



大会

Distr.: General  
30 June 2021  
Chinese  
Original: English

第七十六届会议  
暂定项目表\*项目 111  
国际药物管制

## 国际合作对付世界毒品问题

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告系根据大会第 75/198 号决议编写，大会在该决议中请秘书长向大会第七十六届会议提交关于决议执行情况的报告。本报告概述了世界毒品局势以及国际毒品管制相关任务授权的执行情况，其中考虑到了麻醉药品委员会第六十二届会议部长级会议通过的《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》。本报告还介绍了麻醉药品委员会及其附属机构采取的行动，以及联合国毒品和犯罪问题办公室与其他联合国实体和相关的利益攸关方密切合作提供支持，协助各国处理和应对世界毒品问题的情况，包括 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行所带来的挑战。

\* A/76/50。



## 一. 导言

1. 本报告系根据大会第 75/198 号决议编写，概述了当前的世界毒品形势和为协助各国通过执行国际药物管制公约和国际毒品政策承诺来处理和对付世界毒品问题所做的工作，这些承诺源自：《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》、麻醉药品委员会 2014 年会员国落实《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》情况高级别审议部长级联合声明以及在《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》中得到重申的大会第三十届特别会议题为《我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺》的成果文件。
2. 鉴于 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行带来的前所未有的挑战，共同努力处理和应对世界毒品问题，对于实现可持续发展目标，从而本着共同和分担责任的原则处理关键问题，比以往任何时候都更加关键。由于世界毒品问题是多层面的并与可持续发展的方方面面紧密交织在一起，联合国系统内部以及与其他利益攸关方的合作是促进和平与安全、发展和人权的关键。
3. 联合国致力于支持各国制定和实施真正平衡、全面、综合、循证、基于人权、以发展为导向、可持续应对世界毒品问题的对策。根据大会第 75/198 号决议，本报告包括关于整个联合国系统协作与协调的一节。

## 二. 世界毒品问题的程度

4. 根据《2020 年世界毒品问题报告》，毒品的种类和毒品市场都在继续扩大和多样化。2018 年，全世界约有 2.69 亿人在前一年至少使用过一次毒品，占全球 15-64 岁人口的 5.4%，约有 3,600 万吸毒者患有吸毒病症。青年是吸毒流行率最高的群体。
5. 类阿片所造成的伤害仍高居首位，在因吸毒病症死亡的病例中占三分之二。2018 年全球约有 1,100 万人注射毒品，他们面临的健康风险最大：其中几乎一半人患有丙型肝炎，每八人中就有一人携带艾滋病毒。
6. 有关吸毒者的主要数字近年来变化不大，但这种稳定掩盖了毒品市场正在发生的变化。自 2013 年以来，全球可卡因产量翻了一番，在 2018 年，估计纯可卡因产量为 1,723 吨，2019 年鸦片产量稳定在高水平（7,620 吨）。海洛因和可卡因等长期存在的毒品与越来越多的新型精神活性物质并存，而且在过去 20 年里，处方药物的非医疗用途似乎也在增加。使用来源不明物质的情况也有增加，它们通过非法渠道供应，出售时声称是药品，但注定被用于非医疗用途。可获得的物质和混合物范围之广前所未有。
7. 将类阿片药物用于非医疗用途的情况日益引起世界各地执法机构和公共卫生专业人员的关注。不同地区滥用的类阿片药物彼此不尽相同。在北美，非法来源的芬太尼与海洛因或其他毒品混合在一起使用，导致了前所未有的使用过量死亡人数。在西非和北非以及近东和中东，不受国际管制的类阿片药物曲马多被用于非医疗用途的情况仍旧受到高度关注。

8. 东亚和东南亚以及北美洲仍然是甲基苯丙胺贩运的主要区域。2013 至 2017 年期间，北美洲甲基苯丙胺供应有所增加。质量评估结果、消费和制造能力以及缉获量的增加均表明东亚、东南亚和大洋洲的甲基苯丙胺市场在不断增长，晶体甲基苯丙胺的使用已成为一个主要关切问题。
9. COVID-19 大流行和行动限制影响了非法毒品市场的各个方面，从生产、贩运到消费均受影响。据报告，在一些地区前体化学品供应受限，而在其他地区，存在与生产者进入非法市场有关的问题，但这些限制是短暂的。空中贩毒活动已经中断，但大量毒品似乎仍在继续通过海上运输走私。有迹象表明，对大麻和非医疗用途的苯二氮卓的需求有所增加，而经常在社交场合消费的毒品，如可卡因和亚甲二氧基甲基苯丙胺（MDMA，俗称“摇头丸”），在大流行和相关封锁期间似乎使用减少。

### 三. 国际合作对付世界毒品问题

#### A. 履行处理和应对世界毒品问题的国际承诺的后续行动，包括大会第三十届特别会议的后续行动：麻醉药品委员会及其附属机构采取的行动

10. 作为 2019 年《部长级宣言》的后续行动，麻醉药品委员会（麻委会）重点关注加速落实过去十年作出的所有承诺。根据 2019 年 6 月通过的多年期工作计划，尽管发生了 COVID-19 大流行，麻委会继续举行其年度专题讨论，讨论如何应对 2019 年《部长级宣言》中确定的不同挑战。
11. 这些专题讨论于 2020 年 10 月 19 日至 21 日召开，汇集了来自 100 多个国家、联合国实体、其他政府间和国际组织的国家从业人员和政策制定者以及民间社会专家。讨论以混合形式举行，能够以互动和包容的方式交流在应对以下挑战方面的良好做法和经验教训：(a) 戒毒治疗和卫生服务仍然不能满足需要，且吸毒相关死亡正在增加；(b) 一些国家与吸毒（包括注射吸毒）有关的艾滋病毒、丙型肝炎和其他血液传播疾病的传染率居高不下；(c) 与新型精神活性物质有关的不良健康后果和风险达到了惊人的程度；(d) 在世界许多地方，为包括减轻疼痛和姑息治疗在内的医疗和科研提供的国际管制药物仍然不多，甚至为零。讨论结果载于主席的总结（E/CN.7/2021/CRP.1）。会议进行了网络直播，在为期三天的会议期间，直播访问量超过了 20,000 人次。
12. 在 2020 年 12 月召开第六十三届会议续会上，麻醉药品委员会针对世界卫生组织（世卫组织）提出的大麻和大麻相关物质列管建议采取了行动。麻委会以 27 票赞成、25 票反对和一票弃权的结果决定将大麻和大麻树脂从《经 1972 年议定书修正的 1961 年麻醉品单一公约》附表四移除。大麻和大麻树脂仍在该《公约》附表一内，因此仍受该《公约》下规定的所有管制措施的约束。世卫组织的所有其他建议都被麻委会拒绝。详细的投票结果，包括麻委会各成员的投票，可见关于续会的报告（E/2020/28/Add.1-E/CN.7/2020/15/Add.1）。
13. 在 2021 年 4 月的第六十四届会议上，麻醉药品委员会决定将异硝氮烯列入经修正的《1961 年公约》附表一。麻委会又决定将 CUMYL-PEGACLONE、MDMB-4en-PINACA、3-甲氧基苯环利定和二苯基乙基哌啶列入 1971 年《精神

