



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
21 September 2021  
Russian  
Original: English

Семьдесят шестая сессия  
Пункт 75 повестки дня  
**Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь**

## **Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

Персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций работает в самых опасных уголках мира. В последние полтора года гуманитарные организации стали подвергаться нападениям негосударственных вооруженных групп, насильственных экстремистов и преступных элементов и оказывались жертвами похищений, дорожно-транспортных происшествий и побочного воздействия конфликтов и террора. Судя по тенденциям в сфере безопасности, едва ли стоит ожидать, что наблюдаемая сегодня ситуация в ближайшем будущем улучшится. Нападения на персонал Организации Объединенных Наций, гуманитарных работников и медицинских работников в условиях вооруженных конфликтов и других ситуациях насилия представляют собой проявление систематического попрания норм международного гуманитарного права и международного права прав человека.

В настоящем докладе представлен обзор глобальной обстановки в плане безопасности и ее воздействия на безопасность и защиту гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций за период с 1 января 2020 года по 30 июня 2021 года. В нем также рассказывается о мерах, принимаемых Организацией для решения вопросов, относящихся к компетенции Департамента по вопросам охраны и безопасности и системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, и мерах по решению проблем и удовлетворению потребностей, связанных с обеспечением безопасности и созданием условий для проведения операций Организации Объединенных Наций повсюду в мире в условиях глобальной пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). В заключительной части доклада содержатся замечания и рекомендации для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.



## I. Введение

1. В своей резолюции 75/125 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят шестой сессии всеобъемлющий обновленный доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и об осуществлении этой резолюции. Ассамблея также просила Генерального секретаря включить в свой доклад оценку воздействия рисков в сфере безопасности и защиты на такой персонал и оценку процесса разработки и осуществления политики, стратегий и инициатив системы Организации Объединенных Наций в вопросах обеспечения безопасности и защиты и результатов их реализации.

2. Настоящий доклад охватывает 18-месячный период с 1 января 2020 года по 30 июня 2021 года. В нем содержится обзор обстановки в плане безопасности в мире, соответствующих угроз и рисков для персонала Организации Объединенных Наций в сфере безопасности<sup>1</sup>, мер реагирования со стороны Организации и проблем в обеспечении безопасности, с которыми сталкивается Организация. В заключительной части доклада содержатся замечания и рекомендации для рассмотрения Ассамблеей.

## II. Угрозы для безопасности персонала Организации Объединенных Наций

### A. Обстановка в плане безопасности в мире

3. Обстановка в плане безопасности в мире отличается повышенной нестабильностью, и улучшений в ближайшие годы не предвидится. Наряду с крупнейшей за столетие чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения, последствия которой для безопасности пока неясны, отчетный период был отмечен беспрецедентными масштабами перемещения населения и нехватки продовольствия в сочетании с кризисами задолженности и климатическими потрясениями.

4. Глобальный экономический спад, вызванный пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), создал для правительств многих стран огромные проблемы с удовлетворением базовых потребностей населения, поддержанием инфраструктуры здравоохранения и государственных услуг и охраной правопорядка. Кризис, вызванный COVID-19, заметно усилил недовольство населения своим экономическим положением, что привело к глобальному всплеску протестов, гражданских беспорядков и политической нестабильности во многих регионах мира.

---

<sup>1</sup> Для целей настоящего доклада термин «персонал Организации Объединенных Наций» используется в отношении всего персонала, охватываемого системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, включая персонал системы Организации Объединенных Наций, добровольцев Организации Объединенных Наций, направленных в индивидуальном порядке военнослужащих и полицейских в миссиях по поддержанию мира и специальных политических миссиях, консультантов, индивидуальных подрядчиков, экспертов в командировках и других должностных лиц, имеющих прямые договорные отношения с одной из организаций системы Организации Объединенных Наций. Этот термин не относится к военнослужащим в составе национальных контингентов и членам сформированных полицейских подразделений, несущим службу в составе своего контингента.

5. Пандемия COVID-19 увеличила потребность в гуманитарной помощи повсюду в мире, в то время как связанные с пандемией ограничения, в том числе ограничения на поездки, затрудняют доступ персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала к нуждающемуся населению. Число принудительно перемещенных лиц во всем мире увеличилось с 79,5 миллиона человек в конце 2019 года до 82,4 миллиона человек в конце 2020 года<sup>2</sup>. В начале 2021 года было спрогнозировано, что в гуманитарной помощи и защите повсюду в мире будут нуждаться 235 миллионов человек<sup>3</sup>. Это рекордное за последние несколько десятилетий число. По состоянию на середину 2021 года в гуманитарной помощи нуждались уже 238 миллионов человек<sup>4</sup>.

6. В целях удовлетворения основных гуманитарных потребностей персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал работает по всему миру в условиях активных вооруженных конфликтов и трансграничных операций, подвергаясь серьезным угрозам безопасности. В частности, этот персонал сталкивается с большими трудностями в своей работе в странах со сложными или ухудшающимися условиями в плане безопасности. По мере ухудшения ситуации с безопасностью в тех районах, где работают гуманитарные организации, гуманитарные работники стали подвергаться нападениям преступных элементов. В частности, преступные группы процветают там, где в экономике преобладает неформальный сектор. В некоторых странах экономические последствия пандемии COVID-19 в совокупности с трудностями, существовавшими до пандемии, вывели проблемы социального неравенства, слабого управления и нарушений прав человека на новый уровень. Это нашло свое отражение в числе похищений персонала Организации Объединенных Наций.

7. В Западной Африке «Боко харам» и «Западноафриканская провинция «Исламского государства»» сохраняли значительное присутствие в регионах Сахеля и бассейна озера Чад и участвовали в нападениях на гуманитарный персонал и персонал Организации Объединенных Наций, серьезно ограничивая гуманитарный доступ. На востоке Африки конфликт в районе Тыграй в Эфиопии и разгул насилия в мозамбикской провинции Кабу-Делгаду привели к резкому росту гуманитарных потребностей и возникновению новых угроз для гуманитарных работников. В 2021 году возобновились гражданские конфликты в некоторых районах Юго-Восточной Азии. Экстремистские группы продолжали вербовать бойцов, поддерживать работу сетей и совершать единичные нападения на имеющие символическое значение объекты, включая места, часто посещаемые иностранцами. В Центральной Азии в отчетный период наблюдалось стремительное наступление «Талибана» в Афганистане. Эти условия создавали все больше трудностей для персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, а также приводили к возникновению новых потоков перемещаемого населения. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна, несмотря на рост числа гражданских беспорядков и протестов, Организация Объединенных Наций в большинстве случаев не была прямым объектом нападений. Однако ее работу затрудняли нарушение транспортного сообщения и перебои в поставках, а также закрытие учреждений, из-за которого она не всегда могла получить доступ к населению, нуждающемуся в гуманитарной помощи. В странах Запада, относящихся к категории стран с высоким уровнем дохода, из-за усиления

<sup>2</sup> United Nations, Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, “Global trends: forced displacement in 2020”. URL: [www.unhcr.org/flagship-reports/globaltrends/](http://www.unhcr.org/flagship-reports/globaltrends/).

<sup>3</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Global Humanitarian Overview 2021”. URL: [www.unocha.org/global-humanitarian-overview-2021](http://www.unocha.org/global-humanitarian-overview-2021).

<sup>4</sup> Ibid., “Global humanitarian overview 2021: May update”. URL: [gho.unocha.org/monthly-updates/global-humanitarian-overview-may-update](http://gho.unocha.org/monthly-updates/global-humanitarian-overview-may-update).

социально-экономической и политической маргинализации и роста недовольства продолжали процветать «доморощенный» экстремизм и национализм.

8. В последние 18 месяцев по-прежнему наблюдались три крупные тенденции, отражающие многосекторальный характер безопасности и негативно влияющие на интенсивность и разновидности угроз, с которыми сталкивается персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал, выполняющий жизненно важную работу в условиях нестабильности.

9. Во-первых, все более заметную роль играли негосударственные вооруженные субъекты. Это оказывало значительное влияние не только на экономическое положение населения в районах, находящихся под контролем негосударственных вооруженных групп, но и на операции по гуманитарному реагированию и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала, оказывающего помощь гражданскому населению в этих районах. Хотя, за исключением нескольких экстремистских групп, негосударственные вооруженные субъекты не совершали целенаправленных нападений на персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, этот персонал не всегда пользовался свободой доступа и страдал от не прямых или побочных последствий насилия, сопровождающего столкновения между вооруженными группами и государственными силами безопасности, либо побочных последствий насилия, направленного против гражданского населения.

10. Во-вторых, информационные технологии несут в себе не только блага, но и угрозы, связанные с дезинформацией. В условиях пандемии COVID-19 активизировались кампании по дезинформации, которые замедляют процесс вакцинации, дискредитируют меры государственной политики и подпитывают политическую нестабильность, что негативно сказывается на безопасности и охране гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций. Кампании по дезинформации представляют собой новую угрозу, когда они направлены на дискредитацию Организации Объединенных Наций и ее конкретных подразделений и на пропаганду враждебного отношения к Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям. В Центральноафриканской Республике такие кампании привели к угрозам и насилию, жертвами которых были гуманитарные работники и персонал Организации Объединенных Наций, а также к ложным обвинениям в адрес Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (см. [S/2021/571](#)).

11. В-третьих, продолжалось распространение насильственного экстремизма по континентам, особенно в районах, где молодежи не хватает возможностей трудоустройства и где государство не справляется со своими основными функциями, включая обеспечение безопасности. Из-за прогнозируемых объемов задолженности и дефицита финансирования в развивающихся и наименее развитых странах многим правительствам, принимающим операции Организации Объединенных Наций, все сложнее финансировать свои силы безопасности и контртеррористические операции, особенно в странах Африки к югу от Сахары, где активизировалась деятельность негосударственных вооруженных групп. Некоторые вооруженные группы, проповедующие насильственный экстремизм, продолжали вести пропаганду, выставляя гуманитарных работников и гуманитарные организации, включая Организацию Объединенных Наций, в качестве легитимной мишени и подстрекая связанные с ними группы и сочувствующих им лиц к совершению нападений на них.

