

Генеральная Ассамблея

Distr.: General 30 July 2021 Russian

Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 75 b) предварительной повестки дня Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Укрепление деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека путем содействия международному сотрудничеству и важное значение неизбирательности, беспристрастности и объективности

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 74/151 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря предложить государствам-членам и межправительственным и неправительственным организациям представить дополнительные практические предложения и соображения, которые способствовали бы укреплению деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека посредством поощрения международного сотрудничества, основанного на принципах неизбирательности, беспристрастности и объективности, и представить Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии всеобъемлющий доклад по данному вопросу. Настоящий доклад содержит практические предложения и соображения о том, как укрепить деятельность Организации Объединенных Наций в области прав человека посредством поощрения международного сотрудничества, в основу которых легли соответствующие материалы, полученные от государств-членов и межправительственных и неправительственных организаций. В нем подчеркивается необходимость укрепления солидарности между народами, нациями и поколениями, основанной на неотъемлемых правах каждого человека, в том числе в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), которая обнажила и усугубила существующее неравенство и соответствующие недостатки в обеспечении основных прав человека.





I. Введение

1. В своей резолюции 74/151 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря предложить государствам-членам и межправительственным и неправительственным организациям представить дополнительные практические предложения и соображения, которые способствовали бы укреплению деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека посредством поощрения международного сотрудничества, основанного на принципах неизбирательности, беспристрастности и объективности, и представить Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии всеобъемлющий доклад по данному вопросу. В настоящем докладе использованы соответствующие материалы, которые были получены от государств-членов, межправительственных и неправительственных организаций в ответ на вербальную ноту и письма, направленные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) 21 декабря 2020 года с предложением представить материалы.

II. COVID-19, 75-летие Организации Объединенных Наций и восстановление сообща по принципу «лучше, чем было»¹

- Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) вновь со всей ясностью показала взаимозависимость людей и взаимосвязь глобальных проблем, что делает необходимость международного сотрудничества неотложной и обязательной, особенно в области прав человека. С учетом масштаба этой непростой задачи и ее глобального характера очевидно, что международное сообщество не сможет успешно преодолеть масштабные проблемы, с которыми оно сталкивается сегодня, без укрепления международного сотрудничества и солидарности между народами, странами и регионами, а также между нынешним и будущими поколениями. Хотя пандемия затронула всех, больше всего от нее пострадали люди, находящиеся в уязвимом положении и в наиболее уязвимых государствах. Права человека играют ключевую роль в разработке непосредственных мер реагирования на пандемию и ее последствия. Правозащитные подходы, в которых основное внимание уделяется наиболее пострадавшим группам населения и наиболее результативным мерам реагирования, могут помочь подготовить почву для восстановления в сочетании с повышением устойчивости к потрясениям и разработать превентивные стратегии на будущее, включая наши обязанности перед будущими поколениями.
- 3. Пандемия не только привела к немалым человеческим жертвам и вызвала огромный социально-экономический ущерб во всех странах мира, но и создала уникальную возможность заключить новый общественный договор и взять новый глобальный курс в ответ на COVID-19, чтобы помочь вернуть мир на путь реализации Повестки дня на период до 2030 года, целей в области устойчивого развития и Аддис-Абебской программы действий и выполнения Парижского соглашения. Организация Объединенных Наций выпустила несколько концептуальных записок², в том числе о рамочной программе по непосредственным

¹ Настоящий раздел основывается на разделах II и III предыдущего доклада по тому же вопросу (A/74/351).

² Cm. www.un.org/en/coronavirus.

социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19³, задолженности⁴, комплексном реагировании Организации Объединенных Наций на COVID-19⁵ и всеобщем охвате услугами здравоохранения ⁶, в которых изложены ключевые элементы мер реагирования на COVID-19, в рамках которых во главу угла ставятся права человека.

- 4. Череда неудач в областях прав человека и развития за прошедший год привела к тому, что все больше людей отстаивают свои права и встают на защиту будущих поколений, формируя новое движение человеческой солидарности, которое отвергает неравенство и разобщенность и стремится сплотить, в частности, молодежь, гражданское общество, частный сектор, города, регионы и другие заинтересованные стороны на основе политики мира, защиты планеты, отправления правосудия и поощрения прав человека для всех 7. В этом контексте Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека подчеркнула необходимость разработки радикальной концепции и согласованных последующих мер, чтобы поставить государства мира на прочный фундамент справедливости, для повышения устойчивости к потрясениям и доверия 8. Восстановление доверия к глобальным учреждениям потребует укрепления глобальной солидарности и применения более всеохватных, действенных и взаимосвязанных многосторонних подходов, способствующих созданию более оперативных структур глобального управления.
- 5. Кроме того, этот кризис предоставляет уникальную возможность добиться радикального сдвига в деле обеспечения расового равенства и справедливости. Опираясь на международные обязательства и обязанности, государства должны ускорить действия по обеспечению расовой справедливости и воплотить в жизнь программу преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства (А/HRC/47/53). В частности, для исторически маргинализированных групп людей крайне важны меры по возмещению ущерба в целях обеспечения примирения, справедливости, равенства и солидарности9. Они могут помочь восстановить общественный договор между народом и государством, что может принести пользу всему обществу. Чем более многонациональным, многоконфессиональным и многокультурным становится общество, тем больше политических, культурных и экономических сил и средств необходимо направлять на обеспечение инклюзивности и сплоченности 10. Двадцатая годовщина Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости предоставляет возможность в срочном порядке активизировать действия по обеспечению расовой справедливости $(A/HRC/47/53, \pi. 23).$

³ Cm. https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-04/UN-framework-for-the-immediate-socio-economic-response-to-COVID-19.pdf.

21-10564 3/23

www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief_on_debt_relief_and_covid_april_2020.pdf; and www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_liquidity_and_debt_solutions_march_ 2021.pdf.

https://www.un.org/pga/75/wp-content/uploads/sites/100/2020/10/un_comprehensive_response_to_covid.pdf.

 $^{^6\} https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-10/SG-Policy-Brief-on-Universal-Health-Coverage_English.pdf.$

⁷ Cm. www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_remarks_on_covid_and_inequality.pdf.

⁸ Cm. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27178&LangID=E.

⁹ A/HRC/47/53; см. также Durban Declaration and Programme of Action, paras. 100-101 and 106.

¹⁰ Cm. www.un.org/sg/en/content/secretary-generals-remarks-the-general-assembly-observance-of-the-international-day-for-the-elimination-of-racial-discrimination-delivered.

- 6. В рамках совместной работы над восстановлением по принципу «лучше, чем было» неизменной непростой задачей является претворение обязательств, сформулированных в Уставе Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека, в реальные изменения на местах 11. Сегодня мировые лидеры призваны сыграть ключевую роль в определении путей выхода из пандемии и перехода к более инклюзивному, экологичному, устойчивому и стабильному будущему. В процессе перехода от нестабильности к устойчивости в условиях восстановления мира после пандемии мы должны сообща работать над преодолением препятствий на пути прогресса посредством диалога, сотрудничества и возрожденной, инклюзивной, эффективной и взаимосвязанной многосторонности.
- 7. В призыве к действиям в области прав человека 12 намечен путь выхода из многочисленных кризисов, с которыми сегодня сталкивается человечество. В нем предусмотрено задействование партнерских отношений в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и подчеркивается необходимость рассматривать гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права в неразрывной и взаимоусиливающей связи друг с другом. В частности, в этом призыве к действиям затрагиваются вопросы центральной роли прав в обеспечении устойчивого развития, прав в условиях кризиса, гендерного равенства и равных прав женщин, участия общественности и пространства для деятельности гражданского общества, прав будущих поколений, в том числе на безопасную, чистую и здоровую окружающую среду, обеспечения безопасного цифрового мира и согласованных коллективных действий.

