

**Генеральная Ассамблея**

Семьдесят пятая сессия

Официальные отчеты

64-е пленарное заседаниеПонедельник, 17 мая 2021 года, 10 ч 00 мин
Нью-Йорк*Председатель:* г-н Бозкыр (Турция)*Заседание открывается в 10 ч 05 мин.***Пункт 135 повестки дня****Ответственность по защите и предупреждение
геноцида, военных преступлений, этнических
чисток и преступлений против человечности****Доклад Генерального секретаря (A/75/863)****Проект резолюции (A/75/L.82)**

Председатель (*говорит по-английски*): Я сле-
даю вступительное заявление с трибуны.

В этот год, когда мы отмечаем семьдесят пятую годовщину существования Организации Объединенных Наций, мы часто размышляем об истории Организации. При этом крайне важно извлекать уроки из наших прошлых неудач, подобных тем, что произошли в Руанде и Сребренице. Тогда мы потерпели коллективное поражение, ведь для предотвращения именно таких трагедий и была создана Организация Объединенных Наций. Даже сегодня, спустя много десятилетий после создания Организации Объединенных Наций, по-прежнему существует явный разрыв между действующими обязательствами государств-членов, взятыми ими в рамках международного гуманитарного права и права прав человека, и реальностью, в которой живут группы населения, подвергающиеся риску ге-

ноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

Повестка дня об ответственности по защите, которая была единогласно принята на Всемирном саммите 2005 года, предоставляет международному сообществу важнейший инструмент для того, чтобы заниматься построением мира, уделять приоритетное внимание вопросам предупреждения и обеспечивать защиту населения. Разумеется, концепция ответственности по защите не является универсальным решением. По-прежнему совершаются самые жестокие преступления, влекущие за собой масштабные и долговременные последствия. Сегодня более 80 миллионов человек, которым мы обязаны служить, находятся на положении перемещенных лиц. Я встретился с некоторыми из них в прошлом месяце в ходе моего визита в Хатай, расположенный на сирийской границе. На следующей неделе я отправлюсь в Кокс-Базар, чтобы выслушать рассказы беженцев и побеседовать с представителями принимающей страны, которая великодушно открыла им свои границы.

За один только последний год уязвимые группы населения подверглись повышенному риску серьезных нарушений прав человека и других преступлений, скрытых за завесой пандемии коронавирусного заболевания. В то время, когда нам следует демонстрировать солидарность в борьбе с этой общей проблемой, значительно растет число случаев

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506, verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



стигматизации и использования языка ненависти. Эта нетерпимость сохраняется на протяжении всего периода пандемии, причем особое беспокойство вызывает тенденция к росту случаев подстрекательства и насилия в отношении национальных, этнических, религиозных и языковых меньшинств. Не следует забывать о том, что наша ответственность перед окружающими — это фактически ответственность перед самими собой и перед всем человечеством, частью которого мы являемся. На протяжении всего периода пандемии коронавирусного заболевания мы убеждаемся в важности иной формы защиты и предупреждения и понимаем, что, защищая других, в конечном счете мы защищаем себя и общество в целом.

Я призываю все государства-члены принять меры по защите своего населения, а также уделить особое внимание проблемам, стоящим перед наиболее уязвимыми и маргинализированными группами населения. Генеральная Ассамблея продолжит добиваться всеобщего осуществления прав человека. В настоящий момент, если мы хотим положить конец зверствам, необходимо, чтобы все государства-члены проявили политическую волю. В тех случаях, когда национальные органы власти явно оказываются не в состоянии защитить свое население, все государства должны помогать друг другу в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, международным правом и концепцией ответственности по защите.

Я также хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поддержать призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня. Вопиющее пренебрежение нормами международного гуманитарного права и права прав человека со стороны как государственных, так и негосударственных субъектов выходит за все допустимые рамки. Использование продовольствия в качестве средства ведения войны, сексуальное и гендерное насилие, умышленные нападения на школы и больницы и разрушение религиозных объектов неприемлемы. Сейчас, когда люди по всему миру испытывают страдания, подобные деяния являются проявлением невообразимой жестокости, и все же они продолжают совершаться. Больше надеяться не на кого. Именно на нас лежит ответственность за то, чтобы защищать гражданское население, с самого начала пресекать случаи использования языка ненависти, защищать и отстаивать права всех людей без каких-

либо различий, осуждать подстрекательство, притеснения и насилие в отношении отдельных лиц или общин, принимать своевременные и эффективные меры по защите общин, подвергающихся угрозе массовых зверств, предотвращать будущие акты геноцида и обеспечивать привлечение виновных к ответственности и отправление правосудия.

Я выражаю глубокую признательность Ассамблее и желаю всем присутствующим успеха в нашей работе сегодня и завтра.

В соответствии с правилом 70 правил процедуры Генеральной Ассамблеи я предоставляю слово руководителю аппарата Канцелярии Генерального секретаря послу Марии Луизе Рибейру Виотти, которая выступит с заявлением от имени Генерального секретаря.

Г-жа Виотти (*говорит по-английски*): Я приветствую проведение сегодняшних официальных прений в Генеральной Ассамблее по вопросу об ответственности по защите и предупреждении геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. На протяжении многих лет эта площадка для дискуссий помогает углублять общее понимание и совершенствовать стратегии предупреждения зверских преступлений и защиты уязвимых слоев населения. При этом очевидно, что для выполнения обещания, данного в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1) в отношении защиты нуждающихся и тех, кто находится под угрозой, предстоит сделать еще многое. Пандемия коронавирусного заболевания еще больше усиливает угрозы, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые и маргинализированные группы населения во всем мире, а также высвечивает и усугубляет существующее неравенство в виде различных форм дискриминации. В несоразмерно большей степени страдают женщины, меньшинства, пожилые люди, молодежь, инвалиды, коренные народы, мигранты и беженцы. Прения этого года проходят в тот момент, когда необходимость активизировать усилия по предупреждению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности ощущается сильнее, чем когда-либо прежде.

По всему миру посягательства на права человека продолжают приобретать все более серьезный характер. Продолжаются нарушения и практика

безнаказанности за прошлые преступления. Использование языка ненависти, подстрекательство, социальная изоляция и дискриминация, подпитываемые резким увеличением масштабов дезинформации и распространения ложных сведений, встречаются все чаще. На этом фоне в прошлом году мы отметили пятнадцатую годовщину единогласного принятия Ассамблеей обязательств в отношении ответственности по защите. Государства-члены взяли на себя три взаимосвязанных обязательства, которые четко изложены в Итоговом документе Всемирного саммита. Во-первых, государства признали, что они несут главную ответственность по защите своего населения. Во-вторых, они установили принцип параллельного выполнения международным сообществом обязательства оказывать помощь государствам в несении этой главной ответственности. В-третьих, они объявили об ответственности международного сообщества по защите в тех случаях, когда государства явно оказываются не в состоянии защитить свое население, в том числе путем принятия коллективных мер по линии Организации Объединенных Наций и в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Как подчеркнул Генеральный секретарь в одном из своих заявлений в 2020 году, защита человека начинается с превентивной деятельности. В своем призыве к действиям в области прав человека, прозвучавшем в 2020 году, он признает эту взаимосвязь и предлагает основу для того, чтобы сделать права человека и ориентированный на интересы людей подход центральным аспектом нашей работы. Предупреждение является краеугольным камнем повестки дня об ответственности по защите и лежит в основе миссии Организации Объединенных Наций по устранению причин конфликтов, уменьшению человеческих страданий, обеспечению равенства женщин и девочек, борьбе с расизмом и дискриминацией и защите меньшинств, коренных народов и других подверженных риску и уязвимых групп населения.

В ряде докладов Генерального секретаря об ответственности по защите рассматриваются возможности укрепления национальных и международных стратегий предупреждения и защиты. При этом основное внимание уделяется роли региональных и субрегиональных организаций, извлеченным урокам, передовой практике, подотчетности, роли женщин в предупреждении зверств, таким ценно-

стям, как разнообразие и инклюзивность, а также механизмам укрепления потенциала раннего предупреждения и предотвращения конфликтов.

В этом году доклад Генерального секретаря (A/75/863) посвящен роли Канцелярии Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите в практическом применении этого принципа и содействии предупреждению зверств. Канцелярия, действуя в координации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, оказывает поддержку государствам-членам, низовым структурам и субъектам гражданского общества, а также региональным и субрегиональным организациям в оценке и устранении существующих факторов уязвимости в целях снижения риска совершения зверских преступлений. Благодаря включению предупреждения и раннего реагирования в число приоритетных задач мы можем рассматривать более широкий круг превентивных мер и обеспечивать устойчивое сотрудничество на всех уровнях. Мы должны продолжать работу по преодолению разногласий, установлению взаимопонимания и обеспечению более решительной поддержки концепции ответственности по защите как одного из ключевых инструментов защиты и предупреждения. Давайте решительно заявим о нашей коллективной готовности уделять приоритетное внимание защите тех, кто подвергается риску геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, в соответствии с торжественным обещанием, данным в 2005 году.

Председатель (говорит по-английски): Благодарю г-жу Виотти за заявление, сделанное ею от имени Генерального секретаря.

Сейчас я предоставляю слово представителю Хорватии для представления проекта резолюции A/75/L.82.

Г-н Шимонович (Хорватия) (говорит по-английски): Я благодарю г-жу Виотти за ее вдохновляющие слова и за ее приверженность делу предупреждения зверских преступлений и защиты населения.

Для меня большая честь представить проект резолюции A/75/L.82, озаглавленный «Ответственность по защите и предупреждение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и

преступлений против человечности». Он вносится на рассмотрение от имени основной группы стран, состоящей из Бельгии, Ботсваны, Коста-Рики, Чешской Республики, Дании, Гватемалы, Люксембурга, Марокко, Катара, Республики Корея, Румынии, Руанды и моей собственной страны — Хорватии. Помимо авторов, перечисленных в документе A/75/L.82, а также дополнительных авторов, к настоящему времени авторами проекта резолюции, представленного на рассмотрение Ассамблеи, стали 76 государств-членов.

Концепция ответственности по защите была единогласно принята на Всемирном саммите 2005 года — крупнейшем в истории форуме глав государств и правительств. Пункт 139 Итогового документа Всемирного саммита (резолюция 60/1) предусматривает обязательство государств продолжать рассмотрение вопроса об ответственности по защите в рамках Генеральной Ассамблеи. Это обязательство было подтверждено в резолюции Ассамблеи 2009 года по ответственности по защите (резолюция 63/308), принятой после проведения первых официальных прений по этому вопросу ранее в том же году. В период с 2010 по 2017 год Генеральная Ассамблея провела восемь неофициальных интерактивных диалогов по этой теме. Начиная с семьдесят второй сессии члены Генеральной Ассамблеи подавляющим большинством голосов поддерживали включение вопроса об ответственности по защите в ее повестку дня, а в 2018 и 2019 годах состоялись официальные прения. В 2020 году официальные прения пришлось отложить в силу обстоятельств, связанных с пандемией коронавирусного заболевания.

Генеральный секретарь, обеспокоенный масштабами зверских преступлений, в своих докладах от августа 2017 года (A/71/1016) под названием «Ответственность по защите: подотчетность за предотвращение» и от июня 2018 года (A/72/884) под названием «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям» призвал Генеральную Ассамблею включить вопрос об ответственности по защите в повестку дня Ассамблеи. Цель этого краткого проекта резолюции процедурного характера состоит именно в этом — включить вопрос об ответственности по защите в ежегодную повестку дня Генеральной Ассамблеи, а также попросить Генерального секретаря представлять Ассамблее ежегодный доклад по этому вопросу. Генеральному секретарю следует

включить в свои будущие доклады оценку выполнения рекомендаций, содержащихся в его предыдущих докладах, оценку риска совершения зверских преступлений, а также оценку мер реагирования, принятых субъектами системы Организации Объединенных Наций. В рекомендациях доклада должны содержаться четкие, ориентированные на конкретные действия указания относительно того, как можно повысить эффективность деятельности по предупреждению зверских преступлений.

Мы считаем, что включение вопроса об ответственности по защите в ежегодную повестку дня Ассамблеи, а также представление Генеральным секретарем обязательных ежегодных докладов будут способствовать развитию диалога между государствами-членами о более эффективных способах предупреждения геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений и этнических чисток. Этот проект резолюции поможет нам получить пользу от представления докладов и проведения обсуждений на официальной и регулярной основе. Однако он не исключает возможности проведения дополнительных неофициальных дискуссий помимо официальных обсуждений при возникновении такой необходимости. Таким образом мы можем сделать конструктивный, структурированный диалог более гибким.

Я надеюсь, что этот проект резолюции поможет повысить эффективность нашей работы в области предупреждения. Он предоставляет возможности для ведения конструктивного и структурированного диалога о способах достижения этой цели. Именно этого ждут от нас народы мира. Таким образом, его успешное принятие станет убедительным символом надежды. Представление проекта резолюции на неофициальных консультациях 20 апреля и наши неоднократные двусторонние встречи свидетельствуют о большой заинтересованности государств-членов в добавлении вопроса об ответственности по защите в ежегодную повестку дня Генеральной Ассамблеи, а также в получении обязательных ежегодных докладов Генерального секретаря. Делегации располагали достаточным временем для выдвижения предложений; все делегации, представившие их в ходе неофициальных консультаций 20 апреля, получили консультации в целях достижения максимально широкого согласия в отношении текста, о чем свидетельствует большое число авторов проекта резолюции, представляющих различные регионы.

Предупреждение зверских преступлений является одной из главных задач Организации Объединенных Наций, отражающей основополагающие ценности ее Устава. Поэтому я призываю все делегации поддержать проект резолюции A/75/L.82 и проголосовать за него.

Г-н Карасо (Коста-Рика) *(говорит по-английски)*: Я имею честь выступить с этим заявлением от имени Аргентины, Австралии, Бангладеш, Бельгии, Боснии и Герцеговины, Ботсваны, Канады, Чили, Кот-д'Ивуара, Хорватии, Чешской Республики, Дании, Европейского союза, Финляндии, Франции, Германии, Ганы, Гватемалы, Венгрии, Ирландии, Италии, Японии, Либерии, Лихтенштейна, Люксембурга, Мали, Маршалловых Островов, Мексики, Марокко, Мозамбика, Нидерландов, Новой Зеландии, Нигерии, Норвегии, Панамы, Перу, Катара, Республики Корея, Руанды, Румынии, Сенегала, Сьерра-Леоне, Словакии, Словении, Южного Судана, Испании, Швеции, Швейцарии, Танзании, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Уругвая и моей собственной страны — Коста-Рики. Все они являются членами Группы друзей в поддержку ответственности по защите, работающей под председательством Ботсваны, Коста-Рики и Дании.

Сегодня мы в двенадцатый раз собираемся в зале Генеральной Ассамблеи для обсуждения способов реализации принципа ответственности по защите, причем в четвертый раз — в формате официальных прений. В этом году прения проходят в беспрецедентное время на фоне смертоносной глобальной пандемии, не имеющей себе равных по масштабам перемещения людей, эскалации конфликтов и насилия, нарушений норм международного гуманитарного права и нарушений и ущемлений прав человека. На примере пандемии коронавирусного заболевания мы вновь видим, что глобальные проблемы требуют многосторонних решений и что нормы международного права должны соблюдаться.

Сегодняшние прения имеют важное значение для подтверждения нашего коллективного обязательства нести ответственность по защите и повышать эффективность наших мер реагирования для помощи группам населения, подвергающимся угрозе зверских преступлений. Одним из способов достижения этой цели является поддержка проекта резолюции A/75/L.82 об ответственности по защите и предупреждении геноцида и военных престу-

плений, этнических чисток и преступлений против человечности, который Ассамблея рассматривает сегодня. Мы призываем все государства-члены проголосовать за него при принятии соответствующего решения.

В прошлом году мы отметили пятидесятую годовщину единогласного принятия концепции ответственности по защите на Всемирном саммите 2005 года. С тех пор государства-члены и другие заинтересованные стороны, включая гражданское общество, добились значительного прогресса в деле предотвращения зверских преступлений на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Международные, региональные и национальные субъекты успешно создали структуры для выявления причин и факторов риска, разработали механизмы раннего предупреждения и начали институционализацию превентивных механизмов и партнерских отношений в целях предупреждения зверских преступлений. Продолжается расширение важных межправительственных сетевых структур, таких как Группа друзей в поддержку ответственности по защите в Нью-Йорке и Женеве и Глобальная сеть координаторов по вопросу об ответственности по защите.

