



第七十六届会议

临时议程 \*\* 项目 137

2021 年方案预算

## 基本建设总计划执行情况第十九次年度进展报告

### 秘书长的报告

#### 摘要

基本建设总计划执行情况第十九次年度进展报告是根据大会第 [57/292](#) 号决议第二节第 34 段提交的。秘书长在本报告中介绍基本建设总计划项目自第十八次年度进展报告([A/75/302](#))发布以来的最新情况，并述及行政和预算问题咨询委员会在其关于基本建设总计划的最新报告([A/75/589](#))中提出的问题。

本组织仍被卷入基本建设总计划施工经理提出的一起仲裁案。关于该案第二阶段案情实质的庭审现定于 2022 年 5 月举行。

请大会注意到本报告。

\* 由于技术原因于 2021 年 11 月 3 日重发。

\*\* [A/76/150](#)。



## 一. 背景

1. 基本建设总计划是联合国实施过的最大、最全面的建造和翻修项目。该项目实现了既定目标，即尊重和保留总部楼群的原始历史设计，同时对设施进行现代化改造，达到无障碍、安全、安保和技术等方面的现行标准。
2. 如先前的年度进展报告所述，除了与剩下的一起仲裁案有关的活动外，所有建筑工程和相关行政收尾活动都已完成。
3. 大会请秘书长提交过多次年度报告，说明基本建设总计划的进展情况、时间安排、预计完工费用和财务状况。本报告是向大会提交的第十九次此类报告。

## 二. 仲裁

4. 本组织被卷入基本建设总计划施工经理斯堪斯卡公司提出的两项仲裁诉讼。这两项仲裁程序均由斯堪斯卡公司的分包商对该公司的索偿引起。其中一起仲裁案以及另一起仲裁案的第一阶段已于 2020 年结束，详情见基本建设总计划执行情况第十八次年度进展报告(A/75/302)。

5. 目前仍在进行的仲裁程序是由斯堪斯卡公司的电力分包商对该公司提起的仲裁案引起的。该分包商声称它根据与斯堪斯卡公司签订的若干合同完成了基本建设总计划的部分工程，但却被欠数千万美元工程款。尽管斯堪斯卡公司拒绝了分包商的所有索偿要求，但该公司声称，如果发现公司对分包商还有任何其他欠款，支付此类款项的责任应转至联合国。联合国对斯堪斯卡公司在相关合同下的主张提出争议，目前，该项争议已根据相关合同规定提交仲裁庭。基本建设总计划项目由若干子项目组成。斯堪斯卡的电力分包商是斯堪斯卡-联合国仲裁案的一方，承担了部分(但并非所有)子项目的建设。针对每个子项目，联合国和斯堪斯卡之间都签署了单独的施工管理协议。为了方便仲裁进程，仲裁庭决定将仲裁程序分为以下三个独立且连续的阶段：(a) 秘书处子项目；(b) 会议楼子项目；(c) 其他各种基础设施子项目(如火警和地下室配电)。正如上一次进展报告所述，仲裁庭于 2020 年 6 月对第一阶段作出最后裁决，根据裁决，联合国共计支付了 3 607 800 美元，用于向斯堪斯卡支付款项以及结清给分包商的约定保留款。法律事务厅考虑到仲裁庭第一阶段的推理过程，正在与外部法律顾问合作确定本组织在剩余两个阶段的应诉策略。关于该案第二阶段案情实质的庭审现定于 2022 年 5 月举行。目前很难估计律师费和仲裁费的所需支出，但预计 2021 年 7 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日期间不会超过 600 000 美元，将通过清偿在所有法律程序结束之前持有的承付款来提供资金。

6. 秘书长注意到行政和预算问题咨询委员会在其关于基本建设总计划的最新报告(A/75/589，第 7 段)中要求从仲裁案的案情实质中吸取经验教训，以期尽可能避免诉讼，保护联合国在其他基本建设项目中的权利。一旦仲裁庭就仍在进行的仲裁案作出所有裁决，秘书长将通过业务支助部并与法律事务厅协商，充分研

究仲裁庭的裁决，以确定对联合国施工原则和做法的任何必要调整，进一步保护本组织在实施重大基本建设项目方面的利益。

### 三. 审计委员会各项建议的执行情况

7. 截至 2019 年 12 月 31 日，行政当局有 9 项建议尚未落实。其中 7 项已得到执行，后由审计委员会审结。其余两项建议正在执行中，有待本报告第二节提到的正在进行的仲裁案得出结果，以及旨在使联合国总部设施符合 2010 年《美国残疾人法无障碍环境设计标准》要求的项目完工。最新情况见表 1。

表 1

#### 截至 2021 年 6 月 30 日尚未落实的建议的执行情况

A/70/5(Vol.V), 第 17(d)段	审计委员会建议行政当局报告合同结束所产生的全部节余金额，并通过采用适当管理机制来确定如何使用这笔节余，包括特别考虑将节余资金返还会员国。	正如本报告第二节所述，其中一起仲裁案仍在进行中。项目的最终未用余额只有在仲裁程序结束并结清所有债务之后才能确定。
A/73/5(Vol.V), 第 71 段	审计委员会建议行政当局研究 2010 年《美国残疾人法无障碍环境设计标准》的要求，并采取必要步骤逐步遵守这些标准，以确保为所有残疾人提供无障碍环境。	正如 2022 年拟议方案预算第 29B 款(业务支助部)和第 33 款(建筑、改建、改良和大修)所述，三年期无障碍方案正在实施中，但因 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行而出现一定延误。原计划在 2022 年进行的部分工作将在 2023 年进行。

