



第七十六届会议

议程项目 63

《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况

西撒哈拉问题

秘书长的报告

摘要

本报告是依照大会第 [75/106](#) 号决议提交的，所述期间为 2020 年 9 月 1 日至 2021 年 8 月 31 日。报告概要介绍了秘书长就西撒哈拉局势向安全理事会提交的最新报告([S/2021/843](#))。



1. 2020年12月10日，大会未经表决通过了关于西撒哈拉问题的第75/106号决议。本报告是依照该决议第7段提交的，所述期间为2020年9月1日至2021年8月31日。
2. 安全理事会将西撒哈拉作为和平与安全事项加以处理，在一系列决议中呼吁达成“公正、持久和彼此可接受的政治解决方案，保障西撒哈拉人民实行自决”。大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)以及给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会将西撒哈拉作为非自治领土和非殖民化问题予以处理。
3. 根据安全理事会第2548(2020)号决议，我于2021年10月1日向安理会提交了关于西撒哈拉局势的报告(S/2021/843)。该报告描述了当地局势、西撒哈拉问题政治谈判的现状、第2548(2020)号决议的执行情况、联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)行动面临的现有挑战以及为解决这些挑战而采取的步骤。
4. 自我上次报告以来，西撒哈拉局势严重恶化。摩洛哥和萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)之间恢复敌对行动以及2019冠状病毒病(COVID-19)大流行持续不断，大大改变了西撒特派团的行动环境，限制了特派团执行任务的能力。
5. 2020年10月18日至29日，西撒特派团观察到最多由80名撒哈拉威平民(包括妇女和儿童)组成的不同团体在护堤附近以及西撒特派团设在阿万尼特、比尔拉赫卢、梅海雷斯、米杰克和提法里提的队部举行了9场总体和平的抗议活动。示威者向西撒特派团提出了若干要求，包括“举行全民投票”和找到解决领土地位问题的办法、永久关闭盖尔盖拉特缓冲带内的道路、“从摩洛哥监狱释放撒哈拉威政治犯”。每一场抗议活动都在同一天和平解散，没有发生安全事件。2020年10月21日，西撒特派团观察到，盖尔盖拉特缓冲带内有大约50人，其中包括妇女和至少一名儿童。示威者在缓冲带内已铺设路面的道路上设置路障，阻挡领土与毛里塔尼亚之间的所有交通。10月22日至29日，西撒特派团直升机在盖尔盖拉特上空进行侦察，观察到缓冲带内有多达12名身穿军装的波利萨里奥阵线武装人员和多达8辆军用轻型车辆，其中两辆架设了重型武器。2020年10月30日，也就是安全理事会通过第2548(2020)号决议的同一天，波利萨里奥阵线发布新闻稿，重申其2019年10月30日关于“重新考虑其参与”西撒哈拉政治进程的决定，并表示将“在联合国未采取行动确保西撒特派团执行任务的情况下，加紧民族解放斗争”。
6. 从10月26日开始，西撒特派团直升机侦察观察到护堤以西有16辆摩洛哥王国陆军车辆，车上载有重型推土机械，朝盖尔盖拉特方向行驶。11月6日，西撒特派团直升机侦察观察到，一支由大约250辆车组成的摩洛哥王国陆军部队到达盖尔盖拉特东北约12公里《一号军事协定》界定为禁区的地点，其中许多车辆携带重型武器。11月7日，摩洛哥国王穆罕默德六世在“绿色进军”45周年之际发表讲话，斥责“旨在扰乱摩洛哥与毛里塔尼亚之间正常交通的不可接受的做法”，并坚称摩洛哥将“最坚定、最坚决地回应任何旨在破坏其南部省份安全与稳定的做法或企图”。穆罕默德六世国王在11月12日一封信中敦促我“加倍”努力，迅速而彻底地终止波利萨里奥阵线在盖尔盖拉特缓冲带从事的“无法容忍

和破坏稳定的挑衅行为”。信中还说，“摩洛哥王国本着自身责任并完全按照国际法规则，保留在其认为必要的时间、以其认为必要的方式采取行动的权利，以维护禁区的地位，恢复自由通行”。

7. 11月13日上午，西撒特派团观察到盖尔盖拉特缓冲带的抗议者以及波利萨里奥阵线武装人员突然离开示威地点。其后不久就听到交火声，包括从波利萨里奥阵线阵地方向传来两声枪响以及从与摩洛哥王国陆军部署地点相邻的护堤方向传来重武器射击声。随后观察到摩洛哥王国陆军到达缓冲带抗议者原先所在地点。西撒特派团没有接到关于在当天事件中有人伤亡的报告。当晚，西撒特派团直升机侦察发现盖尔盖拉特东南护堤有三处新的决口。经西撒特派团直升机侦察，在已铺设道路以东约6公里处观察到，摩洛哥王国陆军的推土机已开始构筑一堵穿过缓冲带的新沙墙。

