



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 August 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 66 предварительной повестки дня*

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы

Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [75/164](#) Генеральной Ассамблеи о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке. В нем обновляется информация, содержащаяся в докладе Генерального секретаря, представленном Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии ([A/75/322](#)), и охватывается период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года. Подготовку настоящего доклада координировало Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а информация для доклада была представлена Всемирной организацией здравоохранения, Всемирной продовольственной программой, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Международной организацией по миграции, Международной организацией труда, Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Программой развития Организации Объединенных Наций, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управлением по координации гуманитарных вопросов и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

* [A/76/150](#).



I. Введение

1. В течение отчетного периода Африка¹ продолжала принимать все больше беженцев, внутренне перемещенных лиц и других людей, пострадавших от конфликтов, преследования и насилия, при этом гуманитарная обстановка характеризовалась наличием как новых чрезвычайных ситуаций, так и затянувшихся проблем. К концу 2020 года численность подмандатных лиц² в Африке достигла 35,9 миллиона человек против 33,4 миллиона человек в 2019 году. В их число входят 6,6 миллиона беженцев, 22,2 миллиона внутренне перемещенных лиц, 982 000 лиц без гражданства и 490 000 просителей убежища³. В 2020 году в районы своего происхождения вернулись около 2,8 миллиона вынужденно перемещенных лиц (2,6 миллиона внутренне перемещенных лиц и 208 000 беженцев), в то время как в 2019 году таких людей было 4,4 миллиона (4,2 миллиона внутренне перемещенных лиц и 212 000 беженцев).

2. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) негативно отразилась на возможностях Организации Объединенных Наций и ее партнеров обеспечивать защиту нуждающихся и оказывать им помощь, а также искать долгосрочные решения. На всем континенте закрытие границ, локдауны и комендантский час ограничили свободу передвижения и возможности для получения убежища, а закрытие предприятий и школ поставило под угрозу успехи, которых с таким трудом удалось добиться за предыдущие годы в достижении самообеспеченности, расширении возможностей для получения средств к существованию и обеспечении того, чтобы перемещенные дети могли реализовывать свое право на образование. Стигматизация и дискриминация в отношении вынужденно перемещенных лиц усугубили их положение. В сочетании с экономическим спадом это повысило вероятность обнищания таких лиц, утраты ими продовольственной безопасности и возникновения у них проблем со здоровьем. Участились случаи сексуального и гендерного насилия, при этом насилие в отношении женщин и девочек, наряду с ограничением доступа пострадавших к поддержке, принимает форму теневой пандемии. Африканский союз пришел к выводу, что COVID-19 представляет серьезную угрозу миру и безопасности, и призвал принять всеохватные меры в поддержку беженцев и других групп, находящихся в уязвимом положении.

3. Несмотря на острые внутренние проблемы, усугубляемые COVID-19, африканские страны продолжали великодушно принимать беженцев и просителей убежища, в том числе из-за пределов региона. В 2020 году наибольшее число таких лиц — 1,42 миллиона — приняла Уганда. Большое число беженцев приняли также такие страны, как Судан (1,04 миллиона), Эфиопия (800 000), Демократическая Республика Конго (490 000), Чад (479 000), Кения (453 000), Камерун (436 000) и Южный Судан (314 000). Большинство беженцев прибыло из Южного Судана (2,2 миллиона), Демократической Республики Конго (840 000), Сомали (815 000), Судана (787 000), Центральноафриканской Республики (642 000), Эритреи (522 000), Бурунди (373 000) и Нигерии (353 000).

¹ В настоящем докладе термин «Африка» относится исключительно к странам Африки к югу от Сахары.

² В эту цифру включены беженцы, внутренне перемещенные лица, просители убежища, лица без гражданства и другие подмандатные лица. В целях обеспечения согласованности приведенные в докладе статистические данные о беженцах, просителях убежища, внутренне перемещенных лицах и лицах без гражданства взяты из доклада Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, озаглавленного «Глобальные тенденции: вынужденное перемещение населения в 2020 году».

³ Эта цифра относится к заявителям, чьи индивидуальные заявления находились на рассмотрении по состоянию на конец 2020 года, вне зависимости от того, когда они были поданы.

4. В 2020 году число внутренне перемещенных лиц в Африке достигло рекордной отметки в 22,2 миллиона человек. В Буркина-Фасо произошла эскалация масштабного и неизбирательного насилия, в результате чего за год число внутренне перемещенных лиц почти удвоилось и достигло 1,1 миллиона человек. В Демократической Республике Конго это число достигло 5,2 миллиона человек. Другие масштабные внутренние перемещения имели место в Сомали (3 миллиона), Эфиопии (2,7 миллиона), Нигерии (2,6 миллиона), Судане (2,6 миллиона) и Южном Судане (1,6 миллиона).

5. В декабре 2020 года Председатель Африканского союза и Генеральный секретарь созвали четвертую ежегодную конференцию Африканского союза и Организации Объединенных Наций, чтобы обсудить сотрудничество в области мира и безопасности, развития и прав человека и проанализировать прогресс, достигнутый в выполнении совместных обязательств. Они договорились активизировать совместные усилия в контексте десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития и обеспечить тесное сотрудничество в рамках борьбы с пандемией COVID-19, включая принятие общих мер реагирования, чтобы не оставить ни одну страну без внимания и способствовать долгосрочному восстановлению.

6. В июне 2021 года Совет мира и безопасности Африканского союза выразил обеспокоенность в связи с беспрецедентным масштабом вынужденного перемещения в Африке, которое подрывает усилия по достижению целей, изложенных в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть», и целей в области устойчивого развития. Совет мира и безопасности призвал незамедлительно обеспечить функционирование Африканского гуманитарного агентства, чтобы расширить возможности и укрепить потенциал африканских стран в области прогнозирования, предупреждения и реагирования.

II. Обзоры по субрегионам

A. Западная и Центральная Африка

7. В 2020 году в Западной и Центральной Африке наблюдался рост числа вынужденно перемещенных лиц, а число беженцев и внутренне перемещенных лиц достигло 1,4 миллиона и 6,4 миллиона человек соответственно.

8. Регион бассейна озера Чад⁴ оставался одной из основных зон конфликтов, сексуального и гендерного насилия и перемещения населения, при этом участились случаи нападения экстремистских групп на гражданских лиц и гуманитарных работников. Число внутренне перемещенных лиц достигло почти 3 миллионов человек, включая 2,2 миллиона только на северо-востоке Нигерии, а также 322 000 на севере Камеруна, 336 000 в Чаде и 120 000 в Нигере. Число беженцев превысило 300 000 человек, из них 117 000 пришлось на Камерун и 171 000 — на Нигер. Отсутствие безопасности ограничивало свободу передвижения и затрудняло гуманитарное реагирование. Международная организация по миграции (МОМ) оказывала психосоциальную поддержку внутренне перемещенным лицам в бассейне озера Чад и в Буркина-Фасо и участвовала в деятельности по борьбе с торговлей людьми, в том числе в качестве руководителя или одного из руководителей рабочих групп и механизмов.

⁴ Регион включает в себя районы Камеруна, Ливии, Нигера, Нигерии, Центральноафриканской Республики и Чада.

9. Шансы возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц в некоторые районы Центральноафриканской Республики уменьшились в связи с ухудшением положения в области безопасности до и после президентских выборов, состоявшихся в декабре 2020 года. Такое ухудшение затруднило гуманитарный доступ и привело к новым волнам перемещения населения, при этом сексуальное и гендерное насилие неуклонно росло. По состоянию на середину мая 2021 года в результате кризиса внутренне перемещенными лицами и беженцами стали еще 164 000 и 123 000 человек соответственно.

10. В результате нестабильности, связанной с состоявшимися в октябре 2020 года президентскими выборами в Кот-д'Ивуаре, к апрелю 2021 года число ивуарийских беженцев в соседних странахполнили почти 31 000 человек. Вместе с тем продолжающиеся усилия по примирению направлены на создание условий, благоприятствующих возвращению.

11. По состоянию на апрель 2021 года в результате конфликтов свои дома покинули более 539 000 человек, включая 298 000 внутренне перемещенных лиц и 231 000 беженцев, главным образом из Нигерии и Мали, в то время как число возвращенцев из Нигерииполнили 34 000 человек. В нигерийских штатах Борно, Адамава и Йобе число внутренне перемещенных лиц составило более 1,9 миллиона человек. В 2020 году в Мали произошла эскалация межобщинных конфликтов, вооруженных нападений и насилия, в результате чего число внутренне перемещенных лиц резко выросло до 333 000 человек, а 166 000 человек отправились искать убежище за границей. В Нигере возросла активность негосударственных вооруженных групп на границах с Буркина-Фасо, Мали и Нигерией, что привело к массовому перемещению населения.