В рамках многосторонних форумов концепция ответственности по защите по-прежнему выступает мощным призывом к мобилизации действий в целях предупреждения зверских преступлений и устранения рисков в конкретных странах. Многочисленные резолюции Совета Безопасности, Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи теперь содержат упоминания об ответственности государств по защите своего населения. В июле прошлого года Совет по правам человека принял резолюцию 44/14 — свою первую тематическую резолюцию об ответственности по защите — тем самым отразив растущий уровень институционализации вопроса об ответственности по защите и внимания к нему в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Несколько специальных докладчиков и механизмов по расследованию, действующих в рамках мандата Совета по правам человека, воспользовались Общей схемой анализа вероятности совершения преступных злодеяний, разработанной Канцелярией Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, для оценки структурных факторов риска, в частности, широ-

ко распространенных нарушений прав человека, которые могут привести к совершению зверских преступлений.

В последнее время заинтересованные стороны все активнее изучают важные связи с другими смежными повестками дня, в том числе в области поддержания мира, миростроительства, защиты гражданского населения, женщин и мира и безопасности, сохранения мира, целей в области устойчивого развития, детей и вооруженных конфликтов, молодежи и мира и безопасности. Эти повестки дня Организации Объединенных Наций в области защиты носят взаимодополняющий и взаимоукрепляющий характер, а их эффективное осуществление способствует поддержанию принципа ответственности по защите, и наоборот. В этой связи мы решительно поддерживаем применение всеохватного подхода к предупреждению зверских преступлений. В рамках одного из таких подходов признается важнейшая роль, которую женщины и молодежь могут играть в области раннего предупреждения, миростроительства, поддержания мира, наращивания потенциала и построения более сплоченного, толерантного и жизнеспособного общества. Более того, мы признаем, что зверские преступления часто включают в себя сексуальное насилие, связанное с конфликтом. Мы с удовлетворением отметили прошлогодний доклад о роли женщин и ответственности по защите (A/74/964), а также работу Организации Объединенных Наций, особенно Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Необходимо предпринять конкретные шаги для ликвидации всех форм гендерного неравенства и связанных с ним дискриминации и насилия, а также для расширения прав и возможностей женщин и девочек как проводников перемен.

Отмечая важные успехи, которых нам удалось добиться, все мы тем не менее должны признать, что международное сообщество по-прежнему не в состоянии в полной мере нести свою коллективную ответственность по защите. Как Вы, г-н Председатель, уже упоминали сегодня, несмотря на усилия, предпринимаемые на национальном и глобальном уровнях в целях обеспечения более эффективной защиты населения, в настоящее время в результате конфликтов, преследований и зверских преступлений более 80 миллионов человек стали перемещенными лицами, и они по-прежнему нуждаются в

защите. В случае совершения, в том числе неоднократного, зверских преступлений многосторонние субъекты, в частности Совет Безопасности и государства-члены, обязаны принимать своевременные и решительные меры. К ним могут относиться дипломатические меры, адресные санкции, пересмотр или приостановление действия военных и торговых соглашений, а также другие меры. Мы призываем всех членов Совета Безопасности при возникновении угрозы или фактическом совершении массовых злодеяний принимать соответствующие меры реагирования и противодействия и отмечаем в этой связи выраженную многими государствами-членами поддержку кодекса поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности и франко-мексиканской инициативы по ограничению применения права вето.

В случаях, когда международному сообществу не удастся предотвратить совершение зверских преступлений, мы должны обеспечивать привлечение виновных к ответственности. Это необходимо не только для восстановления справедливости в отношении жертв, но и для обеспечения соблюдения международных норм, предотвращения повторения подобных преступлений и содействия долгосрочному миру и примирению. Чаще всего прямой причиной и фактором совершения зверских преступлений является структурная безнаказанность. С безнаказанностью необходимо бороться комплексно, в том числе с помощью мер, способствующих установлению истины, а также добиваться возмещения ущерба, проведения реформ и примирения для пострадавших и жертв. Поэтому борьба с безнаказанностью и содействие правосудию и подотчетности являются ключевыми компонентами концепции ответственности по защите. Мы настоятельно призываем государства-члены соблюдать свои международно-правовые обязательства и должным образом осуществлять расследования и судебное преследование лиц, виновных в совершении зверских преступлений. В этой связи мы призываем их укреплять механизмы судебного сотрудничества. Внутреннее судебное преследование, осуществляемое на основе универсальной юрисдикции, играет важную роль в борьбе с безнаказанностью. Миссии по установлению фактов, механизмы и комиссии по расследованию, а также смешанные и международные суды и трибуналы, включая Международный уголовный суд, дают дополнительные возможности

для привлечения виновных к ответственности в тех случаях, когда возможности в рамках внутреннего законодательства оказываются недостаточными.

Принимая во внимание выбранную в этом году тему доклада Генерального секретаря об ответственности по защите (A/75/863), мы хотели бы подтвердить нашу полную поддержку Канцелярии Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите. Мы призываем двух специальных советников Генерального секретаря — по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите — использовать свою руководящую роль для содействия предупреждению массовых злодеяний, особенно в условиях текущих кризисов во всем мире. Сюда входит обеспечение конструктивного взаимодействия и открытого диалога с государствами-членами, обмен специальными знаниями, повышение осведомленности о причинах и динамике зверских преступлений и определение мер, которые могут быть приняты для их предупреждения.

Мы призываем Канцелярию обновить Общую схему анализа вероятности совершения преступных злодеяний и разработать дополнительное техническое руководство. Мы с удовлетворением отмечаем заявления Канцелярии по конкретным ситуациям, тематические брифинги и страновые анализы, представляемые на различных заседаниях, а также поддержку, которую Канцелярия оказывает государствам-членам и региональным организациям. Мы настоятельно призываем специальных советников активизировать эти усилия и поделиться результатами своего анализа со всеми членами Организации Объединенных Наций, а также регулярно предоставлять необходимые оценки механизмов раннего предупреждения и рекомендации по предупреждению зверских преступлений, в том числе Совету Безопасности, Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека.

Мы признаем, что пандемия провоцирует распространение случаев использования языка ненависти и подстрекательства к насилию, что может повысить риск совершения массовых злодеяний. Мы с удовлетворением отмечаем публикацию Канцелярией директивной записки Организации Объединенных Наций по решению проблемы языка ненависти и борьбе с ней в контексте COVID-19 в рамках Стратегии и плана действий Организации

Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти, которая предусматривает прагматичный подход к предупреждению, осуществляемому на более ранних этапах. Мы признаем важную роль, которую могут играть национальные и международные организации гражданского общества в деле поддержки дальнейшего продвижения и осуществления концепции ответственности по защите. В частности, мы хотели бы поблагодарить Всемирный центр по вопросу об ответственности по защите за его бесценную работу в качестве секретариата Группы друзей как в Нью-Йорке, так и в Женеве.

В заключение мы вновь обращаемся ко всем государствам-членам с призывом поддержать проект резолюции, рассматриваемый сегодня. Его принятие позволит нам продолжить обсуждение наилучших способов выполнения исторического обещания, данного нами в 2005 году.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово представителю Европейского союза в его качестве наблюдателя.

Г-жа Экметтзоглу (Европейский союз) (говорит по-английски): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов.

На Всемирном саммите 2005 года государства — члены Организации Объединенных Наций пришли к консенсусу относительно ответственности международного сообщества по защите населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Эта ответственность лежит прежде всего на каждом отдельном государстве-члене, но в то же время она является общей для всех нас. С тех пор мы добились успехов. Однако многое еще предстоит сделать, и в нынешнем глобальном контексте часть этих успехов может быть сведена на нет. Сегодня миллионы людей, принадлежащие к различным этническим или религиозным группам, вынуждены покидать свои дома, спасаясь от насилия, которое направлено против них и которое часто допускается или, что еще хуже, организуется государственными субъектами. В других случаях систематическое лишение свободы и репрессии в отношении лиц, принадлежащих к определенным этническим или религиозным общинам, а также нападения на объекты их культурного наследия все чаще направлены против их самобытности и, следовательно, могут представлять угрозу их праву на существование в качестве группы.

В этой связи Европейский союз приветствует проведение четвертых официальных прений по вопросу об ответственности по защите. Поскольку мир переживает период преобразований, вызванных пандемией коронавирусного заболевания и глобальными мерами реагирования на нее, мы нуждаемся в более эффективном многостороннем подходе, который прежде всего служил бы благу людей, находящихся в наиболее уязвимом положении, в том числе тех, кто может подвергнуться угрозе совершения зверских преступлений. Как отмечается в последнем докладе Генерального секретаря об ответственности по защите (A/75/863), пандемия усугубляет существующие факторы уязвимости и порождает новые проблемы в области защиты. Все более распространенными становятся такие формы поведения, как стигматизация, использование языка ненависти, ксенофобия, насилие в отношении меньшинств и нарушения и ущемления прав человека в целом, которые создают условия, способствующие совершению зверских преступлений. Более того, рост гендерного неравенства уже сам по себе связан с повышенным риском распространения насилия и зверских преступлений. Мы восстанавливаемся после пандемии и стремимся построить более сильные и жизнеспособные общества; в этой связи дальнейшая практическая реализация принципа ответственности по защите также подразумевает устранение коренных причин, которые могут создать благодатную почву для возникновения идей, способствующих совершению зверских преступлений.

Осуществление в приоритетном порядке превентивной деятельности, которая, по словам Генерального секретаря, является важной как никогда, требует применения целостного подхода и усиления акцента на укреплении механизма глобальной защиты прав человека. Например, в рамках Плана действий по вопросам прав человека и демократии на 2020–2024 годы Европейский союз ведет борьбу с нетерпимостью, преследованиями и насилием по признаку этнического происхождения, религии и убеждений. Рамочное решение Европейского союза о борьбе с расизмом и ксенофобией предусматривает уголовную ответственность за публичное подстрекательство к насилию или за разжигание ненависти, в том числе в интернете.

Наряду с укреплением защиты и уважения прав человека гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек имеют решающее

значение для предупреждения зверских преступлений. Одним из приоритетов, выделенных в рамках стратегического партнерства ЕС и Организации Объединенных Наций по урегулированию кризисов, является работа по продвижению проблематики женщин и мира и безопасности, в том числе посредством поощрения более конструктивного участия женщин в мирных процессах, операциях Организации Объединенных Наций в пользу мира, а также миссиях и операциях ЕС.

Мы также должны извлечь уроки из нашего прошлого и действовать, пока есть такая возможность. Мы не можем позволить геополитическим разногласиям стать препятствием для защиты лиц, которые дают свидетельские показания о возможных военных преступлениях и преступлениях против человечности, внесудебных казнях или других серьезных нарушениях и ущемлениях прав человека. Эффективные правовые инструменты, стратегии и структуры, а также продвижение механизмов правосудия переходного периода могут способствовать предупреждению массовых злодеяний. Европейская сеть контактных центров по обмену информацией о лицах, виновных в геноциде, преступлениях против человечности и военных преступлениях, способствует обеспечению тесного сотрудничества между национальными органами власти при проведении расследований и судебном преследовании лиц, виновных в геноциде, преступлениях против человечности, этнических чистках и военных преступлениях.

ЕС также готов оказать помощь странам в привлечении к ответственности за зверские преступления в соответствии с принципом ответственности по защите. В этой связи государства — члены ЕС подчеркивают важную роль и вклад Международного уголовного суда (МУС) в качестве ключевого учреждения международной системы уголовного правосудия. Мы активно добиваемся обеспечения универсального характера Римского статута и своей поддержкой МУС способствуем укреплению принципов ответственности и примирения, которые являются ключевыми элементами в обеспечении недопущения новых преступлений. Мы призываем Совет Безопасности тщательно рассмотреть предусматриваемую Римским статутом МУС возможность передачи ситуаций на рассмотрение Прокурору.

Концепция ответственности по защите составляет неотъемлемую часть внешней политики и политики безопасности ЕС. Как мы уже говорили, предупреждение является одним из главных приоритетов. ЕС и его государства-члены используют инструменты анализа конфликта и систему раннего предупреждения ЕС для выявления проблем, связанных с ответственностью по защите, и принятия мер на ранней стадии. Инструментарий ЕС по осуществлению принципа ответственности по защите и предупреждению зверств содержит практическое руководство по предупреждению зверств для делегаций, миссий и операций ЕС и представляет собой конкретный шаг к интеграции принципа ответственности по защите в соответствующую деятельность на местах. ЕС поддерживает укрепление механизмов раннего предупреждения и предотвращения в рамках системы Организации Объединенных Наций и готов оказать поддержку в этом отношении.

Государства — члены ЕС также назначили специальных координаторов для содействия осуществлению концепции ответственности по защите в столицах и администрациях. ЕС продолжает решительно поддерживать работу двух специальных советников Генерального секретаря по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и оказывает содействие работе их совместной Канцелярии не только в политическом плане, но и вполне предметно — посредством финансовой помощи. Мы тесно сотрудничаем с Канцелярией, в том числе в целях обеспечения подготовки кадров для делегаций ЕС и государств — членов ЕС. Мы с удовлетворением отмечаем настоящий доклад, поскольку в нем содержится ценная обобщенная информация о важной работе Канцелярии по наращиванию потенциала. Мы призываем Канцелярию и обоих специальных советников активизировать усилия для предоставления членам и органам Организации Объединенных Наций своевременной и конкретной консультативной помощи в связи с возникающими рисками совершения зверств, а также рекомендаций по их устранению.

Сегодня, спустя более 15 лет после проведения Всемирного саммита, трудности в области предупреждения кризисных ситуаций, сопровождающихся совершением зверств, по-прежнему реальны и актуальны. Являясь членами международного сообщества, все мы обязаны защищать народы

мира. В этой связи мы приветствуем инициативы, направленные на предоставление Совету Безопасности возможности эффективно предупреждать массовые зверства или принимать меры при их совершении, включая франко-мексиканскую инициативу по использованию права вето в случаях массовых зверств. ЕС и его государства-члены, работая совместно с Организацией Объединенных Наций и партнерами по всему миру, будут и впредь поддерживать эффективную и оперативную деятельность по вопросу ответственности по защите в Организации Объединенных Наций. Поэтому мы приветствуем проект резолюции A/75/L.82 об ответственности по защите и предупреждении геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, который Ассамблея рассматривает сегодня. Его авторами стали все государства — члены ЕС, и мы призываем все государства-члены проголосовать за него при принятии соответствующего решения.

Смысл существования Европейского союза, возникшего, как и Организация Объединенных Наций, из пепла Второй мировой войны, заключается в защите людей от подобных зверств. Именно поэтому мы считаем, что пока не наступит тот день, когда мы все будем удовлетворены достигнутой нами полной защитой народов мира от зверств, Генеральная Ассамблея должна продолжать рассматривать вопрос об ответственности по защите и ее осуществлении в качестве постоянного пункта своей повестки дня.

Г-н Херманн (Дания) *(говорит по-английски)*: Для меня большая честь выступать от имени стран Северной Европы — Финляндии, Исландии, Норвегии, Швеции и, разумеется, моей собственной страны, Дании.

Позвольте мне прежде всего сказать, что мы подтверждаем нашу глубокую приверженность концепции ответственности по защите и реализации ее трех компонентов. Мы приветствуем проведение сегодняшних прений, поскольку они предоставляют возможность подвести итоги нашей текущей работы по выполнению обещания, данного всеми нами в 2005 году. Важно, чтобы в Ассамблее мы регулярно обменивались передовым опытом, а также обсуждали трудности, с которыми мы сталкиваемся в этой связи. В этом году прения проходят на фоне протестов в различных частях мира, участники которых

взывают к нам с требованием претворить в жизнь принцип ответственности по защите. Мы видим, как ответственность по защите обсуждают в социальных сетях, на ее тему создают рисунки и делают надписи на улицах и табличках во время демонстраций. Каждое государство обязано защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Как подчеркивается в Итоговом документе Всемирного саммита (резолюция 60/1), международное сообщество, действуя через Организацию Объединенных Наций, обязано содействовать защите населения от подобных преступлений, если национальные органы власти явно оказываются не в состоянии сделать это.

В этом году доклад Генерального секретаря (A/75/863) посвящен роли и работе Канцелярии Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите. В докладе приводится множество примеров важной работы Канцелярии по наращиванию потенциала во всех регионах, в ходе которой она делится своими специальными знаниями и опытом. Страны Северной Европы с удовлетворением отмечают этот доклад и заявляют о полной поддержке Канцелярии. Мы настоятельно призываем двух специальных советников Генерального секретаря по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и их Канцелярию активизировать усилия для дальнейшего предоставления государствам-членам и органам Организации Объединенных Наций конкретных и своевременных рекомендаций относительно способов осуществления концепции ответственности по защите и ее трех компонентов. Такие рекомендации включают в себя оценку страновых ситуаций и относятся как к раннему предупреждению о зверских преступлениях, так и к эффективным средствам реагирования в случае их совершения. Мы также призываем Канцелярию регулярно предоставлять обновленную информацию о своих ключевых инициативах, касающихся языка ненависти, ответственности компаний — владельцев социальных сетей и роли религиозных лидеров и организаций.

