностей, обусловленных ограничениями, связанными с пандемией COVID-19. В мае 2021 года в государственных средствах массовой информации сообщалось, что более 160 сирот, окончивших среднюю школу, добровольно вызвались работать на угольных шахтах и фермах, чтобы «отплатить за любовь Трудовой партии Кореи, которая заботилась о них на протяжении многих лет»³⁹. Как правило, опасность быть мобилизованными в постоянные ударные бригады⁴⁰ на длительный срок без заработной платы угрожает молодым людям, которые не могут поступить на военную службу из-за своего семейного происхождения (*сонбун*), выходцам из семей, не способных дать взятку властям, и сиротам. Использование детского труда лиц в возрасте до 18 лет во вредных и опасных условиях, таких как угольные шахты, считается одной из наихудших форм детского труда и запрещено международным правом. Специальный

³⁸ В статье 31 Закона «О защите прав ребенка» предусмотрено, что ребенок, оставшийся без родителей или опекунов, воспитывается в детском доме или академии за счет государства.

³⁹ URL: <https://kenawatch.net/newstream/1622095366-436719122/graduates-of-orphans-schools-volunteer-to-work-in-difficult-fields/> and www.nknews.org/2021/05/north-korean-children-rush-to-coal-mines-to-repay-partys-love-state-media/?t=1630196870996.

⁴⁰ «Постоянные» ударные бригады (*долгюкдэ*) или «официальные» ударные бригады — это система долгосрочной мобилизации молодых людей.

докладчик обеспокоен также тем, что сироты вынуждены добровольно работать, чтобы «отплатить» за заботу, которую они получили от государства, тогда как такая забота является одним из правозащитных обязательств государства. В июне 2021 года Специальный докладчик, Специальный докладчик по вопросу о праве на образование и Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства выразили свою обеспокоенность этим вопросом в сообщении в адрес Корейской Народно-Демократической Республики, на которое не было получено ответа⁴¹.

24. Детям-инвалидам угрожает опасность оказаться изолированными от общества. Тревогу вызывает отсутствие доступных дезагрегированных данных о положении детей-инвалидов, в том числе проживающих в государственных учреждениях⁴². Поступают сообщения о том, что инвалиды были выселены из Пхеньяна и изолированы в закрытых зонах или ... учреждениях в других городах⁴³. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) сообщил, что правительство планирует создать систему инклюзивного образования для постепенной интеграции детей с ограниченными возможностями в обычную школьную систему, что является отрядным шагом⁴⁴. Специальный докладчик надеется, что такой положительный шаг создаст условия для обеспечения прав детей-инвалидов, как это было рекомендовано Специальным докладчиком по вопросу о правах инвалидов в ее докладе Совету по правам человека по итогам ее поездки в страну в 2017 году (см. [A/HRC/37/56/Add.1](#)).

Недоедание

25. Из-за острой нехватки продовольствия недоедание особенно сильно угрожает детям в сельской местности. Двумя основными причинами смертности среди детей в возрасте до пяти лет остаются диарея и пневмония. Только одна треть детей в возрасте от 6 до 23 месяцев получала минимально приемлемое питание⁴⁵. Недоедание, вызванное нехваткой продовольствия среди населения, неправильной практикой кормления и ограниченным доступом к безопасной воде и санитарии, отрицательно сказывается на росте детей, поскольку детям требуется большое количество питательных веществ⁴⁶. Правительство утверждает, что были достигнуты «значительные успехи» в сокращении уровня недоедания среди детей в возрасте до пяти лет⁴⁷. Доля детей в возрасте до пяти лет, отстающих в росте, сократилась с 19,1 процента в 2017 году⁴⁸ до 17,4 процента в 2020 году, а доля детей, страдающих истощением, — с 4,8 процента в 2017 году до 4,5 процента в 2020 году. Эти достижения заслуживают одобрения, однако такой прогресс может быть сведен на нет, если правительство не займется решением текущих проблем, связанных с нехваткой продовольствия и экономическими трудностями в результате мер по профилактике COVID-19.

