



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 July 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 75 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Субрегиональный центр по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 74/162 Генеральной Ассамблеи. В нем освещается работа Субрегионального центра по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке в период с 1 августа 2019 года по 31 июля 2021 года. Кроме того, в докладе представлено описание проблем, возникающих перед Центром, и возможностей для дальнейшего взаимодействия со сторонами в субрегионе.

* A/76/150.



I. Введение

1. Субрегиональный центр по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке был создан в 2001 году по запросу государств — членов Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) в соответствии с резолюцией, принятой Постоянным консультативным комитетом Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке в апреле 1994 года, а также в соответствии с резолюциями [53/78 А](#) и [54/55 А](#) Генеральной Ассамблеи.
2. Центр также выполняет функции регионального отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Центральной Африке и охватывает своей деятельностью 10 государств — членов ЭСЦАГ: Бурунди, Габон, Демократическую Республику Конго, Камерун, Конго, Руанду, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканскую Республику, Чад и Экваториальную Гвинею.
3. В соответствии с мандатом УВКПЧ, утвержденным резолюцией [48/141](#) Генеральной Ассамблеи, Центр занимается поощрением и защитой прав человека и демократии посредством информационно-просветительской деятельности, диалога и оказания технической помощи и консультационных услуг. Плодами этой деятельности пользуются правительства, парламенты, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества, средства массовой информации, страновые группы ООН и другие партнеры.
4. В настоящем докладе представлена информация о деятельности Центра в период с 1 августа 2019 года по 31 июля 2021 года в Бурунди, Габоне, Камеруне, Конго, Сан-Томе и Принсипи и Экваториальной Гвинее. Настоящий доклад не охватывает другие страны субрегиона, так как в них действуют специализированные местные структуры Организации Объединенных Наций по правам человека.
5. В течение отчетного периода деятельность Центра находилась под влиянием различных факторов, в первую очередь глобальных последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), которые отразились на возможностях УВКПЧ в области осуществления некоторых аспектов его мандата. Кризис ликвидности в Организации Объединенных Наций, приведший к замораживанию регулярного бюджета, отразился на кадровом обеспечении Центра, финансируемом в основном за счет средств регулярного бюджета. Ограничения на поездки, обусловленные последствиями пандемии и бюджетного кризиса, также помешали Центру осуществлять его деятельность во всех соответствующих странах.
6. На фоне ограничений на прямое взаимодействие и осуществление миссий в субрегионе Центр адаптировался к новым условиям работы, осуществляя свою деятельность при помощи дистанционных технологий или онлайн-платформ.
7. Центр нуждается в дополнительных ресурсах для более эффективного выполнения своего мандата в субрегионе, положение в котором осложняется, в частности, политической и социальной нестабильностью, распространением разнообразных вооруженных сепаратистских группировок, существенными недостатками государственного управления и последствиями пандемии COVID-19. Укрепление потенциала Центра остается ключевым условием реализации мер, направленных на эффективное поощрение прав человека и верховенства права. Права человека и верховенство права являются основой устойчивого мира и развития и способствуют предотвращению новых конфликтов и

насильственного экстремизма в Центральной Африке. Несмотря на большое значение партнерских отношений Центра с правительствами, региональными, национальными и международными организациями и другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, крайне важно, чтобы государства-члены обеспечили устойчивое и достаточное финансирование Центра из регулярного бюджета, являющееся предпосылкой повышения результативности и эффективности его деятельности.

II. Основные особенности обстановки в политической и социальной областях, а также в области безопасности, затрагивающие права человека в субрегионе

8. Политическая ситуация в субрегионе в 2020 и 2021 годах складывалась под воздействием выборов в Бурунди, Камеруне, Конго и Сан-Томе и Принсипи. В условиях продолжающейся пандемии COVID-19 страны провели выборы путем очного голосования, приняв при этом необходимые профилактические меры. В некоторых странах (Бурунди, Камерун) предвыборная и политическая напряженность в сочетании с последствиями мер, принятых в связи с пандемией COVID-19, существенно ограничила возможности населения участвовать в выборах. Призыв Генерального секретаря к прекращению огня на всей планете в целях борьбы с пандемией был в некоторых случаях услышан, однако в отдельных странах субрегиона организованное насилие и деятельность вооруженных групп продолжались в прежних масштабах.

A. Политические события

9. Вновь избранный президент Бурунди Эварист Ндайишимийе обозначил шесть основных приоритетных направлений своей деятельности на посту президента: а) благое управление; б) общественное здравоохранение; в) сельское хозяйство и животноводство; г) решение проблемы безработицы среди молодежи; д) обеспечение социальной защиты пожилых людей; и е) обеспечение мира и примирения. Выборы, по итогам которых он сменил предыдущего президента Пьера Нкурунзизу¹, чей третий срок пребывания у власти с 2015 по 2020 год был омрачен острым социально-политическим кризисом, прошли в отсутствие независимых наблюдателей и, как сообщается, в атмосфере нетерпимости, запугивания и репрессий в отношении ограниченной группы оппозиции, допущенной к участию в выборах. Национальный конгресс за свободу — основная оппозиционная партия, возглавляемая Агатом Рвасой, — попытался оспорить достоверность результатов президентских выборов, согласно которым подавляющее большинство голосов получила правящая партия (Национальный совет в защиту демократии — Силы в защиту демократии), и оспорить эти результаты, однако этот протест был оперативно отклонен. После выборов правительство Бурунди, стремясь вывести страну из международной изоляции, активно взаимодействовало с международным сообществом, в том числе с Европейским союзом, в ходе переговоров, направленных на постепенное возобновление сотрудничества, которое было приостановлено в 2016 году. 4 декабря 2020 года Совет Безопасности исключил пункт под названием «Положение в Бурунди» из своей повестки дня.

¹ Избранный президент Эварист Ндайишимийе принял присягу досрочно, 18 июня 2020 года, ввиду внезапной кончины предыдущего президента Пьера Нкурунзизы, последовавшей 9 июня 2020 года.

10. Правозащитные организации считают преждевременными инициативы международных партнеров по восстановлению сотрудничества с правительством Бурунди и утверждают, что сначала необходимо решить существующие проблемы², которые правительство не смогло или не захотело решить, в том числе проблемы, связанные с безнаказанностью и продолжающимися нарушениями и злоупотреблениями в области прав человека. Последние события свидетельствуют о серьезных основаниях для этой обеспокоенности: 2 февраля 2021 года было обнародовано решение Верховного суда от 23 июня 2020 года³, согласно которому группа из 34 находящихся в изгнании обвиняемых, включая 12 правозащитников и журналистов, а также представителей политической оппозиции, была осуждена за предполагаемое участие в неудавшейся попытке государственного переворота в мае 2015 года. Обвиняемые не были представлены на суде адвокатами, им не позволили обжаловать судебное решение из-за границы и, таким образом, лишили их права на справедливое судебное разбирательство.