Практические примеры помогут углубить наше понимание того, как можно более эффективно воплотить принцип ответственности по защите в конкретные действия, и откроют нам новые возможности для сотрудничества. В докладе этого года повторяется рекомендация рассмотреть возмож-

ность включения аспекта предупреждения зверств в мандат Совета по правам человека, а также в его универсальный периодический обзор. Мы поддерживаем эту рекомендацию и призываем включить вопрос об ответственности по защите в международные доклады, представляемые правозащитным механизмам, а также в другие формы взаимодействия с механизмами Организации Объединенных Наций, расположенными в Женеве. В этой связи мы с удовлетворением отметили состоявшееся на прошлой неделе первое межсессионное заседание по вопросу об ответственности по защите в Совете по правам человека, поскольку оно предоставило возможность обсудить то, каким образом концепция ответственности по защите может быть реализована в рамках национальных усилий в области прав человека и какую роль в этой связи играет Совет по правам человека. Мы призываем предпринять дальнейшие действия в этом направлении.

В докладе справедливо подчеркивается важная роль привлечения виновных к ответственности. Следует напомнить, что государства несут главную ответственность за проведение расследований и осуществление судебного преследования лиц, виновных в совершении международных преступлений в пределах их юрисдикции. Правительства стран Северной Европы также решительно поддерживают Международный уголовный суд, считая его важнейшим институциональным механизмом в борьбе с безнаказанностью за геноцид, военные преступления и преступления против человечности. Пресечение безнаказанности за зверские преступления является залогом выполнения нашего обязательства нести ответственность по защите.

Мы, страны Северной Европы, прекрасно осознаем, что можно и нужно прилагать больше усилий для защиты групп населения, подверженных угрозе зверских преступлений. В то время, как мы проводим прения, во многих странах мужчины, женщины и дети страдают от невообразимых зверств — преступлений, которые могут представлять угрозу международному миру и безопасности. В случаях, когда национальные органы власти явно оказываются не в состоянии защитить свое население, мы призываем Совет Безопасности выполнять свою особую роль в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и предпринимать своевременные и решительные действия для предотвращения или пресечения зверских преступлений.

Члены Совета Безопасности должны регулярно консультироваться с Канцелярией Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и использовать составленную Организацией Объединенных Наций Общую схему анализа вероятности совершения преступных злодеяний, чтобы способствовать выявлению первичных факторов риска совершения зверств. Аналогичным образом, Совет по правам человека должен повысить эффективность выполнения своего превентивного мандата с тем, чтобы мы могли коллективными усилиями укрепить наш потенциал в области выявления и урегулирования ситуаций в странах, в которых зверские преступления могут быть совершены в будущем.

В конце сегодняшних прений мы примем решение по проекту резолюции A/75/L.82 об ответственности по защите. Мы призываем все государства поддержать его, поскольку принятие этого документа повысит эффективность рассмотрения Ассамблеей вопроса об ответственности по защите, как это предусмотрено в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года. Как авторы проекта резолюции мы твердо убеждены, что в обязанности Ассамблеи входит ежегодное обсуждение того, как мы можем выполнить нашу коллективную ответственность по защите населения от зверских преступлений и более эффективно сдерживать обещание, данное нами « народам Объединенных Наций ».

Г-жа Буэностро Массеё (Мексика) (*говорит по-испански*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени Франции и моей собственной страны — Мексики.

Государства несут главную ответственность по защите своего населения от геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток. Речь идет не о политической воле, а об обязательстве, предусмотренном международным правом, и поэтому никакие действия Совета Безопасности не могут заменить это неотъемлемое обязательство суверенных государств.

Мы приветствуем доклад Генерального секретаря (A/75/863) и вновь заявляем о нашей полной поддержке его двух специальных советников по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите соответственно. Нашей общей приоритетной задачей должно стать сосредоточение усилий на практическом осуществлении политиче-

ских обязательств, на которых зиждется концепция ответственности по защите, при полном соблюдении норм международного права, в частности Устава Организации Объединенных Наций. Франция и Мексика хотели бы выделить четыре приоритетные области в этом отношении.

Во-первых, мы должны укрепить наш потенциал в области предупреждения. Этого можно добиться с помощью всеобъемлющего и последовательного подхода, в том числе посредством реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, содействия операциям по поддержанию мира, защиты гражданского населения, поощрения прав человека и защиты детей во время вооруженных конфликтов. Исключительно важно обеспечить полноценное участие женщин и молодежи в нашей превентивной работе. Мы также должны удвоить наши усилия по предотвращению и искоренению сексуального и гендерного насилия, используемого в качестве средства ведения войны. Механизмы раннего предупреждения играют ключевую роль в выявлении рисков и их факторов. Мы должны продолжать укреплять эти механизмы и поощрять обмен передовым опытом.

Во-вторых, мы должны наращивать превентивный потенциал региональных и субрегиональных организаций, которые играют решающую роль в предупреждении зверских преступлений. По этой причине мы должны укреплять партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом, Европейским союзом и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, а также связи с субрегиональными организациями, такими как Экономическое сообщество западноафриканских государств и Латиноамериканская сеть по предупреждению геноцида и массовых зверских преступлений.

В-третьих, помимо раннего предупреждения, нам необходимо раннее реагирование. Недостаточно получать сигналы раннего предупреждения о назревающих кризисах, если за ними не следуют действия. По этой причине в 2014 году правительства Франции и Мексики выдвинули франко-мексиканскую инициативу о приостановлении использования права вето в Совете Безопасности в случаях массовых зверств. Мы твердо убеждены, что использование права вето — это не привилегия, а международная ответственность. Цель нашей иници-

циативы — добиться от пяти постоянных членов Совета Безопасности добровольного коллективного обязательства не использовать право вето в случаях преступлений геноцида, преступлений против человечности и крупномасштабных военных преступлений, с тем чтобы Совет Безопасности мог принимать эффективные меры. Эту инициативу поддержали уже 105 государств. Мы хотели бы воспользоваться возможностью, чтобы призвать все государства, которые еще не сделали этого, особенно остальных постоянных членов Совета Безопасности, присоединиться к этой инициативе.

В-четвертых, Франция и Мексика в полной мере поддерживают все усилия по пресечению безнаказанности, прилагаемые на национальном и международном уровне. Мы должны обеспечить привлечение виновных к ответственности и отправление правосудия в отношении их жертв. Мы призываем все государства оказывать поддержку миссиям по установлению фактов и комиссиям по расследованию массовых зверств, а также механизмам международной системы уголовного правосудия и сотрудничать с ними. Мы также вновь обращаемся ко всем государствам с призывом соблюдать положения Римского статута Международного уголовного суда и сотрудничать с Судом.

Место Председателя занимает г-жа Кадаре (Албания), заместитель Председателя.

Геноцид, преступления против человечности, военные преступления и этнические чистки не происходят спонтанно или случайно. Такие преступления требуют тщательной организации и планирования, которые предполагают наличие значительных материальных и людских ресурсов, а также эффективного контроля над территорией. Более того, они обычно совершаются в условиях, характеризующихся примерами явной социальной, экономической и политической нестабильности, такими как вооруженные конфликты, чрезвычайные ситуации гуманитарного характера или авторитарные режимы. Существуют конкретные условия и факторы, повышающие вероятность совершения подобных деяний, в том числе использование языка ненависти, систематическая дискриминация, структурное неравенство и грубые нарушения прав человека; все они служат печально известными предупреждающими сигналами.

Таким образом мы можем утверждать, что все массовые зверства являются предотвратимыми. Очевидно, что защита населения от подобных преступлений является индивидуальным и коллективным обязательством в соответствии с международным правом. Она также представляет собой моральный долг. Нет большей ответственности, чем ответственность по защите народов мира. Ассамблея может и впредь рассчитывать на полную и неизменную поддержку Франции и Мексики, в том числе в качестве ответственных членов Совета Безопасности.

Г-н Аувяэрт (Эстония) (говорит по-английски): Я имею честь выступать от имени Латвии, Литвы и моей собственной страны — Эстонии. Мы присоединяемся к заявлению, сделанному ранее сегодня представителем Европейского союза в его качестве наблюдателя.

Мы приветствуем проведение ежегодных прений Генеральной Ассамблеи по вопросу об ответственности по защите. Эстония, Латвия и Литва поддерживают принцип ответственности по защите с момента его принятия на Всемирном саммите 2005 года, и сегодня мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы подтвердить нашу приверженность. Мы благодарим Генерального секретаря за его последний доклад об ответственности по защите (A/75/863), в котором содержится обзор того, каким образом принцип ответственности по защите применяется на практике в рамках деятельности Организации Объединенных Наций по предупреждению, раннему предупреждению и реагированию. Мы благодарим специальных советников по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и Канцелярию по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите за их важную работу.

Мы отмечаем прогресс, достигнутый в практическом осуществлении концепции ответственности по защите за последние 15 лет. В докладе Генерального секретаря представлены меры, принимаемые на национальном и региональном уровнях в целях укрепления потенциала противодействия зверским преступлениям. В то же время мы признаем, что по-прежнему сохраняются определенные трудности, такие как негативное влияние пандемии коронавируса на общество, включая наиболее уязвимые слои населения. В этой связи мы в полной мере поддерживаем призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня.

Страны Балтии являются твердыми сторонниками международного порядка, основанного на правилах, уважении и поощрении международного права, в том числе права прав человека, международного гуманитарного права, демократии, принципа верховенства права и борьбы с безнаказанностью. Мы подтверждаем, что главная ответственность по защите своего населения лежит на каждом отдельном государстве. К сожалению, мы по-прежнему наблюдаем негативные тенденции в плане осуществления этой ответственности. Во многих частях мира совершаются зверские преступления, причем часто виновные не привлекаются к ответственности, и мы особенно обеспокоены преднамеренными нападениями на гражданских лиц, объекты гражданской инфраструктуры, журналистов, гуманитарных и медицинских работников и инфраструктуру в условиях конфликта. Международное сообщество — как государства, так и организации — должно активизировать свои усилия для защиты населения от зверств. При этом оно должно обеспечить приоритетность вопроса предупреждения в соответствующей повестке дня. Предупреждение насилия и, в конечном счете, самых чудовищных зверств тесным образом связано с защитой прав человека, соблюдением принципа верховенства права и благого управления. Предупреждение также связано с выполнением цели 16 в области устойчивого развития, касающейся содействия построению справедливого, мирного и открытого общества. Она также включает в себя создание сильных национальных институтов и транспарентное и подотчетное политическое руководство.

Эстония, Латвия и Литва поддерживают призыв Генерального секретаря к действиям в области прав человека, с тем чтобы сделать правозащитные аспекты основным компонентом усилий по защите и предупреждению. Региональные и международные правозащитные механизмы, а также Совет по правам человека могут предоставить государствам-членам ценную поддержку и рекомендации. Мы с удовлетворением отметили проведение на прошлой неделе в Совете по правам человека специального межсессионного обсуждения, посвященного пятнадцатилетию принятия концепции ответственности по защите. Для наиболее эффективной защиты населения необходимо применять подход, предусматривающий участие всего общества. Сильное и многообразное гражданское общество, средства

массовой информации и журналисты, придерживающиеся принципа плюрализма, могут внести позитивный вклад в развитие систем раннего предупреждения и реагирования путем повышения осведомленности общества о нарушениях прав человека и преступлениях против человечности, а также содействии повышению жизнеспособности общества. Мы с удовлетворением отмечаем тот факт, что Канцелярия по предупреждению геноцида выдвигает на передний план и укрепляет роль женщин в предупреждении зверств. Все мы должны активнее работать в этом направлении. Кроме того, чрезвычайно важно гарантировать всем этим субъектам возможность выражать свою обеспокоенность, поддерживать связь и сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, не опасаясь репрессий.

На Совет Безопасности возложена жизненно важная обязанность предупреждать зверские преступления, однако в некоторых случаях он не справляется с этой важнейшей ответственностью. Если мы хотим более эффективно защищать людей во всем мире, необходима более широкая поддержка инициатив, направленных на сдерживание использования права вето, особенно в случаях зверских преступлений. Эстония, Латвия и Литва решительно поддерживают взаимосоиливающие инициативы Франции и Мексики по добровольному ограничению использования права вето в Совете Безопасности в ситуациях, связанных с совершением массовых зверств, и кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности в отношении действий Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями. Мы воодушевлены широкой поддержкой этих важных инициатив и призываем государства, которые еще не присоединились к ним, сделать это.

Предупреждение зверских преступлений и осуществление судебного преследования за них также связаны с мандатом Международного уголовного суда, который Эстония, Латвия и Литва полностью поддерживают. Более того, важную роль в сборе доказательств и раскрытии преступлений играют механизмы привлечения к ответственности, такие как Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской

Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, Независимый механизм по расследованию для Мьянмы и другие комиссии по расследованию и миссии по установлению фактов. Мы также отмечаем национальные инициативы по привлечению режимов к ответственности за совершение серьезных преступлений, подпадающих под универсальную юрисдикцию. В целях усиления защиты всех людей мы призываем государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к ключевым международным документам, включая договоры по правам человека, Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и Римский статут Международного уголовного суда.

Наконец, как мы уже неоднократно упоминали в этом зале, мы считаем, что осуществление концепции ответственности по защите должно стать постоянным пунктом повестки дня Генеральной Ассамблеи, что позволит проанализировать эту важную тему и наладить по ней диалог между государствами-членами. Такие обсуждения лучше всего проводить на основе ежегодных докладов Генерального секретаря по ответственности по защите. Эстония, Латвия и Литва в полной мере поддерживают рассматриваемый сегодня проект резолюции A/75/L.82 и призывают все представленные здесь государства сделать то же самое.

Г-н Прието Тика (Перу) (*говорит по-испански*): Мы высоко оцениваем организацию сегодняшних прений по вопросу об ответственности по защите, а также четкие заявления, с которыми выступили различные ораторы. Мы также приветствуем работу Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите в рассмотрении этого серьезного вопроса.

Перу подтверждает свою приверженность укреплению принципа ответственности по защите. С момента проведения Всемирного саммита в 2005 году Перу активно содействует осуществлению этого принципа как внутри страны посредством национальных стратегий и механизмов, так и на международном уровне. Исходя из того, что принцип ответственности по защите призван не подрывать, а укреплять государственный суверенитет, наша делегация подчеркивает его важность в обеспечении соблюдения основных свобод и прав человека и поддерживает принятие представленного сегодня проекта резолюции A/75/L.82. Мы считаем, что он будет спо-

собствовать развитию и достижению консенсуса относительно принципа ответственности по защите, в частности, за счет обращения к Генеральному секретарю с просьбой включить этот пункт в ежегодную повестку дня Генеральной Ассамблеи и представлять Ассамблее ежегодный доклад об осуществлении мер по предупреждению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Как отмечается в последнем докладе Генерального секретаря (A/75/863), предотвращение этих зол является глобальной задачей и неизменной обязанностью. Более того, учитывая, что пандемия коронавирусного заболевания приводит к росту факторов риска, способных повлечь за собой совершение зверств, еще более важно активизировать наши усилия по поощрению и сохранению всеобщих прав человека.

Наша страна подтверждает свою полную приверженность международному гуманитарному праву и международному праву прав человека. Мы являемся участником ключевых документов в обеих этих областях, и наши органы власти обеспечивают их выполнение. Мы постоянно стремимся осуществлять подготовку сотрудников наших вооруженных сил и полиции в этих областях, а также принимать различные инициативы для обеспечения надлежащего поведения военнослужащих Перу при их участии в миссиях по поддержанию мира.

Мы также признаем, что для достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года мы должны содействовать построению мирного, справедливого и открытого общества, в котором нет страха перед насилием в любых его формах и проявлениях, в том числе перед самыми страшными из них — зверскими преступлениями. Мы также глубоко встревожены и обеспокоены безнаказанностью, с которой международное гуманитарное право нарушается в современном мире, и подчеркиваем, что международное сообщество, особенно Совет Безопасности, обязано объединить свои усилия и принять меры для прекращения страданий миллионов людей в различных регионах мира. В этой связи Перу поддерживает франко-мексиканскую инициативу по ограничению использования права вето в случаях массовых зверств и кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, членом которой мы являемся.

Мы также должным образом принимаем к сведению рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря. Мы считаем важным использовать тот вклад, который Специальный советник по предупреждению геноцида и Специальный советник по вопросу об ответственности по защите могут внести в работу межправительственных органов Организации Объединенных Наций, особенно Совета Безопасности и Совета по правам человека. В этой связи мы считаем необходимым выделить достаточных финансовых и людских ресурсов для оценки мер по предупреждению зверских преступлений и реагированию на них без ущерба для продвижения механизмов привлечения к ответственности и поддержки работы Международного уголовного суда.