⁴¹ См. сообщение № AL PRK 4/2021.

⁴² United Nations Children's Fund (UNICEF), *Analysis of the Situation of Children and Women in the Democratic People's Republic of Korea* (Pyongyang, 2019), p. 4.

⁴³ Working Group for Human Rights and SDGs in North Korea, *A Human Rights-based Approach to the SDGs in the DPRK: CSO Spotlight Report 2021* (2021), p. 25.

⁴⁴ UNICEF, *Analysis of the Situation of Children and Women*, p. 30.

⁴⁵ FAO and others, *Asia and the Pacific Regional Overview of Food Security and Nutrition 2020: Maternal and Child Diets at the Heart of Improving Nutrition* (Bangkok, FAO, 2021).

⁴⁶ UNICEF, *Analysis of the Situation of Children and Women*, p. 54.

⁴⁷ Democratic People's Republic of Korea, *Democratic People's Republic of Korea: Voluntary National Review on the Implementation of the 2030 Agenda* (2021), p. 16.

⁴⁸ UNICEF, *Multiple Indicator Cluster Survey 2017: Survey Findings Report* – Democratic People's Republic of Korea, p. 10.

Необходимо также добиваться дальнейшего прогресса в устранении неравенства между богатыми и бедными и между Пхеньяном и сельскими районами⁴⁹.

Доступ к информации

26. По данным многоиндикаторного кластерного обследования 2017 года, уровень навыков в области информации, коммуникации и технологий среди возрастной группы 15–17 лет был относительно высоким как среди мальчиков (65 процентов)⁵⁰, так и среди девочек (66 процентов). Все шире используются мобильные телефоны и домашние интрасети, особенно среди молодежи. В то же время информационный контент по-прежнему строго контролируется правительством. Доступ к глобальной сети Интернет также запрещен. В последнее время эти меры контроля были усилены, в том числе за счет ужесточения ограничений на доступ к информации, предусмотренных в Законе об искоренении реакционного мышления и культуры 2020 года. В этом законе прямо запрещены книги, песни, фильмы, фотографии, видео и подобные материалы из «враждебных» стран, таких как Соединенные Штаты, Республика Корея и Япония. Кроме того, этим законом предусмотрено, что устная или письменная речь в южнокорейском стиле, исполнение песен в южнокорейском стиле или выпуск публикаций южнокорейским шрифтом наказываются, в зависимости от обстоятельств, исправительными работами на срок до двух лет. Как представляется, правительство обеспокоено возрастающим влиянием фильмов и музыки из Республики Корея на молодое население, расценивая это как серьезную угрозу для унитарной политической системы. В июле 2021 года правительство также призвало к более жесткой дисциплине и более строгому идеологическому воспитанию, особенно молодых граждан⁵¹.

Право на образование

27. Законы и политика Корейской Народно-Демократической Республики предусматривают равные гарантии права на образование для мальчиков и девочек. В 2017 году уровень завершения обязательного образования был практически максимальным (99,9 процента)⁵². По окончании первой ступени средней школы в возрасте 13 лет (по закону 2014 года — в возрасте 14 лет) 97,5 процента детей овладели базовыми навыками чтения и 83,2 процента — базовыми навыками счета⁵³. Практически все перебежчики, которых УВКПЧ опросило за последние шесть лет, могли прочитать предваряющие опрос анкеты и как минимум написать свое имя. Хотя по закону образование является бесплатным, на практике школы собирают с учащихся плату и другие взносы, такие как металлолом, бумага и даже мех животных, для своей повседневной деятельности. Это ложится дополнительным бременем на родителей и мешает детям из более бедных слоев населения посещать школу. Одна из бежавших лиц, недавно опрошенная УВКПЧ, рассказала, что она перестала ходить в школу в третьем классе средней школы, так как не могла позволить себе вносить денежные взносы и взносы натурой в свою школу. Даже после того, как она ушла из школы, молодежная

⁴⁹ В 2017 году показатель отставания в росте составлял 27 процентов среди представителей 20 процентов населения с самым низким уровнем благосостояния и только 14 процентов среди людей, относящихся к 40 процентам наиболее обеспеченных слоев населения. Наблюдались также значительные расхождения между провинциями: от 10 процентов в Пхеньяне до 32 процентов в Янгандо.

