



第七十六届会议

临时议程\* 项目 71(a)

促进和保护儿童权利

《儿童权利公约》的现状

秘书长的报告\*\*

摘要

本报告根据大会第 74/133 号决议提交，其中介绍了大会第六十九至七十三届会议通过的关于儿童权利的各项决议优先主题的执行情况。报告还审查了在国际和国家层面为保护儿童免受歧视和克服不平等所开展的工作取得的进展及仍然存在的挑战，并提供了关于受教育权、移民儿童和流离失所儿童以及制止暴力侵害儿童行为的信息。

\* A/76/150。

\*\* 本报告逾期提交，以纳入最新信息。



## 一. 引言

1. 大会第 74/133 号决议请秘书长向大会第七十六届会议提交一份关于儿童权利的综合报告，其中包含关于《儿童权利公约》现状的信息，重点关注儿童权利与可持续发展目标。本报告根据这一要求提交。

2. 在本报告中，特别讨论了落在最后面或有可能落在最后面的儿童的问题，重点阐述了影响实现儿童权利的可持续发展目标执行差距和障碍，以及为确保儿童权利办法成为目标执行工作的核心所作的努力。

## 二. 《儿童权利公约》的现状和相关情况报告

3. 截至 2021 年 7 月 1 日，除美利坚合众国外，联合国所有会员国都批准或加入了《儿童权利公约》，171 个国家批准或加入了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，177 个国家批准或加入了《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》，48 个国家批准或加入了《儿童权利公约关于来文程序的任择议定书》。

4. 由于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情，儿童权利委员会在网上举行了第八十五至八十七届会议。截至 2021 年 7 月 1 日，委员会已收到所有缔约国的初次报告，除 2 份报告外，其他报告均已审查。委员会还收到了根据《公约》第 44 条提交的 589 份报告、根据《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》提交的 121 份初次报告和 2 份定期报告，以及根据《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》提交的 121 份初次报告和 2 份定期报告。

## 三. 儿童权利与可持续发展目标

### A. 相辅相成，互为补充

5. 根据设计，人权与《2030 年可持续发展议程》是密不可分的。虽然有一些目标似乎明确适用于儿童，但各项目标和具体目标都对儿童权利有影响。<sup>1</sup>

6. 从儿童权利出发的办法对于落实《2030 年议程》及其“不让任何一个人掉队”的承诺至关重要。“不让任何一个人掉队”包括受武装冲突和灾难影响的儿童、残疾儿童、接受替代照料的儿童、生活贫困的儿童、街头流浪儿童、幼儿、女童、怀孕少女、青少年照料者、难民和移民儿童、父母移民的儿童、境内流离失所儿童、无国籍儿童、土著儿童、少数族裔儿童、生活在贫民窟和非正规住区的儿童、生活在农村和偏远地区的儿童、女男同性恋、双性恋、跨性别、间性和性别奇异(LGBTIQ+)儿童、受艾滋病毒影响的儿童、童工、受暴力影响的儿童、受经济动荡和气候变化影响的儿童、被剥夺自由的儿童(包括在司法系统中被剥夺自由的

<sup>1</sup> 联合国儿童基金会(儿基会)，《将全球可持续发展目标与〈儿童权利公约〉相关联》(2016 年，纽约)。

儿童)、面临多种交叉形式歧视的儿童以及其他处境不利的儿童,其中许多人的处境因 COVID-19 大流行疫情而进一步恶化。

## B. 在可持续发展目标行动十年中实现儿童权利: 当前的挑战

### 公民及政治权利

7. 2020 年,儿童继续作为人权持有者、主张者和捍卫者行使其公民及政治权利,包括和平集会自由权、表达自由权、要求实现社会正义和采取气候行动等的倾诉权。<sup>2</sup> 由于公民空间缩小、社会规范和价值观僵化、法律障碍和以成人为中心的政策和方案,儿童在行使这些权利时受到干扰。他们的安全甚至生命也面临重大风险。例如,包括儿童在内的土著人民在主张促进和保护其权利时,越来越多地成为打击目标。<sup>3</sup>

8. 每天,数以百万计儿童的权利在继续受到侵犯,其中许多儿童无法寻求补救和(或)获得有效补救。儿童在诉诸司法方面面临的许多障碍要么是儿童特有的,要么对儿童来说障碍更大,他们往往依赖成年人获得信息并引导他们在复杂的行政和司法系统中前行。程序一般没有针对儿童进行调整,法律援助不足,支助服务稀少,社会规范往往使儿童难以寻求补救。<sup>4</sup>

### 消除贫困和减少不平等

9. 实现所有儿童权利和落实《2030 年议程》的一个重大挑战是儿童贫困程度加深,结构性不平等加剧,特别对最受歧视和最边缘化的儿童造成了影响。在解决货币和多维贫困方面取得的重大进展速度放慢,在某些情况下还被冲突和流离失所、气候变化和 COVID-19 大流行的复合影响所逆转。

10. 由于 COVID-19 大流行,生活在多维贫困中的儿童数量估计已上升到 12 亿,增加了 1.5 亿。<sup>5</sup> 在大流行之前,最有可能经历极端贫困的儿童是最年幼的儿童及低收入国家、农村地区和女性户主家庭的儿童。COVID-19 使情况恶化,特别是对于以下几类儿童而言:已经生活在贫困中的儿童,他们大多数生活在农村地区以及受冲突影响的脆弱环境中,流离失所;新近摆脱贫困的儿童;以前没有经历过贫困的儿童,他们大多来自城市地区在服务业和非正规部门工作的家庭。<sup>6</sup>

<sup>2</sup> 儿童权利联通组织, *The Rights of Child Human Rights Defenders: Implementation Guide* (2020 年,日内瓦)。

<sup>3</sup> 联合国系统行政首长协调理事会,“与土著人民共建包容、可持续和有复原力的未来: 行动呼吁”(2020 年,无出版地点)。

<sup>4</sup> 儿基会,《儿童公平诉诸司法: 中东欧和中亚》(2015 年,纽约)。

<sup>5</sup> 见 <https://data.unicef.org/resources/impact-of-covid-19-on-multidimensional-child-poverty/>。

<sup>6</sup> 见 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/767501596721696943-0090022020/original/ProfilesoftheNewPoorduetotheCOVID19pandemic.pdf>。

COVID-19 使全球儿童保育危机加剧，<sup>7</sup> 妇女在非正规和无薪工作部门的比例过大，全球汇款预计减少，这些都进一步加剧了儿童的困苦。

11. 200 多个国家支出约 7 500 亿美元，扩大了社会保障的覆盖范围，突显了在不同背景下强大的国家方案迅速应对社会经济冲击的能力，例如通过支持学校供餐方案来缓解冲击。然而，贫困和不平等也继续受到各国政府政策和融资选择的影响，这些政策和选择没有充分重视社会投资，没有解决结构性不平等、排斥或歧视问题，也未能促成多部门协调。<sup>8</sup>