11. С 30 сентября по 4 октября 2019 года президент Камеруна Поль Бийя организовал в Яунде национальный диалог, преимущественно посвященный кризисной ситуации в Северо-Западном и Юго-Западном регионах. В диалоге приняли участие представители различных слоев камерунского общества, за исключением лидеров сепаратистов и членов оппозиционной партии бывшего кандидата в президенты Мориса Камто (некоторые из них в то время находились под арестом). В число основных результатов⁴ национального диалога входят рекомендации о предоставлении особого статуса Северо-Западному и Юго-Западному регионам, создании региональных советов и Палаты вождей, разрешении двойного гражданства и допуске представителей диаспоры в Национальное собрание, принятии мер по развитию двуязычия и назначении посредников для поддержания диалога с членами диаспоры. Премьер-министр, Жозеф Дион Нгуге, пообещал вновь открыть школы и обеспечить возобновление социально-экономической деятельности, а также содействовать возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц в обоих регионах.

12. 6 декабря 2020 года в Камеруне прошли первые в истории страны региональные выборы, которым предшествовали муниципальные и парламентские выборы, состоявшиеся 9 февраля 2020 года. С точки зрения безопасности выборы проходили в напряженной обстановке, на фоне поступавших со стороны оппозиционных политических партий призывов к бойкоту до тех пор, пока не будет найдено политическое решение кризиса в Северо-Западном и Юго-Западном регионах, а также угроз и нападения на кандидатов, включая их похищения боевиками-сепаратистами, стремившимися сорвать выборы. Несмотря на нестабильную ситуацию, удалось сформировать новые институты, включая институт региональных советников, и обеспечить их функционирование.

13. 21 марта 2021 года состоялись президентские выборы в Конго, прошедшие на фоне повышенной концентрации сотрудников сил безопасности у избирательных участков и в других местах, в том числе у здания национальной

² Открытое письмо двенадцати неправительственных организаций в адрес Европейского союза, размещено на веб-сайте: <http://www.hrw.org/fr/news/2021/06/21/lue-devrait-honorer-ses-engagements-en-faveur-des-droits-humains-au-burundi>. См. также документ Human Rights Watch, "Burundi: entrenched repression of civil society", в котором организация «Хьюман райтс уотч» заявила: «Европейскому союзу не следует верить символическим жестам и обещаниям перемен в отсутствие подотчетности и устранения коренных причин кризиса в области прав человека в стране».

³ Решение RPS 100 Верховного суда Бурунди от 23 июня 2020 года.

⁴ См. <http://www.jeuneafrique.com/838762/politique/cameroun-le-grand-dialogue-national-sacheve-avec-un-statut-special-pour-les-regions-anglophones/>.

телевизионной компании и полицейской академии в Браззавиле, а также в Пуэнт-Нуаре, Ниари и в северных районах страны. Усиленные меры безопасности были созвучны сообщениям о царившей в ходе предвыборного процесса атмосфере запугивания, в том числе о случаях произвольных арестов и задержаний некоторых представителей гражданского общества и отключения интернета. Лидер парламентской оппозиции и другие представители оппозиции бойкотировали выборы в знак протеста против несправедливого, по их мнению, избирательного процесса, а также в связи с другими проблемами, подрывающими доверие к выборам, включая неспособность провести реформу избирательного кодекса. Действующий президент Дени Сассу-Нгессо, ставший одним из семи кандидатов на пост президента, победил, набрав более 88 процентов голосов, при этом некоторые деятели оппозиции, в том числе Жан-Мари Мишель Мококо и Андре Окомби Салисса, оставались под стражей. Ги Парфе Колела, основной представитель оппозиции на президентских выборах, впоследствии умерший от COVID-19, получил 7,96 процента голосов. Явка избирателей составила 67,55 процента, что примерно сопоставимо с явкой 2016 года. Конституционный суд отклонил запросы, поданные различными политическими деятелями в связи с нарушениями на выборах.

14. Президентские выборы в Сан-Томе и Принсипи были проведены 18 июля 2021 года в условиях политической поляризации. Первый тур выборов прошел без каких-либо серьезных инцидентов. Тем не менее, в преддверии назначенного на 8 августа второго тура выборов с участием двух кандидатов на пост президента весьма вероятно усиление мер безопасности и увеличение числа политических митингов и протестов.

15. 15 декабря 2020 года Национальная ассамблея одобрила спорный законопроект о реформе избирательной системы (касающийся состава Избирательной комиссии), представленный Партией демократической конвергенции во главе со спикером Национальной ассамблеи и поддержанный ее союзниками по правящей парламентской коалиции. Оппозиционная партия «Независимое демократическое действие» выступила против законопроекта, объявив, что основной его целью является недопущение бывшего премьер-министра Патриса Тровоады к участию в президентских выборах 2021 года. 5 января 2021 года президент Эваристу ду Эшпириту Санту Карвалью наложил на проект закона вето на том основании, что он был предложен в течение шести месяцев после президентских выборов и указал на необходимость проведения широкого национального диалога о реформе избирательной системы. Национальный диалог, скорее всего, будет проведен после выборов, при этом несколько заинтересованных сторон призвали Организацию Объединенных Наций оказать содействие диалогу между политическими силами, с тем чтобы помочь достижению национального примирения.

16. В Габоне органы власти сосредоточились на смягчении социально-экономических последствий кризиса в сфере здравоохранения и нефтяного кризиса, принимая меры по сдерживанию распространения пандемии COVID-19 и ограничению ее воздействия на экономику страны, а также предпринимая шаги по повышению эффективности государственного управления и борьбе с коррупцией. При осуществлении этих мер органы безопасности прибегли к ненужному и несоразмерному применению силы, что вызвало массовый протест, получивший название «движение кастрюль» и, как утверждается, ставший причиной гибели двух и ранения нескольких человек⁵.

⁵ См. <http://www.afrik.com/le-mouvement-la-revolution-des-casseroles-lance-au-gabon-entache-de-morts>.

17. 29 декабря 2020 года парламент Габона принял новую Конституцию, одобренную 8 января 2021 года. Согласно новой Конституции, если Президент оставляет свою должность или оказывается временно неспособен исполнять свои обязанности, то в течение промежуточного периода эти обязанности будет коллективно исполнять триумвират в составе Председателя Национальной ассамблеи, Председателя Сената и Министра обороны. Кроме того, согласно Конституции, бывший глава государства будет обладать более прочным иммунитетом от судебного преследования за преступления, совершенные во время пребывания в должности. Отдельные сегменты оппозиции и гражданского общества выступили с критикой состоявшегося процесса, назвав его не имевшим сощательного характера⁶.

18. 3 июня 2021 года президент Экваториальной Гвинеи Теодоро Обианг Нгема Мбасого в качестве председателя-основателя правящей Демократической партии Экваториальной Гвинеи провел координационное совещание с лидерами политических партий для обсуждения организации предстоящих выборов в парламент и муниципальные органы власти в целях создания благоприятных условий для проведения открытого для широкого участия и справедливого избирательного процесса. Сроки проведения выборов будут определены позднее.

