



Distr.: General
12 June 2020
Chinese
Original: English

第七十五届会议
暂定项目表*项目 113
国际药物管制

国际合作对付世界毒品问题

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会 74/178 号决议编写，大会在该决议中请秘书长向大会第七十五届会议提交关于决议执行情况的报告。本报告概述了世界毒品局势以及国际毒品管制相关任务授权的执行情况，其中考虑到了 2019 年 3 月麻醉药品委员会第六十二届会议部长级会议通过的《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》。本报告还介绍了麻醉药品委员会及其附属机构采取的行动，以及联合国毒品和犯罪问题办公室与其他联合国实体和相关的利益攸关方密切合作提供支持，协助会员国处理和应对世界毒品问题的情况。

* A/75/50。



一. 导言

1. 本报告系根据大会第 74/178 号决议编写，概述了当前的世界毒品形势和为协助会员国通过执行国际药物管制公约和国际毒品政策承诺来处理和对付世界毒品问题所做的工作，这些承诺源自：2009 年《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》、麻醉药品委员会 2014 年会员国落实《政治宣言和行动计划》情况高级别审议《部长级联合声明》、在 2019 年《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》中得到重申的 2016 年举行的大会第三十届特别会议题为《我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺》的成果文件。
2. 在实现可持续发展目标的努力中，解决和应对世界毒品问题仍然至关重要。因此，有必要根据共同和分担责任的原则处理世界毒品问题的主要原因和后果，包括健康、社会、人权、经济、司法、公共安全及执法领域的主要原因和后果。
3. 由于世界毒品问题是多层面的并与可持续发展的方方面面紧密交织在一起，联合国系统内部以及与其他利益攸关方的合作是促进和平与安全、发展和人权的关键。联合国致力于支持会员国制定和实施真正平衡、全面、综合、循证、基于人权、以发展为导向、可持续应对世界毒品问题的对策。根据大会第 74/178 号决议，本报告包括关于整个联合国系统协作与协调的一节。
4. 除其他外，本报告强调了数据收集方面的努力，包括经修订和精简的年度报告调查表，因为关于世界毒品问题所有方面的全面、可靠和可比较的数据是有针对性、有效力和高效率的决策和干预措施的根本先决条件。
5. 特别是考虑到当前的健康危机，数据收集被证明是至关重要的，因为冠状病毒病（COVID-19）和各国政府采取的应对措施可能会对毒品生产、毒品贩运和毒品消费模式产生严重影响。根据从各国政府、开放来源和外地办事处收集的初步数据，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）编写了第一份分析报告，强调了预期的变化，并制定了应对新出现挑战的政策文件。¹

二. 世界毒品问题的程度

6. 根据《2019 年世界毒品问题报告》，毒品的范围和毒品市场都在继续扩大和多样化。
7. 全球约有 2.71 亿人——约占全球 15-64 岁人口的 5.5%——在 2017 年至少使用过一次毒品。大约 3,500 万使用毒品的人患有吸毒病症。青年是吸毒流行率最高的群体。
8. 类阿片所造成的伤害仍高居首位，在因吸毒病症死亡的病例中占三分之二。2017 年全球约有 1,100 万人注射毒品，他们面临的健康风险最大。他们中

¹ 可在 www.unodc.org/unodc/en/covid-19-policy-documents.html 查阅。

超过一半人患有丙型肝炎，每八人中就有一人携带艾滋病毒。

9. 有关吸毒者的主要数字近年来变化不大，但这种稳定掩盖了毒品市场正在发生的变化。2013 至 2017 年，全球可可种植面积翻了一番，全球罂粟种植面积继续处于历史高位，尽管 2018 年的种植面积已降为约 345,900 公顷（比 2017 年下降了 17%）。海洛因和可卡因等长期可获得的药物越来越多地与新型精神活性物质共存，在过去 20 年中，处方药的非医疗用途似乎有所增加。使用来源不明物质的情况也有增加，它们通过非法渠道供应，出售时声称是药品，但注定被用于非医疗用途。可获得的物质和混合物范围之广前所未有。

10. 将类阿片药物用于非医疗用途的情况日益引起世界多地执法机构和公共卫生专业人员的关注。不同地区滥用的类阿片药物彼此不尽相同。在北美，非法来源的芬太尼与海洛因或其他毒品混合在一起使用，导致了前所未有的使用过量死亡人数。在西非和北非以及近东和中东，不受国际管制的类阿片药物曲马多被用于非医疗用途的情况正在引起人们的关注。

11. 东亚和东南亚以及北美洲仍然是甲基苯丙胺贩运的主要区域。据报告，2013 至 2017 年期间，北美洲甲基苯丙胺供应有所增加。质量评估结果、消费、制造能力和缉获量的增加均表明东亚、东南亚和大洋洲的甲基苯丙胺市场在不断增长，尤其是晶体甲基苯丙胺的使用已成为一个主要关切问题。

