



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 August 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 75 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [75/187](#) Генеральной Ассамблеи. В нем содержится информация о шагах, предпринимаемых государствами для борьбы с нетерпимостью, негативными стереотипами, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении людей на основе религии или убеждений. В докладе также содержится информация о мероприятиях, проводящихся Организацией Объединенных Наций в этом направлении, и приводятся выводы и замечания относительно дальнейших действий. Государствам рекомендуется обратить особое внимание на воздействие пандемии коронавируса (COVID-19) в связи с проявлениями религиозной нетерпимости, как в Интернете, так и в реальной жизни, направленной на членов общин меньшинств, которые подвергаются стигматизации как предполагаемые носители вируса и становятся объектом дискриминации и нападок.

* [A/76/150](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 75/187 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят шестой сессии доклад, включающий предоставленную Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека информацию о шагах, предпринимаемых государствами в целях борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений.

2. Основу доклада, охватывающего период с июля 2020 года по июнь 2021 года, составляют материалы, полученные от 21 государства-члена¹ в ответ на вербальную ноту, направленную Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) 24 февраля 2021 года. Действия и инициативы, предпринятые государствами, представлены в разделе II доклада под заголовками, которые соответствуют пунктам плана действий, изложенным в пунктах 7–10 резолюции 75/187 Генеральной Ассамблеи². В разделе III отражены мероприятия, проведенные Организацией Объединенных Наций для содействия осуществлению этого плана действий. В разделе IV изложены выводы, в которых учитывается воздействие пандемии COVID-19, и замечания относительно дальнейших действий.

II. Меры, принимаемые государствами-членами для осуществления плана действий

3. УВКПЧ получило от Андорры, Азербайджана, Бразилии, Колумбии, Хорватии, Кипра, Эквадора, Венгрии, Италии, Ирака, Ливана, Маврикия, Намибии, Северной Македонии, Филиппин, Польши, Катара, Российской Федерации, Турции, Туркменистана и Уругвая информацию об имеющихся в этих странах и/или изменяемых в настоящее время конституционных и законодательных рамках, касающихся борьбы с нетерпимостью, негативными стереотипами, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием против людей на основе религии или убеждений.

¹ С оригиналами всех материалов, в том числе и тех, которые были присланы после установленного срока, можно ознакомиться на веб-сайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека:
<https://adsdatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx>.

² Соответствующие резолюции и доклады, представленные с 2011 года, доступны на сайте www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/Pages/CombatingIntolerance.aspx.

A. Создание сетей взаимодействия для достижения взаимопонимания, развития диалога и стимулирования плодотворной деятельности, направленной на реализацию общих программных целей и достижение ощутимых результатов, например деятельности по обслуживанию проектов в областях образования, здравоохранения, предотвращения конфликтов, обеспечения занятости, интеграции и обучения медиаграмотности³

4. Андорра сообщила, что три ее системы образования (андоррская, испанская и французская) регулируются основополагающим принципом, который гарантирует прием в учебные заведения страны любому человеку независимо от его происхождения, религии и пола или его политических и идеологических убеждений. В учебные программы андоррской системы образования включены воспитательные проекты, направленные на поощрение уважения прав человека, терпимости и недискриминации в школах, содействие демократическому участию, укрепление групповой сплоченности, содействие усвоению социальных норм и знаний и развитие чувства ответственности и преданности делу с самого раннего школьного возраста.

5. Хорватия сообщила о том, что приютами для женщин, пострадавших от семейно-бытового насилия, управляют религиозные организации, которые сотрудничают с государственными органами и местными и региональными органами самоуправления, и что организациям гражданского общества, занимающимся защитой жертв насилия в семье, предоставляется регулярное государственное финансирование.

6. Польша сообщила о том, что правительство страны сотрудничает с церквями и другими религиозными организациями. Для поддержания постоянного диалога с представителями церквей и религиозных организаций было создано несколько дополнительных органов, включая Конференцию польских епископов и Польский экуменический совет. Церкви и религиозные организации страны осуществляли совместные инициативы, направленные на укрепление мира и безопасности и предотвращение насилия, такие как экуменические дни и День иудаизма в Римско-католической церкви.

B. Создание в структуре правительства надлежащего механизма, который занимался бы, среди прочего, выявлением и устранением потенциальных очагов напряженности между различными религиозными общинами, и оказание содействия в предотвращении конфликтов и посредничестве⁴

7. Андорра сообщила о создании в 2019 году должности государственного секретаря по вопросам равенства и участия граждан, который должен следить за соблюдением принципа равенства при осуществлении государственной политики во всех областях, в соответствии со стратегическим планом по достижению Целей устойчивого развития. Создание должности государственного секретаря по вопросам равенства и участия граждан в качестве структуры, зависящей от главы правительства, поставило обеспечение равенства в стратегический центр правительственной политики.

³ Резолюция 75/187 Генеральной Ассамблеи, пункт 7 а).

⁴ Там же, п. 7 б).

8. Бразилия сообщила, что в соответствии с Декретом 10.174 от 13 декабря 2019 года в компетенцию Министерства по делам женщин, семьи и прав человека входит координация деятельности, связанной с государственной политикой в отношении свободы религии или убеждений, свободы выражения мнений, свободы совести, академической свободы и светского характера государственных учреждений. Впоследствии это министерство создало отдел по координации деятельности, касающейся свободы религии или убеждений, свободы совести, свободы выражения мнений и академической свободы, на который была конкретно возложена задача по защите этих свобод. Министерство также создало телефонную «горячую линию» для жертв нарушений прав человека под названием «Набери 100», которая предусматривает специальный порядок рассмотрения утверждений о религиозной дискриминации. Звонки на этот номер являются бесплатными и могут быть анонимными, им присваивался уникальный номер протокола, который позволяет жертвам следить за ходом расследования и решением по их делу.

9. Ирак сообщил, что соответствующие государственные ведомства, а также специализированные неправительственные организации продолжают оказывать услуги в соответствии с принятыми стратегиями с целью смягчения вреда, причиняемого определенным группам населения из-за религии или убеждений, особенно со стороны так называемого «ДАИШ». Кроме того, правительство учредило в министерстве внутренних дел страны управление по защите семей и детей от бытового насилия и обеспечению возможных средств и мер по предотвращению вреда, причиняемого насилием в отношении женщин и детей.

10. Уругвай сообщил, что в соответствии с Законом № 17.817 Почетной комиссии по борьбе против расизма, ксенофобии и всех других форм дискриминации было поручено предотвращать дискриминацию в стране и бороться со всеми ее формами и проявлениями; планировать и проводить кампании, направленных на сохранение социального, культурного и религиозного плюрализма; осуществлять сбор и обобщение информации о проявлениях расизма, ксенофобии и дискриминации; вести учет таких проявлений и подавать жалобы в соответствующие судебные инстанции; предоставлять консультации жертвам дискриминации; и информировать общественное мнение о случаях дискриминационного отношения и поведения.

