



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 August 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 79 а) предварительной повестки дня*

Мировой океан и морское право

Мировой океан и морское право

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад, охватывающий период с 1 сентября 2020 года по 31 августа 2021 года, представляется в соответствии с пунктом 364 резолюции 75/239 Генеральной Ассамблеи. Данный доклад представляется также государствам — участникам Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву на основании статьи 319 Конвенции. В настоящем докладе содержится информация об основных событиях и проблемах, которые относятся к вопросам океана и морскому праву, включая осуществление обозначенной резолюции, в частности имевших место в Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждениях, фондах и программах, а также в органах, учрежденных в соответствии с Конвенцией.

* A/76/150.

** В настоящем докладе приводятся краткие сведения о наиболее значимых событиях, имевших место в последнее время, и избранные отрывки из материалов, представленных соответствующими специализированными учреждениями, фондами, программами и органами. Вследствие ограничений по количеству слов для докладов, подготовленных по поручению Генеральной Ассамблеи, с предварительным, неотредактированным вариантом доклада, содержащим исчерпывающие сноски, можно ознакомиться на веб-сайте Отдела по вопросам океана и морскому праву по адресу: www.un.org/depts/los/general_assembly/general_assembly_reports.htm.



I. Введение

1. Океаны и их экосистемы, покрывающие более 70 процентов поверхности Земли и составляющие 95 процентов биосферы, обеспечивают население планеты жизненно важными благами, включая регулирование климата, защиту прибрежной зоны, продовольствие, занятость, отдых и культурное благополучие.
2. Поскольку для более 3 миллиардов человек океан является источником средств к существованию, от которого зависит их выживание, а более 80 процентов мировой торговли осуществляется именно по морю, океаны и их ресурсы значительным образом способствуют ликвидации бедности, обеспечению устойчивого экономического роста и продовольственной безопасности. Здоровье океана тесно связано с благополучием человека.
3. Хотя океаны предоставляют значительные блага для развития человека, эти блага и сами океанические процессы и соответствующие экосистемные услуги, которые их предоставляют, остаются под угрозой воздействия широкого спектра антропогенных факторов, включающих изменение климата, нерациональную рыбопромысловую практику, инвазивные виды, загрязнение и возникновение опасных веществ (включая пластик), антропогенный шум, освоение прибрежных зон и добычу нефти и газа.
4. Эти факторы ставят под угрозу многие блага, которые предоставляет океан, включая важнейшие экосистемные услуги, такие как удержание углерода и выработка кислорода, а также важные ареалы морской флоры и фауны и защиту прибрежных зон, в частности мангровых зарослей и коралловых рифов. В результате повсеместной неспособности добиться комплексного устойчивого управления прибрежными зонами и океанами риски только возрастают.
5. Как сообщила Межправительственная группа экспертов по изменению климата, многие изменения в океанах, ледниковых щитах и среднемировом уровне моря в настоящее время будет невозможно обратить вспять в течение столетий или тысячелетий¹.
6. По мере того как мировое сообщество продолжает вести деятельность по восстановлению после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19)², оно сталкивается с серьезными проблемами в обеспечении здоровья океана, необходимого для нынешнего и грядущих поколений. Прогресс в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая Цель 14 в области устойчивого развития (Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития) и ее 10 задач, некоторые из которых должны были быть выполнены к 2020 году, значительно замедлился, а в некоторых областях отмечается либо отсутствие результатов, либо регресс.
7. Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития, предоставляет международному сообществу возможность расширить научное понимание океанов и морские научные исследования в целях укрепления и повышения устойчивости океана³.
8. В настоящем докладе освещаются мероприятия и события, относящиеся к вопросам океана и морского права, включая те, которые организуются системой Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями во исполнение резолюции 75/239 Генеральной Ассамблеи.

¹ См. www.ipcc.ch/report/ar6/wg1.

² См. www.un.org/en/coronavirus/un-response.

³ См. www.oceandecade.org.

Правовой основой для всех подобных усилий и мероприятий является Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, общечеловеческая «конституция Мирового океана».

9. Этот доклад следует рассматривать совместно с другими докладами по вопросам Мирового океана и морского права, опубликованными Организацией Объединенных Наций в рассматриваемый период. Его также следует рассматривать параллельно с более подробными материалами, представленными специализированными учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, а также другими межправительственными организациями⁴.

II. Воздействие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на решение вопросов океана

10. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) продолжает оказывать воздействие на океан и деятельность в Мировом океане в контексте всех компонентов устойчивого развития, хотя последствия и скорость восстановления разные, причем особенно страдают уязвимые страны с зависящей от океана экономикой, в частности малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны.

11. После спада в начале пандемии морская торговля, являющаяся основой международной торговли и мировой экономики, начала демонстрировать признаки восстановления. Вместе с тем с учетом изменений в производственно-сбытовых цепочках и потребительских предпочтениях, ускорения технологических и цифровых тенденций, а также повышенного внимания к оценке риска, управлению им и повышению устойчивости пандемия может повлечь за собой долгосрочные последствия.

12. Хотя успешное проведение вакцинации способствовало восстановлению экономики на фоне ослабления ограничений на поездки, в 2020 году масштабы морского и прибрежного туризма сократились примерно на 70 процентов.

13. Пандемия COVID-19 продолжает негативно сказываться на мировом рыболовстве, в частности из-за болезней, нехватки рабочей силы, сокращения промышленной деятельности и снижения спроса со стороны партнеров, задействованных в производственно-сбытовой цепочке, что влечет за собой целый ряд последствий, в частности для работников рыбной отрасли, мелких рыболовческих хозяйств и розничной торговли. Хотя там, где возможен дистанционный электронный мониторинг, деятельность по обеспечению соблюдения правил продолжается, непосредственные физические проверки рыбных хозяйств носят ограниченный характер. Кроме того, пандемия оказала влияние и на исследовательскую деятельность, включая сбор данных, разработку, применение мер по сохранению и управлению и наращивание потенциала. В то время как производство свежей рыбы, в том числе мелкими рыболовами, сопряжено с многочисленными трудностями, другие виды рыболовства, включая рыболовство, осуществляемое некоторыми экспедиционными рыболовческими судами, страдают в меньшей степени.

14. Особенно от экономических потрясений и отсутствия социальной защиты страдают уязвимые группы населения, в том числе работающие в неформальном секторе, такие как мелкие рыболовы, трудящиеся-мигранты и этнические меньшинства, а также женщины и дети. Хотя за отчетный период число моряков,

⁴ Все материалы размещены по адресу: www.un.org/Depts/los/general_assembly/contributions76.htm.

сталкивавшихся с вызванными пандемией трудностями, сократилось, многие продолжали подпадать под действие ограничений на поездки, репатриацию, смену экипажа и получение доступа к медицинской помощи. Опасения в области здравоохранения, включая связанные с ними ограничения на поездки, влекут за собой дополнительные трудности для людей, ищущих убежище, и неправомерные и небезопасные перемещения по морю продолжают.

15. В связи с изменением моделей производства и потребления и проблемами в управлении и правоприменении сообщается о воздействии на морскую среду. Вызванное пандемией замедление экономической деятельности влечет за собой краткосрочные выгоды для определенных морских экосистем и видов. Кроме того, удалось извлечь уроки в отношении сокращения объема выбросов углекислого газа, который уменьшился в 2020 году; вместе с тем долгосрочных сокращений не ожидается, если только в период восстановления после пандемии не будет осуществляться низкоуглеродный переход. По-прежнему вызывают беспокойство последствия увеличения в связи с пандемией объема образования пластиковых отходов.