三. 国际合作对付世界毒品问题

A. 履行处理和应对世界毒品问题的国际承诺的后续行动，包括大会第三十届特别会议的后续行动：麻醉药品委员会及其附属机构采取的行动

12. 为落实 2019 年部长宣言，麻委会重点关注加快落实 2009 年《政治宣言和行动计划》、2014 年《部长级联合声明》和 2016 年举行的大会第三十届特别会议成果文件中作出的所有承诺。麻委会于 2019 年 6 月通过了一项多年期工作计划，其中预定将举行年度专题会议，讨论如何通过有效履行所有国际毒品政策承诺来应对 2019 年《部长级宣言》中确定的不同挑战。根据工作计划，第一次专题会议于 2019 年 10 月 16 日至 18 日举行，所有相关利益攸关方，包括联合国实体和专门机构以及国际、区域和非政府组织都参加了会议。

13. 讨论的重点是：药物和药物市场范围的扩大及其多样化；滥用、非法种植和生产制造麻醉药品和精神药物以及非法贩运这些物质和前体的活动达到前所未有的程度；对前体化学品的非法需求和国内转移日益增多；合成类阿片以及非医疗使用处方药对公众健康和安全构成的风险日益增高，还有科学、法律和监管方面的挑战。该届会议的成果以主席摘要的形式提请麻委会注意（E/CN.7/2020/CRP.1）。

14. 为了按照 2019 年《部长级宣言》的要求改进数据收集、研究和信息共享，毒品和犯罪问题办公室修订了现有的年度报告调查表，以加强和简化该调查表，反映和评估在履行所有承诺方面取得的进展。麻委会在其第六十三届会议第 63/15 号决定中以协商一致方式通过了订正年度报告调查表。毒品和犯罪问题办公室预计将于 2020 年开始实施，以便根据订正调查表的数据向定于 2022 年举行的麻委会第六十五届会议提交第一份报告。

15. 毒品和犯罪问题办公室、世界卫生组织（世卫组织）和国际麻醉品管制局（麻管局）继续在国际药物管制公约规定的各自任务范围内密切合作，并应请求向麻醉药品委员会提供实质性支持，以便其就麻醉药品、精神药物和前体的管制范围作出知情和循证的决策。2019年6月和9月，麻委会与世卫组织、毒品和犯罪问题办公室和麻管局就世卫组织关于大麻和大麻相关物质的建议举行了两次闭会期间会议，以澄清法律、科学和医学性质的未决问题。

16. 麻醉药品委员会第六十三届会议还决定将巴豆酰芬太尼和戊基芬太尼列入经修正的《一九六一年麻醉品单一公约》附表一。麻委会还决定将 DOC 列入 1971 年《精神药物公约》附表一，将 AB-FUBINACA、5F-AMB-PINACA、5F-MDMB-PICA、4F-MDMB-BINACA、4-CMC、N-ethylhexedrone 和 Alpha-PHP 列入《1971 年公约》附表二，将氟阿普唑仑和依替唑仑列入《1971 年公约》附表四。麻委会还决定将 α -苯乙酰乙酸甲酯及其旋光异构体一并列入 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》表一。此外，麻委会决定在第六十三届会议上继续审议世卫组织关于大麻和大麻相关物质的建议，并在 2020 年 12 月举行的第六十三届会议续会上进行表决。

17. 此外，麻委会通过了涉及广泛问题的以下五项决议：“通过与私营部门实体建立有效伙伴关系，促进会员国努力处理和应对世界毒品问题，特别是采取与减少供应有关的措施”、“促进和改进可靠和可比较数据的收集和分析，以加强对世界毒品问题的平衡、综合、全面、多学科和以科学证据为基础的对策”、“促进提高认识、教育和培训作为确保为医疗和科研用途获得和供应国际管制药物并改进其合理使用的综合办法的一部分”、“推动青年参与预防毒品的努力”和“促进替代发展这一以发展为导向的禁毒战略”。

18. 麻委会各附属机构 2019 年举行了五次会议：9 月 16 日至 20 日在毛里求斯巴拉克拉瓦举行非洲国家禁毒执法机构负责人第二十九次会议；10 月 22 日至 25 日在曼谷举行亚洲和太平洋国家禁毒执法机构负责人第四十三次会议；7 月 2 至 5 日在里斯本举行欧洲国家禁毒执法机构负责人第十三次会议；10 月 7 日至 11 日在利马举行拉丁美洲和加勒比各国禁毒执法机构负责人第二十九次会议；9 月 23 日至 27 日在塔什干举行近东和中东非法药物贩运和有关事项小组委员会第五十四届会议。

19. 各附属机构处理了各自区域的优先问题，并根据 2019 年《部长级宣言》讨论了所有国际毒品政策承诺的区域执行情况，包括为此举办讲习班讨论滥用毒品贩运新技术、前体非法制造和转用以及与司法系统接触的儿童和青年的具体需求等专题。

20. 由于与新冠肺炎有关的全球健康危机限制了面对面会议，麻委会的闭会期间工作是在可能的范围内通过视频进行的。目前正在协商和筹备，以利用视频会议服务开展定于 2020 年举行的闭会期间活动。已经采取措施，维持会员国和其他相关利益攸关方之间就与麻委会有关的事项进行的实时对话。特别是，设立了一个专门的在线沟通渠道，以便利会员国就麻醉药品委员会以及同样设在维也纳的预防犯罪和刑事司法委员会的远程工作方式交流想法和良好做法。

