



## 第七十六届会议

临时议程\* 项目 73 (b)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和  
相关不容忍行为：《德班宣言和行动纲领》的  
全面执行和后续行动关于采取行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关  
不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》  
的全球呼吁\*\*

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告根据大会第 [75/237](#) 号决议提交。大会在该决议中请秘书长向大会第七十六届会议提交一份关于决议执行情况的报告。本报告举例说明了会员国采取的措施，并说明联合国人权事务高级专员办事处、德班后续机制、人权条约机构和特别程序任务负责人以及秘书处全球传播部和联合国系统各实体为消除种族主义和种族歧视而开展的活动。2021 年，反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议以及《德班宣言和行动纲领》二十周年正值争取种族正义斗争的关键时刻。报告所载建议包括根据国际人权法采取一切适当措施，消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，并执行相关建议，如联合国人权事务高级专员关于种族正义和平等的报告([A/HRC/47/53](#))所载的建议。该报告是根据人权理事会第 [43/1](#) 号决议提交的，其中包括一项争取种族正义和平等的深刻变革议程。

\* [A/76/150](#)。

\*\* 本报告在截止日期之后提交，以反映近期发展。



## 一. 引言

1. 大会在其第 75/237 号决议中强调，仍有千百万人继续受害于种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，包括各种当代形式和表现。决议还重申，人皆生而自由，其尊严及权利均各平等，任何种族优越论以及试图断定存在不同人种的理论在科学上都是荒谬的，在道义上应予谴责，对社会而言不公正而且危险，必须予以摒弃。大会还肯定各国为禁止种族歧视和种族隔离并为人们充分享受经济、社会和文化权利以及公民和政治权利而进行的努力和所采取的举措。

2. 在同一决议中，大会欢迎民间社会为支持反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议通过的《德班宣言和行动纲领》后续执行机制作出努力。决议还着重指出需要促进容忍、包容和尊重多样性；强调必须在不同文明之间和每一文明内部寻求共同点，以通过合作、伙伴关系和包容来迎接人类所面临的共同挑战，这些挑战威胁到我们共同的价值观、普遍人权和反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的斗争。决议还对仇恨言论、煽动种族歧视、敌意和暴力在全球增多，对基于意识形态并试图宣扬民族主义、右翼政纲和种族优越论的各种种族主义极端运动在世界许多地区扩散感到震惊。

3. 在编写本报告时，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)按照大会要求，请会员国和其他利益攸关方提供材料，并收到 19 个会员国和区域组织提交的材料：安道尔、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、柬埔寨、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、危地马拉、伊拉克、爱尔兰、意大利、毛里求斯、纳米比亚、卡塔尔、俄罗斯联邦、瑞士和土库曼斯坦以及欧洲联盟。本报告概述了这些材料，介绍了联合国实体、人权条约机构和特别程序以及德班后续机制开展的活动，并载有结论和建议。

4. 本报告的印发恰逢反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议和《德班宣言和行动纲领》二十周年。2020 年 5 月，乔治·弗洛伊德死后，全球爆发了前所未有的抗议活动。报告正值争取种族正义斗争的关键时刻。2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行进一步凸显了由特定民族、种族或族裔血统界定的个人和群体所经历的不平等和种族歧视，包括获得医疗保健和目标信息不平等，以及无法获得和没有提供此类信息。<sup>1</sup> 属于某些种族或族裔群体的人在更易染疫的职业中就职人数也往往特别多。在有分类数据之处，获得服务方面的种族差异和疫情造成不成比例的影响就更加明显。<sup>2</sup>

<sup>1</sup> 人权高专办，“关于 COVID-19 危机背景下的种族歧视问题”，2020 年 6 月 22 日。

<sup>2</sup> 人权高专办，“迫切需要消除 2019 冠状病毒病对少数种族和族裔的过度影响——巴切莱特”，2020 年 6 月 2 日；人权高专办，“2019 冠状病毒病指南”，2020 年 5 月 13 日。

## 二. 为执行第 75/237 号决议采取的措施

### A. 法律框架和体制框架

5. 一些国家指出，其国家宪法禁止种族歧视。安道尔表示，其《宪法》规定，法律面前人人平等，任何人都不应因出生、种族、性别、出身、宗教、观点或任何其他个人或社会条件而受到歧视。安道尔进一步指出，该国已将通过的国际条约和协定以及《世界人权宣言》纳入其法律体系。波斯尼亚和黑塞哥维那报告，其《宪法》特别重视保护《欧洲人权公约》所载权利，并特别重视防止和消除一切形式的种族歧视和其他形式的歧视。阿塞拜疆报告，在其《宪法》中，国家保障每个人的平等权利，无论其种族、国籍、宗教、语言或性别如何。

6. 除了将平等和不歧视原则纳入宪法外，一些国家还报告，制定了关于种族歧视的具体法律。例如，在波斯尼亚和黑塞哥维那，2009 年《禁止歧视法》保护公民在生活的各个领域免受歧视。新的修正案使该法符合欧洲联盟和国际人权标准，保护残疾人、老年人以及男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者免受歧视。波斯尼亚和黑塞哥维那还通过了一项消除体育歧视的法律。

