



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 July 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 27 b) предварительной повестки дня*

Социальное развитие: социальное развитие, включая вопросы, касающиеся мирового социального положения и молодежи, пожилых людей, инвалидов и семьи

Кооперативы в процессе социального развития

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 74/119 Генеральной Ассамблеи и содержит обзор действий, предпринятых кооперативами в ответ на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19), и возможностей для достижения устойчивого развития с помощью кооперативов. Тематический раздел доклада посвящен законодательной базе, включая последовательно принимаемые резолюции о кооперативах в процессе социального развития (в том числе резолюцию 74/119), в которых Ассамблея призвала правительства стран принимать законодательные или нормативные акты, формирующие благоприятную обстановку для развития кооперативов и учитывающие основанную на ценностях самобытность кооперативов. Помимо этого, в резолюции 64/136 Ассамблея объявила 2012 год Международным годом кооперативов и в последующих резолюциях призвала государства-члены продолжать обмениваться накопленным опытом и передовыми практиками, выработанными в ходе проведения Международного года. В настоящем докладе рассматривается осуществление резолюции 74/119 на национальном и международном уровнях и вклад, который могут внести кооперативы, в том числе в контексте восстановления после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было» и предстоящей десятой годовщины Международного года.

* A/76/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 74/119 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад о роли кооперативов в процессе социального развития и об инициативах правительств, международных организаций и кооперативов, направленных на дальнейшее содействие росту кооперативов и повышение эффективности их деятельности. В этой резолюции Ассамблея отметила, что важную роль в становлении кооперативов играют такие факторы, как непротиворечивость статистических данных, стимулирующее законодательство, наращивание потенциала, развитие навыков, налаживание сетевого взаимодействия и обмена информацией.

2. Кооператив означает самостоятельную ассоциацию людей, которые объединились на добровольной основе для удовлетворения своих общих экономических, социальных и культурных потребностей и устремлений посредством совместного владения предприятием, контролируемым на основе демократических принципов, основанным на кооперативных и этических ценностях и управляемым посредством кооперативных принципов¹. Особое значение для роста, развития и устойчивости кооперативов имеет стимулирующая и благоприятная правовая среда. В своих последовательно принимаемых резолюциях Генеральная Ассамблея призвала государства-члены пересмотреть действующие законодательные и нормативные акты, с тем чтобы сделать национальную нормативно-правовую среду более благоприятной для создания, развития и роста кооперативов за счет совершенствования существующих и/или принятия новых законодательных и нормативных актов, в особенности касающихся доступа к финансированию, самостоятельности, конкурентоспособности и справедливого налогообложения. Именно поэтому в тематическом разделе настоящего доклада основное внимание уделяется вопросу законодательства о кооперативах.

3. Кроме того, в своей резолюции 64/136 Генеральная Ассамблея объявила 2012 год Международным годом кооперативов и в последующих резолюциях призвала государства-члены, Организацию Объединенных Наций и все другие соответствующие заинтересованные стороны обмениваться передовым опытом, выявленным в ходе проводившихся в рамках Международного года мероприятий, и продолжать эту деятельность по мере необходимости. В свете приближения десятой годовщины Международного года в настоящий доклад также вошла оценка масштаба действий, предпринятых для выполнения этих рекомендаций.

4. Мир до сих пор остается во власти пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), при этом кооперативы вносят свой вклад в принятие ответных мер и ограничение воздействия пандемии на свои страны и сообщества. В настоящее время пандемия заболевания переросла в социально-экономический кризис, который угрожает обратить вспять успехи, достигнутые в ходе выполнения целей в области устойчивого развития. В настоящий доклад включены примеры действий, предпринятых кооперативами в ответ на пандемию и подчеркивающих преимущества кооперативной самобытности не только в рамках реагирования на чрезвычайную ситуацию, но и при принятии долгосрочных мер для совместного восстановления после пандемии по принципу «лучше, чем было».

¹ См. www.ica.coop/en/cooperatives/cooperative-identity.

II. Кооперативы и пандемия COVID-19: поддержка, устойчивость и восстановление по принципу «лучше, чем было»²

5. Пандемия COVID-19 обнажила глубокое неравенство и структурные диспропорции в обществе. Привычный порядок вещей не способен обеспечить устойчивость; миру необходим новый общественный договор, в котором будут учтены взаимосвязи между экономикой, социальной защитой, здравоохранением и окружающей средой. Принципы и многие из действий кооперативов во время пандемии доказали, что их самобытность и методы работы могут способствовать справедливому восстановлению после COVID-19.

6. Кооперативы и их объединения присутствуют во всех уголках мира — от самых маленьких деревень до крупнейших городов, — формируя глобальную многоликую общность, членами которой являются около 12 процентов человечества³. Их можно рассматривать и как самостоятельную экосистему, состоящую из разнообразных и взаимосвязанных групп участников, которые управляют рисками, и как инструмент для расширения экономических прав и возможностей простых граждан.

7. Ярким примером кооперативных принципов в действии является испанская корпорация «Мондрагон», которая объединяет около 100 кооперативов, насчитывающих более 80 тысяч работников. Во время пандемии COVID-19 эта группа использовала совместный резервный фонд для поддержки своих членов и временно перераспределила работников между входящими в ее состав кооперативами, чтобы свести к минимуму число оставшихся без работы людей. Благодаря высокой капитализации в настоящее время группа инвестирует 1,5 миллиарда евро в три крупных промышленных проекта, которые позволят создать 5000 новых рабочих мест. Ее усилия подкрепляет упорядоченная и благоприятная нормативно-правовая среда, иллюстрируя тот факт, что для процветания кооперативов и их заблаговременной подготовки к кризисам необходимы долгосрочные стратегии.

8. Среди примеров международного сотрудничества кооперативов во время пандемии COVID-19 можно отметить фонд помощи производителям, созданный в 2020 году кооперативами, поддерживающими принцип справедливой торговли, который к настоящему моменту уже оказал поддержку более чем 900 организациям производителей, объединяющих более 540 тысяч фермеров и рабочих в 59 странах, и совместную инициативу итальянского объединения «Кооп Италия» и Центрального кооперативного союза Болгарии в целях защиты своих членов и местных сообществ с помощью обеспечения их необходимыми средствами защиты, включая дезинфицирующие и моющие средства. Существуют также примеры договоренностей о совместной работе между кооперативами на национальном уровне — к ним относится сотрудничество Итальянского кооперативного альянса с Ассоциацией итальянских банков для обеспечения малых и средних кооперативов ликвидными средствами, а также совместная работа Национальной корпорации развития кооперативов Индии с партнерами по расширению существующих и созданию новых медицинских учреждений в стране.

² Представленные в этом разделе данные и сведения взяты из документов и докладов, подготовленных для совещания Группы экспертов на тему роли кооперативов в экономическом и социальном развитии, организованного в июне 2021 года Отделом всеохватного социального развития (см. www.un.org/development/desa/dspd/2021-meetings/coops.html). См. также A/74/206.

³ См. www.ica.coop/en/cooperatives/facts-and-figures.