B. 整个联合国系统内的协作和协调

21. 世界毒品问题的多面性要求采取综合应对措施，解决供需问题，保护健康和人权，促进可持续发展。因此，毒品和犯罪问题办公室与联合国其他实体密切合作，除其他外，在执行联合国系统关于毒品相关事项的共同立场的联合国系统协调任务小组的框架内合作，并在第四节所述的专题方案范围内进行合作。

22. 在本报告所述期间，任务小组在麻委会第六十三届会议召开之际举行了几次在线会议和一次面对面会议。在这些会议上，任务小组决定将关注重点放在与联合国驻地协调员的战略沟通上，以鼓励依据支持通过有效的机构间协作执行国际毒品管制政策的联合国系统共同立场，采取全联合国协调一致的办法处理毒品问题。任务小组还设想设计可能涉及所有成员的联合专题项目。此外，2019年，任务小组还在布鲁塞尔、维也纳和日内瓦向会员国介绍了其工作情况。

23. 为确保全面了解联合国各实体为支持切实执行2016年举行的大会第三十届特别会议成果文件所载业务建议而开展的联合和个别活动，毒品和犯罪问题办公室于2017年创建了联合国各实体倡议汇总表，并鼓励联合国各实体每年更新所载信息。2020年上半年，全球传播部、毒品和犯罪问题办公室、联合国开发计划署（开发署）、联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）和世卫组织报告了新的倡议。

24. 2019年秋季，在麻醉药品委员会以政策执行为重点的互动式包容性专题会议期间，在2019年《部长级宣言》通过后的后续行动中，来自妇女署、世卫组织、万国邮政联盟（万国邮联）、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病署）、开发署、联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）、经济合作与发展组织（经合组织）和麻管局的专家与各国专家和其他政府间组织和国际组织以及民间社会组织的代表一道参加了专题讨论。2020年3月，麻委会第六十三届会议审议了秘书处关于处理和应对世界毒品问题的努力的机构间合作与协调的说明（E/CN.7/2020/CRP.5）。

25. 全球传播部借助其多媒体和多语种新闻平台制作定期新闻报道，以突出与联合国应对世界毒品问题工作有关的一系列问题、趋势和事态发展，并通过其联合国新闻中心动员当地媒体提高受众对世界毒品问题的认识。例如，2019年6月，联合国新闻中心在贝鲁特、拉巴特、德黑兰和维也纳与联合国实体和外部合作伙伴一起举办了特别新闻活动，推介《2019年世界药物报告》。

四. 在各专题领域为会员国提供的支持

A. 减少需求及相关措施，包括预防和治疗以及与健康有关的其他问题

1. 预防药物滥用

26. 通过实施循证家庭技能培训和生活技能教育方案，毒品和犯罪问题办公室为在18个国家预防吸毒、青少年暴力、其他危险行为和虐待儿童作出了贡

献，使95,000名儿童和家长受益。此外，继前一年的初步试点方案之后，办公室最后确定了“家庭团圆”的材料，这是一项针对家庭的普适方案。在COVID-19大流行期间，开发并通过社交媒体传播了支持父母和照料者的特别材料。

27. 青年倡议动员青年和民间社会组织，并支持他们通过社会网络（18,400人）、赠款（7个国家直接赠款3,800名青年、间接赠款30,300人）和青年论坛（来自34个国家的41名与会者）提供循证预防。在麻委会第六十三届会议期间，青年论坛与会者在全体会议上发言，并介绍了青年参与毒品预防工作手册（E/CN.7/2020/CRP.12），这是根据参加2018年青年论坛的青年提出的建议采取的一项举措。目前，在COVID-19大流行期间，他们正在积极支持自己的社区。

28. 毒品和犯罪问题办公室与国际药物使用专业人员协会一起举办了“国际药物预防、治疗和护理会议：启示和方向”，来自100个国家的400多名药物使用预防、治疗和护理专家齐聚一堂，进行培训和分享经验。此外，毒品和犯罪问题办公室领导了一系列区域和国家对话，以加强来自36个国家的751名政策制定者对药物使用和吸毒病症的性质及其预防和治疗的认知。研讨会的重点是科学、人权和性别问题，以及毒品和犯罪问题办公室和世卫组织关于预防药物使用和治疗吸毒病症的标准。

29. 在麻醉药品委员会第六十三届会议上，毒品和犯罪问题办公室和世卫组织经在10多个国家进行实地测试后，提交了毒品和犯罪问题办公室/世卫组织《吸毒病症治疗国际标准》的最终版。

2. 吸毒病症治疗、康复、恢复和回归社会；艾滋病毒/艾滋病、病毒性肝炎和其他血液传播疾病的预防、治疗和护理

30. 毒品和犯罪问题办公室经常与世卫组织合作，支持会员国在22个国家扩大和（或）改善吸毒病症患者的治疗、保健、社会保障和康复服务，惠及约51,000名患者，其中包括幼年接触毒品的儿童以及患有吸毒病症的孕妇。