⁵⁰ UNICEF, *Multiple Indicator Cluster Survey 2017*, pp. 32–33.

⁵¹ Yonhap News Agency, “N. Korea warns youth against adopting foreign speaking habits, lifestyles”, 18 July 2021.

⁵² UNICEF, *Multiple Indicator Cluster Survey 2017*, p. 119.

⁵³ Там же, стр. 126 и 129.

группа Трудовой партии Кореи приходила к ней домой и требовала, чтобы она делала взносы на нужды школы.

28. Статья 43 Конституции гласит: «Государство претворяет в жизнь принципы социалистической педагогики в целях воспитания подрастающего поколения стойкими революционерами, которые будут вести борьбу в защиту общества и народа, и людьми нового типа чучхе — образованными, высоконравственными и физически здоровыми». По свидетельствам перебежчиков, дети начинают узнавать о бывших лидерах Ким Ир Сене и Ким Чен Ире с детского сада, а с начальной школы изучают историю трех поколений руководителей и политики Трудовой партии⁵⁴. На четырнадцатой Национальной конференции учителей, состоявшейся в Пхеньяне в сентябре 2019 года, президент Ким Чен Ын заявил, что «тогда как наука и техника являются движущей силой развития национальной экономики и важным символом национальной доблести, источником науки и техники является образование». По мнению Корейского института национального объединения, высказывания президента Кима «свидетельствуют о том, что акцент в образовательной политике сместился с политической идеологии на научно-технические достижения»⁵⁵.

Труд

29. В Конвенции о правах ребенка под ребенком понимается любой человек в возрасте до 18 лет и прямо признается необходимость защиты детей и молодежи от всех форм экономической эксплуатации и опасного труда. Статья 4 Закона о социалистическом труде Корейской Народно-Демократической Республики гласит, что при социализме каждый гражданин обязан участвовать в трудовой деятельности и что все трудоспособные граждане принимают участие в общественном труде согласно своим способностям. Несмотря на то, что Закон о защите прав ребенка запрещает детский труд, как социалистическая Конституция, так и Закон о социалистическом труде устанавливают, что минимальный возраст для начала трудовой деятельности составляет 16 лет; таким образом, дети в возрасте 16 и 17 лет не защищены законом от опасного труда. Женщина, потерявшая родителей в детстве и впоследствии бежавшая из Корейской Народно-Демократической Республики, рассказала УВКПЧ, что с 15 до 17 лет она работала в ударной бригаде и трудилась на строительстве электростанции. По ее словам, «работа была физически тяжелой, прежде всего потому, что я не была взрослой, однако должна была работать наравне со взрослыми». В своем добровольном национальном обзорном докладе об осуществлении Повестки дня на период до 2030 года правительство сообщило, что «принудительный труд и детский труд, которые являются распространенными проблемами в мире, не существуют в Корейской Народно-Демократической Республике, и задача 8.7, предусмотренная в рамках целей в области устойчивого развития, уже выполнена»⁵⁶. Отрицание существования детского труда, в частности 16- и 17-летних детей, вызывает беспокойство. 16 августа 2021 года государственные средства массовой информации сообщили, что после десятого съезда Союза молодежи, состоявшегося в апреле 2021 года, в «деятельности молодежной ударной бригады» приняли участие более 200 000 официальных лиц и членов Союза молодежи⁵⁷.

⁵⁴ URL: <http://pscore.org/life-north-korea/forced-to-hate/>.

⁵⁵ См. Jeong-ah Cho, “North Korea’s education policy and its prospects based on analysis of National Conference of Teachers”, Korea Institute for National Unification, Online Series, 11 September 2019, p. 1.

⁵⁶ Democratic People’s Republic of Korea, *Democratic People’s Republic of Korea: Voluntary National Review*, p. 31 (см. сноску 47).