Наконец, мы решительно поддерживаем потенциальное включение вопроса о предупреждении зверств в соответствующие мандаты Совета по правам человека, в национальные доклады, которые будут подготовлены в рамках универсального периодического обзора, а также в работу региональных правозащитных учреждений.

Г-н Манало (Филиппины) (*говорит по-английски*): Филиппины последовательно поддерживают включение в повестку дня пункта об ответственности по защите, поскольку мы верим в необходимость обеспечения официального и постоянного рассмотрения Генеральной Ассамблеей концепции ответственности по защите. Именно поэтому мы одобряем сегодняшний краткий проект резолюции процедурного характера (A/75/L.82) о включении этого пункта в повестку дня Ассамблеи и просьбе к Генеральному секретарю представлять Ассамблее ежегодный доклад по этому вопросу.

Как мы уже подчеркивали в предыдущих заявлениях, ответственность по защите никогда не должна рассматриваться как право или повод вмешиваться во внутренние дела или подрывать суверенитет государств. Поэтому нам необходимо сместить акцент некоторых наших обсуждений на достижение общего и единого понимания концепции ответственности по защите, особенно с точки зрения воплощения этого принципа в многосторонние или коллективные действия. Тем не менее мы считаем, что два элемента обсуждаемого нами проекта резолюции позволят продвинуть этот процесс вперед.

Включение вопроса об ответственности по защите в ежегодную повестку дня позволит нам пересмотреть совместные обязательства, взятые нашими лидерами на Всемирном саммите 2005 года, в соответствии с трехкомпонентной повесткой дня, которую нам поручено продвигать. Применительно к ответственности государства по защите мы можем еще раз изучить параметры заявления, которое было единогласно утверждено нашими лидерами в Итоговом документе Саммита (резолюция 60/1), о том, что

«каждое государство обязано защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности».

Что касается международной помощи и наращивания потенциала, то мы можем подтвердить наше согласие с тем, что международное сообщество должно помогать государствам нести эту ответственность и наращивать свой потенциал в области защиты в целях своевременного и решительного реагирования. Мы должны выработать общее понимание положения, которое было утверждено нашими лидерами и согласно которому, когда государство «явно оказывается не в состоянии» защитить свое население от четырех указанных преступлений и нарушений, международное сообщество должно предпринять коллективные действия, своевременным и решительным образом, через Совет Безопасности, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Кроме того, настало время подвести итоги работы, проделанной с 2005 года. Какого фактического прогресса удалось достичь в отношении новаторского доклада Генерального секретаря 2009 года о выполнении обязанности защищать (A/63/677)? Поскольку мы просим Генерального секретаря представлять ежегодные доклады по ответственности по защите, возможно, пришло время отказаться от тематических докладов и сосредоточиться на прогрессе, достигнутом по всем направлениям нашего мандата за прошедшее время. Отправной точкой для такого подхода может стать доклад Генерального секретаря об ответственности по защите (A/75/863), подготовленный в этом году и посвященный инициативам, предпринятым Канцелярией Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите в целях содействия защи-

те уязвимых групп населения. В докладе подчеркивается сохраняющийся разрыв между обязательством нести ответственность по защите, принятым в 2005 году, и реальностью, в которой живет население, подвергающееся риску совершения зверских преступлений, а также рекомендуемый курс действий. Говоря о дальнейшей работе и содержащихся в докладе рекомендациях, я хотел бы высказать следующие соображения.

Во-первых, нет никаких сомнений в том, что защита населения от фактического вреда и угроз его безопасности и благополучию является первоочередной обязанностью государства — в конце концов, это основа его легитимности. Являясь конституционной демократией, которая ценит достоинство каждого человека и защищает наиболее уязвимые слои населения, Филиппины понимают суверенитет как ответственность. Поэтому наиболее эффективный способ осуществления концепции ответственности по защите — это укрепление национальных институтов благого управления, а также предотвращение захвата власти воинствующими группами, такими как фанатичные массовые движения или организованные преступные группы, например, занимающиеся торговлей наркотиками.

Во-вторых, многосторонняя оценка возможных случаев невыполнения ответственности по защите должна быть беспристрастной и основанной на фактических данных. Применение принципа ответственности по защите должно соответствовать параметрам, изложенным в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года и Уставе. В будущем нам, возможно, также придется рассмотреть нормы подотчетности при принятии коллективных или многосторонних мер, касающихся ответственности по защите.

В-третьих, доверие и уважение суверенитета имеют решающее значение для нашего продвижения в практическом осуществлении превентивных мандатов соответствующих структур Организации Объединенных Наций, указанных в докладе, проведении превентивной деятельности на региональном и государственном уровнях, а также в оказании технической помощи со стороны Организации Объединенных Наций и других партнеров с тем, чтобы помочь государствам нести ответственность по защите.

Г-жа Берисвиль (Швейцария) (*говорит по-французски*): В 2018 году Генеральный секретарь сказал:

«В это крайне непростое время мы не должны отказываться нести ответственность за защиту или оставлять этот принцип в подвешенном состоянии — красиво сформулированным на словах, но то и дело нарушающимся на деле» (см. A/72/PV.99).

Сегодня его слова верны как никогда. В условиях пандемии коронавирусного заболевания и возобновления насилия их влияние на ход конфликтов и права человека только подчеркивает важность ответственности государств-членов по защите. Швейцария приветствует включение этого важного обсуждения вопроса об ответственности по защите в повестку дня семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи. Мы благодарим Генерального секретаря за его доклад о текущей работе по осуществлению концепции ответственности по защите (A/75/863). Швейцария заявляет о своей полной поддержке принятия проекта резолюции A/75/L.82, призванного институционализировать вопрос об ответственности по защите в рамках системы Организации Объединенных Наций. Я хотела бы выделить следующие четыре аспекта.

Во-первых, Швейцария подтверждает важность Канцелярии Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, а также ее специальных советников. В условиях ограниченных ресурсов Канцелярия проводит огромную работу по продвижению концепции ответственности по защите и содействию ее реализации — это комплексный мандат, сопряженный с целым рядом трудностей. Швейцария высоко оценивает многолетнее сотрудничество с Канцелярией, включая совместную подготовку четвертой международной конференции, организованной в рамках инициативы Глобального движения против массовых зверских преступлений. Ноябрьское заседание будет посвящено вопросам предупреждения подстрекательства к ненависти и дискриминации.

Во-вторых, Швейцария повторяет свой призыв в полной мере использовать превентивный потенциал Совета Безопасности с тем, чтобы перейти от раннего предупреждения к раннему реагированию. Как координатор Группы по вопросам подотчетно-

сти, согласованности и транспарентности в Совете Швейцария настоятельно призывает все государства-члены соблюдать положения нашего кодекса поведения. В кодексе содержится призыв к избранным и постоянным членам Совета воздерживаться от голосования против любого проекта резолюции, направленного на предупреждение или пресечение массовых зверств.

В-третьих, в целях укрепления национального потенциала противодействия мы должны искоренить первопричины конфликтов и связанных с ними зверств, а также разработать гарантии их неповторения. В этой связи Швейцария призывает обеспечить выполнение рекомендаций, сформулированных в выводах совместного исследования 2018 года по вопросу вклада правосудия переходного периода в рамках доклада Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям неповторения (A/HRC/37/65).

Швейцария также хотела бы подчеркнуть основополагающую роль и вклад гражданского общества. Женщины, молодежь и правозащитники вносят свой вклад в предупреждение зверств, выявляя и отслеживая риски и ранние предупреждения.

Наконец, Швейцария сохраняет твердую приверженность соблюдению норм международного гуманитарного права и борьбе с безнаказанностью за совершение наиболее серьезных преступлений. Государства — участники Римского статута приняли предложенную нашей страной поправку, призванную распространить юрисдикцию Международного уголовного суда на такое военное преступление, как использование голода среди местного населения в ходе внутренних вооруженных конфликтов. Мы призываем все государства-участники ратифицировать эту поправку. Такие преступления особенно актуальны в современных вооруженных конфликтах, и каждая страна, ратифицируя эту поправку, вносит конкретный вклад в предупреждение зверств и осуществление концепции ответственности по защите.

Г-н Наги (Словакия) *(говорит по-английски)*: Прежде всего я хотел бы поблагодарить Председателя за созыв этого пленарного заседания и за его вступительное слово. Я также хотел бы поблагодарить руководителя аппарата Канцелярии Генерального секретаря г-жу Марию Луизу Рибейру Виотти за ее выступление.

Словакия присоединяется к заявлению представителя Европейского союза в его качестве наблюдателя, а также к заявлению представителя Коста-Рики от имени членов Группы друзей в поддержку ответственности по защите.

Наша делегация поддерживает проект резолюции A/75/L.82, который будет рассмотрен Ассамблеей позднее. Мы твердо убеждены, что Ассамблея играет важную роль в содействии укреплению консенсуса по вопросу об ответственности по защите, а также в поощрении развития концепции и углублении понимания всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций их индивидуальной и коллективной ответственности по защите всех людей от преступлений против человечности. Мы надеемся, что принятие сегодняшнего проекта резолюции позволит государствам-членам избежать излишних процедурных дискуссий, которые могут отвлечь их от рассмотрения содержания этого важного пункта повестки дня.

Словакия приветствует двенадцатый доклад Генерального секретаря по этому вопросу (A/75/863), посвященный гендерным аспектам предупреждения зверств и концепции ответственности по защите. Мы в полной мере согласны с тем, что принцип всеохватности должен лежать в основе повестки дня в области предупреждения и быть неотъемлемой частью концепции ответственности по защите. Он должен предусматривать конструктивное участие женщин, их защиту и права.

В 2005 году каждое государство-член взяло на себя политическое обязательство соблюдать принцип ответственности по защите. Однако мы слишком часто видим, как действия международного сообщества и государств-членов оказываются недостаточными для эффективного пресечения или предупреждения зверских преступлений. В этой связи предстоит еще многое сделать для реализации превентивной составляющей принципа ответственности по защите в соответствии с повесткой дня Генерального секретаря в области предупреждения. В конечном счете все согласны с тем, что в основе ответственности по защите лежит предупреждение. Помимо этого, залогом гарантии защиты всех лиц и групп от дискриминации, социальной изоляции и других нарушений прав человека является обеспечение всеобщего доступа к правосудию и неизбирательное применение принципа привлечения к ответственности. В этой связи я

хотел бы напомнить о роли Международного уголовного суда как независимого и беспристрастного судебного органа, который принимает меры в тех случаях, когда национальные суды не могут или не хотят решать вопрос об ответственности. В этом качестве он служит сдерживающим фактором и гарантией неповторения массовых зверств, обеспечивая справедливость по отношению к жертвам самых тяжких преступлений в рамках международного права. Поэтому мы призываем все государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Римский статут и поправки к нему, тем самым способствуя обеспечению его универсального характера.

Наконец, я хотел бы подчеркнуть, что соблюдение прав человека и привлечение виновных к ответственности может быть обеспечено за счет внедрения принципов благого управления в секторы безопасности государств. В этой связи наращивание национального потенциала и создание демократических и подотчетных учреждений являются ключевыми факторами для создания устойчивых систем, способных предупреждать зверства на ранних стадиях.

В заключение я хотел бы подтвердить нашу приверженность выполнению всех основных компонентов концепции ответственности по защите. Лишь совместные действия позволят нам эффективно предупреждать зверства и защищать ни в чем не повинное население. Словакия будет голосовать за проект резолюции A/75/L.82 и призывает другие государства-члены сделать то же самое.

Г-н Рэй (Канада) (*говорит по-французски*): Канада присоединяется к заявлению, сделанному представителем Коста-Рики от имени членов Группы друзей в поддержку ответственности по защите.

Мы рады быть одним из авторов проекта резолюции A/75/L.82 об ответственности по защите, и я призываю все государства-члены проголосовать за него.

(*говорит по-английски*)

Двадцать лет назад Международная комиссия по вопросам вмешательства и государственного суверенитета опубликовала свой заключительный доклад под названием «Ответственность по защите». Комиссия определила суверенитет не как абсолютное право, а как обязанность, которую необходимо выполнять. Комиссия установила ответственность, которую мы как международное сообщество несем

по предупреждению самых тяжких преступлений и защите населения от них. В этом докладе была заложена основа для исторического и — напомним — единодушного согласия Ассамблеи по вопросу об ответственности по защите на Всемирном саммите 2005 года. Я думаю, с тех пор мы все углубили свое понимание того, что мы называем концепцией ответственности по защите.

Благодаря нашим успехам и неудачам мы узнали о многочисленных инструментах, имеющихся в нашем распоряжении для предупреждения зверств и реагирования на них. Тем не менее есть те, кто продолжает поощрять представление, согласно которому концепция ответственности по защите предполагает лишь применение военной силы или идет вразрез с принципом суверенитета, изложенным в Уставе Организации Объединенных Наций. Этот принцип используют, а иногда и злоупотребляют им, чтобы оправдать подобные действия, но, на мой взгляд, это представление неверно по двум причинам: во-первых, потому что в нем умышленно игнорируется превентивная направленность принципа ответственности по защите, а также широкий спектр ответных мер, которые носят мирный и непринудительный характер. Во-вторых, он подрывает согласие, достигнутое всеми нами в Ассамблее и подтвержденное Советом Безопасности и Советом по правам человека, относительно того, что в первую очередь следует прибегать именно к мирным, превентивным мерам и, как отметил представитель Филиппин, что главную ответственность по защите несет само государство.

Хотя мы и углубили наше понимание концепции ответственности по защите, однако, как говорится в докладе Международной комиссии по вопросам вмешательства и государственного суверенитета, мы по-прежнему испытываем трудности в том, чтобы перейти «от полемики — а зачастую паралича — к действиям». С этими трудностями, с этой дилеммой мы сталкиваемся и сегодня. Давайте не забывать, что прямо сейчас храбрые участники протестов в Мьянме подвергаются обстрелам и массовым арестам после незаконного переворота, совершенного военной хунтой, которая стремится жестоко подавить их право на демократию. Перед лицом смертоносного насилия народ Мьянмы вызывает к международному сообществу с просьбой выполнить свое обязательство в отношении ответственности по защите. Поэтому Канада считает,

что мы должны использовать все имеющиеся у нас инструменты, чтобы предупредить дальнейшее насилие и зверства в отношении гражданского населения Мьянмы и показать им, что мы не отвернемся от него.

(говорит по-французски)

Действительно, мы должны гарантировать, что виновные в таких нарушениях будут привлечены к ответственности за свои действия. Я имею в виду, в частности, народ Сирии, который страдает от многочисленных зверств во время гражданской войны. На протяжении последних 10 лет Совет Безопасности подводит сирийский народ.

(говорит по-английски)

Каждый раз, когда применяется право вето, это лишь усугубляет насилие и продлевает страдания мирных сирийцев. Использование и угроза использования права вето в Совете Безопасности в отношении Сирии и других ситуаций, в которых совершаются зверские преступления, является позором и, по моему мнению, может противоречить обязательствам в рамках Устава Организации Объединенных Наций и международного права. Я должен подчеркнуть, что Канада решительно поддерживает заявление представителя Мексики и подтверждает важность франко-мексиканской инициативы по ограничению использования права вето при рассмотрении зверских преступлений. Но несмотря на то, что пособники режима в Сирии могут укрывать лиц, виновных в совершении зверств, правосудие в случае наиболее тяжких международных преступлений, включая пытки и сексуальное насилие, будет отправляться. Международный суд, Международный уголовный суд и работа независимых механизмов по установлению фактов и комиссий по расследованию являются важнейшими инструментами на пути к привлечению к ответственности за преступления в Сирии, Мьянме и других странах.

Мы должны планировать механизмы привлечения к ответственности с самых первых дней нашего реагирования на любой кризис. Привлечение к ответственности способствует предупреждению, а предупреждение является и всегда являлось самым важным аспектом концепции ответственности по защите. Импульс превентивной работе могут придать Комиссия по миростроительству, которую я имел честь возглавлять в прошлом году, и Фонд

миростроительства при условии наличия соответствующих полномочий и финансирования, достаточного для выполнения их работы. Гражданское общество, местные СМИ, журналисты, лидеры коренных народов, женщины-миротворцы и правозащитники также играют значительную роль в деле предупреждения. Сегодня, в Международный день борьбы с гомофобией, трансфобией и бифобией, важно понимать, что все мы должны быть включены в процесс обеспечения наших прав и защиты, и мы должны в значительной степени полагаться на представителей гражданского общества, помогающих выполнять порученную нам работу.

В условиях борьбы с последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) эта работа приобретает еще большее значение. Пандемия усугубляет и выявляет уязвимые места, существующие во всех обществах. В обществах, которые переживают раскол или сталкиваются с конфликтами и небезопасной обстановкой, пандемия может усилить факторы риска совершения зверских преступлений. Пандемия стала серьезным испытанием нашей коллективной приверженности правам человека, принципу всеохватности и, самое главное, принципу солидарности. Благодаря поощрению и сохранению всеобщих прав человека и построению открытых и инклюзивных обществ мы не только восстановимся после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было». Мы также сможем устранить факторы риска, которые в первую очередь могут привести к совершению зверских преступлений.