12. 生活在人道主义环境中的儿童，包括那些受气候、冲突和流离失所影响的儿童，尤其面临极端贫困的风险。生活在脆弱和受冲突影响国家的儿童中，约有 42% 处于极端贫困中，而其他国家的这一比例为 15%。<sup>9</sup>

13. 土著儿童和少数族裔儿童(包括非洲裔儿童)继续面临权利方面的障碍，包括边缘化、种族主义和结构性歧视，再加上相互交织的各种脆弱性，如女童、LGBTIQ+ 儿童、残疾儿童、受冲突影响地区、偏远或游牧住区或城市住区中的儿童所面临的脆弱性。COVID-19 大流行对种族和族裔少数群体造成了尤为严重的影响。他们遭受更多的歧视和暴力，得不到服务，深受污名化和仇恨言论的伤害。<sup>10</sup>

14. 2020 年，儿童占全世界移民总数的近 13%。<sup>11</sup> 近 150 万寻求庇护的儿童、约 1 260 万儿童难民和 1 940 万儿童因暴力和冲突在本国境内被迫流离失所。<sup>12</sup> 许多儿童没有出生证，因为他们或他们的父母没有法律地位，这使这些儿童在保护方面遇到巨大困难，并难以获得基本服务。虽然没有流动中的无人陪伴和离散儿童总数的全球数字，但现有数据显示，这些儿童大多数集中在特定的移民路线上。<sup>13</sup>

15. 虽然《儿童权利公约》适用于缔约国管辖范围内的每一名儿童，但流动儿童在获得国家儿童保护服务以及教育、卫生和社会保障系统服务方面往往面临歧视。在公共当局、服务提供者、教师、医生、邻居和同龄人那里，儿童受到的歧视和经历的仇外行为，进一步加剧了这种情况。流动儿童面临多种交叉形式的歧视，例如基于性别认同、种族、残疾或性取向的歧视。他们面临的保护风险特别高，尤其是在他们缺乏法律地位和证件的情况下。虽然对儿童进行移民拘留从来不符合儿童的最大利益，但许多国家仍在采用这种做法。<sup>14</sup>

<sup>7</sup> 见 [www.unicef-irc.org/publications/1109-childcare-in-a-global-crisis-the-impact-of-covid-19-on-work-and-family-life.html](http://www.unicef-irc.org/publications/1109-childcare-in-a-global-crisis-the-impact-of-covid-19-on-work-and-family-life.html)。

<sup>8</sup> 见 <https://devinit.org/resources/adapting-aid-to-end-poverty/covid-19-and-its-impact-financing-landscape/>。

<sup>9</sup> 见 <https://documents1.worldbank.org/curated/en/966791603123453576/pdf/Global-Estimate-of-Children-in-Monetary-Poverty-An-Update.pdf>。

<sup>10</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance\\_COVID19\\_MinoritiesRights.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance_COVID19_MinoritiesRights.pdf)。

<sup>11</sup> 见 <https://data.unicef.org/topic/child-migration-and-displacement/migration/>。

<sup>12</sup> 同上。

<sup>13</sup> 儿基会，《孩子就是孩子：保护流动儿童免遭暴力、虐待和剥削》(2017 年，纽约)。

<sup>14</sup> 儿基会，“儿童移民拘留的替代办法”，工作文件(2019 年，纽约)。

16. 2020年，世界上半的儿童生活在城市地区，预计到本世纪中叶，这一数字将达到近70%，其中近90%的增长发生在非洲和亚洲。<sup>15</sup> 估计有3.5亿儿童生活在贫民窟，住房、基本基础设施以及保健、教育和适当卫生设施等高质量基本服务有限。由于使用救生洗手设施的机会有限，而且人满为患，社交距离和自我隔离等COVID-19缓解措施很难实行。<sup>16</sup>

17. 在许多情况下，政策规划、国家信息系统和服务提供没有考虑到残疾儿童的权利，COVID-19进一步加剧了这种情况。例如，2020年，全球有一半残疾儿童没有入学，残疾儿童在机构照料中的比例仍然过高。<sup>17</sup>

### 良好健康与福祉

18. 尽管取得了进展，但世界上仍有相当大比例的儿童无法获得基本和负担得起的卫生服务。包括肺炎、腹泻和疟疾在内的传染性疾病仍然是5岁以下儿童死亡的一个主要原因，其他主要原因还有早产和分娩相关并发症。在划入脆弱类的国家，5岁以下儿童的死亡率几乎比非脆弱国家高三倍。<sup>18</sup> 2019年的全球免疫数据显示，全球有近1400万“零剂量”儿童(从未接种过任何疫苗的儿童)，而有600万儿童仅接种了全面预防疫苗可预防疾病所需的部分疫苗。疫苗接种率低是由多种因素造成的，包括长期存在的社会、经济和保健不平等以及卫生系统薄弱。

19. 据估计，在中低收入国家，有2100万15-19岁的女孩怀孕，其中约1200万人分娩。<sup>19</sup> 怀孕和分娩期间的并发症是全球15-19岁女孩死亡的主要原因。<sup>20</sup> 2020年，估计有120万儿童死于可治疗的非传染性疾病，其中大部分生活在贫困地区。<sup>21</sup> 据估计，10%至20%的青少年经历过心理健康问题。<sup>22</sup>

20. 虽然儿童感染COVID-19的死亡率和重症率相对较低，但医疗系统超负荷运转、挽救生命的卫生服务中断和营养不良，使该病毒的间接影响对儿童的生存和福祉造成了重大影响。至少68个国家的常规疫苗接种服务受到严重阻碍，可能影响到8000万1岁以下儿童。<sup>23</sup> 大流行疫情导致基本孕产妇、新生儿和儿童保健服务、疫苗接种、艾滋病/艾滋病服务、性健康和生殖健康服务、残疾和辅助技术服务的提供大幅减少。这尤其影响到那些处境最不利和最边缘化

<sup>15</sup> 见 [E/ICEF/2021/3](#)。

<sup>16</sup> 联合国人类住区规划署和儿基会，“贫民窟和非正规城市住区应对COVID-19的供水、环境卫生和个人卫生措施”，临时技术说明(2020年，日内瓦和纽约)。

<sup>17</sup> 儿基会，《2020年全球年度成果报告：目标领域5》(2021年6月，纽约)。

<sup>18</sup> 儿童死亡率估算机构间小组，《儿童死亡率程度和趋势：2020年报告》(2020年，纽约，儿基会)。

<sup>19</sup> 见 [www.who.int/en/news-room/fact-sheets/detail/adolescent-pregnancy](http://www.who.int/en/news-room/fact-sheets/detail/adolescent-pregnancy)。

<sup>20</sup> 同上。

<sup>21</sup> 见 [www.unicef.org/media/61436/file](http://www.unicef.org/media/61436/file)。

