



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 July 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 28 а) первоначального перечня*

Улучшение положения женщин

Насилие в отношении женщин, его причины и последствия

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях Дубравки Шимонович в соответствии с резолюцией [75/161](#) Ассамблеи.

* [A/76/150](#).



**Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии
в отношении женщин, его причинах и последствиях**

**Анализ хода осуществления инициативы по отслеживанию
случаев фемцида**

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях Дубравка Шимонович анализирует ход осуществления инициативы по отслеживанию случаев фемцида и делает рекомендации о путях достижения дальнейшего прогресса в деле предотвращения фемцида или гендерно мотивированных убийств женщин и девочек.

Содержание

I.	Введение	4
II.	Деятельность Специального докладчика	4
III.	Основные достижения Платформы независимых экспертных механизмов по вопросам ликвидации дискриминации и насилия в отношении женщин	5
IV.	Анализ хода осуществления инициативы по предотвращению случаев фемцида	8
A.	Инициатива по предотвращению случаев фемцида	10
B.	Последние события на уровне Организации Объединенных Наций и региональном уровне	10
C.	Прогресс в деле создания центров по наблюдению за фемцидом или органов по отслеживанию случаев фемцида	11
D.	Сбор данных о фемциде или гендерно мотивированных убийствах	16
E.	Исследования по проблеме фемцида и основанные на фактах политические и законодательные меры реагирования	20
V.	Выводы и рекомендации	23

I. Введение

1. Настоящий доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях Дубравки Шимонович представляется Генеральной Ассамблее во исполнение ее резолюции 75/161. В докладе анализируется ход осуществления двух главных инициатив, реализованных Специальным докладчиком за время ее работы: инициативы по предотвращению случаев фемцида, которая нацелена на поощрение создания центров по наблюдению за явлением фемцида или органов по отслеживанию случаев фемцида в целях ведения мониторинга и предоставления правительствам более эффективных рекомендаций о мерах реагирования и предотвращения фемцида или гендерно мотивированных убийств женщин и девочек; и Платформы независимых экспертных механизмов по вопросам ликвидации дискриминации и насилия в отношении женщин (Платформа EDVAW), созданной для содействия более тесному сотрудничеству и координации действий между Организацией Объединенных Наций¹ и региональными² экспертными механизмами по правам женщин и насилию в отношении женщин (см. также пункт 9 ниже). Представляя обобщенный анализ достижений и проблем на этих двух направлениях работы, Специальный докладчик надеется внести вклад в обеспечение будущего роста и расширения этих инициатив и призывает все государства и другие заинтересованные стороны поддержать их.

II. Деятельность Специального докладчика

2. На многие виды регулярной и предусмотренной мандатом деятельности Специального докладчика продолжали влиять ограничительные меры, введенные из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Специальный докладчик не смогла осуществить запланированную страновую поездку в Монголию, несмотря на готовность правительства принять ее, равно как и поездку в Папуа — Новую Гвинею.

3. 7 марта 2021 года Специальный докладчик выступила с записанным заранее заявлением на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который проходил в гибридном формате в городе Киото, Япония.

4. 15 марта 2021 года Специальный докладчик выступила с заявлением на шестьдесят пятой сессии Комиссии по положению женщин, в котором она охарактеризовала основные достижения за время своей работы, уделив особое внимание своей тематической работе по проблеме насилия в отношении женщин в политической сфере, проблеме фемцида и проблеме изнасилования³. Она призвала Комиссию включить вопрос о насилии в отношении женщин в качестве постоянного пункта повестки дня.

¹ Помимо мандата Специального докладчика Платформа EDVAW включает следующие структуры Организации Объединенных Наций: Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Рабочую группу по дискриминации в отношении женщин и девочек.

² Комитет экспертов Механизма последующих действий по осуществлению Конвенции Белен-ду-Пара, Группа экспертов Совета Европы по действиям против насилия в отношении женщин и домашнего насилия (ГРЕВИО), Специальный докладчик Африканской комиссии по правам человека и народов по вопросу о правах женщин в Африке и Докладчик Межамериканской комиссии по правам человека по вопросу о правах женщин.

³ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/CSW/CSW65.pdf.

5. Специальный докладчик продолжала возглавлять работу Платформы EDVAW. 17 марта 2021 года на полях сессии Комиссии по положению женщин было проведено совещание высокого уровня Платформы, на котором были подведены итоги ее работы и проанализированы связи с Комиссией. На этом мероприятии Платформа представила две брошюры, в которых был обобщен вклад экспертных механизмов в реализацию Пекинской платформы действий, и призвали к применению правозащитного подхода в процессе осуществления стратегий по ликвидации дискриминации и насилия в отношении женщин⁴. 24 марта 2021 года Платформа EDVAW также опубликовала заявление, в котором содержались несколько призывов к Комиссии, государствам и другим заинтересованным сторонам, в том числе призыв включить вопрос о насилии в отношении женщин в качестве отдельного постоянного пункта повестки дня Комиссии⁵ и призыв расширить сотрудничество между Комиссией и экспертными механизмами путем приглашения механизмов к участию в интерактивном диалоге, с тем чтобы они могли представлять свои соответствующие доклады и рекомендации (см. также пункты 12–15 ниже).

6. 17 мая 2021 года Специальный докладчик выступила с записанным заранее заявлением на тридцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая была проведена в гибридном формате в Вене. Помимо освещения своей работы по проблеме изнасилования и проблеме фемцида Специальный докладчик призвала Комиссию включить вопрос о насилии в отношении женщин в качестве постоянного отдельного пункта повестки дня, который должен рассматриваться ее членами ежегодно.

7. Специальный докладчик лично участвовала в работе сорок седьмой сессии Совета по правам человека, на которой она представила тематический доклад об изнасиловании как серьезном, систематическом и широко распространенном нарушении прав человека, преступлении и проявлении гендерного насилия в отношении женщин и девочек, а также его предупреждении (A/HRC/47/26). Она также представила документ, содержащий рамочные основы типового закона об изнасиловании, который должен послужить инструментом гармонизации (A/HRC/47/26/Add.1). Специальный докладчик благодарит соответствующие делегации, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества и другие заинтересованные стороны за конструктивный диалог в ходе сессии Совета.

III. Основные достижения Платформы независимых экспертных механизмов по вопросам ликвидации дискриминации и насилия в отношении женщин

8. В своем концептуальном докладе 2016 года (A/HRC/32/42 и A/HRC/32/42/Corr.1) Специальный докладчик объявила о своем намерении тесно сотрудничать с мандатариями специальных процедур, другими механизмами Совета по правам человека, договорными органами и региональными механизмами. Она поставила перед собой цель развивать тесное сотрудничество и синергии между независимыми механизмами Организации Объединенных Наций и региональными механизмами по вопросам насилия и дискриминации в отношении женщин и возглавила усилия по созданию Платформы EDVAW, которая была официально учреждена 12 марта 2018 года. Эта Платформа содействует укреплению институциональных связей и тематическому сотрудничеству

⁴ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/SR/EDVAW_Booklets.pdf.

⁵ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26945&LangID=E.

между механизмами в целях более эффективного применения действующих международных правовых и политических рамок по проблеме насилия в отношении женщин.

9. Усилия Специального докладчика по созданию Платформы EDVAW преследовали три цели: расширить сотрудничество между глобальными и региональными независимыми механизмами по правам женщин; выработать согласованные позиции, виды практики и руководящие принципы и выступать единым фронтом; и повысить эффективность реализации подготавливаемых механизмами рекомендаций о прекращении насилия в отношении женщин. В состав Платформы входят семь независимых экспертных механизмов, а именно: сама Специальный докладчик, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек Совета по правам человека, Комитет экспертов Механизма последующих действий по осуществлению Конвенции Белен-ду-Пара, Группа экспертов Совета Европы по борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием, Специальный докладчик Африканской комиссии по правам человека и народов по вопросу о правах женщин в Африке и Докладчик Межамериканской комиссии по правам человека по вопросу о правах женщин.

10. Платформа EDVAW успешно реализовала большое число совместных инициатив, опубликовала согласованные заявления и синхронизированные руководящие принципы, в том числе по таким вопросам, как насилие в отношении женщин в сфере политики, противодействие осуществлению прав женщин, изнасилование и согласие, прекращение глобальной эпидемии фемцида и гендерно мотивированных убийств, гендерное насилие в отношении женщин в связи с конфликтом и домашнее насилие и опека над детьми. Кроме того, Платформа последовательно предлагала, призывала и убеждала ряд структур высокого уровня учитывать важность использования правозащитного подхода к поощрению прав женщин и гендерного равенства, в частности в ходе обзора хода осуществления Цели 5 в области устойчивого развития в контексте политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и в процессе мониторинга и обзора хода осуществления Пекинской платформы действий⁶.