16. Несмотря на сложные обстоятельства продолжали проводиться некоторые мероприятия по сбору данных и исследования. В связи с сокращением масштабов научной деятельности во время пандемии сообщалось о воздействии на системы наблюдения и предупреждения. Ожидалось, что тенденции к уменьшению потоков данных наблюдений за океаном и наблюдений с коммерческих судов, а также риск ухудшения состояния автономных платформ, дрейфующих устройств и ныряющих буев будут затруднять прогнозирование и приводить к появлению в записях наблюдений пробелов. Продолжается работа по оценке воздействия пандемии на инвестирование в океанографию и на возможности смягчения последствий COVID-19.

17. Хотя многие межправительственные встречи были отложены или отсрочены, для проведения заседаний, консультаций или слушаний успешно использовались виртуальные или гибридные форматы встреч. Ограничения на поездки по-прежнему препятствуют реализации программ по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи, однако виртуальные и другие удаленные форматы их осуществления открывают возможности для оказания помощи и изучения новых моделей взаимодействия и выполнения мандатов. Воздействию COVID-19 и путям восстановления в соответствующих регионах и секторах посвящен целый ряд мероприятий. Некоторые организации приняли рекомендации, касающиеся стратегических мер реагирования, восстановления и повышения устойчивости в период после пандемии, в том числе обеспечения своевременного прогресса в достижении связанных с океаном целей в области устойчивого развития.

III. Нормативно-правовая база

18. Международно-правовой режим, регулирующий всю деятельность в океанах и морях, — это многогранный комплекс глобальных, региональных и двусторонних правовых документов, а также национальных законов и положений, принятых в рамках всеобъемлющей правовой базы Конвенции. Их дополняет широкий спектр не имеющих обязательной юридической силы документов, включая Повестку дня на период до 2030 года и ежегодные резолюции Генеральной Ассамблеи о Мировом океане и морском праве и об обеспечении устойчивого рыболовства, в которых сформулированы согласованные на международном уровне политические ориентиры, обязательства, цели и задачи.

19. Необходимо продолжать добиваться прогресса в обеспечении всеобщего участия в Конвенции и связанных с ней исполнительных соглашениях. По состоянию на 31 августа 2021 года сторон Конвенции и Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, по-прежнему насчитывалось 168 и 91, соответственно. Число сторон Соглашения об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года увеличилось со 150 до 151.

20. Пандемия по-прежнему затрудняет продолжающееся развитие правовой базы в отношении океанов, изложенной в Конвенции. Четвертую сессию Межправительственной конференции по международному юридически обязательному документу на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции пришлось в очередной раз перенести на самую раннюю из возможных доступных дат в 2022 году, предпочтительно в первой половине года. Хотя рассмотрение Советом Международного органа по морскому дну проекта правил разработки минеральных ресурсов в Районе не удалось возобновить очно, работа по финансовым условиям контрактов на разработку продолжалась виртуально. Юридическая и техническая комиссия Органа выпустила в преддверии консультаций заинтересованных сторон проекты первоначальных стандартов и руководящих принципов, разработанных в целях поддержания работы по внедрению положений. В соответствии с пунктом 15 раздела 1 Соглашения об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года Науру просила Совет Органа завершить принятие норм, правил и процедур, необходимых для облегчения утверждения планов работы по разработке ресурсов в Районе, и отметила, что компания, за которую поручилась это государство, намеревается представить в течение двух лет заявку на утверждение плана работы по разработке в Районе.

21. Проведение перенесенной Конференции Организации Объединенных Наций 2020 года по содействию достижению Цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития» теперь запланировано на 27 июня — 1 июля 2022 года⁵. Чтобы придать импульс работе в преддверии проведения этой конференции, 1 июня 2021 года Председатель Генеральной Ассамблеи созвал тематические прения высокого уровня по вопросам океана и Цели 14 в области устойчивого развития⁶.

22. Были собраны данные и информация о количестве сторон, ратифицировавших Конвенцию, Соглашение об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года и Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, а также присоединившихся к ним и приступивших к осуществлению этих документов. Согласно полученным данным, государства внедрили положения этих документов через правовые, стратегические и

⁵ См. www.un.org/en/conferences/ocean2022.

⁶ См. www.un.org/pga/75/ocean/; www.un.org/pga/75/wp-content/uploads/sites/100/2021/07/PGA-HLTD-Ocean-1-June-2021-Summary.pdf.

институциональные рамки; вместе с тем в некоторых развивающихся странах, особенно в наименее развитых, необходим дальнейший прогресс (см. E/2021/58)⁷.

IV. Морское пространство

23. Из-за определенных трудностей, вызванных пандемией, Комиссия по границам континентального шельфа не смогла продолжить изучение представленных ей материалов и решила не проводить свои пятьдесят третью и пятьдесят четвертую сессии, как было запланировано изначально. На фоне этих трудностей тридцать первое Совещание государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву постановило продлить пятилетний срок полномочий нынешних членов Комиссии в порядке исключения на один год (SPLOS/31/9 и SPLOS/31/10).

24. Международный орган по морскому дну и Международный трибунал по морскому праву продолжали проводить некоторые мероприятия, хотя и в ограниченном формате ввиду последствий пандемии, в том числе с отсрочками и корректировками оперативной деятельности.

25. Помимо продолжения разработки нормативной базы Совет Органа утвердил план работы по разведке полиметаллических конкреций при поручительстве Ямайки. Юридическая и техническая комиссия Органа вынесла рекомендации по просьбам семи подрядчиков о продлении срока действия контрактов на разведку.

26. В контексте части XV Конвенции в настоящее время на рассмотрении Международного трибунала и Международного Суда, а также арбитражных судов при поддержке Постоянной палаты третейского суда находится ряд разбирательств, касающихся Мирового океана. Трибунал играет важную роль в толковании и применении Конвенции и Соглашения об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года в целях содействия урегулированию споров мирными средствами в соответствии с частью XV Конвенции.

27. От государств — участников Конвенции были получены карты и/или перечни географических координат точек, обозначающих исходные линии и прочие границы морских зон, включая замечания относительно воздействия повышения уровня моря на морские зоны прибрежных государств — участников Конвенции. В соответствии с пунктом 363 резолюции 74/19 Генеральной Ассамблеи было опубликовано «Руководство по сдаче на хранение Генеральному секретарю карт или перечней географических координат согласно Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву». Дополнительная справочная информация содержится в записке Секретариата о практике Генерального секретаря в отношении сдачи на хранение карт и/или перечней географических координат точек согласно Конвенции (SPLOS/30/12).

⁷ Агрегированные данные по каждому государству доступны на сайте www.unstats.un.org/sdgs/indicators/database.

V. Важность человеческого аспекта

28. Как подчеркивается в настоящем докладе, симбиотические отношения между людьми и океаном находятся под прямой угрозой в результате кумулятивного давления, обусловленного широким спектром видов человеческой деятельности, последствия которой непропорционально сильно сказываются на прибрежных сообществах и уязвимых группах населения, включая женщин и девочек. Эти последствия, усугубленные пандемией COVID-19, ослабили способность моряков и сообществ, задействованных в рыболовстве и секторах, зависящих от океана, получать безопасным и устойчивым образом средства к существованию и обеспечивать себя продовольственной безопасностью за счет ресурсов океана, что сводит на нет достижения в обеспечении достойной занятости, а также гендерного равенства в секторах, связанных с океаном.

29. Особенно сильно пострадали от фактического прекращения международных путешествий и туризма в связи с пандемией малые островные развивающиеся государства. Воздействие изменения климата также имеет большое значение для малых островных развивающихся государств и прибрежных сообществ в наименее развитых странах с учетом их меньшей способности к адаптации и их повышенной уязвимости.

