



大会

第七十五届会议

第四十二次全体会议

2020年12月11日星期五上午10时举行
纽约

正式纪录

主席： 博兹克尔先生 (土耳其)

上午10时开会。

议程项目73

加强联合国人道主义和救灾援助, 包括特别经济援助的协调

秘书长的报告 (A/75/246)

(a) 加强联合国紧急人道主义援助的协调

秘书长的报告 (A/75/75、A/75/238和
A/75/317)决议草案 (A/75/L.11、A/75/L.42和
A/75/L.44)

(b) 援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告 (A/75/84)

决议草案 (A/75/L.43)

(c) 对具体国家或区域的特别经济援助

(d) 加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽
量减少切尔诺贝利灾难的后果主席 (以英语发言): 我感谢各位成员参加今天
关于加强联合国人道主义和救灾援助, 包括特别经

济援助的协调的全体会议。本次辩论会是声援数百万陷入最悲惨境地的人以及加强我们支持人道主义行动的集体承诺的重要机会, 鉴于2019冠状病毒病 (COVID-19) 大流行, 这一机会尤为重要。这一讨论的重要性与日俱增, 最近的《2021年全球人道主义状况概览》指出, 2021年将有2.35亿人需要人道主义援助, 其中1.6亿人被视为最弱势群体, 所需紧急援助须耗资350亿美元。今年, 我们也必须为迫在眉睫的饥荒可能性做好准备, 因为2.7亿人面临着严重的粮食不安全风险。

显然, 还有工作要做, 我们有责任确保尽一切努力加强协调, 帮助最需要帮助的人。必须作出特别强有力的努力来支持境内流离失所者和难民, 他们极易感染COVID-19并且难以获得必要的支持。将难民和境内流离失所者纳入COVID-19防治措施和恢复计划, 包括向其分发疫苗的重要性怎么强调都不为过。同样, 我们必须确保我们的协调努力反映对性别问题的考虑。妇女和女童也受到了COVID-19大流行的严重影响, 性别暴力在过去10个月里大幅增加, 造成广泛的社会经济影响。以促进性别平等的办法防治COVID危机对于保护该群体至关重要。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



不让任何人掉队是联合国的基石，我们有责任确保我们的抗疫努力遵守这一原则。为此，我想提出两点建议。第一，正如我们在上周关于COVID-19的大会特别会议上听到的那样（见A/S-31/PV.1至A/S-31/PV.4），有多种疫苗有望问世。这的确是个令人欣喜的消息，但我必须强调，疫苗的批准和可获得性完全是两回事。确保人们公平和平等地获得疫苗不仅是应该做的正确的事情，也是明智之举，并且就人道主义需求以及后续费用和资源而言，显然有理由确保为需求最大者制定快速接种方案。必须为包括COVID-19疫苗全球获取（COVAX）机制在内的获取COVID-19工具（ACT）加速计划提供充足的资金和支持，以确保其能够实现这些目标。

第二，我们绝不能忘记，早在COVID-19爆发之前，人道主义危机就已经存在。疫情只会加剧原有的不平等和脆弱性。我们必须继续尽一切努力处理冲突局势并解决气候和环境问题。事实上，人们在不断恶化和旷日持久的冲突中持续遭受苦难。会员国和冲突各方必须采取一切必要措施，促进并确保遵守国际人道法和国际人权法，包括确保保护平民以及人道主义和保健人员及其设施。我们也不能让COVID-19阻止我们应对气候变化这一更大的挑战，因为气候变化有可能加剧未来的人道主义危机。国际社会向COVID恢复工作注入数万亿美元，必须透过建设以恢复得更好、更绿色为重点的抵御能力的视角来实现这一目标。

最后，我要重申，今天要讨论的人道主义决议，以及关于加强紧急人道主义援助的协调的第46/182号基础性决议，对本组织的工作和我们所服务的对象至关重要。为了世界各国人民，我们应该充分审议这个问题。

我期待我们今天的讨论，现在我请圭亚那代表以77国集团和中国的名义介绍决议草案A/75/L.11。

皮埃尔先生（圭亚那）（以英语发言）：我荣幸地代表77国集团和中国介绍题为“围绕自然灾害

领域的人道主义援助开展国际合作：从救济到发展”的决议草案A/75/L.11。由于2019冠状病毒病大流行的影响以及以虚拟方式进行实质性谈判的困难，77国集团和中国选择对去年的第74/115号决议进行技术更新。另外两项人道主义决议草案，即“加强联合国紧急人道主义援助的协调”（A/75/L.44）和“人道主义人员的安全保障和保护联合国人员”（A/75/L.42）的协调人同意采取这一共同办法。

虽然今年的案文是技术性更新，但该决议草案仍然具有充分的现实意义，其规定也适用。在这方面，77国集团和中国继续重申，必须根据第46/182号决议以及加强联合国系统紧急人道主义援助的协调的指导原则，在向受自然灾害影响的国家和人民提供援助方面开展国际合作，同时也认识到，受影响的国家负有在其境内发起、组织、协调和实施人道主义援助的主要责任。

决议草案重申，为确保从救济向复原和发展平稳过渡，必须以支持短期和中期恢复的方式提供紧急援助，最终实现长期发展，并确认应急、复原和发展之间的明确关系。决议草案特别强调气候变化及其对自然灾害的影响。在这方面，决议草案欢迎举行秘书长召集的2019年气候行动峰会，并注意峰会期间提出的多伙伴倡议和作出的承诺。

决议草案强调必须及早采取行动，以期尽量减少并缓解自然灾害造成的影响。有些条款是关于自然灾害的规模和范围日益扩大，必须加倍努力建设社区能力和实力，并通过帮助社区防范、应对自然灾害和从自然灾害中恢复来提高抵御能力。此外，鼓励会员国制定协调一致的办法，应对发生自然灾害情况下的流离失所问题。决议草案鼓励所有国家、联合国实体和其他相关行为体在减少和管理灾害风险的所有阶段在各级推广基于生态系统的办法和基于自然的减少灾害风险办法。此外，它呼吁关注私营部门参与灾害风险管理活动和人道主义援助的重要性。决议草案还鼓励加紧努力，通过预期性的筹资办法和可预测的多年期支持来调动额外

资源、并集体努力取得共同成果，以减少需求、风险和脆弱性。重要的是，该决议草案鼓励会员国、人道主义组织和其他相关利益攸关方在发生自然灾害的情况下，确保包括妇女和女童在内的所有人都能获得安全饮用水以及适当、公平的环境卫生和个人卫生。

本集团谨感谢摩洛哥代表团以77国集团和中国的名义促进并协调决议草案A/75/L.11。我们也赞赏所有表示支持今年对该人道主义决议进行技术更新的会员国的建设性态度。我们希望，会同往年一样有大量国家成为该决议草案的提案国。请希望成为提案国的代表团加入提案。77国集团和中国希望该决议草案以协商一致方式获得通过，并呼吁所有代表团在这一重要问题上展示团结精神。

主席（以英语发言）：我现在请德国代表发言介绍决议草案A/75/L.42。

绍特尔先生（德国）（以英语发言）：我荣幸地以欧洲联盟（欧盟）及其成员国的名义介绍关于人道主义人员的安全保障和联合国人员的保护的决议草案A/75/L.42。

我们都知道当前人道主义局势的复杂性：人道主义需求的数目和规模增长很快，远超我们可用的资源，危机越来越旷日持久。2019冠状病毒病（COVID-19）大流行只会增加复杂性和波动性，进一步暴露出不安全状况以及社会和经济不平等的根本原因，导致人道主义需求增加。

联合国和人道主义人员带着鼓舞人心的承诺防治这一大流行病。因此，更令人不安的是，COVID-19疫情对他们的工作造成额外的不利运作和安全影响，进一步加剧了在减轻民众苦难方面原本面临的障碍，甚至威胁到人道主义人员的生命。人道主义工作取决于我们派驻实地实际从事这项工作的人员。没有人道主义工作者，就不可能提供任何援助。这道算式很简单。但是这种简单性掩盖了人道主义机构当前面临的最复杂、最艰巨的任务，即帮助需求最大的民众——这些民众往往身处

难以到达的地区——同时确保其人员的安全保障。摆在我们面前的决议草案表明，国际社会承诺确保并进一步加强执行为所有人道主义工作者提供保护的框架。

今年，世界继续看到违反国际人道法以及不尊重人道、公正、中立和独立的人道主义原则的行为。我们看到，受安全和安保事件影响的联合国和人道主义人员的绝对人数有所增加，因暴力而殉职的人道主义人员的数量也有所增加。当地征聘的联合国人员和非政府组织工作人员的死亡比例也有所上升，这表明在最危险地区工作的人仍然特别脆弱。如果我们希望他们继续履行重要任务，他们的安全就必须继续成为我们所有人的优先事项。违反旨在保护这项重要工作的规则的行为受到追责的比率仍然低得惊人，导致普遍产生有罪不罚的感觉，促使令人发指的行为重复发生。国际和国内法律为联合国和人道主义人员的安全保障提供了坚实框架，但是追责工作却没有跟上。我们负有保护联合国人员和人道主义人员并对威胁其安全者追究罪责的集体责任。

今年，鉴于目前的COVID-19疫情和限制措施，在与联合国会员国协商后，我们破例提议通过对该决议草案的技术更新。由于确保人道主义工作者的安全和保障问题仍然是欧盟的一个主要优先事项，我们打算明年就这项决议恢复实质性谈判。我谨以欧洲联盟及其成员国的名义，借此机会赞扬安全和安保部（安保部）在副秘书长吉勒斯·米肖的指导下开展的工作。这项决议草案重申大会对安保部以及更广泛地说还有联合国安保管理系统所开展必不可少工作的有力授权和更多指导。

欧洲联盟及其成员国坚信，我们有义务感谢人道主义者和联合国人员及有关人员所做的贡献，支持他们的工作，并竭尽全力进一步加强他们的安全保障。鉴于特殊情况，今年我们艰难地决定选择作技术更新，我谨对全体会员国给予我们的支持表示热烈感谢。我尤其要感谢提出这项重要决议草案

的代表团。我也要感谢安全和安保部、人道主义事务协调厅和红十字国际委员会持续提供宝贵支持。

本决议草案一直是、而且应当始终是真正协商一致性的，以此证明我们共同的人道精神。为了那些每天出生入死挽救他人生命的人，我们理应做到这一点。他们需要整个大会给予毫不含糊、毫无保留的集体支持。

主席（以英语发言）：我现在请瑞典代表介绍决议草案A/75/L.44。

埃内斯特伦女士（瑞典）（以英语发言）：首先，请允许我指出，瑞典完全赞同将以欧洲联盟的名义所作的发言。

我非常荣幸地代表98个提案国向大会介绍今年的决议草案，该草案载于关于加强联合国紧急人道主义援助的协调的文件A/75/L.44，即所谓的人道主义总括决议。今年是1991年12月提出并通过的具有里程碑意义的第46/182号决议通过29周年。该决议为今天的联合国人道主义系统奠定了根本基础。此后以来，瑞典一直推动关于这项决议的谈判。

由于战争、旷日持久的冲突、自然灾害以及气候变化的影响，近年来的人道主义需求迅猛增长。自上次人道主义辩论会（见A/74/PV.49）以来，2019冠状病毒病大流行及其直接和间接后果加剧了这些因素。《2021年全球人道主义概览》表明，这导致需要人道主义援助的人数增加了40%。如1991年12月所述，我们集体努力的目标是切实有效地帮助受危机影响的男女同胞、女童和男童。大流行病甚至于还进一步突出了该目标的现实意义，我们深信，根据人道主义原则提供的人道主义援助仍是实现该目标的最佳方式。

大流行病也对我们在联合国这里的工作产生了深远影响。由于今年秋季的到场会议受限，我们提议对今年的决议草案作出技术更新。除一些细微技术调整外，今天摆在大会面前的案文与我们去年12月通过的案文（第74/118号决议）相同。这种做

法与联合国每个会员国进行过协调，我要感谢每一方在整个协商过程中采取建设性的做法。与此同时，我要强调，今年非同寻常，不应被视为今后的先例。我们认为，案文使世界各地的人道主义行为体得以开展宝贵工作，为受人道主义危机影响最大者提供支助。未来一年，我们期待就将于明年通过的案文进行密切协商和全面谈判。明年将是这项重要决议通过三十周年。

主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

斯科格先生（欧洲联盟）（以英语发言）：我今天佩戴的口罩是阿富汗难民在马来西亚制作的。我戴着它是为了纪念世界上所有的难民，也是为了帮助把他们的困境列为非常重要的优先事项。

我谨代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国北马其顿、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，参加稳定和结盟进程的国家 and 可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚，均赞同本发言。

2020年空前绝后。2019冠状病毒病（COVID-19）大流行引发自1930年代以来最严重的全球衰退，使数十年的发展成果付之东流。这种病毒及其社会经济影响，包括饥饿大流行，对社会中最脆弱的成员打击最大，除了气候变化、粮食无保障和冲突的不利影响之外，增添了又一层苦难。人道主义需求已然很大，现在甚至超过年初预测的最坏情况。《2021年全球人道主义概览》再现了这一发人深省和凄惨的景象：预计有2.35亿人需要援助。面临饥饿的人数可能会增加一倍。由于气候变化的影响，预计极端天气事件和自然灾害将更加频仍和严重。由于没有政治解决办法，冲突继续对平民造成严重伤害，致使数百万人被迫流离失所。人道主义界面临的挑战令人生畏，这不仅因为资源吃紧人道主义需求却成倍增长，而且还因为这些挑战的根本性质使人道主义空间日益遭到破坏。

我想着重强调三点。首先，COVID-19对我们接触需要援助者的能力产生负面影响。联合国和人道主义人员以鼓舞人心的担当应对这一大流行病。尽管他们发挥了至关重要的作用，但我们特别关切的是，COVID-19形势在行动和安全方面对人道主义人员及其工作产生更多不利影响，从而加剧现有的障碍，妨碍减轻人类苦难的能力。虽然恰当地采取了一些限制措施遏制病毒的传播，但接触民众的机会有限和引发的官僚障碍严重妨碍接触有需要者以及为受影响群体提供援助的能力。自大流行病爆发以来，由于人道主义准入受到限制，50多个国家的民众没有获得维持生存和福祉所需的人道主义援助。

其次，由于系统性和持续无视国际人道主义法以及不遵守人道主义原则，人道主义行动环境受到极大限制。欧盟及其成员国将继续促进遵守国际人道主义法，并坚持追究责任。全面、迅速、公正和有效的调查至关重要。在这方面，欧盟及其成员国仍在推动加强对国际刑事司法，特别是国际刑事法院这一打击有罪不罚现象主要机关的支持。