12. Ввиду повсеместного отсутствия безопасности и масштабных эпидемий и наводнений Камерун сталкивался с непростыми гуманитарными проблемами. По состоянию на конец 2020 года в Камеруне находилось более 443 000 беженцев и просителей убежища, главным образом из Центральноафриканской Республики (321 000) и Нигерии (117 000), а также большое число внутренне перемещенных лиц и возвращенцев из числа внутренне перемещенных лиц.

13. В 2020 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в партнерстве с Датским советом по делам беженцев выступило инициатором создания «Проекта 21» — межведомственной системы контроля за обеспечением защиты в Западной Африке. Первоначально опробованная в Буркина-Фасо, Мали и Нигере система позволяет на основе фактических данных получить представление об обстановке с точки зрения обеспечения защиты и выявить соответствующие риски и потребности, с тем чтобы повысить эффективность разработки и координации мер реагирования. После успешной апробации проект был расширен и охватил также Кот-д'Ивуар и Либерию, а в настоящее время начато его осуществление в Нигерии и Чаде.

В. Восточная Африка, Африканский Рог и район Великих озер

14. Конфликты и насилие в субрегионе продолжали вынуждать людей покидать свои дома, и по состоянию на конец 2020 года в субрегионе на положении перемещенных лиц оставались в общей сложности 9,9 миллиона внутренне перемещенных лиц и 4,5 миллиона беженцев и просителей убежища. Сомали, Судан, Эфиопия и Южный Судан страдали от взаимосвязанных и усугубляющих друг друга кризисов, включая вооруженные конфликты, внутриобщинную напряженность и бедствия, такие как нашествия саранчи, засуха и наводнения. Смешанные миграционные потоки, торговля людьми и периодическое

отсутствие продовольственной безопасности лишь обостряли кризисы. Кроме того, согласно сообщениям, в субрегионе имели место случаи высылки.

15. В 2020 году в Эфиопии насчитывалось 2,7 миллиона внутренне перемещенных лиц и 800 000 беженцев, нуждающихся в помощи. К июню 2021 года конфликт в Тыграе, характеризующийся многочисленными сообщениями о сексуальном насилии в отношении женщин и девочек, вынудил около 1,7 миллиона человек переехать внутри своей страны и более 54 000 человек пересечь границу с Суданом, в результате чего Судан столкнулся с новой чрезвычайной ситуацией, связанной с беженцами. Доступ к эритрейским беженцам, оказавшимся затронутыми конфликтом, и растущему числу внутренне перемещенных лиц был и остается ограниченным из-за сохраняющегося отсутствия безопасности.

16. Южный Судан продолжал испытывать значительные гуманитарные потребности в связи с широко распространенным отсутствием продовольственной безопасности, конфликтами, массовыми перемещениями, потерей средств к существованию и отсутствием доступа к медицинскому обслуживанию, что привело к значительному росту масштабов неполноценного питания, вспышкам поддающихся профилактике заболеваний и появлению неотложных потребностей в области защиты. Несмотря на определенное продвижение мирного процесса в Южном Судане, сопровождавшееся самоорганизованным возвращением беженцев и внутренне перемещенных лиц, субнациональный конфликт и критическая гуманитарная ситуация стали причиной того, что 2,2 миллиона южносуданских беженцев оставались в изгнании и 1,6 миллиона человек — на положении внутренне перемещенных лиц. Позитивными событиями стали преобразование пяти из шести бывших пунктов защиты гражданского населения Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане в лагеря для внутренне перемещенных лиц, главную ответственность за защиту которых взяло на себя правительство, а также налаживание тесного сотрудничества между правительством и Миссией по вопросам возвращения из соседних стран. Участие беженцев и внутренне перемещенных лиц в прошедшей в ноябре 2020 года Конференции по национальному диалогу стало еще одним отрядным событием и важным шагом на пути к инклюзивным консультациям и диалогу.

17. Судан продолжал сталкиваться с серьезными гуманитарными проблемами: по состоянию на конец 2020 года число нуждающихся составляло 13 миллионов человек, включая 1 миллион беженцев и 2,6 миллиона внутренне перемещенных лиц. Продолжающиеся политические преобразования, экономические реформы и усилия в области миростроительства были поставлены под угрозу пандемией COVID-19, новым притоком беженцев из Эфиопии и произошедшей в начале 2021 года активизацией боевых действий в Западном Дарфуре, приведшей к перемещению более 100 000 человек. Сворачивание деятельности Смешанной операции Организации Объединенных Наций и Африканского союза в Дарфуре по истечении срока действия ее мандата 31 декабря 2020 года и создание Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане, характеризующейся меньшим присутствием и не обладающей мандатом по защите гражданского населения, может ограничить способность удовлетворять потребности населения этого района в области защиты. Тем не менее правительство по-прежнему преисполнено решимости стабилизировать ситуацию, чтобы при поддержке Миссии по оказанию содействия обеспечить безопасность гражданского населения.

18. Кризис в Сомали оставался одним из самых сложных и затяжных в мире, что обусловлено такими факторами, как вооруженные конфликты и отсутствие безопасности, повторяющиеся климатические потрясения и политическая и социально-экономическая нестабильность, которые усугубились пандемией

COVID-19 и нашествием пустынной саранчи. На положении внутренне перемещенных лиц остаются в общей сложности 3 миллиона человек, многие из которых проживают в ужасных условиях в 2400 пунктах, характеризующихся крайне ограниченными доступом к базовым услугам и возможностями для получения средств к существованию, а также минимальной защитой. События в Йемене и Эфиопии могут привести к увеличению числа беженцев, возвращающихся в Сомали, что еще больше усугубит ситуацию в этой стране.

С. Южная часть Африки

19. Страны южной части Африки сталкивались с многочисленными потрясениями, включая конфликты, COVID-19 и другие инфекционные заболевания, нашествия уничтожающих урожай вредителей, засуху, циклоны и проливные дожди. В конце 2020 года в регионе проживало 6 миллионов внутренне перемещенных лиц, 721 000 беженцев, 295 000 просителей убежища, 1,4 миллиона возвращенцев из числа внутренне перемещенных лиц и 37 000 других подмандатных лиц.

20. В Мозамбике по состоянию на май 2021 года около 732 000 человек были перемещены внутри провинции Кабу-Делгаду и в соседние провинции Нампулу и Ньясу в результате комбинированного воздействия таких факторов, как стихийные бедствия, конфликты и насилие. Продолжают поступать сообщения о широко распространенных нарушениях прав человека и несоблюдении норм международного гуманитарного права, что порождает кризис в области защиты, способный охватить весь регион. Доступ в некоторые районы оставался ограниченным ввиду отсутствия безопасности.

21. В восточной части Демократической Республики Конго продолжался конфликт, в результате чего численность внутренне перемещенных лиц к концу 2020 года выросла до 5,2 миллиона человек; это самая масштабная ситуация внутреннего перемещения в Африке. В стране также проживало 490 000 беженцев и самое большое абсолютное число лишенных продовольственной безопасности людей в мире — 27,3 миллиона человек. МОМ и УВКБ совместно руководили деятельностью рабочей группы по координации работы лагерей и управлению ими в восточных провинциях страны, обеспечив предоставление услуг в 100 лагерях для внутренне перемещенных лиц. Более 943 000 конголезских беженцев и просителей убежища были размещены в 39 африканских странах, 14 из которых находятся в южной части Африки. Принимая во внимание региональные аспекты, УВКБ руководило работой по выполнению межведомственного регионального плана реагирования на проблемы беженцев, ориентированного на обеспечение защиты и решение проблем наиболее уязвимых групп населения, расширение возможностей для получения средств к существованию, удовлетворение потребностей населения принимающих стран и укрепление мирного сосуществования в соответствии с глобальным договором о беженцах.

III. Защита

А. Беженцы и просители убежища

22. УВКБ выступало за то, чтобы, невзирая на пандемию, границы оставались открытыми для беженцев и просителей убежища. Тем не менее во многих странах сохранялись ограничения. В некоторых случаях вновь прибывающие лица были вынуждены попадать в страну через опасные неофициальные пункты пересечения границы; вызывало озабоченность невыполнение отдельными

государствами международных обязательств по защите, в частности по невысылке. Ограничения затрудняли доступ гуманитарных организаций в приграничные районы для целей мониторинга и защиты.

