

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
26 July 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия
Пункт 86 предварительной повестки дня*
**Верховенство права на национальном
и международном уровнях**

**Укрепление и координация деятельности Организации
Объединенных Наций в сфере верховенства права****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции [75/141](#) и в соответствии с резолюцией [63/128](#) Генеральной Ассамблеи, содержатся обновленная информация и аналитические данные о помощи, оказанной Организацией Объединенных Наций в сфере верховенства права на национальном и международном уровнях за последние 12 месяцев, в том числе в контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

В нем дается представление о механизмах и методах, способствующих эффективному осуществлению международного права государствами-членами, а также о судебных и внесудебных механизмах, поддерживаемых Организацией Объединенных Наций на национальном и международном уровнях.

* [A/76/150](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 75/141 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить его ежегодный доклад о деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права, обеспечив рассмотрение в нем национальных и международных аспектов верховенства права на сбалансированной основе.

2. В докладе содержится обобщенная информация о совместной деятельности структур Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки и помощи государствам-членам, по их просьбе, в утверждении верховенства права и осуществлении международного права. В соответствии с призывом Генерального секретаря к действиям в области прав человека Организация принимала меры к тому, чтобы эта помощь способствовала поощрению и защите прав человека всех людей, уделяя особое внимание наиболее уязвимым и маргинализированным слоям населения.

II. Деятельность Организации Объединенных Наций по укреплению верховенства права и оказываемая ею поддержка

A. Содействие обеспечению верховенства права на национальном уровне

1. В центре внимания: верховенство права в качестве основы обновленного общественного договора

3. В сформулированной Генеральным секретарем концепции более инклюзивного, эффективного и взаимосвязанного многостороннего мира, известной как «Наша общая повестка дня»¹, центральная роль в глобальных усилиях по восстановлению общественного доверия отводится системам и учреждениям, работающим на благо людей. Доверие имеет ключевое значение для переосмысления общественного договора, который, в свою очередь, закладывает основы взаимоотношений между человеком, обществом и государством. Одной из приоритетных задач Организации остается создание систем обеспечения правопорядка и отправления правосудия, отвечающих потребностям человека.

4. Как показано в настоящем докладе, потребности государств-членов и обществ в области правосудия и безопасности подтверждают необходимость отвести верховенству права центральное место в обновленном общественном договоре. Однако Организация Объединенных Наций продолжает наблюдать ситуации, при которых верховенство права не соблюдается и нарушаются принципы благого управления, касающиеся всеобщего участия, прозрачности и подотчетности. В разных частях мира отмечались случаи политизации органов правосудия и создания угроз их независимости, нападения на национальные правозащитные учреждения и сужения пространства для деятельности гражданского общества. Недостаток потенциала в области верховенства права во время кризиса, вызванного коронавирусом (COVID-19), негативно

¹ В резолюции 75/1 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Декларация о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций», государства-члены просили Генерального секретаря разработать рекомендации в отношении содействия выполнению нашей общей повестки дня и решения нынешних и будущих проблем.

сказался на защитных функциях государств: показатели гендерного насилия повсеместно выросли до тревожных уровней.

5. Кроме того, пандемия COVID-19 продемонстрировала глубокое неравенство в распределении богатства и ресурсов, обеспечении правосудия и безопасности для всех, а также защите прав человека и предоставлении основных услуг. Эти недостатки еще больше подорвали доверие общества, прежде всего молодежи, особенно сильно повлияв на жизнь и будущее женщин и девочек. Для удовлетворения возрастающих потребностей в правосудии и системных изменениях необходимо в срочном порядке обратить внимание на климатический кризис и права будущих поколений, покончить с гендерной и расовой несправедливостью, привлечь к ответственности виновных в вопиющих преступлениях, обуздать повальную коррупцию и принять меры для регулирования цифрового пространства и новых технологий, которые не контролируются в достаточной степени.

6. В рамках помощи в сфере верховенства права Организация Объединенных Наций продолжает устранять пробелы в обеспечении мира и безопасности в конфликтных и нестабильных ситуациях, а также неравенство, являющееся причиной большинства повседневных проблем людей в сфере правосудия, в том числе в вопросах землепользования и собственности на землю, занятости и доступа к основным услугам, а также структурное неравенство, которое их увековечивает.

*Оказание помощи в сфере верховенства права в условиях пандемии
коронавирусного заболевания*

7. Организация Объединенных Наций скорректировала свою работу по оказанию помощи в целях учета меняющихся приоритетов и потребностей, смягчения последствий пандемии COVID-19 для систем правосудия и внедрения инноваций, в том числе в области использования технологий². Она оказывает помощь в разработке политики и рекомендаций, связанных с реагированием на пандемию COVID-19 и преодолением ее последствий³, с акцентом на предотвращение коррупции, обеспечение готовности в тюрьмах, обеспечение доступа к правосудию и пресечение гендерного насилия и насилия в отношении детей⁴. Например, для обеспечения того, чтобы нуждающееся население могло воспользоваться помощью, предоставляемой для смягчения последствий пандемии COVID-19, представители Организации Объединенных Наций в Афганистане помогают координировать поддержку, оказываемую донорами органам правосудия, и оказывают содействие органам власти в проведении расследований случаев предполагаемого нецелевого использования и растраты ресурсов, предназначенных для борьбы с COVID-19.

8. Пандемия COVID-19 остается серьезным препятствием для эффективного функционирования систем правосудия во всем мире. В некоторых ситуациях обострилась проблема переполненности тюрем, так как лица, лишённые свободы, включая тех, кто ожидает суда, сталкиваются с приостановкой слушаний и отсрочкой вынесения приговоров, что подвергает их риску бессрочного содержания под стражей. В этой связи одной из превентивных мер, рассматриваемых

² URL: <https://www.un.org/ruleoflaw/blog/2020/05/united-nations-rule-of-law-support-in-the-context-of-covid-19-pandemic/>.

³ URL: www.unodc.org/unodc/en/covid-19.html.

⁴ Alliance for Child Protection in Humanitarian Action and United Nations Children's Fund, "Technical note: COVID-19 and children deprived of their liberty", 2020.

во время пандемии, является широкомасштабное освобождение заключенных⁵. С марта 2020 года в 119 государствах-членах по меньшей мере 700 000 человек получили разрешение на освобождение или были признаны имеющими право на освобождение через механизмы экстренного освобождения⁶.

9. Повышение осведомленности и использование средств индивидуальной защиты позволили ограничить распространение COVID-19 в тюрьмах в Демократической Республике Конго, Косово, Ливии и Сомали⁷. В Узбекистане 40 000 единиц гигиенических принадлежностей и средств индивидуальной защиты были доставлены около 3000 детей и подростков (34 процента девочек) и 1600 человек из числа обслуживающего персонала (97 процентов женщин) в 31 исправительном учреждении и интернате по всей стране. В рамках механизма глобальной координации вопросов верховенства права ресурсы для смягчения последствий COVID-19 в виде финансовых средств (1,8 млн долл. США) и экспертных знаний были предоставлены 16 странам, включая девять операций в пользу мира.

10. В целях обеспечения соблюдения прав человека и верховенства права Организация Объединенных Наций оказывала техническую поддержку полицейским службам в условиях, когда было объявлено чрезвычайное положение. Эти меры включали оказание помощи в дистанционном обучении сотрудников полицейских служб в Анголе, Гвинее-Бисау, Замбии, Мальдивских островах, Сальвадоре и Шри-Ланке, включая консультирование по вопросам улучшения внутреннего надзора за деятельностью полиции в Гаити, Гамбии, Нигерии и Уганде. При оказании поддержки Организация Объединенных Наций руководствуется оперативными инструкциями по обеспечению готовности полиции в условиях пандемии COVID-19 и реагированию на нее⁸.

⁵ По вопросу об освобождении заключенных и разгрузке тюрем см. Inter-Agency Standing Committee, “Interim Guidance: COVID-19 – Focus on persons deprived of their liberty”, March 2020.

⁶ URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/covid-19.html>.

⁷ Все ссылки на Косово в настоящем документе следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

⁸ URL: <https://police.un.org/unpol-covid-19-operational-guidelines>.