⁵⁷ URL: <https://kcnawatch.net/newstream/1629105526-299140904/youth-shock-brigade-activities-brisk-in-dprk/>.

30. Дети также привлекаются к труду через систему школьного образования. В статье 32 Закона о воспитании и образовании детей 1999 года говорится, что государственные учреждения, а также другие учреждения, занимающиеся воспитанием и образованием детей, должны прививать детям любовь к труду и приучать их к труду с раннего возраста. Ученикам начальной и средней школы отводится 21 день для получения опыта работы на фермах или фабриках⁵⁸. Во время всего обучения учащихся также отправляют на работу на строительных объектах. Кроме того, после школы учащиеся, как правило, идут домой на обед, а после обеда работают в коллективных хозяйствах⁵⁹. Члены Корейского детского союза или Союза молодежи также собирают взносы натурой для выполнения норм, установленных для каждой школы, а Союз молодежи организует строительные проекты с использованием труда учащихся⁶⁰. Детей также привлекают к участию в различных выступлениях на национальных праздниках и в массовых играх.

IV. Взаимодействие

31. Пандемия COVID-19 привела к беспрецедентным спадам в экономической, социальной и политической сферах во многих странах. Корейская Народно-Демократическая Республика не является исключением. Специальный докладчик подчеркивает, что Корейской Народно-Демократической Республике следует объективно оценить ситуацию и выработать политику, которая позволит обеспечить баланс между необходимыми мерами по профилактике COVID-19 и основными экономическими и социальными правами населения. Жители Корейской Народно-Демократической Республики не должны делать выбор между страхом голода и страхом перед COVID-19. Страна не может бесконечно держать свою границу закрытой, и в конце концов ей придется ее открыть. По мнению Специального докладчика, целесообразным подходом будет переход от полного закрытия границы к более рациональным способам борьбы с COVID-19, таким как начало кампании по вакцинации и укрепление сектора здравоохранения, а также стимулирование экономической деятельности населения за счет открытия границы и ослабления внутренних ограничений на передвижение. Кроме того, Корейской Народно-Демократической Республике следует воспользоваться этой возможностью для возобновления экономических и институциональных реформ. Международное сообщество также должно проявить большую готовность к предоставлению вакцин и гуманитарной поддержки в целях борьбы с пандемией COVID-19 и преодоления ее социально-экономических последствий.

32. В условиях усиления изоляции страны родственники крайне обеспокоены местонахождением и безопасностью тех, кто в насильственном порядке исчез в Корейской Народно-Демократической Республике, включая людей, похищенных из Республики Корея во время и после Корейской войны, а также японских и других иностранных граждан, которые были похищены в 1970-х и 1980-х годах. Правительство Корейской Народно-Демократической Республики должно представить конкретный план по решению проблемы насильственных исчезновений, включая похищения, которые являются серьезным преступлением и имеют множество последствий с точки зрения прав человека как для пострадавших, так и для их семей. Что касается разлученных семей, то Специальный докладчик настоятельно призывает Корейскую Народно-Демократическую Республику и Республику Корея выполнить свои обязательства по воссоединению

⁵⁸ UNICEF, *Analysis of the Situation of Children and Women*, p. 79 (см. сноску 42).

⁵⁹ Lim Hyo-Kyung, Chang Heidi Hee-Kyung and Nam Bada, *Unending Toil: Child Labour within North Korea* (Seoul, People for Successful Corean Reunification, 2018), p. 30.

⁶⁰ Там же, стр. 130.

разлученных семей, принятые в Пханмунджомской декларации 2018 года (A/72/109-S/2018/820, приложение, п. 1 5)). По словам Республики Корея, оборудование, необходимое для виртуального общения, уже установлено, и Специальный докладчик не видит причин для дальнейшей отсрочки виртуального воссоединения. Он подчеркивает, что эта простейшая мера будет крайне много значить для претерпевших множество страданий семей, которые были в произвольном порядке разлучены вдоль 38-й параллели, и что в качестве элементарного жеста гуманности и сострадания к этим семьям следует немедленно принять меры для содействия установлению таких контактов.