人道主义援助，可悲的是援助人员自身，正日益遭到攻击。尽管他们发挥了至关重要的作用，但去年至少有125名人道主义工作者在履行职责时遭到杀害。对于冒着生命危险扭转当地形势的人员，国际社会既负有道义上的责任，也负有义务。拯救生命不应该牺牲生命。保护人道主义和医务工作者仍是欧盟的优先事项。无论是国际征聘还是当地征聘，无论来自联合国、红十字运动还是非政府组织，人道主义工作者都是必不可少的工作人员，必须受到尊重和保护。

遵守人道、中立、公正和独立的人道主义原则，对于确保人道主义行为体能够安全地开展行动仍至关重要。因此，我们将继续反对在联合国论坛上破坏人道主义原则的一切企图。我们大家还必须继续竭尽全力，避免制裁和反恐措施可能对不偏不倚的人道主义行为体依照人道主义原则和国际人道主义法开展的纯人道主义活动包括医疗工作产

生任何负面影响。为此，欧盟致力于维护人道主义空间，包括发展最佳做法和采取减缓措施，其中包括采用例外做法。

第三，这是展现强有力的协作与合力、共同满足最弱势群体需求的时刻。这也是一个机会，可借以本着重建得更好和更加环保的精神，为COVID-19后的持续复原奠定基础。使人道主义、发展与和平的关系发挥作用，对于联合国各机构能够利用各自的相对优势并实现"一体行动"的目标至关重要。这完全符合欧盟及其成员国从一开始就支持的联合国改革进程，也应体现在联合国各基金和方案执行局的工作中。

我们重申，我们在人道主义应急行动中致力于以人为本。妇女、儿童、老人和残疾人受灾害和冲突的影响格外大。许多目前失学的女生再也无法重返校园。可悲的是，大流行病显然证明，危机加剧了结构性两性不平等，性别暴力令人担忧地增多所有人道主义行动都应考虑到这些群体的需求和能力。这包括在性健康和生殖健康方面向妇女和女童提供援助，也包括采取旨在预防、减轻和应对性别暴力的行动。我们还会继续支持正在开展的与防止性虐待和性剥削以及确保心理健康和社会心理支持成为人道主义应急行动的一个组成部分有关的工作。

欧盟及其成员国致力于继续站在应对当前人道主义挑战工作的前列。欧盟应对行动的战略框架仍然没变，仍然以尊重国际人道主义法、保障人道主义空间（包括确保畅通无阻地接触需要帮助的人）以及在冲突和灾难局势中保护平民为中心。与此同时，扩大捐助基础将变得更加重要。世界十大捐助方目前捐助了80%的人道主义资金。鉴于预算限制，这种情况是不可持续的，更为重要的是，它没有解决人道主义需求增加的问题。《2021年全球人道主义状况概览》计划为1.6亿人提供援助，但据估计，实际上将有2.35亿人需要人道主义援助，这就很能说明问题。因此，如果我们想要兑现确保不让

任何人掉队的承诺，那么包括灵活供资在内的其他捐助者的捐助将变得至关重要。

我们想要强调的是，人道主义援助永远不是解决冲突的办法。因此，我们敦促国际社会努力找到结束冲突的政治方案，冲突仍然是全世界人道主义需求的主要根源。我们再次呼吁尊重秘书长关于全球停火的呼吁。

当前面临的人道主义挑战是巨大的。通过我们今天将要通过的决议草案以及维持对联合国人道主义行动规范框架的国际共识来支持人道主义工作是关键。为此，我们在欧盟代表成员国提出的一项决议中重申，需要确保人道主义和联合国人员的安全与保障，通过摩洛哥代表77国集团提交的一项决议草案，更好地探讨了自然灾害的后果问题，并重申了瑞典介绍的第46/182号决议的后续决议中商定的人道主义行动框架。重回正轨并非不可能。应对这些巨大挑战需要本着有效的多边主义精神，采取有意识的行动和做出集体努力。欧盟及其成员国仍然致力于并准备承担我们的一份责任。我们希望国际社会其他成员坚持到底，加快这一共同努力。

苏莱曼女士（文莱达鲁萨兰国）（以英语发言）：我荣幸地代表东南亚国家联盟（东盟）10个成员国（柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国、越南和我自己的国家文莱达鲁萨兰国）发言。首先，东盟谨对秘书长在本议程项目下提交的报告（A/75/75、A/75/238和A/75/317）表示赞赏。

我们承认，随着危机和冲突变得越来越复杂，拯救生命变得越来越困难，严重危及人道主义工作者的生命，2019冠状病毒病（COVID-19）大流行正在为他们带来前所未有的风险。因此，我们必须表彰所有为帮助受全球危机影响的人们而献出生命的人道主义工作者所做出的贡献。

东盟地区易受台风、洪水、干旱、地震和火山喷发等多种自然灾害的影响。据估计，自然灾害平均每年为本区域造成的损失超过44亿美元。印度尼

西亚、菲律宾和越南是2019年遭受自然灾害最多的国家之一。仅在今年，就有几个台风登陆，截至上个月，洪水和山体滑坡在我们的五个成员国（柬埔寨、老挝人民民主共和国、菲律宾、泰国和越南）造成了大量破坏和生命损失。虽然抗击大流行是一项至关重要的任务，但自然灾害使控制COVID-19传播的努力进一步复杂化，因为它们影响到卫生和人道主义工作者的工作。

我们东盟充分认识到，自然灾害往往具有跨界性质，因此，需要采取协调一致的跨国和多边应对措施。在这方面，东盟非常重视与区域和国际机构密切合作的必要性，以加强人道主义应急和救灾的协调。在联合国机构和欧洲联盟、亚洲开发银行和加拿大政府等其他外部伙伴的协助下，《东盟提高抗灾能力以应对灾害的社会保障准则》于10月14日正式发布。该准则概述了旨在建设抗灾能力以及加强和扩大现有社会保障体系的多部门办法，以预测、应对和减轻潜在危机的影响。在这方面，我愿向大会通报，10月21日，东盟和联合国通过了旨在执行其《全面伙伴关系联合宣言》的五年行动计划。除其他外，该行动计划还概述了我们对加强东盟与联合国在减灾、应急响应和管理方面合作的承诺，具体方式是通过东盟灾害紧急应灾物流应对体系及其人道主义援助和救灾军事准备小组等东盟主导的倡议和加强东盟灾害管理人道主义救援协调中心的能力。

作为《东盟灾害管理和应急响应协定》的主要运作引擎，东盟灾害管理人道主义救援协调中心在促进区域内以及与联合国等相关国际组织的灾害管理和应急响应合作与协调方面发挥着至关重要的作用。其工作包括通过促进和推动灾害管理方面的专门知识、最佳做法和经验教训的交流，发展区域内的知识。2019年，东盟灾害管理人道主义救援协调中心为东盟约1.83万人提供了价值8.15万美元的援助。登记在案的灾害事件约有188起，影响到区域内大约1300万人，使120多万人流离失所，100多万间房屋受损。

我们的2025年愿景呼吁东盟成为灾害管理领域的全球领导者。利用与灾害管理有关的本地知识和东盟经验是这一愿景的核心。东盟在应急和灾害风险管理方面取得的进展使我们能够采取“东盟一体化应对”方式对区域内的灾害做出更快的集体反应。为了实现这一愿景，东盟认识到需要建设和加强灾害管理能力。在这方面，我们已与外部伙伴合作开展了东盟灾害管理专家标准和认证等相关项目，这是一个旨在通过为灾害管理部门每个专业建立一套共同的标准技能和能力的方式来加强和改善本部门人力资源质量的举措。今年，大韩民国慷慨承诺支持东盟灾害管理专家标准和认证项目在2020年至2023年期间投入运营。通过这一支持，东盟灾害管理人道主义救援协调中心将在区域内试行东盟灾害管理专家标准和认证方案并使之进一步制度化。

最后，东盟仍然致力于加强其人道主义和救灾工作，以便更好地为其人民服务，并致力于坚持多边主义以及与所有伙伴合作，以提高其区域能力，并在今后拯救更多的生命。为此，我们期待继续与国际社会中的伙伴开展合作。

主席（以英语发言）：我现在请德国代表介绍决议草案A/75/L.43。

绍特尔先生（德国）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言，介绍大会关于援助巴勒斯坦人民的年度决议草案（A/75/L.43）。候选国北马其顿、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参与稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及欧洲自由贸易联盟国家列支敦士登赞同这一发言。

欧盟仍然严重关切影响整个巴勒斯坦被占领土，包括C区，特别是加沙地带的巴勒斯坦人民，特别是妇女和儿童的艰难生活条件和人道主义局势，而冠状病毒病（COVID-19）大流行进一步加剧了这种状况。加沙的政治和安全局势仍然动荡不安，人道主义局势继续令人严重关切。欧洲联盟坚决支持

中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生正在开展的工作，并赞扬他为缓解加沙人道主义危机所作的努力。当务之急必须是缓和紧张局势，避免那里发生更多冲突。巴勒斯坦权力机构重返加沙地带对于持续改善条件和人道主义局势至关重要。但为了确保持久的结果，根本性改变加沙局势至关重要。我们再次呼吁所有各方根据安全理事会第2334（2016）号决议采取紧急步骤，促成加沙的人道主义、政治、安全和经济局势发生根本改变，包括结束关闭政策，全面开放过境点和人道主义通道，同时解决以色列合理的安全关切。

欧盟将继续支持联合国和埃及的努力，在一个单一、合法的巴勒斯坦权力机构下实现加沙和约旦河西岸的统一。欧盟将继续与其伙伴、以色列人、巴勒斯坦人、区域行为体和国际伙伴为此目的而努力。在这方面，欧盟决心继续提供援助，支持包括巴勒斯坦难民在内的巴勒斯坦人民。欧洲联盟及其成员国联手成为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处预算的最大捐助者。在过去三年的非常金融危机期间，我们是最早响应该机构要求增加资金的捐助者之一，今年我们还为该机构应对COVID-19疫情提供了额外支持。我们将继续坚定、可靠、可预测地支持该机构，因为该机构的作用对该地区的稳定仍然至关重要。

我们要感谢所有各方和其他会员国今年再次加入协商一致，共同支持决议草案中概述的原则和目标。

Manav夫人（土耳其）（以英语发言）：人道主义局势一直在迅速变化。预测已经将2020年描述为第二次世界大战以来最严重的人道主义危机之一，而冠状病毒病（COVID-19）大流行又带来了新的挑战。人民正面临着其严重的经济和社会后果。根据《2021年全球人道主义状况概览》，明年需要人道主义援助的人数将达到创纪录的2.35亿人，比2020年增加40%。除了大流行的破坏性影响外，冲突造成的屠杀和暴行有增无减。当务之急是确保秘书长

关于全球停火的呼吁得到落实,以便帮助为畅通无阻地提供人道主义援助创造必要条件。

弱势群体继续首当其冲受到不稳定的影响,妇女和儿童付出了最沉重的代价。在世界一些地区,COVID-19被用作无视国际义务、歧视难民和移民的借口。虽然已有149个国家完全或部分关闭了边境,但秘书长在其关于COVID-19和流动人口的政策简报中强调指出,COVID-19危机是重新想象人口流动的机会。土耳其作为一个收容了全球20%难民的国家,完全赞同他的做法。

人道主义系统必须适应紧急情况不断变化的性质。本周,我们赞扬中央应急基金所做的出色工作,在最脆弱的情况下迅速、有效地作出反应。我还想强调国家集合基金的积极影响,它提供了一种解决紧急需求的最简单、最有效的方式。日益增长的需求和有限的资源之间不断加深的日益矛盾迫使我们在创新融资方面做进一步的工作。我们应该探索新的投资来源,创造更好的工具包,建立广泛的公私伙伴关系。作为会员国,我们必须增加我们的财政资源,以帮助联合国开展人道主义行动。

土耳其在开展国际外交时优先考虑以人为本的政策。据全球人道主义援助方案表明,土耳其在2019年仍然是世界上最大的捐助国,提供了价值76亿美元的人道主义援助。此外,作为我们为全球抗击COVID-19作出贡献的一部分,我们已经响应了超过156个国家和11个国际组织的医疗需求。自2014年以来,在我国政府的支持和协助下,叙利亚西北部的所有人道主义需求都通过设在土耳其的联合国跨境机制得到解决。除了这一机制,没有其他选择,跨境援助应该不受任何阻碍地继续下去。在也门,我们目睹了最大的人为人道主义危机,我们的机构通过长期驻扎在该国的工作人员帮助有需要的人。这一年,从非洲到亚太地区和中亚地区,我们都在解决冲突和灾害地区的燃眉之急。我们还加入了帮助因贝鲁特灾难性爆炸而需要帮助或流离失所的人的国际努力。

在伸出援助之手的同时,我们有幸与国际人道主义和卫生工作者一起工作。我们要赞扬人道主义事务协调厅以及联合国其他机构在拯救生命方面所作的不懈努力。土耳其致力于继续在全球应对人道主义紧急情况方面发挥主导作用。在这样做的时候,我们还将继续强调,需要加强多边主义、跨国界团结与合作,以实现集体成果。

Norapoompipat先生(泰国)(以英语发言):首先,泰国谨感谢秘书长关于本议程项目的报告(A/75/75、A/75/238和A/75/317)。我们赞赏报告所载各项建议,这些建议对于国际社会为协调和响应世界各地的人道主义需求而作出的努力仍然具有重要的现实意义,特别是在当前危机时刻。泰国也赞同文莱达鲁萨兰国代表刚才代表东南亚国家联盟(东盟)所作的发言。

由于人道主义准入和财政支持的减少,冠状病毒病(COVID-19)大流行及其影响造成了更大的人道主义需求,使最脆弱群体的困境更加恶化,使我们的援助努力更加复杂。这一大流行病还有可能阻碍、甚至逆转我们来之不易的发展成果,并极大地增加了人民和社会的脆弱性。与此同时,我们在大流行病开始前面临的严峻挑战仍在继续。特别是粮食安全状况不断加剧,气候变化和灾害更加严重,传染病威胁日益严重。泰国认为,应对COVID-19疫情并从疫情中恢复,为我们所有人反思我们所作的努力提供了宝贵机会,对此,我们愿强调以下几个方面。