Вставка 1

Важный факт: Бангладеш

В 2020 году Организация Объединенных Наций приступила к осуществлению проекта в области электронного правосудия, чтобы помочь Бангладеш справиться с кризисом, вызванным коронавирусным заболеванием (COVID-19). Была запущена виртуальная платформа под названием “MyCourt” («Мой суд»), и в течение трех месяцев Организация Объединенных Наций с ее помощью провела подготовку более чем 1000 работников системы правосудия.

Проведение виртуальных слушаний и переход системы правосудия на цифровые технологии способствовали улучшению доступа к правосудию для населения, особенно в отдаленных районах.

Чтобы разгрузить тюрьмы и сократить число лиц, содержащихся под стражей до суда, за три месяца в онлайн-режиме было проведено 15 000 слушаний об освобождении под залог, в результате чего было освобождено более 10 000 заключенных, что помогло сократить численность заключенных на 12 процентов — самое большое сокращение за всю судебную историю Бангладеш.

11. В целях дальнейшего улучшения условий содержания в тюрьмах и расширения доступа к правосудию Организация Объединенных Наций и национальные партнеры проводят анализ возможностей использования этих передовых методов и средств по исправлению положения после того, как пандемия пойдет на спад.

2. Создание эффективных, инклюзивных и подотчетных органов правосудия и безопасности

12. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать запрашивающим государствам поддержку в наращивании потенциала, а также техническую помощь и помощь в проведении стратегических реформ в учреждениях. Неотъемлемой частью этих усилий является обеспечение того, чтобы предусмотренные мандатом краткосрочные задачи и программы приносили устойчивую отдачу в виде поведенческих, структурных или системных изменений (см. рисунок 1).

13. Система Организации Объединенных Наций выработала общую позицию по вопросу о лишении свободы (см. важные факты ниже)⁹ в целях оказания приоритетной поддержки созданию хорошо обеспеченных ресурсами и гуманных тюремных служб, реабилитации правонарушителей и формированию системы уголовного правосудия, предлагающей реальные альтернативы тюремному заключению. Кроме того, в целях внушения доверия к правоохранительным органам и системе уголовного правосудия Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с государствами-членами работает над переосмыслением современной полицейской деятельности, в том числе с помощью работы полиции с населением в интересах развития мирных и процветающих сообществ.

⁹ Общая позиция по вопросу о лишении свободы была представлена государствам-членам на тридцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

Вставка 2

Важный факт: общая позиция системы Организации Объединенных Наций по вопросу о лишении свободы

- Управление тюрьмами и обращение с правонарушителями занимают важное место в Повестке дня в области устойчивого развития и обязательстве Организации Объединенных Наций «ни о ком не забыть».
- Переосмысление нынешнего чрезмерного использования тюремного заключения с помощью усилий по проведению комплексных реформ, таких как смещение акцента в политике на предотвращение нарушений и альтернативные меры в целях сокращения численности заключенных и содействия реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей.
- Обеспечение учета гендерного анализа и гендерных аспектов, а также рассмотрение оказываемого влияния на группы населения, включая группы меньшинств.
- Укрепление исследовательского потенциала Организации Объединенных Наций и государств-членов для оценки принимаемых системой уголовного правосудия мер по борьбе с преступностью с точки зрения эффективности, результативности и соблюдения прав человека.

14. Организация Объединенных Наций продолжает применять свой подход к предупреждению и противодействию коррупции, предоставляя более чем 100 государствам-членам специализированную техническую помощь по широкому спектру вопросов. Эта поддержка включает в себя разработку стратегий, законов и кодексов поведения в области борьбы с коррупцией; укрепление систем декларирования активов и защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях; и предоставление консультаций по вопросам проведения расследований и осуществления судебного преследования в связи с коррупцией, в том числе в рамках международного сотрудничества.

15. Одним из важнейших условий проведения институциональных реформ является возможность измерения и мониторинга результатов с помощью качественных дезагрегированных данных. Система контроля за достижением целей в области устойчивого развития¹⁰ позволяет системе Организации Объединенных Наций лучше понимать глобальные тенденции. В ходе этих усилий Организация Объединенных Наций разрабатывает Инициативу по проведению обследований в рамках цели 16¹¹, призванную содействовать сбору информации в целях отслеживания прогресса и разработки основанной на фактических данных политики на национальном уровне в таких областях, как управление, доступ к правосудию и борьба с дискриминацией, коррупцией, насилием и торговлей людьми.

¹⁰ URL: <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/>.

¹¹ URL: <https://www.sdg16hub.org/sdg-16-survey-initiative>.

Рисунок I
Примеры поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций органам правосудия и безопасности



3. Содействие обеспечению безопасности, предупреждению преступности и сокращению масштабов вооруженного насилия

16. Организация продолжала содействовать осуществлению ориентированных на общины и основанных на знаниях стратегий предупреждения преступности и оказывать национальным партнерам в Бразилии, Кении, Кыргызстане, Мексике, Перу, Таджикистане, Узбекистане, Филиппинах, Южной Африке и Государстве Палестина консультативную помощь по вопросам политики и законодательства, учитывающих гендерные аспекты и права человека.

17. В Ливане Организация Объединенных Наций выступила с инициативой создания системы по отслеживанию языка ненависти в качестве инструмента раннего оповещения и предотвращения конфликтов, чтобы помочь в осуществлении Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти. В Колумбии меры по предотвращению конфликтов включали в себя оказание поддержки в укреплении местного потенциала для расследования случаев насилия в отношении общественных лидеров, правозащитников и бывших комбатантов. В Зимбабве Организация оказала поддержку в разработке гендерной политики для полиции, а в Нигерии была создана первая в

стране межведомственная многосторонняя справочная группа по гендерным вопросам для сектора безопасности и разработана гендерная политика для вооруженных сил Нигерии. Организация Объединенных Наций поощряла использование нетрадиционных подходов к предупреждению преступности, таких как обучение жизненным навыкам на основе спорта, в целях предотвращения насилия и злоупотребления психоактивными веществами среди молодежи.

18. Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать усилия по борьбе с серьезной организованной преступностью, включая транснациональную экологическую преступность. В ситуациях, не связанных с конфликтами, более половины всех убийств совершается с применением огнестрельного оружия — в некоторых частях мира, особенно в Северной и Южной Америке, этот показатель составляет вплоть до 75 процентов случаев¹². В Центральноафриканской Республике при поддержке Организации Объединенных Наций был принят закон об общем порядке оборота обычного оружия в рамках контроля и управления запасами оружия и боеприпасов.

4. Улучшение положения в области безопасности и правосудия для населения

19. Пандемия COVID-19 подчеркнула необходимость переосмысления того, как системы обеспечения правопорядка и отправления правосудия могут функционировать во время любого глобального кризиса. Для устранения пробелов в доступе к правосудию Организация Объединенных Наций помогала государствам-членам внедрять инновации, включая использование цифровых технологий при отправлении правосудия с соблюдением надлежащей правовой процедуры. Кроме того, Организация Объединенных Наций стремится обеспечить участие женщин, молодежи и групп меньшинств в принятии решений в целях создания систем, в которых приоритетное внимание уделяется людям и никто не остается забытым.