药物公约》附表二。麻委会还决定将氯氮唑仑、二氯西洋和氟溴唑仑列入《1971年公约》附表四。

14. 同样在第六十四届会议上，麻委会通过了以下五项决议，涉及广泛的问题：(a)题为“麻醉药品委员会就 COVID-19 大流行对履行会员国处理和应对世界毒品问题各个方面的联合承诺的影响所作的声明”的第 64/1 号决议；(b)题为“包括在 COVID-19 大流行及其后果的背景下促进替代发展，将其作为一种面向发展的禁毒战略”的第 64/2 号决议；(c)题为“推广基于科学证据的、优质、负担得起的综合性吸毒预防、戒毒治疗、持续恢复和相关支助服务”的第 64/3 号决议；(d)题为“改进含麻醉药品、精神药物或新型精神活性物质的药剂非医疗使用的有害影响的相关数据收集和对策”的第 64/4 号决议；(e)题为“便利获得基于科学证据的综合性减少毒品需求服务和相关措施，包括为受社会边缘化影响的人提供便利”的第 64/5 号决议。

15. 由于 COVID-19 大流行，麻醉药品委员会各附属机构的 2020 年会议，即各国禁毒执法机构负责人会议以及近东和中东非法贩运毒品及有关事项小组委员会会议，作为特别会议，以视频方式和缩小会议规模的形式于 2020 年 10 月 1 日和 2 日举行。这次会议汇集了来自 70 多个国家的 400 多名从业人员，并提供了一次机会，讨论在这一大流行背景下处理和应对世界毒品问题。还在每个附属机构内进行了单独讨论。关于特别会议的信息汇总于秘书处的一份程序性报告中，该报告已在第六十四届会议上提供给麻委会（E/CN.7/2021/7）。

## B. 整个联合国系统内的协作和协调

16. 世界毒品问题的多面性要求采取全面的应对措施，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）与其他联合国实体密切合作，特别是在关于执行《联合国系统关于毒品相关事项的共同立场》的联合国系统协调任务小组框架内，并在专题方案的背景下开展合作。

17. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室领导的联合国系统协调任务小组举行了在线会议，讨论如何重点关注与联合国驻地协调员的战略沟通，以通过有效的机构间协作支持各国履行国际毒品政策承诺，从而鼓励按照共同立场对毒品问题采取协调的办法。任务小组还制定了一份联合文件，作为联合国国家工作队进行共同国家分析和制定国家战略的指导方针。

18. 为确保全面了解联合国各实体为支持切实履行政策承诺而开展的联合和单独活动，毒品和犯罪问题办公室在 2017 年创建了一份联合国倡议汇总表，并鼓励各实体每年更新其中所载的信息。2021 年上半年，秘书处全球传播部、毒品和犯罪问题办公室、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病署）和联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）报告了新的举措（见下文第四章）。

19. 来自世卫组织、艾滋病署、国际麻醉品管制局（麻管局）、人权高专办和国际原子能机构（原子能机构）的专家与各国专家和其他政府间和国际组织以及民间社会组织的代表一起，为 2020 年举行的麻醉药品委员会专题讨论做出了贡献。全球传播部借助其多语种和多媒体新闻平台制作定期新闻报道，以突出与联合国应对世界毒品问题工作有关的一系列问题、趋势和事态发展，并通过其

联合国新闻中心动员当地媒体提高受众对世界毒品问题的认识。在本报告所述期间，联合国新闻报道中心报道了多项重要事件和报告发布，包括发布题为《2019 冠状病毒病与毒品供应链：从生产和贩运到使用》的研究简报。

20. 委员会第六十四届会议审议了关于处理和应对世界毒品问题的机构间合作与协调努力的会议室文件（E/CN.7/2021/CRP.3），并在题为“处理和应对世界毒品问题的机构间合作与协调努力”的议程项目下听取了关于联合国系统协调任务小组工作情况的简报。

#### 四. 在各专题领域为各国提供的支持

##### A. 减少需求及相关措施，包括预防和治疗以及与健康有关的其他问题

##### 1. 预防药物滥用

21. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室继续协助各国提高其减少易受吸毒、吸毒成瘾和其他危险行为的程度的能力。毒品和犯罪问题办公室支持 21 个国家建立和扩大循证预防吸毒干预措施，包括在学校的家庭技能培训和职业技能教育。向 900 名协调人、教师和培训师提供了关于预防吸毒、青少年暴力和虐待儿童的培训，这些培训反过来又惠及包括难民在内的 5,000 名儿童和照料者。此外，新开发的关于育儿的材料（有 40 种语文版本）旨在减轻 COVID-19 的影响，在大流行期间支持家长，并保护青少年和儿童，惠及 400 多万人。与联合国儿童基金会（儿基会）和世卫组织一起，为拥挤社区的人们、难民和其他流离失所人口编写了材料。在这方面，推出并更新了儿童免疫应用程序，为约旦难民将毒品和犯罪问题办公室关于在大流行期间育儿的材料纳入其中。

