



Организация Объединенных Наций

Доклад Комитета по сношениям со страной пребывания

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Семьдесят шестая сессия

Дополнение № 26



Доклад Комитета по сношениям со страной пребывания



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2021

* Переиздано по техническим причинам 21 октября 2021 года.

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[11 октября 2021 года]

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Членский состав, структура, круг ведения и организация работы Комитета	5
III. Вопросы, разбиравшиеся Комитетом	6
A. Рассмотрение вопросов, возникающих в связи с осуществлением Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, и вынесение по ним рекомендаций: выдача въездных виз страной пребывания	6
B. Рассмотрение вопросов, возникающих в связи с осуществлением Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, и вынесение по ним рекомендаций: ограничения на передвижение	19
C. Вопрос об охране представительств и безопасности их персонала	25
D. Прочие вопросы	29
1. Банковское обслуживание	29
2. Собственность представительства	35
3. Раздел 21 Соглашения о Центральные учреждениях	39
IV. Рекомендации и выводы	45
Приложения	
I. Перечень вопросов для рассмотрения Комитетом	50
II. Перечень документов	51

Глава I

Введение

1. Комитет по сношениям со страной пребывания был учрежден согласно резолюции [2819 \(XXVI\)](#) Генеральной Ассамблеи. В своей резолюции [75/146](#) Ассамблея постановила включить в предварительную повестку дня своей семьдесят шестой сессии пункт, озаглавленный «Доклад Комитета по сношениям со страной пребывания». Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [75/146](#).
2. Доклад состоит из четырех глав. В главе IV содержатся рекомендации и выводы Комитета.

Глава II

Членский состав, структура, круг ведения и организация работы Комитета

3. Комитет состоит из следующих 19 членов:

Болгария	Куба
Венгрия	Ливия
Гондурас	Малайзия
Ирак	Мали
Испания	Российская Федерация
Канада	Сенегал
Кипр	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Китай	Соединенные Штаты Америки
Коста-Рика	Франция
Кот-д'Ивуар	

4. В Бюро Комитета входят Председатель, три заместителя Председателя, Докладчик и представитель страны пребывания, который присутствует на заседаниях Бюро *ex officio*. В отчетный период состав Бюро был следующим:

Председатель:

Андреас **Мавройяннис** — Андреас **Хадзихрисанту** (Кипр)

Заместители Председателя:

Явор **Иванов** — Цвети **Романска** (Болгария)

Беатрис **Майе** (Канада)

Гаджи **Рабе** (Кот-д'Ивуар)

Докладчик:

Родриго А. **Карасо** (Коста-Рика)

5. Круг ведения Комитета был определен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [2819 \(XXVI\)](#). В мае 1992 года Комитетом был утвержден, а в марте 1994 года — подвергнут небольшим изменениям подробный перечень рассматриваемых им вопросов; он приводится в приложении к настоящему докладу. За отчетный период Комитетом не было издано никаких документов.

6. В отчетный период Комитет провел следующие заседания: 300-е заседание 3 марта 2021 года; 301-е заседание 12 июля 2021 года; и 302-е заседание 13 сентября 2021 года. В отчетный период Комитет провел также одно неофициальное заседание в режиме онлайн 27 января 2021 года.

7. На неофициальном заседании 27 января 2021 года Комитет был проинформирован об уходе с должности Председателя Андреаса Мавройяниса (Кипр). На своем 300-м заседании 3 марта 2021 года Комитет путем аккламации избрал на должность Председателя Андреаса Хадзихрисанту (Кипр). На 302-м заседании 13 сентября 2021 года Комитет был проинформирован об уходе с должности заместителя Председателя Явора Иванова (Болгария). На том же заседании Комитет путем аккламации избрал заместителем Председателя Цвети Романску (Болгария).

Глава III

Вопросы, разбиравшиеся Комитетом

А. Рассмотрение вопросов, возникающих в связи с осуществлением Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, и вынесение по ним рекомендаций: выдача въездных виз страной пребывания

8. На 299-м заседании помощник Генерального секретаря по правовым вопросам проинформировал Комитет о том, что после проведения 17 сентября 2020 года неофициального заседания Комитета в режиме онлайн Юрисконсульт и его команда встретились с недавно назначенным заместителем помощника Государственного секретаря по делам международных организаций Государственного департамента страны пребывания и главным заместителем Юрисконсульта и его командой, причем ввиду ограничений, обусловленных коронавирусом заболеванием (COVID-19), эта встреча также проводилась в режиме онлайн. Он отметил, что на этой встрече Юрисконсульт откровенно изложил трудности, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций из-за остающихся нерешенными важных вопросов по Соглашению о Центральных учреждениях, в том числе рассказал о недовольстве, выраженном затронутыми государствами-членами в Комитете, и передал их призыв принять дополнительные меры. Помощник Генерального секретаря отметил, что Юрисконсульт также сообщил им, что в своем заявлении Комитету, сделанном 17 сентября 2020 года, он представил четыре ключевых аспекта, которыми он руководствуется в своих обсуждениях со страной пребывания. Помощник Генерального секретаря также заявил, что Юрисконсульт сообщил своим собеседникам о необходимости в приоритетном порядке найти приемлемые решения в отношении ограничений на передвижение, сроков рассмотрения некоторых заявлений на получение виз, а также типа и срока действия некоторых выдаваемых виз. Он сообщил Комитету, что обсуждение этих вопросов было подробным и включало в себя анализ конкретных случаев и возможных шагов, которые могла бы предпринять страна пребывания для решения вопросов, поднятых в Комитете, и для содействия нормальному осуществлению дипломатических функций представителей и представительств государств-членов при Организации Объединенных Наций. Он отметил, что по итогам встречи было достигнуто понимание, что собеседники из Государственного департамента в полной мере осознают серьезные проблемы, с которыми сталкиваются Организация Объединенных Наций и страна пребывания, и намерены совместно с соответствующими правительственными ведомствами принимать меры для претворения в жизнь решений, которые были рекомендованы Юрисконсультом.

9. Помощник Генерального секретаря по правовым вопросам заверил Комитет, что он проинформирует Генерального секретаря о состоявшихся на встрече обсуждениях и будет продолжать держать Комитет в курсе всех событий.

10. Представитель Российской Федерации заявил, что вопросом, вызывающим серьезную озабоченность его делегации, по-прежнему является невыдача виз. В частности, визы не получили 18 членов делегации Российской Федерации на семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, а также ряд делегатов на семьдесят пятой сессии.

11. Представитель страны пребывания напомнил, что государства-члены были предупреждены о том, что из-за проблем, связанных с пандемией, сроки

оформления виз и принятия решений могут быть более длительными, и призвал их заблаговременно подавать индивидуальные заявления. Он заявил, что за последние шесть месяцев Представительство его страны проделало большую работу, предоставляя письма и оказывая другую помощь ожидающим продления виз сотрудникам постоянных представительств, когда из-за истечения срока виз возникали практические проблемы. Он отметил, что со времени проведения предыдущего неофициального заседания в режиме онлайн 17 сентября 2020 года были одобрены многочисленные заявления на получение виз, в том числе для представителей Российской Федерации и Сирийской Арабской Республики. Он добавил, что некоторые заявления, связанные с работой главных комитетов Генеральной Ассамблеи, были получены буквально за несколько дней до даты предполагаемой поездки, а это значит, что реальной возможности обработать их вовремя, учитывая чрезвычайный дефицит консульских ресурсов Соединенных Штатов в некоторых странах, практически не было. Он указал, что предпринимаются шаги, чтобы сократить сроки оформления виз, насколько это возможно. Он напомнил о том, что решения по визам принимаются в соответствии с применимыми законами и процедурами страны пребывания. Он заверил все делегации, что страна пребывания будет продолжать изыскивать способы решения проблем, поднимаемых в Комитете.

12. Касательно вопроса, поднятого представителем Сирийской Арабской Республики по поводу выдачи виз, представитель страны пребывания заявил, что страна пребывания выдала визы всем недавним заявителям из Постоянного представительства Сирийской Арабской Республики. Он также представил Комитету обновленную информацию по вопросу, поднятому в ходе предыдущего неофициального заседания в режиме онлайн 17 сентября 2020 года представителем Сирийской Арабской Республики в отношении привязки оказания банковских услуг к наличию действующей визы, отметив, что виза, о которой шла речь, была выдана через несколько дней после неофициального заседания в режиме онлайн.

13. Представитель Сирийской Арабской Республики выразил признательность Представительству страны пребывания за его усилия. Он напомнил, что представителям Сирийской Арабской Республики и некоторых других государств, включая Исламскую Республику Иран, выдаются однократные визы, действительные только в течение шести месяцев, и что им предлагается обращаться с заявлением на продление визы за три месяца до истечения срока ее действия. Он отметил, что его страна осознает, что на сотрудников Представительства страны пребывания оказывается огромное давление в связи с пандемией COVID-19 и недостатком людских ресурсов.

14. Председатель напомнил о заявлении, сделанном им в ходе предыдущего неофициального заседания в режиме онлайн, состоявшегося 17 сентября 2020 года, о важности продолжения обсуждений между Секретариатом и страной пребывания. Он также напомнил о сделанном на том же заседании заявлении Юрисконсульта о том, что продолжение двусторонних обсуждений со страной пребывания остается оптимальным путем выработки приемлемых решений. Он отметил, что, поскольку предстоит сделать еще многое, членам Комитета необходимо стремиться решать все вопросы, относящиеся к сфере компетенции Комитета, в духе компромисса и с полным учетом интересов Организации. Он призвал делегации соответствующих стран продолжать двустороннее взаимодействие со страной пребывания и прибегать к его помощи как Председателя Комитета. Он заявил, что намерен и впредь активно взаимодействовать со всеми соответствующими государствами-членами, страной пребывания, Генеральным секретарем и Управлением по правовым вопросам.

15. На состоявшемся 27 января 2021 года неофициальном заседании в режиме онлайн Председатель напомнил о своем предыдущем заявлении в Комитете от 9 октября 2020 года, в котором он обратил внимание на обсуждения в Комитете, связанные с выполнением Соглашения о Центральном учреждении, в частности на нерешенные вопросы, касающиеся въездных виз и положений, регулирующих поездки. Он отметил, что, хотя в разрешении некоторых вопросов был достигнут определенный прогресс, работа еще не завершена. Он рекомендовал Секретариату и стране пребывания убедить новую администрацию страны пребывания в настоятельной необходимости нахождения приемлемых решений в соответствии с Соглашением о Центральном учреждении, которые позволят всем членам Организации Объединенных Наций быть эффективно представленными и участвовать в ее работе.

16. Помощник Генерального секретаря по правовым вопросам заявил, что Юрисконсульт в течение всего предыдущего года активно взаимодействовал с властями страны пребывания по серьезным вопросам, находящимся на рассмотрении Комитета. Он напомнил о заявлении, сделанном Юрисконсультом на неофициальном заседании в режиме онлайн 17 сентября 2020 года, о четырех ключевых аспектах, которыми он руководствуется в своих обсуждениях со страной пребывания. Он сообщил, что Юрисконсульт убежден в том, что его обсуждения со страной пребывания не исчерпаны и что его взаимодействие с новой администрацией страны пребывания остается наилучшим средством поиска приемлемых решений. Он отметил, что ранее в этом месяце Юрисконсульт вновь вышел на связь с властями страны пребывания, чтобы организовать встречу в целях продолжения обсуждений с особым акцентом на решении проблем, касающихся виз и ограничений на передвижение. Он заявил, что Юрисконсульт сообщит новой администрации о неотложном характере данного вопроса и четких ожиданиях государств — членов Организации Объединенных Наций в отношении того, что Соглашение о Центральном учреждении должно исполняться таким образом, чтобы все государства-члены могли быть полностью и эффективно представлены и участвовать в работе Организации. Он добавил, что проинформирует Генерального секретаря о состоявшихся на встрече обсуждениях и будет продолжать держать Комитет в курсе всех событий.

17. Представитель страны пребывания заявил, что страна пребывания сохраняет приверженность проведению неофициальных консультаций с Юрисконсультом в целях ведения конструктивного диалога по всему спектру вопросов, обсуждаемых в Комитете. Он отметил, что страна пребывания планирует сосредоточиться на вопросах, касающихся мер контроля за передвижением и виз, во время предстоящей встречи между высокопоставленными должностными лицами Государственного департамента и Юрисконсультом в следующем месяце.

18. Представитель Российской Федерации заявил, что ситуация с невыдачей виз ухудшается с каждым днем. Он сообщил Комитету, что 44 члена Постоянного представительства Российской Федерации все еще ожидают получения или продления своих виз и, следовательно, лишены возможности поехать на родину или еще куда-либо. Он также отметил, что визы не получили делегаты Российской Федерации в Генеральной Ассамблее, граждане Российской Федерации, являющиеся членами органов Организации, и лица, отобранные для работы в Секретариате.

19. Представитель Исламской Республики Иран отметил, что Представительство его страны постоянно становится объектом различных ограничений, вводимых властями страны пребывания, включая выдачу однократных виз и задержки в выдаче виз. По его утверждению, такие действия означают невыполнение страной пребывания своих обязательств. Он настоятельно призвал страну

пребывания принять необходимые меры для выполнения своих обязательств в соответствии с Соглашением о Центральных учреждениях и другими соответствующими международными документами и для предотвращения подобных сбоев в будущем, а также обеспечить беспрепятственный въезд официальных представителей в Соединенные Штаты. Он сослался на собственный опыт, рассказав, что из-за ограничений на поездки не смог присутствовать на похоронах своей матери в Исламской Республике Иран. Он отметил, что вопрос об однократных визах неоднократно обсуждался с Представительством страны пребывания и что к стране пребывания обращались настоятельные просьбы выдавать многократные визы. Он добавил, что Постоянное представительство Российской Федерации сталкивается с той же проблемой. Он призвал новую администрацию страны пребывания рассмотреть вопрос о выдаче иранским дипломатам многократных виз.

20. Представитель Кубы заявил, что страна пребывания, избирательно и произвольно применяя Соглашение о Центральных учреждениях, злоупотребляет своим статусом и оказывает давление на определенные государства, грубо нарушая принцип суверенного равенства, закрепленный в Уставе Организации Объединенных Наций. Он добавил, что Организация не может быть причастной к регулярному нарушению страной пребывания своих обязательств по Соглашению о Центральных учреждениях, Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и Венской конвенции о дипломатических сношениях. Он сказал, что то обстоятельство, что вопрос о визах стал неизменно обсуждаться на заседаниях Комитета и является предметом постоянных рекомендаций Комитета и резолюций Генеральной Ассамблеи по этой теме, вызывает разочарование. Он заявил, что отказы, задержки и дискриминационное обращение с некоторыми делегациями в связи с выдачей виз страной пребывания являются нарушением страной пребывания своих обязательств и мешают этим государствам выполнять свои дипломатические и официальные функции. Он отметил, что с неизменными визовыми проблемами нельзя мириться и что необходимо найти разумное решение.

21. Представитель страны пребывания напомнил, что из-за пандемии COVID-19 и принимаемыми в этой связи мерами безопасности сроки оформления виз могут быть дольше, и призвал отдельных лиц подавать заявления как можно раньше. Он заявил, что после состоявшегося 9 октября 2020 года заседания Комитета страна пребывания одобрила многочисленные заявления на получение виз, в том числе для сотрудников постоянных представительств и Секретариата. Он заверил Комитет, что страна пребывания делает все возможное, чтобы обрабатывать заявления на получение виз на своевременной основе с учетом необходимых проверок на соответствие требованиям безопасности. Он отметил, что охрана и безопасность народа Соединенных Штатов имеет для страны пребывания первостепенное значение и в этой связи все заявления на получение виз должны подвергаться тщательной проверке в интересах национальной безопасности страны. Он заявил, что страна пребывания продолжает искать способы урегулирования соответствующих проблем, поднимаемых в Комитете в связи с осуществлением страной пребывания ее особой роли и обязанности в качестве страны пребывания Организации Объединенных Наций.

22. Что касается поднятого представителем Исламской Республики Иран вопроса об однократных визах, то представитель страны пребывания призвал затронутых лиц информировать его Представительство о любых исключительных обстоятельствах, чтобы его Представительство могло содействовать ускоренному рассмотрению заявлений на получение виз.

23. Представитель Сирийской Арабской Республики заявил, что его Представительство сталкивается с теми же проблемами и трудностями, о которых говорили представители Российской Федерации, Исламской Республики Иран, Кубы и других стран. Он хотел бы знать, как можно ожидать, что дипломаты будут выполнять свои обязанности в условиях ограничений на передвижение и проблем с визами. Он заявил, что вместо упомянутых представителем страны пребывания процедур рассмотрения заявлений на получение виз в исключительных случаях в связи с чрезвычайными семейными обстоятельствами лучшим решением была бы выдача страной пребывания многократных виз.

24. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что его страна поддерживает постоянные представительства Исламской Республики Иран, Кубы, Российской Федерации и Сирийской Арабской Республики, в частности по вопросам виз и ограничений на передвижение. Он отметил, что Представительство его страны разделяет их опасения, которые он охарактеризовал как очень серьезные. Он призвал принять эффективные меры, в том числе превентивного характера, с тем чтобы постоянные представительства могли в полной мере и эффективно выполнять свои дипломатические обязанности и официальные функции.