23. Регистрация остается одним из важных инструментов защиты беженцев, поскольку она позволяет им пользоваться услугами и правами. Она также способствует их интеграции и предотвращению безгражданства. Адаптивные меры по смягчению последствий COVID-19, в том числе использование перегородок из органического стекла при проведении собеседований, проведение собеседований в удаленном режиме и координационных совещаний в виртуальном формате, позволили осуществлять регистрацию и процедуры, связанные с предоставлением статуса беженцев, хотя и в более ограниченном масштабе. В ряде стран ослабление ограничений привело к тому, что в рамках процедур, связанных с регистрацией и предоставлением статуса беженцев, постепенно возобновились очные собеседования.

24. УВКБ продолжало выступать за присоединение к международным и региональным документам, касающимся беженцев, и их ратификацию. Коморские Острова заявили о своем намерении ратифицировать Конвенцию 1951 года о статусе беженцев и Конвенцию Организации африканского единства 1969 года, регуливающую специфические аспекты проблем беженцев в Африке.

25. УВКБ оказывало государствам содействие в развитии национальных систем предоставления убежища и разработке соответствующих законов и политики. Оно также оказывало затронутым странам поддержку в решении вопросов, касающихся увеличения числа прибывающих лиц и количества ходатайств о предоставлении убежища, внедрения групповых подходов и урегулирования ситуаций, связанных с перемещениями смешанных потоков беженцев и мигрантов. Поддержку получили Конго, Маврикий, Нигер, Сейшельские Острова и Чад.

В. Смешанные миграционные потоки

26. Беженцы, просители убежища и мигранты совершали опасные путешествия из стран Африки к югу от Сахары в Северную Африку и Европу, из стран Африканского Рога на Ближний Восток, а также в направлении южной части Африки. В Западной и Центральной Африке возобновилось движение по западному африканскому маршруту по морю из прибрежных стран в направлении Канарских островов (Испания). В 2020 году МОМ зарегистрировала прибытие около 23 000 мигрантов на 745 лодках, что значительно превышает показатели за 2019 год — 2700 мигрантов на 129 лодках. Поскольку подобные маршруты часто контролируются торговцами людьми и контрабандистами, такие путешественники нередко сталкиваются с серьезными нарушениями прав человека.

27. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) тесно сотрудничала с государствами и партнерами, включая УВКБ и МОМ, и действовала через Глобальную группу по вопросам здравоохранения, Межучрежденческий постоянный комитет и сеть Организации Объединенных Наций по проблемам миграции, с тем чтобы обеспечить справедливый доступ к вакцине против COVID-19 для всех перемещающихся лиц. Изучив 40 планов распределения вакцин против COVID-19, ВОЗ запросила у Механизма COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам поддержку в деле включения таких лиц в эти планы.

28. В рамках Проекта регулирования миграции в южной части Африки Международная организация труда (МОТ) совместно с УВКБ, МОМ и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности работала над

совершенствованием нормативной базы, касающейся трудовой миграции, и укреплением процесса принятия обоснованных решений в вопросах управления смешанными миграционными потоками, чтобы усилить защиту находящихся в уязвимом положении беженцев, просителей убежища и мигрантов в южной части Африки и в регионе Индийского океана. Кроме того, Организация Объединенных Наций и партнеры возобновили выполнение регионального плана реагирования на проблемы мигрантов в странах Африканского Рога и в Йемене на период 2021–2024 годов, направленного на создание эффективной основы для региональной координации.

С. Внутренне перемещенные лица

29. Африка остается единственным регионом, который разработал имеющий обязательную юридическую силу документ, касающийся внутреннего перемещения. Конвенция Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция) обеспечивает прочную основу для защиты внутренне перемещенных лиц и поиска решений, которые облегчат их бедственное положение. К 2021 году 31 из 55 государств — членов Африканского союза ратифицировали эту Конвенцию, а 40 из них ее подписали.

30. Учрежденная Генеральным секретарем Группа высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны провела консультации с широким кругом заинтересованных сторон, в том числе с внутренне перемещенными лицами и членами принимающих общин в ряде африканских стран. Ожидается, что ее заключительный доклад будет представлен в сентябре 2021 года.

Д. Предотвращение сексуального и гендерного насилия и реагирование на него

31. В результате перемещения, последствия которого усугубились в условиях пандемии COVID-19, беженцы и внутренне перемещенные лица, прежде всего женщины и девочки, подвергались повышенному риску сексуального и гендерного насилия. К проявлениям такого насилия относятся изнасилования, сексуальные посягательства, принудительные детские браки, насильственное востребование приданого, обращение в сексуальное рабство и калечащие операции на женских половых органах. Несмотря на то, что в большинстве случаев жертвами такого насилия были женщины и девочки, мужчины и мальчики также страдали от него. Сексуальное и гендерное насилие часто использовалось в качестве одного из методов ведения войны, оставаясь при этом безнаказанным.

32. Организация Объединенных Наций и партнеры проводили мероприятия по предотвращению сексуального и гендерного насилия, снижению связанных с ним рисков и реагированию на него в операциях по оказанию помощи беженцам и внутренне перемещенным лицам в странах Африки. Совместно с Советом мира и безопасности Африканского союза Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу разработала стратегические рекомендации в поддержку налаживания взаимодействия с общинами в целях прекращения связанных с конфликтом сексуального насилия, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также в целях снижения показателей передачи ВИЧ-инфекции. В Бенине, Буркина-Фасо, Гане, Конго, Мавритании, Нигере, Нигерии и Чаде Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) предоставил 672 000 женщинам услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья и оказал помощь в обеспечении

92 000 безопасных деторождений. В Уганде в рамках программы «Расширение прав и возможностей женщин, подростков и молодежи» Фонд поддержал работу 47 безопасных мест в 23 поселениях беженцев, охватив около 1880 женщин из числа беженцев. В марте 2021 года УВКБ приступило к осуществлению в Центральноафриканской Республике нового проекта под названием «Ма Мби Си», что на местном языке санго означает «Выслушай и меня», для оказания комплексной поддержки жертвам сексуального и гендерного насилия через центры психологической помощи. Эта инициатива, опирающаяся на широкие общинные сети, направлена на устранение пробелов в районах перемещения населения. В Нигере ЮНФПА в сотрудничестве с УВКБ предоставил 140 000 женщин, проживающим в лагерях беженцев, услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья. В Сомали Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в сотрудничестве с правительством страны создала два новых кризисных центра для внутренне перемещенных лиц в Байдабо, в которых жертвам сексуального и гендерного насилия предоставляется психосоциальная поддержка и посттравматическое консультирование. В Эфиопии Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) принял меры по снижению рисков в интересах 510 000 человек в Тыграе и в Штате народов Юга, включая беженцев и членов принимающих общин.

33. В марте 2021 года руководители Межучрежденческого постоянного комитета, включая Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, обнародовали заявление о ситуации в Тыграе, призвав все стороны защитить гражданское население, в частности женщин и детей, от нарушений прав человека, в том числе от сексуального и гендерного насилия, и принять меры для привлечения виновных к ответственности.

Е. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

34. Для перемещенных и не имеющих гражданства женщин и девочек пандемия COVID-19 имела ряд последствий, включая ограничение доступа к средствам к существованию, здравоохранению и образованию, в результате чего они стали еще больше подвержены рискам, связанным с обеспечением защиты и безопасности. Работая с партнерами, Организация Объединенных Наций стремилась решить проблему растущего гендерного разрыва, негативно влияющего на способность женщин и девочек, в том числе пожилых женщин и инвалидов, осуществлять свои основные права.

35. В рамках принятого Межучрежденческим постоянным комитетом и осуществляемого Управлением по координации гуманитарных вопросов Проекта по созданию резерва специалистов по гендерным вопросам в 11 стран Африки были направлены старшие советники по гендерным вопросам. Вместе с гуманитарными страновыми группами и национальными органами власти они работали над обеспечением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин в ситуациях перемещения.