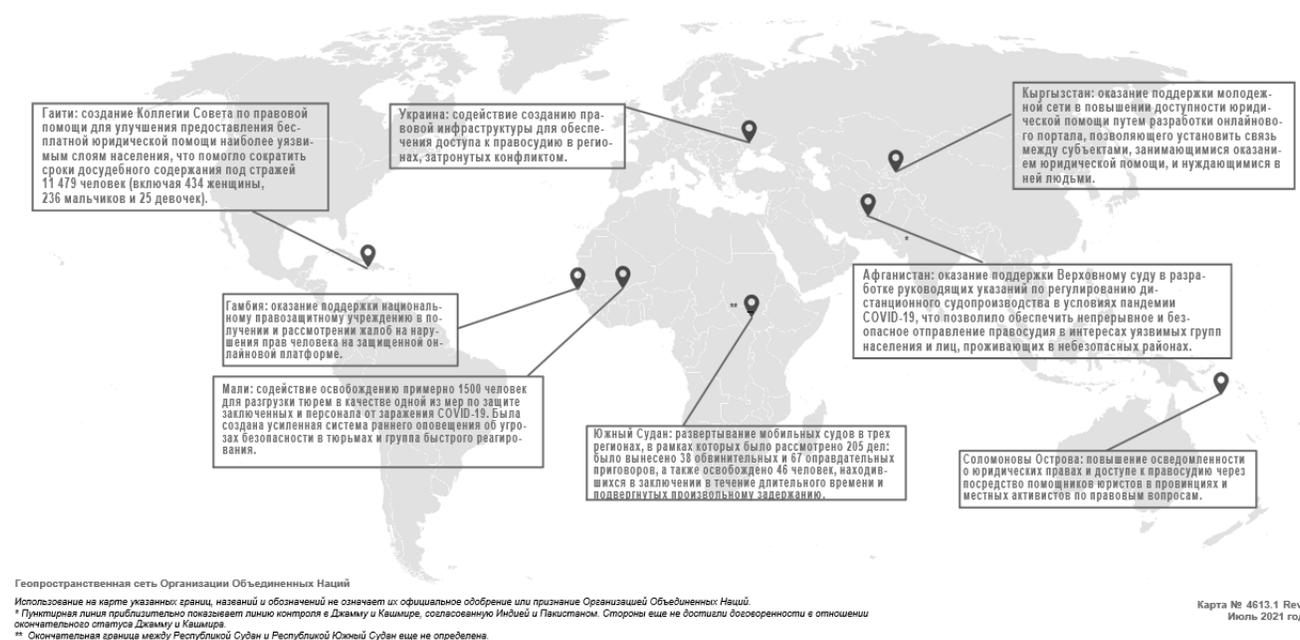
а) Доступ к правосудию для всех

20. Обеспечение доступа к правосудию для всех будет способствовать также сокращению накладывающихся друг на друга и перекрестных неблагоприятных условий, с которыми сталкиваются люди, и устранению коренных причин структурного неравенства, маргинализации и дискриминации, которые часто связаны с полом, гендером, расой, цветом кожи, языком, религией, национальным, этническим или социальным происхождением, сексуальной ориентацией, перемещением, семейным положением, возрастом, рождением или другим статусом.

21. Неотъемлемой частью усилий по укреплению верховенства закона является решение проблем вынужденного перемещения и безгражданства. В Ливане Организация Объединенных Наций сотрудничала с муниципальной полицией и местными органами власти в целях разработки системы юридической помощи, способной предоставлять полный спектр услуг наиболее уязвимым слоям населения. В Эфиопии Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с местной полицией, судами и субъектами, занимающимися оказанием юридической помощи, принимала меры для укрепления общественной безопасности и улучшения защиты и доступа к правосудию для беженцев и принимающих общин в Гамбеле — регионе, принимающем беженцев из Южного Судана (дополнительные примеры см. на рисунке II).

¹² Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Глобальное исследование по проблеме убийств, 2019 год (Вена, 2019 год).

Рисунок II Безопасность и правосудие для населения

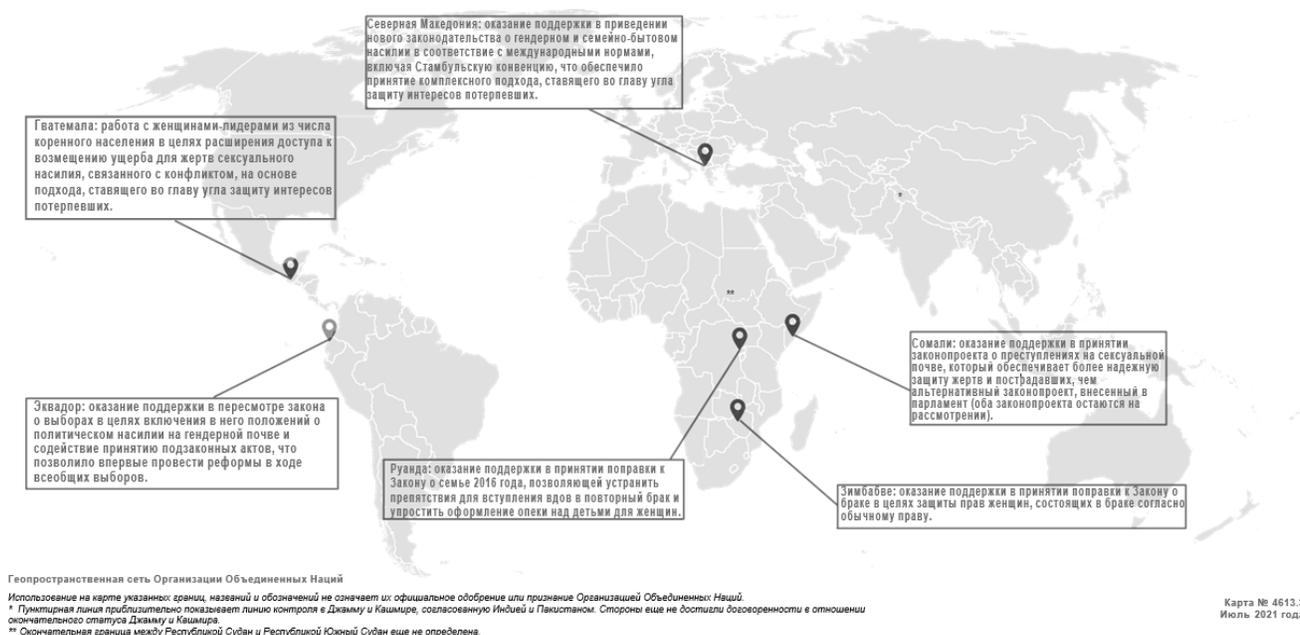


б) Безопасность и правосудие для женщин и девочек

22. Еще до того, как разразилась пандемия COVID-19, слишком многие женщины сталкивались с несоответствием между обещанием справедливости для всех и реальным положением дел в сообществах, на рабочем месте, в общественных сферах и дома. Гендерная асимметрия более заметна в таких областях, как безработица и доступ к социальному обеспечению, права наследования и требования прав собственности, развод и опека над детьми, защита от сексуального насилия и право на удостоверение личности по закону.

23. В рамках своих усилий по продвижению повестки дня в области гендерного равенства система Организации Объединенных Наций уделяет первоочередное внимание оказанию поддержки в упразднении дискриминационных законов. Например, с момента своего создания в 2017 году глобальная инициатива «Луч света» способствовала реформированию 84 законов и стратегий в 27 странах в целях предотвращения гендерного насилия и позволила увеличить показатель вынесения обвинительных приговоров правонарушителям в этих странах на 22 процента, а также предоставить соответствующие услуги 650 000 женщин и девочек. Организация Объединенных Наций помогла 51 485 женщинам в 20 странах получить доступ к юридической помощи через посредство как государственных, так и негосударственных субъектов. В Демократической Республике Конго, Малави, Мозамбике, Объединенной Республике Танзания и Сомали 975 традиционных лидеров и работников неформальной системы правосудия прошли подготовку по вопросам отправления правосудия с учетом гендерных факторов (см. также рисунок III).

Рисунок III Содействие обеспечению безопасности и правосудия для женщин и девочек



с) Безопасность и правосудие для детей

24. В 126 странах Организация Объединенных Наций оказала помощь примерно 4,2 миллиона детей, переживших насилие, в получении доступа к правосудию и социальным и медицинским услугам. Была оказана поддержка глобальным многосекторальным усилиям по борьбе с сексуальным насилием над детьми и их сексуальной эксплуатацией в Интернете; и 413 000 детей, оказавшихся в поле зрения правоохранительных органов, в 87 странах воспользовались адаптированными для детей услугами в области правосудия. Организация Объединенных Наций призвала немедленно освободить всех находящихся в конфликте с законом детей, которые могут безопасно вернуться в свои семьи; немедленно ввести мораторий на помещение новых детей в места лишения свободы; и прекратить аресты и задержания детей за нарушение комендантского часа и соответствующих распоряжений об ограничении передвижения. Эти и другие целенаправленные усилия способствовали освобождению более 11 600 детей в более чем 37 странах.