25. На 300-м заседании заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам, Юрисконсульт Организации Объединенных Наций сообщил Комитету, что он и сотрудники его Управления поддерживают регулярные контакты со страной пребывания и недавно провели в режиме онлайн встречу с заместителем помощника Государственного секретаря по делам международных организаций и другими старшими должностными лицами Государственного департамента и Представительства при Организации Объединенных Наций. На этой встрече он подчеркнул, что характер и количество выданных с задержкой или невыданных виз по-прежнему вызывают особую озабоченность и требуют принятия срочных мер. Он также напомнил о практических шагах, которые он предложил на предыдущих встречах для решения проблемы виз, и рекомендовал стране пребывания серьезно изучить вопрос о том, как она могла бы улучшить ситуацию. Юрисконсульт сообщил Комитету, что Генеральный секретарь также выразил свою озабоченность относительно этих нерешенных вопросов Государственному секретарю Соединенных Штатов.

26. Представитель страны пребывания сослался на консультации с Юрисконсультom и заявил, что они полезны и продолжают приносить результаты. Он заверил Комитет, что страна пребывания привержена взаимодействию с Юрисконсультom в целях достижения прогресса по вопросам, поднимаемым в Комитете.

27. Представитель страны пребывания заявил, что его Представительство прилагает значительные усилия, чтобы предоставить сотрудникам постоянных представительств, ожидающим продления виз, необходимые письма и другую помощь в случае возникновения практических проблем из-за истечения срока действия виз категории G. Оно также прилагает усилия для содействия повышению осведомленности местных, частных и государственных структур относительно действительности таких виз и устранения любых недоразумений по поводу иммиграционного статуса держателей таких виз. Он сообщил Комитету, что с октября 2020 года страна пребывания одобрила примерно 1200 связанных с Организацией Объединенных Наций заявлений на получение виз категории G-1 и G-3, причем по крайней мере 134 визы были выданы заявителям из Российской Федерации.

28. Представитель Российской Федерации сослалась на положения резолюций [74/195](#) и [75/146](#) Генеральной Ассамблеи. Она отметила, что 26 человек, отобранных для работы в Постоянном представительстве Российской Федерации,

не смогли получить визы и приехать в Нью-Йорк, чтобы приступить к своим обязанностям. Она заявила, что примерно 47 действующих сотрудников ее Представительства и 92 члена их семей не смогли продлить свои визы и проживают и работают в стране пребывания без действующих виз. Она добавила, что период ожидания в этих случаях составляет более четырех месяцев, а некоторые из заявителей ждут визу уже более года. Она отметила, что 24 членам делегации Российской Федерации не были выданы визы во время семьдесят четвертой сессии Ассамблеи и четырем членам не были выданы визы во время семьдесят пятой сессии Ассамблеи. Она заявила, что также расширяется практика визовой дискриминации в отношении граждан Российской Федерации, отобранных для работы в Секретариате Организации, включая действующих сотрудников Секретариата. Она сообщила, что недавно сотруднику Министерства иностранных дел Российской Федерации Михаилу Артемьеву, который должен был принять участие в посвященном Кимберлийскому процессу заседании Ассамблеи в ходе ее семьдесят пятой сессии в марте 2021 года, не была выдана виза. Она отметила, что все необходимые документы для г-на Артемьева были поданы в посольство Соединенных Штатов в Москве заблаговременно. Она охарактеризовала ситуацию с визами не как улучшающуюся, а как ухудшающуюся.

29. Представитель Российской Федерации обратила внимание на обсуждения, состоявшиеся между Юрисконсультом и страной пребывания. В этой связи она отметила, что, хотя члену Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам из Российской Федерации в конечном счете была выдана виза, эта виза была выдана после того, как Консультативный комитет приступил к работе, и была одноразовой визой сроком всего на 10 дней. Она напомнила, что Консультативный комитет заседает несколько раз в году и что его член будет вынужден подавать заявление на продление визы сразу же после въезда в Соединенные Штаты.

30. Представитель Кубы заявила, что дискриминационный процесс выдачи виз не позволяет государствам-членам быть должным образом представленными на совещаниях и переговорах, проводимых в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, и приводит к неравенству среди государств-членов. Она отметила, что этот вопрос давно стоит на повестке дня Комитета, и призвала страну пребывания пересмотреть свою политику, чтобы способствовать работе дипломатов, аккредитованных при Организации.

31. Представитель Исламской Республики Иран выразил обеспокоенность по поводу процедур выдачи виз, в частности выдачи одноразовых виз, охарактеризовав ситуацию с визами как насущную проблему для иранских представителей. Он отметил, что оформление повторных въездных виз может занимать от нескольких недель до нескольких месяцев. Он призвал страну пребывания устранить имеющиеся препятствия посредством выдачи многократных виз в надлежащие сроки. Он также призвал страну пребывания положить конец часто применяемой по отношению к представителям Ирана практике проведения вторичных проверок, которые он охарактеризовал как унижительное обращение и посягательство на их достоинство. Он заявил, что в соответствии с международным правом страна пребывания должна выполнять свои обязательства недискриминационным образом и независимо от характера двусторонних отношений и от политических соображений. Он также отметил, что страна пребывания не должна уклоняться от своих международно-правовых обязательств на основании своего внутреннего законодательства.

32. Представитель страны пребывания заявил, что страна пребывания делает все возможное для обработки заявлений на получение виз в установленные сроки. Он отметил, что Соглашение о Центральных учреждениях не

освобождает заявителей ни от требования иметь на руках действующую визу для въезда в Соединенные Штаты, ни от требований, касающихся обработки заявлений на получение виз, включая проверки на соответствие критериям безопасности. Он напомнил, что для сохранения статуса того или иного лица в стране пребывания или выезда из нее действующая виза не требуется.

33. На 301-м заседании заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам, Юрисконсульт Организации Объединенных Наций проинформировал Комитет о своих личных встречах с высокопоставленными должностными лицами Государственного департамента, Совета национальной безопасности и других ведомств страны пребывания, проведенных 24 и 25 июня с целью добиться выработки приемлемых решений вопросов, находящихся на рассмотрении Комитета, с упором на вопрос своевременной выдачи виз. Он заявил, что в ходе этих встреч он с удовлетворением отметил оперативные меры, принятые на самом раннем этапе работы новой администрации страны пребывания в связи с ограничениями на поездки, введенными в отношении представителей Исламской Республики Иран в июле 2019 года, и усилия, направленные на решение проблем с банковским обслуживанием, с которыми сталкиваются некоторые государства-члены. Он также подчеркнул, что необходим прогресс по другим нерешенным вопросам и что характер и количество выданных с задержкой или невыданных виз по-прежнему вызывают особую озабоченность. Он объяснил высокопоставленным представителям страны пребывания, что был вынужден официально выразить свою серьезную обеспокоенность в письме от 1 июня 2021 года на имя Постоянного представителя Соединенных Штатов в связи с самыми недавними задержками в выдаче виз некоторым членам делегаций Российской Федерации и Исламской Республики Иран в Комитете по программе и координации и членам делегации Российской Федерации в Комитете по взносам, которые отрицательно сказались на важной работе этих комитетов. Он попросил своих собеседников серьезно рассмотреть возможность принятия мер, ранее предложенных им для улучшения ситуации в краткосрочной перспективе.

34. Юрисконсульт заявил, что нашел воодушевляющим конструктивное участие всех старших должностных лиц страны пребывания, с которыми он встречался, и озвученную ими последовательную позицию, которая сводится к следующему: администрация страны пребывания признает наличие проблем с осуществлением Соглашения о Центральном учреждении, которые необходимо решать, и администрации требуется дополнительное время для осуществления тщательного межведомственного процесса, который приведет к выработке долгосрочных решений, в частности в отношении своевременной выдачи виз. Он сообщил Комитету, что на предыдущей неделе Генеральный секретарь разговаривал с Постоянным представителем Соединенных Штатов и в этом разговоре особо отметил те аспекты, которые обсуждались на встречах с высокопоставленными представителями страны пребывания, и подчеркнул важность достижения немедленного ощутимого прогресса в деле выдачи виз. Впоследствии Генеральный секретарь проинформировал Постоянного представителя Российской Федерации по этому вопросу.

35. Юрисконсульт заверил Комитет, что он по-прежнему разделяет неудовлетворенность, испытываемую теми, кого затрагивают рассматриваемые Комитетом вопросы, и осознает, что некоторые из этих вопросов сложны и не имеют простого решения. Он отметил, что для решения этих вопросов все заинтересованные стороны должны будут прилагать искренние усилия, действуя с учетом интересов Организации Объединенных Наций. Он констатировал, что крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций не оказалась вовлеченной в разногласия, возникающие в контексте двусторонних отношений ее членов. Он выразил уверенность в том, что его обсуждения на высоком уровне со страной

пребывания продолжают быть продуктивными, и сказал, что он воодушевлен выражением страной пребывания искренней приверженности осуществлению приемлемых решений, в частности в интересах своевременной выдачи виз.

36. Представитель Российской Федерации поблагодарил Юрисконсультанта за его усилия, направленные на разрешение рассматриваемых Комитетом вопросов, и, в частности, за информацию о его встрече с властями страны пребывания. Он сказал, что, хотя переговоры являются важным компонентом урегулирования любого спора, они имеют смысл только тогда, когда приносят результаты. Он сообщил Комитету, что из-за невыдачи виз 40 человек, отобранных для работы в Постоянном представительстве Российской Федерации, не могут приступить к исполнению своих обязанностей. Он отметил, что некоторые из этих людей ждут визу уже больше года. Он заявил, что 33 сотрудника его Представительства и 87 членов их семей не могут продлить свои визы и что эта ситуация длится уже четыре месяца или дольше. Он также заявил, что визы не были выданы более 13 представителям Российской Федерации, планировавшим присутствовать на семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи и связанных с ней мероприятий. Он отметил, что два директора департаментов Министерства иностранных дел Российской Федерации не получили вовремя визы, чтобы принять участие в проходившей в июне сессии Комитета по программе и координации, причем один из них — это директор Департамента международных организаций, ведающий делами Организации Объединенных Наций, Петр Ильичев, который ранее занимал должность первого заместителя Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций и хорошо известен Представительству страны пребывания и дипломатическому корпусу в Нью-Йорке. Он отметил, что в результате его делегация оказалась единственной делегацией, не представленной в Комитете на высоком уровне, и что все остальные делегаты получили свои визы вовремя и прибыли без задержек. Он заявил, что страна пребывания обязана выдавать визы всем членам делегации того или иного государства-члена. Кроме того, он констатировал, что практика визовой дискриминации в отношении граждан Российской Федерации затрагивает также лиц, отобранных для заполнения вакансий в Секретариате, и сотрудников Секретариата.

37. Представитель Исламской Республики Иран выразил обеспокоенность его делегации по поводу различающихся процедур выдачи виз, в частности выдачи одноразовых виз, охарактеризовав ситуацию с визами как насущную проблему для некоторых представителей государств-членов, включая его делегацию. Он отметил, что длительный и затяжной процесс выдачи виз и выдача одноразовых виз не позволяют представителям в полной мере участвовать в деятельности Организации Объединенных Наций и решать проблемы, связанные с непредвиденными чрезвычайными семейными ситуациями, особенно когда такие чрезвычайные ситуации происходят за пределами страны пребывания. Он просил страну пребывания устранить имеющиеся препятствия, оперативно выдавая многократные визы. Он также сообщил Комитету, что иранские представители при въезде в страну пребывания или выезде из нее часто подвергаются процедурам вторичной проверки, которые он назвал дискриминационными и унижительными. Он просил страну пребывания раз и навсегда положить конец подобным мерам, поскольку они несовместимы с правилами обращения с дипломатами в соответствии с Соглашением о Центральном учреждении.

38. Представитель Кубы поблагодарила Юрисконсультанта за обновленную информацию о его усилиях, направленных на решение находящихся на рассмотрении Комитета вопросов. Она отметила, что вопросы, связанные с визами, неизменно фигурируют в докладах Комитета и соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи. Она заявила, что связанные с выдачей виз страной

пребывания отказы, задержки и дискриминация в отношении некоторых государств-членов представляют собой нарушение страной пребывания своих обязательств и не только препятствуют работе Организации, но и не позволяют делегациям выполнять свои обязанности на равных условиях. Она добавила, что различные трудности, возникшие в результате пандемии COVID-19, не оправдывают дискриминационное отношение к некоторым государствам-членам. Она сообщила Комитету, что в период с января по июнь 2021 года должностным лицам Постоянного представительства Кубы было выдано только 11 из 28 запрошенных виз. Она сказала, что такая ситуация неприемлема и препятствует нормальному функционированию ее Представительства. Она заявила, что страна пребывания, применяя Соглашение о Центральных учреждениях произвольным образом, злоупотребляет своим положением, нарушая принципы Устава.

39. Представитель Сирийской Арабской Республики поблагодарил Юрисконсультанта за усилия, о которых он рассказал в своем выступлении в Комитете. Он напомнил, что сирийским дипломатам выдаются одноразовые визы сроком на шесть месяцев. Он напомнил также, что процесс продления виз занимает недели, а иногда и месяцы. Он охарактеризовал это обстоятельство как серьезное препятствие для работы членов его делегации. Он заявил, что его страна выдает въездные визы должностным лицам Организации и дипломатическому персоналу в Сирийской Арабской Республике, несмотря на трудности, вызванные пандемией COVID-19. Он сказал, что, если у глав государств или правительств появится возможность приехать на следующую сессию Генеральной Ассамблеи, его делегация предвидит вероятные трудности, связанные с процессом выдачи виз. Он выразил надежду на то, что страна пребывания примет имеющиеся трудности к сведению.

40. Представитель Канады поблагодарила Юрисконсультанта за проделанную им работу по вопросам, находящимся на рассмотрении Комитета, и отметила, что она очень воодушевлена новыми сведениями, которыми он поделился. Она выразила надежду на то, что новая администрация страны пребывания сможет решить некоторые из неурегулированных вопросов.

41. Представитель Китая поблагодарил Юрисконсультанта и его Управление за проделанную работу и предоставленную Комитету обновленную информацию. Он заявил, что, хотя Комитет много раз обсуждал вопросы въездных виз и ограничений на передвижение, эти вопросы остаются нерешенными. Он отметил, что эти вопросы напрямую влияют на участие некоторых государств-членов в работе Организации. Он вновь заявил, что эти вопросы должны решаться в соответствии с Уставом и международным правом, включая Соглашение о Центральных учреждениях. Он выразил надежду на то, что страна пребывания предпримет более конструктивные действия по вопросу о въездных визах, будет своевременно давать надлежащие разъяснения соответствующим затронутым странам и устранил или сократит необоснованные ограничения, связанные с поездками и визами.

42. Представитель страны пребывания подтвердил твердую приверженность своей страны многосторонности и соблюдению ее обязательств по Соглашению о Центральных учреждениях. Он заверил членов Комитета, что обсуждения между страной пребывания и Юрисконсультантом были очень полезными. Он заявил, что новая администрация страны пребывания предпринимает шаги для совершенствования процесса, в частности процесса своевременной выдачи виз лицам, направляющимся в Соединенные Штаты для связанной с Организацией Объединенных Наций работы. Он сообщил Комитету, что страна пребывания удвоила свои усилия по выдаче виз и что она выдала или в ближайшие дни выдаст визы примерно одной трети заявителей из Российской Федерации и членам

их семей, которые были включены в списки, недавно переданные Российской Федерацией стране пребывания. Он также сообщил Комитету, что в настоящее время оформляются визы для более чем 20 сотрудников Секретариата, которые являются гражданами Российской Федерации. Он отметил, что с января 2021 года страна пребывания выдала почти 200 виз гражданам Российской Федерации, прибывающим в Соединенные Штаты для многосторонней работы, несмотря на значительные ограничения, введенные Российской Федерацией в отношении кадрового обеспечения посольства и консульства Соединенных Штатов в Москве.

43. Представитель страны пребывания заявил, что, несмотря на пандемию COVID-19 и удаленный режим работы в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, Российская Федерация запрашивает в два раза больше виз, чем любой другой член Совета Безопасности или страна сопоставимого размера. Он отметил, что эта тенденция характерна не только для периода пандемии. Например, сообщил он, в период с 1 августа 2019 года по 1 апреля 2020 года Российская Федерация запросила в 2–7 раз больше виз, чем другие постоянные члены Совета Безопасности. Он отметил, что, хотя Российская Федерация имеет право запрашивать эти визы, обработка запросов затруднена из-за большого количества заявок, пандемии COVID-19 и кадровых ограничений в отношении посольства и консульства Соединенных Штатов в Москве. Он отметил также, что ускорить выдачу виз некоторым делегациям трудно, поскольку в заявлении на получение визы не были указаны некоторые сведения, включая информацию о заседаниях, для участия в которых запрашивались визы, и датах их проведения.

44. Представитель Российской Федерации выразил надежду на то, что позитивные шаги, о которых объявила страна пребывания, будут продолжаться и, в частности, на то, что удастся урегулировать все нерешенные визовые вопросы. Он отметил, что сопоставление количества виз, запрашиваемых различными постоянными представительствами, не имеет отношения к правовым обязательствам страны пребывания, как признал в своем заявлении представитель страны пребывания. Он также заявил, что делегация страны пребывания на многих мероприятиях Организации Объединенных Наций всегда больше, чем делегация любой другой страны. Он выразил надежду, что страна пребывания не будет злоупотреблять своим положением и позволит другим государствам-членам принимать участие в работе Организации с тем количеством экспертов и на тех уровнях, которые они сочтут необходимыми.