7. 巴西指出，2010 年通过的第 12288 号法律旨在保障非洲人后裔切实享有平等机会。该法规定建立国家促进种族平等系统，以便执行联邦政府为克服巴西的不平等现象而提供的政策和服务。柬埔寨指出，根据其《宪法》，每个高棉公民在法律面前一律平等，无论种族、肤色、性别、语言、宗教信仰、政治倾向、出身、社会地位、财富或其他地位如何，都享有同样的权利、自由和履行同样的义务，而且任何人行使个人权利和自由不应对他人的权利和自由产生不利影响。

8. 古巴在提交的材料中报告，其《宪法》规定，法律面前人人平等，得到当局的同等保护和待遇，享有同等权利、自由和机会，没有任何基于生理性别、社会性别、性取向、性别认同、年龄、族裔血统、肤色、宗教信仰、残疾、民族或出生地或任何其他有损人的尊严的个人条件或情况的歧视。

9. 厄瓜多尔指出，其《宪法》宣布，厄瓜多尔为跨文化和多民族国家。根据第 3 条，国家的主要职责之一是，保证其居民不受任何歧视地有效享有《宪法》和国际文书规定的权利，特别是教育、保健、食品、社会保障和水的权利。危地马拉指出，该国《宪法》规定，人人生而自由，在尊严和权利上一律平等。纳米比亚指出，其《宪法》第 10 条规定，法律面前人人平等，任何人都不应因性别、种族、肤色、族裔血统、宗教、信仰或社会或经济地位而受到歧视。伊拉克报告，不歧视原则是该国《宪法》的组成部分。

10. 纳米比亚强调指出，其《禁止种族歧视法》将种族歧视定为刑事犯罪，并涵盖传播种族优越思想的问题。议会还颁布了《废除过时法律法》，废除基于种族、性别、肤色、族裔血统、宗教、信仰以及社会和经济地位的歧视性法律和条例。

11. 欧洲联盟强调，在欧洲联盟，根据《种族平等指令》，禁止基于种族和族裔的歧视。此外，《欧洲联盟基本权利宪章》第 21 条禁止基于种族和族裔等原因的歧视。

## B. 各国反种族歧视措施

12. 各国在提交的材料中，分享了消除种族歧视的国家措施范例。巴西报告，该国与联合国开发计划署合作，发起了反种族主义的教育项目。其他项目侧重实际改进，如蓄水池方案。那是一个支持雨水收集和水获取方面的其他社会技术的国家方案，旨在改善传统民族和社区的权力，促进了巴伊亚州、塞阿拉州、戈亚斯州、米纳斯吉拉斯州、帕拉伊巴州和皮亚伊州蓄水池的交付。

13. 哥斯达黎加强调，在西班牙国际发展合作署的支持下，该国开展了一个旨在执行《宪法》第 1 条的项目，重点关注非洲裔人口，确保他们得到承认和关注。

14. 古巴报告，2009 年，古巴作家和艺术家联盟成立了何塞·安东尼奥·阿庞特委员会，目的是从文化角度打击种族主义和种族歧视，通过不同教育层次的课程，以及媒体、学术和科学背景、期刊和社交网络，宣传古巴的非洲遗产。

15. 厄瓜多尔报告，2019 冠状病毒病大流行期间，厄瓜多尔采取措施促进平等和消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。厄瓜多尔人权秘书处发布了指南，包括在土著人民和民族、非裔厄瓜多尔人和厄瓜多尔蒙特比奥人中预防 2019 冠状病毒病的议定书。哥斯达黎加报告，平等和不歧视原则是执行应对 2019 冠状病毒病的国家措施的核心，同时考虑到族裔、性别、文化和语言的多样性，并包括基于性别的做法和跨部门做法。瑞士报告，在疫情期间，审查了危机对国内种族歧视发生率的影响。

## C. 刑法

16 安道尔报告，歧视性动机——定义为考虑自然人、出生、出身、民族或族裔、肤色、性别、宗教、哲学、政治或工会观点或任何其他个人或社会条件，如体能或智力、生活方式、习俗、语言、年龄或性身份或性取向——是《刑法》中所有犯罪的加重因素。波斯尼亚和黑塞哥维那指出，传播种族歧视或仇恨的思想是刑事犯罪。柬埔寨强调，其《刑法》规定了所有与歧视有关的行为的刑事责任。古巴指出，歧视他人、宣扬或煽动歧视或传播基于种族优越或仇恨的思想的任何人，均面临刑事处罚。毛里求斯报告，其《刑法》规定了对“煽动种族仇恨”罪的制裁。欧洲联盟报告，2008 年 11 月 28 日欧洲联盟理事会《框架决定》旨在运用刑法打击某种形式和表现的种族主义和仇外心理。

## D. 国家人权机构、行动计划、战略和政策

17. 安道尔指出，该国已根据其落实可持续发展目标的战略计划，设计了一项平等和公民参与政策，旨在保证将平等原则纳入所有公共政策的主流。

18. 波斯尼亚和黑塞哥维那报告设立了人权监察员，并报告根据关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则(《巴黎原则》)、通过法律实现民主欧洲委员会(威尼斯委员会)的建议、以及国际和欧洲标准，修订了设立监察员的法律，以确保该机构财务独立等。

19. 巴西报告，2003 年推出了一项促进种族平等的国家政策，目标是减少巴西的种族不平等，捍卫权利和结束侵犯人权行为，包括通过政策途径，并建立一个平权行动框架。

