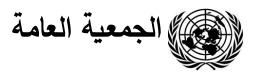
A/76/320 الأمم المتحدة

Distr.: General 10 September 2021

Arabic

Original: English



الدورة السادسة والسبعون

البند 76 (أ) من جدول الأعمال المؤقت*

تعزيز تنسيق ما تقدمه الأمم المتحدة من مساعدة إنسانية ومن مساعدة غوثية في حالات الكوارث، بما في ذلك المساعدة الاقتصادية الخاصة: تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ

تقربر الأمين العام

موجز

يعرض هذا التقرير وصفا للأنشطة التي نفذها الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ خلال الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسـمبر 2020، عملا بقرار الجمعية العامة 127/75. وقد ظل الصندوق في طليعة الجهات القائمة بالاستجابة الإنسانية في العالم في عام 2020. وخلال الفترة المشـمولة بالتقرير، وافق منسـق الإغاثة في حالات الطوارئ على مبلغ قدره 848,1 مليون دولار دعما للأنشطة الإنسانية المنقِذة للأرواح في 59 بلدا أو إقليما أو منطقة. وإضافة إلى ذلك، ووفق على ثلاثة قروض يبلغ مجموع قيمتها 40 مليون دولار.

وفي أعقاب التبرعات التي سجلت رقما قياسيا في عام 2019، حصل الصندوق من شركائه على مبلغ مجموعه 624 مليون دولار في عام 2020، وهذا المبلغ يمثل ثاني أعلى إبرادات سنوية في تاريخه. وفي سياق الاحتياجات الإنسانية المتزايدة، يكتسي استمرار الدعم الذي تقدمه الدول الأعضاء والجهات الأخرى المانحة أهمية بالغة لتمكين الصندوق من تلبية احتياجات الضعفاء في جميع أنحاء العالم وبلوغ هدفه المتمثل في توسيع نطاق تمويله السنوي ليصل إلى بليون دولار، وهو ما أيّدته الجمعية العامة في قرارها 127/71.







أولا - مقدمة

1 - يُقدَّم هذا التقرير عملاً بقرار الجمعية العامة 127/75 المتعلق بتعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحـــدة في حالات الطوارئ، الذي طلبت فيه الجمعية إلى الأمين العام أن يقدم تقرير اعن تفاصيل استخدام الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ. ويتناول التقرير الأنشطة المضطلع بها في إطار الصندوق في الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020.

ثانيا - لمحة عامة عن التزامات الصندوق التمويلية

2 - بتخصيص مبلغ 848,1 مليون دولار للأنشطة الإنسانية في 59 بلدا أو إقليما أو منطقة (انظر الجدول أدناه والمرفق الأول)، يكون منسق الإغاثة في حالات الطوارئ قد وافق على أكبر مبلغ في سنة واحدة في تاريخ الصندوق. وإضافة إلى ذلك، وُوفق على ثلاثة قروض يبلغ مجموع قيمتها 40 مليون دولار. وقدّم الصندوق، منذ إنشائه في عام 2005 وحتى نهاية عام 2020، مبلغا قدره 6,9 بلابين دولار لأغراض المساعدة الإنسانية في أكثر من 106 من البلدان أو الأقاليم أو المناطق. وخُصِتصت المِنَح مباشرة لصناديق الأمم المتحدة وبرامجها وللوكالات المتخصصة.

ألف - المخصصات بحسب نافذة التمويل

مخصصات الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، في الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020

ت المتحدة)	ات الولايا	(ىدە لار
------------	------------	----------

	نافذة الاستجابة السريعة	نافذة تمويل الطوارئ الناقصة التمويل	المجموع
المبلغ المعتمد	618 454 688	229 700 550	848 145 238
عدد البلدان أو الأقاليم أو المناطق المستفيدة	58	(1)21	59(ب)
عدد المشاريع المموَّلة	205	123	328

- (أ) تلقّت بعض البلدان أو الأقاليم أو المناطق مخصصات من نافذتي التمويل كلتيهما.
- (ب) تشمل الدفعة الثانية من المنحة المتعددة السنوات لدعم التعليم في حالات الطوارئ للاجئين الروهينغيا في بنغلاديش.

5 — وفقا لنشرة الأمين العام \$ST/SGB/2010، يُصرف نحو الثلثين من مخصصات الصندوق من خلال نافذته للاستجابة السريعة. وتساعد المخصصات المقدمة من خلال هذه النافذة على تلبية الاحتياجات الإنسانية في المراحل الأولى من الأزمات المفاجئة أو في حالة حدوث تدهور كبير في حالة طوارئ قائمة. وبتخصصيص مبلغ \$618 مليون دو لار في عام 2020، يكون الصندوق قد قدّم أكبر مبلغ تمويل سنوي إجمالي من خلال نافذة الاستجابة السريعة منذ إنشائه. وإجمالا، يُرصد نحو ثلث مخصصات الصندوق لدعم حالات الطوارئ التي تعاني من نقص حاد في التمويل. وعادة ما تُرصد هذه المخصصات في جولتين خلال السنة وتساعد على توجيه الانتباه إلى النقص في التمويل والأزمات الإنسانية التي ربما تراجع اهتمام الجهات المائحة بها. وبتخصيص مبلغ \$202 مليون دولار في عام 2020 لما عدده 12 أزمة تعاني من نقص التمويل والإهمال، يكون الصندوق قد قدم أكبر مبلغ تمويل سنوي من خلال نافذة تمويل الطوارئ الناقصة التمويل منذ إنشائه (انظر المرفق الثاني).

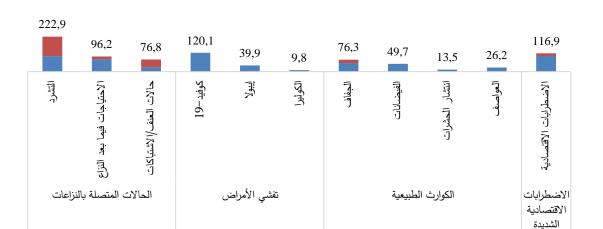
21-11849 2/27

باء - المخصصات بحسب نوع الطوارئ

4 - أنفق أكبر قدر من المساعدات في عام 2020 على الأزمات المتصلة بالنزاعات أو الصراعات الداخلية، حيث بلغ مجموعها 395,8 مليون دو لار (47 في المائة). وخُصص ما مجموعه 169,8 مليون دو لار (47 في المائة). وخُصص ما مجموعه 169,8 مليون دو لار (20 في المائة) من أجل التصدي لتقسي الأمراض، بما في ذلك جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19). وخُصص مبلغ يناهز 165,6 مليون دو لار (20 في المائة) لمعالجة الأثار الإنسانية للكوارث الطبيعية، ومبلغ 116,9 مليون دو لار (14 في المائة) لحالات الطوارئ المتصلة بالاضطرابات الاقتصادية الشديدة وغيرها من العوامل المضاعفة (انظر الشكل الأول). وخُصص أكثر من ربع التمويل للاحتياجات الإنسانية المتعلقة بالتشرد، مما يدل مرة أخرى على الدور الهام الذي يقوم به الصندوق في دعم الأشخاص الضعفاء الذين تسببت الأزمات في تشريدهم.

الشكل الأول مخصصات الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ لعام 2020 مصنفةً بحسب نوع حالة الطوارئ

(بملابين دولار ات الولايات المتحدة)



نافذة تمويل الطوارئ الناقصة التمويل ■ نافذة الاستجابة السريعة ■

جيم - المخصصات حسب القطاع

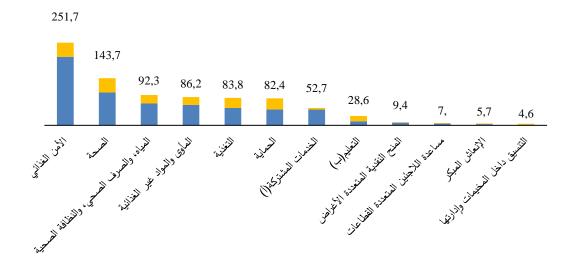
5 - خُصص ما مجموعه 251,7 مليون دولار (30 في المائة) لأنشطة الأمن الغذائي في عام 2020، بزيادة عن النسبة المسجلة في عام 2019 والبالغة 24 في المائة. وتعكس هذه الزيادة الشواغل المتعلقة بالأثر الثانوي لكوفيد-19، بما في ذلك ما يتعلق بخطر المجاعة. وفي سياق جائحة كوفيد-19، تلقت خدمات الاستجابة الصحية مبلغا تاريخيا قدره 143,7 مليون دولار، هذا المبلغ يمثل زيادة بنسبة 49 في المائة عن عام 2019. وتمشيا مع مبادرة منسق الإغاثة في حالات الطوارئ لزيادة الدعم المقدم إلى المجالات الرئيسية ذات الأولوية الناقصة التمويل، بلغ تمويل قطاع الحماية رقما قياسيا قدره 82,4 مليون دولار لهذا القطاع (انظر الدعم المقدم للتعليم مستويات غير مسبوقة، حيث خُصص أكثر من 28,6 مليون دولار لهذا القطاع (انظر الشكل الثاني).