45. Председатель отметил усилия, которые продолжают прилагать Секретариат, и особенно Юрисконсульт, и страна пребывания для поиска приемлемых решений вопросов, рассматриваемых Комитетом, в частности в отношении своевременной выдачи виз. Он приветствовал предоставленную страной пребывания информацию о том, что она работает над решением, которое поможет обеспечить своевременную выдачу виз. Он принял к сведению озабоченность, выраженную представителем Российской Федерации и другими представителями по поводу затрагивающих их вопросов, и заявил, что намерен провести консультации с соответствующими государствами-членами, страной пребывания и Секретариатом, чтобы обсудить нерешенные вопросы и дальнейшие действия.

46. На 302-м заседании представитель Кубы проинформировал Комитет о двух связанных с визами вопросах, которые были обсуждены со страной пребывания и доведены до сведения Председателя Постоянным представителем Кубы при Организации Объединенных Наций письмом от 23 августа 2021 года. По просьбе его Представительства письмо было распространено в качестве официального документа Комитета ([A/AC.154/419](#)). Он заявил, что Министерство

иностранных дел Кубы запросило с достаточным предварительным уведомлением, как того требует страна пребывания, визы для двух кубинских дипломатов, назначенных для работы в Постоянном представительстве Кубы при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Он отметил, что виза для Третьего секретаря г-жи Родригес Касиньоля, которая должна была принять участие в начавшейся 30 августа 2021 года возобновленной сессии Комитета по неправительственным организациям, была запрошена в апреле 2021 года и что 23 августа 2021 года в Представительство страны пребывания в качестве напоминания была направлена вербальная нота. Он заявил, что Министерство иностранных дел Кубы так и не получило ответа на свой запрос и г-жа Родригес Касиньоля не смогла приехать в Нью-Йорк. Он отметил, что на сегодняшний день виза для г-на Гильермо Теллеса, атташе, запрошенная в августе 2020 года, также не была выдана.

47. Представитель Кубы заявил, что страна пребывания обязана оперативно выдавать визы представителям государств-членов в соответствии с разделами 11 и 13 Соглашения о Центральном учреждении, независимо от отношений, существующих между правительствами соответствующих государств. Он заявил, что задержки и дискриминационный подход к выдаче виз страной пребывания представителям некоторых государств-членов препятствуют работе Организации и делают невозможным выполнение всеми делегациями своих функций на равных условиях. Он заявил, что страна пребывания, избирательно и произвольно применяя Соглашение о Центральном учреждении, злоупотребляет своим положением в нарушение закрепленного в Уставе Организации Объединенных Наций принципа суверенного равенства.

48. Представитель Российской Федерации сослался на положения резолюции [75/146](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея рекомендовала Генеральному секретарю «безотлагательно рассмотреть и принять любые соответствующие меры, предусмотренные разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении», и напомнила, что «если вопросы, поднятые в докладе Комитета по сношениям со страной пребывания, не будут решены в разумный и ограниченный срок, то следует серьезным образом рассмотреть возможность принятия мер, предусмотренных разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении». По мнению его делегации, в течение последних трех лет положение дел в данной области продолжало ухудшаться. Он заявил, что инициирование применения раздела 21 Соглашения о Центральном учреждении — это единственный оставшийся способ решения вопросов, рассматриваемых Комитетом. Он поблагодарил Юрисконсультанта за его масштабные усилия, включая проведение встреч и обсуждений с должностными лицами страны пребывания. При этом он отметил, что для его делегации важны не усилия, а результаты.

49. Представитель Российской Федерации заявил, что с выдачей и продлением виз российским представителям и членам их семей, а также имеющим российское гражданство сотрудникам Секретариата по-прежнему имеются серьезные системные проблемы. Он отметил, что визы не получили 13 членов российской делегации на семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи. Он отметил далее, что нет уверенности в том, что члены делегации, которые должны сопровождать Министра иностранных дел Российской Федерации на заседаниях высокого уровня и общих прениях на семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи, получают свои визы. Он повторил, что страна пребывания имеет в этом отношении конкретные обязательства по Соглашению о Центральном учреждении и что выполнение этих обязательств не может зависеть от состояния двусторонних отношений.

50. Представитель Китая выразил обеспокоенность по поводу связанных с получением виз задержек, о которых рассказал представитель Кубы. Он отметил, что проблемы подобного характера возникают регулярно и остаются неразрешенными. Он выразил надежду на то, что страна пребывания будет выдавать визы как можно более оперативно и воздержится от политизации определенных вопросов. Он отметил, что в случаях отказа в выдаче виз страна пребывания обязана предоставить заявителям дополнительные разъяснения о том, какие дополнительные документы требуются и по какой причине им было отказано в визе.

51. Представитель Сирийской Арабской Республики призвал страну пребывания объяснить причину задержек с выдачей виз представителям Кубы и оперативно выдать эти визы. Он заявил о поддержке замечаний представителя Российской Федерации по поводу своевременной выдачи виз делегациям, участвующим в заседаниях Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят шестой сессии. Он отметил, что его делегация сталкивается с аналогичной проблемой.

52. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что снятие визовых ограничений остается для его делегации вопросом первостепенного значения. Он отметил, что его делегация по-прежнему ожидает получения виз для некоторых членов делегации его страны на семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи. Он выразил солидарность с делегациями Кубы, Российской Федерации и Сирийской Арабской Республики в связи с трудностями, с которыми они сталкиваются из-за отказов и задержек в выдаче виз. Он попросил страну пребывания активизировать усилия по выдаче виз.

53. Представитель Никарагуа выразила сожаление по поводу трудностей, с которыми сталкиваются представители Кубы и других стран при получении виз для участия в заседаниях Организации Объединенных Наций. Она охарактеризовала политику страны пребывания в этом отношении как избирательную, несправедливую, дискриминационную, политически мотивированную и не соответствующую положениям Соглашения о Центральном учреждении и нормам дипломатического права. Она вновь заявила, что ее делегация верит в принцип суверенного равенства.

54. Представитель страны пребывания заявил, что страна пребывания сохраняет приверженность выполнению своих обязательств по Соглашению о Центральном учреждении и уделяет пристальное внимание вопросу выдачи виз, и особенно случаям, о которых говорили Российская Федерация и Секретариат. Он сообщил Комитету, что страна пребывания также изучает связанные с визами вопросы, поднятые Постоянным представителем Кубы при Организации Объединенных Наций в его письме от 23 августа 2021 года, которое было распространено в качестве документа Комитета ([A/AC.154/419](#)). Он подчеркнул, что страна пребывания выделяет значительные ресурсы на обеспечение того, чтобы лица, желающие приехать в Нью-Йорк по делам Организации Объединенных Наций, могли сделать это, и что страна пребывания добилась заметного прогресса в совершенствовании своих процедур, связанных с обработкой заявлений на получение виз. Он отметил, что страна пребывания выдала более 50 виз должностным лицам Российской Федерации, направляющимся в Нью-Йорк по делам Организации Объединенных Наций, и продолжает оформлять и выдавать визы для соответствующих должностных лиц. Он заявил, что в этой связи он хотел бы сообщить Комитету, что некоторые заявления на получение виз были неполными, нечеткими или подавались в целях участия в заседаниях, которые уже состоялись, и что иногда встречаются другие препятствия и преграды, которые влияют на своевременную выдачу виз. Он также хотел бы обратить внимание на то обстоятельство, что некоторые государства-члены запросили визы

для делегаций численностью более 100 человек; Российская Федерация запросила более 150 виз. Он заявил, что обработка такого количества заявлений на получение виз сопряжена с серьезными трудностями, особенно с учетом значительного недостатка ресурсов в связи с COVID-19, кадровых ограничений, введенных в отношении посольства Соединенных Штатов в Москве, и ситуации в Афганистане. Представитель страны пребывания предложил делегациям обращаться со своими вопросами, проблемами или рекомендациями в отношении выдачи виз и других вопросов в Секцию по вопросам, касающимся сношений со страной пребывания, Представительства Соединенных Штатов.

55. Представитель Соединенного Королевства принял к сведению предоставленную представителем страны пребывания обновленную информацию о том, что в последнее время, в частности на фоне пандемии COVID-19 и других кризисов в мире, а также смены администрации в стране пребывания, был выдан ряд виз.

56. Представитель Кубы выразил солидарность своей делегации в связи с обеспокоенностью, выраженной другими государствами-членами, затронутыми дискриминационной практикой страны пребывания в отношении выдачи виз. Он напомнил о разделах 12 и 13 Соглашения о Центральных учреждениях и отметил, что в контексте применения Соглашения о Центральных учреждениях между дипломатами и гражданами разных государств-членов различий не существует.

57. Представитель Российской Федерации выразил благодарность стране пребывания за проводимую ею работу. Он признал трудности, с которыми сталкиваются все в связи с пандемией. Он отметил, однако, что масштабы и серьезность проблем с визами существенно различаются в зависимости от делегации и что некоторые делегации вообще не сталкиваются с проблемами, в то время как другие сталкиваются с ними постоянно. Он также заявил, что его делегация не считает успешное урегулирование отдельных случаев прогрессом. Скорее позиция его делегации заключается в том, что реальный прогресс будет достигнут только тогда, когда ни одно государство-член не будет подвергаться дискриминационному обращению со стороны страны пребывания.

58. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла сообщил о поддержке его делегацией заявлений, сделанных представителями Кубы, Российской Федерации, Сирийской Арабской Республики и Исламской Республики Иран. Он заявил, что необходимо срочно принять эффективные меры, которые позволят гарантировать равное и недискриминационное отношение к делегациям, независимо от возможных двусторонних разногласий со страной пребывания. Он отметил далее, что важно обеспечить, чтобы все постоянные представительства могли в полной мере и эффективно выполнять свои дипломатические обязанности и другие официальные функции.

59. Представитель Исламской Республики Иран проинформировал Комитет, что после проведения 12 июля 2021 года последнего заседания Комитета, на котором он выразил обеспокоенность по поводу процедур вторичной проверки, которым часто подвергались иранские дипломаты при въезде в Соединенные Штаты, он узнал, что такие процедуры были отменены до той даты, когда он поднял этот вопрос в Комитете. Эти дискриминационные процедуры, действовавшие в течение нескольких лет, включали в себя тщательные проверки и досмотры, иногда подразумевавшие необходимость снять часть одежды, а также основательный досмотр багажа, в том числе с помощью специально обученных собак. Его делегация отмечает положительный подход страны пребывания к соблюдению своих соответствующих обязательств и надеется на то, что такое неуважительное и незаконное поведение больше не повторится.

В. Рассмотрение вопросов, возникающих в связи с осуществлением Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, и вынесение по ним рекомендаций: ограничения на передвижение

60. На 299-м заседании представитель Исламской Республики Иран поблагодарил Председателя за усилия, прилагаемые с целью попытаться решить проблемы, с которыми сталкивается его Представительство. Он сказал, что с момента введения страной пребывания затрудняющих жизнь ограничений в отношении всех иранских представителей и членов их семей прошло более 15 месяцев. Он заявил, что страна пребывания уклоняется от выполнения своих международно-правовых обязательств по Венской конвенции о дипломатических сношениях, Соглашению о Центральных учреждениях, Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и другим международно-правовым документам. Он отметил, что Комитет не наделен ни мандатом, ни полномочиями обеспечивать выполнение своих рекомендаций или призывать к отслеживанию хода осуществления резолюций Генеральной Ассамблеи по касающимся мандата Комитета вопросам.

61. Председатель напомнил о том, что с процедурной точки зрения существует различие между членами Комитета и государствами, не являющимися его членами, в том смысле, что обсуждения рекомендаций и выводов проводятся только среди членов Комитета. Однако он отметил, что мнения представительств затронутых государств, не являющихся членами, учитываются в ходе неофициальных обсуждений.

62. Представитель Китая с озабоченностью отметил, что некоторые государства-члены не могут уплатить свои взносы в бюджет Организации Объединенных Наций из-за последствий односторонних санкций. Он напомнил, что, независимо от характера двусторонних отношений между тем или иным государством-членом и страной пребывания, страна пребывания не должна препятствовать государству-члену в полной мере участвовать в работе Организации Объединенных Наций. Он выразил надежду на то, что Комитет совместно с соответствующими государствами-членами и Секретариатом найдет скорейшее решение этого вопроса.

63. Представитель страны пребывания сообщил Комитету, что на предыдущей неделе старшие должностные лица из Бюро по делам международных организаций и Канцелярии Юрисконсультанта Государственного департамента Соединенных Штатов провели продуктивные неофициальные консультации с Юрисконсультантом Организации Объединенных Наций. Он отметил, что в ходе консультаций был рассмотрен весь спектр открытых вопросов. Он заявил, что страна пребывания рассчитывает на дальнейшее взаимодействие с Юрисконсультантом для поддержания конструктивного диалога по всем вопросам, которые обсуждаются в Комитете.

64. На состоявшемся 27 января 2021 года неофициальном заседании в режиме онлайн представитель страны пребывания напомнил, что крайний срок, по истечении которого сотрудники Представительства Исламской Республики Иран должны будут соблюдать новые ограничения на передвижение, был продлен до 15 июля 2021 года. Он сообщил Комитету, что страна пребывания рассматривает все аспекты своей политики в отношении Исламской Республики Иран.

65. Председатель приветствовал продление крайнего срока, охарактеризовав это как очень позитивный шаг, и выразил надежду на то, что окончательное решение будет найдено в ближайшее время.

66. Представитель Российской Федерации заявил, что в отношении членов его Представительства и сотрудников Секретариата, являющихся гражданами Российской Федерации, продолжает применяться 25-мильное ограничение на передвижение. Он добавил, что в результате этого его Представительство не может функционировать надлежащим образом и что Российская Федерация, следовательно, лишена возможности в полной мере осуществлять свои права как государство-член. Он отметил, что Постоянное представительство Исламской Республики Иран было вынуждено переселить своих сотрудников в конкретно обозначенную зону. Он также отметил, что Боливарианская Республика Венесуэла не в состоянии заплатить свой взнос в бюджет Организации Объединенных Наций из-за односторонних принудительных мер, введенных страной пребывания. Он охарактеризовал сложившуюся ситуацию как очевидную политику дискриминации и применения карательных мер к некоторым государствам-членам на основании двусторонних отношений. Он сказал, что его страна ожидает немедленного разрешения этой неприемлемой ситуации.

67. Представитель Исламской Республики Иран заявил о неизменных и настоячивых возражениях его страны в связи с беспрецедентными ограничениями и моральным давлением со стороны страны пребывания в отношении его Представительства, его сотрудников и членов их семей. Он отметил, что такое давление усилилось с 2019 года, особенно во время пандемии COVID-19. Он заявил, что, несмотря на неопределенные усилия Председателя и должностных лиц Секретариата по взаимодействию со страной пребывания на самом высоком уровне в целях устранения серьезных и беспрецедентных ограничений, с которыми столкнулось его Представительство, никаких изменений в применяемом страной пребывания незаконном подходе не произошло. По его утверждению, совершенно очевидно, что эти ограничения проистекают из политики максимального давления, проводимой страной пребывания в отношении Исламской Республики Иран. Он также заявил, что введение ограничений на перемещение в отношении иранских дипломатов и персонала ряда конкретных представительств само по себе является несправедливой, дискриминационной и политически мотивированной стратегией, которая не только противоречит обязательствам страны пребывания по Соглашению о Центральном учреждении, но и нарушает положения Венской конвенции о дипломатических сношениях. Он выразил надежду на то, что встреча между Юрисконсультантом и властями страны пребывания поможет улучшить ситуацию.

68. Представитель Российской Федерации заявил о поддержке его страной позиции Исламской Республики Иран и охарактеризовал меры, применяемые к сотрудникам Постоянного представительства Исламской Республики Иран, как не соответствующие Соглашению о Центральном учреждении. Он сказал, что 25-мильное ограничение на передвижение является пережитком старой политики, и призвал предпринять конкретные шаги для его отмены, в том числе на основании арбитражных процедур, предусмотренных Соглашением о Центральном учреждении.

69. Представитель страны пребывания сослался на заявления по вопросу об ограничениях на передвижение, сделанные им на предыдущих заседаниях Комитета, и напомнил о том, что крайний срок, по истечении которого сотрудники Представительства Исламской Республики Иран должны будут соблюдать новые ограничения на передвижение, был продлен до 15 июля 2021 года.

70. На 300-м заседании заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам, Юриисконсульт Организации Объединенных Наций сообщил Комитету, что он, продолжая придерживаться давней позиции Организации Объединенных Наций в отношении ограничений на передвижение, в последний раз отражавшейся в его заявлении на 295-м заседании Комитета ([A/AC.154/415](#) и [A/74/26](#)), в ходе своей встречи в режиме онлайн с заместителем помощника Государственного секретаря по делам международных организаций и другими старшими должностными лицами Государственного департамента и Представительства при Организации Объединенных Наций приветствовал оперативные действия, предпринятые страной пребывания для отмены ограничений на передвижение, введенных в июле 2019 года в отношении представителей Исламской Республики Иран.

