



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
3 August 2021  
Russian  
Original: English

## Семьдесят шестая сессия

Пункт 75 b) предварительной повестки дня\*\*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

## **Усиление роли Организации Объединенных Наций в содействии проведению периодических и подлинных выборов и переходу к демократии**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В настоящем докладе Генеральный секретарь рассматривает события, произошедшие в сфере выборов и помощи Организации Объединенных Наций в проведении выборов со времени выхода его предыдущего доклада по этому вопросу (A/74/285). За отчетный период с 1 августа 2019 года по 31 июля 2021 года Организация Объединенных Наций оказала помощь более чем 60 государствам-членам на основании либо запроса, либо мандата Совета Безопасности.

В докладе освещается вклад многочисленных подразделений Организации Объединенных Наций, принимавших участие в оказании помощи в проведении выборов, прогресс в обеспечении большей согласованности, последовательности и координации в рамках системы Организации Объединенных Наций и усилия, предпринятые для укрепления сотрудничества и партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, а также с другими поставщиками международной помощи.

Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) поставила перед государствами-членами серьезные проблемы, связанные с необходимостью решать вопрос о том, проводить ли плановые выборы и как их проводить, а также учитывать сложные юридические, технические, политические, правозащитные и медицинские соображения. В глобальном масштабе этот кризис привлек внимание к хрупкости тех основ, на которых строятся заслуживающие доверия выборы, а именно доверия к избирательным институтам, ответственного политического

\* Переиздано по техническим причинам 1 сентября 2021 года.

\*\* [A/76/150](#).



руководства, нормативной базы, пользующейся широкой политической поддержкой, а также инклюзивных и недискриминационных процессов, в рамках которых граждане могут эффективно выражать свое мнение. Однако он дал государствам-членам возможность задуматься о том, что делает эти основы уязвимыми, как их укрепить и как повысить устойчивость национальных избирательных процессов и институтов.

Выборы продолжали демонстрировать то мощное влияние, которое кандидаты и политические лидеры оказывают на общественный дискурс и на представления их последователей. Ответственное политическое руководство не означает игнорирования случаев возможных злоупотреблений или ошибок, а также отказа от использования установленных законом способов разрешения споров. Лидеры должны признать, что умышленное поощрение недоверия к выборам без конкретных доказательств может привести к долговременным разрывам в ткани демократических процессов. В докладе предлагаются способы, с помощью которых кандидаты и другие политические лидеры могут взаимно договариваться или добровольно брать на себя обязательства по соблюдению стандартов ответственного руководства и поведения во время избирательных процессов, в том числе в отношении деятельности в Интернете.

Несмотря на увеличение числа женщин, избранных или назначенных на руководящие должности, в области гендерного паритета достигнут недостаточный прогресс. Ускорение полного и эффективного участия женщин в общественной жизни остается одним из приоритетов Организации, но для этого необходимо подтвердить приверженность достижению гендерного баланса по принципу 50/50 на всех уровнях выборных должностей и предотвращению насилия в отношении женщин в политике. В докладе поднимаются и другие важные вопросы, касающиеся инклюзивности избирательных процессов, включая участие инвалидов, молодежи, коренных народов и гражданского общества.

Воздействие на избирательные процессы климатических и экологических сбоев, случаи которых уже наблюдались, может создавать юридические, политические и операционные трудности, относящиеся к возможности пострадавших лиц реализовать свое избирательное право. Эти возникающие проблемы можно решать различными путями, в том числе на основе данных о потенциальном воздействии климата и рисках, а также путем проведения широких консультаций задолго до возникновения кризиса.

## I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 74/158 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просит Генерального секретаря представить доклад о положении дел с удовлетворением просьб государств-членов по поводу оказания помощи в проведении выборов, а также об усилиях по расширению поддержки Организацией процесса демократизации в государствах-членах со времени опубликования предыдущего доклада по этому вопросу (A/74/285).

2. В течение отчетного периода с 1 августа 2019 года по 31 июля 2021 года Организация продолжала реагировать на просьбы государств-членов об оказании помощи в проведении выборов, в том числе в период пандемии коронавирусной болезни (COVID-19), корректируя свои рабочие процессы и адаптируясь к потребностям государств-членов по мере необходимости.

3. Как и в предыдущие отчетные периоды, поддержка Организации Объединенных Наций осуществлялась главным образом в форме технической помощи и инициатив по укреплению потенциала национальных избирательных органов. На основании просьбы или мандата Совета Безопасности Организация Объединенных Наций оказала помощь 63 государствам и территориям в проведении выборов посредством различных мероприятий по оказанию помощи, которые описаны в настоящем докладе. Кроме того, в докладе содержатся общие замечания о возможностях и проблемах, с которыми сталкиваются государства-члены в отношении выборов и помощи в проведении выборов. В приложении I содержится список государств и территорий, где Организация Объединенных Наций оказывала помощь в проведении выборов в течение отчетного периода, в приложении II — отдельные примеры деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию помощи, а в приложении III — карта, иллюстрирующая государства и территории, которым Организация Объединенных Наций оказывала помощь в проведении выборов в течение отчетного периода.

## II. Помощь Организации Объединенных Наций в проведении выборов в течение отчетного периода

### A. Мандаты

4. В 1991 году Генеральная Ассамблея заложила рамочную основу для оказания помощи в проведении выборов Организацией Объединенных Наций, которая продолжает развиваться и по-прежнему служит основой для работы Организации Объединенных Наций в этой области. Организация оказывает помощь только по конкретной просьбе соответствующего государства-члена или по поручению Совета Безопасности или Ассамблеи. Прежде чем ответить согласием и предоставить помощь, Организация Объединенных Наций проводит оценку потребностей и возможностей соответствующего государства-члена, чтобы обеспечить соответствие типа, параметров и условий предоставления помощи конкретному контексту. Ассамблея неоднократно повторяла, что помощь должна быть объективной, беспристрастной, нейтральной и независимой при должном уважении национального суверенитета. Она утверждала также, что не существует единой модели демократии и что ответственность за организацию выборов лежит на государствах-членах.

5. Начиная со своей сорок четвертой сессии Генеральная Ассамблея регулярно рассматривает вопрос о повышении эффективности принципа периодических и подлинных выборов, в том числе в отношении оказания Организацией

Объединенных Наций помощи в проведении выборов. Совсем недавно в своей резолюции [74/158](#) Ассамблея рекомендовала Организации Объединенных Наций продолжать предоставление технических консультаций и другой помощи запрашивающим государствам и избирательным институтам с целью укрепления их демократических процессов, учитывая, что соответствующее учреждение может оказывать дополнительную помощь в виде посредничества и добрых услуг по просьбе государств-членов.

6. В 1991 году Генеральный секретарь с одобрения Генеральной Ассамблеи назначил заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам координатором по вопросам помощи в проведении выборов. С того времени число субъектов, участвующих в избирательной деятельности, продолжает увеличиваться. В тех сферах деятельности Организации Объединенных Наций, где действуют различные субъекты, Ассамблея неоднократно подчеркивала важность общесистемной согласованности и последовательности при оказании помощи в проведении выборов и подтверждала руководящую роль координатора в этом отношении. Соответственно, координатор отвечает за определение политики помощи в проведении выборов, принятие решений о параметрах помощи Организации Объединенных Наций в проведении выборов в конкретном запрашивающем государстве-члене, а также за ведение, в соответствии с мандатом Ассамблеи, единого реестра экспертов по вопросам выборов, готовых к быстрому развертыванию в случае необходимости оказать поддержку любой деятельности по оказанию помощи. С 1 января 2019 года, после реструктуризации компонента Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности, функции координатора по вопросам помощи в проведении выборов выполняет заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства.

