



Организация Объединенных Наций

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Семьдесят шестая сессия

Дополнение № 36



**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2021

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[[5 августа 2021 года]

Содержание

Глава

I.	Введение	4
II.	Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций	5
A.	Международные механизмы по правам человека	5
B.	Развитие	8
C.	Мир и безопасность	11
D.	Недискриминация	15
E.	Подотчетность	18
F.	Участие	21
III.	Управление и администрация	24
IV.	Выводы	25

Глава I

Введение

1. Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции [48/141](#) Генеральной Ассамблеи, содержит обзор деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Женеве и Нью-Йорке и на местах в период с 1 января по 30 июня 2021 года. В нем освещается деятельность, осуществленная в соответствии с тематическими приоритетами, которые отражены в плане управления УВКПЧ на 2018–2021 годы¹. Доклад следует рассматривать вместе с ежегодным докладом Верховного комиссара Совету по правам человека ([A/HRC/47/54](#)), в котором содержится обзор деятельности УВКПЧ с 1 июля 2020 года по 15 марта 2021 года.
2. По состоянию на 30 июня 2021 года УВКПЧ имело 95 полевых присутствий по правам человека в разных частях мира.
3. Пандемия коронавирусной болезни (COVID-19) продолжала оказывать значительное воздействие в отчетный период и влиять на деятельность УВКПЧ: например, она стала причиной ограничений на поездки в полевые миссии и проведение очных заседаний. Тем не менее УВКПЧ продолжило активное выполнение своего мандата, в частности посредством дистанционного мониторинга соблюдения прав человека и предоставления технической помощи и поддержки в наращивании потенциала в онлайн-режиме.
4. УВКПЧ также содействовало, посредством усовершенствованных цифровых решений, непрерывному функционированию правозащитных механизмов и выполнению их мандатов в дистанционном и гибридном форматах, что позволило избежать потенциальных пробелов в обеспечении защиты.
5. УВКПЧ уделяло основное внимание оказанию поддержки государствам-членам в обеспечении восстановления по принципу «лучше, чем было» путем предоставления консультаций по использованию подходов и мер политики, основанных на принципах соблюдения прав человека. В соответствии с заявлением Генерального секретаря «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека» УВКПЧ также сыграло центральную роль в обеспечении действий по поощрению общесистемной ответственности Организации Объединенных Наций за соблюдение прав человека². Целенаправленные усилия по обеспечению коллективного и устойчивого участия системы Организации Объединенных Наций в конкретных тематических стратегических мероприятиях сопровождались информационно-разъяснительной работой среди государств-членов, организаций гражданского общества и других заинтересованных сторон в целях повышения осведомленности о призыве к действиям и создания импульса для его реализации. Помощник Генерального секретаря по правам человека возглавлял работу по реализации призыва к действиям в тесном сотрудничестве с помощником Генерального секретаря по стратегической координации в Канцелярии Генерального секретаря.

¹ URL: www2.ohchr.org/english/OHCHRRReport2018_2021/OHCHRManagementPlan2018-2021.pdf.

² См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25603.

Глава II

Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций

A. Международные механизмы по правам человека

1. Договорные органы

6. В связи с пандемией 10 договорных органов, поддерживаемых УВКПЧ, продолжали выполнять порученную им работу в онлайн-режиме, столкнувшись с рядом проблем оперативного характера. Верховный комиссар признает их целеустремленность и самоотверженность в этих затянувшихся непростых обстоятельствах.

7. За отчетный период договорные органы рассмотрели 13 докладов государств-участников в онлайн-режиме, приняли 61 перечень вопросов, рассмотрели 128 индивидуальных сообщений и приняли 2 замечания общего порядка. Комитет по насильственным исчезновениям зарегистрировал 196 новых запросов о срочных действиях, а в целом договорные органы зарегистрировали 201 индивидуальную жалобу.

8. УВКПЧ оказало поддержку государствам в подготовке их докладов для договорных органов, включая Белиз, Доминиканскую Республику, Гватемалу, Кирибати, Кыргызстан, Панаму, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсию, Таджикистан, Узбекистан, Чад и Эфиопию.

9. УВКПЧ содействовало проведению трех совещаний государств-участников по выборам членов Комитета по ликвидации расовой дискриминации, Комитета по насильственным исчезновениям и Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

2. Совет по правам человека

10. Посредством виртуальных и гибридных форм работы УВКПЧ оказало поддержку Совету по правам человека в проведении двух очередных сессий и двух специальных сессий, посвященных таким вопросам, как последствия кризиса в Мьянме с точки зрения прав человека, серьезным положением в области прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

11. УВКПЧ продолжало поддерживать усилия Председателя Совета по правам человека, направленные на реализацию существующих мер по повышению эффективности и совершенствованию методов работы Консультативной группы Совета по правам человека.

12. УВКПЧ оказывало поддержку следственным органам, уполномоченным Советом по правам человека, действующим, в частности, в Бурунди, Венесуэле (Боливарианская Республика), Йемене, Ливии, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане, а также занимающимся положением в Касаи в Демократической Республике Конго. На укомплектованность штатов каждого из органов повлияло сложное финансовое положение Управления и Секретариата в целом.

13. В соответствии с резолюциями Совета по правам человека УВКПЧ приступило к изучению положения в области прав человека в Беларуси и выполнению мандата по вопросам подотчетности в отношении Шри-Ланки (см. резолюции [46/20](#) и [46/1](#) Совета, соответственно) и продолжило выполнение изменяющегося мандата по поощрению подотчетности в отношении Корейской Народно-Демократической Республики.

3. Универсальный периодический обзор

14. УВКПЧ поддержало принятие Советом итогов универсального периодического обзора в марте 2021 года и проведение сессий Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, реализованных в гибридном формате в январе и мае. Фонд добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре позволил обеспечить дистанционное участие следующих государств в подготовке итогов обзора³:

15. УВКПЧ оказало помощь правительствам, национальным правозащитным учреждениям, организациям гражданского общества и страновым группам Организации Объединенных Наций в подготовке докладов для универсального периодического обзора, проведенного в Беларуси, Чаде, Гаити, Микронезии (Федеративные Штаты), Палау, Папуа-Новой Гвинее, Республике Молдова, Соломоновых Островах, Самоа, Сент-Винсенте и Гренадинах, Сомали, Южном Судане и Венесуэле (Боливарианская Республика).

16. Посредством Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора УВКПЧ поддержало деятельность по техническому сотрудничеству в 27 государствах, направленную на создание национальных механизмов отчетности и реализацию последующей деятельности, а также реализацию национальных планов действий в области прав человека и мер против расовой дискриминации.

17. В рамках реализации призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека УВКПЧ выпустило практическое руководство⁴, содержащее рекомендации для руководителей структур Организации Объединенных Наций о наиболее эффективных способах проведения универсального периодического обзора на страновом уровне. УВКПЧ также опубликовало исследование⁵ о передовом опыте, собранном в ходе первых трех циклов универсального периодического обзора, проведенного в семи государствах.

4. Специальные процедуры

18. УВКПЧ поддержало включение 55 специальных процедур в процессы Организации Объединенных Наций, в том числе в области реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, обеспечения мира и безопасности, миростроительства и превентивной деятельности.

19. Обзор деятельности и достижений мандатариев представлен в документах [A/HRC/46/61](#) и [A/HRC/46/61/Add.1](#)⁶. УВКПЧ также поддержало деятельность Председателя Координационного комитета специальных процедур.

³ Австралия, Австрия, Андорра, Беларусь, Бельгия, Болгария, Дания, Эстония, Гондурас, Грузия, Латвия, Либерия, Ливан, Ливия, Мавритания, Малави, Мальдивская Республика, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Мозамбик, Монголия, Мьянма, Намибия, Науру, Непал, Нигер, Оман, Палау, Панама, Парагвай, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сингапур, Соединенные Штаты Америки, Соломоновы Острова, Сомали, Сьерра-Леоне, Хорватия, Ямайка.

