



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 July 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 75 а) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека:

осуществление документов по правам человека

Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, представляемый в соответствии с резолюцией [46/122](#) Генеральной Ассамблеи, содержит обзор работы Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства, включая рекомендации по грантам для организаций-бенефициаров, которые были приняты Советом попечителей фонда на его двадцать пятой сессии, проведенной дистанционно 23–27 ноября 2020 года. В докладе также приводится информация о других принятых Советом рекомендациях и о деятельности фонда.

* [A/76/150](#).



I. Введение

A. Представление доклада

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с процедурами, утвержденными Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [46/122](#), которой она учредила Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства. В докладе изложены рекомендации, принятые Советом попечителей фонда на его двадцать пятой сессии, проходившей дистанционно 23–27 ноября 2020 года. Эти рекомендации были одобрены Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека от имени Генерального секретаря 2 февраля 2021 года.

B. Мандат фонда

2. Как указано в резолюции [46/122](#), фонд был создан для оказания гуманитарной, юридической и финансовой помощи лицам, права человека которых серьезно нарушаются в результате современных форм рабства. Фонд принимает добровольные взносы от правительств, неправительственных организаций, частных или государственных структур и частных лиц.

C. Административное руководство фондом и Совет попечителей

3. Генеральный секретарь руководит фондом через Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в соответствии с рекомендациями Совета попечителей и Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций.

4. В состав Совета попечителей входят пять человек, обладающих надлежащим опытом в области прав человека в части, касающейся современных форм рабства. Они выступают в своем личном качестве и назначаются Генеральным секретарем с должным учетом принципа справедливого географического распределения. В настоящее время в состав Совета входят Хина Джилани (Пакистан), Суамхирс Пирайно-Гусман (Гондурас) и Екатерина Шиллинг (Республика Молдова), которые были, соответственно, назначены на первый трехлетний срок с 1 августа 2020 года по 31 июля 2023 года. Полномочия Данвуда Мзикенге Чирвы (Малави) и Жоржины Вас Кабраль (Франция) были продлены в первый и последний раз и будут действовать с 1 октября 2020 года по 30 сентября 2023 года. Председателем Совета на двадцать пятой сессии Совета был назначен г-н Чирва.

D. Воздействие пандемии и ответные меры фонда

5. Фонд адаптировал свои методы работы и критерии предоставления грантов во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Он стремился реагировать на происходящее в результате пандемии усиление уязвимости лиц, переживших рабство, и субъектов гражданского общества, занимающихся оказанием помощи этим лицам. Такое повышение уязвимости было подтверждено по итогам неофициального опроса, проведенного секретариатом фонда среди получателей его грантов, и засвидетельствовано Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, и другими лицами (см. [A/HRC/45/8](#)). Ежегодное публичное мероприятие, проведенное фондом 2 декабря 2020 года, пролило дополнительный свет на этот

вопрос (см. пункты 20–23). Исходя из этого, Совет разрешил организациям проявлять гибкость при выделении грантов на 2020 год, скорректировал критерии отбора при вынесении рекомендаций о предоставлении грантов на 2021 год и сделал борьбу с COVID-19 приоритетным направлением информационно-пропагандистской работы по осуществлению программы грантов на 2022 год (см. пункты 15 и 18). Секретариат скорректировал процедуру оценки грантов ввиду невозможности осуществления выездов на места из-за ограничений на поездки (см. пункт 10). Совет провел свою ежегодную сессию дистанционно и организовал межсессионную работу таким образом, чтобы адаптировать свою стратегию и обеспечить координацию действий в этом контексте (см. пункты 13–14).