9. Пандемия COVID-19 вызвала внезапный и резкий рост спроса на медико-санитарное обслуживание; во многих странах медицинские кооперативы были готовы оказать помощь, сняв часть нагрузки с государственных систем здравоохранения. В Бразилии, где пандемия привела к катастрофическим последствиям, кооперативные медицинские службы охватывают 85 процентов территории страны и составляют 32 процента от рынка частных медицинских услуг. В Японии медицинские кооперативы предоставляли бесплатные медицинские услуги уязвимым группам населения, а в Испании разрешали государственному сектору использовать свои помещения. В других странах многие кооперативы занимались раздачей средств индивидуальной защиты и проводили кампании по повышению информированности. В Индии и Камеруне медицинские кооперативы создали фонды поддержки для медицинских работников, оказывающих непосредственную помощь пациентам.

10. Пандемия привела к увеличению числа случаев гендерного насилия во всем мире; на этом фоне кооперативы проводят кампании по повышению информированности о правах женщин. Признавая и оценивая степень уязвимости своих работников, кооперативы оказывают правовую, экономическую и медицинскую помощь жертвам семейно-бытового насилия, а также предоставляют им справочную информацию для обращения в соответствующие службы поддержки жертв насилия, входящие в состав кооперативов. Кроме того, пандемия COVID-19 обострила неравенства, с которым сталкиваются домашние работники, работники неформального сектора и лица, осуществляющие уход, многие из которых являются женщинами. Кооперативы, работающие в сфере предоставления услуг по уходу, повысили качество услуг для получателей помощи, улучшили условия труда социальных работников, а также содействовали переходу социальных работников из неформального в формальный сектор экономики.

11. Правительства некоторых стран оценили вклад кооперативов, включив его в меры государственной поддержки и планы восстановления после пандемии⁴. В апреле 2021 года правительство Монголии при поддержке Организации Объединенных Наций запустило интернет-платформу, посвященную COVID-19. На этом сайте можно ознакомиться с исчерпывающей информацией о ситуации, включая политические мероприятия и регулярно проводимые в Интернете исследования, посвященные влиянию пандемии на население и бизнес, в том числе на кооперативы. В Колумбии в 2020 году был принят закон о предпринимательстве, в соответствии с которым кооперативы получили право на участие в программах поддержки, направленных на защиту занятости и доходов. В Бразилии в 2020 году был принят закон о базовом доходе в чрезвычайных ситуациях, согласно которому работники кооперативного сектора получили право на выплату базового дохода. В Аргентине кооперативы были включены в закон о национальном бюджете на 2021 год. В Гондурасе меры, принятые для сохранения рабочих мест, включали в себя ускоренное открытие кредитных линий для отвечающих требованиям предприятий (включая кооперативы) и мораторий на начисление процентов по этим кредитам.

12. Как правило, во время кризисов крепнет дух сотрудничества и взаимопомощи; в эти периоды также обычно растет популярность кооперативов. Именно так обстояли дела во время мирового финансового кризиса 2007–2008 годов⁵, растянувшегося на десять лет долгового кризиса в Греции, который начался в

⁴ Эти примеры взяты из ответов государств на вопросник, подготовленный Департаментом по экономическим и социальным вопросам. См. www.un.org/development/desa/dspd/2021-meetings/coops.html.

⁵ J. Birchall and L.H. Ketilson, *Resilience of the Cooperative Business Model in Times of Crisis* (International Labour Organization (ILO), Geneva, 2009). URL: www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/documents/publication/wcms_108416.pdf.

2009 году на фоне мирового финансового кризиса, а также в ходе работ по оказанию помощи и восстановлению после стихийных бедствий и конфликтов⁶. Хотя вызванный COVID-19 социально-экономический кризис во многих отношениях не имеет прецедентов, кооперативы могут стать мощным инструментом, позволяющим использовать ориентированный на интересы людей подход для более всеохватного, устойчивого и социально справедливого восстановления после кризиса. Сегодня уже невозможно сохранять прежний порядок вещей с присущими ему отрицательными социально-экономическими внешними последствиями, эксплуатацией природных ресурсов Земли, разрушением и деградацией окружающей среды, а также бесконтрольным экономическим ростом. Действуя в партнерстве со всеми социальными и экономическими субъектами в рамках подхода, основанного на участии всего общества, кооперативы могут работать над восстановлением по принципу «лучше, чем было», переосмысливать свою роль в новых контекстах и условиях, вносить вклад в решение социальных и экономических проблем и создавать новые альтернативы для будущего.

13. Многие страны признали этот потенциал и включили кооперативы в свои средне- и долгосрочные стратегии роста еще до начала пандемии. В Эквадоре укрепление народной солидарной экономики в целях ускорения структурных преобразований в экономике стало одним из стратегических направлений национального плана «Достойная жизнь» на период 2013–2017 годов. В Мексике национальный план развития на период 2013–2018 годов включает в себя социальный сектор экономики, в том числе в контексте облегчения доступа к финансированию, которому способствует более тесная координация со сберегательно-кредитными кооперативами; в национальном плане развития на период 2019–2024 годов тема социального и кооперативного сектора получает дальнейшее развитие, а для последующего осуществления плана вводится программа содействия развитию социальной экономики.

14. В следующем разделе будет показано, что упорядоченная, прочная и благоприятная нормативно-правовая база является ключевым фактором, способствующим успеху кооперативных организаций. Для этого необходимо, чтобы разработчики политики и законодатели обеспечили отражение в ней особых характеристик кооперативной бизнес-модели. Особое значение в этом отношении имеют следующие четыре области: а) роль самобытности кооперативов, которая требует равного обращения с кооперативами как с предприятиями с точки зрения правоприменения и в то же время учета их уникальных особенностей, отличающих их от корпораций, ориентированных на извлечение прибыли; б) роль принципа демократии в кооперативах, согласно которому все члены кооператива обладают равными правами на участие в управлении кооперативом, а чрезмерное внешнее вмешательство отсутствует; в) чрезвычайно важная роль правительств по облегчению перевода кооперативных принципов в правовые нормы; хотя такой перевод считается сложной задачей, участие и партнерство со стороны правительств остаются ключевыми факторами укрепления долгосрочной устойчивости и расширения кооперативов в будущем; г) роль организаций, представляющих интересы кооперативов, включая Международный кооперативный альянс на международном уровне и национальные головные организации кооперативов, выступающие в качестве основных посредников между кооперативами и государственными органами.

⁶ ILO, *Mapping responses by cooperatives and social and solidarity economy organizations to forced displacement* (Geneva, 2020). URL: www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---ddg_p/documents/publication/wcms_742930.pdf.

III. Нормативно-правовая база⁷

15. В последовательно принимаемых резолюциях о кооперативах в процессе социального развития (например, 74/119) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в сотрудничестве с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, а также кооперативными организациями местного, национального и международного уровней и далее оказывать соответствующую поддержку усилиям государств-членов по созданию благоприятных условий для развития кооперативов, включая бизнес-модели кооперативов, основанные на согласованных определениях, ценностях и принципах. Цель этой поддержки заключается в том, чтобы кооперативы не оказывались в невыгодном положении, сохраняя свой особый статус и руководствуясь принципами кооперативного предпринимательства, и могли добросовестно работать в условиях конкуренции с другими предприятиями.