11. Эксперты Платформы провели девять официальных совещаний, включая три региональных совещания, на которых участники из каждого из механизмов поделились новой информацией, обсудили текущие приоритеты и запланировали совместные действия. Например, в 2020 году — в год пандемии COVID-19 — члены Платформы провели совещание в онлайн-режиме и обсудили влияние пандемии на насилие в отношении женщин. Впоследствии эксперты выпустили совместное заявление, настоятельно призвав государства предпринять шаги по борьбе с глобальной пандемией гендерного насилия путем обеспечения во время режима изоляции «мира в домах» и интеграции мер по ликвидации дискриминации и гендерного насилия в отношении женщин в действия на этапе восстановления после COVID-19 и в последующий период⁷.

12. Также в 2020 году Платформа выпустила совместную публикацию под названием «25 лет обзорам Пекинской платформы действий: вклад Платформы независимых экспертных механизмов по вопросам ликвидации дискриминации и насилия в отношении женщин (Платформа EDVAW) в дело ее осуществления». В этой брошюре содержится информация о создании, деятельности и

⁶ Информация о деятельности Платформы EDVAW содержится на веб-сайте: www.ohchr.org/EN/Issues/Women/SRWomen/Pages/CooperationGlobalRegionalMechanisms.aspx.

⁷ Управление Верховного Комиссара по правам человека (УВКПЧ), “Urgent action needed to end pandemic of gender-based violence, say women’s rights experts”, 14 июля 2020 года.

необходимости официальной институционализации этой Платформы как меры совместного реагирования в деле обеспечения уважения, защиты и поощрения прав женщин во всем мире.

13. Далее, в 2021 году, во время совещания группы высокого уровня, проведенного на полях шестьдесят пятой сессии Комиссии по положению женщин, эксперты выпустили вторую совместную публикацию. Цель этой публикации заключается в том, чтобы осветить вклад Платформы EDVAW, а также дать общий ответ на многие сохраняющиеся проблемы в области обеспечения полного осуществления права женщин на жизнь без дискриминации и насилия. В частности, в этой публикации содержится обновленная информация о самой Платформе и о мерах реагирования Платформы на пандемию COVID-19 и приводятся примеры работы, проводимой экспертными механизмами по выявлению систематических препятствий в законодательстве и на практике, а также по изучению случаев насилия и дискриминации в отношении женщин.

14. Следует отметить, что в этой публикации содержалось совместное предложение Платформы EDVAW в адрес Комиссии по положению женщин, касающееся путей совершенствования синергетического взаимодействия между Комиссией и Платформой. Кроме того, в совместном заявлении⁸ Платформа призвала Комиссию придерживаться правозащитного подхода в процессе реализации стратегий ликвидации дискриминации и насилия в отношении женщин и осуществления Пекинской платформы действий, как это было отмечено в публикации.

15. В совместном предложении содержится ряд рекомендаций для Комиссии по положению женщин, например относительно создания отдельного постоянного пункта повестки дня о насилии в отношении женщин, расширения сотрудничества и уделения особого внимания осуществлению документов по правам человека, касающихся ликвидации дискриминации и гендерного насилия в отношении женщин и девочек, а также относительно направления официальных приглашений региональным и глобальным независимым экспертным органам по правам женщин для участия в работе сессий Комиссии.

16. Платформа EDVAW продемонстрировала преимущества совместной и скоординированной работы экспертных механизмов и возросшее коллективное воздействие, которое эти механизмы могут оказывать, выступая единым фронтом. Устойчивость работы Платформы зависит от приверженности государств-членов ее институционализации и обеспечению постоянного финансирования ее деятельности⁹. Кроме того, несмотря на многочисленные призывы со стороны Платформы, участие и задействованность экспертных механизмов в работе таких форумов Организации Объединенных Наций, как Комиссия по положению женщин и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, по-прежнему являются недостаточными, что приводит к недостаточному использованию их работы, рекомендаций и экспертного опыта с точки зрения защиты прав человека женщин. Специальный докладчик настоятельно призывает все государства-члены поддержать эту Платформу и ее призывы к дальнейшей интеграции на уровне Организации Объединенных Наций и региональном уровне.

⁸ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26945&LangID=E.

⁹ Специальный докладчик хотела бы поблагодарить правительства Республики Корея, Испании и Швейцарии, щедрые взносы которых позволили Платформе выполнять свою работу в первые годы существования.

IV. Анализ хода осуществления инициативы по предотвращению случаев фемцида

A. Инициатива по предотвращению случаев фемцида

17. Общая цель инициативы по предотвращению случаев фемцида заключается в содействии предотвращению фемцида или преднамеренных гендерно мотивированных убийств женщин и девочек посредством сбора сопоставимых данных на национальном, региональном и глобальном уровнях и в содействии предупреждению таких убийств посредством проведения анализа соответствующих случаев национальными межведомственными учреждениями (центрами по наблюдению за фемцидом или насилием в отношении женщин). Такой анализ должен проводиться с правозащитных позиций с использованием международных правозащитных документов по правам женщин и насилию в отношении женщин и должен выявлять недостатки в национальных законах и политике. Такие органы должны быть уполномочены рекомендовать меры по предотвращению такого рода случаев, в том числе применительно к законам и их правоприменению.

18. Специальный докладчик определяет фемцид как убийство женщин по причине их пола и/или гендерной принадлежности; при обозначении таких убийств термины «фемцид» или «гендерно мотивированные убийства женщин» используются как синонимы ([A/71/398](#)). Специальный докладчик следует положениям резолюций [68/191](#) и [70/176](#) Генеральной Ассамблеи, в которых рассматриваются меры по борьбе с гендерно мотивированными убийствами женщин и девочек и отмечается, что в некоторых странах за «фемцид» или «феминицид» предусмотрена уголовная ответственность. Понимая, что каждое государство принимает собственное решение об используемой терминологии, Специальный докладчик подчеркивает, что терминология не должна являться препятствием для сбора сопоставимых данных об убийствах, основанных на отношениях между жертвой и преступником. Специальный докладчик рекомендовала государствам собирать данные по трем широким категориям: случаи фемцида со стороны интимного партнера и случаи фемцида в рамках семьи, которые зависят от отношений между жертвой и преступником, и другие случаи фемцида, которые зависят от местного контекста.

19. Инициатива по отслеживанию случаев фемцида представляла собой приоритетное направление деятельности для Специального докладчика с самого начала ее пребывания в должности. Накануне Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин — 25 ноября 2015 года — Специальный докладчик призвала¹⁰ все государства создать орган по отслеживанию случаев фемцида, настоятельно рекомендовав им публиковать ежегодно 25 ноября данные о числе случаев фемцида или гендерно мотивированных убийств женщин в год с разбивкой по возрасту и полу лиц, совершивших такого рода преступления, а также с разбивкой по характеру отношений между преступником и жертвой или жертвами. Следует также собирать и публиковать информацию о судебных преследованиях и наказаниях, вынесенных преступникам. Она также призвала Организацию Объединенных Наций и другие организации обеспечить публикацию таких данных на глобальном и региональном уровнях.

20. В своем концептуальном докладе Совету по правам человека ([A/HRC/32/42](#) и [A/HRC/32/42/Corr.1](#)) в 2016 году Специальный докладчик включила задачу создания органов по отслеживанию случаев фемцида в число своих тематических

¹⁰ УВКПЧ, “UN rights expert calls all States to establish a ‘Femicide Watch’”, 23 ноября 2015 года.

приоритетов. В своем последующем докладе Генеральной Ассамблее (A/71/398) Специальный докладчик более подробно остановилась на своей инициативе, описав работу, которая была проделана ранее мандатарием этой специальной процедуры по проблеме фемицида, ключевые шаги, предпринятые на международном уровне, и виды передовой практики, и, в частности, конкретизировала условия создания таких органов по отслеживанию или наблюдательных центров и методологию сбора данных.

21. С тех пор Специальный докладчик ежегодно призвала государства, национальные правозащитные учреждения и другие заинтересованные стороны представлять данные о фемициде и гендерно мотивированных убийствах женщин. Она также просит представлять информацию о: а) типовых законах или оперативных руководствах, касающихся расследования гендерно мотивированных убийств женщин; б) видах передовой практики в деле сбора данных о фемициде и гендерно мотивированных убийствах женщин; и с) резонансных примерах правоприменительной практики, используемой международными, региональными и национальными судами при вынесении решений в отношении гендерно мотивированных убийств женщин. Дополнительный призыв представить материалы для подготовки настоящего доклада был опубликован 15 марта 2021 года¹¹. Специальный докладчик выражает признательность за постоянное сотрудничество и информацию, которая предоставлялась на протяжении многих лет и которая была учтена при подготовке этого доклада.

22. На протяжении срока своего пребывания в должности Специальный докладчик последовательно призвала государства активизировать усилия по предотвращению и пресечению фемицида. В своих ежегодных выступлениях перед Комиссией по положению женщин и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию Специальный докладчик всегда обращалась с такого рода призывами и предлагала всем государствам создавать собственные органы по отслеживанию случаев фемицида или центры по наблюдению за фемицидом¹².

23. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин подтвердил центральную роль сбора данных и наблюдения в усилиях государств по борьбе с насилием в отношении женщин. В своей общей рекомендации № 35 (2017), предназначенной для обновления общей рекомендации № 19 (1992), которая была разработана в сотрудничестве со Специальным докладчиком, Комитет рекомендовал государствам-участникам создать систему регулярного сбора, анализа и публикации статистических данных о количестве жалоб на насилие. Эта система должна включать информацию о приговорах, вынесенных виновным, и о возмещении, в том числе о компенсации, предоставляемой жертвам. Комитет также рекомендовал дезагрегировать данные по видам насилия, отношениям между жертвой и преступником и другим соответствующим социально-демографическим характеристикам. Комитет пояснил, что анализ данных должен позволить выявить недостатки в защите и служить делу совершенствования и дальнейшему развитию превентивных мер, которые могли бы включать создание центров наблюдения за фемицидом, что перекликается с более ранними призывами Специального докладчика.

24. 16 и 17 января 2019 года Специальный докладчик приняла участие в консультациях по проблеме фемицида, организованных в Вильнюсе Европейским институтом гендерного равенства и Европейским наблюдательным центром по

¹¹ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Women/SRWomen/Pages/CFI-taking-stock-femicide.aspx.

¹² См. www.ohchr.org/EN/Issues/Women/SRWomen/Pages/AnnualReports.aspx#csnw.

проблеме фемцида. Цель этих консультаций заключалась в разработке условий для сбора сопоставимых данных о фемциде.

25. 13 марта 2019 года на полях шестьдесят третьей сессии Комиссии по положению женщин Специальный докладчик организовала параллельное мероприятие по теме «25 лет мандату Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин: инициатива по отслеживанию случаев фемцида и роль международных и региональных механизмов в его предупреждении».

26. В контексте пандемии COVID-19 Специальный докладчик представила Генеральной Ассамблее в 2020 году доклад (A/75/144) о взаимосвязи между пандемией COVID-19 и пандемией гендерного насилия в отношении женщин, в котором она подчеркнула резкое увеличение во всем мире случаев домашнего насилия. Если и в так называемые «нормальные» времена национальные системы предупреждения часто не располагают надежными данными, то в условиях COVID-19 стало еще труднее получать четкую картину потенциального роста фемцида в результате пандемии и связанного с ней режима изоляции. Специальный докладчик подчеркнула важность отслеживания случаев фемцида во время пандемии COVID-19 и подчеркнула, что ранее существовавшие недостатки в реагировании на домашнее насилие и фемцид усугубляются проблемами, обусловленными этой пандемией. Она подчеркнула, что государства, которые уже начали собирать данные о фемциде, смогут сравнить эти данные в контексте COVID-19 и оценить масштабы роста случаев фемцида в период пандемии.

В. Последние события на уровне Организации Объединенных Наций и региональном уровне

27. Платформа EDVAW также взаимодействовала со Специальным докладчиком в продвижении инициативы по предотвращению случаев фемцида. 25 ноября 2018 года Платформа выступила с совместным призывом¹³ активизировать международные, региональные и национальные усилия по предотвращению фемцида и гендерного насилия. Эксперты совместно призвали все заинтересованные стороны гарантировать каждой женщине и девочке жизнь без насилия путем проведения целостной комплексной политики в сфере предупреждения, защиты и судебного преследования в связи с насилием в отношении женщин. Они также призвали к полному принятию, включению в законодательство и осуществлению глобальных и региональных договоров о правах женщин и насилии в отношении женщин.

28. В 2018 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) внесло важный вклад в понимание проблемы фемцида, опубликовав «Глобальное исследование по убийствам: гендерно мотивированные убийства женщин и девочек». Это исследование показывает, что гендерно мотивированные убийства женщин и девочек остаются серьезной проблемой во всех регионах, причем как в богатых, так и в бедных странах. Хотя подавляющее большинство жертв убийств составляют мужчины, которые были убиты незнакомцами, женщины составляют подавляющее большинство жертв, убитых интимным партнером, — 82 процента. Данные, полученные

¹³ УВКПЧ, “International Day on the Elimination of Violence against Women: end the global epidemic of femicide (#NiUnaMenos) and support women speaking up against violence against women (#MeToo).” Материал размещен по адресу: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23921&LangID=E.

Специальным докладчиком от государств-участников, свидетельствуют об аналогичном положении дел.

29. На региональном уровне важная инициатива была реализована Механизмом последующих действий по осуществлению Конвенции Белен-ду-Пара и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), которые в марте 2019 года приняли Межамериканский типовой закон о предупреждении и искоренении гендерно мотивированных убийств женщин и девочек и наказании за них¹⁴. Признавая, что законодательство само по себе не может искоренить феминциды, этот типовой закон был разработан в качестве инструмента поддержки государств в важной работе по пересмотру законодательства и внесению в него изменений, что может привести к практическому введению уголовной ответственности за этот вид насилия и положить конец безнаказанности.

30. В своем заявлении на заседании высокого уровня, посвященном двадцать пятой годовщине четвертой Всемирной конференции по положению женщин, 1 октября 2020 года Генеральный секретарь призвал к позитивным действиям по предотвращению насилия в отношении женщин, в том числе феминцида.

31. В марте 2019 года в ходе своей пятидесятой сессии Статистическая комиссия обратилась с просьбой к Структуре «ООН-женщины» и УНП ООН разработать при тесном сотрудничестве между этими двумя структурами рамочные основы для получения статистических данных о гендерно мотивированных убийствах женщин, основываясь на Международной классификации преступлений для статистических целей. В последние годы по линии Глобального центра по обмену передовым опытом в области гендерной статистики и Центра передового опыта УНП ООН в области статистической информации по вопросам управления, виктимизации, общественной безопасности и правосудия были проведены технические консультации и разработана предварительная статистическая основа. В 2021 году Структура «ООН-женщины» и УНП ООН начали глобальные консультации с заинтересованными сторонами на национальном и международном уровнях по созданию единой рамочной основы статистических данных о гендерно мотивированных убийствах женщин и девочек (феминциды/феминициды) в целях получения информации по техническим вопросам от широкого круга экспертов и секторов¹⁵. Специальный докладчик поддерживает эту инициативу и представила свое экспертное мнение об этой рамочной основе.

32. В октябре 2019 года Специальный докладчик приняла участие в региональном совещании по обзору «Пекин+25», организованном Европейской экономической комиссией, в ходе которого она представила свою инициативу по предотвращению случаев феминцида. Комиссия поддержала эту инициативу, и доклад о работе этого совещания содержит призыв ко всем странам «создать многопрофильные национальные органы, например органы по отслеживанию случаев феминцида, с целью проведения активной работы по предупреждению феминцида или гендерно мотивированных убийств женщин» (ECE/AC.28/2019/2, приложение I).

С. Прогресс в деле создания центров по наблюдению за феминцидом или органов по отслеживанию случаев феминцида

33. За последние пять лет в деле создания различных типов органов по отслеживанию случаев насилия в отношении женщин, в частности случаев феминцида,

¹⁴ Материал размещен по адресу: www.oas.org/en/mesecvi/docs/LeyModeloFemicidio-EN.pdf.

¹⁵ Материал, представленный Структурой «ООН-женщины».

был достигнут значительный прогресс. Эти центры по наблюдению за положением в этой области, созданные под различными названиями, имеющие различные мандаты и использующие различные методологии, а также имеющие различные географические и тематические сферы охвата, отражают расширение институционального потенциала, необходимого для понимания, пресечения и предотвращения фемицида.

34. В ходе страновых поездок Специального докладчика в период ее пребывания в должности она призывала к созданию центров по наблюдению за фемицидом и приветствовала уже принятые для этого меры. В 2016 году Народный защитник Грузии приняла решение создать орган по отслеживанию случаев фемицида в ответ на призыв Специального докладчика и рекомендации, вынесенные в 2014 году Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин; эта инициатива получила высокую оценку Специального докладчика во время ее посещения страны (см. [A/HRC/32/42/Add.3](#)). Эта инициатива также пользуется поддержкой консультативного совета, в состав которого входят представители местных и международных организаций, работающих над проблемами насилия в отношении женщин и домашнего насилия, и который заседает каждые два месяца. Со времени создания этого механизма Аппарат Народного защитника публикует ежегодные доклады о фемициде, в которых анализируются гендерно мотивированные убийства, покушения на убийства и самоубийства женщин в целях выявления недостатков в работе механизмов защиты жертв и выработки рекомендаций для соответствующих учреждений. Народный защитник также проводит конференции по проблеме фемицида, в ходе которых происходит обмен информацией о местном и международном опыте¹⁶.

35. После поездки в оккупированную палестинскую территорию/Государство Палестина в 2016 году (см. [A/HRC/35/30/Add.2](#)) Специальный докладчик выразила обеспокоенность по поводу отсутствия общенациональных статистических данных о насилии в отношении женщин, включая фемицид. Она была проинформирована о создании Министерством по делам женщин технического комитета для анализа случаев фемицида и изучения законодательства с учетом гендерной проблематики и рекомендовала создать в соответствии с ее инициативой орган по наблюдению или отслеживанию случаев фемицида. В 2019 году Министерство по делам женщин создало национальный наблюдательный центр по проблеме насилия в отношении женщин¹⁷.

