



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 July 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 75 с) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав человека: положение
в области прав человека и доклады специальных
докладчиков и представителей**

Положение в области прав человека в Беларуси

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси Анаис Марэн, представленный в соответствии с резолюцией [44/19](#) Совета по правам человека.

* [A/76/150](#).



**Доклад Специального докладчика по вопросу
о положении в области прав человека в Беларуси
Анаис Марэн**

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси Анаис Марэн уделяет особое внимание вопросам, касающимся прав человека женщин в Республике Беларусь, высвечивая системные проблемы и институциональные недостатки, связанные с положением в области гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав женщин и девочек. На основе этого анализа Специальный докладчик выносит правительству и международному сообществу рекомендации в целях оказания Беларуси помощи в улучшении ситуации в области прав человека женщин.

I. Введение

A. Резюме

1. Мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси был учрежден Советом по правам человека в его резолюции 20/13 на основе доклада Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (A/HRC/20/8). Совет просил Специального докладчика ежегодно представлять доклады ему и Генеральной Ассамблее. С тех пор Совет продлевал этот мандат девять раз.
2. Настоящий доклад, представленный Генеральной Ассамблее в соответствии с резолюцией 44/19 Совета по правам человека, посвящен правам человека женщин, включая лесбиянок, бисексуалов, женщин-трансгендеров и интерсексов и девочек¹. Он охватывает период по 15 июня 2021 года и был подготовлен на основе информации, полученной до этой даты.
3. Наряду с системными недостатками, связанными с положением в области прав человека в Беларуси, Специальный докладчик выявила серьезные проблемы в области защиты и поощрения прав человека женщин и девочек. Некоторые формы дискриминации глубоко уходят корнями в жесткую интерпретацию гендерных ролей в белорусском обществе, согласно которой женщина не может участвовать в общественной жизни, занимая активную гражданскую позицию. Сексистские взгляды разделяют не только мужчины, но и некоторые женщины, которые не считают гендерное неравенство проблемой.
4. Правовые лазейки порождают неравенство, дискриминацию и пробелы в обеспечении защиты в случаях гендерного насилия и злоупотреблений по гендерному признаку. Женщины, включая лесбиянок, бисексуалок, женщин-трансгендеров и интерсексов и девочек, продолжают сталкиваться с различными ограничениями своих экономических, социальных и культурных прав. Сохраняются проблемы, связанные с сексуальным и репродуктивным здоровьем женщин и их доступом к всестороннему половому просвещению. Стойкую проблему, жертвами которой в основном становятся женщины, представляет собой семейно-бытовое насилие. Несмотря на многочисленные рекомендации правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, Беларусь до сих пор не приняла законодательство, предотвращающее домашнее насилие и изнасилования, и прямо криминализирующее изнасилование в браке.
5. Специальный докладчик признает усилия, предпринятые в последние годы правительством Беларуси для продвижения прав человека женщин на политическом уровне. Вместе с тем она сожалеет, что эти усилия редко воплощаются в конкретные шаги по защите прав женщин в законодательстве и на практике из-за застарелых законодательных и институциональных недостатков и в силу методов работы исполнительных органов.
6. Дело еще больше осложняют недостаточная независимость судебной системы² и хроническая проблема отсутствия национального института по правам человека. Последние законодательные реформы 2021 года, направленные на сужение рамок гражданского участия, которые и так являются ограничи-

¹ Примечание по терминологии: в настоящем докладе конкретные ссылки на девочек или лесбиянок, бисексуалок и женщин-трансгендеров и интерсексов делаются только тогда, когда поступили сообщения о конкретных или предполагаемых случаях или если есть достаточные основания предполагать, что в число жертв входят также представители этих уязвимых групп.

² См. A/75/173.

тельными и отличаются чрезмерной зарегулированностью, привели к ужесточению наказания за политическую и социальную активность, еще больше ограничив права человека белорусских женщин, включая лесбиянок, бисексуалов и женщин-трансгендеров и интерсексов и девочек.

7. Специальный докладчик с озабоченностью отмечает, что, несмотря на усилия по увеличению представительства женщин в правительстве и выборных органах, на большинстве руководящих должностей женщины по-прежнему недопредставлены. Дискриминация проявляется, в частности, в формировании стереотипов, препятствовании осуществлению женщинами права быть избранными и высмеивании женщин и девочек, выражающих мнения, отличные от общепринятых. Запугивание женщин-политических активисток включает в себя целенаправленные угрозы на гендерной почве, угрозы изъятия детей из так называемых «дисфункциональных семей», а также оказание давления и применение насилия с целью воспрепятствовать гражданскому участию.

8. Вышеупомянутая тенденция с особой наглядностью проявилась в 2020 году, когда власти жестко отреагировали на желание людей реализовать свое законное право на свободу слова и мирных собраний, жестоко подавляя политические митинги, выступления и спонтанные марши протеста. Трагические события, последовавшие за президентскими выборами 9 августа, в частности массовые аресты, произвольные задержания и судебные преследования участников и наблюдателей, были задокументированы в докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Совету по правам человека (A/HRC/46/4).

9. Из полученной информации следует, что в период с августа 2020 года многие женщины-активистки стали жертвами крайнего насилия. Сотни из них в период содержания под стражей подверглись пыткам, жестокому обращению и другим формам физического и психологического давления, включая гендерное насилие и угрозу изнасилования³. Тем не менее женщины продемонстрировали образцовый уровень изобретательности, самоорганизации, лидерства и стойкости, проводя демонстрации и марши солидарности, которые сохраняли мирный характер, несмотря на жестокую реакцию государства.

10. Несколько женщин-активисток стали жертвами насильственных исчезновений и/или были вынуждены отправиться в изгнание. Многим активистам оппозиции и гражданского общества, а также журналистам были предъявлены политически мотивированные уголовные обвинения, а некоторые получили длительные тюремные сроки. По сообщениям правозащитников, 62 женщины были осуждены или в настоящее время содержатся под стражей в ожидании приговора, еще 21 женщина была обвинена и впоследствии освобождена⁴. Женщины и девочки особенно страдают в условиях применения дополнительных унижительных мер, таких как ограничение доступа к гигиеническим средствам и медицинским услугам, а также лишение возможности уединиться при пользовании туалетом. И без того плохие санитарные условия в следственных изоляторах еще больше ухудшились из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

11. Власти активизировали практику репрессий против правозащитников, в том числе против защитников прав женщин. Репрессии принимали различные формы, такие как запугивание, административное и финансовое преследование,

³ Международный комитет по расследованию пыток в Беларуси, «Массовые пытки в Беларуси 2020». URL: https://drive.google.com/file/d/1qbhqS_nQbMR2Sbwgx4eN6szko14RKQdF/view.

⁴ Центр «Весна», «Список политических заключенных», URL: <https://prisoners.spring96.org/ru/table>; и Белорусский женский фонд, «Женщины-политзаключенные в Беларуси», URL: <https://belaruswomen.org/ru/political-prisoners>.

рейды в офисы и обыски в домах активистов, судебное преследование, аресты и вынесение приговоров.

12. Власти создают аналогичные препятствия, чтобы подорвать работу женщин-журналистов и блогеров, и выдвинули против десятков из них уголовные обвинения, тем самым еще больше ограничив свободу слова в стране.

В. Методология

13. Специальный докладчик обязуется действовать в соответствии с принципами независимости, беспристрастности и объективности, изложенными в Кодексе поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека. Она стремится к установлению фактов на основе объективной, достоверной информации, предоставленной соответствующими источниками, уделяя внимание их защите и наряду с этим стремясь обеспечить транспарентность.

14. В соответствии с предыдущей практикой 26 апреля 2021 года Специальный докладчик направила правительству Беларуси запрос о посещении страны в своем официальном качестве. Ответа на него получено не было. Специальный докладчик сожалеет о таком отсутствии взаимодействия в деле выполнения ее мандата и призывает правительство пересмотреть свою позицию.

15. При подготовке настоящего доклада Специальный докладчик опиралась на общедоступную информацию, включая заявления правительства и ответы на письма с информацией о предполагаемых нарушениях; материалы, полученные от представителей гражданского общества, правозащитников, жертв и свидетелей нарушений прав человека; доклады дипломатического сообщества и международных и региональных организаций; недавний доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека в Беларуси в контексте президентских выборов 2020 года (A/HRC/46/4); недавние доклады, подготовленные договорными органами Организации Объединенных Наций, включая доклады Комитета по правам ребенка 2020 года (CRC/C/BLR/CO/5-6), Комитета по правам человека 2018 года (CCPR/C/BLR/CO/5), Комитета против пыток 2018 года (CAT/C/BLR/CO/5) и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин 2016 года (CEDAW/C/BLR/CO/8); информацию, предоставленную в контексте третьего цикла универсального периодического обзора в отношении Беларуси; и другую общедоступную информацию, которая должным образом проверялась. Специальный докладчик также опиралась на многочисленные показания жертв и свидетелей нарушений прав человека, представленные в ответ на призыв о предоставлении материалов, с которым она выступила 15 мая 2021 года; эта информация из первых рук была должным образом подтверждена и по мере возможности перепроверялась.

II. Законодательная основа и соответствующие изменения

A. Международная правовая и политическая база по правам женщин, девочек и лесбиянок, бисексуалок, трансгендеров и интерсексов

16. За свою историю Организация Объединенных Наций добилась значительного прогресса в обеспечении того, чтобы понятие прав человека женщин из теоретической и философской либертарианской концепции превратилось в

неотъемлемый элемент современной системы международного права прав человека.

17. Принцип равноправия мужчин и женщин, нашедший воплощение во Всеобщей декларации прав человека, является основополагающим принципом, который был далее закреплён в Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Ещё одной важной вехой стало принятие в 1979 году Генеральной Ассамблеей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Беларусь является участником вышеупомянутых конвенций.

18. Как страна, подписавшая Платформу действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин, принятую в Пекине в 1995 году, Беларусь также взяла на себя обязательства по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. 25 сентября 2015 года Генеральная Ассамблея приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности, с целью «защитить права человека и способствовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек».

19. Несмотря на то, что Беларусь занимает первую позицию во втором квинтиле рейтинга стран в обновленном индексе «Женщины, мир и безопасность»⁵ за 2019 год, оставляя позади большинство стран своей региональной группы, в законодательстве и на практике остаются недостатки, которые Беларуси следует устранить, чтобы соответствовать международным целям и стандартам в области прав человека женщин.