7. Поддержку координатору оказывает Отдел по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства. В соответствии с просьбами государств-членов и в консультации с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций Отдел отвечает за проведение оценки потребностей в проведении выборов. Он рекомендует параметры помощи Организации Объединенных Наций в проведении выборов и предоставляет консультации по разработке компонентов избирательных миссий или проектов помощи. Кроме того, Отдел ведет единый реестр избирателей и поддерживает институциональную память Организации о выборах в сотрудничестве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций. От имени координатора Отдел предоставляет политические и технические рекомендации подразделениям Организации Объединенных Наций, участвующим в оказании помощи в проведении выборов, в том числе по вопросам политики и передовой практики. При необходимости Отдел оказывает поддержку Генеральному секретарю, в том числе его посланникам, а также политическим и миротворческим миссиям в вопросах предотвращения, регулирования и разрешения кризисов, связанных с выборами. Одновременно он поддерживает партнерские отношения с другими региональными и межправительственными организациями, участвующими в проведении выборов. Эти функции не изменились после реформирования компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций и системы развития.

8. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является основным органом Организации, оказывающим поддержку избирательных институтов и других заинтересованных сторон, участвующих в проведении выборов, созданию партнерств, правовых рамок и процессов, а также поддержку выборов в условиях, не связанных с миссией. В своей резолюции [72/164](#) Генеральная Ассамблея просила ПРООН продолжать осуществление ее программ

содействия демократическому управлению в сотрудничестве с другими соответствующими организациями, в частности те, которые способствуют укреплению демократических институтов и связей между гражданским обществом и правительствами. Помощь в проведении выборов является одним из аспектов работы ПРООН в области управления, проводимой в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

9. В условиях, связанных с миссиями, помощь в проведении выборов обычно оказывается через компоненты полевых миссий под эгидой Департамента операций в пользу мира и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, часто при поддержке ПРООН. Военные и полицейские компоненты миротворческих миссий оказывают национальным правоохранительным органам поддержку в обеспечении безопасности избирательных процессов. Вся помощь в проведении выборов в рамках миротворческих миссий, миссий по миростроительству и специальных политических миссий оказывается на комплексной основе с самого начала независимо от того, является ли миссия структурно интегрированной или нет. Помощь Организации Объединенных Наций в проведении выборов предоставляется под общим руководством специального представителя Генерального секретаря или главы миссии. В результате этого подразделения Организации Объединенных Наций, оказывающие помощь в проведении выборов в государстве-члене, выступают единым фронтом, предотвращают дублирование усилий и обеспечивают оптимальное использование имеющихся ресурсов.

10. В ситуациях, не связанных с миссиями, координаторы-резиденты обеспечивают стратегическое руководство и способствуют координации и согласованности помощи в проведении выборов, оказываемой страновыми группами Организации Объединенных Наций. Помимо этого, координаторы-резиденты могут участвовать в осуществлении превентивной дипломатии и предоставлении добрых услуг для избирательных процессов там, где это необходимо, а также координировать проведение общего странового анализа и осуществление рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, в которых приоритеты избирательного процесса по мере необходимости интегрируются в процессы развития, осуществляемые под руководством стран. Реформы системы развития Организации Объединенных Наций, утвержденные в 2019 году, обеспечили синергию с существующей архитектурой помощи в проведении выборов. Примерно в 50 государствах-членах координаторам-резидентам оказывают поддержку советники по вопросам мира и развития, задействованные в рамках Совместной программы ПРООН и Департамента по политическим вопросам и миростроительству по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов. Они предоставляют координаторам-резидентам помощь в реализации совместных подходов к предотвращению конфликтов путем расширения возможностей национальных заинтересованных сторон и национальной архитектуры мира и поддержки механизмов инклюзивного диалога и социальной сплоченности.

11. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) осуществляет мониторинг и отчетность в области прав человека в контексте выборов, а также ведет пропагандистскую работу в целях защиты прав человека и основных свобод в таких контекстах. Кроме того, УВКПЧ предоставляет технические консультации и помощь в наращивании потенциала для обеспечения соответствия местных норм и институтов международному праву в области прав человека.

12. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)

работает над устранением дискриминации в отношении женщин и девочек, расширением прав и возможностей женщин и достижением равенства между женщинами и мужчинами, выступающими в качестве партнеров и бенефициаров в вопросах развития, прав человека, гуманитарной деятельности, мира и безопасности. В рамках этого мандата и посредством своих функций нормативной поддержки и оперативной деятельности Структура «ООН-женщины» по просьбе государств-членов предоставляет им рекомендации и техническую поддержку в сфере гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин, прав женщин и учета гендерной проблематики. Она содействует гендерному равенству и участию женщин в избирательных процессах, а также проводит обучение и предоставляет консультации по этим вопросам. Кроме того, Структура «ООН-женщины» уполномочена руководить подотчетностью системы Организации Объединенных Наций в ее работе по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, координировать эту подотчетность и содействовать ее осуществлению.

13. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) продвигает и поддерживает свободу слова, свободу прессы, безопасность журналистов и доступ к информации. ЮНЕСКО стремится содействовать развитию справедливого, безопасного и профессионального освещения событий в СМИ как важных элементов демократии, в том числе путем наращивания потенциала специалистов в области СМИ, органов, занимающихся регулированием СМИ, сил безопасности и политиков. Кроме того, она оказывает поддержку инициативам в сфере обеспечения доступа к информации и обучения граждан проверке фактов и критическому мышлению.

14. Многие другие подразделения Организации Объединенных Наций участвуют в осуществлении избирательной деятельности или имеют мандат или направление работы, связанные с избирательными вопросами. Департамент оперативной поддержки оказывает административную и материально-техническую поддержку миротворческим операциям, специальным политическим миссиям и другим отделением на местах. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, действуя в партнерстве с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, поддерживает проведение избирательных мероприятий как в условиях, связанных с работой миссий, включая постконфликтные и миротворческие ситуации, так и в условиях, не связанных с деятельностью миссий. Программа Добровольцев Организации Объединенных Наций работает над интеграцией квалифицированного и высокомотивированного персонала в избирательные проекты и избирательные компоненты миротворческих операций, одновременно продвигая ценность участия в рамках добровольческой деятельности, особенно среди женщин, молодежи и маргинализированных групп. Фонд миростроительства может оказывать странам поддержку в создании условий, способствующих проведению мирных выборов, или, в контексте оспариваемых выборов, поддерживать снижение напряженности и смягчение насилия путем поощрения диалога и взаимодействия. Фонд демократии Организации Объединенных Наций поддерживает проекты, которые усиливают голос гражданского общества, продвигают права человека и поощряют участие всех групп населения в демократических процессах. Он оказывает содействие проектам гражданского общества в таких процессах, включая мониторинг и обучение, а также образование и повышение осведомленности. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев обеспечивает международную защиту и ищет постоянные решения для беженцев, в том числе путем оказания помощи государствам-членам, где это уместно и целесообразно, в содействии участию беженцев в избирательных процессах. Международная организация по миграции является ведущей межправительственной

организацией в области миграции и поддерживает осуществление программ голосования за пределами страны, предназначенных для беженцев, просителей убежища и мигрантов.

## **В. Деятельность по оказанию помощи в проведении выборов**

15. Доминирующей чертой отчетного периода были пандемия COVID-19 и вызванные ей огромные проблемы. В течение всего периода Организация Объединенных Наций стремилась поддерживать государства-члены в проведении их избирательных процессов заслуживающим доверия, профессиональным, беспристрастным и прозрачным образом, а также с соблюдением демократических принципов всеобщего и равного избирательного права и других международных обязательств. Организация проявляла гибкость, предпринимая попытки удовлетворять потребности государств-членов, адаптируясь к условиям пандемии, в том числе для удовлетворения новых запросов о предоставлении помощи в проведении выборов путем осуществления дистанционной и очной оценки потребностей с учетом конкретных условий и требований здравоохранения. Участвовавший в проведении выборов персонал по возможности оставался в стране для оказания поддержки избирательным органам во внесении изменений в оперативное планирование и обеспечении устойчивого осуществления избирательных операций. Кроме того, во время выборов Организация оказывала помощь в уменьшении связанных с COVID-19 рисков, включая предоставление консультаций по процедурам реагирования на требования общественного здравоохранения и оказание помощи в закупке изделий для охраны здоровья и обеспечения безопасности, таких как средства индивидуальной защиты.