36. В своем докладе о положении в Аргентине ([A/HRC/35/30/Add.3](#)) Специальный докладчик отметила успехи, достигнутые в деле решения проблемы фемицида и сбора данных в этой области. Движение “Ni Una Menos” привлекло внимание к этой проблеме, после чего в рамках мер реагирования были предприняты усилия по улучшению положения в этой области. После того, как в 2012 году в Уголовный кодекс Аргентины была внесена поправка, предусматривающая включение фемицида в качестве отдельной категории убийств при отягчающих обстоятельствах, Верховный суд создал в 2015 году первый национальный реестр случаев фемицида. В 2016 году Канцелярия Национального омбудсмана создала центр по наблюдению за фемицидом. Специальный докладчик рекомендовала правительству создавать или поддерживать центры по наблюдению и отслеживанию случаев фемицида во всех провинциях, а также собирать и публиковать дезагрегированные данные на федеральном и провинциальном уровнях.

37. После поездки Специального докладчика в Аргентину Верховный суд страны продолжил свою работу по укреплению национального реестра случаев

¹⁶ Материал, представленный Народным защитником (Омбудсменом) Грузии.

¹⁷ Материал, представленный Государством Палестина.

фемцида, приступив к реализации двух инициатив по мониторингу и анализу случаев фемцида: были созданы наблюдательный центр по причинам фемцида и наблюдательный центр по контролю за выполнением приговоров, вынесенных по фактам фемцида¹⁸. В декабре 2019 года вместе с созданием национального правительством Министерства по делам женщин, гендерным вопросам и разнообразию был создан наблюдательный центр по вопросам гендерного насилия и неравенства¹⁹. Гражданское общество также реализовало несколько инициатив по созданию наблюдательных центров по проблемам насилия в отношении женщин и фемцида. Первым из созданных центров по наблюдению за проблемой фемцида стал в 2008 году центр наблюдения “Adriana Marisel Zambrano”, работа которого координируется неправительственной организацией “La Casa del Encuentro”, занимающейся регистрацией случаев фемцида на основе данных, публикуемых в средствах массовой информации²⁰. К числу других инициатив относятся создание центра по наблюдению за случаями гендерного насилия и фемцида “Ahora que si nos ven” и создание наблюдательного центра “Lucía Pérez”, действующего на базе интернет-портала “La Vaca.org”²¹. В свете большого числа реализуемых инициатив Специальный докладчик вновь рекомендует всем учреждениям сотрудничать и согласовывать сбор данных и анализ случаев.

38. После своей поездки в Эквадор (см. [A/HRC/44/52/Add.2](#)) Специальный докладчик выразила сожаление по поводу того, что, несмотря на высокие показатели фемцида в стране, в Эквадоре нет официальных административных данных о всех гендерно мотивированных убийствах женщин и девочек. Комплексный органический закон о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин 2018 года предусматривает создание национального центра по наблюдению за насилием в отношении женщин, который в настоящее время находится в стадии формирования и, как ожидается, должен начать функционировать к ноябрю 2021 года. Этому центру будет поручено готовить доклады, исследования и предложения по эффективному осуществлению данного Закона путем сбора, систематизации и анализа качественных и количественных данных. В настоящее время действует технический комитет по проблеме фемцида, который представляет собой межведомственный орган в составе органов исполнительной власти, Национального совета по вопросам гендерного равенства, Генеральной прокуратуры, Судебного совета и других ведомств. Этот Комитет публикует ежемесячные доклады, содержащие информацию по фемциду²².

39. Многие другие страны добились прогресса в создании собственных органов по отслеживанию случаев фемцида или органов с аналогичными функциями. Правительство Испании создало в структуре своего Министерства по равноправию центр по наблюдению за насилием в отношении женщин, который занимается сбором данных в поддержку принятия решений, касающихся разработки или осуществления стратегических программ²³. В 2014 году правительство Марокко создало национальный центр по наблюдению за насилием в отношении женщин. Имея трехсторонний состав (правительство, неправительственные организации и научные круги), этот центр содействует проведению

¹⁸ Материал, представленный Верховным судом Аргентины.

¹⁹ Материал, представленный правительством Аргентины.

²⁰ Материал, представленный Структурой «ООН-женщины».

²¹ Материал, представленный Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА).

²² Материал, представленный правительством Эквадора.

²³ Материал, представленный правительством Испании.

исследований и мониторинга случаев насилия в отношении женщин. Со времени своего создания центр опубликовал два доклада — в 2016 и 2017 годах²⁴.

40. В 2015 году правительство Словакии создало координационно-методический центр по предотвращению насилия в отношении женщин, который отвечает за ежегодный сбор и оценку административных данных о насилии в отношении женщин, включая фемицид²⁵. В 2017 году в Хорватии Омбудсмен по вопросам гендерного равенства учредил контрольный орган по комплексному наблюдению за фемицидом, сбору данных и анализу случаев фемицида и составлению соответствующей отчетности. В его состав входят представители правительства, судебной системы, гражданского общества и научных кругов, и этот орган собирает данные по проблеме фемицида, анализирует отдельные случаи и делает рекомендации по вопросам законодательства и политики²⁶. В 2018 году правительство Южной Африки приступило к реализации собственной инициативы по отслеживанию случаев фемицида, которая предусматривает создание хранилища информации для жертв и заинтересованных сторон. В этом хранилище жертвы могут пользоваться инструментами оценки рисков и ресурсами, а также знакомиться со статьями и информационными материалами о фемициде²⁷. В 2019 году в Гватемале при Государственном министерстве был создан центр наблюдения за положением женщин, который включает централизованную систему сбора данных о насилии в отношении женщин, в том числе статистических данных о количестве сообщений о насилии и данных о вынесенных приговорах, которые позволяют оценить эффективность государственного реагирования на насилие в отношении женщин²⁸.

41. Во многих странах в авангарде усилий по созданию органов по отслеживанию случаев фемицида находились ученые и университеты. В Румынии Институт социологии Румынской академии наук курирует Румынский центр по анализу и предотвращению убийств, который анализирует данные об умышленных убийствах в стране, в том числе характеристики жертв и преступников²⁹. В Гондурасе Университетский институт демократии, мира и безопасности при Национальном автономном университете Гондураса создал национальный центр по наблюдению за насилием, а также региональные наблюдательные центры для мониторинга преднамеренных и непреднамеренных убийств. В этом национальном центре действует группа по гендерным вопросам, которая готовит отчеты о случаях насильственной смерти женщин и случаях фемицида, основанные на медийных сообщениях, которые затем подтверждаются данными национальной полиции и Отдела судебной медицины Государственного министерства. В развитие этой инициативы академических кругов правительство предпринимает в настоящее время шаги по созданию собственного органа по наблюдению. В 2016 году правительство создало межведомственную комиссию для принятия последующих мер по результатам расследования случаев насильственной смерти женщин и случаев фемицида, которая в настоящее время работает над созданием единой информационной системы по вопросам насилия в отношении женщин³⁰. В 2017 году был создан Канадский центр по наблюдению за проблемой фемицида в интересах обеспечения правосудия и подотчетности, который

²⁴ Материал, представленный правительством Марокко.

²⁵ Материал, представленный правительством Словакии.

²⁶ Материал, представленный правительством Хорватии.

²⁷ Материал, представленный правительством Южной Африки в ответ на призыв, направленный в 2020 году в рамках инициативы по созданию органов по отслеживанию случаев фемицида.

²⁸ Материал, представленный Центром по правам человека им. Роберта Ф. Кеннеди.

²⁹ Материал, представленный Румынским институтом по правам человека.

³⁰ Материал, представленный правительством Гондураса.

взаимодействует с Центром изучения социальных и правовых мер реагирования на насилие при Университете Гельфа. Этот наблюдательный центр был создан в ответ на призыв Специального докладчика в целях концентрации практических национальных усилий на социальных и государственных мерах реагирования на фемцид в Канаде. Помимо проведения анализа данных о фемциде в целях выявления соответствующих тенденций в Канаде этот центр также документирует социальные и государственные меры реагирования на случаи фемцида³¹. В 2020 году в Израиле при Еврейском университете в Иерусалиме был создан Израильский центр по наблюдению за фемцидом, который занимается сбором и мониторингом данных и сообщений об убийствах женщин, уделяя особое внимание конкретным группам, в частности пожилым женщинам³².

42. В других странах ключевую роль в сборе информации о фемциде и создании собственных органов по наблюдению за этой проблемой играет гражданское общество. В Многонациональном Государстве Боливия центр по наблюдению за гендерной проблематикой, который находится в ведении неправительственной организации “Coordinadora de la Mujer”, систематизирует и распространяет данные о фемциде, поступающие из Государственного министерства. В Боливарианской Республике Венесуэла Центр в защиту правосудия и мира (CERPAZ) и организация “Utopix” занимаются отслеживанием и мониторингом случаев фемцида, дезагрегируя данные на местном уровне³³. В Мексике Национальный гражданский центр по проблеме фемцида, создание которого стало результатом совместной инициативы 40 организаций, занимается мониторингом и систематизацией информации о тех случаях, когда жертвы фемцида не смогли добиться правосудия³⁴.