33. 13 июля 2021 года Корейская Народно-Демократическая Республика приняла участие в добровольном национальном обзоре хода достижения целей в области устойчивого развития на политическом форуме Организации Объединенных Наций высокого уровня по устойчивому развитию. Организации гражданского общества, базирующиеся в Республике Корея, сообща задавали ценные вопросы, руководствуясь благими намерениями наладить конструктивное взаимодействие для улучшения положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике. Хотя Специальный докладчик приветствует взаимодействие правительства Корейской Народно-Демократической Республики с Организацией Объединенных Наций, он призывает правительство также полноценно участвовать в открытом диалоге и ответить на все вопросы, поднятые организациями гражданского общества и другими государствами-членами. В этой связи Специальный докладчик также настоятельно призывает Корейскую Народно-Демократическую Республику в полной мере сотрудничать с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в частности с ним самим в его качестве Специального докладчика и УВКПЧ. Специальный докладчик призывает правительство ответить на перечень вопросов, направленный Комитетом по правам человека в июне 2021 года (CCPR/C/PRK/QPR/3). В ходе любых возможных предстоящих мирных переговоров Республика Корея и Соединенные Штаты Америки должны заручиться обязательствами Корейской Народно-Демократической Республики в отношении конструктивного взаимодействия в области прав человека, подкрепленными измеримыми контрольными показателями. Для начала можно предложить Специальному докладчику и тематическим мандатариям посетить Корейскую Народно-Демократическую Республику.

V. Выводы

34. Настоящий доклад является заключительным докладом нынешнего мандатария Генеральной Ассамблеи. Специальный докладчик пользуется этой возможностью, чтобы призвать все заинтересованные стороны предпринять главные конкретные шаги для поиска путей мирного урегулирования затянувшегося конфликта на Корейском полуострове. Народ Корейской Народно-Демократической Республики уже многое претерпел и слишком долго ждал мира, безопасности, развития и соблюдения основных прав человека. Ограничения, введенные в связи с пандемией COVID-19, усугубили страдания людей, приведя к усилению изоляции, расширению и ужесточению контроля государства над жизнью людей, дальнейшему подавлению экономической деятельности и оттоку гуманитарных организаций из страны. Существующее положение дел в области политики, денуклеаризации и безопасности можно считать приемлемым результатом в нынешней политической обстановке; однако этого, безусловно, нельзя сказать о простых гражданах Корейской Народно-Демократической Республики, которые изо дня в день ведут борьбу за достойную жизнь. Специальный

докладчик предупреждает, что нынешнее ухудшение гуманитарной ситуации может перерасти в кризис, и его необходимо предотвратить.

35. Подход, при котором предпочтение отдается прессингу в форме санкций, привел к усилению изоляции Корейской Народно-Демократической Республики, ограничив пространство для дипломатии, и повлек за собой непредвиденные гуманитарные и правозащитные последствия. Пришло время провести всеобъемлющий обзор этого подхода для того, чтобы более эффективно решать проблемы, связанные с денуклеаризацией и безопасностью, минимизируя при этом негативные последствия для экономических и социальных прав. Постепенное расширение дипломатического сотрудничества должно создать условия для содержательного диалога по вопросу о положении в области прав человека, в том числе по таким деликатным вопросам, как освобождение политических заключенных, и побудить правительство признать нарушения прав человека, связанные с функционированием системы *кванлисо* (лагерей для политических заключенных), и принять меры по их срочной ликвидации.

