

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
12 June 2020  
Russian  
Original: English

**Семьдесят пятая сессия**  
Пункт 113 первоначального перечня\*  
**Международный контроль над наркотиками**

**Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [74/178](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят пятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. В докладе представлен общий обзор наркоситуации в мире и хода осуществления мандатов в области международного контроля над наркотиками с учетом Декларации министров об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, принятой в ходе этапа заседаний на уровне министров шестьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам в марте 2019 года. Кроме того, в докладе приводится информация о мерах, принятых Комиссией по наркотическим средствам и ее вспомогательными органами, а также о поддержке, которую Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывает государствам-членам в тесном сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и профильными заинтересованными сторонами в целях содействия в решении мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней.

\* [A/75/50](#).



## I. Введение

1. Настоящий доклад, подготовленный во исполнение резолюции 74/178 Генеральной Ассамблеи, содержит обзор текущей наркоситуации в мире и работы, проделанной для оказания помощи государствам-членам в решении мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней посредством осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками и выполнения всех международных обязательств в области наркополитики, вытекающих из принятых в 2009 году Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, Совместного заявления министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году, и итогового документа тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи 2016 года, озаглавленного «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней», и подтвержденных в Декларации министров 2019 года об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней.
2. Решение мировой проблемы наркотиков и борьба с ней остаются критически важным направлением деятельности по достижению целей в области устойчивого развития. В этой связи необходимо устранять ключевые причины и последствия мировой проблемы наркотиков, в том числе в области здравоохранения, социального обеспечения, прав человека, экономического развития, правосудия, общественной безопасности и охраны правопорядка, в соответствии с принципом общей и совместной ответственности.
3. Поскольку мировая проблема наркотиков носит комплексный характер и тесно связана со всеми аспектами устойчивого развития, сотрудничество между организациями системы Организации Объединенных Наций и с другими заинтересованными сторонами имеет ключевое значение для обеспечения мира, безопасности и развития и соблюдения прав человека. Организация Объединенных Наций твердо намерена оказывать государствам-членам поддержку в разработке и принятии должным образом сбалансированных, всеобъемлющих, комплексных, научно обоснованных, основанных на уважении прав человека, ориентированных на развитие и устойчивых мер противодействия мировой проблеме наркотиков. В соответствии с резолюцией 74/178 Генеральной Ассамблеи в настоящий доклад включен раздел о сотрудничестве и координации в рамках системы Организации Объединенных Наций.
4. Помимо прочего, в настоящем докладе освещается работа по сбору данных, в том числе с помощью пересмотренного и оптимизированного вопросника к ежегодным докладам, поскольку наличие полных, достоверных и сопоставимых данных по всем аспектам мировой проблемы наркотиков является основополагающим условием для выработки адресных, эффективных и действенных политики и мер реагирования.
5. Важнейшее значение сбора данных подтверждается, в частности, во время нынешнего кризиса в сфере здравоохранения, поскольку коронавирусная инфекция (COVID-19) и принимаемые правительствами меры реагирования, по всей вероятности, серьезно повлияют на производство и незаконный оборот наркотиков и закономерности наркопотребления. На основе первоначальных данных, полученных от правительств, из открытых источников и отделений на местах, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) выпустило первый анализ с описанием ожидаемых изменений и

подготовило директивные документы<sup>1</sup>, посвященные противодействию этим новым угрозам.

## II. Масштабы мировой проблемы наркотиков

6. Согласно *Всемирному докладу о наркотиках за 2019 год*, продолжается расширение и диверсификация как ассортимента наркотиков, так и рынков наркотиков.

7. В 2017 году около 271 миллиона человек, т. е. примерно 5,5 процента населения мира в возрасте 15–64 лет, употребляли наркотики хотя бы один раз. Приблизительно 35 миллионов человек, употребляющих наркотики, страдают от расстройств на почве наркопотребления. Самая высокая доля наркопотребителей зафиксирована среди молодежи.

8. Наибольший вред по-прежнему наносили опиоиды: на них приходилось две трети смертей, вызванных расстройствами на почве наркопотребления. Наибольшей опасности подвергается здоровье лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, число которых в мире в 2017 году составляло примерно 11 миллионов человек. Из них более половины являются носителями гепатита С, а около одной восьмой — ВИЧ.

9. Ключевые показатели наркопотребления за последние годы почти не изменились, но за такой стабильностью скрываются серьезные перемены на рынках наркотиков. Общемировые площади культивирования коки в период с 2013 по 2017 год удвоились, а общемировые площади культивирования опийного мака продолжали оставаться на рекордно высоком уровне, несмотря на сокращение в 2018 году до около 345 900 га (на 17 процентов по сравнению с 2017 годом). Помимо давно существующих наркотиков, таких как героин и кокаин, за последние двадцать лет, судя по имеющимся данным, выросли показатели потребления новых психоактивных веществ, а также употребления в немедицинских целях рецептурных препаратов. Также растет потребление веществ неясного происхождения, поставляемых через незаконные каналы. Такие вещества продаются под видом лекарств, но предназначаются для немедицинского употребления. Спектр доступных веществ и их комбинаций сейчас беспрецедентно широк.

10. Употребление опиоидных лекарственных средств в немедицинских целях вызывает все большую обеспокоенность как у правоохранительных органов, так и у специалистов системы здравоохранения в ряде регионов мира. В разных регионах ненадлежащим образом используются различные опиоидные лекарственные средства. В Северной Америке беспрецедентное число случаев смерти вследствие передозировки связано с незаконно получаемым фентанилом, который смешивается с героином или другими наркотиками. В странах Западной и Северной Африки, а также Ближнего и Среднего Востока все большие опасения вызывает употребление в немедицинских целях трамадола — опиоидного лекарственного средства, не подпадающего под международный контроль.

11. Регионами с наиболее высокими показателями незаконного оборота метамфетамина по-прежнему являются Восточная и Юго-Восточная Азия и Северная Америка. По имеющимся данным, в период 2013–2017 годов в Северной Америке доступность метамфетамина возросла. Согласно качественным оценкам, рост уровня потребления и производственных мощностей наряду с увеличением изымаемых объемов указывают на рост рынка метамфетамина в Восточной и Юго-Восточной Азии и Океании, где употребление кристаллического метамфетамина стало вызывать особые опасения.

<sup>1</sup> Размещены по адресу: [www.unodc.org/unodc/en/covid-19-policy-documents.html](http://www.unodc.org/unodc/en/covid-19-policy-documents.html).

### **III. Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков**

#### **A. Последующая деятельность в связи с выполнением международных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, в том числе по итогам тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: меры, принятые Комиссией по наркотическим средствам и ее вспомогательными органами**

12. В рамках деятельности по осуществлению Декларации министров 2019 года Комиссия сосредоточила усилия на ускорении работы по выполнению всех обязательств, закрепленных в Политической декларации и Плана действий 2009 года, Совместном заявлении министров 2014 года и итоговом документе специальной сессии Генеральной Ассамблеи, прошедшей в 2016 году. В июне 2019 года Комиссия утвердила многолетний план работы, предусматривающий проведение ежегодных тематических сессий для обсуждения возможных путей реагирования на различные вызовы, указанные в Декларации министров 2019 года, посредством эффективного выполнения всех международных обязательств в области наркополитики. В соответствии с планом работы первая тематическая сессия была проведена 16–18 октября 2019 года, и в ее работе приняли участие все заинтересованные стороны, включая структуры и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, а также международные, региональные и неправительственные организации.

