



大会

Distr.: General
2 September 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

临时议程* 项目 75(c)

促进和保护人权：人权状况及
特别报告员和代表的报告

缅甸人权状况

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递缅甸人权状况特别报告员托马斯·安德鲁斯根据人权理事会第 46/21 号决议提交的报告。

* A/76/150。



缅甸人权状况特别报告员托马斯·安德鲁斯的报告

摘要

本报告详细说明 2021 年 2 月 1 日针对文官领导的政府发动军事政变后发生的侵犯人权情况。本报告重点阐述杀害、折磨和拘留人权维护者、记者、公民社会成员以及反抗军政府的各行业人士。报告还通报了军政府无区别轰炸和炮击城镇和村庄、在疫情期间袭击医护人员以及剥夺公民和政治权利，包括表达和结社自由、隐私权、诉诸司法和新闻自由等情况。

在本报告中，特别报告员还列述国内和国际上对这些可恶行为的反应。特别报告员警告称，如不改弦更张，缅甸国内当前事态发展的轨迹将指向旷日持久的专制统治，甚至更大的生命损失、人道主义灾难乃至一个失败的国家，不仅对缅甸人民，而且也对该地区 and 世界构成威胁。

最后，特别报告员敦促联合国及其会员国有针对性地持续向军政府施加压力，以便使促进接触和对话的努力有更大的成功机会。正如安全理事会一个常任理事国代表在 7 月份公开会议上所说的那样：“我们在等什么？时间拖得越久，死亡的人就越多。”

一. 导言

1. 自从敏昂莱大将及其缅甸军方同伙发动非法政变暴力推翻政府以来的七个月中，缅甸人民受到缅甸警察和军方大规模、有系统的攻击。其中包括 1 000 多人被杀害，7 000 多人被任意拘留，200 000 多人流离失所。军政府的残暴行动可能已达到国际法规定的反人类罪和战争罪门槛，策划者和犯罪人都应被追责。

2. 本报告详细说明 2021 年 3 月至 8 月缅甸境内发生的侵犯人权行为。本报告重点阐述杀害、折磨和拘留人权维护者、记者、公民社会成员以及挺身反抗军政府的各行业人士。报告还通报了军政府无区别轰炸和炮击城镇和村庄、在疫情期间袭击医护人员以及持续攻击言论、集会、结社和健康等基本权利的情况。附件 1 提供了有关缅甸人权和不断加剧的危机等更多详细情况。¹

3. 在本报告中，特别报告员还列述国内和国际上对这些可恶行为作出的反应。缅甸人民在反对政变和军方持续攻击和镇压方面表现出非凡的勇气和坚韧。大多数人都对国际社会的反应深感失望。正如安全理事会一个常任理事国代表在 7 月份公开会议上所说的那样：“我们在等什么？时间拖得越久，死亡的人就越多。安理会未能履行捍卫国际和平与安全的集体责任。安理会辜负了缅甸人民。”² 特别报告员完全同意这个观点。

4. 本报告所述军政府对专业医护人员的攻击以及缅甸医疗系统的崩溃甚至在冠状病毒病(COVID-19)疫情传播期间仍在继续。事实上，缅甸日益恶化的情况恰恰助长了病毒的迅速传播，使更具传染性和更加致命的德尔塔等变异病毒乘机而入，继续在已接种疫苗和尚未接种疫苗的人群中传播。人类三分之一以上都生活在与缅甸接壤的国家，这意味着军政府对缅甸公民的蓄意攻击不仅是缅甸的国家安全问题，也是对该地区乃至世界和平与安全的威胁。

5. 任务负责人认为，由于缅甸国内当前事态发展的轨迹和速度以及国际社会的反应，缅甸人民的状况会进一步恶化，给该地区乃至世界构成更严重的威胁。他敦促联合国会员国对国际反应进行严格的重新评估，并考虑采取替代办法加强和补充联合国的正式机制。本报告中的建议一节概述了各种备选办法。

6. 任务负责人对那些为帮助撰写本报告而通报信息和发表见解的人，包括在自己和家人承受极大风险的情况下通报信息和发表见解的缅甸人深表感谢。特别报告员主要通过视频会议与有关会员国、国际和区域组织、国内和国际民间社会组织、记者、工会成员、活动人士和人权维护者、民族团结政府和企业界成员的代表进行接触。任务负责人还积极参加了国家和省议会、国家人权机构和民间社会组织举办的各种活动。

¹ 附件可查阅 www.ohchr.org/en/hrbodies/sp/countriesmandates/mm/pages/srmyanmar.aspx。

² 美国驻联合国代表团特别政治事务高级顾问杰弗里·德劳伦蒂斯，关于缅甸的阿里亚模式会议，2021 年 7 月 29 日，纽约。

7. 在本报告中，特别报告员引用了缅甸证人和受害者提供的若干口述和说明。缅甸人民的声音往往难以听到或被忽视，国内真实情况往往只能从数量上得到体现。了解事态发展对真实个人、家庭和社区所产生的影响至关重要。

二. 军政府的侵犯人权和违反人道主义法行为

杀人

8. 据可靠报道，自政变开始以来，缅甸军政府已杀害至少 1 040 名男人、妇女和儿童。³ 军政府领导的警察和军队在街头和家中杀害抗议者，打人致死，并在军政府控制的设施内对被拘留者实施酷刑，有时甚至造成死亡。军政府继续有系统地违反《公民及政治权利国际公约》第六条，该条承认每个人固有的生命权，并阐明这一权利“应受法律保障”，而且“……生命不得无理剥夺”。

9. 军政府杀害的第一名受害者是 2 月 9 日在内比都和平示威中头部中弹的一名 19 岁妇女，她对任何人都没有构成威胁。截至 2 月底，军政府已杀害至少 23 人，不久后又进行了有系统的大屠杀。截至 3 月底，军政府已杀害 500 多人。

10. 3 月 14 日，军政府部队在仰光的 Hlaing Tharyar 杀害了至少 58 人。许多工厂都位于 Hlaing Tharyar，那里数千名工人走上街头，高呼口号，手持简易盾牌，抗议政变。据报警警察和士兵从后方包围了主要抗议集结点，用机关枪和狙击步枪射击抗议者。

11. 3 月 14 日，一名为多名中弹者进行治疗的医生讲述了他在 Hlaing Tharyar 治疗第五名中弹者的经历：

他胸部和腹部中弹受伤。我们设法插入胸腔导管，但出血很多。流出了一升的血，他的腹腔、腹部每个部位也大量出血。他流了很多的血。他很痛苦，我给了他很多止痛药，但他仍然抱怨……疼痛。我握着他的手。那是凌晨 2 点。我们从晚上 9 点起开始施救。他在等候手术室期间依然疼痛，所以我给了他吗啡。我握着他的手。他的姑姑们也握着他的手。我们一直与他说话。凌晨 2 点左右。我无法自持，因为他呼吸逐渐微弱。我把他交给助手后离开房间，哭了。我哭了很久。我当急诊医生已有五年，很多病人在手术台上死去，但我从来没有因死人而哭过。但这次太不人道。这次不一样。⁴

12. 一些人仅仅因为流落街头就被警察和部队杀害。例如，3 月 18 日晚，在仰光的北奥加拉巴，一名 22 岁的妇女出门去她父亲的商店取东西，军政府部队在路边开枪打死了她。一位亲戚讲述了军政府部队开枪打死这名女子时发生的事情：