الشكل الثاني

مخصصات الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ في عام 2020، بحسب القطاع

(بملابين دولارات الولايات المتحدة)





- (أ) تشمل الخدماتُ المشتركة خدماتِ النقل الجوي المشتركة للمساعدة الإنسانية، واللوجستيات المشتركة، والاتصالات السلكية واللاسلكية المشتركة، وسلامة وأمن الموظفين والعمليات.
 - (ب) تشمل أنشطة الحماية مبادرات في مجال حماية الطفل والعنف الجنساني والإجراءات المتعلقة بالألغام.

دال - المخصصات بحسب المنطقة

6 – وبمبلغ قيمته 496,9 مليون دو لار تكون أفريقيا قد حصات على أكبر حصة من مخصصات عام 2020 (56 في المائة)، تليها منطقة الشرق الأوسط بمبلغ 178,4مليون دو لار (21 في المائة)، فآسيا والمحيط الهادئ بمبلغ 50,5 مليون دو لار (9 في المائة) (انظر الشكل الثالث). وفي أفريقيا، أنفق التمويل الذي بلغ مجموعه 143,4مليون دو لار (29 في المائة) لتلبية الاحتياجات الناجمة عن النزاعات أو الصراعات الداخلية. وخصص مبلغ يناهز 97,3 مليون دو لار (20 في المائة) لمواجهة الكوارث الطبيعية. وإضافة إلى ذلك، خصص مبلغ قدره 93,3 مليون دو لار (19 في المائة) للتصدي لتقشي الأمراض. وكانت السودان دلك، خصص مبلغ قدره 93,3 مليون دو لار (19 في المائة) للتصدي لتقشي الأمراض. وكانت السودان تلقى مبلغا إجماليا قدره 105 ملايين دو لار لتلبية احتياجات المشردين والعائدين والمجتمعات المضيفة، ولدعم اليات الأمن الغذائي والحماية الاجتماعية، بوسائل منها التغذية في المدارس. ولمواجهة تقشي الجراد بكثرة في شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي، رُصدت ثلاثة مخصصات مجموعها 13,5 مليون دو لار موزعة على النحو التالى: مخصصان إقليميان (12 مليون دو لار).

21-11849 4/27

7 – ومن مجموع مبلغ قيمته 178,4 مليون دو لار صُرف لدعم الاستجابات الإنسانية في الشرق الأوسط، صرف معظمه أي مبلغ 167,2 مليون دو لار (94 في المائة) لتلبية الاحتياجات الإنسانية الناجمة عن النزاعات أو الصراعات الداخلية. وخُصص مبلغ إضافي قدره 11,2 مليون دو لار (6 في المائة) من أجل التصدي لتقشي الأمراض. وصرف مبلغ يقارب 65 مليون دو لار (36 في المائة من مخصصات الصندوق للمنطقة) لتلبية الاحتياجات الإنسانية الناجمة عن النزاعات أو الصراعات الداخلية والتشريد في اليمن، وخُصص مبلغ 56,7 مليون دو لار (32 في المائة) لتلبية الاحتياجات الإنسانية الناجمة عن التشريد المتصل بالنزاع الدائر في الجمهورية العربية السورية.

8 - ومن مجموع مبلغ قدره 79,2 مليون دولار مخصص لمنطقة آسيا والمحيط الهادئ، صـُرف مبلغ يفوق 25,9 مليون دولار (33 في المائة) من التمويل لتلبية الاحتياجات الإنسانية الناجمة عن الكوارث الطبيعية، وخُصص مبلغ 4,9 مليين دولار (6 في المائة) للاستجابة لحالات الطوارئ المتصلة بالنزاعات. وصـُرف مبلغ يناهز 30,6 مليون دولار (39 في المائة) للأزمة الإنسانية المعقدة في أفغانستان، باعتباره أكبر بلد مستفيد في المنطقة. وشـمل ذلك مبلغا قدره 15 مليون دولار للمساعدات المقدمة نقدا وبقسائم التي تستهدف انعدام الأمن الغذائي الشـديد في إطار المخصـصات المتعددة الأقطار التي تركز على آثار جائحة كوفيد-19. وكانت بنغلاديش ثاني أكبر جهة مستفيدة في المنطقة حيث تلقت ما مجموعه 18,3 مليون دولار، بما في ذلك 3,2 ملايين دولار للمنظمات غير الحكومية العاملة في الخطوط الأمامية التي تحظى بأهمية بالغة في إيصال المساعدة الإنسانية أثناء الجائحة و 5,2 ملايين دولار من أجل الأنشطة الاستباقية تحسبا لوقوع فيضانات شديدة.

9 – ومن أصل مبلغ قدره 50,5 مليون دولار مخصص لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، ومنطقة البحر الكاريبي، وجهت تدخلات الصندوق التي بلغت قيمتها في المجموع 21,4 مليون دولار (42 في المائة) لتلبية الاحتياجات الناجمة عن الكوارث الطبيعية. وبلغت قيمة التمويل اللازم لمواجهة حالات الطوارئ المتصلة بتقشي الأمراض 12 مليون دولار (24 في المائة). وخُصِّص مبلغ يقارب 18,9 مليون دولار (1) (37 في المائة) لتلبية الاحتياجات الناجمة عن الاضطرابات الاجتماعية والاقتصادية والاضطرابات السياسية والأثار الشديدة للجائحة في هايتي.

10 - وفي أوروبا الشرقية، خُصص مبلغ 000 900 دولار لتلبية الاحتياجات الإنسانية في أوكرانيا الناجمة عن جائحة كوفيد-19.

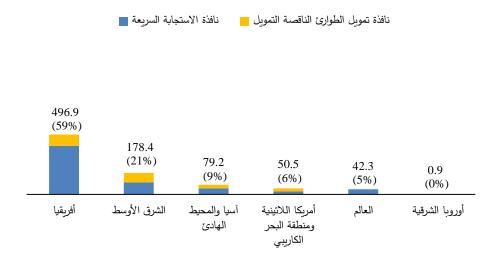
11 - وصرف مبلغ يناهز 42,3 مليون دولار (5 في المائة) من تمويلات الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ لتغطية تكاليف الخدمات اللوجستية العالمية في إطار تصدي الصندوق للجائحة.

⁽¹⁾ تلقت هايتي مبلغا قدره 12 مليون دولار من نافذة تمويل الطوارئ الناقصـــة التمويل ومبلغا قيمته 6,9 ملايين دولار من المنحة الإجمالية المقدمة من أجل التصدي لكوفيد-19 والمخصصات المرصودة للمنظمات غير الحكومية ذات الصلة بكوفيد-19.

الشكل الثالث

مخصصات الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ في عام 2020، بحسب المنطقة

(بملابين دولار ات الولايات المتحدة)



هاء - مخصصات كيانات الأمم المتحدة

12 - تلقى برنامج الأغذية العالمي ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة ما يزيد على نصف (52 في المائة) مخصصات الصندوق عموما. ويرتبط ارتفاع مستوى التمويل لهذين الكيانين بخبرتهما في القطاعات الأكثر حصولا على التمويل، وهي الأمن الغذائي والصحة والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية، التي حصلت على 487,7 مليون دولار (58 في المائة من مجموع المبلغ المخصص في عام 2020) (انظر الشكل الرابع).

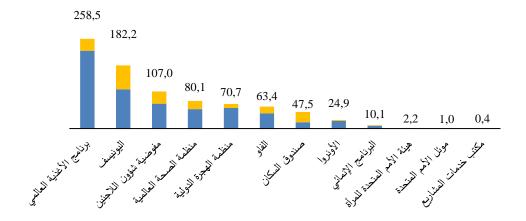
21-11849 6/27

الشكل الرابع

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ في عام 2020، المخصصات مصنفةً بحسب كيانات الأمم المتحدة

(بملابين دو لار ات الو لايات المتحدة)





المختصرات: اليونيسف، منظمة الأمم المتحدة للطفولة؛ مفوضية شؤون اللاجئين، مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين؛ منظمة الهجرة، المنظمة الدولية للهجرة؛ الفاو، منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة؛ صيندوق السكان، صيندوق الأمم المتحدة للسكان؛ الأونروا، وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى؛ البرنامج الإنمائي، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي؛ هيئة الأمم المتحدة للمرأة، هيئة الأمم المتحدة للمسلولة بين الجنسين وتمكين المرأة؛ موئل الأمم المتحدة، برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية؛ مكتب خدمات المشاريع، مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع.

وإو – القروض

13 - في آذار/مارس، وافق منسق الإغاثة في حالات الطوارئ على قرض قيمته 10 ملايين دولار لمنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو) لتوسيع نطاق عمليات مكافحة الجراد الصحراوي في المناطق الأكثر تضررا في إثيوبيا والصومال وكينيا. وفي أيلول/سبتمبر وتشرين الثاني/نوفمبر، قدم الصندوق قرضين يبلغ مجموعهما 30 مليون دولار إلى وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى للمساعدة في إدارة أزمة حادة في التدفق النقدي وتجنب الانقطاع الوشيك في تقديم المساعدة المنقذة للأرواح والحماية لما عدده 5,7 ملايين لاجئ فلسطيني (انظر المرفقين الثالث والرابع).