13. На сессии обсуждались следующие вопросы: расширение и диверсификация ассортимента и рынков наркотиков; рекордно высокий уровень злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами, их незаконного культивирования, производства и изготовления, а также незаконного оборота этих веществ и прекурсоров; рост незаконного спроса на химические вещества — прекурсоры и масштабов их утечки из каналов внутреннего распределения; рост угрозы, создаваемой для здоровья и безопасности населения синтетическими опиоидами и употреблением лекарственных средств в немедицинских целях, а также связанные с этим сложные задачи научного и нормативно-правового характера. Итоги этой сессии были доведены до сведения Комиссии в форме резюме Председателя (E/CN.7/2020/CRP.1).

14. Для совершенствования сбора данных, научных исследований и обмена информацией в соответствии с просьбой, которая содержится в Декларации министров 2019 года, УНП ООН выполнило пересмотр текущего варианта вопросника к ежегодным докладам с целью улучшить и оптимизировать его таким образом, чтобы с его помощью можно было изучать и оценивать ход выполнения всех обязательств. Комиссия утвердила пересмотренный вариант вопросника к ежегодным докладам консенсусом на шестьдесят третьей сессии в решении 63/15. Ожидается, что УНП ООН начнет применять его в 2020 году, чтобы представить Комиссии первый доклад на основе данных, полученных с помощью пересмотренного вопросника, на ее шестьдесят пятой сессии в 2022 году.

15. УНП ООН, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) продолжали тесно сотрудничать в соответствии со своими мандатами, предусмотренными в международных конвенциях по контролю над наркотиками, и по просьбам Комиссии по наркотическим средствам оказывали ей существенную поддержку для принятия продуманных и научно обоснованных решений относительно сферы применения контроля над наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами. В июне и сентябре 2019 года Комиссия провела два межсессионных совещания с ВОЗ, УНП ООН и МККН, посвященных рекомендациям ВОЗ о каннабисе и связанных с ним веществах, с целью обсудить нерешенные вопросы правового, научного и медицинского характера.

16. Кроме того, на своей шестьдесят третьей сессии Комиссия по наркотическим средствам постановила включить кротонилфентанил и валерилфентанил в Список I Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с внесенными в нее поправками. Комиссия также постановила включить ДОХ в Список I Конвенции о психотропных веществах 1971 года, АВ-FUBINACA, 5F-AMB-PINACA, 5F-MDMB-PICA, 4-F-MDMB-BINACA, 4-СМС, *N*-этилгекседрон и *альфа*-ФГП — в Список II Конвенции 1971 года, а флуалпразолам и этизолам — в Список IV Конвенции 1971 года. Помимо этого Комиссия постановила включить метил-*альфа*-фенилацетоацетат, в том числе его оптические изомеры, в Таблицу I Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Далее Комиссия постановила продолжить рассмотрение рекомендаций ВОЗ в отношении каннабиса и связанных с ним веществ на своей шестьдесят третьей сессии и провести голосование по этому вопросу на возобновленной шестьдесят третьей сессии в декабре 2020 года.

17. Кроме того, Комиссия приняла следующие пять резолюций по широкому кругу вопросов: «Содействие активизации усилий государств-членов по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, в частности мер, касающихся сокращения предложения, за счет эффективных партнерских отношений со структурами частного сектора», «Поддержка и совершенствование сбора и анализа достоверных и сопоставимых данных в целях укрепления сбалансированных, комплексных, всеобъемлющих, междисциплинарных и научно обоснованных мер противодействия мировой проблеме наркотиков», «Поощрение информационно-просветительской деятельности, образовательных мероприятий и подготовки кадров в рамках комплексного подхода к обеспечению наличия и доступности находящихся под международным контролем веществ для медицинских и научных целей и более рационального их использования», «Содействие вовлечению молодежи в антинаркотическую профилактику» и «Содействие альтернативному развитию как ориентированной на развитие стратегии контроля над наркотиками».

18. В 2019 году было проведено пять совещаний вспомогательных органов Комиссии: двадцать девятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, прошедшее в Балаклаве (Маврикий) 16–20 сентября; сорок третье Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана, прошедшее в Бангкоке 22–25 октября; тринадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы, прошедшее в Лиссабоне 2–5 июля; двадцать девятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, прошедшее в Лиме 7–11 октября; пятьдесят четвертая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, прошедшая в Ташкенте 23–27 сентября.

19. Вспомогательные органы рассмотрели приоритетные для своих регионов вопросы и в соответствии с Декларацией министров 2019 года обсудили ход выполнения на региональном уровне всех международных обязательств в области наркополитики, в том числе посредством проведения практикумов по таким темам, как противоправное использование новых технологий в незаконном обороте наркотиков, незаконное изготовление и утечка прекурсоров, особые потребности детей и молодежи, вступивших в контакт с системой правосудия.

20. В связи с глобальным кризисом здравоохранения, вызванным COVID-19, количество совещаний в очной форме было ограничено, поэтому межсессионная работа Комиссии по возможности велась в виртуальном режиме. Продолжаются консультации и подготовка к намеченным на 2020 год межсессионным мероприятиям, которые будут проходить в форме видеоконференций. Были приняты меры для поддержания диалога по касающимся Комиссии вопросам между

государствами-членами и другими заинтересованными сторонами в режиме реального времени. В частности, для государств-членов был создан отдельный канал связи для обмена идеями и примерами успешной практики по вопросу о возможных формах дистанционной работы Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, также базирующейся в Вене.

## **В. Сотрудничество и координация в рамках системы Организации Объединенных Наций**

21. Многоаспектность мировой проблемы наркотиков требует комплексных мер реагирования, обеспечивающих сокращение спроса и предложения, охрану здоровья и уважение прав человека и способствующих устойчивому развитию. В этой связи УНП ООН тесно сотрудничает с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках координационной целевой группы системы Организации Объединенных Наций по реализации общей позиции системы Организации Объединенных Наций по вопросам, связанным с наркотиками, и в рамках тематических программ, описание которых приводится в разделе IV.

22. За отчетный период целевая группа провела ряд совещаний онлайн и одно очное совещание во время шестьдесят третьей сессии Комиссии. На этих совещаниях целевая группа приняла решение сосредоточить внимание на стратегическом информационном взаимодействии с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций с целью содействовать применению в Организации Объединенных Наций скоординированного подхода к решению мировой проблемы наркотиков в соответствии с общей позицией системы Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления политики в области международного контроля над наркотиками на основе эффективного межучрежденческого взаимодействия. Кроме того, целевая группа наметила разработку совместных тематических проектов, в которых могли бы участвовать все члены. В 2019 году целевая группа также провела брифинги в Брюсселе, Вене и Женеве для информирования государств-членов о своей работе.

23. Для обеспечения всестороннего обзора совместных и отдельных мероприятий, проводимых структурами Организации Объединенных Наций в поддержку практического осуществления оперативных рекомендаций, содержащихся в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи 2016 года, УНП ООН подготовило в 2017 году таблицу с указанием инициатив, реализуемых структурами Организации Объединенных Наций, и рекомендовало им ежегодно обновлять представленную в таблице информацию. В первой половине 2020 года о начале реализации новых инициатив сообщили Департамент глобальных коммуникаций, УНП ООН, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и ВОЗ.

24. Осенью 2019 года в ходе интерактивных, открытых для широкого участия тематических заседаний по вопросам осуществления политики, проводившихся в связи с Декларацией министров 2019 года, эксперты из структуры «ООН-женщины», ВОЗ, Всемирного почтового союза (ВПС), Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), ПРООН, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и МККН участвовали в различных тематических дискуссиях наряду с национальными экспертами и представителями других межправительственных и международных организаций, а также организаций гражданского общества. В марте 2020 года на своей шестьдесят третьей сессии Комиссия рассмотрела подготовленную Секретариатом записку о межучрежденческом

сотрудничестве и координации усилий в деле решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней (E/CN.7/2020/CRP.5).