首先,《2030年可持续发展议程》和人道主义行动是相互关联的。包容性社会保障使我们能够确保一个社会的所有部门,特别是最弱势群体,在紧急情况下得到良好的保障。全民健康覆盖使各国能够更好地防范和应对疫情和其他卫生挑战和紧急情况。推动落实《亚的斯亚贝巴行动议程》和《巴黎气候协定》下的可持续发展目标和承诺,也有助于创造有利环境,并补充我们在《仙台减少灾害风险框架》和《新城市议程》下作出的努力。此外,应特别关注冠状病毒对妇女和女童的过度影响。这一

疫情加剧了原有的性别不平等，增加了性暴力和性别暴力，而封锁措施则限制了人们接受教育的机会。因此，我们的应急措施必须对性别问题有敏感的意识，并侧重于加强妇女的领导力及其在所有领域的充分、有效和切实参与。

其次，防范和应变能力仍然是关键。泰国依靠基于自给自足经济理念的本土发展办法，这一理念以人和社区为中心，促进建设抵御冲击和干扰的能力。泰国也为自己作为全球卫生工作者的重要组成部分而感到自豪。去年，我们的紧急医疗队当之无愧地获得了世界卫生组织的承认，因为它能够在紧急情况下往国际上派出高标准的医疗小组。我们继续加强在这方面的努力，特别是通过建设我们的城市搜索和救援队的能力，使之达到国际标准，这将使我们能够与国际人道主义专业人员一道工作。

第三，人道主义行动的成功取决于充足的资金和资源。泰国一直是中央应急基金的捐助国，数额不大，但持续不断。今年，我们向联合国冠状病毒应对和恢复多伙伴信托基金捐款。在本区域，我们向东盟冠状病毒应对基金、以及亚洲及太平洋经济社会委员会印度洋和东南亚国家海啸、灾害和气候防范多捐助方信托基金捐款。我们大力鼓励会员国和其他伙伴考虑增加对人道主义集合基金的捐款。一旦研发出来，冠状病毒的疫苗和药品应该是全球公共产品，应确保普遍、及时、公平与公正地获取和分配疫苗和药品。

75年来，联合国的旗帜给处于脆弱和悲惨人道主义局势中的人们带来了勇气和希望。泰国欢迎并赞扬所有积极的应对措施，包括在人道主义事务协调厅和冠状病毒全球人道主义应对计划协调下采取的行动。我们与其他人一道，祝贺世界粮食计划署获得诺贝尔和平奖，它不仅在缓解饥饿方面，而且在确保危机时提供援助的后勤方面都发挥了关键作用。我们也赞扬并衷心感谢所有一线人道主义工作者和卫生保健人员、以及在实地工作并冒着生命危险向有需要者提供援助的其他人。

Hauri先生（瑞士）（以法语发言）：冠状病毒病疫情的灾难加剧了世界上最脆弱和易受影响国家现有的人道主义危机。最近几个月，整个联合国系统动员起来，迅速作出反应，以减轻这场疫情的人道主义影响，包括通过无数呼吁、决议和主动行动作出反应，这是我们欢迎的。在正式宣布疫情爆发仅两周之后，就制定和启动了第一项冠状病毒全球人道主义应对计划，这给我们留下了特别深刻的印象。

在我们目前经历前所未有的危机的同时，人道主义需求也在增加，疫情更是进一步加剧了这种需求，这尤其突显保护方面的挑战。因冲突或灾害而被迫流离失所的人数正在增加。在这方面，我们欢迎去年设立境内流离失所问题高级别小组，其秘书处设在日内瓦。平民和人道主义工作者一样，经常成为袭击的目标。确保人道主义准入和援助是一项日益复杂的任务。此外，危机期间实施的封锁措施已带来性暴力加剧的“影子疫情”。在这方面，我们必须根据人性的原则和价值观，提供一项紧急、有效和协调的对策。我们今天通过的决议必须体现这些原则。根据其传统，瑞士努力促进一种谈判文化，以推动尽可能最广泛的妥协，从而以最佳方式支持有需要的民众。我们很高兴瑞士将于明年在日内瓦主持经济及社会理事会会议的人道主义部分。

在结束发言之前，我想强调四个基本点。首先，应根据人道、中立、公正和独立的原则提供人道主义援助。今年，全世界的注意力都集中在这场疫情上。然而，我们也必须确保我们不忽视这场疫情爆发前就已存在的人道主义需求。我们面前的决议草案（A/75/L.11、A/75/L.42和A/75/L.44）所概述的人道主义援助原则，包括便利人道主义准入和冲突各方保护平民，必须始终得到尊重，特别是在这个困难时期。

其次，我们必须创新，避免采取纵向办法。我们必须通过促进直接相关者，特别是妇女和其他弱势群体的参与，使援助本地化并适应当地需求。还

必须根据良好人道主义捐助做法的原则调整我们的供资决定。

第三, 国际人道主义法是保护武装冲突受害者和提供人道主义援助的普遍法律框架。冠状病毒危机绝不能被当作侵犯这些权利的借口。这场疫情是一场保护危机, 也是一场卫生危机。

第四, 新技术正在使人道主义行动更加有效, 抗击这场疫情的斗争已经证明了这一点。然而, 尊重保密性和保护专门为人道主义目的收集的数据都是必要条件。

阿卜杜勒·加尼女士 (马来西亚) (以英语发言): 马来西亚赞同圭亚那代表以77国集团和中国的名义以及文莱达鲁萨兰国代表以东南亚国家联盟的名义所作的发言。

首先, 我要感谢秘书长的全面报告 (A/75/75), 其中强调日益恶化的全球安全环境对 人道主义努力和救灾援助工作构成的新挑战, 特别是在冠状病毒病疫情所造成的困难条件下。最近爆发的冠状病毒没有放过任何一个国家。这是一场人道主义危机, 也是一场卫生危机。马来西亚赞扬联合国努力确保国际人道主义援助系统继续运作, 确保联合国人道主义应急机构继续开展拯救生命的重要工作, 尽管在冠状病毒背景下开展工作面临复杂情况和挑战。

我们认为, 对 人道主义需求作出及时、可预测、协调和负责任的反应对于拯救生命和减轻痛苦至关重要。然而, 这已变得更加困难, 因为这场疫情加剧了现有的人道主义挑战, 使之难以作出有效应对。冠状病毒疫情所造成人类痛苦的规模和强度对脆弱社区产生了严重影响, 在面临贫困、冲突、自然灾害和气候变化的影响、以及单方面制裁的国家更是如此。我们再次呼吁冲突地区有关各方在这一关键时刻遵守秘书长关于全球停火的呼吁。

我们感谢人道主义事务协调厅 (人道协调厅) 和其他相关联合国机构在世界各地有效提供人道主义救济方面做了值得称赞的工作。马来西亚继续

与联合国系统携手努力, 确保为人道主义和救灾努力提供优质服务 and 设施。我国在能力范围内, 继续援助有需要的社区和国家。我们为人道主义和救灾援助提供了资金和实物捐助。今年, 马来西亚承诺向人道协调厅提供捐款, 以便向伊拉克提供人道主义救济。

在本地区, 马来西亚与世界粮食计划署一道, 继续利用位于苏邦的联合国人道主义应急仓库, 支持抗击 COVID-19 疫情的行动和人道主义救济努力。苏邦是联合国六个此类仓库之一, 它为我们的人道主义伙伴提供储存、后勤支持和服务。马来西亚政府每年以赠款形式捐助 100 万美元, 用于支付该中心的运营费用。今年, 在实施大规模人道主义行动时, 有关方面利用苏邦仓库作为联合国抗疫工作的一部分, 这是确保该地区全面紧急人道主义任务继续不受阻碍的一个重要因素。

我们对联合国人员和援助人员在提供人道主义援助时面临的安全挑战感到关切, 特别是在某些地区, 违反国际人道主义法的行为继续存在, 人道主义准入受到阻碍, 保护平民方面依然存在重大问题。关于巴勒斯坦, 我们非常关切地注意到秘书长报告 (A/75/84) 中指出, 保护危机持续存在, 资金严重短缺, 获得基本服务的机会受到限制。马来西亚再次呼吁所有相关各方确保切实并充分执行国际法的相关原则和规则, 包括国际人道主义法和人权法以及安全理事会决议, 尽一切努力保障人道主义人员的安全和保障。在这方面, 马来西亚一贯向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处捐款, 以缓解其严重的资金短缺状况。

许多人警告指出, 明年我们可能会面临一场前所未有的 人道主义危机。现在, 实现可持续发展目标的成果出现逆转和丧失, 人类的未来已经岌岌可危。我们必须继续走团结一致和国际合作的道路。我们需要确保明年不让可能出现全球人道主义危机的预测成为现实。

最后, 马来西亚再次呼吁联合国机制和会员国之间继续开展协调与合作, 保证向受影响者有效

提供人道主义援助,并确保人类在抗击COVID-19疫情的斗争中取得胜利。

Melfald女士 (挪威) (以英语发言): 现在已经到了2020年底,这是非同寻常的一年,受人道主义危机影响的人数再创纪录。首先,我要赞扬世界卫生组织和人道主义事务协调厅在疫情期间发挥领导和协调作用。人道主义系统调整了应对措施,以令人印象深刻的方式应对挑战。

我们要强调各地一线人道主义工作者发挥了关键作用。必须将资源送到一线应急人员手中,让他们能够采取行动,减轻疫情的后果。如果我们要遏制COVID-19疫情,全球公平获得疫苗是关键。为此,挪威与南非共同主持了获取COVID-19工具加速计划促进委员会的工作。

1月1日,我们将作为当选成员加入安全理事会,我们要强调挪威特别关切的一些领域。首先,我们必须加强武装冲突中对平民的保护。确保各方尊重国际人道主义法至关重要。这包括允许需要得到保护和援助的平民安全、不受阻碍地进出。人道主义原则应该永远是人道主义应对措施的基础。

第二,武装冲突中保护儿童是和平与安全领域的关键问题。挪威将成为武装冲突中的儿童问题工作组的积极成员,并将寻找机会促进对教育的保护,并动员各方支持《安全学校宣言》。

第三,我们必须加强能力,保护人们免受性暴力和基于性别的暴力。在疫情期间,性暴力和基于性别的暴力急剧增加,对个人和社会产生了极大的影响。我们必须加紧努力,为保护方案以及性健康和生殖健康服务提供资金。挪威鼓励更多国家和组织加入防止紧急情况中的性别暴力行动呼吁。

第四,我们必须特别关注难民和境内流离失所者。在当前的危机中,对保护、住所、食物、水和基本保健服务的需求与日俱增。挪威支持设立境内流离失所问题高级别小组,我们期待该小组就如何应对当前的重大人道主义挑战之一提出报告和建议。

最后,我们要赞扬冒着生命危险拯救他人的人道主义工作者。我们能够、而且必须做更多的工作来保护他们。我们必须将言论化为行动,结束袭击人道主义工作者的行为不受惩罚的现象。

总而言之,挪威声援世界各地受人道主义危机和COVID-19疫情影响的人。没有一个国家能够独自应对这些挑战。在我们结束联合国成立75周年纪念活动之时,作为安全理事会的新成员,我们可以向大会保证,挪威将继续尽自己的一份力量。

Alnaser女士 (科威特) (以阿拉伯语发言): 我国代表团很高兴参加关于这一议程项目的辩论,因为我们坚信这一项目十分重要,我们要向所有为人道主义援助和其他援助作出贡献的人表示感谢。我们重申,必须促进和协调联合国向受灾区和危机影响的地区迅速提供的人道主义援助和紧急救济,拯救生命受到威胁的民众。目前世界各地的冲突和灾难日益增多,我们必须进一步推动国际伙伴关系,增强实效。

我国始终以热爱慈善行动著称,这是我国外交政策的一个特点,我们可以称之为人道主义外交。此外,我们已故的埃米尔谢赫贾比尔·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫曾被任命为人道主义行动领导人,这一事实雄辩地证明了我国半个多世纪以来对人道主义援助的重视。

我们谨借此机会对安东尼奥·古特雷斯秘书长和大会第七十四届会议主席蒂贾尼·穆罕默德·班德先生以及大会本届会议主席表示衷心感谢和赞赏,他们为人道主义援助、可持续发展、人权、和平与安全等各个领域提供支持和援助,特别是在COVID-19疫情及其造成影响的背景下所发挥了极大的作用。

我国已经承担起作为人道主义行动中心的区域和国际责任,并继续支持努力解决全球人道主义问题,而且在任何地方发生某种事件、危机和灾难时提供援助。我国提供的官方发展援助是国际商定百分比的两倍,我们的目的始终是在政府和民众两

个层面促进人道主义和发展方法。我国正在采用这种方式履行其崇高的人道主义使命，这体现了真正的科威特人民的价值观和原则。

2008年以来，我国一直通过联合国各组织和机构向受影响国家提供援助，占我国援助总额的10%。因此，科威特国向中央应急基金捐款达100万美元，另外还在下一年向联合国难民事务高级专员公署自愿捐款100万美元，向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处自愿捐款200万美元。

针对COVID-19大流行，我国通过各声援机制和倡议捐款大约2.9亿美元，用于抗击病毒传播和减轻病毒的多重复杂影响，以支持联合国和那些受影响最严重的国家的努力。我们通过支持世界卫生组织（世卫组织）做这项工作，以帮助一些友好兄弟国家缓解其卫生系统承受的压力，满足其提供进行能力建设和改进其服务的需求。此外，我国在欧洲联盟主办的国际捐助者会议上认捐，以支持通过全球疫苗免疫联盟和流行病防范创新联盟来研制疫苗，因为两者都是欧洲联盟的协调中心，并按照世卫组织倡议加速研制COVID-19疫苗，确保疫苗的平等分配，并向负担不起的国家提供疫苗。

此外，科威特促进阿拉伯经济发展基金向友好和兄弟国家提供捐助和财政援助，帮助它们应对大流行病的挑战。例如，我们同非洲联盟合作，为非洲建立流行病学中心提供支持，并响应世界银行集团在20国集团会议上发起的倡议，对今年5月1日至12月31日到期的贷款实行暂停偿付。为此，科威特为努力应对大流行病及其影响而提供的捐助总额达到近2.874亿美元。科威特还响应联合国的请求，收治为本组织及其在中亚和西亚开展活动的各机构或其他国际组织工作的感染病毒的国际公务员。

最后，我国代表团感谢联合国官员和人道主义行为体不懈努力开展人道主义活动，特别是在COVID-19大流行期间。我们期待实现一个采取既有效率也有成效的人道主义应对措施来应对其他此类挑战的世界。

桑托斯·马拉韦尔先生（西班牙）（以西班牙语发言）：西班牙赞同欧洲联盟观察员稍早所作的发言。

对多边主义和人类而言，2020年是极为重要的一年。冲突和地缘政治紧张、对社会正义的要求、动荡、严重粮食无保障的风险、大规模被迫流离失所、灾害和气候变化的不利影响，还有2019冠状病毒病（COVID-19）大流行，这些预计明年将继续存在，2.35亿人亟需人道主义援助。