С. Поощрение подготовки государственных должностных лиц в вопросах осуществления эффективных общественно-информационных стратегий⁵

11. Азербайджан сообщил, что Государственный комитет по делам религиозных организаций провел в 2020 году в тесном сотрудничестве с центральными и исполнительными органами власти, вооруженными силами, правоохранительными органами, образовательными учреждениями, молодежными, религиозными и другими неправительственными организациями около 50 информационно-просветительских мероприятий, в том числе в формате онлайн, в которых приняли участие более 5000 человек. В связи с распространением эпидемии COVID-19 и требованиями социальной изоляции, введенными в Азербайджане с марта 2020 года, мероприятия по повышению осведомленности в религиозных вопросах, которые планировалось провести в очном формате, были проведены посредством видеоконференций.

⁵ Там же, п. 7 с).

12. Бразилия сообщила, что национальное министерство по делам женщин, семьи и прав человека учредило институциональное партнерство с Федеральным университетом Уберландия в рамках проекта по поощрению свободы религии или убеждений, который предусматривает выпуск цифровых и печатных материалов с рекомендациями, предназначенных для государственных служащих, обучающихся в Национальной школе государственного управления. Кроме того, проект включал подготовку руководства по коллективному управлению и обеспечению организационной автономии религиозных организаций, а также выпуск четырех докладов о судебной практике и национальном и международном опыте, касающемся свободы религии или убеждений, и проведение онлайн-овых учебных мероприятий, посвященных упомянутому руководству и докладам.

13. Катар сообщил, что департамент по правам человека министерства внутренних дел страны стремится включить во все свои учебные и образовательные программы принципы и положения, касающиеся равенства, свободы от дискриминации, инклюзивности и культуры диалога. Эти программы были разработаны с учетом того, что сотрудникам катарской полиции приходится выполнять свои обязанности в условиях многокультурного, многорасового и многоконфессионального общества.

D. Побуждение лидеров к обсуждению в своих общинах причин дискриминации и разработка стратегий устранения этих причин⁶

14. Колумбия сообщила о создании программы по обучению 2000 религиозных лидеров страны разработке, подготовке и представлению проектов по обеспечению религиозной свободы. В связи с этим была выпущена брошюра с рекомендациями о том, как представить такой проект, например, в рамках осуществления Целей устойчивого развития. В 2020 году правительство создало академическую сеть «За уважение и гарантии религиозной свободы», цель которой заключается в том, чтобы объединить усилия различных университетов Колумбии и помочь им создать исследовательские группы и разработать академические программы и курсы по вопросам религиозной свободы.

15. Намибия сообщила, что правительство страны продолжает сотрудничать с религиозными организациями в борьбе с гендерным насилием и вредными обычаями, а также с наркоманией и алкоголизмом. Религиозные группы, зарегистрированные как некоммерческие организации, и группы, созданные как добровольные ассоциации, освобождаются от уплаты налогов, а другие религиозные организации могут также регистрироваться в министерстве здравоохранения и социальных служб в качестве организаций социального обеспечения.

16. Филиппины сообщили, что через посредство Управления советника президента по мирному процессу правительство регулярно проводит в пострадавших от конфликта и подверженных его воздействию общинах просветительные кампании в защиту мира и «караваны мира». Кроме того, в 2020 и 2021 годах оно способствовало внедрению подходов, учитывающих опасность конфликтов и способствующих укреплению мира, путем соответствующей подготовки должностных лиц, отвечающих за соблюдение прав человека, организаций гражданского общества и общин, а также поддержки инициатив, касающихся молодежи, мира и безопасности.

⁶ Там же, п. 7 d).

Е. Противодействие нетерпимости, включая борьбу с пропагандой религиозной ненависти, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию⁷

17. Хорватия сообщила, что осуждению высказываний с подстрекательством к вражде и насилию в общественных местах и социальных сетях и активизации мер их предотвращения посредством проведения общественных кампаний и повышения медиаграмотности уделяется особое внимание в программе правительства на период 2020–2024 годов. С учетом того, что кризис COVID-19 обнажил или даже усугубил неравенство, в настоящее время в стране разрабатывается комплекс мер по укреплению потенциала государственного сектора для обеспечения защиты прав человека и борьбы с дискриминацией в кризисных ситуациях.

Ф. Принятие мер к введению уголовной ответственности за подстрекательство к прямому насилию на основе религии или убеждений⁸

18. Хорватия сообщила, что в соответствии с обязательствами, вытекающими из Закона о борьбе с дискриминацией и Протокола о судопроизводстве по преступлениям, совершаемых на почве ненависти, министерство юстиции и государственного управления собрало и обобщило данные соответствующих судов, включая дезагрегированные данные о проявлениях дискриминации и преступлениях на почве ненависти по признаку религии или убеждений. В апреле 2021 года правительство приняло новый протокол о процедуре рассмотрения дел о преступлениях, совершаемых на почве ненависти, при этом в настоящее время модернизируется система мониторинга, включая создание отдельной классификации преступлений, совершаемых на почве ненависти, и уголовных преступлений, связанных с публичным подстрекательством к насилию и ненависти, а также дезагрегирование данных о преступлениях, совершенных по мотивам предубеждений.

19. Польша сообщила, что положения Рамочного решения Совета Европейского Союза 2008/913/ЖНА о борьбе с некоторыми формами и проявлениями расизма и ксенофобии средствами уголовного права нашли свое отражение в польском национальном законодательстве, в том числе в статьях 18 и 255–257 Уголовного кодекса. Кроме того, министерство внутренних дел и администрации координировало реализацию для сотрудников правоохранительных органов программы подготовки по выявлению преступлений, совершаемых на почве ненависти, проведению надлежащих действий в процессе расследований, реагированию на такие случаи и их предотвращению.

20. Российская Федерация сообщила, что в 2020 году было зарегистрировано в общей сложности 63 преступления, подпадающие под действие статьи 282 УК РФ, которая предусматривает наказание за возбуждение ненависти либо вражды, а также за унижение человеческого достоинства. В общей сложности 49 из этих преступлений были совершены с использованием сети Интернет, что представляет собой увеличение по сравнению с 2019 годом, в котором 12 из 19 случаев были связаны с Интернетом.

⁷ Там же, п. 7 е).

⁸ Там же, п. 7 ф).

Г. Осознание необходимости борьбы с очернительством и негативной религиозной стереотипизацией людей и с подстрекательством к религиозной ненависти и того, что эта борьба требует разработки стратегий и согласования действий на местном, национальном, региональном и международном уровнях и усилий, в частности, в области просвещения и повышения уровня информированности⁹

21. Хорватия сообщила о программах подготовки учителей, сотрудников полиции, государственных служащих и служащих местных и региональных администраций, в рамках которых особое внимание уделяется борьбе с дискриминацией по различным признакам и антисемитизмом, а также просвещению о Холокосте. В 2020 году Комитет по образованию, науке и культуре парламента Хорватии высказал мнение, что образование играет важную роль в предотвращении нетерпимости и способствует формированию на протяжении всей жизни твердых убеждений о недопустимости расизма и ксенофобии, при этом Комитет подчеркнул необходимость достойно чтить память жертв Холокоста.

22. Кипр сообщил, что религиозное образование охватывает как христианскую православную традицию, так и религию в целом, включая другие христианские конфессии и религии. В целях сокращения бюрократических процедур освобождение от посещения занятий по изучению религии предоставляется районными отделами образования. Кипрский педагогический институт провел ряд мероприятий по оказанию учителям и школам поддержки во внедрении Кодекса поведения, направленного на борьбу с расизмом, и Руководства по реагированию на случаи проявления расизма и их регистрации. В 2019–2020 учебном году Педагогический институт получил из 41 школы сообщения о 245 инцидентах, связанных с проявлением расизма, в том числе 11 инцидентах, обусловленных религиозной принадлежностью.