<sup>22</sup> 见 [https://data.unicef.org/topic/child-health/mental-health/#\\_edn1](https://data.unicef.org/topic/child-health/mental-health/#_edn1)。

<sup>23</sup> 见 <https://data.unicef.org/resources/immunization-coverage-are-we-losing-ground/>。  
<https://data.unicef.org/resources/immunization-coverage-are-we-losing-ground/>

的人，包括残疾青少年和 LGBTIQ+ 青少年，并使妇女和女孩面临意外怀孕和其他健康风险。<sup>24</sup>

## 营养

21. 据估计，2020 年，22% 的 5 岁以下儿童发育迟缓，<sup>25</sup> 4 540 万 5 岁以下儿童消瘦，其中近三分之一严重消瘦。这些儿童大多数生活在低收入和中低收入国家。<sup>26</sup>

22. 基本维生素和矿物质的缺乏继续对儿童的生存、生长和发育造成严重影响，并与死亡率、发病率、失明、听力障碍、贫血、线性生长和认知发育不良以及学习成绩和学校表现欠佳的风险显著增加相关。在儿童早期，最低饮食多样性普及程度因社会经济地位的不同而存在明显差异，表明贫困是获得多样化和营养丰富的食物的障碍。由于社会和文化规范，女孩往往得不到营养食品和服务，孕妇和哺乳期妇女的饮食质量往往不能满足必要的营养需求。<sup>27</sup>

23. 新生儿缺乏纯母乳喂养导致营养不良，并使某些儿童易患肥胖症和与饮食有关的非传染性疾病。城市儿童更有可能生活在“食物沙漠”中。在城市里，支持儿童健康生长发育的食物选择往往很少，低营养、高热量、过度加工的食品随处可得且负担得起。<sup>28</sup> 不健康食品和饮料在学校等处的定向营销、体育活动的缺乏、日益严重的贫困和社会经济不平等、健康饮食成本的增加，进一步加剧了儿童营养不良的状况，影响到城市和农村贫民。据估计，2020 年，有 3 900 万 5 岁以下儿童超重，20 年间增长了约 17%，其中绝大多数儿童生活在中等收入国家。<sup>29</sup> 超重儿童后来患肥胖症和与饮食有关的非传染性疾病的风险更大，也更容易出现行为和情感问题，包括耻辱感和心理健康问题。

24. 气候危机、生物多样性丧失、水短缺、大规模工业化食品生产、环境退化以及与气候有关的灾害、卫生流行病和人道主义危机的数量、持续时间和复杂性不断增加，也威胁到全球保健和营养安全，影响到食物的数量和获取、饮食多样性和营养含量。COVID-19 大流行加剧了孕产妇和儿童的营养不良，因为他们很难获得营养膳食、基本营养服务以及适当的喂养和规定食物量，医疗保健系统承受巨大压力，失业和贫困的增加带来社会经济冲击。<sup>30</sup>

<sup>24</sup> 见 [www.unfpa.org/news/studies-show-severe-toll-covid-19-sexual-and-reproductive-health-rights-around-world](http://www.unfpa.org/news/studies-show-severe-toll-covid-19-sexual-and-reproductive-health-rights-around-world)。

<sup>25</sup> 儿基会、世界卫生组织(世卫组织)和国际复兴开发银行/世界银行，“儿童营养不良的程度和趋势：儿童营养不良联合评估 2021 年版的主要结论”（2021 年，日内瓦，世卫组织）。

<sup>26</sup> 同上。

<sup>27</sup> 儿基会，《2020 年全球年度成果报告：目标领域 1》（2021 年 6 月，纽约）。

<sup>28</sup> 见 <https://features.unicef.org/state-of-the-worlds-children-2019-nutrition/>。

<sup>29</sup> 儿基会、世卫组织和国际复兴开发银行/世界银行，“儿童营养不良的程度和趋势”。

<sup>30</sup> 同上。

## 优质教育

25. 2020 年, 36 个月至 59 个月大的儿童中有 71% 在以下关键发展领域中的至少三个领域发展正常: 识字-算术、身体发育、学习和社会-情感技能。这表明, 如果不改变发展轨迹, 可持续发展目标具体目标 4.2 将无法实现。<sup>31</sup> 2020 年, 40% 以上的小学年龄以下儿童需要儿童保育服务, 但无法获得这项服务。<sup>32</sup> COVID-19 大流行使幼儿服务大规模中断, 包括儿童保育、初级卫生保健、学前教育和家庭探访, 加剧了本已存在的保育和学习危机。

26. 在 COVID-19 大流行之前, 有 2.58 亿儿童未上小学或中学。<sup>33</sup> 此外, 每 10 个小学适龄儿童和初中适龄青少年中约有 6 人没有达到阅读和数学最低熟练水平。这在中亚和南亚以及撒哈拉以南非洲是一个特别严峻的挑战。<sup>34</sup> 虽然几乎所有国家都有提供至少九年免费初等和中等教育的法律保障, 但缺乏有效实施的措施。<sup>35</sup>

27. COVID-19 大流行造成了有史以来最大规模的全球教育系统中断, 2020 年疫情最严重时, 有 190 多个国家的学校停课, 影响到全球 90% 的学生。估计有 3.7 亿儿童无法吃到免费或补贴的校餐, 这对已经生活在贫困中的儿童尤其有害; 估计有 760 万女童面临无法重返学校的风险。<sup>36</sup> 世界各国政府迅速实施远程学习、新健康规程和重新开放计划, 但这些政策因各国财富的差异而有很大不同。<sup>37</sup>

28. 在获得优质教育的机会方面, 不平等加剧, 面临多种形式歧视的儿童落在了最后。对 100 个国家的数据分析表明, 90% 以上的政府制定了政策, 提供数字或广播教学, 但至少要有 31% 的学童因缺乏必要的家庭资产、连通条件或专门针对其需求的政策而无法参与远程学习方案。总体而言, 无法参与的学生中, 70% 生活在农村地区, 其中超过四分之三来自最贫困的家庭。<sup>38</sup> 鉴于在低收入和中低收入国家, 人们使用互联网的机会有限, 大流行疫情有可能进一步加剧国家之间和国家内部的不平等, 从而加剧学习危机。<sup>39</sup> 不能进行在线学习, 无法负担数字设备

<sup>31</sup> 儿基会, 《儿基会执行主任 2020 年年度报告数据附录和记分卡》(2021 年, 纽约)。

<sup>32</sup> Amanda E. Devercelli 和 Frances Beaton-Day, *Better Jobs and Brighter Futures: Investing in Childcare to Build Human Capital* (2020 年, 华盛顿特区, 世界银行)。

<sup>33</sup> 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)统计研究所, “新方法显示有 2.58 亿儿童、青少年和青年失学”, 第 56 号概况介绍(2019 年, 加拿大蒙特利尔)。