³ 例如见政治犯援助会(缅甸)，<https://aappb.org/>；军政府的杀人地点见附件 2。

⁴ 谢尔国际人权中心、耶鲁大学法学院和强化权利组织，即将进行的关于缅甸危害人类罪研究，访谈第 13 号，2021 年 3 月 16 日，缅甸仰光。

傍晚 6 时 10 分，他们开了一枪，我不知道子弹跑到哪里去了。第二颗子弹击中了[她]……子弹击中了她，她低声说：“哦，妈妈”，然后坐了下来。子弹击中了她的背部左侧，直接穿过了她的心脏……⁵

这名女子在抵达医院后立即被宣布死亡。

13. 军政府指挥的狙击手对缅甸许多人遇害负有责任。一名 23 岁的年轻人帮助组织了反政变抗议活动，他描述了 3 月 23 日在淡汶镇的一次抗议活动中目睹的这样一个情况：

我们看到狙击手向人群射击。警察也在向民众开枪。我们走到小区的一条街上。我一直在跑，狙击手从后面射击。是实弹射击。一名男子头部被直接击中，摔倒在……。是我为他收的尸。我看到头上的伤口，他中弹后当场死亡。⁶

14. 在 2021 年武装部队日庆祝活动前夕，反对派计划举行大规模抗议活动，军政府公开威胁缅甸人民。3 月 26 日，军政府在军方控制的电视上发表声明称，“大家应从早先不堪入目的死亡悲剧中吸取教训，你可能也会头部和背部中弹。”⁷

15. 军政府兑现了它的威胁。在武装部队日，警察和军队在 44 个镇杀害了 140 人。

16. 当军政府向抗议者开火时，军政府领导人敏昂莱正在招待国际社会政要庆祝武装部队日。参加武装部队日晚宴的有高级军事领导人和八个会员国的代表。尽管平民在街上被枪杀，军方控制的电视台仍播放了敏昂莱和其他高级军事领导人身着全套白色军装庆祝节日的图片和视频。

17. 儿童也未能幸免于武装部队日的大屠杀。当天，军政府杀害了一名 11 岁的男孩、一名 11 岁的女孩、两名 13 岁的男孩、一名 13 岁的女孩、三名 16 岁的男孩和两名 17 岁的男孩。⁸ 据她的亲戚描述，这名 11 岁的女孩在自家门前头部中弹：

她的爸爸砍摘椰子后就站在我家门前。她也站在那里……。当时，她妈妈从外面回来，说“你在屋外做什么？你没听到外面的枪声吗？回屋里去。”孩子没有马上进去，仍站在那里看外面。然后，当她和她的爸爸开始回屋里的时候——她的父亲大约在她前面三到四步——她被击中并倒下。她的妈妈不知道到底发生了什么事，对她的爸爸说：“孩子摔倒了。你没看见吗？”爸爸说：“孩子在哪里？”，然后回头去找孩子。起初他没有看到女儿，因为她在他的后

⁵ 同上，访谈第 47 号，2021 年 3 月 22 日，缅甸仰光仰光的北奥加拉巴镇。

⁶ 同上，与“Win Min”的访谈第 63 号，2021 年 4 月 9 日，缅甸仰光。

⁷ MRTV 广播，2021 年 3 月 26 日。

⁸ 联合国儿童基金会，“缅甸安全部队的野蛮暴力造成数十人死亡，其中包括多名儿童”，2021 年 3 月 29 日。可查阅：www.unicef.org/press-releases/brutal-violence-security-forces-myanmar-leaves-dozens-dead-including-multiple。

面。他发现女儿后将她抱起，发现她头部在流血。她立即被送往医院。她到医院时还活着。到达医院 15 分钟后就去世了。⁹

18. 在 4 月份的整个一个月中，军政府继续谋杀平民，至少打死 200 人，其中仅 4 月 9 日就在勃固杀害 80 多人。¹⁰ 士兵们使用火箭榴弹和自动步枪杀害抗议者。据报在枪击中受伤的抗议者被军政府部队拖进勃固寺大院，拒不给予医疗救治，任其自生自灭。

4 月 9 日镇压发生时，我就在本组织中心。军方从 4 月 9 日就已占据宝塔要塞。到 9 日凌晨 4 点，我们知道被包围了。到凌晨 5 点，炮弹开始打来，我们的沙袋防御工事接连垮塌。他们不仅发射炮弹，还使用了机关枪。他们向四面八方开火。他们朝逃散的人群背后开枪。他们跟踪人们进入藏身的房屋，有时在屋内向他们开枪。士兵们从背后开枪打死了我的弟弟；他们运走了他的尸体。第二天，他们通知我的家人来领尸。我们想办葬礼，但他们直接把尸体运到墓地。在我们埋葬他的时候，警察占用了我弟弟的家，使其家人无家可归。¹¹

19. 2021 年 2 月 1 日至 7 月 16 日期间，军政府杀害了至少 75 名儿童。¹² 他们的年龄从 14 个月到 17 岁不等，他们的死因包括被军政府驾驶的车辆撞死、被军政府部队开枪打死、在街上被击中头部以及被军政府的炮弹炸死。

20. 一名从缅甸军方臭名昭著的 99 轻步兵师叛逃的军官向特别报告员说明，根据他的经验，“如果没有敏昂莱的指挥令，示威者不会被杀害”，射杀示威者的命令“必须由他发出”。¹³ 此外，缅甸各地的杀人行为均以一贯和例行方式实施，从而可能构成国际刑法规定的危害人类罪，敏昂莱和其他高级领导人应为此受到审判和起诉。

酷刑

21. 自政变以来，军政府一再违反《世界人权宣言》第五条和《公民及政治权利国际公约》第七条，两条款都规定“任何人不得加以酷刑，或施以残忍的、不人道的或侮辱性的待遇或刑罚。”特别报告员收到的报告显示军政府如何利用酷刑作为武器，对反对派和支持民主的活动人士、记者、人权维护者和政治人物从事恐吓、收集情报和谋杀活动。报告的酷刑行为包括极近距离发射橡皮子弹、殴打全身导致骨折、用电线和电缆抽打、经常挨饿、口渴和剥夺睡眠、被迫几天坐在椅子上以及性侵犯罪和威胁强奸。

⁹ 谢尔国际人权中心、耶鲁大学法学院和强化权利组织，即将进行的关于缅甸危害人类罪研究，访谈第 100 号，2021 年 5 月 3 日，缅甸孟邦木淡棉。

¹⁰ 联合国，“缅甸暴力‘必须立即停止’：联合国机构”，2021 年 4 月 12 日。

¹¹ 与勃固幸存者的访谈，2021 年 8 月 20 日。

¹² 联合国人权事务高级专员办事处，“联合国儿童权利委员会警告，缅甸危机有可能殃及整整一代儿童”，2021 年 7 月 16 日。

¹³ 与 99 轻步兵师叛逃者 Hein Thaw Oo 的访谈，2021 年 8 月 10 日。

22. 根据特别报告员审阅的可信报告，军政府部队在全国各地折磨死至少 50 人。这些谋杀案发生在仰光省、钦邦、掸邦(南部)、实皆省、曼德勒省、勃固省、马圭省、伊洛瓦底省和德林达伊省。第一起报告的酷刑致死事件发生在 3 月 6 日。¹⁴

23. 政变前的执政党全国民主联盟的至少三名成员遭受酷刑，导致死亡。特别报告员审查了一起事件的照片证据，涉及一名仰光民盟成员(职业培训教师)，军政府于 3 月 9 日拘留了他。3 月 10 日，他的妻子被告知去仰光北部的一家军队医院。照片显示，他的嘴唇融化了，皮肤剥离，牙齿脱落。他身上还有严重瘀伤，腹部有刺伤。据报有军官员难以置信地告诉他的妻子，她的丈夫在试图逃离拘留时从 9 米高的地方坠落身亡。