36. На всем континенте Структура «ООН-женщины» руководила различными инициативами, направленными на обеспечение гендерного равенства в рамках реагирования на проблемы беженцев, в том числе в контексте пандемии COVID-19. В Уганде последовательные усилия привели к тому, что в районах Аджумани и Юмбе доля женщин среди руководителей комитетов по бытовому обеспечению беженцев выросла до 48 процентов (в 2017 году их доля составляла 10 процентов). В Малави в лагере беженцев «Дзалека» около 100 лидеров

общин, 62 процента из которых составляли женщины, прошли инструктаж по вопросам профилактики COVID-19, при этом разъяснительная работа велась с учетом гендерных аспектов. В Бурунди инициативы по созданию возможностей для получения дохода, осуществляемые под руководством Структуры «ООН-женщины», помогли 4000 перемещенных женщин и женщин из числа возвращенцев увеличить производство сельскохозяйственной продукции, модернизировать хозяйственную деятельность и воспользоваться социально-экономическими возможностями.

37. Женский фонд мира и гуманитарной деятельности направил средства более чем 80 местным женским правозащитным организациям, оказывающим поддержку беженцам и внутренне перемещенным лицам. В результате в Демократической Республике Конго местные женские организации улучшили доступ к базовому медицинскому обслуживанию для 2900 женщин и распространили 5400 санитарно-гигиенических комплектов среди 2700 бурундийских женщин из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Г. Защита детей

38. Перемещенные дети, как и прежде, подвергались риску жестокого обращения, эксплуатации, торговли людьми и принудительной вербовки в вооруженные группы. В глобальном договоре о беженцах подчеркивается важность решения вопросов, связанных с особыми факторами уязвимости детей, относящихся к группе риска, включая несопровождаемых и разлученных с семьями детей и жертв сексуального и гендерного насилия, и удовлетворением их потребностей в области защиты. Однако из-за недостаточного финансирования во многих операциях доступ к базовым услугам для детей-беженцев был затруднен, а гуманитарные организации были лишены возможности обеспечить соблюдение минимальных стандартов защиты и ухода.

39. В связи с ограничениями и локдаунами, введенными в контексте пандемии COVID-19, наблюдался рост числа случаев физического, сексуального и психологического насилия в отношении детей. Закрытие школ на продолжительный срок подвергало детей повышенному риску с точки зрения защиты и негативно влияло на их психическое здоровье и благополучие.

40. Для урегулирования сложившейся ситуации ЮНИСЕФ активизировал оказание услуг по защите детей. В Эфиопии психосоциальная поддержка была оказана 50 000 находящихся в уязвимом положении детей, включая детей-беженцев. В Южном Судане 95 000 детей, включая детей-беженцев, получили психосоциальную поддержку благодаря созданию детских игровых площадок и проведению мероприятий на уровне общин. Психосоциальная поддержка была также оказана 50 000 детей-беженцев и детей из принимающих общин в Уганде. В Мозамбике МОМ предоставила более чем 350 детям услуги в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки и направила их к соответствующим специалистам.

41. «Рекомендации УВКБ за 2021 год по процедуре обеспечения наилучших интересов: оценка и определение наилучших интересов ребенка» (2021 *UNHCR Best interests procedure guidelines: Assessing and determining the best interests of the child*) легли в основу межведомственного реагирования и координации в области защиты детей в операциях по всей Африке. УВКБ и ЮНИСЕФ активизировали совместные усилия в рамках своего Проекта по осуществлению плана совместных действий в интересах детей-беженцев с уделением особого внимания защите детей, образованию, а также водоснабжению, санитарии и гигиене. В рамках этой инициативы, которая была опробована в Камеруне, Руанде и

Эфиопии, принимающим странам оказывается содействие в вопросах включения детей-беженцев в национальные планы развития и бюджеты и обеспечения им доступа к основным услугам.

Г. Лица без гражданства

42. В 2020 году в Африке насчитывалось 982 000 лиц без гражданства. Были приняты конструктивные меры по сокращению числа лиц без гражданства, однако из-за пандемии COVID-19 прогресс в этой связи был ограничен. Правительства Нигерии, Руанды, Судана, Сьерра-Леоне и Южного Судана приняли национальные планы действий по искоренению безгражданства с конкретными запланированными показателями, касающимися выявления лиц без гражданства и предотвращения и сокращения безгражданства. Демократическая Республика Конго, Замбия, Конго, Мадагаскар, Намибия и Того при поддержке УВКБ приняли решительные меры для присоединения к конвенциям о безгражданстве.

43. В сентябре 2020 года Кот-д'Ивуар стал первой африканской страной, законодательно оформившей процедуру определения безгражданства, что позволило лицам без гражданства получить доступ к правам, закрепленным в Конвенции 1954 года о статусе апатридов.

44. В 2020 году правительство Кении приняло решение о регистрации отвечающих установленным критериям лиц шонского и руандийского происхождения в качестве граждан страны, положив конец правовому вакууму, в котором они находились. В результате 1670 лиц шонского происхождения были признаны гражданами Кении, в то время как около 1300 лиц руандийского происхождения должны получить документы о гражданстве в 2021 году.

45. Гендерная дискриминация в законодательстве, касающемся гражданства, остается одной из причин безгражданства. Во многих странах, включая Бурунди, Либерию, Сомали, Судан, Того и Эсватини, согласно законодательству, касающемуся гражданства, матери не обладают равными с отцами правами на передачу гражданства своим детям, что повышает риск безгражданства. Вместе с тем растет запрос на проведение реформ, что выражается в принятии региональных деклараций, призывающих к искоренению гендерной дискриминации в законодательстве, касающемся гражданства. К таким декларациям относится Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся конкретных аспектов права на гражданство и искоренения безгражданства в Африке. В настоящее время Протокол рассматривается Африканским союзом.

Н. Осуществление глобального договора о беженцах и обязательств в отношении Африки, принятых на Глобальном форуме по беженцам

46. В соответствии с глобальным договором о беженцах было активизировано сотрудничество с многосторонними банками развития и двусторонними учреждениями, занимающимися вопросами развития. В рамках партнерства с УВКБ Всемирный банк поддержал проекты в 12 странах Африки, предоставив субсидии в размере 1 млрд долл. США по линии канала финансирования для беженцев и принимающих общин. Всемирный банк также обеспечивает, чтобы беженцы систематически охватывались всеми поддерживаемыми им кампаниями по вакцинации против COVID-19. Партнерство с Африканским банком развития привело к реализации ряда многолетних проектов, в том числе к выделению 20,5 млн долл. США в поддержку мер реагирования на COVID-19 в Сахельском

регионе. В программном цикле на 2021–2027 годы Европейский союз выделил миграцию и вынужденное перемещение в качестве одного из секторальных приоритетов почти для всех стран Африки, принимающих наибольшее число беженцев.

47. В апреле 2021 года Уганда, в соответствии с глобальным договором о беженцах, приступила к выполнению комплексного плана по созданию рабочих мест и источников средств к существованию для беженцев, чтобы к 2025 году на устойчивой основе обеспечить социальное, экономическое и финансовое включение беженцев и принимающих общин в местные планы развития. В марте 2021 года федеральное правительство Сомали утвердило национальную стратегию долгосрочных решений на 2020–2024 годы для устранения коренных причин перемещения и его последствий с применением комплексного подхода. В Замбии Банк Замбии и орган, регулирующий сектор телекоммуникаций, разрешили при регистрации мобильного кошелька принимать подтверждение регистрации, справку о статусе беженца и удостоверение беженца в качестве документов, удостоверяющих личность. Это позволило беженцам официально пользоваться финансовыми услугами под своим именем, что стало важным шагом на пути к обеспечению общедоступности финансовых услуг.

I. Регистрация и выдача документов

48. Пандемия COVID-19 повлияла на регистрацию беженцев и просителей убежища в регионе, поскольку некоторые правительства ввели ограничения на свободу передвижения, приняли карантинные меры и приостановили регистрацию. УВКБ уделяло регистрации первоочередное внимание как жизненно важному мероприятию и выступало за продолжение выдачи документов в странах, в которых регистрация была приостановлена. Кроме того, в ряде операций регистрация проводилась в удаленном режиме.

49. Государства в регионе южной части Африки постепенно возобновили регистрационную деятельность. К июню 2021 года было зарегистрировано более 92 000 человек и выдано более 100 000 документов. В Западной и Центральной Африке в период с июля 2020 года по май 2021 года были зарегистрированы и получили документы 68 000 беженцев и просителей убежища. В Восточной Африке, странах Африканского Рога и районе Великих озер в 2020 году и первом квартале 2021 года было зарегистрировано более 381 000 человек.