16. Проект руководящих принципов в отношении создания благоприятных условий для развития кооперативов, содержащийся в приложении к докладу Генерального секретаря о кооперативах в процессе социального развития за 2001 год (A/56/73-E/2001/68), стал ключевым этапом международного признания значимости благоприятной нормативно-правовой среды с точки зрения роста и развития кооперативов. В этом документе изложены широкие принципы, которые законодатели могут принять во внимание при разработке национальных законов и стратегий в области кооперации. В руководящих принципах отмечены важные отличительные характеристики кооперативов, подробно изложенные в заявлении Международного кооперативного альянса о кооперативной самобытности — общепризнанном перечне стандартов, используемых для определения и разъяснения бизнес-модели кооперативов⁸. Эти стандарты целиком включены в рекомендацию МОТ № 193 (2002) о содействии развитию кооперативов⁹. Руководящие принципы способствовали дальнейшему международному признанию кооперативов и закрепили кооперативные ценности и принципы как выражение основных прав человека, гарантированных национальным законодательством. Законы должны создавать условия для регистрации кооперативов в качестве юридических лиц, обеспечивая их фактическое равенство с другими правовыми формами предприятий при сохранении самостоятельности, а также для партнерских отношений с правительствами, позволяющих наладить постоянный диалог в целях достижения взаимопонимания и совместного формирования и осуществления государственной политики при посредстве организаций, представляющих интересы кооперативов на вторичном и третичном уровнях.

17. В реальности во многих странах существует ряд важных элементов, отличающих применение законов о кооперативах от общих руководящих принципов. Например, в проекте руководящих принципов содержится призыв к созданию эффективных партнерств между правительствами и кооперативным движением посредством организаций, представляющих интересы кооперативов. В действительности во многих национальных законах о кооперативах отсутствуют положения об эффективности или целесообразности кооперативов, кооперативных

⁷ Если не указано иное, исходным материалом для данного раздела является документ, подготовленный в 2021 году Хагеном Хенрю для совещания экспертов Департамента по экономическим и социальным вопросам. URL: www.un.org/development/desa/dspd/2021-meetings/coops.html.

⁸ Полный перечень кооперативных ценностей и принципов см. на странице www.ica.coop/en/cooperatives/cooperative-identity.

⁹ URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_r193_ru.htm.

групп и кооперативных организаций на вторичном и третичном уровнях. Там, где у кооперативов отсутствует эффективная головная организация, способная вести постоянный диалог с правительством по стратегическим вопросам, их интересы не учитываются должным образом при формировании политики.

18. Принцип равного обращения также особо упоминается в проекте руководящих принципов и рекомендации МОТ № 193, однако во многих странах он не соблюдается. Наиболее частыми отступлениями от этого принципа являются многочисленные ограничения в отношении видов деятельности, которой могут заниматься кооперативы, и категорий лиц, имеющих право на членство в них; при этом на другие формы предприятий подобные ограничения не распространяются. Например, в некоторых странах иностранцам запрещается вступать в кооперативы, что негативно влияет на создание кооперативов на цифровых платформах, в состав которых входят иностранные члены, обладающие специализированными знаниями и творческими способностями. Помимо этого, встречаются случаи несправедливого применения подоходного налога, поскольку во многих странах режим налогообложения, действующий в отношении доходов кооперативов, не учитывает уникальный принцип взаимности в отношениях между его членами и отличия правовых механизмов кооперативов от других, в особенности капиталистических форм предприятий. Поскольку в финансируемых государством высших учебных заведениях не преподается кооперативное право, ограниченность знаний в этой специализированной области ведет к нивелированию особенностей всех форм предприятий. Отсутствие особого статуса кооперативов в законодательстве лишает смысла существование отдельного кооперативного права.

Особые характеристики кооперативов и потребность в кооперативном праве

1. Кооперативная самобытность, отвечающая целям Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, предусматривает проведение различий между кооперативами и другими видами акционерных обществ

19. Кооперативы действуют в соответствии с заявлением Международного кооперативного альянса о кооперативной самобытности, которым следует руководствоваться при принятии законов о кооперативах. Однако на фоне тенденции рассматривать кооперативы как обычные предприятия и стремления повысить степень сближения национальных законов о корпорациях часть особой самобытности кооперативов была утрачена. В некоторых случаях у кооперативов, являющихся членами Международного кооперативного альянса и в этом качестве обязанных придерживаться положений его заявления, отсутствует юридическая обязанность или благоприятная правовая среда для выполнения заявления на национальном уровне.

20. Как правило, в качестве обоснования мер, ведущих к сближению структур управления всех форм предприятий, называется необходимость повышения их устойчивости. В этом утверждении содержится противоречие, поскольку одной из причин устойчивости предприятий является разнообразие их форм, которое, в частности, позволяет различным видам предприятий взаимодействовать друг с другом, развивая тем самым их дух предпринимательства, потенциал и жизнестойкость. Более того, продемонстрированная во время множества кризисов устойчивость кооперативных предприятий во многом проистекает из исповедуемых ими принципов солидарности и заботы об обществе, которые отличают их от корпораций, ориентированных на получение прибыли.

21. Кооперативные предприятия представляют собой важную движущую силу устойчивого развития; так, многие крупные кооперативы особо отчитываются о действиях, предпринимаемых ими для достижения целей в области устойчивого развития¹⁰. Одним из таких кооперативов является «Рабобанк» — голландский банк, занимающий шестое место в мире среди кооперативов по оказанию финансовых услуг. Этот банк сделал деятельность по достижению ЦУР частью своего стратегического плана; предпринятые им конкретные меры включают в себя финансирование устойчивой энергетики и инвестиции в эту отрасль, увеличение количества предлагаемых продуктов, связанных с устойчивым развитием, финансирование решений в области устойчивого жилищного хозяйства, формирование основных партнерств для поддержки крупномасштабного устойчивого сельского хозяйства, а также создание «Департамента хозяйствования замкнутого цикла», который консультирует клиентов по вопросам использования более устойчивых методов производства.

22. Кооперативный принцип заботы об обществе представляет собой отражение ценностей солидарности и социальной ответственности, которые являются основополагающими характеристиками юридически зарегистрированного кооперативного предприятия. Примером такого принципа может служить практика создания неделимых резервных фондов, основная цель которых заключается в поддержке существования кооперативов на протяжении нескольких поколений людей. В ряде стран подобная практика рассматривается как обеспеченный правовой защитой акт солидарности. Одним из основных аспектов устойчивого развития является социальная справедливость, наиболее эффективным способом восстановления которой может стать демократический контроль за решениями о том, что и как следует производить и каким образом следует распределять произведенные материальные ценности. Подобный механизм возможен лишь в кооперативах, поскольку, согласно их определению, подобные предприятия контролируются «на основе демократических принципов».

23. Были достигнуты определенные успехи в деле улучшения законодательной среды, с тем чтобы она в большей степени благоприятствовала росту кооперативов. В 2020 году Япония приняла Закон о рабочих кооперативах, юридические положения которого прямо включают концепцию устойчивого развития и расширяют сферу деятельности кооперативов на новые и развивающиеся области, включая кооперативы, организованные в целях реинтеграции уязвимых групп населения, в том числе инвалидов. Япония пошла на эти меры под влиянием действующей в Италии концепции социальных кооперативов и соответствующего законодательства. В настоящее время Международный кооперативный альянс предлагает внести изменения в нормативно-правовую базу, регулируемую деятельностью кооперативов в странах Форума тихоокеанских островов и Африканского союза, чтобы кооперативы приблизились к цели по претворению в жизнь глобальной концепции устойчивого развития. Кроме того, правовые гарантии, обеспеченные принятой в 2003 году Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры Конвенцией об охране нематериального культурного наследия, дополняют собой цель создания благоприятной правовой и политической среды для кооперативов за счет содействия появлению новых и поддержки существующих кооперативов, которые были организованы общинами, практикующими и охраняющими традиционные знания, уникальные формы выражения и представления искусства¹¹.