23. Турция сообщила, что в национальную учебную программу внесены различные поправки, предусматривающие преподавание на всех уровнях системы образования основополагающих принципов, в том числе таких, как недопущение дискриминации, уважение различий и инклюзивность, а также внедрение в системе образования комплексного подхода ко всем религиям. Институт омбудсмена также следит за соблюдением государственными учреждениями принципа недопущения дискриминации. В соответствии с Планом действий по правам человека, который был обнародован президентом страны 2 марта 2021 года, в Уголовный кодекс Турции будет внесено новое положение о дискриминации и преступлениях на почве ненависти. Кроме того, будет создана база данных об уголовных преступлениях и проступках, совершенных на почве ненависти и дискриминации.

⁹ Там же, п. 7 г).

Н. Признание того, что открытое, конструктивное и уважительное обсуждение идей и межрелигиозный, межконфессиональный и межкультурный диалог на местном, национальном, региональном и международном уровнях могут играть позитивную роль в борьбе с религиозной ненавистью, подстрекательством и насилием¹⁰

24. Колумбия сообщила о создании правительством базы данных о межконфессиональных инициативах. Религиозные объединения и организации были признаны в качестве одной из ключевых заинтересованных сторон в укреплении социальной сплоченности общества и процессе обеспечения устойчивого развития. В национальный план развития на период 2018–2022 годов впервые было включено обеспечение в стране религиозной свобода в качестве одной из конкретных целей правительства.

25. Кипр сообщил о продолжении осуществления программы “Imagine”, которая включает проведение различных мероприятий, направленных на защиту прав человека и борьбу расизмом в рамках воспитания культуры мира. В рамках этой программы в сотрудничестве с Ассоциацией исторического диалога и исследований при «Доме сотрудничества» в буферной зоне в школьное время под эгидой Двухобщинного технического комитета по образованию проводились различные мероприятия, которые были одобрены участниками переговоров двух общин. Учащиеся местных школ участвовали в педагогических мероприятиях, в ходе которых греко-кипрские школьники общались с турецко-кипрскими школьниками того же возраста в присутствии своих учителей. Осуществление этой программы продолжалось в течение 2019–2020 учебного год и характеризовалось большим количеством мероприятий и встреч с детьми, однако в 2020–2021 годах ее масштабы сократились из-за ограничений, связанных с COVID-19.

26. Ирак сообщил, что визит Папы Франциска в страну с 5 по 8 марта 2021 года, во время которого он провел службы в нескольких иракских городах и посетил раскопки древнего города Ур, был с одобрением воспринят общественностью страны и региона и международной общественностью. Его встреча с Верховным аятоллой Али ас-Систани стала важным шагом на пути к толерантности и совместным действиям по предотвращению дискриминации и преследований, и Ирак объявил, что в память об этом историческом визите 6 марта каждого года будет национальным днем толерантности.

27. Маврикий сообщил, что в феврале 2021 года правительство в принципе согласилось провести консультации с заинтересованными сторонами и общественностью в целом по предложенным поправкам к Закону об информационно-коммуникационных технологиях в целях решения проблемы злоупотребления и неправомерного использования в стране социальных сетей.

¹⁰ Там же, п. 7 h).

I. Принятие эффективных мер к тому, чтобы государственные должностные лица при выполнении своих официальных обязанностей не допускали дискриминации людей по признаку религии или убеждений¹¹

28. Колумбия сообщила о своей общенациональной кампании по предотвращению дискриминации на основе религиозных убеждений, которая проводилась среди должностных лиц национальной полиции и министерства внутренних дел.

29. Венгрия сообщила, что в сотрудничестве с венгерской исламской общиной для сотрудников исправительных учреждений было разработано руководство по надлежащему обращению с заключенными-мусульманами. Она также сообщила, что пенитенциарная служба страны предлагает возможность соблюдения в местах лишения свободы поста в месяц Рамадан и что тюрьмы могут предложить диету, соответствующую религиозным предписаниям, если заявление заключенного будет одобрено администрацией. Заключенные также могут держать при себе в камерах или жилых комнатах предметы религиозного культа, необходимые для отправления религиозных обрядов. В рамках сотрудничества между Главным управлением по обеспечению правопорядка и Главным управлением по расследованию преступлений в феврале 2021 года была опубликована брошюра, содержащая информацию и советы для жертв преступлений, совершенных на почве ненависти.

30. Польша сообщила, что в 2019 и 2020 годах Национальная школа по подготовке сотрудников судебных органов и прокуратуры организовала несколько занятий, посвященных практическим аспектам обеспечения культурного разнообразия в уголовном судопроизводстве, и что она планирует провести в 2021 году учебные занятия по этой тематике для участников уголовного судопроизводства. Национальная школа предоставила польским судьям и прокурорам возможность принять участие в международных учебных мероприятиях, посвященных антидискриминационному законодательству Европейского Союза и законодательству о гендерном равенстве.

31. Российская Федерация сообщила, что текст резолюции [75/187](#) Генеральной Ассамблеи был направлен для ознакомления судьям Верховного Суда Российской Федерации и работникам его аппарата, а также судьям нижестоящих судов, в том числе путем размещения указанного текста в автоматизированной информационной системе, имеющейся в распоряжении судебных органов. По состоянию на 19 марта 2021 года по теме резолюции [75/187](#) в упомянутой автоматизированной системе содержались тексты 90 резолюций Генеральной Ассамблеи, 450 докладов, подготовленных специальными докладчиками Совета по правам человека, и ряда документов, принятых Европейской комиссией по борьбе с расизмом и нетерпимостью.

¹¹ Там же, п. 8 а).

Ж. Поощрение религиозной свободы и плюрализма путем создания условий, позволяющих членам всех религиозных общин исповедовать свою религию и открыто и на равноправной основе вносить свой вклад в развитие общества¹²

32. Андорра сообщила о принятии Закона № 13/2019 о равном обращении и недискриминации, в котором сформулированы основные определения, которые должны использоваться во всех сферах жизни общества, обеспечивая эффективное применение принципа равенства путем признания его природы как субъективного права. Впервые принцип переноса бремени доказывания был урегулирован в правовой системе Андорры, а принятый закон ввел специальный режим санкций, гарантирующий его соблюдение.

33. Азербайджан сообщил, что по состоянию на март 2021 года в стране было зарегистрировано 969 религиозных общин (932 мусульманских, 26 христианских, восемь иудейских, две бахаистских и одна кришнаитская), в стране действуют 2250 мечетей, 16 церквей и семь синагог. Он отметил, что деятельность Государственного комитета по делам религиозных объединений направлена на создание благоприятных условий для реализации права на свободу религии, проведение регистрации религиозных общин и укреплении толерантности, взаимопонимания и уважения между религиозными общинами различных конфессий. Государство оказывает религиозным общинам финансовую помощь через резервный фонд президента страны.