В. Национальное законодательство и политика

20. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что в национальном законодательстве Беларуси отсутствует конкретный запрет на дискриминацию по признаку пола. Это, в частности, ведет к дискриминационной практике в отношении женщин и девочек. В этой связи Специальный докладчик напоминает и повторяет рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/BLR/CO/8).

21. Национальное законодательство также не содержит конкретного определения семейно-бытового насилия и не позволяет предотвращать его на практике. В то время как изнасилование как женщин, так и мужчин считается уголовным преступлением, отчетливая криминализация супружеского изнасилования в законе отсутствует. Кроме того, законом не запрещена дискриминация по признаку сексуальной ориентации. В силу этих недостатков отсутствуют статистические данные о бытовом насилии и насилии со стороны интимных партнеров, что лишает правительство эффективных инструментов для анализа соответствующих тенденций и борьбы с этими преступлениями.

22. Специальный докладчик с сожалением отмечает общую законодательную тенденцию к дальнейшему ограничению осуществления гражданских и политических прав, в частности прав на свободу собраний, объединений и выражения мнений. В частности, недавно были разработаны или приняты поправки к законам о массовых мероприятиях в Беларуси⁶, о СМИ, о защите персональных

⁵ Georgetown Institute for Women, Peace and Security and Peace Research Institute Oslo, *Women, Peace and Security Index 2019/20: Tracking Sustainable Peace through Inclusion, Justice, and Security for Women* (Washington, D.C., 2019).

⁶ См. www.belta.by/society/view/deputaty-prinjali-v-pervom-chtenii-zakonoproekt-o-massovyh-meroprijatijah-v-belarusi-435460-2021/.

данных и другим законам⁷, что приведет к ограничению круга публичных мероприятий и протестов только теми мероприятиями и протестами, которые официально разрешены властями, и еще большему ограничению свободы СМИ.

23. Законопроекты о недопущении реабилитации нацизма и внесении изменений в законы о противодействии экстремизму и соответствующих изменений в Уголовный кодекс вводят индивидуальную уголовную ответственность организаций гражданского общества, средств массовой информации, профсоюзов или лиц, выражающих мнения, отличные от общепринятых за любую «экстремистскую деятельность», определяемую в предлагаемом законодательстве нечетко. Проявлением «экстремизма» будет считаться даже демонстрация исторических символов и национальных атрибутов, таких как бело-красно-белый флаг. Таким образом, создается впечатление, что власти пытаются узаконить *post hoc* многочисленные нарушения основных прав и свобод, совершенные в Беларуси в период с августа 2020 года.

24. Специальный докладчик отмечает, что, несмотря на многочисленные рекомендации правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, включая последний цикл универсального периодического обзора (A/HRC/46/5), в Беларуси до сих пор не создано национальное правозащитное учреждение. Отсутствие института омбудсмена ограничивает возможности женщин Беларуси добиваться защиты своих прав человека специализированным органом, обладающим компетенцией по расследованию конкретных гендерных аспектов нарушений прав человека.

25. Национальные усилия по защите прав женщин принесли несомненные успехи в некоторых областях, например в борьбе с неграмотностью или торговлей людьми. К сожалению, политика в других областях по-прежнему носит в основном декларативный характер, а планы действий зачастую не воплощаются в практические шаги.

26. Правительство приняло один за другим два плана действий по обеспечению гендерного равенства⁸. Хотя эти планы частично следуют рекомендациям Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин 2016 года (A/HRC/WG.6/36/BLR/1), они остаются в основном декларативными документами, не оказывающими большого воздействия на практике. Например, Национальный совет по гендерной политике — орган, созданный в 2020 году, — по имеющимся данным, добился лишь незначительных улучшений.

27. Специальный докладчик отмечает, что эти институциональные изменения касаются преимущественно социальных и экономических прав. Они затрагивают вопросы домашнего насилия, торговли людьми и повышения осведомленности о гендерном равенстве, но в них в основном игнорируются гражданские и политические права женщин, включая лесбиянок, женщин-бисексуалов и трансгендеров, интерсексов и девочек.

⁷ См. <https://pravo.by/bank-dannykh-proektov-zakonov-respubliki-belarus/>.

⁸ БелТА, «Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2017–2020 годы утвержден в Беларуси», 21 февраля 2017 года, URL: <https://www.belta.by/society/view/natsionalnyj-plan-dejstvij-po-obespecheniju-gendernogo-ravenstva-na-2017-2020-gody-utverzhdzen-v-234084-2017/>; и «Правительство утвердило план по обеспечению гендерного равенства в Беларуси на 2021–2025 годы», 6 января 2021 года, URL: <https://www.belta.by/society/view/pravitelstvo-utverdilo-plan-po-obespecheniju-gendernogo-ravenstva-v-belarusi-na-2021-2025-gody-423025-2021/>.

III. Гражданские и политические права

A. Участие в политической и общественной жизни

28. В соответствии со статьей 3 Международного пакта о гражданских и политических правах государства — участники Пакта должны взять на себя обязательство обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами. В соответствии со статьей 7 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин государства-участники должны обеспечить женщинам на равных условиях с мужчинами право избираться во все публично избираемые органы, занимать государственные должности и осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления. Согласно статье 32 Конституции Беларуси женщинам гарантируется равенство прав с мужчинами, в том числе в возможностях продвижения в трудовой, общественно-политической, культурной и иных сферах деятельности.

29. Вместе с тем в официальной риторике законное стремление женщин к полному равенству постоянно принижается. Например, в декабре 2010 года глава Центральной избирательной комиссии Лидия Ермошина заявила, что женщины не пострадали бы от репрессий правоохранительных органов, если бы сидели дома, суп варили, а не присоединялись к протестам после выборов⁹. Десять лет спустя президент Александр Лукашенко сказал, что «у нас Конституция сделана не под женщину. И у нас общество не созрело для того, чтобы голосовать за женщину»¹⁰, утверждая, что женщина будет «неспособна возглавить страну из-за большой нагрузки, которая ложится на плечи руководителя страны»¹¹.

30. Несмотря на то, что женщины составляют более половины населения страны, — по сообщениям, 53,45 процента в 2019 году¹², — они в значительной степени недопредставлены на руководящих должностях. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что женщины в органах государственного управления Беларуси сосредоточены на среднем и низшем уровнях¹³. Согласно официальной статистике, хотя доля женщин в судебной системе высока и составляет около 69 процентов, причем 5 из 12 судей Конституционного суда — женщины, в законодательных органах они представлены меньше, занимая, например, лишь треть мест в парламенте.

31. Кроме того, женщины значительно недопредставлены в структурах исполнительной власти, особенно на высших политических должностях: среди 24 высших министров правительства в настоящее время есть только одна женщина¹⁴; женщины составляют лишь 3,2 процента руководителей государственных органов, подчиненных Совету министров¹⁵. Нынешний глава администрации президента — мужчина, равно как и три из четырех его заместителей.

⁹ См. <https://euroradio.fm/ru/sideli-doma-varili-borshch-kak-rodilsya-glavnyy-mem-vyborov-2010-goda>.

¹⁰ Andrew Roth, “Women unite in maverick attempt to unseat Lukashenko in Belarus”, *The Guardian*, 26 July 2020. URL: www.theguardian.com/world/2020/jul/26/belarus-svetlanatikhanovskaya-unseat-alexander-lukashenko.

¹¹ См. <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/8777777>.

¹² Trading Economics, “Belarus — population, female (% of total)”. URL: <https://tradingeconomics.com/belarus/population-female-percent-of-total-wb-data.html>.

¹³ CEDAW/C/BLR/CO/8, п. 28.

¹⁴ См. www.government.by/ru/departments/.

¹⁵ См. www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/gendernaya-statistika-i-statistika-otdelnykh-grupp-naseleniya/gendernaya-statistika/osnovnye-pokazateli-gendernoy-statistiki/.

Гендерный дисбаланс еще хуже среди глав областных администраций (областного уровня и столицы Минска): президент ни разу не назначал на эти должности женщин¹⁶. Согласно имеющимся данным, по состоянию на 2020 год женщины составляли лишь 3,4 процента послов¹⁷.

32. На протяжении десятилетий власти Беларуси препятствовали участию женщин в политической и общественной жизни страны, тем самым блокируя их попытки занять руководящие должности или быть избранными. В то время как политическая карьера долгое время казалась для женщин недоступной, многие из них выдвинулись на ведущие роли в рядах оппозиции — эта тенденция ярко проявилась в 2020 году, когда несколько женщин сыграли активную роль в сборе подписей и мобилизации большого числа людей во время президентской кампании и в качестве лидеров протестов в период после выборов.

33. Эту феминизацию политической жизни в Беларуси символизирует популярность кандидата в президенты Светланы Тихановской, которая решила баллотироваться вместо своего мужа Сергея Тихановского после его ареста. Во время своей предвыборной кампании она получала угрозы, в том числе в адрес своих детей¹⁸, однако эти угрозы так и не были расследованы правоохранительными органами. По сообщениям, 11 августа ее вынудили покинуть страну и уехать в Литву.

34. В августе 2020 года руководитель избирательной кампании Виктора Бабарико Мария Колесникова приняла участие в создании координационного совета демократических сил, призванного наладить диалог с властями о путях выхода из послевыборного политического кризиса. Она была похищена в Минске 7 сентября, и после неудачной попытки насильно выдворить ее на Украину 12 сентября ей было предъявлено обвинение по статье 361 (3) Уголовного кодекса (Призывы к действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности)¹⁹. 13 мая 2021 года ей были предъявлены дополнительные обвинения по статьям 357 (Заговор с целью захвата государственной власти неконституционным путем) и 361–1 (Создание экстремистского формирования и руководство таким формированием). В случае вынесения обвинительного приговора Марии Колесниковой грозит до 12 лет тюрьмы.

35. Высшее руководство страны развернуло клеветническую кампанию против этих и других женщин-лидеров, используя вредные дискриминационные стереотипы и представления о роли и обязанностях женщин в обществе. В частности, говоря о Светлане Тихановской, президент в насмешку над ней сказал, что она хорошо готовит котлеты²⁰, и обозвал ее и других женщин-лидеров оппозиции «несчастливыми девчонками»²¹. С тех пор эти уничижительные выражения тиражируются проправительственными СМИ.

36. Приветствуя новую роль, которую женщины взяли на себя в белорусской политике, и призывая их отстаивать гражданские и политические права,

¹⁶ См. https://ru.wikipedia.org/wiki/Список_глав_областей_Белоруссии.

¹⁷ См. www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/gendernaya-statistika-i-statistika-otdelnykh-grupp-naseleniya/gendernaya-statistika/osnovnye-pokazateli-gendernoy-statistiki/.