25. Департамент глобальных коммуникаций на своих мультимедийных многоязычных новостных платформах обеспечивал регулярное освещение самых разнообразных вопросов, тенденций и событий, связанных с работой, проводимой Организацией Объединенных Наций для борьбы с мировой проблемой наркотиков, и через информационные центры Организации Объединенных Наций привлекал местные средства массовой информации к работе по информированию общественности о мировой проблеме наркотиков. Так, в июне 2019 года информационные центры Организации Объединенных Наций совместно со структурами Организации Объединенных Наций и внешними партнерами организовали в Бейруте, Рабате, Тегеране и Вене специальные мероприятия для прессы, посвященные выпуску *Всемирного доклада о наркотиках за 2019 год*.

#### **IV. Оказание поддержки государствам-членам в тематических областях**

##### **A. Сокращение спроса и связанные с этим меры, включая профилактику и лечение, а также другие вопросы, касающиеся охраны здоровья**

###### **1. Профилактика злоупотребления наркотиками**

26. Реализуя научно обоснованные обучающие программы для семьи и программы обучения жизненным навыкам для 95 000 детей и родителей в 18 странах, УНП ООН содействовало профилактике наркомании, предупреждению насилия среди молодежи, других сопряженных с риском форм поведения и жестокого обращения с детьми. Кроме того, после завершения первой экспериментальной программы годом ранее Управление подготовило материалы для ориентированной на семьи универсальной программы «Единая семья». Были также подготовлены и распространены через социальные сети специальные материалы для оказания помощи родителям и опекунам во время пандемии COVID-19.

27. В рамках Молодежной инициативы были привлечены к работе молодежные организации и организации гражданского общества: через социальные сети (для 18 400 человек), с помощью грантов (для 3 800 девушек и юношей напрямую и для 30 300 молодых людей — косвенно, в 7 странах) и в рамках Молодежного форума (41 участник из 34 стран) им было оказано содействие в предоставлении научно обоснованных услуг по профилактике. Участники Молодежного форума выступили на пленарном заседании шестьдесят третьей сессии Комиссии и представили «Руководство по вопросам участия молодежи в антинаркотической профилактике» (E/CN.7/2020/CRP.12), которое было подготовлено в рамках инициативы, реализованной по рекомендации участников Молодежного форума 2018 года. Сейчас они оказывают активную поддержку местному населению своих районов во время пандемии COVID-19.

28. УНП ООН совместно с Международным обществом специалистов по проблеме употребления психоактивных веществ организовало «Международную конференцию по профилактике, лечению и уходу в связи с наркоманией: идеи и руководство», в которой в целях повышения квалификации и обмена опытом приняли участие свыше 400 экспертов по профилактике, лечению и уходу в связи с употреблением психоактивных веществ из 100 стран. Кроме того, УНП ООН организовало ряд региональных и национальных дискуссий, на которых 751 высокопоставленный политик из 36 стран получил новые знания о характере проблемы наркопотребления и связанных с ним расстройств, их профилактике и лечении. На этих семинарах обсуждались вопросы науки, прав человека и гендерная проблематика, а также стандарты УНП ООН и ВОЗ в области

профилактики наркопотребления и лечения расстройств на почве наркопотребления.

29. На шестьдесят третьей сессии Комиссии по наркотическим средствам УНП ООН и ВОЗ представили окончательный вариант своей совместной публикации “International Standards for the Treatment of Drug Use Disorders” («Международные стандарты лечения расстройств, связанных с потреблением наркотиков»), доработанный после тестирования первоначального проекта на местах более чем в 10 странах.

## **2. Лечение расстройств на почве употребления наркотиков, реабилитация, восстановление и социальная реинтеграция; профилактика и лечение ВИЧ/СПИДа, вирусного гепатита и других передаваемых через кровь инфекционных болезней и последующий уход**

30. УНП ООН, во многих случаях совместно с ВОЗ, оказывало поддержку государствам-членам в расширении и/или совершенствовании услуг в области лечения, здравоохранения, социальной защиты и реабилитации для лиц с расстройствами на почве наркопотребления в 22 странах, которыми было охвачено около 51 000 пациентов, в том числе дети, столкнувшиеся с наркотиками в малолетнем возрасте, и беременные женщины с расстройствами на почве наркопотребления.

31. На шестьдесят третьей сессии Комиссии были представлены предварительные результаты проводимого в четырех странах научного исследования о возможности решения проблемы передозировок опиоидами за счет раздачи населению налоксона. Были также представлены предварительные результаты исследования о ходе реализации программы УНП ООН “*TreatNet Family*”, в рамках которой предоставляются услуги по семейной терапии для подростков, страдающих расстройствами, связанными с потреблением психоактивных веществ, и/или вступивших в контакт с системой уголовного правосудия.

32. В рассматриваемый период было также положено начало многоэтапному процессу содействия применению подходов, исключающих стигматизацию, при выработке и реализации стратегий предоставления медицинских и социальных услуг лицам, употребляющим наркотики и страдающим от расстройств на почве наркопотребления. В документе зала заседаний E/CN.7/2020/CRP.11 представлена подробная информация о выполненных мероприятиях, которые включают обзор научной литературы, открытые консультации онлайн и одну техническую консультацию по вопросам стигмы, проведенную в январе 2020 года. На основе материала, собранного в ходе данного многоэтапного процесса, УНП ООН готовит для государств-членов справочник по успешной практике в этой области.

33. Помимо этого, УНП ООН содействовало предоставлению лицам, употребляющим наркотики, и лицам, находящимся в местах лишения свободы, услуг в связи с ВИЧ с учетом интересов общественного здравоохранения, гендерных аспектов и прав человека, а также занималось наращиванием потенциала в области оказания услуг в связи с ВИЧ и наркопотреблением в 25 странах и оказания услуг в связи с ВИЧ в пенитенциарных учреждениях в 34 странах. УНП ООН распространяло *Техническое руководство по профилактике и лечению ВИЧ у лиц, употребляющих стимуляторы, и обеспечению соответствующего ухода и поддержки на учебных мероприятиях*, в которых приняли участие более 250 экспертов из 21 страны.

34. УНП ООН помогло создать системы направления к специалистам и расширить сотрудничество между пенитенциарными учреждениями и медицинскими службами на местном уровне с целью обеспечить непрерывное оказание в пенитенциарных учреждениях услуг в связи с ВИЧ и туберкулезом. В пенитенциарных учреждениях 10 стран Африки к югу от Сахары были проведены оценки для целей разработки программ борьбы с ВИЧ и других программ охраны здоровья.

35. Секция независимой оценки УНП ООН опубликовала документ “*Meta-synthesis of Evaluation Reports 2017–2018*” («Метасинтез отчетов об оценке за 2017–2018 годы»), в котором приводятся сводные данные о профилактике, лечении, уходе и поддержке в связи с ВИЧ/СПИДом в пенитенциарных учреждениях. В документе сделан вывод, что инициативы УНП ООН крайне актуальны для решения приоритетных задач, поставленных на национальном и региональном уровнях, и обеспечивают комплексное реагирование на проблему ВИЧ/СПИДа в пенитенциарных учреждениях, которое способствует развитию еще более всеобъемлющего подхода — учета прав человека в целом.

36. Совместно с ВОЗ, Структурой «ООН-женщины», ЮНЭЙДС и представителями гражданского общества УНП ООН содействовало решению вопроса об учете потребностей женщин, употребляющих наркотики путем инъекций, организовав подготовку более 1 400 сотрудников соответствующих организаций — поставщиков услуг в 13 странах. Совместно с ВОЗ, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Структурой «ООН-женщины» и секретариатом ЮНЭЙДС, а также в ходе консультаций с экспертами, назначенными государствами-членами, УНП ООН подготовило руководство “*Prevention of mother-to-child transmission of HIV in prisons: technical guide*” («Техническое руководство по профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку в пенитенциарных учреждениях») и на соответствующих учебных мероприятиях передало это руководство представителям около 120 основных партнеров-исполнителей из 14 стран Африки к югу от Сахары и Восточной Европы.