16. Опыт Организации Объединенных Наций вновь показал, что, хотя важнейшими компонентами любого избирательного процесса являются профессионализм в организации выборов и соблюдение международных норм, доверие к выборам формируется не только техническими качествами, но и более широким политическим контекстом. Пандемия высветила взаимосвязь между техническими и политическими аспектами выборов, поскольку государствам-членам пришлось управлять плановыми выборами путем принятия процедурных изменений, корректировки сроков, а в некоторых случаях — переноса выборов. В соответствующих случаях и по получении заявок Организация Объединенных Наций оказывала помощь государствам-членам в создании условий, способствующих проведению мирных и заслуживающих доверия выборов, посредством предоставления добрых услуг, поддержки политического диалога, оказания содействия и посредничества. Эти усилия часто предпринимались в сотрудничестве с региональными и субрегиональными организациями и другими субъектами.

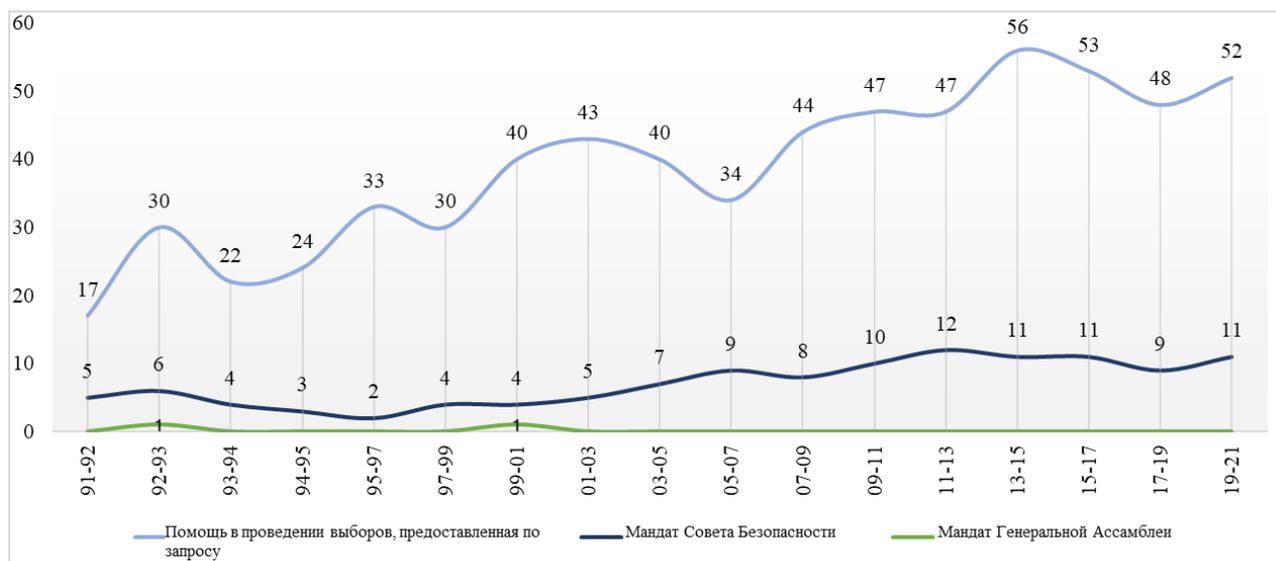
17. Организация Объединенных Наций занимается организацией, сертификацией, надзором или наблюдением за избирательным процессом только по специальному поручению Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи, причем поручения о предоставлении таких видов помощи даются редко. Если какое-либо государство-член в критический момент своей политической жизни пожелает обеспечить присутствие Организации Объединенных Наций в своем избирательном процессе, то в этом государстве должна существовать широкая общественная поддержка принятия на себя такой роли Организацией Объединенных Наций.

18. Безусловно, формой помощи, наиболее часто запрашиваемой государствами-членами и предоставляемой Организацией Объединенных Наций, является техническая помощь. С 1991 года Организация Объединенных Наций

оказала помощь в проведении выборов 114 государствам-членам. Число государств и территорий, получивших помощь Организации Объединенных Наций в проведении выборов с 1991 года, показано на рис. 1.

Рисунок 1

**Число государств и территорий, получивших помощь Организации Объединенных Наций в проведении выборов, с разбивкой по двухгодичным периодам, 1991–2021 годы**



Источник: доклады Генерального секретаря.

### С. Сотрудничество и координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

19. Генеральная Ассамблея нередко повторяет свое утверждение о необходимости всеобъемлющей координации между подразделениями Организации Объединенных Наций под эгидой координатора по вопросам помощи в проведении выборов, и в последний раз она повторила его в своей резолюции 74/158. Отдел по оказанию помощи в проведении выборов, консультируя и поддерживая координатора, продолжал руководить разработкой общесистемной политики помощи в проведении выборов в консультации с другими подразделениями Организации Объединенных Наций. Например, в течение отчетного периода Отдел инициировал всеобъемлющее обновление существующей политики помощи в проведении выборов. Помимо этого, он способствовал принятию совместного руководства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, ПРООН и Управления по координации деятельности в целях развития, в котором разъясняются соответствующие роли координаторов-резидентов и представителей-резидентов ПРООН при оказании поддержки в проведении выборов. В ответ на пандемию Отдел, действуя совместно с ПРООН и в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения и другими структурами Организации Объединенных Наций, разработал оперативное руководство для персонала Организации Объединенных Наций по поддержке выборов во время пандемии COVID-19.

20. Подразделения Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами выборов, продолжали обсуждать вопросы внутренней политики через Межучрежденческий координационный механизм по вопросам оказания

Организацией Объединенных Наций помощи в проведении выборов, созываемый и возглавляемый Отделом по оказанию помощи в проведении выборов. Эта платформа была создана для обмена информацией и координации избирательной деятельности, а также для разработки избирательной политики Организации Объединенных Наций.

21. В декабре 2020 года Отдел по оказанию помощи в проведении выборов совместно с ПРООН и при поддержке других подразделений Организации Объединенных Наций провел глобальное онлайн-совещание для главных советников по вопросам выборов и главных технических советников Организации Объединенных Наций с целью обсуждения тенденций, проблем и возможностей, связанных с подходом Организации и оказанием помощи в проведении выборов, в том числе в контексте проблем, вызванных пандемией.

22. Единый реестр избирателей Организации Объединенных Наций продолжал удовлетворять кадровые потребности в полевых операциях Секретариата и других участвующих структур, включая ПРООН. Эксперты по вопросам проведения выборов, включенные в реестр на различных уровнях, могут оперативно направляться для оказания поддержки избирательным процессам в государствах-членах, обратившихся за помощью. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций проводила глобальную кампанию по расширению и диверсификации своего списочного состава. В результате этой инициативы число экспертов-женщин увеличилось на 25 процентов, а общее число экспертов, включенных в реестр, достигло 1373, хотя женщины по-прежнему составляют лишь 33 процента от этого общего числа.

#### **D. Сотрудничество с другими организациями**

23. Отдел по оказанию помощи в проведении выборов совместно с ПРООН и другими подразделениями Организации Объединенных Наций способствовал дальнейшему укреплению партнерских отношений, развитию сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, а также обеспечивал функционирование надлежащих механизмов для работы с региональными и межправительственными организациями, участвующими в оказании помощи в проведении выборов. Поскольку пандемия мешала проведению очного обучения, Организация использовала виртуальные платформы для проведения обучения и поддержки усилий по наращиванию потенциала. Например, ПРООН совместно с Отделом по оказанию помощи в проведении выборов провела несколько глобальных вебинаров по актуальным проблемам, возникающим в ходе выборов из-за COVID-19. В виртуальных мероприятиях приняли участие сотни сторон, включая должностных лиц и практиков избирательного процесса, организации гражданского общества, СМИ, представителей региональных организаций и государственных чиновников, которые обменивались опытом проведения выборов и идеями о том, как укреплять будущие процессы.