<sup>34</sup> 教科文组织统计研究所, “全世界超过一半的儿童和青少年没有在学习”, 第 46 号概况介绍(2017 年, 加拿大蒙特利尔)。

<sup>35</sup> 见 <http://data.uis.unesco.org/>。

<sup>36</sup> 拯救我们的未来, *Averting an Education Catastrophe for the World's Children*, 白皮书(2020 年, 无出版地点)。

<sup>37</sup> 教科文组织、儿基会和世界银行, “我们学到了什么? 各国教育部关于国家 COVID-19 应对措施的调查结果概览”(2020 年, 巴黎、纽约和华盛顿特区)。

<sup>38</sup> 儿基会, “COVID-19: 儿童能够在学校关闭期间继续学习吗?”, 概况介绍(2020 年, 纽约)。

<sup>39</sup> 儿基会和国际电信联盟, “有多少儿童和年轻人在家中可以上网? 对 COVID-19 大流行期间数字连通性的估计”(2020 年, 纽约)。

和互联网的费用，加上现有的障碍，导致残疾儿童辍学和面临学业损失。<sup>40</sup> 尽管前几年一些国家建立了双语跨文化教育模式，但 COVID-19 大流行疫情和相关的学校关闭对土著、少数族裔、难民和移民儿童造成了尤为严重的影响，因为远程教育大多以主要语文提供，或者在文化上不合适。<sup>41</sup> 受武装冲突、被迫流离失所和其他人道主义危机影响的 1.27 亿学龄儿童的教育继续面临严重风险。

### 清洁饮水和环境卫生

29. 世界在实现关于获得安全饮用水、环境卫生和个人卫生服务和基础设施的 2030 年具体目标方面未能按计划推进，影响到所有儿童的权利，并对最边缘化和最脆弱群体的儿童造成尤为严重的影响。

30. 2020 年，每 4 人中就有 1 人(其中约三分之一是儿童)无法获得安全管理的饮用水服务，每 10 人中有 1 人甚至缺乏基本的饮用水服务。近一半的人口缺乏安全管理的环境卫生服务，五分之一的人甚至没有基本的环境卫生服务。总体而言，十分之三的人在家中没有用肥皂和水洗手的基本设施。<sup>42</sup> 2019 年，31% 的学校缺乏基本饮用水服务，影响到 5.84 亿儿童。共有 37% 的学校缺乏基本环境卫生服务，影响到 6.98 亿名儿童；43% 的学校缺乏基本个人卫生服务，影响到 8.18 亿名儿童。<sup>43</sup>

31. 在 46 个最不发达国家中，一半国家的卫生保健设施缺乏基本供水服务，五分之三缺乏基本环境卫生服务，四分之一的设施在护理点没有手部卫生做法，对妇幼保健构成严重挑战。<sup>44</sup> 由于人口增长、城市化和农村向城市移民趋势，城市饮用水、环境卫生和个人卫生服务难以满足日益增长的需求，包括与环卫系统和废物管理有关的需求。<sup>45</sup> 据估计，全球有 1.1 亿残疾人无法获得饮用水、环境卫生和个人卫生服务。<sup>46</sup> 饮用水、环境卫生和个人卫生服务不足(包括设施不分性别，无法获得经期个人卫生和环境卫生材料)，给贫困的青春少女带来的不利影响仍然是最大的。<sup>47</sup> 此外，负责取水带来巨大的身体负担和潜在的保护风险，也对她们造成了极大的不利影响。脆弱环境中的儿童缺乏基本饮用水的可能性是非脆弱环境中儿童的 5 倍，缺乏基本卫生设施的可能性是后者的 4 倍，而脆弱环境

<sup>40</sup> 见 <https://inclusion-international.org/a-global-agenda-post-covid/>。

<sup>41</sup> 见 [www.unicef.org/lac/media/14566/file/UNICEF%20Call%20to%20Action.pdf](http://www.unicef.org/lac/media/14566/file/UNICEF%20Call%20to%20Action.pdf)。

<sup>42</sup> 儿基会和世卫组织，《2000-2020 年家庭饮用水、环境卫生和个人卫生进展情况：可持续发展目标实施五年后》(2021 年，日内瓦)。

<sup>43</sup> 儿基会和世卫组织，《学校内饮用水、环境卫生和个人卫生进展情况：特别聚焦 COVID-19》(2020 年，纽约)。

<sup>44</sup> 世卫组织，《卫生保健设施中的供水、环境卫生和个人卫生全球进展报告：基本要素优先》(2020 年，日内瓦)。

<sup>45</sup> 儿基会，《优势还是悖论？在城市中成长对儿童和年轻人的挑战》(2018 年，纽约)。

<sup>46</sup> 儿基会，“投资于无障碍和包容性水卫项目”，水卫项目技术文件，第 WASH/TP/04/2018 号(2018 年，纽约)。

<sup>47</sup> 这一影响也关系到其他因性取向和性别认同而受到歧视的儿童。

中的露天排便率比后者高 3 倍。<sup>48</sup> 在脆弱国家，5 岁以下儿童死于腹泻病的可能性是死于暴力的 20 倍。<sup>49</sup>

32. 虽然国际法明确禁止对水和环境卫生设施、人员和用品以及灌溉工程等基本民用基础设施进行军事攻击，但这种违反和践踏国际法的行为仍在继续，对冲突局势中的儿童造成严重影响。<sup>50</sup>

33. 由于无法获得充足的饮用水、环境卫生和个人卫生服务，也无法学会健康行为，儿童面临一系列不良健康后果，如腹泻、营养不良、认知缺陷、急性呼吸道感染和病媒传播疾病。<sup>51</sup> COVID-19、埃博拉和霍乱等公共卫生疾病的暴发，加上其他交叉灾害，加剧了饮用水、环境卫生和个人卫生用品和基础设施的匮乏，突出了饮用水、环境卫生和个人卫生在预防和控制流行病和地方病方面的关键作用。

### 气候行动

34. 在编写本报告时，与气候和环境行动有关的可持续发展目标具体目标的执行工作未能按计划推进，气候危机有可能使所有儿童权利方面的进展倒退。

35. 由于极端温度和污染的生理影响、水传播疾病发病率的增加和更广泛的疾病传播媒介，估计近 90% 可归因于气候变化的疾病是通过 5 岁以下儿童传播的。<sup>52</sup> 据估计，空气污染平均每年导致超过 500 000 儿童死亡。<sup>53</sup> 大约 93% 的 15 岁以下儿童吸入的空气严重污染，危及他们的健康和发育。<sup>54</sup> 超过 3 亿儿童生活的地区空气污染极度严重，超过世界卫生组织(世卫组织)阈值的六倍。世界上超过三分之一的儿童血液中铅含量升高，这可能会影响大脑发育，并造成潜在的终身认知和发育影响。<sup>55</sup>