24. 还有一人被拘留并在 24 小时后宣布死亡，他的妻子讲述了收尸时其丈夫状态：

在医院，他们给了我一份死亡证明，称其心脏瓣膜有问题。然后他们允许我收尸……。我检查了尸体。他脸上的骨头断了；他的脸肿了起来；他们还在他的腹部缝了几针；他大腿上的皮肤也被烧伤。他的鼻骨断裂。前额左侧肿胀。他的头部受伤，还在流血……。他的肋骨断了，我甚至可以看到……。(我丈夫)是个健康的人。他不可能死于心脏问题。¹⁵

25. 军政府对缅甸街头被拘留的多人进行折磨，人数不详。特别报告员观看了军政府部队在街头折磨被拘留抗议者的大量视频，并与马圭省一名 22 岁抗议者的兄弟进行了交谈，他讲述了士兵如何折磨他的弟弟：

士兵们逮捕他及其同伙。士兵们命令我弟弟举起手来，当他举起手时，他们说：“我们刚从前线过来。你为什么要抗议呢？举起你的三根手指，看看会发生什么。你向妈妈(指昂山素季)求救，但她也救不了你。”然后，这名士兵从不到 18 英寸远的地方用猎枪一样的武器向我弟弟的手臂开枪，他的手部大部分被炸掉。另一名士兵随后近距离向我弟弟的另一只手发射橡皮子弹。然后，士兵们开始搜查他的口袋，试图窃取他的财产，然后开始殴打他，踢踹和殴打他的脸，开枪打他的腿——他的左腿中了 6 枪[橡皮子弹]，右腿中了 7 枪。当他被殴打时，其他抗议者跳到士兵之间，保护我的兄弟不被殴打致死。士兵们停止殴打他，强迫他走路，但他走不动。其中一人因他不能走路而用枪敲打他的后脑勺。我的兄弟被送往一家军队医院求医而没有让家人接走，他被指控犯有煽动罪，目前仍被拘留，需要紧急专门治疗。¹⁶

26. 军政府部队还在拘留设施中实施酷刑。一名在军事监狱遭受酷刑的记者告诉特别报告员：

头四天太可怕了。他们不允许我睡觉，每两小时轮班审讯。他们问了很多关于我们出版物资金来源的问题，试图证明有外国人支持我们。我双手被铐在

¹⁴ 见附件 2 的地图。。

¹⁵ 谢尔国际人权中心、耶鲁大学法学院和强化权利组织，即将进行的关于缅甸危害人类罪研究，访谈第 107 号，2021 年 5 月 16 日，缅甸实皆省瑞波镇。

¹⁶ 访谈，2021 年 6 月 14 日。

背后，在椅子上坐了四天四夜。我乞求食物和水，第二天只得到最少量的水，第四天才得到食物。头三天半，审讯者殴打我，踢我的脸。我的腿肿了。他们打我的耳部和背部。对同我一起被拘留的朋友进行的审讯要糟糕得多。他拒绝交出他的苹果手机密码，所以审讯者用香烟烧他的皮肤，他们脱下他的衬衫，将冰块放在他的身上长达几个小时；他们整晚强迫他跪在地上。最后脱光他的衣服，说要强奸他。然后，他说出了正确的密码。他们在打开他的手机时发现他与昂山素季和敏哥奈的照片，然后又狠狠打了他一顿。¹⁷

27. 儿童也未能逃脱酷刑。根据可靠信息，2021 年 4 月在克钦邦，据报军政府部队拘留了两名男孩，两天不让他们吃饭，并分别审讯他们五天。在审讯期间，士兵们殴打他们，用滚烫的铁棒烧伤他们的腿，在离男孩耳朵很近的地方开枪，并用手术刀割伤其中一名男孩的耳朵。他们在被拘留 12 天后最终获释。

28. 军政府随意广泛使用酷刑作为压迫工具，国际社会需要做出强有力的回应，必须对酷刑反人类罪负责者进行调查。¹⁸

针对平民的大规模袭击

29. 自政变以来，军政府部队通过空袭、围困、大规模纵火和其他形式的袭击攻击村庄，并将平民作为人盾。军政府还限制医疗和其他人道主义援助准入，并实施性暴力。缅甸平民过去一直生活在通常没有武装冲突的地区(如仰光省、实皆省和曼德勒省)，现在却在经历少数族裔邦(如克钦邦、克耶邦、克伦邦、若开邦、掸邦和其他冲突地区)世代少数族裔成员习以为常的那种暴力。某些地方的这一新的现实，加上有时得到少数民族武装组织支持的新生、分散和装备不足的抵抗力量，模糊了缅甸非国际武装冲突的起点和终点之间的界限，也使由此产生的国际人道主义法(即战争法)在某些地方是否适用变得混沌不清。

30. 在确实适用国际人道主义法的地方，军政府部队、少数民族武装组织和人民国防军仍有义务保护平民的健康、尊严和生命。《日内瓦公约》阐明：“平民居民本身以及平民个人，不应成为攻击的对象。禁止以在平民居民中散布恐怖为主要目的的暴力行为或暴力威胁。”¹⁹

31. 军政府部队不仅没有履行义务保护平民的健康、尊严和生命，而且还不分青红皂白地攻击平民，自 2 月 1 日以来造成数十人死亡，大约 200 000 人被迫流离失所，导致人道主义危机和大量财产损失。

32. 特别报告员下面重点介绍军政府在钦邦、克耶邦、克伦邦和马圭省对平民发动的大规模袭击。不幸的是，下述事件并不是军政府大规模袭击平民的详尽记录。

¹⁷ 与 Nathan Maung 的访谈，2021 年 7 月 5 日。

¹⁸ 《罗马规约》，第七条第(一)款第 6 项。

¹⁹ 1949 年 8 月 12 日《日内瓦四公约关于保护非国际性武装冲突受难者的附加议定书》(第二议定书)，第十三条第二款。

钦邦敏达

33. 军政府在钦邦敏达袭击平民之前，与配备自制猎枪的地方抵抗组织钦邦保卫军发生了几次冲突。5月13日，军政府在敏达宣布戒严。作为回应，民办敏达人民政府宣布戒严令非法。几天来，军政府部队发动了空中和地面进攻，向敏达发射炮弹、迫击炮和火箭榴弹。到5月17日，军方1 000名士兵占领了敏达镇。

34. 针对这次占领，联合国驻缅甸办事处着重提及有关“安全部队不分青红皂白袭击平民”、“房屋和其他民用财产被安全部队损坏、摧毁或占用”、“安全部队用平民作人盾”、“对妇女和女童实施的性侵犯罪”以及多人伤亡等报道。²⁰

35. 特别报告员调查了这些指控，认为它们是可信的。例如，消息人士告诉特别报告员，军政府在袭击敏达期间，估计使用了10至14名平民(包括一名孕妇)作为人盾。²¹ 消息人士还阐述了军政府人员强奸妇女、向民用地点发射炮弹、抢劫以及军用直升机向该镇投掷弹药等情况。²² 消息人士还说，军方封锁了通往该镇的道路，切断了该镇的供水，并破门任意拘留平民，使居民无法生活。

36. 作为对袭击的回应，敏达镇50 000人口中有多达三分之二居民逃入丛林中或附近村庄的临时营地。针对附近村庄的军事攻势仍在继续。6月初，军政府再次发动袭击，导致又有数千人流离失所，其中许多人已经背井离乡一次。消息人士告诉特别报告员，军政府部队还专门攻击平民，并向境内流离失所者营地开火。

37. 6月20日，军政府部队和钦邦防卫军达成停火。在此期间，此前成立敏达人民政府的地方领导人着重为境内流离失所者争取援助。然而，军政府违反国际人道主义法阻止了这种援助。在编写本报告时，军方据报违反临时停火条款，仍在封锁和(或)限制向敏达和周边村庄运送食物和药品。