(говорит по-французски)

В этом и заключается суть концепции ответственности по защите. Мы надеемся, что Генеральная Ассамблея продолжит рассмотрение этого важного принципа, и мы будем играть активную роль в его осуществлении.

(говорит по-английски)

При принятии Устава присутствовавшие стороны подтвердили принцип, согласно которому необходимо заменить верховенство силы и верховенство насилия верховенством права. Наша работа не изменилась: она заключается в том, чтобы заменить насилие и силу правом и справедливостью, и это задача, к решению которой сегодня мы должны приложить больше сил, чем когда-либо.

Г-н Викремасингхе (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его доклад о содействии предупреждению зверств (A/75/863). Мы также хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы подтвердить нашу поддержку специальных советников по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и их Канцелярии, которые привлекают внимание Организации Объединенных Наций к случаям совершения зверств и содействуют укреплению национального потенциала противодействия государствам посредством оказания технической помощи и наращивания потенциала. Рассматривая сферу применения принципа права на защиту, мы хотим остановиться на ряде ситуаций, вызывающих обеспокоенность и, на наш взгляд, подчеркивающих важность осуществления концепции ответственности по защите.

После военного переворота в Мьянме значительно растет риск совершения зверств. В частности, в отдаленных районах проживания этнических меньшинств широко распространено насилие со стороны военнослужащих, в результате которого на сегодняшний день погибло более 800 человек. Военные активизируют кампанию насилия в районах проживания этнических меньшинств, а недавно были нанесены авиаудары в штатах Карен и Качин. В результате члены многих общин погибли или были вынуждены покинуть свои дома; также ухудшился доступ к больницам и школам. Вместе с другими лидерами Группы семи Соединенное Королевство призывает вооруженные силы и силы безопасности немедленно прекратить насилие и вернуть власть демократически избранному правительству. Все, кто подвергся произвольному задержанию, должны быть освобождены. Лица, виновные в нарушении и ущемлении прав человека, должны быть привлечены к ответственности. Соединенное Королевство поддерживает все усилия по мирному урегулированию кризиса, в том числе всех, кто отстаивает демократию в Мьянме, регионе и других странах.

В течение десяти лет мы также являемся свидетелями чудовищных зверств в Сирии. Глубокое возмущение вызывают ужасающие нападения режима Асада на гражданское население и применение им химического оружия не менее 32 раз. Соединенное Королевство решительно осуждает эти гнусные злодеяния, и мы твердо поддерживаем усилия по при-

влечению к ответственности лиц, виновных в совершении военных преступлений и преступлений против человечности. Более полумиллиона человек были убиты. Десятки тысяч были задержаны и подвергнуты самым страшным пыткам. Соединенное Королевство выделяет более 14 миллионов фунтов стерлингов в поддержку усилий Сирии и международного сообщества по сбору доказательств ущемлений и нарушений прав человека и устранению их последствий для жертв. Мы готовы поддержать усилия Организации Объединенных Наций по урегулированию сирийского кризиса. Исключительно важно, чтобы Организация Объединенных Наций знала о происходящем на местах. Поэтому мы решительно поддерживаем возобновление полевых визитов Организации Объединенных Наций, в рамках которых проводится безопасная работа по борьбе с коронавирусом заболеванием и конструктивное сотрудничество с правительствами, гражданским обществом, правозащитниками, женщинами, религиозными лидерами и другими ключевыми заинтересованными сторонами в целях получения точной и поддающейся проверке информации.

Наконец, пользуясь возможностью, я хочу подчеркнуть, что Соединенное Королевство решительно поддерживает международное уголовное правосудие и принцип привлечения к ответственности, которые являются основополагающим элементом его внешней политики. В этой связи мы поддерживаем кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности (ПСТ), предложенный Лихтенштейном, — это обязательство, принятое более чем 120 государствами-членами по поддержке своевременных и решительных действий Совета Безопасности, направленных на предупреждение или пресечение актов геноцида, преступлений против человечности или военных преступлений. Группа PST берет на себя конкретное обязательство воздерживаться от голосования против любого обоснованного проекта резолюции в Совете Безопасности, направленного на предупреждение или пресечение массовых зверств, и Соединенное Королевство присоединяется к этой группе.

Г-жа Аль Тани (Катар) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Председателя за созыв этого официального заседания по вопросу об ответственности по защите, что подчеркивает центральную роль Генеральной Ассамблеи в защите гражданского населения и борьбе с

массовыми злодеяниями. Мы также хотим выразить признательность Генеральному секретарю за его ценный доклад об ответственности по защите (A/75/863), представленный в этом году. Мы вновь заявляем о своей полной поддержке Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и присоединяемся к заявлению Группы друзей в поддержку ответственности по защите.

Эти официальные прения проводятся в то время, когда международные многосторонние действия необходимы как никогда в связи с беспрецедентными последствиями пандемии коронавирусной инфекции и растущим числом вооруженных конфликтов, перемещенных лиц, нарушений прав человека и зверств: все это требует более решительных и последовательных мер со стороны международного сообщества, которое берет на себя ответственность за защиту гражданского населения.

Мы высоко оцениваем прогресс, достигнутый в углублении понимания принципа ответственности по защите, и важную роль, которую играет Генеральная Ассамблея в его продвижении в соответствии со своей ответственностью и резолюциями, направленными на обеспечение защиты гражданского населения и привлечение к ответственности лиц, совершающих массовые зверства. Однако нам срочно необходимы коллективные действия для принятия дополнительных мер по укреплению механизмов профилактики и раннего предупреждения и решению проблем, способствующих совершению таких зверств и преступлений, особенно с учетом рисков, обусловленных пандемией. Данная мера должна быть реализована при соблюдении прав человека и верховенства закона, а также на основе таких принципов, как предотвращение разжигания ненависти, борьба с экстремизмом и обеспечение развития.

Предотвращение массовых зверств в нынешней международной обстановке является как индивидуальной, так и коллективной ответственностью государств согласно Уставу Организации Объединенных Наций и соответствующим положениям международного гуманитарного права, международного права прав человека и международного беженского права. Следовательно, на нас лежит большая ответственность за выполнение наших обязательств по защите населения, подвергающе-

гося зверским преступлениям, что делает принцип ответственности по защите жизненно важным и незаменимым.

Проект резолюции A/75/L.82, который находится сегодня на рассмотрении Генеральной Ассамблеи, отражает нашу приверженность защите тех, кто подвергается зверским преступлениям, и прекращению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. По этим причинам Государство Катар гордится тем, что является одним из авторов данного проекта резолюции.

В этом контексте Совет Безопасности, как это предусмотрено Уставом, несет особую ответственность за предотвращение зверских преступлений, не допуская применения права вето. Такое решение поддерживают большинство государств-членов, когда речь идет о случаях, связанных с такими зверствами. Приверженность Катара ответственности по защите согласуется с его верой в международное сотрудничество для обеспечения коллективной безопасности и соблюдения международного права, а также с его твердой политикой содействия международному миру и безопасности. Исходя из этой приверженности, Государство Катар продолжает развивать этот принцип в качестве активного члена и сопредседателя Группы друзей в поддержку ответственности по защите, которым оно являлось в течение трех лет.

В заключение хочу отметить, что проведение этих официальных прений в Ассамблее и принятие проекта резолюции A/75/L.82 подтверждают решимость международного сообщества защищать гражданское население, бороться с массовыми зверствами, привлекать к ответственности виновных в их совершении и положить конец безнаказанности. Государство Катар будет продолжать свои усилия по обеспечению соблюдения прав человека и других международных конвенций, а также обязательств по укреплению мира и безопасности во всем мире.

Г-н Лам Падилья (Гватемала) (*говорит по-испански*): Мы благодарны за проведение этого пленарного заседания через посредство миссии добрых услуг Председателя для рассмотрения вопроса об ответственности по защите — вопроса, который Гватемала считает чрезвычайно важным. Ежегодные прения проходят в контексте международной ситуации, которая требует пересмотра нормы без-

опасности и прав человека, установленной в соответствии с резолюцией 60/1 на Всемирном саммите 2005 года, чтобы помочь защитить население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

Каждое государство несет основную ответственность за защиту своего народа и предотвращение совершения зверств, подобных тем, свидетелями которых мы были в прошлом. Именно данное предписание определяет генезис и актуальность ответственности по защите в том виде, в котором она должна соблюдаться сегодня, и подкрепляется основополагающей целью Устава Организации Объединенных Наций — избавить грядущие поколения от бедствий войны и поддерживать международный мир и безопасность. Мы признаем, что создание мира, свободного от зверств, возможно только путем осуществления постепенных изменений, основанных на международной системе прав человека, на национальном, региональном и международном уровнях.

Спустя 73 года после публикации Всеобщей декларации прав человека необходимо подтвердить важность ответственности по защите как единственного способа защиты населения от массовых зверств. Поэтому необходимо укреплять эту ответственность, особенно учитывая недавнее появление очагов напряженности по всему миру, где прослеживаются аналогичные тенденции, которые в худшем случае могут привести к совершению новых преступлений против человечности и этническим чисткам.

Я хотел бы напомнить Ассамблее, что Гватемала при поддержке 67 государств-членов представила резолюцию 63/308, которая была принята консенсусом и признана жизненно важной, поскольку в ней содержится просьба к Генеральной Ассамблее продолжить рассмотрение вопроса об ответственности по защите. С 2006 года наша страна является членом Группы друзей в поддержку ответственности по защите, цель которой — подчеркнуть важность принципа предотвращения зверств в связи с повестками дня Организации Объединенных Наций, особенно Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека.

На национальном уровне ответственность по защите является принципом, закрепленным в нашей Конституции. Государство Гватемала было созда-

но для защиты личности и семьи, а его конечной целью является реализация общего блага. В этой связи, чтобы обеспечить защиту гражданских лиц, Гватемала считает за честь быть страной, которая вносит свой вклад в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций. Наша делегация вновь обращается с призывом к соблюдению обязательств по международному праву прав человека, международному праву и международному беженскому праву, поскольку они неразрывно связаны с защитой гражданских лиц. Кроме того, Гватемала гордится тем, что является участником инициативы по соблюдению кодекса поведения, целью которой является недопущение использования права вето в Совете Безопасности в случаях геноцида и преступлений против человечности, и мы призываем другие государства присоединиться к ней. Гватемала признает, что принцип ответственности по защите дополняет концепцию устойчивого мира, поскольку она ставит во главу угла уважение и поддержку прав человека, основанных на превентивном подходе, в целях предотвращения конфронтации.

Мы приняли к сведению доклад Генерального секретаря (A/75/863) и согласны с его акцентом на важности поддержки и приоритетности предотвращения зверств на всех уровнях. Региональные организации призваны сыграть важную роль в этом отношении. Кроме того, наша делегация хотела бы подчеркнуть вклад Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите. Мы также приветствуем скоординированные усилия и работу Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите. Мы должны воспользоваться материалами специальных советников, которые могут оказаться весьма полезными для работы межправительственных органов Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности и Совет по правам человека. Мы настоятельно призываем государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность ратификации Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него и Римского статута Международного уголовного суда.

В заключение мы настоятельно призываем все государства-члены поддержать проект резолюции A/75/L.82. Его принятие станет гарантией того, что Организация Объединенных Наций, будучи единым органом, продолжит рассмотрение вопро-

са об ответственности по защите и будет ежегодно отчитываться перед государствами-членами о достигнутом прогрессе.

Г-жа аль-Атейби (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Председателя за проведение этого важного заседания, которое не смогло состояться в прошлом году из-за пандемии коронавирусного заболевания. Пандемия, с которой мы все еще ведем борьбу, внесла резкие изменения в характер вызовов, стоящих перед международным сообществом, и продемонстрировала наше глобальное неравенство и пробелы в международных рамках. Но, тем не менее, она подтвердила нашу общую принадлежность к человечеству, как это подчеркивается в Итоговом документе, принятом на Всемирном саммите 2005 года (резолюция 60/1). Это обязательство, которое подтвердили Объединенные Арабские Эмираты и многие другие страны.

Объединенные Арабские Эмираты считают, что суверенитет влечет за собой ответственность. Каждое суверенное государство несет ответственность за защиту своего народа от геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток. Когда отдельное государство не в состоянии выполнить свою основную обязанность по защите собственного народа, оно должно обратиться за поддержкой и помощью к своим региональным партнерам, Организации Объединенных Наций и другим государствам-членам. Однако если оно отказывается признать эту основную обязанность по защите и обратиться за помощью, международное сообщество должно принять коллективные меры при посредничестве Совета Безопасности, обеспечив их выполнение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и международным правом. В этой связи мы особо обращаем внимание на то, что любые вмешательства или военные действия для выполнения обязанности по защите могут применяться исключительно в качестве крайней меры.

Мы подчеркиваем, что потенциал Совета Безопасности в области эффективной борьбы с геноцидом, военными преступлениями, этническими чистками и преступлениями против человечности не только имеет ключевое значение для выполнения им своего мандата по поддержанию международного мира и безопасности, но и является основ-

ным элементом способности международного сообщества выполнять свою обязанность по защите. По этой причине Объединенные Арабские Эмираты поддерживают инициативу Франции и Мексики по отказу от использования права вето в связи с массовыми зверствами. Мы также подписали кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности.

В этой связи, подтверждая нашу кандидатуру на место в Совете Безопасности на период с 2022 по 2023 год, мы хотим еще раз подчеркнуть нашу приверженность поддержке Совета Безопасности в принятии решительных и своевременных мер для прекращения массовых зверств, преступлений против человечности и военных преступлений. Ответственность по защите требует наличия инструментов, необходимых для укрепления защиты, таких как сильные и эффективные механизмы раннего предупреждения. Необходимо оценивать показатели раннего предупреждения и, что более важно, находить способы устранения коренных причин конфликтов. Для этого необходимо работать над решением проблемы языка ненависти, содействовать мирному сосуществованию, запускать медийные и просветительские кампании, снижать религиозную и культурную напряженность, в том числе путем установления партнерских отношений с религиозными лидерами и защиты прав меньшинств и наиболее уязвимых слоев населения. Необходимо также поощрять культуру мира, способствуя интеграции. В этом контексте Объединенные Арабские Эмираты приветствуют доклад Генерального секретаря (A/75/863) об ответственности по защите. Как сказано в докладе, очень важно обеспечить учет гендерных аспектов, чтобы улучшить наше понимание причин и динамики зверских преступлений, а также помочь в реализации ответственности по защите. В связи с этим я хотела бы высказать ряд соображений и рекомендаций.

Во-первых, необходимо поощрять участие женщин во всех мероприятиях по защите, чтобы обеспечить эффективное осуществление принципа ответственности по защите в таких областях, как раннее предупреждение, подотчетность, поддержание мира и миростроительство. Объединенные Арабские Эмираты всегда подчеркивали важность полного, равноправного и целенаправленного участия женщин в таких усилиях. Мы работаем над продвижением повестки дня по вопросу о женщи-

нах и мире и безопасности в качестве одного из ключевых элементов нашей внешней политики; мы активизировали работу в данном направлении, когда приступили к реализации нашего первого национального плана действий в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности.

Соответственно, Объединенные Арабские Эмираты поддерживают призыв Генерального секретаря о содействии гендерному паритету и эффективному и серьезному участию женщин, а также о предоставлении им возможности играть ведущую роль в предотвращении зверств и в операциях по поддержанию мира. С этой целью Объединенные Арабские Эмираты продолжают партнерство со Структурой «ООН-женщины» в поддержку инициативы шейхи Фатимы бинт Мубарак по расширению прав и возможностей женщин в области мира и безопасности, в рамках которой мы проводим обучение студенток из арабских, африканских и азиатских стран в целях обеспечения их лучшей представленности в секторе безопасности. Объединенные Арабские Эмираты также намерены подписать соглашение с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства о реализации проектов, основанных на расширении эффективного участия женщин и предоставлении им возможности играть ведущую роль.

Во-вторых, мы считаем, что при решении проблемы отсутствия гендерного паритета в контексте устранения коренных причин конфликтов и реализации концепции ответственности по защите наряду с предотвращением зверских преступлений, особенно при борьбе с сексуальным и гендерным насилием, необходимо принимать во внимание гендерные элементы.

Наконец, мы еще раз призываем перенести диалог по этому вопросу на региональный и национальный уровень, где ответственность по защите должна быть эффективно реализована и направлена на решение вопросов национального уровня. Национальные и региональные решения являются наилучшими средствами для достижения этой цели, поскольку они включают в себя передовой опыт и извлеченные уроки, которые могут быть широко распространены.