50. ЮНИСЕФ и УВКБ объединили силы для обеспечения того, чтобы каждый ребенок получил гражданство при рождении и чтобы каждое рождение было зарегистрировано. В Эфиопии они успешно выступали за пересмотр национального законодательства в целях включения в него беженцев и решения проблемы недостаточной эффективности работы системы регистрации актов гражданского состояния в стране.

IV. Гуманитарная деятельность

A. Потенциал и ограничения в области гуманитарного реагирования

51. Основные ограничения для гуманитарного доступа, как и прежде, создавали конфликты и отсутствие безопасности. В 2020 году произошло 179 инцидентов, представлявших угрозу для безопасности гуманитарных работников, что привело к гибели 65 человек. Более 96 процентов пострадавших

гуманитарных работников являлись национальными сотрудниками. Более 60 процентов нападений произошло в Демократической Республике Конго, Мали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. В феврале 2021 года автоколонна Организации Объединенных Наций попала в засаду недалеко от Гомы, в результате чего были убиты посол Италии в Демократической Республике Конго, его охранник и водитель Всемирной продовольственной программы (ВПП).

52. Обстановка в области безопасности во всем Сахельском регионе резко ухудшилась в связи с распространением насильственного экстремизма. Несмотря на контртеррористические операции, проводимые национальными и международными силами безопасности, экстремистские группы сохранили опорные пункты на стыке границ трех государств — Буркина-Фасо, Мали и Нигера — и продолжили нападать на силы безопасности, гуманитарных работников и местное гражданское население. В июне 2021 года негосударственные вооруженные группы напали на деревню Солхан в Сахельском регионе Буркина-Фасо, где они убили более 130 человек, нанесли увечья десяткам людей и сожгли дома, что спровоцировало перемещение более 10 000 человек.

53. В некоторых странах доставку гуманитарной помощи затрудняли бюрократические препоны, недостаточно развитая инфраструктура, ограниченное присутствие партнеров и нехватка финансирования. Многие подразделения и партнеры Организации Объединенных Наций не смогли отправиться в места службы из-за визовых ограничений, отказов в выдаче виз и других препятствий, таких как отказы в выдаче разрешений на работу. Гуманитарные организации также сталкивались с препятствиями при ввозе жизненно важных лекарств и других товаров, необходимых для оказания гуманитарной помощи, а также с задержками при регистрации неправительственных организаций (НПО).

54. Некоторые правительства использовали COVID-19 в качестве оправдания для принятия жестких мер в области безопасности в районах проживания беженцев. К таким мерам относились подавление инакомыслия, криминализацию демонстраций и других форм мобилизации гражданского общества, запрет независимого освещения событий и наложение ограничений на разрешенную деятельность НПО.

55. В некоторых странах на гуманитарной деятельности сказались также бедствия. Например, некоторые регионы Южного Судана пострадали от наводнения, что помешало гуманитарной деятельности и привело к инцидентам в области безопасности. В мае 2021 года произошло извержение вулкана Ньирагонго в Демократической Республике Конго, которое сопровождалось излиянием опасных потоков лавы, подземными толчками и выбросом представляющих угрозу токсичных газов.

56. Участились случаи похищения людей экстремистскими группами и преступными сообществами, прежде всего в Западной и Центральной Африке, а также в Восточной Африке, странах Африканского Рога и районе Великих озер. Выросло число сотрудников гуманитарных организаций, погибших в результате таких похищений.

В. Продовольствие и питание

57. Еще до начала пандемии COVID-19 урезание продовольственных пайков, вызванное недостаточным финансированием ВПП, серьезно сказывалось на положении на континенте. С учетом ограниченных возможностей беженцев в плане использования земельных ресурсов, ведения сельского хозяйства и

получения средств к существованию они по-прежнему сильно зависят от гуманитарной помощи и вынуждены прибегать к негативным механизмам преодоления трудностей, включая детский труд и ранние браки. Недостаточное финансирование привело к урезанию программ дополнительного питания для беженцев в южной части Африки. В Демократической Республике Конго, Зимбабве, северной части Нигерии, Судане, Эфиопии и Южном Судане, как и прежде, серьезную обеспокоенность вызывают отсутствие продовольственной безопасности и проблема неполноценного питания.

58. Во многих странах закрытие школ, обусловленное пандемией COVID-19, привело к прекращению осуществления программ школьного питания. Вместе с тем в Кении и Руанде УВКБ и ВПП адаптировали программы школьного питания таким образом, чтобы удовлетворить потребности учащихся: в Какуме (Кения) ученики, посещающие школы в онлайн-режиме, получали еду, что обеспечивало удовлетворение их потребностей в питании и повышало посещаемость; в то время как в Руанде продовольственные пайки для школьников были включены в общую программу распределения продовольствия в районах проживания беженцев. В рамках своих программ школьного питания ВПП также обеспечивала питанием детей из семей беженцев, внутренне перемещенных лиц и принимающих общин в Эфиопии и Южном Судане.

59. В целях сдерживания распространения вируса Организация Объединенных Наций и партнеры скорректировали методы оказания продовольственной помощи, в частности путем планирования дополнительных мероприятий по распределению продовольствия, выдачи пайков на два месяца вместо одного, предварительной упаковки продуктов и перехода на помощь наличными.

60. ВПП продолжала использовать новаторские системы раннего предупреждения для прогнозирования резкого роста потребностей в контексте чрезвычайных ситуаций, в том числе бедствий. В ряде стран, включая Судан, Эфиопию и Южный Судан, осуществлялось заблаговременное складирование продовольственных запасов.

61. В Ямбио (Южный Судан) Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, УВКБ и ВПП осуществили совместный проект, в рамках которого 6000 беженцев получили помощь, связанную с ведением сельского хозяйства. Правительство Южного Судана выделило беженцам землю, затем они получили поддержку в виде семян, инструментов и вакцинации домашнего скота. Им также был предоставлен доступ к местным рынкам для продажи сельскохозяйственных культур и семян местным общинам. В рамках проекта был произведен настолько большой объем сельхозпродукции, что ее часть была передана ВПП для создания запасов основных продуктов питания.

С. Помощь наличными

62. Наличные средства все чаще использовались для обеспечения защиты и решения проблем беженцев, внутренне перемещенных лиц, возвращенцев и принимающих общин в Африке. В рамках реагирования на пандемию COVID-19 многие операции приступили к реализации новых инициатив помощи наличными или расширили существующие инициативы. В 2020 году УВКБ распределило между 30 странами Африки сумму в размере 60 млн долл. США; только в Восточной Африке, странах Африканского Рога и районе Великих озер было распределено более 30 млн долл. США в интересах 1 миллиона человек.

63. Методы распределения помощи наличными были адаптированы с учетом ситуации, сложившейся в связи с COVID-19, благодаря внедрению новых

технологий, таких как цифровые платежи. В Замбии, Малави и Эфиопии УВКБ в координации с правительствами стран апробировало бесконтактные биометрические методы аутентификации, позволяющие снизить риск передачи COVID-19 при установлении личности лиц, получающих помощь наличными. В Камеруне, чтобы снизить риск передачи инфекции, УВКБ по возможности перешло от оказания помощи наличными к осуществлению цифровых платежей. В Уганде УВКБ и ВПП предоставили городским беженцам единовременную денежную помощь посредством мобильных платежей.

D. Здоровье

64. В условиях пандемии COVID-19 Организация Объединенных Наций и партнеры оказывали правительствам содействие в деятельности по надзору, профилактике, отслеживанию контактов и принятии мер реагирования в случае заражения, предоставляя средства индивидуальной защиты, лекарства, комплекты для экспресс-тестирования и концентраторы кислорода. Была проведена работа по укреплению национальных систем здравоохранения, в том числе путем создания и оснащения отделений интенсивной терапии, изоляторов и лечебных учреждений, а также за счет обеспечения включения общин беженцев в национальные планы вакцинации и получения ими достоверной информации о мерах по снижению рисков. В Западной Африке при поддержке УВКБ, организации «Врачи без границ» и МОМ в целях распространения информации о COVID-19 и повышения осведомленности, в том числе в вопросах профилактики, была запущена региональная цифровая платформа, доступная на английском, французском и более чем 18 местных языках. МОМ провела для 17 310 беженцев предшествующее расселению медицинское освидетельствование, которое включало тестирование на COVID-19, и обеспечила введение более 32 500 доз вакцин.