36. Хотя наблюдение за ситуацией с правами человека в Корейской Народно-Демократической Республике является повторяющимся пунктом повестки дня Генеральной Ассамблеи, Совета по правам человека и Совета Безопасности на протяжении многих лет, рассмотрение вопросов прав человека в ходе переговоров по денуклеаризации стало возможным лишь при условии достижения прогресса по вопросам безопасности. Специальный докладчик хотел бы призвать более творчески подходить к вопросу о том, как сотрудничество в реализации взаимно согласованных целей может принести результаты в области прав человека, несмотря на тупиковую ситуацию на переговорах. Речь может идти о расширении сотрудничества в достижении целей в области устойчивого развития и осуществлении рекомендаций по итогам универсального периодического обзора и рекомендаций договорных органов в рамках системы Организации Объединенных Наций, перед которой Корейская Народно-Демократическая Республика активно отчитывается и с которой она конструктивно сотрудничает. Корейской Народно-Демократической Республике рекомендуется принять предложение УВКПЧ о технической помощи и пригласить Верховного комиссара и ее сотрудников посетить страну. Аналогичным образом, правительству рекомендуется опираться на опыт, полученный в ходе посещения страны Специальным докладчиком по вопросу о правах инвалидов в 2017 году, и взаимодействовать с другими соответствующими тематическими мандатариями. Благодаря более активному дипломатическому сотрудничеству в реализации таких инициатив между Корейской Народно-Демократической Республикой и международными партнерами могут сложиться более доверительные отношения в рамках не вызывающего разногласий подхода к правам человека. Это может способствовать достижению прогресса в других областях, включая установление взаимно согласованных гарантий безопасности, которые позволят добиться прогресса в денуклеаризации, будут способствовать мирному урегулированию и тем самым заложат основу для концепции объединения Корейского полуострова, к которому стремятся как Корейская Народно-Демократическая Республика, так и Республика Корея.

37. Специальный докладчик призывает уделять больше внимания укреплению взаимодополняемости между усилиями по оказанию гуманитарной помощи и защите прав человека. Например, в ходе проведения в Корейской Народно-Демократической Республике кампании по вакцинации против COVID-19 по линии Механизма COVAX можно четко придерживаться правозащитных принципов, касающихся отказа от дискриминации (в том числе по признаку *сонбуна*) и заботы о маргинализированных и уязвимых группах населения. Сотрудничество в проведении вакцинации против COVID-19 можно осуществлять таким

образом, чтобы оно сочеталось с текущими усилиями по улучшению гуманитарной ситуации и решению проблем в области прав человека, обострившихся в результате пандемии, включая доступ к продовольствию и медицинскому обслуживанию. В этой связи можно более подробно изучить вопрос об ослаблении санкций для того, чтобы способствовать международному сотрудничеству и оказанию поддержки в расширении возможностей Корейской Народно-Демократической Республики для выполнения своих обязательств в области прав человека, касающихся производства и распределения продовольствия внутри страны и оказания медицинской помощи, в том числе в рамках регулярного диалога между страновой группой Организации Объединенных Наций и Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1718 (2006).

38. Серьезную тревогу вызывает тот факт, что в силу усложнения доступа к информации о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике мировое сообщество начинает проявлять все большее безразличие к ухудшению ситуации с правами человека в этой стране. Специальный докладчик призывает не ослаблять, а усиливать внимание к тому, как Корейская Народно-Демократическая Республика выполняет свои международные обязательства в области прав человека, в том числе в контексте принимаемых ею мер по борьбе с COVID-19. Специальный докладчик подчеркивает, что, несмотря на ограниченность информации, есть основания полагать, что положение в области прав человека в стране продолжает ухудшаться, включая ситуацию с доступом к продовольствию и медицинскому обслуживанию и ущемлением гражданских и политических прав, особенно права на участие в общественных делах и доступ к информации.