12. В отчетный период нападения на гуманитарных работников и медицинские объекты<sup>5</sup> по-прежнему вызывали серьезную обеспокоенность. По данным системы наблюдения за фактами нападений на медицинские объекты Всемирной организации здравоохранения<sup>6</sup>, в период с января 2020 года по июнь 2021 года было совершено 920 нападений на такие объекты в 16 странах и территориях и в результате них 339 человек погибли и 597 человек получили телесные повреждения. Это заметно меньше, чем в предыдущий отчетный период (1195 нападений, 378 погибших и 872 раненых). Нападения на гуманитарных и медицинских работников в условиях вооруженных конфликтов и других ситуациях насилия представляют собой проявление систематического попрания норм международного гуманитарного права и международного права прав человека.

## **В. Связанные с нарушением безопасности инциденты, затрагивающие систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций<sup>7</sup>**

### **1. Основные виды инцидентов и их воздействие на персонал Организации Объединенных Наций**

13. В общей сложности в 2020 году от инцидентов, связанных с охраной и безопасностью, пострадали 1458 человек из состава персонала Организации Объединенных Наций, что на 3,8 процента меньше показателя за 2019 год (1516 человек) и среднегодового показателя за период 2012–2020 годов (1547 человек) (см. рисунок I). В первой половине 2021 года от инцидентов, связанных с охраной и безопасностью, пострадали 759 человек из состава персонала Организации Объединенных Наций (в первой половине 2020 года — 646 человек).

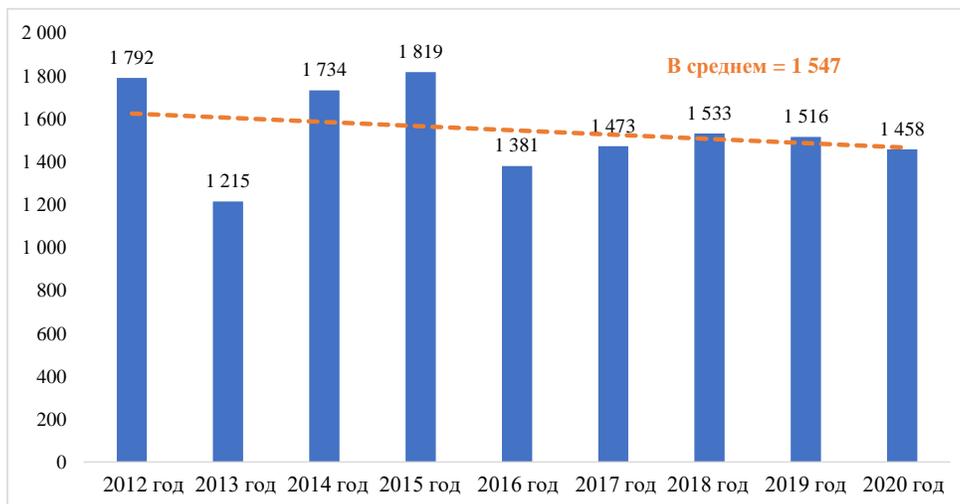
---

<sup>5</sup> Под нападениями на медицинские объекты Всемирная организация здравоохранения понимает любого рода словесное или физическое насилие, препятствие или угрозу насилию, которые не позволяют обеспечить наличие, доступность и предоставление лечения и/или профилактического медицинского обслуживания в чрезвычайных ситуациях.

<sup>6</sup> URL: [https://extranet.who.int/ssa/LeftMenu/Index.aspx?utm\\_source=Stopping%20attacks%20on%20health%20care%20our%20work](https://extranet.who.int/ssa/LeftMenu/Index.aspx?utm_source=Stopping%20attacks%20on%20health%20care%20our%20work).

<sup>7</sup> Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций охватывает все организации системы Организации Объединенных Наций и другие международные организации, которые подписали с Организацией Объединенных Наций меморандумы о взаимопонимании по вопросу об обеспечении безопасности.

Рисунок I  
**Персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в результате инцидентов, связанных с охраной и безопасностью**



14. В 2020 году четыре человека из состава персонала Организации Объединенных Наций погибли в результате актов насилия, три — в результате преступных действий и один — в результате вооруженного конфликта (см. рисунок III и приложение III). В 2020 году ни один из случаев гибели персонала Организации Объединенных Наций в результате актов насилия не был связан с совершением террористических актов (см. рисунок III). Погибшие работали в Афганистане, Мьянме, Судане и Центральноафриканской Республике. Уменьшение числа случаев гибели персонала в результате насилия (см. рисунок II) отчасти объясняется ограничениями на поездки и карантинными мерами, введенными повсюду в мире в связи с пандемией COVID-19. За первые шесть месяцев 2021 года в результате актов насилия, связанных с совершением преступных действий, погибли три человека из состава персонала Организации Объединенных Наций, что больше, чем за первые шесть месяцев 2020 года (два человека). Погибшие работали в Демократической Республике Конго, на Гаити и в Мали. Это отражает устойчивую тенденцию: в последние восемь лет основной причиной гибели персонала Организации Объединенных Наций является преступность.

Рисунок II  
**Персонал Организации Объединенных Наций, погибший в результате актов насилия**

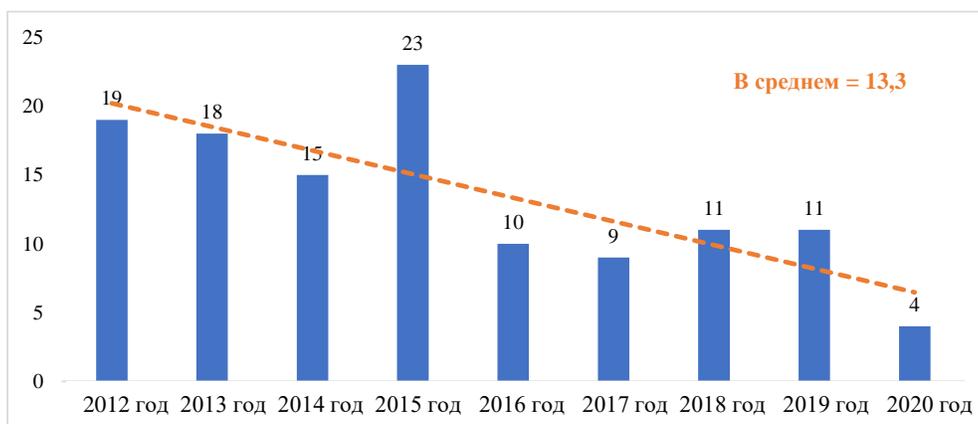
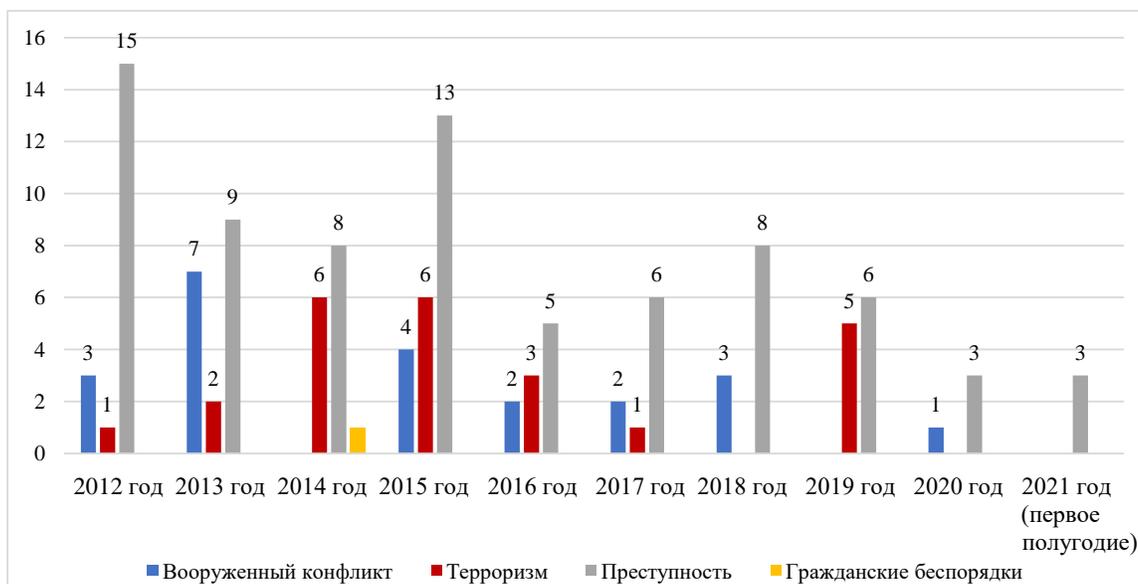
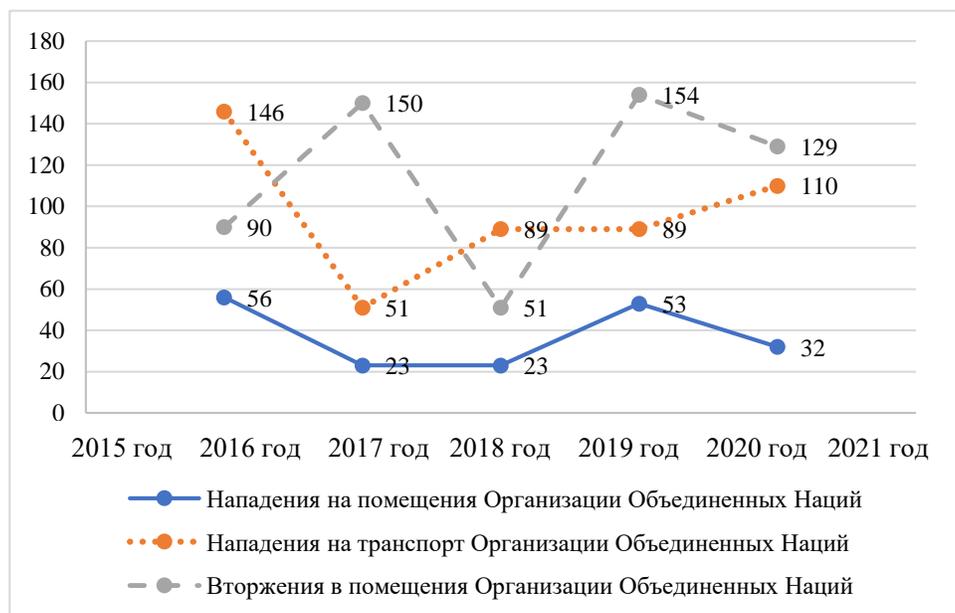