8. 波利萨里奥阵线秘书长卜拉欣·加利先生在同一天给我的信中谴责“针对手无寸铁撒哈拉威平民的野蛮袭击”，指出“摩洛哥部队的军事行动[是]侵略行为和公然违反停火”，“联合国和安全理事会应予以最强烈谴责”。摩洛哥外交大臣在当天发表的一项声明中表示，摩洛哥在盖尔盖拉特的行动“是以和平方式进行的，没有发生冲突，也没有对平民安全构成威胁”。11月14日，加利先生发布一项“法令”，宣布“波利萨里奥阵线终止对停火的承诺”，“随后恢复武装斗争，捍卫[撒哈拉威]人民的合法权利”。

9. 在2020年11月13日事件发生之前的几天里，联合国参与了与各方、邻国和其他利益攸关方的多项举措和接触，以避免局势升级，并就违反停火行为和任何改变现状的严重后果发出警告。11月19日，我致函穆罕默德六世国王，敦促摩洛哥保持最大限度克制，以避免局势进一步升级，并恢复原状。同一天，我在给加利先生的信中敦促波利萨里奥阵线避免局势进一步升级，并为恢复政治进程留出空间。11月21日，国王穆罕默德六世在答复我的信时声称，摩洛哥在盖尔盖拉特的行动“不可逆”，同时表示摩洛哥仍然“致力于实现停火”。另外，加利先生在2020年12月2日给我的信中说，波利萨里奥阵线“已别无选择，只能行使其神圣的自卫权”。

10. 在本报告所述期间，巴林、布基纳法索、赤道几内亚、斯威士兰、几内亚比绍、海地、约旦、利比亚、马拉维、塞内加尔、塞拉利昂、苏里南、阿拉伯联合酋长国和赞比亚已经或宣布打算在阿尤恩或达赫拉开设“总领事馆”。加利先生在2020年10月23日、2020年10月28日、2020年11月4日、2020年12月15日、2020年12月17日、2020年12月19日、2021年3月5日、2021年4月6日和2021年8月30日给我的信中称这些外交派驻是“违反国际法行为，并……侵害西撒哈拉作为非自治领土的国际法律地位”。

11. 2020年12月10日，美利坚合众国在一项总统公告中宣布承认“摩洛哥对整个西撒哈拉领土的主权”，并重申“支持摩洛哥认真、可信和现实的自治建议，认为这是公正和持久解决争端的唯一基础”。波利萨里奥阵线代理协调人在12月17日的一封信中强调，这一公告是“令人遗憾的单方面立场，违反了《联合国宪章》和相关决议”。12月24日，美国宣布将开设一个“虚拟西撒哈拉办事处”。

12. 在护堤以西，摩洛哥在本报告所述期间继续投资发展基础设施。2021年4月30日，摩洛哥当局宣布有人中标建造达赫拉大西洋港口，目前正在施工。此外，修建连接摩洛哥提兹尼特和达赫拉的高速公路的工程仍在继续。6月24日和26日，约旦、阿曼、沙特阿拉伯和也门的外交代表团访问了达赫拉和阿尤恩，考察投资机会。波利萨里奥阵线认为，此类投资是企图“巩固军事占领以及对西撒哈拉部分地区的非法吞并，并将其正常化”(S/2020/938，第8段)。

13. COVID-19大流行对西撒特派团业务活动的总体影响仍然不大。在其阿尤恩总部，西撒特派团在可行的情况下都实行远程办公。2021年7月1日，特派团开始执行返岗工作计划，允许至多75%的工作人员在西撒特派团总部办公室复工。由于该领土8月份COVID-19病例激增，返岗复工安排暂停，何时恢复另行通知。2021年8月30日，西撒特派团记录到第一例工作人员死于该病毒。在与秘书处密切合作以及同摩洛哥、波利萨里奥阵线和会员国协作下，2020年8月恢复了军警人员的轮调、遣返和部署。尽管国际旅行方面的困难以及其他与大流行病有关的限制持续存在，但174名军事观察员在本报告所述期间完成了轮调。