24. Организация оказала Лиге арабских государств помощь в совершенствовании ее базы данных по вопросам выборов и институциональной памяти и помогла ей в проведении виртуальных тренингов по гендерной тематике и вопросам выборов, а также в организации третьего форума избирательных органов в арабских государствах. Кроме того, Организация Объединенных Наций оказала помощь Организации органов арабских стран по управлению выборами в борьбе последней с пандемией COVID-19. Организация Объединенных Наций оказывает Африканскому союзу поддержку в разработке рамочной программы технической помощи при проведении выборов для его государств-членов.

25. Организация Объединенных Наций поддерживала свои давние партнерские отношения с другими региональными и межправительственными организациями, включая Комиссию Экономического сообщества западноафриканских государств, Организацию исламского сотрудничества, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Содружество, Европейский союз, Организацию американских государств, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе и Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, а также ряд неправительственных организаций, активно действующих на региональной и международной аренах.

26. Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать платформы для развития избирательного потенциала и обмена знаниями на региональном и глобальном уровнях. Помощь Сети обмена знаниями о выборах АСЕ включала обновление тем, которые служат основными ресурсами для сотрудников избирательных органов и специалистов-практиков во всем мире. Помимо этого, Организация продолжала поддерживать Проект в области увеличения объема ресурсов в сфере демократии, управления и выборов (BRIDGE), оказав помощь в обновлении модулей по управлению в день выборов, управлению результатами и избирательной правовой базе. Согласно результатам опроса, недавно проведенного партнерами BRIDGE, участники в подавляющем большинстве получили пользу от тренингов BRIDGE, что оказало положительное влияние на то, как их соответствующие организации выполняют функции, связанные с выборами.

27. Кроме того, Организация продолжала поддерживать Декларацию принципов в отношении международного наблюдения за выборами, которая отмечалась в Организации Объединенных Наций в 2005 году. Эта Декларация, которую в настоящее время одобрили 56 организаций по всему миру, продолжает играть важную роль в повышении профессионального международного наблюдения за избирательными процессами. Важной нормативной основой для организаций, занимающихся беспристрастным гражданским наблюдением за выборами, продолжает служить Декларация глобальных принципов наблюдения и мониторинга за беспристрастными выборами со стороны гражданских организаций, принятая в Организации Объединенных Наций в 2012 году и в настоящее время одобренная 299 организациями и сетями.

### **III. Ресурсы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов**

28. Основные расходы на персонал Отдела по оказанию помощи в проведении выборов продолжают финансироваться главным образом из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Благодаря взносам государств-членов Отдел продолжал пользоваться внебюджетными средствами в качестве жизненно важного дополнительного источника финансирования для проведения основных мероприятий, включая оценку потребностей и осуществление консультативных миссий, поддержание и расширение реестра экспертов по выборам, оказание поддержки региональным организациям в развитии потенциала, а также создание условий для оперативного направления экспертов на места по просьбе государств-членов. Организация использовала целевой фонд, управляемый заместителем Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства, а также окно финансирования ПРООН по вопросам управления и миростроительства для реализации проектов быстрого реагирования и каталитических проектов и программ, направленных на смягчение конфликтов, содействие проведению мирных выборов и поддержке участия

женщин и других недопредставленных групп. Структура «ООН-женщины» использовала внебюджетные средства для разработки программ по поддержке участия женщин в выборах, в том числе посредством принятия мер по предотвращению насилия в отношении женщин на выборах. Основным источником финансирования проектов Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов на местах, которые в основном осуществлялись ПРООН, продолжали оставаться добровольные взносы партнеров. Для управления этими ресурсами часто используются многосторонние «корзинные» фонды, созданные в конкретных государствах-членах.

29. В ответ на продолжающиеся проблемы с финансированием, не связанные с пандемией и предшествующие ей, Отдел по оказанию помощи в проведении выборов по поручению координатора по вопросам помощи в проведении выборов и при поддержке ПРООН провел всеобъемлющий обзор финансовых ресурсов для оказания помощи в проведении выборов. В настоящее время Организация выполняет рекомендации, вынесенные по результатам этой оценки.

30. Корректировка помощи Организации Объединенных Наций для удовлетворения потребностей государств-членов во время пандемии COVID-19 повлекла за собой перераспределение ресурсов на незапланированные расходы. Для многих государств-членов проведение выборов во время пандемии означало необходимость в дополнительных средствах на различные меры по снижению риска. В то же время оставались высокими финансовые потребности в технической помощи Организации Объединенных Наций для поддержки этих усилий.

#### IV. Гендерное равенство и выборы

31. То, что в 2020 году отмечается двадцать пятая годовщина принятия Пекинской декларации и Платформы действий, а также двадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, представляет собой возможность задуматься о росте числа женщин, избираемых или назначаемых на руководящие должности. Тем не менее, прогресс в достижении гендерного паритета был недостаточным. На своей шестьдесят пятой сессии Комиссия по положению женщин придала особое значение взаимосвязи между достижением гендерного равенства и расширением прав и возможностей всех женщин и девочек и полным, эффективным и ускоренным осуществлением Пекинской декларации и Платформы действий. Комиссия подчеркнула, что содействие полному и равному участию и лидерству женщин в общественной жизни и искоренение всех форм насилия в отношении женщин и девочек взаимосвязаны.

32. Женщины по-прежнему составляют лишь четверть национальных законодателей во всем мире и 36 процентов представителей местных органов власти, при этом они недостаточно представлены и на руководящих должностях во всем государственном секторе. Пандемия обнажила и усугубила препятствия, мешающие полноценному и эффективному участию женщин в общественной жизни и в процессах принятия общественных решений, еще больше углубив существующее неравенство.

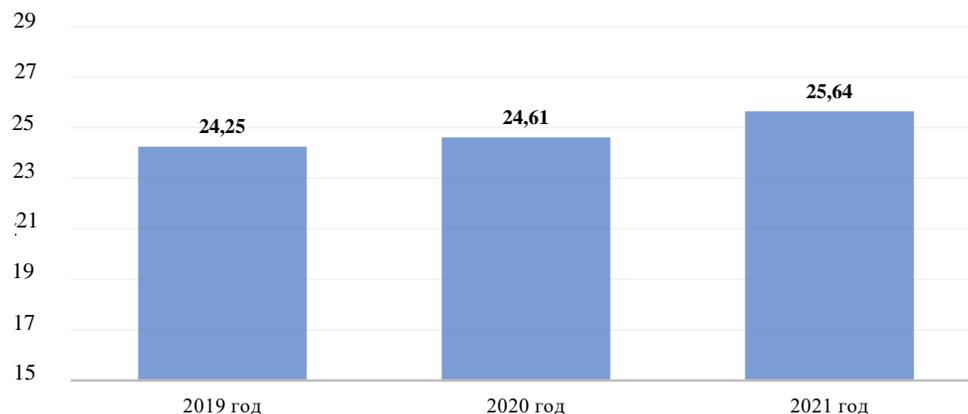
33. В Призыве к действиям в области прав человека подчеркивается, что поощрение и защита прав человека женщин во всех сферах трудовой деятельности лежат в основе ценностей и целей Организации Объединенных Наций. В течение отчетного периода гендерное равенство оставалось одним из основных руководящих принципов в деятельности, политике и проектах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов, а подразделения Организации Объединенных Наций поддерживали инициативы,

способствовавшие расширению участия и представленности женщин (см. рис. II). Иллюстрацией таких усилий служат следующие примеры:

- в Афганистане в преддверии президентских выборов 2019 года Организация Объединенных Наций оказала избирательным органам помощь в оценке препятствий на пути участия женщин, обновлении гендерной стратегии страны и пересмотре избирательных процедур с гендерной точки зрения;
- в Эфиопии в преддверии всеобщих выборов 2021 года Организация Объединенных Наций поддержала проведение гендерного аудита проектов избирательных директив, включение данных с разбивкой по полу, интеграцию гендерных компонентов в стратегии информационно-пропагандистской работы и включение гендерных соображений в методологию оценки рисков насилия на выборах;
- в Зимбабве Организация поддержала усилия избирательной комиссии по началу осуществления гендерной и инклюзивной политики, с тем чтобы направить интеграцию гендерного равенства в организационные процедуры комиссии и помочь ей выполнить свой мандат.
- в Центральноафриканской Республике и Кот-д'Ивуаре Организация Объединенных Наций поддержала принятие гендерных стратегий избирательными комиссиями;
- в Боливии (Многонациональном Государстве), Иордании, Камеруне, Кыргызстане, Малави, Мали, Нигере, Республике Молдова и других странах, осознавая, что пандемия еще больше подорвет идею участия женщин в избирательных процессах, Организация Объединенных Наций осуществляла проекты по оказанию помощи в проведении выборов, в ходе которых предоставлялись консультации о мерах смягчения последствий COVID-19 и одновременно подчеркивалось влияние таких мер на женщин-избирателей, кандидатов и сотрудников избирательных органов.

34. Отдел по оказанию помощи в проведении выборов, ПРООН и Структура «ООН-женщины» оказали избирательным органам в арабском регионе помощь в создании Арабской сети для женщин на выборах. Эта сеть, работа которой началась в ноябре 2019 года, объединяет представителей региона с целью обсуждения гендерных вопросов, продвижения передового опыта и пропаганды участия женщин в политической жизни.

Рисунок II  
**Средний процент женщин в нижних или единых палатах парламента в странах, в которых Организация Объединенных Наций оказывала помощь в проведении выборов в течение отчетного периода**



Источник: МПС.

## V. Наблюдения

35. В течение всего 2020 года пандемия COVID-19 оказывала значительное влияние на выборы. Государствам-членам приходилось принимать непростые решения о том, стоит ли приступать к проведению плановых выборов, в результате чего мог возникнуть риск для здоровья граждан и снизиться явка избирателей, или отложить этот процесс, тем самым защитив жизни людей, но потенциально создав политическую неопределенность и недоверие. Для этого требовалось умение ориентироваться в сложных юридических, технических, политических проблемах, вопросах прав человека и общественного здравоохранения. Эти решения были особенно непростыми в странах с поляризованным политическим ландшафтом или там, где выборы были частью мирного процесса или политического перехода. В некоторых случаях пандемия привела к возникновению препятствий для полной реализации ряда прав человека, в частности, права на участие в политической жизни и права голоса. Меры по обеспечению строгой изоляции, ограничения на собрания, карантины и требования о соблюдении физической дистанции повлияли на то, как граждане во всем мире участвовали в политической и избирательной деятельности.

36. В некоторых случаях высказывалась обеспокоенность по поводу того, что меры, принимавшиеся для преодоления кризиса, могли служить политическим интересам, а не общественному благу, и ограничивать голоса оппозиции или гражданское пространство и участие, особенно женщин и маргинализированных групп. В ряде стран пандемия сопровождалась вносящей раздор риторикой, ростом популистских и националистических настроений, разжиганием ненависти, подстрекательством к насилию и вредоносной дезинформацией, причем каждое из этих явлений усугубляло разногласия и, возможно, способствовало подрыву доверия к государственным учреждениям и структурам управления.

37. В глобальном масштабе этот кризис привлек внимание к хрупкости тех основ, на которых строятся заслуживающие доверия выборы, а именно доверия к избирательным институтам, ответственного политического руководства, нормативной базы, пользующейся широкой политической поддержкой, а также

инклюзивных и недискриминационных процессов, в рамках которых граждане могут эффективно выражать свое мнение. Однако он дал государствам-членам возможность задуматься о том, что делает эти основы уязвимыми, как их укрепить и как повысить устойчивость национальных избирательных процессов и институтов.

38. Каждому государству-члену рекомендуется прийти к пониманию того, как следует принимать будущие решения об изменении календаря выборов или коренном изменении избирательных процессов перед лицом кризиса, например, при реагировании на другую пандемию, стихийное бедствие, климатический сбой или угрозу безопасности, например, насильственный экстремизм. Накопленный за отчетный период опыт показывает, что в подобных обстоятельствах решения, оказывающие значительное влияние на избирательный процесс, должны приниматься на основе широких консультаций по всему политическому спектру с целью достижения консенсуса. Такие решения должны приниматься на основе достоверной технической и научной информации, а при необходимости — с четким правовым обоснованием. Следует включать женщин в процесс принятия решений и учитывать гендерные последствия, а любые принимаемые меры должны разрабатываться с учетом воздействия на традиционно маргинализированные и особо уязвимые группы. Кроме того, любой перенос выборов должен предусматривать четкие сроки или сопровождаться соглашением о консультативном процессе для определения новой даты, а информация о переносе должна доводиться до сведения общественности недвусмысленно и всесторонне, так, чтобы она с самого начала понимала, как это повлияет на ее избирательные права. Более того, любые ограничения основных свобод должны соответствовать обязательствам в области прав человека, отвечать принципам законности, необходимости, пропорциональности и недопущения дискриминации и при этом увязываться с конкретным временем и подлежать утверждению и контролю. Кризисы, связанные со здоровьем или другими причинами — это не время для проявления политического оппортунизма.

39. Накопленный за отчетный период опыт еще раз продемонстрировал то мощное влияние, которое кандидаты и политические лидеры оказывают на общественный дискурс и на восприятие их последователями выборов и их результатов. Их слова имеют особенно широкий охват и резонанс в Интернете. В идеале лидеры должны содействовать смягчению разочарования после поражения на выборах и задавать тон для мирного принятия результатов и активной и конструктивной роли политической оппозиции. Они должны избегать раздувания пламени недовольства и разжигания ненависти или даже насилия в отношении оппонентов, в том числе путем широких заявлений о якобы «украденных» выборах. Ответственное политическое руководство не означает игнорирования случаев возможных злоупотреблений или ошибок, а также отказа от использования установленных законом способов разрешения споров. Однако лидеры должны признавать, что умышленное поощрение недоверия к выборам без конкретных доказательств может приводить к долговременным разрывам в ткани демократических процессов.

40. Государствам-членам рекомендуется рассмотреть способы, с помощью которых кандидаты и другие политические лидеры, представляющие весь спектр, могут взаимно договариваться о стандартах ответственного лидерства и поведения в ходе избирательных процессов, в том числе в отношении деятельности в Интернете, или добровольно брать на себя обязательства по их соблюдению. К ним относятся, например, обязательства соблюдать правила позитивного поведения в Интернете и поощрять такое поведение; ссылаться на проверенные источники избирательной информации, исходящей от установленных избирательных органов, например, о местах проведения голосования и правах избирателей;

использовать только законные способы борьбы с предполагаемыми нарушениями, отказываться от огульных заявлений о возможном мошенничестве, не подкрепленных доказательствами; воздерживаться от разжигания ненависти и подстрекательства к насилию, включая преследования в отношении женщин-кандидатов; не допускать намеренного предоставления ложной или вводящей в заблуждение информации; отказываться от использования подделанного или измененного контента, а также цифровых материалов, полученных в результате утечки или кражи; и осуждать действия, противоречащие этим обязательствам. Организация Объединенных Наций готова при необходимости оказать поддержку в разработке таких кодексов поведения или политических обязательств во время выборов.