¹⁸ Andrew Roth, “Belarus opposition candidate implies threat to children after leaving country”, *The Guardian*, 12 August 2020. URL: www.theguardian.com/world/2020/aug/11/belarus-opposition-candidate-lithuania-protests-svetlana-tikhanouskaya.

¹⁹ См. www.dw.com/ru/v-belarusi-oppozicionerke-marii-kolesnikovoj-predjavleny-obvineniya/a-57520833.

²⁰ См. www.belnovosti.by/politika/lukashenko-o-tihanovskoy-ona-horoshuyu-kotletu-tolko-chto-prigotovila-detishek-nakormila.

²¹ См. www.rosbalt.ru/world/2020/08/04/1857026.html.

Специальный докладчик выражает глубокую обеспокоенность беспрецедентной и сопряженной с насилием кампанией формирования негативных стереотипов, насмешек, давления, запугивания, угроз и репрессий, которым подвергаются женщины с 2020 года. Она особенно потрясена тем, что десятки ведущих женщин-активисток оппозиции были вынуждены искать убежище за границей, иногда после угроз передачи их детей под опеку государства, а другие были приговорены к тюремному заключению по обвинениям, которые представляются политически мотивированными.

В. Право на свободу собраний

37. Специальный докладчик крайне обеспокоена систематическим нарушением Беларусью права на мирные собрания и жестокими действиями против женщин и девочек, которые пытались воспользоваться этим правом в 2020 году в знак протеста против предполагаемых манипуляций на выборах и жесткой реакции правительства на выражение несогласия. Протесты после выборов принимали различные формы — массовых митингов, шествий, цепей солидарности и художественных выступлений — и все они носили преимущественно мирный характер.

38. В Минске 12 августа одетые в белое женщины и девушки с цветами в руках и плакатами с призывами прекратить насилие со стороны милиции организовали мирную «прогулку». Власти предупредили, что митинг не разрешен, но не стали его разгонять или арестовывать участниц. Подобные митинги и марши солидарности проходили после этого при массовой поддержке каждую субботу, но жестоко разгонялись.

39. Начиная с сентября 2020 года, спецподразделения милиции применяли чрезмерную силу для разгона и ареста женщин и девушек, участвовавших в акциях протеста. Как правило, сотрудники правоохранительных органов не обращали внимание на то, имеются ли основания для ареста и задержания участников с применением грубой силы; задержанных женщин не ознакомляли с их правами, не информировали о причинах их ареста и о предъявляемых им обвинениях; в книге регистрации задержанных не велся упорядоченный учет; и основные требования в отношении раздельного содержания мужчин, женщин и несовершеннолетних соблюдались редко.

40. По меньшей мере 69 участниц женского марша в Минске были жестко задержаны 12 сентября силами милиции и ее ставленниками²². Аналогичные средства и методы использовались при разгоне мирного марша бабушек 12 октября, когда, по сообщениям, силовиками были применены светошумовые гранаты. В результате неизбирательных жестоких действий силовиков многие женщины получили серьезные телесные повреждения. В Гомеле 48-летняя женщина, упавшая от толчка сотрудником ОМОНа в спину, получила перелом ноги. 22-летняя женщина получила сильный вывих и была госпитализирована. За последний год в Беларуси были произвольно задержаны более 30 000 человек. По данным правозащитных групп, подавляющее большинство этих арестов носили политически мотивированный характер²³.

²² См. www.bbc.com/russian/news-54131765.

²³ См. <http://spring96.org/ru/news/102650>; и «Весна», «Политически мотивированные административные процессы: стандарты и реальность в современной Беларуси», 2021 год, URL: https://spring96.org/files/book/ru/2021-politically_motivated_administrative_trials_ru.pdf.

41. Экстраординарные события середины августа 2020 года ускорили рост числа телеграм-чатков, которые появились в большом количестве во время первой волны COVID-19. В этих условиях зимой 2020/21 года кампания преследований инакомыслящих была перенесена в социальные сети. В результате власти предъявили многим женщинам обвинения по измененной статье 23.34 Кодекса об административных правонарушениях (Участие в массовых мероприятиях). С 1 марта 2021 года более 250 женщин были арестованы за участие в мирных акциях протеста и по меньшей мере 114 женщин оштрафованы на сумму до 1850 евро; 55 из них — матери с несовершеннолетними детьми — были оштрафованы в общей сложности на сумму в 37 000 евро²⁴. Специальный докладчик подчеркивает, что эти действия были предприняты в нарушение статьи 21 Международного пакта о гражданских и политических правах, согласно которой гарантируется право всех людей — включая женщин и детей — принимать участие в демонстрациях и других массовых мероприятиях.

С. Право на свободу выражения мнений и свободу ассоциаций

42. Согласно статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих убеждений и право на их свободное выражение, включая свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи любыми способами по своему выбору. Статья 33 Конституции Беларуси также гарантирует каждому свободу мнений, убеждений и их выражения; кроме того, она запрещает цензуру и монополизацию средств массовой информации государством.

43. Несмотря на это, Беларусь строго ограничивает свободу выражения мнений, включая свободу СМИ. Согласно национальному законодательству, публичное выражение инакомыслия пресекается и преследуется; конкретно запрещена публичная критика политики правительства, а клевета на президента является уголовным преступлением.

44. Серьезную озабоченность вызывает распространение цензуры на частную сферу. Власти отслеживают сообщения в социальных сетях в целях выявления и преследования тех, кто проявляет инакомыслие. В качестве инструмента репрессий задействуется вся бюрократическая структура, которую дополняют правоохранительный аппарат и послушная судебная система. Даже безобидное проявление несогласия, например появление в бело-красно-белой одежде или демонстрация символов, связанных с националистической оппозицией, может повлечь различные наказания, от увольнения с работы до штрафа или ареста.

45. Наиболее распространенной репрессивной мерой — вслед за насильственным разгоном мирных демонстраций — в отношении людей, осуществляющих свое право на свободу выражения мнений, являлись административные аресты, однако с осени 2020 года людям, мирно выражающим взгляды, расходящиеся с общепринятыми, чаще стали предъявляться уголовные обвинения. С 2020 года правозащитные группы зафиксировали возбуждение по меньшей мере 141 политически мотивированного уголовного дела против женщин, которые были задержаны за выражение инакомыслия²⁵. Число людей, которых белорусские правозащитники квалифицируют как «политических заключенных», постоянно растет; по состоянию на 15 июня 2021 года оно достигло 500 человек в возрасте от

²⁴ Материал, представленный организацией гражданского общества.

²⁵ См. http://spring96.org/files/book/ru/2021_politically_motivated_criminal_prosecutions_ru.pdf.

18 до 56 лет, включая 62 женщины (в эту цифру включены и те, кто был позже освобожден)²⁶.

46. Запугивание, преследования, обыски домов, привлечение к уголовной ответственности, аресты, содержание под стражей и уголовные обвинения по политическим мотивам использовались против женщин всех профессиональных категорий и социальных групп, включая активисток гражданского общества, журналисток, правозащитниц, адвокатов, медицинских работников, учителей, спортсменок, артистов и администраторов телеграм-чатов; по сути, мишенью может стать любой человек, уличенный в поддержке или предположительно поддерживающий антиправительственные протесты, включая детей.

47. Специальный докладчик обеспокоена нарушениями свободы выражения мнений и объединений белорусских детей, в частности девочек-подростков. Поступали сообщения о том, что дети, чьи родители публично выражали несогласие с происходящим или участвовали в мирных протестах, становились жертвами травли в школе. Они подвергались психологическому давлению за свою гражданскую активность или гражданскую активность своих родственников. Многим подросткам довелось стать очевидцами вторжений силовиков в свои дома и свидетелями ареста своих родственников за то, что те выставляли в окнах бело-красно-белый флаг.

1. Подрыв работы женщин-журналистов и блогеров

48. Специальный докладчик вновь выражает свою обеспокоенность в связи с дальнейшим ограничением свободы СМИ в Беларуси в результате принятия последних поправок к и без того чрезмерно зарегулированной правовой базе работы журналистов и блогеров. Она выражает сожаление по поводу преследования работников независимых СМИ, в частности сотрудников информационной онлайн-платформы Tut.by и журналистов «Белсата», значительную часть которых составляют женщины.

49. В своем докладе за 2020 год организация «Репортеры без границ» назвала Беларусь «самой опасной для сотрудников СМИ страной в Европе», особо отметив случаи отключения Интернета и блокировки новостных сайтов, а также цензуру печатных средств массовой информации²⁷. Женщины, работающие в СМИ, в огромном количестве пострадали за выполнение своих профессиональных обязанностей в результате давления, запугивания, арестов, задержаний или жестокого обращения. После дня выборов было зафиксировано не менее 62 случаев физического насилия в отношении журналистов, включая женщин, занятых в СМИ. Большинство задержанных журналистов получили административные наказания или штрафы, некоторые из них — неоднократно. Некоторые были вынуждены покинуть страну, как, например, проживавшая в Минске гражданка Литвы Мария Матусевич, которая после задержания и избития милицией за освещение акции протеста была выслана из Беларуси и которой был запрещен въезд в страну²⁸.

50. Журналистка Катерина Борисевич была арестована 19 ноября 2020 года по подозрению в разглашении врачебной тайны (статья 178 Уголовного кодекса). В

²⁶ «Весна», «Список политзаключенных». URL: <https://prisoners.spring96.org/ru/table> (15 июня 2021 г.); и <https://dissidentby.com/prisoners?limit=15&sort=add%7Cdesc&search=&status=&sex%5B%5D=1&article=>.

²⁷ Reporters without Borders, “Belarus: bad time for independent journalism”. URL: [Error! Hyperlink reference not valid.](#)

²⁸ Edvardas Špokas, “Lithuanian protester in Belarus: police hit me harder when they found my passport”, LRT, 20 January 2021. URL: www.lrt.lt/en/news-in-english/19/1325172/lithuanian-protester-in-belarus-police-hit-me-harder-when-they-found-my-passport.

статье, посвященной расследованию обстоятельств смерти Романа Бондаренко, она привела результаты медицинского теста, опровергающие утверждение правоохранительных органов о том, что в крови мужчины, жестоко задержанного 11 ноября возле его жилого дома в Минске, был обнаружен алкоголь, когда его доставили в больницу из отделения милиции, где он содержался под стражей. 19 февраля 2021 года г-жа Борисевич была приговорена к шести месяцам лишения свободы и штрафу²⁹.