31. 在麻委会第六十三届会议上，介绍了一项关于通过在四个国家以社区为基础分发纳洛酮来管理类阿片药物过量的可行性的科学研究初步结果。会上还介绍了毒品和犯罪问题办公室治疗毒瘾和康复资料中心国际网络家庭方案执行情况研究的初步结果，该方案为患有吸毒病症的青少年和（或）与刑事司法系统接触的青少年提供家庭治疗的组成部分。

32. 在本报告所述期间，还启动了一个多阶段进程，以促进在制定和执行与吸毒者和吸毒病症患者保健、护理和社会服务有关的政策时采取非污名化态度。正如E/CN.7/2020/CRP.11号会议室文件中详述的那样，已完成的活动包括科学文献概述、公开在线协商以及于2020年1月举行的污名化问题技术协商。根据在这一多阶段进程中收集的材料，毒品和犯罪问题办公室正在为会员国起草一本关于该领域最佳做法的手册。

33. 此外，毒品和犯罪问题办公室促进为吸毒者和监狱囚犯提供基于人权、注重公共卫生和促进性别平等的艾滋病毒服务，并在25个国家建设了艾滋病

毒和吸毒服务能力，在 34 个国家建设了监狱艾滋病病毒服务能力。毒品和犯罪问题办公室在为来自 21 个国家的 250 多名专家提供培训时，分发了《关于为使用兴奋药物的人群提供艾滋病病毒预防、治疗、护理和协助的实施指南》。

34. 毒品和犯罪问题办公室帮助建立转诊制度并加强监狱与当地社区保健服务提供者之间的合作，以确保监狱中艾滋病病毒和结核病服务护理的连续性。在撒哈拉以南非洲 10 个国家的监狱中实施了评估，以支持艾滋病病毒以及其他健康方案编制。

35. 毒品和犯罪问题办公室独立评价科发表了 2017-2018 年评价报告汇总报告，其中包括与监狱中艾滋病病毒/艾滋病预防、治疗、护理和支持有关的综合调查结果。毒品和犯罪问题办公室的举措被认为在应对已确定的国家和区域优先事项方面非常重要，可借此全面应对监狱中的艾滋病病毒/艾滋病，促进更全面地看待人权的融合。

36. 毒品和犯罪问题办公室与世卫组织、妇女署、艾滋病署和民间社会一道，通过培训 13 个国家的 1,400 多名服务提供者，满足了注射毒品妇女的需求。毒品和犯罪问题办公室与世卫组织、联合国儿童基金会（儿基会）、联合国人口基金、妇女署和艾滋病署秘书处合作，并与会员国提名的专家协商，编制了《预防监狱中艾滋病病毒母婴传播：技术指南》，并通过培训来自撒哈拉以南非洲和东欧 14 个国家的近 120 个主要执行伙伴来传播该指南。

37. 妇女署与艾滋病署、世卫组织和毒品和犯罪问题办公室一道，2019 年和 2020 年在预防、检测、治疗、保护人权、减少污名化和歧视以及改善性别平等等领域支持越南的国家艾滋病病毒防治工作，并特别考虑到吸毒妇女的需求和脆弱性。

38. 在数据收集领域，毒品和犯罪问题办公室继续与世卫组织、艾滋病署和世界银行合作，收集关于注射吸毒者以及其中艾滋病病毒、丙型肝炎病毒和乙型肝炎病毒流行率的战略信息。这些数据发表在《2019 年世界毒品报告》中关于毒品使用和健康后果的最新趋势一节，并在全球传播。

39. 由于潜在的健康问题、污名化以及更脆弱的经济和社会状况，吸毒者和患有吸毒病症的人可能特别容易受到 COVID-19 的影响。在监狱环境中尤其如此，因为那里有更多的人患有吸毒病症和其他心理健康障碍合并症，以及艾滋病病毒/艾滋病和其他传染病（无论是否与使用毒品有关）。这就是为什么毒品和犯罪问题办公室制定了关于如何确保在大流行病期间在社区和监狱环境中持续提供戒毒治疗、保健、社会保障和康复服务（包括艾滋病病毒/艾滋病预防、治疗和护理）的指导方针。在该指导方针的基础上，毒品和犯罪问题办公室通过包括网播研讨会和电子学习平台在内的各种在线工具向决策者和服务提供者提供能力建设，并支持提供服务，例如，为此紧急提供个人防护设备和药物和（或）组织通过电话提供咨询。毒品和犯罪问题办公室还发表了毒品和犯罪问题办公室、世卫组织、艾滋病署和人权高专办关于在监狱和其他封闭环境中的 COVID-19 的联合声明，紧急提请政治领导人注意囚犯和其他被剥夺自由者比以往更为脆弱。

B. 确保仅为医疗和科研目的提供和获得管制药物同时防止其转移

40. 在国际和国家一级获取和提供基本管制药物仍然是毒品和犯罪问题办公室与世卫组织和国际抗癌联盟共同处理的一个关键问题。毒品和犯罪问题办公室还与麻管局、国际原子能机构（原子能机构）以及国际临终关怀医院和姑息治疗协会、非洲安宁护理协会和印第安纳大学等民间社会伙伴建立了持续的伙伴关系。