25. Организация помогла разработать комплексные и устойчивые стратегии предотвращения случаев вербовки детей террористическими и насильственными экстремистскими группами и реагирования на них в Индонезии, Казахстане, Кении, Малайзии, Мальдивских островах, Непале, Нигере, Объединенных Арабских Эмиратах, Пакистане, Филиппинах и Южной Африке.

5. Укрепление верховенства права и прав человека в усилиях по предупреждению терроризма и борьбе с ним

26. Еще одной проблемой остается терроризм. Развитие нескольких тенденций ускорилось, и на передний план вышли новые вызовы. Политические и социально-экономические последствия пандемии могут также подпитывать угрозу терроризма в среднесрочной и долгосрочной перспективе, усугубляя исходные условия и повышая уязвимость все большего числа людей к радикализации и

вербовке террористами. Несмотря на достигнутый прогресс, терроризм активизируется в местах, где отсутствуют эффективные механизмы обеспечения безопасности и возможности для устранения социальных и других глубинных причин. Поэтому для предупреждения терроризма и противодействия ему, включая его новые формы, необходимо продолжать сотрудничество, отстаивая при этом главные ценности Организации, в частности права человека и основные свободы. Это требует активизации коллективных усилий по борьбе с коренными причинами терроризма.

27. Если говорить о верховенстве права, то излишне широкие или неточные определения терроризма в национальном законодательстве могут использоваться для ограничения пространства для деятельности гражданского общества и основных свобод. Нерешенной проблемой в тех местах, где это происходит, остается непривлечение к ответственности за сексуальное и гендерное насилие, совершенное членами террористических групп, включая использование законодательства о борьбе с терроризмом без каких-либо ссылок на сексуальное насилие.

28. Организация оказывала содействие в реабилитации женщин, ранее связанных с террористическими и экстремистскими группами, и привлечении женских организаций к разработке национальных планов действий по борьбе с насильственным экстремизмом и контролю за их выполнением в таких странах, как Индонезия, Кения, Ливия, Мозамбик, Нигерия, Судан, Филиппины и Шри-Ланка, а также к осуществлению инициатив по раннему оповещению и предотвращению на уровне общин. Организация помогла подготовить руководящие указания для разработчиков политики и специалистов-практиков в Центральной Азии по использованию спорта для привлечения молодежи и пресечения процессов радикализации.

29. В ряде затронутых государств еще не разработаны или не внедрены всеобъемлющие и адресные стратегии в области судебного преследования, реабилитации и реинтеграции для противодействия меняющейся угрозе, создаваемой терроризмом, включая иностранных боевиков-террористов, как того требуют резолюции Совета Безопасности [2178 \(2014\)](#) и [2396 \(2017\)](#). Во многих случаях это объясняется тем, что между органами уголовного правосудия, социальной защиты и социального обеспечения не налажено сотрудничество в целях принятия мер по реабилитации и реинтеграции, учитывающих гендерные и возрастные особенности. Кроме того, не проводятся консультации с общественностью, в которых бы участвовали, в частности, сообщества, которые больше всего страдают от терроризма.

6. Привлечение к ответственности

а) Ответственность за серьезные преступления по международному праву

30. В условиях хронической и широко распространенной безнаказанности Организация Объединенных Наций продолжает поддерживать предпринимаемые на национальном уровне усилия по привлечению к ответственности за серьезные нарушения прав человека и международные преступления. Привлечение к ответственности и более широкие процессы отправления правосудия в переходный период способствуют переходным процессам, при которых во главу угла ставится защита интересов потерпевших, что позволяет находить инклюзивные и долгосрочные политические решения. Несмотря на это, государствам-членам следует активизировать усилия по обеспечению долгожданного правосудия для жертв и пострадавших. Например, в соответствии с Совместным коммюнике Организации Объединенных Наций 2011 года по борьбе с безнаказанностью за сексуальное насилие Организация продолжала оказывать поддержку органам

власти Гвинеи в проведении национальных судебных процессов по делу о событиях, произошедших 28 сентября 2009 года на стадионе в Конакри, и в выполнении Гвинеей своих обязательств.

31. Совет Безопасности продолжает уполномочивать операции в пользу мира оказывать помощь принимающим странам в развитии национального потенциала для проведения расследований и осуществления судебного преследования в связи с международными и другими серьезными преступлениями, разжигающими конфликты, включая преступления, совершаемые на сексуальной и гендерной почве, терроризм и транснациональную организованную преступность (некоторые примеры приведены на рисунке IV).

Рисунок IV

Примеры оказываемой Организацией Объединенных Наций поддержки в области привлечения к ответственности



б) Ответственность за преступления, совершенные против миротворцев Организации Объединенных Наций

32. С 1948 года в результате злонамеренных действий погибли 1069 сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, в том числе 288 человек с 2013 года. Организация Объединенных Наций провела широкие консультации, чтобы заручиться политической и оперативной поддержкой для привлечения виновных к ответственности, и выпустила первые постоянно действующие инструкции по предотвращению и расследованию серьезных преступлений против персонала Организации Объединенных Наций в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях и судебному преследованию за них.

33. В Демократической Республике Конго, Мали и Центральноафриканской Республике, где с 2013 года погибло больше всего людей, был достигнут прогресс. В марте 2021 года суд в Мали вынес обвинительный приговор девяти лицам (восемь заочно) за нападения на сотрудников Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) в 2015 году, включая убийство одного миротворца.

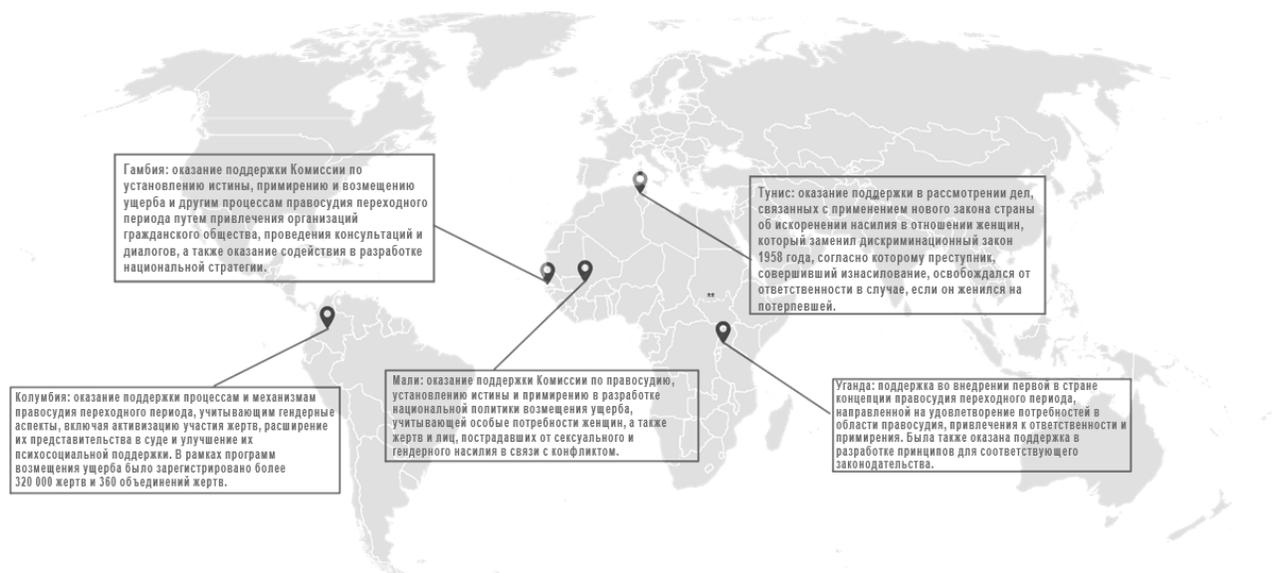
34. В декабре 2020 года Постоянный военный суд Ливана приговорил к 15 годам тюремного заключения человека, который в 1980 году похитил и убил двух миротворцев Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и нанес серьезные ранения еще одному. В марте 2021 года еще один человек был приговорен к 15 годам тюремного заключения за участие в совершении в июле 2011 года террористического нападения на автоколонну ВСООНЛ, в результате которого были ранены пять миротворцев.