51. Две другие журналистки телеканала «Белсат» — Дарья Чульцова и Екатерина Андреева (также использующая псевдоним Бахвалова) — были обвинены в «организации действий, грубо нарушающих общественный порядок» (статья 342 Уголовного кодекса) после прямого эфира с места жестоко разогнанного ОМОНОм 15 ноября стихийного митинга в память о покойном Рамане Бондаренко. 18 февраля 2021 года обе они были признаны виновными в «нарушении работы общественного транспорта» и впоследствии приговорены к двум годам лишения свободы³⁰. Все три вышеупомянутые журналистки были также включены службами безопасности в список лиц, «склонных к экстремизму» — это ярлык, который все чаще используется для дискредитации независимых журналистов и критически настроенных блогеров.

52. Иногда журналистов вызывают на допрос в милицию или Комитет государственной безопасности. В таких случаях для запугивания и цензуры журналистов используется угроза навешивания ярлыка «экстремиста». Правоохранительные органы все чаще используют другие средства оказания давления на журналистов и их запугивания, в том числе предъявляя им уголовные обвинения за уклонение от уплаты налогов. 22 декабря были арестованы основательница белорусского «Пресс-клуба» Юлия Слуцкая и его программный директор Алла Шарко, после чего им были предъявлены обвинения по статье 243 Уголовного кодекса (Уклонение от уплаты налогов в особо крупном размере). С тех пор они находятся в предварительном заключении, хотя следствие не представило доказательств каких-либо правонарушений. По сообщениям, состояние здоровья г-жи Слуцкой во время ее предварительного заключения ухудшилось из-за отказа руководства пенитенциарного учреждения разрешить ее родственникам обеспечить ее необходимыми лекарствами.

53. В 2021 году бюрократические и судебные преследования журналистов продолжались и усилились. 16 февраля 2021 года в офисах нескольких СМИ сотрудниками правоохранительных органов был проведен обыск в рамках расследования действий, «грубо нарушающих общественный порядок» (статья 342 Уголовного кодекса). 18 мая белорусские власти закрыли крупнейшую в стране частную медиаплатформу Tut.by. Доступ к сайту Tut.by был заблокирован, в офисах и частных квартирах журналистов были проведены обыски, изъято оборудование и жесткие диски, задержано не менее 13 сотрудников, в том числе девять женщин. Еще три сотрудницы были помещены под домашний арест. Всем им были предъявлены обвинения по статье 243 (3) Уголовного кодекса (Уклонение

²⁹ «Весна», «Дело «ноль промилле»: вынесли приговоры журналистке Борисевич и врачу Сорокину», 2 марта 2021 года, URL: <https://spring96.org/ru/news/102226>; и <https://baj.by/be/content/zhurnalistku-tutby-katerinu-borisevich-postavili-na-uchet-kak-sklonnyu-k-ekstremizmu>.

³⁰ «Весна», «Дарья Чульцова: журналистка телеканала «Белсат»», URL: [Error! Hyperlink reference not valid.](https://spring96.org/ru/person/kacjaryna-andreeva-bakhvalava); и «Катерина Андреева (Бахвалова): журналистка телеканала «Белсат»», URL: <https://prisoners.spring96.org/ru/person/kacjaryna-andreeva-bakhvalava>.

от уплаты налогов); некоторым из задержанных, по сообщениям, было отказано в доступе к адвокатам³¹.

54. По данным Белорусской ассоциации журналистов, по состоянию на 5 июня 2021 года с начала года были задержаны 75 работников СМИ, и 27, в большинстве своем женщины, остаются под стражей³². Результаты опроса журналистов, остающихся на свободе, показали, что более половины из них рассматривают в настоящее время возможность покинуть страну³³. Десятки уже сделали это в последние месяцы, опасаясь репрессий или ареста.

2. Женщины-правозащитницы и активистки гражданского общества

55. Специальный докладчик выражает сожаление по поводу систематических репрессий против женщин-правозащитниц в отместку за их законную профессиональную деятельность. Число угроз, случаев запугивания, преследований со стороны налоговой полиции, обысков и арестов или принудительной высылки в 2021 году увеличилось в несколько раз. Специальный докладчик напоминает об общем ограничительном законодательстве, регулирующем свободу объединений в Беларуси, отмечая, что статья 23.88 Кодекса об административных правонарушениях (Административная ответственность за незаконную деятельность общественного объединения) часто используется для наказания членов незарегистрированных организаций.

56. 6 сентября 2020 года Ирина Сухий, эколог и председатель правления общественного объединения «Экодом», была похищена из своего дома тремя мужчинами в штатском и доставлена в изолятор временного задержания на улице Окрестина в Минске, где ее продержали пять дней до предъявления обвинения по статье 23.34 Кодекса об административных правонарушениях за «участие в несанкционированном массовом мероприятии». В квартирах у белорусских правозащитниц Татьяны Ревяко, координатора Белорусского дома прав человека, и Эниры Броницкой, участницы команды Human Constanta, был проведен обыск. По сообщениям, г-жа Броницкая, работавшая по темам пыток, прав людей с инвалидностью, прав иностранных граждан и лиц без гражданства в Беларуси, 6 апреля 2021 года в течение некоторого времени содержалась без связи с внешним миром, у нее была изъята техника. На следующий день она была вызвана на допрос в Следственный комитет. До предъявления официального обвинения г-же Броницкой запрещено покидать страну³⁴.

57. Координатор волонтерской службы правозащитного центра «Весна» и участница кампании «Правозащитники за свободные выборы» Мария (также известна как Марфа) Рабкова занималась мониторингом мирных собраний и документированием фактов пыток и жестокого обращения с задержанными участниками протестов. 17 сентября 2020 года она вместе со своим мужем была задержана. В их квартире был проведен обыск, изъята техника. Г-же Рабковой были предъявлены обвинения по статьям 293 (3) (Обучение или иная подготовка лиц для участия в массовых беспорядках, либо финансирование такой деятельности), 130 (3) (Разжигание социальной вражды к власти группой невыясненных

³¹ «Весна», «Заявление о признании 15 задержанных по делу TUT.BY политическими заключенными», 25 мая 2021 года. URL: <https://spring96.org/ru/news/103529>.

³² Белорусская ассоциация журналистов «Репрессии против журналистов в Беларуси, 2021 год (таблица)», 5 июня 2021 года. URL: <https://baj.by/ru/analytics/repressions-against-journalists-belarus-2021-chart>.

³³ См. <https://baj.by/be/content/bolshe-poloviny-oproshennyh-belorusskih-zhurnalistov-dumali-ob-otезде-iz-strany-posle>.

³⁴ «Весна», «Заявление о недопустимости преследования правозащитниц Татьяны Гацуры-Яворской и Эниры Броницкой», 6 апреля 2021 года. URL: <https://spring96.org/ru/news/102806>.

лиц) и 285 (2) (Участие в преступной организации) Уголовного кодекса. В случае вынесения обвинительного приговора ей грозит до 12 лет тюрьмы. «Весна» считает эти и другие случаи примерами политически мотивированных репрессий.

58. В Бресте 3 января 2021 года после обыска в ее доме была арестована активистка гражданской кампании «Европейская Беларусь» Полина Шарендо-Панасюк. Ей были предъявлены обвинения по статьям 364 (Насилие или угроза применения силы в отношении сотрудника органов внутренних дел), 368 (Оскорбление президента) и 369 (Оскорбление представителя власти) Уголовного кодекса. Во время судебных слушаний она заявила, что является жертвой политических репрессий, и оспорила легитимность суда. 9 июня 2021 года она была приговорена к двум годам лишения свободы.

59. Специальный докладчик подчеркивает, что оказание давления на женщин-правозащитниц, их запугивание и преследование нарушает статью 22 Международного пакта о гражданских и политических правах, согласно которой каждому человеку гарантируется свобода ассоциации. Она также напоминает, что согласно статье 1 Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, «каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, поощрять и добиваться защиты и осуществления прав человека и основных свобод на национальном и международном уровнях».

D. Жуткие условия содержания под стражей

1. Оскорбительные высказывания

60. Специальный докладчик обеспокоена многочисленными утверждениями об оскорбительных высказываниях в адрес женщин во время их содержания под стражей и отмечает, что такая практика способствует формированию дискриминационных стереотипов и патриархального отношения к женщинам в Беларуси. В следственных изоляторах многих женщин обвиняли, например, в том, что они плохие матери и жены, на том основании, что они участвовали в демонстрациях «вместо того, чтобы заниматься детьми дома». Многие предположительно подвергались словесным оскорблениям и психологическому жестокому обращению во время ареста или содержания под стражей: следователи прибегали к оскорблениям, угрозам физической расправы и угрозам изнасилования.

2. пытки и дискриминационные и унижительные действия

61. Специальный докладчик получила многочисленные свидетельства от участвовавших в протестах женщин, в отношении которых за участие в мирных протестах в 2020–2021 годах применяли физическую силу, которых толкали и избивали. Многочисленные показания свидетельствуют о том, что наиболее бесчеловечному обращению, особенно в августе 2020 года, женщины подвергались в изоляторе временного содержания на улице Окрестина в Минске. Женщины также подвергались унижающему достоинство обращению во время транспортировки в этот и другие центры содержания под стражей и обратно.

62. Специальный докладчик крайне обеспокоена тем, что никто не привлекается к ответственности за пытки и другие бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения с женщинами. По данным «Центра по продвижению прав женщин — ее права», в период с 9 по 12 августа 2020 года по всей Беларуси были произвольно задержаны от 500 до 700 женщин, включая девушек и

пожилых женщин³⁵. Центр подал несколько апелляций в связи с непропорциональным применением силы против женщин, участвовавших в мирных протестах. Во всех случаях власти отвечали, что до возбуждения расследования необходимо провести дополнительную проверку, либо что для его возбуждения отсутствуют основания.

63. В период содержания под стражей участвовавшие в протестах женщины подвергались дискриминационным и унижительным действиям, их держали в маленьких камерах с десятками других задержанных. В пенитенциарных учреждениях не хватало сотрудниц-женщин, а сотрудники-мужчины нередко входили в камеры без предупреждения. Женщинам отказывалось в праве на уединение при пользовании санузлом. По сообщениям, жестокому обращению подвергались прежде всего так называемые «политические» подозреваемые и задержанные, с которыми обращались с преднамеренной жестокостью в порядке отпущения или наказания. Кроме того, задержанные женщины не имели доступа к средствам гигиены, воде и мылу. Тех, кто делился гигиеническими средствами, которые удавалось получить от родственников, с другими заключенными, охранниками, по сообщениям, за это наказывали.