¹⁰ World Cooperative Monitor, *Exploring the Cooperative Economy* (2020).
URL: <https://monitor.coop/sites/default/files/publication-files/wcm2020-1727093359.pdf>.

¹¹ См. <https://ich.unesco.org/en/RL/idea-and-practice-of-organizing-shared-interests-in-cooperatives-01200>.

24. При регламентировании этой уникальной особенности кооперативов возникает целый ряд проблем, включая низкий уровень осведомленности общества и государственных органов о вкладе кооперативов в устойчивое развитие. В частности, эти проблемы касаются осуществления правовых норм, проистекающих из седьмого принципа заявления о кооперативной самобытности («забота об обществе»), а также практического воплощения таких кооперативных ценностей, как социальная ответственность и солидарность, которые получили правовое значение благодаря изменениям, которые недавно были внесены в законы о корпорациях и социальной экономике. Законодатели сталкиваются с двумя основными проблемами при регламентировании вопросов участия: это переосмысление термина «участие» в контексте современных кооперативов и проблемы, связанные с отражением определения и принципов кооперативов в правовых нормах, отвечающих правовой концепции устойчивого развития.

2. Концепция участия в кооперативах: не только «один член — один голос»

25. Зачастую законодательство ограничивается преобразованием кооперативного принципа «один член — один голос» в правовую норму. Однако при этом упускаются из виду другие важные аспекты участия — например, демократический контроль, требующий соответствующих сдержек и противовесов. Принцип участия должен охватывать все организационные и практические аспекты деятельности кооперативов. Формы участия могут включать в себя новые цифровые технологии, позволяющие увеличить количество участвующих членов.

26. Эти проблемы усугубляются по мере все более активного вовлечения кооперативов в глобальные цепочки создания стоимости. Глобальные цепочки создания стоимости состоят из различных форм предприятий, которые зачастую подчиняются некооперативным компаниям, и сочетают различные правовые традиции при выполнении коммерческих операций (в особенности это касается интегрированных цепочек поставок). Эти предприятия и целые цепочки создания стоимости, как правило, распадаются на бесструктурные сети субъектов, которые зависят скорее от сиюминутных связей, чем от коллективных обязательств. Именно поэтому важно более активно привлекать кооперативы к участию в составлении формулировок и разработке закона о кооперативах посредством представляющих их интересы головных организаций, что позволит обеспечить сохранение их особых характеристик даже в рамках глобальных сетей.

27. К другим проблемам преобразования кооперативной самобытности (определения, принципов и ценностей) в правовые нормы, отвечающие правовой концепции устойчивого развития, относится, во-первых, перенос кооперативных принципов в правовые нормы на базе существующих правовых принципов в той мере, в которой это возможно. Отсылка к кооперативным принципам в национальных и региональных законах о кооперативах может рассматриваться как первый шаг в этом направлении, однако она по-прежнему оставляет многие вопросы без ответа. Во-вторых, эти правовые нормы должны устанавливать функциональные связи с аспектами устойчивого развития. В-третьих, законоотворчество в кооперативной сфере касается не только законов о кооперативах, но и кооперативного права в более широком смысле, которое, помимо национальных законов, включает в себя религиозное право, обычное право, устанавливаемые частными субъектами стандарты (например, в области бухгалтерского учета и отчетности) и законы о субъектах неформального сектора экономики. Проблемы здесь обусловлены тем, что национальное законоотворчество является одной из составляющих регионального законоотворчества, которое в свою очередь представляет собой часть международного законоотворчества.

3. Анализ правовых основ¹²

28. Исследования, посвященные анализу правовых основ, регламентирующих деятельность кооперативов во многих странах мира, показывают, что отсутствие благоприятной для кооперативов правовой основы или ее ненадлежащий характер могут оказать негативное влияние на кооперативы и их развитие¹³. Верно и обратное утверждение: стимулирующие нормативные акты могут способствовать развитию кооперативов, выступая в качестве важного фактора устойчивого развития, а следовательно и справедливого восстановления после пандемии COVID-19¹⁴. Необходимость обновления кооперативного законодательства отмечается во многих странах и регионах, особенно в Северной и Южной Америке и Африке, где некоторые правовые базы не подвергались пересмотру на протяжении многих лет. Как уже упоминалось выше, в основе этих обновлений должны лежать существующие международные стандарты, инструменты и руководящие принципы, касающиеся кооперативного законодательства на региональном и глобальном уровне.

29. В Африке анализ ситуации в 18 странах показал, что между положениями законодательства в разных странах существуют определенные различия, причем некоторые из этих положений ухудшают положение кооперативов. Что касается механизмов управления и нормативно-правовых баз, то необходимо усилить положения о саморегулировании кооперативов, обеспечив однозначную подотчетность руководителей перед членами и наличие нормативно-правовой базы, составленной и сбалансированной таким образом, чтобы кооперативы могли свободно вести свою деятельность и при этом продолжать следовать кооперативному принципу самостоятельности и независимости. В ряде стран проблемой также является низкий уровень участия молодежи, в особенности в сельскохозяйственных кооперативах, что негативно сказывается на их устойчивости. Большое значение имеет создание охватывающего несколько стран регионального законодательства, такого как Единый закон о кооперативах, принятый в 2011 году Организацией по унификации коммерческого права в Африке, поскольку такой закон полезен в качестве потенциального стимула для налаживания трансграничных связей между кооперативами и может способствовать дальнейшей экономической интеграции в регионе. Основные проблемы Африки включают в себя чрезмерное регулирование, политическое вмешательство в деятельность кооперативов, существование законов о кооперативах, не отвечающих кооперативным ценностям и принципам, а также неэффективность регулирующих органов. Кроме того, кооперативы сталкиваются с такими

¹² Представленные в этом разделе данные и сведения взяты из документов и докладов, подготовленных для встречи группы экспертов, организованной в июне 2021 года Отделом всеохватного социального развития (см. www.un.org/development/desa/dspd/2021-meetings/coops.html).

¹³ Данное утверждение следует рассматривать в свете существующих международных стандартов, инструментов и руководящих принципов, касающихся кооперативного законодательства на региональном и глобальном уровне, включая рекомендацию МОТ № 193, заявление Международного кооперативного альянса о кооперативной самобытности, проект руководящих принципов в отношении создания благоприятных условий для развития кооперативов и Руководство МОТ по кооперативному законодательству, с которым можно ознакомиться по адресу www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/documents/publication/wcms_195533.pdf.

¹⁴ В настоящее время Международный кооперативный альянс в партнерстве с Европейским союзом проводит исследование по анализу нормативно-правовой базы кооперативов на глобальном уровне. Если не указано иное, все комментарии по регионам и отдельным странам, упомянутые в настоящем документе, составлены по материалам региональных, субрегиональных и национальных докладов, подготовленных для следующих регионов: Африка (18 докладов), Северная и Южная Америка (23 доклада), Азиатско-Тихоокеанский регион (22 доклада) и Европа (16 докладов). С национальными докладами и полным списком представленных стран можно ознакомиться на сайте www.coops4dev.coop.

повседневными проблемами, как неэффективное управление, безынициативность членов, действующие вопреки интересам членов руководители, присвоение финансовых средств членов, а также недостаточный уровень инноваций и развития.