Г-н Белеффи (Сан-Марино) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Председателя за созыв этого важного заседания и

Генерального секретаря за его доклад (A/75/863) и усилия в отношении борьбы с массовыми зверствами. Сегодня мы рассматриваем новый и важный проект резолюции (A/75/L.82) об ответственности по защите, авторами которого являются многие государства, в том числе и наша страна. Сан-Марино считает, что ответственность по защите и приоритизация вопросов, связанных со зверскими преступлениями, остаются крайне важными аспектами, и что мы должны сохранить этот пункт в нашей повестке дня.

Несмотря на наши усилия во многих регионах мира, уязвимые группы населения продолжают сталкиваться с угрозами массовых зверств. Республика Сан-Марино глубоко обеспокоена продолжающимися кризисами в Эфиопии, Сирии, Йемене, Мьянме и других странах. Мы твердо верим, что профилактика может сыграть жизненно важную роль в искоренении зверских преступлений, и мы хотели бы выразить нашу поддержку работе специальных советников по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите. Мы призываем их оперативно делиться результатами точного анализа развивающихся кризисов со всеми членами Организации Объединенных Наций, обеспечивая раннее предупреждение и предоставляя рекомендации по предотвращению зверств Совету Безопасности, Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека. Я также хотел бы выразить поддержку со стороны Сан-Марино таким механизмам, как комиссии по расследованию и миссии по установлению фактов, которые обеспечивают сбор сведений о зверствах и играют основополагающую роль в привлечении виновных к ответственности. Привлечение к ответственности, безусловно, является еще одним важным фактором в предотвращении и пресечении подобных преступлений. Сан-Марино подтверждает свою полную приверженность принципам, лежащим в основе норм ответственности по защите, и обязательствам в рамках права прав человека и гуманитарного права, таким как Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Римский статут и Женевские конвенции.

Сан-Марино вновь заявляет о своей полной поддержке Международного уголовного суда, деятельность которого играет решающую роль в борьбе с безнаказанностью за геноцид и преступления против человечности. Он представляет собой один из

основных элементов реализации принципа ответственности по защите. Своей работой Суд способствует привлечению к ответственности и тем самым содействует предотвращению преступлений и примирению. Сан-Марино также вновь заявляет о своей поддержке таких инициатив, как кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности в отношении действий Совета Безопасности против геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности, а также франко-мексиканской декларации, согласно которой постоянные члены Совета должны добровольно воздерживаться от применения права вето.

Правительство Сан-Марино глубоко обеспокоено растущим числом преднамеренных нападений на школы, больницы и места отправления культа и решительно осуждает эти нападения. Нас очень беспокоит использование голода в качестве средства насилия, а также сексуальное и гендерное насилие, которое, к сожалению, принимает все более широкие масштабы. Мы также решительно осуждаем нападения на миротворцев, журналистов, гуманитарных работников и правозащитников. Эти заинтересованные стороны и представители гражданского общества могут играть важную роль в примирении, предотвращении и механизмах раннего предупреждения, поэтому их следует поддерживать и защищать. Сан-Марино считает, что язык ненависти и подстрекательство к дискриминации и насилию являются не только сигналами раннего предупреждения, но и катализаторами зверских преступлений. В прошлом году мы наблюдали тревожный рост числа таких случаев. Поэтому Сан-Марино полностью и активно привержена борьбе с языком ненависти, а также защите свободы слова.

Во многих случаях мы не смогли предотвратить и остановить массовые зверские преступления. В результате мы являемся свидетелями насилия, человеческих страданий и беспрецедентных кризисов, связанных с беженцами. Пандемия коронавирусного заболевания еще больше усугубила такие ситуации. Уязвимые сообщества стали более слабыми и разобщенными, во многих случаях наблюдается ослабление уважения к правам человека. Такие сложные ситуации могут создавать дополнительные проблемы и провоцировать факторы, которые могут привести к массовым зверствам. Поэтому мы должны удвоить наши усилия по сохранению прав человека и предотвращению зверств.

Наконец, мы твердо убеждены, что бедность и нестабильность, наряду с неуважением верховенства права и гуманитарных прав, являются спусковым крючком для преступлений, связанных с массовыми зверствами. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является наиболее эффективным средством, имеющимся в нашем распоряжении, для предотвращения кризисов, построения лучшего, более справедливого и устойчивого будущего для всех, содействия развитию мирных и инклюзивных обществ и, в конечном итоге, для предотвращения человеческих страданий и зверских преступлений. Сан-Марино полностью привержена осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и предотвращению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

Г-н Чо Хён (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Председателя за созыв четвертого официального заседания Генеральной Ассамблеи по вопросу об ответственности по защите. От лица нашей делегации я хотел бы также выразить решительную поддержку важнейшей работе Генерального секретаря, а также его специальных советников по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите. Наша делегация высоко ценит их руководящую роль в расширении работы по предупреждению массовых зверств и учету вопросов ответственности по защите в системе Организации Объединенных Наций и приветствует доклад Генерального секретаря (A/75/863), в котором основное внимание по-прежнему уделяется превентивной работе.

Сегодня мы рассматриваем проект резолюции A/75/L.82 об ответственности по защите и предотвращении геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Являясь членом основной группы, инициировавшей этот проект резолюции, наша страна призывает все государства-члены поддержать его. Мы считаем, что он будет способствовать дальнейшему диалогу о способах укрепления мер по предотвращению зверских преступлений, а также обеспечит предсказуемость, ясность и прозрачность нашей работы.

Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря за этот год, наблюдается увеличение разрыва между принятым на Всемирном саммите

2005 года обязательством нести ответственность по защите и реальными условиями, с которыми сталкивается население, страдающее от угрозы или совершения зверских преступлений. Более того, пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) усложнила стоящие перед нами задачи, усугубив существующие и создав новые угрозы. В этой связи, присоединяясь к заявлению, сделанному представителем Коста-Рики от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите, я хотел бы подчеркнуть следующие моменты в своем национальном качестве.

Во-первых, наша делегация подчеркивает важность уделения приоритетного внимания привлечению к ответственности за зверские преступления и предотвращению безнаказанности в целях предотвращения повторения подобных преступлений. Государства несут главную ответственность за проведение расследований и уголовное преследование преступлений, совершенных в пределах их юрисдикции, и международное сообщество должно прилагать максимум усилий для поддержки национальных действий путем обеспечения сотрудничества в судебной сфере и оказания помощи в наращивании потенциала. Наша делегация также признает, что международные трибуналы и смешанные суды могут обеспечить дополнительные возможности для привлечения к ответственности, и мы вновь заявляем о готовности оказывать поддержку Международному уголовному суду.

Во-вторых, Совет Безопасности должен активизировать свои усилия по реагированию на угрозы совершения массовых зверств или на сами массовые зверства и по устранению таких угроз. Мы были свидетелями того, как политические тенденции в Совете Безопасности иногда затрудняют принятие им своевременных и решительных мер. В этой связи наша делегация призывает государства-члены продолжать поддерживать кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности и франко-мексиканскую инициативу по ограничению применения права вето в ситуациях, требующих немедленных действий для предотвращения массовых зверств или реагирования на них.

Кроме того, будучи авторами первой тематической резолюции по ответственности по защите, принятой Советом по правам человека в июле про-

шлого года (резолюция 44/14), мы подчеркиваем необходимость более эффективного использования системы прав человека Организации Объединенных Наций и укрепления связей между Советом Безопасности и Советом по правам человека. Универсальный периодический обзор и специальные процедуры играют важную роль в обеспечении раннего предупреждения и содействии действиям национальных правительств и международного сообщества. Регулярные брифинги, проводимые Верховным комиссаром по правам человека для Совета Безопасности, могут способствовать более эффективному включению вопросов предотвращения массовых зверств в повестку дня Совета Безопасности.

В-третьих, отмечая, что поддержание мира остается одним из наиболее эффективных инструментов Организации Объединенных Наций по защите гражданского населения от зверств, наша делегация решительно поддерживает роль операций по поддержанию мира в создании безопасных условий для наиболее уязвимых групп населения, включая женщин и детей. Мы подчеркиваем важность проведения надлежащего обучения среди миротворцев с целью укрепления их потенциала по защите гражданского населения; обучение должно проводиться в таких областях, как просвещение по вопросам гендерного равенства и способы укрепления стратегической коммуникации на местном уровне. Мы также хотим подчеркнуть важнейшую роль компонентов мандата по защите гражданского населения, включая советников по защите женщин и детей и группы по правам человека, которые, по нашему мнению, должны быть обеспечены соответствующими ресурсами. Мы надеемся продолжить обсуждение защиты гражданского населения на предстоящем совещании министров по вопросам поддержания мира, которое состоится в Сеуле в декабре.

Наконец, в докладе Генерального секретаря приоритетное внимание уделяется решению проблемы языка ненависти и борьбе с ним, которую наша делегация решительно поддерживает. В последнее время пандемия спровоцировала вызывающий беспокойство всплеск распространения языка ненависти. Мы признаем, что в основе зверских преступлений зачастую лежит язык ненависти и что подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию может быть индикатором для

раннего предупреждения. Поэтому наша делегация приветствовала выпуск в прошлом году директивной записки Организации Объединенных Наций по решению проблемы языка ненависти и борьбе с ней в контексте COVID-19, опубликованной в рамках Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти. Мы также призываем государства-члены решать проблему языка ненависти в сотрудничестве со всеми соответствующими субъектами, включая компании, владеющие технологиями и социальными сетями, защищая при этом свободу выражения мнений и гражданские свободы.

В заключение я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы подтвердить приверженность Республики Корея принципу ответственности по защите. Я надеюсь на сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и международным сообществом, поскольку мы коллективно стремимся к обеспечению защиты уязвимых групп населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

Г-н Тун (Мьянма) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Председателя за созыв этого очень важного заседания по вопросу об ответственности по защите. Я также приветствую доклад Генерального секретаря за этот год, в котором основное внимание уделяется содействию предупреждению зверств (A/75/863). Наша делегация высоко оценивает содержащиеся в докладе рекомендации. Я отмечаю усилия, прилагаемые специальными советниками по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, а также их Канцелярией в поддержку национальных, региональных и международных действий, направленных на содействие предупреждению зверств и осуществление принципа ответственности по защите.

Главная ответственность за обеспечение защиты населения лежит на государствах, и международное сообщество должно поддерживать государства в выполнении этой задачи. Я считаю, что эти два ключевых компонента ответственности по защите являются общепризнанными. Третий компонент основан на идее о том, что в тех случаях, когда национальные власти явно не справляются с защитой своего населения, необходимо своев-

ременно и решительно принимать коллективные меры. Мы считаем, что сфера охвата и применение этого компонента представляют собой повод для беспокойства. Задача состоит в том, чтобы поддержать принцип ответственности по защите и в то же время предотвратить его неправильное использование.

Однако, несмотря на эту проблему, международное сообщество и Организация Объединенных Наций не могут уклоняться от выполнения обязанности по защите населения от таких чудовищных преступлений, как геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1) прямо указывается, что своевременные и решительные действия должны осуществляться

«через Совет Безопасности, в соответствии с Уставом, в том числе на основании главы VII, с учетом конкретных обстоятельств и в сотрудничестве с соответствующими региональными организациями, в случае необходимости».

Мы все разделяем мнение о том, что Организация Объединенных Наций не обязана подменять собой государства в деле защиты людей. Однако в том случае, когда население страны оказывается беспомощным перед лицом одного из этих четырех отвратительных преступлений, международное сообщество может оказать государству первоначальную помощь посредством Совета Безопасности и в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, чтобы страна могла заверить население в своей способности соблюдать принцип ответственности путем принятия своевременных и решительных мер реагирования.

Я понимаю, что сегодняшние прения носят тематический характер и не касаются какой-либо конкретной страны. Однако мне крайне трудно не соотносить актуальность этой темы с ситуацией в моей стране, Мьянме. С 1 февраля военные Мьянмы систематически и целенаправленно нападают на наше гражданское население. Чтобы противостоять этим зверствам, сотни тысяч простых граждан Мьянмы стали смело участвовать в мирных акциях протеста и отчаянно требовать восстановления демократии в нашей стране. Однако даже сейчас, когда мы стремимся защитить нашу демократию, отстоять нашу свободу и сохранить нашу

человечность, военные нападают на нас прямо на улицах, в наших домах, школах, больницах, деревнях, местах отправления культа и так далее.

На сегодняшний день военные подвергли внесудебной, произвольной и суммарной казни более 800 ни в чем не повинных гражданских лиц. Еще сотни людей подверглись пыткам и жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению и наказанию. Используя боевые патроны и штурмовое оружие, военные и сейчас нападают на гражданское население с особой жестокостью, не делая при этом никаких различий. Жертвами этих преступлений становятся не только протестующие, но и дети, невинные прохожие и люди, мирно живущие в своих домах. Недавно с помощью вертолетов и тяжелой артиллерии военные совершили нападение на город Миндат, штат Чин, в ходе которого они подвергли его неизбирательному и непропорциональному обстрелу и использовали мирных жителей в качестве живого щита.

Систематические и целенаправленные нападения военных на гражданское население, нанешие возмутительный удар по демократическим принципам, привели к жертвам, среди которых оказались гражданские политические лидеры, избранные демократическим путем, их сторонники и гражданские активисты. Гражданские лица в Мьянме содержатся под стражей без предъявления обвинений и без соблюдения процессуальных прав. Многие из них погибли при задержании силами безопасности. В результате этих зверств огромное число мирных граждан были вынуждены покинуть свои дома и отправиться в поисках безопасности в другие части страны или за рубеж. Ужасающие зверства и насилие, совершенные силами безопасности в отношении гражданского населения, хорошо задокументированы и широко освещаются. Правительство национального единства передало в соответствующие органы Организации Объединенных Наций по правам человека более 500 000 документальных доказательств преступлений против человечности, совершенных военными в отношении гражданского населения Мьянмы.

Военные ежедневно нарушают основополагающие и императивные нормы международного права. Ежедневно мир наблюдает за тем, как военные отказываются от выполнения своих обязательств в рамках международного права. Военные, включая

их верховное командование, которое называет себя Государственным административным советом, не имеют легитимности. В мире, где царит принцип верховенства права, они не могут легитимно представлять Мьянму. Они не действуют в интересах народа или страны. Они руководствуются только собственными интересами, противодействуя народу Мьянмы и его представителям, избранным демократическим путем. В состав правительства национального единства входят демократически избранные лидеры Мьянмы и представители этнических групп страны. Его усилия по восстановлению демократии, защите прав человека и содействию оказанию гуманитарной помощи в Мьянме пользуются широкой поддержкой гражданского населения.

От имени народа Мьянмы и правительства национального единства я хочу выразить искреннюю признательность всем государствам-членам, органам и учреждениям Организации Объединенных Наций, которые решительно осудили военный переворот, объявили преступными продолжающиеся жестокие действия военной хунты и поддержали народ Мьянмы в это трудное время. Однако призывы международного сообщества, включая Совет Безопасности, были полностью проигнорированы военной хунтой. 27 марта, в День вооруженных сил, силы безопасности за один день убили более 130 безоружных гражданских лиц по всей стране, превратив его в день ужаса и позора.

Мы, граждане Мьянмы, нуждаемся в международной поддержке. Мы надеемся, что Совет Безопасности и Организация Объединенных Наций в целом примут эффективные, решительные, единые и своевременные меры в целях реагирования на эту ужасную ситуацию. Международное сообщество и Организация Объединенных Наций несут ответственность за защиту народа Мьянмы. Я благодарю Постоянного представителя Канады и представителя Соединенного Королевства за их слова в поддержку нашей страны. В соответствии с принципом, согласно которому государство несет ответственность за защиту собственного народа от преступлений против человечности, правительство национального единства вместе с народом Мьянмы использовало все возможные способы и средства, чтобы защитить его от бесчеловечных и жестоких действий военных. Мы настоятельно призываем международное сообщество последовать этому

принципу и взять на себя ответственность за защиту народа Мьянмы от возможных преступлений против человечности со стороны военных.

Принимая своевременные и решительные меры в соответствии с принципом ответственности по защите, мы не должны исключать вмешательство в соответствии со статьей 42 Устава. Однако это не единственный инструмент, имеющийся в распоряжении Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности. В своих 13 ежегодных докладах Генеральной Ассамблеи, в том числе в докладе о своевременном и решительном реагировании (A/66/874), Генеральный секретарь предложил ряд инструментов. Сегодня от имени правительства национального единства и народа Мьянмы я хочу обратиться к государствам — членам Организации Объединенных Наций и, в частности, к Совету Безопасности с призывом незамедлительно принять следующие меры.