⁴ URL: www.ohchr.org/Documents/HRBodies/UPR/UPR_Practical_Guidance.pdf.

⁵ URL: www.ohchr.org/Documents/HRBodies/UPR/Emerging_UPR_GoodPractices.pdf.

⁶ Примеры влияния их деятельности представлены на веб-сайте: www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Making-a-difference.aspx.

20. УВКПЧ оказывало поддержку мандатариям специальных процедур в разработке инструментов и рекомендаций по реагированию на проблемы в области прав человека, обусловленные пандемией COVID-19⁷.

21. Поскольку ряд предусмотренных мандатом мероприятий не мог быть проведен из-за ограничений, связанных с пандемией, УВКПЧ оказывало помощь мандатариям специальных процедур в решении трудностей, связанных с удаленной работой. УВКПЧ по-прежнему готово оказать им поддержку в скорейшем возобновлении их очной деятельности и приветствует тот факт, что некоторые основные виды деятельности уже были возобновлены в очном режиме.

5. Последующие меры в связи с работой механизмов по правам человека

22. УВКПЧ провело ряд мероприятий по наращиванию потенциала для создания или укрепления национальных механизмов отчетности и последующих действий, усиления взаимодействия национальных правозащитных учреждений, организаций гражданского общества и страновых групп Организации Объединенных Наций с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, а также разработки планов действий и мониторинга прогресса с помощью показателей прав человека и целей в области устойчивого развития, в том числе в Бахрейне, Белизе, Ботсване, Вьетнаме, Габоне, Демократической Республике Конго, Доминиканской Республике, Индонезии, Лаосской Народно-Демократической Республике, на Мадагаскаре, Мальдивах, в Сальвадоре, на Сейшельских Островах, Сент-Винсенте и Гренадинах, в Сербии, Судане, Украине, на Филиппинах, в Чаде, Эфиопии и Южном Судане.

23. Через Специальный фонд, созданный в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, были выделены субсидии 17 проектам по предупреждению пыток, осуществляемым национальными превентивными механизмами и неправительственными организациями в 13 государствах.

24. УВКПЧ продолжало внедрение инструментария #Faith4Rights совместно с религиозными деятелями, мандатариями специальных процедур и договорными органами, организуя совместно с партнерами Организации Объединенных Наций ежемесячные обучающие мероприятия по принципу «равный равному»^{8, 9}.

6. Гуманитарные фонды

25. В рамках приема заявок 2021 года Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства выделил годовые гранты на 37 проектов в 30 государствах для поддержки реабилитации более 17 тыс. жертв современных форм рабства. В рамках приема заявок 2021 года Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток предоставил годовые гранты на 180 проектов для оказания помощи более чем 47 тыс. жертв пыток в 79 государствах. Кроме того, Фонд выделил три денежных субсидии для оказания чрезвычайной помощи жертвам пыток, находящимся в условиях конкретных правозащитных и гуманитарных кризисов.

⁷ См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/COVID-19-and-Special-Procedures.aspx.

⁸ См. www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx.

⁹ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Religion/GlobalPledgeRecommendations.pdf.

В. Развитие

1. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития

26. В соответствии с призывом Генерального секретаря к действиям в области прав человека УВКПЧ расширило сотрудничество с государствами-членами, структурами и координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества в целях предоставления консультаций по социально-экономическим мерам реагирования на пандемию, основанным на соблюдении прав человека и учитывающим гендерные аспекты, в том числе в Барбадосе, Беларуси, Белизе, Гондурасе, Камбодже, Кении, Парагвае, Республике Молдова, Сербии, Украине и Черногории, путем, в частности, предоставления технической помощи для принятия правозащитного подхода к данным и проведения целевых страновых анализов для обоснования стратегических рекомендаций в отношении групп, в непропорционально большей степени пострадавших от пандемии.

27. В рамках инициативы по обеспечению экстренной готовности УВКПЧ направило специалистов по макроэкономике для оказания поддержки национальным властям и учреждениям, страновым группам Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам в разработке стратегий устойчивого развития с учетом вопросов прав человека для обеспечения экономического восстановления на основе принципов соблюдения прав человека. УВКПЧ продолжило сотрудничество со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Международным детским фондом Организации Объединенных Наций в Западной и Центральной Африке, а также со Структурой «ООН-женщины» и Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна в регионе Карибского бассейна в целях подготовки докладов об оценке последствий кризиса COVID-19 для пострадавшего населения.

28. В мае 2021 года УВКПЧ в сотрудничестве с партнерами Организации Объединенных Наций организовало онлайн-семинар с участием экономистов Организации Объединенных Наций из более чем 20 стран в целях укрепления сотрудничества Организации Объединенных Наций с заинтересованными сторонами, направленного на обеспечение восстановления после пандемии COVID-19 на основе более справедливой экономики. УВКПЧ предоставило техническую помощь для обеспечения учета прав человека в общих страновых анализах Организации Объединенных Наций, рамочных программах Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях развития и других программных инструментах Организации Объединенных Наций в области развития.

29. УВКПЧ продолжало вносить вклад в достижение показателей осуществления целей в области устойчивого развития, связанных с правами человека, включая четыре, которые находятся в рамках ведения УВКПЧ¹⁰. По просьбе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам борьбы с COVID-19 УВКПЧ оказало поддержку канцеляриям координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и страновым группам в применении показателей соблюдения прав человека для оценки и смягчения воздействия пандемии на положение в области прав человека. УВКПЧ оказывает техническую помощь национальным учреждениям в интеграции правозащитного подхода к сбору, дезагрегированию и анализу данных, в том числе в Индонезии, Малайзии, Республике Молдова, Сирийской Арабской Республике, Судане, Филиппинах и Эфиопии.

¹⁰ См. <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Indicators/Pages/SDGindicators.aspx>.

2. Право на развитие

30. УВКПЧ продолжало наращивать усилия по практической реализации права на развитие в контексте COVID-19, выступая в этом контексте за возобновление многостороннего подхода, обеспечения международной солидарности и сотрудничества и создание благоприятных условий для беспрепятственного развития. УВКПЧ усилило призывы к совместному использованию благ развития, включая всеобщий и справедливый доступ к вакцинам, медицинским технологиям, знаниям и интеллектуальной собственности.

31. УВКПЧ организовало первое совещание по поощрению взаимовыгодного сотрудничества в области прав человека по теме «Роль борьбы с бедностью в поощрении и защите прав человека», состоявшееся в феврале 2021 года. УВКПЧ также организовало второй Диалог в память об Эрнанде Санта-Крус, состоявшийся в Украине, на котором был представлен программный документ Организации Объединенных Наций по социальной защите^{11, 12}. Кроме того, УВКПЧ организовало межсессионный семинар по влиянию развития на осуществление всех прав человека, который состоялся в мае¹³.

32. УВКПЧ поддержало Экспертный механизм по праву на развитие и Рабочую группу по праву на развитие¹⁴. Оно приняло участие в подготовке пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам. Совместно со Структурой «ООН-женщины» УВКПЧ организовало параллельное мероприятие по реализации прав человека и гендерного равенства в наименее развитых странах, которое состоялось в мае¹⁵.

3. Международные финансовые учреждения

33. В условиях таких проблем, как COVID-19 и изменение климата, УВКПЧ активизировало свою работу с международными финансовыми институтами, а также субъектами в сфере финансирования в целях развития, в частности для поддержки стран со средним и низким уровнем дохода, находящихся в сложной долговой ситуации.