37. В 2019 и 2020 годах Структура «ООН-женщины» совместно с ЮНЭЙДС, ВОЗ и УНП ООН оказывала поддержку национальным мерам борьбы с ВИЧ во Вьетнаме в таких областях, как профилактика, тестирование, лечение, защита прав человека, уменьшение стигматизации и дискриминации и улучшение ситуации с гендерным равенством, в частности с учетом потребностей и уязвимого положения женщин, употребляющих наркотики.

38. В области сбора данных УНП ООН продолжает сотрудничество с ВОЗ, ЮНЭЙДС и Всемирным банком в сборе стратегической информации о лицах, употребляющих наркотики путем инъекций, и распространенности среди них ВИЧ, вируса гепатита С и вируса гепатита В. Эти данные были опубликованы во *Всемирном докладе о наркотиках за 2019 год*, в разделе о последних тенденциях наркопотребления и медицинских последствиях, и распространены среди всех стран.

39. Наркопотребители и лица с расстройствами на почве наркопотребления могут быть особенно уязвимы к COVID-19 в силу имеющихся проблем со здоровьем, стигматизации и более уязвимого социально-экономического положения. Прежде всего это касается ситуации в пенитенциарных учреждениях, где больше доля лиц, страдающих от расстройств на почве наркопотребления и других сопутствующих психических расстройств, а также ВИЧ/СПИД и других инфекционных заболеваний (как, связанных, так и не связанных с наркопотреблением). В этой связи УНП ООН разработало руководство о методах обеспечения непрерывного оказания услуг лечения от наркомании, медицинских услуг, услуг социальной защиты и реабилитации, включая профилактику, лечение и уход в связи с ВИЧ/СПИД, во время пандемии, как по месту жительства, так и в пенитенциарных учреждениях. На основе этого руководства УНП ООН проводило мероприятия по созданию потенциала для высокопоставленных политиков и поставщиков услуг с использованием широкого диапазона онлайн-средств, в том числе вебинаров и платформ электронного обучения, а также оказывало поддержку в предоставлении услуг, например, путем передачи экстренных запасов средств индивидуальной защиты и медикаментов и/или консультирования по телефону. Кроме того, УНП ООН, ВОЗ, ЮНЭЙДС и УВКПЧ выпустили совместное заявление о COVID-19 в пенитенциарных учреждениях и других учреждениях закрытого типа, в котором в экстренном порядке обратили внимание

политических лидеров на повышенную уязвимость перед этой угрозой заключенных и других лиц, лишенных свободы.

## **В. Обеспечение наличия контролируемых веществ и доступа к ним исключительно для медицинских и научных целей и предотвращения при этом их утечки**

40. Доступность и наличие основных контролируемых лекарственных средств на международном и национальном уровнях остается критически важным вопросом, решением которого УНП ООН занимается в сотрудничестве с ВОЗ и Международным союзом по борьбе с раком (МСБР). Кроме того, УНП ООН наладило постоянные партнерские отношения с МККН, Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) и партнерами из числа организаций гражданского общества, например, с Международной ассоциацией хосписной и паллиативной помощи, Африканской ассоциацией паллиативной помощи и Университетом Индианы.

41. По линии совместной глобальной программы УНП ООН/ВОЗ/МСБР по обеспечению доступа к контролируемым наркотическим средствам для использования в медицинских целях при недопущении их утечки и злоупотребления ими продолжалась подготовка технических рекомендаций для Нигерии, Панамы и Тимора-Лешти и проводились региональные совещания в Латинской Америке и Центральной Азии. Работа велась по трем направлениям: а) анализ законодательства и разработка всеобъемлющих национальных стратегий и нормативных актов; б) повышение квалификации работающего и принимаемого на работу медицинского персонала по вопросам обследования и оценки лиц, испытывающих боль на постоянной основе, а также обеспечения им соответствующего ухода; с) укрепление системы регулирования за счет налаживания системы снабжения, учитывающей потребности пациентов.

42. Участники регионального совещания, состоявшегося в марте 2019 года в Панаме, совместно с представителями органов здравоохранения и органов регулирования на основе документа “Technical guidance: increasing access and availability of controlled medicines” («Техническое руководство по расширению доступа к контролируемым лекарственным средствам и их наличию») выработали приоритетные задачи расширения доступа к лекарственным средствам, необходимым для надлежащего обезболивания при лечении пациентов, в Белизе, Гватемале, Гондурасе, Доминиканской Республике, Коста-Рике, Панаме и Сальвадоре. В ноябре 2019 года УНП ООН провело в Узбекистане повторное совещание по рассмотрению опыта, накопленного регулирующими органами в деле обеспечения доступа к контролируемым лекарственным средствам, и их потребностям в этой области.

43. УНП ООН и свыше 40 учреждений Организации Объединенных Наций, Всемирный банк и региональные банки развития продолжали принимать активное участие в возглавляемой ВОЗ работе Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними. Объектом координационной работы Целевой группы были вопросы, касающиеся обезболивания при лечении онкологических заболеваний, в частности рака шейки матки. УНП ООН принимало участие в двух мероприятиях высокого уровня, организованных МАГАТЭ для разъяснения важности обеспечения для онкологических больных доступа к необходимым лекарственным средствам. В свою очередь МАГАТЭ представляло результаты своей работы по расширению доступа к контролируемым лекарственным средствам на параллельных мероприятиях, проведенных на пяти последних сессиях Комиссии по наркотическим средствам.

44. В контексте пандемии COVID-19 УНП ООН совместно с партнерами выступало в поддержку обеспечения доступа к контролируемым лекарственным средствам, необходимым пациентам, которые находятся на искусственной

вентиляции легких, и пациентам с другими симптомами, при которых требуется обезболивание, а также занималось подготовкой базовых рекомендаций для высокопоставленных политиков.

## **С. Сокращение предложения и связанные с этим меры; эффективная правоохранительная деятельность; меры борьбы с преступностью, связанной с наркотиками, противодействие отмыванию денег и содействие расширению сотрудничества судебных органов**

### **1. Предупреждение преступности, связанной с наркотиками**

45. По линии Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации УНП ООН продолжало содействовать организации обучения жизненным навыкам с помощью спорта в целях профилактики наркомании и предупреждения преступности среди молодежи, стремясь использовать возможности спорта для формирования безопасных общественных пространств, позволяющих молодежи развивать положительные стороны личности и общаться со сверстниками. На основе разработанного собственными силами методического пособия «Вливайся в жизнь» УНП ООН организовало более чем для 300 преподавателей и инструкторов подготовку по вопросам включения элементов воспитания личности и социальных навыков в их спортивные и образовательные программы, а также по вопросам изучения и обсуждения с молодежью опасностей употребления наркотиков и агрессивного поведения. Пройшедшие подготовку преподаватели и инструкторы впоследствии передали эти знания более чем 7 000 мальчиков и девочек в школах и других общественных местах в 11 странах, что помогло выработать у последних стойкое неприятие употребления психоактивных веществ, насилия и преступности. В Марокко УНП ООН привлекло 68 экспертов из государственных ведомств разной направленности и разного уровня, а также представителей гражданского общества к предметному обсуждению и изучению методов предупреждения преступности, насилия и наркопотребления, затрагивающих детей и молодежь.

### **2. Борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ**

46. УНП ООН продолжало оказывать поддержку странам, стремящимся ратифицировать три международных конвенции о контроле над наркотиками. В августе 2019 года к Конвенции 1988 года присоединилось Палау, став 191-м участником этого договора.