II. Управление грантами

A. Критерии приемлемости

6. В соответствии с мандатом фонда, определенным в резолюции 46/122, фонд оказывает помощь лицам, права человека которых серьезно нарушаются в результате современных форм рабства. Критерии приемлемости проектов описаны в руководящих принципах фонда. Проектные предложения должны быть направлены на оказание помощи бенефициарам — жертвам современных форм рабства и, когда это применимо, членам их семей. Как отмечается в руководящих принципах фонда, к числу современных форм рабства, которые соответствуют критериям предоставления грантов на осуществление проектов, относятся традиционные формы рабства, крепостничество, каторга, принудительный труд, долговая кабала, наихудшие формы детского труда, принудительные и ранние браки, продажа жен и унаследованных вдов, торговля людьми и человеческими органами, сексуальное рабство, продажа детей, сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях и использование детей в вооруженном конфликте.

7. При распределении грантов первоочередное внимание уделяется проектам, которые осуществляются организациями гражданского общества и которые направлены на реабилитацию жертв современных форм рабства, возмещение причиненного им ущерба, расширение их прав и возможностей и их интеграцию путем оказания им прямой помощи. Такая помощь может включать медицинскую, психологическую, социальную, правовую и гуманитарную помощь, помощь в области образования, профессионально-технического обучения или приобретения навыков, а также другие виды помощи, способствующей независимому существованию. С подробной информацией о видах помощи, оказываемой жертвам по линии финансируемых фондом проектов, а также о ее влиянии на жизнь ее получателей можно ознакомиться на веб-сайте УВКПЧ (www.ohchr.org/slaveryfund).

8. К 1 марта 2020 года — крайнему сроку подачи заявок на получение проектных грантов на 2021 год — в фонд поступило 80 заявок. По итогам предварительного рассмотрения этих заявок секретариатом фонда 61 заявка в форме запросов на оказание прямой помощи жертвам на общую сумму 1 594 000 долл. США была признана приемлемой и рассмотрена Советом на его двадцать пятой сессии (см. пункты 15–17). Преимущество отдавалось заявкам по проектам, направленным на реализацию задачи 8.7 целей в области устойчивого развития, в частности проектам, предусматривающим оказание помощи жертвам современных форм рабства в контексте производственно-сбытовых цепочек.

9. Заявки на получение проектных грантов на 2022 год принимались до 1 марта 2021 года. К моменту завершения периода подачи заявок в фонд поступило 127 заявок. По итогам предварительного рассмотрения этих заявок секретариатом фонда 94 заявки в форме запросов на оказание прямой помощи жертвам на общую сумму 2 424 390 долл. США были признаны приемлемыми и будут рассмотрены Советом на его двадцать шестой сессии, которая состоится 22–26 ноября 2021 года. В 2022 году преимущество будет отдаваться проектным заявкам, которые соответствуют тематическим приоритетам Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия (см. [A/75/166](#)), в частности тем из них, которые отвечают потребностям людей, подверженных особому риску стать жертвами современных форм рабства и нуждающихся в повышенном внимании и защите, как-то коренных народов, меньшинств, перемещаемых лиц, инвалидов, пожилых людей, бездомных, включая беспризорных детей, и жертв рабства в контексте эксплуатации в неформальном секторе экономики.

В. Контроль и оценка со стороны секретариата фонда

10. На двадцать пятой сессии Совета ему была представлена 61 приемлемая заявка на получение проектных грантов для осуществления деятельности в 2021 году. Секретариат фонда проводит тщательную оценку всех заявок на гранты путем анализа документации. Кроме того, перед выдачей гранта организациям, впервые подающим проектные заявки, в рамках процесса оценки, как правило, проводятся выезды на места с посещением организаций-заявителей. В целях обеспечения согласованности процесса оценки секретариат фонда разработал внутреннее руководство по осуществлению поездок для проверки финансируемых или намеченных для финансирования проектов. Впрочем, из-за ограничений на поездки, связанных с пандемией, в 2020 году все поездки на места были отменены. Несмотря на это, за период до 2020 года сотрудники секретариата фонда, отделений УВКПЧ на местах и компонентов по правам человека в составе миротворческих миссий, а также члены Совета осуществили поездки на места с посещением 36 нынешних получателей грантов. Для организаций из числа впервые подающих заявки, чьи проекты Совет на его двадцать пятой сессии предварительно принял к финансированию в 2021 году, секретариат фонда вместо этого организовал дистанционные совещания по оценке проектов. Пока не будут сняты ограничения на поездки, вместо выездов на места для проведения оценки на временной основе будут использоваться такие дистанционные контакты.