43. Стоит также упомянуть о той роли, которую местные органы власти могут играть в создании подобных наблюдательных органов. Например, департамент Сен-Сен-Дени во Франции и город Истапалапа в Мексике создали в 2002 году и в 2018 году, соответственно, местные органы по наблюдению за насилием в отношении женщин. Эти центры, равно как и другие центры в Ривас-Васиамад-риде и Барселоне (в Испании), часто совмещают функции мониторинга и предотвращения с функциями поддержки жертв и консультирования политиков³⁵. Эти инициативы могут способствовать выявлению тенденций и недостатков, присущих конкретным территориям, и рекомендовать политические решения, адаптированные к конкретным условиям.

44. Специальный докладчик также получила информацию о ряде других инициатив, которые, хотя и не предусматривают создание рекомендованных ею наблюдательных органов, все же выполняют некоторые из их функций, например целевая группа по борьбе с домашним насилием и COVID-19, учрежденная правительством Швейцарии; Обзорный комитет по проблеме смертности в результате семейно-бытового насилия в Новой Зеландии; и следственная комиссия по фемциду при Законодательной ассамблее Многонационального Государства Боливия, созданная в 2019 году, которая анализирует эффективность мер

³¹ Материал, представленный Канадским центром по наблюдению за проблемой фемцида в интересах обеспечения правосудия и подотчетности в ответ на призыв, направленный в 2020 году в рамках инициативы по созданию органов по отслеживанию случаев фемцида.

³² См. www.israelfemicide.org/.

³³ Материал, представленный ЮНФПА.

³⁴ Материал, представленный правительством Мексики.

³⁵ Материал, представленный Ассоциацией породненных городов и местных органов управления.

реагирования системы правосудия и выявляет недостатки в решении связанных с феминизмом дел³⁶.

45 Наконец, следует отметить, что на региональном уровне Наблюдательный совет по вопросам гендерного равенства Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) производит сводные данные по 21 стране этого региона. Охватывая широкий спектр вопросов, касающихся насилия в отношении женщин и равенства, Наблюдательный совет ЭКЛАК представляет данные о феминизме, который определяется как гендерно мотивированные убийства женщин в возрасте 15 лет и старше.

46. Хотя Специальный докладчик рекомендовала, что наблюдательные органы должны иметь определенный набор функций и мандатов, которые должны выполняться одним органом, их институциональная структура может отличаться в каждой отдельной стране. Аналогичным образом, различные учреждения могут создавать органы с различными сферами охвата и обязанностями. Основная задача правительств и других заинтересованных сторон должна заключаться в обеспечении выполнения следующих функций: чтобы сбор данных проводился в соответствии с условиями, рекомендованными Специальным докладчиком, и чтобы в итоге эти данные были сопоставимы на региональном и глобальном уровнях; чтобы эти данные анализировались и обнародовались; чтобы случаи феминизма подвергались рассмотрению в целях выявления недостатков в сферах защиты, услуг и законодательства; чтобы основывающиеся на местных тенденциях рекомендации по улучшению положения в этой области могли достигать законодателей, политиков и широкую общественность; и чтобы можно было практически проводить основывающиеся на фактах законодательные и политические реформы. Столь же важно поощрять сотрудничество и интеграцию действий в рамках инициатив, осуществляемых различными структурами (правительствами, национальными правозащитными учреждениями, судебными органами, гражданским обществом, научными кругами и т.д.). В следующих разделах Специальный докладчик рассматривает некоторые примеры передовой практики в выполнении этих функций и некоторые из сохраняющихся проблем.

D. Сбор данных о феминизме или гендерно мотивированных убийствах

47. Что касается подготовки данных о гендерном насилии, то в своем докладе о феминизме Специальный докладчик придерживалась позиции, которую УНП ООН изложило в своем «Глобальном исследовании по проблеме убийств за 2013 год». В этом докладе УНП ООН утверждало, что, учитывая многочисленные проблемы в деле комплексного измерения гендерного насилия, исследование убийств, совершенных интимными партнерами и членами семьи, может быть одним из способов получения более четкого представления о гендерно мотивированных убийствах женщин. Предлагая гибкую модель, которая может быть адаптирована к местным реалиям, Специальный докладчик рекомендовала, чтобы собираемые данные включали три широкие категории: данные о феминизме/убийстве, совершенном интимным партнером, и данные о феминизме/убийстве, совершенном в семье, в зависимости от характера отношений между жертвой и преступником, и данные о других видах феминизма или гендерно мотивированных убийствах, в зависимости от местного контекста.

³⁶ Материалы, представленные правительством Швейцарии, правительством Новой Зеландии и Канцелярией Омбудсмена Многонационального Государства Боливия.

48. Полученные материалы свидетельствуют о достижении значительного прогресса в сборе и систематизации данных о феминизме, несмотря на использование различных методологий и сфер охвата. Одна из комплексных инициатив осуществляется в Аргентине судебными органами. В национальном реестре по проблеме феминизма содержится информация о тех случаях, которые привели к судебному разбирательству, и данные о насильственных смертях женщин и девочек по причинам, связанным с гендерными факторами. На основе Латиноамериканского типового протокола для расследования гендерно мотивированных убийств женщин, разработанного УВКПЧ и Структурой «ООН-женщины», этот реестр позволяет анализировать убийства женщин или предполагаемые убийства и самоубийства и затем проводить их фильтрацию в соответствии с перечнем критериев для выявления гендерной мотивации (включая такие критерии, как характер отношений между жертвой и преступником, сексуальное насилие, жестокость способа действий, а также была ли жертва секс-работником или жертвой торговли людьми). Этот реестр включает данные о трансгендерных женщинах и трансвеститах, а также содержит социально-демографическую информацию о жертвах и правонарушителях, в частности информацию о возрасте, семейном положении и роде занятий, позволяющую собирать законом. Данные из этого реестра представляются в ежегодном отчете и представляют собой открытую базу данных. Кроме того, в целях выявления необходимости улучшений ежегодно публикуется доклад об эффективности мер реагирования системы правосудия на случаи феминизма³⁷.

49. В Словении полиция осуществляет сбор информации с уделением особого внимания таким категориям, как «гендер» и «отношения между жертвой и преступником», охватывая при этом следующие виды отношений: бывший супруг или интимный партнер, интимный партнер, ребенок, родитель и супруг. Данные включают случаи убийств и других видов насилия в отношении женщин, а число случаев феминизма вычлняется из числа убийств и непредумышленных убийств женщин, совершенных лицами, имевшими вышеупомянутые виды отношений с жертвами³⁸. В Грузии Народный защитник анализирует данные, собранные и опубликованные Генеральной прокуратурой. При этом все убийства женщин делятся на семейно-бытовые преступления и убийства женщин по другим мотивам; кроме того, данные дезагрегируются на данные о семейно-бытовых преступлениях (с разбивкой на семейные убийства и по типу отношений между жертвой и преступником) и данные о преступлениях, совершенных мужем или бывшим мужем³⁹.

50. Во многих странах усилия по сбору данных сосредоточены главным образом на данных об убийствах, совершенных интимным партнером. В Испании наблюдательный совет по вопросам насилия в отношении женщин собирает данные о жертвах насилия в отношении женщин, дезагрегируя их на данные о жертвах смертоносного гендерного насилия (определяемого как убийства со стороны интимных партнеров); данные о женщинах, получившие тяжкие увечья в результате гендерного насилия; данные о жертвах других видов смертоносного насилия в отношении женщин; и данные о жертвах (гражданах Испании) смертоносного гендерного насилия, убитых за пределами Испании⁴⁰. Аналогичным образом, наблюдательный совет по вопросам гендерного равенства, созданный региональным правительством Каталонии в Испании, собирает данные об убийствах женщин нынешними или бывшими интимными партнерами, а также данные о

³⁷ Материал, представленный Верховным судом Аргентины.

³⁸ Материал, представленный правительством Словении.

³⁹ Материал, представленный Народным защитником Грузии.

⁴⁰ Материал, представленный правительством Испании.

детях, убитых в контексте такого насилия⁴¹. В Марокко национальный центр по вопросам насилия в отношении женщин публикует данные о феминциде в целом и о количестве преступлений феминцида, совершенных нынешними или бывшими интимными партнерами⁴²; во Франции межведомственная миссия по защите женщин от насилия собирает и публикует административные данные о количестве лиц, убитых в контексте насилия со стороны интимного партнера и семейно-бытового насилия⁴³, а в Хорватии Омбудсмен по вопросам гендерного равенства собирает информацию об убийствах, совершенных интимным партнером⁴⁴.