Рисунок III  
**Погибший персонал Организации Объединенных Наций с разбивкой по категориям угроз**



15. В 2020 году было совершено 32 прямых нападения на помещения Организации Объединенных Наций, 110 нападений на транспорт Организации Объединенных Наций и 129 вторжений в помещения Организации Объединенных Наций — в общей сложности 271 инцидент (см. приложение II). Большинство нападений было совершено в Демократической Республике Конго, Мали и Южном Судане. По имеющимся данным, в 2020 году в результате этих нападений было утеряно или повреждено восемь служебных автомобилей Организации Объединенных Наций. За первые шесть месяцев 2021 года было совершено 13 прямых нападений на помещения Организации Объединенных Наций, 54 нападения на транспорт Организации Объединенных Наций и 46 вторжений в помещения Организации Объединенных Наций — в общей сложности 113 инцидентов. В результате этих нападений было утеряно или повреждено девять служебных автомобилей Организации Объединенных Наций.

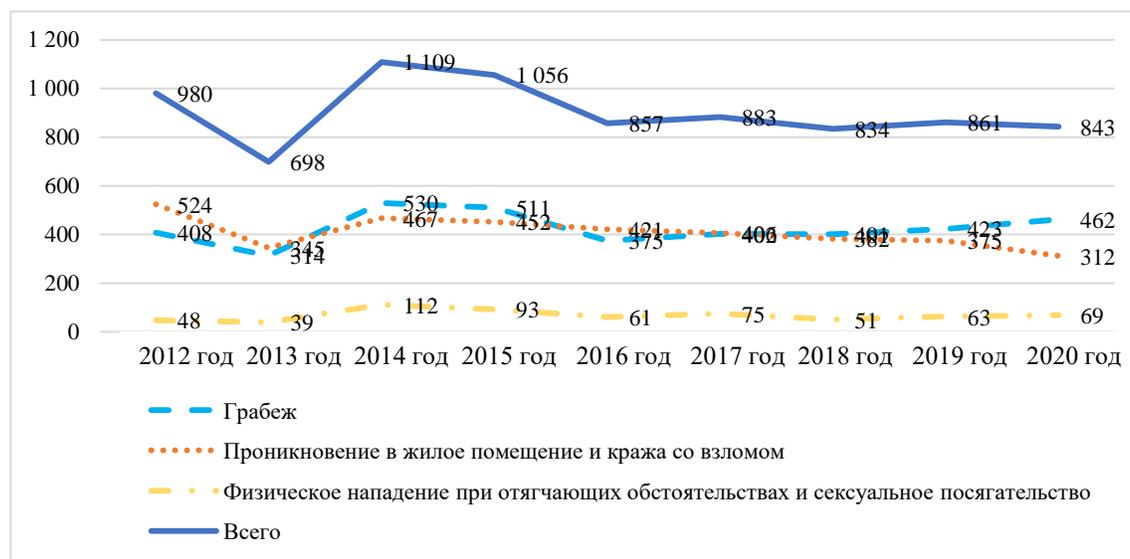
Рисунок IV  
**Нападения на помещения и служебный транспорт Организации  
 Объединенных Наций**



#### *Преступность*

16. Из 1458 человек из состава персонала Организации Объединенных Наций, пострадавших в 2020 году в результате инцидентов, связанных с охраной и безопасностью, жертвами преступных актов, включая грабежи, незаконные проникновения в жилые помещения, кражи со взломом, физические нападения при отягчающих обстоятельствах и сексуальные посягательства, стали 843 человека (58 процентов) (см. рисунок V и приложение III), что немного меньше, чем в 2019 году (861 человек). Из персонала Организации Объединенных Наций, пострадавшего от преступных актов в 2020 году, 554 человека (66 процентов) были набраны на местной основе и 289 человек — на международной основе.

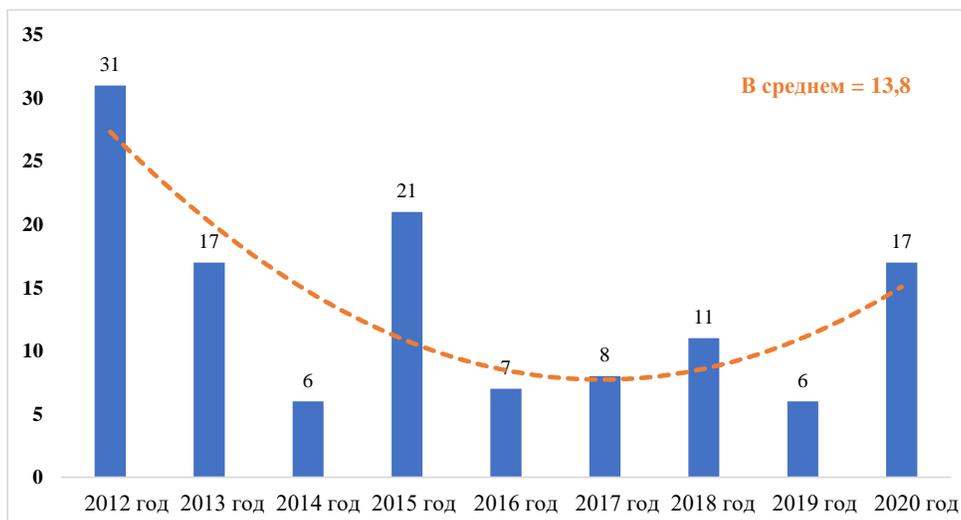
Рисунок V  
**Персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в результате преступных актов, в разбивке по категориям преступлений**



#### Похищения

17. В 2020 году было похищено 17 человек из состава персонала Организации Объединенных Наций (15 мужчин и 2 женщины) (см. рисунок VI и приложение III), что значительно больше, чем в 2019 году, когда было похищено 6 человек. Из этих 17 похищений 1 переросло в ситуацию захвата заложника — похитители выдвинули требования в качестве условия освобождения похищенного ими человека. За первые шесть месяцев 2021 года были похищены семь человек из состава персонала Организации Объединенных Наций (шесть мужчин и одна женщина), и из этих похищений четыре переросли в ситуации захвата заложников. Число человек, похищенных в 2020 году, было меньше среднего показателя за период 2012–2020 годов, составляющего 13,8. В 2020 году большинство похищений произошло в Афганистане, Нигерии и Южном Судане. В Нигерии был похищен нанятый на местной основе сотрудник Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), которого удерживали почти шесть месяцев, после чего освободили. Это произошло на фоне череды инцидентов с захватом заложников, жертвами которых были другие члены персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала. В ходе этого инцидента УВКБ, несмотря на связанные с COVID-19 ограничения на поездки и требования в отношении карантина, смогло направить в Нигерию двух специалистов по безопасности для содействия усилиям по освобождению.

Рисунок VI  
Похищения персонала Организации Объединенных Наций

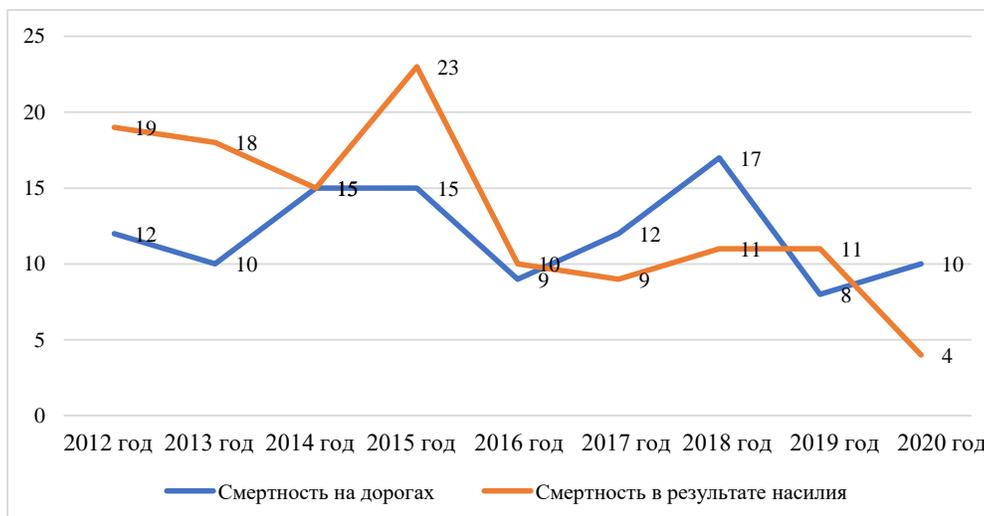


*Несчастные случаи и дорожно-транспортные происшествия*

18. В отчетный период число случаев гибели в результате несчастных случаев уменьшилось. В 2020 году в результате несчастных случаев погибли 14 человек из состава персонала Организации Объединенных Наций (в 2019 году — 33 человека). В 2020 году численность персонала, погибшего в результате дорожно-транспортных происшествий, несколько увеличилась, но остается ниже, чем в предыдущие годы. За первые шесть месяцев 2021 года в результате несчастных случаев погибли семь человек из состава персонала Организации Объединенных Наций, в том числе пять человек — в результате дорожно-транспортных происшествий. В 2020 году телесные повреждения в результате несчастных случаев получили 89 человек (в 2019 году — 100 человек).