71. Представитель страны пребывания сообщил Комитету, что меры контроля за передвижением, применявшиеся в отношении Постоянного представительства Исламской Республики Иран, были отменены 19 февраля 2021 года и что теперь будут применяться ранее действовавшие меры контроля за передвижением. В этой связи он пожелал подтвердить, что своевременно подаваемые просьбы о предоставлении исключений будут рассматриваться на индивидуальной основе. Он заявил, что изменение режима контроля за передвижением свидетельствует о значительном прогрессе и демонстрирует, что страна пребывания продолжает серьезно относиться к своим обязанностям. Представитель страны пребывания заявил, что Представительство страны пребывания в координации с Мэрией города Нью-Йорка регулярно предоставляет обновленную информацию о планах распространения вакцин на уровне штатов и на местах, возможностях для тестирования и требованиях к поездкам. Он отметил, что его Представительство регулярно утверждает просьбы о предоставлении исключений из ограничений на передвижение, в том числе просьбы представительств Исламской Республики Иран, Кубы и Сирийской Арабской Республики разрешить поездки за пределы районов, которыми ограничено их передвижение, в медицинских и гуманитарных целях.

72. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что его страна считает снятие незаконных ограничений, введенных в июле 2019 года, многообещающим шагом в направлении рассмотрения и устранения всех незаконных ограничений и мер. Он высоко оценил усилия Председателя и Секретариата, а также усилия, приложенные другими лицами в своем личном качестве для смягчения незаконных и дискриминационных ограничений в отношении представителей его страны. Он заявил, что снятие 25-мильного ограничения на передвижение иранских представителей по-прежнему имеет решающее значение с точки зрения обеспечения независимого выполнения его Представительством своих функций и соблюдения страной пребывания своих международно-правовых обязательств.

73. Представитель Кубы приветствовала представленную Юриисконсультом обновленную информацию об обсуждениях, проведенных со страной пребывания, и об ослаблении ограничений на передвижение, введенных в отношении иранских представителей. Она охарактеризовала предпринятые шаги как по-прежнему недостаточные и отметила, что ограничения на передвижение дипломатов являются нарушением статьи 26 Венской конвенции о дипломатических сношениях. Она заявила, что дополнительные ограничения, введенные в отношении кубинских дипломатов в сентябре 2019 года, остаются в силе и препятствуют полноценному выполнению ее Представительством своих функций. Она отметила, что страна пребывания не может продолжать избирательно и произвольно применять Соглашение о Центральных учреждениях в порядке наказания конкретных государств-членов из-за двусторонних вопросов, и охарактеризовала

это как нарушение принципа суверенного равенства, закрепленного в Уставе. Она выразила надежду, что новое правительство страны пребывания подвергнет эту ситуацию переоценке и что правительство снимет все ограничения на передвижение, введенные в отношении дипломатов в Нью-Йорке.

74. Представитель Сирийской Арабской Республики с удовлетворением отметил шаги, предпринятые страной пребывания для изменения ограничений, введенных в отношении делегации Исламской Республики Иран. Он выразил надежду на то, что вслед за этими шагами будут приложены дополнительные усилия, направленные на снятие всех форм ограничений в отношении членов других постоянных представительств, включая Представительство его страны. Он заявил, что эти ограничения противоречат положениям Соглашения о Центральном учреждении. Он отметил, что представители его правительства продолжают испытывать трудности с поездками, и выразил надежду на то, что способ решения этих вопросов будет найден в ближайшее время.

75. Представитель страны пребывания вновь заявил, что своевременно подаваемые просьбы о предоставлении исключений будут рассматриваться на индивидуальной основе, и рекомендовал делегациям подавать запросы о предоставлении исключений при наличии смягчающих обстоятельств, в том числе связанных с пандемией COVID-19. Он вновь озвучил давнюю позицию страны пребывания, сводящуюся к тому, что меры контроля за передвижением соответствуют положениям Соглашения о Центральном учреждении, поскольку не создают препятствий для въезда в район Центральных учреждений или выезда из него.

76. Представитель Российской Федерации отметила, что в отношении членов ее Представительства и сотрудников Секретариата, являющихся гражданами Российской Федерации, продолжает применяться 25-мильное ограничение на передвижение. Она заявила, что это ограничение на передвижение создает значительные проблемы для работы Постоянного представительства Российской Федерации и выполнения им своих функций при Организации Объединенных Наций и не соответствуют обязательствам страны пребывания по Соглашению о Центральном учреждении.

77. Представитель Франции поблагодарила Секретариат и Юрисконсульт за их приверженность и участие в работе Комитета, а также за их усилия, направленные на поиск способов решения вопросов, стоящих на повестке дня Комитета. Она отметила результаты и прогресс, достигнутые, несмотря на пандемию COVID-19, с момента проведения предыдущего заседания Комитета, в частности в отношении Постоянного представительства Исламской Республики Иран. Она сослалась на заявления, сделанные представителями Российской Федерации, Кубы и других стран по поводу неурегулированных вопросов, требующих долгосрочного решения, и отметила, что меры, принятые недавно страной пребывания, свидетельствуют об искреннем и активизированном стремлении решить их. Она рекомендовала властям страны пребывания отдавать приоритет диалогу и продолжать обсуждения с Секретариатом, Юрисконсультом и всеми затронутыми государствами-членами в целях поиска решений.

78. Представитель Испании с удовлетворением принял к сведению обновленную информацию, предоставленную Юрисконсультом, и выразил от имени своего правительства уверенность в том, что вопросы, находящиеся на рассмотрении Комитета, будут решены и уже решаются. Он выразил уверенность, что обсуждения будут продолжаться и благодаря этим обсуждениям будут найдены окончательные решения.

79. Представитель Соединенного Королевства отметил, что в продолжающихся обсуждениях между Юрисконсультом и страной пребывания, похоже,

наметилась положительная динамика. Его правительство радо отмене мер в отношении иранских дипломатов и надеется, что в ближайшем будущем удастся добиться дополнительного прогресса.

80. Председатель высоко оценил отмену страной пребывания жестких ограничений на передвижение, введенных в отношении представителей Исламской Республики Иран. Он также воздал должное Секретариату и, в частности, Юрисконсульту за продолжение двусторонних обсуждений со страной пребывания по вопросам, находящимся на рассмотрении Комитета. Он выразил надежду на то, что эти обсуждения продолжают приносить результаты, в частности в отношении виз. Он заявил, что намерен консультироваться с затронутыми государствами-членами, страной пребывания и Секретариатом относительно развития событий.

81. На 301-м заседании представитель Кубы заявила, что страна пребывания в произвольном порядке ограничивает передвижение членов ее Представительства и их семей, а также делегаций высокого уровня, направляемых ее правительством для участия в заседаниях Организации Объединенных Наций. Она сообщила Комитету, что такие ограничения применялись к Министру иностранных дел Кубы и сопровождавшей его делегации во время его предыдущего визита в Нью-Йорк. Она отметила, что страна пребывания обязана в соответствии с Соглашением о Центральном учреждении и Венской конвенцией о дипломатических сношениях обеспечивать для дипломатов свободное передвижение. Она отметила также, что обращение со всеми государствами-членами должно быть недискриминационным и равным. Она выразила надежду на то, что обсуждения между страной пребывания и Секретариатом вскоре дадут положительные результаты.

82. Представитель страны пребывания заявил, что страна пребывания направляет значительные ресурсы на содействие поездкам в соответствии с Соглашением о Центральном учреждении и что она продолжает предоставлять на индивидуальной основе гуманитарные исключения для делегаций, в отношении которых действуют меры контроля за передвижением. Он отметил, что одну из соответствующих просьб она удовлетворила на предыдущей неделе. Он напомнил о давней позиции своего правительства, сводящейся к тому, что меры контроля за передвижением соответствуют положениям Соглашения о Центральном учреждении, поскольку не создают препятствий для въезда в район Центральном учреждении Организации Объединенных Наций или выезда из него. Он напомнил всем делегациям, что страна пребывания готова обсуждать вопросы, опасения или рекомендации по любому из вопросов, находящихся на рассмотрении Комитета, включая вопрос о вторичной проверке на соответствие требованиям безопасности, поднятый представителем Исламской Республики Иран.

83. Представитель Исламской Республики Иран напомнил о неизменных и настойчивых возражениях его страны против ограничений на передвижение, введенных страной пребывания в отношении членов его делегации и их семей, а также ограничений, введенных в отношении некоторых других делегаций. Он принял к сведению решение страны пребывания вернуться к применению 25-мильного ограничения на передвижение и заявил, что это первый и многообещающий шаг в направлении пересмотра и устранения ограничений, которые продолжают отрицательно влиять на эффективное выполнение и независимое осуществление иранскими представителями своих функций. Он заявил, что такие ограничения на передвижение противоречат обязательствам страны пребывания по Соглашению о Центральном учреждении и Венской конвенции о дипломатических сношениях. По его утверждению, ограничения на передвижение,

введенные страной пребывания, являются дискриминационными и несправедливыми и основаны на двусторонних политических отношениях.

84. Представитель Кубы заявила, что, хотя страна пребывания действительно в особых случаях предоставляла исключения из ограничений на передвижение по медицинским причинам, ее правительство придерживается своей давней позиции, согласно которой такие ограничения являются нарушением Венской конвенции о дипломатических сношениях и Соглашения о Центральных учреждениях.

85. Представитель Российской Федерации отметил, что вопрос об ограничениях на передвижение обсуждается в Комитете уже несколько десятилетий. Он сослался на заявления представителей Исламской Республики Иран и Кубы и отметил, что ограничения на передвижение носят дискриминационный характер, основаны на двусторонних отношениях и, следовательно, нарушают Соглашение о Центральных учреждениях.

86. Представитель Сирийской Арабской Республики заявил, что ограничения на передвижение, вводимые страной пребывания в отношении некоторых постоянных представительств, ограничивающие их перемещения по территории Соединенных Штатов и лишаящие некоторые делегации возможности посещать какие-либо другие заседания, кроме тех, которые проводятся в Нью-Йорке, неприемлемы. Он отметил, что ситуация усугубляется выдачей членам его Представительства односторонних виз сроком на шесть месяцев. В этой связи он приветствовал представленную представителем страны пребывания обновленную информацию о выдаче виз и выразил надежду на то, что похожие новости будут получены и в отношении его Представительства.

87. Председатель напомнил о позиции, занятой Комитетом по вопросу об ограничениях на передвижение и изложенной в пункте 194 k) предыдущего доклада Комитета (A/75/26).

88. На 302-м заседании представитель Российской Федерации напомнил о 25-мильном ограничении на передвижение, введенном страной пребывания в отношении сотрудников его Представительства и должностных лиц Секретариата, имеющих российское гражданство, а также сотрудников постоянных представительств Исламской Республики Иран, Кубы и Сирийской Арабской Республики. Он вновь заявил о позиции своей делегации, что такие меры не соответствуют обязательствам страны пребывания по Соглашению о Центральных учреждениях.

89. Представитель Китая заявил, что ограничения на передвижение оказывают серьезное воздействие на жизнь людей, служащих в постоянных представительствах. Он выразил надежду на то, что правительство страны пребывания обратит внимание на опасения затронутых постоянных представительств и прислушается к ним. Он также выразил надежду на то, что урегулирование вопросов по Соглашению о Центральных учреждениях не будет зависеть от состояния двусторонних отношений и что страна пребывания будет, в частности, выполнять свои обязательства согласно разделам 11 и 13 Соглашения о Центральных учреждениях.

90. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что вопросы, которые рассматривались в Комитете в течение предыдущего года, включая ограничения на передвижение и поездки, по-прежнему не решены. Он сообщил, что позиция его делегации по этим вопросам, озвученная на предыдущих заседаниях Комитета, остается неизменной.

91. Представитель Кубы заявил, что введенные страной пребывания ограничения на передвижение сотрудников его Представительства действуют уже много лет и что эти ограничения существенно препятствуют надлежащему функционированию Представительства.

92. Представитель страны пребывания напомнил о давней позиции своего правительства о том, что меры контроля за передвижением не противоречат Соглашению о Центральных учреждениях, поскольку не препятствуют въезду в район Центральных учреждений Организации Объединенных Наций или выезду из него. Он заверил членов Комитета, что страна пребывания стремится своевременно рассматривать просьбы о предоставлении исключений и будет заниматься ими на индивидуальной основе. Он заявил, что в этой связи он хотел бы напомнить делегациям о новом упрощенном процессе подачи таких просьб на электронном портале страны пребывания eGOV.

С. Вопрос об охране представительств и безопасности их персонала

93. На состоявшемся 27 января 2021 года неофициальном заседании в режиме онлайн Председатель проинформировал Комитет о том, что Постоянный представитель Кубы направил ему письмо от 16 декабря по вопросу об охране Представительства Кубы и безопасности кубинского персонала и что Советник-посланник по вопросам сношений со страной пребывания Представительства Соединенных Штатов направил ему письмо от 15 января 2021 года по тому же вопросу. По просьбе Кубы и страны пребывания эти письма были распространены в качестве документов Комитета и выпущены соответственно под условными обозначениями [A/AC.154/416](#) и [A/AC.154/417](#).

94. Представитель Кубы выразил надежду на то, что диалог между Юрисконсультом и страной пребывания будет способствовать выработке практических решений. Он сослался на письмо Постоянного представителя Кубы от 16 декабря 2020 года, которое было распространено в качестве официального документа Комитета ([A/AC.154/416](#)). Он отметил, что с 24 ноября 2020 года перед зданием Постоянного представительства Кубы имело место девять демонстраций: 24, 25, 27, 28 и 29 ноября 2020 года, 3 и 10 декабря 2020 года и 12 и 14 января 2021 года. Он заявил, что демонстранты вели себя все более враждебно и что их действия нарушали покой в Представительстве, срывали рабочую обстановку и ставили под угрозу безопасность сотрудников. Он сообщил Комитету, что его Представительство направило Представительству страны пребывания две вербальные ноты по поводу указанных демонстраций. Он заявил, что демонстранты не соблюдали законы, действующие на федеральном уровне и в штате Нью-Йорк и регулирующие подобную деятельность. Он сказал, что демонстранты наклеивали плакаты на фасад здания и расположенные рядом деревья, наносили оскорбительные надписи на двери главного входа в Представительство, предпринимали попытки силой проникнуть в помещения Представительства и просовывали листовки с пропагандой под двери. Он заявил, что в ряде случаев демонстранты располагались возле входа в Представительство, кричали так громко, что их было слышно через главную дверь, и мешали проходу в помещения; эта ситуация могла вылиться в посягательство на неприкосновенность Представительства и физическое нападение на его сотрудников. Он также заявил, что демонстранты выкрикивали оскорбления по домофону при входе и препятствовали движению пешеходов по тротуару.

95. Представитель Кубы заявил, что его Представительство проинформировало об этих инцидентах различные органы власти страны пребывания. Он

заявил также, что власти страны пребывания не всегда обеспечивали должную охрану его Представительства, хотя были информированы о происшествиях своевременно или даже до их наступления. Кроме того, он напомнил о заявлении представителя Кубы, сделанном на неофициальном заседании в режиме онлайн 5 июня 2020 года относительно нападения на посольство Кубы в Вашингтоне (округ Колумбия), которое произошло 30 апреля 2020 года. Он выразил надежду на то, что страна пребывания активизирует выполнение своих обязательств и будет осуществлять свои функции в качестве страны пребывания.

96. Представитель Исламской Республики Иран выразил надежду на то, что встреча Юрисконсульта с властями страны пребывания приведет к улучшению ситуации, в которой оказались представительства некоторых стран, включая его собственную. Он озвучил убежденность своей делегации в том, что главная цель Соглашения о Центральных учреждениях заключается в обеспечении основы для бесперебойного функционирования Организации Объединенных Наций и аккредитованных при ней представительств. Он заявил о солидарности своего Представительства с Постоянным представительством Кубы в связи с постоянными тяготами, которые оно испытывает в результате незаконного и неоправданного невыполнения страной пребывания своих обязанностей в соответствии с Соглашением о Центральных учреждениях и Венской конвенцией о дипломатических сношениях.

97. Представитель Исламской Республики Иран отметил, что в прошлом его Представительство сталкивалось с ситуациями, сходными с теми, которые описал представитель Кубы. Он заявил, что страна пребывания обязана принимать необходимые меры для обеспечения безопасного функционирования представительств при Организации Объединенных Наций.

98. Представитель страны пребывания сослался на письмо Советника-посланника по вопросам сношений со страной пребывания Представительства Соединенных Штатов от 15 января 2021 года, которое было распространено в качестве официального документа Комитета ([A/AC.154/417](#)). Он заявил, что страна пребывания серьезно относится к своей обязанности принимать все надлежащие меры для защиты помещений представительства от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия представительства. Он отметил, что Бюро дипломатической безопасности Государственного департамента регулярно координирует свою деятельность с полицией Нью-Йорка для обеспечения того, чтобы в отношении любых известных протестов или демонстраций принимались надлежащие меры. Он заявил, что, если то или иное мероприятие дает основания беспокоиться по поводу непосредственной угрозы для сохранности Представительства или безопасности его персонала или деятельности, представитель должен позвонить по телефону 911 для обеспечения незамедлительного реагирования со стороны местных властей, а затем связаться с Бюро дипломатической безопасности.