41. 毒品和犯罪问题办公室/世卫组织/国际抗癌联盟为医疗用途获得管制药物同时防止其转移和滥用的联合全球方案继续在巴拿马、尼日利亚和东帝汶提供技术指导，并在拉丁美洲和中亚举行了区域会议。工作重点包括三个领域：(a)分析立法和制定全面的国家政策和条例；(b)对现有的和新的保健工作人员进行能力建设，以便对生活在疼痛中的人进行筛查、评估和护理；(c)加强监管制度，使供应链能够满足患者需求。

42. 2019年3月在巴拿马举行的区域会议与卫生部门和监管部门合作，将题为“技术指导：增加受管制物质的获得和提供”的文件作为一种工具，优先侧重于增加提供适当治疗伯利兹、哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和巴拿马疼痛患者所需的药物。2019年11月，毒品和犯罪问题办公室在乌兹别克斯坦举行了一次后续会议，重点讨论与获得管制药品有关的监管机构的经验和需求。

43. 在世卫组织、毒品和犯罪问题办公室以及40多个联合国机构的领导下，世界银行和各区域开发银行继续积极参与联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队的工作。与癌症患者、特别是宫颈癌患者的疼痛治疗有关的问题已列入工作队协调工作的议程。毒品和犯罪问题办公室参加了原子能机构为强调癌症患者获得适当药物的重要性组织的两次高级别活动。原子能机构也在麻醉药品委员会最近五届会议的会外活动上介绍了其关于增加获得受管制药品机会的工作。

44. 在COVID-19大流行的背景下，毒品和犯罪问题办公室与合作伙伴一起倡导获得受控药物，因为这些药物对使用呼吸机的患者和患有其他需要疼痛治疗的症状的患者很有帮助，并为政策制定者的考虑提供了基本指导。

C. 减少供应及相关措施；有效执法；涉毒犯罪的应对措施、打击洗钱和促进司法合作

1. 预防涉毒犯罪

45. 毒品和犯罪问题办公室通过执行《多哈宣言》全球方案，继续促进以体育为基础的生活技能培训以预防青年吸毒和犯罪，利用体育作为创造安全公共空间的工具，使青年可以在其中积极发展并与同龄人互动。在毒品和犯罪问题办公室“列队站好，快乐生活”课程的基础上，毒品和犯罪问题办公室向300多名教师和教练提供了培训，内容是如何将个人和社会技能培训纳入其体育和教育方案，以及如何向青年宣传和与其讨论从事毒品和暴力行为的危险。接受培训的教师和教练随后在11个国家的学校和其他社区环境中培训了7,000多名

男儿童，帮助他们培养对药物使用、暴力和犯罪的抵抗力。在摩洛哥，毒品和犯罪问题办公室聘请了来自不同部门和各级政府和民间社会的 68 名专家，就如何防止影响儿童和青年的犯罪、暴力以及吸毒进行了实际思考和培训。

2. 打击非法贩运麻醉药品和精神药物

46. 毒品和犯罪问题办公室继续支持寻求批准三项国际药物管制公约的国家。2019 年 8 月，帕劳加入《1988 年公约》，成为该条约第 191 个缔约国。

47. 毒品和犯罪问题办公室继续应请求就执行国际药物管制公约向会员国提供立法援助。在本报告所述期间，通过审查国家药物管制立法草案并就其提供咨询，向柬埔寨、斯威士兰和莫桑比克提供了援助。此外，毒品和犯罪问题办公室就执行这些条约和相关国际承诺向安哥拉、埃塞俄比亚和巴布亚新几内亚提供了技术援助。

48. 毒品和犯罪问题办公室继续开发和维护名为“打击犯罪信息与法律网络分享平台”（“夏洛克”）的知识管理门户，该门户托管若干数据库，其中载有与贩毒等形式的犯罪有关的法律资源。这些数据库包括立法数据库、国家战略数据库和书目摘要数据库。国际毒品管制条约以及关于批准这些条约的信息可在条约数据库中找到。此外，国家主管机构目录设在名为“打击犯罪信息与法律网络分享平台”（“夏洛克”）的知识管理门户网站，提供根据《1988 年公约》指定的国家主管机构目录。

49. 此外，毒品和犯罪问题办公室继续维持药物管制储存库，这是一个关于国际毒品管制条约执行情况的信息管理门户。该储存库拥有一个药物管制立法数据库，目前收录了 174 个国家的 938 项立法。

50. 通过毒品和犯罪问题办公室-世界海关组织（海关组织）集装箱管制方案，毒品和犯罪问题办公室继续支持会员国在海港、陆港、陆地边界、火车站和机场设立港口管制部门和航空货物管制部门。对第一线执法人员进行培训，介绍如何识别和检查可能装有非法货物的可疑货运集装箱。迄今为止，集装箱管制方案行动已缴获超过 775 吨各类毒品。