34. В рамках проекта по обеспечению доступа к средствам правовой защиты при финансировании развития УВКПЧ провело заключительный раунд целевых консультаций с учреждениями по финансированию развития и их механизмами подотчетности из различных регионов. По итогам проекта будет опубликован документ для лиц, формирующих политику, и специалистов-практиков, который будет использоваться в процессах анализа подотчетности, проводимых учреждениями по финансированию развития.

35. УВКПЧ также поддерживало деятельность на местах, связанную с инвестиционными проектами, реализуемыми при поддержке учреждений по финансированию развития в Азиатском регионе, Латинской Америке и Карибском бассейне, и внесло вклад в процессы пересмотра политики гарантий и подотчетности Африканского банка развития, Азиатского банка развития и Международной финансовой корпорации, а также Нидерландского банка развития предпринимательства.

¹¹ См. www.ohchr.org/EN/Issues/ESCR/Pages/hernan-santa-cruz-dialogues.aspx.

¹² URL: <https://ukraine.un.org/en/124888-un-policy-paper-social-protection-ukraine>.

¹³ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/contributionofdevelopment.aspx.

¹⁴ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/21stSession.aspx.

¹⁵ См. www.unwomen.org/en/news/events/2021/05/event-realizing-human-rights-and-gender-equality-in-least-developed-countries.

4. Экономические, социальные и культурные права

36. УВКПЧ выступило за принятие комплексных и основанных на правах человека мер социальной защиты и обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения в рамках реагирования на кризис, вызванный COVID-19, как важнейшие элементы нового общественного договора, к которому призвал Генеральный секретарь.

37. В рамках инициативы по обеспечению экстренной готовности и при поддержке группы экономистов, работающих на местах, УВКПЧ предоставляло консультации с учетом конкретных условий в стране в отношении стратегий реагирования и восстановления и использования соответствующей фискальной политики для максимального увеличения ресурсов, имеющихся в распоряжении государств для реализации экономических, социальных и культурных прав.

38. УВКПЧ предоставило техническую помощь для укрепления потенциала правительств, национальных правозащитных учреждений, гражданского общества и региональных организаций в области социальных и экономических прав, в том числе в Аргентине, на Багамских островах, в Барбадосе, Гватемале, Гондурасе, Демократической Республике Конго, Замбии, Камбодже, Колумбии, Мавритании, Республике Молдова, Сальвадоре, Саудовской Аравии, Сербии, Сомали, Судане, Уганде, Узбекистане, Украине и Уругвае, а также в Косово¹⁶.

5. Предпринимательская деятельность и права человека

39. УВКПЧ организовало в Совете по правам человека дискуссионный форум, посвященный десятой годовщине принятия Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, которая состоялась в июне¹⁷. В рамках своего проекта «Би-тех»¹⁸ УВКПЧ содействовало реализации Руководящих принципов в технологическом секторе и выпустило основополагающие документы и брифинги, взаимодействовало с лицами, формирующими политику, которые занимаются разработкой положений о должной осмотрительности, и создало сообщество специалистов-практиков с участием некоторых крупнейших технологических компаний¹⁹.

40. В апреле 2021 года УВКПЧ поддержало проведение второй сессии межправительственной рабочей группы открытого состава по разработке содержания международной нормативной базы, не предопределяя вопрос о ее характере, касающейся деятельности частных военных и охранных компаний²⁰.

41. УВКПЧ расширило техническую и консультационную помощь в отношении предпринимательской деятельности и прав человека в Аргентине, Бразилии, Гватемале, Гвинее, Гондурасе, Демократической Республике Конго, Кении, Колумбии, Коста-Рике, на Мадагаскаре, в Мексике, Панаме, Папуа — Новой Гвинее, Перу, Руанде, Сербии, Сьерра-Леоне, Таиланде, Уганде и Черногории, а также в тихоокеанских островных государствах (на региональном уровне).

42. УВКПЧ внесло вклад в проведение сессий Азиатско-Тихоокеанского форума по ответственному ведению бизнеса и правам человека, посвященных вопросам этичной рекламы и прав человека, а также вопросам поддержки правозащитников в деле защиты окружающей среды, оказываемой предприятиями. В

¹⁶ Все упоминания о Косово следует понимать в соответствии с положениями резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

¹⁷ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/B-Tech/concept-note-hrc47-panel-ungps-anniversary.pdf.

¹⁸ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/B-TechProject.aspx.

¹⁹ Ibid.

²⁰ URL: www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/IGWG_PMSCs/Pages/IGWGIndex.aspx.

Российской Федерации УВКПЧ разработало широкомасштабный проект в партнерстве с национальной сетью «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций, направленный на расширение возможностей коммерческих компаний по внедрению мер корпоративной ответственности.

6. Окружающая среда, изменение климата и права человека

43. В рамках своих усилий по практической реализации призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека УВКПЧ выступало за признание, поощрение и реализацию права человека на здоровую окружающую среду²¹.

44. УВКПЧ продолжало уделять особое внимание наращиванию потенциала и знаний, в том числе путем проведения аналитического исследования по вопросам поощрения и защиты прав пожилых людей в контексте изменения климата (см. [A/HRC/47/46](#)), оказания поддержки Парижскому комитету по укреплению потенциала в создании нового онлайн-курса²² по правам человека и изменению климата и участия в кампании, посвященной Дню Земли.

45. УВКПЧ организовало вебинары по вопросам воздействия изменения климата и предпринимательской деятельности на коренные народы, включая защитников экологических прав человека, в Юго-Восточной Азии и поддержало проведение сессии седьмого Азиатско-Тихоокеанского форума по адаптации к изменению климата.

46. УВКПЧ продолжало делиться опытом и оказывать поддержку в целях более активной интеграции принципов и норм прав человека в Европейский «зеленый курс» и связанные с ним политические и законодательные предложения. УВКПЧ содействовало осуществлению Регионального соглашения о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу), которое вступило в силу в апреле, особенно путем повышения осведомленности об обязательствах 11 ратифицировавших его государств по обеспечению защиты защитникам экологических прав человека.

С. Мир и безопасность

1. Оказание поддержки миротворческим миссиям

47. Несмотря на ограниченный характер операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, обусловленный пандемией COVID-19, УВКПЧ продолжало обеспечивать учет прав человека в ходе таких операций в соответствии с инициативой Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества»²³.

48. УВКПЧ участвовало в создании правозащитного компонента Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане и поддержало сокращение Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Оно участвует в мероприятиях по стратегическому планированию для Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. УВКПЧ также участвовало в оценке поддержки, оказываемой Многопрофильной

²¹ См., например, www.unep.org/news-and-stories/statements/joint-statement-united-nations-entities-right-healthy-environment.

²² См. www.uncclearn.org/courses/an-introduction-to-climate-change-and-human-rights.

²³ URL: <https://peacekeeping.un.org/en/action-for-peacekeeping-a4p>.

комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали Объединенным силам Сахельской группы пяти.

49. УВКПЧ участвовало в разработке политики и руководящих материалов и проведении обучения для операций Организации Объединенных Наций в пользу мира и содействовало правозащитным компонентам операций в пользу мира в расследовании случаев сексуального насилия в условиях конфликта и информировании о них с акцентом на подход, ориентированный на интересы жертвы.

2. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека и система соблюдения

50. УВКПЧ внесло вклад в укрепление реализации политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, в условиях, как связанных, так и не связанных с деятельностью миссий, путем предоставления технической помощи, в том числе в Афганистане, Бангладеш, Буркина-Фасо, Колумбии, Ливии, Мавритании, Малави, Мали, на Мальдивах, в Нигере, Сомали, Узбекистане, Украине, на Филиппинах, в Центральноафриканской Республике, Чаде, Черногории, Шри-Ланке и Южном Судане, а также в Косово.