ثالثا - أهم الملامح المتعلقة باستخدام الصندوق في عام 2020

ألف - لمحة عامة

-14 أتاح التمويل الذي خُصِتص في عام 2020 توفير المساعدة المنقذة للأرواح لما يقدر عددهم بـ 69,3 مليون نسمة (2)، نحو 54 في المائة منهم نساء وفتيات. وكانت حصة النساء والفتيات اللاتي تلقين الدعم المقدم من الصندوق أعلى من ذلك في بعض القطاعات من قبيل التغذية التي بلغت نسبة 65 في المائة والحماية التي بلغت نسبة 56 في المائة. وأتاح التمويل أيضا تقديم مساعدات حيوية إلى 40,6 مليون نسمة من المشردين والمجتمعات المضيفة، وهو ما يمثّل نسبة 59 في المائة من جميع الأشخاص الذين تلقوا تمويلا في عام 2020.

15 – وشمل التمويل في عام 2020 ما يلي:

- 41,7 مليون نسمة تلقوا الرعاية الصحية
- 16,2 مليون نسمة تلقوا مساعدات غذائية والمساعدة على تيسير سُبُل العيش القائمة على الزراعة
 - 12,7 مليون نسمة استفادوا من المساعدة في توفير المياه والصرف الصحي
 - 8,6 ملابين نسمة استفادوا من التدخلات في مجال الحماية
 - 3,7 ملايين نسمة حصلوا على الدعم في مجال التغذية
 - 2,9 مليون نسمة استفادوا من الدعم للحصول على التعليم
- 2,7 مليون نسمة استفادوا من خدمات إدارة المخيمات وتوفير المساعدة في مجال المأوى أو مواد
 الإغاثة الأساسية
- أكثر من مليون نسمة تلقوا المساعدة من خلال المنح النقدية المتعددة الأغراض، والمساعدة المقدمة
 في إطار الانعاش المبكر، والخدمات المشتركة.

باء - التصدي لمرض فيروس كورونا (كوفيد-19) على الصعيد العالمي

16 - قام الصندوق بدور حاسم في التصدي لكوفيد-19. وقدم 120 مليون دولار للمساعدة على التصدي للأثار الأولية للجائحة عن طريق توفير خدمات الصحة والنظافة الصحية المباشرة، بما في ذلك رصد أكثر من 40 مليون دولار للخدمات اللوجستية والخدمات المشتركة. وقدم مبلغا إضافيا قدره 105 ملايين دولار من خلال مخصصات تستهدف مباشرة الأثار الثانوية للجائحة(3).

17 - وفي آذار/مارس 2020، مع بداية تقشي الجائحة، قدم الصندوق 95 مليون دو لار في شكل منح إجمالية على الصعيد العالمي لتيسير انطلاق عمليات التصدي التي تقوم بها كيانات الأمم المتحدة، مع التركيز على الرعاية الصحية والمياه والصرف الصحي. وبدلا من صرف الأموال مباشرة للأفرقة القطرية، وفر

21-11849 8/27

⁽²⁾ يَستثني هذا الرقم، قدر الإمكان، المستفيدين غير المباشرين من حملات التوعية بكوفيد-19 أو المبادرات الأخرى المماثلة.

⁽³⁾ من أصل مبلغ قدره 105 ملايين دولار مخصص للتصدي لآثار كوفيد-19 الثانوية (ويشمل 80 مليون دولار للأمن الغذائي و 25 مليون دولار للعنف الجنساني)، صُرف مبلغ 54 مليون دولار في عام 2021.

الصندوق موارد اتسعة كيانات، مما أتاح لها إيلاء أولوية لتوزيع المنح على السياقات ذات الاحتياجات الأكبر. وقُدم جزء كبير (40 مليون دو لار) من الموارد إلى برنامج الأغذية العالمي لمواصلة العمليات الإنسانية، بما في ذلك عمليات المنظمات غير الحكومية، وذلك بدعم نقل الإمدادات والعاملين في حالات الطوارئ في مواجهة الاختلال الشديد في سلاسل الإمداد التجارية الدولية. وقُدم أيضا جزء كبير (20 مليون دولار) إلى منظمة الصحة العالمية لوقف تقشي الجائحة ودعم أضعف النظم الصحية في الكشف عن المرضى بكوفيد-19 وعلاجهم. وشكل هذا الضخ الأول والمبكر للموارد أمرا حاسما لدعم شراء المعدات الطبية والوقائية ومواد النظافة الصحية بكميات كبيرة، فضلا عن إذكاء الوعي على مستوى المجتمعات المحلية بكوفيد-19 والتخفيف من المخاطر. وفي حزير ان/يونيه 2020، أكمل الصندوق تلك العمليات برصد المخصصات الأولى على الإطلاق التي صرفت للمنظمات غير الحكومية العاملة في الخطوط الأمامية. فالصندوق قدم 25 مليون دو لار لدعم 24 منظمة في ستة بلدان من أجل التصدي لكوفيد-19: بنغلاديش وجمهورية أفريقيا الوسطى وجنوب السودان والسودان وليبيا وهايتي. وشكلت المنظمات غير الحكومية الموطنية أو المحلية ثلث المنظمات المستفيدة. وعملت المنظمة الدولية للهجرة بمثابة الجهة المتصرفة في المنح، فساعدت على كفالة الدعم والإشراف اللازمين على الصعيد القطرى.

18 - ومع تطور الأثار الناجمة عن كوفيد-19، واصل الصندوق عمليات التصدي بسرعة ومرونة لكي يحافظ على قدرته على تلبية الاحتياجات الجديدة المتصلة بالأثار الثانوية للجائحة. وفي تشرين الثاني/نوفمبر، خصص الصندوق مبلغ 80 مليون دولار للتصدي لارتفاع مستويات الجوع في أفغانستان وبوركينا فاسو وجمهورية الكونغو الديمقر اطية وجنوب السودان ونيجيريا واليمن من خلال برامج المساعدات المقدمة نقدا وبقسائم التي تعتبر فعالة وسريعة بصورة خاصة لأنها تتيح للمتضررين تلبية احتياجاتهم على أفضل وجه. وفي تشرين الثاني/نوفمبر، تصدى الصندوق لتزايد حالات العنف الجنساني أثناء الجائحة. وقدم الصندوق مبلغا قدره 25 مليون دولار إلى صندوق الأمم المتحدة للسكان وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة) لدعم برامج منع العنف الجنساني والتصدي له في 11 بلدا، بما في ذلك تعزيز القدرات التنفيذية للمنظمات التي تقودها النساء ومنظمات حقوق المرأة.

جيم - الصندوق والأزمات المتصلة بالنزاعات والأزمات الطويلة الأمد

19 - صرف أكبر قدر من المساعدات في عام 2020 على الأزمات المتصلة بالنزاعات أو الصراعات الداخلية، حيث بلغ مجموعها 395,8 مليون دولار (47 في المائة). ويرد أدناه مثالان على أهم المخصصات التي رُصدت في عام 2020 فيما يتعلق بهذين النوعين من الأزمات.

الجمهورية العربية السورية

20 – من أجل التصدي لزيادة التشرد الداخلي المتصل بالنزاع الدائر في الجمهورية العربية السورية، رصد الصندوق مخصصين خلال الربع الأول من العام من خلال نافذتي الاستجابة السريعة والطوارئ الناقصة التمويل، بلغ مجموعهما 54,9 مليون دو لار. ورصد هذان المخصصان لمساعدة الجهات الشريكة في المجال الإنساني على تلبية الاحتياجات العاجلة المستجدة ومعالجة مجالات أولويات الاستجابة الحالية التي تعانى من نقص شديد في التمويل.

21 – وبهدف تلبية أكثر الاحتياجات إلحاحا لــــ 420 000 نستجابة السريعة للصندوق سيتيح لكيانات الأمم المتحدة والجهات الشريكة لها أن توسع نطاق بناء المآوى وتيسر توفير مواد وخدمات الإغاثة لكيانات الأمم المتحدة والجهات الشريكة لها أن توسع نطاق بناء المآوى وتيسر توفير مواد وخدمات الإغاثة الحيوية. ويكمل مخصص الاستجابة السريعة في الشمال الغربي التمويل من خلال نافذة تمويل الطوارئ الناقصة التمويل، مما أتاح لكيانات الأمم المتحدة مواصلة توفير الأنشطة المنقذة للأرواح في جميع أنحاء البلد على الرغم من النقص المزمن في التمويل. وأدت المخصصات التي استهدفت 1,3 مليون نسمة من أشد الفئات ضعفا، بمن فيهم المشردون داخليا والعائدون حديثا، دورا بالغ الأهمية في تقديم المساعدة للنساء والفتيات (ولا سيما الناجيات من العنف الجنساني)، وتلبية احتياجات الأشخاص ذوي الإعاقة، وتعزيز قدرات التعليم في حالات الطوارئ، وتحسين خدمات حماية الطفل.