19. В 2020 году в результате дорожно-транспортных происшествий с участием автотранспорта Организации Объединенных Наций погибли 29 человек, не являющихся персоналом Организации Объединенных Наций (в 2019 году — 11 человек). Телесные повреждения в результате дорожно-транспортных происшествий с участием автомобилей Организации Объединенных Наций получили 129 человек, не являющихся персоналом Организации Объединенных Наций (в 2019 году — 85 человек). В первой половине 2021 года в результате дорожно-транспортных происшествий с участием автомобилей Организации Объединенных Наций погибли 14 человек, не являющихся персоналом Организации Объединенных Наций, и получили телесные повреждения 86 человек, тогда как в первой половине 2020 года погибли 16 человек и получили травмы 59 человек.

Рисунок VII  
**Персонал Организации Объединенных Наций, погибший в результате дорожно-транспортных происшествий, в сопоставлении с числом лиц из числа персонала, погибших в результате актов насилия**



#### *Запугивание и притеснение*

20. В 2020 году было зафиксировано 307 случаев запугивания и притеснения персонала Организации Объединенных Наций, что меньше, чем в 2019 году (327 случаев). В первой половине 2021 года о случаях запугивания и притеснения сообщили 168 человек из состава персонала Организации Объединенных Наций. В 2020 году 63 инцидента, затрагивающих персонал Организации Объединенных Наций, были связаны с пандемией COVID-19, в том числе 61 случай запугивания и притеснения, 1 случай похищения и 1 инцидент с применением оружия, в результате которого погиб сотрудник Организации Объединенных Наций. Случаи запугивания и притеснения в первом квартале были спровоцированы в основном дезинформацией и ксенофобскими настроениями в отношении персонала Организации Объединенных Наций из-за страха распространения вируса, а в конце 2020 года — недовольством получателей помощи по поводу ограничений, связанных с пандемией.

#### *Аресты и задержания персонала Организации Объединенных Наций*

21. В 2020 году национальными органами государств-членов было арестовано или задержано 84 человека из состава персонала Организации Объединенных Наций, тогда как в 2019 году было арестовано или задержано 86 человек. Этот персонал был арестован по обвинениям, связанным с нарушением национальных законов. В 10 случаях национальными органами не было приведено никаких оснований для ареста. За первые шесть месяцев 2021 года было арестовано или задержано 54 человека из состава персонала. По состоянию на 1 июля 2021 года под стражей по-прежнему находились 16 человек из состава персонала Организации Объединенных Наций.

#### *Инциденты в области безопасности, связанные с гендерным фактором*

22. В 2020 году женщины из состава персонала Организации Объединенных Наций составляли 40,3 процента лиц, пострадавших в результате инцидентов в области безопасности. Число сообщений о сексуальных посягательствах на женский персонал Организации Объединенных Наций уменьшилось с 12 в

2019 году до 7 в 2020 году. Это число ниже среднего показателя числа таких сообщений за период 2013–2020 годов, составляющего 12,3. За первые шесть месяцев 2021 года сообщений о случаях сексуальных посягательства не поступало. В 2020 году сексуальным посягательствам среди персонала Организации Объединенных Наций подвергались исключительно женщины.

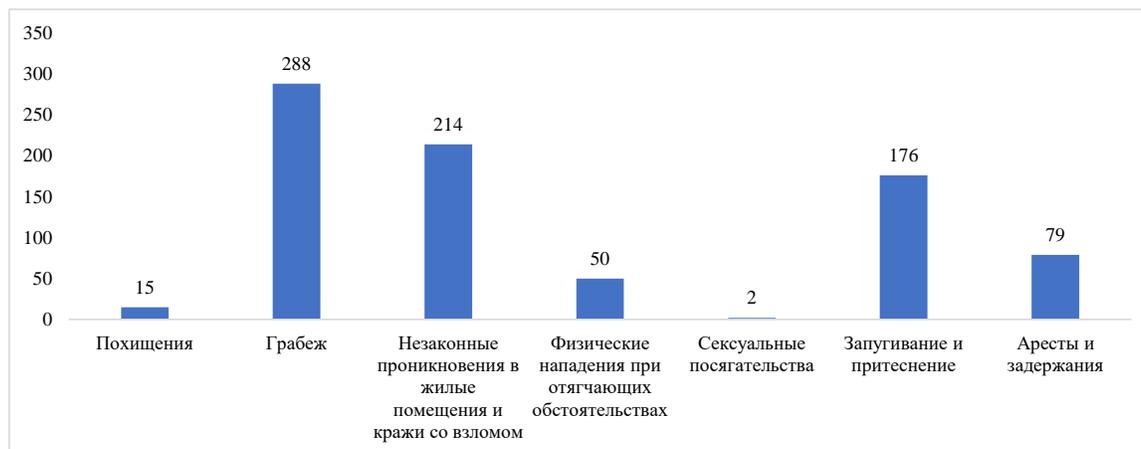
## 2. Безопасность персонала Организации Объединенных Наций, набираемого на местной основе

23. В 2020 году на долю набранного на местной основе персонала приходилось приблизительно 68 процентов от общей численности персонала Организации Объединенных Наций, пострадавшего в результате инцидентов в области охраны и безопасности (990 из 1458 человек). На местной основе были набраны все семь человек, погибших в результате насильственных действий в 2020 году (в Афганистане, Мьянме, Судане и Центральноафриканской Республике) и первой половине 2021 года (в Демократической Республике Конго, на Гаити и в Мали). Набранный на местной основе персонал в абсолютном выражении чаще, чем персонал, набранный на международной основе, становился жертвами инцидентов в сфере безопасности, а именно насильственных действий, несчастных случаев, похищений, грабежей, незаконного проникновения в жилые помещения и краж со взломом, физических нападений при отягчающих обстоятельствах, запугивания и притеснений, а также чаще подвергался арестам и задержаниям (см. рисунок VIII и приложение III). Лица из числа международного персонала в абсолютном выражении чаще становились жертвами сексуальных посягательств.

24. После обнародования в 2019 году правил Организации Объединенных Наций, регламентирующих обеспечение безопасности персонала, набираемого на местной основе, Департамент по вопросам охраны и безопасности предпринял дополнительные усилия для улучшения информированности о руководящих указаниях в сфере безопасности и мерах по защите персонала, набираемого на местной основе, включая его переселение в кризисных ситуациях.

Рисунок VIII

### Инциденты, в результате которых пострадал персонал, набранный на местной основе, 2020 год

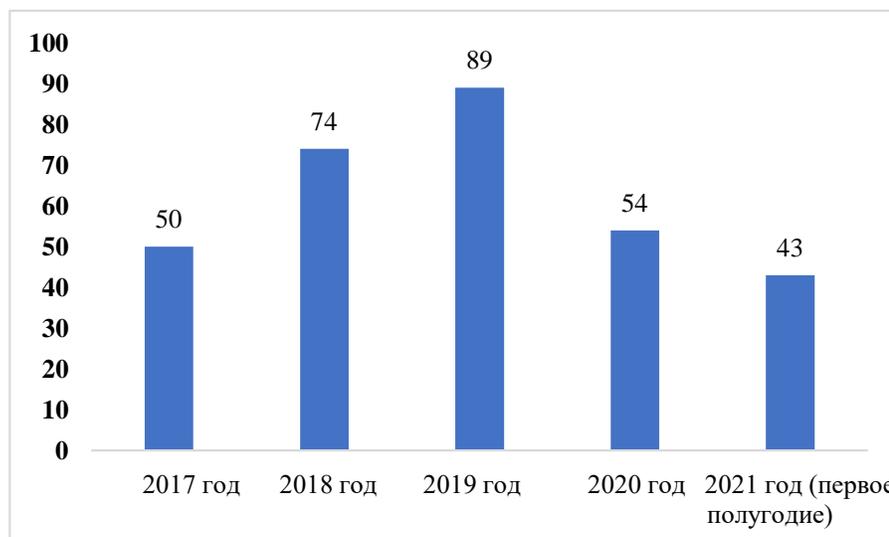


### 3. Влияние обстановки в плане безопасности в мире на программы Организации Объединенных Наций

25. Осуществление программ Организации Объединенных Наций продолжалось несмотря на ухудшение условий в плане безопасности и волны пандемии COVID-19 благодаря эффективному управлению рисками в области безопасности с применением подхода, помогающего Организации Объединенных Наций принимать решения относительно порядка действий в опасных условиях. Во многих случаях было решено, что важнейшей мерой, которая поможет уменьшить риск, будет привлечение дополнительных экспертов по безопасности. Поэтому Департамент по вопросам охраны и безопасности в 2020 году в экстренном порядке командировал 54 специалиста по безопасности, а в первой половине 2021 года — 43 специалиста по безопасности (см. рисунок IX и приложение III) в Буркина-Фасо, Йемен, Камерун, Мозамбик, Нигерию и Эфиопию. Однако из-за ограничений на поездки, введенных в связи с пандемией, в 2020 году число экстренных командировок специалистов Организации Объединенных Наций по безопасности было на 40 процентов меньше, чем в 2019 году. Вместе с тем после ослабления этих ограничений число откомандированных специалистов по безопасности в первые шесть месяцев 2021 года достигло 80 процентов от годового показателя 2020 года. Если говорить не только о численности таких специалистов, то Департамент постоянно получал от гуманитарных организаций системы Организации Объединенных Наций, работающих в сложных чрезвычайных ситуациях, в том числе в эфиопском районе Тыграй и Мозамбике, просьбы не только о командировании специалистов по безопасности, но и о том, чтобы это делалось более оперативно и чтобы более пристальное внимание уделялось специализации персонала и тому, чтобы он удовлетворял определенным условиям, в том числе чтобы среди командируемых было больше женщин и аналитиков, и это что послужило толчком к переоценке подхода к реагированию на чрезвычайные ситуации в области безопасности.