34. Бразилия сообщила о принятии Закона № 13.796/2019, который гарантирует учащимся государственных и частных учебных заведений право на альтернативные даты экзаменов, если экзамены или занятия выпадают на дни религиозных праздников. Бразилия придерживается модели совместного секуляризма, в рамках которой политическая и религиозная сферы разделены, но государство и религиозные организации могут сотрудничать друг с другом. Такое сотрудничество оказалось особенно важным в контексте предпринимаемых усилий по борьбе с пандемией COVID-19, когда организации, представляющие различные конфессии или убеждения, оказывали поддержку уязвимым группам населения, помогая обеспечить им продовольственную безопасность наряду с другими важными видами помощи.

35. Колумбия сообщила, что в рамках соглашения с Программой развития Организации Объединенных Наций она приступила к углубленному анализу деятельности своего религиозного сектора. К настоящему времени была проанализирована деятельность более 2 000 религиозных организаций в целях оценки ее социального воздействия в районах, в которых они находятся. Анализ позволил сделать главный вывод, который заключается в том, что религиозные деятели играют важную роль в процессе национального развития.

36. Эквадор сообщил, что в стране зарегистрировано более 5 000 религиозных организаций, членами которых являются в основном евангелисты, коренные евангельские христиане и пятидесятники. В стране также существуют религиозные организации коренных американцев и мусульманские религиозные организации, которые проводят свои богослужения, пользуясь гарантиями свободы и религиозного равенства. Только в 2020 году в Эквадоре было создано 160 новых религиозных организаций.

¹² Там же, п. 8 b).

37. Северная Македония сообщила, что в настоящее время в стране зарегистрировано 40 религиозных организаций, включая три организации, которые были зарегистрированы в 2020 году. Комиссия по связям с религиозными общинами и группами постоянно поддерживала контакты с религиозными организациями, что способствовало более быстрой передаче населению информации о методах защиты от вируса во время кризиса COVID-19 в 2020 году.

38. Польша сообщила, что в стране гарантирована свобода совести и религии, в том числе посредством криминализации актов дискриминации по признаку религии или отсутствия религиозной принадлежности, а также посредством криминализации поведения, направленного против публичных религиозных проявлений.

39. Российская Федерация сообщила, что в стране зарегистрировано в общей сложности 31 598 религиозных организаций более чем 60 конфессий, включая 484 новые религиозные организации, которые были зарегистрированы решением Министерства юстиции в 2020 году. Граждане Российской Федерации равны перед законом во всех областях гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни независимо от их отношения к религии и религиозной принадлежности. Иностранные граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории Российской Федерации, пользуются правом на свободу совести и свободу вероисповедания наравне с гражданами Российской Федерации и несут установленную федеральными законами ответственность за нарушения законов, касающихся свободы совести и свободы вероисповедания, и закона, касающегося религиозных объединений.

40. Туркменистан сообщил, что в министерстве юстиции зарегистрировано 132 религиозные организации, в том числе 109 мусульманских, 12 православных и 11 организаций других конфессий. Согласно закону «О свободе совести и религиозных организациях», граждане Туркменистана равны перед законом независимо от отношения к религии и религиозной принадлежности, а иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правом на свободу вероисповедания наравне с гражданами Туркменистана.

К. Поощрение представленности и реального участия людей, независимо от их религии или убеждений, во всех сферах жизни общества¹³

41. Хорватия сообщила о том, что в стране принимаются меры по поощрению и обеспечению представленности религиозных меньшинств и значимого участия людей во всех сферах жизни общества. В 2021 году в стране была принята Национальная стратегия развития на период до 2030 года, в которой предусматривается содействие достижению равенства и равных возможностей в качестве горизонтального приоритета развития, а это означает, что вся государственная политика должна способствовать развитию общества, в котором не будет места дискриминации по признаку религиозных убеждений или других форм нетерпимости.

42. Турция сообщила, что принятый в марте 2021 года План действий в области прав человека направлен на обеспечение права на свободу совести и религии в наиболее широких пределах. Для достижения этой цели работникам государственного и частного секторов, а также студентам, независимо от их вероисповедания, будет предоставляться отпуск в дни религиозных праздников их соответствующих конфессий. Кроме того, в зданиях и помещениях,

¹³ Там же, п. 8 с).

предназначенных для общественного пользования, будут созданы условия для того, чтобы люди, исповедующие разные религии, могли при необходимости выполнять свои религиозные предписания.

43. Туркменистан сообщил, что в настоящее время в стране ведется подготовка к принятию нового Национального плана действий по правам человека на 2021-2025 годы, один из разделов которого будет посвящен мерам по обеспечению свободы религии, свободы выражения мнений и свободы слова, а также свободы ассоциаций и прав журналистов. Этот новый план по правам человека, как и предыдущие, будет осуществляться в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций.

L. Активное противодействие религиозному профилингу, под которым понимается непропорциональная ориентация на религиозную принадлежность в качестве критерия при проведении допросов, обысков и других следственных действий в контексте правоприменительной деятельности¹⁴

44. Азербайджан сообщил, что, согласно статье 4 Закона о свободе вероисповедания, все лица равны перед законом и судом независимо от их религиозной принадлежности и что указание в официальных документах религиозной принадлежности лица допускается лишь по его желанию.

45. Турция сообщила, что новые удостоверения личности для турецких граждан не содержат никаких указаний на их вероисповедание, что позволяет предотвратить любые проявления дискриминации, которые могут возникнуть из-за наличия такого указания.

M. Принятие мер и осуществление стратегий, направленных на воспитание абсолютно уважительного отношения к местам отправления культов и религиозным объектам, кладбищам и святыням, и усиление их охраны, а также принятие защитных мер в тех случаях, когда они подвержены риску вандализма или разрушения¹⁵

46. Колумбия сообщила, что в 2020 году она принимала у себя первый Форум полушария, посвященный свободе религии или убеждений, который послужил платформой для обсуждения действий и стратегий, осуществляемых в настоящее время в странах Северной, Центральной и Южной Америки в целях защиты права на совершение религиозных обрядов и мест отправления культа, а также обсуждения вопросов межконфессионального диалога. На форуме государственные должностные лица, представители академических кругов и гражданского общества обменялись мнениями по вопросам, касающимся толерантности, инклюзивности и недопущения религиозной дискриминации.

47. Ливан сообщил, что статья 475 Уголовного кодекса страны предусматривает наказание за незаконное воспрепятствование проведению богослужений и других религиозных обрядов и за разрушение зданий, предназначенных для отправления культа. Что касается специальных мер, принятых во время пандемии COVID-19, то когда в марте 2020 года в Ливане сложилась кризисная ситуация в сфере здравоохранения, власти приняли решение закрыть большинство мест,

¹⁴ Там же, п. 8 d).

¹⁵ Там же, п. 9.

где проходили собрания, включая места отправления культа, в качестве меры предосторожности для предотвращения распространения вируса. Примерно через два месяца правительство решило вновь разрешить гражданам посещать мечети и церкви при условии соблюдения санитарных требований и мер общественной безопасности.

N. Активизация международных усилий по налаживанию глобального диалога в целях укрепления культуры терпимости и мира на всех уровнях на основе соблюдения прав человека и уважения разнообразия религий и убеждений¹⁶

48. Азербайджан сообщил, что Государственный комитет по делам религиозных организаций страны сотрудничает с соответствующими учреждениями Бельгии, Кыргызстана, Польши, Саудовской Аравии, Турции и Узбекистана. Что касается регионального уровня, то в ноябре 2020 года Государственный комитет принял участие в дополнительном совещании по человеческому измерению Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, посвященном роли гражданского общества и цифровых технологий в укреплении свободы религии или убеждений для всех.