64. В августе 2020 года женщинам-заключенным систематически отказывали в доступе к медицинскому осмотру и уходу. Машину скорой помощи вызывали только тогда, когда та или иная из задержанных теряла сознание. В некоторых случаях сотрудники милиции угрожали задержанным женщинам, обратившимся за медицинской помощью, жестоким обращением. Среди вещей, конфискованных при задержании у женщин с хроническими заболеваниями, были лекарства, которые возвращались им только в случае резкого ухудшения их состояния здоровья. Во многих случаях женщины сразу после освобождения попадали в больницу. У большой их части после освобождения из-под стражи тест на COVID-19 оказался положительным.

3. Сексуальное насилие

65. Специальный докладчик крайне обеспокоена сообщениями о случаях гендерного и сексуального насилия в отношении участниц протестов, в частности случаях их изнасилования или угрозы изнасилования. Некоторые источники утверждают, что по меньшей мере 143 женщины подверглись пыткам или сексуальному насилию со стороны сотрудников служб безопасности во время последовавших за выборами репрессий — власти это утверждение отрицают³⁶. Несколько задержанных сообщили, что сотрудники служб безопасности касались их интимных мест дубинкой или наносили ею по ним удары. Женщины, содержащиеся под стражей в различных изоляторах, сообщали, что их заставляли раздеваться, нередко в присутствии сотрудников-мужчин, или подвергали инвазивному личному досмотру. Поступали сообщения, что на время содержания под стражей женщины были обязаны сдать нижнее белье (бюстгальтеры).

³⁵ Centre for Promotion of Women's Rights — Her Rights and Anti-Discrimination Centre Memorial, "The situation with human rights of women in Belarus following the presidential elections in 2020". URL: <https://adcmemorial.org/wp-content/uploads/osce-report-on-vaw-1.pdf>.

³⁶ Международный комитет по расследованию пыток в Беларуси, «Массовые пытки в Беларуси 2020: третий промежуточный отчет — пытки, жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение в отношении женщин». URL: <https://drive.google.com/file/d/1Eu2RpPmyISPfwhiS17tsD1308pOUjgbr/view>.

Е. Насильственные исчезновения

66. В 2020 году было зафиксировано несколько случаев насильственного исчезновения женщин, участвовавших в мирных акциях протеста. Власти отрицали факт их задержания, а родственники жертв не могли получить никакой информации о местонахождении задержанных женщин в течение нескольких часов, а иногда и дней. В большинстве случаев пропавших женщин удавалось разыскать только после их освобождения или благодаря информации, переданной заключенными, которые содержались вместе с ними, или правозащитниками.

67. Практика насильственных исчезновений, применяемая сотрудниками служб безопасности или их ставленниками, все еще продолжается. 18 мая произошло насильственное исчезновение члена Белорусского ПЕН-центра Юлии Чернявской, которая затем была доставлена в больницу под милицейским конвоем после гипертонического криза, случившегося у нее во время обыска у нее дома. После выписки из больницы она в тот же день была помещена под домашний арест³⁷.

Ф. Доступ к правосудию и право на справедливое судебное разбирательство

68. Жертвы массовых нарушений прав человека, совершенных в Беларуси в 2020–2021 годах, едва ли могут рассчитывать на возмещение ущерба от нынешней белорусской судебной системы, которая не ориентирована на привлечение к ответственности виновных в пытках и жестоком обращении, а наоборот, гарантирует их безнаказанность. Подача заявления о незаконных побоях в правоохранительные органы нередко приводит к тому, что административное или уголовное дело возбуждается против самой истицы.

69. Право на справедливое судебное разбирательство систематически нарушается в Беларуси, где судьи жестко наказывают инакомыслие, адвокаты подвергаются давлению и запугиванию, а сотрудники милиции привлекаются в качестве пострадавших или анонимных свидетелей в контексте преследования за совершение даже мелких преступлений. Женщины, ставшие жертвами нарушений прав человека, регулярно получают угрозы и подвергаются репрессиям со стороны властей, которые пытаются тем самым удержать их от подачи жалоб в милицию или суд. Как правило, в «политических» делах адвокатов и обвиняемых вынуждают соглашаться на неразглашение информации, а это означает, что общественность остается в неведении относительно результатов расследования и выдвинутых обвинений.

70. Большая доля жертв систематических нарушений прав человека приходится на социальных работников (учителей и медперсонал), журналистов, в том числе работающих на иностранные СМИ, активистов гражданского общества, адвокатов и правозащитников — все эти профессии высоко феминизированы. Таким образом, белорусские женщины пострадали в особенно сильной степени — как индивидуально, так и коллективно — за то, что требовали соблюдения прав человека, говорили правду или просто выполняли свою работу.

³⁷ «Весна», «Юлия Чернявская». URL: <https://prisoners.spring96.org/ru/person/julija-czarnjauskaja>.

IV. Экономические, социальные и культурные права

A. Право на образование

71. Специальный докладчик повторяет рекомендации Комитета по правам ребенка по обеспечению доступа девочек и мальчиков к нетрадиционным областям обучения (CRC/C/BLR/CO/5-6, пункт 36 е)).

72. По данным Совета Европы, доля студенток в вузах Беларуси составляет почти 54 процента. В сфере образования женщинам навязываются различные стереотипные представления, при этом многие специальности остаются для студенток недоступными³⁸. Специальный докладчик повторяет обращенную к государству-участнику рекомендацию Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин принять незамедлительные меры для обеспечения равных возможностей доступа ко всем высшим учебным заведениям (CEDAW/C/BLR/CO/8, пункт 31 с)).

73. Специальный докладчик с озабоченностью отмечает репрессивные тенденции, которые ограничивают академическую свободу в Беларуси и затрагивают как преподавательский состав, так и студентов³⁹. Начиная с августа 2020 года студентки отчислялись и подвергались давлению со стороны администрации университетов в целях наказания за гражданскую активность или удержания от участия в мирных акциях протеста. 1 сентября 2020 года студенты и преподавательский состав нескольких университетов провели в Минске марш протеста. Сотрудниками ОМОНа были задержаны по меньшей мере 80 человек — в основном студенты, в том числе женщины. В последующие дни и месяцы студенты продолжали активное участие в протестах. В отношении многих из них было начато уголовное расследование, известное как «дело студентов», по статье 342 (1) Уголовного кодекса (Организация действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо участие в таких действиях)⁴⁰.

74. Еще один тревожный момент в отношении права содержащихся под стражей женщин и девочек на образование заключается в том, что в местах лишения свободы отсутствует доступ к образованию, профессиональной подготовке и книгам⁴¹. Несмотря на то, что Конституция Беларуси гарантирует каждому гражданину доступ к среднему образованию, в реальности большинство детей, находящихся в местах лишения свободы, не имеют возможности получить такое образование и сдавать экзамены.

B. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

1. Дискриминация на рабочем месте

75. Специальный докладчик с сожалением отмечает, что в Беларуси отсутствует значительный прогресс в обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин в сфере занятости. Участие женщин на рынке труда по-прежнему

³⁸ Совет Европы, брошюра о гендерном равенстве и правосудии в Беларуси, 2019. URL: <https://rm.coe.int/prems-189819-rus-2019-gender-ok-web/16809ef14a>.

³⁹ См., например, Peter Van Elsuwege, “Attacks on academic freedom in Belarus: impossible to remain silent”, *New Eastern Europe*, 11 June 2021. URL: <https://neweasterneurope.eu/2021/06/11/attacks-on-academic-freedom-in-belarus-impossible-to-remain-silent/>.

⁴⁰ См. <https://nash-dom.info/lib/browse/monitoring-repressij-protiv-studentov-v-avguste-2020-marte-2021-gg>.

⁴¹ См. <https://nash-dom.info/68236>.

преимущественно сводится к традиционно низкооплачиваемым сферам, включая социальный уход, области культуры, образования и здравоохранения. Согласно исследованию «Гендерные перспективы», в 2018 году от дискриминации на рабочем месте больше всего пострадали женщины в возрасте до 35 лет без детей, женщины с детьми в возрасте до 10 лет и женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком⁴². Кроме того, женщины в Беларуси тратят в два раза больше по сравнению с мужчинами времени на неоплачиваемую работу по дому и уходу⁴³; вероятность получения руководящей должности у них в 2,5 раза ниже, чем у мужчин⁴⁴; и руководителями являются лишь 17 процентов от общего числа женщин-«белых воротничков»⁴⁵.

2. Гендерный разрыв в оплате труда и запрет на определенные виды работ

76. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международной организации труда (МОТ) неоднократно обращался к правительству Беларуси с просьбой устранить глубинные причины гендерного разрыва в оплате труда и покончить со стереотипами, касающимися «пригодности женщин к определенным видам работ»⁴⁶. Беларусь оказалась на тридцать первом месте среди 162 стран по индексу гендерного неравенства в 2019 году, однако разрыв в валовом доходе на душу населения между мужчинами и женщинами остается значительным (22 721 долл. США против 14 911 долл. США)⁴⁷.

77. Дискриминация в отношении работающих женщин в основном обусловлена белорусским законодательством, по которому 182 профессии остаются недоступными для женщин — включая профессии дальнобойщиков, водителей тракторов и бульдозеров, плотников и крановщиков — якобы по соображениям охраны здоровья женщин⁴⁸. Специальный докладчик приветствует объявление об отмене этого запрета⁴⁹. Она настоятельно призывает правительство не затягивать этот процесс и обеспечить равные условия труда для мужчин и женщин в соответствии с международными обязательствами страны и национальным планом действий по обеспечению гендерного равенства на 2021–2025 годы⁵⁰.

3. Принудительный труд, включая детский труд

78. В Беларуси сохраняются различные формы принудительного труда и торговли женщинами и девочками. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Беларуси устранить коренные причины торговли людьми и эксплуатации женщин, обеспечить соблюдение законодательства о

⁴² См. <https://genderperspectives.by/ru/>.

⁴³ Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), *Доклад о человеческом развитии 2020: следующий рубеж — человеческое развитие и антропоцен* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.21.III.B.1).

⁴⁴ Alex Kremer, “Has Belarus really succeeded in pursuing gender equality?”, World Bank Blogs, 7 August 2018. URL: <https://blogs.worldbank.org/europeandcentralasia/has-belarus-really-succeeded-pursuing-gender-equality>.

⁴⁵ Ibid.

⁴⁶ Международная организация труда (МОТ), замечание Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, принятое в 2016 году и опубликованное на 106-й сессии Международной конференции труда в 2017 году. URL: www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:329722.

⁴⁷ ПРООН, *Доклад о человеческом развитии 2020: Следующий рубеж — человеческое развитие и антропоцен*.

⁴⁸ См. <https://nash-dom.info/69803>.