38. 8月初，钦邦防卫军和军政府之间再次爆发战斗，钦邦总体安全局势继续恶化。据当地消息人士称，自政变以来，军政府对平民的袭击已造成敏达及周边地区至少37名平民死亡，129个村庄的大约30 000人流离失所。联合国难民事务高级专员办事处(难民署)估计，目前在敏达的流离失所人数为11 400人。

克耶邦蒂莫索和磊固

39. 在克耶邦的蒂莫索镇，当地居民联合组成了克耶族民防军，他们主要使用手工猎枪。5月底，军方袭击了蒂莫索镇和磊固镇，使克耶族民防军与军政府部队之间的小规模战斗升级。根据可靠消息，5月21日，军事人员进入蒂莫索镇，逮捕了13人。作为回应，克耶族民防军袭击了该地区的警察局，杀死3名警察。军方迅速向蒂莫索部署至少100多名士兵和几辆坦克，并增加了他们在克耶邦和邻近掸邦几个镇的存在。

²⁰ 联合国驻缅甸办事处关于钦邦敏达局势的声明，2021年5月21日。

²¹ 与勃固幸存者的访谈，2021年8月18日。

²² 同上。

40. 随后在似乎针对平民的报复性袭击中，军政府使用战斗机轰炸蒂莫索，然后又使用了火箭弹和迫击炮，迫使数万人逃往周围的丛林。²³ 据报军政府部队烧毁了疑似民防军和公民抗命运动同情者的房屋。在磊固，军方还使用直升机、战斗机和重炮袭击该镇。地面部队随后控制了磊固。

41. 在蒂莫索和磊固，军政府洗劫了平民财产，摧毁了非军事目标，包括房屋、学校、一座修道院和多座教堂。军政府还封锁通往克耶邦的主要道路，切断了平民获得食物、水和药品的途径。²⁴ 在军政府对这些地区发动进攻的一周内，近 100 000 人被迫流离失所。

42. 据当地报道，5 月 21 日至 6 月 15 日期间，军方在对蒂莫索镇和磊固镇的袭击中至少杀害 65 名平民。其中至少有 2 名平民被狙击手开枪打死，5 月 29 日 1 名被拘留者的遗体在一个集市附近被发现，遗体已被肢解。有消息称，截至 7 月底，军政府部队在夜间挨家挨户进行检查，在没有搜查证的情况下进入住宅，给当地社区造成恐惧。

克伦邦帕本

43. 3 月底至 5 月初，军政府部队对克伦邦帕本区的平民地点进行空中轰炸和炮击。根据可靠信息，军政府部队至少进行了 27 次空袭，投掷了 47 枚炸弹，向帕本的平民区发射了至少 575 枚迫击炮弹。²⁵ 每一轮重大袭击表面上都是对克伦民族解放军第五旅袭击军政府部队行为的回应。

44. 3 月 27 日，军政府开始对帕本区进行为期 5 天的空中轰炸，造成 16 名平民死亡，20 人受伤，5 500 名村民被迫越界逃往泰国。在 4 月的第一周，军政府部队对村庄和周围农田发动炮击，迫使 7 600 名平民流离失所。

45. 4 月 27 日至 5 月 7 日，军政府部队进行了第二轮空袭，向帕本多个村庄的平民区投掷炸弹和发射火箭弹。这些袭击造成 3 000 名村民流离失所。

46. 截至 2021 年 5 月，克伦民间社会组织估计，由于军政府袭击平民，帕本有 70 000 名平民流离失所。难民署估计，截至 8 月 16 日，克伦邦约有 47 400 名平民流离失所。²⁶

马圭省

47. 6 月 15 日，军政府警察放火焚烧马圭省包镇的 Kinma 村。当地报道称，6 月 15 日早些时候，民防军部队伏击了军政府部队。根据 Kinma 村民的说法，警察

²³ 《缅甸现况报》，“军政府继续镇压克耶族抵抗运动，3 名平民被杀害”，2021 年 5 月 28 日。

²⁴ 同上；德意志电波电台，“缅甸：联合国警告克耶邦东部将出现大规模饥荒”，2021 年 6 月 9 日。

²⁵ 例如，见克伦和平支助网络，“恐怖从天而降：政变政权的升级攻势造成帕本大规模流离失所”，2021 年 5 月，第 8 页。可查阅：www.karenpeace.org/wp-content/uploads/2021/05/Terror-from-the-Skies_Briefing_KPSN_English.pdf。

²⁶ 难民署，缅甸紧急情况概览图，2021 年 8 月 16 日。可查阅：<https://data2.unhcr.org/fr/documents/download/88244>。

随后在 Kinma 村搜查民防军成员，但当军政府部队进入村庄时，民防军已撤离。大多数村民也已逃离。

48. 作为对伏击的明显报复，警方据报放火烧村，烧毁了 230 栋房屋中的 200 栋房屋。²⁷ 火势很大以至于美利坚合众国国家航空航天局的卫星火灾跟踪系统都有记录。²⁸ 特别报告员查看了几几乎整个村庄被烧毁的照片。据报军政府部队向试图灭火并从家中取回财物的村民开火。虽然该村 800 名居民中的大多数人都已被迫逃入丛林和附近的村庄，但有 2 名老年人在大火中丧生。

49. 应对上述袭击负责者军政府领导层的多项国际罪行包括战争罪和危害人类罪进行调查。

境内流离失所者和人道主义援助准入

50. 缅甸有 50 多万境内流离失所者。缅甸军政府实际上是在阻止人道主义援助机构和民间社会接触需要人道主义援助的民众，包括政变以来颠沛流离的境内流离失所者和平民。至少在克耶邦和钦邦，无法向境内流离失所者提供人道主义援助的责任可直接归咎于军政府，其部队故意封锁通往克耶邦的道路，并将援助车队包括成吨的大米拒之门外。当地消息人士报告说，克伦邦因军政府轰炸而流离失所的人亟需得到食物。此外，由于军政府对人道主义援助特别是粮食商品的运送提出了新的旅行核准要求，人道主义人员在向钦邦和克钦邦运送食品方面遇到严峻挑战。

51. 根据当地消息来源和难民署的信息，自政变以来已有超过 200 000 人流离失所。²⁹ 这包括东南部克伦邦、克耶邦、孟邦和掸邦和勃固省境内大约 170 000 人流离失所。其中仅克耶邦就有 101 000 人流离失所。自 2021 年 5 月中旬以来，难民署的报告显示，目前又有 20 000 人被钦邦、马圭省和实皆省的 100 多个流离失所地点收容。值得注意的是，钦邦的当地组织估计，仅敏达及其周边地区就有 30 000 名流离失所者。自 2021 年 3 月中旬以来，克钦邦境内军政府部队与克钦邦独立军再次爆发武装冲突，估计造成 7 800 人流离失所，而在掸邦北部，军政府部队与少数民族武装团体之间的冲突也造成总共 2 700 人流离失所。

52. 在政变之前，缅甸大约有 336 000 名境内流离失所者。在编写本报告时，他们仍处于流离失所状态，其中大多数人长期流离失所，包括 2012 年设立的若开邦拘留营中的大约 126 000 名无国籍罗兴亚人，还有克钦邦和掸邦北部以及缅甸东南地区常设营地中的 130 000 人。由于 2019 年 1 月至 2020 年 11 月若开民族军与缅甸的军事冲突，若开邦 10 个乡镇和钦邦 1 个乡镇又有 100 000 人沦为境内流离失所者。