30. Женщины, которые в основном заняты в неформальном секторе рыболовства в качестве переработчиков и продавцов и зачастую не имеют возможности пользоваться социальной защитой, особенно сильно пострадали от введения мер по сдерживанию распространения COVID-19, затронувших рыболовство, и в том числе подверглись более высокому риску заражения, поскольку рыбные рынки и перерабатывающие предприятия являются местами тесного контакта. Находясь на переднем крае борьбы с пандемией COVID-19, женщины, занимающиеся научной деятельностью, по-прежнему недопредставлены в высокотехнологических секторах, таких как глубоководные исследования. Решая эти проблемы, система Организации Объединенных Наций продолжала прилагать усилия по достижению Цели 5 в области устойчивого развития в отношении обеспечения гендерного равенства в секторах, связанных с океаном, в том числе в области глубоководных исследований и в морском секторе. Также ведется работа по изучению воздействия повышения уровня моря на морские зоны. Были предприняты конкретные инициативы по решению проблемы повышения уровня моря в контексте международного права и защите прав человека мигрантов и перемещенных лиц в связи с изменением климата.

A. Труд на море

31. Ввиду последствий пандемии COVID-19 большое количество моряков, уже столкнувшихся с тяжелыми условиями труда, продлили срок своей службы на судах, так как после и без того продолжительной службы им не могли найти замену или предоставить возможность репатрироваться на родину. В 2020 году во всем мире в бедственном положении оказались более 400 000 находящихся на борту судов моряков, и еще столько же моряков, не имеющих возможности работать на борту, ждали замены экипажа судов на суше. Хотя по состоянию на апрель 2021 года количество таких лиц сократилось и составило примерно 200 000, число связанных с COVID-19 случаев, когда моряки покидали судно, резко возросло, что еще больше усугубило ситуацию со сменой экипажа.

32. Для решения связанных с пандемией проблем, с которыми сталкиваются моряки, и в целях поддержки глобальных производственно-сбытовых цепочек Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [75/17](#), в которой она обращается к

государствам с призывом включить моряков в категорию основных работников и внедрить рекомендованную отрасль систему протоколов. Международная организация труда (МОТ) приняла резолюцию, касающуюся вопросов труда в морском судоходстве и пандемии, в которой, в частности, призвала государства включить моряков в категорию основных работников и, кроме того, принять необходимые меры для осуществления Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве в полном объеме. Комитет экспертов Организации по применению конвенций и рекомендаций принял общие замечания по вопросам, возникающим в связи с осуществлением Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, подчеркнув необходимость скрупулезного применения Конвенции во время кризиса.

33. На своем четвертом заседании Специальный трехсторонний комитет, учрежденный в соответствии со статьей XIII Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принял резолюцию об осуществлении и практическом применении этой Конвенции во время пандемии COVID-19. В резолюции Комитет, в частности, просил МОТ вновь призвать государства-члены включить моряков в категорию основных работников и обращаться с ними как с таковыми, а также принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы моряки могли путешествовать, совершать транзит и получать медицинскую помощь и увольнение на берег и чтобы им не приходилось оставаться на борту судна дольше срока, оговоренного в их трудовом договоре, и ни в коем случае не дольше установленного максимального срока службы. Международная морская организация (ИМО) и МОТ также приняли резолюции, в которых они рекомендуют государствам и соответствующим национальным властям государств, среди прочего, отдавать морякам приоритет в своих национальных программах вакцинации против COVID-19, принимать свидетельства о вакцинации, полученные моряками в других государствах, и упростить доступ к вакцинации на берегу.

34. Что касается других событий, то МОТ, ИМО, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и другие специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций по-прежнему сотрудничают друг с другом в борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом и с современным рабством на море, а также в целях обеспечения достойной работы для моряков, рыбаков и других лиц, задействованных в морском секторе, в том числе путем участия в организованных друг другом встречах и мероприятиях и совместного содействия соблюдению положений соответствующих международных документов. «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, МОТ и ИМО опубликовали новый документ, посвященный должной осмотрительности и призванный помочь юридическим лицам выполнять свою обязанность по защите прав человека на море.

35. Особые меры касаются женщин-моряков и рыбаков, которые сталкиваются с особыми трудностями в секторе, где традиционно доминируют мужчины. Между ИМО и Женской ассоциацией международного судоходства и торговли был заключен меморандум о взаимопонимании, направленный на поощрение большего разнообразия и инклюзивности путем расширения деятельности по сотрудничеству в морской сфере. ИМО и Женская ассоциация международного судоходства и торговли приступили к совместному исследованию по сбору и анализу данных о количестве женщин, занятых в морском секторе. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали поддержала страновую инициативу «Женщины в морской отрасли».

В. Миграция морем

36. Несмотря на принятые на национальном уровне меры реагирования, связанные с пандемией COVID-19, такие как закрытие границ или введение ограничений на въезд, беженцы и мигранты, находящиеся в поисках международной защиты, продолжали совершать незаконные и опасные путешествия по морю. Беженцы и мигранты, особенно женщины, дети и уязвимые группы населения, больше других рискуют стать жертвами торговли людьми, похищения с целью выкупа, сексуального и гендерного насилия и других форм бесчеловечного и унижающего достоинство обращения. Беженцы и мигранты также столкнулись с задержками при высадке на берег, отказами во въезде и ограниченным доступом к информации, убежищу и защите. Сокращение возможностей проведения поисково-спасательных операций повлекло за собой дополнительные трудности.

37. В своем решении, касающемся группы мигрантов в море, Комитет по правам человека отметил, что в результате наличия некоторых элементов, включая первоначальный контакт, установленный терпящим бедствие судном, непосредственную близость к этому судну и соответствующие обязательства государства по морскому праву и Международной конвенции по поиску и спасанию на море, между государством и терпящими бедствие лицами устанавливаются особые отношения зависимости. Комитет пришел к выводу, что государство обязано гарантировать право на жизнь лиц, находящихся под его контролем или зависящих от него, причем не имеет значения, находятся ли эти лица в морском районе под его юрисдикцией или нет.

38. В период с сентября 2020 года по апрель 2021 года, чтобы попасть в Европу, около 68 600 беженцев и мигрантов пересекли море, пользуясь маршрутами, пролегающими через Средиземное море и Канарские острова, при этом, предположительно, в море погибли или пропали без вести более 1700 человек. Около 8650 беженцев и мигрантов были высажены в Ливии, несмотря на сообщения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) о том, что Ливия является не безопасным для возвращения или высадки местом и что на фоне продолжающегося насилия и отсутствия безопасности, а также нарушений прав человека такое возвращение может противоречить принципу невысылки.

39. Было спасено более 13 500 беженцев и мигрантов, прибывших из Ливии и Туниса, и 23 700 человек, прибывших на Канарские острова. В связи с этим УВКПЧ и УВКБ ООН призвали международное сообщество, включая государства — члены Европейского союза, расширить проводимые под руководством государств поисково-спасательные операции и разработать безопасный и предсказуемый протокол высадки. Новый пакт о миграции и убежище, предложенный Европейской комиссией, открывает возможности для решения этих вопросов и должен включать в себя стратегические идеи, изложенные в глобальном договоре о беженцах.

40. Беженцы и мигранты из Эфиопии и Сомали продолжали совершать опасные путешествия через Аденский залив в Йемен. Считается, что с сентября 2020 года в контексте четырех отдельных инцидентов утонули по меньшей мере 90 человек, а в марте и апреле 2021 года было зарегистрировано два случая кораблекрушения. В Юго-Восточной Африке резко возросло число просителей убежища, переправляющихся через Мозамбикский пролив с целью попасть на остров Майотта. В Западной и Центральной Африке из-за ужесточения контроля и опасностей на других маршрутах возобновилась нелегальная миграция на

самодельных лодках, что часто приводило к гибели людей. Была оказана поддержка в адаптации внутреннего законодательства с целью разработки более последовательного и целостного подхода к смешанной миграции и прибытию морскими маршрутами.