⁴⁹ Интервью с министром труда и социальной защиты Ириной Костевич, 18 октября 2020 года. URL: www.ctv.by/o-snizhenii-rozhdaemosti-podderzhke-semey-i-sokrashchyonnom-rabochem-dne-dlya-mnogodetnyh-mam.

⁵⁰ См. <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2021/january/58188/>.

борьбе с торговлей людьми и укрепить механизмы борьбы с торговлей людьми (CEDAW/C/BLR/CO/8, пункт 25). Несмотря на усилия правительства по улучшению ситуации, в Беларуси по-прежнему сохраняется один из самых высоких показателей числа жертв торговли людьми на душу населения в Европе.

79. В Беларуси сохраняется практика проведения субботников («добровольной» работы в субботние дни) как организованной формы бесплатного труда, с серьезными последствиями для работников и студентов, которые отказываются в них участвовать. Согласно статье 1 b) Конвенции Международной организации труда об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105), государства-члены должны взять на себя обязательство упразднить принудительный или обязательный труд и не прибегать к любой его форме в качестве метода мобилизации и использования рабочей силы для нужд экономического развития. Тем не менее 17 апреля 2021 года в общенациональном субботнике приняли участие более 2,3 миллиона белорусов⁵¹. Специальный докладчик призывает власти покончить с этой несправедливой практикой. Она также обеспокоена данными за 2019 год, согласно которым 3,4 процента девочек в возрасте от 5 до 17 лет в Беларуси были вовлечены в детский труд⁵².

80. В своем докладе Генеральной Ассамблее 2018 года бывший Специальный докладчик Миклош Харати сообщил о «декрете президента № 3, на основании которого лиц, не работающих полный рабочий день, стали называть «тунеядцами» и согласно которому был установлен штраф для лиц, проработавших официально менее 183 дней в году» (A/73/380, пункт 69). Этот декрет и связанные с ним дискриминационные меры остаются в силе, якобы в интересах «содействия» занятости всего населения. Граждане, не занятые в экономике, заносятся в регулярно обновляемую базу данных и в виде наказания за бездеятельность или осуществление незаявленной (в том числе добровольной) деятельности оплачивают коммунальные услуги (горячая вода, газ и отопление) по полному тарифу. Эти меры направлены в первую очередь против правозащитников и активистов гражданского общества, которые занимаются благотворительной деятельностью для незарегистрированных организаций или на средства иностранных грантов, и имеют катастрофические последствия для защиты прав человека в Беларуси.

С. Право на создание профсоюзов и вступление в них и право на забастовку

81. Многие работающие женщины выразили свое неприятие политики правительства путем проведения забастовок. Трудящиеся и профсоюзные активисты, участвовавшие в забастовках в знак протеста против предполагаемых манипуляций на выборах и насилия со стороны правоохранительных органов с августа 2020 года, подвергаются многочисленным формам преследования.

82. Комитет МОТ по свободе объединений призвал правительство защитить права белорусских трудящихся «от любых актов дискриминации за то, что они всего лишь мирно осуществили свое право на забастовку» и «обеспечить, чтобы ни один человек не подвергся задержанию в связи со своим участием в мирной

⁵¹ См. www.belta.by/society/view/v-respublikanskom-subbotnike-prinjali-uchastie-bolee-23-mln-belorusov-sobrano-svyshe-br9-mln-437656-2021/.

⁵² См. belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/gendernaya-statistika-i-statistika-otdelnykh-grupp-naseleniya/statistika-otdelnykh-grupp-naseleniya/mnogoinдикаторное-klasterное-obsledovanie-po-otsenke-polozheniya-detey-i-zhenshchin/.

забастовке»⁵³. Однако 28 мая 2021 года в результате внесения изменений в Закон о трудовых отношениях права забастовщиков были еще больше урезаны: компаниям было разрешено увольнять бастующих в случае использования ими политических лозунгов⁵⁴. Специальный докладчик сожалеет, что правительство пошло против рекомендаций Комитета, и напоминает, что отстранение от работы за участие в забастовке является серьезным нарушением прав человека.

D. Право на социальное обеспечение

83. Уровень женской безработицы в Беларуси относительно низок и с годами снижается⁵⁵. По данным Министерства труда и социальной защиты, на конец марта 2021 года женщины составляли 36,1 процента безработных⁵⁶. Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций отметил замечания Белорусского конгресса демократических профсоюзов о том, что в случаях сокращения штатов у женщин вероятность увольнения выше, чем у мужчин⁵⁷, и что пособия по безработице в Беларуси остаются крайне низкими⁵⁸.

84. В рамках новой пенсионной реформы, реализуемой в период с 2017 по 2022 год, по состоянию на январь 2017 года необходимый период уплаты взносов для получения пенсии по старости был увеличен на шесть месяцев до 20 лет⁵⁹. В результате многие граждане, в первую очередь женщины, потеряли пенсию или вынуждены были дольше ждать ее назначения. Таким образом, пенсионная реформа способствовала феминизации бедности среди пожилых женщин, лишив их финансовой безопасности.

E. Право на здоровье

85. Как и другие белорусы, женщины в Беларуси сильно пострадали в результате непоследовательной реакции властей на глобальную пандемию COVID-19⁶⁰. Официальная реакция включала отрицание серьезности ситуации, вынесение ненаучных рекомендаций (президент, как известно, высказался, что наилучшую профилактику обеспечивают водка, сауна, трактор или игра в хоккей) и принятие бессистемных половинчатых мер, имевших тяжелые последствия для здоровья населения⁶¹.

86. Специальный докладчик с сожалением отмечает повышенную уязвимость и смертность женщин во время кризиса здравоохранения, учитывая их перепредставленность в сфере здравоохранения и слабость системы социальной

⁵³ ILO, 394th report of the Committee on Freedom of Association, GB.341/INS/12/2.

⁵⁴ См. www.mintrud.gov.by/ru/news_ru/view/press-reliz-k-zakonu-respubliki-belarus-ot-28-maja-2021-g-114-z-ob-izmenenii-zakonov-po-voprosam-trudovyx-otnoshenij_4083/.

⁵⁵ A/HRC/WG.6/36/BLR/1.

⁵⁶ См. <http://mintrud.gov.by/ru/sostojanie>.

⁵⁷ МОТ, прямой запрос Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, утвержденный в 2017 году и опубликованный на 107-й сессии Международной конференции труда в 2018 году. URL: www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3343321:NO.

⁵⁸ См. <https://myfin.by/wiki/term/posobie-po-bezrabotice>.

⁵⁹ См. www.belta.by/society/view/pensionnyj-vozrast-v-belarusi-novye-dannye-na-2021-god-422866-2021/.

⁶⁰ Human Constanta, доклад за период с марта 2020 года по февраль 2021 года. URL: <https://humanconstantia.by/koronavirus-v-belarusi-vozdejstviya-na-prava-cheloveka-mart-2020-fevral-2021/>.

⁶¹ Ryhor Astapenia and Anaïs Marin, “Belarusians left facing COVID-19 alone”, Chatham House, 16 April 2020. URL: www.chathamhouse.org/2020/04/belarusians-left-facing-covid-19-alone.

защиты в стране. В Беларуси женщины составляют 81,2 процента работников сектора образования и 85,6 процента работников системы здравоохранения и социальных служб — поэтому они пострадали от пандемии особенно сильно⁶².

87. По данным опроса, проведенного Белорусской организацией трудящихся женщин в период с мая по июль 2020 года, только 14,7 процента женщин сообщили, что получили четкую и достаточную информацию о COVID-19, и 88,7 процента женщин сообщили, что COVID-19 отразился на их психологическом состоянии⁶³. Специальный докладчик сожалеет, что власти не обеспечили должного информирования и поддержки граждан во время пандемии. Политика посттравматического восстановления, включая психологическую поддержку и медицинскую реабилитацию, также представляется недостаточной.

88. Специальный докладчик вновь выражает свою озабоченность по поводу сексуального и репродуктивного здоровья женщин и девочек в свете отсутствия адекватного просвещения по этим вопросам в школах и общественной информации, направленной на повышение уровня осведомленности.

F. Культурные права

89. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает тревожную тенденцию преследования и притеснения женщин-работников культуры и спортсменок. В первом квартале 2021 года Белорусский ПЕН-центр зафиксировал 291 случай нарушения прав человека и культурных прав⁶⁴. Эти случаи репрессий носили предположительно политически мотивированный характер и принимали различные формы, включая задержание и допрос издателей; блокирование счетов издательств; расторжение договоров на продажу публикаций; преследование лиц, читающих «оппозиционную литературу»; и преследование магазинов, торгующих национальной символикой и одеждой.

90. Несколько работников культуры, принимавших участие в гражданских акциях и протестах, по сообщениям, были неправомерно уволены; такие случаи были зафиксированы, например, в Могилевском областном драматическом театре, Гродненском областном драматическом театре, Национальном академическом театре имени Янки Купалы, Музее истории города Могилева, Новогрудском историко-краеведческом музее, Музее белорусского Полесья и Белорусской государственной академии искусств. Кроме того, введение в действие Закона об охране историко-культурного наследия предположительно дискриминирует художников, пользующихся белорусским языком⁶⁵.

91. В 2020–2021 годах государственные СМИ использовались для выборочной дискредитации деятелей культуры, при этом клеветнические или оскорбительные высказывания были зафиксированы в отношении 89 деятелей культуры. Многие деятели культуры были вызваны на допрос, как, например, лауреат Нобелевской премии по литературе Светлана Алексиевич, которая была допрошена после вхождения в состав координационного совета; опасаясь ареста,

⁶² Национальный статистический комитет Республики Беларусь, «Труд и занятость в Республике Беларусь», 2020. URL: www.belstat.gov.by/upload/iblock/c17/c1758aafc21ec069dafba92b27dea768.pdf.

⁶³ Women's Liberation Now, "Women and feminism in Belarus: the truth behind the 'Flower Power'", 21 September 2020. URL: <https://filia.org.uk/latest-news/2020/9/21/women-and-feminism-in-belarus-the-truth-behind-the-flower-power>.

⁶⁴ Белорусский ПЕН-центр, «Мониторинг нарушений прав человека в сфере культуры», 6 мая 2021 года. URL: <https://pen-centre.by/en/2021/05/06/bel-ru-manitoryng-parushennyau-pravou-chalaveka-u-sfery-kultury-na-pachatak-2021.html>.

⁶⁵ Ibid.

28 сентября 2020 года она выехала в Германию, где смогла также получить медицинскую помощь.