51. УВКПЧ также поддержало усилия Африканского союза, направленные на укрепление и введение в действие механизма обеспечения соблюдения прав человека, международного гуманитарного права, норм поведения и дисциплины в ходе проведения операций Африканского союза по поддержанию мира. Оно также оказало помощь Объединенным силам Сахельской группы пяти в реализации их рамочной программы по соблюдению прав человека и международного гуманитарного права. В сотрудничестве с Объединенными силами УВКПЧ организовало семинары в Мавритании, Нигере и Чаде для разработки региональной стратегии по защите гражданского населения.

52. УВКПЧ оказало техническую помощь по вопросам прав человека военным и/или полицейским властям и персоналу в Буркина-Фасо, Гаити, Демократической Республике Конго, Кении, Мавритании, Мадагаскаре, Мали, Уганде и Чаде. В Сомали УВКПЧ оказало техническую поддержку при разработке политики Сомалийской национальной армии в области прав человека, принятой федеральным правительством в мае 2021 года.

3. Предупреждение, раннее оповещение и чрезвычайное реагирование

53. УВКПЧ направило группы экстренного реагирования в контексте потенциальных, возникающих или фактических кризисов, в том числе посредством внутреннего реестра оперативного развертывания и резервного фонда, в Боливию (Многонациональное Государство), Нигер, Уганду и Чад, а также в Эфиопию и приграничные регионы Судана для мониторинга положения в области прав человека в регионе Тыграй. Она также укрепила свой потенциал дистанционного мониторинга в отношении Мьянмы.

54. УВКПЧ предоставляло информацию раннего оповещения, рекомендации и техническую помощь правительствам и/или страновым группам Организации Объединенных Наций для смягчения социально-политических конфликтов, борьбы с нарушениями прав человека и решения вопросов, провоцирующих повторяющиеся вспышки напряженности, в том числе в Буркина-Фасо, Гаити, Гайане, Гондурасе, Замбии, Кении, Колумбии, Малави, Никарагуа, Перу, Уганде и Черногории. В Камбодже УВКПЧ продолжало оказывать поддержку в

разработке информационной панели, отображающей риски в области прав человека, для целей общей страновой оценки.

55. УВКПЧ укрепило свой потенциал в области управления информацией и анализа данных для поддержки превентивных процессов в рамках всей Организации Объединенных Наций, используя рекомендации правозащитных механизмов, а также онлайн-систему отслеживания информации по вопросам прав человека, связанным с пандемией. В целях практической реализации резолюции 45/31 Совета по правам человека о вкладе Совета в предотвращение нарушений прав человека УВКПЧ приступило к разработке усиленного систематического внутреннего процесса раннего предупреждения.

56. УВКПЧ внесло свой вклад в работу совещаний по региональным ежемесячным обзорам, в работу Комитета заместителей Секретариата Организации Объединенных Наций по обзору повестки дня Генерального секретаря в области превентивной деятельности и в деятельность Центра Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям, предоставляя информацию и аналитические данные по вопросам прав человека.

4. Миростроительство

57. УВКПЧ продолжило усилия по обеспечению учета прав человека в работе Организации Объединенных Наций по миростроительству и поддержанию мира, в том числе в рамках нового совместного плана работы Управления по поддержке миростроительства и УВКПЧ на период 2021–2022 годов. Они также приложили совместные усилия к реализации призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека и поддерживали последующие меры по выполнению резолюции 45/31 Совета по правам человека.

58. При поддержке Фонда миростроительства в 2021 году УВКПЧ реализовало 18 совместных проектов Организации Объединенных Наций по диалогу и примирению, демократическому управлению, гражданской активности, расширению прав и возможностей молодежи и женщин в политических процессах, а также по вопросам прав женщин. Инициатива по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи, выдвинутая Фондом миростроительства в 2021 году, также предусматривает акцент на развитие и защиту гражданского пространства, в частности в отношении земли, коренных народов и экологических вопросов.

5. Сексуальное и гендерное насилие, сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства, торговля людьми и связанная с ними эксплуатация

59. УВКПЧ поддерживало практическую реализацию Организацией Объединенных Наций правозащитного и ориентированного на интересы жертв подхода к проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и вносило вклад в борьбу с гендерным насилием в контексте пандемии COVID-19 в соответствии со стратегией политического взаимодействия Генерального секретаря и в рамках инициативы «Луч света».

60. В качестве одной из ведущих структур в Группе экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта УВКПЧ оказывало помощь национальным властям в создании институциональных гарантий против безнаказанности за совершение сексуального насилия, в том числе в Гвинее, Демократической Республике Конго, Ираке, Колумбии и Центральноафриканской Республике. Группа экспертов также вела совместную работу с журналом «Джорнал оф интернэшнл криминал джастис» в целях создания

глобального сообщества специалистов по вопросам ответственности за сексуальное насилие в условиях конфликта.

61. УВКПЧ оказало поддержку при создании и введении в эксплуатацию платформы, функционирующей под руководством гражданского общества, под названием «Латиноамериканская сеть по стратегическим судебным процессам по гендерным преступлениям» и обеспечило наращивание потенциала женских организаций из Центральной Америки в области стратегических судебных процессов по сексуальным и репродуктивным правам. УВКПЧ выступило в поддержку типового протокола для расследования убийств женщин на гендерной почве²⁴. В Колумбии УВКПЧ реализовало модель доступа к правосудию для молодежи и женщин, ставших жертвами сексуального насилия и насильственных исчезновений. В Гондурасе УВКПЧ оказало техническую помощь генеральной прокуратуре в укреплении процесса расследования убийств женщин. В регионе Ближнего Востока оно содействовало проведению кампаний в социальных сетях и поощрению борьбы с гендерным насилием в контексте COVID-19.

62. УВКПЧ поддерживало усилия по предотвращению нарушений, привлечению виновных к ответственности, защите жертв и учету гендерных аспектов при проведении мониторинга и расследований в области прав человека. В Демократической Республике Конго, Сомали и Южном Судане оно оказывало поддержку при реализации планов действий по борьбе с сексуальным насилием.

6. Гуманитарная деятельность

63. УВКПЧ продолжало участвовать в работе Межучрежденческого постоянного комитета, Глобальной группы по защите и Группы Организации Объединенных Наций по управлению кризисом, обусловленным COVID-19. Оно внесло свой вклад в разработку ключевых информационно-пропагандистских сообщений по вопросам защиты, в частности в подготовку заявления руководителей Межучрежденческого постоянного комитета о гендерном насилии в регионе Тыграй в Эфиопии и общее информирование о чрезвычайной климатической ситуации и гуманитарной деятельности, а также в разработку плана действий Межучрежденческого постоянного комитета по борьбе с расизмом и оперативного руководства Межучрежденческого постоянного комитета по ответственности за данные в гуманитарной деятельности²⁵. УВКПЧ также оказало помощь в разработке и пересмотре структуры анализа защиты, разработанной Глобальной группой по защите.

64. С марта УВКПЧ входит в состав Глобальной группы по вопросам здравоохранения; в рамках данной группы Управление поддерживает деятельность по защите уязвимых групп населения при реализации планов вакцинации. УВКПЧ также вошло в состав рабочей группы по гуманитарному резерву COVAX и Глобальной сети по оповещению о вспышках болезней и принятию ответных мер.

65. УВКПЧ продолжало обеспечивать учет прав человека в ходе операций Организации Объединенных Наций в условиях гуманитарных кризисов, в том числе в связи с COVID-19, в регионах Африки, Америки, Ближнего Востока и Северной Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона. Данная деятельность включала в себя учет центральной роли, которую играет обеспечение защиты в ответных мерах, принимаемых Организацией Объединенных Наций в связи с конфликтом в регионе Тыграй и извержением вулкана в Сент-Винсенте и

²⁴ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WRGS/ProtocoloLatinoamericanoDeInvestigacion.pdf (на испанском языке).