Рисунок IX

#### Экстренные командировки специалистов Организации Объединенных Наций по безопасности, 2017–2021 годы



26. В отчетный период Департамент по вопросам охраны и безопасности обеспечивал условия для проведения критически важных гуманитарных операций Организации Объединенных Наций в нескольких частях мира, в том числе оказывал поддержку миссиям в Буркина-Фасо, Нигерии, Турции, Сомали и

Сирийской Арабской Республике. В 2020 году Департамент оказал поддержку по меньшей мере 61 полевой миссии в зонах очень высокого риска, включая 34 миссии в Йемене, 24 — в Сомали и 3 — в Сирийской Арабской Республике, обеспечивая условия для осуществления критически важных программ Организации Объединенных Наций в этих районах.

27. Организация Объединенных Наций продолжала адаптировать порядок осуществления своей оперативной деятельности, с тем чтобы продолжать гуманитарные операции в условиях пандемии COVID-19 и в сложной оперативной обстановке. Так, в период с марта по июль 2020 года УВКБ активировало планы повышения устойчивости функционирования, предусмотрев альтернативные средства связи и «горячие линии», призванные помочь ему продолжать оказывать услуги по обеспечению безопасности подмандатных лиц и их консультированию.

### **С. Связанные с нарушением безопасности инциденты, затрагивающие гуманитарный персонал неправительственных организаций и другой персонал**

28. В самых сложных с точки зрения безопасности условиях персонал Организации Объединенных Наций работал бок о бок с гуманитарным персоналом неправительственных организаций (НПО), местным персоналом Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и миротворцами. Хотя случаи похищения персонала Организации Объединенных Наций в период 2019–2020 годов участились, общее число инцидентов, связанных с охраной и безопасностью, ежегодно снижается. Что касается персонала партнеров-исполнителей из числа неправительственных организаций, то наблюдается другая тенденция: за последние три года участились как случаи похищения персонала, так случаи его гибели.

#### **1. Воздействие угроз нарушения безопасности на гуманитарный персонал неправительственных организаций**

29. Число серьезных инцидентов, затрагивающих гуманитарный персонал партнеров-исполнителей Организации Объединенных Наций, возросло с 567 в 2019 году до 578 в 2020 году. В результате актов насилия было убито 60 человек из состава гуманитарного персонала НПО, работающих в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций (в 2019 году — 36 человек), и ранено 70 человек (в 2019 году — 129 человек), а также 182 сотрудника таких НПО было похищено (в 2019 году — 127) (см. рисунок X и приложение IV).

30. За первые шесть месяцев 2021 года было зарегистрировано 382 инцидента в области безопасности, затрагивающих гуманитарный персонал НПО: 41 человек погиб в результате актов насилия, 68 человек получили телесные повреждения в результате актов насилия и 126 человек были похищены, а также было совершено 17 вооруженных нападений на помещения, 39 вторжений в помещения и 91 вооруженное нападение на автотранспорт.

31. Как и в предыдущие годы, НПО и партнеры-исполнители добровольно направляли Департаменту по вопросам охраны и безопасности отчеты об инцидентах в области безопасности. Эти данные часто бывают неполными и не поддаются проверке или сопоставлению с другими существующими базами данных, которые основаны на иной терминологии, касающейся инцидентов, связанных с охраной и безопасностью, и иной методологии сбора данных.

Рисунок X

**Связанные с нарушением безопасности инциденты, в результате которых пострадал персонал партнеров-исполнителей из числа неправительственных организаций, согласно данным, полученным Департаментом по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций**



**2. Связанные с нарушением безопасности инциденты, затрагивающие местный персонал Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ<sup>8</sup>**

32. БАПОР действует в пяти районах операций и задействует персонал в количестве порядка 32 000 человек, оказывая разнообразную гуманитарную помощь приблизительно 5,7 миллиона палестинских беженцев<sup>9</sup>. В 2020 году в результате акта насилия погиб один человек из состава персонала БАПОР, тогда как в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности, не погибло ни одного человека. Для сравнения: в 2019 году среди местного персонала БАПОР погибших не было. В 2020 году телесные повреждения в результате актов насилия получили 28 человек из состава местного персонала, а в результате несчастных случаев — 14 человек. Сорок три человека из состава местного персонала подверглись нападениям при исполнении своих обязанностей и 49 — запугиванию и притеснениям. В 2020 году сообщений о похищениях и сексуальных посягательствах от персонала не поступало, а от БАПОР поступили сообщения о двух грабежах, в ходе которых пострадали два местных сотрудника. По имеющимся данным, в 2020 году от инцидентов, связанных с охраной и

<sup>8</sup> Местный персонал Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) не охвачен системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

<sup>9</sup> Данные БАПОР об инцидентах, связанных с нарушением безопасности, взяты из системы управления информацией по вопросам безопасности БАПОР, в которую поступают и в которой регистрируются сообщения о соответствующих инцидентах.

безопасностью, пострадали 149 человек из состава местного персонала (123 мужчины и 26 женщин). Это на 48 человек больше, чем в 2020 году, и это увеличение главным образом обусловлено ростом числа лиц, подвергшихся физическим нападениям и получивших телесные повреждения в результате актов насилия и несчастных случаев.

### 3. Сравнение с миротворцами<sup>10</sup>

33. Число военнослужащих-миротворцев, погибших в результате злоумышленных деяний, сократилось с 23 в 2019 году до 12 в 2020 году, но при этом в 2021 году только за первые шесть месяцев было зарегистрировано 15 случаев гибели таких военнослужащих в результате злоумышленных деяний. Больше всего пострадала Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, где число лиц, погибших в результате злоумышленных деяний, в расчете на одного человека из состава персонала было наибольшим. В контексте миротворческой деятельности основная угроза для безопасности исходит от вооруженных групп, насильственных экстремистов и организованных преступных групп. В 12 операциях по поддержанию мира негражданский миротворческий персонал все чаще подвергался нападениям со стороны враждебно настроенных субъектов с применением артиллерии, минометов, реактивных снарядов, стрелкового оружия и различных видов самодельных взрывных устройств, а также комплексным нападениям. Департамент операций в пользу мира занимается усилением мер по обеспечению охраны и безопасности миротворцев посредством ускоренного осуществления плана действий по повышению безопасности миротворцев и инициативы «Действия в поддержку миротворчества»<sup>11</sup>.

## III. Укрепление системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций

34. Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, функционирующая под руководством и при координации Департамента по вопросам охраны и безопасности, должна постоянно адаптироваться для решения задач, связанных с необходимостью работать в чрезвычайно сложной и нестабильной обстановке в плане безопасности. Ниже приводятся некоторые примеры этих совместных усилий.

### A. Укрепление потенциала сотрудников, отвечающих за принятие решений по вопросам безопасности, в области управления рисками нарушения безопасности

35. В ответ на введение ограничений в связи с пандемией COVID-19 Департамент по вопросам охраны и безопасности скорректировал свои оперативные подходы и методы работы, с тем чтобы максимально широко использовать технологии для обеспечения устойчивости функционирования и непрерывного оказания поддержки сотрудникам, отвечающим за принятие решений по вопросам безопасности на местном уровне. В отчетный период Департамент провел обязательный веб-тренинг по безопасности для 104 уполномоченных должностных

<sup>10</sup> Для целей настоящего доклада под миротворцами понимаются военнослужащие в составе воинских контингентов и персонал сформированных полицейских подразделений. Они не охватываются системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

<sup>11</sup> См. United Nations, Department of Peace Operations, "A4P+ priorities for 2021–2023". URL: [https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/a4p\\_background\\_paper.pdf](https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/a4p_background_paper.pdf).

лиц и временно исполняющих обязанности уполномоченных должностных лиц. Департамент организовал два специальных виртуальных брифинга, посвященных событиям в Афганистане и Мьянме, для уполномоченных должностных лиц и специалистов по безопасности, а также онлайн-подготовку по урегулированию кризисов, включая планирование на случай происшествий с большим числом пострадавших, эвакуацию членов семей персонала, охваченного системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, и урегулирование кризисов во время стихийных бедствий. Департамент провел имитационные учения, в том числе отработав варианты сложных сценариев для Кабула и других регионов Афганистана.

36. Департамент по вопросам охраны и безопасности оказывает консультационную помощь в выявлении областей высокого риска в плане безопасности, требующих оценки степени важности программ. Этот общесистемный механизм определения степени важности программ применяется в странах с нестабильной обстановкой в дополнение к критериям и факторам в области безопасности. В отчетный период Организация Объединенных Наций провела полномасштабные оценки, направленные на определение степени важности программ, в Буркина-Фасо, на Гаити, в Египте, Мозамбике и Мьянме. В условиях пандемии COVID-19 оценка важности программ стала средством поддержания устойчивости функционирования Организации и приоритетной реализации важнейших программ на местах.

## **V. Укрепление стратегий управления рисками нарушения безопасности**

### **1. Обновление нормативной базы в области охраны и безопасности**

37. Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности продолжает совершенствовать общесистемную нормативную базу по вопросам безопасности и участвовать в обсуждении вопросов обеспечения безопасности на стратегическом и техническом уровнях. Сеть провела вдвое больше совещаний, включая специальные совещания, для решения возникающих вопросов, касающихся безопасности и ограничений на поездки; все совещания проводились в виртуальном формате. В январе 2021 года Сеть приступила к работе над задачами, касающимися использования стратегических коммуникаций для улучшения информированности о вопросах безопасности, стала уделять больше внимания подготовке по безопасности, создав постоянную координационную рабочую группу, и разработала новое руководство по коммуникациям в сфере безопасности и техническое руководство для поддержки управления данными. Продолжается обзор функционирования системы регистрации инцидентов, связанных с нарушением безопасности, и процесса управления рисками в области безопасности. Для того чтобы стратегии и инструкции оставались актуальными и эффективными, Сеть регулярно проводит технический обзор руководящих принципов системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций; в 2021 году она завершила пересмотр четырех стратегий в консультации с контрольной группой на местах, созданной Департаментом по вопросам охраны и безопасности. Сеть пересмотрела систему подотчетности — ключевые общесистемные рамки, определяющие обязанности основных участников системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Чтобы обеспечить адаптацию систем коммуникаций в сфере безопасности с учетом развития телекоммуникаций, Сеть активизировала оказание поддержки службе по стандартам безопасности телекоммуникационных систем, известной как TESS+ и обеспечивающей широкую поддержку полевых операций.