22. 毒品和犯罪问题办公室青年举措和预防吸毒中心的赠款使 4,500 名青年能够在 COVID-19 大流行期间提供循证预防培训，并支持其社区。2021 年青年论坛以在线形式举行，来自 41 个国家的 62 名青年汇聚一堂。他们拟定了一份声明，并在麻醉药品委员会第六十四届会议上提交。麻委会第六十四届会议前不久举行的非正式科学网络会议的与会者发表了声明，就解决 COVID-19 大流行病期间的毒品使用情况提出了建议，包括扩大为吸毒者和吸毒病患者提供的卫生服务，以及调整吸毒预防治疗、护理和康复干预措施。

23. 毒品和犯罪问题办公室继续支持各国改进其吸毒预防、治疗、护理和康复系统。2020 年，共有来自科特迪瓦、肯尼亚、墨西哥和乌克兰的 133 名决策者接受了基于科学、人权和性别考虑的培训，培训内容关于吸毒和吸毒病症的性质及其预防和治疗。由于 COVID-19 大流行，只有一次在墨西哥的培训课在线下举行；其他培训课都以在线形式进行。自 2017 年培训课开始以来，共有 1,044 名专业人员提高了知识水平。

## 2. 吸毒病症治疗、康复、恢复和回归社会；艾滋病毒/艾滋病、病毒性肝炎和其他血液传播疾病的预防、治疗和护理

24. 2021 年 3 月，艾滋病署通过了“终结不平等：终结艾滋病——2021-2026 年全球艾滋病战略”，这是一种利用不平等的视角来缩小阻碍在消除艾滋病方面取得进展的差距的新办法。该战略旨在减少导致艾滋病流行的不平等现象，并优先考虑尚未获得挽救生命的艾滋病毒服务的人。该战略制定了循证的优先行动和远大的目标，要让每个国家和社区都走上正轨，到 2030 年消除艾滋病这一公共卫生威胁。作为艾滋病署的共同赞助组织，毒品和犯罪问题办公室为该战略的制定做出了贡献，特别是在吸毒者和监狱环境中的人之间的艾滋病毒和艾滋病方面做出了贡献。

25. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室的能力建设和培训惠及一万名专业人员和服务提供者，以及 67,000 名吸毒病症患者。这些能力建设和培训包括为儿童、妇女和孕妇提供专门服务的重点能力建设，以及“家庭方案”的试点，该方案是为处理患有吸毒病症的青少年及其家庭的专业人员制定的，以教授家庭治疗的要素。在印度尼西亚和越南于 2020 年 12 月完成了在社区环境中提供家庭治疗要素的可行性研究，印度尼西亚的研究结果发表在科学期刊上。

26. 毒品和犯罪问题办公室继续支持落实艾滋病毒预防、治疗和护理服务，并在 24 个艾滋病毒和毒品使用问题高度优先国家和 35 个监狱艾滋病毒问题高度优先国家建设了能力。

27. 在 COVID-19 大流行的背景下，毒品和犯罪问题办公室与民间社会组织和联合国内伙伴机构合作，向吸毒者和监狱服刑人员分发了关于预防和护理艾滋病毒、结核病、病毒性肝炎和 COVID-19 的技术指导文件和信息图表，并根据毒品和犯罪问题办公室所有高度优先国家的国情进行了翻译和调整。毒品和犯罪问题办公室还为服务提供者、决策者和政策制定者举办了五场专题能力建设网络研讨会，内容涉及采用创新方法提供一整套艾滋病毒、预防、治疗和护理服务，包括旨在确保在大流行相关的制约下护理连续性的具体措施。

28. 在麻醉药品委员会第六十四届会议之前，毒品和犯罪问题办公室与国际艾滋病学会、世卫组织、艾滋病署和国际毒品使用者网络合作，组织了一次多方利益攸关方在线协商会议，讨论 COVID-19 大流行病对向包括监狱中的吸毒者在内的吸毒者提供艾滋病毒预防、治疗、护理和支持服务的影响。

29. 毒品和犯罪问题办公室向阿富汗、科特迪瓦、印度尼西亚、肯尼亚、塞内加尔和中亚各国的治疗服务提供了防护设备，并在 COVID-19 大流行背景下发表了关于吸毒病症患者治疗、护理和康复的建议。此外，毒品和犯罪问题办公室还通过在线讲习班，向从事吸毒者工作的专业人员提供了与 COVID-19 有关的技术援助。与厄瓜多尔卫生部共同举办了一次讲习班，以制定在 COVID-19 大流行期间酒精和吸毒病症患者的专门治疗中心继续运作的协议，以保障获得服务的机会。此外，毒品和犯罪问题办公室还发起了一份调查问卷，内容涉及 COVID-19 对提供治疗服务的影响、适应健康危机的措施，以及事实证明有助于服务连续性的措施。

30. 毒品和犯罪问题办公室研究了东欧和中亚六个国家使用新型精神活性物质和兴奋剂药物的情况，以制定全面的艾滋病毒应对措施，包括艾滋病毒检测和抗反转录病毒疗法。

31. 毒品和犯罪问题办公室、世卫组织和合作伙伴编制了一份题为“解决吸毒妇女的具体需要：预防艾滋病毒、乙型肝炎和丙型肝炎及梅毒的母婴传播”的技术简报。简报涉及的主题包括监测监狱中母婴传播流行病学趋势的措施，以及提供预防这种传播的服务。

## **B. 确保仅为医疗和科研目的提供和获得管制药物同时防止其转移**

32. 毒品和犯罪问题办公室继续与世卫组织、国际癌症控制联盟、麻管局、原子能机构和民间社会伙伴合作，确保有需要的人获得用于医疗和科学目的的受管制药品，特别是在 COVID-19 大流行期间，同时防止这些物质另作他用。毒品和犯罪问题办公室/世卫组织/国际癌症控制联盟关于在预防非医疗用途的同时获得受管制药物的联合全球方案继续在国际层面提供技术指导，方法是积极参加由民间社会协调的三个不同的网络研讨会系列，并与非传染性疾病界每周举行合作伙伴会议，以确保需要必要管制药物的患者的需求得到满足。