بوركينا فاسو

22 – لئن عانت بوركينا فاسو من آثار حالات طوارئ إنسانية على مدى العامين الماضيين، فإن مستويات غير مسبوقة من التشرد والنزاع وانتهاكات حقوق الإنسان قد ولّدت أزمة مستمرة ومتعددة الجوانب أجبرت أكثر من مليون نسمة على الفرار من ديارهم وخلّفت ما لا يقل عن 2,2 مليون شخص في حاجة إلى المساعدة الإنسانية.

23 – واستجابة للاحتياجات الإنسانية، رصد الصندوق ثلاثة مخصصات منفصلة لبوركينا فاسو في عام 2020، بلغ مجموعها 22 مليون دولار واستهدفت تلبية الاحتياجات العاجلة المتعلقة بالمأوى والنظافة الصحية والحماية لأكثر من 1,1 مليون نسمة. وساعدت مخصصات أولى قدر ها 10 ملايين دولار في آذار/مارس من نافذة الاستجابة السريعة على الشروع في دفع المساعدة المنقذة للأرواح إلى في آذار/مارس من نافذة الاستجابة السريعة على الشروع في دفع المساعدة والصحي والنظافة الصحية والمحتية والمحتية والصحة وخدمات الحماية. وتلقت العمليات الإنسانية في البلد مخصصات ثانية قدر ها 6 ملايين دولار من خلال نافذة الاستجابة السريعة للصندوق في كانون الأول/ديسمبر لمعالجة انعدام الأمن الغذائي من خلال المساعدات المقدمة نقدا وبقسائم. وأتاحت المخصصات الخاصة لبرنامج الأغذية العالمي تقديم من انعدام الأمن الغذائي، وهي تكمل مخصصات الطوارئ الجارية الناقصة التمويل في وسط بوركينا فاسو وشرقها وشمالها. وصرفت مخصصات ثالثة قدرها 6 ملايين دولار من خلال نافذة تمويل الطوارئ الناقصة والتمويل في وسط بوركينا فاسو التمويل في تشرين الأول/أكتوبر لتقديم المساعدة إلى أشد الفئات ضعفا من حيث سبل العيش والصحة التمويل في تشرين الأول/أكتوبر لتقديم الموقتة؛ وتقديم خدمات متعددة القطاعات لإدارة العنف الجنساني.

دال - الصندوق والكوارث الطبيعية

24 - خصص الصندوق في عام 2020 نحو 165,6 مليون دولار (20 في المائة) للتصدي للآثار الإنسانية المترتبة على الكوارث الطبيعية. ويرد أدناه مثالان على أهم المخصصات التي قدمت فيما يتعلق بهذين النوعين من الأزمات في عام 2020.

21-11849 **10/27**

تفشي الجراد في شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي

25 - في عام 2020، تأثر العديد من البلدان في شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي بانتشار الجراد بسرعة. وهددت أسراب ضخمة من الحشرات الإنتاج الزراعي في البلدان التي يتعرض فيها الأمن الغذائي بالفعل للخطر بسبب حالات الجفاف المتكررة والنزاعات وارتفاع أسعار المواد الغذائية وآثار جائحة كوفيد-19.

26 – ومن أجل التصدي لتفشي الجراد، قدم الصندوق إلى منظمة الأغذية والزراعة مخصصات إقليمية قدر ها 10 ملايين دولار لفائدة شرق أفريقيا، ومخصصات إقليمية قدر ها مليونا دولار لفائدة الجنوب الأفريقي، ومخصصات قدر ها 1,5 مليون دولار لفائدة كينيا من نافذته للاستجابة السريعة. وساهمت الأنشطة التي يدعمها الصندوق، بما في ذلك زيادة عمليات الرش الجوي لمبيدات الأفات، في حماية الأمن الغذائي لحوالي 24,3 مليون نسمة، مع الحيلولة أيضا دون احتمال وقوع خسائر في المحاصيل الزراعية تفوق قيمتها بليون دولار. وفي آذار/مارس، ساعد قرض بقيمة 10 ملايين دولار قُدم إلى منظمة الأغذية والزراعة على سد النقص في تبرعات الجهات المائحة لضمان توسيع نطاق عمليات مكافحة الجراد في الوقت المناسب.

أعاصير متتابعة تضرب أمربكا الوسطى

27 - في تشرين الثاني/نوفمبر 2020، وعلى مدى أسبوعين، ضربت أعاصير متتابعة أمريكا الوسطى، أضرت بأكثر من 8 ملايين نسمة في غواتيمالا ونيكاراغوا و هندوراس وخلفت دمارا هائلا وتسببت في زيادة كبيرة في الاحتياجات الإنسانية. وجلبت الأعاصير مزيدا من الدمار إلى حالة إنسانية تتسم أصلا باحتياجات متعددة الأوجه في ظل جائحة كوفيد-19 المستمرة. وفي مواجهة هذا الوضع، خصص الصندوق 8,4 ملايين دولار من نافذته للاستجابة السريعة لدعم جهود الإغاثة الإقليمية، حيث تلقت هندوراس 9,5 ملايين دولار وغواتيمالا 2,5 مليون دولار ونيكاراغوا مليوني دولار. ويسر الصندوق تقديم الدعم الحيوي لإنقاذ حياة أكثر من 1000 483 نسمة في البلدان الثلاثة، بما في ذلك المساعدة الغذائية الفورية، والحصول على مياه الشرب، ومرافق النظافة الشخصية، وخدمات الرعاية الصحية الحيوية. ونظرا لحالات العنف الجنسي والجنساني المرتفعة نسبيا في المنطقة، استخدمت الأنشطة التي يدعمها الصندوق لسد الثغرات الحرجة على صعيد الحماية في السياقات التي تواجه فيها النساء والأطفال والأقليات الجنسية مخاطر كبيرة في مجال الحماية.

رابعا - المبادرات الاستراتيجية للصندوق

ألف - دعم المجالات ذات الأولوبة الناقصة التمويل

28 – في بداية عام 2019، دعا منسق الإغاثة في حالات الطوارئ المنسقين المقيمين ومنسقي الشؤون الإنسانية في البلدان التي توجد فيها عمليات إنسانية جارية إلى الاستفادة من التمويل المقدم من الصندوق لضمان تركيز المزيد من الاهتمام على أربعة مجالات ذات أولوية لا تزال تعاني من نقص مزمن في التمويل على الرغم من الالتزامات الدولية وتكتسي أهمية حاسمة لتقديم المساعدة الجيدة، وهي: (أ) تقديم الدعم للنساء والفتيات، بما في ذلك معالجة العنف الجنساني والصحة الإنجابية والتمكين؛ (ب) والبرامج التي تستهدف الأشخاص ذوي الإعاقة؛ (ج) والتعليم في سياق الأزمات التي طال أمدها؛ (د) والجوانب الأخرى للحماية.

29 - ويساعد أيضا استخدام الصندوق لزيادة التركيز على المجالات الأربعة ذات الأولوية على توجيه الانتباه إلى المجالات الناقصة التمويل هذه على الصعيدين القطري والعالمي. وبناء على الزخم المكتسب في عام 2019، تحقق المزيد من النتائج الإيجابية في عام 2020، مع وجود مستوى قياسي من التمويل الذي يُصرف من أجل تحقيق هذه الأولويات الهامة.

30 – وشكلت النساء والفتيات نسبة تناهز 54 في المائة من 69,3 مليون شخص استهدفتهم المساعدة المنقذة للأرواح من خلال الصندوق في عام 2020. وفي عام 2020(4)، صرف ما لا يقل عن 65 مليون دولار من التمويلات لتغطية تكاليف الأنشطة الرامية إلى منع العنف الجنساني والتصدي له. وفي عام 2020، قدمت كيانات الأمم المتحدة المساعدة إلى 8,1 ملايين شخص من ذوي الإعاقة من خلال مخصصات الصندوق. وشهد عام 2020 أعلى مستوى لمخصصات الصندوق المرصودة حصرا لقطاع التعليم منذ إنشاء الصندوق في عام 2000، حيث خصص مبلغ يناهز 8,5 مليون دولار لمشاريع التعليم في حالات الطوارئ، مقارنة بالمبلغ القياسي السابق وقدره 19,3 مليون دولار المسجَّل في عام 2019. وبلغ التمويل الموجَّه لقطاع الحماية 82,4 مليون دولار في عام 2020، وهو أعلى مبلغ حتى الأن، ويمثل زيادة كبيرة عن الرقم القياسي السابق الذي سجل في عام 2010 وهو 52,4 مليون دولار.

31 - وكلّف الصندوق بإجراء استعراض في أوائل عام 2020 يقوم بصورة مستقلة بتقييم التقدم المحرز في المجالات ذات الأولوية الناقصة التمويل وتحديد الخطوات اللازمة لزيادة إدراجها في مخصصاته. ووفقا للاستعراض، أحرز تقدم فيما يتعلق بإدراج توفير التمويل للمجالات الأربعة في مخصصات الصندوق. وحدد الاستعراض أيضا عدة مجالات يمكن أن يكون لاتخاذ مزيد من الإجراءات فيها أثر إيجابي، وهو ما سعى الصندوق إلى معالجته.