20. 哥斯达黎加指出，其国际人权义务落实执行机构间委员会是外交部下属的一个常设咨询机构。该委员会将通过与中央政府机构、国家当局和民间社会组织协调，在国家一级协调履行国际人权义务。该委员会协调制定了《2014-2025 年无种族主义、种族歧视和仇外心理社会国家政策》。此外，通过了 2018-2022 年国家融合计划，以保障移民和难民的融合和社会包容。

21. 古巴强调，截至 2019 年，古巴实施了一项反对种族主义和种族歧视的国家方案，以评估助长该国种族歧视的历史、经济、美学、政治、社会、心理和文化因素，并评估到 2030 年消除种族歧视的机会。

22. 厄瓜多尔报告，该国出台了反歧视政策，包括《消除种族歧视及民族和文化排斥的多民族计划》，旨在消除各种形式和系统的种族歧视和文化族裔排斥做法，通过国家公共政策促进多元、文化间和包容性公民身份。此外，全国人民和民族平等理事会制定了《2019-2021 年土著民族和人民、非洲裔厄瓜多尔人和蒙图比奥人平等权利议程》。这是部门和部门间促进包容的规划工具。

23. 爱尔兰强调指出，2020 年成立了反种族主义独立委员会，由独立专家组成，任务是审查当前的证据和做法，并就如何最好地加强打击种族主义的方针向政府提出建议。委员会向政府提交了一份中期报告，其中确定了委员会的优先问题和工作方案，并开始起草国家行动计划。该计划将增进目前列入《移民融入战略》和《国家游民和罗姆人融入战略》中的行动，为爱尔兰游民和罗姆人社区带来深刻变革和进步。

24. 意大利报告，国家反种族歧视办公室的任务是提高认识，处理任何涉及歧视的情况，并促进积极行动、研究、调查和培训活动。该办公室还负责监督平等待遇原则的有效实施和保护机制的成效。意大利计划通过一项 2021-2025 年反对种族主义、仇外心理和不容忍行为的国家行动计划。

25. 纳米比亚表示，其国家发展计划明确指出，每个人都可以为国家的发展作出贡献，无论其种族、肤色、性别、年龄、能力和族裔如何。作为政府政策和实践，公共政策和战略的制定要经过公众和利益攸关方的周密协商。在规划、实施和审查旨在改善纳米比亚边缘化人群状况的发展方案时，征求了这些人的意见。

26. 卡塔尔指出，多哈宗教间对话国际中心负责促进宗教间和文化间对话，打击基于宗教或信仰原因的不容忍、歧视和煽动暴力侵害他人的行为。为使该国少数民族和外籍社区融入，该中心与慈善组织开展了合作，如卡塔尔慈善协会和印度青年委员会。

27. 在瑞士，州融合方案自 2014 年以来一直是为所有州制定打击种族歧视共同目标的工具。执行工作按照地方实际情况调整。这些方案相当于打击歧视的国家行动计划。瑞士还报告，目前正在编写一份关于种族歧视的报告，将于 2021 年

第四季度发表，对当前形势以及联邦、州和社区各级以及私营部门采取的措施进行深入分析。

28. 土库曼斯坦报告，该国实施了与不歧视有关的行动计划，如《土库曼斯坦消除无国籍状态国家行动计划(2019-2024年)》；《土库曼斯坦实现儿童权利国家行动计划(2018-2022年)》；《土库曼斯坦性别平等国家行动计划(2021-2025年)》；《土库曼斯坦打击人口贩运国家行动计划(2020-2022年)》；和《土库曼斯坦国家人权行动计划(2021-2025年)》。

29. 欧洲联盟强调其一系列人权和民主行动计划，其中重申与伙伴国家交流战略和政策最佳做法的重要性。《欧洲联盟关于外部行动中不歧视的人权准则》载有更多信息，说明打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的方法。《2020-2025年欧洲联盟反种族主义行动计划》承认结构性种族主义。正如《德班宣言和行动纲领》所呼吁的那样，《欧洲联盟反种族主义行动计划》鼓励所有成员国通过反对种族主义和种族歧视的国家行动计划。

30. 欧洲联盟还报告，2020年10月19日，欧洲联盟委员会宣布，鉴于反犹太主义暴力和仇恨犯罪上升，欧洲联盟委员会将在2021年底提出一项打击反犹太主义和促进犹太人生活的战略，以补充和支持成员国的努力。2020年12月2日，欧洲联盟理事会通过了一项将打击反犹太主义纳入所有政策领域的宣言，其中明确请欧洲联盟委员会“将支持措施一起纳入欧洲打击反犹太主义的全面战略，推进打击反犹太主义的斗争”。

## E. 教育和提高认识措施

31. 安道尔指出，教师接受了在学校促进人权、容忍和不歧视的培训，从而促进民主参与、群体凝聚力、倡导学习社会价值观和技能，并鼓励学生从小就有承诺和责任感。

32. 阿塞拜疆报告，自2019年9月以来，开设了一门介绍多元文化的课程，作为学士学位课程的一部分，并报告阿塞拜疆的多元文化是高等学府的一门主要科目，为硕士学位课程。阿塞拜疆还指出，政府每年在人权月(5月18日至6月18日)、和平月(8月21日至9月21日)和儿童权利月(10月20日至11月20日)的框架内组织多次提高认识研讨会。

33. 巴西提到2020年建立的“Integra巴西”项目，其重点是卡隆加·基隆博拉社区，目的是利用足球提高对人权、不歧视的认识，并防止体育运动中的兴奋剂、毒品或酒精滥用。