33. 2020 年 8 月，毒品和犯罪问题办公室、世卫组织和麻管局发表了一份联合声明，敦促各国确保各国受管制药品的采购和供应满足患者的需求。仍然至关重要是确保获得受管制药物，如插管协议中的镇静剂和止痛剂，这些药物用于治疗 COVID-19 患者和需要受管制药品的非 COVID-19 患者，用于疼痛护理和姑息治疗、外科护理和麻醉以及精神健康和神经系统疾病，以及吸毒病症的治疗。此外，毒品和犯罪问题办公室还为七次麻管局会议做出了贡献，并为国家主管部门提供了培训。

34. 在世卫组织领导下，毒品和犯罪问题办公室与 40 多个联合国机构、世界银行以及各区域开发银行继续积极参与联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队的工作。与癌症患者、特别是宫颈癌患者的疼痛治疗有关的问题继续受到强烈关注。

35. 毒品和犯罪问题办公室继续通过与尼日利亚和巴拿马的关键合作伙伴举行在线会议的方式提供技术援助。毒品和犯罪问题办公室还开始在刚果民主共和国实施第二阶段干预措施，重点是加强医护人员评估疼痛、诊断患者的医疗需求和在最高质量的医疗指南范围内开药的能力建设，包括在必要时使用基本受控药品。

## **C. 减少供应及相关措施；有效执法；涉毒犯罪的应对措施、打击洗钱和促进司法合作**

### **1. 预防涉毒犯罪**

36. 毒品和犯罪问题办公室推广循证的犯罪和暴力预防做法，并支持各国设计、实施和评估旨在处理根本原因和加强保护因素的相关政策和方案。在这一背景下，办公室继续通过“列队站好，快乐生活”方案和其他以体育为基础的干预

措施，吸引面临风险的青年参与面对面活动和在线活动。2020 年和 2021 年，旨在培养生活技能、提供青年参与机会和促进健康发展和福祉的活动惠及来自吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦以及巴勒斯坦国的 21,700 多名青年。此外，毒品和犯罪问题办公室通过向学校和体育及社区中心提供运动器材，为年轻人的积极参与和发展创造了安全的公共空间。

37. 在“列队站好，快乐生活”课程的基础上，毒品和犯罪问题办公室向 1,100 多名教师和教练提供了培训，内容是如何将个人和社会技能培训纳入体育和教育方案，以及如何向青年宣传和与其讨论从事毒品和暴力行为的风险。这些教师和教练随后在 12 个州的学校和其他社区环境中培训了 14,000 多名男童和女童。

## 2. 打击非法贩运麻醉药品和精神药物

38. 毒品和犯罪问题办公室继续应请求通过毒品和犯罪问题办公室外地办事处网络向各国提供关于执行国际药物管制公约的立法援助或关于制定国家药物管制战略的咨询。在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室向阿富汗、多民族玻利维亚国和尼日利亚提供了立法咨询，并向多民族玻利维亚国、埃塞俄比亚、老挝人民民主共和国、墨西哥、尼日利亚和泰国提供了关于药物管制事项的政策咨询或制定国家药物管制战略方面的技术援助。

39. 毒品和犯罪问题办公室继续开发和维护名为“打击犯罪信息与法律网络分享平台”（“夏洛克”）的知识管理门户，该门户托管数据库，其中载有与贩毒等形式的犯罪有关的法律资源。这些数据库包括立法数据库、国家战略数据库和书目摘要数据库。

40. 此外，毒品和犯罪问题办公室继续维护药物管制资料库。资料库拥有关于国际药物管制公约执行情况的法律资源简编，包括来自 174 个国家的近 1,000 个关于药物管制事项的立法条目和来自 154 个国家的涉及毒品犯罪的 870 个立法条目，以及关于药物管制制度的国家和国际模式的其他相关信息。

41. 通过毒品和犯罪问题办公室和世界海关组织集装箱管制方案，毒品和犯罪问题办公室继续支持各国在海港、陆港、陆地边界、铁路枢纽和机场设立港口管制部门和航空货物管制部门。对一线执法人员进行培训，介绍如何识别和检查可能装有非法货物的可疑货运集装箱。在本报告所述期间，集装箱管制方案行动期间缴获超过 865 吨各类毒品。

42. 作为与国际刑事警察组织（国际刑警组织）和透明国际合作实施的加强贩运路线沿线刑事司法合作全球方案（CRIMJUST）的一部分，毒品和犯罪问题办公室支持了可卡因贩运路线沿线的 20 个拉丁美洲和非洲国家，以加强关于跨国毒品调查的刑事调查和国际刑事司法合作。2020 年，CRIMJUST 为 310 名检察官和 21 名法官提供了 11 次培训课程。CRIMJUST 还面向 1668 名执法人员开展了 90 项与毒品生产和贩运、洗钱及相关犯罪有关的能力建设活动。毒品和犯罪问题办公室在比利时和多民族玻利维亚国之间组织了区域间调查案件论坛，促成了信息交流和法律互助援助请求，最终在比利时刑事起诉了 17 名嫌疑人，在多民族玻利维亚国刑事起诉了 5 名嫌疑人。

43. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室通过其海事犯罪方案，继续协助各国在侦查、堵截、调查和起诉等环节阻击毒品流动。卫星图像和基于人工智能的系统被用来识别嫌疑船舶。为确保安全有效的海上堵截，毒品和犯罪问题办公室提供了关于被截获船只的培训，这些船只与在印度洋、西非近海和亚丁湾运行的船只类型相同。

44. 2020 年，由于中亚和南高加索司法合作网络与中亚区域信息和协调中心之间的协作，毒品和犯罪问题办公室为 14 项与贩毒有关的司法合作请求提供了便利。

### 3. 处理与其他形式有组织犯罪的联系，包括洗钱、腐败和其他犯罪活动

45. 通过枪支问题全球方案，毒品和犯罪问题办公室支持各国有效处理非法枪支问题，将其作为打击贩毒对策的关键环节，包括打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药罪对策的关键环节。根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》，该方案的五大支柱综合办法规定了立法和政策制定、预防和安全措施、刑事司法对策、国际合作和信息交流以及监测非法枪支流动和新出现的威胁。

46. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室与国际刑警组织开展了两次联合行动，以加强刑事司法链，以预防和打击非法枪支贩运和相关犯罪，特别是其与贩毒的联系。在第六次触发行动中，拉丁美洲各地逮捕近 4,000 名嫌疑人，追回约 20 万件非法枪支、零部件、弹药和爆炸物，27 个可卡因实验室被捣毁，缴获 21 吨可卡因、大麻和前体化学品。在 KAFO II 行动中，来自布基纳法索、科特迪瓦、马里和尼日尔的 260 名前线警察瓦解了用于向整个西非和萨赫勒地区恐怖分子供应的贩运网络，缴获了 50 件枪支、6,000 多发弹药和近 1.5 吨毒品。国际刑警组织和毒品和犯罪问题办公室联合提供的行动前培训确保了警察和检察官具备以整体方式侦查、识别、调查和起诉枪支犯罪所需的技能。

47. 2020 年，毒品和犯罪问题办公室通过其打击洗钱、犯罪收益和资助恐怖主义全球方案，继续向各国提供量身定制的技术援助和培训，这些援助和培训从 COVID-19 大流行开始就以在线形式提供。能力建设包括协助处理作为洗钱上游犯罪的毒品贩运问题。在本报告所述期间，受援国广泛使用了毒品和犯罪问题办公室的 13 个反洗钱电子学习单元。

48. 毒品和犯罪问题办公室继续支持南部非洲、亚洲和太平洋、西非以及西亚和中亚的机构间资产追回网络。这些非正式网络支持资产追回过程，从涉及追查资产的调查起点，到冻结和扣押、管理，直至最后没收，包括司法管辖区之间任何必要的资产共享。

49. 通过网上犯罪问题全球方案，毒品和犯罪问题办公室继续支持各国，特别是位于东南亚、南部非洲和拉丁美洲的国家，通过建设执法能力，开展与暗网、明网和加密货币有关的相称、合法、负责和必要的调查，破坏和调查网上贩毒活动。全球有 100 多名调查人员、法官和检察官接受了培训。

## D. 跨领域问题：毒品与人权、青年、儿童、妇女和社区

### 1. 毒品与人权、青年、妇女、儿童、弱势社会成员和社区

50. 毒品和犯罪问题办公室与世卫组织、联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织一道，通过有来自 30 多个国家和国际组织的 100 多名专家参加的技术磋商，继续编写关于解决人道主义环境中吸毒病症的指导文件。

51. 按照人权理事会第 45/33 号决议，为促进和保护菲律宾的人权提供技术合作和能力建设的联合方案（2021-2023 年）已经敲定，该方案包括与毒品和犯罪问题办公室、人权高专办以及其他联合国实体一起以人权为基础的方式共同制定毒品政策的部分，借鉴了联合国系统关于毒品问题的共同立场的相关指导以及 2016 年举行的大会第三十届特别会议的建议。

52. 毒品和犯罪问题办公室继续支持各国为其戒毒治疗系统和服务制定质量保证机制。在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室还促成了关于解决卫生系统腐败问题的第一次非正式会议，特别是在戒毒治疗服务方面，以及通过质量保证治理。

53. 毒品和犯罪问题办公室发起了一项全球提高认识运动，以此纪念联合国大会通过《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》（《纳尔逊·曼德拉规则》）五周年和通过《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》（《曼谷规则》）十周年。毒品和犯罪问题办公室协助 21 个国家加强《曼谷规则》的应用，以改善女性囚犯的状况，让她们更好地重新融入社会。

54. 2020 年，毒品和犯罪问题办公室继续为有吸毒病症相关问题的儿童谋利益。毒品和犯罪问题办公室协助各国促进在儿童司法系统中推广以儿童权利为基础、多学科和多部门的办法，以应对处理包括有吸毒病症相关问题的儿童在内的违法儿童时面临的挑战。在 COVID-19 大流行期间，毒品和犯罪问题办公室制定了一份关于在 COVID-19 爆发期间保护被剥夺自由的儿童的技术援助服务指南，以协助各国确保被剥夺自由的儿童按照其权利得到对待。

55. 毒品和犯罪问题办公室通过其“执行《多哈宣言》全球方案：力求促进守法文化”和“列队站好，快乐生活”方案，继续通过有两万多名青年参加的在线体育挑战以及在线和面对面培训，吸引青年参与，促进健康发展和福祉。这些活动旨在推广健康的生活方式、身体活动和复原力机制，以更好地应对 COVID-19 的影响，包括更高的吸毒风险。

### 2. 相称和有效的政策和对策，以及与刑事司法程序和司法部门有关的法律保证和保障

56. 毒品和犯罪问题办公室在 2021 年 3 月于日本京都举行的第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会期间组织了三场关于在刑事司法系统中推广基于人权和多学科办法的附属会议：(a)支持家庭干预，减少青少年暴力和犯罪；(b)以戒毒治疗为替代办法，减轻监狱中过度拥挤的情况；(c)保证监狱环境中的精神健康。此外，毒品和犯罪问题办公室组织了关于刑事司法连续性四个不同阶段的定罪

或处罚的替代办法的四场非正式筹备会议中的第一场。其余的三场筹备会议将在 2021 年和 2022 年举行，以期在 2022 年举行技术磋商。

57. 毒品和犯罪问题办公室继续为监狱工作人员培训方案提供支持，包括提供到场培训和网络研讨会，加强培训课程和部署监狱辅导员。厄瓜多尔、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、肯尼亚、利比亚、马尔代夫、巴拿马、菲律宾、索马里、斯里兰卡和越南受益于狱警能力建设举措，包括关于女囚犯待遇的专门培训和技术咨询。在本报告所述期间，巴西、印度尼西亚、肯尼亚、索马里和泰国的官员接受了关于促进性别平等的监狱管理和针对女性罪犯的非监禁措施的专门培训和技术咨询。

58. 在肯尼亚，毒品和犯罪问题办公室采取干预措施，减轻监狱过度拥挤现象，包括简化保释和保证程序并使之标准化，推动更多地利用转送和辩诉交易，推广其他非监禁措施，并通过全国司法委员会促进整个部门致力于减轻监狱过度拥挤现象。旨在建设监狱工作人员能力和减少监狱过度拥挤现象的干预措施针对的是与毒品犯罪者和吸毒病症患者有关的具体问题等。

59. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室在泰国和越南启动了一项技术需求评估，以支持推出新出版的《促进性别平等的非监禁措施工具箱》的发行，涉及与警官、检察官和法官进行协商，以评估在加强对包括因毒品犯罪而被捕的女性在内的女性罪犯采取非拘禁措施方面的差距和机会。

**E. 根据三项国际毒品管制公约和其他相关国际文书处理和应对世界毒品问题过程中的跨领域问题：不断变化的实际情况、趋势与当前环境、新兴和长期挑战与威胁，包括新型精神活性物质**

**1. 处理新型精神活性物质、苯丙胺类兴奋剂（包括甲基苯丙胺）、前体和前体转移以及含有麻醉药品和精神药物的药剂的非医疗使用和滥用**

60. 为支持关于确保健康的生活方式和促进各年龄段人群福祉的可持续发展目标 3，毒品和犯罪问题办公室利用从其预警信息库中得到的数据，在本报告所述期间通过 30 多条公开信息和 3 份出版物，提供了关于新型精神活性物质带来的新威胁的信息。在世卫组织药物依赖性专家委员会第四十三次会议上，向世卫组织提供了关于最有害、最普遍和最持久的新型精神活性物质的信息，供其审查物质，并用于编写关于受国际管制的八种物质的建议。

61. 毒品和犯罪问题办公室通过其全球“合成药物检测：分析、报告和趋势”方案，继续提供能力建设，支持各国生成和分析关于包括苯丙胺类兴奋剂和新型精神活性物质在内的合成药物的数据和科学信息，并于 2020 年 11 月出版了每三年一期的《全球合成毒品评估》。

62. 毒品和犯罪问题办公室通过为执法和法医人员制定和提供关于包括新型精神活性物质及其前体在内的毒品检测的在线和实验室培训课程，继续增强国家实验室的能力和效力；提供现场测试工具箱，包括现代手持式拉曼光谱设备；提供毒品和犯罪问题办公室参考标准集中的核证无误样本；以及开展国际协作行动等援助活动，以及国家实验室水平测试，2020 年有 89 个会员国的 303 间实

验室参加了测试。毒品和犯罪问题办公室还向拉丁美洲及加勒比、亚洲和西非的执法机构提供了科学支持。关于安全处理和处置缴获的用于非法制造毒品的化学品的合作始于拉丁美洲国家。

63. 联合国合成药物问题工具箱是毒品和犯罪问题办公室、世卫组织、万国邮政联盟和麻管局在 2019 年 3 月发起的一项共同努力，现已增扩内容，以提供更多资源说明如何应对合成药物带来的挑战，包括在公共卫生应对、获得药物、立法办法、检测和拦截方面的挑战。工具箱平台目前有英文、俄文和西班牙文版本，提供互动体验，包括来自整个联合国系统的资源和实用解决方案。为了在 COVID-19 大流行期间支持各国，工具箱包括一个关于大流行对应对合成药物问题的影响的专门模块。为了降低联合国工作人员以及前线和法医人员的风险，毒品和犯罪问题办公室于 2020 年启动了“保护我们的守护者”倡议，其中包括关于安全处理和管理 COVID-19 大流行期间暴露风险的指导，包括教学视频。

## 2. 不断变化的实际情况、趋势与当前环境、新兴和长期挑战与威胁

64. 2020 年，向多民族玻利维亚国、哥伦比亚和秘鲁提供了监测古柯树种植的技术支持；向阿富汗、墨西哥和缅甸提供了监测罂粟种植的技术支持；以及向尼日利亚提供了监测大麻植物种植的技术支持。

65. 在阿富汗阿片剂贸易问题项目框架内，毒品和犯罪问题办公室编写了一份关于从阿富汗到土耳其的巴尔干路线早期阶段最新事态发展的报告，并根据对 41 名直接参与在阿富汗和国外贩运鸦片制剂的阿富汗鸦片贩子进行的深入访谈，编写了一份特别最新情况。报告的结论是，巴尔干路线继续在向伊朗伊斯兰共和国、土耳其和欧洲市场供应鸦片制剂方面发挥主要作用，海洛因主要通过陆路从伊朗伊斯兰共和国贩运到土耳其。受访者表示，他们参与鸦片贩运的主要动机是缺乏其他合法就业机会来承担基本生活成本。继续参与的主要动机是赚取利润。

66. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室支持了在巴基斯坦设计和实施新的全国毒品使用情况调查；在阿富汗和邻国的年轻人进行毒品使用情况调查；以及在乌兹别克斯坦进行的毒品使用情况调查。

67. 毒品和犯罪问题办公室协同世卫组织，在艾滋病署、欧洲毒品和毒品成瘾监测中心、非洲联盟及美洲国家组织等众多伙伴的参与下，继续在药物流行病学机构间技术工作组框架内开展合作，审查关于药物流行病学的国际数据收集和相关标准，制定共同标准，形成协同效应，包括监测可持续发展目标具体目标 3.5 方面的共同标准和协同效应。

68. 毒品和犯罪问题办公室继续按照麻醉药品委员会第 63/15 号决定通过的经改进和精简的年度报告调查表开展工作。新的数据收集工具减轻了各国的响应负担，但更广泛地处理了过去十年作出的国际承诺。

## F. 根据共同和分担责任原则加强国际合作

69. 毒品和犯罪问题办公室继续举办执行讲习班，以提高对国际毒品政策承诺的认识，从而有助于确定技术援助需求，并促进对国家执行进展情况进行自我评估。为了适应 COVID-19 大流行造成的旅行限制，毒品和犯罪问题办公室于 2020 年 9 月 29 日与肯尼亚举行了第一次在线研讨会。

70. 毒品和犯罪问题办公室继续更新和维护专门的网站和门户网站<sup>1</sup>，以支持所有国际毒品政策的执行，为分享即将召开的会议信息以及履行承诺方面的良好做法提供了平台。