41. Не только политические лидеры должны играть свою роль в борьбе с вредоносным использованием социальных сетей и других онлайн-платформ, в том числе благодаря развивающемуся использованию искусственного интеллекта. Уже предпринимаются межсекторальные усилия с участием правительств, гражданского общества, частного сектора — включая социальные сети и технологические компании — и отдельных граждан. Каждая из этих заинтересованных сторон может внести свой вклад в противодействие преднамеренному распространению дезинформации, онлайн-угроз и языка вражды, а также манипулятивному вмешательству. Например, правительства могут принимать нормативно-правовые меры в отношении языка ненависти, тщательно соблюдая баланс по отношению к праву на свободу выражения мнения и праву на доступ к информации, и при этом воздерживаться от мер цензурного характера и ограничений, связанных с содержанием, которые не соответствуют международным стандартам в области прав человека. В этом контексте избирательным органам, наделенным соответствующими полномочиями, все чаще приходится брать на себя роль и ответственность в решении проблемы потенциального неправомерного использования социальных сетей во время выборов. Организации гражданского общества могут вносить свой вклад в эти усилия, отслеживая злоупотребления и дезинформацию, распространяемую по Интернету во время выборов.

42. Компании социальных сетей могут сыграть определенную роль в разработке политики, касающейся мониторинга преследований и языка ненависти в Интернете, а также последовательного решения этих проблем в соответствии со стандартами международного права прав человека. В число таких действий могло бы входить обеспечение возможности удаления контента, представляющего собой подстрекательство к насилию или дискриминации, с соблюдением требований надлежащей правовой процедуры. Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам рекомендуется рассмотреть критерии, изложенные в Рабатском плане действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, который был принят в 2012 году экспертами, созданными под эгидой УВКПЧ, с тем чтобы отличать свободу выражения мнений от подстрекательства к ненависти. Эти критерии подчеркивают социальный и политический контекст, статус говорящего, намерения этого лица и вероятность причинения вреда.

43. В духе Дорожной карты Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству, на национальном и международном уровнях следует также прилагать усилия для признания важности доступа к цифровым технологиям с целью предоставления права голоса маргинализированным и уязвимым группам. Чтобы устранить цифровой разрыв, следует рассмотреть вопрос о применении сквозного подхода, не только обеспечивающего доступ, но и способствующего развитию цифровой грамотности и формированию жизнестойкости, осведомленности и ответственности в интернет-пространстве.

44. Судя по опыту предыдущих двух лет, по-прежнему сохраняются барьеры, препятствующие гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин. Ускорение полного и эффективного участия женщин в общественной жизни требует подтверждения обязательств по укреплению нормативной, правовой и регулятивной базы. Такие меры должны быть направлены на достижение цели по обеспечению гендерного баланса по принципу 50/50 на всех уровнях выборных должностей. Там, где это уместно, такие временные специальные меры, как гендерные квоты, доказали свою успешность в увеличении представительства женщин на выборных должностях. Примеры различных событий отчетного периода показывают, что решающее значение для осуществления необходимых изменений и достижения положительных результатов имеют эффективные механизмы правоприменения для обеспечения строгого соблюдения требований. Даже при отсутствии законодательных требований следует побуждать политические партии к выдвижению в качестве кандидатов равного количества женщин и мужчин.

45. Продолжают появляться новые формы насилия и домогательств в отношении женщин, зачастую усиливающиеся во время выборов. Эти проявления выходят за рамки политических и правовых систем, культур и обществ, могут возникать в конфликтные и мирные времена, на всех уровнях развития, и требуют глобальных действий. Государствам-членам напоминают о важности принятия конкретных мер по предотвращению и пресечению насилия в отношении женщин в политике.

46. Вызывает беспокойство то влияние на избирательные процессы климатических и экологических сбоев, примеры которого уже наблюдаются. Например, в результате связанных с климатом факторов стресса и потрясений могут становиться недоступными для избирателей избирательные участки или целые округа. Последствия климатических и экологических изменений, а также стихийных бедствий могут приводить к перемещению населения, создавая юридические, политические и операционные трудности, касающиеся возможности пострадавших лиц реализовать свое избирательное право. Поскольку климатические модели и сезонные циклы позволяют в определенной степени прогнозировать возможное негативное воздействие на политические процессы и население, государствам-членам настоятельно рекомендуется рассмотреть вопрос о том, чтобы на основе данных понимать потенциальное воздействие климата и связанные с ним риски. Некоторые из них уже приняли меры. Кроме того, им рекомендуется согласовать, путем проведения широких консультаций и в координации с избирательными органами, оперативные планы действий в случае непредвиденных обстоятельств и возможные поправки к избирательному законодательству для действий в подобных сценариях. Если сделать это до возникновения кризиса, в менее поляризованном контексте, то это может способствовать достижению консенсуса при разрешении потенциальных ситуаций, которые способны влиять на избирательное право и приводить к возникновению политических разногласий. Кроме того, поскольку выборы могут оставлять экологический след, государствам-членам также рекомендуется рассмотреть экологически безопасные варианты утилизации или повторного использования избирательных материалов, не имеющих чувствительного характера.

47. Важными элементами для поддержания доверия граждан к выборам являются прозрачность и подотчетность. В течение отчетного периода имели место факты или создавалось впечатление о том, что некоторые кандидаты и политические партии, претендующие на государственные должности, имели неправомерное преимущество, например, в связи со злоупотреблением государственными ресурсами или использованием запрещенного финансирования. Чтобы систематически бороться с такой практикой, необходима эффективная

нормативная база в сочетании с независимыми и имеющими достаточно ресурсов надзорными органами для того, чтобы добиваться соблюдения требований и правоприменения. При введении в действие этих рамок государствам-членам рекомендуется содействовать обеспечению прозрачности финансирования кандидатов на выборные государственные должности, политических партий и избирательных кампаний.

48. По-прежнему существует несоответствие между принципами Конвенции о правах инвалидов и реальной ситуацией, с которой сталкиваются инвалиды, в том числе в контексте законодательных ограничений на участие в политической жизни. Государствам-членам напоминают об особых потребностях инвалидов, включая лиц с физическими, психосоциальными, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, а также о необходимости принимать меры для обеспечения их участия в выборах. Консультации непосредственно с инвалидами и организациями, представляющими их интересы, в зависимости от обстоятельств, помогли бы содействовать заинтересованному участию и добиваться значимых изменений, учитывая их роль в определении потребностей и внесении вклада в политику, затрагивающую права таких людей. Следует также отметить усилия государств-членов по снижению барьеров на пути участия инвалидов в политической жизни. Например, недавние изменения в законодательстве Колумбии и Испании гарантируют права инвалидов на реализацию их юридической дееспособности путем отмены опеки, что устраняет существенное ограничение на участие в политической жизни. В политических процессах, происходящих в Чили и Кыргызстане, политические партии обязаны по закону включать инвалидов в списки кандидатов. Пандемия COVID-19 также создала дополнительные проблемы в плане участия в выборах. Некоторые меры по охране здоровья и безопасности, принятые в ответ на пандемию, привели к ограничению доступа инвалидов и других уязвимых групп к избирательным участкам. Одновременно — что является позитивным моментом — в оперативную деятельность были внесены и другие оперативные изменения, такие как введение почтового и выездного голосования, что расширяет возможности инвалидов в осуществлении избирательного права. Государствам-членам рекомендуется рассмотреть способы сохранения инклюзивных механизмов голосования при обеспечении соответствующих гарантий честного избирательного процесса.

49. По данным МПС, половина населения мира находится в возрасте моложе 30 лет, в то время как во всем мире к этой возрастной группе относятся только 2,6 процента парламентариев. В более широком смысле, молодые женщины и мужчины часто не вовлечены в избирательные процессы в той степени, которая отражает их количество и их потенциальный вклад. Ряд принятых мер позволил расширить участие молодежи в общественной жизни, в том числе молодежные квоты в списках кандидатов, выравнивание возрастов голосования и получения права голоса, расширение доступа к финансированию и наращивание потенциала молодых политиков. Однако барьеры остаются, особенно в отношении молодых женщин, которые по-прежнему недостаточно представлены в этом процессе и непропорционально исключены из него. Периодически, стремясь к конструктивному участию, молодые люди под влиянием партийных молодежных объединений обретают склонность к участию в агрессивных действиях и тактике ведения избирательной кампании. Такие действия обесценивают существенный вклад молодых людей и изолируют их от процессов принятия решений. Государствам-членам рекомендуется изучать способы установления контактов с молодыми людьми, в том числе с помощью инновационных средств, с целью создания позитивных возможностей для их участия в выборах.