34. 柬埔寨指出，根据《教育战略规划(2019-2023年)》，该国教育依据的原则是包容、公平和平等，以及人人享有终身学习机会。政府制定了全国多语文教育行动计划，自2016年3月起正式宣布并实施。该行动计划为土著社区儿童提供了进一步扩大多语文教育的路线图，为其提供了用母语学习的机会。柬埔寨还成立了柬埔寨人权委员会，在各级教育中教授国际人权法。从2017年1月至2020年7月，该委员会开展了107次提高认识运动，覆盖近1000人。

35. 古巴报告，该国通过将相关科目纳入教育机构课程以及通过媒体报道，使该国的非洲遗产得到了关注。2004年，古巴历史学家联盟第六次大会通过了一项历史教学、公民教育和政治文化行动计划，其中包括关于奴隶贸易起源的深度学习。
36. 危地马拉报告了危地马拉反对歧视土著人民和种族主义总统委员会实施的反歧视措施。该政府机构负责制定和监测防止和消除对土著人民的种族主义和种族歧视的公共政策。这些措施包括国际研讨会，例如探讨防止和消除种族主义和种族歧视的良好做法和挑战，以及新闻实践和媒体中的平等和不歧视权利等研讨会。该委员会和全国市政联合体还努力促进多元文化和尊重土著人民人权。
37. 伊拉克报告，该国《宪法》保障在公立和私立教育机构中以母语向少数群体提供教育的可能性。此外，少数民族和宗教少数群体成员还可以收看用自己语言广播的卫星频道。
38. 纳米比亚表示，其公共广播服务的任务是确保以所有新闻媒体形式向全国各地传播关于打击种族歧视的信息。
39. 卡塔尔提到外交部人权司开展的关于消除种族主义的提高认识活动，包括2020年11月11日国家人权日和2021年3月16日阿拉伯人权日的教育活动。
40. 土库曼斯坦报告，其《国家人权行动计划》规定了扩大无国籍人受教育机会的措施，并鼓励以少数民族语文施行教育和考虑采用多语文教学方案。此外，正在计划采取措施保护族裔、文化和宗教多样性，并在社会中加强文化间对话。
41. 欧洲联盟指出，2021年3月19日，欧洲联盟委员会在消除种族歧视国际日之际组织了一次反种族主义首脑会议。欧洲联盟还提到旨在提高对种族歧视认识的措施，如欧洲联盟基本权利署出版的“第二次欧洲联盟少数群体和歧视调查：身在欧盟的黑人”。

## F. 诉诸司法

42. 哥斯达黎加强调，司法救助委员会和司法机构的司法救助股审理了以下相关问题：土著人口；老年人；移民和难民；儿童和青少年；残疾人；被剥夺自由的人；男女同性恋、双性恋、跨性别者、间性者和性别奇异者(LGBTIQ+)人群；少年犯和非洲裔人口。发给司法部门所有雇员的通知重申了他们保障土著人民有效诉诸司法的义务和不歧视原则。某些群体，如难民、移民或非洲人后裔，受益于增加他们诉诸司法机会的政策。纳米比亚报告，2015年《司法法》力求加强司法独立，将便利公民诉诸司法。

## G. 仇恨言论、仇恨犯罪和暴力极端主义

43. 波斯尼亚和黑塞哥维那指出，该国禁止任何鼓励不容忍和种族歧视的宣传形式。由于有不同的族裔生活在这个国家，这一点尤为重要。爱尔兰报告，该国目前没有任何处理仇恨犯罪的具体立法，基于仇恨的犯罪属于1989年《禁止煽动仇恨法》的管辖范围。尽管根据该法，仇恨言论为刑事犯罪，但自该法出台以来，

起诉很少。2021年，政府通过了《刑事司法(仇恨犯罪)法案总纲》，重新界定了现有的刑事犯罪，即出于对受保护特征的偏见而实施的犯罪。

44. 欧洲联盟提到了2008年的理事会框架决定，其中禁止种族主义和仇外仇恨言论和仇恨犯罪，禁止公开否认和歪曲灭绝种族罪，如大屠杀，无论是数字形式还是实物形式。成员国国家当局有义务调查事件，起诉行为人，而且应迅速有效。此外，欧洲联盟指出欧洲人权法院的判例，其中澄清了受表达自由保护的言论和行为的种类。欧洲联盟还强调了2016年与主要社交媒体公司签署的《打击在线仇恨言论行为守则》。

## H. 包容和其他积极措施

45. 波斯尼亚和黑塞哥维那强调，在加入“罗姆人融入十年”时，该国承诺改善罗姆人的状况，特别是在住房、就业和保健方面。该国还通过了一项解决教育相关问题的行动计划。此外还报告了解决对难民和流离失所者不容忍的问题。

46. 爱尔兰提到社区警务，指出作为警察部队一部分的加尔达警察国家多样性和融合股与爱尔兰少数族裔社区建立了良好的工作关系。后者有代表参加加尔达国家多样性论坛。该论坛为加尔达多样性和融合战略(2019-2021年)提供了信息。该股的作用包括：监测仇恨犯罪；在与多样性有关的所有领域制定政策、战略和业务准则；为仇恨犯罪调查人员提供咨询和支持；向加尔达多样性官员提供培训，并在公众与相关加尔达或其他服务提供者之间进行联络。