Я прошу их, во-первых, защитить народ Мьянмы от преступлений против человечности, совершенных военными; во-вторых, объявить бесполетные зоны в соответствующих районах, чтобы избежать дальнейшего кровопролития, вызванного военными воздушными ударами; в-третьих, ввести адресные, скоординированные и более жесткие санкции в отношении военных и их деятельности; в-четвертых, ввести глобальное эмбарго на поставки оружия военным; в-пятых, заморозить финансовые активы военных и отдельных членов режима, а также перекрыть финансовые потоки, поступающие к военным; в-шестых, приостановить прямые иностранные инвестиции до восстановления демократически избранного правительства в Мьянме; в-седьмых, оказывать гуманитарную помощь нуждающимся и предоставить кров на гуманитарных основаниях людям, ищущим убежище в соседних странах и в других местах; в-восьмых, привлечь к ответственности виновных в совершении зверских преступлений; и, наконец, в-девятых, признать правительство национального единства в качестве законного правительства народа Мьянмы.

В заключение я хочу сказать, что с 1 февраля, когда произошел переворот, граждане Мьянмы призывают к реализации принципа ответственности по защите с помощью уличного искусства, плакатов, с которыми они участвуют в протестах, шествий со свечами и социальных сетей, заявляя о

необходимости ответственности по защите. Перед лицом бесчеловечной жестокости и постоянной угрозы, исходящей от военных, народ Мьянмы чувствует себя беспомощным. Это борьба не между двумя воюющими сторонами, а между всеми гражданами и жестокими и хорошо вооруженными военными, готовыми с помощью любых средств заставить замолчать народ и подчинить его своей воле. Мы надеемся, что Совет Безопасности и международное сообщество выполнят свою долю ответственности по защите народа Мьянмы и без дальнейших задержек примут необходимые меры.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Выражаю представителю Мьянмы огромную благодарность за такие убедительные замечания.

Г-жа Ругвабиза (Руанда) (*говорит по-английски*): Руанда присоединяется к заявлению, сделанному представителем Коста-Рики от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите, в которую входит Руанда.

Весьма уместно, что мы вновь собрались здесь, чтобы обсудить ответственность по защите и предотвращение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Пандемия коронавирусного заболевания усугубила угрозы международному миру и безопасности. В нестабильных обществах пандемия усилила факторы риска, которые могут привести к массовым зверствам. В этом контексте ответственность по защите остается актуальной темой на фоне ряда тревожных глобальных тенденций, которые требуют от нас того, чтобы мы извлекли уроки из произошедших событий, а также предприняли смелые шаги и приняли решения в области превентивных действий.

В свете этих тревожных глобальных тенденций Руанда заявляет о своей полной поддержке работы специальных советников по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите. Мы настоятельно призываем Канцелярию по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите всегда предоставлять своевременную информацию о ситуации в конкретных странах, проводить тематические брифинги, включая анализ развивающихся кризисов, с более широким кругом членов Организации Объединенных Наций, а также предоставлять рекомендации

по предупреждению зверств. Руанда является одним из авторов рассматриваемого проекта резолюции A/75/L.82 об ответственности по защите и предотвращении геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Поэтому мы приветствуем его и настоятельно призываем все государства-члены проголосовать за него при принятии решения по проекту резолюции.

Руанда неоднократно подчеркивала, что нам нельзя бездействовать и просто обсуждать теории и принципы, когда невинные гражданские лица подвергаются массовым убийствам при поддержке государственных органов и сил, призванных их защищать. Те же самые правительства, которые допускают массовые зверские преступления, выводят свою легитимность из главной обязанности каждого суверенного государства — защиты своих граждан. Мы говорим здесь не о правительствах, у которых не хватает возможностей или сил для защиты и обеспечения безопасности своего народа или обеспечения целостности своей территории, а о правительствах, которые намеренно используют государственные силы или дают возможность ополченцам совершать массовые зверства, этнические чистки или геноцид против своего собственного народа, частично или полностью.

Согласно Уставу Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея представляет собой собрание «нас, народов», и поэтому она не может просто молчать, когда в мире совершаются зверства, а орган, ответственный за поддержание международного мира и безопасности, бездействует и не пытается предотвратить или остановить их либо привлечь к ответственности виновных, что зачастую происходит по причине узких тактических интересов и геостратегической конкуренции, которые превалируют над основной ответственностью по защите. Предотвращение начинается тогда, когда мы нарушаем гробовое молчание и преодолеваем безразличие, которое слишком часто характеризует нашу Ассамблею в случаях совершения массовых зверств. Обсуждение таких ситуаций в Ассамблее — это и наш долг, и наша ответственность.

Предотвращение преступлений по-прежнему имеет первостепенное значение. Допущение массовых зверств разрушает социальную ткань стра-

ны и ее народ. Народ Руанды понимает это как никто другой. Мы также должны помнить о далеко идущих последствиях, которые часто распространяются на другие страны и оказывают дестабилизирующее воздействие на целые регионы для будущих поколений. Наш опыт постконфликтного государственного строительства в Руанде потребовал от нас разработки постоянных решений, учитывающих нашу собственную ситуацию, создания сильных и надежных институтов с нуля. Сегодня эти институты являются гарантами мира и безопасности и инклюзивного управления, благодаря чему мы можем бороться со всеми формами дискриминации. Они обеспечивают равенство между всеми руандийцами как в плане возможностей, так и в плане подотчетности. Это наиболее эффективная форма профилактики.

Что касается доклада Генерального секретаря, опубликованного в начале этого месяца (A/75/863), я хочу еще раз заявить, что Руанда поддерживает акцент на превентивных мерах, которые являются более целесообразным решением, чем реагирование на уже разразившиеся кризисы. Превентивные меры должны быть неотъемлемой частью региональных, национальных и международных механизмов по предотвращению зверских преступлений. На национальном уровне неотъемлемым элементом профилактики является укрепление верховенства права. Кроме того, жизненно важно, чтобы постконфликтные государства инвестировали в усилия, направленные на поддержание мира, такие как правосудие и примирение. Мы также одобряем рекомендации Генерального секретаря, в том числе в отношении борьбы с разжиганием ненависти и подстрекательством в соответствии с международным правом прав человека и реализации Стратегии и Плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти, в том числе в цифровом пространстве. Руанда не понаслышке знает о разрушительных последствиях, которые может вызвать язык ненависти при отсутствии контроля. В заключение я хотел бы подчеркнуть три момента.

Во-первых, что касается языка ненависти и дегуманизации, то зверским преступлениям зачастую предшествует подстрекательство к их совершению. Мы призываем государства-члены осуществлять Стратегию и План действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком

ненависти, а также принять законы, предотвращающие и криминализирующие язык ненависти, воинственную риторику, отрицание геноцида и подстрекательство к насилию.

Во-вторых, привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении зверств, имеет критически важное значение и эффективно способствует предотвращению, выступая в качестве сдерживающего фактора будущих зверств.

Наконец, в-третьих, Руанда как страна, представляющая один из наиболее крупных контингентов войск и полицейских сил, знает, что миротворчество, когда оно осуществляется надлежащим образом, помогает создать благоприятные условия для предотвращения зверских преступлений и решения конфликта на политическом уровне. Приверженность Руанды миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и защите гражданского населения, где бы мы ни были призваны служить, обусловлена горькими уроками, извлеченными из нашей собственной истории, и неспособностью Организации Объединенных Наций предотвратить или остановить геноцид 1994 года против народа тутси. Это произошло почти через 50 лет после того, как Организация Объединенных Наций была создана с целью избавить будущие поколения от бедствий войны. Пусть этот год — год, в который проводится семьдесят пятая сессия Генеральной Ассамблеи и исполняется семьдесят пять лет Организации Объединенных Наций, — запомнится тем, что Ассамблея народов решила больше не молчать перед лицом преступлений против человечности, этнических чисток, военных преступлений и геноцида. Я хотела бы завершить свое выступление, процитировав слова Его Превосходительства г-на Поля Кагаме, президента Руанды.

«Мы не можем повернуть время вспять, не можем возратить понесенные утраты, но мы можем определить будущее и сделать так, чтобы то, что произошло, больше никогда не повторилось».

Г-жа ди Соза Шмитц (Бразилия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря, а также Канцелярию по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите за содержательный доклад о деятельности Организации Объединенных Наций, направленной на предупреждение геноцида, преступлений про-

тив человечности, военных преступлений и этнических чисток (A/75/863). Я также хочу приветствовать инициативу Секретариата по проведению консультаций с государствами-членами относительно их предпочтений в отношении темы доклада этого года. Доклад Генерального секретаря еще раз демонстрирует долгосрочные преимущества, которые может принести акцент на предотвращение в усилиях, связанных с ответственностью по защите. В нем также подчеркивается, как пандемия коронавирусного заболевания усугубила существующие факторы уязвимости, тем самым увеличив риск серьезных нарушений прав человека. Как отмечается в докладе, призыв к глобальному прекращению огня, который Бразилия приветствовала и одобрила, не положил конец боевым действиям и не предотвратил тяжелых последствий для соответствующего населения.

Как только напряженность перерастает в вооруженный конфликт, возникает порочный круг, который трудно разорвать. Когда насилие становится предпочтительным ответом, уважение к закону и институтам становится труднодостижимым. Когда беззаконие входит в правило, создается благоприятная почва для геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений и этнических чисток. Вот почему предотвращение, составляющее основу первого и второго компонентов реализации принципа ответственности по защите, должно быть нашим главным приоритетом. Существует множество способов усилить предотвращение таких преступлений, о чем подробно говорится в докладе Генерального секретаря. В нем правильно сделан акцент на внутренних мерах и деятельности по наращиванию потенциала, которые должны лежать в основе осуществления принципа ответственности по защите. С самого начала данный принцип всегда был ориентирован на ответственность отдельных государств за защиту своего населения и роль международного сообщества в поддержке этих усилий. Он предполагает постоянную работу по разработке структурной политики, способствующей созданию более мирных, инклюзивных и толерантных обществ.

Ответственное осуществление данного принципа требует юридической ясности и точности. Здесь нет места для избирательности или двусмысленности. Бразилия с озабоченностью отмечает, что в докладе Генерального секретаря вновь

используется термин «зверские преступления» как синоним ужасающих актов, связанных с ответственностью по защите. Еще более тревожным является то, что в докладе предпринята попытка ввести определение зверских преступлений, которое не обсуждалось и не согласовывалось между государствами-членами. Как отмечала Бразилия в своих предыдущих заявлениях, мы, государства-члены, и Организация Объединенных Наций в целом должны избегать искушения расширять неточные понятия. Термин «зверские преступления» не имеет определения ни в международном праве, ни в многосторонних резолюциях или решениях. Четыре преступления, упомянутые в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1), безусловно, являются зверствами, но в эту категорию входят и другие преступления, не имеющие отношения к ответственности по защите, — например, агрессия. Несмотря на то, что они рассматриваются как однородная группа, каждый вид преступлений в рамках ответственности по защите может быть результатом различных факторов и поэтому может требовать различных стратегий для предотвращения. При этом одной из объединяющих их черт является частая взаимосвязь между преступлениями, связанными с ответственностью по защите, и вооруженными конфликтами, что только подчеркивает зверский характер преступления агрессии и напоминает о важности предотвращения конфликтов.

Бразилия является одним из авторов проекта резолюции A/75/L.82, который включает пункт об ответственности по защите в повестку дня Генеральной Ассамблеи. Не следует упускать из виду важность этого небольшого и сугубо процедурного шага. Он подтверждает роль Ассамблеи как основного форума для обсуждения вопроса об ответственности по защите. Он также является признанием того, что более чем через 15 лет после того, как международное сообщество взяло на себя обязательство защищать население от преступлений в рамках ответственности по защите, все еще существует необходимость коллективного обсуждения его реализации. Нам необходимо задуматься над тем, почему понятие, по которому некогда был достигнут консенсус, теперь приводит к жарким дебатам по поводу одной лишь возможности его включения в повестку дня Генеральной Ассамблеи. Необходимо также оценить, какие из пред-

принятых мер были правильными, в каких вопросах мы потерпели неудачу и как скорректировать наш курс.

В докладе Генерального секретаря отмечается, что ежегодные доклады об ответственности по защите на протяжении многих лет служили руководством по ее реализации. Выражая глубокую признательность Генеральному секретарю и Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите за их усилия, мы считаем, что настало время, чтобы государства-члены взяли на себя инициативу по обсуждению концепции и практической реализации ответственности по защите. Лучшего места, чем Генеральная Ассамблея с ее широким и представительным составом, для проведения таких дебатов не найти.

В заключение я хочу сказать, что преступления, связанные с ответственностью по защите, поддаются предотвращению. Тот факт, что они по-прежнему совершаются и являются причиной гибели стольких людей, свидетельствует о важности активизации наших усилий по защите населения, в том числе путем наращивания потенциала и принятия долгосрочных мер, способных содействовать формированию более инклюзивных, разнообразных и толерантных обществ. Бразилия надеется на продолжение обсуждения наилучших стратегий для достижения этих целей.

Г-н Жинга (Румыния) (*говорит по-английски*): Румыния присоединяется к заявлениям, сделанным представителем Европейского союза (ЕС) в его качестве наблюдателя и представителем Коста-Рики от имени 53 членов Группы друзей в поддержку ответственности по защите.

Сегодняшние прения в Генеральной Ассамблее являются прекрасной возможностью извлечь уроки из прошлого, чтобы предотвратить массовые зверства в будущем. Это должно стать целью для всех государств — членов Организации Объединенных Наций.

Мы благодарим руководителя аппарата Канцелярии Генерального секретаря за ее замечания, сделанные от имени Генерального секретаря, а также самого Генерального секретаря за его последний доклад (A/75/863) о предотвращении геноцида и ответственности по защите. Мы просим его продолжать свою очень важную работу по предотвра-

щению зверств и обеспечению ответственности по защите. События последних лет вновь подтвердили актуальность принципа ответственности по защите и важность продолжения усилий по его реализации, учитывая, что основной целью данного принципа является предотвращение массовых зверств. Мы считаем, что государства-члены должны эффективно использовать все соответствующие инструменты, предлагаемые Организацией Объединенных Наций в этой области. И в этой связи мы хотели бы выразить нашу полную поддержку мандатам специальных советников по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите. Мы поддерживаем рекомендации Генерального секретаря, изложенные в его докладе, о приоритетности предотвращения зверств на национальном, региональном и международном уровнях. В этой связи я хотел бы напомнить, что Румыния ратифицировала Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и привела национальное законодательство в соответствие с ее положениями.

Будучи твердым сторонником международного порядка, основанного на правилах, Румыния поддерживает уникальную роль, которую играет Международный уголовный суд в предотвращении и наказании наиболее серьезных преступлений, вызывающих озабоченность международного сообщества. Я также хочу отметить, что наша страна представила одностороннее заявление о признании обязательной юрисдикции Международного суда. Что касается рекомендации о включении аспекта, связанного с предотвращением зверств, в мандаты Совета по правам человека, где это уместно, то Румыния как кандидат на избрание в Совет по правам человека на период с 2023 по 2025 год, привержена тому, чтобы играть важную роль в укреплении универсальности прав человека, исходя из убеждения, что уважение прав человека является важным компонентом повестки дня по предотвращению зверств. Как отмечает Генеральный секретарь, защита человека начинается с предотвращения преступлений. Обеспечение того, чтобы Совет по правам человека рассматривал ситуацию с правами человека в различных странах, само по себе может стать полезным инструментом раннего предупреждения. Мы также хотели бы приветствовать пятнадцатую годовщину принятия резолюции 60/1 об ответственности по защите населения от гено-

цида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, закрепленной в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года.

Румыния признает настоятельную необходимость борьбы с дискриминацией и языком ненависти, включая антисемитизм, и полностью привержена продвижению этого принципа во всех решениях и действиях на международном уровне. На национальном уровне мы готовим стратегию по предотвращению антисемитизма, ксенофобии, радикализации и языка ненависти и борьбе с ними в соответствии с нашим обязательством по избавлению от наследия прошлого, обеспечению подотчетности и признанию трагедии Холокоста. Наша страна является активным членом Международного альянса памяти жертв Холокоста, в том числе в области предотвращения геноцида. Кроме того, являясь членом Европейского союза, Румыния поддерживает общие действия ЕС в области практической реализации принципа ответственности по защите. Мы признаем важность оперативного принятия мер в тех случаях, когда речь идет об ответственности по защите, и уделяем особое внимание защите гражданского населения, в особенности в качестве страны, предоставляющей полицейские и воинские контингенты и участвующей в миротворческих миссиях с мандатом по защите гражданского населения.