50. В мире насчитывается около 370 миллионов представителей коренных народов, и многие из их общин сталкиваются с различными препятствиями на

пути участия в политической жизни. Препятствия могут проявляться в виде отказа от включения в списки избирателей и трудностей с получением удостоверений для голосования, а также доступа к информации для избирателей на языках коренных народов и к избирательным участкам. Государствам-членам настоятельно рекомендуется рассмотреть пути расширения участия коренных народов в избирательных процессах, с тем чтобы они могли в полной мере осуществлять избирательные права в качестве равноправных членов общества, как это предусмотрено международным правом и Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

51. Важную роль в поддержке заслуживающих доверия, инклюзивных и мирных выборов играет гражданское общество. В своей резолюции [74/158](#) Генеральная Ассамблея признала важность наблюдения за выборами на национальном уровне и его вклад в повышение целостности избирательных процессов, укрепление общественного доверия и расширение участия в выборах, а также уменьшение вероятности беспорядков, связанных с выборами. В число других важных вкладов гражданского общества входят гражданское образование и обучение избирателей, мониторинг насилия на выборах и реформа избирательной системы. На протяжении всей пандемии гражданское общество играло важную роль в продвижении прозрачности и подотчетности избирательных процессов, выступая за предоставление своевременной и точной информации о выборах, поощряя меры по обеспечению безопасного и инклюзивного голосования и осуществляя наблюдение за выборами — в то время, когда усилия по наблюдению на международном уровне часто ограничивались. Вклад, внесенный благодаря активному участию субъектов гражданского общества, был признан в Призыве к действиям в области прав человека, хотя при этом была выражена обеспокоенность по поводу сокращения пространства для участия гражданского общества. Особое внимание следует уделять сохранению возможности гражданского общества поддерживать избирательные процессы и участвовать в них без необоснованных ограничений.

52. Как указывалось в предыдущих докладах, хотя спрос на помощь Организации Объединенных Наций остается высоким, в последние годы при осуществлении проектов по оказанию помощи в проведении выборов на местах возникли проблемы финансирования. Имели место случаи, когда Организация не могла начать или завершить проекты по оказанию помощи в проведении выборов из-за недостаточного финансирования со стороны доноров. Учитывая важность помощи в проведении выборов для государств-членов и растущий спрос на поддержку, крайне важно обеспечить наличие адекватных и более предсказуемых ресурсов, с тем чтобы Организация могла оказывать поддержку во всех случаях, когда предоставление помощи утверждено.

53. Вовлеченность Организации Объединенных Наций в течение всего отчетного периода подтверждает тот факт, что помощь в проведении выборов эффективнее всего тогда, когда она является частью последовательных и единых стратегий, в которых сочетаются техническая поддержка и политическое участие. Представители Генерального секретаря, включая специальных представителей, посланников и координаторов-резидентов, нередко действуя в сотрудничестве с региональными и субрегиональными субъектами, продолжали играть стратегическую роль в поощрении участия политических лидеров в избирательных процессах, в том числе посредством превентивной дипломатии, посредничества и добрых услуг. Снятие напряженности до и после выборов и содействие достижению политического консенсуса, например, посредством процессов диалога и с помощью национальной инфраструктуры мира, являются частью комплексных подходов к созданию избирательной среды, способствующей предотвращению и урегулированию конфликтов. Снижению напряженности и уменьшению риска

во время выборов могут способствовать и более широкие программы по вопросам управления, прав человека и миростроительства. Однако в некоторых случаях насилие на выборах демонстрирует многочисленность и сложность факторов, влияющих на избирательную среду, а также необходимость постоянного анализа того, как лучше преодолевать эти проблемы.

54. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций стремилась решать проблемы, возникавшие во время пандемии, адаптируясь и реагируя на потребности государств-членов. Организация корректирует свои действия с учетом сложившихся обстоятельств, однако она надеется возобновить полноценное очное участие в оказании помощи в проведении выборов, как только позволят условия. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова по просьбе государств-членов оказывать им поддержку в проведении их избирательных процессов.

## Приложение I

### Помощь Организации Объединенных Наций в проведении выборов в течение отчетного периода

#### Государства-члены

Афганистан*	Малави
Албания	Малайзия
Ангола	Мали*
Армения	Мексика
Боливия (Многонациональное Государство)	Мозамбик
Буркина-Фасо	Мьянма
Камерун	Науру
Центральноафриканская Республика*	Непал
Чад	Нигер
Чили	Пакистан
Кот-д'Ивуар	Папуа — Новая Гвинея
Демократическая Республика Конго*	Парагвай
Доминика	Перу
Доминиканская Республика	Республика Молдова
Эквадор	Сент-Винсент и Гренадины
Сальвадор	Сан-Томе и Принсипи
Эфиопия	Соломоновы Острова
Гамбия	Сомали*
Гана	Южная Африка
Гватемала	Южный Судан*
Гвинея-Бисау*	Судан*
Гайана	Суринам
Гаити*	Тимор-Лешти
Гондурас	Того
Ирак*	Тунис
Иордания	Уганда
Кыргызстан	Узбекистан
Ливан	Вануату
Либерия	Замбия
Ливия*	Зимбабве
Мадагаскар	

#### Государства-наблюдатели

Государство Палестина

#### Несамоуправляющиеся территории

Новая Каледония

\* Помощь, предоставляемая в соответствии с мандатом Совета Безопасности.

## Приложение II

### Примеры помощи Организации Объединенных Наций в проведении выборов, оказанной за отчетный период

#### Афганистан\*

1. В соответствии с резолюциями Совета Безопасности [2489 \(2019\)](#) и [2543 \(2020\)](#) в сентябре 2019 года Организация Объединенных Наций предоставила техническую помощь и содействие в укреплении потенциала Независимой избирательной комиссии и Независимой комиссии по рассмотрению жалоб избирателей для проведения президентских выборов в обстановке, сложной с точки зрения безопасности. Основными областями поддержки являлись избирательные операции, гражданское образование и работа с населением, регистрация избирателей, смягчение последствий мошенничества, учет гендерной проблематики и расширение участия женщин в политической жизни. В то же время Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану оказывал добрые услуги, в том числе после выборов, в течение длительного периода проверок, пересчетов и рассмотрения жалоб, до достижения в мае 2020 года политического соглашения, в котором было указано, что должности в правительстве должны быть разделены между двумя ведущими кандидатами в президенты по принципу 50/50.

#### Боливия (Многонациональное Государство)

2. После спорных всеобщих выборов в 2019 году и последовавшей за ними политической напряженности Организация Объединенных Наций под руководством Личного посланника Генерального секретаря в Боливии и координатора-резидента внесла вклад в предпринимавшиеся на национальном уровне усилия по укреплению мира в нескольких ключевых областях: помощь в проведении выборов, мониторинг прав человека, диалог и предотвращение гендерного насилия. Кроме того, эти усилия включали поддержку принятия законодательства и обеспечения формирования нового членского состава избирательного органа в декабре 2019 года. В преддверии всеобщих выборов 2020 года и местных выборов в марте 2021 года Организация Объединенных Наций оказала техническую помощь в проведении выборов верховному избирательному трибуналу и департаментским избирательным трибуналам, в том числе по вопросам стандартов безопасности и передачи результатов, информационно-разъяснительной работы с общественностью, поощрения диалога с политическими партиями, группами коренных народов и средствами массовой информации, содействия участию женщин в политической жизни и разработки протоколов по смягчению последствий коронавирусного заболевания (COVID-19).