²⁷ 英国广播公司，“冲突过后缅甸 Kin Ma 村被烧毁”，2021 年 6 月 16 日。

²⁸ 美国，国家航空航天局，“火灾：2021 年 6 月 15 日”，资源管理系统火灾信息。可查阅 <https://firms.modaps.eosdis.nasa.gov/map/#t:adv;m:advanced;d:2021-06-15;@95.9,19.9,7z>。

²⁹ 例如见难民署，缅甸紧急情况最新通报，2021 年 8 月 1 日，可查阅：<https://reporting.unhcr.org/sites/default/files/Myanmar%20Emergency%20Update-1August2021.pdf>。

53. 消息人士告诉特别报告员，一直维系境内流离失所者生命的收容社区自身的食品和医疗用品也十分匮乏。地方援助组织无法既为现存境内流离失所者提供食物，同时又给收容社区提供补给。战患地区的家庭也深感忧虑，担心无法按时种植庄稼而面临更严峻的粮食短缺。

54. 除了流离失所问题以及境内流离失所者日益增长的人道主义需求外，据报还有数以万计国内移民返回伊洛瓦底省和若开邦的原籍地，据报他们在那里的需求包括食物、现金和医疗保健机会。不计其数的其他人已逃离该国。

55. 境内流离失所妇女面临重大挑战。缺乏基本供应使月经周期成为一个重大挑战。可怕的是，孕妇被迫在逃亡期间分娩，而且没有基本分娩医疗服务。克耶邦的消息人士告诉特别报告员，一名 6 天大的婴儿因缺乏基本药物而在克耶邦的丛林中丧生。

三. 军政府侵犯其他政治权利和公民权利的行为

56. 军政府全面侵犯政治权利和公民权利，自 8 月 31 日政变以来任意拘留了至少 7 660 人。军政府试图将这些拘留合法化，为此将批评国家管理委员会的言论定为刑事犯罪，并取消隐私权和集会权。

57. 关于侵犯表达自由(包括在互联网上)、隐私、集会和结社自由的详细情况，见附件 1。

任意拘留和诉诸司法

58. 自非法政变的第一天起，军政府就违反《世界人权宣言》第九条、第十条和第十一条的规定实施任意拘留，这三个条款分别规定禁止任意逮捕和拘禁、人人有权“由一个独立而无偏倚的法庭进行公正和公开的审讯”以及凡受刑事控告者“在未经获得辩护上所需的一切保证的公开审判而依法证实有罪以前，有权被视为无罪”。

59. 军政府一直在持续侵蚀缅甸的法治。在发动政变后两周内，军政府操纵修改了法律框架，即《刑法》、《街区和行政村管理法》和《保护公民隐私和安全法》，为其大规模任意拘留提供掩护。特别是，军政府于 2 月 14 日修正了《刑法》第 505(a)条，将“引起恐惧”、散布“假消息”或“直接或间接煽动对政府雇员实施犯罪行为”的言论定为刑事犯罪。违反这一条款者最高可被判处三年监禁。

60. 报告显示，截至 8 月 31 日，自政变以来至少有 7 701 人被拘留，其中 6 069 人目前仍被拘留和(或)被判刑。³⁰ 军政府宣布监狱释放被拘留者的消息让人们对目前被拘留的总人数产生了困惑。在军政府于 6 月 30 日宣布将释放 2 000 多名被拘留者之后，实际上在编写本报告时只确认释放了 370 人。有 1 984 份尚未执行的逮捕令所涉逮捕对象成功躲避了拘留。

³⁰ 见附件 2 地图(被任意拘留者和在押者)。

61. 军政府宣布在仰光、曼德勒省和敏达的 13 个镇实施戒严。仰光和西北军区的军事指挥官因此被授权以即决方式对一系列刑事案件进行审判，并有权判处最严厉的刑罚，包括死刑，被判刑者没有上诉权。敏昂莱大将拥有在戒严地区执行死刑的最终决定权。³¹ 到目前为止，据称他已经判处了至少 65 人死刑，其中 39 人是在缺席情况下被判刑的。

62. 在编写本报告时，军政府在律师充当客户代理人的过程中任意拘留了至少 15 名律师，这不仅使辩护律师无法提供法律代理，而且对律师充当被拘留个人代理人的意愿造成了寒蝉效应。³² 据报告，一名知名律师在向 120 多名被任意拘留者提供免费法律支持时被任意拘留。军政府在他出庭履行职责时拘留了他，随后根据《刑法》第 505(a)条指控他犯有煽动罪。

63. 某些地区的司法程序已经从法院转移到监狱，这引起了人们对公平审判权，包括被拘留者获得法律顾问的权利的严重关切。

64. 在自政变以来军政府的一连串令人震惊的行为中，使用集体惩罚和劫持人质的做法尤为邪恶。如上所述，目前有近 2 000 人在逃避伪造的逮捕令。特别报告员与曼德勒省 Mogoke 的一名抗议领袖进行了交谈，他的妻子和分别为 4 岁和 17 岁的两个女儿被军政府部队拘留。他告诉特别报告员：

“6 月 13 日，军政府安全部队来到我家。这是一支由警察和军队组成的联合部队——总人数在 70-80 人之间。他们堵在路上，准备伏击我。当时，我的妻子、两个女儿和一个儿子在家。我儿子在突袭时躲在外面。他们有两张令状：一张是对我的逮捕令，另一张是对我所有财产的扣押令。我妻子打电话给我，我告诉她，‘你应该马上离开。’我妻子说，‘他们来找你，你不在这里。他们为什么要来找我们的麻烦？我没做错什么。我会应付这个局面。’她开始说，‘现在来了很多人——’；然后电话就被切断了。过了一会儿，我 17 岁的女儿打电话给我说，‘我们被拘留了。’我无意中听到有人说，‘你为什么在打电话？’然后，电话再一次被切断了。

“我后来得知，安全部队先拘留了我的大女儿。他们给她戴上手铐。我妻子说，‘你们为什么要这么做？你们不能逮捕她。’当她这么说的时侯，他们也给她戴上了手铐。然后，我的大女儿和妻子都被拖上了一辆卡车。然后，我 4 岁的女儿开始大叫：‘我不会跟你们这些卑鄙的军人和警察一起去的。’一名女警官抓住了我的小女儿，把她也扔进了卡车。我的亲戚试图给她们母女送食物和其他补给，但警方和军方甚至不承认她们被拘留了。没有人收到任何关于我妻子或大女儿的下落或对她们的指控的最新消息。我 4 岁的女儿最终在 7 月 30 日获释，被拘留了 17 天。她受到了精神创伤。根据第 505(a)

³¹ 国家管理委员会，第 3/2021 号戒严令，2021 年 3 月 15 日。可查阅：www.burmalibrary.org/sites/burmalibrary.org/files/obl/GNLM2021-03-16-red.pdf。

³² 见美国律师协会，致敏昂莱大将的信：关于缅甸法治、司法独立和法律行业以及尊重人权状况，2021 年 7 月 5 日，可查阅：www.americanbar.org/content/dam/aba/administrative/government_affairs_office/aba-president-letter-rule-of-law-myanmar.pdf。

条，我的妻子和女儿被判处三年监禁。我之所以知道这一点，是因为当我的妻子和女儿从警察局被转移到监狱时，我的妻子对路人尖叫着说，‘我们被判了三年刑。’”³³

65. 特别报告员收到可信的报告显示，军政府部队在最初的突袭目标成功逃脱逮捕后，任意拘留了至少 177 人作为惩罚和(或)人质。

66. 军政府对家庭成员的集体惩罚是对人身自由和安全权以及公平审判权的侵犯。³⁴ 这些集体惩罚和劫持人质行为应作为战争罪予以调查，因为《日内瓦公约》明确规定“不得因非本人所犯之行为而受惩罚”，“集体惩罚及一切恫吓恐怖手段，均所禁止”。