III. Финансовое положение фонда

11. Члены Совета и секретариат фонда занимались мобилизацией средств и информационно-просветительской деятельностью. К концу 2020 года сумма взносов и обязательств фонда достигла 848 419 долл. США. Тем не менее недостаточное финансирование остается одной из серьезных проблем. За период с 2002 года фонд в общей сложности получил в виде взносов государств-членов сумму в размере 12,4 млн долл. США, то есть среднегодовой объем поступлений составлял 652 000 долл. США. Между тем, чтобы надлежащим образом выполнять свой мандат и должным образом удовлетворять потребности жертв путем принятия к финансированию всех заслуживающих внимания заявок по проектам, приток взносов в фонд должен составлять не менее 2 млн долл. США в год. Взносы, полученные в 2020 году для осуществления деятельности в 2021 году, составляют лишь 42 процента от этого целевого показателя. С вдохновением

восприняв то, что все больше представителей государств и других заинтересованных сторон положительно оценивают его работу, фонд поставил перед собой цель довести годовую сумму взносов до 1,2 млн долл. США.

12. В таблице ниже приводится информация о поступивших и объявленных взносах в 2020 году.

Поступившие и объявленные взносы в 2020 году

(В долл. США)

<i>Донор</i>	<i>Сумма</i>	<i>Дата поступления</i>
Андорра	17 921	14 декабря
Австралия	113 602	29 декабря
Германия	477 897	16 декабря
Индия	50 000	18 февраля
Люксембург	17 605	26 октября
Саудовская Аравия	75 000	17 ноября
Испания	23 696	29 сентября
Республика Корея	40 000	31 августа
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	32 698	24 февраля
Итого	848 419	

IV. Двадцать пятая сессия Совета и межсессионная деятельность

13. Вследствие ограничений на поездки, связанных с COVID-19, двадцать пятая сессия Совета попечителей была проведена дистанционно в период с 23 по 27 ноября 2020 года. 2 декабря 2020 года в ознаменование Международного дня борьбы за отмену рабства фонд провел дискуссионный форум по теме «Современное рабство и расовая дискриминация: поддержка пострадавших гражданским обществом во время глобальной пандемии» (см. пункты 20–23).

14. Кроме того, Совет продолжал налаживать более тесную координацию с другими субъектами в области борьбы с современными формами рабства. Совет, в частности, встретился со Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Марией Грацией Джаммаринаро, Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, Томоей Обокатой и Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, Мамой Фатимой Сингхатех для обсуждения вопросов стратегического взаимодействия. 2 декабря, в Международный день борьбы за отмену рабства, эти и другие соответствующие механизмы Организации Объединенных Наций опубликовали совместное заявление, в котором они призвали правительства активизировать усилия по выявлению и защите жертв рабства и торговли людьми, в том числе путем обеспечения им доступа к основным медицинским услугам, психосоциальному консультированию, юридической помощи, профессиональному обучению, поддержке в овладении навыками деятельности, приносящей доход, и средствам правовой защиты без дискриминации, чтобы в результате пандемии никто не был забыт. Они также призвали правительства укреплять системы мер социальной защиты и охраны труда

путем борьбы с существующим неравенством по таким признакам, как пол, гендерная принадлежность, возраст, раса и другие факторы, которые повышают уязвимость определенных групп населения к рабству и эксплуатации. Наконец, они призвали государства-члены и других субъектов устранить структурные причины, приводящие к рабству и эксплуатации, и продолжать оказывать поддержку тем, кто предлагает комплексную помощь пострадавшим, в том числе делая взносы в фонд.