30. В большинстве стран Северной и Южной Америки, ставших объектами исследования, а именно в 23 странах, действует общий закон, регулирующий деятельность всех кооперативов. В некоторых странах в дополнение к общему закону существует один или несколько специальных законов, регламентирующих деятельность определенных видов кооперативов, среди которых следует отметить сберегательные, кредитные и рабочие кооперативы (такие законы, например, приняты в Бразилии, Коста-Рике, Мексике, Парагвае и Уругвае). В национальных конституциях, как правило, признается социальная роль кооперативов и присутствуют положения об их поддержке. В некоторых странах региона, таких как Аргентина, Канада, Пуэрто-Рико, Соединенные Штаты Америки, Уругвай и Чили, кооперативы активно развиваются, несмотря на отсутствие их упоминания в конституции. Конституция Многонационального Государства Боливия включает в себя 12 положений, относящихся к кооперативам. В бразильской Конституции 1988 года кооперативы упоминаются в семи положениях, включая признание права кооперативов на приемлемый для них налоговый режим. Кроме того, во многих странах процедура создания кооператива излишне бюрократизирована, что в некоторых случаях является сдерживающим фактором.

31. В 21 стране Азиатско-Тихоокеанского региона преобладает смешанный подход, предусматривающий наличие как общих, так и специальных законов. Влияние колониализма на современную правовую базу, регламентирующую деятельность кооперативов, представляет собой очевидную тенденцию, которая наблюдается во всех шести субрегионах. Авторы анализа рекомендовали включить в кооперативное законодательство вводный раздел, в котором будут определены роль и функции кооперативов, что позволит укрепить кооперативную самобытность. Подобная вводная часть облегчит толкование законодательства и в случае необходимости может быть использована для отстаивания кооперативной самобытности. Кроме того, законодательство должно быть достаточно гибким, чтобы учитывать широкий спектр финансовых потребностей различных типов кооперативов без ущерба для кооперативной самобытности. Необходимо найти баланс между законодательным регулированием различных видов кооперативов и недопущением излишней фрагментации кооперативного права.

32. В Европе во всех 16 странах, участвовавших в исследовании, в отношении кооперативов действуют специальные правовые нормы, как правило, представляющие собой общие законы или положения, применимые ко всем кооперативам как таковым, и существующие параллельно со специальными законами или положениями, ориентированными на конкретные виды кооперативов. Примерно в трети стран действуют конституции, в которых содержатся непосредственные упоминания кооперативов, причем соответствующие положения подчеркивают, что государство предоставляет кооперативам защиту от произвола и обеспечивает надлежащий контроль. Подобные упоминания в конституции гарантируют сохранение кооперативов как особой правовой формы, поскольку их упразднение потребует внесения поправок в конституцию. Как правило, в большинстве сводов законов содержится косвенное признание кооперативных принципов; иными словами, часть их аспектов может быть отражена в юридическом определении кооператива, а также в других положениях кооперативного законодательства. Основной особенностью, которая обнаруживается при сравнении национальных законодательств, является свойственный кооперативам принцип взаимности, выраженный с помощью различных формулировок в текстах законов (например, «содействие членам», «взаимопомощь»). По итогам

проведенных в Европе региональных исследований к числу основных проблем, препятствующих развитию кооперативов, были отнесены глобализация, цифровизация, демографические изменения, недостаток знаний о кооперативной модели и ограниченный доступ к капиталу. Модернизация кооперативного законодательства в партнерстве с кооперативами позволит сформировать более стимулирующую и благоприятную среду для их развития.

33. По всему миру в некоторых странах сохраняются ограничения на разрешенные кооперативам виды деятельности, тогда как другие страны чрезмерно регулируют отдельные отрасли, включая страхование, банковское дело, производство и распределение электроэнергии, а также отдельные профессии, например фармацевтов. В Северной и Южной Америке для финансовых кооперативов введены чрезмерно жесткие режимы контроля, которые предусматривают большее количество ограничений по сравнению с режимами для других финансовых организаций. В Европе некоторые аспекты правил государственных закупок и антимонопольных законов также содержат в себе ограничения для кооперативов.

34. Для создания кооператива может требоваться различное количество членов. Например, в Финляндии и Нидерландах создать кооператив может всего один человек. Это великодушное на первый взгляд правило, хотя и облегчает создание кооператива, не соответствует основополагающему принципу кооперации — принципу совместной работы. Более распространенной проблемой является общая тенденция, которая наблюдается, например, в Азиатско-Тихоокеанском регионе и на Ближнем Востоке, где действуют требования о том, чтобы кооператив насчитывал большое количество членов, что создает трудности для многих сообществ, желающих заниматься конкретными видами деятельности в пределах одного населенного пункта. Какие-либо доказательства взаимосвязи между большим количеством членов и успешностью кооператива отсутствуют, поэтому в этой сфере необходимо проявлять определенную гибкость в зависимости от местных условий.

35. Помимо этого, в ходе глобального анализа была выявлена необходимость таких мер, как широкое признание кооперативной самобытности в законодательстве; техническая, рекламная и финансовая государственная поддержка кооперативов (в особенности малых и средних кооперативов, не располагающих достаточными внутренними ресурсами); помощь в обучении и профессиональной подготовке членов и особенно руководителей кооперативов. Помимо этого, необходимо ввести обязательное требование о создании частично неделимых резервных фондов, обеспеченных правовой защитой от ликвидации кооператива, что позволит избежать потери взаимного статуса кооперативов в результате действий руководства или по причине поглощения прибыльных кооперативов другими формами предприятий. Кроме того, отмена стимулирующих законов в дальнейшем может привести к росту числа случаев потери взаимного статуса кооперативов по причине неспособности последних адаптироваться к новому всплеску конкуренции. Неделимые резервы являются одним из путей решения этой проблемы.

36. Кроме того, необходимо проанализировать функции органа, занимающегося регистрацией кооперативов, чтобы оценить, в чем заключается воздействие его регулирующей роли в соответствии с действующим законодательством, и в дальнейшем наделить его реалистичными и адекватными полномочиями исходя из имеющихся ресурсов. В условиях отсутствия ресурсов внедрение этих функций неизбежно будет сопряжено с трудностями. Закон должен предусматривать адекватные и осуществимые механизмы отчетности для кооперативов с учетом их размера и типа, с тем чтобы способствовать саморегулированию

кооперативов при поддержке извне, но без прямого вмешательства в кооперативные процессы принятия решений. Большое значение для кооперативов имеет наличие государственных учреждений, которые занимаются созданием и поддержкой организаций, представляющих интересы кооперативов на национальном уровне.

37. Во всех регионах существование прямого налога на доходы оказывает реальное и заметное влияние на кооперативы и их функционирование. Налоговое законодательство не всегда в полной мере учитывает особенности характера и функционирования кооперативов, а также не признает их принцип взаимности. Во многих случаях на кооперативы распространяется преимущественно общий налоговый режим, применяемый также к другим формам предпринимательской деятельности. В Северной и Южной Америке кооперативы постепенно, но неуклонно лишают льготного налогового режима, который был им предоставлен ранее. В Африканском регионе системы налогообложения должны обеспечивать равенство обращения с кооперативами с учетом их характера, размера и вклада в национальное развитие. В Европе налоговое законодательство отражает правовой характер кооперативов не в полной мере и не надлежащим образом, поскольку в большинстве стран в законах отсутствуют четкие налоговые разграничения между компенсациями и дивидендами, выплачиваемыми владельцам кооператива, а также между делимыми и неделимыми резервами, представляющими собой важнейшие отличительные особенности функционирования кооперативов. В разных странах Азиатско-Тихоокеанского региона ситуация выглядит по-разному по причине многообразия налоговых режимов.