99. Представитель страны пребывания напомнил, что подозреваемому в нападении на посольство Кубы в Вашингтоне (округ Колумбия) 30 апреля 2020 года было предъявлено официальное обвинение в федеральном суде Соединенных Штатов и что судебное преследование подозреваемого ведется в соответствии с применимым законодательством страны пребывания. Он заявил, что Государственный департамент и другие органы власти продолжают напрямую взаимодействовать с посольством Кубы по поводу этого инцидента.

100. Представитель Российской Федерации выразил серьезную озабоченность по поводу инцидентов, описанных представителем Кубы. Он отметил, что в Комитете уже рассматривались многочисленные инциденты такого рода. Он заявил, что власти страны пребывания должны прилагать больше усилий для

предотвращения подобных инцидентов. Он призвал страну пребывания принимать все надлежащие меры для защиты помещений Постоянного представительства Кубы и других представительств от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия представительства или оскорбления его достоинства.

101. На 300-м заседании представитель Кубы сослалась на заявление сотрудника ее Представительства, сделанное на состоявшемся 27 января 2021 года неофициальном заседании в режиме онлайн и касающееся протестов перед зданием Постоянного представительства Кубы. Кроме того, она напомнила о том, что в соответствии со статьей 22 Венской конвенции о дипломатических сношениях страна пребывания обязана принимать все надлежащие меры для защиты помещений представительства от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия представительства или оскорбления его достоинства. Она призвала страну пребывания выполнять свои обязанности и обеспечить, чтобы подобные события не повторялись.

102. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла поддержал заявления, сделанные делегациями Исламской Республики Иран, Кубы, Российской Федерации и Сирийской Арабской Республики. Он отметил, что его делегация сталкивается с похожими проблемами. Он призвал к эффективным мерам по обеспечению безопасности и неприкосновенности представительств и обеспечению равного и недискриминационного обращения со всеми делегациями, независимо от каких-либо двусторонних разногласий, в том числе в отношении выдачи виз и свободы передвижения.

103. На 301-м заседании представитель Кубы сослалась на письмо Постоянного представителя Кубы от 13 мая 2021 года, которое было распространено в качестве официального документа Комитета (A/AC.154/418). Она призвала страну пребывания выполнять свою обязанность по надлежащей защите ее Представительства. Она заявила, что Постоянное представительство Кубы неоднократно представляло информацию в связи с инцидентами, указанными в его письме, и что власти страны пребывания никого не привлекли к ответственности за них. Она выразила надежду, что страна пребывания в соответствии со статьей 22 Венской конвенции о дипломатических сношениях обеспечит безопасность всех дипломатов и примет все необходимые меры для защиты помещений ее Представительства от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия Представительства.

104. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что главная цель Соглашения о Центральном учреждении заключается в обеспечении основы для бесперебойного функционирования Организации Объединенных Наций и аккредитованных при ней постоянных представительств. Он выразил солидарность с постоянными представительствами, пострадавшими от невыполнения соответствующими властями страны пребывания своих обязательств по Соглашению о Центральном учреждении и Венской конвенции о дипломатических сношениях. Он заявил, что страна пребывания обязана охранять покой всех представительств и предпринимать необходимые шаги и меры предосторожности для того, чтобы функционированию представительств ничто не угрожало.

105. Представитель Российской Федерации выразил серьезную озабоченность по поводу инцидентов, касающихся Постоянного представительства Кубы. Он отметил, что страну пребывания уже не в первый раз призывают выполнять свои обязательства по Соглашению о Центральном учреждении и другим международным соглашениям и принимать все необходимые меры для защиты Постоянного представительства Кубы и всех остальных представительств.

106. Представитель Сирийской Арабской Республики сообщил о беспокойстве его делегации по поводу вопросов, поднятых представителем Кубы. Он призвал к неукоснительному выполнению положений Соглашения о Центральном учреждении и принятию страной пребывания мер, гарантирующих защиту Постоянного представительства Кубы и других представительств.

107. Представитель Китая выразил благодарность правительству и полиции Нью-Йорка за их усилия по обеспечению охраны и безопасности представительств. Он отметил обеспокоенность вопросами безопасности и охраны, высказанную некоторыми делегациями, и выразил надежду на то, что страна пребывания обеспечит безопасность и охрану Постоянного представительства Кубы независимо от состояния двусторонних отношений между странами. Он заявил, что Организация сможет выполнять свои многосторонние дипломатические функции только при условии того, что законные права каждого государства-члена будут гарантированы.

108. Представитель страны пребывания подчеркнул, что страна пребывания очень серьезно относится к своей обязанности принимать все надлежащие меры для защиты помещений любого представительства от вторжений или нанесения ущерба и для обеспечения функционирования представительств в спокойных условиях. Он заявил, что Бюро дипломатической безопасности Государственного департамента Соединенных Штатов на регулярной основе координирует свою деятельность с полицией Нью-Йорка для обеспечения достаточного внимания полиции к любым известным протестам или демонстрациям. Он заявил также, что с постоянными представительствами, в том числе с Постоянным представительством Кубы на постоянной основе осуществляется координация деятельности. Если то или иное событие дает основания беспокоиться по поводу непосредственной угрозы для сохранности представительства или безопасности его деятельности или персонала, соответствующим представительствам предлагается звонить по телефону 911. Он рекомендовал представительствам также связываться с Бюро дипломатической безопасности Государственного департамента Соединенных Штатов.

109. Председатель напомнил, что позиция Комитета по вопросу о безопасности миссий и охране их персонала была отражена в пункте 194 d) предыдущего доклада Комитета ([A/75/26](#)).

110. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что его делегация поддерживает и одобряет заявления, сделанные представителями Исламской Республики Иран, Кубы, Российской Федерации и Сирийской Арабской Республики. Он заявил, что для гарантии безопасности, сохранности и иммунитета представительств, а также обеспечения равного и недискриминационного отношения ко всем делегациям, независимо от состояния двусторонних отношений, необходимо принимать эффективные меры, в том числе превентивного характера.

111. На 302-м заседании представитель Сирийской Арабской Республики высоко оценил усилия страны пребывания по поддержке работы Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят шестой сессии, особенно на фоне пандемии COVID-19 и двадцатой годовщины событий 11 сентября 2001 года. Он пожелал, однако, сообщить Комитету, что просьба его Представительства к стране пребывания предоставить главе сирийской делегации на семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи наряд охраны была отклонена страной пребывания. Он отметил, что, за исключением аналогичного отказа в 2019 году, страна пребывания раньше удовлетворяла подобные просьбы его делегации. Он заявил, что в отсутствие охраны передвижение делегации значительно усложняется и делегация подвергается проверкам со стороны службы безопасности. Поэтому он пожелал

вновь озвучить просьбу своего Представительства к стране пребывания обеспечить охрану.

112. Представитель Кубы заявил, что хотел бы проинформировать Комитет о том, что около помещений его Представительства продолжают проходить демонстрации и что власти страны пребывания не принимают по этому поводу надлежащих мер. Он сообщил Комитету, что сотрудники его Представительства подвергаются опасности каждый раз, когда они входят в помещение или выходят из него. В этой связи он пожелал напомнить о неприкосновенности дипломатических помещений и дипломатических агентов, предусмотренной статьями 22 и 29 Венской конвенции о дипломатических сношениях, и призвал страну пребывания принять необходимые меры.

113. Представитель страны пребывания вновь заявил, что его страна серьезно относится к своим обязанностям по охране помещений представительств. Он напомнил, что Бюро дипломатической безопасности Государственного департамента регулярно координирует свою деятельность с полицией города Нью-Йорка для обеспечения того, чтобы любые известные демонстрации получали должное внимание. Он напомнил также, что мирные протесты не представляют собой нападение на представительство. Он отметил, что, если то или иное мероприятие дает основания беспокоиться по поводу непосредственной угрозы для сохранности представительства или безопасности его персонала, представитель должен позвонить по телефону 911 для обеспечения незамедлительного реагирования со стороны местных властей, а затем связаться с Бюро дипломатической безопасности.

114. Представитель Кубы сослался на заявление представителя страны пребывания и отметил, что его Представительство ранее прислушивалось к совету позвонить по номеру 911, однако меры реагирования, принятые полицией, не помогли в полной мере решить проблему, поднятую его делегацией.

D. Прочие вопросы

1. Банковское обслуживание

115. На 299-м заседании помощник Генерального секретаря по правовым вопросам заявил, что Секретариат провел работу с Постоянным представительством Боливарианской Республики Венесуэла при Организации Объединенных Наций по вопросу банковского обслуживания и направил в Представительство вербальную ноту с информацией, которая могла бы способствовать переводу средств на счет Представительства в Федеральном кредитном союзе Организации Объединенных Наций.

116. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла поблагодарил Председателя за усилия, призванные положить конец несправедливости, от которой его делегация страдает уже более 10 месяцев. Он заявил, что правительство Соединенных Штатов предпринимало попытки воспрепятствовать полному осуществлению прав и привилегий его страны в Организации. Он охарактеризовал такие попытки как явное злоупотребление ролью страны пребывания и грубое нарушение ею своих обязательств по Соглашению о Центральном учреждении. Он отметил, что с тех пор как его страна обратила внимание Комитета на вопрос о временном лишении Боливарианской Республики Венесуэла права голоса в Генеральной Ассамблее прошло 266 дней. Он отметил также, что с тех пор как правительство Соединенных Штатов выдало 12 августа 2020 года новое разрешение, которое должно было исправить ситуацию и позволить его стране выполнить свои финансовые обязательства перед Организацией Объединенных

Наций, прошло 208 дней. Он добавил, что это уже третье выданное разрешение, и отметил, что предыдущие разрешения были выданы 5 августа 2019 года и 21 января 2020 года. Он заявил, что его Представительство получило самое недавнее разрешение через Федеральный кредитный союз Организации Объединенных Наций 1 сентября 2020 года. Он сообщил Комитету, что за период после проведения последнего неофициального заседания Комитета в режиме онлайн его Представительство не заметило никаких признаков того, что новое разрешение действительно.

117. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что санкции, введенные Соединенными Штатами, лишают его страну регулярного доступа к международной финансовой системе, из-за чего практически невозможно успешно переводить средства, необходимые для выполнения финансовых обязательств его страны перед Организацией Объединенных Наций. Он добавил, что единственным выходом является полный и немедленный отказ от принудительных мер, введенных в одностороннем порядке в нарушение Устава и норм международного права.

118. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла проинформировал Комитет о том, что его Представительство теперь имеет в Федеральном кредитном союзе Организации Объединенных Наций расчетный счет для оперативных расходов. Он отметил, что вопрос о финансовом способе безопасного перевода средств на этот счет еще не решен. Кроме того, он сообщил Комитету, что ранее в тот день заместитель Постоянного представителя его страны по телефону обсудил с руководителем Секции по делам страны пребывания при Представительстве Соединенных Штатов вопрос о банковском обслуживании. Он отметил усилия, прилагаемые руководителем Секции по делам страны пребывания для поиска решения, и выразил надежду на то, что этот вопрос будет урегулирован раз и навсегда.

119. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла подтвердил наличие у его страны политической решимости и финансовых возможностей для выполнения своих финансовых обязательств перед Организацией Объединенных Наций. Он заверил Комитет, что его Представительство будет продолжать прилагать все усилия, чтобы положить конец этой неблагоприятной и несправедливой ситуации, и отметил, что его страна рассчитывает в этом вопросе на ценную поддержку и сотрудничество Комитета. Он рекомендовал позволить его стране использовать свои суверенные ресурсы в размере более 200 млн долл. США, которые были незаконно изъяты со счета Центрального банка Венесуэлы в «Ситибанке» и переведены по распоряжению Управления по контролю за иностранными активами в Федеральный резервный банк в Нью-Йорке. Он заявил, что это позволит его правительству погасить задолженность перед Организацией Объединенных Наций и заплатить авансом взносы за будущие годы.

120. Представитель страны пребывания подтвердил, что утром того же дня он подробно обсудил с заместителем Постоянного представителя Боливарианской Республики Венесуэла этот вопрос и что страна пребывания постарается решить его.

121. На состоявшемся 27 января 2021 года неофициальном заседании в режиме онлайн представитель Боливарианской Республики Венесуэла напомнил о проблемах с банковским обслуживанием, с которыми его Представительство сталкивалось на протяжении 2020 года и которые ущемляют права и привилегии Боливарианской Республики Венесуэла как государства — члена Организации Объединенных Наций. Он заявил, что его правительство располагает необходимыми финансовыми ресурсами для выполнения своих обязательств перед Организацией Объединенных Наций и уже предприняло несколько попыток сделать

это. Он сказал, что сложившаяся ситуация не зависит от его правительства и является результатом попыток страны пребывания изолировать его страну на дипломатической арене, не позволяя ей в полной мере пользоваться своими правами и привилегиями в Организации Объединенных Наций. Он отметил решающую роль Комитета, Председателя и Секретариата в поиске финансового способа, посредством которого его правительство могло бы эффективным и безопасным образом перевести средства, необходимые для уплаты взносов в бюджет Организации Объединенных Наций на 2019 и 2020 годы. Он добавил, что это позволит его стране полностью реализовать свои права и привилегии в Организации в 2021 году. Он также воздал должное Представительству страны пребывания за оказанную поддержку и помощь.

122. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что, хотя его страна в конечном счете смогла перевести средства для уплаты своих взносов в бюджет Организации в 2020 году, она продолжает сталкиваться с проблемами с банковским обслуживанием. Он заявил, что средства, необходимые для уплаты взносов в бюджет Организации в 2021 году, были заморожены страной пребывания. Он охарактеризовал эту ситуацию как незаконное введение односторонних принудительных мер в отношении его страны и нарушение раздела 27 Соглашения о Центральных учреждениях. Он заявил, что в мае 2020 года Управление по контролю за иностранными активами поручило «Ситибанку» в Нью-Йорке перевести все средства Центрального банка Венесуэлы в Федеральный резервный банк Нью-Йорка. Он отметил, что сумма на соответствующем счете составляла более 300 млн долл. США, что примерно в три раза больше суммы задолженности Боливарианской Республики Венесуэла перед Организацией Объединенных Наций. Он просил страну пребывания, Комитет и Секретариат посодействовать высвобождению незаконно конфискованных средств, чтобы его правительство могло произвести платеж в пользу Организации Объединенных Наций и финансировать программы сотрудничества между Боливарианской Республикой Венесуэла и Организацией Объединенных Наций. Он предложил Юрисконсульту включить в свои обсуждения со страной пребывания все вопросы, находящиеся на рассмотрении Комитета, включая вопросы банковского обслуживания.

123. Председатель отметил усилия Представительства страны пребывания, направленные на поиск решения проблемы с банковским обслуживанием, с которой Боливарианская Республика Венесуэла столкнулась в 2020 году. Он заявил, что Комитет продолжит следить за актуальными вопросами, касающимися надлежащего функционирования дипломатических представительств при Организации Объединенных Наций.

124. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что его делегация поддерживает мнения, высказанные представителем Боливарианской Республики Венесуэла. Он сообщил Комитету, что правительство его страны по не зависящим от него обстоятельствам имеет задолженность по уплате взносов в бюджет Организации Объединенных Наций и вследствие этого лишилось права голоса в Генеральной Ассамблее в соответствии со статьей 19 Устава Организации Объединенных Наций. Он заявил, что незаконные односторонние экономические ограничения, введенные правительством Соединенных Штатов в отношении его страны, не позволяют правительству его страны мобилизовать необходимые ресурсы и перевести средства для уплаты своего взноса в бюджет Организации. Он также сообщил Комитету, что его Представительство поддерживает тесную связь с Секретариатом, стремясь найти приемлемый способ произведения такого платежа, и благодарит все заинтересованные стороны за их усилия, направленные на поиск решения.

125. Представитель страны пребывания отметил, что решение проблемы с банковским обслуживанием, с которой столкнулась Боливарианская Республика Венесуэла в 2020 году, было найдено. Он заявил, что находится в контакте с представителем Боливарианской Республики Венесуэла, и выразил надежду на то, что последнюю проблему с банковским обслуживанием тоже удастся решить. Он добавил, что его Представительство также поддерживает связь с представителем Исламской Республики Иран, и заявил, что Исламская Республика Иран имеет достаточный доступ к банковской системе страны пребывания, чтобы выплачивать свои взносы в бюджет Организации.

126. Представитель Кубы заявила, что в обсуждения между Юрисконсультом и страной пребывания должны быть включены все рассматриваемые Комитетом вопросы.

127. Председатель заявил, что Комитет продолжит работу над соответствующими вопросами в целях поиска приемлемых решений.

128. На 300-м заседании представитель страны пребывания отметил, что Представительство страны пребывания тесно сотрудничает с Федеральным кредитным союзом Организации Объединенных Наций в отношении каналов, по которым постоянные представительства Исламской Республики Иран и Боливарианской Республики Венесуэла могли бы уплачивать свои взносы в бюджет Организации Объединенных Наций. Насколько он понял, Боливарианская Республика Венесуэла воспользовалась установленным каналом для уплаты своих взносов.

129. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла напомнил о заявлении, сделанном его страной в связи с проблемой банковского обслуживания на состоявшемся 27 января 2021 года неофициальном заседании Комитета в режиме онлайн, и о сделанном на том же заседании заявлении помощника Генерального секретаря по поводу возможной встречи с властями страны пребывания. Он призвал Секретариат и страну пребывания представить обновленную информацию о прогрессе в обсуждениях, касающихся проблемы с банковским обслуживанием, с которой столкнулось его Представительство. Он отметил, что проблемы с банковским обслуживанием создают прямую угрозу для полноценного и равноправного участия его делегации в работе Организации Объединенных Наций. Он заявил о приверженности его страны выполнению своих международных обязательств перед Организацией Объединенных Наций и отметил, что его страна оптимистично настроена по поводу того, что все нерешенные вопросы, в том числе давние вопросы, будут урегулированы.

130. Представитель страны пребывания напомнил, что в четвертом квартале 2020 года его Представительство тесно сотрудничало с Федеральным кредитным союзом Организации Объединенных Наций и Министерством финансов страны пребывания, чтобы найти способ, с помощью которого Постоянное представительство Боливарианской Республики Венесуэла могло бы уплатить свои взносы в бюджет Организации, и что эта работа увенчалась успехом. Он заявил, что его Представительство продолжает стремиться урегулировать все связанные с банковским обслуживанием вопросы, с которыми могут столкнуться представительства, и предложил им доводить такие вопросы до его сведения.

131. На 301-м заседании представитель страны пребывания заявил, что его Представительство неустанно сотрудничало с соответствующими властями страны пребывания, чтобы помочь Исламской Республике Иран заплатить ее взнос в бюджет Организации Объединенных Наций выбранным ею способом. Он отметил, что в результате этой работы Исламская Республика Иран смогла произвести платеж в июне 2021 года и ее право голоса в Организации было

восстановлено. Он сказал, что страна пребывания оперативно отреагировала на аналогичные запросы других постоянных представительств, включая Постоянное представительство Боливарианской Республики Венесуэла. Он приветствует тесную координацию с государствами-членами и Секретариатом в целях решения этих вопросов.

132. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла напомнил о предложениях, внесенных его делегацией на состоявшемся 27 января 2021 года неофициальном заседании Комитета в режиме онлайн и на 300-м заседании, состоявшемся 3 марта 2021 года. Он призвал Секретариат и Комитет представить обновленную информацию о шагах, предпринятых с момента проведения предыдущего заседания с целью найти реальные и эффективные способы решения проблем с банковским обслуживанием, с которыми неизменно сталкивается его правительство. Он призвал к откровенному диалогу между Комитетом и страной пребывания, направленному на урегулирование всех нерешенных вопросов, включая вопрос банковского обслуживания. Он заявил, что проблему с банковским обслуживанием важно решить, чтобы избежать ситуации, в которой его страна потеряет право голоса в Организации по не зависящим от нее причинам. Он отметил, что попытки воспрепятствовать участию его страны в работе Организации являются нарушением раздела 27 Соглашения о Центральном учреждении. Он подтвердил твердую приверженность его страны выполнению своих международных обязательств, в том числе перед Организацией Объединенных Наций. Он призвал Генерального секретаря продолжать прилагать усилия, направленные на то, чтобы в разумные сроки найти способ решения рассматриваемых Комитетом неурегулированных вопросов.

133. Представитель Российской Федерации высказался в поддержку заявления, сделанного представителем Боливарианской Республики Венесуэла. Он отметил, что Боливарианская Республика Венесуэла находится в очень сложной ситуации из-за своей неспособности платить взносы в бюджет Организации. Он заявил, что это результат агрессивного применения незаконных односторонних санкций и блокирования венесуэльских счетов страной пребывания. Он сказал, что страна пребывания не имеет права создавать препятствия для полноценного участия какого бы то ни было государства-члена в работе Организации.

134. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что его делегация поддерживает позицию, озвученную представителем Боливарианской Республики Венесуэла относительно уплаты ее взносов в бюджет Организации.

135. Представитель Кубы напомнила о предыдущих заявлениях своей делегации относительно ситуации, в которой оказалось Постоянное представительство Боливарианской Республики Венесуэла, и охарактеризовала ее как дискриминационную. Она заявила, что ее делегация поддерживает заявления, сделанные представителем Боливарианской Республики Венесуэла по вопросу о банковском обслуживании и представителем Российской Федерации по вопросу об имуществе, принадлежащем Российской Федерации, и настоятельно призвала страну пребывания соблюдать свои обязательства по Соглашению о Центральном учреждении в этой связи.

136. Представитель Сирийской Арабской Республики заявил, что его делегация разделяет озабоченность, выраженную представителем Боливарианской Республики Венесуэла. Он отметил, что страна пребывания несет ответственность за содействие своевременной выплате государствами-членами своих взносов.

137. Представитель страны пребывания заявил, что страна пребывания неизменно демонстрирует, что она готова принимать все возможные меры для содействия доступу государств-членов к банковской системе, чтобы они могли делать

свои взносы в бюджет Организации Объединенных Наций. Он сообщил Комитету, что его Представительство тесно и оперативно взаимодействовало с Министерством финансов Соединенных Штатов, чтобы способствовать уплате Исламской Республикой Иран ее взносов в бюджет Организации Объединенных Наций, что ей успешно удалось сделать в предыдущем месяце. Он сообщил Комитету, что его Представительство также тесно сотрудничало с Федеральным кредитным союзом Организации Объединенных Наций и Министерством финансов, чтобы предоставить Постоянному представительству Боливарианской Республики Венесуэла возможность уплачивать свои взносы в бюджет Организации Объединенных Наций, что ему также удалось успешно сделать. Он настоятельно призвал любое государство-член, испытывающее трудности с уплатой своих взносов в бюджет Организации Объединенных Наций, незамедлительно связаться с его Представительством. Он отметил, что национальные санкции, которые могут вводиться в отношении того или иного государства-члена, не подлежат пересмотру в рамках Соглашения о Центральном учреждении.

138. На 302-м заседании Представитель Боливарианской Республики Венесуэла напомнил о предложениях, внесенных его делегацией на неофициальном заседании Комитета в режиме онлайн, состоявшемся 27 января 2021 года, 300-м заседании, состоявшемся 3 марта 2021 года, и 301-м заседании, состоявшемся 12 июля 2021 года, и попросил Председателя, членов Комитета и Секретариат представить обновленную информацию по этому вопросу. Он также сослался на предоставленную Секретариатом информацию о двусторонних обсуждениях со страной пребывания. Он отметил, что предложения, внесенные его делегацией, до сих пор не получили ответа. Он заявил, что после усилий, приложенных Секретариатом в 2020 году, был найден способ отправки средств из его страны на счета Организации Объединенных Наций и эффективность этого способа была доказана. Он хотел бы проинформировать Комитет, что при этом ситуация, в которой страна пребывания изъела около 300 млн долл. США со счета его правительства в американском банке и перевела их в Федеральный резервный банк, не была разрешена. Он сообщил Комитету, что еще один банковский счет, открытый его правительством в Соединенных Штатах для распоряжения средствами государств Латинской Америки и Карибского бассейна, был закрыт по распоряжению властей страны пребывания в июле 2021 года. Он заявил, что его делегация по-прежнему настроена оптимистично и просит Комитет продолжать диалог со страной пребывания для решения всех неурегулированных вопросов. Он подтвердил приверженность своего правительства выполнению всех своих международных обязательств, особенно финансовых обязательств перед Организацией Объединенных Наций.

139. Представитель Кубы выразил озабоченность по поводу проблем, описанных представителем Боливарианской Республики Венесуэла. Он заявил, что Комитету необходимо уделить этим проблемам должное внимание, с тем чтобы как можно скорее найти решение.

140. Представитель Сирийской Арабской Республики заявил, что его делегация выступает против мер, которые были приняты страной пребывания в отношении Боливарианской Республики Венесуэла и следствием которых будет лишение государства — члена Организации Объединенных Наций права голоса в Генеральной Ассамблее. Он заявил, что правительство Соединенных Штатов должно подходить к вопросам, рассматриваемым в Комитете, с позиции страны пребывания в соответствии с правовыми рамками Соглашения о Центральном учреждении, а не на основании двусторонних отношений.

141. Представитель Исламской Республики Иран заявил о поддержке делегации Боливарианской Республики Венесуэла и солидарности с ней по поводу проблем

с банковским обслуживанием, с которыми она сталкивается. Он сказал, что, хотя его делегация считает все односторонние принудительные меры незаконными по своей природе, в случаях, связанных с деятельностью государств-членов в Организации Объединенных Наций, инициатор таких мер и страна пребывания — это один и тот же субъект, а по Соглашению о Центральных учреждениях страна пребывания обязана воздерживаться от введения санкций, препятствующих нормальной деятельности постоянных представительств и их представителей, аккредитованных при Организации Объединенных Наций.

2. Собственность представительства

142. На неофициальном заседании в режиме онлайн, состоявшемся 27 января 2021 года, представитель Российской Федерации заявил, что власти страны пребывания продолжают незаконно удерживать дипломатическую собственность Российской Федерации в Аппер-Бруквилле и отказывать представителям его страны в доступе к этим помещениям. Он отметил, что с тех пор как эта собственность была арестована страной пребывания, прошло уже четыре года. Он заявил, что посольство Российской Федерации в Вашингтоне (округ Колумбия) регулярно запрашивает доступ к этой собственности, чтобы проверить ее состояние, и что страна пребывания отказывает в таком доступе. Он отметил, что этот вопрос требует дальнейшего рассмотрения. Он сказал, что незаконный арест этой собственности является нарушением международного права и моральных устоев цивилизованного общества. Он заявил, что действия страны пребывания могут быть приравнены к краже. Он выразил надежду на то, что этот вопрос будет тщательно рассмотрен новой администрацией страны пребывания.

143. Представитель страны пребывания отметил, что статус российской собственности в Аппер-Бруквилле не затрагивает обязательств Соединенных Штатов как страны пребывания. Он заявил, что ее закрытие является двусторонним вопросом. Он напомнил, что ни Венская конвенция о дипломатических сношениях, ни Соглашение о Центральных учреждениях не предусматривают права представительств на собственность рекреационного назначения и защиту такой собственности и что пандемия никак не изменила это обстоятельство. Он сообщил Комитету, что Государственный департамент страны пребывания недавно, а точнее 28 декабря 2020 года, дал ответ Постоянному представительству Российской Федерации по этому вопросу.

144. Председатель напомнил о позиции Комитета по этому вопросу, изложенной в пункте 194 е) его предыдущего доклада (A/75/26).

145. На 300-м заседании Юриконсульт сообщил Комитету, что он получил от Постоянного представительства Российской Федерации документы, касающиеся собственности в Аппер-Бруквилле, и что он намерен в надлежащее время обсудить этот вопрос с представительствами Российской Федерации и страны пребывания.

146. Представитель Российской Федерации заявила, что собственность в Аппер-Бруквилле, являющаяся частью помещений Постоянного представительства Российской Федерации, остается незаконно арестованной властями страны пребывания. Она охарактеризовала этот арест как враждебный захват имущества суверенного государства и нарушение всех норм национального и международного права. Она отметила, что привилегии и иммунитеты собственности в Аппер-Бруквилле признавались страной пребывания в прошлом. Она выразила надежду на то, что в самом ближайшем будущем ситуация изменится, в том числе благодаря консультациям между Юриконсультом и страной пребывания.

147. Представитель страны пребывания заявил, что закрытие российской собственности в Аппер-Бруквилле является двусторонним вопросом и что ни Венская конвенция о дипломатических сношениях, ни Соглашение о Центральных учреждениях не предусматривают права представительства на собственность рекреационного назначения и не обеспечивают ее защиту. Он отметил, что Государственный департамент страны пребывания дал ответ Постоянному представительству Российской Федерации по этому вопросу в феврале 2021 года.

148. Представитель Российской Федерации заявила, что собственность в Аппер-Бруквилле была приобретена и всегда использовалась Постоянным представительством Российской Федерации. Она отметила, что страна пребывания была уведомлена о том, что эта собственность используется для целей Постоянного представительства, а не в качестве объекта рекреационного назначения. Она заявила, что, если имущество принадлежит постоянному представительству и используется им, этот вопрос не является двусторонним. Она отметила, что этот вопрос имеет серьезные последствия для всей Организации, поскольку он касается обращения с представительством, а не с посольством.

149. Представитель страны пребывания заявил, что то обстоятельство, что собственность в Аппер-Бруквилле принадлежит Российской Федерации, не означает, что она является частью помещений Представительства Российской Федерации и, следовательно, пользуется специальной защитой по дипломатическому праву. Он сослался на статью 12 Венской конвенции о дипломатических сношениях и отметил, что страна пребывания не давала своего определенно выраженного согласия на учреждение Российской Федерацией канцелярий в Аппер-Бруквилле и не считает эту собственность частью помещений Представительства.

150. Представитель Российской Федерации сказала, что собственность в Аппер-Бруквилле принадлежит Российской Федерации и была первоначально приобретена Постоянным представителем Союза Советских Социалистических Республик при Организации Объединенных Наций в 1950-х годах. Она заявила, что эта собственность всегда использовалась ее Представительством в официальных целях и что страна пребывания раньше никогда не возражала по этому поводу. Она заявила также, что согласие в соответствии со статьей 12 Венской конвенции о дипломатических сношениях не требуется, поскольку правительство ее страны не считает пригороды Нью-Йорка другим населенным пунктом.

151. На 301-м заседании заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам, Юриисконсульт Организации Объединенных Наций проинформировал Комитет о том, что в ходе встреч в Вашингтоне (округ Колумбия) 24 и 25 июня его команда обсудила с сотрудниками Канцелярии Юриисконсульта Государственного департамента страны пребывания на рабочем уровне вопрос о собственности Российской Федерации в Аппер-Бруквилле.

152. Представитель Российской Федерации заявил, что страна пребывания незаконно арестовала помещения Постоянного представительства Российской Федерации в Аппер-Бруквилле и что теперь страна пребывания пытается перевести обсуждение этого вопроса из формата многосторонних обсуждений в Комитете, в котором его и положено разбирать, в формат двусторонних переговоров. Он еще раз подчеркнул, что эта собственность была приобретена Постоянным представителем Союза Советских Социалистических Республик для использования Постоянным представительством. В этой связи он усомнился в логике, которой, как представляется, придерживается страна пребывания для обоснования своей позиции. Он задал вопрос, стала бы страна пребывания руководствоваться той же логикой в ситуации, когда и постоянное представительство, и консульство государства-члена расположены в одном помещении, и отстаивать право на

конфискацию этих помещений, утверждая, что такое право предоставляется на основании двустороннего соглашения. Он заявил, что собственность в Аппер-Бруквилле не является предметом двустороннего соглашения и что ее статус регулируется Соглашением о Центральных учреждениях.

153. Представитель страны пребывания заявил, что статус собственности Российской Федерации в Аппер-Бруквилле не затрагивает обязательств Соединенных Штатов как страны пребывания. Он заявил, что закрытие этих помещений является двусторонним вопросом и не входит в сферу охвата арбитражных разбирательств в рамках Соглашения о Центральных учреждениях. Он заявил также, что ни Венская конвенция о дипломатических сношениях, ни Соглашение о Центральных учреждениях не предусматривают права на используемую представительством собственность рекреационного назначения и ее защиту и что о двустороннем характере договоренности в отношении этой собственности свидетельствует также тот факт, что ни одно другое постоянное представительство не владеет рекреационной собственностью подобного рода. Он отметил, что то обстоятельство, что эта собственность принадлежит Российской Федерации, само по себе не означает, что это часть помещений Постоянного представительства Российской Федерации. Он заявил, что не может и никогда не могло быть так, чтобы вся собственность, принадлежащая Российской Федерации в районе Нью-Йорка и используемая сотрудниками Представительства в рекреационных или представительских целях, считалась помещениями Представительства. Он сказал, что термин «помещения представительства» имеет очень узкое определение, и в подтверждение сослался на статью 12 Венской конвенции о дипломатических сношениях. Он пожелал еще раз подчеркнуть, что Соединенные Штаты как государство пребывания не давали определенно выраженного согласия на учреждение Представительством Российской Федерации помещений в Аппер-Бруквилле. Он заявил, что страна пребывания распространила привилегии и иммунитеты на собственность в Аппер-Бруквилле в знак вежливости и что эта двусторонняя договоренность не относится к сфере охвата обязательств Соединенных Штатов по Соглашению о Центральных учреждениях или Венской конвенции о дипломатических сношениях в той мере, в какой положения Конвенции прямо включены в Соглашение о Центральных учреждениях. Он также пожелал повторить, что решения распространить или прекратить распространять привилегии и иммунитеты в отношении собственности в знак вежливости принимаются в контексте двусторонних отношений между Соединенными Штатами и Российской Федерацией.

154. Представитель Российской Федерации заявил, что юридическая позиция страны пребывания отличается от позиции его страны и что эти позиции вряд ли удастся привести к общему знаменателю. Следовательно, заявил он, такие разногласия лучше всего разрешать посредством разбирательства между Организацией Объединенных Наций и страной пребывания в третейском суде, который будет компетентен решать все вопросы, в том числе о своей собственной юрисдикции, и в частности о том, регулируется ли тот или иной вопрос Соглашением о Центральных учреждениях. Он также заявил, что, даже если предположить, что на указанную собственность не распространяется действие Соглашения о Центральных учреждениях (что, по его мнению, не так), она все равно должна быть возвращена, поскольку была украдена.