41. К концу 2020 года в близлежащие страны Карибского бассейна были перемещены, по сообщениям, около 200 000 венесуэльцев. Поступили сообщения о многочисленных случаях кораблекрушений и пропажи судов у берегов Боливарианской Республики Венесуэла, в результате которых утонули и пропали без вести люди. В связи с такими трудностями УВКБ ООН оказало поддержку национальным органам власти в регионе в обеспечении внедрения систем въезда и перенаправления с учетом интересов защиты, альтернатив содержанию под стражей, а также механизмов надлежащего приема и установления личности. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провело для представителей национальных органов власти обучение по проблеме незаконного ввоза мигрантов по морю.

42. В 2020 году в море погибли около 200 беженцев рохинджа, пытавшихся добраться до Малайзии. В некоторых случаях лодки с беженцами выталкивали обратно в международные воды, а спасенных беженцев задерживали на неопределенный срок в условиях, не соответствующих критериям безопасного места согласно руководству ИМО по обращению с людьми, спасенными на море. В связи с этим УВКБ ООН, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международная организация по миграции на пятнадцатом заседании Специальной группы старших должностных лиц Балийского процесса по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности вынесли совместную рекомендацию о созыве региональной конференции по охране человеческой жизни на море.

VI. Охрана и безопасность на море

43. Пока пандемия COVID-19 наносит урон населению планеты и мировой экономике, охрана и безопасность на море имеют крайне большое значение для надежной доставки критически важных грузов и для мировой торговли. Пандемия существенно повлияла на судоходную отрасль, в том числе с точки зрения безопасности моряков и портовых работников и безопасной эксплуатации судов. Она также повлекла за собой новые проблемы в области охраны и безопасности, например, связанные с кибербезопасностью в судоходстве, и сказалась на способности некоторых государств осуществлять мониторинг, контроль, наблюдение и принимать другие правоприменительные меры. Для устранения этих последствий и решения новых проблем необходимо активизировать усилия.

44. В рамках целого ряда событий, произошедших за отчетный период, в повышении эффективности инициатив по обеспечению охраны и безопасности на море был достигнут прогресс. Что касается действий на глобальном уровне, то Совет Безопасности провел в качестве неотложного приоритета открытые прения высокого уровня по теме «Повышение безопасности на море: доводы в пользу международного сотрудничества». ИМО завершила процесс анализа применимости регулирующих документов к судам с различной степенью автономности и добилась прогресса в проведении предварительного исследования в целях определения регламента использования морских автономных надводных судов. Для определенных категорий рыболовных судов и прогулочных яхт в полярных водах были утверждены правила безопасности. Продолжалась работа над соответствием правил проектирования и строительства балкеров и нефтяных танкеров стандартам строительства судов, основанным на целях,

продвижением конкретных действий по предотвращению мошенничества при регистрации и составлении реестра судов и по использованию мазута с низким содержанием серы. Также был достигнут прогресс в разработке типовых правил безопасности внутренних паромных перевозок.

45. Международная гидрографическая организация продолжала прилагать усилия по обеспечению гидрографической поддержки безопасности и эффективности морского судоходства, в том числе путем разработки стандартов и руководящих принципов в отношении гидрографической информации, поддержки полномасштабного внедрения «электронной навигации» в сотрудничестве с ИМО и подготовки совместно с Межправительственной океанографической комиссией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) наборов батиметрических данных и продуктов в рамках проекта «Генеральная батиметрическая карта океанов» и проекта «Морское дно — 2030». Всемирная метеорологическая организация (ВМО) продолжала сотрудничать с ИМО и Международной гидрографической организацией в области координации и стандартизации метеорологической и океанографической информации, прогнозов и систем предупреждения. Также были приложены усилия для сведения к минимуму случаев столкновения китообразных с судами, в том числе с помощью базы данных по столкновению морских животных с судами.

VII. Изменение климата и океан

46. Как недавно сообщила Межправительственная группа экспертов по изменению климата, в настоящее время однозначно установлено, что антропогенная деятельность привела к потеплению атмосферы, океана и суши. Распространенные и быстрые изменения в атмосфере, океане, криосфере и биосфере происходят в беспрецедентных масштабах. Многие из этих изменений, особенно в океанах, ледниковых щитах и среднемировом уровне моря, будут невозможно обратить вспять в течение столетий или тысячелетий.

47. Океан поглощает около 90 процентов тепла, выделяемого в результате выбросов парниковых газов, и 30 процентов выбросов углерода, тем самым неся большую часть бремени антропогенного глобального потепления. Связанные с этим последствия, включая потепление океана, закисление, дезоксигенацию, таяние криосферы, повышение уровня моря и усугубление стихийных бедствий, негативно сказываются на жизни людей и средствах к существованию, особенно в уязвимых прибрежных сообществах, а также на морской и прибрежной флоре и фауне и экосистемах, и, как ожидается, будут лишь усугубляться. Последние шесть лет были самыми теплыми за всю историю наблюдений, причем показатели температуры океана и среднемирового уровня моря достигли самых высоких зарегистрированных значений.

48. Критически важными остаются срочные меры по смягчению последствий. Хотя страны взяли на себя обязательства по сведению к середине столетия объема выбросов к нулю, в 2019 году уровень выбросов парниковых газов повысился, и при нынешних темпах температура в течение текущего столетия повысится более чем на три градуса Цельсия, что намного превышает глобальные целевые показатели. Для достижения целей Парижского соглашения, которые включают множество возможностей для действий, связанных с океаном, большое значение будет иметь активизация в ближайшем будущем усилий, что отражается в определяемых на национальном уровне вкладах.

49. В число мер, принятых на межправительственном уровне, входят созыв под эгидой Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата диалога по вопросам океана и изменения климата в целях повышения эффективности мер по адаптации и смягчению последствий и определение вариантов и возможностей для действий. На двадцать первом совещании Неофициального консультативного процесса была рассмотрена тема «Повышение уровня моря и его последствия». Комиссия международного права продолжила работу по вопросу о повышении уровня моря в контексте международного права. На пятьдесят первом совещании Форума лидеров тихоокеанских островов Австралия, Новая Зеландия и малые островные развивающиеся государства Тихого океана приняли декларацию о сохранении морских зон в условиях повышения уровня моря, связанного с изменением климата. Благодаря Марракешскому партнерству для глобальных действий по борьбе с изменением климата удалось повысить уровень осведомленности населения о взаимодействии между океанами и климатом.

50. Что касается выбросов с судов, то ИМО одобрила поправки к новым обязательным мерам по уменьшению углеродоемкости судов к 2030 году не менее чем на 40 процентов по сравнению с показателями 2008 года и ужесточила требования к проектированию судов с учетом энергоэффективности. Вместе с тем могут потребоваться более глубокие изменения в технологии производства двигателей и топлива.

51. В поддержку смягчения последствий изменения климата разрабатывались различные проекты, направленные на защиту и сохранение экосистем «голубого углерода», включая мангровые заросли, а также на защиту и восстановление экосистем коралловых рифов. Рабочая группа 41 по принятию в интересах океана мер для смягчения последствий изменения климата, учрежденная Объединенной группой экспертов по научным аспектам защиты морской среды, рассмотрела трудности и возможности, связанные с морской геоинженерией. Была создана основа для международного сотрудничества с целью поощрения широкого внедрения возобновляемых морских энергетических ресурсов и содействия снижению выбросов углекислого газа в энергетическом секторе.

52. Что касается адаптации, то Конвенция о защите морской и прибрежной среды Восточно-Африканского региона, управлении ею и ее освоении разработала инструментарий для оценки уязвимости сообществ для изменения климата. В рамках Найробийской программы работы в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации, учрежденной в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, в решении проблем воздействия, уязвимости и адаптации к изменению климата приоритет был отдан океанам, прибрежным зонам и экосистемам, причем отдельный акцент был сделан на поддержку наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. Что касается проблем малых островных развивающихся государств, то были проведены исследования последствий повышения уровня моря и воздействия инициатив по адаптации. Лидеры Форума тихоокеанских островов подтвердили свои обязательства по заключению остающихся не заключенными соглашений о морских границах и обеспечению морских прав в свете угроз, связанных с повышением уровня моря. Обязательства также отражены в замечаниях, сделанных в связи с представлением перечней географических координат точек, обозначающих исходные линии и прочие границы морских зон в соответствии с Конвенцией.