А. Рекомендации относительно предоставления грантов

15. По итогам тщательной оценки приемлемости проектных предложений секретариатом фонда в межсессионный период Совету была представлена 61 приемлемая заявка на получение проектных грантов для оказания помощи жертвам современных форм рабства по всему миру на общую сумму в размере 1 594 000 долл. США. Совет уделил первоочередное внимание рассмотрению проектных предложений, настоятельно рекомендованных для принятия к финансированию секретариатом фонда. Учитывая негативное воздействие пандемии на и без того уязвимое положение людей, переживших рабство, и организаций гражданского общества, оказывающих им помощь, Совет принял решение поддерживать существующие партнерские отношения и в приоритетном порядке финансировать нынешних получателей грантов. Совет рекомендовал одобрить 37 проектных грантов на общую сумму 729 650 долл. США. Соответствующие рекомендации были утверждены Верховным комиссаром от имени Генерального секретаря 2 февраля 2021 года. Девять других настоятельно рекомендованных проектных предложений на общую сумму в размере 135 000 долл. США не получили финансирования из-за недостаточного объема имеющихся средств.

16. Предоставление упомянутых 37 грантов позволит фонду в 2021 году оказать помощь неправительственным организациям в 30 странах, а именно: в 7 странах Африки, 9 странах Азиатско-Тихоокеанского региона, 4 странах Восточной Европы, 5 странах Латинской Америки и Карибского бассейна и 5 странах, принадлежащих к Группе западноевропейских и других государств. С помощью этих грантов предполагается оказать услуги по возмещению ущерба и реабилитации более чем 17 877 лицам, ставших жертвами таких современных форм рабства, как наихудшие формы детского труда, кабальный и принудительный труд, сексуальная эксплуатация и принудительные и ранние браки. Например, фонд окажет поддержку Центру защиты жизни и прав человека им. Кармен Баскаран в Бразилии в предоставлении социальной, правовой и гуманитарной помощи 100 лицам, ставшим жертвами торговли людьми, которая осуществляется с целью их принуждения к труду в сельском хозяйстве. В Боснии и Герцеговине организация «Новый путь» будет предоставлять юридические, психологические, социальные и образовательные услуги 30 цыганским детям, ставшим жертвами торговли людьми, которая преследовала цель сексуальной эксплуатации, принуждения к браку, принуждения к попрошайничеству и обращения в бытовое рабство. На Филиппинах фонд «Преда» будет оказывать медицинскую, психологическую, социальную и правовую помощь 30 детям, ставшим жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях.

17. На диаграммах I и II ниже показано распределение 37 утвержденных грантов по регионам и видам современных форм рабства в 2021 году.

Диаграмма I
Гранты, выделенные на 2021 год, в разбивке по регионам



Диаграмма II
Гранты, выделенные на 2021 год, в разбивке по видам современных форм рабства



В. Стратегические рекомендации

18. На своей двадцать пятой сессии Совет принял пересмотренный вариант руководства фонда для получателей грантов и заявителей, который позволит организациям проявлять гибкость в вопросах финансирования в зависимости от изменения обстановки во время пандемии, в соответствии с рекомендациями

Межучрежденческого постоянного комитета¹. Совет постановил рекомендовать полностью пересмотреть руководство, а также разработать письменные положения о методах работы и правилах процедуры для рассмотрения и принятия на его двадцать шестой сессии.