47. 意大利报告，国家反种族歧视办公室通过一个联络中心向歧视受害者提供支持。该中心向歧视受害者或任何证人提供信息、指导和支持，收集报告和投诉，并监测与族裔、宗教、性取向、性别认同、年龄和残疾等各种歧视理由相关的原因和现象。

48. 毛里求斯提到旨在保护歧视受害者包括种族或宗教歧视受害者的《平等机会法》(2008年)，并报告了涉及警察部队的措施，例如，所有警察都接受人权培训。此外报告了不歧视和反骚扰政策。这项政策使警察部队成员能够报告针对警察部队另一名成员的歧视或骚扰行为。

49. 纳米比亚指出，2015年《公共采购法》规定对妇女和土著少数族裔拥有的工商业给予优惠待遇。

50. 俄罗斯联邦指出，该国每年向人权高专办捐款，支持人权机制的活动，并支持在国际一级打击种族歧视的项目和方案。

51. 欧洲联盟指出，在基本权利署和欧洲警察学院的支持下，欧洲联盟鼓励成员国加紧努力，防止执法当局的歧视，提高打击仇恨犯罪的执法工作的可信度。欧洲联盟委员会支持成员国防止执法中的歧视态度，发展调查和起诉仇恨犯罪的必要技能，确保公平妥当地对待受害者。欧洲联盟进一步指出，这项工作针对仇恨犯罪的培训、诉诸司法、支持和保护仇恨犯罪受害者以及记录仇恨言论和仇恨犯罪等关键领域产生了一些实用的指导工具。

## I. 数据收集

52. 安道尔报告，2019 年设立了平等观察站，负责数据收集和分析工作，并起草研究报告和行动计划。巴西指出，下一次全国人口普查将首次产生关于吉隆布人的数据。危地马拉提到了与拉丁美洲和加勒比经济委员会和危地马拉反对歧视土著人民和种族主义总统委员会联合更新的《危地马拉种族主义、歧视和不平等差距研究》，以展开辩论，更新关于歧视对土著人民生活影响的现有数据。危地马拉报告，在“非洲人后裔国际十年”框架内，首次根据自我认同收集非洲人后裔数据。欧洲联盟表示正在采取行动，建立一个收集平等数据的一致方法，特别是按种族或族裔分列的数据。

## 三. 联合国人权事务高级专员办事处和德班后续机制

53. 人权高专办就防止和打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为提供了指导。人权高专办与联合国人口基金(人口基金)一道，与哥斯达黎加政府合作，就 2019 冠状病毒病对非洲人后裔造成的不成比例的影响问题，为非洲人后裔领导人、人权专家和政府官员组织了一个对话空间。这些会议于 2020 年 12 月 7 日至 9 日以虚拟形式举行，主题为“国际十年：承认、公正和发展”，有 100 多名与会者参加。非洲裔青年对他们面临的暴力，特别是来自执法官员的暴力的讨论，将提供信息，充实人权高专办即将出版的关于 2019 冠状病毒病对拉丁美洲非洲人后裔不成比例的影响的出版物。

54. 联合国驻巴西国家工作队将人权高专办关于防止和打击对非洲人后裔的种族定性的出版物<sup>3</sup> 翻译成葡萄牙文。2020 年 11 月，该出版物以虚拟形式发行。法官、检察官和学者以及民间社会代表和因种族定性有关暴力而失去子女的家庭的代表目睹发行式。

55. 在阿根廷，人权高专办支持国家打击歧视、仇外心理和种族主义研究所开展歧视惯常现象普查。在秘鲁，人权高专办为制定非洲裔秘鲁人国家政策提供支持。乌克兰人权监测团支持通过一项包容罗姆人的国家战略。

56. 2021 年 1 月 27 日是缅怀大屠杀受难者国际纪念日。高级专员在该日警告说，过去一年，许多社会的仇恨犯罪数量惊人地增加。她还表示关切的是，在 2019 冠状病毒病大流行的动荡中，在线反犹太活动也急剧增加。<sup>4</sup> 作为人权高专办 #Fightracism(打击种族主义)运动的一部分，并结合 2021 年 3 月 21 日消除种族歧视国际日，人权高专办开展宣传活动，并分发关于种族歧视的产品。

57. 尽管疫情期间在日内瓦组织政府间面对面会议存在运作方面的挑战，但人权高专办继续通过主办混合会议、与代表团和主席联络、开展在线协商和提供持续技术研究，向德班机制提供支持。具体而言，人权高专办向有效落实《德班宣言

<sup>3</sup> 防止和打击对非洲人后裔的种族定性：良好做法和挑战(联合国出版物，2019 年)。

<sup>4</sup> 联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特在大屠杀纪念日发表的讲话，2021 年 1 月 27 日；[www.un.org/en/observances/end-racism-day](http://www.un.org/en/observances/end-racism-day)。

和行动纲领》政府间工作组、人权理事会拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准特设委员会、执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组和非洲人后裔问题专家工作组提供了支持。

58. 有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组 2020 年 10 月 12 日至 23 日在日内瓦举行了第十八届会议。与会者在考虑《德班宣言和行动纲领》通过 20 年来的执行情况的同时，交流了对全世界种族歧视状况的看法。工作组审查了在执行非洲人后裔国际十年活动方案方面取得的进展，并讨论了为提高《德班宣言和行动纲领》后续机制效益和确保各机制的工作更好地协同和互补而采取的措施。此外，会议讨论了《德班宣言和行动纲领》二十周年的筹备工作，并提出了纪念建议。