新闻自由

67. “我们现在的处境是，继续做好本职工作意味着冒着坐牢或被杀的风险。”³⁵ 这是一名记者最近对缅甸当前工作条件的描述。3 月 8 日，军政府暂时吊销了 5 家知名独立新闻机构的许可证。在编写本报告时，至少有 44 名记者仍被拘留，自政变以来至少有 98 名记者被拘留。如上所述，记者在拘留期间受到酷刑，迫使他们提供信息和联系人。在对 33 名记者发出逮捕令后，他们躲了起来。目前至少有三名记者根据《刑法》第 505(a)节被判处两至三年有期徒刑。

继续侵犯罗兴亚人的人权

68. 估计仍有 60 万罗兴亚人留在若开邦。军方继续拒绝让他们获得公民身份、行动自由和其他基本权利。自政变以来，军政府继续否认罗兴亚人的存在，同时通过不予解决其合法身份、制度性歧视、侵犯人权行为、限制他们的行动以及限制生计机会和基本服务，剥夺他们的权利。

69. 若开邦罗兴亚人面临的境况详情载于报告附件 1。

四. 军政府侵犯健康权

70. 能达到的最高健康标准是《世界人权宣言》第二十五条和《经济社会文化权利国际公约》第十二条规定的每个人的基本权利之一，而缅甸国内的大多数人都被剥夺了这一权利。

³³ 对 Mogoke 一名父亲的访谈，2021 年 8 月 18 日。

³⁴ 红十字国际委员会，“第 103 条规定，集体惩罚”，习惯国际人道法数据库。可查阅：https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/v1_rul_rule103。

³⁵ 无国界记者组织，“缅甸五家媒体被关闭，一家媒体遭到突袭”，2021 年 3 月 9 日。

71. 在编写这份报告之时，以德尔塔变异病毒为首的第三波 COVID-19 疫情正在缅甸肆虐。两周平均阳性检测率为 26%，世界上只有五个国家的阳性率比缅甸高。³⁶

72. 秘密开展活动的地方人权组织向特别报告员报告称，截至 8 月 25 日，军政府公布的 COVID-19 疫情官方死亡人数为 14 737 人，这一数字偏低。³⁷ 根据军政府的数据，COVID-19 造成的 7 天平均死亡人数在 8 月 1 日达到了 397 人的峰值。根据与仰光火葬场和停尸房有联系的可靠消息来源，7 月下旬，仅仰光每天就有至少 1 000 人死于 COVID-19。

73. 军政府完全没有准备好抗击第三波疫情，更糟糕的是，军政府自己就是造成该国医疗体系近乎全面崩溃的罪魁祸首。为了抗议军事政变，多达 90% 的医护人员加入了公民抗命运动，并拒绝在军政府控制下的公立医院工作。事实上，医护人员是第一批罢工者，由此组织了公民抗命运动。

74. 军政府部队继续杀害和任意拘留医疗专业人员。可信的报告显示，军方主动突袭慈善机构和临时卫生设施，摧毁、损坏或没收卫生物品和医疗设备，同时绑架、殴打和任意拘留卫生工作者。

75. 从 2021 年 2 月 1 日至 8 月 25 日，军政府在至少 260 起不同的事件中袭击了医护人员或设施；³⁸ 153 起事件是针对医护人员的。军政府对 600 名医护人员包括医生、医院管理人员、护士和公共卫生官员发出尚未执行的逮捕令，他们被迫躲藏起来。许多人继续秘密治疗病人。

76. 在 COVID-19 疫情阳性率最高的时候，军政府部队开始囤积氧气罐，全力阻止人们从私人卖家那里购买氧气罐，并阻止慈善机构向有需要的人提供氧气。军政府声称，他们只是确保氧气可以到达公立医院。然而，一名目前在缅甸医治病人的医生 7 月 30 日向特别报告员解释说：“军政府称，它不允许个人私下购买氧气，以确保公立医院有氧气可使用，但许多病人到公立医院时才被告知，‘你必须私下为自己购买氧气。’”³⁹

77. 对军政府控制的医疗保健缺乏信任导致许多人断定，即使疫苗可广泛获得，他们也不会军在军政府操办的疫苗接种方案中接种疫苗。

78. 这些情况不仅影响到缅甸人民的健康和安全，而且影响到该区域乃至世界的健康和安全。COVID-19 的传播，医疗体系的崩溃，以及对任何与军政府有关的

³⁶ 天空新闻电视台，“Positive rate per country: average of the positive rate of the last two weeks”，可查阅：<https://interactive.news.sky.com/2020/covid-19-coronavirus/world-positive-country-rate-table/index.html> (2021 年 8 月 25 日访问)。

³⁷ “2,502 new cases of COVID-19 reported on 25 August, total figure rises to 380,879”, *The Global New Light of Myanmar*, 第八卷, 第 129 号(2021 年 8 月 26 日)。可查阅：https://cdn.myanmarseo.com/file/client-cdn/2021/08/26_August_21_gnlm.pdf。

³⁸ 世界卫生组织，袭击医疗服务数据库行为监测系统。可查阅：<https://extranet.who.int/ssa/Index.aspx>。

³⁹ 与仰光医生的访谈，2021 年 7 月 30 日。

事物的普遍不信任都是促使这种疾病进一步传播的“完美风暴”。疫情的传播还为形成新的高传染性变异病毒创造了理想的条件。世界上超过三分之一的人口生活在与缅甸接壤的国家，因此这一问题不仅是缅甸的国家安全问题，也是对所有人的威胁。

79. 军政府统治下的卫生部门的崩溃，除了影响治疗 COVID-19 的能力，还造成其他可怕后果。根据联合国儿童基金会的数据，截至 7 月，至少有 100 万儿童错过了必要的疫苗接种，包括预防乙肝、结核病、破伤风、麻疹、腮腺炎、风疹、脊髓灰质炎和流感的疫苗。如果感染者无法继续进行抗逆转录病毒治疗，过去十年在治疗和遏制艾滋病毒和结核病方面取得的重大进展可能会化为乌有。⁴⁰

80. 军事政变、医疗体系崩溃以及 COVID-19 的传播，让缅甸残疾人群体的一些成员的生活变得格外危险，甚至对他们的生命构成威胁。政变和随后的镇压使该国在促进残疾人人权方面取得的进展出现重大倒退。关于缅甸残疾人权利的更多信息，见附件 1。

五. 缅甸人民对军政府政变和罪行的反应

公民抗命运动与和平抗议

81. 军事政变发生后的几天内，反对军政府的和平抗议开始了，人们走上街头、登录社交媒体，行使言论自由与和平集会的权利。一场充满活力的、多样化的公民抗命运动很快就在全国范围内蔓延开来。公务员、医疗专业人员、教师、律师和其他为抗议非法政变而离职的人担任了公民抗命运动的领导角色。Z 世代的年轻人，包括大量妇女，很快就在抗议运动中扮演了非常引人注目的领导角色，以创造力和韧性应对不断变化的情势。例如，在军政府部队开始直接向大规模抗议者开枪后，领导者转向规模较小的“快闪”示威，以避免人员丧生。

82. 截至 7 月 30 日，自政变以来至少发生了 4 932 起单独的抗议活动；⁴¹ 据报告，这些抗议活动中 98% 是和平的。⁴² 据报告，被称为“非和平”事件的 2% 主要是示威者通过投掷石块、使用简陋武器或扔回催泪瓦斯罐来报复军政府部队的袭击。