В. События и тенденции в сфере безопасности

19. В отчетный период инциденты в сфере безопасности имели место, главным образом, в Бурунди и Камеруне. В течение 2020 года и первой половины 2021 года относительно спокойная ситуация в сфере безопасности в Бурунди периодически нарушалась насильственными инцидентами, оказавшими негативное влияние на соблюдение прав человека. С августа 2020 года УВКПЧ фиксирует в ряде провинций Бурунди участвовавшие случаи нападения вооруженных группировок и столкновений с бурундийскими силами безопасности. Целью большинства нападений были силы безопасности, хотя нападениям подвергались и гражданские лица; ситуацию усугубляли карательные меры, принимаемые органами безопасности, иногда при поддержке «Имбонеракуре»⁷, против лиц, подозреваемых в связях с вооруженными группировками. Согласно сообщениям, действия органов безопасности часто были обусловлены политическими или этническими мотивами, что приводило к внесудебным казням, насильственным исчезновениям, арестам и произвольным задержаниям и пыткам представителей оппозиции, а также военнослужащих бывших вооруженных сил Бурунди (*Forces armées burundaises*). Также поступали сообщения о найденных трупах людей, заколотых, обезглавленных или убитых лицами, предположительно принадлежащими к «Имбонеракуре», или другими неизвестными лицами.

20. Власти Камеруна продолжали прилагать усилия к преодолению трех параллельно развивающихся кризисных ситуаций, вызванных действиями вооруженных сепаратистских группировок в Северо-Западном и Юго-Западном регионах, атаками организации «Боко Харам» в Крайнесеверном регионе и побочными последствиями кризиса в Центральноафриканской Республике. Эти кризисные ситуации привели к росту числа нарушений прав человека и сопутствующих злоупотреблений, усилению нестабильности и сужению пространства для

⁶ См. <https://constitutionnet.org/news/revision-gabonese-constitution-between-contestation-modernization-and-inconsistencies>.

⁷ Лигу «Имбонеракуре» называют одним из главных виновников нарушений прав человека и часто предполагают, что Лига подменяет собой полицию или сотрудничает с ней при совершении таких нарушений.

деятельности гражданского общества. Они также стали причиной масштабного перемещения населения в разных районах страны.

21. С середины 2020 года характерной чертой положения в области безопасности в Юго-Западном и Северо-Западном регионах страны становится рост числа нападений и столкновений между силами безопасности и обороны и вооруженными сепаратистскими группировками. Согласно сообщениям, во время операций сил безопасности и обороны против боевиков-сепаратистов обе стороны нарушали права человека, причем в большинстве случаев их действия также влекли за собой гибель людей.

22. С января 2021 года вооруженные сепаратистские группировки все чаще прибегают к использованию самодельных взрывных устройств, что, по-видимому, выводит кризис на новый виток. 6 января 2021 года вооруженные сепаратисты атаковали с использованием таких устройств кортеж префекта департамента Момо в Северо-Западном регионе, в результате чего погибли четыре сотрудника сил обороны и безопасности и одно гражданское лицо.

23. Кроме того, участились случаи нападений вооруженных сепаратистских группировок на сотрудников Организации Объединенных Наций и работников гуманитарных организаций, что затрудняет оказание столь необходимой помощи местному населению. В пресс-релизе от 3 апреля 2021 года Координатор Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Камеруне осудил нападение на автоколонну Организации Объединенных Наций, совершенное 26 марта 2021 года боевиками-сепаратистами в Икате в Юго-Западном регионе. 22 апреля 2021 года сепаратисты объявили об ограничении движения по дорогам, соединяющим Северо-Западный и Юго-Западный регионы, с 1 мая 2021 года; это сообщение вызвало серьезную обеспокоенность, поскольку оно перекликалось с аналогичными предупреждениями, прозвучавшими в других населенных пунктах этих регионов, и существенно ограничило свободное передвижение людей и товаров. Кроме того, участились случаи нападения на школы⁸ и похищения людей, в том числе учителей.

24. Нарушения прав человека, такие как произвольные убийства и пытки, продолжали оставаться безнаказанными, поскольку правительство оказалось неспособно систематически проводить расследования и привлекать виновных к ответственности. УВКПЧ собрало документальные свидетельства о нескольких резонансных случаях нарушений прав человека и пришло к выводу о наличии серьезных оснований полагать, что эти нарушения были совершены камерунскими силами безопасности. Сделанные выводы, способные послужить основанием для начала дальнейшего расследования, были доведены до сведения органов власти, которые, однако, не приняли никаких мер. 10 января 2021 года силы безопасности и обороны провели операцию в деревне Мауту, коммуна Муюка, Юго-Западный регион. Согласно сообщениям, они убили девять человек и ранили еще четверых, включая женщину и двухлетнюю девочку. Некоторые очевидцы также сообщили, что сотрудники сил безопасности мародерствовали и уничтожали частную собственность. Органы власти отрицали свою причастность к этому инциденту и не стали проводить его расследование. Кроме того, 7 октября 2020 года вооруженные сепаратистские группировки, согласно сообщениям, убили семь школьников в Кумбе, Юго-Западный регион. Органы власти не стали проводить расследование. Неоднократные переносы рассмотрения расследованных и переданных в суд дел привели к задержкам в ходе судебных слушаний, что вызывает серьезные сомнения в готовности властей выполнить

⁸ Согласно сообщениям, неустановленные лица совершили в общей сложности 26 нападений на школы в Северо-Западном, Юго-Западном и Крайнесеверном регионах (A/75/873-S/2021/437, пункт 225).

обязательство по преследованию виновных и привлечению их к ответственности. 14 февраля 2020 года сотрудники сил безопасности и обороны убили 13 гражданских лиц, включая 10 детей и беременную женщину в Нгарбу, Северо-Западный регион⁹. После проведенного под руководством правительства расследования трое солдат были арестованы и предстали перед Военным трибуналом Яунде. Разбирательство этого дела, затянувшееся на год из-за нескольких переносов слушаний, началось 17 июня 2021 года.

25. Организация «Боко Харам» совершала нападения в Крайнесеверном регионе Камеруна; сильнее всего ими были затронуты департаменты Майо-Сава и Майо-Цанага. Большую часть зафиксированных инцидентов в сфере безопасности составляли вооруженные грабежи, запугивания, убийства гражданских лиц и столкновения с силами безопасности и обороны. В период с 1 июня по 30 сентября 2020 года в Камеруне было зарегистрировано 130 инцидентов в сфере безопасности, связанных с действиями организации «Боко Харам» и ставших причиной гибели 98 гражданских лиц. 10 июня 2021 года в результате интенсивных боев близ военного объекта в Дараке погибло более 15 камерунских солдат. Власти подтвердили, что были также убиты 26 боевиков «Боко харам». 13 августа 2020 года в том же регионе террористка-смертница убила шесть гражданских лиц и одного солдата. Согласно сообщениям, 13 сентября 2020 года боевики «Боко харам» напали на военный пост в Суэраме близ Фотокола, Камерун, убив шесть камерунских солдат и ранив еще девятых. Все чаще в ходе нападений используются противопехотные мины.