باء - العمل الاستباقى

22 - شارك الصندوق منذ عام 2018، عندما شرع في البداية في تعزيز استجابة أكثر استباقا للصدمات الإنسانية التي يمكن توقعها، في وضع ثلاثة أطر عمل استباقية وتنفيذها، وذلك في الصوامال وإثيوبيا لمواجهة الصدمات الناجمة عن الجفاف الشديد وفي بنغلاديش لمجابهة فيضانات الأنهار. وفي عام 2020، خصص الصندوق ما مجموعه 33,4 مليون دولار لأطر العمل الاستباقي. ويجمع كل إطار بين ثلاثة عناصر، هي: (أ) آلية تنبؤ قوية مرتبطة بعملية واضحة لصنع القرار؛ (ب) ومجموعة من الإجراءات المتفق عليها مسبقا والتي يمكن أن تغير مسار الأزمة؛ (ج) والأموال المرتبة مسبقا التي يمكن صرفها للشروع فورا في القيام بأنشطة بمثل الوقت فيها عاملا حاسما.

33 – وفي حزير ان/يونيه، تم بلوغ العتبة المحددة سلفا للعمل الاستباقي في الصومال، ومن المتوقع أن يواجه 22 في المائة من السكان حالات انعدام للأمن الغذائي تصل إلى مستويات الأزمة إذا لم يُتخذ أي إجراء. واستجابة لذلك، خصص منسق الإغاثة في حالات الطوارئ 15 مليون دولار من الصندوق لدعم مجموعة أنشطة متعددة القطاعات.

21-11849 12/27

⁽⁴⁾ من المرجح أن يكون هذا المبلغ القياسي أقل من المبلغ الحقيقي لأنه لا يتضمن سوى تدخلات مكافحة العنف الجنساني التي تدرج تكاليفها بوضوح في المشاريع الممولة من قبل الصندوق.

34 - وفي أوائل تموز /يوليه، جرى تفعيل الإطار في بنغلاديش عندما أشارت التوقعات إلى إمكانية حدوث فيضانات شديدة، مما أتاح للوكالات إيصال المساعدة الإنسانية إلى أكثر من 200 000 شخص قبل بلوغ الفيضانات ذروتها. ومع الاتفاق بالفعل على المشاريع وآليات التمويل، تسنى للصندوق أن يوافق على مبلغ قدره 5,2 ملايين دولار في غضون أربع ساعات⁽⁵⁾، وهذا يمثل أسرع عملية صرف للأموال على الإطلاق.

35 – وكان منسق الإغاثة في حالات الطوارئ قد قرر أن يقدم الصندوق ما يصل إلى 20 مليون دولار للأنشطة الاستباقية في إثيوبيا في عام 2020 للتخفيف من الآثار الإنسانية الناجمة عن عدم نزول الأمطار وعن الجفاف. ونظرا لبطء تطور الحالة المناخية، صرف الصندوق مبلغا قدره 13,2 مليون دولار في كانون الأول/ديسمبر 2020 للشروع في أنشطة يمثل الوقت فيها عاملا حاسما في مواجهة عدم نزول الأمطار، ومبلغا آخر قدره 6,8 ملايين دولار في شباط/فيراير 2021.

36 – واستُخلصت بعض الدروس الأولية من كل مشروع من هذه المشاريع التجريبية الاستباقية الثلاثة، فضلا عن أدلة أولية على مزايا العمل الاستباقي المتعدد الجهات صاحبة المصلحة والقطاعات على نطاق واسع. وأظهر تقييم خارجي أنه جرى الوصول إلى الناس، عموما، في وقت أبكر وبوتيرة أسرع وبتكلفة أقل من الاستجابة العادية المماثلة، وبطريقة وجد الناس أنها أكثر تمكينا. وتشير النتائج الأولية التي تم التوصل إليها من المخصصات التي رُصدت للصومال، والتي شملت تمويل تدابير مكافحة الجراد، والإصلاح السريع للآبار، والتطعيم الواسع النطاق للماشية، والتحويلات النقية، ورصد الحماية، إلى أن الأنشطة الاستباقية ساعدت على الحد من تقشي الأمراض (مقارنة بالفترات المماثلة في السنوات السابقة)، وكان لها أثر إيجابي على الأوضاع المالية للأسر المعيشية، والصحة العقلية، ومردودية تربية الماشية، والنزاعات القبلية على الموارد المائية.

خامسا - تنظيم الصندوق وإدارته

ألف - الفربق الاستشاري للصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ

37 – أنشئ الفريق الاستشاري عملا بقرار الجمعية العامة 124/60 ليتولى إسداء المشورة إلى الأمين العام، عن طريق منسق الإغاثة في حالات الطوارئ، بشأن استخدام الصندوق وأثره. وفي عام 2020، قام الأمين العام، في إطار التناوب المنتظم على العضوية، بتعيين 10 أعضاء جدد في الفريق الاستشاري، ليصل مجموع العدد إلى 19 عضوا، وضمان التنوع التمثيلي في العضوية. وعقد اجتماعان رسميان للفريق الاستشاري في عام 2020، إلى جانب ثلاث حلقات دراسية شبكية غير رسمية ركزت على تصدي الصندوق لكوفيد-19 والجهود المبذولة في إطار العمل الاستباقي وتقرير النتائج السنوية. وجميع الاجتماعات عقدت عن بعد بسبب القيود المفروضة على السفر نتيجة لكوفيد-19.

38 – وأثنى الفريق الاستشاري، خلال اجتماعيه الرسميين اللذين عقدا في حزيران/يونيه وكانون الأول/ديسمبر، على الصندوق لتصديه لهذه الجائحة على الصعيد العالمي، ولما أبداه من سرعة ومرونة في صرف المنح. وناقش الفريق أيضا دور الصندوق في مشهد العمل الإنساني ومبادرات الصندوق الجديدة في عام 2020، وهي مبادرات تهدف إلى تعزيز الأثر الاستراتيجي والتشغيلي للتمويل وتشجيع التغيير الإيجابي للمنظومة. وأقر الفريق الاستشاري بالتحديات المتعلقة بالاحتياجات الإنسانية المتزايدة وقلة الموارد المتاحة، وأشاد بالصندوق لكونه عاملا محفزا على الكفاءة والفعالية في منظومة العمل الإنساني.

⁽⁵⁾ في بنغلاديش، استخدم مبلغ 2,8 مليون دولار من المخصصات الأولية البالغة 5,2 ملايين دولار للاضطلاع بالعمل الاستباقي، بينما أعيد برمجة مبلغ 2,4 مليون دولار للاستجابة لعمليات إنقاذ الأرواح بعد الفيضانات.

باء - نطاق التغطية العالمي لشراكات الصندوق

39 - في حين أن الصندوق مكلف بتقديم مِنَح إلى كيانات الأمم المتحدة على وجه الحصر، فإن العديد من مِنَحه تُنقِّذها كيانات الأمم المتحدة في إطار شراكة مع المنظمات غير الحكومية والحكومات المضيفة وجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر.

40 - ونظرا لتزايد الحاجة إلى التمويل العاجل للمنظمات غير الحكومية العاملة في الخطوط الأمامية في سياق الجائحة العالمية، استكشف الصندوق سبل دعمها بطريقة مباشرة أكثر. وفي هذا الصدد، خُصِت مبلغ قدره 25 مليون دو لار في خطوة مبتكرة في آذار/مارس لدعم استجابات المنظمات غير الحكومية في ستة بلدان. وفي كانون الأول/ديسمبر، قدمت منح على الصعيد العالمي قدرها 25 مليون دو لار إلى كيانين من كيانات الأمم المتحدة، بشرط أن يُصرف ما لا يقل عن 30 في المائة من التمويل الإجمالي إلى المنظمات المحلية التي تقودها النساء أو منظمات حقوق المرأة من أجل التصدي للعنف الجنساني⁽⁶⁾.

41 – ومن مجموع مخصصات الصندوق البالغة 53,86 مليون دولار في عام 2019 (وهي آخر سنة تتوافر بشأنها بيانات كاملة عن الشراكات)⁽⁷⁾، قدمت كيانات الأمم المتحدة المستفيدة من الصندوق ما مقداره 126 مليون دولار (23 في المائة) كمِنَح فرعية. وفي عام 2019، دخلت كيانات الأمم المتحدة في شرراكات مع 735 منظمة من غير منظمات الأمم المتحدة في 46 من أصل 49 بلدا أو إقليما أو منطقة يدعمها الصندوق. ومن بين هذه المنظمات، كان هناك رقم قياسي (588) من الجهات المحلية والوطنية الشريكة، بما في ذلك 377 منظمة غير حكومية وطنية أو محلية، و 196 كيانا حكوميا، و 15 جمعية للصليب الأحمر والهلال الأحمر. أما الجهات الشريكة الـ 147 المتبقية فهي من المنظمات غير الحكومية الدولية. وتشكل هذه الشبكة أوسع شبكات الشراكة نطاقا التي تسجل في سنة واحدة في تاريخ الصندوق.