19. Из-за нехватки времени Совет отложил принятие других решений по вопросам политики до следующего межсессионного заседания. В ходе этого заседания, проведенного дистанционно 28 января 2021 года, Совет обсудил запланированное проведение торжественных мероприятий в связи с тридцатой юбилейной кампанией фонда в 2021 году. Совет решил использовать эти плановые торжественные мероприятия как возможность заняться подведением итогов и стратегическим планированием таким образом, чтобы проанализировать достижения и проблемы и учесть полученные выводы в своей будущей работе на двадцать шестой сессии. Юбилейная кампания будет запущена в ходе глобального вебинара, приуроченного к сорок восьмой сессии Совета по правам человека, и завершится семинаром или вебинаром, который будет организован в одном из периферийных мест службы. Перед юбилейной кампанией ставится задача поведать историю фонда с помощью подборки биографических зарисовок и голосов людей из самых разных стран мира — тех, кто пережил рабство и получил помощь фонда в течение последних трех десятилетий. Кроме того, будут проведены мероприятия, семинары и вебинары в сотрудничестве с отделениями УВКПЧ на местах, другими механизмами Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами борьбы с рабством, и организациями гражданского общества.

С. Международный день борьбы за отмену рабства и дискуссионный форум по вопросу о реабилитации жертв рабства

20. В честь Международного дня борьбы за отмену рабства фонд созвал свой пятый дискуссионный форум экспертов по теме «Современное рабство и расовая дискриминация: поддержка пострадавших гражданским обществом во время глобальной пандемии», который был проведен дистанционно. Форум открылся с видеообращения Верховного комиссара. В роли ведущих на этом мероприятии выступили Директор Женевской платформы по правам человека Феликс Кирхмайер и заместитель Постоянного представителя Соединенного Королевства при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, международный посол по правам человека Рита Френч. С заявлениями выступили Председатель Совета, член Комитета по ликвидации расовой дискриминации, Тина Ставринаки, Специальный докладчик по современным формам рабства, включая его причины и последствия, и сотрудник УВКПЧ. Кроме того, свои показания дали следующие представители гражданского общества: Цигереда Бирхану, соучредитель и руководитель проекта «Эгна Легна Бесидет» (Ливан); Рахаф Дандаш, специалист по расследованию случаев нарушений прав человека, Движение против расизма (Ливан); Ирма Шилияк, специалист по программам, Ассоциация «Медика Зеница» (Босния и Герцеговина); и Роке Ренато Паттусси, генеральный координатор, Центр поддержки и духовного попечения мигрантов (Бразилия). Эти организации и реабилитационные центры в настоящее время являются грантополучателями фонда.

¹ Inter-Agency Standing Committee, “Proposal for a harmonized approach to funding flexibility in the context of COVID-19: IASC results group 5 on humanitarian financing”, June 2020.

21. В мероприятии приняли участие представители следующих 40 государств: Азербайджана, Аргентины, Армении, Афганистана, Бразилии, Буркина-Фасо, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Германии, Египта, Замбии, Израиля, Индии, Ирландии, Испании, Италии, Кении, Катара, Кипра, Латвии, Ливана, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Мексики, Намибии, Непала, Норвегии, Панамы, Португалии, Словении, Сомали, Соединенного Королевства, Того, Туниса, Уругвая, Финляндии, Швейцарии, Эсватини, Японии и Государства Палестина.

22. Участники дискуссии отметили взаимосвязь современных форм рабства и расовой дискриминации и, в частности, подчеркнули, что расовая дискриминация способствует современному рабству, делая людей уязвимыми для эксплуатации по признакам расы, цвета кожи и родового, национального или этнического происхождения. Верховный комиссар особо отметила, что повсеместная и нескончаемая расовая дискриминация, тесно связанная с проблемой отсутствия равного доступа к правосудию, образованию, медицинским услугам, земле, средствам к существованию или возможностям заниматься достойным трудом, является одной из основных причин, в силу которых люди становятся жертвами современного рабства. Она подчеркнула, что фонд играет решающую роль в поддержке организаций гражданского общества во всем мире, которые реагировали на возросшие гуманитарные потребности людей, переживших рабство, во время пандемии, и призвала увеличить финансовую поддержку фонда. Заместитель Постоянного представителя признала важную роль фонда в глобальных усилиях по борьбе с рабством, заявив, что он делает действительно полезное дело и что его деятельность изменяет жизнь людей. Специальный докладчик подчеркнул непропорционально сильное воздействие пандемии на меньшинства и людей, подвергающихся дискриминации по кастовому признаку, приведя примеры того, как во время пандемии рабочие-мигранты подвергались стигматизации как «носители» вируса. Он настоятельно призвал государства-члены принять адекватные меры к тому, чтобы уменьшить возможность появления новых проявлений современных форм рабства и поддержать фонд. Г-жа Ставринаки подчеркнула важность установления тесного сотрудничества между всеми механизмами Организации Объединенных Наций и субъектами гражданского общества для улучшения последующей деятельности и усиления процесса мониторинга выполнения рекомендаций, вынесенных механизмами в адрес государств-членов.