26. В январе 2021 года в Крайнесеверном регионе произошло не менее трех инцидентов с применением самодельных взрывных устройств. 8 января в Мозого, департамент Майо-Цанага, погибли до 17 гражданских лиц, в том числе 5 детей, после того, как в толпе, собравшейся после вооруженного вторжения в город, было приведено в действие самодельное взрывное устройство.

27. В Восточном регионе Камеруна ситуация оставалась нестабильной из-за вторжения на территорию Камеруна вооруженных группировок из Центральноафриканской Республики и массового притока беженцев, спасающихся от конфликта в этой стране. 28 декабря 2020 года не менее 117 солдат из Центральноафриканской Республики нашли убежище в Камеруне после неоднократных нападений повстанцев в Центральноафриканской Республике, в частности, принадлежащих к Коалиции патриотов за перемены. По данным из достоверных источников, они пересекли границу 23 декабря 2020 года со своим военным снаряжением, после чего были разоружены в пограничном городе Гаруа-Булай в Восточном регионе и получили необходимую помощь. Согласно данным Управления по координации гуманитарных вопросов Секретариата, помимо этих солдат, в Камерун из Центральноафриканской Республики, спасаясь от насилия, бежали свыше 55 000 человек.

III. Основные действия, предпринятые правительствами для решения проблем в области прав человека

28. Правительство Бурунди приняло ряд мер по борьбе с безнаказанностью. В июле и августе 2020 года правительство арестовало и привлекло к ответственности членов Лиги «Имбонеракуре», старших офицеров полиции и сотрудников

⁹ Эти данные из отчета созданной правительством Комиссии по расследованиям противоречат данным из независимых источников, в том числе данным Организации Объединенных Наций, согласно которым количество жертв составило 23 человека, включая 15 детей и 2 беременных женщин.

местной администрации за вымогательство и другие уголовные преступления. К числу других мер, принятых правительством, относятся освобождение в декабре 2020 года четырех журналистов газеты «Иваку», находившихся в заключении с октября 2019 года, и направленное президентом 28 января 2021 года обращение к Национальному совету по коммуникациям с призывом рассмотреть возможность налаживания диалога с представителями средств массовой информации, деятельность которых была приостановлена, в целях поиска способов возобновления их работы. С тех пор органы власти санкционировали возобновление деятельности трех средств массовой информации и одной национальной неправительственной организации. 21 июня 2021 года Апелляционный суд Нтахангва в Бужумбуре изменил приговор, вынесенный правозащитнику Жермену Рукуи в 2018 году, сократив срок его тюремного заключения с 32 лет до одного года.

29. В октябре 2019 года пресс-секретарь Широкого национального диалога в Камеруне провел брифинг¹⁰ о предпринятых властями действиях по выполнению рекомендаций диалога. В частности, власти освободили 330 человек, находившихся под стражей в связи с кризисом в Северо-Западном и Юго-Западном регионах, и прекратили судебные разбирательства в отношении этих лиц в военных трибуналах. 5 октября 2020 года военный суд по просьбе президента вынес постановление об освобождении Мориса Камто вместе со 102 другими членами «Движения за возрождение Камеруна». Другие меры касались создания и начала работы Национального комитета по разоружению, демобилизации и реинтеграции, уполномоченного вести работу с бывшими комбатантами организации «Боко Харам» в Крайнесеверном регионе и вооруженных сепаратистских группировок в Северо-Западном и Юго-Западном регионах, и способствовать их возвращению к мирной жизни; создания Национальной школы местной администрации; объявления Крайнесеверного, Северо-Западного и Юго-Западного регионов зонами экономического бедствия; специального набора 500 письменных и устных переводчиков на государственную службу; а также набора и включения в состав судебных органов первой группы англоязычных судей. 24 декабря 2019 года глава государства обнародовал закон о поощрении государственных языков в Камеруне. Он также подписал закон «О введении генерального кодекса региональных и местных органов власти» (Закон № 2019/024 от 24 декабря 2019 года), предусматривающий, в частности, предоставление особого статуса Северо-Западному и Юго-Западному регионам, а также принятие Президентского плана по восстановлению Северо-Западного и Юго-Западного регионов.

30. 10 июня 2021 года президент назначил двух первых общественных независимых посредников по вопросам примирения для Северо-Западного и Юго-Западного регионов. Согласно Закону № 2019/024, назначение общественных независимых посредников по вопросам примирения является одним из элементов особого статуса, предоставленного Северо-Западному и Юго-Западному регионам. Посредники выполняют следующие функции: рассмотрение и мирное урегулирование споров между местным населением и региональными советами; защита и охрана прав и свобод граждан; разработка и осуществление мер по предотвращению прямой или косвенной дискриминации, способной затронуть местное население или службы региональных советов; проведение любых исследований по вопросам деятельности государственных служб регионов и советов; и подготовка отчетов о деятельности служб регионов и советов.

31. 19 февраля 2021 года президент Камеруна издал четыре указа о назначении 15 членов Камерунской комиссии по правам человека и ее постоянного

¹⁰ См. <http://www.crtv.cm/2019/10/point-de-presse-du-porte-parole-gdn-02-octobre-2019>.

секретаря. Назначение членов Комиссии и приведение их к присяге в Верховном суде в Яунде 29 апреля 2021 года стало важным шагом к началу работы Комиссии, созданной в соответствии с Законом № 2019/014 от 19 июля 2019 года и заменившей Национальную комиссию по правам и свободам человека. Новая Комиссия была наделена дополнительными полномочиями, позволяющими ей действовать в качестве национального механизма по предупреждению пыток.

32. В Габоне в качестве позитивного момента следует отметить изъятие в июне 2020 года из Уголовного кодекса страны положения об уголовной ответственности за гомосексуальность. Кроме того, правительство Габона инициировало проведение реформы, направленной на обеспечение Национальной комиссии по правам человека прочной законодательной базой, более широким мандатом, позволяющим Комиссии осуществлять функции национального превентивного механизма, и расширенными полномочиями в области рассмотрения дел о правах человека. В 2021 году Габон был избран членом Совета Организации Объединенных Наций по правам человека.

33. 4 июня 2021 года Сенат Габона на пленарном заседании принял восемь законопроектов, вносящих в целях искоренения насилия в отношении женщин изменения в некоторые положения Закона № 15/72 от 29 июля 1972 года о Гражданском кодексе и Закона № 042/2018 от 5 июля 2019 года об Уголовном кодексе. Эти поправки направлены на упрочение гендерного равенства в семье, в том числе за счет введения определения супружеской измены, одинаково применяемого к мужчинам и женщинам и являющегося существенным основанием для развода. Эта реформа была проведена спустя три месяца после того, как президент Али Бонго Ондимба объявил в Международный день защиты прав женщин, что его программа обеспечения гендерного равенства положит начало новой эпохе в Габоне. Оппозиционная партия «Национальный союз» приветствовала эту реформу.