35. Эти усилия по-прежнему сопряжены с трудностями, поскольку такие преступления часто совершаются в районах, где государственная власть может быть ограничена, и часто осложняются тем, что национальные учреждения имеют ограниченные возможности для эффективного расследования таких дел и судебного преследования виновных.

с) Поддержка инклюзивных процессов правосудия переходного периода

36. Отправление правосудия в переходный период часто предоставляет обществу возможность пересмотреть правовые и институциональные структуры, которые исторически допускают дискриминацию и маргинализацию и не обеспечивают защиту прав всех людей. Например, одним из важных способов избежать повторения сексуального и гендерного насилия, имевшего место во время конфликтов или при авторитарном режиме, является изменение законов, допускающих дискриминацию в отношении женщин, девочек, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, наряду с осуществлением комплексной и обеспеченной достаточными ресурсами программы возмещения ущерба; на рисунке V показаны примеры такой поддержки.

Рисунок V Поддержка инклюзивного правосудия переходного периода



Геопространственная сеть Организации Объединенных Наций

Использование на карте указанных границ, названий и обозначений не означает их официального одобрения или признание Организацией Объединенных Наций.

* Пунктирная линия приблизительно показывает линию контроля в Джавму и Кашмире, согласованную Индией и Пакистаном. Стороны еще не достигли договоренности в отношении окончательного статуса Джавму и Кашмира.

** Окончательная граница между Республикой Судан и Республикой Южный Судан еще не определена.

Карта № 4613.4
Июль 2021 года

37. В 2020 году по заказу Фонда миростроительства был проведен тематический обзор оказанной им поддержки в отправлении правосудия в переходный период с 2014 по 2018 годы, в рамках которой девяти структурам Организации Объединенных Наций и трем организациям гражданского общества в 11 странах было выделено порядка 40 млн долл. США. В нем подчеркивалась важность инвестирования в проведение всесторонних консультаций для выяснения того, какие характеристики имеют механизмы правосудия переходного периода в различных условиях; важность инвестирования в инициаторов перемен, которые могут остаться незамеченными при применении спускаемых сверху подходов, особенно в молодежь; а также необходимость выработки долгосрочных, всеобъемлющих и инклюзивных подходов и повышения роли женщин в качестве лидеров и инициаторов перемен. Организация Объединенных Наций также выпустила доклад под названием *“From justice for the past to and inclusion for the future: a development approach to transitional justice”* («От правосудия по делам прошлого до инклюзивности в будущем: ориентированный на развитие подход к отправлению правосудия переходного периода»), который посвящен поддержке правосудия переходного периода и в котором освещается комплексный подход, способствующий сохранению мира, и приводятся примеры передовой практики в осуществлении программ возмещения ущерба, содействию повышению устойчивости и социальной сплоченности и проведении институциональных преобразований.

7. Поддержка процесса разработки конституции

38. По просьбе государств-членов Организация оказывала поддержку в планировании и проведении инклюзивных и основанных на широком участии конституционных реформ в целях обеспечения соблюдения основных прав человека и верховенства права, в частности в правовой и судебной системах и других учреждениях.

39. Например, в Южном Судане эта работа включала в себя оказание поддержки Национальному комитету по конституционным поправкам в проведении обзора законодательства на предмет соответствия конституционным положениям. В Сирии Организация Объединенных Наций продолжала содействовать работе Конституционного комитета под руководством и при участии самих сирийцев в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности. Аналогичным образом, Организация Объединенных Наций оказывала поддержку заинтересованным сторонам в Ливии в обсуждении и согласовании конституционной основы для проведения выборов, запланированных на декабрь 2021 года. В Чили Организация Объединенных Наций содействовала обеспечению более широкого охвата и участия граждан в проведении конституционной реформы, уделяя особое внимание женщинам и коренным народам. В Конституцию Косово были внесены поправки, отражающие Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием.

В. Укрепление системы отправления правосудия в Организации

40. Внутренняя система отправления правосудия в Организации Объединенных Наций создана для обеспечения гарантии соблюдения принципа верховенства права в Организации и в отношении ее сотрудников. По состоянию на 1 июля 2021 года Трибунал по спорам Организации Объединенных Наций вынес 2104 решения, а Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций — 1118 решений.

С. Содействие обеспечению верховенства права на международном уровне

а) Кодификация и разработка международных документов, норм, стандартов и правил

41. Во время семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи Шестой комитет рассмотрел пункты повестки дня «Преступления против человечности», «Защита людей в случае бедствий», «Высылка иностранцев» и «Ответственность международных организаций», которые были связаны с кодификацией и прогрессивным развитием международного права, на основе статей, разработанных Комиссией международного права в 2019, 2016, 2014 и 2011 годах соответственно.

42. В связи с переносом семьдесят второй сессии Комиссии международного права на 2021 год в соответствии с решениями Ассамблеи 74/545 от 2 апреля 2020 года, 74/559 от 23 июня 2020 года и 74/566 от 12 августа 2020 года Шестому комитету на его семьдесят пятой сессии не был представлен доклад Комиссии. Вместо этого 5 ноября 2020 года в соответствии с решением 74/566 члены Комитета заслушали неофициальный брифинг о деятельности Комиссии, проведенный назначенным Председателем Комиссии на семьдесят второй сессии и Секретариатом. В своей резолюции 75/135 от 15 декабря 2020 года, принятой по рекомендации Шестого комитета, Ассамблея вновь приняла к сведению доклад Комиссии о работе ее семьдесят первой сессии, постановив при этом, что отложенная семьдесят вторая сессия Комиссии будет проведена в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве с 26 апреля по 4 июня и с 5 июля по 6 августа 2021 года. В программу работы Комиссии на этой сессии были включены следующие основные темы: а) Иммунитет должностных лиц государства от иностранной уголовной юрисдикции; б) Временное применение договоров; с) Защита атмосферы; d) Правопреемство государств в отношении

ответственности государств; е) Общие принципы права; и f) Повышение уровня моря и его связь с международным правом¹³.

43. 26 октября 2020 года Шестой комитет отметил «День международного права», приуроченный к семьдесят пятой годовщине Организации Объединенных Наций, под девизом «ООН@75: международное право и будущее, которого мы хотим»¹⁴.

44. Что касается морского права, то число участников Соглашения об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года увеличилось до 151.

45. Учитывая связанный с пандемией COVID-19 перенос четвертой сессии Межправительственной конференции по международному юридически обязательному документу на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, созываемой в соответствии с резолюцией 72/249 Генеральной Ассамблеи (решение 74/543 Генеральной Ассамблеи), Председатель Конференции постановил провести межсессионную работу в период с сентября 2020 года для продолжения диалога по тематическим блокам пакета и сквозным вопросам. Генеральная Ассамблея в своем решении 75/570 от 22 июня 2021 года постановила вновь отложить четвертую сессию Конференции, перенеся ее созыв на самую раннюю из возможных доступных дат в 2022 году, предпочтительно в первой половине года.

46. Нарращивание потенциала в вопросах океана и морского права имеет ключевое значение для эффективного осуществления и дальнейшего развития международных правовых и институциональных рамок для деятельности в океанах, изложенных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и ее исполнительных соглашениях, а также в соответствующих документах. Управление по правовым вопросам через свой Отдел по вопросам океана и морскому праву продолжает оказывать государствам, в частности развивающимся государствам, адресную помощь с учетом спроса и потребностей в целях содействия более широкому принятию, единообразному и последовательному применению и эффективному осуществлению этих важных документов. Помощь была оказана в рамках программ, осуществляемых на всех уровнях при поддержке широкого круга партнеров. В результате пандемии мероприятия по наращиванию потенциала были перестроены в целях обеспечения непрерывного проведения занятий в онлайн-режиме.

47. В течение рассматриваемого периода произошли важные события, связанные с многосторонними соглашениями, сданными на хранение Генеральному секретарю. Во-первых, вступили в силу два новых соглашения в области охраны окружающей среды. Дохинская поправка к Киотскому протоколу была принята необходимым числом Сторон Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (три четвертых) и вступит в силу 31 декабря 2020 года. Кроме того, 22 апреля 2021 года вступило в силу Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне, также известное как Соглашение Эскасу. Это первый договор, включающий конкретные положения о защите и поддержке правозащитников,

¹³ Более подробную информацию о программе работы семьдесят второй сессии Комиссии международного права см. по адресу: <https://legal.un.org/ilc/sessions/72/>.