36. 极端天气事件扰乱教育服务，摧毁学校，越来越多地威胁到儿童的受教育权，而身处高于平均水平的温度中会导致学习成绩下降。<sup>56</sup>

<sup>48</sup> 儿基会和世卫组织，《2000-2020 年家庭饮用水、环境卫生和个人卫生进展情况》。

<sup>49</sup> 儿基会，《〈战火中的水〉第 3 卷：武装冲突中对供水和环卫服务的袭击及其对儿童的影响》(2021 年，纽约)。

<sup>50</sup> 同上。

<sup>51</sup> Guy Hutton 和 Claire Chase, “Water supply, sanitation, and hygiene”, *Disease Control Priorities*, 第 3 版, 第 7 卷, *Injury Prevention and Environmental Health*, Charles N. Mock 等主编(2017 年, 华盛顿特区, 世界银行)。

<sup>52</sup> 见 [www.unicef.org/environment-and-climate-change](http://www.unicef.org/environment-and-climate-change)。

<sup>53</sup> 世卫组织, “空气污染与儿童健康: 开出清洁空气处方”, 摘要(2018 年, 日内瓦)。

<sup>54</sup> 同上。

<sup>55</sup> 见 [www.unicef.org/press-releases/third-worlds-children-poisoned-lead-new-groundbreaking-analysis-says](http://www.unicef.org/press-releases/third-worlds-children-poisoned-lead-new-groundbreaking-analysis-says)。

<sup>56</sup> R. Jisung Park 等人, “Heat and Learning”, *American Economic Journal: Economic Policy*, 第 12 卷, 第 2 期(2020 年 5 月)。

37. 2019 年，约 5 亿儿童生活在极端天气事件和海平面上升导致洪灾风险极高的地区，近 1.6 亿儿童生活在极端或高干旱风险地区。预计到 2040 年，全球将有四分之一的儿童生活在极度缺水的地区。研究表明，随着数百万儿童及其家庭背井离乡，气候引发的人口流动将使世界人口分布发生重大变化。<sup>57</sup> 受脆弱性和冲突影响的国家在减轻与气候变化影响有关的风险方面准备最为不足，使其人口处于最脆弱的境地。<sup>58</sup>

38. 人权理事会关于“儿童权利：通过健康环境实现儿童权利”的第 45/30 号决议敦促各国考虑在国家立法中承认后世后代享有健康环境的权利。

### 儿童保护与性别平等

39. 在 COVID-19 大流行之前，关于制止童婚和残割女性生殖器行为、制止童工、暴力侵害儿童行为和性别暴力等与保护有关的性别平等具体目标，以及为儿童伸张正义和提供出生登记服务等目标，均已未按计划推进。

40. COVID-19 大流行和相应的遏制措施进一步阻碍了进展，使儿童更有可能在家庭、机构和网上遭受暴力侵害或面临暴力侵害的风险，也增加了他们的心理健康受到影响的风险。与保护有关的服务中断，影响到 104 个国家超过 18 亿儿童，大流行疫情进一步增加了对预防和应对暴力的财政投资的需求。<sup>59</sup> 使用出生登记服务的难度加大以及服务提供减少，对最边缘化和最难接触到的群体的儿童造成影响，而遏制措施和随后的服务中断影响了为儿童寻求正义的活动。同时，2020 年，作为 COVID-19 大流行预防和缓解措施的一部分，37 个国家释放了超过 11 600 名被拘留儿童。<sup>60</sup>

41. COVID-19 大流行破坏了在实现性别平等方面取得的进展，影响到残疾女童和女童受教育的机会，并使无酬照护工作增加。封锁和学校关闭加剧了性别暴力“影子疫情”。多个国家报告家庭暴力增加，而家庭暴力主要影响到女童。<sup>61</sup> 在制止童婚和消除残割女性生殖器做法方面取得的成果有可能逆转。由于疫情，未来十年估计另将有 1 000 万名女童面临童婚，<sup>62</sup> 而未来十年估计还将发生 200 万例残割女性生殖器个案。<sup>63</sup>

<sup>57</sup> 儿基会，“气候危机是一场儿童权利危机”，概况介绍(2019 年，纽约)。

<sup>58</sup> 红十字国际委员会，《When Rain Turns to Dust: Understanding and Responding to the Combined Impact of Armed Conflicts and the Climate and Environment Crisis on People's Lives》(2020 年，日内瓦)。

<sup>59</sup> 儿基会，“COVID-19 时代保护儿童免受暴力伤害：预防和应对服务中断”(2020 年，纽约)。

<sup>60</sup> 儿基会，《COVID-19 时代儿童诉诸司法：实地记录》(2020 年，纽约)。

<sup>61</sup> 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)，“COVID-19 与制止暴力侵害妇女和女童行为”，简报，(2020 年，纽约)。

<sup>62</sup> 儿基会，“COVID-19：对推进消除童婚工作的威胁”(2021 年，纽约)。

<sup>63</sup> 联合国人口基金，“COVID-19 大流行对计划生育和制止性别暴力、残割女性生殖器行为和童婚的影响”，临时技术说明(2020 年，无出版地点)。

42. 2020年初的全球估计表明，有1.6亿儿童从事童工劳动，其中7900万儿童从事直接危及健康和安全的危险工作。童工现象在农村地区更为普遍，主要是在农业部门和家庭内部，而且常与失学联系在一起。据估计，到2022年底，由于大流行疫情引发的贫困程度增加，可能会有近900万儿童被推入童工行列。<sup>64</sup> 疫情导致的学校关闭使儿童更容易被冲突各方招募和利用，<sup>65</sup> 也更容易沦为贩运、性剥削和犯罪团伙招募活动的受害者。随着家庭资源的枯竭和对援助的依赖增加，儿童遭受提供援助和服务者性剥削和性虐待的风险预计也将加大。

43. 2020年，武装冲突中严重侵害儿童事件的数量仍然高得惊人。经核实，冲突各方招募和使用了8521名儿童。特别令人关切的是，2019年至2020年期间，经核实的绑架儿童案件增加了90%，经核实针对儿童的强奸和其他形式性暴力案件增加了70%。<sup>66</sup> COVID-19大流行增加了受冲突影响环境中儿童的脆弱性，给儿童保护机构带来了额外负担，并减少了联合国与冲突各方接触的机会。<sup>67</sup>

## 四. 在《2030年可持续发展议程》背景下实现儿童权利的关键推动因素

### A. 儿童的参与

44. 近年来，许多政府通过儿童议会和儿童理事会促进了儿童的参与。厄瓜多尔和秘鲁分别根据宪法性法律和一项部长级决议设立了此类机构，而在泰国，政府向这类机构提供了专门的国家预算项目。在阿根廷和葡萄牙等少数几个国家，这类机构达到了严格的多样性标准，从而有效确保了所有儿童群体的代表性。除这些举措外，一些国家已经通过并正在实施关于儿童参与政策制定和决策进程的国家战略，确保在设计和制定政策、立法和进行研究时充分重视儿童的意见。爱尔兰和墨西哥等一些国家提供了实用工具，如参与中心和操作手册，以便安全、有效、切实地实现儿童倾诉和被倾听的权利。此外，一些国家在2020年自愿国别评估中明确提到儿童的积极参与，支持儿童的倾诉权。<sup>68</sup>