59. 2020 年 10 月 21 日和 22 日，人权高专办按照人权理事会第 42/29 号决议第 6 段的规定，在拟订补充标准特设委员会第十一届会议之前，以混合形式组织了一次法律专家协商会。来自每个地理区域的 12 名法律专家以及当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员和消除种族歧视委员会一名成员审议了特设委员会第十届会议编写的《消除一切形式种族歧视国际公约》附加议定书草案的相关问题和内容。专家们参加了关于传播仇恨言论、种族网络犯罪、基于宗教或信仰的一切当代形式的歧视、以及打击种族主义和仇外歧视的预防措施的四个讨论单元。特设委员会将在 2021 年第十一届会议上，审议一份关于专家提出的相关法律论点、问题和建议的报告。

60. 非洲人后裔问题专家工作组向人权理事会第四十五届会议提交了关于 2019 冠状病毒病、系统性种族主义与全球抗议的报告(A/HRC/45/44)，及其关于对厄瓜多尔和秘鲁进行国家访问的报告，并参加了与人权理事会的互动对话。<sup>5</sup>

61. 2020 年 11 月 20 日，工作组就其关于将非洲人后裔纳入《2030 年议程》的业务准则举行了一次专家会议。业务准则是协助联合国国家工作队、会员国、发展和金融机构及其他利益攸关方执行《2030 年议程》和实现可持续发展目标的宝贵工具，特别注重非洲人后裔。工作组第二十六届会议包括与民间社会举行的五次区域会议，为非洲人后裔国际十年中期(2020 年 11 月 23 日至 25 日)的前进道路制定战略，并为《德班宣言和行动纲领》二十周年做准备。工作组第二十八届会议于 2021 年 3 月举行，重点是环境公正、气候危机和非洲人后裔。

#### 四. 实现种族正义和平等的变革议程

62. 根据 2020 年 6 月 19 日以协商一致方式通过的人权理事会第 43/1 号决议，并在就当前出于种族动机的侵犯人权行为、系统性种族主义、警察暴行和针对和平抗议的暴力行为进行紧急辩论后，高级专员于 2021 年 7 月向理事会提交了

<sup>5</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/CountryVisits.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/CountryVisits.aspx)。

一份全面报告。<sup>6</sup> 在报告中，高级专员为非洲人后裔实现种族正义和平等提出了一个变革议程，包括四点。她呼吁扭转矢口否认的文化，消除系统性种族主义，加快行动步伐；结束执法人员侵犯人权行为有罪不罚的现象，消除该领域的信任缺失；确保非洲人后裔和起而反对种族主义的人的声音得到倾听，他们的关切得到解决；承认和面对遗害，包括为此问责和予以补救。在这方面，高级专员呼吁各国在现有举措的基础上，启动全面进程，以制止、扭转和修复这些遗害在特定国情中的持久后果和持续表现。针对过去而采取的措施应力争变革未来：这些进程应由非洲人后裔和社区指导，旨在寻求真相、界定伤害、寻求正义和赔偿，有助于防止历史重演及促进和解。

63. 随后，人权理事会在第 47/21 号决议中，决定设立一个国际独立专家机制，由 3 名有执法和人权专长的专家组成，由理事会主席在高级专员的指导下任命。该机制的目的是在全球执法工作中推动种族正义和平等方面的变革，特别是在涉及殖民主义和跨大西洋奴隶贸易遗害的地方，调查各国政府对和平反种族主义的抗议和所有违反国际人权法的行为作出的反应，并促进问责和对受害者进行补救。理事会还请高级专员加强和扩大人权高专办的监测工作，以便继续报告执法机构针对非洲人和非洲人后裔的系统性种族主义、违反国际人权法的行为；促进问责和补救；在全球范围内就实现种族正义和平等的变革采取进一步行动。这种努力将包括支持和加强对各国和其他利益攸关方的援助，特别是对非洲人后裔及其组织的援助，并进一步突出宣传这一领域的工作。

## 五. 人权条约机构和特别程序

64. 消除种族歧视委员会在第一〇二届会议上通过了关于防止和打击执法人员种族定性的第 36 号一般性建议(2020 年)，其中承认种族定性是一种歧视形式，违反《消除一切形式种族歧视国际公约》。在一般性建议中，委员会还讨论了使用基于人工智能的系统和工具带来的重大风险，指出算法定性的歧视性结果往往不如人的决策的歧视性结果明显，也更难发现，因此更难质疑。在第一〇三届会议上，委员会发表了一项声明，对疫情期间对亚裔人的歧视表示关切。<sup>7</sup>

65. 2020 年 9 月，当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员向大会第七十五届会议提交了一份关于打击美化纳粹主义、新纳粹主义和相关不容忍行为的报告(A/75/329)。在报告中，特别报告员侧重于全球反犹太主义事件，以及 2019 冠状病毒病爆发以来的其他形式的歧视和仇外心理。此外，特别报告员向大会提交了一份专题报告，说明边境和移民执法部门使用数字技术如何会产生歧视性影响的问题(A/75/590)。

<sup>6</sup> 见 A/HRC/47/53 (和附件)；另见 [www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/Pages/Implementation-HRC-Resolution-43-1.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/Pages/Implementation-HRC-Resolution-43-1.aspx)。

<sup>7</sup> 见 [www.ohchr.org/en/hrbodies/cerd/pages/cerdindex.aspx](http://www.ohchr.org/en/hrbodies/cerd/pages/cerdindex.aspx)。