53. Продолжаются исследования последствий изменения климата для регионов, и укрепляются глобальные системы наблюдения, используемые для представления важнейших данных. Уделяется внимание технологическим решениям для оценки рисков и управления рисками, связанными с климатом, в прибрежных зонах. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию продолжает работу по углублению понимания изменения климата и воздействия экстремальных погодных явлений на прибрежную транспортную инфраструктуру и по оказанию помощи в разработке адаптационных мер реагирования, особенно для малых островных развивающихся государств. Предпринимаются шаги по поддержке оценки ущерба и потерь в рамках управления рисками бедствий и мероприятий по раннему предупреждению и обеспечению готовности.

54. Всемирная метеорологическая организация продолжает оказывать экспертную поддержку по климатологической базе, используемой для проектов, финансируемых Зеленым климатическим фондом. Основанный Содружеством Центр доступа к климатическому финансированию оказал поддержку малым и уязвимым государствам в получении доступа к климатическому финансированию на сумму более 40 млн долл. США, развивая их потенциал в сфере получения доступа к данным и информации и их использования. Странам также оказывается помощь в формировании правовой базы и учете мнения молодежи в проектных предложениях, касающихся изменения климата.

55. Международное агентство по атомной энергии оказывает государствам техническую поддержку и экспертную помощь, в том числе в отношении процессов и механизмов изменения климата и воздействия на океан, содействуя распространению знаний о последствиях закисления океана и поощряя такую деятельность, а также помогая в разработке основанных на природных факторах решений и стратегий адаптации к изменению климата. Межправительственная океанографическая комиссия ЮНЕСКО оказывает поддержку государствам в измерении и представлении отчетности о закислении океана, созывает заинтересованные стороны для проведения исследований и систематических наблюдений в области океанического углерода и продолжает работу, связанную с «голубым углеродом», а также докладывает о научной деятельности и усилиях по развитию потенциала, связанных с дезоксигенацией.

VIII. Экологическая устойчивость океана

56. В центре внимания глобальных усилий по достижению связанных с океаном целей и выполнению задач, закрепленных в Повестке дня на период до 2030 года, и Айтинских задач в области биоразнообразия, а также в контексте Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития, и Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем, которые охватывают период 2021–2030 годов, остается экологическая устойчивость океана. Достижение этих целей и выполнение таких задач сопряжены с трудностями, которые усугубляются последствиями пандемии COVID-19. Этим аспектам, включая воздействие пандемии на экономику океана, были посвящены тематические прения высокого уровня, созданные Председателем Генеральной Ассамблеи 1 июня 2021 года.

57. На всех уровнях активизировались усилия по поддержке устойчивой экономики, основанной на использовании ресурсов океана, в том числе путем разработки и осуществления стратегий, планов действий и мер управления, содействия устойчивой торговле товарами и услугами, связанными с океаном, разработки инновационных механизмов финансирования, повышения уровня

осведомленности и углубления научного понимания, а также продвижения технологических инноваций, создания более жизнеспособной, всеохватной и устойчивой нормативно-правовой базы и соблюдения норм международного права, отраженных в Конвенции и связанных с ней документах.

58. Сохраняющиеся трудности в поддержании экологической устойчивости океана, вызванные ухудшением его здоровья и увеличением нагрузки на него, высветили необходимость решения насущных экологических проблем, таких как изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение⁸. Вместе с тем инвестиции в устойчивую экономику, основанную на использовании ресурсов океана, остаются незначительными, в связи с чем необходимо придерживаться инновационных подходов к мобилизации смешанного капитала. Необходимо также оценить и рассмотреть воздействие пандемии на экологическую устойчивость океана.

59. Крайне важным остается создание потенциала для планирования и развития устойчивой экономики, основанной на использовании ресурсов океана, в том числе в отношении рационального управления соответствующей деятельностью человека, особенно в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах. В дорожной карте ускоренного осуществления Венской программы действий в оставшиеся пять лет, принятой Группой развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, изложены основные действия и мероприятия по повышению уровня осведомленности и развитию потенциала развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, для получения выгод от развития устойчивой экономики, основанной на использовании ресурсов океана.

A. Расширение знаний и углубление понимания о морских науках и технологиях и содействие их применению

60. Большое значение для преобразования отношений человечества с океаном, более эффективного восстановления после пандемии COVID-19 и достижения целей в области устойчивого развития будут иметь расширение научных знаний, развитие исследовательского потенциала и передача морских технологий. С этой целью на всех уровнях продолжалась работа по содействию более глубокому пониманию океана, в том числе в контексте воздействия человека на морские экосистемы и изменений в морской среде, повышению исследовательского потенциала развивающихся государств, поощрению распространения грамотности об океане и активизации разработки и передачи технологий и научно обоснованных инструментов управления в поддержку устойчивого развития океана и его ресурсов.

61. Завершение подготовки и публикация второй оценки состояния Мирового океана в 2021 году стали одной из важнейших вех и одним из основных результатов второго цикла Регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты. Эта оценка позволила проанализировать тенденции, сложившиеся после публикации результатов первой глобальной комплексной морской оценки, проведенной в 2015 году, и выявить существующие в знаниях и наращивании потенциала проблемы, что будет учитываться в работе по поощрению морской науки и техники. В соответствии с третьим циклом Регулярного процесса (2021–2025 годы), который начался в январе 2021 года, может быть проведена новая оценка или оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты,

⁸ См. www.unep.org/resources/making-peace-nature.

усилена поддержка других межправительственных процессов, связанных с океаном, и взаимодействие с ними, а также разработана последовательная программа по наращиванию потенциала для повышения эффективности взаимодействия океанографии и политики (см. A/75/362, приложение).

62. Провозглашение Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития, позволило придать импульс решению проблем, связанных с реализацией потенциала океанографии. На региональном и глобальном уровнях продолжается работа по поддержке проведения Десятилетия и достижению соответствующих целей. Первый блок одобренных действий на Десятилетие включал 28 программ и 33 материала по всем океаническим бассейнам⁹. Вместе с шестью зарегистрированными мероприятиями, осуществляемыми под руководством подразделений Организации Объединенных Наций, эти действия стали первыми структурными элементами Десятилетия, охватившими такие разнообразные темы, как управление мезопелагической зоной, устойчивое рыболовство, подводное культурное наследие, устойчивость коралловых рифов, наблюдения за океаном и распространение знаний об океане. В рамках сквозных инициатив в течение десятилетия также рассматривались вопросы развития потенциала, гендерная тематика и вопросы, касающиеся начинающих специалистов в области океана, а также тема совершенствования управления океаном в малых островных развивающихся государствах Тихого океана. Усилия, которые послужили катализатором совместной разработки будущих действий на Десятилетие, также прилагались в рамках более 20 национальных комитетов и нескольких региональных инициатив. Для привлечения и приумножения финансовых и натуральных ресурсов был создан Альянс Десятилетия океана, который играет ключевую роль в работе по мобилизации ресурсов.

63. Приоритетное внимание по-прежнему уделяется повышению эффективности наблюдений за океаном, сбору данных и обмену информацией. Были предприняты действия по совершенствованию Глобальной системы наблюдений за океаном и расширению масштабов наличия, доступности и практичности данных, в том числе путем стандартизации и унификации, решения проблемы воздействия пандемии на наблюдения за океаном, предотвращения вандализма в отношении буйковых устройств для сбора океанографических данных и осуществления Конвенции в отношении наблюдений за океаном. Были усовершенствованы процессы предоставления услуг по обработке данных и прогнозированию. В рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития, Межправительственная океанографическая комиссия ЮНЕСКО стремится повысить эффективность обнаружения и измерений силы цунами и прогнозирования, в том числе с помощью новых технологий с использованием подводных кабелей.