45. 2020年，负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表进行了一次摸底调查。调查展示了儿童在预防和应对社区暴力方面可以发挥的作用，以及儿童作为积极变革推动者的作用，他们可以协助向落在最后面的人提供帮助。<sup>69</sup>

<sup>64</sup> 国际劳工局和儿基会，《童工：2020年全球估计、趋势和前进道路》(2021年，纽约)。

<sup>65</sup> 见 [A/HRC/46/39](#)。

<sup>66</sup> 见 [A/75/873-S/2021/437](#)。

<sup>67</sup> 同上。

<sup>68</sup> 经济和社会事务部，可持续发展高级别政治论坛，《自愿国别评估综合报告》(2020年，无出版地点)。

<sup>69</sup> 负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室，《儿童作为积极变革的推动者：各区域儿童倡议摸底调查，建立一个没有暴力的包容而健康的世界》(2021年，纽约)。

46. 然而，社会规范、资源的不足、成人支持的缺乏，继续阻碍儿童的有效参与，特别是在 COVID-19 大流行之后。<sup>70</sup>

## B. 公共预算编制

47. 2020 年，许多国家为应对疫情，削减了包括教育、儿童保护、饮用水、环境卫生和个人卫生及营养在内的一个或多个社会部门的预算支出，<sup>71</sup> 这有可能使最脆弱的群体得不到足够的社会保障覆盖，并对所有儿童权利产生影响。<sup>72</sup>

48. COVID-19 对增长、国际贸易和资本流动、国内收入和社会部门预算的影响导致国家之间和国家内部的不平等加剧。疫情削弱了政府维持社会服务的能力，特别是在低收入和高债务压力的情况下。<sup>73</sup> 2020 年，2 亿多儿童生活在受到债务困扰或面临债务困扰高风险的国家，偿债成本继续限制社会支出，这一风险在脆弱和受冲突影响的环境中尤为严峻。<sup>74</sup> 这不仅延续了贫困的代际传递，而且对每个儿童的权利产生了具体影响，包括在健康、教育、饮用水、环境卫生和个人卫生以及社会保障方面。

## C. 数据和监测

49. 高质量、可获取、及时、可靠的分类数据对于衡量《2030 年议程》的进展情况、为包容性政策、方案规划和服务交付提供信息以及确保不让任何儿童掉队至关重要。尽管近年来在数据革命的动员支持下取得了相当大进展，但仍未把所有人群都统计进来，儿童生活的重要方面仍然没有得到衡量。

50. 例如，数据差距使残疾儿童权利的实现受到阻碍。<sup>75</sup> 类似的差距给了解城市不平等的真实情况造成了极大困难，全国和城市的平均水平往往掩盖了城市儿童和家庭的经历，不能反映城市间和城市内部的差异。<sup>76</sup> 国家一级的平均数还可能掩盖以下儿童在出生登记水平上的差距：居住在家庭之外的儿童、无证国民、难民和移民儿童、在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的儿童、特别有可能陷入无国籍状态及在出生登记过程中落在后面的其他群体的儿童。在正受危机困

<sup>70</sup> Joining Forces, “Children’s right to be heard: we’re talking;are you listening?”, 政策简报(2021 年, 无出版地点)。

<sup>71</sup> 儿基会, “跟踪 COVID-19 期间的儿童情况”, 看板。可查阅 <https://data.unicef.org/resources/rapid-situation-tracking-covid-19-socioeconomic-impacts-data-viz/>(2021 年 9 月 1 日访问)。

<sup>72</sup> Ugo Gentilini 等人, *Social Protection and Jobs Responses to COVID-19: A Real-time Review of Country Measures*, 世界银行(2020 年, 华盛顿特区)。

<sup>73</sup> 儿基会因诺琴蒂研究中心, “COVID-19 与迫在眉睫的债务危机”, 政策简报系列, 第 2021-01 号简报, 《保护和转变社会支出, 促进包容性复苏》(2021 年, 意大利佛罗伦萨)。

<sup>74</sup> 同上。

<sup>75</sup> 儿基会, 《2018 年全球年度成果报告: 目标领域 5》(2019 年 6 月, 纽约)。

<sup>76</sup> 儿基会, 《优势还是悖论? 在城市中成长对儿童和年轻人的挑战》(2018 年, 纽约)。

扰的国家，在饱受旷日持久危机困扰的国家，在收容逃离冲突和不稳定局势的难民和移民的邻国，情况往往如此。<sup>77</sup>

51. 消除多维儿童贫困工作的开展完全取决于能否获得分类数据。2020年，可持续发展目标门户网站首次将多维儿童贫困指标包括进来，<sup>78</sup> 其中既有国家多维贫困分类措施，又有针对儿童的多维贫困措施。

#### D. 多利益攸关方伙伴关系

52. 为了实现《2030年议程》，促进儿童发展，多利益攸关方伙伴关系在调动和分享专门知识、财政资源、技术和知识方面发挥至关重要的作用。这方面的例子包括：暴力侵害儿童问题机构间工作组、儿童早期发展行动网、全球契约儿童权利倡议、儿童环境权利倡议、为儿童伸张正义行动呼吁、孕产妇、新生儿和儿童健康伙伴关系、全球教育伙伴关系和全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系。

53. “教育不能等”基金等其他倡议捍卫在人道主义危机中的受教育权，确保所有儿童在紧急情况下均能充分获得受教育的机会，而“前景伙伴关系”则帮助在被迫流离失所危机中创造促进社会经济融合的有利环境，改善弱势流动儿童受教育和获得保护的机会，并加强收容社区的复原力。

#### E. 国际和国家人权机制与可持续发展目标后续行动和审查之间的协同作用增强

54. 鉴于人权在实现可持续发展目标方面的重要性，国际人权机制的监测和建议构成了国家一级执行和审查《2030年议程》相关的丰富信息。

55. 此外，当国家一级的独立人权机构参与报告进程时，它们可以加强可持续发展目标的执行。这些机构在促进、监测和后续落实以基于人权的方法(包括从儿童权利的角度)执行《2030年议程》方面具有得天独厚的优势。例如，智利国家人权机构积极参与在人权与目标 14 之间搭建桥梁，确保采取基于人权的办法实现渔业和水产养殖业的可持续发展。有几个国家记录了在这些行业内存在的侵犯劳工权利的现象，包括强迫劳动、童工和危险工作环境。<sup>79</sup>

#### F. 数字化

56. 正如儿童权利委员会在其关于数字环境中儿童权利的第 25 号一般性意见(2021年)中回顾的那样，有效获得数字技术可以支持儿童实现公民、政治、文化、经济和社会各项权利。<sup>80</sup>