²⁵ См. <https://interagencystandingcommittee.org/>.

Гренадинах, а также поддержку координации ответных мер, принимаемых Группой по вопросам защиты в связи с эскалацией боевых действий в Газе.

D. Недискриминация

1. Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость

66. В соответствии с резолюцией 43/1 Совета по правам человека УВКПЧ представило всеобъемлющий доклад о системном расизме и нарушениях международного права прав человека в отношении африканцев и лиц африканского происхождения со стороны правоохранительных органов, особенно о тех инцидентах, которые привели к гибели Джорджа Флойда и других африканцев и лиц африканского происхождения, с тем чтобы способствовать привлечению к ответственности и возмещению ущерба для жертв ([A/HRC/47/53](#)); данный доклад включал в себя программу преобразований, а также призыв к государствам воплотить эту программу в планы действий и конкретные меры.

67. УВКПЧ оказало помощь Коста-Рике и Чаду, выступив в качестве сокоординатора межправительственного процесса по определению условий, формата и основных и процедурных аспектов Постоянного форума лиц африканского происхождения и поддержало межправительственные консультации, которые начались в апреле 2021 года.

68. УВКПЧ оказало помощь в разработке национальных планов действий против расовой дискриминации, предусмотренных Планом действий Европейского союза по борьбе с расизмом на 2020–2025 годы. УВКПЧ также осуществляло мониторинг и оказывало техническую поддержку органам власти, организациям гражданского общества и работникам СМИ в предотвращении использования языка ненависти и дискриминационных высказываний и реагировании на них в Демократической Республике Конго, Эфиопии и Южном Судане. В Перу УВКПЧ оказывало техническую помощь в разработке национальной политики в отношении афроперуанцев.

2. Мигранты

69. УВКПЧ осуществляло мониторинг прав человека мигрантов во всем мире и в контексте кризиса, обусловленного COVID-19. Оно также выпустило совместное руководство по обеспечению равного доступа к вакцинам для всех мигрантов совместно с Организацией Объединенных Наций и региональными правозащитными механизмами²⁶.

70. УВКПЧ вело совместную работу с местными партнерами над реализацией кампании #StandUp4Migrants, чтобы изменить отрицательные представления о миграции^{27, 28}. На Багамских островах и в Панаме оно способствовало укреплению потенциала национальных субъектов в области отчетности по вопросам прав человека мигрантов. УВКПЧ оценило положение беженцев и мигрантов из Боливарианской Республики Венесуэла и оказывало техническую поддержку, в том числе в рамках Межведомственной координационной платформы по делам беженцев и мигрантов из Венесуэлы²⁹.

²⁶ URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/JointGuidanceNoteCOVID-19-Vaccines-for-Migrants.pdf.

²⁷ См. www.standup4humanrights.org/migration/en/index.html.

²⁸ Ibid.

²⁹ См. www.r4v.info/en/home.

71. В Юго-Восточной Азии УВКПЧ и партнеры Организации Объединенных Наций разрабатывают региональные механизмы для защиты прав мигрантов, пострадавших от изменения климата. В Ливане и Гватемале УВКПЧ предоставило техническую помощь по правам мигрантов в контексте COVID-19.

72. УВКПЧ оказывало поддержку государствам-членам в реализации Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции посредством Сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции на глобальном, региональном и национальном уровнях и в рамках своих региональных обзоров.

3. Дискриминация по признаку принадлежности к коренным народам или меньшинствам

73. В качестве члена Межучрежденческой группы поддержки Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов УВКПЧ оказывало содействие в реализации призыва к действиям по построению инклюзивного, устойчивого и не подверженного внешним воздействиям будущего с участием коренных народов³⁰. УВКПЧ оказывало помощь Экспертному механизму по правам коренных народов и содействовало подготовке глобального плана действий для предстоящего Международного десятилетия языков коренных народов (2022–2032 годы) при координации Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

74. В марте 2021 года сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, координируемая УВКПЧ, опубликовала контрольный список для усиления работы по борьбе с расовой дискриминацией и поощрению прав меньшинств на страновом уровне³¹.

75. УВКПЧ оказывало поддержку в изменении законодательства и политики в области защиты и поощрения прав коренных народов, в том числе в Гватемале, Демократической Республике Конго, Кении и Коста-Рике. Управление также организовало региональные семинары по урокам, извлеченным из работы с коренными народами Тихоокеанского региона, о связи между правами человека и климатическим кризисом.

76. В Республике Молдова УВКПЧ провело оценку неравенства, с которым сталкиваются общины рома в Приднестровье, позволившую заинтересованным сторонам договориться о создании системы посредников для общин рома. В Кении УВКПЧ совместно с правозащитниками оценило воздействие COVID-19 на права человека уязвимых групп населения, проживающих в неформальных поселениях и коренных общинах. УВКПЧ также осуществляло контроль за соблюдением прав человека далитов в Непале во время пандемии.

77. УВКПЧ разработало ряд вебинаров, проведенных затем в YouTube. Вебинары были посвящены рассмотрению вопроса дискриминации групп меньшинств через призму искусства, прав человека и культурной антропологии.

4. Гендерное равенство и права женщин и девочек

78. УВКПЧ содействовало учету вопросов гендерного равенства в мерах реагирования на COVID-19, принимаемых Организацией Объединенных Наций. Управление внесло вклад в составление контрольного перечня по устранению законов, дискриминирующих женщин и девочек, разработанного в рамках

³⁰ См. <https://unsceb.org/building-inclusive-sustainable-and-resilient-future-indigenous-peoples-call-action>.

³¹ URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/AnnotatedChecklist.pdf.

призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека, с тем чтобы поддержать страновые группы Организации Объединенных Наций в разработке программных инструментов с учетом гендерных аспектов.

79. В Северной Македонии УВКПЧ способствовало принятию нового законодательства о гендерном и семейно-бытовом насилии. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки УВКПЧ инициировало диалоги посредством женских правозащитных сетей и СМИ для решения проблемы неравенства в правах гражданства. УВКПЧ также провело тренинги по решению проблемы гендерных стереотипов в законодательстве и/или судебной системе, в том числе в Тунисе, Уругвае и Южной Африке.

80. УВКПЧ организовало трехдневный региональный онлайн-семинар по вопросам детских, ранних и принудительных браков, который прошел в июне. Управление также сотрудничало с фондом «Викимедиа» в проведении онлайн-конкурса WikiGap, направленного на преодоление гендерного разрыва в «Википедии».

5. Люди с инвалидностью

81. УВКПЧ предоставляло консультации по принятию или пересмотру законодательства в отношении людей с инвалидностью, в том числе в Беларуси, Камбодже и Катаре, и содействовало проведению коммуникационных кампаний в Беларуси, Гватемале и Демократической Республике Конго. В Белизе, Мадагаскаре, Сальвадоре, Тунисе, Южном Судане и странах Восточного Карибского бассейна УВКПЧ содействовало укреплению потенциала организаций инвалидов. УВКПЧ выступило одним из руководителей пилотного проекта по реализации Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью на Вануату, Соломоновых Островах и Фиджи.

82. УВКПЧ организовало региональные вебинары по вопросам влияния COVID-19 на психическое здоровье людей с инвалидностью и соответствия законодательства в арабском регионе международным стандартам в области прав человека. На Мадагаскаре УВКПЧ и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения поддержали принятие национальной политики и плана действий по интеграции людей с инвалидностью.

6. Сексуальная ориентация, гендерная идентичность и половые признаки

83. УВКПЧ продолжало повышать осведомленность о проблемах в области прав человека лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, интерсексов и кви-ров (ЛГБТИК+), в том числе в рамках информационной кампании «Свободные и равные», а также новых тематических кампаний по правам человека мигрантов и молодежи из числа ЛГБТИК+.