155. На 302-м заседании представитель Российской Федерации заявил, что предоставление дипломатического статуса, привилегий и иммунитетов в отношении собственности, используемой постоянными представительствами при Организации для официальных целей, является юридическим обязательством, а не привилегией страны пребывания или вопросом международной вежливости. Он заявил, что иммунитет является гарантией по международному праву и

станет бессмысленной концепцией, если страна пребывания сможет произвольно ограничивать или отчуждать его. Он отметил, что такая возможность предусмотрена Законом об иностранных представительствах в виде процедуры «изъятия», которая дает право органам исполнительной власти в одностороннем порядке снимать иммунитет с любой иностранной дипломатической собственности с целью защиты интересов страны пребывания. Он заявил, что такое положение внутреннего законодательства и его применение являются нарушением обязательств страны пребывания по Соглашению о Центральных учреждениях. Он отметил, что нормы внутреннего права не могут использоваться в качестве оправдания для отступления от норм международного права, в частности в отношении привилегий и иммунитетов. Он заявил, что с учетом законодательства, действующего в стране пребывания, ни одно постоянное представительство не застраховано от произвольной конфискации его дипломатической собственности.

156. Представитель Российской Федерации заявил, что арест страной пребывания собственности Постоянного представительства Российской Федерации в Аппер-Бруквилле является незаконным и беспрецедентным. Он напомнил, что постоянные представительства аккредитованы при Организации Объединенных Наций, а не при стране пребывания. Он отметил, что введение страной пребывания «пакета» ограничительных мер, в том числе в отношении дипломатической собственности, а также в отношении оформления виз, введения ограничений на передвижение и других дискриминационных действий, было идеально синхронизировано по времени и широко освещалось в средствах массовой информации, в том числе упоминалось в заявлениях соответствующих должностных лиц страны пребывания. В этой связи он сказал, что такие меры в совокупности представляют собой кампанию, направленную на то, чтобы максимально затруднить работу его Представительства. Он отметил, что такая ситуация вряд ли может считаться двусторонним вопросом.

157. Представитель страны пребывания напомнил о позициях его страны и Российской Федерации по вопросу о собственности в Аппер-Бруквилле, озвученных на 301-м заседании Комитета. Он повторил, что статус собственности не затрагивает никаких обязательств страны пребывания по Соглашению о Центральных учреждениях и что этот вопрос является двусторонним. Он заявил, что позиция страны пребывания остается неизменной и что ни Венская конвенция о дипломатических сношениях, ни Соглашение о Центральных учреждениях не предусматривают право на собственность рекреационного назначения, которая может использоваться постоянным представительством, или ее защиту. Он заявил, что о двустороннем характере договоренности относительно соответствующей собственности свидетельствует тот факт, что ни одно другое постоянное представительство не владеет рекреационной собственностью такого характера, на которую распространялись бы привилегии. Он отметил, что то обстоятельство, что эта собственность принадлежит Российской Федерации, не делает ее частью помещений Постоянного представительства Российской Федерации. Он заявил, что не может и никогда не могло быть так, чтобы вся собственность, принадлежащая Российской Федерации в районе Нью-Йорка и используемая сотрудниками Представительства Российской Федерации для отдыха или проведения приемов, считалась помещениями Представительства. В этой связи он также напомнил о понятии предварительного определенно выраженного согласия, предусмотренного в статье 12 Венской конвенции о дипломатических сношениях. Он заявил, что страна пребывания не давала своего определенно выраженного согласия на учреждение Постоянным представительством Российской Федерации канцелярий, составляющих часть Представительства, в Аппер-Бруквилле и не считает эту собственность частью помещений Представительства.

158. Представитель Российской Федерации заявил, что его делегация категорически отвергает и не принимает оценки представителя страны пребывания.

3. Раздел 21 Соглашения о Центральных учреждениях

159. На 299-м заседании представитель Исламской Республики Иран заявил, что Комитет не удовлетворил просьбу Генеральной Ассамблеи, содержащуюся в пункте 16 ее резолюции 74/195. Он напомнил о выдвинутом его делегацией предложении, которое, как он отметил, было отклонено и которое сводилось к тому, чтобы затронутые государства-члены могли участвовать в обсуждении рекомендаций Комитета. Он призвал Генерального секретаря инициировать применение раздела 21 Соглашения о Центральных учреждениях. Он отметил, что Генеральный секретарь не только уполномочен, но и обязан привести в действие механизм урегулирования споров, предусмотренный Соглашением о Центральных учреждениях, в целях отмены всех незаконных ограничений раз и навсегда.

160. Помощник Генерального секретаря по правовым вопросам напомнил о сделанном заместителем Генерального секретаря по правовым вопросам, Юрисконсультom Организации Объединенных Наций на состоявшемся 17 сентября 2020 года неофициальном заседании Комитета в режиме онлайн заявлении о том, что наиболее эффективным средством для нахождения приемлемых решений остается диалог со страной пребывания и что, если Юрисконсульт придет к выводу о том, что достигнуть ощутимых результатов путем обсуждений со страной пребывания невозможно, он будет готов рекомендовать Генеральному секретарю инициировать применение раздела 21 Соглашения о Центральных учреждениях. Он отметил, что Юрисконсульт пока не пришел к такому выводу.

161. Представитель Китая заявил, что вопросы, поднимаемые в Комитете, должны надлежащим образом рассматриваться в соответствии с международным правом, включая Устав и Соглашение о Центральных учреждениях. Только на основе гарантии прав всех государств-членов, отметил он, Организация Объединенных Наций сможет работать эффективно, в духе многосторонности и дипломатии. Он выразил признательность всем сторонам, включая Председателя и Секретариат, за прилагаемые ими усилия, направленные на решение этих вопросов. Он напомнил, что в разделе 21 Соглашения о Центральных учреждениях предусмотрен механизм урегулирования споров, который должен применяться для того, чтобы разрешать любой спор в соответствии с применимым законодательством и защищать права государств-членов, обеспечивая их равноправное участие в работе Организации.

162. Представитель Сирийской Арабской Республики напомнил о заявлении, сделанном в Комитете Юрисконсультom на состоявшемся 17 сентября 2020 года неофициальном заседании в режиме онлайн. Он отметил, что из-за позиции, занятой страной пребывания, в отношении проблем, с которыми сталкиваются постоянные представительства Кубы, Исламской Республики Иран, Боливарианской Республики Венесуэла и Российской Федерации, наблюдается кризис. Он отметил, что его Представительство также сталкивается с кризисом в связи с выдачей виз. Он заявил, что разумный и ограниченный срок уже прошел, и призвал Генерального секретаря воспользоваться своей прерогативой и инициировать применение раздела 21 Соглашения о Центральных учреждениях.

163. Представитель Кубы заявила, что, когда составлялась содержащаяся в резолюции 74/195 Генеральной Ассамблеи формулировка относительно «разумного и ограниченного срока», заложенный в нее смысл заключался в том, чтобы передать течение времени. Она отметила, что затронутым государствам-членам становится все труднее решать проблему незаконных мер, вводимых страной пребывания.

164. Представитель Никарагуа выразила солидарность со всеми государствами-членами, которых коснулось введение произвольных мер. Она отметила, что чрезвычайно важно оперативно решить эти вопросы, чтобы не поставить под угрозу функционирование затронутых представительств во время сессии Генеральной Ассамблеи. Она заявила, что Никарагуа твердо верит в принципы равенства перед законом и суверенного равенства всех государств-членов. Она отметила, что, учитывая неотложный характер ситуации для нескольких государств-членов, усугубляемый пандемией, настало время применить раздел 21 Соглашения о Центральных учреждениях.

165. Представитель Российской Федерации заявила, что ее делегация ожидает принятия Генеральным секретарем решительных мер в соответствии с разделом 21 Соглашения о Центральных учреждениях, включая практические меры по подготовке к арбитражному процессу.

166. На неофициальном заседании в режиме онлайн, состоявшемся 27 января 2021 года, представитель Российской Федерации сослался на пункт 15 резолюции [75/146](#) Генеральной Ассамблеи и заявил, что «разумный и ограниченный срок» в отношении не решенных Комитетом вопросов истек. Он отметил, что вопросы, находящиеся на рассмотрении Комитета, остаются нерешенными уже два года. Он заявил, что Генеральный секретарь имеет полномочия инициировать арбитраж в соответствии с разделом 21 Соглашения о Центральных учреждениях и что сложившаяся неприемлемая ситуация должна быть немедленно разрешена.

167. Представитель Кубы заявил, что страна пребывания игнорирует рекомендации Комитета и Генеральной Ассамблеи и усиливает свои произвольные меры. Он заявил, что Генеральному секретарю пора воспользоваться своими полномочиями, чтобы обеспечить уважение принципа суверенного равенства государств и гарантировать полноценное и недискриминационное участие всех членов Организации Объединенных Наций. Он заявил, что его правительство разочаровано сложившейся ситуацией и задержками с применением раздела 21 Соглашения о Центральных учреждениях в отношении вопросов, отраженных в предыдущем докладе Комитета. Он выразил надежду на то, что предстоящая встреча Юриконсульта с властями страны пребывания позволит решить вопросы, находящиеся на рассмотрении Комитета.

168. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что Генеральный секретарь имеет определенную роль и обязанность в соответствии с разделом 21 Соглашения о Центральных учреждениях и что разбирательство, предусмотренное этим разделом, поможет обеспечить незыблемость положений Соглашения о Центральных учреждениях. Он заявил, что конечной целью является обеспечить, чтобы все делегации могли в полной мере и эффективно выполнять свои обязанности без какой бы то ни было дискриминации или преднамеренного или непреднамеренного введения каких-либо ограничений.

169. На 300-м заседании представитель Никарагуа вновь заявила, что невыполнение Соглашения о Центральных учреждениях нарушает право государств-членов участвовать в работе Организации на равноправной основе и без какой бы то ни было дискриминации. Она заявила, что ее страна поддерживает соблюдение положений Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, Венской конвенции о дипломатических сношениях и Соглашения о Центральных учреждениях. Она подтвердила необходимость уважения дипломатического иммунитета помещений и дипломатических агентов. Она отметила, что ее делегация выступает за принятие всех соответствующих мер, направленных на обеспечение охраны и безопасности. Она выразила солидарность своей страны с делегацией Кубы. Она отметила, что окончательное урегулирование вопроса имеет

решающее значение для стран, пострадавших от введения всех произвольных мер. Она вновь заявила, что, согласно позиции ее Представительства, ввиду срочности ситуации для государств-членов, ставших объектами незаконных мер, настало время применить раздел 21 Соглашения о Центральных учреждениях.

170. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла подчеркнул, что Генеральный секретарь обладает прерогативой инициировать применение раздела 21 Соглашения о Центральных учреждениях и обеспечить — в разумные и ограниченные сроки — практические и ощутимые способы решения проблем, рассматриваемых Комитетом.

171. Представитель Российской Федерации заявила, что в Комитете мнения делегаций, давно затрагиваемых вопросами, находящимися на рассмотрении Комитета, отличаются от мнений делегаций, которых такие вопросы не затрагивают. Она сказала, что неудивительно, что те, кто не ощутил на себе воздействие указанных мер, не испытывают безотлагательной необходимости найти решение. В этой связи она пожелала отметить, что соответствующие вопросы обсуждаются уже значительное время, а решения так и не найдены.

172. Представитель Российской Федерации заявила, что важно установить временную шкалу, по которой можно было бы оценивать наличие существенных изменений в ситуации. По мнению ее страны, отметила она, с учетом недавней смены администрации в стране пребывания один месяц — это достаточный срок для достижения существенного прогресса в этом вопросе. Она заявила, что, если спустя месяц после проведения переговоров между Юрисконсультом и страной пребывания в отношении нерешенных вопросов, находящихся на рассмотрении Комитета, по-прежнему не будет достигнуто результатов, Генеральный секретарь должен инициировать применение раздела 21 Соглашения о Центральных учреждениях, как предписано Генеральной Ассамблеей. В этой связи она хотела бы предложить Комитету вновь собраться через месяц, чтобы оценить достигнутый прогресс.

173. Представитель Соединенного Королевства отметил смену администрации страны пребывания и в этой связи выразил мысль о том, что сроки, предложенные представителем Российской Федерации, не столь реалистичны, как могли бы быть.

174. Представитель Кубы выразила надежду на то, что переговоры между Юрисконсультом и властями страны пребывания будут успешными. Она присоединилась к призыву инициировать применение раздела 21 Соглашения о Центральных учреждениях.

175. На 301-м заседании представитель Кубы заявила, что Секретариат должен действовать решительно. По ее утверждению, отсутствие конкретных действий позволяет стране пребывания вести себя безнаказанно. Она выразила разочарование своей делегации по поводу сложившейся ситуации и заявила, что необходимо инициировать арбитраж в соответствии с разделом 21 Соглашения о Центральных учреждениях.

176. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что постоянное включение в резолюции Генеральной Ассамблеи пункта о применении раздела 21 в отсутствие каких-либо действий в этом направлении подрывает авторитет и эффективность Организации Объединенных Наций и ее резолюций.

177. Представитель Никарагуа поблагодарила Юрисконсульта за предоставленную Комитету обновленную информацию. Она выразила озабоченность по поводу дискриминационного применения страной пребывания Соглашения о

Центральных учреждениях, включая ограничение на передвижение должностных лиц некоторых государств-членов и конфискацию дипломатической собственности, а также ограничения, связанные с выдачей виз. Она отметила, что сложное положение затронутых государств-членов усугубилось из-за пандемии. Она заявила, что международное сообщество должно поддержать усилия, направленные на достижение договоренности для урегулирования указанных вопросов. Она сказала, что Никарагуа твердо верит в право всех государств-членов, и особенно тех, которых коснулись различные произвольные меры, участвовать в работе Организации на равных условиях. Она заявила, что, учитывая неотложный характер ситуации для нескольких государств-членов, настало время инициировать применение раздела 21 Соглашения о Центральном учреждении.

178. Представитель Российской Федерации сослался на пункт 15 резолюций 75/146 и 74/195 Генеральной Ассамблеи и заявил, что Генеральный секретарь уполномочен начать арбитражное разбирательство в соответствии с разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении и что ожидается, что он предпримет эти действия до конца семьдесят пятой сессии Ассамблеи, с тем чтобы разрешить правовыми средствами все вопросы, которые обсуждались Комитетом на протяжении многих лет. Он выразил надежду на то, что Генеральный секретарь примет меры во исполнение этих резолюций без дальнейших задержек. Он напомнил, что в 1988 году с постановки в Комитете вопроса о Постоянной миссии наблюдателя Организации освобождения Палестины при Организации Объединенных Наций до уведомления в соответствии с разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении прошло всего три месяца.

179. На 302-м заседании представитель Российской Федерации проинформировал Комитет о совместном письме постоянных представителей Российской Федерации, Боливарианской Республики Венесуэла, Исламской Республики Иран, Кубы, Никарагуа и Сирийской Арабской Республики от 31 августа 2021 года на имя Генерального секретаря, в котором выражается серьезная озабоченность по поводу нарушений страной пребывания Соглашения о Центральном учреждении и содержится призыв к Генеральному секретарю незамедлительно прибегнуть к процедуре, предусмотренной разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении. Он заявил, что его делегация глубоко разочарована отсутствием прогресса, и добавил, что систематический и публичный характер нарушений свидетельствует об отсутствии заинтересованности страны пребывания в исправлении положения. Он сказал, что продолжающееся отсутствие прогресса подрывает авторитет Комитета и Организации в целом, поскольку противоречит ключевым принципам недискриминации и суверенного равенства.

180. Представитель Китая заявил, что механизм урегулирования споров, предусмотренный в разделе 21 Соглашения о Центральном учреждении, имеет целью обеспечить соблюдение прав и учет интересов государств-членов и их участие в работе Организации на равных началах.

181. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что, помимо других нерешенных вопросов, которые поднимались в Комитете в течение предыдущего года, необходимо учитывать две принятые одна за другой резолюции Генеральной Ассамблеи о задействовании раздела 21 Соглашения о Центральном учреждении, которые до сих пор не выполнены Генеральным секретарем.

182. Представитель Никарагуа заявила, что Организация Объединенных Наций нуждается в преобразованиях, чтобы стать действительно многосторонним форумом на службе человечества. Она отметила, что Соглашение о Центральном учреждении обеспечивает правовой механизм для решения вопросов, находящихся на рассмотрении Комитета. Она напомнила о рекомендациях и выводах,

содержащихся в предыдущем докладе Комитета ([A/75/26](#)), и заявила, что задействие раздела 21 Соглашения о Центральном учреждении позволит найти правовое решение сложившейся критической ситуации.

183. Представитель Соединенного Королевства обратил внимание на непрерывный характер обсуждений, в том числе обсуждений между страной пребывания и Секретариатом. Он заявил, что время для применения раздела 21 еще не пришло и что его делегация не поддержит дальнейшее усиление рекомендаций и выводов Комитета в этом отношении.

184. Представитель Франции призвала страну пребывания соблюдать все положения международного права, касающиеся ее функций в качестве страны пребывания, включая положения, содержащиеся в Венской конвенции о дипломатических сношениях и Соглашении о Центральном учреждении. Она отметила необходимость продолжения диалога и достижения консенсуса в работе Комитета. Она заявила, что для диалога и переговоров нужно выделить больше времени. Она отметила, что Франция как страна пребывания сталкивается с теми же трудностями, что и Соединенные Штаты, включая задержки с выдачей виз. Далее она заявила, что применение раздела 21 Соглашения о Центральном учреждении не является шагом, который ее делегация готова была бы поддержать в настоящее время.