¹⁴ URL: <http://webtv.un.org/watch/international-law-day-2020-the-un-at-75-international-law-and-the-future-we-want/6204771666001/>.

занимающихся экологическими вопросами. Во-вторых, что касается разоружения, то Договор о запрещении ядерного оружия вступил в силу 22 января 2021 года после сдачи на хранение Генеральному секретарю 50 документов о согласии на его обязательность. Кроме того, что касается международной торговли, то 20 февраля 2021 года вступило в силу Рамочное соглашение об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

48. В своем качестве депозитария Международного пакта о гражданских и политических правах Генеральный секретарь в течение отчетного периода получил большое количество уведомлений о введенном в связи с пандемией COVID-19 чрезвычайном положении от сторон, которые воспользовались своим правом на отступление от обязательств в соответствии со статьей 4 Пакта¹⁵.

49. На своей пятьдесят третьей сессии в 2020 году Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) утвердила для публикации Правовое руководство по единообразным правовым документам в области международных коммерческих договоров (с уделением особого внимания купле-продаже), подготовленное совместно ЮНСИТРАЛ, Гаагской конференцией по международному частному праву и Международным институтом унификации частного права. Ожидается, что на своей пятьдесят четвертой сессии в 2021 году ЮНСИТРАЛ доработает и примет несколько законодательных документов, касающихся медиации, арбитража и микро-, малых и средних предприятий (например, проект руководства для законодательных органов по обществам ЮНСИТРАЛ с ограниченной ответственностью и проект рекомендаций по упрощенному режиму признания несостоятельности).

50. В связи с текстами ЮНСИТРАЛ было совершено 33 законодательных действия, включая одно присоединение к Конвенции Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров, шесть присоединений к Конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений, две ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций о прозрачности в контексте арбитражных разбирательств между инвесторами и государствами на основе международных договоров, одно подписание и две ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций о международных мировых соглашениях, достигнутых в результате медиации, одно присоединение к Конвенции Организации Объединенных Наций о морской перевозке грузов, одно присоединение к Конвенции Организации Объединенных Наций о договорах полностью или частично морской международной перевозки грузов и три присоединения к Конвенции Организации Объединенных Наций об использовании электронных сообщений в международных договорах.

51. С 12 по 16 октября 2020 года в Вене состоялась десятая сессия Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, приуроченная к двадцатой годовщине принятия и открытия Конвенции для подписания. По итогам Конференции было принято семь резолюций, включая резолюцию о начале проведения процесса обзора в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней (резолюция 10/1).

52. Исландия присоединилась к Конвенции о статусе апатридов, а Болгария сняла свою оговорку к статье 31 Конвенции. Исландия присоединилась к Конвенции о сокращении безгражданства.

¹⁵ Полный перечень уведомлений депозитария размещен на веб-сайте «Собрание договоров Организации Объединенных Наций».

в) Содействие осуществлению международных договоров, норм, стандартов и правил

53. В целях обеспечения доступа к высококачественной профессиональной подготовке, которая является важным подспорьем в достижении цели 4 в области устойчивого развития (качественное образование), продолжалась деятельность в рамках Программы помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права, включая ее учебные программы и работу Библиотеки аудиовизуальных материалов Организации Объединенных Наций по международному праву — бесплатного образовательного интернет-ресурса.

54. В течение отчетного периода из-за пандемии не удалось провести очные учебные программы по международному праву для государственных служащих и ученых-юристов в развивающихся странах и странах с формирующимся рынком. В качестве временного инструмента для развития потенциала до момента возобновления очных программ была разработана и предоставлена всем заявителям дистанционная учебная программа для самостоятельного освоения. Кроме того, для подавших заявки на участие в региональном курсе по международному праву для Африки и для Латинской Америки и Карибского бассейна были проведены интерактивные региональные практикумы в онлайн-режиме по темам, представляющим интерес для их соответствующих регионов. Стоит отметить также, что в целях поддержки непрерывного обучения выпускников учебных программ был разработан пилотный проект и для них были проведены интерактивные вебинары.

55. В курс лекций Библиотеки аудиовизуальных материалов по международному праву были добавлены лекции на английском, французском и испанском языках, посвященные семьдесят пятой годовщине основания Организации. В исторические архивы Библиотеки аудиовизуальных материалов по международному праву были добавлены вступительные замечания и материалы по истории принятия документов. Добавленные материалы касаются цели 3 в области устойчивого развития (хорошее здоровье и благополучие), цели 13 (борьба с изменением климата), цели 14 (сохранение морских экосистем) и цели 16 (мир, правосудие и эффективные учреждения). Кроме того, раздел Научно-исследовательской библиотеки, посвященный учебным судебным процессам, проводимым в формате конкурсов, продолжал пополняться материалами для семи учебных судебных процессов в форме конкурсов. Информация о материалах Библиотеки аудиовизуальных материалов по международному праву распространялась через *Журнал Организации Объединенных Наций*, социальные сети и специализированные блоги по международному праву.

56. В связи с пандемией COVID-19 ЮНСИТРАЛ обратилась к Секретариату с просьбой организовать в ходе ее пятьдесят третьей сессии серию онлайн-дискуссий для обсуждения вопроса о связи между работой ЮНСИТРАЛ и экономическими последствиями пандемии COVID-19. Было отмечено, что многие из разработанных ЮНСИТРАЛ законодательных инструментов могут сыграть важную роль в оказании государствам помощи в смягчении последствий мер, необходимых для борьбы с пандемией, а также в их усилиях по экономическому восстановлению. Ожидается, что на своей пятьдесят четвертой сессии в 2021 году ЮНСИТРАЛ примет к сведению увеличение в четыре раза числа государственных служащих, судей, арбитров, ученых и практикующих юристов, охваченных мероприятиями Секретариата по повышению осведомленности, оказанию технической помощи и наращиванию потенциала с 2018 года (с примерно 6000 человек до примерно 24 000 человек в год в период 2020–2021 годов), которое стало положительным результатом перевода этих мероприятий в

онлайнный режим в условиях пандемии COVID-19. Эти мероприятия были посвящены таким вопросам, как электронная торговля, закупки и развитие инфраструктуры.

с) Международные и смешанные суды и трибуналы

Международный Суд

57. Несмотря на трудности, вызванные пандемией COVID-19, в течение рассматриваемого периода Международный суд проделал большой объем судебной работы. Что касается двух дел, возбужденных рядом государств против Катара, то Суд постановил, что Совет Международной организации гражданской авиации обладает юрисдикцией рассматривать заявления Катара о предполагаемых нарушениях соответствующими государствами Конвенции о международной гражданской авиации и Соглашения о транзите по международным воздушным линиям.

58. В деле *Экваториальная Гвинея против Франции* Суд проанализировал обстоятельства, при которых имущество приобретает статус «помещений представительства» согласно статье 1 i) Венской конвенции о дипломатических сношениях, и постановил, что Франция не нарушила своих обязательств по этому договору.

59. Что касается дела *Гайана против Венесуэлы* и дела о предполагаемых нарушениях *Договора 1955 года о дружбе, экономических отношениях и консульских правах (Исламская Республика Иран против Соединенных Штатов Америки)*, то Суд постановил, что он обладает соответствующей юрисдикцией. В деле *Катар против Объединенных Арабских Эмиратов* Суд постановил, что он не обладает юрисдикцией рассматривать поданное Катаром ходатайство.

60. Несмотря на пандемию COVID-19, Суд продолжал выполнять свой мандат, используя современные технологии, включая проведение слушаний в гибридном формате. На момент составления настоящего доклада на рассмотрении Суда было 14 дел, два из которых в это время находились на стадии слушания или обсуждения.