V. Семейно-бытовое и/или гендерное насилие

92. Специальный докладчик осуждает отсутствие конкретного определения насилия в семье в Уголовном кодексе Беларуси. Имеющиеся механизмы защиты жертв семейно-бытового насилия оказались недостаточными. Закон о предупреждении преступности включает отдельное определение домашнего насилия и предусматривает возможность применения защитных предписаний в течение от 3 до 30 дней, но без возможности их продления, что не соответствует международным стандартам. Отсутствие четкой криминализации изнасилования в браке порождает пробелы в защите: на практике власти не преследуют в судебном порядке случаи изнасилования в браке в отсутствие угрозы смерти или других отягчающих обстоятельств.

93. Специальный докладчик обеспокоена тем, что семейно-бытовое насилие остается широко распространенным явлением, от которого в подавляющем большинстве страдают женщины и дети, включая девочек. Согласно последним данным, каждая третья женщина в Беларуси ежегодно подвергается физическому насилию со стороны сексуального партнера⁶⁶. Каждая шестая женщина хотя бы раз в жизни подвергалась сексуальному насилию. Каждая четвертая попытка женского самоубийства предпринимается на почве домашнего насилия. Серьезную озабоченность вызывает в этой связи ограниченное количество приютов для жертв домашнего насилия. На сегодняшний день в Беларуси существует всего пять таких приютов, все они находятся в ведении неправительственных или религиозных организаций.

94. Женщины, ставшие жертвами домашнего или гендерного насилия или жестокого обращения, не имеют доступа к защите и средствам правовой защиты. Даже если акты насилия не касаются детей, милиция обязана сообщить о случившемся в Департамент образования, который имеет право счесть их находящимися в «социально опасной среде» и изъять из семьи. Согласно статье 35 действующего Закона о браке и семье, если жертва насилия беременна или имеет от мужа ребенка в возрасте до трех лет, то ей необходимо разрешение мужа, чтобы подать на развод. В результате многие женщины не хотят сообщать о домашнем насилии из страха потерять своих детей.

VI. Права женщин и девочек, принадлежащих к уязвимым группам населения

A. Права человека девочек

95. Специальный докладчик отметила непрекращающиеся нарушения в отношении детей, лишенных свободы, в Беларуси. Комитет по правам ребенка отметил «рост числа обвинительных приговоров в отношении девочек», «высокие показатели содержания под стражей» и «ненадлежащие условия содержания под стражей» детей (CRC/C/BLR/CO/5-6, пункт 42). Несмотря на неоднократные рекомендации, телесные наказания детей остаются в Беларуси распространенным явлением: по имеющимся данным, в отношении 55 процентов девочек

⁶⁶ См. <https://karta-nasiliya.by/>.

применялись насильственные методы дисциплинарного воздействия, и 23 процента девочек в возрасте от 1 года до 14 лет подвергались физическому насилию⁶⁷.

96. Специальный докладчик напоминает, что в соответствии со статьей 15 Конвенции о правах ребенка «государства-участники признают права ребенка на свободу ассоциации и свободу мирных собраний». Она также напоминает, что задержание несовершеннолетних должно применяться в качестве крайней меры и что привлечение их к ответственности наравне со взрослыми серьезно нарушает их права⁶⁸.

97. Непреходящую озабоченность вызывает дискриминационный подход к семьям в соответствии с декретом № 18, который используется для передачи под государственную опеку детей из семей, находящихся по определению социальных служб в «социально опасном положении»⁶⁹. В результате дети многих родителей, задержанных во время протестов, были изъяты из семьи на срок до 6 месяцев⁷⁰. Алена Мовшук — мать трех дочерей, две из которых еще не достигли совершеннолетнего возраста, — была задержана в Пинске 10 августа 2020 года и обвинена по части 2 статьи 293 Уголовного кодекса (Участие в массовых беспорядках); она была приговорена к шести годам тюремного заключения. Муж не знал о ее местонахождении в течение четырех дней, пока ее сокамерница не сообщила ему, что Алена содержится под стражей «голая, босая и избитая»⁷¹. 17 сентября ее 10-летняя дочь была помещена в социальный приют. «Международная амнистия» сообщила о еще одном случае с 8-летней девочкой, которой люди, пришедшие в ее школу, сказали, что на ее семью могут навесить ярлык «неблагополучной», если ее родители будут протестовать против президента⁷². Специальный докладчик призывает правительство прекратить эти карательные и запугивающие действия и пересмотреть законодательство.

В. Женщины и девочки с инвалидностью

98. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что женщины-инвалиды в Беларуси сталкиваются с дискриминацией в плане доступа к услугам и информации в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, а также в отношении осуществления своих родительских прав⁷³. Комитет рекомендовал принять меры для обеспечения того, чтобы женщины-инвалиды «ни при каких обстоятельствах не подвергались давлению или угрозам в любой форме с целью отказа от опеки над своими детьми»⁷⁴. Беларусь разработала национальный план действий по реализации Конвенции о правах инвалидов, которую она ратифицировала в 2016 году. В 2015 году была

⁶⁷ См. belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/gendernaya-statistika-i-statistika-otdelnykh-grupp-naseleniya/statistika-otdelnykh-grupp-naseleniya/mnogoiindikatornoe-klasternoe-obsledovanie-po-otsenke-polozheniya-detey-i-zhenshchin/.

⁶⁸ См. также: Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 24 (2019) о правах ребенка в системе правосудия в отношении детей (CRC/C/GC/24).

⁶⁹ См. <http://gancevichi.edu.by/main.aspx?guid=77311>.

⁷⁰ Human Constanta, Антидискриминационный центр «Мемориал» (Брюссель) и Статья 19, «Беларусь после президентских выборов 9 августа». URL: https://adcmemorial.org/wp-content/uploads/human-rights-review_belarus-1-1.pdf.

⁷¹ «Весна», «Елена Мовшук». URL: <https://prisoners.spring96.org/ru/person/alena-maushuk>.

⁷² Amnesty International, “#Stand with Belarus: crackdown on children”. URL: http://eurasia.amnesty.org/wp-content/uploads/2021/02/belarus-crackdown-on-children_web.pdf.

⁷³ CEDAW/C/BLR/CO/8, п. 42.

⁷⁴ CEDAW/C/BLR/CO/8, п. 43.

утверждена концепция развития инклюзивного образования для лиц с ограниченными возможностями. Правительство также объявило, что к концу 2021 года будет принят закон о правах инвалидов и их социальной интеграции⁷⁵. Специальный докладчик приветствует эти события и призывает власти страны к дальнейшему выполнению рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по защите прав женщин и девочек с ограниченными возможностями.

C. Престарелые женщины

99. Пожилые люди также выражают свое несогласие с политикой правительства, и с августа 2020 года тысячи людей приняли участие в мирных протестах, в том числе иницируя собственные еженедельные марши протеста, которые назывались «Маршами мудрости» и регулярно проводились по понедельникам в октябре, ноябре и декабре 2020 года⁷⁶. По сообщениям, во время этих мероприятий многие пожилые люди были задержаны⁷⁷. Согласно информации Международного центра гражданских инициатив «Наш дом», 14 октября по статье 23.34 (1) была задержана на 13 суток 59-летняя минчанка. Некоторые из задержанных были оштрафованы на 540 рублей (в эквиваленте 215 долларов США). 14 ноября в Лиде была задержана 68-летняя женщина, сделавшая на заборах железнодорожного управления надписи в знак протеста против произвольного задержания ее сына⁷⁸.

100. Специальный докладчик обеспокоена условиями содержания под стражей пожилых людей и осуждает бесчеловечное обращение, в частности, с пожилыми женщинами-заключенными. «Сообщалось о невыносимых условиях содержания в тюрьме, угрозах насилия в отношении детей и внуков, отказе в предоставлении медицинской помощи, оскорблениях, случаях применения слезоточивого газа»⁷⁹.

101. Специальный докладчик также обеспокоена громоздкой и политизированной процедурой регистрации гражданских ассоциаций, включая общественные объединения пожилых людей. Она призывает власти облегчить процедуры регистрации, чтобы позволить пожилым людям создавать общественные структуры, которые способствовали бы повышению их благополучия и качества жизни.

D. Женщины и девочки, принадлежащие к этническим, религиозным и другим меньшинствам

102. Цыганское население по-прежнему подвергается системной дискриминации и является одним из наиболее уязвимых и маргинализированных сообществ в Беларуси. Учитывая распространенную практику вступления в брак девочек в возрасте до 18 лет, Комитет по правам ребенка настоятельно рекомендовал правительству принять меры по искоренению этой практики и провести

⁷⁵ См. www.belta.by/society/view/zakon-o-pravah-invalidov-i-ih-sotsialnoj-integratsii-dolzhen-byt-prinjat-do-kontsa-goda-petrishenko-441961-2021/.

⁷⁶ См. <https://reform.by/169217-pensionery-vyshli-na-akciju-protesta-v-minske>.

⁷⁷ Международный центр гражданских инициатив «Наш дом», «Как власть репрессивует пожилых людей: мониторинг за октябрь — декабрь 2020 года». URL: https://news.house/41904#_ftn2.

⁷⁸ Там же.

⁷⁹ «Пенсионеры Беларуси посылают сигнал SOS мировому сообществу», 11 марта 2021 года. URL: <https://telegra.ph/SOS-03-04-2>.

информационно-просветительские кампании в защиту жертв детских браков⁸⁰. Зачисление цыганских детей в школу с раннего возраста поможет вести борьбу с ранней и принудительной выдачей девочек замуж. Специальный докладчик настоятельно призывает власти решить проблему дискриминации по этническому признаку и поддержать интеграцию цыганских общин в белорусское общество.

103. Преследование и репрессии в отношении гражданских активистов из польского меньшинства в Беларуси — еще один вопрос, вызывающий обеспокоенность. В марте 2021 года были задержаны пять представителей Союза поляков в Беларуси, а руководитель этого незарегистрированного объединения была приговорена к 15 суткам административного ареста за «разжигание вражды» и «реабилитацию нацизма»⁸¹. 12 марта 2021 года в Бресте на границе была задержана директор польской школы⁸². 25 марта были задержаны две женщины: директор общественной школы при Союзе поляков в Волковыске и руководитель Лидского отделения Союза поляков⁸³. Впоследствии они были освобождены и депортированы в Польшу после подписания документа, обязывающего их не возвращаться в Беларусь⁸⁴. Два других польских активиста, отказавшихся от принудительной высылки, остаются под стражей⁸⁵. Специальный докладчик призывает правительство прекратить преследование граждан польского происхождения и уважать их права человека.