66. 2020 年 4 月，宗教或信仰自由特别报告员发表声明，对 2019 冠状病毒病疫情期间不容忍、煽动仇恨和把宗教或信仰群体当替罪羊的现象包括反犹太事件增加表示严重关切。<sup>8</sup>

## 六. 非洲人后裔国际十年

67. 非洲人后裔国际十年(2015-2024 年)是一个独特的平台。该平台除其他外，旨在突出非洲人后裔对每个社会的重要贡献，促进采取具体措施制止歧视，并促进非洲人后裔的充分融入。2020 年是国际十年的中点。高级专员以协调员的身份发表了一份中期报告，说明她为执行国际十年的活动方案而开展的后续活动(A/HRC/45/47)。

68. 人权高专办继续为非洲人后裔组织为期三周的年度研究金方案，<sup>9</sup> 为来自澳大利亚、比利时、巴西、加拿大、中国、哥伦比亚、海地、牙买加、墨西哥、秘鲁、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和乌拉圭的共 28 名非洲裔青年领袖提供机会，增进他们对国际人权法、联合国系统以及如何在各自国家打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的了解。2021 年，人权高专办出版了一本题为“十年之声”的小册子，介绍了该方案 11 名前研究员所做的工作。

69. 根据人权理事会第 16/21 号决议，理事会第四十六届会议与联合国系统各实体的理事机构和秘书处负责人举行了年度高级别小组讨论。讨论的目的是促进将人权纳入整个联合国系统的主流，重点是《德班宣言和行动纲领》通过 20 年后反对种族主义和歧视的斗争情况，同时考虑到 2019 冠状病毒病大流行的负面影响。2021 年 3 月 12 日，人权高专办组织了一次关于非洲人后裔国际十年中期审查的辩论，以纪念消除种族歧视国际日，重点是青年在打击种族歧视和促进对话方面的作用。

## 七. 全球传播部和联合国系统实体

70. 大会第 75/237 号决议请人权高专办和全球传播部发起一场公共宣传运动，纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年。全球传播部与人权高专办密切合作，制定了一项将从 2021 年 7 月持续至 12 月的有针对性的宣传运动，其中把结束种族主义和一切形式相关歧视的全球斗争视为人权问题和普遍承担的道德义务。这场运动旨在使人了解一个没有种族主义的世界将会呈现的面貌。

71. 该运动与人权高专办的反种族歧视运动#Fightracism(反种族主义)相联系。这场运动旨在强调一切形式和表现的种族歧视和种族主义是一个全球问题，是土著

<sup>8</sup> 人权高专办，“联合国专家表示，2019 冠状病毒病期间反犹仇恨的上升必须用更严厉的措施来应对”，2020 年 4 月 17 日；人权高专办，“联合国专家警告 2019 冠状病毒病爆发期间的宗教仇恨和不容忍”，2020 年 4 月 22 日。

<sup>9</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/InternationalDecade/Pages/FellowshipProgramme.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/InternationalDecade/Pages/FellowshipProgramme.aspx)。

人民、移民、难民、寻求庇护者、境内流离失所者和属于民族、种族或族裔、宗教和语言群体的人和社区都经历的问题。

72. 世界各地的联合国新闻中心将与当地伙伴合作，通过组织一系列活动纪念二十周年。全球传播部还在发动一场运动，扩大联合国消除种族主义和促进人人享有尊严工作队的工作和活动。该工作队正在领导本组织开展关于在联合国工作场所消除种族主义的内部研究和讨论。

73. 全球传播部还就跨大西洋奴隶贸易和奴隶制、大屠杀、1994 年卢旺达境内灭绝种族罪行开展外联方案，借以动员采取行动反对偏见、不公正和种族主义。2020 年 7 月，该部组织了一个主题为“走出漫漫阴影：直面痛苦历史”的虚拟讨论系列。该系列的目的是加深对历史遗产和种族主义所起作用的理解，并通过审视过去，考虑如何最好地建立一个公正的世界。

74. 人权高专办和联合国其他实体进一步加强了联合国反对种族歧视和保护少数群体网络。人权高专办在该网络担任常设联合主席。为了加强联合国在国家一级打击种族歧视和推进少数群体权利的工作，该网络通过了一份清单，并于 2021 年 3 月推出，目前正在各外地机构实施。在 2019 冠状病毒病危机的背景下，该网络于 2020 年 4 月 29 日发表了一份声明，题为“不让任何一个人掉队：2019 冠状病毒病危机中的种族歧视和保护少数群体”。

75. 人口基金制定了关于国际十年的全球战略，以加强其机构能力，扩大相关方案编制，并通过宣传提高对非洲人后裔的关注度。

76. 在联合国可持续发展集团不让任何一个人掉队、人权和规范议程任务小组的主持下，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和世界卫生组织在哈佛大学的支持下，发起了一个由联合国工作人员、联合国国家工作队和总部参与的协商进程，讨论通过从 2019 冠状病毒病中恢复的各项计划解决种族歧视问题。

77. 作为应对 2019 冠状病毒病大流行的一部分，教科文组织于 2020 年 4 月牵头举办了 15 场系列网络专题研讨会，主题为“2019 冠状病毒病时代的融入：应对种族主义、歧视和排斥问题”，并组织了一系列旨在解构种族主义的区域专家协商。