III. Государства-члены

- 8. Материалы для настоящего доклада, касающиеся соображений и предложений государств-членов, были получены от Азербайджана, Индии, Ирака, Кот-д'Ивуара, Мальдивских островов, Мексики, Саудовской Аравии, Сирийской Арабской Республики, Турции, Швеции и Эквадора.
- В представленных материалах отмечалось, что основополагающими принципами международного сотрудничества должны быть неизбирательность, беспристрастность и объективность. Указывалось, что на многостороннем уровне задачи в области прав человека включают содействие созданию эффективной системы международного сотрудничества, которая отвечает потребностям стран и обеспечивает поддержку потенциала государств посредством технической помощи и финансирования. Отмечалось, что для укрепления права на здоровье путем предоставления вакцин против COVID-19 всем странам мира, смягчения воздействия на окружающую среду и сокращения технологических разрывов, в том числе в плане доступа к Интернету и новым технологиям, позволяющим получить доступ к образованию в странах с низким и средним уровнем дохода, необходимо расширить международное сотрудничество. Более широкое сотрудничество может способствовать созданию стратегических альянсов с участием государств, частного сектора и университетов. Государства-члены предложили, в частности, выработать общую для системы Организации Объединенных Наций политику международного сотрудничества по унификации правовых

¹¹ См. брифинг Генерального секретаря для Генеральной Ассамблеи о призыве к действиям в области прав человека, 24 февраля 2021 года, URL: www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/ 2021-02-24/briefing-the-call-action-for-human-rights.

¹² Cm. www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_ Asperation_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf.

норм, с тем чтобы в целях укрепления кибербезопасности признать компьютерные преступления уголовно наказуемыми деяниями.

- 10. Было отмечено, что содействие развитию международного сотрудничества в области прав человека подразумевает обеспечение доступа к лекарствам в контексте пандемий и предоставление вакцин против COVID-19 всем без какой-либо дискриминации. Было также высказано мнение, что необходимо пропагандировать возрожденную многосторонность с помощью таких мер, как реформа международных организаций, укрепление универсального характера прав человека, повышение роли неправительственных субъектов, реализация потенциала универсального периодического обзора, укрепление статуса Совета по правам человека и финансирование национальной политики по выполнению рекомендаций механизмов и договорных органов Организации Объединенных Наций, а также включение этой политики в комплексную схему достижения целей в области устойчивого развития.
- 11. Некоторые государства-члены отметили, что процесс универсального периодического обзора в Совете по правам человека является хорошим примером того, как участие в многосторонних процессах может принести пользу странам в плане постепенной реализации прав человека. Они отметили, что Совет должен стать форумом для обмена национальным опытом и передовой практикой в области поощрения и защиты прав человека. Они также предложили уделять особое внимание вопросу наращивания потенциала государств посредством технической и финансовой помощи и сосредоточить внимание Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора и других инициатив на выполнении рекомендаций, принятых соответствующими государствами.
- 12. Государства-члены подчеркнули, что для стран с ограниченными ресурсами ежегодные тематические обсуждения по вопросам технического сотрудничества и наращивания потенциала и общие прения по пункту 10 повестки дня Совета по правам человека являются необходимой платформой для распространения национальных соображений, передовой практики и накопленного опыта. Они заявили о поддержке работы таких механизмов, как Добровольный целевой фонд технической помощи для обеспечения участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека и Добровольный фонд финансовой и технической помощи. Они отметили, что благодаря международному сотрудничеству можно было бы снизить нагрузку на национальные механизмы отчетности, которая представляется особенно высокой для малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран. Кроме того, было отмечено, что малые островные развивающиеся государства полагаются на международные партнерства в плане помощи в условиях гуманитарных кризисов, связанных с климатом, и что решение проблемы изменения климата требует значительных превентивных мер со стороны всех стран. Государства-члены предложили использовать новые технологии в качестве средства обеспечения более широкого участия в работе Совета и отметили, что для решения проблем, связанных с цифровыми технологиями, необходимо более тесное глобальное сотрудничество.
- 13. В своих материалах государства подчеркнули важность развития двустороннего сотрудничества и наращивания потенциала в рамках рекомендаций государств-членов в контексте универсального периодического обзора. Они заявили, что важно добиваться того, чтобы мандатарии специальных процедур Совета по правам человека и УВКПЧ не только освещали внутренние проблемы в области прав человека, с которыми сталкиваются государства, но и предоставляли консультации и осуществляли техническое сотрудничество для решения

21-10564 5/23

таких проблем. Они предложили укрепить международное сотрудничество в области дезагрегированных данных и технической специализации и для обеспечения участия девочек, молодых женщин, женщин из числа коренных народов, женщин африканского происхождения и женщин с инвалидностью в работе Организации Объединенных Наций. Они призвали усовершенствовать возможности и каналы цифровой и дистанционной связи Организации Объединенных Наций для укрепления ее работы в условиях пандемии.

- 14. Было отмечено, что для эффективного применения правозащитного подхода к развитию, особенно в случаях ограничений прав человека, необходимы понимание политической экономии и способность на практике адаптировать работу и программирование к местным условиям с учетом возможностей в плане защиты и реализации прав человека и действовать обоснованно в политическом плане. Важным элементом сотрудничества в области развития был признан подход, основанный на гендерном равенстве.
- 15. В одном из представленных материалов подчеркивалась важность сотрудничества между органами и механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека в полном соответствии с их мандатами. Кроме того, было выражено мнение, что программы международного сотрудничества в области прав человека следует осуществлять в соответствии с национальными приоритетами и принципом государственного суверенитета.
- 16. Согласно полученным материалам, государства и заинтересованные стороны, участвующие в работе механизма универсального периодического обзора, должны в полной мере соблюдать основополагающие положения и принципы процесса обзора, который должен проводиться на объективной, прозрачной, неизбирательной, конструктивной и неполитизированной основе. Было также заявлено о поддержке упрощенной процедуры представления докладов для договорных органов по правам человека Организации Объединенных Наций, рекомендованной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 68/268. Также было отмечено, что договорные органы должны работать над унификацией своих методов работы и выработкой методологии для упрощенной процедуры представления докладов. Кроме того, в представленных материалах содержались предложения об определении критериев отбора для выдвижения кандидатур в члены Совета по правам человека, введении более простых и практичных критериев для проведения специальных сессий и вынесения решений, принимаемых по итогам этих сессий, развитии механизма универсального периодического обзора в направлении обеспечения его независимости от «политической вежливости», основанной на двусторонних отношениях и общих интересах стран, и обеспечении эффективного участия в процессе обзора других заинтересованных сторон.

IV. Межправительственные организации

17. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, за 2020 год была отмечена важная роль системы развития в поддержке усилий правительств по достижению целей в области устойчивого развития, с тем чтобы никто не был обойден вниманием, на основе полного уважения прав человека, включая право на развитие, и в этой связи было подчеркнуто, что все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны. В этом обзоре содержится просьба к системе Организации Объединенных Наций работать над восстановлением по принципу «лучше, чем было» и обеспечением устойчивого, инклюзивного и стабильного восстановления. Работа в этом направлении должна носить антропоцентричный характер и

осуществляться с учетом гендерных аспектов, на основе уважения права человека, с особым вниманием к наиболее бедным, уязвимым и обойденным вниманием слоям населения, в интересах защиты планеты и для достижения процветания и всеобщего охвата услугами здравоохранения к 2030 году. В обзоре содержится призыв к системе Организации Объединенных Наций оказывать помощь правительствам в их усилиях по соблюдению и выполнению их обязательств в области прав человека и обязанностей по международному праву в качестве важнейшего средства практического выполнения обещания сделать так, чтобы никто не был обойден вниманием.