84. УВКПЧ поддерживало проведение национальных кампаний в Албании, Бразилии, Вьетнаме, Гондурасе, Доминиканской Республике, на Кабо-Верде, в Коста-Рике, Монголии, Панаме, Перу и Украине, а также оказывало техническую помощь в отношении ЛГБТИК+ в Мексике, на Тринидаде и Тобаго и в Украине. Верховный комиссар также подал в Межамериканский суд по правам человека информационную записку в связи с надлежащим расследованием убийства трансгендера в Гондурасе, проводимым национальными органами власти.

85. УВКПЧ распространило свой электронный учебный курс по учету прав человека ЛГБТИК+ в программах Организации Объединенных Наций³².

7. Пожилые люди

86. УВКПЧ активизировало информационно-пропагандистскую деятельность по вопросам поощрения прав человека пожилых людей при принятии ответных мер в связи с COVID-19. Управление выступило одним из инициаторов подготовки нового издания *Global Report on Ageism* («Глобальный доклад по проблемам эйджизма») и представило рабочий документ по правам человека пожилых людей для одиннадцатой сессии Рабочей группы открытого состава по проблемам старения.

87. УВКПЧ осуществляло координацию совместного участия Организации Объединенных Наций в консультациях с общественностью, проводимых Европейской комиссией по «Зеленой книге» Европейского союза по проблемам старения.

8. Дети и молодежь

88. Сотрудники сети молодежного звена УВКПЧ продолжили работу по поощрению прав человека вместе с молодыми людьми и в их интересах во всех отделениях на местах.

89. УВКПЧ, Международная организация труда и другие партнеры провели опрос о воздействии COVID-19 на молодежь. УВКПЧ подготовило результаты количественного исследования и представило дезагрегированные данные о воздействии COVID-19 на женщин и девочек в нескольких африканских странах.

90. УВКПЧ организовало пленарное заседание Молодежного форума Экономического и Социального Совета 2021 года, посвященное его десятой годовщине, которое состоялось в апреле.

91. В Мали УВКПЧ организовало подготовку инструкторов для малийских сил безопасности по правам ребенка и защите детей и по мониторингу прав человека для регионального молодежного совета.

9. Лица с альбинизмом

92. В Демократической Республике Конго УВКПЧ организовало информационные сессии по правам лиц с альбинизмом. Оно оказывало техническую помощь в обнародовании недавно принятого законодательства по поощрению и защите прав лиц с альбинизмом в Гвинее, а также в укреплении их вовлеченности во все аспекты жизни общества и борьбе с дискриминацией в отношении них в Малави.

Е. Подотчетность

1. Правосудие переходного периода

93. УВКПЧ в самых разных контекстах содействовало разработке и реализации инклюзивных, учитывающих конкретные условия и ориентированных на интересы жертвы процессов правосудия переходного периода.

³² URL: www.itcilo.org/courses/ohchr-e-learning-course-human-rights-lgbti-people.

94. УВКПЧ оказывало техническую помощь при разработке закона о создании комиссии по правосудию переходного периода в Судане, принятого в апреле. В Украине УВКПЧ оказывало поддержку в связи с принятием парламентом законодательства, приводящего положения об уголовной ответственности за геноцид, преступления против человечности, военные преступления и преступление агрессии в соответствие с Римским статутом и международным обычным правом.

95. УВКПЧ содействовало обеспечению функционирования комиссий по установлению истины, справедливости, возмещению ущерба и примирению в Центральноафриканской Республике и Мали, а также Национальной комиссии по делам пропавших без вести и насильственно исчезнувших лиц в Ливане.

96. УВКПЧ оказывало техническую помощь Комиссии по установлению истины, Группе по розыску предположительно исчезнувших лиц и Специального суда по вопросам мира в Колумбии. По просьбе Секции по апелляциям мирового суда Верховный комиссар представил Специальному суду по вопросам мира техническую концепцию участия жертв в судебных разбирательствах. В Тунисе УВКПЧ оказало техническую поддержку специализированным уголовным палатам и правительственному комитету, отвечающему за выполнение рекомендаций Комиссии по установлению истины и признанию достоинства. В Мексике УВКПЧ оказало техническую помощь в расследовании исчезновения 43 студентов в Айотцинане в 2014 году.

97. В Южном Судане УВКПЧ поддержало правительство в создании технического комитета для проведения общенациональных консультаций по созданию Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран. В рамках Фонда миростроительства УВКПЧ оказало поддержку 10 университетам Ливана в реализации проектов по праву на истину и избавлению от наследия прошлого. В Косово УВКПЧ поддерживало процессы правосудия переходного периода в отношении пропавших без вести лиц и оказывало помощь жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом.

2. Смертная казнь

98. УВКПЧ вело совместную работу с государствами, призывая их к введению или сохранению моратория на применение смертной казни в соответствии с резолюцией [73/175](#) Генеральной Ассамблеи и к защите прав лиц, приговоренных к смертной казни, в том числе в Бангладеш, Ботсване, Демократической Республике Конго, Египте, Ираке, Иране (Исламская Республика), Мали, Нигерии, Пакистане, Саудовской Аравии и Соединенных Штатах Америки.

3. Борьба с терроризмом и предупреждение насильственного экстремизма

99. В качестве председателя Рабочей группы Глобального договора по поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в условиях борьбы с терроризмом и в процессе оказания поддержки жертвам терроризма в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности УВКПЧ продолжало обеспечивать учет прав человека в контртеррористических инициативах, в том числе в отношении составления списков наблюдения и сбора данных о пассажирах, а также разработки типовых правовых положений о жертвах терроризма.

100. УВКПЧ приняло участие в пересмотре Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и поддержало внедрение глобального механизма Организации Объединенных Наций по поддержке граждан третьих стран, возвращающихся из Ирака и Сирийской Арабской Республики.

УВКПЧ продолжило работу над исследовательским проектом по правозащитным аспектам использования искусственного интеллекта в борьбе с терроризмом в целях обеспечения соблюдения государствами-членами, технологическими компаниями и Организацией Объединенных Наций стандартов и требований в области прав человека.

101. УВКПЧ предоставляло технические консультации по учету прав человека в национальной политике и законодательстве по предотвращению насильственного экстремизма и противодействию терроризму. УВКПЧ организовало круглые столы с Сахельской группой пяти по вопросам предотвращения насильственного экстремизма и борьбы с терроризмом. УВКПЧ также оказывало поддержку властям Мали в разработке учебных и информационно-просветительских материалов по международным стандартам в области прав человека в ходе контртеррористических военных операций.

4. Отправление правосудия и правопорядок

102. УВКПЧ содействовало реализации инициативы, осуществляемой под руководством экспертов, разработавших Принципы эффективного проведения допросов для расследования и сбора информации, которые были представлены в июне³³. УВКПЧ вело совместную работу с полицией Организации Объединенных Наций и Норвежским центром по правам человека в разработке пособия по этому вопросу для сотрудников полиции Организации Объединенных Наций.

103. Совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Департаментом операций в пользу мира Секретариата УВКПЧ выступило сопредседателем комитета, ответственного за разработку общей позиции системы Организации Объединенных Наций по проблеме лишения свободы, представленной государствам-членам в мае^{34, 35}.

104. УВКПЧ рассмотрело проект уголовного кодекса Доминиканской Республики, проект законодательства о контртеррористических задержаниях на Мальдивах и проект законодательства о насильственных исчезновениях в Пакистане. Рекомендации УВКПЧ о мерах по защите прав на публичный суд и на судебное разбирательство без неоправданной задержки были включены в рекомендации для судов относительно безопасной работы в условиях карантина, изданные Высшим советом правосудия Украины в мае.