49. Бразилия сообщила, что в ноябре 2021 года в Бразилиа будет проводиться четвертое Совещание на уровне министров по содействию религиозной свободе, а также второе Совещание на уровне министров Международного альянса в защиту свободы религии и убеждений.

III. Действия, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций в поддержку осуществления плана действий

A. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите

50. Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида продолжал выполнять функции координатора по реализации Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти¹⁷ в сотрудничестве с рабочей группой, возглавляемой Канцелярией по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, и структурами Организации Объединенных Наций, действующими на местах. В своем выступлении, посвященном началу осуществления упомянутой стратегии, Генеральный секретарь призвал созвать глобальную конференцию на уровне министров, посвященную роли образования в борьбе с языком ненависти. Конференция была отложена из-за пандемии, и теперь ее проведение запланировано на октябрь 2021 года. Организация этой конференции осуществляется на совместной основе Канцелярией по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

¹⁶ Там же, п. 10.

¹⁷ www.un.org/en/genocideprevention/documents/UN%20Strategy%20and%20Plan%20of%20Action%20on%20Hate%20Speech%2018%20June%20SYNOPSIS.pdf.

51. В течение отчетного периода Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите продолжала оказывать поддержку подразделениям Организации Объединенных Наций на местах посредством предоставления им технической помощи и наращивания их потенциала для разработки, с учетом конкретных условий на местах, их собственных планов действий по реализации Стратегии Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти. В сентябре 2020 года Канцелярия выпустила для подразделений Организации, работающих на местах, подробное руководство по осуществлению упомянутой стратегии¹⁸ и продолжила реализацию Плана действий религиозных лидеров и организаций по предотвращению подстрекательства к насилию, способного привести к жестоким преступлениям¹⁹.

52. В ответ на призыв Генерального секретаря к солидарности, единству и состраданию во время пандемии COVID-19 Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, Специальный советник по предупреждению геноцида и Высокий представитель Организации Объединенных Наций по Альянсу цивилизаций совместно организовали в мае 2020 года виртуальные консультации с религиозными лидерами и религиозными организациями. Результатом этих консультаций стало Глобальное обязательство религиозных деятелей и религиозных организаций в отношении действий по борьбе с пандемией COVID-19 в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций²⁰. Глобальное обязательство включает декларацию обязательств религиозных деятелей и религиозных организаций в связи с пандемией COVID-19. Оно также включает информацию об осуществляемых мероприятиях и возможных областях сотрудничества с Организацией Объединенных Наций. Противодействие связанной с COVID-19 ненавистнической риторике, межконфессиональный диалог и наращивание потенциала занимают важное место в осуществляемой деятельности в качестве сквозных вопросов и в качестве конкретных областей, в которых религиозные лидеры и религиозные организации предпринимают усилия по борьбе с пандемией COVID-19.

53. В связи с Глобальным обязательством УВКПЧ, Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций создали онлайн-программу взаимного обучения по темам, в которых религиозные организации играют особую важную роль. В серии из шести ежемесячных интерактивных вебинаров, которые проходили с декабря 2020 года по май 2021 года, состоялся обмен передовым опытом и извлеченными уроками в области поощрения гендерного равенства, борьбы с разжиганием ненависти, охраны религиозных объектов, защиты религиозных или мировоззренческих меньшинств, предотвращения жестоких преступлений и содействия межконфессиональному диалогу²¹. Участники этих вебинаров, включая правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, поделились опытом осуществления конкретных инициатив и выработали рекомендации, ориентированные на конкретные действия, которые были сведены воедино в виде кратких обзоров для взаимного обучения²².

¹⁸ www.un.org/en/genocideprevention/hate-speech-strategy.shtml.

¹⁹ www.un.org/en/genocideprevention/documents/publications-and-resources/Plan_of_Action_Religious-rev5.pdf.

²⁰ www.ohchr.org/Documents/Issues/Religion/GlobalPledgeAction.pdf.

²¹ www.ohchr.org/Documents/Issues/Religion/GlobalPledgeActionConcept.pdf.

²² www.ohchr.org/Documents/Issues/Religion/GlobalPledgeRecommendations.pdf.

В. Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций

54. В 2020 и 2021 годах Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций продолжал играть ведущую роль в осуществлении Плана действий Организации Объединенных Наций по охране религиозных объектов²³. В сентябре 2020 года началось осуществление коммуникационной кампании как глобального призыва к действию под хэштегом #forSafeWorship для защиты религиозных объектов и верующих во всем мире. В рамках этой кампании людям из всех регионов мира предлагается присылать мультимедийные материалы с историями о своих личных связях с религиозными объектами. К концу 2020 года Альянс получил и разместил в сети мультимедийные истории, полученные из 14 стран, охватив при этом 315 000 человек в различных социальных сетях. Альянс продолжает свои усилия по мобилизации религиозных общин, включая молодежных лидеров, для пропаганды универсальности и символического значения религиозных объектов и мест отправления культа и настоятельной необходимости их защиты независимо от веры, убеждений или неверия. Что касается картирования религиозных объектов, то Альянс продолжал сотрудничество с Программой применения спутниковой информации в оперативных целях Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций, чтобы завершить разработку методики для начала в 2021 году поэтапного картирования в пяти странах, участвующих в проекте.

55. В течение отчетного периода Альянс создал и/или стал одним из организаторов нескольких встреч, которые предоставили религиозным организациям платформу для построения более инклюзивных и мирных обществ, особенно в контексте реагирования на COVID-19. В качестве соорганизатора седьмого ежегодного Межконфессионального форума Группы двадцати, который проводился в Саудовской Аравии в октябре 2020 года, Альянс принял участие в нескольких раундах консультаций для религиозных лидеров и религиозных групп из арабского региона и в консультациях Целевой группы по образованию Межконфессионального форума Г-20, а также внес свой вклад в работу экспертной группы, занимающейся вопросами инклюзивной учебной среды.

56. После того, как Генеральный секретарь назначил его координатором Организации Объединенных Наций по мониторингу антисемитизма и усилению общесистемных мер реагирования, Высокий представитель Альянса продолжал взаимодействовать с крупными еврейскими организациями и еврейскими лидерами. В марте 2021 года он созвал совещание высокого уровня с участием национальных и региональных посланников и координаторов по борьбе с антисемитизмом и представителей соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций, включая ЮНЕСКО, Департамент глобальных коммуникаций и договорные органы, чтобы «изучить целостные подходы к борьбе с антисемитизмом». В настоящее время Альянс занимается разработкой документа, ориентированного на достижение результатов, который может стать руководством для скоординированного, эффективного и основанного на правах человека реагирования на проявления антисемитизма. Высокий представитель также принял участие в нескольких мероприятиях, посвященных борьбе с антисемитизмом, включая Балканский форум против антисемитизма, организованный в 2020 году парламентом Албании, мероприятие высокого уровня, посвященное роли Организации Объединенных Наций в борьбе с антисемитизмом, организованное Всемирным еврейским конгрессом и Постоянным представительством Германии при Организации Объединенных Наций, а также международную встречу

²³ www.un.org/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/12-09-2019-UNAOC-PoA-Religious-Sites.pdf.