<sup>77</sup> 儿基会，“到 2030 年每个儿童都有出生登记：我们在正轨上吗？”(2019 年，纽约)。

<sup>78</sup> 见 <https://data.unicef.org/resources/briefing-notes-on-sdg-global-indicators-related-to-children/>。

<sup>79</sup> 丹麦人权研究所，*National Human Rights Institutions as a Driving Force for Sustainable Development: Good practices for Sustainable Development Goal programming and monitoring* (2019 年，哥本哈根)。

<sup>80</sup> 见 CRC/C/GC/25。

57. 虽然儿童估计占全世界互联网用户的三分之一，<sup>81</sup> 但由于 COVID-19 大流行，数以百万计的儿童越来越依赖在线工具、系统和平台，这为实现儿童权利创造了新的机会，从基础设施(促进教育和保健)到社会层面(儿童通过联网学习、玩耍和与家人朋友保持联系)。这种日益增加的依赖使现有的数字鸿沟变得明显，折射出原已存在的经济差距和歧视，并加剧了来自贫困背景和其他边缘化处境的儿童的不利地位。

58. 数字环境给儿童带来了挑战和风险，因为在设计数字环境时很少考虑到儿童的安全。例如，数字环境增加了接触有害和不可信内容的风险以及过度使用的风险，还为暴力侵害儿童提供了新的途径，创造便利条件，使儿童遭受暴力并(或)可能受到影响而从事非法或有害的活动。<sup>82</sup> 仇恨犯罪和仇恨言论在数字环境中变本加厉，继续给少数群体的儿童带来尤为严重的影响。<sup>83</sup> 性侵害犯罪者利用数字技术引诱儿童，对儿童进行性虐待和性剥削，如制作、分发和直播儿童性虐待材料、在线诱拐儿童和进行性勒索。儿童越来越多地使用那些利用人工智能系统的数字工具，引发了涉及到隐私、数据保护、表示同意、问责、追索和排斥的儿童权利问题。<sup>84</sup>

## 五. 结论和建议

59. 敦促各国加快执行《儿童权利公约》，包括将其作为落实国家可持续发展目标的基石，在所有与目标有关的进程中明确和全面地报告儿童的状况，在整个过程中与儿童进行有效的包容性协商，并提高儿童的权利意识及对可持续发展目标的认识，包括在学校开展这些工作。

60. 各国应不加歧视地充分履行《儿童权利公约》规定的国际法律义务，包括承认儿童是权利持有者，加强国家立法、政策和实践，并在《2030 年议程》及其“不让任何一个人掉队”的核心宗旨下，在实现儿童权利的决定和行动中系统地落实从儿童权利出发的方针。

61. 强烈鼓励各国批准和执行《儿童权利公约》各项任择议定书。缔约国应及时提交报告，履行该公约及其任择议定书规定的报告义务。

62. 各国应采取必要步骤，落实国际人权机制(包括普遍定期审议)、人权条约机构和人权理事会特别程序在实现儿童权利和执行《2030 年议程》方面提出的建议。

63. 各国必须维护儿童的公民及政治权利，加强这方面的法律和政策框架，为行使这些权利的儿童提供充分支持和保护，并积极消除阻碍儿童实现这些权利的障碍。各国应为所有儿童提供安全、有利的条件，使他们能够有效参与所有影响到

<sup>81</sup> 儿基会和国际电信联盟，“有多少儿童和年轻人在家中可以上网？”。

<sup>82</sup> 见 [CRC/C/GC/25](#)，第 54 和 80 段。

<sup>83</sup> 见 [A/HRC/46/57](#)，第 21 段。

<sup>84</sup> 见 [A/74/821](#)。

他们的事务，包括在受冲突影响和脆弱的环境中参与这些事务，同时认识到儿童的参与也有助于促进和平与社会凝聚力。各国和其他相关行为者应向所有在工作中与儿童打交道、为儿童服务的专业人员提供具体关于儿童权利(包括儿童有效和包容性参与)的培训。

64. 各国应在所有预算和财政政策及措施(包括危机防备、预防和应对措施)中优先考虑儿童，包括将充足的公共资源公平分配给对儿童至关重要的部门和服务，特别关注处境不利和边缘化的儿童。

65. 各国应优先投资普及社会保障制度，加大力度提高儿童、特别是最受歧视和处境最不利儿童的生活水平。各国应促进包容、响应诉求、面向家庭的政策，包括为加强父母和照料者照顾儿童的能力而制定的政策，以及为支持处理有害性别规范的社会政策而实施的政策，这些规范阻碍了儿童获得优质教育并推动童工现象。各国应紧急扩大现金转移方案，使之惠及所有儿童，加强对社会保障的中长期公共财政响应，并扩大应对冲击的社会保障系统。

66. 为应对 COVID-19 大流行疫情，各国应优先恢复中断的儿童服务，包括教育、营养、孕产妇和新生儿治疗、疫苗接种、性健康和生殖健康、艾滋病毒治疗、心理健康和心理社会支持，并恢复儿童社会和保护服务，确保积极主动采取有针对性的方法减少不平等，并将最脆弱的群体包括进来。此外，刺激方案应以儿童权利办法为指导，目标应是重建得更好、更绿色。各国应帮助实施全球疫苗接种计划，特别是在受冲突影响和脆弱的环境中实施该计划。

67. 各国和其他有关行为者应努力改善儿童健康权，方式可包括加强公共保健系统，增加保健服务的可获得性、充分性、可接受性、普遍性和质量，使儿童更容易获得安全管理的饮用水、环境卫生和个人卫生服务、适当的营养食品方案和健康的食品环境、艾滋病毒预防和治疗方案，对性别和性问题敏感的青少年性健康和生殖健康政策以及全面的性教育。

68. 各国应出台政策、财政措施、战略和方案，促进健康的食品环境和营养饮食，特别是儿童早期的营养饮食。办法包括通过立法和条例促进婴儿母乳喂养并向儿童提供健康食品。

69. 各国应采取步骤，确保儿童享有清洁、健康和可持续的环境，并确保他们能够获得信息，切实参与，在气候和环境事务上伸张正义。各国在制定气候变化战略和政策时，应将儿童放在中心位置，并支持气候变化和环境教育。各国应为儿童领导的健康、安全和可持续环境倡议提供一个安全和赋权的环境，并确保儿童免受一切恐吓、骚扰和虐待伤害。

70. 各国和其他相关行为者应解决学习危机，确保儿童早期发展方案和学习方案(包括学前教育、初级和中级教育)的质量、可用性、包容性和可及性。各国应消除学费等教育障碍，确保学校适应和接纳所有儿童，无论他们的身体、智力、社会、情感、语言或其他个人情况如何。各国必须积极采取步骤，保证特别边缘化儿童不受歧视和骚扰地接受教育。