64. В сборе новых данных, относящихся к показателям 14.3.1 и 14.а.1 Цели 14, был достигнут значительный прогресс. Для упрощения процедуры отчетности по показателю 14.3.1 был с нуля создан портал данных о закислении океана. В целях предоставления глобального отчета о развитии океанографии был выпущен научный доклад о Мировом океане за 2020 год, который послужил основой для отчетности по показателю 14.а.1. Вместе с тем еще не обеспечено финансирование, необходимое для разработки индекса возможной эвтрофикации в прибрежных районах в рамках показателя 14.1.1.

⁹ См. www.oceandecade.com/resource/166.

65. Кроме того, на национальном уровне на океанографию выделялось в среднем лишь 1,7 процента от общего объема бюджета на научные исследования. В число прочих трудностей в области пропаганды морских наук и технологий входили воздействие пандемии, переход от океанографии к ориентированным на решение проблем исследованиям, которые отвечают потребностям общества, и разработка совместных кампаний по моделированию и наблюдению в океане, атмосфере и на суше.

66. На всех уровнях продолжается работа по укреплению научно-политического взаимодействия, в том числе путем проведения оценок, таких как Отчет о состоянии вредоносного цветения водорослей в мире, который был опубликован в 2021 году и представляет собой первую оценку состояния и тенденций вредоносного цветения водорослей во всем мире.

В. Сохранение и неистощительное использование морских живых ресурсов

67. Несмотря на последствия пандемии COVID-19, в отчетный период продолжалась деятельность по повышению эффективности усилий, направленных на сохранение и неистощительное использование живых морских ресурсов.

68. Что касается усилий на глобальном уровне, то на тридцать четвертой сессии Комитета ФАО по рыбному хозяйству были приняты решения об осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, мелком и кустарном рыболовстве, экосистемном подходе к рыболовству, борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом и глобальных и региональных процессах в области рыболовства. Третья встреча государств — участников Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла стала обзорной конференцией, на которой делегации, в частности, договорились о начале экспериментальной фазы использования глобальной системы обмена информацией и создании специальной межсессионной рабочей группы для повышения результативности осуществления Соглашения. Был представлен глобальный план действий для Международного года кустарного рыболовства и аквакультуры.

69. Во Всемирной торговой организации (ВТО) также был достигнут прогресс по урезанию вредных субсидий на рыболовство. Председателем переговоров был представлен пересмотренный проект текста по субсидиям на рыболовство, и участники обязались завершить переговоры до проведения двенадцатой Министерской конференции, которая была отложена в 2020 году из-за COVID-19 и пройдет в Женеве с 30 ноября по 3 декабря 2021 года.

70. Для продолжения работы по итогам Министерской конференции по безопасности рыболовных судов и незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу, которая состоялась в 2019 году, ИМО организовала соответствующие региональные вебинары и провела двусторонние обсуждения с государствами, которые подписали Торремолиносскую декларацию по Кейптаунскому соглашению 2012 года об осуществлении положений Торремолиносского протокола 1993 года к Торремолиносской международной конвенции по безопасности рыболовных судов 1977 года (Кейптаунское соглашение) и обязались ратифицировать Кейптаунское соглашение 2012 года, касающееся безопасности рыболовных судов и борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, к десятой годовщине его принятия. МОТ также опубликовала руководство по проведению инспекций государствами флага и порта в соответствии с Конвенцией 2006 года о труде в морском судоходстве.

71. Что касается событий, произошедших на региональном уровне, то 25 июня 2021 года вступило в силу Соглашение о предотвращении нерегулируемого промысла в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана, целью которого является регулирование возможного будущего коммерческого рыболовства в регионе. Несмотря на проблемы, связанные с COVID, региональные рыбохозяйственные организации и договоренности предприняли важные шаги по управлению рыболовством в рамках своей компетенции.

С. Защита и сохранение морской среды и охрана и неистощительное использование морского биологического разнообразия

72. На глобальном уровне наиболее серьезное загрязнение морской среды приходится на наземные источники загрязнения. Особое внимание уделялось загрязнению пластиком и другим морским мусором, в том числе усилиям по углублению понимания потоков перемещения морского мусора, возникших в результате пандемии COVID-19. В то время как поправки к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением вступили в силу с 1 января 2021 года, продолжались обсуждения по укреплению глобальной системы для решения проблемы морского мусора и загрязнения пластиком, в том числе за счет подписания имеющего обязательную силу соглашения или другого документа. В преддверии пятой Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде была проведена министерская конференция, призванная помочь выработать глобальную концепцию борьбы с морским мусором и загрязнением пластиком.

73. Продолжалась работа по экологически обоснованному обращению с отходами, включая пластиковые, бытовые и электронные отходы, санитарии и управлению сточными водами, а также мониторингу и анализу различных стойких органических загрязнителей, ртути и радионуклидов.

74. Были приняты дополнительные меры по устранению ряда других источников загрязнения и факторов давления, включая дезоксигенацию океана, загрязнение биогенными элементами и эвтрофикацию, вредоносное цветение водорослей, закисление океана, антропогенное зашумление подводной среды и инвазивные виды.

75. Особую обеспокоенность вызывали разливы нефти и выбросы опасных веществ с судов и наземных установок, в связи с чем в различных регионах оказывалась техническая помощь. Были приняты меры по смягчению воздействия судоходства на морскую среду, в том числе в отношении выбросов серы и других веществ, противообрастающей обработки, остатков груза и промывки танков от вредных жидких веществ, обращения с балластными водами и устойчивой утилизации судов.

76. Что касается охраны и неистощительного использования морского биоразнообразия, то ни одна из целей Айтинских задач в области биоразнообразия не была полностью достигнута на глобальном уровне к сроку, установленному на 2020 год. Хотя во второй оценке состояния Мирового океана был отмечен прогресс в формировании понимания распределения и состояния видов и местообитаний, а также последствий антропогенного воздействия, остаются пробелы, особенно в отношении экосистем морского глубоководья и планктонных и бентических организмов открытого океана.

77. Деятельность в поддержку системы глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года направлена на разработку и уточнение показателей рамочной программы мониторинга в отношении вопросов морского и прибрежного биоразнообразия. Стороны Конвенции о биологическом разнообразии рассмотрели потенциальные условия для изменения описания новых и существующих экологически или биологически значимых морских районов.

78. В центре внимания по-прежнему находятся морские мигрирующие виды, коралловые рифы и связанные с ними экосистемы, мангровые заросли, морские травы, холодноводные районы и глубоководные экосистемы, при этом сообщается о резком увеличении числа проектов по восстановлению прибрежных экосистем, включая мангровые заросли, морскую донную растительность, ламинарии, коралловые и устричные рифы¹⁰. Началась работа по предотвращению возникновения и сокращению числа загрязняющих веществ и факторов давления, включая воздействие изменения климата на морское биоразнообразие и воздействие международной торговли, а также контролю за ними.

79. В подходах к хозяйствованию уделяется все меньше внимания узкосекторальным запросам и все больше — учету разнообразных связей между экологическими и социальными, экономическими и культурными аспектами. Продолжается работа над развитием межсекторальных и комплексных подходов к анализу совокупного воздействия деятельности человека на прибрежные и морские экосистемы, в том числе посредством осуществления стратегий, направленных на обеспечение морского и прибрежного биоразнообразия, и включения вопросов морского и прибрежного биоразнообразия в более широкие стратегии и планы действий в области биоразнообразия. Поощряется внедрение планирования морских пространств и экосистемных подходов.