- 18. Исчерпывающая информация о деятельности УВКПЧ в этой области и соответствующие рекомендации содержатся в докладе Верховного комиссара об осуществлении и укреплении международного сотрудничества в области прав человека, представленном Совету по правам человека на его сорок седьмой сессии (A/HRC/47/47).
- 19. Комиссия по положению женщин еще один многосторонний форум, деятельность которого посвящена улучшению положения в области прав человека. Тема ее шестьдесят пятой сессии, проходившей 15–26 марта 2021 года, привлекла внимание государств-членов к вопросам обеспечения прав женщин на эффективное участие в общественной жизни и принятия конкретных мер по борьбе с насилием в отношении женщин и предотвращению такого насилия 13. В согласованных выводах государства-члены подтвердили, что поощрение, защита и уважение прав человека и основных свобод имеют решающее значение для полноценного и равноправного участия женщин и девочек в жизни общества (Е/2021/27-E/CN.6/2021/14, гл. І. А.). Они также подтвердили необходимость поощрять всестороннее и реальное участие женщин и их лидерство в ключевых областях глобальной политики, включая усилия по реагированию на COVID-19 и восстановлению после него, изменение климата, науку, технологии и инновации.
- 20. В призыве Генерального секретаря к действиям в области прав человека изложены общие руководящие принципы работы системы Организации Объединенных Наций в области прав человека, включая обеспечение центральной роли прав в процессе устойчивого развития путем уделения внимания информационно-разъяснительной работе, анализу и разработке программ, правозащитным механизмам и укреплению потенциала Организации Объединенных Наций. Важнейшим инструментом планирования и осуществления деятельности Организации Объединенных Наций в области развития в поддержку Повестки дня на период до 2030 года на страновом уровне является Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития¹⁴. В основу подготовленных Группой по устойчивому развитию рекомендаций по разработке и реализации таких рамочных программ положены шесть руководящих принципов, включая правозащитные подходы, обязательство «никого не забыть», гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, устойчивость к потрясениям, экологичность и подотчетность, которые являются глобальными ценностями системы развития Организации Объединенных Наций. Для достижения целей в области устойчивого развития, особенно после пандемии, потребуются экономические преобразования, которые должны осуществляться во взаимоусиливающем сочетании со всеми аспектами устойчивого развития при одновременном выполнении обязательства «никого не забыть» и реализации прав человека.

¹³ Cm. www.unwomen.org/en/csw/csw65-2021.

21-10564 7/23

¹⁴ Cm. https://unsdg.un.org/sites/default/files/2019-10/UN-Cooperation-Framework-Internal-Guidance-Final-June-2019 1.pdf.

- 21. После обнародования вышеупомянутого призыва к действиям система Организации Объединенных Наций сделала упор на его выполнении во всех семи тематических областях, что обеспечило реализацию ответственности всей системы Организации Объединенных Наций за права человека. Целенаправленные усилия по обеспечению последовательного коллективного участия системы Организации Объединенных Наций в конкретных тематических мероприятиях стратегического характера сопровождались информационно-разъяснительной работой с государствами-членами, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами с целью повысить осведомленность о призыве к действиям и придать импульс его выполнению. В настоящее время ведется общесистемная работа по пересмотру механизма общего странового анализа и рамочных программ сотрудничества Группы по устойчивому развитию с правозащитной точки зрения, благодаря которой будут получены ключевые данные и аналитические выкладки касательно путей подкрепления слаженной и эффективной поддержки в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в основе которого лежат права человека. Для содействия выполнению призыва к действиям было разработано несколько продуктов, в частности на основе использования опыта и коллективных усилий системы в решении ключевых проблем в области прав человека, особенно на страновом уровне, одним из которых является, например, практическое руководство по универсальному периодическому обзору¹⁵.
- 22. В этом призыве к действиям признаются права будущих поколений, особенно в контексте климатической справедливости, и подчеркивается критическая важность участия общественности и наличия пространства для деятельности гражданского общества в интересах устойчивого развития и сохранения мира. В руководстве 2020 года по гражданскому пространству 16 подчеркивается, что общество становится сильнее и устойчивее тогда, когда женщины и мужчины могут играть значимую роль в политической, экономической и социальной жизни, участвуя в формировании политики, влияющей на их жизнь. Руководители структур Организации Объединенных Наций также приняли совместное обязательство содействовать реализации прав детей, молодежи и будущих поколений на здоровую окружающую среду и способствовать их конструктивному участию в принятии решений на всех уровнях 17.
- 23. Целевая группа Группы по устойчивому развитию по вопросам реализации принципа «ни о ком не забыть», прав человека и нормотворчеству, сопредседателями которой являются УВКПЧ, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), подготовила несколько стратегических продуктов, включая руководство Группы по устойчивому развитию для страновых групп Организации Объединенных Наций по практическому выполнению обязательства никого не забыть. Это руководство станет важнейшим инструментом в практической реализации принципа «никого не забыть», лежащего в основе рамочной программы сотрудничества. Целевая группа также провела пересмотр с правозащитной точки зрения 109 планов социально-экономического реагирования на СОVID-19, подготовленных страновыми группами Организации Объединенных Наций, информация о котором была размещена на портале данных о СОVID-19¹⁸. При этом использовались рекомендации, содержащиеся в Рамочной программе Организации Объединенных Наций для немедленных

15 www.ohchr.org/Documents/HRBodies/UPR/UPR Practical Guidance.pdf.

¹⁶ www.ohchr.org/Documents/Issues/CivicSpace/UN_Guidance_Note.pdf.

www.sparkblue.org/system/files/2021-06/210615 STEP UP - Joint Commitment by Heads of UN Entities.pdf.

¹⁸ https://data.uninfo.org/Home/_DocumentTracker.

социально-экономических ответных мер на COVID-19¹⁹ и контрольном перечне для применения правозащитного подхода к социально-экономическим мерам реагирования стран на COVID-19²⁰. В вышеупомянутых планах социально-экономического реагирования подчеркивается, что меры реагирования на COVID-19 должны быть также направлены на развитие сотрудничества и укрепление солидарности между государствами-членами. В августе 2020 года Межучрежденческая группа по проблемам старения опубликовала контрольный перечень мер по инклюзии пожилых людей в планы социально-экономического реагирования²¹, подготовленный в соавторстве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и УВКПЧ. Для мониторинга и освещения мер реагирования, предполагающих учет гендерной проблематики в партнерстве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), был создан глобальный механизм отслеживания мер реагирования на COVID-19 с учетом гендерных аспектов²².

- 24. Меры реагирования на COVID-19, разработанные Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)²³, были направлены на увязку мер немедленного реагирования с долгосрочными потребностями в области устойчивого развития на основе содействия разрешению сложных проблем и смягчению влияния факторов неопределенности в четырех взаимосвязанных областях — государственного управления, социальной защиты, «зеленой» экономики и цифровой революции. Права человека и многосторонность рассматриваются в качестве основных факторов, способствующих восстановлению. В контексте поддержки, которую ПРООН оказывает в связи с переориентацией системы развития Организации Объединенных Наций, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций участвует в разработке и выполнении рамочных программ социально-экономического реагирования. Фонд сотрудничает с канцеляриями координаторов-резидентов и страновыми группами Организации Объединенных Наций по вопросам мер реагирования на COVID-19 более чем в 20 наименее развитых странах, в том числе через сеть инвестиционных консультантов в Африке, развернутую для выявления инвестиционных возможностей, которые не только могут положительно повлиять на достижение целей в области устойчивого развития, но и являются целесообразными с финансовой точки зрения²⁴.
- 25. ПРООН работает над поощрением комплексной, межведомственной и многосторонней поддержки национальных усилий по финансированию мер реагирования на COVID-19, в том числе с использованием комплексных национальных схем финансирования, являющихся результатом совместных усилий ПРООН, Департамента по экономическим и социальным вопросам, Европейского союза и других организаций. Такие схемы применяются в 58 странах для составления планов обеспечения финансовыми средствами национальных приоритетов в области устойчивого развития. ПРООН оказывает правительствам стран поддержку в увязке финансирования со стратегиями экологичного,

¹⁹ https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-04/UN-framework-for-the-immediate-socio-economic-response-to-COVID-19.pdf.

21-10564 9/23

www.ohchr.org/Documents/Events/COVID-19/Checklist_HR-Based_Approach_Socio-Economic Country Responses COVID-19.pdf.

www.un.org/development/desa/ageing/wp-content/uploads/sites/24/2020/08/Checklist-inclusion-Older-Persons-in-SERPs.pdf.

²² https://data.undp.org/gendertracker.

²³ URL: www.undp.org/publications/beyond-recovery-towards-2030.

UNDP, "Progress update on the implementation of General Assembly resolution 72/279 on repositioning of the UN development system", information note for the Executive Board, first regular session 2021.