今天我们有幸共聚一堂，以协商一致方式通过大会本次全体会议审议的三项人道主义决议草案（A/75/L.11、A/75/L.42和A/75/L.44），从而实现我们所需要的有效多边主义。这些决议草案关乎根本问题：人道主义人员的安全保障、人道主义救灾援助方面的国际合作，以及加强联合国紧急人道主义援助的协调。

今年，人道主义事务协调厅在极为困难的环境下工作出色，在资金不足的情况下，协调人道主义系统，分析各种需求，并为应对措施提供补充。世界卫生组织正在协调全球卫生对策并领导危机管理团队；世界粮食计划署正在提供后勤和粮食支助；儿基会正在继续教育和儿童保护方面的工作。这一系统的其他部分也表现出竭诚奉献精神。我们希望发展系统在协调方面也取得进展。这将是朝着建立人道主义-发展-建设和平三者关联和实现“联合国一体化”目标迈出的决定性一步。这种关联将是我们来年的优先事项之一，必须在确保全面遵守中立、公正、人道和独立原则的情况下加以实现。我们面临的问题是多方面的，因此，其解决方式也必须是多方面的，并且互为补充。

副主席阿里奥拉·拉米雷斯先生（巴拉圭）主持会议。

2021年，我们将更有力地说明妇女应当全程融入和领导人道主义应对行动。她们在本地化议程和恢复过程中的作用将至关重要。此外，我们必须

认识到性健康和生殖健康服务的重要意义，从人道主义角度来说，这对于挽救生命至关重要。身陷武装冲突和紧急局势中的妇女和女童无法逃脱性别暴力或人口贩运的祸患。我想感谢联合国人口基金和联合国妇女署在这一领域所做的工作，以及中央应急基金的性别暴力问题筹资机制。

教育是何时向往社会正义的人道主义应急措施的重要支柱。它是我们促进人民成长和发展的最有力工具，对各国的发展最有影响。我们必须支助紧急情况下的教育，并确保学校成为安全场所。我们呼吁尚未签署《安全学校宣言》的国家签署该《宣言》。已经签署该《宣言》的106个国家应当协调其落实和守约工作。

医疗服务和医务工作者的安全是西班牙政府的另一个优先事项。西班牙始终致力于发展和落实第2286(2016)号决议，我们在安全理事会任期内曾经共同协调了该项决议。我们公开谴责袭击人道主义工作者的行为，最近几个月，这类袭击急剧增多。各国必须调查这类袭击，必须将实施者绳之以法。

国际社会面临的另一个挑战涉及捍卫人道主义准入、遵守国际人道主义法和有原则的人道主义行动。我要感谢红十字国际委员会为确保遵守国际人道主义法做出的贡献和努力处理武装冲突局势对人的影响。它理应为其总体工作和领导作用受到肯定。

全世界人道主义危机层出不穷，它们都值得我们关注：委内瑞拉及其邻国的危机，中美洲的被迫流离失所现象，西撒难民营，巴勒斯坦、叙利亚和萨赫勒的惨痛局势，以及罗兴亚人的危机，在此仅举几例。它们都需要我们加以关注。证明西班牙承诺的一个例子是，它担任了为中美洲及墨西哥被迫流离失所者提供全面区域保护和解决框架的支助平台主席。在萨赫勒和非洲之角也建立了类似举措。在与联合国系统有关的方面，我还要肯定西班牙民间社会的慷慨解囊，它们2020年对联合国难民事务高

级专员公署的捐助将达9000多万欧元。今年，西班牙分散管理的合作也为落实人道主义议程作出了重大努力。

最后，我要感谢非政府组织和人道主义工作者，没有他们的工作，人道主义行动就无法开展。他们的努力、使命感和奉献精神激励着我们所有人。我们将在今后十年里实现造福全人类的议程，即：可持续发展目标和《2030年可持续发展议程》。我们要在短期内付出努力，以便在中期内减轻苦难，恢复得更好，并实现更绿色、更公正和更包容的发展。

雷先生（加拿大）（以法语发言）：对于受危机影响的民众而言，2020年是特别艰辛的一年。这一年年初，千百万人已经面临冲突、气候变化、自然灾害和粮食不安全。这场疫情及其副作用加剧了这些挑战，威胁到重要的发展成果。女性要照顾家人和病人，要在一线工作，她们受到的影响最大。她们面临越来越多的性暴力和性别暴力风险，获得服务的机会有限，包括在性健康和生殖健康领域。在疫情高峰期，学校关闭影响了超过15亿儿童，对女童和年轻女性造成了尤为严重的后果。

（以英语发言）

一场空前的全球粮食安全危机正在显现，2.7亿人可能陷入更严重的饥饿，而在疫情爆发前已有6.9亿人处于粮食不安全的状况。世界粮食计划署执行主任戴维·比斯利昨天在诺贝尔和平奖的获奖感言中警告我们，我们正处于危险的边缘。饥荒就在我们面前。展望2021年，最近发布的《2021年全球人道主义概览》估计，将需要350亿美元来为最脆弱的1.6亿人提供救生援助。到目前为止，我们还没有采取应有的积极行动。现在是我们采取行动、而且要共同采取行动的时候了。

第一，我们必须根据关于人道主义筹资大协议和良好人道主义捐助做法原则，提供可预测、灵活的人道主义筹资。我们必须探索创新的伙伴关系，包括与私营部门的伙伴关系。

第二，人道主义工作者必须能够迅速、安全和不受阻碍地进入，确保他们能够根据基本人道主义原则向有需要的人提供援助。他们的安全和安保必须得到保护。而现在的情况并非如此。恕我直言，许多民族国家和私人军队正在阻止援助送达饥饿和生病的人手中。这显然是非法的，但正在发生。在校儿童、在家或在医院工作的妇女遭到杀害，因为这些地方和这些人被蓄意当作目标。他们不是所谓的“附带损害”。他们被追踪、被杀害。这种暴行的实施者必须被绳之以法。

第三，我们在大会的各国政府必须支持身处人道主义应对行动前线的地方和国家应急人员，包括由妇女和难民领导的组织。促进性别平等的人道主义行动对于我们集体应对措施的有效性至关重要。为了使应对措施立足于需求，在每个阶段都必须切实地纳入妇女和女孩、难民和移民群体、残疾人和其他边缘化人群的声音。

第四，我们必须优先考虑教育，尤其是女童的教育，她们最有可能辍学，从而更容易遭受童婚、早婚和强迫婚姻、人口贩运以及性暴力和性别暴力。难民儿童失学的可能性是非难民儿童的五倍。我们必须确保他们不被剥夺受教育的权利或机会。这一代年轻人的未来事关重大。

(以法语发言)

加拿大正在不懈努力尽自己的一份力。迄今为止，加拿大已为发展中国家应对2019冠状病毒病(COVID-19)投入超过11亿美元，其中包括在疫情初期提供总值1亿美元的灵活人道主义资助，以满足这场疫情带来的具体需求。我们也没有忽视COVID-19之前就存在的人道主义危机。加拿大将提供8亿多美元优质、灵活的人道主义资助。这专门用于萨赫勒区域、也门、中南美洲的人道主义应对措施，以应对委内瑞拉危机和最近的蒂格雷危机。

(以英语发言)

过去两年来，加拿大还领导了全球紧急状况下防止性别暴力行动呼吁。我们启动了2021-2025年

路线图，设定了用于指导集体行动以预防、减轻和应对人道主义背景下性别暴力的战略框架。我们很高兴在2021年将领路的火炬传给丹麦，进入下一个实施阶段。我们非常自豪地通过履行我们在全球难民论坛上的承诺，并努力支持世界各地的难民问题综合应对措施，为执行《难民问题全球契约》作出积极贡献。我们仍然致力于在2021年再接再厉。

今年，国际社会重申了对国际合作的集体承诺。我们承诺要保护我们的星球。我们已商定努力解决根源问题，从导致了这么多人道主义需求的冲突开始。我们继续致力于加快行动，以实现性别平等、妇女参与以及增强妇女和女童权能。这些目标不容易实现，我们必须正视自己，认识到我们已经落后于自己所作的承诺。然而，我们可以共同迎接2021年即将带给我们的挑战，团结一致，为全球身处危机的人们提供帮助，因为我们拥有共同的人性。

我期待今天晚些时候以协商一致方式通过几项人道主义决议草案(A/75/L.11、A/75/L.42和A/75/L.44)，并感谢协调人的出色工作。

戴兵先生(中国)：当前新冠肺炎疫情仍在全球肆虐，地区冲突有所升温，气候变化威胁持续上升，自然灾害和极端天气频发，蝗虫灾害局部暴发，粮食安全状况恶化，单边制裁措施负面影响日益凸显，全球人道需求进一步上升，人道形势更加严峻。国际社会应坚持多边主义，加强团结合作，共同抗击疫情，帮助人道危机国家和人民克服日益严峻的人道挑战。中方愿强调以下几点。

第一，严格遵守国际法和国际关系准则，人道援助应遵守《联合国宪章》和联大46/182号决议，突出人道主义性质和专业精神，尊重受援国主权，不干涉受援国内政，避免人道问题政治化。武装冲突各方应积极响应古特雷斯秘书长全球停火倡议，通过包容性对话推进政治解决进程。要遵守国际人道法，切实履行保护平民义务，确保人道准入和人道救援行动有效实施。要协调国际社会努力，推动

立即取消单边强制措施，帮助所有会员国全面、有效、高效地应对疫情。

二、加大人道援助，有效提升发展中国家应急能力。要同发展中国家加强抗疫经验分享、物资技术支持和药品疫苗合作，加大对传染性疾病、公共卫生能力建设、粮食安全等领域的投入，为妇女、儿童、老年人和残疾人等脆弱群体提供更多人道援助。要推动将新冠疫苗作为全球公共产品，积极促进疫苗在脆弱国家的可及性和可负担性。要加强发展中国家防灾减灾救灾能力建设，积极开展灾害信息交流共享，提升灾害监测预警和风险防范能力。

三、坚持以人民为中心，从根本上减少人道需求。无论是消除疫情影响、重回生活正轨，还是平息冲突动乱、解决人道主义危机，根本上都要靠实现以人民为中心的发展。国际社会应将落实2030年可持续发展议程置于国际发展合作核心，将消除贫困作为首要目标，让资源更多向减贫、教育、卫生、基础设施建设等领域倾斜，推动经济社会更好地恢复重建，标本兼治解决人道危机的根源。

中方赞赏联合国系统和人道机构在协调和提供人道援助、迅速应对疫情方面的不懈努力，向奋战在抗疫一线的人道人员和医务工作者致敬。中方坚定支持联合国在国际人道援助和抗疫合作中发挥领导协调作用，欢迎古特雷斯秘书长提出的全球停火和全球人道应对计划等相关倡议。

疫情发生以来，中方秉持人类命运共同体理念，积极推进国际抗疫合作，向34个国家派出36支医疗专家组，向150多个国家和国际组织提供抗疫援助，向世界卫生组织和联合国全球人道应对计划各援助5000万美元，积极推进在华设立全球人道主义应急仓库和枢纽等工作。中国新冠疫苗研发完成并投入使用后将作为全球公共产品，积极向发展中国家提供，为构建人类卫生健康共同体作出贡献。

中方愿同国际社会一道努力，积极参与多双边人道救援行动，继续在力所能及的范围内向有需要的国家提供支持和帮助。

海拉尔先生（摩洛哥）（以法语发言）：随着受人道主义紧急情况影响的人数增加，世界各地的局势比以往任何时候都更加令人震惊。2019年底，1.45亿人需要人道主义援助。在以2019冠状病毒病（COVID-19）大流行作为标志的2020年，这一数字已上升到近1.68亿人，即全球45人中有1人需要援助。2021年，将有2.35亿人需要人道主义援助。分析人士表示，这一数字与今年相比增长近40%，占全球人口的33分之一，是几十年来的最高水平。这种状况要求我们共同反思，以便更好地认识面前的挑战。现在是时候了：我们应采取行动并动员起来，为饱受冲突、气候变化、世界饥饿加剧以及COVID-19疫情之苦的人民和社区服务。

至关重要的是要确保联合国继续为最弱势群体发声，并且推动全球团结行动，为人类服务。这是人道主义工作和人道主义协调的最终目标。这主要是指在包括会员国、联合国及其基金和方案、国际、区域、国家和地方人道主义组织和民间社会等各不相同的人道主义伙伴系统内，共同努力拯救生命和减轻痛苦。因此，至关重要的是加强我们在各级的合作与协作，遏制、控制和减缓COVID-19疫情。

归功于穆罕默德六世国王陛下的高瞻远瞩，摩洛哥已经把人道主义行动作为其外交政策根本的结构性支柱。因此，摩洛哥始终是在必要时率先向受自然灾害或武装冲突影响的人提供初步人道主义援助的国家之一，包括食品、药品、帐篷和多科室野战医院。摩洛哥还通过为维持和平行动和人道主义努力切实作贡献，继续加强参与减轻世界各地的人道主义危机。本着这一精神，摩洛哥自1960年代以来一直为世界各地，特别是非洲的维持和平行动和人道主义行动作贡献，特别是通过部署摩洛哥皇家武装部队特遣队以及医疗和外科野战医院，并向受影响国家的人民提供直接人道主义援助。

摩洛哥的人道主义行动已成为基于区域和国际团结原则的榜样。有鉴于此，同时根据穆罕默德国王的指示，摩洛哥皇家武装部队迄今已部署了17

所医院，并为四大洲14个国家的当地居民和难民提供了约265万次医疗服务。此外，在2020年，穆罕默德国王下令向约20个非洲兄弟国家提供医疗援助，支持它们抗击COVID-19疫情的努力。

摩洛哥在人道主义领域的努力和行动不限于紧急援助，而是综合施策减轻最弱势群体痛苦办法的一部分，特别是通过可持续发展项目来这样做。在这方面，摩洛哥近年来在非洲和其他大陆的南南合作中积累的经验表明，我们坚定致力于在人道主义危机中援助人民。摩洛哥仍然致力于公正、中立和独立，把这些作为提供人道主义援助的基本原则。根据国际法侵犯流离失所者人权是应受谴责的罪行，利用他们的痛苦以达政治目的做法是不可接受的。