23. В ходе дискуссионного форума получатели грантов фонда, отталкиваясь от своего личного опыта работы с потерпевшими, привели наглядные свидетельства наличия взаимосвязи между расовой дискриминацией и современными формами рабства. Они также особо отметили стремительное ухудшение условий жизни жертв в результате пандемии. Как видно из показаний эфиопской женщины, ставшей жертвой бытового рабства в Ливане, жертвы подвергаются целому ряду различных нарушений прав человека. Специалисты-практики также поделились своим опытом оказания медицинской, психологической, социальной, правовой и гуманитарной помощи жертвам современных форм рабства во время пандемии. Участники подчеркнули, что необходимо усиливать профилактические меры и проводить информационно-просветительские кампании в маргинализированных общинах, а также укреплять механизмы защиты и возмещения ущерба в целях борьбы с безнаказанностью и обеспечения выплаты компенсаций потерпевшим. Они также обратили особое внимание на то, что следует создавать условия для того, чтобы пострадавшие выходили в лидеры в своих общинах, становясь проводниками социальных перемен, что поможет им изменить к лучшему жизнь как для себя, так и для будущих поколений. Они

подчеркнули, что все обязаны участвовать в коллективных усилиях по искоренению рабства. После выступлений участников состоялась публичная дискуссия.

V. Порядок внесения взносов в фонд

24. Взносы в фонд могут делать правительства, неправительственные организации и другие частные или государственные структуры. Донорам следует указать на платежном документе “for the slavery fund, account SH” («для фонда по рабству, счет SH»). Для получения дополнительной информации о порядке внесения взносов и более подробных данных о фонде донорам следует обращаться в секретариат фонда по следующему адресу:

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
United Nations
CH 1211 Geneva 10
Switzerland
Email: slaveryfund@ohchr.org
Tel: 41 22 917 9376
Fax: 41 22 917 9017
www.ohchr.org/slaveryfund

VI. Выводы и рекомендации

25. Совет попечителей совместно с секретариатом фонда расширил информационно-пропагандистскую деятельность в целях повышения осведомленности общественности о работе фонда и улучшения координации с другими сторонами, принимающими участие в усилиях по искоренению рабства во всех его формах, в частности с мандатариями специальных процедур Совета по правам человека, договорными органами и Альянсом по достижению цели 8.7 в области устойчивого развития.

26. Интерес, который вызывают ежегодные созываемые фондом заседания групп экспертов, свидетельствует о необходимости обмена знаниями в области оказания помощи жертвам рабства. Пятый дискуссионный форум наглядно показал дальнейшее ухудшение и без того тяжелого положения людей, переживших рабство, во время пандемии, а также уязвимость некоторых групп населения к современным формам рабства.

27. Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам, в частности представителям частного сектора, настоятельно рекомендуется делать взносы в фонд, чтобы наглядно продемонстрировать свою приверженность ликвидации рабства и выполнению задачи 8.7, предусмотренной в рамках целей в области устойчивого развития. Фонд сможет должным образом удовлетворять просьбы об оказании помощи, поступающие в фонд посредством заявок на осуществление проектов, если объем его ежегодных поступлений будет составлять не менее 1,2 млн долл. США.