посланников и координаторов по борьбе с антисемитизмом, организованную Европейской комиссией.

57. Высокий представитель продолжал расширять сферу взаимодействия Альянса с религиозными лидерами и религиозными организациями разных конфессий. Назначенный главным координатором Организации Объединенных Наций по взаимодействию с Высшим комитетом человеческого братства²⁴, Высокий представитель поддержал и мобилизовал соответствующие структуры Организации Объединенных Наций на инициированный Высшим комитетом призыв «Молиться за человечество», посвятив 14 мая 2020 года посту, молитвам и прошениям о благе человечества с целью положить конец пандемии COVID-19.

58. Альянс использовал свою широкую сеть религиозных лидеров и религиозных организаций, чтобы задействовать их мобилизационный потенциал для пропаганды в своих общинах идеалов взаимного уважения, терпимости, взаимопонимания и единства; выражения своего неприятия насильственного экстремизма, радикальных идеологий, языка ненависти и стигматизации; поощрения культурного разнообразия и религиозного плюрализма; и содействия сохранению универсальности религиозных объектов и мест отправления культа как символов нашей общей человечности, истории и традиций и нашего плюрализма, а также признания роли отдельных людей в поддержке усилий правительств их стран по сохранению всех религиозных объектов, независимо от религий или убеждений.

59. Совместно с Контртеррористическим управлением и Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций Альянс приступил к осуществлению финансируемого на начальном этапе проекта под названием «Взаимное обучение молодых религиозных лидеров и молодых работников средств массовой информации методом „равный-равному“». В 2021 году группа из 22 молодых работников СМИ, молодых религиозных лидеров и представителей религиозных организаций приняла участие в серии практических семинаров по вопросам межрелигиозного и межкультурного диалога, предотвращения насильственного экстремизма посредством стратегических коммуникаций, противодействия языку ненависти, демистификации цифрового насилия и содействия укреплению социальной сплоченности, толерантности и взаимного уважения.

С. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

60. УВКПЧ продолжало работу по изучению различных аспектов религиозной нетерпимости, включая множественные формы дискриминации и ксенофобию, свободу религии или убеждений, религиозное профилирование и разжигание расовой, национальной или религиозной ненависти. В качестве члена рабочей группы по практической реализации Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти УВКПЧ разработало свою собственную стратегию борьбы с ненавистнической риторикой. В июне 2020 года Управление также выпустило два руководства: по борьбе с расовой дискриминацией в контексте кризиса COVID-19 и по COVID-19 и защите прав меньшинств²⁵.

²⁴ www.forhumanfraternity.org/.

²⁵ www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/COVID-19_and_Racial_Discrimination.pdf; и www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/OHCHRGuidance_COVID19_MinoritiesRights.pdf.

61. УВКПЧ проводит тестирование инструментария #Faith4Rights²⁶ с участием представителей религиозных организаций, академических кругов и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций на национальном, региональном и глобальном уровнях²⁷. Этот инструментарий позволяет воплотить Бейрутскую декларацию и ее 18 обязательств, касающихся «Веры за права человека» (A/HRC/40/58, приложения I и II) в практические программы обучения методом «равный-равному», предлагающие конкретные учебные задачи для поиска решений и случаи для обсуждения проблематики борьбы с подстрекательством к ненависти и насилию в отношении меньшинств, в том числе в условиях пандемии. Совместно с организацией «Религии за мир», специальными докладчиками по вопросам свободы религии или убеждений и по вопросам меньшинств и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в рамках его инициативы «Центр знаний» были проведены три вебинара, посвященные сохранению веры во времена ненависти и противостоянию пандемии COVID-19 посредством веры, гендерного равенства и соблюдения прав человека²⁸. УВКПЧ и мандатарии специальных процедур также внесли свой вклад в ускоренный курс подготовки под названием «Искоренить язык ненависти», проведенный в октябре 2020 года Канцелярией по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, а также в массовый открытый онлайн-курс по международным стандартам свободы выражения мнений и безопасности журналистов, совместно проведенный в мае и июне 2021 года ЮНЕСКО и Институтом прав человека Бонаверо при Оксфордском университете.

62. УВКПЧ расширило свою работу по борьбе с антисемитизмом, в том числе благодаря сотрудничеству со Всемирным еврейским конгрессом в проведении выставок и панельных дискуссий. В Международный день памяти жертв Холокоста, проводившийся 27 января 2021 года, Верховный комиссар выступила с заявлением для прессы, в котором подчеркнула, что в 2020 году был отмечен пугающий рост числа преступлений, совершенных во многих обществах на почве ненависти, а также резкий рост антисемитской активности в Интернете на фоне потрясений, вызванных пандемией COVID-19, при этом Всемирный еврейский конгресс сообщил о 30-процентном росте числа антисемитских оскорблений, отмеченных на основных сайтах социальных сетей с ноября 2019 года²⁹.

63. В системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами УВКПЧ играет важную и каталитическую роль в разработке для государств и технологических компаний правозащитной политики и директивных основ использования и управления цифровыми технологиями, выступая при этом за соблюдение прав меньшинств в цифровом пространстве. С целым рядом компаний УВКПЧ взаимодействует напрямую. Эта деятельность направлена на разработку эффективных и обеспечивающих соблюдение прав человека мер реагирования на угрозы гражданским свободам в сотрудничестве с отделениями УВКПЧ на местах и партнерами из гражданского общества. УВКПЧ обратилось к различным платформам социальных сетей с призывом активизировать их усилия по выполнению своих обязанностей в области прав человека в соответствии с Руководящими принципами Организации Объединенных Наций по предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. В 2020 году УВКПЧ сотрудничало с Facebook, Google/YouTube и Twitter с целью обеспечения более эффективной

²⁶ www.ohchr.org/Documents/Press/faith4rights-toolkit.pdf.

²⁷ www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx.

²⁸ www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/Statements/CEDAW_statement_COVID-19_final.doc.

²⁹ www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26689&LangID=E.

защиты правозащитников и более эффективного реагирования на контент, который может представлять собой подстрекательство к вражде, дискриминации или насилию.

D. Договорные органы по правам человека

64. В своем заявлении об отступлениях от положений Международного пакта о гражданских и политических правах в связи с пандемией COVID-19 Комитет по правам человека подчеркнул, что государства не могут допускать — даже в чрезвычайных ситуациях — пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, которая представляла бы собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, и что они должны принять меры для обеспечения того, чтобы публичные выступления в связи с пандемией COVID-19 не представляли собой выступления или подстрекательство к действиям против конкретных маргинализированных или уязвимых групп, включая меньшинства и иностранных граждан (CCPR/C/128/2, пункт 2). В своем замечании общего порядка № 37 о праве на мирные собрания, принятом в июле 2020 года, Комитет по правам человека ссылается на состоящий из шести частей пороговый тест на подстрекательство к насилию в Рабатском плане действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, и на Бейрутскую декларацию «Вера за права человека» (CCPR/C/GC/37, пункты 19 и 50).