Румыния последовательно поддерживала включение пункта об ответственности по защите в повестку дня Генеральной Ассамблеи в предыдущие годы. Совместно с Бельгией, Ботсваной, Костарикой, Хорватией, Чешской Республикой, Данией, Гватемалой, Люксембургом, Марокко, Катаром, Республикой Корея и Руандой Румыния с гордостью представляет на этой сессии проект резолюции A/75/L.82, озаглавленный «Ответственность по защите и предупреждение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности». Он представляет собой лаконичную процедурную инициативу, направленную на сохранение принципа ответственности по защите в качестве ежегодного пункта повестки дня Генеральной Ассамблеи, а также на обеспечение регулярных ежегодных докладов Генерального секретаря по этой важной теме. Мы призываем все государства-члены проголосовать за проект резолюции, по которому Ассамблея примет решение в конце этих прений.

Г-жа Вебстер (Австралия) (*говорит по-английски*): В этом году исполняется 20 лет со дня выхода доклада об ответственности по защите, подготовленного Международной комиссией по вопросам вмешательства и государственного суверенитета, сопредседателем которой был бывший министр иностранных дел Австралии Гарет Эванс. Затем, в 2005 году, мир объединился, чтобы единогласно принять норму об ответственности по защите. Благодаря этим двум важным вехам члены международного сообщества сплотили свои усилия, руководствуясь общими взглядами на предотвращение повторения самых страшных зверских преступлений, с которыми столкнулось человечество. С тех пор мы наблюдаем последовательную и всеобщую поддержку продолжения диалога об ответственности по защите в Ассамблее. Трагические события прошлого показали, что ни одно общество не застраховано от зверских преступлений и что оснований для самоуспокоения нет. Мы должны добиваться более эффективных результатов, особенно на фоне пандемии коронавирусного заболевания, которая усугубила уязвимость и увеличила факторы риска. Пришло время еще раз укрепить наше общее видение и приверженность принципу ответственности по защите. Поэтому мы решительно поддерживаем принятие проекта резолюции A/75/L.82, который сегодня представлен на рассмотрение Ассамблеи для дальнейшего укрепления ответственности по защите в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Предусмотренные Уставом Организации Объединенных Наций цели, принципы и обязательства неразделимы. Суверенитет влечет за собой ответственность, что включает в себя ответственность за защиту нашего населения от массовых зверств. Австралия благодарит Генерального секретаря за его доклады об ответственности по защите за 2020 и 2021 годы (A/74/964 и A/75/863). Они вносят жизненно важный вклад в наше понимание и практическое применение этой нормы. Мы призываем его включить в свои будущие доклады обновленную информацию о выполнении его предыдущих рекомендаций. Мы также продолжаем поддерживать важную работу специальных советников Генерального секретаря по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, направленную на устранение факторов, способствующих совершению зверств, укрепление механизмов раннего предупреждения

и профилактики, а также анализ развивающихся кризисов. Нам необходимо приложить больше усилий для дальнейшей интеграции концепции предотвращения зверств во все соответствующие области деятельности Организации Объединенных Наций. Мы высоко оцениваем все более активные усилия по использованию согласованных формулировок и объединенных подходов в области прав человека, мира и безопасности и правосудия. Мы должны продолжать содействовать обеспечению справедливости и подотчетности, которые являются ключом к предотвращению повторения зверств. Когда государства привлекают виновных к ответственности, укрепляются перспективы урегулирования, правосудия переходного периода и устойчивого мира.

Мы призываем членов Совета Безопасности как можно раньше выносить на рассмотрение потенциальные ситуации, связанные со зверствами. Мы призываем все государства, и особенно членов Совета Безопасности, присоединиться к Австралии и более чем 100 другим государствам, поддерживающим кодекс поведения в отношении мер Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями, а также политическую декларацию о приостановлении права вето в случаях массовых зверств. Наша общая обязанность — более детально изучить вопрос о том, как система Организации Объединенных Наций и все ее структуры могут улучшить наш потенциал в области подотчетности, раннего предупреждения, смягчения последствий и предотвращения массовых зверств.

Г-н Браун (Люксембург) (*говорит по-французски*): Наша делегация присоединяется к заявлениям, с которыми выступили представитель Европейского союза в его качестве наблюдателя и представитель Коста-Рики от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите.

Я благодарю Генерального секретаря за его доклад (A/75/863) и специальных советников по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите г-жу Элис Вайриму Ндериту и г-жу Карен Смит за их неустанные усилия.

Члены Совета уже осведомлены о приверженности нашей страны целостности многосторонних институтов управления, в центре которых находится Организация Объединенных Наций, и справедливому международному порядку, основанному

на принципе верховенства права. Ответственность по защите является неотъемлемой частью этого международного порядка. Во время принятия Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1) мы единогласно отметили, что каждое правительство несет фундаментальную ответственность за защиту своего населения от наихудших преступлений против человечности. К сожалению, с 2005 года ситуация в странах изменилась незначительно. Количество самых серьезных преступлений, затрагивающих все международное сообщество, не уменьшилось. Заявление, сделанное несколько минут назад моим коллегой из Мьянмы, к сожалению, говорит само за себя.

Некоторые государства, у которых часто возникают проблемы с концепцией ответственности по защите и вытекающими из нее обязательствами, отказываются участвовать в дискуссии, настаивая на принципах суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств, которые действительно были признаны Уставом Организации Объединенных Наций и приняты всеми государствами-членами. Однако авторы Устава не предусматривали того, чтобы данные принципы предоставляли право на безнаказанное нарушение прав человека. Права человека одинаковым образом закреплены в Уставе и в международном праве. Иногда говорят, что обязанность по защите является объектом политических манипуляций и используется для смены режима. Мы не разделяем эту точку зрения. Ответственность по защите гражданского населения лежит в первую очередь на соответствующих государствах. Кроме того, механизм ответственности по защите является последовательным и состоит из целого ряда мирных, дипломатических и гуманитарных мер, что отмечали многие выступающие сегодня. Мы приветствуем сегодняшние прения, проводящиеся в этом зале. Наряду с Советом по правам человека Генеральная Ассамблея действительно является главной площадкой для подведения итогов осуществления принципа ответственности по защите. Действия Совета Безопасности слишком часто оказываются парализованными по причине применения права вето некоторыми из его постоянных членов. С этой точки зрения усилия по реформированию Совета Безопасности сохраняют актуальность.

Наконец, роль гражданского общества крайне важна как на местном, так и на международном уровнях, где неправительственные организации, та-

кие как Глобальный центр по вопросам ответственности по защите, могут поддержать государства в их усилиях по выполнению своих международных обязательств. Я призываю все государства-члены назначить координатора по вопросам ответственности по защите, чтобы сохранить динамику и напор для реализации этого принципа на практике. Наша делегация будет голосовать за представленный сегодня проект резолюции A/75/L.82, одним из авторов которого мы являемся. Возможно, он носит процедурный характер, но он, безусловно, станет мощным политическим сигналом о нашей общей приверженности.

Г-н Зелленрат (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Королевство Нидерландов полностью присоединяется к заявлению, сделанному представителем Европейского союза в его качестве наблюдателя, и хотело бы добавить следующие замечания в своем национальном качестве. Я сосредоточусь на трех вопросах — важности проекта резолюции A/75/L.82 об ответственности по защите, предотвращении зверских преступлений и укреплении сотрудничества между Нью-Йорком и Женевой.

Что касается проекта резолюции, то прежде всего я хотел бы выразить признательность за эти четвертые официальные прения Генеральной Ассамблеи по вопросу об ответственности по защите. Мы полностью поддерживаем рассматриваемый сегодня проект резолюции и хотели бы поблагодарить основную группу за усилия по его подготовке.

Предотвращение зверских преступлений является одной из ключевых задач Организации Объединенных Наций и фактически смыслом ее существования. Такие преступления затрагивают все три направления деятельности Организации Объединенных Наций, а их цена измеряется далеко не одними лишь деньгами. Такие преступления затрагивают саму ткань общества. Будучи убежденным сторонником ответственности по защите, Нидерланды подчеркивают, что если мы хотим обеспечить непрерывный, конструктивный и устойчивый диалог в области предотвращения и защиты, ответственность по защите следует сделать постоянным пунктом повестки дня Генеральной Ассамблеи.

Это подводит меня ко второму вопросу, касающемуся предотвращения зверских преступлений. Очевидно, что последствия пандемии коронавирусного заболевания и распространение голода, бедности, безработицы и нестабильности могут еще боль-

ше усугубить проблему нарушений прав человека и привести к насильственным конфликтам. По нашему мнению, для снижения этих рисков на национальном уровне необходимы усилия на всех уровнях; они должны предприниматься в сотрудничестве с государствами-членами и, в частности, с Советом Безопасности. Если информация четко указывает на факт совершения зверств, Совет Безопасности обязан принять ответные меры. Население должно быть защищено, а всеобщие права человека должны соблюдаться в любое время. Раннее предупреждение должно также предусматривать принятие своевременных мер. В то же время борьба с безнаказанностью и привлечение виновных к ответственности также служит сдерживанию будущих нарушений прав человека.

Нидерланды гордятся тем, что они являются местопребыванием Международного уголовного суда. Мы полностью поддерживаем его мандат, для которого принцип подотчетности является ключевым. Обеспечение ответственности помогает разорвать порочный круг безнаказанности и насилия и тем самым способствует предотвращению зверств.

В-третьих, что касается сотрудничества между Нью-Йорком и Женевой, то крайне важно обмениваться передовым опытом для укрепления первого и второго компонентов ответственности по защите. Для этого мы должны использовать все имеющиеся в нашем распоряжении инструменты. В Женеве решающую роль в этом отношении играет Совет по правам человека, который в прошлом году принял важную резолюцию (резолюция 45/31), имеющую непосредственное отношение к ответственности по защите. Резолюция «Вклад Совета по правам человека в предотвращение нарушений прав человека» является ценным дополнением к инструментарию Совета, состоящего из регулярных сессий, универсального периодического обзора и специальных процедур, которые помогают нам выявлять риски нарушения прав человека. Кроме того, если имеющиеся данные указывают на повышенный риск нарушения прав человека, Верховный комиссар по правам человека должен информировать об этом Совет по правам человека и Совет Безопасности. Это способствовало бы дальнейшему укреплению сотрудничества и взаимодействия между Нью-Йорком и Женевой, которые играют ключевую роль в нашей приверженности предотвращению массовых зверств.

В заключение я хочу сказать, что наша приверженность ответственности по защите очевидна. Мы призываем к практической реализации обсуждаемых нами принципов, с тем чтобы мы могли совместными усилиями предотвратить преступления, связанные с массовыми зверствами.

Г-жа Хатардова (Чешская Республика) (*говорит по-английски*): Чешская Республика полностью поддерживает заявления, сделанные ранее представителем Европейского союза в его качестве наблюдателя и представителем Коста-Рики от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите. Я хотела бы добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

Ответственность по защите своего населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности лежит в основе общественного договора, который обеспечивает смысл существования государств. На Всемирном саммите в 2005 году мы единогласно признали эту всеобщую ответственность и положили начало трем компонентам ответственности по защите. В тот момент наше решение стало ответом на тяжелое положение народов различных стран, столкнувшихся с продолжающимися внутренними конфликтами и пострадавших от массовых зверств, которые слишком часто совершались должностными лицами их собственных государств. Обеспечение ответственности за массовые зверства — один из лучших способов предотвратить их повторение. Там, где национальные механизмы не справляются, должно вмешаться международное сообщество.

Международное сообщество должно использовать все доступные средства, включая механизмы раннего предупреждения, посредничество и санкции, для предотвращения конфликтов и исключения любых зверств, совершенных против гражданского населения. Особое внимание должно быть уделено поощрению и защите прав человека и основных свобод для всех, а также политическому участию и подотчетности. Защита населения в уязвимых ситуациях сегодня актуальна как никогда, поскольку пандемия коронавирусного заболевания привела к усилению неравенства. Несмотря на призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, конфликты продолжаются, а связанный с конфликтами риск совершения зверских преступлений возрастает.

Чешская Республика поддерживает Международный уголовный суд, который остается для нас самым важным институтом в борьбе с безнаказанностью за геноцид, военные преступления и преступления против человечности. Мы полностью поддерживаем все другие соответствующие органы Организации Объединенных Наций, включая усилия специальных советников по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите. Мы также приветствуем принятие Советом по правам человека резолюции 45/31 об ответственности по защите.

Имея честь состоять членом Группы друзей в поддержку ответственности по защите, Чешская Республика готова сделать еще один шаг в рамках Генеральной Ассамблеи для более эффективного осуществления данного принципа. Как один из многих авторов проекта резолюции A/75/L.82 «Ответственность по защите и предотвращение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности», мы хотели бы, чтобы Генеральная Ассамблея сохранила данный принцип в качестве ежегодного пункта своей повестки дня наряду с регулярными ежегодными докладами Генерального секретаря.

Мы считаем, что учет всех взглядов и обсуждение всех мнений без процедурных препятствий на основе докладов Генерального секретаря будут способствовать дальнейшей реализации концепции ответственности по защите, и настоятельно призываем все государства-члены проголосовать за проект резолюции, когда Ассамблея будет принимать по нему решение.

Г-н Стефаниле (Италия) (*говорит по-английски*): Италия присоединяется к заявлениям, сделанным представителями Европейского союза в его качестве наблюдателя и Коста-Рики от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите. Мы хотели бы добавить следующие замечания в наш национальный доклад.

В прошлом году мы отметили пятнадцатую годовщину провозглашения принципа ответственности по защите. Тем не менее ситуация с защитой гражданского населения продолжает оставаться сложной. Несмотря на определенный ощутимый прогресс в деле предотвращения зверств на национальном и международном уровнях, мы по-прежнему являемся свидетелями широко распро-

страненных нарушений прав человека и международного гуманитарного права, как отмечено в докладе Генерального секретаря по ответственности по защите за этот год (A/75/863).

Вспышка коронавирусного заболевания усугубила страдания людей, живущих в зонах конфликтов. Ограничительные меры, принятые государствами для предотвращения распространения пандемии, зачастую негативно сказываются на материально-техническом обеспечении для целей оказания гуманитарной помощи и усугубляют социально-экономические трудности, являющиеся одним из основных факторов, провоцирующих зверства. На этом фоне Италия, которая остается твердым сторонником и защитником принципов ответственности по защите, считает, что настало время активизировать наши усилия по продвижению этой коллективной повестки дня.

Устранение коренных причин зверств является ключом к продвижению принципов ответственности по защите. Обязательство государств-членов по выполнению данного принципа — это прежде всего обязательство предотвращать и снижать риск совершения самых чудовищных преступлений. Зверства могут и должны быть предотвращены. В этой связи необходимо укреплять инструменты раннего предупреждения, чтобы эффективно и оперативно выявлять первые сигналы о нарушениях. Необходимо обеспечить систематическое включение ссылок на защиту гражданского населения в мандаты операций по поддержанию мира. Мы также выступаем за внедрение сквозной стратегии, увязывающей различные повестки дня Организации Объединенных Наций: от защиты гражданского населения до защиты женщин, обеспечения мира и безопасности, от устойчивого развития до более широкой повестки дня по правам человека.

Сохранение гендерного подхода также имеет ключевое значение, поскольку женщины и девочки в непропорционально большой степени страдают от гуманитарных кризисов, особенно в контексте вынужденного перемещения. Они также являются основными жертвами зверств, совершаемых в таких условиях. Укрепление гражданского общества и построение плюралистических и инклюзивных обществ обеспечивают наилучшую защиту от массовых зверств. Нам необходимо повысить осведомленность молодых поколений о важности по-

всеобщей приверженности укреплению инструментов предотвращения и прекращения массовых зверств.

Мы приветствуем инициативы, направленные на обеспечение способности Совета Безопасности эффективно предотвращать массовые зверства и реагировать на них, включая кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности и франко-мексиканскую инициативу по использованию права вето в случаях массовых зверств.

Наряду с Европейским союзом и его государствами-членами мы назначили национального координатора для содействия реализации принципа ответственности по защите в различных органах управления. В этом году мы возобновили финансовую поддержку Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, обязавшись выделить 100 000 евро в дополнение к аналогичным взносам, выделенным в предыдущие годы.

Мы считаем, что Генеральная Ассамблея должна регулярно обсуждать эти важные вопросы, чтобы обеспечить продвижение этой повестки дня и добиться дальнейшего прогресса на пути к полному поощрению и защите прав человека. В этом духе мы стали авторами проекта резолюции A/75/L.82, который направлен на включение вопроса об ответственности по защите в качестве постоянного пункта в ежегодную повестку дня Ассамблеи, и будем голосовать за него; мы призываем другие государства-члены сделать то же самое.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Мы заслушали последнего оратора в ходе прений по этому пункту на данном заседании. Оставшихся ораторов мы заслушаем сегодня во второй половине дня в 15 ч 00 мин в этом зале.

Прежде чем объявить заседание закрытым, я хотела бы попросить делегатов при выходе из зала соблюдать правила физического дистанцирования.

Заседание закрывается в 13 ч 00 мин.