83. 据估计，多达 2 000 名警察和军事人员已从军政府叛逃，加入公民抗命运动和(或)民防军。⁴³ 特别报告员与许多叛逃的警察进行了交谈，他们报告了一个类似的理由：“我加入警察部队是为了执行法治，但在 2 月 9 日之后，我们不能再

⁴⁰ ABC-CBN 新闻，“Myanmar: ‘The situation could become critical in weeks’”，2021 年 7 月 18 日。

⁴¹ 武装冲突地点和事件数据项目(ACLED)，“缅甸的抗议，2021 年 2 月 1 日至 7 月 30 日”，ACLED 看板。可查阅：<https://acleddata.com/dashboard/#/dashboard>。

⁴² ACLED，“缅甸的春季革命”，2021 年 7 月 22 日。

⁴³ 伊洛瓦底，“2 000 名缅甸军政府士兵和警察加入公民抗命运动”，2021 年 8 月 23 日。

这样做了……我看到警方正在与军方合作并在军方的控制下开展行动；他们的行动，包括拘留行动，都是不合法的。”⁴⁴

84. 缅甸的各种抗议运动呼吁在全国范围内抵制与军政府有关的产品和服务，并停止对军政府控制的部委缴税。抵制目标包括军方拥有的啤酒产品、移动通信服务、能源账单付款和税收。公民抗命运动和缅甸民间社会组织呼吁国际社会支持他们，对军政府的经济利益实施有针对性的经济制裁。共有 462 个民间社会组织签署了一份呼吁书，要求对缅甸油气企业实施制裁，以防止非法军政府窃取该国的自然资源财富。⁴⁵

民族团结政府

85. 公民抗命运动组建后，在 11 月全国选举中当选但被军政府阻止宣誓就职的议员成立了联邦议会代表委员会。4 月份，该委员会产生了更广泛、更具包容性的民族团结政府，以发挥领导力、加强国际支持并充当缅甸人民的合法代表。⁴⁶

86. 民族团结政府的高层领导职位中男女同性恋、双性恋和跨性别者的比例达到历史上的最高水平。政府在该国历史上首次成立了妇女、青年和儿童事务部，由女权活动人士 Daw Susanna Hla Hla Soe 领导，并成立了人权部，由长期人权和男女同性恋、双性恋和跨性别者倡导者 Aung Myo Min 领导。国际合作部长 Sasa 博士是一名钦族医生。妇女担任民族团结政府 36 个内阁职位中的 9 个，即 25% 的妇女任职比例；考虑到在缅甸的整个历史中，只有 3 名女性担任过联邦部长的职位，这是不同寻常的一步。

87. 民族团结政府正在积极努力支持公民抗命运动，解决政变后缅甸面临的许多问题。例如，7 月，国际合作部长 Sasa 博士向 COVID-19 疫苗全球获取(CoVAX)机制寻求对缅甸的疫苗支持。⁴⁷ 民族团结政府也在努力追究过去罪行的责任。8 月，民族团结政府宣布已于 7 月正式向国际刑事法院提交声明，接受对 2002 年 7 月 1 日以来在缅甸犯下的罪行的管辖权。⁴⁸

88. 此外，6 月，民族团结政府发布了一项关于罗兴亚人的政策声明，申明打算废除 1982 年《国籍法》，该法导致罗兴亚人被剥夺公民身份，并导致国民验证卡的使用，军政府继续使用该卡否认罗兴亚人的存在，并将罗兴亚人登记为外国人。

⁴⁴ 与警察叛逃者的访谈，2021 年 8 月 20 日。

⁴⁵ 462 个民间社会组织，“While people of Myanmar demand sanctions on junta-run gas enterprise, Chevron and Total bankroll abuses”，新闻稿，进步的声音，2021 年 8 月 2 日。

⁴⁶ 民族团结政府，2021 年 4 月 16 日关于组建民族团结政府的第 23/2021 号公告。可查阅：<https://crphmyanmar.org/formation-of-the-national-unity-government/>。

⁴⁷ 2021 年 7 月 22 日国际合作部长兼民族团结政府发言人 Sasa 博士给 Gavi 首席执行官的信。可查阅：<https://twitter.com/DrSasa2222/status/1418196659184443398/photo/1>。

⁴⁸ 人权部长 Aung Myo Min(@Aung_my_min)说：“民族团结政府接受国际刑事法院对 2002 年 7 月 1 日以来在缅甸境内犯下的国际罪行的管辖权。该声明是根据《国际刑事法院规约》第 12 条第(3)款于 2021 年 7 月 17 日提交的。2021 年 8 月 20 日，可查阅：https://twitter.com/aung_my_min/status/1428680811574972416。

地方防务与民防军

89. 由于军政府指挥的部队对缅甸人民发动了广泛、有系统的攻击，而且大多数人都清楚，国际社会不会施加必要的压力来试图阻止他们，因此缅甸各地都在加紧呼吁进行武装抵抗，这种抵抗将能够保护处于困境中的人民。

90. 3月14日，民族团结政府宣布，面对军政府的袭击，缅甸人民有权自卫，⁴⁹并于5月5日宣布成立民防军。⁵⁰

91. 在民族团结政府发布这一公告时，多支地方防卫部队，包括民防部队、卡莱民防军和克耶族国防军已经建立。截至6月30日，约有40支地方防卫部队积极参与打击军政府部队的某种形式的行动，其他社区也寻求组建自己的自卫能力。没有证据显示民族团结政府与这些地方行动之间存在指挥和控制关系。

92. 这些地方民兵不是装备精良的大规模军事部队的对手。这些装备不佳的部队大多依靠简易和自制武器，包括“图米”步枪。图米步枪具有单发射击能力，传统上使用参杂动物粪便和有毒植物叶子的火药用于狩猎。图米步枪的射程为50-100英尺。每次填装火药的过程大约需要三分钟。

93. 有许多可信的报告显示，被指称与军政府结盟或同情军政府的地方行政人员以及被指控为军政府告密者的公民遭到法外袭击。无论是谁实施的，法外处决都是对基本权利的不可接受的侵犯，必须由公正和独立的法院对法外处决进行调查和起诉。

少数族裔武装组织

94. 一个在统一指挥结构下开展行动的由少数族裔武装组织和民防军组成的真正的联邦反对派军队并不存在，也不可能存在。尽管如此，几个少数族裔武装组织已表示支持民族团结政府，并为逃离的平民提供包括住所和粮食在内的保障，并据军政府称有时还为新兵提供军事训练。8月27日，军政府发言人声称，“一些(少数族裔武装组织)正在向所谓的[民防军]恐怖分子提供武器并训练和招募他们”。⁵¹事实上，在克耶邦、克伦邦、孟邦、掸邦和克钦邦活动的少数族裔武装组织提供了不同程度的支持。其他此类组织，包括佤邦联合军和若开民族军，都避免在政变后的缅甸选边站队。

95. 少数族裔武装组织必须遵守国际人道法和人权法。可信的报告突出显示，克伦族防卫组织的2名高级指挥官承认，他们指挥的士兵于2021年6月1日在克伦邦 Myawaddy 镇抓获了25名手无寸铁的便衣男子，然后立即处决了他们。⁵²

⁴⁹ 民族团结政府，2021年3月14日第13/2021号声明，告知人民在发生暴力时作为平民有权依法自卫。可查阅：<https://twitter.com/CrphMyanmar/status/1371361961452085250>。

⁵⁰ 民族团结政府，关于建立民防军的第1/2021号公告。可查阅：<https://twitter.com/CrphMyanmar/status/1389826485851103237>。

⁵¹ Aung Min Thein 和 Min Naing Soe, “SAC spokesperson warns EAOs not to support PDF”, Eleven Media Group, 2021年8月28日。