جيم – الشفافية

42 – خلال عام 2020، واصل الصندوق تعزيز الشفافية والمساءلة لديه. ولا تزال قرارات المنح تُتاح حين اتخاذها عن طريق الموقع الشبكي للصندوق وتنشر في عدة منصات، بما في ذلك دائرة التتبع المالي وموقع "تبادل البيانات الإنسانية" والمبادرة الدولية للشفافية في المعونة. وفي عام 2020، ظلت درجة الشفافية التي سجلها الصندوق على منصة المبادرة عند 95 في المائة، مما جعل الصندوق واحدا من أعلى 15 منظمة من بين 2000 منظمة تنشر بياناتها وفقًا لمعايير المبادرة.

43 – وفي آذار/مارس 2020، أطلق الصندوق آلية تتبع شبكية للمخصيصات تقدم، لكل مخصيص من مخصيصات الصندوق، معلومات آنية عن حالة الطوارئ الإنسانية، ومسوغات التمويل والمساعدة المقدمة من خلال مشاريع الكيانات. واستُحدث معلم آخر للشفافية، وهو مركز بيانات الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، في عام 2020 وبدأ عمله في أوائل عام 2021. وبالتعاون مع الموقع الشبكي للصندوق، يوفر المركز مجموعة واسعة من المواد البصرية التفاعلية التي تتبح سهولة الاطلاع على البيانات المتعلقة بالمخصصات.

21-11849 14/27

⁽⁶⁾ صُرف التمويل في أوائل عام 2021.

⁽⁷⁾ يستغرق الأمر عادة فترة تصل إلى تسعة أشهر لتنفيذ المشاريع التي يمولها الصندوق وثلاثة أشهر للإبلاغ عن نتائجها.

44 - وفي عام 2020، عمل الصندوق أيضا، إلى جانب الصناديق المشتركة القطرية التابعة لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، على زيادة إبراز التمويل عبر آليتي التمويل، ووضع مركز بيانات للصناديق المشتركة. وقد بدأ العمل بمركز بيانات الصناديق المشتركة في أوائل عام 2021، وزاد من شفافية أموال المكتب بتوفير بوابة واحدة لبيانات التمويل الموحدة للصندوق والصناديق المشتركة القطرية.

دال - إدارة المخاطر

45 – واصل الصندوق، في عام 2020، تتبع حالات الغش المحتملة في استخدام أمواله، وتقديم معلومات بشأنها. وتمشيا مع المبادئ التوجيهية للصندوق المتعلقة بالاتصالات وإجراءات تشغيله الموحدة، استمرت أمانته في التواصل مع الكيانات والجهات المانحة بشأن حالات الغش المحتملة.

هاء - القيمة المضافة الاستراتيجية للصندوق

47 - يوفر الصندوق قيمة مضافة كبيرة باعتباره آلية تمويل عالمية، مما يعزز أثره الاستراتيجي الذي يتجاوز دوره كمصدر لتمويل الأنشطة الإنسانية. فعندما طلب تقدير القيمة الاستراتيجية المضافة التي حققها التمويل المخصص في عام 2019، وفقا لأربعة أبعاد استراتيجية أساسية، ذكر ما نسبته 94 في المائة من المنسقين المقيمين ومنسقي الشؤون الإنسانية في تقارير هم أن التمويل أدى إلى التنفيذ السريع للاستجابة الإنسانية، وأفاد ما نسبة 96 في المائة منهم أن التمويل ساعد على الاستجابة لاحتياجات المساعدة الإنسانية ذات التوقيت الحرج، وذكر ما نسبته 84 في المائة أن الأموال ساعدت على تحسين تنسيق العمل الإنساني(8). وللتمويل أيضا أثر مضاعف هام فهو بمثابة عامل يحفز على اتخاذ المزيد من الإجراءات. وأشارت نسبة مجموعها 76 في المائة من المنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية إلى أن الأموال التي قدمها الصندوق في عام 2019 قد ساعدت على تحسين تعبئة الموارد من مصادر أخرى، وذكر ما نسبته 24 في المائة منهم أن الصندوق ساهم جزئيا في حشد موارد مالية إضافية.

واو - الاستعراضات المستقلة التي تجرى بتكليف من الصندوق

48 – بغية تزويد منسق الإغاثة في حالات الطوارئ وأصحاب المصلحة في أعمال الصندوق بتأكيدات حول الإنجازات التي حققها، تأذن أمانة الصندوق بإجراء استعراضات مستقلة سنويا بشأن مساهمة الصندوق في الاستجابة الإنسانية في مجموعة مختارة من البلدان أو المناطق.

15/27 21-11849

⁽⁸⁾ مستمدة من التقارير عن جميع التمويلات المقدمة من الصندوق في عام 2019 والمنفذة في عامي 2019 و 2020.

49 - وفي عام 2020، أتمت أمانة الصندوق در استين. أو لاهما أجريت بهدف تقييم دعم الصندوق للمجالات الأربعة ذات الأولوية الناقصة التمويل التي حددها منسق الإغاثة في حالات الطوارئ؛ وركزت الثانية على دور الصندوق في حالات الطوارئ الأصنع حجما التي كثيرا ما تجتذب تمويلا محدودا من الجهات المانحة، مما يجعل الصندوق المصدر الوحيد أو الرئيسي لتمويل حالات الطوارئ في الاستجابة الإنسانية. ووفقا للدراسة الثانية، فإن الصندوق في البلدان التي جرى استعراضها يوفر مصدرا موثوقا لتمويل كل صدمة جديدة، ويعتبر مصدرا موثوقا به للتمويل كملاذ أخير في البيئات التي تعاني من شح الموارد. ولوحظ أيضا أن مخصصات الصندوق، في الوقت الذي تدعم فيه العمل الإنساني المنقذ للأرواح، ساعدت على تعزيز النهج المتعلقة بالصلة بين العمل الإنساني والتنمية والسلام.

50 - وفي عام 2020، شرعت أمانة الصندوق في القيام بثلاث دراسات أخرى لا تزال جارية: لاستعراض أولى المخصصات من نوعها التي رُصدت للمنظمات غير الحكومية من خلال المنظمة الدولية للهجرة؛ واستعراض دعم الصندوق للمساعدات المقدمة نقدا وبقسائم؛ واستعراض دعم الصندوق للبرامج الرامية إلى منع العنف الجنساني والتصدي له.

زاي - تحديث نشرة الأمين العام

51 - يُسترشد في إدارة الصندوق بنشرة الأمين العام ST/SGB/2010/5 المتعلقة بإنشاء الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ وتشخيله. وقد صدرت في البداية في عام 2006 وحُرِّثت في عام 2010. وبناء على طلب الأمين العام، بدأ مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية عملية تحديث لهذه النشرة التي من المتوقع الانتهاء منها في عام 2021.

حاء - تحديث معايير الصندوق لإنقاذ الأرواح

52 – تحدد الجمعية العامة في قرارها 124/60 ولاية الصندوق ومعايير إنقاذ الأرواح التي تحدد أنواع الأنشطة المؤهلة للانتفاع بمنح الصندوق. وقد وضعت الوثيقة التي تقدم وتحدد معايير إنقاذ الأرواح في البداية في عام 2006 وجرى تحديثها في عام 2010. ومع أن الولاية التي أناطتها الجمعية العامة بالصندوق لم تتغير، فقد تطور المشهد الإنساني الذي يعمل فيه الصندوق تطورا كبيرا، مما استلزم تحديث المعايير المنقذة للأرواح. وطوال عام 2020، واصل الصندوق مشاوراته مع كيانات الأمم المتحدة ومنسقي المجموعات العالمية والفريق الاستشاري لتحديد الجوانب والمجالات الرئيسية للمعايير التي تتطلب المزيد من التحسين، وذلك وفقا لاتفاقات اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات المبرمة منذ عام 2010. وقد وافق منسق الإغاثة في حالات الطوارئ على النسخة المحدثة من معايير إنقاذ الأرواح في تشرين الأول/أكتوبر 2020.

سادسا - مستويات تمويل الصندوق وقاعدة جهاته المانحة

ألف - مستويات التمويل

53 – زادت الاحتياجات الإنسانية على الصعيد العالمي زيادة هائلة منذ إنشاء الصندوق في عام 2005، مع ازدياد الحاجة إلى الموارد من أجل تمويل خطط الاستجابة الإنسانية المنسقة من قبل الأمم المتحدة ثمانية أضعاف بحلول نهاية عام 2020. وفي مواجهة الإقبال المتزايد على الصندوق، من الأهمية بمكان أن يحقق الصندوق هدف التمويل السنوي البالغ بليون دولار الذي أقرته الجمعية العامة في كانون الأول/ديسمبر 2016.