34. В ноябре 2020 года правительство Экваториальной Гвинеи представило Парламенту на рассмотрение и утверждение пересмотренный Уголовный кодекс. В пересмотренный Уголовный кодекс включено положение об отмене смертной казни. Выступая 22 февраля 2021 года на 46-й сессии Совета по правам человека, третий заместитель Премьер-министра, ответственный за права человека, сообщил о ведущейся в парламенте работе над отменой смертной казни. Он призвал Организацию Объединенных Наций поддержать нынешние усилия страны по поощрению прав человека. 28 апреля 2021 года Сенат одобрил законопроект о предупреждении коррупции и борьбе с ней.

IV. Деятельность Центра в период с 1 августа 2019 года по 31 июля 2021 года

35. Центр осуществлял мероприятия, включенные в годовые планы работы в рамках Плана управления УВКПЧ на 2018–2021 годы, с корректировками, обусловленными ограничениями вследствие пандемии COVID-19 и ограниченностью средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. С учетом этих проблем Центр также рассматривал возможности использования своих сравнительных преимуществ и развития партнерских отношений в целях дальнейшего продвижения повестки дня в области прав человека в субрегионе.

А. Укрепление верховенства права и подотчетности

1. Укрепление потенциала национальных правозащитных учреждений

36. Поддержка национальных правозащитных учреждений в субрегионе является одним из приоритетных направлений работы Центра, поскольку эти учреждения, при условии их соответствия международным стандартам, играют важную роль в обеспечении раннего предупреждения, верховенства права и защиты.

37. В сентябре–октябре 2020 года Центр внес свой вклад в усилия по обеспечению привлечения к ответственности за нарушения прав человека в Бурунди и оказал поддержку Независимой национальной комиссии по правам человека и судебной администрации Бурунди в проведении семи сессий выездных судов на территории различных провинций по всей стране. Помимо ускорения рассмотрения более 200 дел и проведения судебных процессов, результатом этих сессий выездных судов стало освобождение нескольких человек, подвергнутых произвольному задержанию в период предвыборной кампании (с мая по август 2020 года).

38. 11–12 мая 2021 года Центр организовал для ключевых заинтересованных сторон семинар, посвященный разработке законодательных норм о создании национального превентивного механизма для предупреждения пыток. Бурунди ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции против пыток в октябре 2013 года, однако не смогла создать национальный превентивный механизм в течение установленного срока в один год и начала консультации по его созданию только благодаря информационно-разъяснительной работе и семинару, организованному Центром в ноябре 2020 года. Правительство решило пересмотреть мандат Независимой национальной комиссии по правам человека, чтобы включить в него этот новый механизм. Центр продолжал следить за принятием дальнейших мер, в том числе добивался одобрения законопроекта правительством и его дальнейшей передачи в парламент для рассмотрения и утверждения.

39. В Камеруне после информационно-разъяснительной работы Центра была сформирована Камерунская комиссия по правам человека: президентскими указами от 19 февраля 2021 года были назначены 15 членов Комиссии и ее постоянный секретарь. Их назначение, за которым последовало принятие ими присяги в Верховном суде 29 апреля 2021 года, было поставлено под вопрос некоторыми кругами гражданского общества в связи с отсутствием транспарентности и широкого участия, предусмотренных Парижскими принципами, что поставило под сомнение авторитет нового учреждения. Поскольку закон наделяет Комиссию полномочиями национального превентивного механизма для предупреждения пыток, ожидается, что Камерун приступит к ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток.

40. В целях содействия эффективному функционированию Комиссии с 25 по 28 мая 2021 года Центр провел ознакомительный учебный семинар для ее членов и сотрудников. Это мероприятие было организовано в партнерстве с Международной организацией франкоязычных стран, Сетью африканских национальных учреждений по правам человека и Ассоциацией национальных комиссий по правам человека франкоязычных стран. В ходе семинара национальные правозащитные учреждения Кот-д'Ивуара и Марокко, сформированные в соответствии с Парижскими принципами, представили информацию о своем опыте работы, примерах передовой практики и ключевых инструментах, необходимых для рационализации методов работы и правил процедуры новой Камерунской комиссии по правам человека.

41. 10–13 ноября 2020 года Центр провел в Габоне онлайн-учебный семинар для членов Национальной комиссии по правам человека с целью укрепления их технического и оперативного потенциала для осуществления мандата в области прав человека. Семинар позволил расширить возможности Комиссии по сбору проверенной информации и подготовке качественных отчетов как средства ведения информационно-разъяснительной работы с органами власти.

42. 23 и 26 ноября 2020 года Центр провел с парламентом Габона, в состав которого входят Сенат и Национальное собрание, консультации высокого уровня по вопросам международных стандартов, касающихся независимого и эффективного функционирования национальных правозащитных учреждений. Поскольку предпринимавшиеся в течение последнего десятилетия попытки убедить власти Габона провести подлинную реформу, направленную на создание полноценной Национальной комиссии по правам человека, не увенчались успехом, это первое в своем роде мероприятие сыграло важную роль в создании импульса для укрепления Комиссии. 50 участвовавших в консультациях сенаторов и полный состав Национального собрания заявили о своей готовности участвовать в процессе рассмотрения и принятия законопроекта, который будет проходить в соответствии с Парижскими принципами, и настоятельно призвали правительство способствовать процессу реформы и ускорить его темпы.

43. 22–23 июля 2020 года секретариат Международной конференции по району Великих озер, Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер, Сеть африканских национальных учреждений по правам человека и Центр организовали виртуальный семинар для национальных правозащитных организаций и других заинтересованных сторон региона Великих озер, целью которого стало обсуждение и определение стратегий, которые способствовали бы укреплению национальных правозащитных учреждений. В семинаре приняли участие 43 представителя стран субрегиона, национальные правозащитные учреждения которых не отвечают международным стандартам (Бурунди, Габон, Конго, Центральноафриканская Республика). В нем также участвовали имеющие статус «А» национальные учреждения из Демократической Республики Конго и Руанды, которые поделились опытом и примерами передовой практики. Результатом семинара стало: а) создание платформы для обмена опытом и примерами передовой практики для национальных правозащитных учреждений субрегиона; и б) обсуждение вопросов укрепления институционального и оперативного потенциала таких учреждений. Кроме того, участники семинара приняли для каждой страны «дорожные карты» по укреплению национальных правозащитных учреждений.

2. Укрепление потенциала других правозащитных учреждений и демократических институтов

44. 24–26 мая 2021 года Центр организовал в Гитеге (Бурунди) семинар для 47 членов военных судов, в том числе 10 женщин, по вопросам отправления правосудия и соблюдения прав задержанных. Семинар был посвящен расширению прав и возможностей военных судей и других сотрудников судебных органов в отношении применения международных норм в области прав человека в ходе судебных разбирательств и в решениях военных судов, позволяющего упрочить гарантии справедливого судебного разбирательства. Участники обязались использовать полученные навыки и методы в процессе судебных разбирательств. Этот семинар стал продолжением пяти других мероприятий по наращиванию потенциала, проведенных в октябре 2020 года для судей и адвокатов в Гитеге, Карузи, Мурамвии, Нгози и Рутане.