47. Управление продолжает по просьбе государств-членов оказывать им правовую помощь в осуществлении международных конвенций о контроле над наркотиками. За отчетный период такая помощь, а именно рассмотрение национальных законопроектов о контроле над наркотиками и вынесение соответствующих рекомендаций, была оказана Камбодже, Мозамбику и Эсватини. Кроме того, УНП ООН оказало техническую помощь в вопросах осуществления этих договоров и выполнения соответствующих международных обязательств Анголе, Папуа — Новой Гвинее и Эфиопии.

48. УНП ООН продолжает совершенствовать и обслуживать информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛЮК), на котором размещены несколько баз данных с правовыми материалами по незаконному обороту наркотиков и другим формам преступности. Эти материалы включают законодательство, национальные стратегии и библиографические выписки. В базе данных по международным договорам содержатся тексты международных договоров о контроле над наркотиками и информация об их ратификации. Кроме того, в разделе «Справочник

КНО» на портале ШЕРЛОК размещен перечень компетентных национальных органов, назначенных государствами в соответствии с Конвенцией 1988 года.

49. Управление продолжало поддерживать функционирование хранилища информации по контролю над наркотиками — информационного портала об осуществлении международных договоров о контроле над наркотиками. Хранилище содержит базу данных по законодательству о контроле над наркотиками, которая в настоящее время насчитывает 938 нормативных правовых актов 174 стран.

50. В рамках Программы контроля за контейнерными перевозками УНП ООН и Всемирной таможенной организации (ВТамО) Управление продолжало оказывать государствам-членам поддержку в создании групп портового контроля и групп контроля за авиационными грузами в морских портах, сухих портах, на сухопутных границах, железнодорожных вокзалах и в аэропортах. Оперативные сотрудники правоохранительных органов прошли подготовку по выявлению и досмотру грузовых контейнеров, предположительно содержащих незаконные товары. На сегодняшний день в ходе операций Программы контроля за контейнерными перевозками было изъято свыше 775 тонн различных наркотиков.

51. В ходе работы по улучшению координации действий и обмену информацией между организациями, занимающимися вопросами пограничного контроля, УНП ООН создало механизм неофициальных консультаций с Международным центром по разработке политики в области миграции, Международной организацией по миграции, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейским агентством по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств — членов Европейского союза (ФРОНТЕКС) и Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций. Эти совещания, как правило, проводятся раз в месяц, способствуют активизации сотрудничества и появлению предложений о совместной реализации различных программ и широко признаются участвующими в нем организациями успешной практикой, которую следует применять и в других областях.

52. По линии Глобальной программы укрепления потенциала государств-членов в области предупреждения организованной преступности и тяжких преступлений и борьбы с ними государствам-членам оказывалась поддержка в налаживании и укреплении международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам в целях проведения расследований и уголовного преследования по делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности, с использованием возможностей Сети центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки, Сети сотрудничества судебных органов в районе Великих Озер и сетевого объединения судебных органов стран Центральной Азии и Южного Кавказа. В 2019 году была также оказана поддержка в создании Сети органов правосудия Юго-Восточной Азии (СИЮст). В рамках этих сетевых объединений УНП ООН содействовало налаживанию сотрудничества между центральными органами по 48 запросам об оказании помощи.

53. Помимо упомянутых, реализуется и ряд других программ по направлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков и изъятиями, например, Глобальная программа борьбы с преступностью на море, а также многочисленные региональные и страновые программы.

### **3. Меры в отношении связей с другими формами организованной преступности, включая отмывание денег, коррупцию и другие виды преступной деятельности**

54. В рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию УНП ООН оказывает государствам-членам поддержку в целях эффективного решения проблемы незаконного огнестрельного оружия как исключительно важного компонента мероприятий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, в том числе поддержку в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного

оружия, его составных частей, компонентов и боеприпасов к нему и связанными с этим преступлениями. В соответствии с Протоколом против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в Программе применяется комплексный подход, предусматривающий пять направлений деятельности: разработка законодательства и стратегий, принятие превентивных мер и мер безопасности, принятие мер уголовного правосудия, международное сотрудничество и обмен информацией, мониторинг незаконных потоков огнестрельного оружия и новых угроз. Таким образом, работа по линии Программы способствует налаживанию международного сотрудничества и обмену примерами успешной практики в области предупреждения преступности и проведения расследований, а также укрепляет потенциал соответствующих органов в вопросах общей борьбы с незаконными транснациональными поставками и ликвидации стоящих за ними преступных организаций.

55. Совместно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) УНП ООН организовало операцию правоохранительных органов КАФО, нацеленную на выявление сетевых структур, причастных к незаконному обороту огнестрельного оружия в Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре и Мали, и выступает одним из организаторов операций «Триггер» в Латинской Америке, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, странах Африки, Европы и на Западных Балканах. Эти операции являются частью совместной деятельности по укреплению всех звеньев системы уголовного правосудия — от обнаружения до уголовного преследования и вынесения приговора — в целях предупреждения незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с ним преступлений, в особенности их связей с незаконным оборотом наркотиков, и борьбы с ними.

56. В 2019 году по линии Глобальной программы УНП ООН по борьбе с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма 102 страны и две юрисдикции в девяти субрегионах получили помощь в области противодействия отмыванию денежных средств и финансированию терроризма. Эта помощь состояла в проведении специализированного модульного обучения, международных конференций и анализа материально-правовых норм.

57. Помимо этого, УНП ООН помогало государствам-членам в работе по достижению целей в области устойчивого развития, а конкретнее — в выполнении задачи 16.4, в соответствии с которой государствам-членам надлежит к 2030 году значительно уменьшить незаконные финансовые потоки. В январе и марте 2019 года в Южной Африке были организованы два региональных учебных практикума, посвященных управлению активами до и после их ареста; в них участвовали сотрудники правоохранительных органов, органов пограничного контроля и других ведомств из 15 стран. В октябре 2019 года должностные лица из четырех стран Карибского бассейна прошли обучение по вопросам отслеживания курьеров, перевозящих через границы наличные денежные средства. В ноябре 2019 года состоялось совместное совещание УНП ООН и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, посвященное налаживанию международного сотрудничества для борьбы с незаконными финансовыми потоками и конфискации активов; в нем приняли участие 15 государств.

58. УНП ООН продолжает оказывать поддержку межведомственным сетевым объединениям по вопросам возвращения активов, действующим в Латинской Америке, на юге Африке, в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Западной Африке и Западной и Центральной Азии. Эти неофициальные сетевые объединения сотрудников правоохранительных и судебных органов, занимающихся практической деятельностью, обеспечивают поддержку на протяжении всего процесса возвращения активов: от начала расследования с отслеживанием активов до замораживания и ареста активов, управления ими и в конечном итоге — их отчуждения/конфискации, включая любую необходимую передачу активов из одной юрисдикции в другую.

59. УНП ООН продолжает также проводить свой курс подготовки по расследованиям, связанным с криптовалютами, на национальном и региональном уровнях. Этот курс — совместный проект, реализуемый в рамках Глобальной программы УНП ООН по борьбе с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма и Глобальной программы борьбы с киберпреступностью. Курс призван укреплять взаимодействие между следователями и международное сотрудничество по делам, связанным с криптовалютами, а также подробно знакомит слушателей с концепцией криптовалюты.

60. УНП ООН оказало помощь по наращиванию потенциала в борьбе с интернет-преступностью, включая сбор электронных доказательств и выявление незаконных финансовых потоков, в более чем 36 государствах-членах. Поскольку в транснациональной организованной наркопреступности широко используются интернет-технологии, работа УНП ООН по борьбе с этим ключевым фактором помогает государствам-членам сократить риски и расширить международное сотрудничество.