65. В рамках реагирования на пандемию COVID-19 был разработан ряд инициатив для поддержки беженцев и внутренне перемещенных лиц и повышения их самообеспеченности. В Нигере ВПП, УВКБ, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и местные НПО поддержали местное производство масок и гигиенических наборов перемещенными женщинами и молодежью в интересах укрепления источников средств к существованию и расширения экономических возможностей. В Демократической Республике Конго, Камеруне, Кении, Объединенной Республике Танзания, Уганде, Эфиопии и Южном Судане ЮНИСЕФ оказал беженцам и перемещенным лицам поддержку путем активизации своих мероприятий по охране их здоровья.

66. В соответствии с целью в области устойчивого развития, касающейся снижения материнской и младенческой смертности, и при поддержке Фонда Билла и Мелинды Гейтс в 31 медицинском учреждении Камеруна, Нигера и Чада были проведены мероприятия, которые имели большое значение для охраны здоровья матерей и новорожденных. Мероприятиями, проведенными в рамках этой инициативы, были охвачены более 8300 матерей и младенцев.

67. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и УВКБ работали над обеспечением более широкого охвата беженцев и других перемещенных лиц национальными стратегическими планами и интеграцией связанных с ВИЧ услуг для беженцев и перемещенных лиц в страновые планы гуманитарной деятельности. Они также работали над улучшением услуг по охране здоровья и обеспечению защиты людей, вынужденных оказывать услуги сексуального характера в обмен товары и другие услуги, а также над активизацией программ по борьбе с туберкулезом и программ ухода за ВИЧ-

инфицированными и усилением связей между такими программами. В Южном Судане 13 000 человек получили консультации по вопросам ВИЧ и прошли тестирование на ВИЧ, в то время как 50 000 человек приняли участие в мероприятиях, направленных на повышение осведомленности о ВИЧ. В Уганде было распространено 1,5 миллиона презервативов, 180 000 человек получили консультации по вопросам ВИЧ, было выявлено 1800 случаев заболевания туберкулезом и начато лечение больных.

68. В Мозамбике ЮНИСЕФ и ВОЗ оказали национальным органам власти поддержку в повышении уровня осведомленности внутренне перемещенных лиц и принимающих общин в том, что касается COVID-19, а также кори, холеры и острой водянистой диареи. Они также направили эпидемиологов и медицинский персонал, специализирующийся на работе в чрезвычайных ситуациях, для оказания содействия местным органам здравоохранения во время произошедшей в 2020 году вспышки холеры и закупили за счет средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации комплекты для лечения холеры и комплекты медицинских средств для оказания экстренной помощи.

Е. Образование

69. Пандемия COVID-19 повлияла на процесс обучения по всей Африке, нарушив осуществление жизненно важных программ школьного питания и ограничив доступ к безопасной среде. Несмотря на то, что многие правительства организовали дистанционное и онлайн-обучение, многие дети-беженцы и перемещенные дети, как и прежде, не имели доступа или имели лишь ограниченный доступ к Интернету. По оценкам Всемирного банка, закрытие школ окажет значительное негативное воздействие на обучение, что скажется на жизнестойкости общин беженцев в долгосрочной перспективе.

70. Для решения этой проблемы были внедрены инновационные подходы. В Кении ЮНИСЕФ распространил среди детей-беженцев 2500 работающих на солнечных батареях радиоприемников, что позволило таким детям получить доступ к дистанционному обучению. В то же время в Мали УВКБ закупило и распространило 5500 радиоприемников и комплектов школьных принадлежностей для содействия дистанционному обучению. В Объединенной Республике Танзания ЮНИСЕФ и партнеры оказали правительству поддержку в разработке национального плана реагирования и восстановления в сфере образования, в который были включены беженцы. В результате, несмотря на закрытие школ, 2,5 миллиона детей, включая детей-беженцев, продолжили получать образование с помощью радио, телевидения и комплектов для домашнего обучения.

71. В рамках выполнения обязательств, принятых на Глобальном форуме по беженцам, государства все чаще включают беженцев в национальные системы образования. Джибути, Кения, Руанда, Сомали, Судан, Уганда, Эфиопия и Южный Судан включили беженцев в свои национальные планы реагирования на чрезвычайные и кризисные ситуации в сфере образования, чтобы создать условия для дистанционного обучения во время пандемии COVID-19.

72. В Конго и Южной Африке беженцы обладают теми же возможностями в плане получения образования, что и граждане страны. В Намибии благодаря найму дополнительных учителей 1400 беженцев получили доступ к начальному и среднему образованию в государственных школах.

73. В Нигере и Чаде ВПП, ЮНФПА и ЮНИСЕФ реализовали с учетом гендерных аспектов совместную инициативу под названием «Устранение барьеров, препятствующих получению образования девочками», в рамках которой

девочкам, прежде всего девочкам-подросткам, оказывается адресная поддержка, способствующая их зачислению в школу и продолжению ими школьного образования. Кроме того, в рамках инициативы предусмотрено предоставление при выполнении определенных условий денежных стимулов, оказание поддержки в реализации прав на охрану сексуального и репродуктивного здоровья, а также наставничество и инструктаж.

74. В июне 2021 года фонд «Образование не может ждать» выделил 5 млн долл. США для принятия мер реагирования на чрезвычайную ситуацию, сложившуюся в Демократической Республике Конго, Камеруне и Чаде в связи с перемещением населения и насилием в соседней Центральноафриканской Республике; этими мерами планировалось охватить более 43 000 детей и молодых людей.

Ф. Жилье

75. Потребности беженцев и внутренне перемещенных лиц в жилье в Африке продолжали расти, и Организация Объединенных Наций и партнеры занимались оперативным поиском решений в интересах наиболее уязвимых групп населения в контексте пандемии. Особое внимание уделялось обеспечению физического дистанцирования, поскольку перемещенные лица часто живут в условиях скученности в лагерях, стихийно возникших поселениях и городских центрах. УВКБ поддержало национальные меры реагирования на чрезвычайные ситуации, в частности создание больниц скорой помощи и зон для карантина и изоляции, а также расширение медицинских учреждений в целях создания дополнительного пространства для медицинской сортировки и тестирования.

76. В рамках реагирования на чрезвычайную ситуацию в Сахельском регионе УВКБ и его партнеры предоставили связанную с жильем помощь 154 000 человек. МОМ предоставляла предметы первой необходимости и помощь с жильем, охватив за 2020 год более чем 1,2 миллиона жителей Африки.

Г. Источники средств к существованию

77. Нехватка финансирования в течение последних нескольких лет привела к сокращению объемов помощи во всем мире, что обусловило нестабильную ситуацию в Африке, лишь усугубившуюся в условиях пандемии COVID-19. Тем не менее Организация Объединенных Наций и партнеры продолжали совместную работу по расширению возможностей беженцев, внутренне перемещенных лиц и принимающих общин для получения средств к существованию и повышению их жизнестойкости. МОТ в партнерстве с УВКБ проводила мероприятия по обеспечению средств к существованию в Кении, Мавритании, Малави, Мали, Нигере, Уганде и Эфиопии. ПРООН также оказывала поддержку в получении средств к существованию и достижении самообеспеченности в Камеруне, Мали, Уганде и Эфиопии.

78. В апреле 2021 года Межправительственная организация по развитию (ИГАД) провела свое первое заседание региональных технических экспертов в рамках своей платформы поддержки, созданной на Глобальном форуме по беженцам. Технические эксперты проанализировали прогресс, достигнутый государствами-членами в осуществлении Кампальской декларации о рабочих местах, средствах к существованию и самодостаточности беженцев, возвращенцев и принимающих общин в регионе ИГАД, подписанной в марте 2019 года. Около 100 экспертов из государств-членов и партнеров подтвердили свою

приверженность осуществлению Кампальской декларации и содействию включению беженцев в национальные системы.

79. Коалиция по сокращению масштабов нищеты, в которую входят УВКБ, Всемирный банк и 13 международных НПО, использовала «адаптационный подход», чтобы избавить подмандатных лиц от крайней нищеты. В рамках этой инициативы была оказана поддержка уязвимым группам населения в 16 странах Африки.

80. В Уганде УВКБ в партнерстве со Шведским агентством международного сотрудничества в целях развития и фондом “Grameen Crédit Agricole” помогло двум микрофинансовым учреждениям охватить своими услугами более чем 5000 беженцев и членов принимающих общин. ПРООН и партнеры оказали 5100 беженцам и членам принимающих общин помощь в обеспечении средств к существованию, в то время как 10 000 женщин воспользовались помощью в обеспечении средств к существованию, оказанной Структурой «ООН-женщины».