2020年6月，摩洛哥作为经济及社会理事会人道主义事务部分的主席，发起了一项得到173个代表团认可的行动呼吁，支持COVID-19疫情人道主义应对措施。这一呼吁不仅仅是关于COVID-19的又一份文件，而是一项行动呼吁。它提出了应对这一大流行病挑战所不可或缺的具体行动措施。它要求采取实际行动，例如为人道主义援助、保健和医疗人员及设备的准入、通行和运输提供便利，否则会加剧人道主义苦难、生命损失和受影响者的需求。在这方面，这项行动呼吁解决投机和不当囤积的问题，这些问题可能阻碍获得安全、有效和负担得起的基本药品、疫苗、个人防护设备和医疗设备以及其他人道主义用品和设备。它要求普遍、及时和公平地获得和分配所有优质、安全、有效和负担得起的基本保健技术和产品。最后，这项行动呼吁还旨在应对疫情在世界上造成的日益严重的粮食不安全的人道主义影响，最近一些发展中国家的蝗灾加剧了这种影响。它要求确保充分考虑弱势群体的需求和优先事项。

摩洛哥赞扬人道主义系统采取协调一致的应对措施，以防止饥饿、贫穷、暴力和疾病现象因为大流行病以及由此产生的全球衰退而急剧增加。我们还要赞扬秘书长安东尼奥·古特雷斯先生的坚定承

诺和领导作用。他的各种呼吁和倡议对于我们集体努力抗击大流行病及其影响至关重要。他呼吁立即实现全球停火，此举得到包括摩洛哥在内的各会员国的广泛支持，是朝着减轻武装冲突造成的破坏性人道主义影响和大力重视应对大流行病迈出的重要一步。此外，全球人道主义应对计划是一个非常好的举措，需要我们给予充分支持，包括通过紧急筹资来满足其需求。摩洛哥作为捐助国和中央应急基金咨询委员会成员，也极为赞赏该基金在促进快速、及时和更加协调一致地应对紧迫危机方面产生的增量价值。在这方面，摩洛哥刚刚宣布大幅增加它对基金的自愿捐款。人道主义援助体现了团结的积极道义价值。因此，我们今天应当比以往任何时候都更加团结。

法菲尔德（澳大利亚）（以英语发言）：2020年的各种事件在全球各地毁灭生命和生计。站在人道主义应对行动第一线的是当地工作人员、国家机构、社区团体、朋友和家人，在这可怕的一年里，他们团结起来，守望相助。联合国系统业已作出适应性调整，并重新确定轻重缓急，而很多行动中的国际存在业已减少。虽然今年也有少许积极方面，但是形势迫使我们认识当地和国家行为体的宝贵核心作用。国际人道主义组织做了令人难以置信的工作，而这些组织与当地行为体缔结真正的伙伴关系并在决策时以受影响民众为中心时，其工作最为有力。

2020年，澳大利亚集中精力解决2019冠状病毒病（COVID-19）大流行对近邻国家的严重影响。很多太平洋国家避免了危机给健康造成最严重的影响，但是其经济所受的次级影响很深远，并因各种灾害继续日益猛烈地侵袭本区域而加剧。

两周之前，联合国提交了《2021年全球人道主义状况概览》，描绘了关于人道主义需求的灾难性凄惨图景。在今后一年里，我们将面临混合挑战：抗击COVID-19大流行、日益严重的粮食无保障、旷日持久的冲突和越来越严重的灾害。然而，人道主义援助并非解决之道。我们必须寻求政治解决，追究交战各方违反国际人道主义法的罪责，并确保人

道主义准入。现在比以往任何时候都更应当投入资源，采取对付多种危害的跨部门办法，进行减灾、备灾和建设抗御力。因此，澳大利亚将在2021年欣然与联合国减少灾害风险办公室一道，以虚拟方式主办第九次亚洲-太平洋减少灾害风险部长级会议。会议将重点讨论有抗御力的投资和恢复，有抗御力的系统、服务和基础设施，以及有抗御力的社区。会议将突出强调妇女、女童和残疾人的经验，以及地方和土著人民的知识。作为东道国，澳大利亚还将提请人们更密切关注偏远岛屿和沿海社区面临的挑战，特别是我们的太平洋邻国面临的挑战。

我今天最后表示，澳大利亚感谢联合国人道主义人员继续在后勤办公室和第一线向数百万困难民众提供人道主义援助。

巴伯女士（美利坚合众国）（以英语发言）：美国始终深为关切的是，近年来人道主义需求空前高涨，以及2019冠状病毒病（COVID-19）大流行暴发以来，困难民众人数激增。上周，联合国公布了《2021年全球人道主义状况概览》。数字触目惊心。2021年，将有2.35亿人需要人道主义援助和保护。这意味着全世界每33人中就有1人需要帮助，比一年前有大幅增长，一年前，每45人中有1人需要帮助，这个数字已经是几十年来的最高值。

长期以来，美国是提供人道主义援助的世界领导者，包括通过联合国来提供援助，我们始终致力于支助那些需要帮助的人。美国一直是最大的人道主义捐助方，2020财年提供了超过105亿美元的人道主义援助。美国致力于多边主义并向世界各地提供人道主义援助。美国国际开发署副秘书Biegun和代理署长巴尔萨今年主办了一次虚拟会外活动，着重介绍10个最重要的人道主义捐助者，赞赏重要联合国机构给予伙伴合作，并鼓励其他捐助者增加捐款。今年，各捐助者已经向机构间人道主义计划提供170多亿美元。这是非常慷慨的捐助，但是我们可以做的不止于此。我们呼吁其他人同我们一道，为支持人道主义应急行动尽一份力。

我们必须继续改革国际人道主义系统，从而提高效率和成效，包括让我们的人道主义、建设和平和努力更加协调一致，增进当地行为体的能力和提高透明度，联合实施公正的需求评估以及排定各项诉求的优先次序。我们还必须督促政府和冲突各方履行国际法规定的义务。这包括我们持之以恒地将也门和叙利亚等危机的人道主义后果列入安全理事会议程。

美国欣然成为决议草案A/75/L.42的提案国，该草案涉及人道主义人员安全保障和联合国人员的保护。决议发出重要信号，对众多冒着生命危险向世界各地数百万人提供人道主义援助的勇敢者表示声援。正如秘书长的报告（A/75/75）所述，由于COVID-19大流行造成了前所未有的局面，全球各地的动荡加剧。人道主义工作人员遭受的恐怖主义袭击和死亡人数持续增多，骇人听闻。今年同样令人不安的是，人道主义和联合国房地及车辆遭受的袭击显著增多。我们关心遭到劫持的人道主义工作者，例如遭到也门胡塞武装劫持的人道主义工作者。

人道主义需求已经达到前所未有的程度，当前的全球安全威胁加剧了这些挑战，并使工作在灾害和危机前沿的人更加难以安全地接触困难民众。尽管受到这些限制，人道主义人员仍然每天冒着生命和健康危险，完成其重要工作。我们感谢勇敢的援助工作者，并向因为事故和暴力行为而牺牲生命的人道主义人员致敬。我们谴责显著增多的严重事件，这些事件影响着联合国执行伙伴的人道主义人员。

武装冲突中对平民和人道主义工作者的袭击反映了对国际人道主义法和人权法的系统性无视。我们呼吁尊重国际人道主义法，严格尊重人道主义和联合国工作人员，包括人道主义资产、房地和人道主义援助的运送。我们继续呼吁加强对诸如叙利亚等国家境内针对人道主义工作人员的暴力行为追究责任，并在人道主义工作人员是剥削、虐待或暴力的实施者时，加强追究他们的责任。我们还重申

秘书长对世界上最脆弱人群的性剥削和性虐待的零容忍政策。我们强烈鼓励大会其他成员加大力度，打击性剥削和性虐待。

美国一如既往地坚定地致力于作为世界各地人道主义行动和外交领导者的多方面作用。我们将继续为全球数百万需要摆脱冲突和其他悲剧的人寻求提供更好的协调和有效的人道主义援助。我们自豪地支持这些决议，并要向在世界上许多最危险的地方工作的所有人道主义人员表示诚挚的感谢和支持。

美国愿借此机会澄清一些关键优先事项。决议是不具约束力的文件，不产生或影响国际法规定的权利或义务。此外，美国作为提案国或加入关于决议草案的协商一致并不意味着赞同。美国已承诺提供205亿美元用于国际应对COVID-19，包括疫苗和治疗药物的开发、外国援助和其他准备工作。我们不支持以未充分区分缔约方和非缔约方的方式或者以与我们的立场不一致的其他方式提及国际刑事法院和《罗马规约》。

依照《关于促进妇女健康和加强家庭的日内瓦共识宣言》，我们坚持认为，国际上没有堕胎权，认为每个国家都有主权，在没有外部压力的情况下，针对保护生命的各个阶段制定自己的立场。

美国根据本国法律和政策，在遵守其现有国际义务的前提下，保持便利或限制进入其领土的主权。我们不赞同或肯定《移民问题全球契约》、《关于难民和移民的纽约宣言》或《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。

关于有关气候问题的《巴黎协定》和气候变化的措辞，我们注意到，美国退出该《协定》已于11月4日生效。因此，凡提及《巴黎协定》和气候变化，均不妨碍美国的立场。我们申明支持促进经济增长和改善能源安全，同时保护环境。美国不支持决议中以与这一立场不一致或不尊重国情和做法的方式提及气候变化。关于对政府间气候变化专门委员会（气专委）特别报告的提及，美国在气专委上表示，专门委员会接受这些报告并批准提交给政策制定者

的报告摘要，并不意味着美国认可报告的具体结论或基本内容。对气专委特别报告的提及也不妨碍美国的立场。

当我们的孩子数年后忆起这一时刻时，他们可能会要求我们给他们讲述我们所做的事情。我们会告诉他们，我们代表美国人民在联合国的虚拟大厅里提高了世界上最脆弱人民的声音，并在二战以来世界面临的重大国际危机期间提供了拯救生命的援助。让我们的新遗产是，我们搁置分歧，在世界最黑暗的时刻给世界带来希望。

恩格尔贝里女士（丹麦）（以英语发言）：丹麦赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言。

全世界有2.35亿人需要人道主义援助，我们正面临着我们有生以来最大的人道主义挑战之一。冠状病毒病（COVID-19）大流行加剧了冲突、气候变化和粮食不安全等不利影响，导致人道主义需求呈指数级增长。全球极端贫困水平22年来首次上升，几十年的发展面临被破坏的风险。需求是巨大的，我们比以往任何时候都更需要全球团结。

我想重点谈及被秘书长正确地描述为影子疫情的问题，那就是性别暴力日益严重，特别是针对妇女和女童的暴力。随着这场大流行病及其与安全、健康和财政担忧有关的副作用的出现，针对妇女和女童的暴力行为加剧。这在世界各国都是如此，包括我自己的国家。在全球范围内，每三个月为应对大流行病而实行的封锁就意味着新增1500万例性别暴力事件，在人道主义紧急情况下风险更高。一切形式的性别暴力，每一种强迫屈服和有辱人格的行为，都是实现性别平等和《2030年可持续发展议程》的障碍，是世界上最普遍、最具破坏性的侵犯人权行为之一。因此，每一项人道主义努力都应包括预防、减轻和应对性别暴力所需的政策、制度和机制。这包括向受影响的人提供安全、全面的服务。

从1月1日开始，丹麦将接管“防止紧急情况中的性别暴力行动呼吁”的领导工作，这是一项多方利益攸关方倡议，旨在从根本上改变人道主义紧急

情况下处理性别暴力的方式。作为这些努力的一部分，我们需要与当地妇女组织建立更多伙伴关系，以促进妇女和女童安全和有意义地参与我们的人道主义努力，并发挥影响力和领导力。我们需要把重点放在性别平等和赋予妇女和女童权能上，以促进女童接受优质教育，并利用教育的潜力创造性别平等的社会。我们需要在分析中强调性别，需要更多按性和性别分类的数据。最后，我们需要加大对致力于促进妇女和女童充分享有人权的联合国机构、非政府组织及其当地伙伴核心工作的支持。联合国伙伴必须在其工作中优先考虑并推动打击性别暴力的努力。

“行动呼吁”已成为全球利益攸关方的强大联盟，正如加拿大常驻代表刚才提到的那样，我们感谢加拿大在过去几年中的干练领导。我们期待着与会员国、联合国伙伴和民间社会合作，遏制这一大流行病中的大流行病，并结束紧急情况中的性别暴力。

Karmazinskaya女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：今年是对整个国际社会的严峻考验。冠状病毒大流行及其对人民生活方方面面的长期影响表明，所有会员国迫切需要团结一致，以抗击危机，帮助最需要帮助的人。在这方面，我们首先要对人道主义和医疗工作者表示由衷感谢，他们正在目前困难条件下向地球最偏远角落的所有需要援助的人提供紧急人道主义援助。在这方面，我们强烈谴责袭击人道主义和医务人员的行为，这只会造成更多的痛苦，剥夺那些等待帮助的人获救的希望。

《2021年全球人道主义状况概览》的估计令人震惊。需要帮助的人数正在迅速增加，需要创纪录的捐助资金，联合国人道主义应急系统正在不断应对新的挑战。我们坚信，解决国际社会面临的问题的唯一途径是在相互信任和尊重的气氛中团结一致。这是确保我们不让任何人掉队的主要条件。发展中国家和经历人道主义危机的国家在疫情期间面临特殊困难，因此，就现有问题进行直接和公开的对话非常重要。

就我们而言，我们想谈谈人道主义应急方面的两个关键问题。首先是获得和使用可靠数据的重要性，包括袭击医疗和人道主义目标方面的数据，以便评估需求和规划人道主义行动。我们最近看到人道主义组织依赖未经核实的信息来源，这些信息往往来自受影响国家的领土之外。我们必须维护联合国的公正地位，这对其机构工作的普遍合法性至关重要。

第二，问题往往是由捐助者自己的限制措施造成，这些限制措施绕过安全理事会，在大流行的情况下，显得更加不人道。单方面制裁障碍人道主义援助和基本药品的供应。单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员阿廖娜·多汉女士根据确凿证据谈到了这一点，并且秘书长呼吁取消此类措施。所谓的人道主义例外根本不起作用。承包商拒绝执行人道主义项目，因为他们害怕最终被列入所谓的违反制裁制度者的黑名单。制造这些不人道限制的人宁愿忽略这些情况。他们一方面实施制裁，另一方面在联合国论坛上呼吁尊重人权和人道待遇。现在是时候了，要听取联合国领导人的敦促，停止将人道主义和发展援助政治化。