65. В ноябре 2020 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации принял общую рекомендацию № 36 о предупреждении расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов и борьбе с ним. Комитет рекомендовал государствам обеспечить, чтобы правоохранительные органы регулярно проводили оценку политики в области набора кадров и продвижения по службе и, при необходимости, принимали временные специальные меры для эффективного преодоления недопредставленности различных групп национальных или этнических меньшинств и групп, подвергающихся перекрестным формам дискриминации, в частности, по признаку религии, пола и гендерной идентификации, сексуальной ориентации, инвалидности и возраста (CERD/C/GC/36, пункт 47). Кроме того, государства должны обеспечить, чтобы системы алгоритмического профилирования, используемые в правоохранительных целях, разрабатывались с учетом принципа прозрачности и позволяли исследователям и гражданскому обществу получать доступ к программным кодам и подвергать их проверке. Комитет также предложил изучить потенциальные и фактические дискриминационные последствия алгоритмического профилирования по признакам расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения и их пересечения с другими признаками, включая религию, пол и гендер, сексуальную ориентацию и гендерную идентичность, инвалидность, возраст, миграционный, трудовой или иной статус (там же, пункт 60).

E. Специальные процедуры

66. В апреле 2020 года Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений выразил крайнюю обеспокоенность тем, что некоторые религиозные лидеры и политики продолжают использовать сложные времена во время пандемии COVID-19 для распространения ненависти к евреям и другим меньшинствам³⁰. Он призвал всех религиозных лидеров и все религиозные организации бороться с разжиганием ненависти посредством взаимодействия и

³⁰ www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25800&LangID=E.

образования, указав на ряд полезных инструментов, таких как резолюция 16/18 Совета по правам человека, Стратегия и план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти, Рабатский план действий и инструментарий #Faith4Rights³¹.

67. В сентябре 2020 года Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме рекомендовал правительству обеспечить условия для осуществления свободы религии и убеждений и гарантировать, что любая пропаганда ненависти и насилия или подстрекательство к ним будут эффективно пресекаться, в том числе в печати, средствах вещания и социальных сетях, в соответствии с резолюцией 16/18 Совета по правам человека и Рабатским планом действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию (A/75/335, пункт 99(m)).

68. В октябре 2020 года Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений подчеркнул, что никто не будет оставлен без внимания только тогда, когда усилия в области устойчивого развития будут способствовать политической, социальной и экономической интеграции лиц, принадлежащих к религиозным или мировоззренческим меньшинствам. Поэтому Специальный докладчик призвал государства использовать конкретные показатели для оценки воздействия мероприятий по сокращению неравенства, связанного с религией или убеждениями (A/75/385, пункт 61). В целях реагирования на проявления исламофобии и смягчения ее последствий Специальный докладчик в своем докладе Совету по правам человека за 2021 год рекомендовал государствам выполнить свои обязательства по запрету любой пропаганды религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, в соответствии с нормами международного права и документами рекомендательного характера, разработанными под эгидой Организации Объединенных Наций³².

69. В январе 2021 года четыре мандатария специальных процедур призвали правительство Шри-Ланки прекратить политику принудительной кремации умерших от коронавирусной инфекции COVID-19, поскольку кремация противоречит верованиям мусульман и других меньшинств в стране³³. Специальные докладчики отметили, что такое враждебное отношение к меньшинствам усугубляет существующие предрассудки, межобщинную напряженность и религиозную нетерпимость, порождая страх и недоверие и способствуя эскалации ненависти и насилия³⁴.

70. Специальный докладчик по вопросам меньшинств подчеркнул в марте 2021 года, что меньшинства и другие уязвимые группы населения составляют большинство жертв подстрекательства к ненависти. Он отметил, что тема «Язык ненависти, социальные сети и меньшинства»³⁵ побуждает многие из наиболее уязвимых сообществ, включая религиозные или мировоззренческие меньшинства, такие как бахаи, мусульмане, иудеи и христиане, выступать против

³¹ www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25814&LangID=E.

³² См. A/HRC/40/39, п.12. Резолюция 16/18 Совета по правам человека; и Рабатский план действий, а также Бейрутская декларация и ее 18 обязательств в отношении «Веры за права человека».

³³ Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений; Специальный докладчик по вопросам меньшинств; Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации; и Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

³⁴ www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26686&LangID=E.

³⁵ Тему Форума 2020 года по вопросам меньшинств, см. в документе A/HRC/46/58.

интересов некоторых из наиболее могущественных корпораций, а государства оказываются в неудобном положении между ними (A/HRC/46/57, пункты 24 и 36).

71. В связи с десятой годовщиной принятия резолюции 16/18 Совета по правам человека в марте 2021 года пять специальных докладчиков³⁶ приветствовали этот исторический консенсус и с сожалением отметили, что новая волна стигматизации, расизма, ксенофобии и ненависти усилилась благодаря цифровизации и социальным сетям, и все эти явления усугубились в условиях пандемии и безнаказанности нападок на меньшинства и на тех, кого считают «другими». В то же время они отметили, что цензура мнений и высказываний в Интернете, преследование определенных религиозных общин по соображениям национальной безопасности и использование законов о борьбе с терроризмом или охране общественного порядка для подавления законного выражения мнений лишь усилили негативные стереотипы и могут способствовать проявлениям нетерпимости, дискриминации и насилия в отношении лиц из-за их вероисповедания, убеждений или мнений в любом регионе мира. Они также выразили обеспокоенность действиями государства, несовместимыми со свободой религии, убеждений и мнений и свободой их выражения, включая использование законов о борьбе с богохульством и вероотступничеством, которые делают религиозные или конфессиональные меньшинства, включая атеистов и инакомыслящих, уязвимыми для дискриминации и насилия. Специальные докладчики подчеркнули, что государства не должны возрождать опасное понятие «диффамация религий» и дискуссии, обостряющие разногласия, которые подрывали усилия по борьбе с религиозной дискриминацией и нетерпимостью до достижения консенсусного соглашения 10 лет назад³⁷.

IV. Выводы и замечания в отношении дальнейших действий

72. Пандемия COVID-19 высветила и даже усугубила нетерпимость, негативные стереотипы, стигматизацию, дискриминацию, подстрекательство к насилию и насилие в отношении людей, в том числе из-за их вероисповедания или убеждений. Как в Интернете, так и в реальном мире объектами религиозной нетерпимости стали, в частности, члены общин меньшинств из разных регионов мира, которых клеймили как предполагаемых носителей вируса и которые подвергались дискриминации и нападениям. Пандемия COVID-19 и связанные с ней ограничения на встречи и поездки также затруднили межрелигиозное, межконфессиональное и межкультурное взаимодействие на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

73. В то же время сотрудничество государств с религиозными организациями и между религиозными или конфессиональными общинами оказалось особенно важным в контексте COVID-19, например, для оказания поддержки тем, кто находится в уязвимом положении, и оказания нуждающимся гуманитарной помощи. Правозащитные механизмы Организации

³⁶ Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений; Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение; Специальный докладчик по вопросам меньшинств; Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации; и Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом.

³⁷ www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26937&LangID=E.

Объединенных Наций и УВКПЧ подготовили подробное руководство по вопросам, касающимся COVID-19, и его правозащитным аспектам³⁸. Государствам рекомендуется обратить особое внимание на воздействие пандемии COVID-19 на проявления насилия и дискриминации и подстрекательства к ненависти в отношении лиц из-за их вероисповедания или убеждений.