71. 各国应与独立人权机构和民间社会组织等行为者合作，向所有儿童进行人权和儿童权利教育，以此作为解决歧视和偏见、建设文化间能力和促进切实包容参与的手段。

72. 各国应优先考虑建立和加强国家制度，保护儿童免受一切形式的网上和网下暴力、剥削、虐待和忽视，包括在危机时期保护儿童免受这些侵害。这包括投资开展多部门(包括私营部门)合作，加强保护儿童的社会服务，并使系统具有包容性，从而满足所有儿童的需求。这种服务必须既侧重于为所有儿童提供初级暴力预防，又包括为特别脆弱的儿童提供更具针对性的预防和应对服务。各国应确保国家法律框架向所有儿童提供平等保护，使其免受性暴力和性剥削，并确保这些框架不基于性取向、性别认同、性别表达或性别特征进行歧视。

73. 各国应加快行动，发展司法制度，确保儿童能平等诉诸司法，得到保护和支持，包括获得免费的法律援助。各国应充分利用转送措施和恢复性司法，防止非必要对儿童刑事定罪，防止儿童非必要进入司法系统处理程序。在人道主义情境中，也应这么做。各国应努力防止针对进入司法系统处理程序的儿童的一切形式暴力行为，包括因自身或父母涉嫌或实际与武装部队或团体(包括被指认为“恐怖主义”的团体)有关联而被拘留的儿童，消除任意或非法拘留，并支持制定和采用替代拘留的其他办法。应在 COVID-19 期间加倍开展释放儿童工作。

74. 各国应采取措施防止家庭分离，并优先为无父母照顾的儿童提供家庭形式的替代照料办法。措施包括支持家庭和社区服务，对面临家庭分离风险的儿童执行国际保护标准，遵循替代性照料准则，实施跨境儿童保护框架，制止将儿童、特别是残疾儿童机构化安置的做法。

75. 各国应向残疾儿童及其家庭提供信息、服务和支持，防止藏匿、遗弃、忽视和隔离，并确保他们在家庭生活方面享有平等权利。各国应采取适当措施，把儿童的最大利益放在首位，支持基于家庭和社区的服务。各国和其他相关行为者应努力让残疾儿童切实参与实现自身的权利，包括在人道主义环境中实现这些权利。

76. 各国应投资发展国家能力，在各部门的方案、政策和预算中加强和促进性别平等，包括支持性健康和生殖健康及权利。各国和其他相关行为者应扩大针对女童的方案编制，包括增加机会，使她们能够获得对性别问题有敏感认识的教育、技能发展培训以及健康信息和服务，确保在危机局势中继续提供基本的性健康和生殖健康服务，解决性别暴力问题，包括童婚和残割女性生殖器问题，并确保女童的意见得到听取和优先考虑。

77. 各国和其他相关行为者应不加歧视地保护寻求庇护儿童、难民儿童、移民儿童、境内流离失所儿童和无国籍儿童的权利。这些儿童应得到适当保护和援助，有机会获得服务，并被纳入卫生、教育、社会和儿童保护系统。他们应该受到保护，免受歧视和仇外行为的伤害，包括服务提供者的歧视和仇外行为。应积极主动采取措施，确保将他们纳入 COVID-19 恢复计划和疫苗接种方案。各国应取消与移民有关的拘留儿童的做法，加速家庭团聚，防止不必要的家庭分离。

78. 各国应改进民事登记和生命统计服务，确保及时为所有儿童进行出生登记，提供出生证明和身份证件，包括在人道主义紧急情况下这么做。

79. 各国和其他有关行为者应为安全、及时、畅通无阻的人道主义援助准入提供便利，以便向儿童提供援助，并确保人道主义工作人员和资产的安全和保障。

80. 各国和其他相关行为者应采取行动，改善在武装冲突中对儿童的保护，行动包括：

(a) 支持和执行《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》、《保护儿童免遭武装部队或武装团体非法招募或使用的巴黎承诺》、《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》和《安全学校宣言》；

(b) 通过加强国家司法程序、发展调查和起诉侵害儿童罪行的专门知识、增加对国际司法机制的支持，制止冲突各方违反国际人道法和侵犯践踏儿童人权行为不受惩罚的现象；

(c) 恪守国际人道法，包括区分原则和相称原则，采取一切可行的预防措施，避免附带伤害导致平民死伤和民用物体(包括供水和环境卫生设施)受损。各国还应禁止杀伤人员地雷和集束弹药，并考虑批准《武器贸易条约》；

(d) 将所有儿童(包括与被指认为“恐怖主义”的团体有关联的儿童)首先视为儿童对待，并制定规程，将曾经与武装部队或武装团体有关联的儿童移交给儿童保护机构，并遣返滞留在第三国拘留营内的外国儿童。

81. 各国应确保私营部门根据《工商企业与人权指导原则》进行人权和环境影响评估，将相关国际标准纳入业务，并追究私营部门对侵犯儿童权利行为的责任。

82. 根据委员会第 25 号一般性意见(2021 年)，各国、私营部门和其他相关行为者应合作制定和实施一项安全、包容和赋权的儿童数字议程。工作应包括将儿童置于数字政策、产品和服务设计和交付以及公共和私人投资的中心，并让所有儿童平等切实地获得适合其年龄的优质在线资源，包括数字技能和数字读写能力。各国政府、私营部门和其他主要利益攸关方应保护儿童免受网上伤害，为此应保护隐私，防止和应对性剥削和性虐待、其他形式的暴力(包括身体或精神暴力)、欺凌和有针对性的仇恨言论，包括针对女童、残疾儿童和少数群体以及 LGBTIQ+ 儿童的仇恨言论。应向在数字环境中遭受暴力或虐待的儿童提供适当的司法和支助服务。应该弥合数字鸿沟，增加信息和通信技术的使用，特别是使弱势和边缘化儿童有更多机会使用这项技术。

83. 各国应促进在国内各级全面地从儿童权利出发进行数据收集、保护、管理和维护，并应支持和大力鼓励私营部门和其他行为者在这方面做出努力，为此应改进和保护数据收集、汇编和存储的方法；强化对儿童问题敏感的指标；增加按性别、性别认同、年龄、残疾和其他与分析不平等现象有关的因素对数据进行分类；加强多利益攸关方伙伴关系，包括国家统计局、独立人权机构和民间社会组织之间的伙伴关系；向国家统计局分配足够的资源，并在这些机构中任命儿童权利协

调人；确保对社区和国家数据生态系统进行充分投资；为数据收集、处理、分析、传播和使用提供必要的政治和机构支持。

84. 考虑到实现儿童权利与成功执行可持续发展目标之间的协同作用，建议会员国考虑从 2022 年大会第七十七届会议开始，向大会和经济及社会理事会发布关于儿童问题的大会特别会议成果后续行动的两年期报告，重点关注儿童和可持续发展目标。还建议将该报告视为对可持续发展高级别政治论坛的投入。该报告将由联合国儿童基金会(儿基会)与相关联合国实体合作起草。

---