80. Повышается эффективность выявления и применения зонально привязанных инструментов хозяйствования, включая обозначение охраняемых морских районов. В 2020 году такие районы покрывали 18 процентов океанских акваторий, находящихся под национальной юрисдикцией, в то время как защитой пользовался 1 процент морских районов, находящихся за пределами действия национальной юрисдикции, что составляет примерно 8 процентов всей площади океана. Хотя цель 11 Айтинских задач в области биоразнообразия и была достигнута в количественном отношении, прогресс в деле сохранения важных для биоразнообразия территорий, экологической репрезентативности и связности, а также эффективности управления был скромным. На региональном уровне рассматривалось предложение о выделении морского охраняемого района за пределами действия национальной юрисдикции для защиты морских птиц под названием «Морской охраняемый район Северо-Атлантического течения и подводной горы Евланова».

81. В ходе обзора выполнения регионального плана экологического обустройства для зоны Кларион-Клиппертон в Районе Юридическая и техническая комиссия Международного органа по морскому дну рекомендовала создать четыре дополнительных участка, представляющих особый экологический интерес. Кроме того, была проведена работа по поддержке разработки таких планов в других приоритетных регионах Района, в частности в северной части Срединно-Атлантического хребта и северо-западной части Тихого океана.

¹⁰ Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, *Глобальная перспектива в области биоразнообразия 5* (Монреаль, 2020). См. также www.cbd.int/marine/gbo5.

IX. Укрепление международного сотрудничества и координации, в том числе на основе комплексных и межсекторальных подходов

82. На укрепление сотрудничества и координации на всех уровнях, в том числе с помощью комплексных и межсекторальных подходов к осуществлению документов и политики, связанных с океаном, направлен целый ряд мероприятий и инициатив. Государства, межправительственные организации и другие заинтересованные стороны также изучают инновационные пути решения проблем океана в свете пандемии COVID-19, в том числе в рамках виртуальных или гибридных мероприятий и на межправительственных совещаниях, созываемых в обновленных форматах.

83. На фоне всего происходящего, чтобы подвести итоги проведения текущих инициатив, связанных с океаном, в свете пандемии и добиться усиления межведомственной координации и сотрудничества по вопросам океана и прибрежных районов в период после 2020 года¹¹, сеть «ООН-океаны» созвала виртуальное мероприятие высокого уровня. Члены сети «ООН-океаны» рассказали о своих методах и поделились опытом выполнения мандатов и проведения мероприятий во время пандемии. Эта сеть также провела телеконференции в апреле 2021 года для обсуждения и принятия, в частности, программы работы сети «ООН-океаны» на 2021 год¹². Контактная группа «ООН-океаны» продолжала вносить свой вклад в подготовку плана мероприятий в преддверии проведения Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития. Члены сети «ООН-океаны» также внесли свой вклад в специальный сегмент во время празднования Всемирного дня океанов, в ходе которого было проведено виртуальное мероприятие на тему «Океан: жизнь и средства к существованию»¹³.

84. В ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созданного под эгидой Экономического и Социального Совета на тему «Устойчивое и прочное восстановление после пандемии COVID-19, способствующее устойчивому развитию в его экономическом, социальном и экологическом аспектах: разработка инклюзивного и эффективного курса на выполнение Повестки дня на период до 2030 года в контексте десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития», делегации приняли декларацию министров (E/HLS/2021/1), в которой подтвердили исключительную важность сохранения и рационального использования океанов, морей и морских ресурсов, включая решение проблемы пластикового мусора и других отходов в океанах, значительное снижение масштабов загрязнения морской среды всех видов и внедрение рациональных моделей потребления и производства. Делегации с обеспокоенностью отметили, что задачи, срок выполнения которых в рамках Повестки дня на период до 2030 года установлен на 2020 год, в том числе несколько задач в рамках Цели 14, не были выполнены в полном объеме, и выразили свою готовность выполнить эти задачи в более сжатые сроки.

85. Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды, продолжая работать в основном виртуально, учредила под руководством Международного агентства по атомной энергии и при совместной организации

¹¹ См. www.media.un.org/en/asset/k1m/k1mvc196lu.

¹² Размещена на сайте www.unoceans.org/documents/en.

¹³ См. www.unworldoceansday.org.

Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Межправительственной комиссией ЮНЕСКО и ИМО новую рабочую группу по вопросам воздействия изменения климата на загрязняющие вещества в океане.

Х. Нарращивание потенциала и оказание технической помощи государствам

86. Многие межправительственные организации и учреждения предприняли инициативы для оказания развивающимся государствам помощи в рациональном управлении связанными с океаном районами, ресурсами и деятельностью, в том числе посредством осуществления Конвенции и соответствующих соглашений. Хотя пандемия COVID-19 сказалась на проведении целого ряда мероприятий, она также предоставила возможности для тестирования новых методов виртуального предоставления услуг, необходимых для программ по наращиванию потенциала в будущем.

87. В контексте этих более масштабных усилий Отдел по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам предоставлял государствам, межправительственным организациям и другим заинтересованным сторонам информацию, рекомендации и помощь по линии своих программ наращивания потенциала, включая проекты технической помощи, стипендии и участие в конференциях, совещаниях, семинарах и учебных мероприятиях¹⁴. В контексте пандемии он продолжал адаптировать свои программы по наращиванию потенциала для обеспечения непрерывного оказания эффективной помощи государствам-членам, в частности наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, с учетом их потребностей.

88. Отдел приступил к осуществлению финансируемого Норвежским агентством по сотрудничеству в области развития проекта по оказанию развивающимся странам помощи в осуществлении Конвенции и исполнительных соглашений к ней и поощрению прочной, устойчивой и инклюзивной «голубой» экономики, в том числе на основе учета ограничений, введенных в связи с COVID-19¹⁵. Кроме того, он сотрудничал со Всемирным банком в проведении в партнерстве с юридическим факультетом Мельбурнского университета (Австралия), Органом и ФАО онлайн-обучения по управлению океаном, которое финансировалось через целевой фонд PROBLUE — программу Всемирного банка по «голубой» экономике. В 2021 году были проведены региональные курсы для Тихоокеанского и Африканского регионов.

89. Отдел продолжил четырехлетний проект, финансируемый по линии Счета развития Организации Объединенных Наций и осуществляемый совместно с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, чтобы помочь Барбадосу, Белизу и Коста-Рике разработать экономические и торговые стратегии для океана и получить экономические выгоды в результате неистощительного использования морских ресурсов¹⁶. Заключительный этап включал проведение по приоритетным вопросам целевых мероприятий для наращивания потенциала, а также изучение воздействия COVID-19 на отдельные сектора экономики океана.

¹⁴ Более подробную информацию см. в документе «Перечень мероприятий Отдела по вопросам океана и морскому праву с 1 сентября 2020 года по 31 августа 2021 года», размещенном на сайте www.un.org/Depts/los/general_assembly/general_assembly_reports.htm.

¹⁵ См. www.un.org/Depts/los/doalos-norway.htm.

¹⁶ См. <https://unctad.org/projects>.

90. Отдел завершил многолетнюю программу наращивания потенциала в Сомали, посвященную созданию правовой базы для управления морскими зонами страны и неистощительному освоению ее морских ресурсов и осуществляемую в рамках проекта, финансируемого через Целевой фонд Организации Объединенных Наций для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали. Он также занимался разработкой очного тренинга для Саудовской Аравии, направленного на наращивание потенциала в решении вопросов океана и в области морского права с упором на морские границы.

91. В ведении Отдела по-прежнему находились девять целевых фондов добровольных взносов, созданных для оказания развивающимся государствам содействия в осуществлении Конвенции и исполнительных соглашений к ней, вопросы их участия в совещаниях и межправительственных процессах по вопросам океана и урегулирования споров через посредство Трибунала¹⁷.