51. 为努力改善边界管理领域各组织之间的协调和信息交流，毒品和犯罪问题办公室已开始与国际移民政策发展中心、国际移民组织、欧洲安全与合作组织、欧洲边境和海岸警卫队机构和联合国反恐怖主义办公室建立非正式协商机制。这些会议通常每月举行一次，为联合方案交付带来了更多的合作和提议，并被参加组织广泛认为是一个可以推广到其他地方的良好做法领域。

52. 加强会员国预防和打击有组织和严重犯罪的能力全球方案支持会员国通过西非中央机关和检察官网络、大湖区司法合作网络以及中亚和南高加索司法合作网络，促进和加强刑事事项方面的国际合作，以调查和起诉贩毒和其他形式的有组织犯罪。2019 年，还为建立东南亚司法网络提供了支持。通过这些网络，毒品和犯罪问题办公室促进了中央当局之间就 48 项援助请求进行合作。

53. 除上述方案外，还有一些其他方案涉及毒品贩运和缉获活动，如全球海事犯罪方案，以及许多区域和国家方案。

3. 处理与其他形式有组织犯罪的联系，包括洗钱、腐败和其他犯罪活动

54. 通过枪支问题全球方案，毒品和犯罪问题办公室支持会员国有效处理非法枪支问题，将其作为打击贩毒对策的关键环节，包括打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药罪以及相关罪行对策的关键环节。根据《联合国打击跨国组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》，该方案的五大支柱综合办法规定了立法和政策制定、预防和安全措施、刑事司法对策、国际合作和信息交流以及监测非法枪支流动和新出现的威胁。本着这一精神，该方案的工作促进了预防犯罪和调查方面的国际合作和良好做法的交流，并加强了当局全面打击跨国非法流动和破坏其背后的犯罪组织的能力。

55. 毒品和犯罪问题办公室与国际刑事警察组织（国际刑警组织）共同组织了针对布基纳法索、科特迪瓦和马里枪支贩运网络的 KAFO 执法行动，并正在共同组织拉丁美洲、中东和北非、非洲、欧洲和西巴尔干地区的触发动作。这些行动是联合努力的一部分，目的是加强从侦查到起诉和裁决的刑事司法链，以预防和打击非法贩运枪支和相关犯罪，特别是它们与贩毒的联系。

56. 2019 年，9 个次区域的 102 个国家和 2 个司法管辖区从毒品和犯罪问题办公室打击洗钱、犯罪收益和资助恐怖主义全球方案获得了打击洗钱和资助恐怖主义行为领域的技术援助。这些援助通过量身定制的模块化培训、国际会议和实质性法律审查的方式提供。

57. 毒品和犯罪问题办公室还协助会员国执行可持续发展目标，特别是其具体目标 16.4，根据该目标，会员国应在 2030 年之前大幅减少非法资金流动。2019 年 1 月和 3 月，在南非组织了两期区域培训讲习班，重点是扣押前和扣押后的资产管理，来自 15 个国家的执法、边境管理和其他官员参加了讲习班。2019 年 10 月，来自 4 个加勒比国家的官员接受了追踪跨境运送现金的快递员的培训。毒品和犯罪问题办公室和南部非洲发展共同体关于促进非法资金流动和资产没收方面国际合作的联席会议于 2019 年 11 月举行，有 15 个国家参加。

58. 毒品和犯罪问题办公室继续向拉丁美洲、南部非洲、亚洲和太平洋、西非以及西亚和中亚的机构间资产追回网络提供支持。这些由执法和司法从业人员组成的非正式网络支持整个资产追回过程，从涉及追查资产的调查起点，到冻结和扣押、管理，直至最后没收，包括司法管辖区之间任何必要的资产共享。

59. 此外，毒品和犯罪问题办公室继续在国家层面和区域层面开办数字货币调查培训课程。该培训班是毒品和犯罪问题办公室打击洗钱、犯罪收益和资助恐怖主义全球方案和打击网络犯罪全球方案下的一个合办项目。课程的重点是加强调查人员之间的合作和加密货币案件方面的国际合作，以及增进对加密货币概念的理解。

60. 毒品和犯罪问题办公室向超过 36 个会员国提供了打击网上犯罪行为的能力建设，包括电子证据和非法资金流动。由于大多数跨国组织毒品犯罪都是通过在线手段协助实现的，毒品和犯罪问题办公室打击这一关键推动因素的工作有助于会员国降低风险和加强国际合作。

D. 跨领域问题：毒品与人权、青年、儿童、妇女和社区

1. 毒品与人权、青年、妇女、儿童、弱势社会成员和社区

61. 2020 年 1 月，开发署、国际人权和毒品政策中心、埃塞克斯大学、世卫组织、艾滋病署和人权高专办推出了西班牙语版的《国际人权和毒品政策准则》，并举行了第一次拉丁美洲和加勒比区域执行会议。

62. 毒品和犯罪问题办公室与泰国司法研究所合作，开发了促进性别平等的非监禁措施工具箱，以支持各国根据《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》（《曼谷规则》）和相关国际标准，努力加强警察、检察官和法官适用非监禁措施的能力。该工具箱将重点放在因毒品犯罪而被捕的妇女身上，并提供具体的培训材料，以确保在审前、量刑和判刑后阶段使用和适用非监禁措施方面的性别平等。毒品和犯罪问题办公室协助 7 个国家根据《曼谷规则》改善女性囚犯的状况及其重新融入社会生活的情况。