справедливого и стабильного восстановления. Так, под руководством Министерства финансов и при поддержке ПРООН в пяти районах Ганы осуществлялся пилотный проект по применению к таким рамочным схемам основанного на принципе «снизу вверх» подхода с использованием районных планов восстановления и увязкой с национальным процессом финансирования достижения целей в области устойчивого развития для поощрения общегосударственного и общесоциального комплексного подхода к финансированию и планированию ²⁵.

- 26. В сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Международной организацией труда (МОТ), Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию и Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций ПРООН открыла новый центр ресурсов по COVID-19, чтобы знакомить разработчиков политики и страновые группы Организации Объединенных Наций в странах-партнерах с последней информацией о воздействии пандемии COVID-19²⁶. Рамочная программа действий ПРООН и МОТ на 2020 год и последующие годы²⁷ основана на ключевых областях взаимодействия и призвана приносить конкретную пользу для решения стратегических приоритетных задач обеих организаций в контексте планов социально-экономического реагирования. Эта рамочная программа зиждется, в частности, на признании ценности глобальных мер реагирования, ориентированных на человека и основанных на солидарности и общей убежденности в том, что скоординированные глобальные усилия крайне необходимы для поддержки стран, не имеющих достаточных бюджетных возможностей для финансирования социальной политики, особенно всеобщей социальной защиты.
- 27. ВОЗ и ее партнеры обратились ко всем государствам-членам, субъектам системы Организации Объединенных Наций, частному сектору, гражданскому обществу, благотворительным организациям и многосторонним финансовым учреждениям с настоятельным призывом работать сообща, чтобы положить конец пандемии COVID-19 и связанным с ней кризисам посредством скоординированного и неотложного осуществления глобального сотрудничества и действий. Поставленная перед ВОЗ задача укреплять здоровье людей, беречь мир от болезней и служить интересам уязвимых слоев населения основана на цели 3 в области устойчивого развития и связанных с ней целях миллиардного прироста по трем стратегическим приоритетным направлениям тринадцатой общей программы работы ВОЗ на период 2019-2023 годов²⁸.
- 28. В апреле 2020 года ВОЗ совместно с Францией, Европейской комиссией и Фондом Билла и Мелинды Гейтс приступила к реализации программы по ускорению предоставления доступа к средствам для борьбы с COVID-19²⁹. Сотрудничество со стороны ВОЗ, осуществляемое по линии механизма предварительных обязательств Механизма COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19, добровольного объединения патентов с помощью проекта «Общий доступ к технологиям борьбы с COVID-19» и информационноразъяснительной деятельности, облегчает приобретение и доставку вакцин в страны с низким уровнем дохода. В сентябре 2020 года ВОЗ и ЮНИСЕФ

www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/statement/wcms 756457.pdf.

²⁵ UNDP, "UN COVID-19 Response in Action: UN Response to the Socio-Economic Impacts of COVID-19", Information Bulletin, Issue 2, October 2020.

²⁶ Cm. www.un-page.org/covid.

²⁸ https://cdn.who.int/media/docs/default-source/documents/about-us/thirteenth-general-programme/gpw13_methodology_nov9_online-version1b3170f8-98ea-4fcc-aa3a-059ede7e51ad.pdf?sfvrsn=12dfeb0d 1&download=true.

²⁹ www.who.int/initiatives/act-accelerator.

подписали новую рамочную программу сотрудничества, нацеленную на активизацию совместных действий в области общественного здравоохранения, в рамках которой на первое место ставятся наиболее маргинализированные и уязвимые группы населения.

- 29. В январе 2021 года Генеральный директор ВОЗ выступил с призывом к действиям по обеспечению справедливого доступа к вакцинам, предложив всем заинтересованным сторонам, чтобы они, действуя в духе солидарности, сообща занялись решением проблемы нехватки запасов и несправедливого распределения вакцин, которая остается самым большим препятствием для прекращения пандемии и обеспечения глобального восстановления. ВОЗ приступила к проведению рассчитанной на год кампании, стартовавшей во Всемирный день здоровья в 2021 году и включающей пять ключевых мероприятий по борьбе с растущим неравенством в области здравоохранения и несправедливостью внутри стран и между ними в целях создания более справедливых и более равноправных систем здравоохранения и сообществ³⁰. Финансирование непосредственных социально-экономических мер реагирования системы Организации Объединенных Наций на COVID-19 осуществляется по линии глобального стратегического плана ВОЗ по обеспечению готовности и реагированию 2021 года, в котором определены важнейшие приоритеты в области здравоохранения во всем мире. Эти мероприятия в области здравоохранения будут финансироваться с использованием многочисленных каналов финансирования, включая государственные бюджеты, Фонд солидарности ВОЗ и Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации³¹.
- 30. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/ СПИДу (ЮНЭЙДС) участвует в установлении стандартов прав человека в отношении права на здоровье и прав, связанных со здоровьем, в рамках Совета по правам человека и других правозащитных механизмов. ЮНЭЙДС также сотрудничает с региональными правозащитными органами в области поощрения права на здоровье и прав, связанных со здоровьем, в государствах-членах и совместно с учеными, экспертами и гражданским обществом разрабатывает для стран научно обоснованные правозащитные рекомендации для включения в законы и политику. Поддерживая усилия стран по отражению прав человека в законах и политике, ЮНЭЙДС предоставляет экспертные консультации директивным органам, исполнителям программ, парламентариям и судам последней инстанции по вопросам, касающимся прекращения стигматизации, дискриминации и насилия в связи с ВИЧ.
- 31. Межучрежденческая сеть по положению женщин и гендерному равенству разработала контрольный перечень минимальных требований для учета вопросов гендерного равенства при осуществлении рамочных программ социально-экономических мер реагирования. Благодаря своему членству в Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию Структура «ООН-женщины» способствовала тому, чтобы в таких рамочных программах гендерному равенству уделялось особое внимание. Структура «ООН-женщины» интегрировала вопросы гендерного равенства во все пять направлений работы этих рамочных программ, включив в них такие вопросы, как меры по борьбе с гендерным насилием, поддержка женской занятости и предприятий, принадлежащих женщинам, вопросы неоплачиваемого ухода, создание налогово-бюджетных пакетов мер с учетом гендерных аспектов, здравоохранение, включение

30 Cm. www.who.int/director-general/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-world-health-day-webinar.

21-10564 11/23

³¹ https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-04/UN-framework-for-the-immediate-socio-economic-response-to-COVID-19.pdf.

женских групп и учет мнений женщин, а также дезагрегированные по признаку пола данные³².

- 32. Программа реагирования на COVID-19 и последующего восстановления Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций посвящена преодолению социально-экономических последствий пандемии. Для восстановления по принципу «лучше, чем было» и достижения целей в области устойчивого развития в этой программе предусмотрены меры по смягчению непосредственных последствий в сочетании с повышением долгосрочной устойчивости продовольственных систем и источников средств к существованию ³³. В рамках этой программы осуществляется тесное сотрудничество с ВОЗ, Всемирной продовольственной программой, Международным фондом сельскохозяйственного развития, Всемирной организацией здоровья животных и другими партнерами с использованием широких сетей для стимулирования дальней ших исследований, поддержки проводимых расследований и обмена важнейшими знаниями³⁴.
- 33. В представленных материалах Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) подчеркнула, что международное сотрудничество, в частности финансирование развития и официальная помощь в целях развития, является темой ее доклада о наименее развитых странах 2019 года³⁵, в котором предлагается программа повышения эффективности помощи 2.0, которая может в значительной мере способствовать структурным преобразованиям за счет более эффективной организации и предоставления помощи, что окажет косвенное влияние на сокращение масштабов нищеты и будет способствовать другим улучшениям в социально-экономическом развитии, в частности в сферах здравоохранения и образования. Что касается развития производственного потенциала, то в докладе о наименее развитых странах 2020 года ³⁶ также признается центральную роль, которую играет производственный потенциал в стимулировании процесса структурных преобразований. ЮНКТАД провела исследования и оказала техническую помощь по вопросам взаимосвязи между торговлей и нищетой, с тем чтобы определить варианты политики по использованию торговли в качестве одного из эффективных инструментов искоренения нищеты. Например, один из текущих проектов направлен на укрепление потенциала отдельных наименее развитых стран по созданию, использованию и поддержанию производственного потенциала для достижения целей в области устойчивого развития в Буркина-Фасо, Руанде и Объединенной Республике Танзания. ЮНКТАД выдвинула Женевские принципы «Глобального зеленого нового курса»³⁷, в состав которых входят принципы, политика и права, в том числе социальные и экономические права, которые следует применять в различных регионах и странах при глобальном сотрудничестве.
- 34. Международный торговый центр (МТЦ) в представленных им материалах упомянул о своем вкладе в поощрение прав женщин и достижение целей в области устойчивого развития. Центр стал одним из основателей Глобального партнерства в интересах гендерного равенства в цифровую эпоху (инициатива EQUALS («Равенство»)) и одним из руководителей Коалиции лидеров EQUALS.