Стипендии

92. С 2004 года в рамках весьма успешной и ценной «Стипендиальной программы Организации Объединенных Наций/Фонда “Ниппон”» было присуждено 165 стипендий гражданам (90 мужчинам и 75 женщинам) из 78 стран. С 2018 года в рамках более современной Программы Организации Объединенных Наций и Фонда «Ниппон» по неистощительному освоению океанов было выделено 13 стипендий для удовлетворения критических потребностей (8 для женщин и 5 для мужчин) и 35 тематических стипендий (19 для женщин и 16 для мужчин). В период с 2015 по 2017 год было присуждено две стратегических стипендии мужчинам и три — женщинам. В обучении, имеющем отношение к Межправительственной конференции по международному юридически обязательному документу на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, с 2018 года всего приняли участие 62 мужчины и 58 женщин. С момента создания в 1986 году Мемориальной стипендии им. Гамильтона Ширли Амерасингхе ее стипендиатами стали в общей сложности 33 человека (18 мужчин и 15 женщин) из 30 развивающихся стран.

93. Очное проведение стипендиальных программ Мемориальной стипендии им. Гамильтона Ширли Амерасингхе, программ для удовлетворения критических потребностей и тематических стипендиальных программ было приостановлено из-за пандемии и связанных с ней повсеместных ограничений на поездки. После первоначальной отсрочки эти программы будут проводиться во второй половине 2021 года в гибридном формате, а очные занятия возобновятся, как только это позволят обстоятельства. С учетом продолжающегося воздействия пандемии Отдел решил предлагать до середины 2021 года обширную программу виртуальных обучающих курсов, которую он разработал и внедрил под эгидой «Стипендиальной программы Организации Объединенных Наций/Фонда “Ниппон”» и Программы выпускников с начала 2020 года¹⁸.

¹⁷ Более подробную информацию см. в документе «Статус добровольных целевых фондов, управляемых Отделом по вопросам океана и морскому праву (1 августа 2020 года — 31 июля 2021 года)», размещенном на сайте www.un.org/Depts/los/general_assembly/general_assembly_reports.htm.

¹⁸ См. www.un.org/oceancapacity/unnf/virtual-training.

XI. Выводы

94. Международное сообщество признало, что для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения климатических целей, поставленных в Парижском соглашении, неотложными задачами в XXI веке должны стать защита и восстановление океана, крупнейшей экосистемы планеты. Вместе с тем сохраняются значительные проблемы, многие из которых усугубляются продолжающейся пандемией COVID-19.

95. Несмотря на усилия по смягчению последствий COVID-19 и адаптации к ним, пандемия породила множество проблем в экономических секторах, основанных на ресурсах океана, и для лиц, которые зависят от океана и его ресурсов в плане продовольственной безопасности и средств к существованию, к которым относятся, в том числе, жители прибрежных сообществ и члены уязвимых групп, в частности в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, которые уже стали свидетелями непропорционально большого воздействия кумулятивной нагрузки на океан.

96. Приоритетной задачей остается обеспечение всеобщего участия в Конвенции, поскольку ее эффективное осуществление может принести значительные экономические, социальные и экологические выгоды. Во время пандемии благодаря инвестированию в деятельность и инициативы, связанные с океаном, удалось достичь определенного прогресса в обеспечении дальнейшего внедрения и развития правовой базы, изложенной в Конвенции. Существенные возможности для достижения дальнейшего прогресса в этом отношении предоставляют нижеперечисленные мероприятия, которые теперь перенесены на 2022 год: четвертая сессия Межправительственной конференции по международному юридически обязательному документу на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции и перенесенная с 2020 года Конференция Организации Объединенных Наций по содействию достижению Цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития».

97. Для достижения устойчивости океана потребуется прилагать оперативные и более активные усилия во всех сферах, которые позволят обратить вспять отрицательные тенденции и к которым относятся, в том числе, развитие морских наук и технологий, охрана и неистощительное использование морского биоразнообразия и морских ресурсов, а также защита и сохранение морской среды. Необходимы трансформационные изменения в методах управления деятельностью человека в морских и прибрежных районах, в частности за счет создания устойчивой экономики, основанной на использовании ресурсов океана, обеспечивающей баланс между экономическим ростом, охраной окружающей среды и социальным развитием.

98. По мере того как государства будут стремиться к более эффективному восстановлению, необходимо активизировать усилия для достижения прогресса в выполнении связанных с океаном задач в области устойчивого развития, некоторые из которых не были выполнены в срок, чтобы никто не был забыт. Устойчивая экономика, основанная на использовании ресурсов океана, будет играть решающую роль в восстановлении после COVID-19 и осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, в том числе за счет повышения устойчивости в таких секторах, как туризм, рыболовство, судоходство и морская возобновляемая энергетика.

99. Помимо ожидаемого завершения переговоров в ВТО по отмене вредных субсидий на рыболовство, в 2022 году ожидается проведение ряда важнейших международных встреч по вопросам рыболовства, включая возобновленную Конференцию по обзору Соглашения по рыбным запасам и обзор Генеральной Ассамблеей донного промысла, что будет способствовать долгосрочной выживаемости морских живых ресурсов в период после COVID-19.

100. В усилиях по улучшению участи беженцев и мигрантов, особенно женщин и детей, совершающих опасные морские путешествия, крайне большое значение будет иметь укрепление сотрудничества и координации, в том числе в области защиты прав человека, посредством использования глобальных и комплексных подходов и увеличения числа участников соответствующих документов и их осуществления.

101. Важную роль в глобальном восстановлении после COVID-19 будет играть судоходная отрасль, которая оставит открытыми глобальные производственно-сбытовые цепочки и обеспечит непрерывную доставку критически важных грузов. По-прежнему необходимы более активные усилия для устранения значительных последствий пандемии для моряков, а также для решения новых проблем охраны и безопасности в контексте преступлений, совершаемых на море, включая пиратство, вооруженный разбой против судов, торговлю людьми и контрабанду, которые продолжают угрожать жизни и средствам к существованию моряков и безопасности океанов.

102. Разрушительное воздействие изменения климата на океаны, включая потепление, закисление, дезоксигенацию и другие сопутствующие последствия, такие как повышение уровня моря, которые угрожают жизни и средствам к существованию во всем мире, очевидны как никогда. В период восстановления после пандемии для предотвращения наихудших последствий изменения климата потребуется справедливый переход к устойчивому будущему. Несмотря на то что текущие действия по смягчению последствий и адаптации приветствуются, разрозненные меры недостаточны. Большое значение будут иметь комплексные, совместные действия, включая межведомственные действия на глобальном уровне.

103. Для поддержки устойчивой экономики, основанной на использовании ресурсов океана, в рамках восстановления после COVID-19 и для достижения целей, закрепленных в Повестке дня на период до 2030 года, необходимо активизировать усилия путем наращивания потенциала и мобилизации смешанного капитала. Для обеспечения того чтобы все получали выгоду от более устойчивых и стабильных отношений с океанами и вносили свой вклад в них, максимизируя долгосрочные выгоды для всех заинтересованных сторон, крайне большое значение будут иметь последовательные инициативы по наращиванию потенциала. Важную роль может сыграть дистанционное обучение, которое оказалось ценным дополнением к очному обучению.

104. Как следует из материалов, представленных в настоящем докладе, по мере того, как мир будет восстанавливаться после пандемии COVID-19, приоритетом будет оставаться укрепление международного сотрудничества и координации по вопросам океана, в том числе с помощью комплексных и межсекторальных подходов и таких механизмов, как сеть «ООН-океаны». Эти усилия будут активизированы благодаря импульсу, полученному в результате проведения Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития, и третьего цикла Регулярного процесса по содействию использованию морских наук и технологий для достижения устойчивости океана.