## 2. Эффективное управление рисками

38. Департамент по вопросам охраны и безопасности содействует работе Организации Объединенных Наций, входящих в нее государств-членов и гражданского общества, обеспечивая всестороннюю и непрерывную защиту Центральных учреждений Организации Объединенных Наций и специальных мероприятий, проводимых за пределами помещений Организации Объединенных Наций.

39. После взрыва, произошедшего 4 августа 2020 года в порту Бейрута, Департамент по вопросам охраны и безопасности провел оценку восьми мест расположения в Бейруте структур Организации Объединенных Наций, включая Всемирную продовольственную программу (ВПП), Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Экономическую и социальную комиссию для Западной Азии, чтобы обеспечить безопасное возвращение персонала на работу. В Нигерии Департамент провел оценку взрывостойкости и вынес соответствующие рекомендации в отношении четырех центров гуманитарной деятельности: в Абудже, Банки, Майдугури и Нгале — после того, как в этих районах произошло несколько нападений насильственных экстремистов.

## 3. Подготовка по безопасности

40. Департамент по вопросам охраны и безопасности и система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций сосредоточили усилия на том, чтобы выработать общую стратегию, которая позволит уделять первоочередное внимание потребностям в подготовке и требованиям, стандартам и партнерским отношениям в сфере подготовки на основе улучшения координации и управления. Для содействия дальнейшему совершенствованию оперативной деятельности Департамент перегруппировал средства проведения подготовки и внес изменения в порядок надзора за ней, с тем чтобы обеспечить учет в ней меняющихся потребностей интегрированного персонала служб безопасности и системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Департамент разработал поэтапный план с описанием мер, призванных сделать более транспарентным и эффективным процесс принятия решений, касающихся подготовки по вопросам безопасности, и в 2020 году создал механизм определения первоочередных задач подготовки по безопасности и управления процессами такой подготовки, позволяющий расставлять приоритеты в этой сфере и рассчитывать соответствующие потребности в ресурсах. В соответствии с департаментским стратегическим планом прилагаются усилия для того, чтобы завершить разработку программы ориентации для интегрированного персонала службы безопасности, обеспечить включение в эти службы нового персонала различного профиля и с различным опытом работы и содействовать более последовательному соблюдению политики и процедур Организации Объединенных Наций в области безопасности во всех местах службы.

41. Одним из направлений деятельности было укрепление потенциала всего персонала Организации Объединенных Наций в плане обеспечения безопасности. К 30 июня 2021 года 500 000 человек из состава персонала Организации Объединенных Наций и ее партнеров прошли учебный курс под названием BSAFE, существующий с 2018 года и предназначенный для улучшения информированности о требованиях безопасности. Тренинг по вопросам безопасного и осмотрительного поведения в полевых условиях (Safe and Secure Approaches to Field Environments) и программа подготовки для персонала оперативного реагирования — очные учебные курсы, ориентированные на приобретение технических и практических навыков, — были приостановлены в марте 2020 года из-за

пандемии COVID-19. Департамент по вопросам охраны и безопасности постепенно возобновляет подготовку там, где принимаются соответствующие меры безопасности.

42. Вынужденный перерыв в проведении очной подготовки, вызванный пандемией COVID-19, позволил сосредоточить усилия на обновлении стандартов в сфере подготовки с целью обеспечить, чтобы они учитывали изменения условий в плане безопасности и соответствовали передовому международному опыту. К 30 июня 2021 года организации, охваченные системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций и проводящие тренинг по вопросам безопасного и осмотрительного поведения в полевых условиях, использовали новые основные модули, касающиеся осведомленности относительно личной безопасности и подходов, ориентированных на интересы людей.

43. В быстро меняющейся обстановке в плане безопасности способность соответствующих специалистов проводить качественную оценку угроз безопасности и анализ рисков имеет решающее значение для оказания поддержки сотрудникам, отвечающим за принятие решений. В феврале 2020 года Департамент по вопросам охраны и безопасности провел один учебный курс по процедурам и практике анализа информации по вопросам безопасности, который прошли 24 сотрудника различных учреждений Организации Объединенных Наций. Несмотря на ограничения на поездки, Департамент успешно провел 38 онлайн-семинаров по процедурам и практике анализа информации по вопросам безопасности и 152 вебинара по анализу информации об угрозах безопасности для специалистов по безопасности и внешних партнеров.

#### **4. Меры психосоциальной поддержки после критических ситуаций**

44. Департамент по вопросам охраны и безопасности вместе с консультантами из других подразделений Организации Объединенных Наций координировал усиленное оказание мер поддержки в связи с критическими ситуациями на глобальном уровне и работал над обеспечением готовности к чрезвычайным ситуациям. Эти меры включали предоставление консультантов для оказания поддержки персоналу в связи с различными критическими ситуациями, включая нападения насильственных экстремистов в Мали, Нигерии и Сомали; политические волнения в Камеруне, Мьянме, Центральноафриканской Республике и Эфиопии; стихийные бедствия, такие как циклон в Мозамбике и извержение вулкана в Демократической Республике Конго; взрыв в порту Бейрута; задержание персонала в Эфиопии; и взятие заложников в Нигерии. Департамент провел 20 543 консультации для затронутых серьезными инцидентами лиц из состава персонала Организации Объединенных Наций и их иждивенцев (в предыдущий отчетный период — 10 889 консультаций) и проконсультировал по техническим вопросам 1641 руководителя из подразделений системы Организации Объединенных Наций. В отчетный период многократно увеличился спрос на услуги психосоциальной поддержки и соответствующим образом расширилось их оказание. Повсюду в мире консультанты Департамента 58 422 раза оказали психосоциальную поддержку персоналу и его иждивенцам (в предыдущий отчетный период — 31 251 раз).

45. Департамент по вопросам охраны и безопасности совместно с участниками системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций продолжал оказывать услуги психосоциальной поддержки для уменьшения психосоциального воздействия COVID-19 на персонал Организации Объединенных Наций. Штатные консультанты, расходы на которых участники системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций несут совместно, взаимодействовали с уполномоченными должностными лицами и группой по

обеспечению безопасности для того, чтобы включить оказание психосоциальных услуг в планы повышения устойчивости функционирования.

### **С. Деятельность Департамента по вопросам охраны и безопасности, связанная с реформами**

46. В соответствии со своим стратегическим планом на 2020–2022 годы Департамент работал над обеспечением адекватных условий для осуществления программ и операций Организации Объединенных Наций во время пандемии COVID-19 в интересах нуждающихся в помощи людей, одновременно оказывая странам поддержку в достижении целей в области устойчивого развития. В рамках усилий по реформированию системы развития Организации Объединенных Наций партнеры по системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций продолжали усиливать поддержку, оказываемую координаторам-резидентам в выполнении ими своих функций по обеспечению безопасности.

47. В рамках инициатив по реформированию системы управления, касающихся гендерного паритета и вопросов инвалидности и инклюзии, Департамент по вопросам охраны и безопасности совместно с партнерами по системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций принимал меры для укрепления рамок по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и по вопросам многообразия и инклюзии. Участники системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций принимают меры для обеспечения гендерного паритета, содействуя становлению культуры многообразия и инклюзивности в отношениях между персоналом служб безопасности и обеспечивая, чтобы разрабатываемые практические методы обеспечения безопасности и меры оперативного реагирования были адаптированы к многообразию персонала. Примерами их усилий в этой области являются внедрение ориентированного на интересы людей подхода к обеспечению безопасности; расширение коммуникации и повышение уровня осведомленности; участие местного персонала в семинарах, на которых женщины составляли половину присутствующих; сотрудничество с координаторами по делам женщин в разработке и распространении Руководящих принципов по созданию благоприятных условий в системе Организации Объединенных Наций; и составление общего реестра. Однако темпы прогресса в деле обеспечения гендерного баланса остаются низкими. Департамент начал разработку стратегии информационно-разъяснительной деятельности, направленной на расширение навыков и профиля его персонала, исходя при этом из того, что главной характеристикой эффективного и представительного контингента персонала является многообразие. Используя внутренние коммуникационные платформы, Департамент также повышал уровень осведомленности о проблеме расизма и вопросах инклюзии людей с инвалидностью. В соответствии со «Стратегией Генерального секретаря в области данных, в которой могут участвовать все и повсюду», для укрепления процесса принятия решений и расширения доступа к данным и обмена ими создается общеорганизационная система оценки результатов деятельности.

## **D. Развитие взаимодействия**

### **1. Взаимодействие в области безопасности между Организацией Объединенных Наций и правительствами принимающих стран**

48. Правительства принимающих стран несут главную ответственность за защиту персонала, служебных помещений и имущества Организации Объединенных Наций. Эффективное сотрудничество и взаимодействие с правительствами принимающих стран остается одним из ключевых компонентов обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности регулярно встречается с представителями правительств принимающих стран для поддержания тесного взаимодействия с ними на основе взаимной договоренности об обмене информацией о положении дел и данными анализа угроз и рисков, координации превентивных мер и мер по уменьшению риска и урегулированию кризисов в области безопасности. За отчетный период заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности встретился с властями 29 принимающих государств-членов для обсуждения вопросов безопасности и провел брифинги для соответствующих комитетов Генеральной Ассамблеи и групп заинтересованных государств. Несмотря на ограничения на поездки, связанные с COVID-19, заместитель Генерального секретаря посетил девять стран, в которых Организация Объединенных Наций осуществляет гуманитарные программы и операции в зонах повышенного риска, и встретился с представителями властей этих стран.