32 Cm. https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/report-on-the-un-women-global-response-to-covid-19-en.pdf.

³³ Cm. www.fao.org/partnerships/resource-partners/covid-19/en/.

³⁴ Cm. www.fao.org/in-action/fapda/fapda-home/en/.

³⁵ https://unctad.org/webflyer/least-developed-countries-report-2019.

³⁶ https://unctad.org/webflyer/least-developed-countries-report-2020.

³⁷ https://unctad.org/webflyer/new-multilateralism-shared-prosperity-geneva-principles-global-green-new-deal.

- Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам в представленных ею материалах напомнила, что в политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят четвертой сессии в ходе среднесрочного обзора Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») (резолюция 74/3 Генеральной Ассамблеи), Ассамблея настоятельно призвала наращивать объем инвестиций, направляемых в малые островные развивающиеся государства, в интересах экономического роста и диверсификации в качестве средства снижения уязвимости и повышения устойчивости к потрясениям, а также принять меры для решения проблем, касающихся неблагоприятных последствий изменения климата. На той же сессии в политической декларации по итогам среднесрочного обзора Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (резолюция 74/15 Генеральной Ассамблеи), были подтверждены обязательства по удовлетворению особых потребностей этих стран в области развития. Подготовка к пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая состоится 23-27 января 2022 года, и ускоренное осуществление Венской программы действий и программы «Путь Самоа» открывают важные возможности для восстановления после пандемии COVID-19 и активизации действий в области прав человека путем содействия международному сотрудничеству, в том числе в области прав на жизнь, развитие, безопасную питьевую воду и санитарию, питание, здоровую окружающую среду, здоровье, жилье, культуру и труд, а также содействия охвату услугами цифровой связи.
- 36. В мае 2020 года Банк технологий для наименее развитых стран совместно с ПРООН, ЮНКТАД и ВОЗ объявил о создании партнерства по вопросам доступа к технологиям в рамках скоординированной работы по укреплению мер реагирования развивающихся стран на COVID-19 и расширению доступа к жизненно важным технологиям в сфере здравоохранения 38. Банк технологий работает с наименее развитыми странами, партнерами по процессу развития и целым рядом различных субъектов, включая частный сектор, над принятием оперативных мер и укреплением местного потенциала в области науки, технологий и инноваций во время и после пандемии 39. С помощью своих инициатив, мероприятий и партнерств, связанных с COVID-1940, Международный союз электросвязи помогает странам в полной мере использовать цифровые технологии для реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее, а также для повышения готовности к будущим глобальным чрезвычайным ситуациям 41.
- 37. ЮНЕП совместно с Управлением по координации гуманитарных вопросов приступила к проведению глобальной серии вебинаров на тему «Окружающая среда и чрезвычайные ситуации в условиях пандемии COVID-19», направленной на создание сообщества специалистов-практиков для объединения усилий субъектов, занимающихся экологическими, гуманитарными и другими смежными вопросами. Кроме того, ЮНЕП совместно с Межпарламентским союзом подготовила концептуальную записку для парламентариев на тему экологичных подходов к восстановлению после пандемии COVID-19, которая послужит для государств ориентиром при разработке экологически грамотных правовых мер

21-10564 13/23

³⁸ Cm. www.undp.org/content/undp/en/home/news-centre/news/2020/UN_agencies_launch_ Tech_Access_Partnership_in_joint_effort_to_scale_up_local_production_of_life-saving_health_technologies_for_COVID-19.html.

³⁹ Cm. www.un.org/technologybank/content/response-to-covid-19.

⁴⁰ Cm. www.itu.int/en/SiteAssets/COVID-19/ITU-COVID-19-activities.pdf.

⁴¹ Cm. www.itu.int/en/Pages/covid-19.aspx.

реагирования на последствия COVID-19⁴². Пятая сессия Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, состоявшаяся в феврале 2021 года, была посвящена, в частности, пакетам мер по стимулированию восстановления после пандемии COVID-19. Участвовавшие в работе сессии государства-члены и заинтересованные стороны ставили перед собой цель принять меры по созданию более «зеленого», устойчивого и инклюзивного мира после пандемии. В развивающихся странах обеспечение всеобщего доступа к вакцинам сопряжено с трудностями, в том числе из-за неразвитости холодовой цепи, особенно в сельских общинах с самым высоким уровнем нищеты. Для решения этих проблем ЮНЕП в партнерстве с правительствами Руанды и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и консорциумом университетов работает над созданием нового Африканского центра передового опыта по экологичному холодильному оборудованию и холодовой цепи⁴³.

- 38. Международное десятилетие языков коренных народов (2022–2032 годы), проводимое под руководством ЮНЕСКО и Департамента по экономическим и социальным вопросам, даст возможность укрепить права человека маргинализированных групп, в том числе коренных народов. В целях расширения технической помощи для обеспечения актуального целевого стратегического руководства по решению возникающих проблем в области прав человека ЮНЕСКО разрабатывает «дорожную карту» по борьбе с расизмом и дискриминацией, которая основана на глобальном призыве к борьбе против расизма⁴⁴, принятом государствами-членами ЮНЕСКО, и включает универсальный инструментарий для политиков и других социальных субъектов. В январе 2021 года на основе публикации "Right to Education Handbook" («Справочник по праву на образование») 45 ЮНЕСКО опубликовала документ "Guidelines to Strengthen the Right to Education in National Frameworks" («Руководство по укреплению права на образование в рамках национальных механизмов») 46, который будет способствовать дальнейшему расширению международного сотрудничества в глобальном мониторинге этого права.
- 39. Всемирная торговая организация (ВТО) в представленных ею материалах подчеркнула роль торговли в поощрении и реализации прав человека. Доказательством ее участия в реализации целей в области устойчивого развития служат сотрудничество с органами Организации Объединенных Наций, отвечающими за достижение этих целей, участие в работе политического форума Организации Объединенных Наций высокого уровня по устойчивому развитию, взаимодействие с ЮНКТАД и МТЦ и создание Механизма мониторинга торговли в связи с целями в области устойчивого развития, представляющего собой хранилище данных по показателям в области торговли, который позволяет разработчикам политики и исследователям изучать взаимоусиливающие связи между торговлей и целями в области устойчивого развития. Организация отметила, что дальнейшая интеграция развивающихся стран в многостороннюю торговую систему будет способствовать ускорению экономического развития, содействуя при этом развитию и реализации прав человека граждан этих стран. ВТО содействовала наращиванию торгового потенциала развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, посредством программ технической помощи и обучения, в частности в целях повышения осведомленности о правилах ВТО.

⁴² Cm. www.unep.org/resources/report/green-approaches-covid-19-recovery-policy-note-parliamentarians.

⁴³ Cm. www.unep.org/news-and-stories/story/covid-19-vaccine-could-revolutionize-cold-storage-around-world.

⁴⁴ Cm. https://en.unesco.org/news/global-call-against-racism.

⁴⁵ URL: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000366556.

⁴⁶ URL: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000375352.

Программа ВТО «Торговля во имя мира» ⁴⁷ направлена на использование многосторонней торговой системы в качестве проводника к установлению прочного мира путем привлечения внимания к роли торговли и экономической интеграции для мира, безопасности и гуманитарной деятельности.