39. В этой связи Специальный докладчик подчеркивает, что принятие решительного подхода к взаимодействию не означает, что нужно игнорировать те серьезные нарушения прав человека, которые также квалифицируются как преступления против человечности. Эти преступления, вероятно, не прекращаются, наглядным примером чего является продолжение функционирования крупных лагерей для политических заключенных. Специальный докладчик повторяет, что существование *кванлисо* (лагерей для политических заключенных) является наихудшим проявлением системы управления, допускающей систематические нарушения прав человека своих граждан. Пострадавшие вправе рассчитывать на правосудие, и до тех пор, пока виновные не будут привлечены к ответственности, эта задача будет оставаться актуальной. Специальный докладчик подчеркивает настоятельную необходимость того, чтобы Корейская Народно-Демократическая Республика начала процесс реформ, направленных на обеспечение уважения и защиты прав человека, и положила конец продолжающимся преступлениям против человечности, совершаемым в том числе через систему политических тюрем. Тем временем он призывает освободить политических заключенных по гуманитарным соображениям, учитывая ситуацию с пандемией COVID-19 и связанную с этим нехватку продовольствия, медицинского обслуживания и других ресурсов в стране. Он также призывает международное сообщество не упускать из виду те грубые нарушения прав человека, которые могут приравниваться к преступлениям против человечности. Внимание международного сообщества остается одним из немногих способов признать и осознать бедственное положение этих людей и нарушения, от которых они страдают. Он также вновь призывает передать ситуацию в Корейской Народно-Демократической Республике на рассмотрение Международного уголовного суда или создать специальный трибунал или другой аналогичный механизм. В промежуточный период крайне важно продолжать работу по сбору и сохранению информации в поддержку стратегий по привлечению к ответственности на всех уровнях. УВКПЧ должны быть предоставлены достаточные ресурсы для содействия его

работе по сбору и обеспечению сохранности информации и доказательств, а также оценке всей соответствующей информации и свидетельств о серьезных нарушениях прав человека, которые произошли и продолжаются в Корейской Народно-Демократической Республике. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть также ключевую роль, которую организации гражданского общества играют и будут играть в усилиях по улучшению положения в области прав человека и продвижению мирного процесса. Продолжение таких усилий, которые Специальный докладчик всячески приветствует, позволит сохранить перспективы на осуществление будущих инициатив в области правосудия, включая признание истины и возмещение ущерба за нарушения, от которых пострадали люди в Корейской Народно-Демократической Республике.

VI. Рекомендации

40. Специальный докладчик рекомендует Корейской Народно-Демократической Республике:

- a) в срочном порядке инвестировать максимальный объем имеющихся ресурсов, в том числе по линии международного сотрудничества, для обеспечения удовлетворения основных потребностей в продовольствии, воде, санитарии и жилье, уделяя первоочередное внимание наиболее маргинализированным слоям населения;
- b) проанализировать последствия нынешних мер по профилактике COVID-19 для осуществления прав человека, включая экономические и социальные права, и пересмотреть любые меры, нарушающие эти права;
- c) произвести правовые и институциональные реформы, необходимые для обеспечения экономических и социальных прав;
- d) выполнить необходимые технические требования для получения вакцин через Механизм COVAX и приступить к проведению своих программ вакцинации;
- e) постепенно открыть свои границы и предоставить разрешение на экономическую деятельность и передвижение людей;
- f) обнародовать подробную информацию о *кванлисо* (лагерях для политических заключенных) и предложить независимым международным органам по наблюдению посетить их;
- g) рассмотреть возможность объявления дополнительных амнистий политическим заключенным в рамках долгосрочного непрерывного процесса, обеспечивая при этом транспарентность этого процесса;
- h) следовать руководящим принципам, изложенным в совместном заявлении о COVID-19 в тюрьмах и других учреждениях закрытого типа, сделанном УНП ООН, ВОЗ, ЮНЭЙДС и УВКПЧ, соблюдать Правила Нельсона Манделы и рассмотреть возможность освобождения заключенных, не представляющих угрозы для общества, особенно тех из них, кто находится в уязвимом положении;
- i) принять меры в связи с заявлениями о насильственных исчезновениях, в том числе в форме похищений иностранных граждан, и предоставить семьям пострадавших точную информацию о судьбе и местонахождении их пропавших родственников;

j) начать процесс диалога со Специальным докладчиком, а также тематическими мандатариями и пригласить их совершить официальную поездку в страну;

k) проводить исследования и публиковать статистические и другие данные, позволяющие оценить влияние международных санкций на экономические и социальные права народа;

l) признать как в законодательном порядке, так и на практике основополагающее право выезжать из страны и въезжать в нее и следить за тем, чтобы репатриированные лица не подвергались наказанию после репатриации;

m) взаимодействовать с Республикой Корея с целью возобновить процесс воссоединения разлученных семей, в том числе с помощью виртуальных платформ;

n) предоставить возможность для осуществления права на свободу религии и убеждений, гарантированного Конституцией;

o) защищать детей в возрасте до 18 лет от детского труда;

p) пересмотреть Закон об искоренении реакционного мышления и культуры и поощрять и защищать свободу выражения мнений, доступ к информации и свободу религии, в том числе для молодежи.