Международный трибунал по морскому праву и арбитражные трибуналы, учрежденные в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву

61. В сентябре 2020 года Международный трибунал по морскому праву распорядился сформировать Специальную камеру для рассмотрения *спора о делимитации морской границы между Маврикием и Мальдивскими Островами в Индийском океане (Маврикий против Мальдивских Островов)*. В январе 2021 года Специальная камера вынесла решение по предварительным возражениям Мальдивских островов и установила, что она обладает юрисдикцией выносить решение по этому спору.

62. Арбитражными судами, учрежденными в соответствии с Конвенцией, рассматривались вопросы морского права по *делу о задержании кораблей Военно-морских сил Украины и членов их экипажей (Украина против Российской Федерации)* и по *делу о споре, касающемся прав прибрежного государства в Черном море, Азовском море и Керченском проливе (Украина против Российской Федерации)*. Решение по делу об инциденте с судном «Эника Лекси» (Италия против Индии) было опубликовано в августе 2020 года.

Международный уголовный суд и другие международные суды и трибуналы

63. В прошлом году произошли изменения в составе Международного уголовного суда. На возобновленной и второй возобновленной 19-й сессии Ассамблеи государств — участников Ассамблея избрала, соответственно, шесть судей на девятилетний срок, а также следующего Прокурора.

64. Организация Объединенных Наций продолжала сотрудничать с Международным уголовным судом, оказывая ему административную, правовую и материально-техническую поддержку в соответствии с Соглашением о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Международным уголовным судом, в том числе посредством обмена информацией и доказательствами, предоставления транспорта для полевых операций Суда и обеспечения их безопасности, а также содействия проведению допросов сотрудников Организации Объединенных Наций и даче ими свидетельских показаний.

65. В 2020 году исполнилось десять лет с момента принятия Советом Безопасности резолюции 1966 (2010), в соответствии с которой был создан Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов, призванный выполнять ряд основных функций Международного трибунала по бывшей Югославии и Международного уголовного трибунала по Руанде. 22 октября 2020 года в его отделении в Аруше, Объединенная Республика Танзания, началось судебное разбирательство по делу *Туринабо и др.* о неуважении к суду. После смерти г-на Туринабо разбирательство дела против него о проявлении неуважения к суду было прекращено, а в отношении остальных обвиняемых сторон 25 июня 2021 года было вынесено решение, согласно которому г-н Огюстен Нгирабатваре, г-н Ансельм Нзабонимпа, г-н Жан де Дьё Ндагижимана и г-жа Мари Роз Фатума были признаны виновными в неуважении к суду. В отделении Механизма в Гааге началось предварительное судебное рассмотрение дела *Кабуги*. 8 июня 2021 года было вынесено апелляционное решение по делу *Младича*, в котором Апелляционная камера подтвердила обвинительный приговор г-ну Младичу в геноциде, преступлениях против человечности и нарушениях законов и обычаев войны, а также приговор к пожизненному заключению, вынесенный ему Судебной камерой. 30 июня 2021 года было вынесено решение по делу *Станишича и Симатовича*, в котором Судебная камера признала г-на Станишича и г-на Симатовича виновными в пособничестве в совершении преступлений против человечности и подстрекательстве к их совершению и нарушениях законов и обычаев войны.

66. Палата Верховного суда Чрезвычайных палат в судах Камбоджи ведет апелляционное производство по делу 002/02 в связи с обвинительным приговором бывшему высокопоставленному руководителю «красных кхмеров» Кхиеу Сампхану за геноцид, преступления против человечности и серьезные нарушения Женевских конвенций 1949 года. 10 августа 2020 года Палата Верховного суда закрыла дело 004/02 в отношении Ао Ана, постановив, что единогласное заключение Палаты предварительного производства от 19 декабря 2019 года означает, что ни одно из заключительных постановлений судей, совместно ведущих судебное следствие, не является действительным. 14 августа 2020 года судьи, совместно ведущие судебное следствие, опечатали и сдали в архив материалы дела 004/02, закрыв тем самым судебное разбирательство по нему. 7 апреля 2021 года Палата предварительного производства представила свои соображения по поводу апелляций на заключительные постановления по делу 003 в отношении Меаса Мута, после чего Стороны представили новые материалы. Палата предварительного производства продолжает рассматривать апелляции на постановления о закрытии следствия по делу 004 в отношении Йима Тита.

67. 18 августа 2020 года Судебная камера Специального трибунала по Ливану признала г-на Салима Джамии Айяша виновным в причастности к теракту в Бейруте 14 февраля 2005 года, в результате которого погиб бывший премьер-министр Ливана Рафик Харири и еще 21 человек, а 226 человек получили ранения. Трое других обвиняемых, г-н Хасан Хабиб Мерхи, г-н Хусейн Хасан Онейси и г-н Ассад Хасан Сабра, были признаны невиновными. Впоследствии Судебная камера приговорила г-на Айяша к пяти срокам пожизненного тюремного заключения. Ввиду финансовых трудностей Судебная камера отменила начало рассмотрения смежного дела против г-на Айяша, которое касается трех отдельных нападений на Марвана Хамада, Джорджа Хави и Элиаса эль-Мурра соответственно. Остаточный механизм Специального суда по Сьерра-Леоне продолжает следить за исполнением приговоров в отношении лиц, осужденных Специальным судом по Сьерра-Леоне, предоставлять услуги по поддержке находящимся под защитой свидетелям и рассматривать просьбы национальных органов власти об оказании помощи.

Другие международные механизмы привлечения к ответственности

68. Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию продолжал прилагать усилия для содействия процессу привлечения виновных к ответственности, как следует из его шестого и седьмого докладов Генеральной Ассамблее (A/75/311 и A/75/743). В течение этого периода он продолжал пополнять свое центральное хранилище информации и доказательств, а также заключать рамочные соглашения о сотрудничестве в поддержку выполнения своего мандата. На сегодняшний день Механизм оказал помощь в проведении 36 отдельных национальных расследований.

69. Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД), продолжала принимать меры по привлечению к ответственности членов «Исламского государства Ирака и Леванта» (ДАИШ) за их преступления в Ираке, о чем говорится в ее пятом и шестом докладах Совету Безопасности (S/2020/1107 и S/2021/419). В своей резолюции 2544 (2020) Совет Безопасности продлил мандат ЮНИТАД до 18 сентября 2021 года. ЮНИТАД продолжала свою работу по содействию сбору, хранению и анализу доказательственных материалов в соответствии с международными стандартами и оказанию поддержки правительству Ирака в обеспечении ответственности.

70. Независимый механизм по расследованию для Мьянмы продолжал увеличивать масштабы своих операций и деятельности, о чем говорится в его втором докладе Совету по правам человека (A/HRC/45/60). Механизм создал необходимую инфраструктуру для поддержки предусмотренной его мандатом деятельности, а также расширил свои усилия по сбору, обобщению, хранению и анализу доказательств наиболее серьезных международных преступлений и нарушений международного права, совершенных в Мьянме с 2011 года. В своей резолюции 43/26 Совет призвал к тесному и своевременному сотрудничеству между Механизмом и любыми будущими расследованиями, которые будут проводиться национальными, региональными или международными судами или трибуналами.