21-11849 16/27

54 - وفي عام 2020، تلقى الصندوق ثاني أعلى مستوى من التبر عات السنوية، حيث بلغت 639 مليون دولار، ولم تتجاوزها سوى التبر عات القياسية المرتفعة البالغة 834,6 مليون دولار في عام 2019. وتُعزى الإيرادات القياسية في عام 2019 إلى حد كبير إلى التبرع الاستثنائي الذي دفعته مرة واحدة إحدى الجهات المانحة الرئيسية وتم تحصيله في كانون الأول/ديسمبر 2019، ولم يتكرر في عام 2020. وعلى الرغم من ذلك، واصلت الإيرادات السنوية للصندوق اتجاهها التصاعدي، حيث زادت 16 دولة عضوا وحكومتان إقليميتان تبرعاتها اعتبارا من عام 2019. وبالإضافة إلى ذلك، قدم العديد من الجهات المانحة تبرعات جديدة أو إضافية للصندوق بهدف دعم جهوده المبكرة والفعالة للتصدي لأثر جائحة كوفيد-19 على أشد الفئات ضعفا في جميع أنحاء العالم.

55 – ولا يزال التمويل على نحو يمكن التنبؤ به وفي الوقت المناسب يتسم بأهمية بالغة. وبفضل الدعم المقدم من الجهات المانحة، تستحصل نسبة متزايدة من الإيرادات السنوية للصندوق عن طريق إبرام اتفاقات متعددة السنوات. فقد جرى التوقيع على ثلاثة التزامات جديدة متعددة السنوات مع آيسلندا والدانمرك والمملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية. وفي أواخر عام 2020، كان الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ قد أبرم 12 اتفاقا نشطا متعدد السنوات بقيمة بلغ مجموعها 6,104 مليون دولار، تمثل أكثر من 63 في المائة من مجموع التبرعات المحصلة. وزادت أيضا مدفوعات التبرعات المعلنة في الربع الأول من العام خلال السنوات الثلاث الماضية، من مبلغ 7,117 مليون دولار تم تحصيلها في الربع الأول من عام 2020.

باء - تنوبع قاعدة الجهات المانحة وتوسيع دائرتها

56 – توسعت قاعدة الجهات المانحة للصندوق منذ إنشائه لتبلغ 131 دولة عضوا ومراقبا، و 5 سلطات إقليمية ومحلية، فضلا عن العديد من منظمات القطاع الخاص ومن الأفراد. وكان معظم الجهات المانحة من المانحين غير المنتظمين الذين يقدمون تبرعات صغيرة، ويرجع ذلك جزئيا إلى التغيرات في قيود الميزانية المحلية.

57 - وقد أسهم في الصندوق في عام 2020 ما مجموعه 56 دولة عضواً ومراقباً وثلاث سلطات إقليمية، فضلاً عن عدد من الجهات المانحة من القطاع الخاص (انظر المرفقين الخامس والسادس). ووردت أكبر التبرعات من ألمانيا، وتلتها هولندا فالمملكة المتحدة فالسويد فالنرويج. وفي عام 2020، عادت إلى دائرة الجهات المانحة ثماني دول أعضاء (بولندا، والجبل الأسود، وجنوب أفريقيا، وسلوفينيا، وفرنسا، وقبرص، والمغرب، والنمسا)، وقدمت دولتان من الدول الأعضاء (تركمانستان وكمبوديا) تبرعات للصندوق للمرة الأولى.

58 - وتبرعت خمس عشرة جهة من الجهات المستفيدة السابقة من التمويل الذي قدمه الصندوق بمبلغ مجموعه 1,3 مليون دولار للصندوق في عام 2020. وهذه الجهات تمثل جزءا من البلدان المستفيدة من الصندوق والبالغ عددها 55 بلدا مستفيدا ردّت ما تلقّته من خلال التضامن مع الأشخاص المتضررين من الأزمات على الصعيد العالمي.

⁽⁹⁾ تشمل ألمانيا، وأندورا، وبلجيكا، وبولندا، والسويد، وسويسرا، وفرنسا، ونيوزيلندا، وهولندا، والوكالة الكاتالونية للتعاون الإنمائي (إسبانيا)، وحكومة فلاندرز (بلجيكا)، والطائفة البهائية الدولية.

95 - ولا يزال الصندوق يعتمد على الجهات المانحة الرئيسية في معظم إير اداته، حيث استأثرت الجهات المانحة المنحة العشر الأولى بنسبة 90 في المائة من جميع التبرعات في عام 2020؛ وشكات الجهات المانحة العشرون الأولى نسبة 98,6 في المائة من مجموع الإير ادات.

60 – ولزيادة مستوى التمويل وإمكانية التنبؤ به إلى أقصى حد، يواصل مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية دعوة جميع الدول الأعضاء إلى تقديم تبرعات جديدة وإضافية إلى الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، امتثالا لقرار الجمعية العامة 127/71.

21-11849 18/27

المرفق الأول

مجموع المِنَح المخصصصة من الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، عن الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020

(بدولارات الولايات المتحدة)

(بدور رات الوريات المنحده)			
البلد أو الإقليم أو المنطقة	الاستجابة السريعة	الطوارئ الناقصة التمويل	المجموع
أفغانستان	15 000 000	12 999 965	27 999 965
أنغولا	3 501 693	_	3 501 693
بنغلاديش	10 201 131	4 890 052	15 091 183
بوركينا فاسو	16 005 433	6 001 148	22 006 581
بورون <i>دي</i>	-	5 000 231	5 000 231
الكاميرون	8 716 990	_	8 716 990
جمهورية أفريقيا الوسطى	1 000 994	_	1 000 994
تشاد	4 505 172	12 020 162	16 525 334
كولومبيا	-	5 000 000	5 000 000
الكونغو	6 926 981	_	6 926 981
جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية	-	4 999 689	4 999 689
جمهورية الكونغو الديمقراطية	39 947 117	29 983 890	69 931 007
جيبوتي	1 727 350	_	1 727 350
شرق أفريقيا (الجراد) ^(ا)	11 500 000	_	11 500 000
السلفادور	2 999 884	_	2 999 884
إثيوبيا	34 224 654	_	34 224 654
فيجي	1 002 748	_	1 002 748
المنحة الإجمالية من أجل التصدي لكوفيد-19 على			
الصعيد العالمي ^(ب)	120 074 574	_	120 074 574
غواتيمالا	2 522 190	4 993 677	7 515 867
هايتي	-	11 999 405	11 999 405
هندورا <i>س</i>	3 901 926	5 000 038	8 901 964
الأردن	-	6 000 400	6 000 400
كينيا	3 006 018	_	3 006 018
لبنان	5 999 480	12 988 434	18 987 914
ليسوتو	750 002	_	750 002
مدغشقر	3 999 919	_	3 999 919
مالي	6 999 805	-	6 999 805
موريتانيا	-	5 999 380	5 999 380
موزامبيق	7 003 079	6 999 888	14 002 967

and as from a free			
البلد أو الإقليم أو المنطقة	الاستجابه السريعه	الطوارئ الناقصة التمويل	المجموع
ناميبيا	3 000 029	-	3 000 029
نيكاراغوا	2 000 000	_	2 000 000
النيجر	11 020 470	10 951 371	21 971 841
نيجيريا	_	13 001 946	13 001 946
باكستان	5 999 902	5 974 274	11 974 176
الفلبين	3 113 674	_	3 113 674
السودان	103 374 841	_	103 374 841
رواندا	1 000 000	_	1 000 000
الصومال	22 090 543	_	22 090 543
جنوب السودان	26 599 346	_	26 599 346
الجنوب الأفريقي (الجراد) ^(ج)	2 000 000	_	2 000 000
الجمهورية العربية السورية	29 995 744	24 887 327	54 883 071
أوغندا	3 951 312	4 999 336	8 950 648
فانواتو	2 605 385	_	2 605 385
فييت نام	2 999 889	_	2 999 889
اليمن	30 000 000	34 999 937	64 999 937
زمبابو <i>ي</i>	34 893 136	_	34 893 136
الأرض الفلسطينية المحتلة	22 293 277	_	22 293 277
المجموع	618 454 688	229 690 550	848 145 238

⁽أ) المخصصات الإقليمية لشرق أفريقيا التي رُصدت لمقاومة الجراد استهدفت إثيوبيا والصومال وكينيا.

(ج) استفادت من مخصصات الجنوب الأفريقي من أجل مقاومة الجراد أنغولا وبوتسوانا وزامبيا وزمبابوي وناميبيا.

21-11849 **20/27**

⁽ب) استفاد ما مجموعه 36 بلدا أو إقليما أو منطقة من المنحة الإجمالية من أجل التصدي لكوفيد-19 على الصعيد العالمي، وهي: إثيوبيا، والأردن، وأفغانستان، وإكوادور، وأوزيكمستان، وأوكرانيا، وإيران (جمهورية - الإسلمية)، وباكمستان، والبرازيل، وبنغلاديش، وبوركينا فامسو، وبوروندي، وبوليفيا (دولة - المتعددة القوميات)، وبيرو، وتركيا، وتشاد، وجمهورية أفريقيا الوسطى، وجمهورية تنزانيا المتحدة، والجمهورية العربية السورية، وجمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية، وجنوب المسودان، وجيبوتي، والمسودان، والصسومال، والعراق، وفنزويلا (جمهورية - البوليفارية)، والكاميرون، وكولومبيا، ولبنان، وليبيا، ومالي، وميانمار، والنيجر، ونيجيريا، وهايتي، والأرض الفلسطينية المحتلة.