185. Представитель Канады обратила внимание на твердую приверженность страны пребывания решению многих вопросов, рассматриваемых Комитетом, и соблюдению ее обязательств по Соглашению о Центральном учреждении. Она отметила, что Канада как страна пребывания также испытывает трудности, о которых говорили представители страны пребывания и Франции. Она упомянула, что Канада тоже сталкивается с более длительными сроками выдачи виз и что ее делегация продолжает вести диалог со страной пребывания относительно своевременной выдачи виз. Кроме того, она отметила важность продолжения диалога и добавила, что в сложившихся обстоятельствах этот подход является наилучшим. Она выразила уверенность в том, что необходимый баланс будет найден с течением времени.

186. Представитель Российской Федерации заявил, что представители Боливарианской Республики Венесуэла, Кубы, Никарагуа, Исламской Республики Иран и Сирийской Арабской Республики подняли очень важные вопросы и проблемы, для решения которых требуется внимание Комитета, в том числе путем обращения к разделу 21 Соглашения о Центральном учреждении. Он принял к сведению заявления, сделанные представителями Франции, Великобритании и Канады. В связи с позицией делегации, не поддерживающей укрепление рекомендаций и выводов Комитета, он выразил надежду на то, что эта позиция обусловлена желанием разрешить вопросы, находящиеся на рассмотрении Комитета, а не негласной поддержкой дискриминационной практики страны пребывания.

187. Представитель Российской Федерации заявил, что механизм, предусмотренный разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении, предполагает вынесение решения по данной ситуации независимым арбитражным органом. В этой связи он пожелал подчеркнуть, что возражения страны пребывания не должны мешать Организации инициировать процесс в соответствии с разделом 21 и что этот процесс предназначен как раз для таких ситуаций и обеспечивает объективный способ решения вопросов, по которым стороны не могут прийти к согласию.

188. Представитель Кубы заявил, что Генеральному секретарю пора инициировать процедуру в соответствии с разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении, чтобы обеспечить уважение принципа суверенного равенства и

гарантировать полноценное участие всех государств-членов в работе Организации Объединенных Наций без какой бы то ни было дискриминации. Он добавил, что его делегация по-прежнему разочарована сложившейся ситуацией. Он подчеркнул, что сохранение статус-кво в отношении вопросов, отраженных в докладе Комитета ([A/75/26](#)), на неопределенный срок противоречило бы резолюциям [74/195](#) и [75/146](#) Генеральной Ассамблеи и гарантиям, которые были даны его делегации во время встречи с Генеральным секретарем 10 марта 2020 года.

189. Представитель страны пребывания сослался на заявления, сделанные представителями Франции, Великобритании и Канады, и подчеркнул важность продолжения диалога по мере того, как страна пребывания работает над решением вопросов, стоящих перед Комитетом, внедряя, в частности, упрощенные визовые процедуры и осуществляя прочие инициативы.

190. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что Генеральный секретарь обязан продолжать работу по содействию применению раздела 21 Соглашения о Центральном учреждении в целях нахождения в разумные и ограниченные сроки практических и ощутимых решений проблем, рассматриваемых Комитетом. Он отметил, что конечной целью является обеспечение того, чтобы делегации могли выполнять свои функции без каких бы то ни было ограничений или дискриминации.

Глава IV

Рекомендации и выводы

191. На своем 303-м заседании 8 октября 2021 года Комитет утвердил следующие рекомендации и выводы:

а) Комитет вновь подтверждает Соглашение между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, положения Венской конвенции 1961 года о дипломатических сношениях и Конвенцию 1946 года о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций;

б) Комитет напоминает, что в соответствии с пунктом 7 резолюции **2819 (XXVI)** Генеральной Ассамблеи Комитет должен рассматривать вопросы, возникающие в связи с осуществлением Соглашения о Центральные учреждениях, и консультировать страну пребывания по этим вопросам;

в) считая, что обеспечение надлежащих условий для делегаций и представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций, отвечает интересам Организации Объединенных Наций и всех государств-членов, Комитет отмечает усилия, прилагаемые в этих целях страной пребывания, отмечает, что многие вопросы, поднятые в нем, остаются нерешенными, и рассчитывает, что все вопросы, поднятые на его заседаниях, включая вопросы, упоминаемые ниже, будут должным и оперативным образом урегулированы в духе сотрудничества и в соответствии с международным правом, и призывает государства-члены привлекать внимание страны пребывания и Комитета к вопросам, как только они возникают;

г) Комитет отмечает, что вопрос об уважении привилегий и иммунитетов имеет огромное значение. В этой связи Комитет подчеркивает, что в контексте работы делегаций и представительств при Организации Объединенных Наций положения документов, перечисленных в пункте 191 а), не могут осуществляться с какими-либо ограничениями, вытекающими из двусторонних отношений между страной пребывания и какой-либо другой страной. Поэтому Комитет со всей серьезностью воспринимает ряд остающихся озабоченностей, выраженных постоянными представительствами относительно обеспечения нормального выполнения ими своих функций, и выражает готовность действительно заниматься такими озабоченностями. Комитет подчеркивает необходимость решать, предпочтительно путем переговоров, проблемы, которые могут возникать в этой связи, для обеспечения нормальной работы делегаций и представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций. Комитет настоятельно призывает страну пребывания продолжать принимать соответствующие меры, такие как обучение сотрудников полиции, охраны, таможни и пограничного контроля, в целях обеспечения уважения дипломатических привилегий и иммунитетов. Комитет настоятельно призывает страну пребывания обеспечивать в случае совершения нарушений их должное расследование и принятие мер по исправлению положения в соответствии с применимыми законами;

д) считая, что охрана представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций, и безопасность их персонала являются непременным условием их эффективного функционирования, Комитет отмечает постоянные усилия, прилагаемые страной пребывания в этом

направлении, и выражает надежду на то, что страна пребывания будет принимать все соответствующие меры для защиты представительств от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия представительств или оскорбления их достоинства;

f) Комитет напоминает о привилегиях и иммунитетах, действующих в отношении помещений постоянных представительств при Организации Объединенных Наций в соответствии с нормами международного права, в частности положениями документов, перечисленных в пункте 191 а) настоящего доклада, и об обязанности страны пребывания соблюдать такие привилегии и иммунитеты. Комитет принимает к сведению сообщения о предполагаемых непрекращающихся нарушениях этих положений страной пребывания и неоднократно выражавшиеся в этой связи озабоченности. Комитет настоятельно призывает страну пребывания незамедлительно снять любые ограничения в отношении помещений Постоянного представительства, несовместимые с указанными привилегиями и иммунитетами, и в этой связи обеспечить соблюдение таких привилегий и иммунитетов. Комитет выражает озабоченность по поводу того, что эти вопросы остаются неурегулированными, продолжает заниматься этими вопросами и ожидает, что они будут решены должным образом в духе сотрудничества и в соответствии с международным правом;

g) Комитет напоминает, что, прежде чем страной пребывания будут приняты меры, предполагающие отъезд из страны пребывания любого лица, упомянутого в разделе 11 статьи IV Соглашения о Центральных учреждениях, включая представителей государств-членов, страна пребывания обязана надлежащим образом проконсультироваться с соответствующим государством-членом, Генеральным секретарем или другим главным должностным лицом, как это предусмотрено, среди прочего, в подпункте 1 пункта b) раздела 13 статьи IV Соглашения о Центральных учреждениях. Комитет считает, что с учетом серьезности любой такой меры, осуществляемой страной пребывания, консультации должны носить содержательный характер;

h) Комитет отмечает, что постоянные представительства продолжают осуществлять Программу по вопросам стоянки дипломатических автотранспортных средств, и будет продолжать заниматься этим вопросом в целях дальнейшего обеспечения надлежащего осуществления этой программы справедливым, недискриминационным, эффективным и, следовательно, согласующимся с международным правом образом;

i) Комитет просит страну пребывания и впредь доводить до сведения официальных лиц города Нью-Йорка сообщения о других проблемах, с которыми сталкиваются постоянные представительства или их сотрудники, с тем чтобы улучшить условия их работы и содействовать соблюдению международных норм, касающихся дипломатических привилегий и иммунитетов, и продолжать консультации с Комитетом по этим важным вопросам;

j) Комитет подчеркивает важность участия в полной мере всех делегаций в работе Организации Объединенных Наций и выражает серьезную озабоченность по поводу невыдачи въездных виз определенным представителям определенных государств-членов, в частности делегатам, участвовавшим в работе главных комитетов на семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи. Комитет принимает к сведению заявления Юрисконсультанта Организации Объединенных Наций на 297-м и 298-м заседаниях, в которых он повторил заявление, сделанное им на

295-м экстренном заседании Комитета, которое приводится в документе [A/AC.154/415](#) и в котором он подтвердил, что правовая позиция в отношении обязательств страны пребывания, касающихся выдачи виз лицам, на которых распространяется действие Соглашения о Центральных учреждениях, остается неизменной по отношению к позиции, которая была изложена членам этого Комитета в 1988 году действующим на тот момент Юрисконсультом и содержится в документе [A/C.6/43/7](#), где указывается, в частности, что «в Соглашении однозначно говорится, что у лиц, упомянутых в разделе 11, существует ничем не ограниченное право на въезд в Соединенные Штаты с целью проезда в район Центральных учреждений». В этой связи Комитет ожидает, что страна пребывания гарантирует, в соответствии с разделами 11 и 13 статьи IV Соглашения о Центральных учреждениях, выдачу всем представителям государств-членов и сотрудникам Секретариата въездных виз, с тем чтобы лица, набранные для работы в Секретариате или направленные на работу в составе постоянного представителя, могли максимально быстро приступить к исполнению своих обязанностей, а представители государств-членов могли своевременно приехать в Нью-Йорк по официальным делам Организации Объединенных Наций, в том числе для участия в официальных заседаниях Организации Объединенных Наций, и отмечает, что ряд делегаций просили сократить сроки, установленные страной пребывания для выдачи и продления виз представителям государств-членов и членам их семей, поскольку эти сроки затрудняют полноценное участие государств-членов в заседаниях Организации Объединенных Наций; Комитет также ожидает, что страна пребывания продолжит активизировать усилия для облегчения участия — в том числе и посредством выдачи виз — представителей государств-членов в других заседаниях Организации Объединенных Наций, в надлежащих случаях. Комитет продолжает также заниматься увеличивающимся количеством проблем с получением въездной визы, которые поднимаются на его заседаниях, и подчеркивает, что эти проблемы должны быть разрешены в духе сотрудничества и в соответствии с международным правом, включая Соглашение о Центральных учреждениях. Комитет также призывает страну пребывания пересмотреть свои особые процедуры выдачи виз, в том числе однократных виз, и сроки ожидания их выдачи с целью обеспечить, чтобы делегации могли в полной мере участвовать в работе Организации Объединенных Наций;

к) что касается изданных страной пребывания положений, регулирующих поездки сотрудников определенных представительств и сотрудников Секретариата, являющихся гражданами определенных государств, то, напоминая о привилегиях и иммунитетах, которыми в соответствии с применимыми нормами международного права наделены представители государств-членов и сотрудники Секретариата Организации Объединенных Наций, Комитет признает снятие более жестких ограничений на поездки в отношении одного Представительства, сохраняя обеспокоенность в связи более жесткими ограничениями на передвижение, которые продолжают действовать в отношении других представительств, и заявлениями затронутых делегаций о том, что ограничения на передвижение препятствуют их способности выполнять свои функции и негативно сказываются на сотрудниках и их семьях. Комитет самым настоятельным образом призывает страну пребывания отменить все оставшиеся ограничения на передвижение и в этой связи отмечает позиции затронутых государств-членов, отраженные в докладе Генерального секретаря, позицию страны пребывания и позицию Юрисконсультанта, которая изложена в документе [A/AC.154/415](#) и согласен с которой, в частности, не должно быть места применению мер,

основанных на принципе взаимности, в отношении условий, предоставляемых постоянным представительствам, аккредитованным при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке;

l) Комитет подчеркивает важность того, чтобы постоянные представительства, их сотрудники и сотрудники Секретариата выполняли свои финансовые обязательства;

m) Комитет подчеркивает необходимость того, чтобы постоянные представительства и Организация Объединенных Наций могли пользоваться надлежащими банковскими услугами, и рассчитывает, что страна пребывания будет и впредь оказывать содействие аккредитованным при Организации Объединенных Наций постоянным представительством и их персоналу в получении таких услуг;

n) Комитет приветствует участие в его работе государств — членов Организации Объединенных Наций, не являющихся членами Комитета. Комитет приветствует также вклад Секретариата в его работу и подчеркивает его важность. Комитет выражает убежденность в том, что сотрудничество всех заинтересованных сторон способствует его важной работе;

o) Комитет желает вновь выразить признательность представителю Представительства Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций, курирующему выполнение функций страны пребывания, Секции по делам страны пребывания в Представительстве Соединенных Штатов Америки и Управлению по делам иностранных представительств, а также местным учреждениям, в частности Офису по международным делам в Мэрии, за их участие в его заседаниях. Комитет принимает к сведению сложные условия, сложившиеся с марта 2020 года из-за пандемии COVID-19, и ценит усилия Представительства Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций по реагированию на запросы дипломатического сообщества;

p) Комитет приветствует постоянные активные контакты Юрисконсультанта и Генерального секретаря с властями страны пребывания на различных уровнях в целях урегулирования поднятых выше вопросов и продолжает рекомендовать Генеральному секретарю принимать более активное участие в работе Комитета в соответствии с резолюцией [2819 \(XXVI\)](#) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1971 года, с тем чтобы представлять интересы соответствующих сторон, и в этой связи принимает к сведению заявление, сделанное Юрисконсультантом Организации Объединенных Наций на 295-м, экстренном заседании Комитета и приводимое в документе [A/AC.154/415](#), а также на неофициальном заседании в виртуальном формате 17 сентября 2020 года. Напоминая позицию Комитета, изложенную в пункте 194 р) его предыдущего доклада, и позицию Генеральной Ассамблеи, изложенную в пункте 15 ее резолюции [75/146](#), Комитет отмечает продолжающиеся обсуждения между Юрисконсультантом и компетентными органами страны пребывания по нерешенным вопросам и с обеспокоенностью отмечает далее, что вопросы по-прежнему сохраняются. Вновь напоминая в этой связи, что если определенные вопросы останутся не решенными в разумный и ограниченный срок, то необходимо серьезным образом рассмотреть возможность принятия мер, предусмотренных разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении, Комитет соответственно вновь рекомендует Генеральному секретарю безотлагательно подвергнуть самому серьезному рассмотрению и принять любые соответствующие меры, предусмотренные разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении, и активизировать усилия по решению этих вопросов;

q) Комитет высоко оценивает усилия Председателя, направленные на решение вопросов, рассматриваемых Комитетом, и в этой связи рекомендует государствам-членам прибегать к помощи Председателя по мере необходимости.

Приложение I

Перечень вопросов для рассмотрения Комитетом

1. Вопрос об охране представительств и безопасности их персонала.
2. Рассмотрение вопросов, возникающих в связи с осуществлением Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, и вынесение по ним рекомендаций, в том числе:
 - a) въездные визы, выдаваемые страной пребывания;
 - b) ускорение иммиграционных и таможенных процедур;
 - c) освобождение от налогов.
3. Обязанности постоянных представительств при Организации Объединенных Наций и их персонала, в частности проблема требований по финансовой задолженности и процедуры, которых требуется придерживаться для решения связанных с этим вопросов.
4. Жилье для дипломатического персонала и сотрудников Секретариата.
5. Вопрос о привилегиях и иммунитетах:
 - a) исследование, посвященное сравнительному анализу привилегий и иммунитетов;
 - b) Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и другие соответствующие документы.
6. Деятельность страны пребывания: деятельность по оказанию помощи членам сообщества Организации Объединенных Наций.
7. Транспорт: пользование автотранспортными средствами, стоянка и связанные с этим вопросы.
8. Страхование, образование и здравоохранение.
9. Связи сообщества Организации Объединенных Наций с общественностью города пребывания и вопрос о поощрении освещения средствами массовой информации функций и статуса постоянных представительств при Организации Объединенных Наций.
10. Рассмотрение и утверждение доклада Комитета Генеральной Ассамблеи.

Приложение II

Перечень документов

- [A/AC.154/416](#) Письмо Постоянного представителя Кубы при Организации Объединенных Наций от 16 декабря 2020 года на имя Председателя Комитета по сношениям со страной пребывания
- [A/AC.154/417](#) Письмо Советника-посланника по вопросам сношений со страной пребывания Представительства Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций от 15 января 2021 года на имя Председателя Комитета по сношениям со страной пребывания
- [A/AC.154/418](#) Письмо Постоянного представителя Кубы при Организации Объединенных Наций от 13 мая 2021 года на имя Председателя Комитета по сношениям со страной пребывания
- [A/AC.154/419](#) Письмо Постоянного представителя Кубы при Организации Объединенных Наций от 23 августа 2021 года на имя Председателя Комитета по сношениям со страной пребывания
-

21-14550* (R) 151021 211021