## **D. Общие вопросы: наркотики и права человека, молодежь, дети, женщины и общины**

### **1. Наркотики и права человека, молодежь, женщины, дети, уязвимые члены общества и общины**

61. В январе 2020 года ПРООН, Международный центр по правам человека и наркополитике, Эссекский университет, ВОЗ, ЮНЭЙДС и УВКПЧ выпустили испанский перевод публикации “International Guidelines on Human Rights and Drug Policy” («Международные руководящие принципы, касающиеся прав человека и наркополитики») и провели первое региональное совещание по вопросам осуществления для стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

62. В сотрудничестве с Институтом правосудия Таиланда УНП ООН подготовило *Комплект пособий по гендерно-дифференцированным мерам наказания, не связанным с лишением свободы*, для помощи странам в повышении квалификации сотрудников полиции, прокуратуры и судов по вопросам применения мер, не связанных с лишением свободы; в работе были учтены требования Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и соответствующие международные стандарты. Особое внимание в комплекте пособий уделяется женщинам, арестованным за правонарушения, связанные с наркотиками; кроме того, он содержит учебные материалы по вопросам обеспечения гендерного равенства при применении мер, не связанных с лишением свободы, на этапах предварительного судебного рассмотрения дела, вынесения приговора и после вынесения приговора. УНП ООН помогло семи странам улучшить ситуацию с положением осужденных женщин и их реинтеграцией в общество в соответствии с Бангкокскими правилами.

63. УНП ООН призывало к применению Бангкокских правил и соответствующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций на совещании группы экспертов по вопросу о вынесении приговоров женщинам, осужденным за совершение правонарушений, связанных с наркотиками, которое было проведено организацией «Международная тюремная реформа» в феврале 2020 года. На этом совещании УНП ООН приняло также участие в проведении обзора нового исследования в 18 юрисдикциях, согласно которому, несмотря на широкое признание сегодня того факта, что меры ответственности за правонарушения, связанные с наркотиками, оказывают дифференцированное воздействие на женщин, это никак не учитывается в применимом законодательстве и/или в рекомендациях о вынесении приговора и соответствующей практике.

64. УНП ООН продолжало содействовать применению лечения в качестве альтернативы осуждению или наказанию для лиц с расстройствами на почве наркопотребления в Шри-Ланке, предоставляя рекомендации общего характера и участвуя в разработке учебной программы по этой теме в соответствии с Планом Коломбо. Кроме того, УНП ООН приступило к реализации многоэтапного проекта подготовки руководства по поддержанию психического здоровья в пенитенциарных учреждениях, включая лечение расстройств на почве наркопотребления.

65. Прилагались усилия к укреплению сотрудничества между УНП ООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Структурой «ООН-женщины», Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и другими участниками Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей. В рамках Партнерства УНП ООН, ЮНИСЕФ и ВОЗ возглавили разработку и применение INSPIRE — комплекса из семи научно обоснованных стратегий для стран и местных сообществ, ведущих работу по ликвидации насилия в отношении детей; три из этих стратегий способны непосредственно улучшить положение детей, испытывающих проблемы, связанные с употреблением психоактивных веществ. УНП ООН организовало в Сальвадоре первый региональный практикум по INSPIRE для стран Америки и принимало участие в нескольких совещаниях по вопросам осуществления.

66. УНП ООН содействовало применению в системах ювенальной юстиции основанного на правах ребенка междисциплинарного подхода к решению задач обращения с детьми, испытывающими проблемы, связанные с употреблением психоактивных веществ. Кроме того, УНП ООН оказывало государствам-членам поддержку в разработке законопроектов и обмене примерами наилучшей практики для профилактики наркомании и обеспечения комплексного оказания медицинской, психиатрической и психологической помощи в соответствии с правами ребенка и без какой бы то ни было дискриминации, в том числе помощи несовершеннолетним правонарушителям и лицам, подвергшимся воздействию террористических групп и экстремистских групп, применяющих насилие.

67. В декабре 2019 года УНП ООН организовало мероприятие по навыкам семейной жизни, на котором освещалось важное значение семейных отношений для лечебной помощи и необходимость укрепления систем защиты детей. Участники мероприятия были проинформированы о критически важной роли членов семьи и опекунов в успешной работе по предупреждению вербовки и эксплуатации детей террористическими и применяющими насилие экстремистскими группами и по реабилитации и реинтеграции детей, подвергшихся подобной эксплуатации, в соответствии с публикацией УНП ООН «Rehabilitation and Reintegration of Child Victims of Recruitment and Exploitation by Terrorist and Violent Extremist Groups: A Training Manual» («Учебное руководство по реабилитации и реинтеграции детей, ставших жертвами вербовки и эксплуатации террористическими и применяющими насилие экстремистскими группами»), а также ознакомлены с Международными стандартами УНП ООН/ВОЗ по профилактике употребления наркотиков и соответствующими программами (например, программами «Крепкие семьи» и «Единая семья»).

## **2. Соразмерные и эффективные стратегии и ответные меры, а также правовые гарантии и меры защиты в сфере уголовного судопроизводства и сектора правосудия**

68. В Кении работе органов уголовного правосудия — судов, прокуратуры, служб пробации и защиты свидетелей — способствовала разработка при поддержке УНП ООН новых руководящих положений о заключении сделок о признании вины, замене уголовной ответственности другими видами воздействия и

применении альтернативных механизмов правосудия. Эти положения уже применялись в ряде мелких дел о наркопотреблении.

69. Поскольку к работе в наркоиндустрии могут принуждаться и принуждаются жертвы торговли людьми, УНП ООН продолжает оказывать поддержку в обучении следователей и прокуроров по вопросам выявления возможных жертв торговли людьми и принятия надлежащих мер. В 2019 году в рамках деятельности общеорганизационной Межучрежденческой координационной группы Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми УНП ООН подготовило краткую тематическую справку для помощи членам законодательных органов, сотрудникам полиции, органов прокуратуры и политикам в принятии мер, не допускающих арест, обвинение, задержание, уголовное преследование или наказание жертв торговли людьми за незаконные действия, совершенные ими именно в силу своего положения жертв торговли людьми.

## **Е. Общие вопросы, касающиеся решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и другими соответствующими международными документами: изменение реалий, тенденций и существующих обстоятельств, новые и сохраняющиеся вызовы и угрозы, включая новые психоактивные вещества**

### **1. Меры в отношении новых психоактивных веществ, стимуляторов амфетаминового ряда, включая метамфетамин, утечки прекурсоров и предпрекурсоров, а также немедицинского и ненадлежащего использования лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества**

70. В качестве своего вклада в достижение цели 3 в области устойчивого развития, касающейся поддержания здоровья, УНП ООН произвело сбор информации о недавно появившихся угрозах для здоровья, создаваемых новыми психоактивными веществами, использовав данные токсикологических экспертиз, собранные с помощью нового модуля консультативного портала раннего предупреждения УНП ООН. Информация за 2018–2019 годы была опубликована в двух докладах о современных угрозах, связанных с новыми психоактивными веществами. Информация о наиболее вредных, распространенных и часто встречающихся новых психоактивных веществах была также представлена ВОЗ для проведения обзора веществ на сорок втором совещании Комитета экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости.

71. В рамках глобальной программы «Мониторинг синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции» (СМАРТ) по-прежнему оказывается поддержка в проведении исследований, сборе и научном анализе данных, касающихся синтетических наркотиков, включая стимуляторы амфетаминового ряда и новые психоактивные вещества. Консультативный портал раннего предупреждения о новых психоактивных веществах УНП ООН продолжает служить основой для принятия эффективных и научно обоснованных стратегических мер реагирования и для сотрудничества с национальными, региональными и международными партнерами, включая ВОЗ и ее Комитет экспертов по лекарственной зависимости, ВТамО, Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН) и Межамериканскую комиссию по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств.