V. Меры с целью положить конец вынужденному перемещению

A. Добровольное возвращение

81. В большинстве случаев проведение мероприятий, связанных с организованным возвращением беженцев, было первоначально приостановлено из-за пандемии. Возвращение населения в таких странах, как Сомали и Южный Судан, постепенно возобновилось во второй половине 2020 года и осуществляется в соблюдении мер профилактики COVID-19.

82. С момента начала операций по добровольной репатриации в Бурунди в сентябре 2017 года около 165 500 беженцев вернулись домой. Только в 2021 году имело место 45 000 случаев возвращения, в том числе из Демократической Республики Конго (1946), Объединенной Республики Танзания (20 000) и Руанды (20 000). Результаты недавнего мониторинга ситуации в районах возвращения в Бурунди, свидетельствуют о некотором улучшении положения возвращенцев в плане доступа к услугам и реинтеграции: сообщается, что 79 процентов домохозяйств возвращенцев имеют доступ к первичной медицинской помощи, 82 процента — к земельным ресурсам, а 72 процента получили свидетельства о гражданском состоянии.

83. Около 135 000 беженцев вернулись в Кот-д'Ивуар, Нигерию, Центрально-африканскую Республику и Южный Судан, как стихийно, так и с помощью УВКБ. В Судане и Южном Судане УВКБ осуществляло мониторинг условий в районах возвращения и оказывало поддержку возвращающимся беженцам и внутренне перемещенным лицам, в том числе в рамках проектов в области миростроительства, реализуемых на уровне общин. Подход, применяемый Суданом и Южным Суданом в их соответствующих национальных мирных процессах, закладывает прочную основу для расширения перспектив устойчивого возвращения. УВКБ и ПРООН оказывают Комиссии по установлению мира в Судане содействие в осуществлении Джубского мирного соглашения.

B. Местная интеграция

84. По всей Африке продолжалось осуществление инициатив, направленных на содействие местной интеграции. В Чаде был внедрен подход под названием

«за пределы лагеря», согласно которому все новоприбывшие беженцы были интегрированы в деревни принимающих общин. Ожидается, что использование этого ориентированного на решение проблемы подхода на раннем этапе позволит к 2024 году преобразовать 30 процентов лагерей беженцев в деревни. Ряд других инициатив, направленных на развитие чувства достоинства и достижение самообеспеченности, был реализован в Замбии, Зимбабве, Малави, Мозамбике и Намибии. К концу 2020 года в Гане были на пять лет продлены виды на жительство почти 2000 либерийских беженцев, что предоставило им возможность работать в стране на законных основаниях и в перспективе получить право на натурализацию. В контексте Глобального форума по беженцам Демократическая Республика Конго обязалась выдать руандийским беженцам виды на жительство сроком на 10 лет.

C. Расселение

85. Пандемия COVID-19 серьезным образом нарушила процессы расселения в Африке. Ограничения на передвижение и переход на удаленную работу привели к снижению числа случаев установления личности и подачи документов, а также к уменьшению количества проводимых собеседований. Кроме того, на несколько месяцев были приостановлены поездки. Количество выездов в страны расселения, главным образом из Демократической Республики Конго, Судана и Эритреи, сократилось с 18 700 в 2019 году до 11 100 в 2020 году.

86. Нигер и Руанда продолжали вносить свой вклад в решение жизненно важных проблем беженцев через свои чрезвычайные транзитные механизмы. Например, в 2020 году из Ливии в Нигер был эвакуирован 281 человек, а из Ливии в Руанду — 209 человек. Тем не менее длительное рассмотрение дел некоторыми странами расселения, отчасти обусловленное ограничениями, связанными с пандемией COVID-19, препятствовало расселению из этих двух стран, что затрудняло дальнейшую эвакуацию из Ливии.

D. Решение проблемы внутреннего перемещения

87. В 2020 году значительно меньшее число внутренне перемещенных лиц — 2,7 миллиона по сравнению с 4,2 миллиона в 2019 году — смогли вернуться в места своего постоянного проживания, что было отчасти обусловлено пандемией COVID-19. Наибольшее число таких людей пришлось на Демократическую Республику Конго (1,4 миллиона человек) и Камерун (466 000 человек). Возвращение в меньших масштабах имело место также в Сомали (289 000 человек) и Южном Судане (174 000 человек).

88. Управление по координации гуманитарных вопросов, МОМ и УВКБ продолжали выступать за интеграцию внутренне перемещенных лиц в местах их перемещения или в других местах, когда возвращение в места их происхождения не представлялось возможным. УВКБ способствовало преобразованию существующей стратегии возвращения внутренне перемещенных лиц в штате Борно в северо-восточной части Нигерии в более жизнеспособную стратегию, ориентированную на решение проблемы.

E. Устойчивый характер решений

89. Для обеспечения устойчивого характера процесса возвращения беженцев необходимо помочь возвращенцам вернуться к нормальной жизни. Такая поддержка может включать помощь наличными и помощь в обеспечении средств к

существованию, а также правовую помощь в получении документов и доступа к правам на землю и собственность. Организация Объединенных Наций и партнеры совместно работали над обеспечением устойчивого характера процесса возвращения и удовлетворением долгосрочных потребностей возвращенцев в плане реинтеграции. Совместный план по возвращению и реинтеграции бурундийских беженцев за 2021 год, осуществляемый под руководством ПРООН и УВКБ, представляет собой позитивный пример комплексного реагирования на неотложные и долгосрочные потребности возвращенцев и их общин. В 2021 году Бурунди примет возвращенцев из Демократической Республики Конго, Кении, Объединенной Республики Танзания и Руанды. В связи с увеличением числа случаев стихийного возвращения в бассейне озера Чад МОМ провела оценку стабильности положения в районах возвращения в Камеруне, Нигерии и Чаде в целях принятия мер на основе долгосрочных решений и определения приоритетов в рамках программ перехода и восстановления.

90. Партнерство в целях расширения перспектив принимающих общин и вынужденно перемещенных лиц, в котором участвуют Нидерланды, Всемирный банк, Международная финансовая корпорация, МОТ, УВКБ и ЮНИСЕФ, способствует поиску долгосрочных устойчивых решений проблемы вынужденного перемещения. Мероприятия, осуществляемые в рамках этого партнерства, ориентированы на принимающие общины и беженцев в Кении, Судане, Уганде и Эфиопии и связаны с переходом от гуманитарной деятельности к деятельности в области развития. В Руанде Центр повышения качества и адресности совместных программ, созданный УВКБ и ВПП, ставит своей целью переход от предоставления универсальной помощи всем беженцам к основанному на учете конкретных потребностей подходу, который предусматривает проведение мероприятий по оказанию поддержки в получении средств к существованию и достижении самообеспеченности.

91. В октябре 2020 года правительства Судана и Южного Судана при поддержке ИГАД и УВКБ приступили к осуществлению совместной инициативы по поиску всеобъемлющих решений для 7 миллионов вынужденно перемещенных лиц из этих стран. Целью этой инициативы, реализуемой в рамках созданной ИГАД платформы поддержки, является мобилизация международной поддержки для скорейшего восстановления и удовлетворения долгосрочных потребностей беженцев, возвращенцев, внутренне перемещенных лиц и принимающих общин в Судане и Южном Судане, а также в соседних принимающих странах в том, что касается миростроительства и жизнестойкости.

92. Архитектура мира и безопасности Организации Объединенных Наций играла важную роль в устранении коренных причин перемещения и создании условий для безопасного и устойчивого возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц. Фонд миростроительства предоставил финансовые средства в поддержку ряда проектов, связанных с поиском решений, в том числе в Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго и Судане. Комиссия по миростроительству поддерживала национальные и региональные усилия по решению политических и социально-экономических проблем и проблем в области безопасности в затронутых конфликтами районах, в том числе в регионе Центральной Африки, районе Великих озер, бассейне озера Чад, а также в Западной Африке и Сахеле.