- 40. Центр по проблемам Юга межправительственное исследовательско-аналитическое учреждение развивающихся стран по вопросам политики — в представленных им материалах подчеркнул, что в отсутствие реальных совместных усилий всех соответствующих заинтересованных сторон такие международные инициативы, как COVAX и «Общий доступ к технологиям борьбы с COVID-19», не смогли достичь заявленных целей. Центр отметил, что глобальные меры реагирования на кризис в сфере здравоохранения требуют действий, основанных на праве прав человека⁴⁸, и что для предоставления финансовых и технических ресурсов развивающимся странам, в том числе путем передачи технологий и ноу-хау, и направления государственных средств на производство вакцин необходимо более надежное глобальное партнерство⁴⁹. В представленных Центром материалах также было отмечено, что следует отменить односторонние принудительные меры, которые самым серьезным образом сказались на способности соответствующих стран реагировать на пандемию⁵⁰. Центр предположил, что эффективное осуществление прав крестьян и других лиц, работающих в сельской местности, может служить примером того, как международное сотрудничество и диалог могут обеспечить улучшение условий жизни людей при более широком понимании поощрения, защиты и реализации всех прав человека. Центр также отметил, что реальное признание права на развитие может стать основой для развития международного сотрудничества в направлении полного осуществления всех прав человека и сокращения масштабов нищеты и неравенства.
- 41. Совет Европы подчеркнул, что в дополнение к разработке совместных мероприятий и программ с участием таких ключевых партнеров, как Европейский союз, Организация Объединенных Наций и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, необходимо уделять повышенное внимание недопущению дублирования усилий, в частности в том, что касается деятельности в области мониторинга. При достижении целей в области устойчивого развития важно укреплять и усиливать взаимосвязь между соответствующей деятельностью Совета Европы и конкретными целями в области устойчивого развития.
- 42. Субрегиональное отделение Южного конуса Генерального иберо-американского секретариата подчеркнуло, что модель регионального сотрудничества иберо-американской системы сотрудничества строится на многомерном и многосубъектном подходе, основанном на солидарности, который направлен на укрепление культурных связей между государствами и содействие устойчивому развитию в регионе посредством совместных действий. Благодаря межправительственному политическому диалогу на основе технического и финансового сотрудничества были получены конкретные результаты, непосредственно влияющие на укрепление государственной отраслевой политики. Речь идет о программе регионального сотрудничества с особым акцентом на укрепление национального институционального потенциала и знаний в области сотрудничества Юг Юг. С самого начала пандемии акцент в области регионального сотрудничества сместился в сторону обеспечения равного доступа к вакцинам и

21-10564 **15/23**

⁴⁷ С более подробной информацией о программе «Торговля во имя мира» можно ознакомиться по адресу: www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/tradeforpeace_e.htm.

⁴⁸ Cm. www.southcentre.int/southviews-no-199-12-june-2020/.

⁴⁹ Cm. www.southcentre.int/research-paper-118-september-2020/.

⁵⁰ Cm. "Unilateral sanctions make it harder to fight COVID-19, must be dropped, says UN expert". URL: www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26393&LangID=E.

гарантий продовольственной безопасности для наиболее пострадавших групп населения, в числе прочих неотложных вопросов.

V. Неправительственные организации

- 43. Материалы были представлены организацией «Африканцы в Америке за реституцию и репатриацию», Арабским центром за независимость судебной системы и юристов, Общественной ассоциацией «Папа Иоанн XXIII», АСЮС-РЕЛЮК, Коалицией в поддержку жизни, Центром ОУКПА в Тьесе, Консенсусом устойчивых народов, организаций и общин, Международной организацией «Дианова», организацией «Финн черч эйд», Международной федерацией по проблемам старения, организацией «Либеральный интернационал», Всемирной организацией ассоциаций дородового воспитания, организацией "NGO Monitor" («Монитор НПО») и организацией «За мир во всем мире». Индивидуальные материалы также представили Эдит Багинью, Дин Бордокас, Бруно Колетти, Ферн Пауэрс и Рамон Риера.
- 44. Было заявлено о поддержке договора о праве на развитие и декларации о праве на международную солидарность в интересах повышения эффективности инициатив по международному сотрудничеству на всех уровнях путем укрепления обязанности государств сотрудничать. В качестве одного из ключевых способов решения глобальных системных проблем было названо укрепление коллективных действий путем пересмотра глобальной финансовой архитектуры и восполнения дефицита ресурсов в целях продвижения повестки дня в области финансирования развития и финансирования Зеленого климатического фонда. Было предложено, чтобы глобальные меры реагирования на пандемию COVID-19 включали обеспечение равного доступа к медицинским услугам, лекарствам и вакцинам для всех. Кроме того, было высказано мнение, что результатами научных исследований должно пользоваться все человечество и что права интеллектуальной собственности не должны создавать препятствий для доступа к медицинским препаратам, включая вакцины. Было внесено предложение о налаживании двусторонних отношений сотрудничества между развитыми и развивающимися странами, в рамках которого развитая страна будет поддерживать развивающуюся страну в достижении ее права на развитие без каких-либо условий, но в рамках отношений взаимного обмена. Также было предложено направить военные расходы в соответствующий глобальный фонд для оказания поддержки глобальным программам по борьбе с крайней нищетой и содействия устойчивому развитию наиболее маргинализированных и уязвимых народов и общин.
- 45. Было подчеркнуто, что следует укрепить роль Организации Объединенных Наций как организатора и площадки международного сотрудничества в области прав человека. В одном из материалов было отмечено, что существующие процессы, такие как универсальный периодический обзор, позволяют углубить сотрудничество и расширить роль гражданского общества. Было отмечено, что необходимы механизмы для укрепления сотрудничества, особенно в условиях ограничения возможностей для деятельности субъектов гражданского общества и в нестабильной обстановке. Еще одно предложение заключалось в том, что Организация Объединенных Наций должна активизировать коллективные усилия на страновом уровне для привлечения местных неправительственных организаций в качестве основных заинтересованных сторон в деле поощрения прав человека. Было отмечено, что необходимы меры по укреплению мандата УВКПЧ и повышению роли специальных докладчиков и комиссий по расследованию, разработке дополнительных форм сотрудничества между специальными докладчиками и правозащитными учреждениями Организации Объединенных

Наций и обеспечению конструктивного сотрудничества между специальными докладчиками и страновыми группами Организации Объединенных Наций и обеспечению независимости Организации Объединенных Наций в плане привлечения внимания к проблемам в области прав человека. Согласно представленным материалам, необходимо укрепить сотрудничество в осуществлении процесса универсального периодического обзора, для чего следует рекомендовать государствам-членам представлять среднесрочные доклады и обеспечить, чтобы процесс планирования и составления среднесрочных докладов был основан на сотрудничестве, и повысить надежность процесса выполнения рекомендаций по итогам универсального периодического обзора на страновом уровне за счет привлечения местных неправительственных организаций.

- 46. Было предложено ускорить разработку конвенции Организации Объединенных Наций о правах пожилых людей, с тем чтобы устранить очевидные пробелы в стандартах прав человека для их защиты. Организации Объединенных Наций было рекомендовано обеспечить твердое руководство в целях максимального использования потенциала Десятилетия здорового старения (2021—2030 годы). Также прозвучало предложение о необходимости привлечения неправительственных организаций в качестве эффективных партнеров в рамках усилий Организации Объединенных Наций по содействию межсекторальному сотрудничеству для защиты прав пожилых людей.
- 47. Было рекомендовано шире учитывать интересы лиц африканского происхождения при разработке и применении норм международного права, а также обеспечить ответственность перед потомками порабощенных африканцев. Было высказано мнение, что для достижения результатов в борьбе с расизмом необходимо переосмыслить подотчетность международных гражданских служб, используя подходы, ориентированные на учет интересов пострадавших.
- 48. Было внесено предложение об усилении защиты членов правозащитных организаций. В представленных материалах также указывалось на необходимость создания во всех странах мира обеспеченных достаточным финансированием центров для комплексного ухода за беременными женщинами, привлечения неправительственных организаций к активной работе с делегациями Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) по всему миру и максимальной активизации усилий по созданию отделений УВКПЧ в тех странах, которые пока еще не разрешили открыть такие отделения.