63. 毒品和犯罪问题办公室在国际刑罚改革协会于 2020 年 2 月组织的关于对被判犯有毒品犯罪的妇女判刑的专家组会议上宣传了《曼谷规则》和相关的联合国标准和准则。在该会议上，毒品和犯罪问题办公室还参加了对一项涵盖 18 个法域的新研究的审查，该研究发现，尽管现在普遍认为对毒品犯罪的应对措施对妇女有不同的影响，但这一点并没有反映在适用的立法和（或）量刑准则和做法上。

64. 在斯里兰卡，毒品和犯罪问题办公室继续推动将治疗作为定罪和惩罚患有吸毒病症者的替代办法，为此根据科伦坡计划提供一般性建议，并协助制定关于这一问题的课程。毒品和犯罪问题办公室还启动了一个多阶段进程，以制定关于在监狱环境中促进精神健康、包括治疗吸毒病症的指导意见。

65. 毒品和犯罪问题办公室、儿基会、世卫组织、联合国教育、科学及文化组织、妇女署、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室和负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室与全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系内的其他利益攸关方之间的合作得到加强。在伙伴关系框架内，毒品和犯罪问题办公室、儿基会和世卫组织牵头制定和实施了 **INSPIRE** 战略，这是一套 7 项循证战略，适用于致力于消除暴力侵害儿童行为的国家和社区，其中 3 项可以直接改善有药物使用相关问题儿童的状况。毒品和犯罪问题办公室在萨尔瓦多联合举办了关于美洲 **INSPIRE** 战略的第一次区域讲习班，并参加了几次执行会议。

66. 毒品和犯罪问题办公室促进对少年司法系统采取以儿童权利为基础的多学科办法，以应对处理有吸毒病症相关问题的儿童的挑战。此外，毒品和犯罪问题办公室支持会员国起草立法和交流最佳做法，以防止吸毒，并确保以整体方式、遵守儿童权利和无歧视地提供医疗、精神和心理护理，包括为触法儿童和受恐怖主义或暴力极端主义团体影响的儿童提供医疗、精神和心理护理。

67. 2019 年 12 月，毒品和犯罪问题办公室组织了一次关于家庭技能的活动，强调家庭在治疗中的重要性 and 加强儿童保护系统的必要性。这次活动根据毒品和犯罪问题办公室出版物《被恐怖主义和暴力极端主义团体招募和剥削的儿童

受害者的康复和重返社会：培训手册》以及毒品和犯罪问题办公室/世卫组织关于预防吸毒的国际标准和相关方案（如“坚强家庭和团结家庭方案”），提高了人们对家庭和照料者在有效预防儿童被恐怖主义和暴力极端主义团体招募和剥削、这些儿童的康复和重返社会方面发挥关键作用的认识。

2. 相称和有效的政策和对策，以及与刑事司法程序和司法部门有关的法律保证和保障

68. 在肯尼亚，司法、公诉、缓刑和证人服务部门的刑事司法从业人员受益于在毒品和犯罪问题办公室支持下制定的有关辩诉交易、分流和替代性司法的新政策。这些政策已经在一些少量吸毒案件中得到应用。

69. 由于人口贩运受害者可能被迫在非法毒品行业工作而且这种情况已有发生，毒品和犯罪问题办公室继续支持对调查人员和检察官进行识别和应对涉嫌贩运受害者的培训。2019年，毒品和犯罪问题办公室通过联合国全系统打击人口贩运机构间协调小组的工作，编写了一份问题简报，以帮助立法者、警察、检察官和政策制定者采取措施，防止贩运受害者因被贩运的直接后果而犯下的非法行为遭到逮捕、指控、拘留、起诉或惩罚。

E. 根据三项国际毒品管制公约和其他相关国际文书处理和应对世界毒品问题过程中的跨领域问题：不断变化的实际情况、趋势与当前环境、新兴和长期挑战与威胁，包括新型精神活性物质

1. 处理新型精神活性物质、苯丙胺类兴奋剂（包括甲基苯丙胺）、前体和前前体转移以及含有麻醉药品和精神药物的药剂的非医疗使用和滥用

70. 为支持关于健康的可持续发展目标 3，毒品和犯罪问题办公室利用通过其预警咨询新模块收集的毒理学案例数据，收集了关于新型精神活性物质最近构成的健康威胁的信息。2018-2019年期间的信息发表在关于当前新型精神活性物质威胁的两份报告中。还向世卫组织提供了关于最有害、最普遍和最持久的新型精神活性物质的信息，供世卫组织药瘾问题专家委员会第四十二届会议对这些物质进行审议。