45. В ноябре 2019 года в Бурунди была сформирована группа из 60 бурундийских юристов, в том числе 20 женщин, для прохождения обучения по вопросам защиты свидетелей, жертв и иных подверженных риску лиц в ходе судебных и внесудебных разбирательств. Учебный курс был направлен на предотвращение актов возмездия, преследования и репрессий, распространенных в Бурунди на фоне слабости судебной системы. Юристы взяли на себя обязательство использовать закон от 27 июня 2016 года о защите свидетелей, жертв и иных подверженных риску лиц, который до этого момента не был широко известен, для отстаивания права своих клиентов на защиту в случае необходимости.

46. В ноябре и декабре 2019 года Центр провел в Бурунди учебные семинары по вопросам соблюдения прав задержанных, для сотрудников пенитенциарных учреждений — соответственно, тюрем Бужумбуры и Нгози. Эти учебные мероприятия способствовали повышению осведомленности о применимости прав человека в отношении прав задержанных при отправлении правосудия. Результатом этого обучения стало расширение масштаба аналогичных мероприятий в июле и ноябре 2020 года, когда в различных тюрьмах было проведено семь мероприятий по повышению осведомленности в области защиты прав заключенных в условиях пандемии COVID-19.

47. В рамках усилий по содействию расширению гражданского пространства в Камеруне Центр организовал мероприятия, направленные на укрепление сотрудничества между средствами массовой информации и силами безопасности и обороны. В сентябре 2020 года Центр организовал семинар для 34 специалистов в области прав человека в конфликтных ситуациях, включая 28 представителей правоохранительных органов и шесть представителей СМИ. На семинаре был принят кодекс поведения, применимый к обеим группам в кризисных ситуациях. В ходе семинара были разработаны руководящие принципы, позволяющие облегчить журналистам доступ к источникам информации по вопросам безопасности и обороны, чтобы обеспечить качественное освещение событий.

48. В Камеруне Центр продолжал информационно-разъяснительную работу, направленную на включение образования в области прав человека в программу учебных центров для сотрудников правоохранительных органов. В августе 2020 года были проведены консультации с директором Национальной школы пенитенциарной администрации в Буза, а в сентябре 2020 года — с директором Национальной школы администрации и магистратуры и директором Международной школы сил безопасности в Яунде. Центр получил их согласие на сотрудничество в деле включения вопросов соблюдения прав человека в их учебные программы и в другие мероприятия.

49. В июле 2020 года Центр обсудил с министром юстиции Камеруна вопрос внесения изменений в антитеррористический закон 2014 года (Закон № 2014/028 от 23 декабря 2014 года), который не соответствует международным стандартам. Центр поделился своими наблюдениями с другими механизмами Организации Объединенных Наций, включая мандатариев специальных процедур, и рекомендовал правительству модифицировать этот закон, чтобы привести его в соответствие с международными стандартами.

В. Защита возможностей для гражданской активности и участия общественности

1. Участие подвергающихся дискриминации групп населения в политической жизни

50. В Камеруне в целях поддержки и поощрения участия всех групп населения в политической жизни в преддверии региональных выборов в декабре 2020 года Центр провел с камерунским органом по управлению избирательным процессом информационно-разъяснительную работу на высоком уровне, направленную на содействие участию женщин, молодежи, представителей коренных народов и инвалидов в избирательном процессе. В результате орган по управлению избирательным процессом установил квоты представительства этих групп, которые необходимо было учитывать при составлении списков кандидатов, обеспечив при этом доступность инфраструктуры и материалов для голосования для лиц с ограниченными возможностями, в том числе — впервые — использование шрифта Брайля.

51. В декабре 2020 года в рамках поддержки маргинализированных групп Центр в сотрудничестве с организациями гражданского общества организовал в Камеруне информационно-просветительское мероприятие для 130 вдов, посвященное законодательным положениям, защищающим их права. К различным социальным субъектам, в частности, к традиционным правителям, был обращен настоятельный призыв уважать права вдов, поощрять их эффективное участие в общинных мероприятиях и способствовать устранению стереотипов культурного характера, подрывающих осуществление их прав.

52. Центр продолжал поддерживать организации гражданского общества посредством проведения различных мероприятий и помогать им в осуществлении их мандатов. В связи с этим в августе 2020 года и в апреле 2021 года Центр организовал в Буэа два семинара для организаций гражданского общества, посвященные вопросам мониторинга, отчетности и учета прав человека в гуманитарной деятельности и помощи в Северо-Западном и Юго-Западном регионах Камеруна. Участвовавшие в семинарах организации договорились о создании платформы для обмена информацией и об оказании взаимной поддержки в рамках содействия защите и поощрению прав человека в этих регионах.

53. В марте 2020 года, в преддверии избирательной кампании (май–август 2020 года), Центр организовал в Бужумбуре семинар, посвященный вопросам участия девушек и женщин в политической жизни Бурунди. В семинаре приняли участие, в общей сложности, 40 девушек и женщин из всех провинций страны, которые представляли политические партии и организации гражданского общества, занимающиеся вопросами гендерного равенства и участия женщин в политической жизни. Обсуждение помогло повысить осведомленность присутствующих об их праве на участие в политических процессах.

54. В Бурунди в рамках кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия» в ноябре 2019 года Центр содействовал проведению обсуждения проблем, препятствующих реализации принятого 22 сентября 2016 года закона о борьбе с гендерным насилием. Участники, в том числе представители женских правозащитных организаций, достигли согласия относительно роли, которую все они могут сыграть в содействии обеспечению мира и развития, борясь с гендерным насилием, а также относительно стратегий информационно-разъяснительной работы с властями по вопросам борьбы с гендерным насилием. В соответствии с целями кампании к властям был обращен призыв к обеспечению широкого распространения информации об этом законе, борьбе с безнаказанностью, содействию применению средств правовой защиты и реинтеграции жертв,

сталкивающимися с запугиванием и угрозами за участие в судебных процедурах, а также оценке последствий применения закона.

2. Соблюдение права на свободу мнений и их свободное выражение

55. Стремясь внести свой вклад в расширение демократического пространства, 10 декабря 2020 года Центр организовал виртуальный семинар для 30 должностных лиц из стран субрегиона, посвященный Африканской хартии по вопросам демократии, выборов и управления и эффективности реализации гражданских свобод. По итогам этого мероприятия были определены приоритетные меры, направленные на укрепление гражданского пространства в субрегионе согласно соответствующим обязательствам, принятым в рамках Найробийской декларации о правосудии и благом управлении в мае 2019 года. В заключение была разработана «дорожная карта» и рекомендации, которые будут способствовать созданию и поддержанию благоприятных условий для организаций гражданского общества, правозащитников и сил безопасности, что позволит им более эффективно содействовать обеспечению мира и безопасности в субрегионе.