38. Помимо налогообложения, выявленный передовой опыт свидетельствует о необходимости создания резервных фондов, требование о создании которых, как правило, содержится в законах или подзаконных актах. Эти фонды могут носить обязательный или добровольный характер и преследовать самые разные цели, включая инвестиции, обучение, профессиональную подготовку или общее развитие и поддержку кооперативов. Кроме того, в законодательстве некоторых европейских стран эти резервные фонды признаются неделимыми в течение всего срока существования кооператива. Важно отметить, что хотя принцип беспристрастной ликвидации/распределения упоминается в сообщении Европейской комиссии о содействии развитию кооперативов в Европе от 2004 года, в большинстве кооперативных законодательств отсутствуют закрепляющие его обязательные нормы¹⁵.

39. Цифровизация и информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) способны оказывать влияние на кооперативы, их регулирование и деятельность, особенно в рамках платформенной экономики. Кооперативы, использующие цифровые платформы, могут сыграть важнейшую роль в «новом общественном договоре» в период после окончания пандемии COVID-19, участвуя в решении самых разных задач — от устранения нестабильных условий труда до ликвидации гендерного разрыва в цифровой сфере и формирования более конкурентоспособной и справедливой цифровой экономики. К числу важнейших вопросов, встающих перед законодателями, относятся перевод на цифровую основу процессов организации и регистрации кооперативов, внедрение глобальных механизмов управления, включая упрощение процедуры международного членства и управления для платформенных кооперативов, и обеспечение надлежащей доступности капитала за счет обеспечения оптимального баланса между допуском членов-инвесторов и сохранением кооперативной самобытности. Помимо этого, в перечень новых и развивающихся направлений, которые будут иметь особое

¹⁵ См. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A52004DC0018>.

значение для регулирующих органов, входят вопросы, связанные с общими цифровыми ресурсами, экологическим правом и технологиями блокчейн.

40. В рабочих кооперативах должна существовать юридическая возможность для выкупа предприятия работниками, и поддержка таких мер может обеспечиваться на законодательном уровне. Выкуп предприятия работниками — это реальная возможность для сотрудников компании стать ее владельцами, сохранив тем самым свои рабочие места, накопленные знания и навыки. Подобная возможность становится еще более важной в ситуациях экономического кризиса, включая текущую пандемию.

41. Для формирования надлежащей среды, благоприятной для деятельности кооперативов, необходима законодательная база, учитывающая специфику и уникальную самобытность кооперативов и способствующая отражению определения, ценностей и принципов кооперативов в законах, которые регулируют их деятельность. Подобная благоприятная среда является основой кооперативной экономики, которая направлена на распространение благосостояния и процветания, принадлежит народу, опирается на принципы демократии и политической самостоятельности и ставит своей целью просвещение граждан, развитие их культурных потребностей и устремлений и достижение положительных результатов в здравоохранении, социальной защите, экономике и охране окружающей среды.

IV. Действия, предпринятые странами и международными организациями для осуществления целей Международного года кооперативов

A. Международный год кооперативов

42. Состоявшийся в 2012 году Международный год кооперативов способствовал возникновению атмосферы признания и одобрения кооперативов, что было особенно важно на фоне экономического кризиса 2008 года, после которого в различных исследованиях была наглядно подтверждена жизнестойкость кооперативов в кризисные периоды. В рамках Международного года в Манчестере (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) прошел 32-й Всемирный кооперативный конгресс, а в Квебеке (Канада) был проведен Международный саммит кооперативов. Во многих из этих мероприятий участвовал целый ряд заинтересованных сторон, в том числе государственные органы (например, секторальное подразделение Международного кооперативного альянса в сфере промышленности и услуг, известное как Международная организация кооперативных предприятий промышленности и сферы услуг), а также высокопоставленные государственные служащие, международные организации, научные работники и руководители кооперативов.

43. Среди мероприятий национального уровня можно отметить опыт Португалии, которая выпустила посвященные Международному году почтовые марки и тем самым привлекла к нему внимание широкой общественности и способствовала появлению ряда других инициатив по выявлению и распространению передового опыта в этой области. Организация «Кооператив Антониу Сержиу в интересах социальной экономики» в сотрудничестве с министром труда, солидарности и социального обеспечения реализовала 21 инициативу и выпустила 12 публикаций, посвященных Международному году кооперативов. В рамках этих инициатив были проведены семинары, в которых приняли участие более 2200 представителей кооперативного и других секторов. Помимо этого, было

организовано заседание с участием 160 специалистов, ученых и директоров кооперативов, посвященное обсуждению будущего кооперативов.

44. В 2012 году в Индии и Республике Корея были приняты исторически значимые законы по развитию кооперативов. В Мексике благодаря проведению Международного года в 2012 году был принят закон о социальной и солидарной экономике и создан Национальный институт социальной экономики. Кроме того, в стране был проведен тщательный анализ ситуации с кооперативами, результатом которого стало появление инициатив по повышению их эффективности и сбору данных для всего сектора социальной и солидарной экономики. В Монголии благодаря проведению Международного года число кооперативов выросло с 1677 в 2011 году до 4580 в 2019 году, а в Тиморе-Лешти — с 76 до 167 соответственно.

45. Вкладом МОТ в достижение целей Международного года стало повышение осведомленности о кооперативной модели предпринимательства и наращивание потенциала участников Организации, включая кооперативы, в целях решения вопросов кооперативной политики и законодательства, управления и производительности труда как способа укрепления кооперативных предприятий и содействия их развитию.

46. Департамент по экономическим и социальным вопросам провел анализ политики и оказал государствам-членам существенную помощь в работе в области международного нормотворчества и разработки региональных и национальных стратегий в целях дальнейшей поддержки кооперативов в соответствии с принципами устойчивого развития. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций сосредоточила усилия на том, чтобы помочь кооперативам максимально эффективно использовать их вклад в развитие сельских районов и обеспечение продовольственной безопасности.

В. Обзор законодательства и правовых реформ по итогам Международного года кооперативов

47. За последнее десятилетие в некоторых странах были также переработаны общие законы о кооперативах. В 2013 году Уругвай внес изменения в 27 статей общего закона о кооперативах, чтобы уточнить пункты, касающиеся контроля и отчетности. В 2016 году в Чили была проведена реформа общего закона о кооперативах, направленная в том числе на увеличение количества женщин на руководящих должностях. В Мексике поправки в закон о социальной и солидарной экономике вносились в 2013, 2015 и 2019 годах; последний этап реформ, в частности, включал в себя ясно обрисованную цель содействовать всестороннему развитию человека и такие ключевые ценности, как доверие, самоуправление и социальная инклюзия¹⁶.