51. Иногда феминцид отслеживается в рамках действий по контролю за домашним или семейным насилием. В Турции данные о случаях феминцида собираются правоохранительными органами и охватывают женщин, которые погибли в результате домашнего насилия. В Новой Зеландии Комитет по рассмотрению случаев смерти в результате семейного насилия собирает информацию о случаях феминцида в их связи с семейным насилием, включая убийства, совершенные нынешним или бывшим интимным партнером, родителем, братом или сестрой, ребенком или другим членом семьи⁴⁵. Собранные в этой стране данные свидетельствуют о том, что большинство случаев феминцида представляют собой убийства, совершенные в семье⁴⁶. Поскольку в Швейцарии феминцид не является юридической категорией, соответствующие статистические данные входят в категорию убийств женщин. В контексте домашнего насилия собирается дезагрегированная информация об отношениях между жертвой и преступником⁴⁷. В 2019 году в целях соблюдения Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием и Директивы Европейского союза о правах жертв правительство Кипра представило информацию о планах создания централизованной системы сбора данных о домашнем насилии с учетом набора показателей (включая пол жертвы и преступника, характер отношений между жертвой и преступником и вид насилия)⁴⁸.

52. Некоторые страны, особенно в Латинской Америке, приняли отдельную уголовную статью о преступлении феминцида и собирают данные о том, как система уголовного правосудия относится к таким случаям. В Эквадоре утверждено уголовное преступление феминцид, которое определяется как убийство женщины по причине того, что она является женщиной, или из-за ее гендерного состояния. Технический комитет по изучению феминцида ежемесячно публикует данные об убийствах, которые были классифицированы как подпадающие под состав данного уголовного преступления; вместе с тем не проводится никакой дезагрегации данных по типу отношений между жертвами и преступниками или по другим видам феминцида⁴⁹. В Многонациональном Государстве Боливия данные о числе случаев феминцида предоставляются Государственным министерством; вместе с тем не собираются никакие дезагрегированные данные о жертвах или лицах, совершивших такие преступления, или характере отношений между жертвами и преступниками. Аппарат Народного защитника сообщает, что различные государственные ведомства работают над созданием единой

⁴¹ Материал, представленный правительством Каталонии, Испания.

⁴² Материал, представленный правительством Марокко.

⁴³ Материал, представленный правительством Франции.

⁴⁴ Материал, представленный правительством Хорватии.

⁴⁵ Материал, представленный правительством Турции.

⁴⁶ Материал, представленный правительством Новой Зеландии.

⁴⁷ Материал, представленный правительством Швейцарии.

⁴⁸ Материал, представленный правительством Кипра в ответ на призыв, направленный в 2019 году в рамках инициативы по отслеживанию случаев феминцида.

⁴⁹ Материал, представленный правительством Эквадора.

системы, которая будет предоставлять более широкую информацию о случаях фемцида⁵⁰.

53. В отсутствие данных, получаемых из официальных источников, организации гражданского общества и научные круги стараются в рамках своих инициатив компенсировать этот пробел, собирая общедоступную информацию о фемциде из других источников, в частности из средств массовой информации. В Российской Федерации общественная организация "Femicid.net" собирает данные из средств массовой информации и дезагрегирует фемцид на фемцид, совершенный близкими людьми (убийства, совершенные родственниками, интимными партнерами и знакомыми), и другие виды фемцида⁵¹. Проведение мониторинга медийных средств также используется организацией гражданского общества «Ассоциация автономных австрийских приютов для женщин», которая собирает информацию о случаях и попытках фемцида, совершенных нынешними или бывшими интимными партнерами и членами семьи, и о других случаях, характеризующихся наличием близких отношений между жертвой и преступником⁵². В Боливарианской Республике Венесуэла официальные данные не публикуются с 2016 года, несмотря на наличие уголовных положений о преступлении фемцида. По этой причине организация гражданского общества "CEPAZ" собирает соответствующую информацию, используя новостные статьи о случаях фемцида, и составляет подробные ежемесячные отчеты, включающие, в частности, информацию о характере отношений между жертвой и преступником, месте совершения преступления, мотивах преступления, способах действий, истории насилия и возрасте⁵³.

54. В некоторых странах, например в Тунисе⁵⁴ и Сенегале⁵⁵, государственные органы систематически собирают данные о насилии в отношении женщин, но не о фемциде. Специальный докладчик призывает правительства этих стран использовать уже существующие структуры и институты и расширить их деятельность, с тем чтобы также охватить проблему фемцида.

55. Несмотря на достижение значительного прогресса, остается еще много проблем, мешающих обеспечению сбора и распространения всеобъемлющих и сопоставимых данных о фемциде. Одним из препятствий, на которое часто указывалось в полученных Специальным докладчиком материалах, является отсутствие в уголовном законодательстве отдельной статьи о преступлении фемцида. Вместе с тем важно подчеркнуть, что это не должно препятствовать сбору данных. Как Специальный докладчик отметила в одном из своих предыдущих докладов (A/71/398), УНП ООН использует Международную классификацию преступлений для статистических целей, которая основана на характеристиках поведения, а не на юридических кодах. Фемцид подпадает под классификацию умышленного убийства, то есть представляет собой незаконное причинение смерти лицу с намерением вызвать смерть или нанести серьезную травму, равно как и под другие классификационные критерии. Любое правительство может собирать информацию о фемциде, применяя эти критерии и категории, независимо от тех конкретных положений, которые будут задействованы в ходе судебных разбирательств. Аналогичным образом, наличие уголовного преступления фемцида не исключает необходимости собирать дезагрегированную

⁵⁰ Материал, представленный Аппаратом Народного защитника Многонационального Государства Боливия.

⁵¹ Материал, представленный общественной организацией "Femicid.net".

⁵² Материал, представленный Изабель Хайдер, Венский университет.

⁵³ Материал, представленный организацией гражданского общества "CEPAZ".

⁵⁴ Материал, представленный правительством Туниса.

⁵⁵ Материал, представленный правительством Сенегала.

информацию об этом преступлении, в том числе о характере отношений между жертвой и преступником.

56. Еще один вопрос, на котором следует остановиться, - это ограничительные определения фемцида, которые порой используются при подготовке данных. Хотя и домашнее насилие, и семейное насилие, и насилие со стороны интимного партнера являются актуальными категориями для понимания явления фемцида, ни одно из этих понятий не является само по себе достаточным в качестве самостоятельной категории, характеризующей преступление фемцида. Используемые методологии также должны позволять включать и другие виды фемцида, особенно те виды, которые связаны с преступлениями на почве ненависти, совершаемыми против уязвимых групп, таких как лесбиянки, трансгендерные женщины и гендерно-вариативные люди, а также секс-работники. Разработка УНП ООН и Структурой «ООН-женщины» общей статистической базы по гендерно мотивированным убийствам женщин и девочек является отрядным событием, которое должно стать ценным техническим руководством для правительств и других заинтересованных сторон, желающих усовершенствовать свою практику сбора данных, и должно способствовать повышению сопоставимости данных.

Е. Исследования по проблеме фемцида и основанные на фактах политические и законодательные меры реагирования

57. За последние несколько лет все большее число исследований проливают свет на различные факторы, приводящие к фемциду, а также на конкретные институциональные, правовые, социальные и культурные проблемы, которые необходимо устранить для искоренения этого явления. Эти исследования выходят за рамки сбора и обработки данных о фемциде и позволяют определить контекст и возможные нюансы, а также подготовить ценные рекомендации и методологические инструкции по законодательным и политическим мерам, которые необходимо принять для усовершенствования превентивных действий.

58. В настоящем докладе невозможно обобщить все эти исследования; вместе с тем стоит отметить, что, несмотря на большое число различных проанализированных социальных и институциональных контекстов, такие доклады неизменно свидетельствуют о том, что женщины являются главными жертвами убийств со стороны интимных партнеров; что центральное место среди всех видов фемцида занимает фемцид со стороны интимных партнеров в рамках гетеросексуальных отношений; и что случаи фемцида чаще всего являются итогом наблюдавшихся ранее проявлений насилия. Эти выводы согласуются с результатами исследований, проведенных УНП ООН на глобальном уровне, и имеют существенные последствия для процесса разработки политики.

59. Например, в Марокко, согласно данным Государственного министерства, 56 процентов преступлений фемцида в 2019 году были совершены мужьями жертв⁵⁶. Данные Министерства по делам женщин и уязвимых слоев населения Перу указывают на то, что от 69 до 76 процентов преступлений фемцида в период с 2018 по 2020 годы были совершены нынешним или бывшим интимным партнером женщины, а примерно 5 процентов случаев фемцида представляли собой убийства, совершенные в семье⁵⁷. Согласно исследованию, опубликованному в 2015 году, в Норвегии в 7 из 10 случаев убийств, совершенных интимным партнером, были выявлены факты более раннего насилия со стороны интимного

⁵⁶ Материал, представленный правительством Марокко.

⁵⁷ Материал, представленный Центром перуанских женщин «Флора Тристан».