⁵² 巩固人权组织，“缅甸：确保追究屠杀和其他暴行的责任”，新闻稿，2021年8月17日。

指挥官们声称这些手无寸铁的男子是军政府间谍，而军政府则报告称他们是工程师。无论如何，国际人道法保护被拘留的间谍和(或)手无寸铁的战斗人员或平民免受即决处决，应对这场屠杀的责任人进行调查。特别报告员赞扬控制克伦族防卫组织的克伦民族联盟同意在这一问题上与国际司法机制合作。⁵³

六. 国际反应

96. 虽然国际社会和会员国对政变的反应各不相同，但军政府一直试图利用国际社会的行动作为宣传工具，制造合法表象。例如，在应对这场危机的4月份东南亚国家联盟峰会召开几个小时内，军政府领导人敏昂莱就欺骗了与会国政府，玩世不恭地抛弃了他刚刚同意的包括停止暴力在内的“五点共识”，称之为只是“建议”。他继续利用自己出席峰会的机会营造已在该区域被接受为合法领导人虚假印象。

97. 41个国家的政府对军政府领导人或其商业利益实施某种形式的有针对性的经济制裁。还对武器、军事装备和两用技术实施禁运，以削弱军政府继续发动袭击的能力。这些步骤虽然令人欢迎，但缺乏协调和战略重点。

98. 安全理事会未能通过一项决议，就有针对性的经济制裁或武器禁运采取协调行动，也没有将军政府领导人送交国际刑事法院。许多人认为，致力于达成这样一项决议将是徒劳的，因为这需要安理会常任理事国达成共识。安全理事会已经通过了多项决议和声明，但仍然难以采取行动。

99. 与此同时，军政府对邻国和世界构成的危险继续增加。尽管 COVID-19 危机破坏了该国的医疗体系，无情地侵害了医护专业人员，但军政府对危机处理不善，导致疾病迅速传播，并营造了可能产生比德尔塔更致命、更具传染性的新变异病毒的条件。这不仅对缅甸人民构成威胁，而且对该区域和世界构成威胁。

100. 已经有广为人知的区域外交倡议，其目的是促进接触和谈判，并寻求共识。然而，军政府未能表现出任何有意义地参与对话以结束危机的愿望。特别报告员认为，只有对军政府施加重大和持续的压力，才会在这方面取得进展。

101. 如果不改变方向，缅甸目前的发展轨迹将指向旷日持久的独裁主义、更大的生命损失、人道主义灾难和一个失败的无赖国家，不仅对缅甸而且也对该区域和世界各国构成国家安全威胁。

102. 值得重申的是，一个安全理事会成员的代表表示失望，“我们在等什么？时间拖得越久，死亡的人就越多。安理会未能履行捍卫国际和平与安全的集体责任。安理会辜负了缅甸人民。”他的发言表达了许多人包括缅甸人民和特别代表的心声。当务之急是要从根本上重新评估国际社会当前应对缅甸危机的情况。缅甸人民的时间不多了。

⁵³ 同上。

七. 建议

103. 特别报告员对军政府的建议仍然是：

(a) 放弃它通过非法政变取得的权力，以便使一个合法的、民主选举的议会可以开会组建政府；

(b) 立即停止谋杀和折磨缅甸人民；

(c) 无条件释放所有被非法拘留的人，结束对行使人权的缅甸人民的迫害和起诉，并驳回所有违反人权，包括言论、和平集会和结社自由权的出于政治动机的指控；

(d) 立即停止针对记者、人权维护者和民间社会成员的攻击；

(e) 停止阻碍有需要的群体获得人道主义援助，保障缅甸全体人民享有行动权利而不受不必要的限制，包括不受阻碍地获得服务和生计。

104. 特别报告员对会员国的建议是：

(a) 组建一个由正在或准备对军政府施加强大和持续压力的国家组成的联盟；召开一次战略峰会，实行协调、全面的经济制裁以及对武器和两用技术的禁运；制裁应针对军方拥有或控制的企业，包括作为缅甸最大单一收入来源的缅甸石油天然气公司；开展协调一致的行动，阻止军政府领导人窃取国家自然资源财富，防止政府和私营部门利益集团购买自然资源，如木材、宝石、玉石、珍珠、稀土和其他此类产品并将资金输送给军政府；

(b) 拒绝承认(包括联合国拒绝承认)缅甸非法军政府，取消论坛和活动对军政府官员的邀请，也不参加军政府可能继续操纵营造具有合法性且得到承认的虚假印象论坛或活动；

(c) 利用具有普遍管辖权的国家法院和利用缅甸独立调查机制的资源，调查军政府领导人正在犯下的多项国际罪行，包括战争罪和危害人类罪；

(d) 为《2021 年缅甸人道主义应急计划》提供充分资金，并避开军政府控制的实体，建立一个直接与国际非政府组织、民间社会组织、少数族裔武装组织和其他机制合作的人道主义援助分配方案，以确保向有需要的人提供资金，包括跨境支持；

(e) 向军政府施加压力，确保不受限制地监测特别弱势群体包括罗兴亚人和其他风险群体的状况；

(f) 与缅甸周边会员国合作，制定尊重不驱回原则的连贯、一致和人道的难民政策和程序；

(g) 支持在公正独立的法院(包括国际刑事法院)追究大规模暴行罪实施者的责任；

(h) 承认民族团结政府代表缅甸人民的主权意愿，是值得信赖的来源和伙伴，可参与向缅甸人民分发人道主义、卫生、教育和其他支持。

105. 特别报告员对联合国及其机关的建议是：

(a) 对国际社会应对缅甸危机的举措进行独立批判性评估，并考虑采取修正备选方案；

(b) 针对缅甸通过一项安全理事会决议，反映第 2565(2021)号决议的要求，包括(一) 武装冲突各方立即实行持久、广泛和持续的人道主义暂停，以便除其他外，便利在武装冲突地区公平、安全和不受阻碍地交付和分配 COVID-19 疫苗接种；(二) 人道主义工作人员和医务人员及其设备、运输工具和用品全面、安全、立即和畅通无阻的人道主义援助准入，以便除其他外，酌情便利 COVID-19 疫苗接种；以及(三) 这些人道主义和医务人员的保护和安全保障；

(c) 规划 COVID-19 紧急举措，其中包括“COVID-19 停火”，并促进消除通过独立品牌供货来源紧急分发疫苗和医疗用品所面临的所有技术、法律和后勤障碍；

(d) 确认民族团结政府是处理缅甸危机，包括向平民提供人道主义、保健、教育和其他支持的值得信赖的来源和伙伴；

(e) 利用缅甸独立调查机制收集的证据，在国际刑事法院调查军政府领导人正在犯下的多项国际罪行，包括战争罪和危害人类罪。

106. 特别报告员对公共和私营部门捐助方的建议是，为人权宣传提供强有力的资金，密切监测、捍卫和支持缅甸各地所有群体包括人权维护者、记者、律师、妇女权利倡导者、男女同性恋、双性恋、跨性别者和性别奇异者群体成员、残疾人群体和其他风险群体的权利和安全。

107. 特别报告员对民族团结政府的建议是：

(a) 宣传和推进就武装冲突法和平民待遇提供指导的《民族团结政府-民防军行为守则》，并采取一切必要措施制止法外处决和其他侵犯权利行为；

(b) 继续努力争取获得满足缅甸人民需要的必要资源，包括 COVID-19 疫苗、人道主义援助和其他重要资源；

(c) 继续努力由一个公正和独立的法院包括国际刑事法院追究大规模暴行罪施害者的责任；

(d) 向国际社会包括各国政府提供信息、分析和建议，以支持缅甸人民并帮助施加必要压力，使缅甸摆脱被非法军政府部队占领的祸患。