72. УНП ООН продолжает заниматься вопросами наращивания потенциала и повышения эффективности работы национальных лабораторий и расширения сотрудничества между ними в области выявления и идентификации наркотиков, включая новые психоактивные вещества, в том числе выполняя работу по следующим направлениям: подготовка и проведение для сотрудников

правоохранительных органов и судебно-медицинских экспертов учебных курсов в лабораториях по вопросам идентификации контролируемых веществ и прекурсоров; поставка наборов для анализа наркотиков и прекурсоров в полевых условиях, включая современные портативные рамановские спектрометры; передача аутентичных образцов из собрания контрольных эталонов УНП ООН; мероприятия по оказанию помощи, включая международные совместные мероприятия, т. е. проведение аттестационных испытаний национальных лабораторий, в которых в 2019 году приняли участие 289 лабораторий из 90 государств-членов. УНП ООН оказывало также научную поддержку правоохранительным органам в Южной и Центральной Америке, странах Карибского бассейна, Центральной Азии и Западной Африке.

73. *Комплект материалов Организации Объединенных Наций по синтетическим наркотикам*, подготовленный совместно УНП ООН, ВОЗ, ВПС и МККН и выпущенный в марте 2019 года, был дополнен новой информацией о решении основных проблем, связанных с синтетическими наркотиками, в том числе в области профилактики, лечения и реабилитации, доступа к медицинским препаратам, регулирования, обнаружения и изъятия. Данные ресурсы предоставляются в интерактивном режиме и включают руководящие принципы, техническую информацию, учебные курсы, курсы электронного обучения и данные. В целях снижения риска для персонала Организации Объединенных Наций, сотрудников национальных органов безопасности и экспертов-криминалистов в 2020 году было выпущено руководство по безопасному обращению с веществами и управлению риском инфицирования во время пандемии COVID-19, включающее учебные видеоматериалы.

## **2. Меняющиеся реалии, тенденции и сложившиеся обстоятельства, новые и сохраняющиеся вызовы и угрозы**

74. Во *Всемирном докладе о наркотиках за 2019 год* УНП ООН осветило новые и сохраняющиеся тенденции, связанные с мировой проблемой наркотиков, с точки зрения культивирования, производства, незаконного оборота и потребления наркотиков, а также их последствий для здоровья людей в разных регионах и в мире в целом.

75. В течение отчетного периода УНП ООН продолжало оказывать правительствам государств-членов помощь в мониторинге культивирования запрещенных культур и производства наркотиков. В 2019 году Боливии (Многонациональное Государство), Колумбии и Перу была оказана техническая поддержка в области мониторинга культивирования коки, Афганистану, Мексике и Мьянме — в области мониторинга культивирования опийного мака, а Нигерии — в области мониторинга культивирования каннабиса.

76. В рамках Проекта по борьбе с торговлей опиатами в Афганистане УНП ООН подготовило доклад о незаконном обороте опиатов в Афганистане с точки зрения торговцев опиатами, а также краткий доклад с обновленной информацией о незаконном обороте опиатов на начальных участках балканского маршрута.

77. УНП ООН оказывало также поддержку в планировании и проведении нового национального обследования по вопросам наркопотребления в Пакистане, обследования по вопросам наркопотребления среди молодежи в Афганистане и соседних странах и обследования по вопросам наркопотребления в Узбекистане.

78. УНП ООН совместно с ВОЗ и при участии многих партнеров, включая ЮНЭЙДС, ЕЦМНН, Африканский союз и Организацию американских государств, продолжало сотрудничать с межучрежденческой технической рабочей группой по эпидемиологии наркотических средств в проведении обзора международного сбора данных и стандартов в области эпидемиологии наркотических средств, а также в разработке общих стандартов и поиска возможностей для взаимодействия, в том числе для мониторинга хода работы по выполнению задачи 3.5 целей в области устойчивого развития.

79. В соответствии с просьбой Комиссии по наркотическим средствам, содержащейся в резолюции 60/1, и просьбой государств-членов, изложенной в Декларации министров 2019 года, УНП ООН усовершенствовало и оптимизировало вопросник к ежегодным докладам, проведя для этого всесторонние консультации с государствами-членами и профильными международными организациями на уровне экспертов. Было проведено два совещания рабочей группы экспертов, 29–31 января 2018 года и 28–30 августа 2019 года, в которых участвовали эксперты из 59 стран и пять международных организаций. После того как в октябре 2019 года пересмотренный вариант вопросника к ежегодным докладам был протестирован с участием 35 государств-членов, Комиссия по наркотическим средствам утвердила его на шестьдесят третьей сессии.

## **Е. Укрепление международного сотрудничества на основе принципа общей и совместной ответственности**

80. В соответствии с обязательством, закрепленным в Декларации министров 2019 года, УНП ООН продолжало проводить практикумы по вопросам осуществления, призванные информировать участников о существующих политических обязательствах, включая положения итогового документа тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи 2016 года, тем самым помогая странам определять потребности в технической помощи и проводить самостоятельную оценку хода выполнения обязательств на национальном уровне. В период с июля 2019 года по январь 2020 года практикумы по вопросам выполнения обязательств на национальном уровне были проведены в Бангладеш, Маврикии, Нигерии, Объединенной Республике Танзания, Уганде и Эфиопии. Кроме того, УНП ООН в сотрудничестве с Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств в августе 2019 года организовало практикумы по вопросам осуществления в Антигуа и Барбуде и в Сент-Китсе и Невисе.

81. Помимо обновления сайта, посвященного последующей деятельности в связи с состоявшейся в 2016 году тридцатой специальной сессией Генеральной Ассамблеи ([www.unodc.org/ungass2016/](http://www.unodc.org/ungass2016/)), и соответствующего портала с примерами успешной практики ([www.postungass2016.org](http://www.postungass2016.org)), УНП ООН создало сайт, посвященный выполнению всех международных обязательств в области наркополитики в рамках последующей деятельности в связи с Декларацией министров 2019 года ([www.unodc.org/hlr/index.html](http://www.unodc.org/hlr/index.html)). На этих сайтах размещена подробная информация о подготовке Комиссии к специальной сессии и ее последующей деятельности в связи со специальной сессией и Декларацией министров, тексты выступлений на тематических сессиях и информация о национальной деятельности по осуществлению.

82. В качестве своего вклада в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Комиссия по наркотическим средствам также в 2020 году представила свои ежегодные предметные материалы по теме «Форсированные действия и пути преобразований: осуществление десятилетия действий и свершений в интересах устойчивого развития», которые будут рассмотрены на Политическом форуме высокого уровня Экономического и Социального Совета по устойчивому развитию.

83. Комиссия продолжала работу по укреплению горизонтального сотрудничества с другими функциональными комиссиями Экономического и Социального Совета, включая Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Комиссию по положению женщин, Статистическую комиссию и Комиссию по науке и технике в целях развития. Особое внимание уделялось вопросу всестороннего учета гендерной проблематики: Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Комиссия по наркотическим средствам объединили усилия для содействия полноценному и равноправному участию женщин и реализации их лидерского потенциала в работе Комиссий, в

том числе проводя совещания «Поговорим о гендерной проблематике». Запланированное на 2 марта 2020 года мероприятие высокого уровня по случаю двадцать пятой годовщины принятия Пекинской декларации и Платформы действий на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, организованное совместно с Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию, было отложено в связи с пандемией COVID-19.