#### Буркина-Фасо

3. Для проведения всеобщих выборов в ноябре 2020 года Организация Объединенных Наций внесла вклад в укрепление потенциала Национальной независимой избирательной комиссии в области планирования и оперативной деятельности путем предоставления технических знаний, обучения персонала избирательных участков и закупки избирательных материалов. Кроме того, Организация поддержала создание консультативного механизма, который позволит

\* Помощь, предоставляемая в соответствии с мандатом Совета Безопасности.

правительству и лидерам политических партий прийти к консенсусу по соблюдению графика выборов и конституционных требований, несмотря на задержки, вызванные пандемией COVID-19. Организация Объединенных Наций также оказала Национальной комиссии по правам человека поддержку в целях осуществления мониторинга прав человека во время выборов. Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю поддерживал тесные контакты с основными заинтересованными сторонами и, оказывая добрые услуги, поддерживал усилия по созданию условий, способствующих проведению мирных выборов.

### **Центральноафриканская Республика\***

4. В соответствии с резолюциями Совета Безопасности [2499 \(2019\)](#) и [2552 \(2020\)](#) Организация Объединенных Наций оказала Национальному избирательному органу оперативную, материально-техническую и техническую поддержку в планировании и проведении президентских и парламентских выборов в декабре 2020 года, а также последнего тура выборов в законодательные органы, которые состоялись в марте, мае и июне 2021 года. Помощь Организации Объединенных Наций направлялась в рамках комплексных усилий Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Организация обеспечила безопасность выборов, закупила комплекты для профилактики COVID-19, а также набрала и разместила по всей стране 4000 сотрудников во время регистрации избирателей и голосования для того, чтобы организовать обучение избирателей по вопросам предотвращения распространения COVID-19 и обеспечить соблюдение физической дистанции. Кроме того, Организация Объединенных Наций поддержала создание «горячей линии» для женщин-кандидатов, которая служила механизмом раннего оповещения и реагирования. Добрые услуги Специального представителя Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике и главы Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике способствовали плановому проведению выборов в сложных условиях, характеризующихся вооруженным восстанием и политической нестабильностью. Комиссия по миростроительству оказала содействие в обеспечении международной политической и финансовой поддержки с целью своевременного проведения выборов в рамках приоритетов миростроительства в стране.

### **Эквадор**

5. Для проведения всеобщих выборов в феврале 2021 года и последнего тура президентских выборов в апреле 2021 года Организация Объединенных Наций оказала избирательной комиссии и избирательному трибуналу техническую помощь в передаче результатов, проведении работы с общественностью, поощрении участия женщин в политической жизни и борьбе с гендерным насилием на выборах, в том числе посредством осуществления мероприятий по информированию общественности. Кроме того, Организация осуществляла мониторинг прав человека в контексте выборов. Помощь Организации Объединенных Наций в проведении выборов предоставлялась с целью поддержки широкого доступа к результатам выборов в режиме реального времени, а также усилий по восстановлению доверия общественности к избирательным органам.

## **Иордания**

6. В рамках подготовки к парламентским выборам в ноябре 2020 года Организация Объединенных Наций оказала Независимой избирательной комиссии техническую помощь в целях содействия участию молодежи и женщин в выборах путем проведения различных общенациональных кампаний по информированию общественности и осуществления инициатив в области обучения. Кроме того, Организация поддерживала внедрение протоколов по охране здоровья и безопасности в условиях COVID-19 во всех избирательных операциях.

## **Новая Каледония**

7. По просьбе правительства Франции Организация Объединенных Наций направила экспертов по вопросам выборов для консультирования соответствующих властей во время второго референдума о самоопределении, который состоялся в октябре 2020 года. Помимо направления этих консультантов, Организация Объединенных Наций оказывала помощь в координации международных наблюдателей за процессом выборов. Организация также направила группу экспертов для подготовки доклада Генеральному секретарю о политической обстановке и технической организации референдума, который включал рекомендации правительству Франции и заинтересованным сторонам Новой Каледонии.

## **Нигер**

8. Местные и региональные выборы состоялись 13 декабря 2020 года, затем 27 декабря 2020 года прошли парламентские и президентские выборы, а последний тур выборов был проведен 21 февраля 2021 года. Организация Объединенных Наций оказала Национальной независимой избирательной комиссии помощь в проведении выборов, предоставив технические знания в области управления выборами, материально-технического обеспечения и операций, институциональной коммуникации, просвещения граждан и избирателей, обучения персонала избирательных участков, закупки избирательных материалов и биометрической регистрации избирателей. Организация способствовала эффективному применению законодательства о квотах, что привело к значительному увеличению представительства женщин в парламенте. Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю поддерживал тесные контакты с национальными заинтересованными сторонами и осуществлял миссии добрых услуг в сотрудничестве с Экономическим сообществом западноафриканских государств и другими организациями.

## **Папуа — Новая Гвинея**

9. В период с 23 ноября по 7 декабря 2019 года был проведен не имеющий обязательной силы референдум о будущем политическом статусе Бугенвиля. По просьбе соответствующих властей Организация Объединенных Наций оказала Комиссии по проведению референдума на Бугенвиле техническую помощь в укреплении потенциала избирательному органу и помогла в разработке информационно-пропагандистских кампаний по проведению референдума. Кроме того, Организация финансировала наем международного председателя Комиссии и координировала работу международных наблюдателей. Наблюдатели высоко оценили проведение референдума, при этом и автономное правительство Бугенвиля, и правительство Папуа — Новой Гвинеи признали процесс

заслуживающим доверия, мирным и отражающим волю народа. В соответствии с требованиями Бугенвильского мирного соглашения, правительства двух стран начали процесс консультаций по результатам референдума.

## **Республика Молдова**

10. В ноябре 2020 года состоялись президентские выборы, в результате которых президентом страны впервые была избрана женщина. В ответ на просьбу правительства Организация Объединенных Наций предоставила Центральной избирательной комиссии техническую помощь, в том числе по вопросам информирования избирателей и обучения основам гражданственности; содействия участию женщин, молодежи и лиц с ограниченными возможностями; внедрения автоматизированной системы управления финансированием политических партий и кампаний и разработки реестра должностных лиц, ответственных за проведение выборов; предоставления консультаций по безопасному проведению выборов во время пандемии; а также обеспечения институционального развития и укрепления потенциала Комиссии. Кроме того, Организация поддержала создание платформы для облегчения обмена информацией об избирательных процессах и организации общей поддержки Комиссии.

## **Тунис**

11. После внезапной кончины президента страны Тунис провел досрочные президентские выборы 15 сентября 2019 года и последний тур выборов 13 октября 2019 года. Выборы в законодательные органы состоялись 6 октября 2019 года, как и было запланировано. Оказывая техническую помощь в проведении выборов, Организация Объединенных Наций способствовала укреплению институционального потенциала Независимого высшего органа аудиовизуальной коммуникации и Независимого высшего органа по выборам, в том числе в сфере планирования избирательных операций. Кроме того, Организация оказывала помощь в осуществлении мониторинга доступа инвалидов и лиц старшего возраста на избирательные участки, моделей гендерного насилия и общей ситуации с соблюдением прав человека во время выборов.

## **Вануату**

12. В марте 2020 года Вануату провела парламентские выборы, как и планировалось, при поддержке Организации Объединенных Наций, включая помощь в разработке и проведении кампании по информированию общественности о протоколах в связи с COVID-19, а также закупку и установку станций для мытья рук на избирательных участках. В отсутствие достаточного количества средств индивидуальной защиты ПРООН оказала помощь в активизации местных сетей, которые сыграли критически важную роль для закупки необходимого оборудования и обеспечения дезинфицирующего средства, используемого в ходе избирательных операций.

## Приложение III

### Карта государств и территорий, которым Организацией Объединенных Наций была оказана помощь в проведении выборов за отчетный период (1 августа 2019 года — 31 июля 2021 года)