### 四. 其他事项

8. 行预咨委会在其报告中要求提供有关新的能源管理工具实施情况及其费用的最新信息(A/75/589，第 11 段)。

9. 该项目正在实施中，但已被推迟到 2022 年第三季度完成。新的能源管理工具是应用程序套件(OpenBlue 企业管理平台)的组成部分，该应用程序套件旨在为管理建筑物和资产提供全面解决方案。现有建筑物管理系统的升级过程复杂且历时多年，安装应用程序将是其中的最后阶段。通过进一步审查发现，如果不先完成对基础系统的其他必要升级(包括信息技术安全升级)就安装新的能源管理工具，技术上存在困难，而且成本要高得多。流动性危机和 COVID-19 大流行也造成实施工作出现延误。系统升级的估计费用(包括能源管理应用程序等所有应用程序)为 460 000 美元，将由方案预算第 29B 款下的现有资源供资。

## 五. 财务状况

10. 基本建设总计划项目的核定资金共计 21.504 亿美元，其中包括最初项目范围批款 18.767 亿美元、捐款 1 430 万美元，加上利息收入和周转资本准备金 1.594 亿美元及强化安保升级改造资金 1 亿美元。

11. 如先前报告所述，所有核定经费 21.504 亿美元已全额承付。除与正在进行的仲裁案件有关的发票和相关法律费用外，所有合同已结清，款项已敲定。

12. 该项目的最终费用估计数保持 21.504 亿美元不变。截至 2021 年 6 月 30 日，累计支出共计 21.504 亿美元，表明 100% 的估计完工费用均已支出和承付。表 2 汇总基本建设总计划支出和余期所需资源的最新情况。

表 2  
截至 2021 年 6 月 30 日基本建设总计划项目支出和项目完工前所需资源

(千美元)

说明	支出	余期所需资源	共计
	从项目开始至 2021 年 6 月	2021 年 7 月 至 12 月	
<b>基本建设总计划项目</b>			
设计订约承办事务	168 828.5	—	168 828.5
基本建设总计划办公室工作人员费用	33 806.0	—	33 806.0
支助人员费用	15 903.5	—	15 903.5
业务和其他费用	18 003.5	—	18 003.5
方案管理和其他咨询人	56 172.7	—	56 172.7
施工和施工前费用	1 414 348.8	—	1 414 348.8
周转空间费用(包括租金)	554 600.8	—	554 600.8
<b>小计</b>	<b>2 261 663.8</b>	<b>—</b>	<b>2 261 663.8</b>
上期调整数	9 204.0	—	9 204.0
<b>调整后项目支出</b>	<b>2 270 867.8</b>	<b>—</b>	<b>2 270 867.8</b>
义务核销节减额	(230 802.9)	(600.0)	(231 402.9)
仲裁案件的法律费用	6 727.3	600.0	7 327.3
按照已完成的仲裁程序向供应商支付 款项并结清约定保留款	3 607.8	—	3 607.8
<b>小计</b>	<b>2 050 400.0</b>	<b>—</b>	<b>2 050 400.0</b>
强化安保升级改造项目	100 000.0	—	100 000.0
<b>基本建设总计划项目支出共计</b>	<b>2 150 400.0</b>	<b>—</b>	<b>2 150 400.0</b>

13. 截至目前，仲裁案件的累计法律费用共计 6 727 300 美元。根据法律事务厅的估计，2021 年 7 月至 12 月需要追加 600 000 美元，将通过清偿在所有法律程序结束之前持有的承付款来提供资金，这将使得到 2021 年 12 月底的法律费用支出总额估计数达到 7 327 300 美元。

14. 项目的最终未用余额只有在剩余仲裁程序结束并结清所有债务之后才能确定。届时，秘书长将提出最后余额报告，并向大会提出关于退还会员国任何最终余留款项的提案供大会核准。

15. 基本建设总计划的最终合并所需资源为 23.051 亿美元，如果将维持和平行动支助账户提供的那部分资金考虑在内，则为 23.093 亿美元。详情见表 3。

表 3

截至 2021 年 6 月 30 日的合并支出和截至 2021 年 12 月的预计所需资源

(百万美元)

说明	从项目开始至 2021 年 6 月	2021 年 7 月 至 12 月	共计
<b>项目费用</b>			
基本建设总计划项目	2 050.4	—	2 050.4
强化安保升级改造	100.0	—	100.0
<b>小计</b>	<b>2 150.4</b>	<b>—</b>	<b>2 150.4</b>
<b>非项目费用</b>			
连带费用	139.7	—	139.7
备用数据中心	15.0	—	15.0
<b>小计</b>	<b>154.7</b>	<b>—</b>	<b>154.7</b>
<b>总计</b>	<b>2 305.1</b>	<b>—</b>	<b>2 305.1</b>
备用数据中心由维持和平行动支助账户供资的部分	4.2	—	4.2
<b>总计(包括维持和平行动支助账户供资部分)</b>	<b>2 309.3</b>	<b>—</b>	<b>2 309.3</b>

16. 2020 年财政期间的支出财务报表于 2021 年 3 月按照《联合国财务条例和细则》和既定财务报告流程编制、合并和定稿。基本建设总计划项目的财务结清将取决于剩余仲裁案件的裁决结果。

## 六. 有待大会采取的行动

17. 请大会注意到本报告。