VI. Выводы и рекомендации

- 49. В декларации по случаю семьдесят пятой годовщины Организации государства-члены подтвердили, что укрепление международного сотрудничества отвечает интересам как стран, так и народов, и что три основных направления деятельности Организации Объединенных Наций мир и безопасность, развитие и права человека в равной степени важны, взаимосвязаны и взаимозависимы. Они вновь заявили о своей решимости активизировать усилия, укреплять политическую волю и лидерство, мобилизовать ресурсы и работать с партнерами в целях повышения согласованности действий и укрепления глобального управления в интересах построения общего будущего для нынешнего и грядущих поколений.
- 50. Пандемия COVID-19 продемонстрировала нашу взаимосвязанность, подчеркнув нашу общую уязвимость и человечность. Для претворения обязательств, сформулированных в Уставе Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека, в реальные изменения на местах

21-10564 17/23

для всех и везде потребуется возродить глобальную солидарность и совместную ответственность.

- 51. Триединый кризис планетарного масштаба, связанный с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды, свидетельствует о необходимости укрепления многосторонности. Кризис, вызванный COVID-19, открывает возможность сделать процесс восстановления более экологичным путем перехода к экономике с нулевым уровнем выбросов углерода. Расширение международного сотрудничества в области рационального производства и потребления, в том числе в области возобновляемых источников энергии и экологически устойчивых технологий, будет способствовать осуществлению прав человека, в том числе будущими поколениями.
- 52. В своем призыве к действиям Генеральный секретарь признал, что действия в области климата и устойчивого развития должны основываться на правах человека, включая права нынешнего и будущих поколений на здоровую окружающую среду. Кроме того, государства и все заинтересованные стороны должны обеспечить право детей и молодежи на конструктивное и осознанное участие. В этой связи необходимо принять меры по созданию значимых возможностей и адекватному финансированию для обеспечения участия детей и молодежи в деятельности Организации Объединенных Наций и оказания государствам-членам поддержки в деле расширения участия детей и молодежи в принятии решений.
- 53. Государства и все заинтересованные стороны должны работать сообща для устранения разрушительных последствий пандемии для экономики и общества, с тем чтобы решить проблему существующего неравенства внутри стран и между ними. Жизненно важное значение имеют расширение сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций для активизации осуществляемой на страновом уровне деятельности по поддержке государств-членов и других сторон в области прав человека и поддержка разработки планов восстановления после COVID-19 со стороны Организации Объединенных Наций. Стабильное восстановление должно быть основано на солидарности на всех уровнях.
- 54. Особое внимание следует уделять африканским странам, наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, странам со средним уровнем дохода, сталкивающимся с серьезными проблемами, странам, находящимся в состоянии конфликта, и постконфликтным странам. Необходимо активизировать усилия и расширить сотрудничество, с тем чтобы помочь государствам выполнить их основные обязательства в области прав человека, которые должны выполняться всегда, с тем чтобы решить проблему структурной и системной дискриминации в отношении маргинализированных и уязвимых групп населения, включая малоимущих, женщин и девочек, детей и молодежь, пожилых людей, людей с инвалидностью, работников неформального сектора, крестьян, представителей расовых, этнических и религиозных меньшинств, лиц африканского происхождения, представителей коренных народов, мигрантов и беженцев.
- 55. Странам в срочном порядке необходимо увеличить объем финансирования развития, что позволит расширить возможности для бюджетного маневра с целью увеличить социальные расходы для реализации экономических и социальных прав. Полезными в плане расширения бюджетного пространства могут оказаться такие средства, как перераспределение государственных расходов, использование проверенных методов борьбы с

коррупцией и незаконными финансовыми потоками, проведение прогрессивной фискальной политики и повышение прозрачности бюджета, расширение участия и повышение подотчетности. Важно работать с международными финансовыми учреждениями, чтобы обеспечить учет правозащитных аспектов в их деятельности по финансированию и в предлагаемых ими условиях кредитования. Финансирование развития должно соответствовать международным нормам, содействовать устранению дискриминации и других коренных причин неравенства и предполагать широкое участие и подотчетность. Интеграция прав человека в работу международных финансовых учреждений не только имеет решающее значение для устойчивого развития, но и необходима для предотвращения конфликтов и построения мира и процветания⁵¹.

- 56. Катастрофическая потеря рабочих мест и источников средств к существованию во время пандемии подтвердила важность обеспечения всеобщей социальной защиты и всеобщего охвата услугами здравоохранения. Государствам необходимы бюджетное и стратегическое пространство для решения хронической проблемы недостаточного финансирования государственных услуг, более справедливая уплата налогов физическими и юридическими лицами и программы позитивных действий и целевые стратегии, направленные на устранение исторически сложившегося неравенства. В дополнение к активизации усилий по мобилизации внутренних ресурсов, сотрудничество имеет жизненно важное значение для удовлетворения этих требований, в том числе с помощью новых подходов к финансированию социальной защиты, таких как предлагаемое создание глобального фонда социальной защиты (см. A/HRC/47/36). Для смягчения воздействия пандемии на неформальный сектор необходима финансовая, техническая и иные виды поддержки. Непропорционально сильное влияние пандемии на женщин, которое обусловлено преобладанием женщин в этом секторе, требует целенаправленной финансовой и иной поддержки предприятий, принадлежащих женщинам, в том числе в сельскохозяйственном секторе и сельских районах, а также поддержки женщин, оказывающих неоплачиваемые услуги по уходу в связи с пандемией COVID-19.
- 57. Пандемия продемонстрировала настоятельную необходимость создания более демократичных структур государственного управления и необходимость оперативного решения проблемы отсутствия инклюзивности и равенства⁵². В результате вновь звучат призывы к системным изменениям, включая демократизацию многосторонней экономической и финансовой системы в сочетании со значительным расширением представительства развивающихся стран и их участия в принятии решений, более сбалансированную торговую систему, которая делает возможным переход на более высокие уровни глобальных производственно-сбытовых связей 53, совершенствование финансового, торгового и инвестиционного регулирования для более полного учета правозащитных аспектов в политике и содействия устойчивому развитию и укрепление производственного потенциала, диверсификацию экономики структурные преобразования И (см. А/HRC/46/59, п. 68).

51 Для ознакомления с анализом этих связей см. www.worldbank.org/en/topic/fragilityconflictviolence/publication/pathways-for-peace-inclusive-approaches-to-preventing-violent-conflict.

21-10564 **19/23**

⁵² Cm. www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2020-07-18/secretary-generals-nelson-mandela-lecture-%E2%80%9Ctackling-the-inequality-pandemic-new-social-contract-for-new-era%E2%80%9D-delivered.

⁵³ Там же.