俄罗斯联邦一贯主张在联合国主持下扩大人道主义援助领域的合作。我们一贯尽自己的力量，向联合国人道主义机构的预算定期捐款，并向人道主义需求最迫切的地区运送人道主义援助和派遣俄罗斯救济人员。我们正在加大对各国的援助，支持它们努力抗击疫情的影响。2020年，俄罗斯向联合国人道主义机构提供的资金总额超过8 000万美元。我们向中央应急基金捐助了150万美元，我们认为该基金是资助联合国人道主义活动的一个关键业务机制。

明年，我们将纪念第46/182号决议通过三十周年，该决议为联合国人道主义机构及其伙伴在冲突和自然灾害局势中的工作奠定了基础。我们认为，联合国关于人道主义紧急援助的指导原则是这项工作的基石，至今仍然适用。我们认为，我们大家必须确认它们的不可侵犯性。

总而言之，我们谨感谢三项人道主义决议草案(A/75/L.11, A/75/L.42 和A/75/L.44)谈判进程的召集人欧洲联盟、瑞典和代表77国集团和中国的摩洛哥代表团。案文只经过了技术性修正，但在当前环境下，以协商一致方式通过这些案文非常重要，借以重申我们的团结和对提供人道主义援助以帮助有需要者这一崇高目标的承诺。

斯科克尼克·塔皮亚先生(智利)(以西班牙语发言)：智利欢迎我们即将在今天的辩论中通过决议草案A/75/L.11、A/75/L.42 和A/75/L.44，并希望推动对人道主义人员的安全保障、自然灾害领域人道主义援助的国际合作以及明年加强这种紧急援助协调的讨论。

我们生活在前所未有的形势中，但为了建设性地向前迈进，必须要记住，2019冠状病毒病(COVID-19)大流行不是我们本世纪面临的第一次大流行病，也不会是最后一次。同过去一样，我们现在必须适应新的挑战，查明新出现的需求和差距，以加强我们的伙伴关系，应对疫情的人道主义影响。我们赞扬儿基会、联合国人口基金和所有人道主义行为体的坚韧、适应能力以及他们为2亿多人提供援助所做的大量工作。

根据《2019冠状病毒病全球人道主义应对计划》，截至11月，在人道主义需求最迫切的国家中，有1570多万例COVID-19确诊病例和518000人死亡。显然，除了健康危机之外，疫情还给许多地区的民众带来毁灭性的副作用，导致经济活动减少，家庭购买力降低，并在粮食系统中制造许多障碍，从而加剧了先前存在的和当前的人道主义需求驱动因素。

我们认识到，与冲突、气候变化和自然灾害一样，保护弱势群体仍然是一个令人关切的问题。尤其是老年人是受影响最严重和风险最大的群体之一。这些弱势群体的健康受到COVID-19的影响，同时困扰他们的还有遭受歧视的风险增加以及阻碍他们获得基本服务的物质和资金障碍。我们认为，

必须建立多部门伙伴关系，以消除提供人道主义准入和资源的障碍。在这方面，我们认为，必须基于对尊严、人权和更包容社会的忠实承诺，保证继续提供基本医疗服务，并改革保健系统。必须采取措施使弱势群体能够获得信息，并提供社会心理支持，以便他们能够应对与疫情有关的情绪困扰和焦虑。

我们谨强调，传播准确、及时和基于科学的信息直接影响每一项公共卫生综合应对措施的凝聚力，在人道主义环境中尤为如此。因此，应对脆弱局势的人道主义卫生对策应将获取信息作为应对和预防工作的一个组成部分，这也是打击关于病毒的错误信息的有效战略。

最后，我们应该强调妇女在人道主义领域的领导作用，因为她们占全世界人道主义工作人员的75%。此外，由妇女领导的地方组织被证明是人道主义响应的第一道防线和关键行为体。自疫情爆发以来，我们看到她们在人道主义准入和资源有限的情况下，仍不知疲倦地工作。因此，我们必须对她们的承诺作出回应，并确保她们能够参与决策进程、协调机制和获得国际应急行动资金，以便她们能够更好地帮助自己的社区。

我们明白，全球经济正处在脆弱的局势当中，但正因为如此，我们必须创新，以确保我们不会让身陷人道主义危机的人掉队——目前世界上每45人中就有一人身陷人道主义危机。智利重申致力于促进充分实现人人享有可达到的最高标准身心健康的权利，特别是让那些处境脆弱的人享有这种权利。

卡卡努尔先生(印度)(以英语发言)：我荣幸地代表印度和瑞典就这一重要问题作联合发言。我们首先要向在世界各地的联合国数十万人道主义工作者和医务人员致敬，他们一直站在共同应对COVID-19疫情的第一线，往往冒着巨大的个人风险并作出牺牲。

印度和瑞典都坚定地致力于加强联合国系统，以应对当前复杂的人道主义挑战。今天的人道主义危机更加复杂，更加持久，国际社会必须作出

更大努力。因此，各人道主义行为体必须更好地开展协调，相互配合。几天前发布的最新《2021年全球人道主义概览》报告是一份发人深省的文件。人道主义紧急情况主要是由自然灾害和武装冲突造成的，但今年因COVID-19疫情而变得更加严重，达到空前的程度。疫情引发了20世纪30年代以来最严重的全球衰退，22年来，极端贫困现象首次上升，全球失业状况恶化。在非正规部门工作的15至29岁妇女和年轻人受到的打击最大。近2400万儿童、青少年和青年，包括1100万女孩和年轻妇女，面临着无法重返校园的风险。

然而，在这种黯淡的前景下，这份报告也给我们带来一些积极的信息。首先，尽管面临严峻的就业前景和疫情影响，但我们看到年轻人以前所未有的规模行动起来应对危机。这是人道主义系统将青年人的观点和领导力充分纳入人道主义行动的机会。第二，全球互联网接入的增加，加上新的创新技术，为改善人道主义行动提供了潜力。例如，人工智能正被用于绘制疫情地图，无人机正在运送医疗用品和检测样本，三维打印机在帮助生产面罩、个人防护设备套件和呼吸机。第三，在疫情期间，人道主义、发展和建设和平努力加强了相互协作，人道主义工作的本地化也得到了加强。在此基础上作出进一步努力，将有助于满足未来人道主义援助对象的需求。

人道主义事务协调厅估计，2021年将有2.35亿人需要人道主义援助和保护。这基本上意味着全世界每33个人中就有一人有这方面的需要。联合国及其伙伴组织的目标是向56个国家的大约1.6亿人提供援助。这本身将需要大约350亿美元，这是有史以来对人道主义资金最高的需求量。各项人道主义呼吁的资金持续短缺仍然是一个挑战。我们呼吁会员国考虑增加对联合国人道主义援助系统，包括对《2019冠状病毒病全球人道主义应对计划》、国家集合基金和中央应急基金（应急基金）的捐助额度，印度和瑞典都是这些基金的长期捐助国。我们还要强调，必须向我们的人道主义伙伴提供非

专用、灵活的资金和可预测的支持，这种支持十分重要。

印度和瑞典重申，人道主义原则和国际法为人道主义援助提供了依据。我们仍然致力于在应对所有人道主义局势时维护人道、中立、公正和独立的原则。在人道主义危机中提供保护和援助的主要责任在于有关国家。提供国际人道主义援助时，必须根据第46/182号决议及其后各项决议规定的指导原则，采取公正的做法。虽然联合国各机构和合作伙伴正在对几个复杂的紧急情况作出令人称道的反应，但制定一个连贯和全面的方法仍然是一项重大挑战。各方需要开展更多的协调，以采取有效和适合其背景的应对措施，这有助于扩大当地行为体的参与力度。

违反国际人道主义法和国际人权法的现象一再发生，这是一项持续挑战。武装冲突各方，包括非国家行为体，继续无视国际人道主义法，侵犯人权而不受惩罚。我们必须继续加强国际合作框架，将这些肇事者绳之以法。妇女和儿童需要特殊的保护措施。我们认为，人道主义应对方法必须把受影响者置于中心位置。这可以显示出尊重人的尊严，并确保具有必要的灵活性，可以选择提供受影响人口最需要的商品和服务。我们还必须继续努力开展多部门需求评估，建立强大的数据库，以提高人道主义行动的效力、问责制和透明度。大家清楚地认识到，必须扩大人道主义行动和发展合作之间的互补性。各国政府和国际社会的发展行动应侧重于降低风险和脆弱性，这有助于建设复原力和能力。

尤其在武装冲突局势中，人道主义工作者的准入以及对他们提供保护仍然是一个令人关切的问题。袭击人道主义人员的行为是不可接受的，我们支持关于人道主义人员的安全保障和保护联合国人员的决议草案A/75/L.42。所有人道主义行为体都必须严格遵守对性剥削和性虐待的零容忍政策，并确保受害者得到充分保护。

印度奉行视世界为一个大家庭的古老哲学观念，我们始终站在前列，支持兄弟的发展中国家，向

它们提供援助和救济，应对包括自然灾害在内的各种人道主义紧急情况。这些援助包括立即提供救济物资乃至从受灾地区紧急疏散不同国籍的大量人员。在史无前例的COVID-19疫情期间，印度成为卫生用品的净提供国，并顺利承担了作为世界药房的责任，向所有150个伙伴国家运送了药品和医疗用品。作为国际社会负责任的一员，印度将利用本国疫苗生产和交付能力来帮助全人类抗击这场危机。展望未来，我们必须超越眼前的救济和恢复。印度仍然致力于建设抗灾基础设施，以此来应对复杂的人道主义紧急情况带来的种种挑战。正是在这种背景下，印度在2019年气候行动峰会上主动与其他几个国家合作，发起了促进具有抗灾能力的基础设施联盟。

面对主要与新冠疫情有关的人道主义需求空前增加，瑞典迅速作出了反应并采取了行动。自疫情爆发以来，瑞典政府提供了近2亿美元的额外、未指定用途人道主义资金。瑞典仍然是联合国人道主义系统的最大捐助国之一，为此而感到自豪。瑞典根据其对人道主义筹资大协议作出的承诺，将继续向世界粮食计划署（粮食计划署）、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国难民事务高级专员办事处、联合国儿童基金会和中央应急基金等主要联合国机构提供多年核心资金。新冠疫情清楚地表明了提供灵活的人道主义资金的重要性。有了这种资金，便可以采取及时、独立、有效和高效的人道主义行动，瑞典坚信这是一条正确的道路，并鼓励其他捐助者也这样做。

瑞典和印度仍然特别关注疫情对饥饿问题的影响。今年的诺贝尔和平奖授予世界粮食计划署是当之无愧的，这也是紧急呼吁各方采取行动，因为饥饿现象在加剧，一些国家现在正濒临冲突引起的严重饥荒问题。

安全理事会第2417（2018）号决议所确认冲突和饥饿的循环必须打破。瑞典自豪地成为世界粮食计划署的主要伙伴和最大捐助国，并将其对粮食

署的资助增加了一倍，达到创纪录水平，以便为全球消除饥饿的斗争作出贡献。

我们应对措施的创造性和力度必须与挑战的独特性相称。我们现在作出的选择将决定我们多久能从危机中走出来、重建得更好。我们印度和瑞典重申，我们承诺与所有会员国合作，确保对世界人道主义挑战作出一致和强有力的回应。我们今天的辩论提供了一个机会，向世界各地需要人道主义援助的人和人道主义行为体发出一个强有力和一致的支持信息。因此，我们呼吁各国代表团以协商一致方式通过三项人道主义决议草案（A/75/L.11、A/75/L.42和A/75/L.44）。

Offermans女士（荷兰）（以英语发言）：我赞同欧洲联盟（欧盟）观察员早些时候所作的发言。

另一个令人震惊的情况是，冠状病毒疫情在人道主义界被视为人道主义脆弱性的另一个层面，这也是我们将在2021年及其后面面临的挑战的一个新层面。欧盟的斯科格大使清楚地描述了冠状病毒如何给世界、人道主义部门以及陷入危机的人民带来严峻和令人生畏的挑战。但是，在应对这场疫情的快速行动中，我们目睹了一项全球应对计划的启动，该计划体现人道主义部门特有的专业态度。荷兰要赞扬的就是这种态度。

荷兰认为，应对冠状病毒危机是人道主义界表现应变能力和坚强毅力的一个例子，表明联合国机构、非政府组织、会员国和其他行为体能够走到一起，制定一项真正协调一致的对策。这是应当牢记在心、引以为豪并坚持到底的事情。这是我们未来人道主义行动所需的途径。这是集体应对冲突、粮食不安全和气候变化等重大挑战所带来影响的唯一途径。有鉴于此，我要强调反映人道主义界的承诺和灵活性的两个主题——援助工作者在实地的重要作用、以及将心理健康和心理社会支持纳入人道主义行动的必要性。

首先, 我们应该向所有为有需要者提供人道主义援助的人致敬。他们不知疲倦地工作, 每天都面临越来越多的困难。我们永远不应忘记, 人道主义工作者和联合国人员是严重违反国际人道主义法行为的受害者。2019年, 超过125名援助人员在工作中丧生, 2020年这一数字可能会更高。我们都必须利用我们的影响力, 追究那些违反国际人道主义法的肇事者的责任。袭击援助人员是不可接受的。至于2020年, 我们当然应该向当地的援助人员致以特别的敬意。正是他们让国际系统能够真正接触并帮助人们。当国际人员被召回或无法出行时, 当地援助人员会让人道主义援助车辆继续行驶。本地化引人注目已经一段时间了, 但是, 由于冠状病毒疫情, 其进程已得到强化和加速。

我要谈的第二点没什么令人惊奇的。现在已是2020年底, 在大会堂这里, 我要再次强调心理健康和心理社会支持的重要性。如果说2020年教会了我们一件事, 那就是心理健康和身体健康一样重要。因此, 荷兰在精神卫生与健康之友小组共同主席的支持下, 推动联合国人道主义机构拟定心理健康和心理社会支持机构间行动呼吁的进程。在行动呼吁中, 它们得出明确的结论, 并承诺采取下一步措施, 将心理健康和心理社会支持纳入人道主义应急行动, 同时呼吁其伙伴也这样做。行动呼吁是上周三启动的。

最后, 让我们庆祝成功, 但我们也要公正对待今年发生的事情。让我们以协商一致方式通过今天的决议草案(A/75/L.11、A/75/L.42和A/75/L.44), 以示对所有人道主义者的支持。

维特连科先生(乌克兰)(以英语发言): 乌克兰赞同欧洲联盟观察员所作的发言, 并谨以本国名义补充以下几点。

近年来, 我们目睹世界人道主义需求迅速增加, 这主要是由武装冲突和气候变化造成的。但是, 我们现在正面临冠状病毒疫情对全球人道主义局势的前所未有的挑战, 其影响也由于经济危机、社