105. УВКПЧ предоставляло юридические консультации по вопросам применения силы и прав человека во время разработки международного кодекса поведения для лесничих, охраняющих дикуную природу. Оно также выступало за принятие мер по решению проблемы переполненности тюрем, в том числе в контексте пандемии COVID-19. В Гондурасе УВКПЧ организовало региональный онлайн-семинар для обмена передовым опытом по обеспечению работы пенитенциарных систем в Латинской Америке во время пандемии COVID-19.

³³ URL: www.apt.ch/sites/default/files/inline-files/PoEI_final_2021.06_0.pdf.

³⁴ URL: www.unodc.org/res/justice-and-prison-reform/nelsonmandelrules-GoF/UN_System_Common_Position_on_Incarceration.pdf.

³⁵ Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, тридцатая очередная сессия, май 2021 года.

5. Права человека и политика в отношении наркотиков

106. В Беларуси УВКПЧ оказывало поддержку при проведении комплексной оценки национальной политики в отношении наркотиков в свете международных стандартов в области прав человека и передовой практики. На Филиппинах Управление оказывало поддержку страновой группе Организации Объединенных Наций в разработке совместной программы по правам человека с упором на укрепление внутренних механизмов подотчетности и поощрение правозащитных подходов к политике борьбы с наркотиками.

F. Участие

1. Развитие и защита гражданского пространства и участия общественности

107. В июне 2021 года УВКПЧ и Межпарламентский союз подписали меморандум о взаимопонимании в целях усиления взаимной координации и сотрудничества, в том числе по вопросам права на участие в общественных делах и усиления поддержки специализированных комитетов по правам человека в парламентах³⁶.

108. УВКПЧ продолжало вести пропагандистскую деятельность с целью обеспечить участие гражданского общества в борьбе с пандемией, включая группы, которые могут остаться забытыми, в частности путем использования новых технологий.

109. В Гватемале, Гондурасе, Колумбии, Мексике и Перу УВКПЧ продолжало оказывать поддержку правозащитникам и журналистам в получении доступа к конкретным национальным механизмам защиты. В Эфиопии Управление организовало конференцию по официальному запуску сети профессионалов СМИ в области прав человека. В Мексике УВКПЧ провело общественные кампании с целью положить конец безнаказанности за преступления против журналистов. В Сомали УВКПЧ провело тренинг по вопросам прав человека для журналистов в регионе Нижняя Джуба.

110. УВКПЧ также осуществляло мониторинг и обеспечивало отчетность по вопросам прав человека в контексте мирных протестов, в том числе в Гаити, Гондурасе, Мексике, Таиланде и Украине. В Колумбии УВКПЧ осуществляло мониторинг ситуации в области прав человека в период национальных забастовок и оказывало техническую помощь в процессах диалога.

111. УВКПЧ способствовало укреплению потенциала правозащитников, включая женщин-правозащитников и лиц, отстаивающих права человека женщин, во всех регионах. Оно продолжало содействовать укреплению Сети женщин-правозащитниц Восточной Африки. На Фиджи в феврале УВКПЧ и Южно-Тихоокеанский университет запустили академический курс, посвященный правозащитникам. В Косово УВКПЧ оказало поддержку организациям, представляющим различные этнические группы, в документировании и мониторинге прав человека на общей платформе.

112. УВКПЧ содействовало общесистемному внедрению руководящей записки Организации Объединенных Наций по развитию и защите гражданского пространства и руководящих принципов по эффективному осуществлению права на участие в общественных делах³⁷. Управление также продолжало свое участие в

³⁶ См. www.ipu.org/news/news-in-brief/2021-06/ipu-and-un-human-rights-strengthen-their-partnership.

³⁷ См. www.ohchr.org/EN/Issues/CivicSpace/Pages/UNRoleCivicSpace.aspx.

разработке руководства для системы Организации Объединенных Наций по мирным протестам.

2. Цифровое пространство

113. УВКПЧ поощряло использование законодательства и принципов в области прав человека в качестве основы для механизмов управления в области использования цифровых технологий, в том числе в контексте пандемии COVID-19. Управление непосредственно выступало в поддержку технологических компаний и предоставляло им рекомендации по учету стандартов и принципов прав человека в их политике, условиях предоставления услуг и продуктах, а также по поощрению использования процессов, основанных на участии и соблюдении прав человека.

114. В соответствии с Дорожной картой Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству в мае 2021 года УВКПЧ приступило к общесистемному процессу разработки стратегического руководства по обеспечению должного учета прав человека при разработке, использовании и закупке цифровых технологий. В рамках реализации призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека УВКПЧ возглавило разработку Центра по правам человека и цифровым технологиям, размещенного на сайте УВКПЧ.

3. Избирательные процессы

115. УВКПЧ осуществляло мониторинг соблюдения прав человека, а также вело соответствующую деятельность по поощрению прав человека и предоставляло техническую помощь в контексте избирательных процессов, в том числе в Боливии (Многонациональное Государство), Конго, Мексике, Нигере, Перу, Уганде, Центральноафриканской Республике, Чаде, Эквадоре и Эфиопии. В Нигере, Уганде и Центральноафриканской Республике УВКПЧ содействовало укреплению потенциала государственных учреждений и организаций гражданского общества в области раннего оповещения и мониторинга соблюдения прав человека во время выборов.

4. Поддержка национальных учреждений и региональных механизмов по правам человека

116. УВКПЧ поддержало принятие законодательства о национальных институтах по правам человека в Белизе, Центральноафриканской Республике, Габоне, Лесото и Судане с целью обеспечения соблюдения принципов, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)³⁸.

117. УВКПЧ содействовало укреплению потенциала национальных правозащитных учреждений, в том числе в Буркина-Фасо, Бурунди, Венесуэле (Боливарианская Республика), Габоне, Гаити, Гамбии, Гватемале, Гондурасе, Демократической Республике Конго, Замбии, Казахстане, Колумбии, Кыргызстане, Либерии, Мадагаскаре, Мали, Нигерии, Перу, Российской Федерации, Сальвадоре, Северной Македонии, на Сейшельских Островах, в Таджикистане, Уганде, Узбекистане, Украине, Уругвае, на Филиппинах, в Чаде, на Шри-Ланке, в Эфиопии и Южном Судане.

118. УВКПЧ также организовало региональные форумы и дискуссии с участием национальных правозащитных учреждений в регионах Африки и Северной и Южной Америки. УВКПЧ содействовало проведению двухдневного учебного

³⁸ См. www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/statusofnationalinstitutions.aspx.

онлайн-курса для секретариата Лиги арабских государств по учету вопросов, связанных с защитой прав человека, в политике и программах.

5. Просвещение в области прав человека

119. В целях институционализации образования в области прав человека в университетах Российской Федерации УВКПЧ оказало содействие в организации летней школы по правам человека в Казани в рамках магистерской программы по правам человека, поддерживаемой УВКПЧ. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки УВКПЧ поддержало проведение регионального семинара по возможностям использования коммуникационных технологий в образовании в области прав человека, а также региональных круглых столов по гендерным стереотипам в рамках школьных программ.

120. В Гватемале УВКПЧ создало учебную онлайн-платформу по Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы. УВКПЧ оказывало поддержку страновой группе Организации Объединенных Наций и Министерству национального образования Мадагаскара, которые подписали знаковое соглашение о включении вопросов прав человека в программу начальных и средних школ.

Глава III

Управление и администрация

121. УВКПЧ продолжало уделять особое внимание инновациям, используя новые внутренние методы работы, интегрируя вопросы здоровья и хорошего самочувствия в свою систему восстановления по принципу «лучше, чем было» и расширяя использование информационных технологий для повышения эффективности.