- Основными постулатами предлагаемого нового глобального курса являются глобальная экономика, основанная на всеобщем уважении международного права, многополярный мир, основой отношений в котором является более взаимосвязанная, всеохватная и эффективная многосторонность, и надежные многосторонние учреждения, работа которых нацелена на устранение глобального структурного и системного неравенства. Эти постулаты созвучны с содержащимся в Декларации о праве на развитие (резолюция 41/128 Генеральной Ассамблеи, приложение) призывом к созданию новой модели глобального управления, в которой власть, богатство и возможности распределяются более справедливо и в которой государства должны осуществлять свои права и выполнять свои обязанности, чтобы содействовать установлению нового международного экономического порядка, основанного на суверенном равенстве, взаимозависимости, взаимной заинтересованности и сотрудничестве, а также поддерживать реализацию прав человека. Свободное, активное и значимое участие всех людей и народов в процессе развития и справедливое распределение выгод от развития в соответствии с правом человека на развитие позволят всем людям участвовать в процессах развития и глобализации, вносить в них свой вклад и пользоваться их плодами, и при этом ни один человек, группа, община или страна не будут обойдены вниманием.
- 59. Государства должны активизировать усилия по мобилизации государственных ресурсов на местном и глобальном уровне в целях выполнения минимальных основных обязательств в области прав человека. Экономическая и социальная политика, например использование прогрессивного налогообложения, и усилия по повышению прозрачности, подотчетности и созданию широких возможностей для социального диалога и участия могут способствовать мобилизации максимального объема доступных ресурсов для реализации прав человека и содействия достижению целей в области устойчивого развития.
- 60. Сотрудничество является ключом к предотвращению незаконных финансовых потоков, отмывания денег и уклонения от уплаты налогов, ликвидации налоговых убежищ и интеграции принципов устойчивого развития в процесс принятия решений в финансовой сфере. Расширение масштабов региональной и международной солидарности и сотрудничества Север Юг, Юг Юг и трехстороннего регионального и международного сотрудничества посредством обмена знаниями и экспертным потенциалом, технологиями и ресурсами, опытом и передовой практикой может способствовать продвижению прав человека.
- 61. Государства и все заинтересованные стороны, включая международные финансовые учреждения, многосторонние банки развития и транснациональные корпорации, должны сотрудничать в создании благоприятной международной экономической среды. Для обеспечения восстановления после COVID-19 будет крайне важна широкая бюджетная и денежно-кредитная поддержка. Для этого потребуется дополнительная финансовая поддержка как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. Необходимо принять новые обязательства для достижения целевого показателя по выделению официальной помощи в целях развития (ОПР) на уровне 0,7 процента валового национального дохода и по выделению ОПР для наименее развитых стран на уровне 0,15–0,20 процента валового национального дохода. Проведенное недавно Международным валютным фондом распределение специальных прав заимствования поможет странам справиться с последствиями пандемии COVID-19. Вместе с тем крайне важно обеспечить перераспределение неиспользованных специальных прав

заимствования в пользу стран с низким и средним уровнем дохода, которые нуждаются в ликвидных средствах, с тем чтобы избежать дефолта по долгам и направить средства на поддержку осуществления экономических и социальных прав, включая здравоохранение.

- 62. Необходимо срочно и в первоочередном порядке устранить застарелые проблемы в международных долговых отношениях. Глобальная солидарность может открыть дорогу к облегчению долгового бремени для всех нуждающихся стран посредством списания, реструктуризации или приостановки выплаты долга всеми заинтересованными сторонами, включая частных кредиторов. Предотвращение долгового кризиса, реорганизация и формирование более справедливых и эффективных долговых отношений, включая новый многосторонний механизм реструктуризации долга, и расширение доступа к недорогим кредитам приведут к появлению у стран возможности для бюджетного маневра, позволяющего приступить к реализации социально-экономических прав. Интеграция правозащитного подхода к финансированию развития станет важным подспорьем в реализации целей в области устойчивого развития и обновленного общественного договора. Следует оказать содействие странам с низким и средним уровнем дохода с помощью социальных облигаций, таких как облигации «постепенной реализации», которые могли бы помочь финансировать социальные расходы для достижения конкретных целей в области устойчивого развития. Включение оценки воздействия на права человека в процессы регулирования и реструктуризации долга может помочь обеспечить, чтобы политика управления долгом или другие соответствующие реформы экономической политики не влекли за собой непреднамеренных последствий в виде увеличения социально-экономического неравенства.
- 63. Финансирование деятельности по достижению целей в области устойчивого развития и действий в области климата следует поддерживать с помощью новой модели рабочих процессов, способствующей эффективной реализации Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и укрепляющей взаимодействие Организации Объединенных Наций с частным сектором и участниками финансовой экосистемы, с опорой на существующие усилия, в рамках которых учитываются интересы всех заинтересованных сторон. Укрепление всеохватного и ориентированного на развитие международного сотрудничества в налоговых вопросах и обеспечение финансовой добросовестности, расширение участия Организации Объединенных Наций и содействие международному сотрудничеству в области механизмов цифрового финансирования, а также содействие финансовой интеграции и устранение потенциальных рисков жизненно важные шаги на пути к устойчивому восстановлению.
- 64. Режимы защиты интеллектуальной собственности должны быть увязаны с обязательствами государств в области прав человека. Чтобы все человечество могло на равных пользоваться результатами научного прогресса, необходимо увеличить объемы производства вакцин во всем мире, обеспечить широкое распространение технологий, доступность лицензий и приемлемую стоимость. Все государства и другие соответствующие субъекты должны сотрудничать в целях поддержки инициатив по обеспечению всеобщего и справедливого распределения вакцин между странами, например Инициативы по ускорению предоставления доступа к средствам для борьбы с COVID-19 и ее Механизма COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19, а также надлежащим образом использовать имеющееся пространство для маневра в политике, чтобы обеспечить недискриминационный и недорогой доступ к вакцинам внутри

21-10564 21/23

стран. В любых, не только кризисных, ситуациях, но особенно во время пандемий и чрезвычайных ситуаций санитарно-эпидемиологического характера наилучшим выходом для государств и заинтересованных сторон является толкование и выполнение Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности в соответствии с правом членов ВТО на охрану здоровья населения и особенно на обеспечение всеобщего доступа к лекарствам и вакцинам для всех⁵⁴. Распространение вакцин от COVID-19 в глобальном масштабе потребует активного сотрудничества в целях расширения инфраструктуры и систем, таких как мощности глобальной холодовой цепи, которые позволяют перемещать продукты из мест производства в конечные пункты назначения с поддержанием оптимального температурного режима.

- 65. Качественное образование и цифровые технологии два ключевых фактора, способствующих реализации обновленного общественного договора 55. Сотрудничество крайне необходимо для устранения цифрового разрыва и развития информационных технологий, включая устранение глобальных проблем в онлайновом образовании. Все заинтересованные стороны должны сотрудничать в целях активизации выполнения повестки дня в области передачи технологий (см. А/HRC/46/59, п. 76) и преодоления препятствий, например в плане более широкого использования прав интеллектуальной собственности в интересах устойчивого развития 56. В Дорожной карте по цифровому сотрудничеству 57 особо отмечается необходимость обеспечить инклюзивное и устойчивое цифровое будущее путем подключения к Интернету к 2030 году оставшихся 3,6 миллиарда человек, в настоящее время не имеющих доступа к Интернету.
- 66. Защита и развитие гражданского пространства и права всех людей на участие в общественной жизни являются жизненно важными для поощрения прав человека. Они также имеют ключевое значение для реализации Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий. Гражданское пространство следует защищать, в том числе в Интернете, в интересах поощрения инклюзивных, эффективных и обоснованных подходов к достижению целей в области устойчивого развития. В соответствии с правом человека на развитие люди должны занимать центральное место в процессах принятия решений, в том числе при разработке, реализации, мониторинге и оценке национальной и глобальной политики. Женщины и девочки, молодежь и люди, находящиеся в уязвимом и маргинальном положении, должны активно участвовать в принятии решений.
- 67. Необходимо укрепить правозащитное направление деятельности Организации Объединенных Наций, включая вклад правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить поддержку государств-членов, народов, многосторонних организаций и частного сектора в использовании прав человека для укрепления государственного управления в целях решения глобальных проблем, описанных в

⁵⁴ См. Дохинскую декларацию 2001 года «Соглашение по ТРИПС и общественное здравоохранение», пункт 4; www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/min01 e/mindecl trips e.htm.

⁵⁵ Cm. www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2020-07-18/secretary-generals-nelson-mandela-lecture-%E2%80%9Ctackling-the-inequality-pandemic-new-social-contract-for-new-era%E2%80%9D-delivered.

⁵⁶ Там же.

⁵⁷ Cm. www.un.org/techenvoy/content/roadmap-digital-cooperation#:~:text=On%2011%20June% 202020%2C%20the%20United%20Nations%20Secretary-General,presented%20by%20digital% 20technologies%20while%20addressing%20their%20challenges.

Декларации по случаю 75-летия Организации. Тем самым Организация Объединенных Наций может укрепить свою поддержку полной и эффективной реализации видения государствами-членами деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека, выраженного на Всемирной конференции по правам человека в 1993 году, закрепленного в Венской декларации и Программе действий и упомянутого в призыве к действиям.

21-10564 23/23