会保障减少、粮食安全挑战和其他因素而大大恶化。

在这个充满挑战的时代, 联合国对全球人道主义需求及时作出全面反应比以往任何时候都更加重要。有鉴于此, 我们完全支持优先考虑联合国各机构目前的方案规划, 侧重于应对冠状病毒疫情, 包括采购医疗用品以及预防和控制感染和加强卫生的运动。乌克兰欢迎秘书长在全球应对冠状病毒疫情方面的领导作用。我们认为, 协调联合国所有机构旨在抗击疫情的所有活动, 必须继续作为本组织的核心优先事项。我们赞扬联合国各机构采取全面综合的办法, 向各国提供援助, 以应对这场疫情, 包括采取快速抗疫对策。

乌克兰将人道主义问题放在其议程上的重要位置。俄罗斯持续侵略所造成六年多的武装冲突, 导致乌克兰东部旷日持久和复杂的人道主义危机。联合国非常清楚这个冲突地区日益恶化的人道主义局势。尽管乌克兰尽一切努力实施停火, 但由于敌对行动以及地雷和其他爆炸物密布, 平民的安全、福祉和基本权利继续面临严重风险。乌克兰政府坚持努力减轻受外国侵略影响的乌克兰公民, 特别是境内流离失所者的痛苦。目前, 乌克兰正侧重于改善其公民的社会融合和适应能力, 并在探索将境内流离失所者融入收容社区的最佳做法。

乌克兰希望看到联合国继续参与应对被占领土上的人道主义挑战。10月, 乌克兰总统弗拉基米尔·泽连斯基呼吁联合国共同制定一项行动计划, 在占领结束后恢复顿巴斯地区的稳定, 并推动未受控制领土上的社会 and 经济发展。乌克兰与其人道主义伙伴一道, 继续实施人道主义行动, 包括人道主义应急计划。为了消除俄罗斯-乌克兰冲突的后果, 联合国各机构在过去六年里调集了5亿多美元, 用于各部门的人道主义应急, 如提供食物、住所和家用物品、过冬支助和清洁饮水、教育、以及适当保健。2021年人道主义应急计划旨在向乌克兰东部190万有需要的民众提供关键的人道主义援助和保护。

武装冲突、自然灾害和其它原因造成的现有全球人道主义紧急情况仍应是人道主义组织关注的焦点。至关重要，联合国应继续在有关国家开展拯救生命的工作，并维持世界各地的人道主义应急行动。

最后，我们要强调，只有对世界人道主义局势严重恶化作出一致的全球应对，我们才能克服当前危机在卫生、经济和社会方面造成的后果。这将显示国际社会的团结和声援，并将是联合国在成立75周年时仍然有效的最好证明。

凯尔西先生（联合王国）（以英语发言）：2020年独一无二。可悲的是，许多人因冠状病毒病（COVID-19）大流行而死亡或生病，该病毒引发了自20世纪30年代以来从未见过的全球经济衰退。我们有可能失去几十年的人类进步，极端贫困20多年来首次上升，正如《2021年全球人道主义状况概览》明确指出的那样，2.35亿人需要人道主义援助，即全球33个人中就有1个需要人道主义援助。

但是2020年的故事不仅仅是关于新冠疫情。人道主义危机的主要驱动因素并没有消失。冲突继续给平民造成严重伤亡，针对人道主义工作人员的暴力仍然猖獗。气候变化和天气相关灾害的影响继续增加。包括妇女和女童在内的最弱势群体受到的打击最大。因此，我们现在在多种情况下面临饥荒和严重粮食不安全的可怕前景。联合王国特别担心在布基纳法索、尼日利亚、南苏丹和也门的风险。

展望2021年，我们如何满足2.35亿人的人道主义需求？我们如何能放慢日益增长的供资要求？我们如何能支持实地人道主义工作者？联合王国仍然致力于全球人道主义事业。9月，我们任命了我国第一位饥荒预防和人道主义事务特使。他的当务之急是建立必要的联盟，以提高人道主义供资水平，并制定政治解决方案，防止最严重的粮食不安全危机。

联合王国仍然是主要的人道主义捐助者。我们在2020年期间提供了18亿美元，仅在过去一周，

我们就宣布为中央应急基金供资约9000万美元，为也门供资8000万美元。众所周知，世界各地的预算都承受着压力。但令人吃惊的是，前10名捐助者占人道主义供资的83%。光说是不够的。前10名之外的主要经济体需要加快步伐。不断增长的供资需求轨迹——2020年初需要288亿美元，2021年将跃升至350亿美元——是不可持续的，因此我们需要更好地预测危机。投资于旨在避免人道主义危机的更积极主动的应对措施，可以将成本降低多达30%。这意味着更有效地使用预警分析和数据，但同样至关重要，这意味着确保数据与危机前的计划相联系，并与实际的早期行动相关联。

然而，仅有人道主义应对是不够的。人道主义危机需要政治解决办法。我们需要确保联合国充分利用其所掌握的所有杠杆。发展、和平和政治行为体都可以在预防危机方面发挥作用。我们还必须确保人道主义援助送达需要援助的人手中，不受阻碍或阻挠，并确保平民和民用物体不成为暴力目标。国际人道主义法必须得到尊重，我们必须明确支持人道、中立、公正和独立等人道主义原则。一个薄弱的规范性框架对任何人都没有帮助。

主席恢复主持会议。

面对这些前所未有的挑战，我想以庆祝国际人道主义界的成功、事实上是多边主义的成功来结束发言。人道主义工作者付出巨大的个人代价和冒着巨大的个人风险，进行了调整和创新，以确保向全世界9800万人提供援助和服务。我祝贺世界粮食计划署因致力于解决全球饥饿问题而获得诺贝尔和平奖。这些都是非凡的成就，我们都必须在此基础上再接再厉，克服我们将在2021年面临的严峻挑战。在此基础上，我们全力支持协商一致通过今天摆在我们面前的决议草案A/75/L.11，A/75/L.42和A/75/L.44。

Foshanji先生（阿富汗）（以英语发言）：阿富汗真诚感谢秘书长在议程项目73下提交的报告（A/75/75,A/75/238,A/75/317和A/75/84）。这些报告描述了世界各地迅速恶化的人道主义局势。这

种局势由冲突和自然灾害所造成，并因气候变化而加剧。自本报告所述期间结束以来，人道主义局势进一步恶化。在阿富汗和全球各地，这种情况因冠状病毒病（COVID-19）大流行而加剧，造成了前所未有的需求水平。

阿富汗愿借此机会赞扬人道主义工作者、各机构和民间社会组织在应对任何地方发生的人道主义紧急情况方面所做的努力。他们的勇敢和奉献是我们共同人性的光辉典范。我们向在为最弱势群体服务时献出生命的联合国工作人员和其他人道主义人员致敬。阿富汗谴责包括塔利班和其他恐怖团体在内的任何行为体的所有违反国际人道主义法和以人道主义工作者为袭击目标的行为。

根据《2021年全球人道主义状况概览》，1840万阿富汗人迫切需要人道主义援助。这一需求水平自2020年初以来几乎增加了100%，而2020年的需求水平已经比上一年增加了49%。这是一个惊人的数字，几乎不可思议，而且极具破坏性。但是我们不能让巨大的需求压倒我们，或迫使我们放弃。阿富汗政府充分致力于在其有限的资源范围内尽一切努力满足我国境内每一个女童、男童、妇女和男子的需求。我们要求国际社会帮助我们克服这些挑战。

我们的当务之急是立即全面停火，这是阿富汗政府和秘书长所呼吁的，并得到了几乎所有会员国的支持。我们呼吁塔利班考虑其暴力升级的影响，因为目前有1840万人缺乏最基本的必需品，需要人道主义援助才能生存。暴力必须立即停止。我们还必须确保面临人道主义紧急情况的所有人都能获得新冠疫苗。国际社会能否为最脆弱人群接种疫苗是对我们的考验，我们不能失败。阿富汗政府正与我们的人道主义伙伴合作，准备在每个省分发疫苗。我们在公共卫生部设立了一个专门的国家抗疫技术工作组。我们努力通过COVID-19疫苗全球获取（COVAX）机制为我国20%的人口获得疫苗。但是20%是不够的，我们需要我们的合作伙伴提供进一步帮助，以便为每个人接种疫苗。

我国政府还正在与合作伙伴合作，落实现有框架和政策，以提高人道主义援助的效力和效率。为了使这种援助变得更具可持续性，我们必须加强人道主义、发展、和平和气候努力之间的合作。

我们应该本着真正的伙伴精神，资助和增强本地行为体的能力。我们应该更多地利用各种创新的融资机制，包括预期融资和集合筹资。针对国家的集合基金和中央应急基金在应对大流行方面非常重要，包括在阿富汗，现在，必须为它们补充资金，以达到需要的水准。

通过落实这些政策、增强联合国执行任务的能力以及调动必要的资源，我们就能够应对我们当前面临的挑战。采取果断行动和提供资金以满足当前需求将会防止全球人道主义局势进一步恶化，并有助于应对大流行病在全球的传播。我们必须记住，在所有人都安全之前，没有人是安全的。

主席（以英语发言）：我现在请红十字国际委员会观察员发言。

库尔图瓦女士（红十字国际委员会）（以英语发言）：2020年与最近记忆中的任何一年都不相同。世界各国、国际和地方组织、私营部门和社区正在应对一场大流行病带来的惊人影响，这场大流行病仍在蔓延，加剧了人道主义需求，暴露了个人的脆弱性和系统现有的脆弱性，包括因冲突而被削弱的卫生系统的脆弱性。我们已经知道，大流行正在影响重要的卫生活动，导致针对其他疾病的常规免疫接种等领域出现倒退。但它也生动地表明，在人们已经面临多种脆弱性的地方，大流行病的性质和影响立即变得具有多面性，涉及卫生、社会、经济、保护和政治多个层面。在冠状病毒病（COVID-19）大流行之前就已经存在的各种广泛破坏性趋势，包括冲突加剧、气候变化、不平等加剧和长期流离失所依然并将继续存在，这使得系统性应对措施变得更加重要。我们今天推迟的事情将在明天会变得更加棘手。

此外，我们在受影响社区服务的很多人表达的关切远不只是大流行病这个单纯的卫生问题。敌

对行动扩大和不稳定加剧导致长期流离失所,以及无法获得基本服务,这些是往往被受危机影响社区视为更紧迫的问题。我们必须确保为人民提供支助,以便他们能够应付对其福祉、生计和愿望受到的冲击,而不论他们是谁,住在哪里。这一问题的核心是尊严问题:即:父母不必在其子女的医疗保健和食物之间做出选择的尊严,确保女童和男童即使在冲突和暴力中也接受优质教育的尊严,以及确保不受歧视地获得适当的身心保健的尊严。随着危机持续到2021年,我们能够采取哪些措施?红十字国际委员会愿向各国提出一些建议。

首先,各国必须履行在支持有原则的人道主义行动方面的承诺和义务,包括在最复杂的环境下。例如,保持人道主义准入需要在反恐和制裁条款中精心设计人道主义豁免,以便人道主义人员能够接触到需要援助的人,并与受影响的人保持密切联系。公正地提供援助使红十字国际委员会这样的组织能够与受影响民众和冲突各方建立和维持长期的信任关系。信任和人道主义准入对于确保COVID-19疫苗和常规疫苗接种能够送达所有需要的人至关重要,特别是在国家本身可能无法触及的地区。

第二,各国必须确保,在应对大流行病的过程中及以后,那些提供重要保健服务的人员能够在不担心受到攻击、歧视或污名的情况下开展工作。仅在2月至8月期间,红十字国际委员会代表团就监测到650起与COVID-19有关的针对医务人员的暴力事件的报告,这一数字仅占实际数量的一小部分。国际人道主义法的规则非常明确:专门履行人道主义职能的医务人员和医疗设施在任何时候都必须受到尊重和保护。平民和交战方不得对患者和医疗服务提供者使用暴力。此外,根据人权法规定的义务,国家不得直接或间接干涉其管辖下的民众获得医疗保健的机会。

第三,无论是在平时时期,还是在武装冲突中,医疗保健部门也特别容易受到网络伤害。我们不接受对实物卫生基础设施的攻击,也不应该接受

网络空间的这种攻击。这种攻击损害卫生保健设施的运行能力,扰乱向患者提供护理服务,从而危及人的生命。我们呼吁各国明确申明,针对医疗基础设施的网络攻击是不可接受的,也是非法的,并采取行动制止这种攻击。

第四,我们—各国和人道主义者—必须利用这次千载难逢的破坏性事件来反思、调整和创新,以改进应对措施。我们看到大流行病加快了以数字方式提供人道主义服务,比如心理健康对策。但是,转型有好处,也有风险。我们敦促各国、人道主义组织和服务提供商就有效保护数据以及网上的错误信息、虚假信息和仇恨言论问题采取具体的行动。必须把数字领域的人道主义保护义务落到实处。

最后,各国应支持超出短期模式以外的人道主义行动。大流行病使人们更加认识到,我们必须以更长远的眼光全面应对人道主义挑战,并着力建设依赖于它们的系统和社区的复原力。随着注意力转向COVID-19后的恢复,我们敦促各国和国际金融机构确保为生活在受冲突、脆弱性和暴力影响地区的民众和社区提供资金,并要认识到和满足他们的需求,加强基本服务。红十字国际委员会随时准备协助各国履行其在国际人道主义法下的承诺和人道主义义务,并继续向受影响者提供援助。

主席 (以英语发言): 我现在请红十字会与红新月会国际联合会观察员发言。

布卢伊维特先生 (红十字会与红新月会国际联合会) (以英语发言): 主席先生,感谢你给我这个机会代表红十字会与红新月会国际联合会(红十字与红新月联合会)在大会发言。我们的192个国家协会和1400万名志愿者在一线日夜应对冠状病毒病(COVID-19)大流行危机。地方和国家行为体正在开展人道主义工作,包括应对心理健康领域的挑战,支持获得卫生保健服务,向需要的人提供现金援助,并向包括移民、受家庭暴力影响的妇女和老年人在内的风险最高和最边缘化的社区提供援助。我要强调三个关键点。

首先，人道主义需求有所增加，而气候变化正在加剧这种情况。题为“气温升高或海平面上升”的红十字与红新月联合会《2020年世界灾害报告》指出，过去十年里，在自然灾害引发的所有灾害中，有83%是由极端天气和洪水、风暴和热浪等气候相关事件引起的。它们已经夺去41万多人的生命，而这些人大多在低收入和中等偏下收入国家。在过去十年里，世界各地还有17亿人受到气候和天气相关灾害的影响。我们看到，气候危机与日益严重的粮食危机以及当前正在发生的COVID-19危机之间存在明显的联系。去年，红十字与红新月联合会的报告《不作为的代价》预测，如果世界不采取措施应对气候危机，十年后，每年将有多达1.5亿人需要帮助。这将需要每年增加高达200亿美元的人道主义援助。COVID-19大流行病令全世界措手不及，进一步暴露了我们系统的脆弱性和漏洞，因此，我们现在和未来十年都面临这一巨大的人道主义挑战。