74. Следует приветствовать тот факт, что материалы для настоящего доклада представило 21 государство, что значительно превышает количество материалов, полученных для предыдущих докладов³⁹. Всем государствам рекомендуется и далее вносить свой вклад в подготовку таких докладов, чтобы обеспечить возможности для взаимного обучения на основе ознакомления с национальной практикой различных заинтересованных сторон.

75. Кроме того, впервые с 2012 года в ежегодных докладах Генеральной Ассамблеи государства представили информацию о мерах, принимаемых ими для побуждения лидеров к обсуждению в своих общинах причин дискриминации и разработки стратегий устранения этих причин (см. план действий, содержащийся в резолюции Ассамблеи [75/187](#), пункт 7 d)). Это, в частности, включало информацию о сотрудничестве с религиозными организациями в борьбе с гендерным насилием и вредными практиками, а также, в более широком смысле, информацию об учебной подготовке по вопросам борьбы с дискриминацией и законодательства о гендерном равенстве.

76. Что касается других пунктов плана действий, по которым ранее поступало мало обновленной информации⁴⁰, то в 2021 году государства также сообщили о шагах, предпринятых ими для поощрения подготовки государственных должностных лиц по вопросам осуществления эффективных информационно-пропагандистских стратегий (пункт 7(c)), и о своих усилиях по противодействию религиозному профилированию (пункт 8(d)). Что касается последнего вопроса, то в ноябре 2020 года в своей общей рекомендации № 36 о предотвращении и недопущении расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов Комитет по ликвидации расовой дискриминации представил по нему важные указания, при этом он также рассмотрел ситуации с двойной или множественной дискриминацией, такие как дискриминация по признаку пола или религии ([CERD/C/GC/36](#), пункт 4).

77. Как отмечалось в предыдущих отчетах, женщины и девочки страдают от дискриминации как по признаку пола, так и по признаку религии или убеждений, поэтому важно рассмотреть, как на них сказываются такие факторы, как религиозное профилирование⁴¹. Государствам рекомендуется впредь включать в представляемые ими сведения дополнительную информацию о гендерных аспектах дискриминации на почве религии или убеждений и мерах, принятых ими для осуществления плана действий в отношении женщин и девочек.

78. Государства могут также рассмотреть возможность проведения анализа сложных коренных причин религиозной дискриминации, насилия и

³⁸ www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID-19.aspx.

³⁹ Для последнего доклада Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Совету по правам человека ([A/HRC/46/67](#)) было получено в общей сложности 12 материалов и 16 материалов для предыдущего доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи ([A/75/369](#)).

⁴⁰ Оценку информационных материалов, полученных от государств в период с 2012 по 2020 год, см. в документе [A/HRC/46/67](#), пункты 94–98.

⁴¹ [72/313](#), п. 96 и [A/74/229](#), п. 88.

нетерпимости, включая и то, как разрабатываются и реализуются соответствующие учебные программы. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года может стать отправной точкой для сокращения масштабов неравенства и дискриминации, которым подвергаются люди на основе религии или убеждений, в том числе посредством достижения целей 1, 2, 3, 4, 5, 8, 10 и 16. Недавно было предложено осуществлять мониторинг свободы религии или убеждений с помощью структурных, процедурных и результативных показателей для оценки воздействия принимаемых мер на сокращение масштабов неравенства, связанного с религией или убеждениями (A/75/385, пункты 61 и 65). Кроме того, планы реагирования на COVID-19 должны разрабатываться таким образом, чтобы устранять коренные причины дискриминации, насилия и нетерпимости.

79. Ряд государств указали, что они приняли меры по криминализации подстрекательства к прямому насилию на основе религии или убеждений. Принятые для этого законы не должны использоваться ни для подавления свободы мнений и их выражения, ни для ограничения гражданских свобод, например, посредством нападения на правозащитников.

80. Спустя десять лет после достижения исторического консенсуса в резолюции 16/18 Совета по правам человека государствам рекомендуется более эффективно использовать существующие механизмы для реализации их плана действий. Существует специальным механизмом реализации - Стамбульский процесс борьбы с нетерпимостью, дискриминацией, разжиганием ненависти и/или подстрекательством к насилию на основе религии или убеждений, в рамках которого на сегодняшний день проведено семь международных встреч: в Вашингтоне, округ Колумбия, Лондоне, Женеве, Дохе, Джибдде, Саудовская Аравия, Сингапуре и Гааге. Государствам также рекомендуется использовать процесс универсального периодического обзора Совета по правам человека для содействия осуществлению плана действий, информирования о достигнутом прогрессе и обмена сведениями о перспективных подходах. Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека, национальные механизмы представления докладов и принятия последующих мер и организации гражданского общества также могли бы включать в свои доклады конкретный анализ их деятельности по осуществлению плана действий.

81. Государствам также следует рассмотреть возможность введения в действие порогового теста Рабатского плана действий, «который устанавливает правильный баланс между защитой свободы выражения мнений и запретом подстрекательства к ненависти на основе оценки в каждом конкретном случае контекста, выступающего, намерений, содержания, масштабов распространения и вероятности причинения вреда»⁴². В связи с этим следует с удовлетворением отметить, что в 2021 году надзорный совет компании Facebook использовал рабатский пороговый тест в нескольких своих решениях⁴³ и прямо ссылался на Международный пакт о гражданских и политических правах, замечания общего порядка договорных органов по правам человека, доклады мандатариев специальных процедур и принятые Организацией Объединенных Наций Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

82. Выступления против религиозной нетерпимости на всех уровнях имеют крайне важное значение для предотвращения нетерпимости, дискриминационных стереотипов и подстрекательства к ненависти. Такая

⁴² www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26937&LangID=E.

⁴³ <https://oversightboard.com/decision/>.

работа должна проводиться более систематически в рамках совместных межконфессиональных усилий. Государственные должностные лица, религиозные и общественные лидеры, а также средства массовой информации должны выражать свое осуждение нетерпимости и дискриминации, признавая свою коллективную ответственность, отраженную в Рабатском плане действий⁴⁴. В Бейрутской декларации и ее 18 обязательствах, касающихся «Веры за права человека» признается важность привлечения религиозных лидеров к борьбе с нетерпимостью и твердому и незамедлительному отстаиванию прав человека. Генеральный секретарь также подчеркнул крайне важную роль религиозных лидеров в решении многочисленных проблем, связанных с COVID-19, включая разжигание ненависти, отсутствие возможностей для продолжения образования и насилие в отношении женщин и девочек⁴⁵.

83. Как указывалось выше, такие подразделения Организации Объединенных Наций, как УВКПЧ, Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО и Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, расширили свое взаимодействие и сотрудничество с соответствующими договорными органами по правам человека и мандатариями специальных процедур, в том числе в плане взаимного обучения и совместных действий против насилия, дискриминации и разжигания религиозной ненависти. Кроме того, в рамках Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти система Организации Объединенных Наций тесно сотрудничает с государствами, организациями гражданского общества, частным сектором и средствами массовой информации в деле борьбы с ненавистнической риторикой.

⁴⁴ См. A/HRC/22/17/Add.4, приложение, пункты 35–36.

⁴⁵ www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2020-05-12/remarks-role-of-religious-leaders-addressing-multiple-challenges-of-covid-19.