### **2. Борьба с безнаказанностью и содействие уважению прав человека, привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала**

49. Организация Объединенных Наций тесно взаимодействует с правительствами принимающих стран, которые несут главную ответственность за обеспечение защиты персонала Организации Объединенных Наций, находящегося на их территории, и соблюдения его привилегий и иммунитетов. Организация призывает государства-члены соблюдать положения соответствующих международных документов. На сегодняшний день участниками Конвенции 1994 года о безопасности Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала являются лишь 95 государств, а участниками принятого в 2005 году Факультативного протокола к ней — лишь 33 государства.

50. В сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций Департамент по вопросам охраны и безопасности пересматривает типовой регламент регистрации лиц, погибших в результате актов насилия при исполнении служебных обязанностей, с целью обеспечить его эффективное применение. Департамент по вопросам охраны и безопасности внес свой вклад в усилия Департамента операций в пользу мира по разработке типового порядка действий по борьбе с серьезными преступлениями против миротворцев и персонала Организации Объединенных Наций в составе миссий по поддержанию мира.

### **3. Укрепление партнерских отношений с неправительственными организациями**

51. Департамент по вопросам охраны и безопасности укреплял сотрудничество с НПО в рамках механизма «Давайте спасать жизнь вместе» в различных регионах мира. Например, Департамент направил в суданский регион Дарфур, где лишь у немногих международных НПО есть специальный персонал, отвечающий за безопасность, гуманитарную группу поддержки в области

безопасности, которая оказывает 40 международным НПО специализированную помощь, обеспечивая обмен информацией, координацию, учебную подготовку, проведение операций, логистическую поддержку и поддержку в переселении и эвакуации. В Нигерии недавно созданный информационно-оперативный центр по вопросам безопасности тесно сотрудничал с несколькими гуманитарными организациями в рамках инициативы «Давайте спасать жизнь вместе», прежде всего в северо-восточных районах страны, где отмечаются нестабильная обстановка в плане безопасности и проблемы с доступом. Это тесное сотрудничество помогло повысить оперативную гибкость участников инициативы «Давайте спасать жизнь вместе», поскольку они могли принимать обоснованные решения об альтернативных методах работы и улучшать координацию мер реагирования на чрезвычайные ситуации. В Буркина-Фасо Департамент совместно с организациями, входящими в систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, проводил миссии по оценке в Сахельском регионе и сотрудничал с НПО посредством обмена информацией по вопросам безопасности и издания предупреждений, сводок и уведомлений, укрепляя инфраструктуру связи между партнерами по осуществлению инициативы «Давайте спасать жизнь вместе». В Бангладеш и Мьянме Департамент расширил сотрудничество по вопросам безопасности с НПО в рамках программы «Давайте спасать жизнь вместе» в ответ на политические события и события в области безопасности в этих странах.

52. Сотрудничество в реализации инициативы «Давайте спасать жизнь вместе» облегчило оказание поддержки НПО, включая оказание по мере возможности помощи в кризисных ситуациях и в переселении и медицинской эвакуации персонала. В связи с пандемией COVID-19 Департамент по вопросам охраны и безопасности при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов и ВПП создал механизм для распространения представляемых раз в две недели докладов об обстановке и информирования партнеров по инициативе «Давайте спасать жизнь вместе» о медицинской поддержке и авиарейсах ВПП.

#### **IV. Стратегические проблемы и возможности**

53. Обеспечение безопасности оставалось ключевым фактором для продолжения работы Организации Объединенных Наций во время пандемии COVID-19. Департамент по вопросам охраны и безопасности констатировал, что формат виртуальных совещаний облегчил межучрежденческую координацию и сотрудничество и помог наладить более тесные контакты между командами в штаб-квартирах и практическими специалистами на местах. Переход к виртуальным совещаниям также позволил Департаменту проводить тренинги по организации деятельности, направленной на повышение устойчивости функционирования, для руководящих кадров, консультации для персонала, испытывающего сильный психологический стресс, и виртуальные собрания для информирования персонала о последних событиях.

54. Для повышения готовности к преодолению трудностей в будущем Департамент по вопросам охраны и безопасности обобщал полученный в ходе полевых операций опыт введения и модификации мер безопасности в порядке реагирования на значительные изменения обстановки, включая события, связанные с COVID-19. Выявленный передовой опыт включал показательные примеры эффективного обеспечения устойчивости функционирования и принятия решений сотрудниками, отвечающими за вопросы безопасности, а извлеченные уроки касались логистических трудностей и растущих потребностей в психосоциальной поддержке персонала.

55. Департамент по вопросам охраны и безопасности совместно с партнерами по системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций продолжал содействовать дальнейшему развитию стратегических партнерских отношений. В этом году Департамент начал ежегодно проводить международный симпозиум по безопасности, призванный стать форумом для обсуждения структурами Организации Объединенных Наций, региональными организациями, другими межправительственными организациями, аналитическими центрами и гражданским обществом ключевых стратегических вопросов, связанных с обстановкой в плане безопасности в мире и влиянием пандемии COVID-19 на безопасность. Первый такой симпозиум, организованный совместно Департаментом и Азиатским банком инфраструктурных инвестиций 8 июня 2021 года, был проведен виртуально, и в нем приняли участие более 80 человек. В марте и июне 2021 года Департамент принял участие в организованной Европейским союзом и государствами-единомышленниками серии дискуссий по обеспечению защиты, охраны и безопасности гуманитарных работников и медицинского персонала в вооруженных конфликтах. В апреле 2021 года Департамент принял участие в совещании Группы друзей по вопросам охраны и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций, организованной Бразилией, Индонезией, Китаем и Руандой. Эта инициатива направлена на повышение эффективности совместных усилий по улучшению безопасности и защиты миротворцев.

## V. Замечания и рекомендации

56. **Обстановка в плане безопасности в мире остается непредсказуемой, и на ней сказываются как давние, так и новые проблемы. Угрозы, которые традиционно не относились к сфере безопасности, а именно изменение климата, крупномасштабные чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, такие как пандемия COVID-19, дезинформация и популизм, привели к различным формам насилия и хаоса повсюду в мире. Если не устранить коренные причины отсутствия безопасности, а именно структурное социально-экономическое неравенство и вторичные экономические и гуманитарные последствия пандемии, то угроза насильственного экстремизма, гражданских беспорядков, преступности и вооруженных конфликтов сохранится. Именно в этих крайне нестабильных и непредсказуемых условиях в плане безопасности, царящих сегодня в мире, персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал выполняют свою жизненно важную работу в сферах гуманитарного реагирования и обеспечения мира, безопасности и развития. Эти реалии продолжали определять подход к обеспечению безопасности, который Организация Объединенных Наций применяла в 2020 и 2021 годах: поскольку потребности огромны, Организация Объединенных Наций и гуманитарные организации искали способы регулировать риск и продолжать осуществлять операции даже в самых опасных точках в условиях разгула насилия.**

57. **Персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал продолжают рисковать жизнью, чтобы доставить помощь и дать надежду тем, кто находится в отчаянном положении. Они предотвращают самый трагический исход в тяжелейших гуманитарных ситуациях. За последние 18 месяцев в результате актов насилия погибли 7 человек из состава персонала Организации Объединенных Наций и, по полученной информации, 101 человек из состава гуманитарного персонала НПО. Я скорблю по поводу их гибели и хотел бы выразить свои искренние соболезнования их родным и близким, понесшим тяжелую утрату. Я самым решительным образом осуждаю все виды насилия, направленного против**

персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала. Память об этих павших храбрых мужчинах и женщинах сохраняется в нашей приверженности продолжать работу даже в опасных точках, чтобы сделать мир лучше. Помогая государствам-членам в борьбе с пандемией COVID-19 и усилиях по достижению целей в области устойчивого развития, эти люди олицетворяли собой саму суть многосторонности.

58. Я глубоко обеспокоен резким ростом числа похищений персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала: в 2020 году произошло 17 случаев похищения персонала Организации Объединенных Наций, что в два с лишним раза больше, чем в 2019 году. Возросло также число похищений гуманитарного персонала НПО: с 127 в 2019 году до 182 в 2020 году. Кроме того, обеспокоенность вызывает неуклонный рост числа лиц из состава персонала Организации Объединенных Наций, получающих телесные повреждения в результате актов насилия: с 92 человек в 2019 году до 100 человек в 2020 году. Заметно увеличилось число нападений на автотранспорт Организации Объединенных Наций и гуманитарных НПО: с 89 нападений на автотранспорт Организации Объединенных Наций и 159 нападений на автотранспорт гуманитарных НПО в 2019 году до 110 и, соответственно, 166 нападений в 2020 году, — и эта тенденция настораживает.

59. Обеспечение безопасности — это одно из важнейших условий осуществления программ и операций Организации Объединенных Наций в тех случаях, когда Организация стремится сохранять присутствие и продолжать работу даже в самых взрывоопасных точках, оказывая помощь тем, кто в ней остро нуждается. Чтобы соответствовать постоянно растущим потребностям, Департамент по вопросам охраны и безопасности должен постоянно развиваться и применять оперативные и гибкие подходы к обеспечению безопасности; именно эта посылка лежала в основе работы Департамента над новым инструментом управления рисками в области безопасности — более быстрым и интерактивным и более полезным для персонала всего спектра операций Организации Объединенных Наций. При содействии системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций Департамент стремится оказывать эффективную поддержку в области безопасности посредством анализа информации по вопросам безопасности и вынесения рекомендаций, планирования и подготовки по вопросам безопасности, а также эффективного управления данными с применением нового подхода, при котором центральное место при регулировании рисков для безопасности отводится людям. Уроки, полученные в отчетный период в Мозамбике, Эфиопии и Сахеле ясно указывают на необходимость повышения оперативности при реагировании на чрезвычайные ситуации гуманитарного характера, а также необходимость внедрения подхода, который позволял бы быстро направлять на места персонал нужного профиля. Организация Объединенных Наций активно работает над тем, чтобы добиться большего многообразия состава персонала служб безопасности. Я убежден, что увеличение числа женщин, расширение географической представленности и обеспечение большего многообразия опыта и взглядов персонала Организации Объединенных Наций помогут ей соответствовать самым высоким стандартам и позволят ей более эффективно реагировать на меняющиеся разнообразные угрозы.