这让我想到了我的第二点意见，即最脆弱和适应能力最低的群体也是受气候变化和COVID-19综合影响最严重的群体。###171F[接上段] 红十字与红新月联合会发现，单是在2020年，迄今已发生132起极端天气事件，其中92起发生在COVID-19大流行期间。全世界至少有5160万人受到洪水、干旱或风暴的影响，另有230万人受到严重野火的影响，4.37亿弱势群体成员遭受极端高温，同时在应对COVID-19的直接影响或艰难落实封锁和管控措施。

世界上最弱势的群体——没有资源保护自身免遭灾害和得不到社会保护的群体——受到的打击最为严重。意在防止病毒传播的封锁和限制也意味着就业机会和生计匮乏，市场和供应链中断。粮食无保障、性暴力和性别暴力以及人员流动受限，不过是我们正在看到的一些明显影响。今后数年，COVID-19在健康、社会和经济方面造成的后果将影响到许多国家，特别是中低收入国家和小岛屿国家。与气候相关的灾害和COVID-19大流行病愈加凸显出亟须投资于备灾和早期行动。这给我们

所有人敲响了警钟。我们必须更加始终如一地将气候、卫生保健和其他风险因素纳入决策。我们必须认识到这些危机的严重程度，并制定恰当的计划和制度，才能应对这些危机。

第三，也许最重要的是，全球对策与全球需求不相称。我们感到关切的是，世界没能抓住机遇以更加环保、更加包容和更有韧性的方式复原，实际上囿于政策和架构，这将对气候系统造成进一步和不可弥补的损害，并对许多社区和国家的生存构成威胁。然而，有无数办法可确保建立一个适应气候的未来。例如，作为孟加拉国去年在气候行动峰会上发起的风险指引型早期行动伙伴关系的所在地，红十字与红新月联合会可以看到，这是一个到2030年会为多达10亿人提供保护和安全保障的机会。

我们担心的是，COVID-19疫苗可能仅惠及少数国家，这让世界其他地区在努力遏制病毒传播的同时在经济上遭受损失。今年早些时候，我们同秘书长一道呼吁全民接种疫苗。然而，疫苗本身是不够的。只有通过扩大风险沟通和社区参与活动，立即努力在社区建立信任，才能成功地推广COVID-19疫苗。通过红十字与红新月联合会、儿基会 and 世界卫生组织发起的集体服务风险沟通和社区参与计划，我们力求加强风险沟通和社区参与协调和实践，为各国政府和合作伙伴采取以社区为中心的做法应对大流行病提供更加一致、系统和高质量的支助。此外，红十字与红新月联合会和各国红十字会和红新月会正在与全球疫苗和免疫联盟、疫苗联盟和COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制协作，支持向最脆弱的社区和民众，特别是难以到达的地方宣传和推广COVID-19疫苗的公平分配。确保最高危人群公平获取疫苗不仅是个公平和人道的问题，而且也是公共卫生要务。

最后，我们担心移民和难民会被撇下不管，处境更加糟糕。我们几周前发布的一份报告题为《受保护最少，受影响最大》，着重强调移民和难民在COVID-19大流行期间面临的特殊健康和安全风险。他们身陷困境，往往无法返回家园，没有被

任何社会保障网覆盖，面临越来越多的无端驱逐和拘留风险，以及羞辱和歧视。对移民和难民的人道主义支助现在越发重要，我们必须确保他们在COVID-19时期得到保护和支持。

形势不允许我们一次只解决一个问题。由于风险加剧和重叠，我们的做法必须简化。时不我待。我们现在必须共同采取行动。最后，红十字与红新月联合会及其国别红十字会和红新月会通过其在世界各地的1400万志愿者，随时准备与联合国和其他伙伴方合作，支持各国政府继续努力满足世界各地日益增长的人道主义需求。

主席（以英语发言）：我们听取了有关本项目的辩论中最后一位发言者的发言。

我们现在着手审议决议草案A/75/L.11、A/75/L.42、A/75/L.43和A/75/L.44。现在请希望在对任何决议草案采取行动前发言解释投票或立场的代表团作一次性发言。在请发言者发言之前，我谨提醒各代表团，解释立场的发言以10分钟为限，各代表团应在各自席位上发言。

格贝尔女士（德国）（以英语发言）：我谨代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国土耳其、北马其顿、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参与稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；参加欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟成员国冰岛、列支敦士登和挪威；以及摩尔多瓦共和国、澳大利亚、墨西哥、新西兰和加拿大赞同本发言。

欧盟深感遗憾的是，美国又一次决定要求对人道主义总括决议草案（A/75/L.44）执行部分第58和59段以及关于自然灾害的决议草案（A/75/L.11）执行部分第62段进行表决，这些段落历来以协商一致方式获得通过。我们认为，瑞典和摩洛哥以透明和公平的方式解释说，它们今年不想放开决议草案修订，而是选择作出技术修订。所有与会者普遍同意今年不展开讨论。因此，我们不理解为何必须要求对今年没有谈判的决议草案进行表决。此外，在去年的谈判期间，各代表团就恢复总括

决议执行部分第58和59段以及自然灾害决议执行部分第62段先前商定的措辞达成广泛一致，当时显而易见的是，寻找替代措辞的漫长一致努力不会促成各代表团都能接受的一致意见。联合国会员国当中有许多对当前的问题持有不同的观点，但始终能够就该措辞达成一致。这表明，这些由来已久的段落实属字斟句酌、不偏不倚。

在这方面，我们不要忘记，国际社会在《2030年可持续发展议程》中共同承诺实现性别平等，并增强所有妇女和女童的权能，包括普及保健服务。削弱该措辞会开创一个消极的先例，开历史倒车，无视并破坏所有联合国会员国做出的承诺。国际合作和加强联合国紧急人道主义援助的协调是至关重要的事项，要求我们负责任地采取行动。破坏关于这些决议草案的共识只会产生消极后果，首先影响需要人道主义援助的妇女和女童的最基本权利。出于这些原因，欧洲联盟的27个成员国将对这些段落投赞成票，我们呼吁所有其他国家也这样做。

凯尔西先生（联合王国）（以英语发言）：联合王国感谢协调人主导编写我们面前的决议草案（A/75/L.11、A/75/L.42、A/75/L.43和A/75/L.44），我们欢迎不重新讨论案文的做法。

美国要求进行表决，寻求删除有关获得性健康和生殖健康服务的商定措辞，我们对此表示失望。联合王国坚定致力于促进性健康和生殖健康方面的性别平等以及所有人的权利。我们感到关切的是，有关方面一再企图抵制这些存在已久的权利。联合王国对任何阻止妇女和女童获得性健康和生殖健康服务的企图感到关切，特别因为在应对2019冠状病毒病疫情期间，获得这些重要服务的机会正在被转用。性健康和生殖健康服务往往能拯救生命。受冲突和危机影响的妇女和女童现在比以往任何时候都更需要性健康和生殖健康服务。这些需求在危机、冲突和人道主义环境中尤为迫切。性健康和生殖健康及权利，包括获得优质和全面保健服务的机会，对于增强各地妇女和女童的权能至关重要。

要。我们如果不能确保所有人都有机会获得并且能够实现他们的权利，就无法实现全球目标。

因此，至关重要的一项是，国际社会应重申其长期决心，捍卫和履行其关于性别平等以及妇女和女童权利的承诺。这就是为什么我们不能接受这种从以往商定的措辞倒退的企图，这也是为什么联合王国将支持被要求表决的段落，并敦促所有会员国都这样做。

主席（以英语发言）：我们已经听取最后一位希望在表决前解释投票的代表的发言。

大会现在就题为“在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作：从救济到发展”的决议草案A/75/L.11作出决定。

我请秘书处代表发言。

中野先生（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自决议草案A/75/L.11提交以来，除该文件所列各代表团外，下列各国也已成为提案国：阿尔巴尼亚、亚美尼亚、澳大利亚、比利时、保加利亚、加拿大、克罗地亚、塞浦路斯、丹麦、法国、德国、希腊、爱尔兰、以色列、意大利、日本、立陶宛、卢森堡、马耳他、墨西哥、摩纳哥、黑山、荷兰、新西兰、北马其顿、挪威、帕劳、葡萄牙、罗马尼亚、俄罗斯联邦、塞尔维亚、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其和大不列颠及北爱尔兰联合王国。

主席（以英语发言）：有人要求对决议草案A/75/L.11执行部分第62段进行单独记录表决。

进行了记录表决。

赞成：

阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安道尔、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、白俄罗斯、比利时、伯利兹、不丹、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、保加利亚、佛得角、喀麦隆、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特

迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、几内亚比绍、圭亚那、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、意大利、牙买加、日本、肯尼亚、基里巴斯、科威特、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马来西亚、马尔代夫、马里、马耳他、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日利亚、北马其顿、挪威、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、萨摩亚、圣马力诺、圣多美和普林西比、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、东帝汶、多哥、突尼斯、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、乌拉圭、瓦努阿图、委内瑞拉、越南、也门、赞比亚。

反对：

利比亚、苏丹、美利坚合众国

弃权：

无

执行部分第62段以128票赞成、3票反对获得保留。

[嗣后，孟加拉国代表团、洪都拉斯代表团和缅甸代表团通知秘书处，它们本打算投赞成票。]

主席（以英语发言）：我是否可以认为大会决定通过决议草案A/75/L.11？

决议草案A/75/L.11获得通过(第75/124号决议)。

主席(以英语发言):大会现在就题为“人道主义人员的安全保障和联合国人员的保护”的决议草案A/75/L.42作出决定。

我请秘书处代表发言。

中野先生(大会和会议管理部)(以英语发言):我谨宣布,自决议草案A/75/L.42提交以来,除该文件所列各代表团外,下列各国也已成为提案国:安哥拉、伯利兹、多民族玻利维亚国、布基那法索、佛得角、哥伦比亚、科特迪瓦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、赤道几内亚、加纳、危地马拉、几内亚比绍、印度尼西亚、马达加斯加、马拉维、马尔代夫、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞尔维亚、越南和赞比亚。

主席(以英语发言):我是否可以认为大会决定通过决议草案A/75/L.42?

决议草案A/75/L.42获得通过(第75/125号决议)。

主席(以英语发言):大会现在就题为“援助巴勒斯坦人民”的决议草案A/75/L.43作出决定。

我请秘书处代表发言。

中野先生(大会和会议管理部)(以英语发言):我谨宣布,自决议草案A/75/L.43提交以来,除该文件所列各代表团外,下列各国也已成为提案国:赤道几内亚、格鲁吉亚、冰岛、摩纳哥、挪威、巴基斯坦、帕劳和塞尔维亚。

主席(以英语发言):我是否可以认为大会决定通过决议草案A/75/L.43?

决议草案A/75/L.43获得通过(第75/126号决议)。

主席(以英语发言):大会现在就题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的决议草案A/75/L.44作出决定。

我请秘书处代表发言。

中野先生(大会和会议管理部)(以英语发言):我谨宣布,自决议草案A/75/L.44提交以来,除该文件所列各代表团外,下列各国也已成为提案国:阿富汗、孟加拉国、佛得角、科特迪瓦、多米尼加共和国、萨尔瓦多、加纳、危地马拉、几内亚比绍、印度、印度尼西亚、黎巴嫩、马达加斯加、马尔代夫、黑山、纳米比亚、尼日利亚、帕劳、卡塔尔、萨摩亚、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦。

主席(以英语发言):有人要求对决议草案A/75/L.44执行部分第58和第59段进行单独记录表决

进行了记录表决。

赞成:

阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安道尔、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、白俄罗斯、比利时、伯利兹、不丹、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、保加利亚、佛得角、喀麦隆、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、几内亚比绍、圭亚那、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、意大利、牙买加、日本、肯尼亚、基里巴斯、科威特、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马来西亚、马尔代夫、马里、马耳他、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日利亚、北马其顿、挪威、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、萨摩亚、圣马力诺、圣多美和普林西

比、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、东帝汶、多哥、突尼斯、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、乌拉圭、瓦努阿图、委内瑞拉、越南、也门、赞比亚

反对：

利比亚、苏丹、美利坚合众国

弃权：

无

执行部分第58和第59段以128票赞成、3票反对获得保留。

[嗣后，孟加拉国和缅甸代表团通知秘书处，它们本打算投赞成票。]

主席（以英语发言）：我是否可以认为大会决定通过决议草案A/75/L.44？

决议草案A/75/L.44获得通过（第75/127号决议）。

主席（以英语发言）：我们将于今天下午3时在大会堂听取在通过决议后解释投票理由或立场的发言者的发言。

我请俄罗斯联邦代表发言，她要求行使答辨权。

卡尔马津斯卡娅女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我谨对乌克兰代表团行使答辨权。我们感到

很遗憾，乌克兰再次忍不住利用联合国平台，基于对乌克兰东南部正在发生的情况的歪曲描述将我们的讨论政治化。这迫使我们提醒大会，该国该地区居民面临的人道主义挑战是基辅当局对那些不承认2014年推翻政府事件的本国人民采取的军事行动造成的。至于俄罗斯，我们熟悉邻国乌克兰的人道主义问题。数字不言自明。自2014年4月以来，超过150万乌克兰公民申请了俄罗斯公民身份、难民身份或俄罗斯联邦临时居留权。在这方面，我们有一个非常简单的问题。人们真的会逃离幸福生活吗？他们为什么要逃到另一个国家，而不是向乌克兰政府寻求这种帮助？我就说这些。

主席（以英语发言）：我欢迎在本次关于加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调的辩论会上所作的发言。听了与会者富有见地的发言，我感到，显而易见，在联合国成立75年后，本组织提供的人道主义援助比以往任何时候都更加重要。我谨向所有联合国机构及其极其敬业的工作人员，特别是在人道主义领域，包括在人道主义事务协调厅、儿基会和世界粮食计划署工作的人员，表示深深的感谢。我也赞扬地方、国家和国际人道主义救助和援助组织，它们的工作对于继续向迫切需要人道主义援助的人提供援助至关重要。2019冠状病毒大流行使得最弱势群体的需求更加迫切。我们协调人道主义援助的努力能够并且将会拯救生命，帮助保护那些需要帮助的人。

下午1时15分散会。