VI. Партнерские отношения

93. Партнерские отношения с широким кругом сторон, включая НПО, партнеров по процессу развития, региональные организации и частный сектор, играют

жизненно важную роль в обеспечении защиты беженцев в Африке, оказании им помощи и решении их проблем. Региональный координационный механизм обеспечивает эффективную координацию действий между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в соответствии с подписанным в 2017 году Совместным рамочным документом Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и подписанным в 2018 году Рамочным документом Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

94. Были разработаны четыре межучрежденческих региональных плана реагирования на проблемы беженцев — для Бурунди, Демократической Республики Конго, Эфиопии и Южного Судана. Эти планы способствовали налаживанию более тесного взаимодействия с соответствующими правительствами и укреплению сотрудничества в гуманитарной области и в области развития в соответствии с глобальным договором о беженцах. В региональные планы реагирования на проблемы беженцев включены 13 стран убежища в Африке и 235 партнеров.

95. Партнерство с частным сектором вносило все более весомый вклад в дело обеспечения защиты и решения проблем перемещенных лиц, в частности поддержку в рамках такого партнерства получили 25 страновых операций УВКБ в Африке.

VII. Финансирование

96. В период с июля 2020 года по 15 мая 2021 года Координатор чрезвычайной помощи выделил из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации для поддержки мероприятий по спасению жизней в девяти затронутых конфликтами странах Африки 107,5 млн долл. США. Эта сумма включает ассигнования по линии оперативного реагирования (71,5 млн долл. США) и по линии чрезвычайных ситуаций с дефицитом финансирования (36 млн долл. США). Фонд реагирования сыграл важную роль как в удовлетворении острых гуманитарных потребностей в связи с новыми процессами перемещения населения, вызванными насилием в Буркина-Фасо, Нигерии и Эфиопии, так и в устранении серьезных пробелов в оказании жизненно важной помощи лицам, длительное время находящимся на положении перемещенных лиц в Демократической Республике Конго и других странах.

97. Наибольший объем финансирования получили организации по оказанию помощи в Нигерии (28 млн долл. США), далее следуют Эфиопия (13 млн долл. США), Буркина-Фасо (12 млн долл. США), Судан (10 млн долл. США), Центральноафриканская Республика (9 млн долл. США), Южный Судан (7 млн долл. США), Мозамбик (7 млн долл. США), Демократическая Республика Конго (7 млн долл. США), Бурунди (5 млн долл. США), Уганда (5 млн долл. США) и Чад (4,5 млн долл. США).

98. В период с января 2020 года по май 2021 года совместные страновые фонды в Африке предоставили гуманитарным партнерам 375,5 млн долл. США. Национальные и местные партнеры получили 27 процентов от общего объема финансирования (102 млн долл. США), что превысило целевой показатель в соответствии с «базовой договоренностью». Семь совместных страновых фондов в Африке выделили гуманитарным партнерам 60 млн долл. США для поддержки мер реагирования на COVID-19.

VIII. Выводы и рекомендации

99. Пандемия COVID-19 нарушила все сферы жизни и привела к усугублению человеческих страданий, экономическим потерям, ограничениям на передвижение людей и препятствиям в получении доступа к убежищу, пробелам в сфере образования и резкому росту масштабов сексуального и гендерного насилия и числа проблем, связанных с психическим здоровьем. Пандемия имела серьезные последствия для перемещенных лиц и в значительной степени затруднила гуманитарное реагирование со стороны Организации Объединенных Наций и партнеров. Существует угроза того, что прогресс, которого удалось добиться по многим направлениям в области образования и достижения самообеспеченности в Африке, будет обращен вспять. В то же время открылись возможности для содействия интеграции в соответствии с глобальным договором о беженцах, а солидарность между странами, принимающими беженцев, оставалась непоколебимой.

100. Африканский союз объявил темой 2020 года тему «Заставим пушки замолчать». К сожалению, нарушения прав человека, конфликты и насилие по-прежнему приводили к перемещению большого числа людей в Африке и не позволяли миллионам людей вернуться домой. Решения для примерно 36 миллионов подмандатных лиц в регионе могут быть найдены только на основе активного многостороннего сотрудничества и партнерства в соответствии с глобальным договором о беженцах. В связи с этим:

а) в соответствии с моим призывом к глобальному прекращению огня, я призываю все стороны удвоить усилия, чтобы «заставить пушки замолчать», в интересах устранения коренных причин перемещения населения с целью положить конец конфликтам, предотвратить серьезные гуманитарные последствия и оказать содействие развитию в Африке;

б) я призываю все стороны обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека, защиту гражданских лиц во время вооруженных конфликтов, предотвращение серьезных нарушений прав человека, в частности сексуального и гендерного насилия, и борьбу с незаконным ввозом людей и торговлей ими;

в) я напоминаю государствам об их обязательстве уважать право на поиск убежища, держать свои границы открытыми для тех, кто бежит от конфликтов и преследования, и соблюдать принцип невысылки и отмечаю, что меры по защите беженцев и меры по охране здоровья населения не являются взаимоисключающими;

г) в соответствии с моими призывами к справедливому и повсеместному распределению вакцин против COVID-19, я призываю государства включить беженцев, возвращенцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства, а также другие уязвимые группы населения в национальные меры реагирования на COVID-19, в том числе обеспечить им доступ к вакцинам;

д) я призываю все стороны принять срочные меры для решения проблемы растущего гендерного неравенства, связанного с COVID-19, и настоятельно призываю все заинтересованные стороны удвоить усилия по поддержке руководящей роли перемещенных женщин и девочек, предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него, а также принятию всеобъемлющих многосекторальных ответных мер;

е) с горечью отмечая гибель сотрудников гуманитарных организаций в течение года, я настоятельно призываю государства и

негосударственные субъекты принять все надлежащие меры для защиты гуманитарного персонала и содействия быстрому и беспрепятственному доступу к людям, нуждающимся в помощи;

g) признавая позитивные шаги, предпринятые в некоторых странах в поддержку глобального договора о беженцах, я настоятельно призываю государства ускорить выполнение обязательств, принятых на Глобальном форуме по беженцам, и использовать совещание высокопоставленных должностных лиц, которое должно состояться в декабре 2021 года, для анализа прогресса и выявления сфер, в которых существует нехватка поддержки;

h) я призываю 15 государств, которые еще не подписали Кампальскую конвенцию, и 24 государства, которые еще не ратифицировали ее, сделать это; и я призываю государства, которые еще не присоединились к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства, сделать это и работать над достижением цели, заключающейся в искоренении безгражданства, к 2024 году;

i) учитывая беспрецедентное число внутренне перемещенных лиц (22,2 миллиона человек в 2020 году), я настоятельно призываю все стороны активизировать усилия по устранению коренных причин внутреннего перемещения на континенте и содействию защите внутренне перемещенных лиц и поиску решений их проблем в соответствии с Руководящими принципами по вопросу о перемещении лиц внутри страны;

j) я настоятельно призываю международное сообщество удвоить свои усилия по поиску решения проблем беженцев, включая добровольное возвращение, местную интеграцию, расселение и дополнительные пути допуска, и обеспечить, чтобы возвращение основывалось на принципах добровольности, безопасности, достоинства и устойчивости;

k) отмечая острую необходимость увеличения инвестиций в образование для достижения целей, изложенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и для реализации цели 4 в области устойчивого развития, я призываю государства расширить доступ беженцев к образованию, в том числе путем включения их в национальные системы;

l) я призываю государства поддерживать благое управление, демократию, уважение прав человека, правосудие и верховенство права и содействовать интеграции и устойчивому развитию в соответствии с Повесткой дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» и целями в области устойчивого развития;

m) я поддерживаю своевременные и продолжающиеся усилия Африканского союза, направленные на обеспечение функционирования Африканского гуманитарного агентства в целях расширения возможностей и укрепления потенциала африканских стран по прогнозированию и предупреждению гуманитарных кризисов, включая вынужденное перемещение, и реагированию на них и способствующие тем самым укреплению международной гуманитарной системы;

n) я призываю страны, принимающие беженцев, включать всеобъемлющие меры реагирования на проблемы беженцев в свои национальные планы развития при поддержке со стороны партнеров по процессу развития и финансовых учреждений, а также применять инклюзивные подходы, способствующие поиску долгосрочных решений;

о) признавая ухудшение глобальной экономической ситуации в связи с последствиями пандемии COVID-19, я настоятельно призываю доноров продолжать обеспечивать наличие адекватного, гибкого и предсказуемого финансирования для содействия удовлетворению потребностей беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц в Африке и поддерживать пропорциональное несение бремени и ответственности, как это предусмотрено в глобальном договоре о беженцах.