III. Координация и слаженность действий Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в сфере верховенства права

A. Улучшение координации и повышение эффективности поддержки со стороны Организации Объединенных Наций

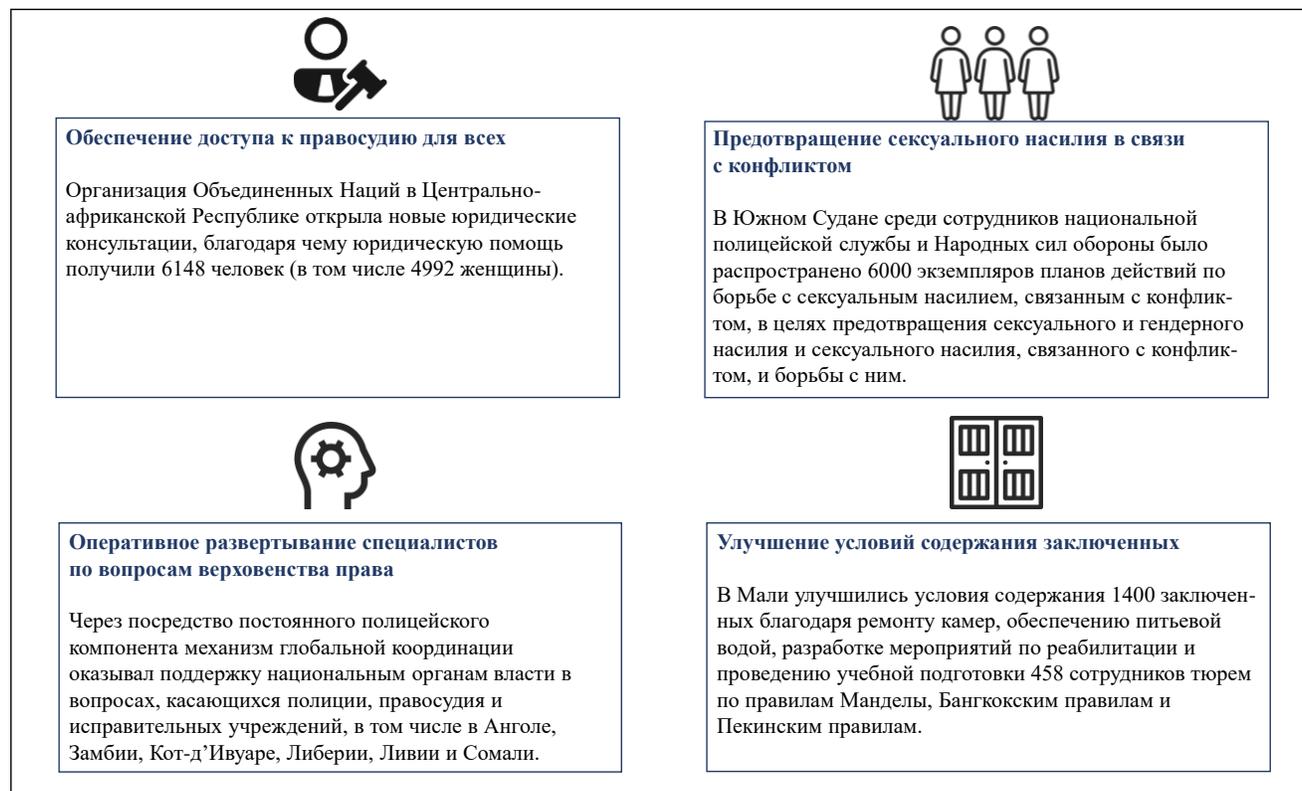
1. Механизм глобальной координации вопросов верховенства права

71. Механизм глобальной координации вопросов верховенства права продолжал содействовать повышению координации и слаженности усилий Организации Объединенных Наций по планированию, проведению анализа и участию в совместной деятельности по обеспечению верховенства права в условиях конфликта, в том числе для смягчения последствий пандемии COVID-19. В работе механизма глобальной координации приоритетное внимание уделялось учету гендерной проблематики и применению правозащитного подхода, а оказываемая им поддержка согласовывалась с мнением Генерального секретаря о первостепенном значении предотвращения конфликтов и сохранения мира, а также резолюцией 2447 (2018) Совета Безопасности. Механизм глобальной координации оказал содействие национальным правоохранительным органам в их реагировании на кризис, вызванный пандемией COVID-19, в более чем 16 конфликтных и переходных ситуациях, выявил возможности для расширения сотрудничества между подразделениями Организации Объединенных Наций и предоставил экспертные знания и первоначальное финансирование для укрепления совместных подходов.

72. Например, благодаря оказанию своевременной поддержки присутствию Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике удалось осуществить многосекторальную стратегию и план действий на случай чрезвычайных обстоятельств в связи с COVID-19 для тюремной системы. Органы власти получили помощь в разработке чрезвычайного стратегического плана по борьбе с пандемией, а также в повышении осведомленности и закупке широкого спектра средств индивидуальной защиты для военнослужащих, полицейских и сотрудников жандармерии. В регионе Дарфур в Судане механизм глобальной координации оказал поддержку в предотвращении распространения COVID-19 и принятии мер в связи со случаями заболевания в системе исправительных учреждений, в том числе путем улучшения медицинского обследования и общих условий жизни примерно 8000 заключенных, сотрудников и других затронутых сторон. Дополнительные примеры см. на рисунке VI.

Рисунок VI

Примеры совместной поддержки в сфере верховенства права, оказываемой механизмом глобальной координации вопросов верховенства права



2. Глобальный договор Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности

73. В рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности продолжалась работа по улучшению координации и слаженности действий в Организации по вопросам борьбы с терроризмом. Рабочая группа по поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в условиях борьбы с терроризмом и по поддержке жертв терроризма разработала в ходе консультаций типовые правовые положения о жертвах терроризма и занимается подготовкой руководства по использованию искусственного интеллекта в борьбе с терроризмом с соблюдением прав человека. Организация приступила к проведению общесистемного мета-синтеза результатов оценок, проведенных структурами — участниками Договора по координации контртеррористической деятельности, в целях наращивания потенциала в рамках Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

3. Межучрежденческая координация и сотрудничество в области предотвращения торговли людьми и борьбы с ней

74. Через Межучрежденческую координационную группу по борьбе с торговлей людьми Организация продолжала бороться с торговлей людьми на основе комплексного подхода, разрабатывая согласованные программные мероприятия по ключевым вопросам существа и задействуя опыт и сравнительные преимущества широкой сети тематических специалистов.

75. В 2020 году мы отметили двадцатую годовщину принятия Протокола Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, а также десятую годовщину принятия Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. В этом контексте был проведен совместный аналитический обзор глобального положения дел в области борьбы с торговлей людьми, по итогам которого был сделан вывод о том, что торговля людьми остается широко распространенным явлением, несмотря на неустанные усилия международного сообщества, и государствам было рекомендовано срочно заняться решением шести тематических приоритетных задач. В совместном плане действий содержатся согласованные последующие действия, призванные помочь государствам искоренить это преступление в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

IV. Выводы и замечания

76. Существует ряд возможностей и путей для преобразования и построения мира, которого хотят люди. В рамках *Нашей общей повестки дня* оказываемая Организацией Объединенных Наций помощь в сфере верховенства права будет играть ключевую роль в восстановлении доверия к учреждениям, в том числе за счет принятия дальнейших мер по преодолению разрушительных последствий пандемии COVID-19, устранения коренных причин и движущих факторов конфликтов и содействия соблюдению международного права. Это будет достигаться путем поощрения гендерного равенства, укрепления климатической справедливости и решения проблем, связанных с переходом на цифровые технологии. Общая поддержка со стороны Организации призвана также ускорить осуществление Повестки дня на период до 2030 года.

77. Отвечая на призыв Генерального секретаря к действиям в области прав человека, Организация Объединенных Наций продолжает содействовать соблюдению прав человека и верховенства права в качестве неотъемлемых условий для решения насущных проблем, стоящих сегодня перед миром. Пандемия COVID-19 подчеркнула своевременность Призыва к действиям в качестве ориентира для наших коллективных усилий по созданию будущего для нашего мира, которое будет основываться на вновь заявленной приверженности защите прав человека для всех и повсюду.

78. Организация будет расширять свои возможности для улучшения жизни людей, используя все имеющиеся средства, такие как Стратегия Генерального секретаря в области данных, в которой могут участвовать все и повсюду, директивная записка Генерального секретаря о поведенческой науке, участие в стратегическом прогнозировании и использование нашей инновационной инфраструктуры. Благодаря нашей поддержке в сфере верховенства права на национальном и международном уровнях и нашему обязательству внедрять инновации и развивать и углублять сотрудничество и партнерство, Организация Объединенных Наций и ее партнеры будут способствовать формированию глобальной культуры верховенства права, чтобы помочь решить проблемы неравенства и несправедливости исторического и межпоколенческого характера. Большое значение в достижении этих целей по-прежнему будут иметь поддержка и заинтересованность со стороны государств-членов.

79. В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции [75/141](#) Генеральной Ассамблеи, Шестой комитет, возможно, пожелает рассмотреть в качестве подтемы семьдесят шестой сессии тему «Поощрение верховенства права, ориентированного на интересы человека, на национальном и международном уровнях в качестве основы для нашей общей повестки дня».