партнера. Поскольку наличие факторов риска может быть замечено полицией, службами здравоохранения и поддержки, а также отдельными лицами, в этой сфере существует значительный потенциал для принятия превентивных мер⁵⁸. Наконец, результаты многих исследований выявляют наличие четкой связи между феминизмом и патриархальными социальными структурами, раскрывая, например, в качестве общей побудительной причины конфликта желание женщины добиться своей независимости от истязателя в обстановке насилия⁵⁹.

60. Информация, полученная Специальным докладчиком, свидетельствует о наличии различных стратегий, регулирующих проведение исследований и использование их результатов в процессе разработки политики. В Аргентине Министерство юстиции и прав человека руководит процессом реализации инициатив по подготовке исследований и систематизации информации, а также изучает результаты судебных разбирательств по делам о феминизме. Министерство по делам женщин, гендерным вопросам и разнообразию разрабатывает в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в контексте инициативы «Луч света» (“Spotlight”) виктимологическое исследование о распространенности насилия в отношении женщин. В Аргентине исследование, посвященное изучению факторов риска в случаях насилия в отношении женщин, привело к разработке модуля оценки рисков для комплексной базы данных о случаях гендерного насилия⁶⁰.

61. Эквадор является примером достижения совокупных результатов по итогам целого ряда расследований и исследований по проблеме феминизма. Начиная с 2010 года, различные государственные учреждения (включая Национальный совет по гендерному равенству, Экуменическую комиссию по правам человека, Генеральную прокуратуру и Специальную комиссию по вопросам безопасности, уголовного правосудия и транспарентности) приступили к проведению исследований и выработке показателей по проблеме феминизма. В условиях повышения внимания к проблеме насилия в отношении женщин в результате проведенных исследований, а также роста насилия и общественных выступлений в пользу перемен в этой области в 2018 году в стране был принят Комплексный органический закон о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин⁶¹. В ноябре 2020 года Эквадор также внедрил механизм контроля за выполнением сроков и условий проведения судебных разбирательств по делам, связанным с преступлениями феминизма и случаями насильственной смерти женщин⁶².

62. Рекомендация проводить анализ случаев феминизма в целях выявления недостатков в обеспечении защиты женщин и выработки предложений об усилении мер реагирования является одной из ключевых рекомендаций Специального докладчика; в этой связи некоторые страны выступили с интересными инициативами. Во Франции в докладе судебной системы, опубликованном в 2019 году, были проанализированы 88 уголовных процессов по делам о феминизме и выявлены некоторые типовые моменты: наличие в двух третях дел фактов, свидетельствующих о предшествующих случаях насилия; злоупотребление психоактивными веществами; и отсутствие работы у жертвы или преступника. Большинство преступлений феминизма имели место после того, как жертвы расставались с лицом, виновным в совершении этого преступления, или объявляли о своем намерении сделать это. В докладе содержались 24 рекомендации по совершенствованию реагирования системы уголовного правосудия на эти случаи,

⁵⁸ Материал, представленный правительством Норвегии.

⁵⁹ Материал, представленный Феминистской организацией «Кайан».

⁶⁰ Материал, представленный правительством Аргентины.

⁶¹ Материал, представленный правительством Эквадора.

⁶² Материал, представленный Структурой «ООН-женщины».

многие из которых уже выполнены, в частности в законодательство были внесены поправки, позволяющие медицинским работникам уведомлять о домашнем насилии в тех случаях, когда складывается ситуация непосредственной опасности, а также были расширены услуги, предоставляемые жертвам⁶³.

63. Деятельность наблюдательного центра департамента Сен-Сен-Дени во Франции является хорошим примером практического усовершенствования по итогам анализа случаев фемцида научно обоснованных мер реагирования. В 2008 году этот центр изучил 24 случая фемцида в этом районе и пришел к важным выводам, в частности о том, что в половине случаев женщины были убиты своими супругами в контексте договоренностей о посещении детей или опеке над ними. На основании сделанных выводов был принят ряд мер, включая меры по предоставлению жертвам насилия телефонов для обращения в полицию за немедленной помощью и меры по предотвращению контактов между женщинами и их преследователями в контексте посещения детей⁶⁴.

64. С 2016 года Народный защитник Грузии выпускает отчеты об отслеживании случаев фемцида, в которых анализируются недостатки в реагировании системы уголовного правосудия на случаи фемцида и делаются рекомендации. В ответ на эти рекомендации Министерство иностранных дел создало инструмент оценки рисков и контрольный механизм по отслеживанию положения с домашним насилием и насилием в отношении женщин. Помимо оценки рисков возможного летального исхода этот инструмент оценки рисков также позволяет полиции документировать историю применения насилия. Теперь при вынесении ограничительных приказов и применении мер электронного надзора законодательство предусматривает обязательное использование вопросника для оценки рисков⁶⁵.

65. Защитник граждан Сербии активно занимается отслеживанием и выявлением недостатков в деле защиты женщин от насилия и фемцида. В 2014 и 2015 годах были выпущены два специальных доклада, в которых были выявлены такие проблемы, как отсутствие комплексной отчетности и данных о случаях насилия; отсутствие адекватных действий мер реагирования на насилие со стороны сотрудников служб быстрого реагирования; задержки в реализации мер по наказанию виновных; и высокие показатели отсева в общем числе зарегистрированных дел, по которым были предъявлены обвинения. После того, как в 2016 и 2018 годах Защитник граждан вынес дополнительные рекомендации, правительство приняло ряд мер, включая проведение обучения по вопросам домашнего насилия для сотрудников служб, занимающихся предоставлением социальных услуг, и ознакомление их со стандартами профессиональной деятельности⁶⁶.

66. Другие ветви правительства также могут играть важную роль в продвижении таких исследований. Вышеупомянутая следственная комиссия по проблеме фемцида при Законодательной ассамблее Многонационального Государства Боливия проанализировала меры реагирования, принимаемые системой правосудия, и недостатки в решении связанных с фемцидом дел и выявила проблемы, включая задержки с доступом к правосудию и халатное и неэтичное поведение со стороны административных работников и сотрудников системы

⁶³ Материал, представленный Народным защитником Грузии.

⁶⁴ Материал, представленный наблюдательным центром по проблеме насилия в отношении женщин департамента Сен-Сен-Дени, Франция.

⁶⁵ Материал, представленный Народным защитником Грузии.

⁶⁶ Материал, представленный Защитником граждан Сербии.

уголовного правосудия. Результаты этого анализа были доведены до сведения Совета юстиции для принятия корректировочных мер⁶⁷.

67. Следует также отметить, что международные организации играют одну из ключевых ролей в деле поддержки местного потенциала и его использования в целях проведения углубленных исследований по проблеме фемцида, особенно в контексте инициативы «Луч света» (“Spotlight”). Эти исследования дают значимые результаты, которые позволяют правительствам усовершенствовать законодательство и процессы выработки политики в целях предотвращения и пресечения фемцида. Структура «ООН-женщины» подготовила в сотрудничестве с правительством Мексики ряд исследований и публикаций по проблеме фемцида; во взаимодействии с организациями гражданского общества в Сербии и Турции эта Структура проанализировала социальные и институциональные меры реагирования на случаи фемцида; и в настоящее время она оказывает поддержку усилиям по концептуальной разработке и оценке стоимости системы раннего предупреждения случаев фемцида в Эквадоре. По линии своего отделения в Северной и Южной Америке и Карибском бассейне Структура «ООН-женщины» также проведет региональное исследование по проблеме фемцида с использованием инструментов анализа больших данных, главным образом задействуя Интернет, социальные сети и другие цифровые источники⁶⁸. Аналогичным образом, ЮНФПА также способствовал проведению исследования о взаимосвязи между сексуальным насилием и смертью девочек в странах Латинской Америки и Карибского бассейна; полученные в ходе этого исследования результаты указывают на рост показателей фемцида, а также на жестокость убийств в этом регионе. В рамках своей региональной программы для Латинской Америки ПРООН руководит проведением исследования, посвященного изучению мер реагирования судебной системы на случаи фемцида/феминицида, и провела анализ вынесенных приговоров и судебных разбирательств по делам о фемциде, в результате чего были выявлены самые оптимальные толкования национальных подзаконных актов по фемциду⁶⁹.

68. Хотя не все исследования и расследования могут немедленно приводить к вынесению рекомендаций и изменениям в политике, они, тем не менее, обеспечивают ключевые элементы для понимания обществом проблемы фемцида, для повышения осведомленности политиков и общества в целом о главных проблемах в этой области и осмысления собранных данных. Очень важно, чтобы правительства, законодатели, члены судебной системы, сотрудники независимых государственных органов по вопросам равенства и другие заинтересованные стороны поддерживали проведение этих исследований и учитывали их результаты при принятии решений о мерах по борьбе с фемцидом.

V. Выводы и рекомендации

69. Как Специальный докладчик утверждала в своем предыдущем докладе по вопросу о фемциде или гендерно мотивированных убийствах женщин и девочек (A/71/398), обязанность государств предотвращать и пресекать насилие в отношении женщин, независимо от того, совершается ли оно государственными или негосударственными субъектами или частными лицами, четко закреплена в международном праве прав человека. Обязательство проявлять должную осмотрительность и иметь правовые

⁶⁷ Материалы, представленные правительством Швейцарии, правительством Новой Зеландии и Аппаратом Народного защитника Многонационального Государства Боливия.