المرفق الثاني

مجموع المِنَح المخصصصة من نافذة تمويل الطوارئ الناقصة التمويل للصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، عن الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020

(بدو لارات الولايات المتحدة)

البلد أو الإقليم أو المنطقة	الجولة الأولى	الجولة الثانية	المجموع
أفغانستان	-	12 999 965	12 999 965
بنغلاديش	-	4 890 052	4 890 052
بوركينا فاسو	-	6 001 148	6 001 148
بورون <i>دي</i>	-	5 000 231	5 000 231
تشاد	12 020 162	-	12 020 162
كولومبيا	_	5 000 000	5 000 000
جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية	4 999 689	-	4 999 689
جمهورية الكونغو الديمقراطية	29 983 890	-	29 983 890
غواتيمالا	4 993 677	-	4 993 677
هايتي	6 999 405	5 000 000	11 999 405
هندورا <i>س</i>	5 000 038	-	5 000 038
الأردن	6 000 400	-	6 000 400
لبنان	12 988 434	-	12 988 434
موريتانيا	5 999 380	_	5 999 380
موزامبيق	_	6 999 888	6 999 888
النيجر	10 951 371	-	10 951 371
نيجيريا	-	13 001 946	13 001 946
باكستان	-	5 974 274	5 974 274
الجمهورية العربية السورية	24 887 327	_	24 887 327
أوغندا	-	4 999 336	4 999 336
اليمن	-	34 999 937	34 999 937
المجموع	124 823 773	104 866 777	229 690 550

المرفق الثالث

ألف - عنصر القروض في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: بيان الأداء المالي، عن الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020

	(بدو لارات الولايات المتحدة)
	الإيرادات
-	إيرادات الاستثمار ^(ا)
-	المجموع
	المصروفات
_	المجموع
_	الفائض للسنة

ملاحظة: أُعدت البيانات وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

باء - عنصر القروض في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: بيان التغيرات في صافي الأصول، عن الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020

(بدو لارات الولايات المتحدة)

صافي الأصول	
30 000 000	صافي الأصول في 31 كانون الأول/ديسمبر 2019 ⁽⁾
	التغير في صافي الأصول
	الفائض للمنة
-	مجموع التغيرات في صافي الأصول
30 000 000	صافي الأصول في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020 ⁽⁾

ملاحظة: أُعدت البيانات وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

(أ) يمثل قرضا غير مسدد بمبلغ 30 مليون دولار.

21-11849 22/27

⁽أ) أُدرجت إيرادات استثمار صافية قدرها 135 88 دولاراً في عنصر المنح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ وفقا لقرار الجمعية العامة 119/66.

المرفق الرابع

قروض الصــندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، عن الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020

(بدولارات الولايات المتحدة)

الوكالة	البلد أو الإقليم أو المنطقة	سنة الصرف	المبلغ
القروض غير المس	ددة حتى 1 كانون الثاني/يناير 2020		
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (قطاع غزة)	2019	20 000 000
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (قطاع غزة) والجمهورية العربية السورية	2019	10 000 000
المجموع			30 000 000
القروض المصروفا	· في الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020		
الفاو	إثيوبيا والصومال وكينيا	2020	10 000 000
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (قطاع غزة)	2020	10 000 000
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (قطاع غزة والضفة الغربية، بما في ذلك القدس الشرقية المحتلة)، والأردن، والجمهورية العربية السورية، ولبنان	2020	20 000 000
المجموع			40 000 000
القروض المسددة أ	ني الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020		
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (قطاع غزة)	2019	20 000 000
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (قطاع غزة) والجمهورية العربية السورية	2019	10 000 000
الفاو	إثيوبيا والصومال وكينيا	2020	10 000 000
المجموع			40 000 000
القروض غير المس	ددة حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020		
المجموع			30 000 000

المختصرات: الفاو، منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة؛ الأونروا، وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشعيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى.

المرفق الخامس

ألف - عنصر المنح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: بيان الأداء المالي، عن الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020

رات الولايات المتحدة)	(بدولا
-----------------------	--------

(94 337 467)	الفائض/(العجز) للسنة
829 744 254	مجموع المصروفات
15 783 544	مصروفات التشغيل الأخرى ^(د)
813 960 710	المِنَح والتحويلات الأخرى
	المصروفات
735 406 787	مجموع الإيرادات
7 399 216	إيرادات الاستثمار (ج)
24 594 180	الإيرادات الأخرى ^(ب)
86 653	التحويلات والمخصصات الأخرى
703 326 738	التبرعات ^(أ)
	الإيرادات

ملاحظة: أُعدت البيانات وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

- (أ) تمثل التبرعات وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. انظر المرفق الثاني للاطلاع على التبرعات المعلنة.
 - (ب) تمثل المكاسب من صرف النقد الأجنبي.
- (ج) تشمل إيرادات استثمار صافية قدرها 135 88 دولاراً محققة من عنصر القروض في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ وفقا لقرار الجمعية العامة 66/119.
 - (د) تشمل تكاليف دعم البرامج (الأمم المتحدة) التي تبلغ 916 759 15 دولارا.

باء - عنصر المنح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: بيان التغيرات في صافي الأصول، عن الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020

(بدولارات الولايات المتحدة)

	صافي الأصول
صافي الأصول في 31 كانون الأول/ديسمبر 2019	967 391 935
لتغير في صافي الأصول	
لفائض/(العجز) للسنة	(94 337 467)
مجموع التغيرات في صافي الأصول	(94 337 467)
صافي الأصول في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020	873 054 468

ملاحظة: أعدت البيانات وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

21-11849 24/27

المرفق السادس

عنصر المنح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: التبرعات المعلنة للفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020

(بدو لارات الولايات المتحدة)

الجهة المتبرعة	التبرعات المعلنة (أ)
الدول الأعضاء والمراقبون	
أندورا	41 347
أرمينيا	5 000
أستراليا	8 184 524
النمسا	1 216 545
بنغلاديش	20 000
بلجيكا	24 282 561
بوتان	1 500
كمبوديا	20 000
كندا	22 528 736
الصين	500 000
قبرص	16 502
الدانمرك	30 787 345
إستونيا	111 111
فنلندا	15 460 252
فرنسا	1 137 656
ألمانيا	125 326 699
غيانا	3 000
آيسلندا	708 324
إندونيميا	220 000
إيران (جمهورية – الإسلامية)	10 000
أيرلندا	11 415 525
إيطاليا	5 500 550
اليابان	263 636
الكويت	1 000 000
ليختنشتاين	200 200
لكسمبرغ	5 470 460
موناكو	111 111
منغوليا	10 000
	111 111

الجهة المتبرعة	التبرعات المعلنة (أ)
الجبل الأسود	3 282
المغرب	50 000
ميانمار	10 000
هولندا	98 788 057
نيوزيلندا	8 338 312
النرويج	56 910 952
باكستان	10 000
بيرو	2 936
الغلبين	50 000
بولندا	254 453
البرتغال	192 519
قطر	1 000 000
جمهورية كوريا	5 823 817
الاتحاد الروسي	1 500 000
المملكة العربية السعودية	150 000
سنغافورة	50 000
سلوفينيا	35 253
جنوب أفريقيا	85 305
إسبانيا	3 409 091
سري لانكا	10 000
السويد	88 826 881
سويسرا	24 038 748
تايلند	20 000
تركيا	450 000
تركمانستان	100 000
الإمارات العربية المتحدة	5 000 000
المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية	87 376 696
فييت نام	10 000
المجموع، الدول الأعضاء والمراقبون	637 048 884
السلطات الإقليمية والمحلية	
وكالة الباسك للتعاون الإنمائي (إسبانيا)	220 386
حكومة فلاندرز (بلجيكا)	1 352 237
الوكالة الكاتالونية للتعاون الإنمائي (إسبانيا)	329 920
المجموع، السلطات الإقليمية والمحلية	1 902 543

21-11849 26/27

الجهة المتبرعة	التبرعات المعلنة (أ)
الطائفة البهائية الدولية	10 000
تبرعات خاصة عن طريق مؤسسة الأمم المتحدة (أقل من 000 10 دولار)	86 653
المجموع، جهات أخرى	96 653
المجموع	639 048 081

⁽أ) تستند التبرعات إلى السنة التي تعهد المانحون بتقديم التبرعات لصالحها، وتختلف قيمتها عن المبالغ المسجلة كإيرادات بموجب المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وقد تختلف التبرعات الفعلية الواردة عن التبرعات المعلنة المسجلة أصلا بسبب التقليات في معدلات أسعار الصرف.