56. В октябре 2020 года Центр организовал в Бурунди (в Гитеге и Бужумбуре) два семинара для журналистов по наращиванию потенциала в области защиты прав человека. Цель семинара заключалась в предоставлении журналистам возможности обсудить право на свободу выражения мнения, которая ущемляется в условиях избирательного и политического кризиса. Участники обсудили пути обеспечения защиты журналистов и восстановления демократического пространства при условии соблюдения журналистской этики. Участники представляли широкий спектр средств массовой информации Бурунди.

57. В июне, июле и декабре 2020 года Центр организовал серию мероприятий в Камеруне (в Буэа и Яунде) для 135 журналистов по освещению событий с учетом прав человека в контексте воздействия пандемии на экономические, социальные и культурные права. В нынешнюю эпоху дезинформации журналистам рекомендовалось передавать только проверенную информацию о пандемии COVID-19 и создать механизмы оперативной верификации связанных с COVID-19 вопросов, вызывающих обеспокоенность с точки зрения прав человека.

58. 10 декабря 2020 года Центр торжественно открыл Региональный ресурсный центр по вопросам прав человека в Юго-Западном регионе Камеруна, созданный им совместно с Центром по правам человека и демократии в Африке, местной правозащитной организацией. Ресурсный центр будет полезен государственным органам, национальным учреждениям, гражданскому обществу, исследователям, общественности, средствам массовой информации и другим заинтересованным сторонам: он даст им возможность получать информацию и рекомендации по исследованиям, связанным с правами человека, и обеспечит местных правозащитников знаниями и возможностями для укрепления защиты и поощрения прав человека.

59. Центр подготовил и 24 июля 2020 года опубликовал информационную брошюру по вопросам выборов и защиты прав человека. Брошюра служит инструментом повышения осведомленности сил безопасности в субрегионе, информируя их о важности участия сил внутренней безопасности в защите прав избирателей и кандидатов во время выборов.

С. Поддержка прав человека в контексте устойчивого развития

60. 4 февраля 2021 года, в преддверии осуществления Президентского плана реконструкции и развития северо-западного и юго-западного регионов Камеруна, Центр при поддержке Организации Объединенных Наций провел учебный семинар для 15 сотрудников структур ООН в Камеруне. В ходе семинара участники обсудили применение политики должной осмотрительности в области прав человека. Цель этого учебного мероприятия заключалась в обеспечении соблюдения принципов должной осмотрительности при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки осуществлению Президентского плана реконструкции и развития, направленного на смягчение последствий кризиса для населения Северо-Западного и Юго-Западного регионов и удовлетворение неотложных потребностей пострадавшего населения этих регионов.

61. 25–26 сентября 2019 года в сотрудничестве с Министерством национальной солидарности, социальных дел, прав человека и гендерных вопросов Бурунди и партнерами по развитию Центр содействовал принятию «дорожной карты» выполнения рекомендаций универсального периодического обзора по Бурунди за 2018 год. «Дорожная карта» содержит подробную информацию о конкретных шагах, которые необходимо предпринять, включая сроки и распределение задач по мониторингу осуществления рекомендаций соответствующими заинтересованными сторонами. «Дорожная карта» учитывает необходимость достижения целей в области устойчивого развития.

Д. Раннее предупреждение, профилактика нарушений и защита прав человека в условиях конфликта и отсутствия безопасности

62. В сложившейся ситуации, обусловленной проблемами в области безопасности и пандемией COVID-19, Центр смог организовать лишь несколько выездных миссий в Камерун. В качестве дополнения к миссиям Центр осуществлял в субрегионе дистанционный мониторинг в целях сбора информации, проверки и принятия последующих мер по заявлениям о нарушениях прав человека и злоупотреблениях.

63. После визита Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Камерун в мае 2019 года правительство Камеруна оказало в сентябре 2019 года содействие в развертывании миссии УВКПЧ по оценке в Северо-Западном и Юго-Западном регионах страны. Миссия преследовала две цели: оценить ситуацию в области прав человека в этих регионах и рекомендовать корректирующие действия и варианты дальнейшего сотрудничества с правительством. После проведения широких консультаций с правительством и партнерскими учреждениями Организации Объединенных Наций будут обнародованы резюме доклада миссии, ее рекомендации, а также предоставленная правительством информация о принятых мерах.

64. Центр также расширил сотрудничество с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по Центральной Африке путем обмена информацией и обсуждения ситуации в области прав человека в субрегионе и других связанных с этим вопросов. Это позволило Центру реагировать на ситуации, связанные с нарушением и ущемлением прав человека, путем проведения информационно-разъяснительной работы и предлагать рекомендации о принятии соответствующих мер заинтересованными органами власти.

65. 1 июня 2021 года в Центре была создана группа экстренного реагирования в связи с необходимостью укрепления его профилактического потенциала, повышения предсказуемости подготовки аналитических материалов по раннему предупреждению и правам человека, создания основы для целенаправленных превентивных действий и оперативного реагирования на потенциальные, возникающие или существующие кризисные ситуации.

Е. Повышение эффективности осуществления рекомендаций международных правозащитных механизмов

66. В течение отчетного периода Центр, как и прежде, придерживался курса на оказание странам субрегиона помощи в выполнении их международных обязательств в области прав человека и на взаимодействие с международными правозащитными механизмами. Центр с удовлетворением отмечает неизменное сотрудничество стран субрегиона с механизмом универсального периодического обзора. В течение отчетного периода обзор был проведен в отношении Руанды (25 января 2021 года) и Сан-Томе и Принсипи (27 января 2021 года). Кроме того, поощрялась практика добровольного представления среднесрочных докладов в рамках механизма универсального периодического обзора.

67. Взаимодействие стран субрегиона с договорными органами по правам человека было непоследовательным и требовало дальнейшего укрепления; то же касается и всеобъемлющего осуществления рекомендаций всех механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека. Следует отметить, что в 2020 году Бурунди представила свой третий периодический доклад Комитету против пыток, а также периодический доклад Комитету по правам человека. Чад представил свой первый периодический доклад Комитету по экономическим, социальным и культурным правам 21 августа 2020 года, а Руанда представила в 2021 году свой десятый периодический доклад Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

68. Около половины стран субрегиона направили постоянное приглашение мандатариям специальных процедур Организации Объединенных Наций. В отчетном периоде на рассмотрении стран находились запросы на посещение Габона, Демократической Республики Конго, Камеруна, Руанды, Центральноафриканской Республики и Чада. Ограничения, связанные с пандемией, усугубили ситуацию; тем не менее, необходимо активизировать взаимодействие с мандатариями специальных процедур по вопросам их визитов и при ответах на их обращения. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике посетил эту страну в феврале 2020 года, а в октябре 2019 года Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов посетил Конго.

69. Центр продолжал оказывать помощь странам субрегиона в выполнении их обязанностей, а также в обеспечении сотрудничества с международными правозащитными механизмами. 9–11 марта 2021 года в партнерстве с Министерством юстиции Камеруна Центр организовал семинар для повышения осведомленности о рекомендациях Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, утверждения доклада о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями и принятия «дорожной карты» по их выполнению.