48. В Перу была создана многосекторальная техническая группа по вопросам содействия развитию кооперативов, которая помогла общественным объединениям получить статус кооперативов. Гондурас в 2015 году утвердил правовую базу, регулирующую деятельность кооперативов, освободив их от части налогов. Польша в 2018 году внесла в закон о социальных кооперативах поправки, которые позволили более гибко объединять социально изолированные и маргинализированные группы населения в социальные кооперативы. Деятельность по разработке и принятию кооперативной политики также ведется во Вьетнаме,

¹⁶ Ответ Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна на опросник Департамента по экономическим и социальным вопросам.
См. www.un.org/development/desa/dspd/2021-meetings/coops.html.

Гане, Египте, Зимбабве, Индонезии, Объединенной Республике Танзания, Португалии, Тринидаде и Тобаго и Шри-Ланке. Монголия недавно внесла в закон о кооперативах поправки, призванные способствовать независимому развитию кооперативов и, как следствие, увеличению количества рабочих мест. В последнее время Гондурас и Фиджи также пересмотрели свое законодательство.

С. Нарращивание потенциала кооперативов

49. Государства-члены используют различные подходы для содействия структурному укреплению кооперативов. Наиболее распространенный подход заключается в создании внутренних программ обучения для членов кооперативных предприятий. Согласно сообщению Монголии, в августе 2020 года в стране было создано учреждение для поддержки малых и средних предприятий, которое будет оказывать кооперативам комплексные услуги в области исследований, нормативной деятельности и бизнес-консультирования. На Филиппинах особое внимание уделяется руководителям кооперативов, которые могут воспользоваться услугами наставников и инструкторов через Управление по развитию кооперативов. Перу предлагает членам кооперативов комплексные программы обучения, в том числе в области управления и других технических сферах. Мексика отменила большинство субсидий для кооперативов и предоставляет им другие меры поддержки, чтобы укрепить их потенциал для самостоятельного роста. В Гондурасе также было создано учреждение, занимающееся исследованиями, обучением, профессиональной подготовкой и анализом бухгалтерского учета на технико-административном уровне. Институт кооперативных исследований и обучения способствует укреплению компетенций органов управления и отдельных лиц.

50. В Чили Департамент по делам кооперативов был наделен широкими полномочиями, что помогает ему более гибко подходить к вопросам регистрации кооперативов и расширения спектра их услуг. В Зимбабве, Монголии, Польше, Португалии и Тиморе-Лешти кооперативы включены в ряд программ государственной поддержки. В Монголии для поддержки независимого развития кооперативов, в первую очередь в сельской местности, в законодательство были внесены поправки, уточняющие полномочия государственных органов и органов местного самоуправления в отношении кооперативов, а также расширяющие перечень правовых оснований для создания фондов развития кооперативов.

51. В Зимбабве Департамент по делам кооперативов разрабатывает систему регистрации кооперативов в онлайн-базе данных, призванную упростить привлечение участников и способствовать распространению кооперативов по всей стране. Эта система, в которой эффективно используются возможности ИКТ, укрепит потенциал Департамента в области контроля за соблюдением кооперативами законов и нормативных требований, а также будет способствовать доступу кооперативов на рынок и обеспечит налаживание связей между кооперативами и финансовыми учреждениями. Эта цифровая платформа позволит расширить участие в кооперативах представителей маргинализированных групп, молодежи и инвалидов.

52. МОТ оказывает услуги в области укрепления потенциала и обучения, которые позволяют кооперативам и другим предприятиям социальной и солидарной экономики стать более конкурентоспособными и устойчивыми в условиях рынка. Более 110 стран приняли рекомендацию МОТ № 193, которая используется при пересмотре и разработке национальной политики и законов. Эта рекомендация помогает странам сформировать концепцию, предусматривающую наличие сильного кооперативного сектора и баланса между социальным и

негосударственным секторами на протяжении всего процесса разработки законов. По имеющейся информации, Зимбабве в настоящее время в строгом соответствии с этой рекомендацией пересматривает свой закон о кооперативных обществах; предполагается, что этот процесс будет завершен до конца 2021 года.

D. Содействие обучению в сфере кооперативов и кооперативной статистики

53. Еще одним направлением деятельности является интеграция обучения в сфере кооперативов в общую учебную программу, что будет способствовать более глубокому представлению о кооперативных предприятиях в обществе в целом и среди молодежи в частности¹⁷. Разработка программ высшего образования в сфере кооперативов (и кооперативного права) позволит повысить осведомленность общества о кооперативах и обеспечит более адекватный правовой режим. Кроме того, обеспечение технической и финансовой поддержки за счет партнерств с участием международных институтов и правительств является важным способом укрепить кооперативное движение и международные организации, занимающиеся развитием и представлением интересов кооперативов.

54. Обучение в сфере кооперативов упоминается в законах ряда стран. В Коста-Рике основной закон об образовании вводит обязательное обучение в сфере кооперативов на всех уровнях образования и во всех государственных и частных учебных заведениях. В Аргентине, согласно национальному закону об образовании, Федеральный совет по образованию должен содействовать интеграции принципов и ценностей кооперации и взаимной организации в программы образования и профессиональной подготовки учителей. В Уругвае принятый в 2008 году закон о кооперативных системах обязывает Национальный кооперативный институт содействовать обучению в сфере кооперативов на всех уровнях государственного и частного образования. Гондурас включил кооперативные ценности в учебную программу начальной школы, а Португалия, как сообщается, поставила перед собой задачу проводить обучение по этой теме среди людей старше 18 лет. На Филиппинах молодежь и взрослые, не посещающие школу, получили дополнительные возможности для обучения благодаря информационно-просветительским программам, разъясняющим преимущества вступления в кооперативы и коллективного социального предпринимательства.

55. Получение более достоверной информации о кооперативах за счет сбора статистических данных также может способствовать развитию кооперативного законодательства, поскольку именно точные данные позволяют количественно оценить весь вклад кооперативов в устойчивое развитие. Для проведения глобального содержательного анализа эти данные должны быть комплексными и сопоставимыми между разными странами. Некоторые из имеющихся данных уже сейчас наглядно свидетельствуют о важности той роли, которую кооперативы играют в создании достойных рабочих мест, сокращении нищеты, мобилизации ресурсов для инвестиций и защите окружающей среды¹⁸. Они также выполняют важную функцию поддержки маргинализированных и уязвимых групп населения, включая инвалидов, пожилых людей, представителей коренных народов и молодежь. Многие женщины также являются членами кооперативов и занимают в них руководящие должности. Точные данные будут использованы для более эффективной разработки и оптимального контроля адресных

¹⁷ International Cooperative Alliance, "Young people and cooperatives: a perfect match?" (Brussels, 2021). URL: www.ica.coop/sites/default/files/news-item-attachments/coops4devyoungpeoplereport-267264990.pdf.

¹⁸ World Cooperative Monitor, *Exploring the Cooperative Economy*.

стратегий поддержки и программ помощи для кооперативного сектора в целом и входящих в его состав подсекторов.

56. Департамент по экономическим и социальным вопросам, МОТ и Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций сформировали техническую рабочую группу для разработки руководящих принципов систематического сбора статистических данных о кооперативах на основе сопоставления и анализа национальной практики и международных стандартов. В рамках этой инициативы были разработаны руководящие принципы в отношении статистики по кооперативам, поддержанные многосторонним Комитетом по поощрению и развитию кооперативов. Впоследствии эти руководящие принципы были рассмотрены Международной конференцией статистиков труда и приняты МОТ в качестве рекомендации¹⁹. В настоящее время пилотные проекты по внедрению руководящих принципов осуществляются в Италии, Коста-Рике, Объединенной Республике Танзания, Республике Корея и Турции. Чтобы полностью изучить систему и ввести ее в действие, количество таких пилотных проектов должно быть увеличено.