122. В соответствии со своей стратегией по обеспечению географического разнообразия УВКПЧ создало рабочую группу сотрудников для разработки нового плана действий по обеспечению организационной эффективности в области инклюзивности и наняло старшего советника по вопросам разнообразия и инклюзивности для усиления подотчетности руководства и анализа практики найма персонала. УВКПЧ также реализовало инновационный проект для недавних выпускников из стран глобального Юга, который стал новой экспериментальной комплексной программой Добровольцев Организации Объединенных Наций в УВКПЧ; в настоящее время производится расширение этого проекта в целях дальнейшего устранения гендерных пробелов и пробелов в обеспечении многообразия.

123. УВКПЧ приступило к реализации плана действий по обеспечению организационной эффективности в области устойчивого природопользования, который предусматривает учет вопросов экологической устойчивости в работе Управления, и ввело новые целевые показатели в отношении поездок на 2021 год.

124. В соответствии с планом Организации Объединенных Наций по управлению рисками в области прав человека УВКПЧ провело общеорганизационную оценку рисков, выявив потенциальные риски, коренные причины, существующие механизмы внутреннего контроля и меры реагирования, а также создало реестр рисков.

125. В контексте пандемии COVID-19 УВКПЧ продолжало реализацию своей стратегии по наращиванию потенциала своих сотрудников для применения технологий в обучении по вопросам прав человека и создало систему управления обучением УВКПЧ.

Глава IV

Выводы

126. Как отмечалось в предыдущих докладах Верховного комиссара Совету по правам человека ([A/HRC/47/54](#)) и Генеральной Ассамблее ([A/75/36](#)), пандемия COVID-19 продолжает оказывать огромное воздействие на положение в области прав человека на многих уровнях по всему миру. Она привела как к социально-экономическому, так и к правозащитному кризису.

127. На этом важнейшем этапе глобальных действий в условиях первоначального восстановления после пандемии крайне важно использовать импульс, заданный призывом Генерального секретаря к поощрению и защите всех прав человека для всех людей во всем мире. Этот призыв к действиям требует коллективных предметных усилий, и решающее значение для обеспечения успеха этих усилий имеет поддержка со стороны всех государств-членов, региональных организаций, организаций гражданского общества и других заинтересованных сторон. УВКПЧ продолжит уделять первоочередное внимание поддержке общесистемной реализации указанного призыва к действиям в рамках Организации Объединенных Наций, делая акцент на действиях, предпринимаемых на страновом уровне, и выполнении рекомендаций правозащитных механизмов.

128. Любые эффективные усилия по восстановлению, будь то в области политики, права или практических действий, должны быть направлены на устранение неравенства и недостатков в механизмах защиты, которые возникли в результате пандемии и сделали общество уязвимым. Необходимо обеспечить большой объем инвестиций в общественное обслуживание и социальную защиту, чтобы оградить людей от худших последствий кризиса и предотвратить подобные проблемы в будущем. Это также предусматривает, среди прочего, решение проблем нестабильного управления, коррупции, отсутствия верховенства права и ограниченного доступа к правосудию и государственным услугам.

129. Меры реагирования на пандемию COVID-19 предоставили возможность для переустройства общества на основе нового социального договора, который обеспечит более справедливое распределение власти и ресурсов и создаст более равные возможности. Для обеспечения восстановления по принципу «лучше, чем было» права человека должны и впредь находиться в центре усилий по восстановлению, чтобы гарантировать учет интересов всех групп населения в законодательстве и на практике. С этой целью УВКПЧ продолжит взаимодействие с государствами-членами, организациями гражданского общества и системой Организации Объединенных Наций в соответствии с призывом Генерального секретаря к действиям и целями этого призыва — обеспечить реальное воздействие на положение людей на местах.

130. УВКПЧ также продолжит свою работу по борьбе с неравенством и дискриминацией, чтобы внести эффективный вклад в коллективные усилия по реализации нового общественного договора, основанного на глобальном новом соглашении, к которому призывает Генеральный секретарь, и выполнить обязательство никого не забыть. Особое внимание будет уделяться расовой справедливости и равенству, в том числе дальнейшему содействию реализации трансформационной программы (см. [A/HRC/47/53](#)), направленной на глобальное решение проблемы усугубляющегося неравенства, маргинализации и системного расизма, с которыми африканцы и лица африканского происхождения сталкиваются во всех сферах жизни.

131. УВКПЧ продолжит оказывать поддержку государствам в выполнении рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, которые представляют собой подробные авторитетные руководящие указания экспертов по преодолению неравенства и восстановлению инклюзивной экономики, а также содействию большей свободе, благополучию, справедливости и правам как нынешнего, так и будущих поколений.

132. Пандемия COVID-19 также повлекла за собой значительные ограничения на очные встречи, передвижение и поездки, что серьезно повлияло на обычную форму взаимодействия УВКПЧ с партнерами, включая государства-члены, членов правозащитных механизмов, экспертов и представителей гражданского общества, в том числе в отношении деятельности на местах. УВКПЧ продолжало адаптироваться к этим вызовам и выполнять свой мандат, одновременно пересматривая приоритетные направления и методы своей работы на протяжении всего кризиса. При возобновлении очных мероприятий УВКПЧ планирует учиться на опыте, накопленном в ходе пандемии, и продолжать принимать усилия по цифровизации процессов УВКПЧ, чтобы обеспечить, при необходимости, более эффективную поддержку очных обсуждений и мероприятий и создать возможности для более эффективного производства и использования данных, информации и аналитических материалов, основанных на принципах защиты прав человека.

133. В течение отчетного периода деятельность полевых отделений УВКПЧ, в том числе правозащитных компонентов миротворческих операций, по мониторингу и представлению отчетности по-прежнему включала оценку воздействия пандемии и усилий государств по защите уязвимых групп населения. Мониторинг роста случаев стигматизации, дискриминации и ограничения возможностей для гражданской активности, а также обусловленных конфликтом нарушений имеет большое значение для усилий по выявлению, устранению и предотвращению нарушений прав человека. УВКПЧ продолжит уделять приоритетное внимание работе по профилактике как важнейшему элементу достижения целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития и поддержания мира. Как неоднократно подчеркивали Генеральный секретарь и Верховный комиссар, превентивная сила прав человека заключается не только в устранении коренных причин насилия и конфликтов, но и в укреплении сплоченности и устойчивости общества, что позволяет противостоять неожиданным национальным, региональным или глобальным кризисам, включая продолжающуюся чрезвычайную климатическую ситуацию, с которой сталкивается мир.

134. Нехватка ликвидных средств в регулярном бюджете Секретариата Организации Объединенных Наций продолжает оказывать непосредственное влияние на работу УВКПЧ и выполнение его мандата. Верховный комиссар вновь заявляет о важности постоянной поддержки государствами-членами УВКПЧ, как в рамках регулярного бюджетного процесса, так и в виде добровольных взносов, для эффективного выполнения его глобального мандата в полном объеме. Это приобретает критическое значение в свете увеличения объема работы, в том числе на местах, оперативных проблем, связанных с COVID-19, и растущего объема запросов о технической помощи и новых мандатов, возлагаемых на УВКПЧ; это также связано с фундаментальной необходимостью в поддержании устойчивого уровня профессиональной поддержки договорных органов, мандатариев специальных процедур и уполномоченных следственных органов. Учитывая центральную роль УВКПЧ в реализации призыва Генерального секретаря к действиям,

надлежащая поддержка УВКПЧ будет непосредственно способствовать оказанию соответствующей и своевременной помощи государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций и другим соответствующим заинтересованным сторонам, включая гражданское общество, во всех частях мира и в отношении всего спектра прав человека.

21-10732X(R) 310821 010921