14. 摩洛哥政府、波利萨里奥阵线和阿尔及利亚政府在疫情期间与西撒特派团进行了充分合作。摩洛哥政府和阿尔及利亚政府分别为西撒特派团文职和军职人员往返于其在该领土和阿尔及利亚廷杜夫的工作地点提供了支持，允许其乘坐国际商业特别航班。自2021年2月起，西撒特派团军职和文职人员开始接受摩洛哥王国陆军和摩洛哥卫生部在该领土护堤以西以及阿尔及利亚卫生当局在廷杜夫提供的疫苗接种。截至8月31日，76%的国际文职人员和80%的军职人员已在该领土接种两剂疫苗。

15. 尽管西撒特派团的违反行为工作组已暂停工作，但特派团仍继续观察和记录关于双方军事存在和设施方面任何变化的报告。随着在盖尔盖拉特建造大约20公里长的新沙墙，摩洛哥王国陆军巩固了其在缓冲带大约40平方公里土地上的存在。未在2016年铺设的那部分道路后来进行了升级，但没有铺设。西撒特派团无法证实波利萨里奥阵线关于该地区布设了新地雷的报告。

16. 在本报告所述期间，领土内发生的事件严重影响了西撒特派团的排雷行动。先前在COVID-19疫情开始时，因阿尔及利亚与西撒哈拉边界关闭，护堤以东的排雷活动于2020年3月20日暂停(S/2020/938，第37段)，这些活动于2020年10月3日恢复进行。在恢复排雷仅仅五周之后，由于2020年11月再度发生敌对行动，护堤以东的正常排雷活动再次暂停。

17. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)继续提供国际保护，并与联合国儿童基金会(儿基会)和世界粮食计划署(粮食署)一道，向生活在阿尔及利亚廷杜夫附近五个营地的撒哈拉威难民提供人道主义援助。

18. 由于COVID-19疫情，难民营本已脆弱的社会经济状况进一步恶化。2021年3月，难民营受到第二波影响，7月中旬又受到第三波影响，这是迄今为止最严重的一波，导致出现1040多宗病例，包括48人死亡。难民营中的撒哈拉威难民继续报告说，他们普遍失去收入和工作，而且很缺钱，因而购买力下降，在满足

其基本需求方面困难加大。获得保健、环卫服务、能源和食物是难民人口关切的紧迫问题。撒哈拉威难民的总体营养状况仍然不稳定，相关指标多年来一直逐步下降。2020年10月，粮食署牵头对500多户难民家庭进行了援助分配后监测，结果显示，粮食消费得分处于边缘和贫困状态的家庭比例有所上升，31.5%的家庭处于边缘状态，5.2%的家庭处于贫困状态，而前一年的比例分别为47.2%和8.5%。

19. 在难民署、粮食署、儿基会和五个非政府组织于2020年4月发出约1500万美元的COVID-19联合呼吁后，2020年的人道主义捐款有了显著增加。这三个机构收到的款项约为应对COVID-19疫情需求总额的60%。然而，在廷杜夫难民营实施的方案仍然极其脆弱。

20. 根据安全理事会第1282(1999)号决议及其后多项决议提出的旨在让廷杜夫难民营中的撒哈拉威难民与其在西撒哈拉领土上的原籍社区之间建立家庭联系的建立信任措施仍被搁置。

21. 安全理事会第2548(2020)号决议大力鼓励加强与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的合作，包括为访问该区域提供便利。人权高专办连续6年无法对该区域进行任何访问。人权高专办无法进入西撒哈拉，这继续导致该领土在人权监测方面存在巨大空白。

22. 我对本报告所述期间西撒哈拉的事态发展深感关切。缓冲带作为非军事区的地位仍然是和平解决西撒哈拉局势的基石。摩洛哥与波利萨里奥阵线之间再度发生敌对行动，对于实现这一长期争端的政治解决是一个重大挫折。在这种情况下，恢复政治进程是再迫切不过了。双方仍绝对有必要商定任命一名个人特使，以重启关于西撒哈拉问题的政治对话。

23. 尽管最近遭遇重大挫折，但我仍确信可以找到解决办法。现在比以往任何时候都更需要找到一个公正、持久和彼此可以接受的政治解决方案，按照第2440(2018)、2468(2019)、2494(2019)和2548(2020)号决议保障西撒哈拉人民实行自决，这就需要当事双方和国际社会展现强大的政治意愿。我再次促请安全理事会成员、西撒哈拉之友和其他相关行为体鼓励摩洛哥和波利萨里奥阵线在我的新个人特使任命后，立即本着诚意、无条件地参与政治进程。