57. Что касается доступа к финансированию, то сегодня Монголия позволяет кооперативам использовать свои активы в качестве залога для получения кредитов в коммерческих банках, что до 2021 года было запрещено. Новые положения закона отменили налог на добавленную стоимость, благодаря чему сельскохозяйственные кооперативы могут продавать свою продукцию местным перерабатывающим предприятиям напрямую, без посредников, что позволяет им избежать лишних расходов. На Филиппинах, как и в Монголии, были созданы специальные финансовые организации, которые упрощают кооперативам доступ к банковским кредитам. Португалия проводит новую политику «кооперативов одного окна», которая позволяет создавать кооперативы и назначать соответствующие руководящие органы мгновенно, в одном месте и без ограничений по уровню необходимого финансового капитала.

58. В Мексике кооперативы также получили более широкий доступ к рынкам, на которых сберегательные и кредитные кооперативы могут заказывать услуги третьих лиц, взимать комиссионные сборы и использовать онлайн-платформу рынка солидарности.

59. Аргентина и Филиппины сообщили, что уделяют особое внимание обеспечению поддержки коренного населения, в результате чего общины коренных жителей стали чаще создавать кооперативы и объединяться в них. По данным Зимбабве, во время пандемии COVID-19 в стране наблюдался рост взаимодействия между общинами и производственными кооперативами; так, кооперативы раздали уязвимым группам населения семь тонн кукурузной муки. В Гондурасе для обеспечения гендерного равенства и участия молодежи в кооперативах были созданы Национальный кооперативный женский совет и Национальный кооперативный молодежный совет соответственно. Монголия уделяет особое внимание поддержке занятости находящихся в неблагоприятном положении и уязвимых групп населения и проводит несколько программ в рамках фонда содействия занятости. В Польше были разработаны программы, предназначенные для молодежи и инвалидов.

60. Что касается изменения климата, то после проведения Международного года кооперативов кооперативный сектор Филиппин сосредоточил все усилия на задачах устойчивого развития и обеспечении маргинализированных сообществ

¹⁹ См. МОТ, «Руководство о статистике кооперативов (проект)» (Женева, 2018 год). URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/---coop/documents/meetingdocument/wcms_652182.pdf.

возможностями для получения средств к существованию. Эти мероприятия, способствующие борьбе с изменением климата и устойчивому развитию, включают в себя посадку деревьев, финансирование закупок электромобилей посредством транспортных кооперативов, широкую популяризацию возобновляемых источников энергии и поддержку систем сокращения, повторного использования и переработки отходов в кооперативах по всей стране.

V. Выводы и рекомендации

61. Для обеспечения самоопределения кооперативов и разнообразия их форм, утверждения правовой концепции устойчивого развития и признания ведущей роли кооперативов в устойчивом развитии необходимо привлекать к кооперативам повышенное внимание посредством законодательных и программных мер. Для этого в отношении кооперативов следует строже соблюдать принцип равного обращения по сравнению с другими формами предприятий. Более заметный и подтвержденный статус кооперативов не только проясняет ситуацию для деловых партнеров, но и помогает претворять в жизнь стратегии поддержки и надлежащим образом применять положения законов, включая налоговое и трудовое законодательство, в отношении кооперативов с учетом их особых характеристик. Все субъекты, в особенности кооперативы и правительства, должны постоянно придерживаться рекомендаций и руководящих принципов, содержащихся в заявлении Международного кооперативного альянса о кооперативной самобытности, вышеупомянутом проекте руководящих принципов в отношении создания благоприятных условий для развития кооперативов и рекомендации МОТ № 193. Действия в этой сфере помогут кооперативам всех стран внести большой вклад в социально-экономическое развитие и реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

62. Восстановление после пандемии COVID-19 будет оставаться ведущей темой государственной политики еще долгие годы. В то время как в некоторых странах экономика уже возобновила рост, для многих других перспективы роста сохраняют неустойчивый и неопределенный характер. Сценарий «неравномерного восстановления», особенно в Южной Азии, Африке к югу от Сахары, Латинской Америке и странах Карибского бассейна, отражает сохраняющиеся проблемы, которые препятствуют усилиям, нацеленным на улучшение перспектив общемирового восстановления. Восстановление по принципу «лучше, чем было», осуществление Повестки дня на период до 2030 года и достижение целей в области устойчивого развития в эпоху после пандемии COVID-19 требуют заключения нового общественного договора. Этот новый общественный договор предполагает совместное участие правительств, населения, гражданского общества, бизнеса и других заинтересованных сторон в построении более инклюзивного, справедливого, жизнестойкого и устойчивого общества, обеспечивающего социальную защиту для всех его членов. Важная роль в новом общественном договоре будет отведена кооперативам, поскольку их деятельность в первую очередь ориентирована на людей, а не на прибыль.

63. В ходе Международного года кооперативов было достигнуто множество целей, связанных с привлечением внимания к кооперативной форме предприятий. Государства-члены продолжают обмениваться опытом, полученным во время Международного года, что позволит увеличить вклад кооперативов в устойчивое развитие. Для дальнейшего развития кооперативной модели предприятий в целях более эффективного восстановления после пандемии COVID-19 и ускорения действий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года Генеральная Ассамблея может рассмотреть следующие рекомендации:

а) правительствам следует разработать стратегии и программы по максимально эффективному использованию кооперативной модели предприятий для более инклюзивного и устойчивого восстановления за счет расширения масштабов кооперативного медицинского обслуживания, что позволит охватить такими услугами больше людей и уделить особое внимание недостаточно обеспеченным услугами сообществам, таким как работники неформального сектора; конечная цель такой деятельности заключается в преодолении неравенств, выявленных во время пандемии COVID-19, и дальнейшем укреплении функции кооперативов по предоставлению финансовых услуг недостаточно обеспеченным услугами группам и сообществам, включая молодежь, инвалидов, пожилых людей, женщин и общины коренных народов;

б) правительствам стран следует и далее совершенствовать законодательную и нормативную базу в соответствии с проектом руководящих принципов в отношении создания благоприятных условий для развития кооперативов, закрепить в национальных конституциях поддержку кооперативов посредством обеспечения равного обращения с ними в стратегиях и законах, если подобные положения еще не приняты, а также, если это возможно и целесообразно, принять общий закон, который будет распространяться на все категории кооперативов, чтобы избежать фрагментации и повысить эффективность, согласно единому программному документу о содействии развитию кооперативов, включающему в себя положения о вторичных и третичных кооперативах;

в) правительствам следует и впредь укреплять свой потенциал по сбору всеобъемлющих и сопоставимых на международном уровне данных о роли кооперативных предприятий в процессе социально-экономического развития и о достижении целей в области устойчивого развития с использованием имеющихся методологий, в частности руководящих принципов, касающихся статистических данных о кооперативах;

г) принимая во внимание итоги Международного года, правительствам и партнерам следует и далее расширять обмен передовым опытом для дальнейшего повышения осведомленности общественности о кооперативной форме предпринимательства;

д) системе Организации Объединенных Наций следует продолжать оказывать кооперативам и национальным правительствам услуги по анализу политики, техническую поддержку и помощь в наращивании потенциала в целях содействия дальнейшему развитию кооперативов для осуществления Повестки дня на период до 2030 года.