60. В сегодняшней крайне сложной обстановке в плане безопасности ключевое значение для противодействия многомерным угрозам безопасности, тесно связанным с другими вызванными COVID-19 трудностями, имеют партнерские отношения. Помимо важной роли более тесного

сотрудничества с правительствами принимающих стран и гуманитарными партнерами, я особо отмечаю также значение стратегических партнерских отношений Организации Объединенных Наций с региональными организациями и другими международными партнерами. Я с удовлетворением отмечаю, что государства-члены и правительства принимающих стран подтвердили свою приверженность дальнейшему укреплению стратегического партнерства с Организацией Объединенных Наций в области охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала.

61. Департамент постоянно перераспределяет имеющиеся у него ресурсы и пересматривает подходы к обеспечению безопасности в соответствии со складывающимися новыми реалиями глобальной безопасности. Я призываю государства-члены обеспечивать, чтобы при рассмотрении мандатов и планировании программ Организации Объединенных Наций расходы на безопасность сохранялись на адекватном уровне.

62. Я по-прежнему глубоко обеспокоен систематическим несоблюдением норм международного гуманитарного права и международного права прав человека, а также препятствиями для оказания гуманитарной помощи в соответствии с гуманитарными принципами. Я особо отмечаю потребность в безопасном и беспрепятственном доступе для оказания гуманитарной помощи и обязанность правительств и сторон в вооруженном конфликте уважать и защищать персонал, оказывающий гуманитарную помощь, а также разрешать и облегчать быструю и беспрепятственную доставку нуждающемуся гражданскому населению гуманитарной помощи, которая носит беспристрастный характер и оказывается без какого-либо неблагоприятного различия. Преднамеренные нападения на персонал и объекты, привлеченные к оказанию гуманитарной помощи в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, могут представлять собой серьезное нарушение международного гуманитарного права. Я настоятельно призываю правительства привлекать к ответственности лиц, совершающих такие нарушения. Я приветствую усилия правительств по борьбе с безнаказанностью за совершение серьезных преступлений в отношении персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала.

63. Я рекомендую Генеральной Ассамблее продолжать заниматься вопросами охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и оказывать всестороннюю поддержку системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

## Приложение I

**Персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший  
в результате инцидентов, связанных с охраной  
и безопасностью**

Категория инцидентов, связанных с охраной и безопасностью	Число пострадавших							2021 год (первое полугодие)
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
Гибель в результате актов насилия	15	23	10	9	11	11	4	3
Гибель в результате несчастных случаев	15	16	11	13	20	33	14	7
Получение телесных повреждений в результате актов насилия	65	99	70	70	67	92	100	53
Получение телесных повреждений в результате несчастных случаев	101	130	93	111	114	100	89	66
Похищение	6	21	7	8	11	6	17	7
Грабеж	530	511	375	402	401	423	462	260
Проникновение в жилое помещение и кража со взломом	467	452	421	406	382	375	312	122
Физическое нападение при отягчающих обстоятельствах	104	81	44	47	41	51	62	19
Сексуальное посягательство	8	12	17	28	10	12	7	–
Запугивание и притеснение	295	405	231	316	391	327	307	168
Арест и задержание	128	69	102	63	85	86	84	54
<b>Всего</b>	<b>1 734</b>	<b>1 819</b>	<b>1 381</b>	<b>1 473</b>	<b>1 533</b>	<b>1 516</b>	<b>1 458</b>	<b>759</b>

## Приложение II

### Нападения на помещения и служебный транспорт Организации Объединенных Наций

<i>Категория инцидентов, связанных с нарушением безопасности</i>	<i>2016 год</i>	<i>2017 год</i>	<i>2018 год</i>	<i>2019 год</i>	<i>2020 год</i>	<i>2021 год (первое полугодие)</i>
Нападение на помещения Органи- зации Объединенных Наций	56	23	23	53	32	13
Нападение на автотранспорт Органи- зации Объединенных Наций	146	51	89	89	110	54
Проникновение в помещения Орга- низации Объединенных Наций	90	150	51	154	129	46
<b>Всего</b>	<b>292</b>	<b>224</b>	<b>163</b>	<b>296</b>	<b>271</b>	<b>113</b>

## Приложение III

**Гражданский персонал Организации Объединенных Наций,  
пострадавший в результате инцидентов, связанных  
с нарушением безопасности, в 2017 году**

Категория инцидентов, связанных с нарушением безопасности	Персонал, набранный на		Мужчины	Женщины	Число стран	Обстоятельства, в которых произошли инциденты, связанные с нарушением безопасности
	пострадавших	международной основе				
Гибель в результате актов насилия	4	—	4	4	—	4 Преступления (3); вооруженный конфликт (1)
Гибель в результате несчастных случаев	14	3	11	10	4	12 Дорожно-транспортные происшествия (10) авиационная катастрофа (1); другие происшествия (3)
Получение телесных повреждений в результате актов насилия	100	25	75	80	20	43 Преступления (все инциденты)
Получение телесных повреждений в результате несчастных случаев	89	13	76	68	21	54 Дорожно-транспортные происшествия (71); другие происшествия (18)
Похищение <sup>a</sup>	17	2	15	15	2	10 Один человек из состава персонала по-прежнему удерживается
Грабёж <sup>b</sup>	462	174	288	249	213	77
Проникновение в жилое помещение <sup>c</sup> и кража со взломом <sup>d</sup>	312	98	214	172	140	69
Физическое нападение при отягчающих обстоятельствах <sup>e</sup>	62	12	50	41	21	29
Сексуальное посягательство	7	5	2	0	7	5
Запугивание и притеснение <sup>f</sup>	307	131	176	153	154	63
Арест и задержание <sup>h</sup>	84	5	79	78	6	20 По состоянию на 1 июля 2021 года под стражей оставались 3 человека из состава персонала
<b>Всего</b>	<b>1 458</b>	<b>468</b>	<b>990</b>	<b>870</b>	<b>588</b>	

<sup>a</sup> Акт ограничения свободы путем применения или угрозы применения силы либо обманом, в том числе захват заложников, предполагающий выдвижение каких-либо требований в качестве условия для их освобождения, совершенный негосударственными субъектами.

<sup>b</sup> Акт или эпизод незаконного присвоения имущества с использованием насилия или угрозы насилия.

<sup>c</sup> Несанкционированное насильственное проникновение с намерением совершить правонарушение или преступление, отягченное применением силы и/или физическим насилием.

<sup>d</sup> Несанкционированное насильственное проникновение с намерением совершить правонарушение или преступление.

<sup>e</sup> Незаконные действия, подвергающие персонал без его согласия непосредственной угрозе получения телесных повреждений или избиения.

<sup>f</sup> Акт запугивания или устрашения либо удержание от чего-либо посредством угроз.

<sup>g</sup> Акт систематических и/или непрекращающихся нежелательных или раздражающих действий, не имеющих законной цели и вызывающих существенное эмоциональное расстройство.

<sup>h</sup> Акты, совершенные государственными субъектами.

## Приложение IV

### Связанные с нарушением безопасности инциденты, в результате которых пострадал персонал неправительственных организаций, согласно данным, полученным Департаментом по вопросам охраны и безопасности

Категория инцидентов, связанных с нарушением безопасности	Число пострадавших			
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год (первое полугодие)
Гибель в результате актов насилия	32	36	60	41
Получение телесных повреждений в результате актов насилия	69	129	70	68
Похищение персонала	61	127	182	126
Вооруженное нападение на помещения	21	11	27	17
Проникновение в помещения	59	105	73	39
Вооруженное нападение на автотранспорт	72	159	166	91
<b>Всего</b>	<b>314</b>	<b>567</b>	<b>578</b>	<b>382</b>

## Приложение V

**Связанные с нарушением безопасности инциденты, затрагивающие местный персонал Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ**

Категория инцидентов, связанных с нарушением безопасности	Число пострадавших членов местного персонала		
	2019 год <sup>a</sup>	2020 год	2021 год (первое полугодие)
Гибель в результате актов насилия	—	1	—
Гибель в результате несчастных случаев	—	—	—
Получение телесных повреждений в результате актов насилия	18	28	4
Получение телесных повреждений в результате несчастных случаев	5	14	5
Похищение	1	—	—
Грабеж	1	2	—
Незаконное проникновение в жилое помещение	—	1	—
Физическое нападение при отягчающих обстоятельствах	12	43	9
Сексуальное посягательство	—	—	—
Кража со взломом	—	—	—
Запугивание	58	49	39
Притеснение	—	—	—
Арест и задержание	7	11	7
Исчезновение без вести	—	—	—
Кража	—	—	—
Поджог	—	—	—
Пожар	—	—	—
Вооруженный конфликт	—	—	—
Взрывоопасные пережитки войны	—	—	—
Вандализм	—	—	—
Дорожно-транспортные происшествия	—	—	—
Проникновение в помещения Организации Объединенных Наций	25	15	20
Прочее	—	—	—
<b>Всего</b>	<b>126</b>	<b>164</b>	<b>84</b>

<sup>a</sup> Расхождения в данных о числе инцидентов в каждой категории за 2019 год, приведенных в приложении V к документу A/75/246 и в настоящей таблице, объясняются тем, что порядок сбора и учета информации БАПОР был пересмотрен и улучшен.