71. 为推动《2030 年可持续发展议程》的实施，麻醉药品委员会向 2021 年可持续发展高级别政治论坛递交了一份实质性文件以及关于 COVID-19 大流行影响的联合声明，该论坛主题为“以可持续、有适应力的方式战胜冠状病毒病大流行，促进可持续发展的经济、社会和环境层面：在采取行动落实可持续发展十年背景下为实现《2030 年议程》开辟一条包容、有效的途径”；

72. 麻醉药品委员会还继续强化与经济及社会理事会其他职能委员会的横向合作，其中包括预防犯罪和刑事司法委员会、妇女地位委员会、统计委员会以及科学和技术促进发展委员会。2020 年 6 月 12 日，麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会举办了纪念第四次妇女问题世界会议并通过《北京宣言》和《行动纲要》二十五周年的在线高级别联合特别活动。举办这次特别活动是为了提高人们对 1995 年在北京所作承诺的认识，特别是与设在维也纳的各委员会工作有关的承诺的认识。

## G. 替代发展；在以发展为导向的平衡的毒品管制政策方面开展区域、区域间和国际合作；应对社会经济问题

### 1. 社会经济问题和替代发展

73. 毒品和犯罪问题办公室继续向阿富汗、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、缅甸和秘鲁提供技术援助，并向受非法药物作物种植、吸毒及其他毒品相关问题影响的弱势群体提供可持续生计机会。替代发展方案旨在通过创造和支持合法的收入来源来帮助社区应对逆境。这种合法的生计支持对社区变得日渐重要，因为它增强了社区对 COVID-19 大流行的应对能力。

74. 在一些国家，COVID-19 感染率仍然相对较低，这使得毒品和犯罪问题办公室能够继续在当地提供支持。然而，国际旅行和贸易中断使得社区越来越难连接到市场来销售其替代发展产品。合法市场的这种中断可能会使非法活动更具吸引力。毒品和犯罪问题办公室支持采取缓解措施，包括提供后勤支持，以确保替代发展产品继续获得市场准入，减少重新进行非法种植的压力。

75. 在阿富汗，毒品和犯罪问题办公室正在对其替代发展项目和联合国开发计划署（开发署）实施的替代发展项目进行影响评估，这是这些组织之间协作的一部分。影响评估包括社会经济和遥感年度调查，并就替代发展项目对与贫穷

<sup>1</sup> [www.unodc.org/ungass2016](http://www.unodc.org/ungass2016); [www.postungass2016.org](http://www.postungass2016.org); [www.unodc.org/hlr/index.html](http://www.unodc.org/hlr/index.html)。

和非法药物作物种植有关的多层面问题的影响提供了统计上有效和有力的证据。2020 年期间，毒品和犯罪问题办公室开始筹备其替代发展项目的最终影响评估和开发署在阿富汗的新替代发展项目的基线工作。

76. 关于替代发展对农民生计贡献的比较研究已进入最后准备阶段。这些研究包括分析在阿富汗和哥伦比亚实施项目前后收入和不平等的变化，并涵盖性别评估和交叉性评估。

## 2. 开展技术和金融合作，促进以发展为导向的综合平衡禁毒政策和可行的替代经济办法

77. 毒品和犯罪问题办公室继续与德国、秘鲁和泰国保持伙伴关系，加强政策对话，促进替代发展。共同努力包括向麻醉药品委员会第六十四届会议提交一份会议室文件（E/CN.7/2021/CRP.6），在该届会议上组织一次会外活动，以及组织一次有来自政府、私营部门、民间社会组织和学术界的 100 人参加的替代发展问题专家组会议。

78. 毒品和犯罪问题办公室继续通过建立公私伙伴关系和加强市场准入来改进方案。2020 年，毒品和犯罪问题办公室促成了与马隆戈咖啡公司的密切合作，该公司目前正在与多民族玻利维亚国和缅甸的农业合作社签订合同，并正在与老挝人民民主共和国的 Vanmai 合作社进行洽谈。

## H. 联合国毒品和犯罪问题办公室的管理和财务状况

### 1. 改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工作情况

79. 改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组继续作为一个讨论论坛，在包括战略和预算事项、评价、监管、方案编制和实施以及毒品和犯罪问题办公室财务状况等领域发挥重要作用，并加强人力资源治理。经济及社会理事会在其第 2021/218 号决定中延长了工作组的任务期限，直至麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会将于 2021 年 12 月重新召开会议，届时将进一步审查工作组的运作情况。

### 2. 关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略的信息

80. 在执行主任的领导下，毒品和犯罪问题办公室制定了 2021-2025 年战略，并于 2021 年 2 月启动。起草过程贯穿了整个 2020 年，是在与各国协商的基础上进行的。该战略采取以人为本的做法，概述了毒品和犯罪问题办公室在联合国和平与安全、发展和人权支柱中的独特地位，以及其支持各国涵盖规范性工作、研究和技术援助的三重作用。该战略围绕五个主题领域展开：(a) 解决和应对世界毒品问题；(b) 预防和打击有组织犯罪；(c) 预防和打击腐败和经济犯罪；(d) 预防和打击恐怖主义；(e) 预防犯罪和刑事司法。

81. 新的战略通过加强一体化和有效的多边合作，指导执行毒品和犯罪问题办公室的实质性任务，包括与 2030 年议程有关的任务。该战略处理贯穿各领域的问题，如性别平等和增强妇女权能、人权和青年作为变革推动者等，以确保不让任何人掉队。该战略还确定了推动变革和提高效率的手段，以确保更好地执行毒品和犯罪问题办公室的任务，发挥与更广泛行为体的协同作用，并建立包括与民间社会组织、学术界和私营部门的新的伙伴关系。

### 3. 关于战略规划的信息

82. 毒品和犯罪问题办公室为其 2021-2025 年战略制定了战略执行矩阵，包括工作计划的主题领域，以确保定期监测实现该战略承诺的进展情况。办公室正在进一步制定关于推动变革，特别是关于资源调动、通信和创新的计划和指南，并正在审查其管理指示，以精简流程并创造适当的变革激励措施。

83. 毒品和犯罪问题办公室一直在制定区域战略远景，并在经过全面协商后于 2021 年 2 月推出了《2030 年非洲战略远景》。拉丁美洲和加勒比地区的远景正在制定中。