Е. Лесбиянки, женщины-бисексуалы и трансгендеры и интерсексы

104. Из-за отсутствия специального закона, запрещающего дискриминацию по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, лесбиянки, женщины-бисексуалы и трансгендеры и интерсексы (ЛБТИ) систематически подвергаются в Беларуси дискриминации. По данным опроса, проведенного в 2019 году, только треть лесбиянок, бисексуалов и женщин-трансгендеров и интерсексов открываются своим родителям и семье; 81 процент сталкивается с вербальным, психологическим и эмоциональным насилием в своей повседневной жизни; 64 процента сталкивались с дискриминацией, в том числе на рабочем месте⁸⁶. Более того, сообществу ЛБТИ непосредственно угрожает растущее официальное разжигание ненависти со стороны политических и религиозных лидеров в Беларуси⁸⁷.

105. Феминистские ассоциации и лесбийские сообщества играют решающую роль в продвижении прав человека в Беларуси в последние годы. 5 сентября 2020 года к участникам женского марша протеста в Минске впервые открыто

⁸⁰ CRC/C/BLR/CO/5-6, п. 24.

⁸¹ «Весна», «Анжелика Борис». URL: <https://prisoners.spring96.org/ru/person/anzhalika-borys>.

⁸² См. <https://spring96.org/be/news/102667>.

⁸³ Там же.

⁸⁴ Белсат ТВ, «Трех фигуранток дела «Союза поляков» принудительно вывезли из Беларуси», 2 июня 2021 года. URL: <https://belsat.eu/ru/news/02-06-2021-treh-figurantok-dela-soyuza-polyakov-prinuditelno-vyvezli-iz-belarusi/>.

⁸⁵ The First News, “Three activists of Polish minority in Belarus released”, 2 June 2021. URL: www.thefirstnews.com/article/three-activists-of-polish-minority-in-belarus-released-22359.

⁸⁶ См. <https://delopi.by/news/26-nevidimoe-nasilie-lbtq-women-results.html>.

⁸⁷ International Lesbian and Gay Association-Europe, *Annual Review of the Human Rights Situation of Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex People in Europe and Central Asia 2020* (Brussels, 2020). URL: www.ilga-europe.org/sites/default/files/ILGA-EuropeAnnualReview2020.pdf.

присоединилась колонна лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов (ЛГБТИ)⁸⁸. К сожалению, ЛГБТИ-сообщество продолжает сталкиваться с правовыми и социальными проблемами. В ходе недавнего опроса общественного мнения 24,7 процента лесбиянок, бисексуалов и женщин-трансгендеров и интерсексов заявили, что столкнулись с некомпетентностью медицинского персонала в вопросах пола и сексуальности⁸⁹. Специальный докладчик призывает белорусские власти принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, а также создать конкретные механизмы для борьбы с ненавистью к представителям ЛГБТИ-сообщества и обеспечить для них безопасные пространства.

VII. Выводы и рекомендации

106. Систематические нарушения прав человека были постоянной проблемой в Беларуси на протяжении десятилетий, что отмечали и о чем сообщали многочисленные национальные и международные правозащитные организации, наблюдатели и аналитики. В своем докладе Совету по правам человека 2020 года (A/HRC/44/55) Специальный докладчик отметила, что большинство нарушений вызваны глубоко укоренившимися институциональными недостатками и намеренными действиями по ограничению, а не защите прав человека. Как показано в настоящем докладе, эти же факторы отражаются и на правах человека женщин, включая лесбиянок, женщин-бисексуалов и трансгендеров и интерсексов и девочек.

107. Женщины в Беларуси сталкиваются с нарушениями своих прав человека в нескольких сферах общественной и частной жизни. Специальный докладчик встревожена все более ограничительной политикой и применением грубой силы, угроз и других форм давления и запугивания в отношении женщин и девочек, выражающих инакомыслие, в частности, после президентских выборов в 2020 году. Хотя это связано с глубоко укоренившимися законодательными и институциональными недостатками, на практике государство упорно не признает особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины и девочки.

108. Специальный докладчик отмечает беспрецедентную общественную активность женщин и девочек, которые проявили лидерство и стойкость в отстаивании прав человека в контексте избирательной кампании 2020 года и последующей гражданской мобилизации против произвола властей. Она высоко оценивает мужество и решимость женщин-активисток, которые, несмотря на запугивание и жесткую реакцию властей, продолжали защищать свои права индивидуально и коллективно, как члены более широкого гражданского общества. Это расширение прав и возможностей женщин и девочек свидетельствует о зрелости гражданского общества в Беларуси, и его следует рассматривать в качестве одного из факторов для улучшения защиты и продвижения прав человека для всех.

109. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство продемонстрировать решимость и лидерство в обеспечении значимого прогресса в выполнении рекомендаций международных и региональных правозащитных механизмов, включая сделанные мандатарием ранее рекомендации, многие из которых остаются в силе.

⁸⁸ См. <https://ru.hrodna.life/2020/09/07/diktatura-huzhe-gomofobii-v-minske-lgbt-kolonna-vyshlana-protest-s-plakatami-i-raduzhnymi-flagami/>.

⁸⁹ См. <https://womenplatform.net/region/nevidimoe-nasilie-opyt-lbtk-zhenshin-v-belarusi/>.

110. Кроме того, она выносит правительству Беларуси следующие рекомендации:

a) провести всеобъемлющий обзор законодательства, касающегося прав человека женщин, включая лесбиянок, женщин-бисексуалов и трансгендеров и интерсексов и девочек, с целью приведения его в соответствие с международными стандартами в области прав человека и гендерного равенства и соответствующими обязательствами Беларуси;

b) принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство в интересах продвижения гендерного равенства и недвусмысленно запретить дискриминацию во всех сферах жизни;

c) принять пакет законодательных мер и соответствующую политику по борьбе с гендерным насилием, включая домашнее и сексуальное насилие;

d) криминализировать изнасилование, включая изнасилование в браке, и обеспечить привлечение виновных к ответственности, а также защиту жертв и возмещение им ущерба;

e) принять закон о равной оплате за труд равной ценности и предпринять практические шаги по устранению гендерного разрыва в оплате труда;

f) создать национальный институт по правам человека, уполномоченный заниматься, в частности, гендерными аспектами защиты и продвижения прав человека;

g) обеспечить, чтобы сфера внимания правительственных органов и планов действий в отношении прав человека женщин и девочек была расширена с выходом за пределы социальных и экономических прав, а также чтобы в нее были включены вопросы и проблемы, касающиеся культурных, гражданских и политических прав женщин, включая лесбиянок, женщин-бисексуалов и трансгендеров и интерсексов и девочек;

h) разработать и внедрить стратегию борьбы с дискриминационными стереотипами и установками в отношении гендерных ролей, прав и обязанностей женщин и мужчин в обществе,

i) разработать и внедрить программы и учебные планы для сотрудников судебных и правоохранительных органов и других соответствующих государственных должностных лиц и служащих для прохождения соответствующего обучения по гендерной проблематике, а также по расследованию случаев гендерного насилия в отношении женщин, в том числе лесбиянок, женщин-бисексуалов и трансгендеров и интерсексов и девочек, включая домашнее и сексуальное насилие, и привлечению виновных к ответственности;

j) проводить оперативные, беспристрастные, тщательные, эффективные, заслуживающие доверия и прозрачные расследования всех случаев насилия в отношении женщин-участниц мирных собраний, попыток и жестокого обращения с ними и в отношении задержанных в связи с этим позже лиц, а также обеспечить привлечение к ответственности виновных и возмещение ущерба и предоставление средств правовой защиты жертвам;

k) значительно улучшить условия содержания под стражей в Беларуси, приведя их в полное соответствие с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) и Правилами Организации

Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила); а также привести систему правосудия в отношении несовершеннолетних и условия содержания в следственных изоляторах для девочек в соответствие с Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися защиты несовершеннолетних, лишенных свободы;

l) немедленно прекратить уголовное или административное преследование женщин-деятелей политической оппозиции, активистов гражданского общества и адвокатов;

m) немедленно и безоговорочно освободить всех женщин, произвольно задержанных или осужденных по политическим мотивам за осуществление своих законных прав человека, включая право на свободу собраний, объединений и выражения мнений, и прекратить уголовные дела против них, а также обеспечить их полную реабилитацию;

n) положить конец практике запугивания женщин-активисток и журналистов угрозой изъятия их детей;

o) гарантировать в законодательстве и на практике женщинам-журналистам и другим работникам СМИ, адвокатам и правозащитникам благоприятных условий, в которых они могли бы вести свою профессиональную деятельность, не подвергаясь давлению и запугиванию;

p) положить конец репрессиям и запугиванию защитников прав человека женщин, девочек и представителей ЛБТИ-сообщества и других активистов гражданского общества;

q) выполнить рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин 2016 года, в частности в отношении списка профессий, недоступных для женщин (CEDAW/C/BLR/CO/8, пункт 33 а));

s) положить конец практике принудительного труда во всех его формах для женщин и девочек, включая так называемые субботники;

t) обеспечить устранение коренных причин торговли людьми и эксплуатации женщин и девочек путем предоставления им более широкого спектра возможностей для работы и получения образования и тем самым улучшения осуществления их экономических прав;

u) гарантировать равный доступ к качественному образованию для девочек и женщин, включая инвалидов и другие обездоленные или уязвимые группы, такие как этнические и языковые меньшинства;

v) создать большее количество государственных приютов, кризисных и реабилитационных центров для жертв домашнего и сексуального насилия и торговли людьми и обеспечить их доступность для всех женщин и девочек по всей стране.

111. Специальный докладчик призывает международное сообщество настоятельно рекомендовать правительству выполнить все касающиеся женщин, включая лесбиянок, женщин-бисексуалов и трансгендеров и интерсексов и девочек, рекомендации, вытекающие из ее мандата, мандатов других мандатариев специальных процедур Организации Объединенных Наций, договорных органов и универсального периодического обзора по Беларуси.

112. Она также призывает все заинтересованные стороны, включая государства — члены Совета по правам человека, международных и национальных правозащитников и жертв, обратиться к механизму изучения положения и привлечения виновных к ответственности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по Беларуси, созданному Советом по правам человека в его резолюции 46/20, чтобы положить конец безнаказанности за такие преступления, как пытки и другие виды жестокого обращения, насильственные исчезновения и внесудебные казни. Специальный докладчик пользуется настоящей возможностью, чтобы подтвердить свою готовность помочь Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека ввести в действие этот механизм привлечения к ответственности, сотрудничать с другими соответствующими экспертами и давать рекомендации пострадавшим в целях привлечения виновных к ответственности.