41. Специальный докладчик рекомендует Республике Корея:

a) включить вопросы прав человека в тематику переговоров с Корейской Народно-Демократической Республикой;

b) взаимодействовать с Корейской Народно-Демократической Республикой с целью возобновить процесс воссоединения разлученных семей;

c) сотрудничать с организациями гражданского общества с целью дать возможность пострадавшим, семьям, перебежчикам и организациям гражданского общества продолжать свои усилия по борьбе с безнаказанностью и поддержке миростроительства и доступа к информации;

d) продолжать усилия по обеспечению защиты людей, бегущих из Корейской Народно-Демократической Республики в третьи страны;

e) содействовать налаживанию межличностных контактов с населением Корейской Народно-Демократической Республики путем ослабления ограничений на свободу коммуникации.

42. Специальный докладчик рекомендует основным сторонам активно взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций в деле поиска практических подходов к обеспечению денуклеаризации, мира и прав человека на Корейском полуострове.

43. Специальный докладчик рекомендует другим государствам-членам:

a) применять принцип невысылки в Корейскую Народно-Демократическую Республику лиц, которые после репатриации могут подвергнуться серьезным нарушениям прав человека;

b) активизировать взаимодействие со Специальным докладчиком и УВКПЧ по вопросу о репатриации и другим вопросам прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике;

с) взаимодействовать с Корейской Народно-Демократической Республикой в целях оказания ее народу поддержки в борьбе с пандемией COVID-19;

d) использовать все имеющиеся возможности для диалога с Корейской Народно-Демократической Республикой в целях создания условий для заключения мирного соглашения и достижения прогресса в области прав человека в этой стране;

e) продолжать оказывать поддержку субъектам гражданского общества в их усилиях по улучшению положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике.

44. Специальный докладчик рекомендует Совету Безопасности:

a) рассмотреть возможность отмены санкций, которые негативно сказываются на оказании гуманитарной помощи и осуществлении прав человека, в том числе во время пандемии COVID-19;

b) продолжать обсуждать положение в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике и передать эту ситуацию на рассмотрение Международного уголовного суда или создать специальный трибунал или другой аналогичный механизм.

45. Специальный докладчик дает следующие рекомендации Секретариату Организации Объединенных Наций:

a) Генеральному секретарю и УВКПЧ в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций следует провести всестороннее исследование пагубного влияния санкций на права человека народа Корейской Народно-Демократической Республики и на гуманитарную ситуацию в контексте принимаемых в настоящее время мер по профилактике COVID-19;

b) Генеральному секретарю и УВКПЧ следует продолжать поиск и поддержку проектов технического сотрудничества в сфере прав человека с Корейской Народно-Демократической Республикой;

c) УВКПЧ следует продолжать свои усилия по привлечению к ответственности, в том числе активизируя мониторинг и свою работу по ведению документации, продолжая создавать хранилище информации и доказательств и изучая возможные стратегии и механизмы для будущих процессов привлечения к ответственности;

d) Генеральному секретарю следует активизировать усилия по взаимодействию Организации Объединенных Наций с Корейской Народно-Демократической Республикой, опираясь на результаты поездки в эту страну заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам в 2017 году.

46. Специальный докладчик рекомендует организациям гражданского общества:

a) взаимодействовать с государствами — членами Организации Объединенных Наций, выступая за достижение мирного соглашения и включение вопросов прав человека в тематику переговоров;

- b) **продолжать свои усилия по обеспечению подотчетности, миростроительства и доступа к информации;**
 - c) **продолжать взаимодействовать с перебежчиками в рамках своих усилий по контролю за соблюдением прав человека.**
-