### 4. 关于综合方案编制的信息

84. 毒品和犯罪问题办公室领导了致力于项目规划、监测和报告的“团结”项目扩展业务小组全秘书处小组。新的统筹规划、监测和报告解决方案已投入使用，使毒品和犯罪问题办公室能够准备将现有项目过渡到新的解决方案，从而在支出和实质性成果之间建立联系。

85. 毒品和犯罪问题办公室继续为全球、区域和国家综合方案提供技术援助。15 个国家和地区方案正在实施，尽管 COVID-19 大流行带来了挑战，一些全球方案仍在继续实施。2020 年期间，修订了 20 多个国家、区域和全球方案。

### 5. 关于评价的信息

86. 毒品和犯罪问题办公室通过迅速重新设计其方法和做法、与联合国评价小组密切合作并寻求实施毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略来应对 COVID-19 大流行带来的挑战。毒品和犯罪问题办公室还着力于创新方法，以确保在政策和方案一级完成促进性别平等和包容性的评价，并满足各国和利益攸关方的问责需要。

87. 评价和监督结果通过整合分析汇总。基于网络的评价管理工具“联合评价”确保根据战略目标报告结果。毒品和犯罪问题办公室还侧重于加强规划、实施和利用评价的能力，为循证决策提供信息。

### 6. 关于筹资和私营部门合作倡议的信息

88. 对所有任务领域的认捐达 3.5 亿美元，不过需要注意的是，捐助者的承诺越来越侧重于犯罪任务，在所有任务领域中，毒品管制领域的捐款约为 1 亿美

元（占捐款的 29%）。私营部门继续作为毒品管制的战略伙伴，正在寻求建立公私部门伙伴关系作为捐助者多样化办法的一部分。

## 7. 关于联合国毒品和犯罪问题办公室财务状况的信息

89. 尽管作出各种努力以增加筹资和建立伙伴关系，但是毒品和犯罪问题办公室依然很脆弱。毒品和犯罪问题办公室继续面临普通用途收入以及经常预算和方案支助费用资金持续恶化的情况。2020 至 2021 年间，普通用途收入预计为 900 万美元（占毒品和犯罪问题办公室总收入的 1.2%）。未指定用途的资金数额很低，这对有效执行毒品和犯罪问题办公室的任务和方案以及办公室从战略上管理业务、实行有效的组织监督、资助关键活动和发起新倡议和方案的能力构成重大挑战。

90. COVID-19 大流行的爆发对毒品和犯罪问题办公室的方案交付产生了重大影响。该办公室审查了各项活动，发布了政策简报和研究文件，并就活动日期和其他活动与捐助者和国家受益者进行协调，以适应前所未有的局势。毒品和犯罪问题办公室还采取措施以支持总部和外地执行工作。尽管毒品和犯罪问题办公室迅速采取应对措施，但与 2020-2021 年间 6.979 亿美元的初步预算相比，方案交付额预计仍将减少 1.293 亿美元（18.5%）。

## 五. 结论性意见

91. 史无前例的 COVID-19 大流行危机给世界和联合国系统的既定进程带来了一些挑战。自大流行病爆发以来，确保业务连续性、致力于创新解决方案以及让所有利益攸关方参与应对挑战一直是当务之急。这场危机也再次证明，全球问题不能孤立地解决；需要在分担责任的基础上采取全面和协调的办法。

92. COVID-19 对世界毒品问题的方方面面造成了重大影响，影响了戒毒治疗和保健服务的能力，并对执法主管部门应对贩运路线和方法的变化提出了新的挑战。

93. 我呼吁所有国家在应对 COVID-19 和努力减轻这一大流行病与毒品有关的后果时，确保不让任何受世界毒品问题影响的人掉队，同时继续加快落实所有国际毒品政策承诺。

94. 各国在过去十年中作出的承诺提供了比以往任何时候都更需要的全面和平衡的应对措施。联合国继续支持各国履行这些承诺。

95. 鉴于 COVID-19 大流行和相关流动限制对非法毒品市场的影响，我敦促所有国家密切监测事态发展，把应对供应国、过境国和目的地国的挑战作为共同和分担的责任。毒品和犯罪问题办公室在《2021 年世界毒品报告》中鼓励开展国际合作、交流和转让执法情报以及有效的拦截办法和最佳做法。联合国系统继续支持各国将贩毒作为洗钱的上游犯罪来处理，并瓦解和调查网上贩毒。

96. 无论是否发生了 COVID-19，确保用于治疗患者的受管制物质的供应和获取仍然至关重要。《2021 年世界毒品报告》指出，COVID-19 引发了吸毒预防和治疗服务的创新。该报告呼吁在提供与毒品有关的服务方面保持这些创新，以

增加这些服务的可及性和覆盖面。我呼吁所有会员国确保适当的资源分配，减轻供应线的脆弱性，以加强提高复原力和效率的方法，同时解决这些受管制物质非法贸易造成的相互影响的威胁。

97. 替代发展对于解决非法药物作物种植和促进和平、安全、繁荣和包容的社会也变得更加关键。缺乏长期资金支持继续抑制替代发展的潜力。我敦促各国加强对研究的支持，以确定地方和区域非法药物作物种植的社会经济和环境决定因素，并提高替代发展项目的效力。

98. 《2021 年世界毒品报告》指出，从 1995 年到 2019 年，世界部分地区的大麻药效增加了近四倍，认为毒品有害的青少年比例减少了 40%。考虑到吸毒率最高的是年轻人，并铭记 COVID-19 大流行对年轻人的影响，我敦促所有国家确立和扩大循证的毒品预防干预措施，并为其戒毒治疗系统和服务建立质量保证机制，以便在大流行病期间为年轻人、父母和易受伤害的家庭提供支持。

99. 尽管 COVID-19 大流行带来了前所未有的挑战，但毒品和犯罪问题办公室及其理事机构适应了新的工作方式，迅速重新设计了方法和做法以完成其任务，并继续与联合国其他实体合作，支持各国减轻 COVID-19 的影响。鉴于吸取的教训和获得的经验，重要的是考虑如何抓住 COVID-19 引发的特殊情况所带来的机遇，以便在大流行病后“重建得更强大”。

---