## **G. Альтернативное развитие; региональное, межрегиональное и международное сотрудничество в осуществлении ориентированной на развитие и сбалансированной политики контроля над наркотиками; решение социально-экономических вопросов**

### **1. Социально-экономические вопросы и альтернативное развитие**

84. Проводимые УНП ООН мероприятия в области альтернативного развития, как и прежде, направлены на устранение социальных и экономических факторов, обуславливающих незаконное культивирование опийного мака, коки и каннабиса. Мероприятия на местах, проведенные в Афганистане, Боливии (Многонациональное Государство), Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Перу, в значительной мере способствовали достижению целей в области устойчивого развития в населенных пунктах, где эти мероприятия проводились.

85. УНП ООН продолжает изучать взаимосвязь между незаконным культивированием и устойчивым развитием, миром и стабильностью с использованием соответствующих показателей в соответствии с целями в области устойчивого развития. Социально-экономические обследования среди лидеров местных сообществ и домохозяйств, ежегодно проводимые в различных странах, в которых культивируются запрещенные культуры, неизменно свидетельствуют о том, что доступность инфраструктуры и услуг является важным фактором культивирования запрещенных культур, а также о том, что такие факторы, как неравенство доходов, отсутствие продовольственной безопасности, слабая система управления и проблемы в области безопасности, являются как причинами, так и следствием незаконного культивирования. Некоторые из этих факторов подвержены значительным изменениям с течением времени. Впервые была проведена глобальная оценка общего количества домохозяйств, выращивающих опийный мак и коку, с использованием одинаковой методологии во всех странах. Данные демонстрируют существенные колебания от года к году, отражающие сложность жизни в сельских районах. Помимо этого, на основе данных социально-экономических обследований, накопленных за несколько лет, в сочетании с результатами анализа данных дистанционного зондирования были составлены стратегические карты для помощи в принятии решений о политике контроля над наркотиками.

86. Для дальнейшей оценки эффективности мероприятий УНП ООН провело базовое и промежуточное обследования по трем проектам УНП ООН и ПРООН в области альтернативного развития, один из которых касается оказания помощи женщинам в Афганистане, что позволило получить статистически достоверную оценку их результативности. В оценке результативности применяется комплексный подход, учитывающий изменения приблизительно 1 000 социально-экономических показателей, а также анализируемые с помощью дистанционного зондирования изменения в типе растительного покрова, которые позволяют различать около десяти видов землепользования, включая выращивание легальных и запрещенных культур. Оценка этих изменений во времени проводится в более чем 500 деревнях.

## **2. Техническое и финансовое сотрудничество в целях осуществления всеобъемлющей и сбалансированной наркополитики, ориентированной на развитие, и жизнеспособных экономических альтернатив**

87. Управление активизировало политический диалог для пропаганды альтернативного развития как важного, ориентированного на развитие подхода к контролю над наркотиками, который требует сотрудничества на всех уровнях для выполнения задач, поставленных в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и удовлетворения потребностей местного населения. В странах с надлежащей поддержкой альтернативного развития успех этого подхода очевиден, однако реализации его потенциала в более широких масштабах препятствует нехватка долгосрочной финансовой поддержки.

88. На глобальном уровне был проведен аналитический обзор ряда проектов альтернативного развития, их индивидуальных бюджетов и динамики, основных целей, географического охвата, продолжительности, количества получателей помощи и партнеров-исполнителей, что позволило собрать систематизированные данные для выработки политики на основе фактических данных<sup>2</sup>. На начальных этапах находятся исследования альтернативного развития как реальной экономической альтернативы, включая анализ структуры доходов до и после реализации проектов в Колумбии и Афганистане.

## **Н. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

89. Информация о руководстве деятельностью и финансовом положении УНП ООН, в том числе сведения о работе постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансовом положении УНП ООН, о стратегическом планировании, оценке, инициативах в области мобилизации средств и сотрудничества с частным сектором, а также о финансовом положении УНП ООН была включена в доклад Генерального секретаря об осуществлении мандатов программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с уделением особого внимания деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сфере технического сотрудничества (A/75/[...]).

## **I. Заключительные замечания**

90. Нынешняя пандемия COVID-19 еще раз продемонстрировала, что с глобальными проблемами невозможно справиться самостоятельно — их решение требует применения целостного и скоординированного подхода на основе общей ответственности. Подобное комплексное реагирование на мировую проблему наркотиков обеспечивают обязательства, взятые государствами-членами за последние десять лет в соответствии с Декларацией министров 2019 года, в том числе обязательства, закрепленные в Политической декларации и Плане действий 2009 года, Совместном заявлении министров 2014 года и итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи 2016 года; эти обязательства предусматривают сбалансированную и комплексную работу над такими вопросами, как сокращение спроса и предложения, охрана здоровья и защита прав человека и устойчивое развитие. Организация Объединенных Наций готова оказывать государствам-членам поддержку в выполнении этих обязательств в целях ускорения прогресса в комплексном решении мировой

<sup>2</sup> UNODC, “Global overview of alternative development projects (2013–2017)”, Research brief (2019).

проблемы наркотиков, которое, как подтверждает наш опыт, позволяет достичь наиболее эффективных результатов.

91. Необходимым условием для дальнейшей выработки и принятия сбалансированных, всеобъемлющих, комплексных, научно обоснованных, основанных на уважении прав человека, ориентированных на развитие и устойчивых мер противодействия мировой проблеме наркотиков в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, является наличие достоверных, сопоставимых и полных данных и их эффективный анализ. В этой связи государствам-членам рекомендуется широко использовать пересмотренный и оптимизированный вопросник к ежегодным докладам и продолжать повышать эффективность основанной на фактических данных деятельности Комиссии по наркотическим средствам с целью ускорить прогресс в комплексном решении мировой проблемы наркотиков.

92. Нынешний кризис в области здравоохранения демонстрирует, насколько важны наличие контролируемых веществ и доступ к ним для использования в медицинских целях, прежде всего для обезболивания. Важно, чтобы государства-члены обеспечивали выделение достаточных ресурсов и снижали уязвимость каналов поставок контролируемых веществ в целях укрепления подходов, способствующих повышению устойчивости к внешним потрясениям и повышению эффективности, реагируя при этом на взаимосвязанные угрозы, обусловленные незаконной торговлей этими веществами.

93. Ввиду прогнозируемых изменений в незаконном обороте наркотиков и на рынках наркотиков в связи с ограничением передвижений из-за пандемии COVID-19 важно, чтобы государства-члены в тесном сотрудничестве с профильными структурами Организации Объединенных Наций внимательно следили за развитием событий и на основе принципа общей и совместной ответственности решать проблемы, возникающие в странах происхождения, транзита и назначения. Борьба с незаконным оборотом наркотиков остается международной обязанностью, поскольку основная часть спроса на вещества, являющиеся объектами международного незаконного оборота, приходится не на те страны, в которых эти вещества производятся, при этом значительная часть прибыли генерируется в странах назначения.

94. Один из приоритетных вопросов в глобальной дискуссии по случаю семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций сформулирован как «Инвестиции в здоровье для построения справедливого будущего». Государствам-членам рекомендуется учесть результаты этого диалога и результаты исследований и обеспечить доступ к медицинским услугам для наиболее уязвимых членов общества, включая детей, лиц, находящихся в местах лишения свободы и специальных учреждениях, например, реабилитационных центрах, лиц, живущих с ВИЧ, и потребителей наркотиков. Система Организации Объединенных Наций готова продолжать взаимодействовать с государствами-членами и оказывать им помощь в разработке комплексных подходов, в том числе для применения в их планах реагирования на пандемию COVID-19, с целью обеспечить систематический учет в этих планах потребностей наиболее уязвимых и маргинализированных групп населения и предусмотреть в них меры защиты таких групп и доступность для них медицинских услуг и оборудования.