78. 在第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会上，联合国毒品和犯罪问题办公室组织了一次关于人人平等诉诸司法的高级别活动，讨论种族正义和为种族歧视受害者伸张正义的问题，包括警察歧视受害者在内。预防犯罪和刑事司法委员会第二十八届会议举行了专题讨论：有效、公正、人道和负责任的刑事司法系统在预防和打击出于各种不容忍或歧视动机的犯罪方面承担的责任。

## 八. 结论和建议

79. 反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议和《德班宣言和行动纲领》二十周年纪念日正值争取种族正义斗争的关键时刻。在世界各地，个人和社区都在要求变革。会员国为本报告汇报的行动和倡议表明已经出现一些

带来变革的动向，但会员国尚未始终如一地执行 20 年前在南非德班通过的《行动纲领》。2019 冠状病毒病大流行更加突显了种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为造成的极其不成比例的影响，包括与其他歧视借口结合时，突出表明迫切需要消除种族主义。

80. 会员国、区域组织、民间社会和其他利益攸关方应加倍努力，执行《德班宣言和行动纲领》以及德班审查会议的成果文件。邀请各国和其他利益攸关方参与审议为落实《德班宣言和行动纲领》设立的机制和执行由此产生的建议。

81. 为执行《德班宣言和行动纲领》以及德班审查会议的成果文件，还鼓励会员国建立专门机构、机制和机构间实体，为其配备充足财政资源，或加强这些专门机构、机制和机构间实体。

82. 除了加速执行《德班宣言和行动纲领》之外，会员国还应根据其国际义务并在此基础上采取一切必要措施，有效防止、打击和消除一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。这种努力首先需要充分有效地履行《联合国宪章》、《世界人权宣言》和国际人权法特别是《公民及政治权利国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》规定的现有义务。敦促未批准或加入这些条约的会员国批准或加入条约。

83. 此外鼓励尚未这样做的缔约国根据《消除一切形式种族歧视国际公约》第 14 条发表声明，承认消除种族歧视委员会有权接受和审议有关国家管辖范围内个人或团体声称因该国侵犯《公约》规定的任何权利而受害的来文。

84. 会员国应采取紧急步骤，制定和实施打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的国家行动计划，还应采取更多步骤，包括进行审查，以确保法律、法规和政策不会产生带有种族歧视的直接或间接影响；采用符合国际标准的有力的法律框架；并根据“巴黎原则”建立或加强国家人权机制。

85. 具体而言，关于非洲人后裔，鼓励会员国利用和增进有可能实现变革的现有框架，如赞同非洲人后裔国际十年及其活动方案，以及通过具体措施实施联合国人权事务高级专员阐述的实现种族正义和平等的变革议程(A/HRC/45/47)。

86. 大力鼓励会员国使非洲人后裔问题常设论坛投入运作。常设论坛将作为非洲人后裔和其他利益攸关方的协商机制，并作为促进非洲人后裔的人权和改善其生活的平台，包括协助拟订一项关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的联合国宣言。<sup>10</sup> 将于 2021 年 9 月在《德班宣言和行动纲领》二十周年之际举行的主题为“非洲人后裔的赔偿、种族正义和平等”的高级别会议为增进全球对非洲人后裔赔偿公正相关问题的理解提供了又一次机会。应以综合和前瞻性的方式利用这些进程，以便最大限度地发挥其集体影响力。

<sup>10</sup> 大会第 69/16、73/262 和 74/137 号决议。

87. 鼓励会员国展示更大的政治意愿，加快促进种族正义和平等行动，包括采取具体步骤，执行联合国和区域人权机制、调查委员会、国家人权机构和平等机构提出的建议。
88. 特别是，会员国应与非洲人后裔问题专家工作组和当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员充分合作，包括向他们发出进行国家访问的邀请，并执行他们的专题建议和国别建议。还鼓励会员国与人权理事会第 47/21 号决议设立的新的国际独立专家机制合作。
89. 工商企业在帮助结束种族歧视方面也发挥关键作用。根据《联合国工商企业与人权指导原则：实施联合国“保护、尊重和补救”框架》(A/HRC/17/31, 附件)规定的尊重人权的责任，私营部门实体应在其政策和进程中融入多样性和包容性，查明它们可能涉及的种族歧视问题，解决其工作场所和供应链中的种族主义和种族歧视问题，并采取步骤确保其业务、产品和服务(包括基于人工智能的系统 and 工具)不会造成或助长种族歧视，也不会与种族歧视产生联系。
90. 会员国和工商企业应加强应对仇恨言论的措施。会员国应投入资源，采取适当措施打击种族主义；并应采取步骤鼓励公司履行《联合国工商企业与人权指导原则》规定的责任。媒体，特别是社交媒体提供商，应采取行动，以适用的国家法律和法规以及《关于禁止构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹民族、种族或宗教仇恨言论的拉巴特行动计划》中制定的六部分测试(A/HRC/22/17/Add.4, 附录)为指导，处理煽动暴力、歧视或敌视的内容。
91. 会员国应在执行《2030 年可持续发展议程》时优先考虑实现种族平等，并通过切实参与和就影响人权的问题进行协商，确保没有任何人或社区掉队。一般而言，受种族不平等影响的人必须能够充分参与对其生活有影响的进程，他们的声音必须得到倾听和尊重。会员国还应使人们更好地认识国家对基于种族歧视和种族主义的侵犯人权行为提供的补救措施和其他补救措施。