V. Положение в области прав человека в контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19)

70. Пандемия COVID-19 привела к мировому кризису в области здравоохранения, повлекшему за собой масштабные социально-экономические последствия, в том числе и в данном субрегионе. В начале пандемии правительства стран субрегиона приняли ряд мер по сдерживанию распространения вируса. Эти меры включали, в частности, объявление чрезвычайного положения в области здравоохранения в Конго и в Сан-Томе и Принсипи; режим строгой изоляции в Конго и Руанде; режим изоляции в Габоне; введение ограничений на передвижение в Габоне, Камеруне, Чаде и Экваториальной Гвинее; а также обязательное ношение защитных масок во всех странах субрегиона. Во всем субрегионе были закрыты школы, а предприятия обязаны были прекращать работу с вечера до рассвета. В Камеруне и Экваториальной Гвинее число участников мероприятий не должно было превышать 50 человек, а в некоторых случаях их проведение вообще было приостановлено (Конго, Руанда, Сан-Томе, Чад). Все страны закрыли свои границы для международного воздушного и морского сообщения, и лишь некоторые из них разрешили выполнение грузовых рейсов с товарами первой необходимости. В некоторых случаях применение этих мер оказывало негативное воздействие на осуществление прав человека, например, из ряда стран поступали сообщения о случаях чрезмерного применения силы¹¹.

71. Социально-экономические последствия пандемии и сопутствующих ей ограничений оказывают непропорционально сильное воздействие на некоторые слои населения, в том числе на лиц, живущих в нищете и в неформальных поселениях, людей, сталкивающихся с рядом форм дискриминации, а также тех, кто в наибольшей степени подвержен риску остаться без внимания, включая инвалидов; коренные народы; лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров, киров и интерсексов; пожилых людей; внутренне перемещенных лиц; беженцев; мигрантов; и женщин — жертв насилия. Последствия жесткой экономики и ненадлежащего доступа к социальным услугам, питьевой воде, медицинским услугам и жилью, а также отсутствие минимальных уровней социальной защиты многократно обостряются в условиях пандемии.

72. Стремительно нарастающие катастрофические последствия пандемии COVID-19 подчеркнули неустойчивость инфраструктуры в области прав человека и систем управления в субрегионе. Реагирование на этот многоаспектный кризис с точки зрения прав человека требует активного участия Центра по защите и поощрению прав человека, а также осуществления мер раннего предупреждения и быстрого реагирования. При поддержке Бельгии Центр принимает меры по повышению эффективности воздействия путем осуществления своего проекта, направленного на интеграцию правозащитной проблематики в программы противодействия COVID-19, последующего восстановления и устранения социально-экономических последствий пандемии в Центральной Африке. Центр мог бы добиться более весомых результатов при условии оказания ему необходимой поддержки в виде увеличения ресурсов.

¹¹ В Габоне, предположительно в результате чрезмерного применения силы со стороны сил безопасности в рамках осуществления этих мер, погибли два человека и несколько получили ранения: см. <http://www.afrik.com/le-mouvement-la-revolution-des-casseroles-lance-au-gabon-entache-de-morts>. В Конго чрезмерное применение силы 18 апреля 2020 года привело к разгону демонстрантов и гибели одного человека: см. <http://www.amnesty.org/fr/latest/news/2021/04/republic-of-congo-crackdown-on-dissent-as-economic-crisis/>.

VI. Выводы и рекомендации

73. Отчетный период характеризовался сохранением основных проблем в области политики, безопасности и прав человека, которые дополнительно усугублялись последствиями пандемии COVID-19 в субрегионе. Совокупное воздействие сложившейся ситуации поставило под вопрос усилия государств по выполнению своих обязанностей и обязательств в отношении благого управления, подотчетности и верховенства права. Усиливается недовольство нарушением и ущемлением прав человека; на этом фоне власти пытаются удовлетворить основные социально-экономические потребности населения своих стран, однако при этом растут задержки с достижением целей в области устойчивого развития.

74. Отчетный период также характеризовался ограниченностью возможностей Центра по выполнению своего мандата в связи с пандемией COVID-19 и финансовыми трудностями, несмотря на постоянно растущее число запросов со стороны государств-членов, организаций гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и других заинтересованных сторон на получение поддержки со стороны Центра. Тем не менее Центр продолжал добиваться осуществления повестки дня в области прав человека в субрегионе в рамках продуктивного сотрудничества как с государствами, так и с другими партнерами. Важную роль в осуществлении мандата Центра сыграла широкая сеть партнерских отношений, включающая сотрудничество с такими организациями, как Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер, Постоянный консультативный комитет Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, Международная организация франкоязычных стран, Сеть африканских национальных учреждений по вопросам прав человека, канцелярии координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и родственные учреждения Организации Объединенных Наций, а также национальные заинтересованные стороны в Бурунди, Габоне, Камеруне и Конго.

75. Я призываю правительства всех стран субрегиона к конструктивному взаимодействию с Центром и созданию благоприятных условий для его эффективной работы. Им также следует активизировать свое взаимодействие со всеми механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека, в том числе договорными органами и механизмом универсального периодического обзора, обеспечивать всестороннее выполнение их рекомендаций, направить постоянные приглашения мандатариям специальных процедур Совета по правам человека, оказывать помощь в организации их визитов в страны и принимать регулярное участие в обсуждении конкретных случаев.

76. Признавая конкретные шаги, предпринятые властями Камеруна для преодоления кризиса в Северо-Западном и Юго-Западном регионах, я также призываю правительство этой страны выполнить комплекс рекомендаций, сформулированных миссией по оценке УВКПЧ в сентябре 2019 года.

77. Принимая к сведению некоторые шаги, предпринятые правительством Бурунди для улучшения ситуации в области прав человека, я призываю власти Бурунди активизировать усилия по поощрению прав человека в стране, в том числе путем предоставления гарантий свободы и безопасности журналистам, правозащитникам и членам оппозиционных

политических партий, а также путем восстановления расширенного демократического пространства.

78. Я приветствую предстоящее направление советников по правам человека в Бурунди и Экваториальную Гвинею. Я призываю другие страны, включая Габон и Конго, к тесному сотрудничеству с УВКПЧ в рамках укрепления национальных систем защиты прав человека в соответствии с их международными обязательствами в области прав человека.

79. Учитывая множество серьезных проблем в области прав человека в субрегионе и растущее число просьб правительств и других партнеров об оказании поддержки со стороны Центра, я повторяю свой предыдущий призыв к государствам-членам рассмотреть возможность увеличения ассигнований из регулярного бюджета для деятельности Центра, в частности, в отношении кадровых ресурсов и финансирования мероприятий по техническому сотрудничеству. Это поможет Центру добиться более масштабных результатов в деле укрепления национальных систем защиты прав человека и ускоренного продвижения к достижению целей в области устойчивого развития в Центральной Африке.