⁶⁸ Материал, представленный Структурой «ООН-женщины».

⁶⁹ Материал, представленный ЮНФПА.

положения и систему для борьбы с гендерным насилием в отношении женщин, совершаемым частными субъектами, совершенно четко охватывает случаи фемцида или гендерно мотивированные убийства женщин, которые являются самой крайней формой насилия в отношении женщин и наиболее жестоким проявлением дискриминации в отношении женщин. Данные, получаемые из всех регионов мира, раз за разом свидетельствуют о том, что более 80 процентов жертв убийств, совершенных интимными партнерами, составляют женщины. Для многих женщин, ставших жертвами насилия со стороны интимных партнеров и домашнего насилия, дом является самым опасным местом; вместе с тем это насилие можно предотвратить.

70. Специальный докладчик хотела бы напомнить о том, что сбор и распространение данных не являются самоцелью, а представляют собой мощный инструмент для оценки уровня гендерного насилия в отношении женщин и усовершенствования законодательства и стратегических мер реагирования на насилие в отношении женщин. При их должном учете тенденции, выявленные с помощью полученных данных, могут стать основой для выработки более эффективных ответных мер, приспособленных к национальным и местным условиям, и укрепить потенциал, необходимый для предотвращения перерастания насилия в фемцид.

71. Как Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин представил в своей общей рекомендации № 35 (2017), предназначенной для обновления общей рекомендации № 19 (1992), которая была разработана в сотрудничестве со Специальным докладчиком, обязательство проявлять должную осмотрительность в целях предотвращения насилия в отношении женщин и судебного преследования и наказания за него включает в себя реализацию мер по мониторингу и сбору данных о насилии, в том числе о фемциде или гендерно мотивированных убийствах женщин и девочек. Эти данные должны быть дезагрегированы и включать информацию о типе отношений между жертвой и правонарушителем, чего пока не делается в большинстве государств.

72. Сопоставимые данные о фемциде или гендерно мотивированных убийствах женщин и девочек должны стать неотъемлемой частью данных о насилии в отношении женщин, ежегодно собираемых и публикуемых государствами.

73. В своем предыдущем докладе за 2016 год Специальный докладчик представила рамочные основы и методологическое руководство для внедрения основанной на фактах стратегии предотвращения фемцида. Как показывает настоящий доклад 2021 года, несмотря на значительный прогресс, достигнутый в создании центров по наблюдению за насилием в отношении женщин или органов по отслеживанию случаев фемцида, которые занимаются конкретно проблемой фемцида или гендерно мотивированных убийств женщин, этот прогресс был неравномерным. В то время как некоторые страны и регионы вложили значительные ресурсы в создание своих центров по отслеживанию случаев фемцида, в других странах был достигнут очень незначительный прогресс или не было достигнуто вообще никакого прогресса. Аналогичным образом, в настоящее время собирается и распространяется гораздо больше данных, однако эти данные все еще не являются сопоставимыми, поскольку во многих случаях условия, предложенные Специальным докладчиком, не соблюдаются. Государства не включают в свои данные об убийствах информацию об отношениях между жертвой и правонарушителем. Столь же проблемным является тот факт, что в

некоторых странах данные о феминициде или гендерно мотивированных убийствах женщин и девочек ограничиваются только насилием со стороны интимных партнеров. Комплексный подход должен охватывать все виды феминицида, относящиеся к конкретному контексту, в том числе убийства, совершенные интимными партнерами, и убийства в семье, равно как и другие убийства, в которых, несмотря на отсутствие отношений между жертвой и преступником, присутствует гендерный мотив.

74. Специальный докладчик хотела бы вновь отметить, что наличие положений уголовного законодательства, устанавливающих состав преступления феминицида (как самостоятельного преступления или как отягчающего обстоятельства в случае убийства), не является предварительным условием для сбора данных, которые могут быть дезагрегированы от данных об убийствах в рамках конкретных категорий. Кроме того, в тех случаях, когда такие законодательные определения феминицида как отдельного преступления имеются, часто учитываются только те случаи, которые преследуются в судебном порядке; в этих государствах сбор данных должен быть более широким и охватывать все гендерно мотивированные убийства женщин.

75. Специальный докладчик приветствовала информацию об анализе случаев феминицида и исследованиях по этой теме, которые были проведены и которые уже привели к изменению законов и практики на национальном уровне на основе анализа случаев феминицида с правозащитной точки зрения. Такие анализы, выводы и рекомендации должны быть частью процесса принятия решений, касающихся как законодательных реформ, так и судебных и правительственных мер, направленных на предотвращение случаев феминицида или гендерно мотивированных убийств женщин и девочек, а также на защиту жертв до дальнейшей эскалации насилия, включая насилие в отношении детей. Также важно, чтобы эти рекомендации широко распространялись, с тем чтобы они могли повысить осведомленность об этой проблеме и оказать влияние на лиц, участвующих в принятии решений.

76. Наконец, Специальный докладчик хотела бы напомнить, что правительства, национальные правозащитные учреждения, законодатели и организации гражданского общества могут играть взаимодополняющие роли в этих усилиях. Органы отслеживания случаев феминицида или центры наблюдения за феминицидом, созданные любой из этих заинтересованных сторон, могут выполнять некоторые или все из тех задач, которые были изложены Специальным докладчиком; вместе с тем крайне важно, чтобы эти различные функции выполнялись и чтобы государства способствовали координации действий в рамках существующих инициатив и несли главную ответственность за сбор сопоставимых данных о феминициде и предотвращение случаев феминицида или гендерно мотивированных убийств женщин и девочек.

77. Специальный докладчик подтверждает рекомендации, содержащиеся в ее предыдущем докладе о феминициде (A/71/398), и делает следующие рекомендации.

Государства

78. Государства должны создать органы по отслеживанию случаев феминицида или центры по наблюдению за проблемой насилия в отношении женщин, если таковые еще не были созданы, и ежегодно собирать и публиковать сопоставимые данные о феминициде или гендерно мотивированных

убийствах женщин в рамках данных о насилии в отношении женщин, а также рекомендовать изменения в политике или законодательстве в целях предотвращения этих преступлений на основе анализа таких случаев.

79. Государства должны содействовать сотрудничеству с организациями гражданского общества, национальными правозащитными учреждениями, научными кругами и всеми другими структурами, занимающимися сбором данных и подготовкой информационных материалов о фемициде.

80. Государства должны широко распространять данные и информацию или аналитические материалы, подготавливаемые органами по отслеживанию случаев фемицида или центрами по наблюдению за этой проблемой, особенно среди законодателей, работников государственных учреждений, сотрудников судебной системы, организаций гражданского общества и других заинтересованных сторон.

81. Государства должны собрать данные о гендерном насилии и фемициде или гендерно мотивированных убийствах женщин во время пандемии COVID-19 и провести сравнение данных о фемициде, собранных до и во время пандемии COVID-19.

Система Организации Объединенных Наций

82. Учреждения Организации Объединенных Наций должны продолжать и расширять поддержку, оказываемую ими государствам в деле внедрения информационных систем по проблеме фемицида или гендерно мотивированных убийств женщин, создания контрольных или наблюдательных органов по предотвращению фемицида и проведения анализа случаев с вынесением рекомендаций по их предотвращению. В частности, Структура «ООН-женщины» и УНП ООН, действуя при поддержке со стороны УВКПЧ, Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и Платформы EDVAW, должны продолжать свою работу по подготовке базы статистических данных о гендерно мотивированных убийствах женщин, которая могла бы дополнить сбор сопоставимых данных в различных странах и регионах согласованными методологиями. В качестве второго шага эти учреждения должны сосредоточить свое внимание на мерах предотвращения и создании национальных превентивных органов, которые будут проводить анализ случаев и рекомендовать стратегии предотвращения для их включения в законы, стратегические программы и практические действия.

О Платформе EDVAW

83. Государства и органы Организации Объединенных Наций (включая Совет по правам человека, Комиссию по положению женщин, Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Структуру «ООН-женщины», УВКПЧ и УНП ООН) должны решительно поддерживать механизмы Платформы EDVAW и сотрудничать с ними, а также оказывать институциональную и финансовую поддержку деятельности Платформы, с тем чтобы обеспечить продолжение и устойчивость ее работы. Государства должны включать механизмы Платформы во все конференции Организации Объединенных Наций и региональные конференции или соответствующие совещания по вопросам прав человека женщин и ликвидации гендерного насилия в отношении женщин.

84. Комиссия по положению женщин, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Совет по правам человека должны

способствовать участию и интеграции всех механизмов Платформы EDVAW в свою работу, в том числе путем проведения с ними ежегодного интерактивного диалога по вопросам ликвидации дискриминации и гендерного насилия в отношении женщин.