71. “全球合成药物监测：分析、报告和趋势”方案（SMART 方案）继续支持合成药物相关数据的现有研究、收集和科学分析工作，包括苯丙胺类兴奋剂和新型精神活性物质。毒品和犯罪问题办公室新型精神活性物质预警信息库继续为有效的循证应对政策以及国家、区域和国际伙伴之间开展合作提供依据，其中包括欧洲毒品和毒品致瘾监测中心、美洲国家组织美洲药物滥用管制委员会、世界海关组织和世卫组织及其药瘾问题专家委员会。

72. 毒品和犯罪问题办公室继续努力提高国家实验室的能力和成效，并促进检测和鉴定药物（包括新型精神活性物质）方面的合作，其方式除其他外包括：为外地执法和法医人员开发和提供关于检测受控物质和前体的实验室培训课程；提供药物和前体现场测试工具箱，包括现代手持式拉曼光谱设备；提供毒品和犯罪问题办公室参考标准集中的核证无误样本；开展国际协作行动等援助活动，其中包括国家实验室水平测试，2019年有 90 个会员国的 289 间实验

室参加了测试。毒品和犯罪问题办公室还向南美洲、中美洲和加勒比、中亚和西非的执法机构提供了科学支持。

73. 联合国合成药物问题工具箱是毒品和犯罪问题办公室、世卫组织、万国邮联和麻管局的一项共同努力，现已增扩内容，以提供更多信息说明如何应对合成药物带来的主要挑战，包括在预防、治疗和康复、获得药物、监管、检测和拦截方面的挑战。这些资源以互动方式提供，并且包括了准则、技术信息、培训、电子学习课程和数据。为了降低联合国工作人员以及国家安全和法医人员的风险，2020年发布了指导意见，其中包括关于安全处理和管理 COVID-19 大流行期间暴露风险的教学视频。

2. 不断变化的实际情况、趋势与当前环境、新兴和长期挑战与威胁

74. 在《2019年世界毒品问题报告》中，毒品和犯罪问题办公室从毒品种植、生产、贩运、消费及其对健康的影响等不同角度，着重指出了世界毒品问题在各区域和全球范围内新出现的及长期存在的趋势。

75. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室继续协助会员国监测毒品的非法种植和生产情况。2019年，向多民族玻利维亚国、哥伦比亚和秘鲁提供监测古柯灌木种植情况方面的技术支持；向阿富汗、墨西哥和缅甸提供监测罂粟种植情况方面的技术支持；并向尼日利亚提供监测大麻植物种植情况方面的技术支持。

76. 在阿富汗鸦片贸易问题项目框架内，毒品和犯罪问题办公室编写了一份关于从阿富汗鸦片贩子的角度了解鸦片贩运的报告，以及一份关于巴尔干路线初期阶段鸦片贩运的简短最新情况报告。

77. 毒品和犯罪问题办公室支持设计并实施了新的巴基斯坦国家吸毒情况调查、针对阿富汗和邻国年轻人的吸毒情况调查，以及在乌兹别克斯坦开展一项吸毒情况调查。

78. 毒品和犯罪问题办公室协同世卫组织，在艾滋病署、欧洲毒品和毒品成瘾监测中心、非洲联盟及美洲国家组织等众多伙伴的参与下，继续在药物流行病学机构间技术工作组框架内开展合作，审查关于药物流行病学的国际数据收集和标准，制定共同标准，形成协同效应，包括监测可持续发展目标具体目标 3.5 方面的共同标准和协同效应。

79. 根据麻醉药品委员会在其第 60/1 号决议以及会员国在《2019年部长级宣言》中提出的要求，毒品和犯罪问题办公室经全面与会员国和有关国际组织进行专家级磋商，编写一份经加强和精简的年度报告调查表。2018年1月29日至31日和2019年8月28日至30日召开了两次专家工作组会议，来自59个国家和5个国际组织的与会者参加了会议。经过2019年10月35个会员国参与的试点工作，麻醉药品委员会第六十三届会议通过了经修订的年度报告调查表。

F. 根据共同和分担责任原则加强国际合作

80. 根据在2019年《部长级宣言》中所作承诺，毒品和犯罪问题办公室继续

举办落实工作讲习班，以提高对现有政策承诺，包括 2016 年举办的大会第三十届特别会议成果文件各项规定的认识，进而帮助确定技术援助需求，并促进对国家执行进展开展自评。2019 年 7 月至 2020 年 1 月期间，在孟加拉国、埃塞俄比亚、毛里求斯、尼日利亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国举办了国家执行讲习班。此外，毒品和犯罪问题办公室与美洲国家组织美洲药物滥用管制委员会秘书处合作，于 2019 年 8 月在安提瓜和巴布达以及圣基茨和尼维斯举办了实施讲习班。

81. 除了更新关于 2016 年举办的大会第三十届特别会议后续行动的专题网站（www.unodc.org/ungass2016/）以及介绍相关良好做法的门户网站（www.postungass2016.org）之外，毒品和犯罪问题办公室还创建了一个网站，重点介绍 2019 年《部长级宣言》后续行动中所有国际毒品政策承诺的执行情况（www.unodc.org/hlr/index.html）。这些网站提供了麻委会筹备和落实特别会议和部长宣言工作的详细信息、专题会议期间发表的声明以及关于国家执行工作的信息。

82. 为促进执行《2030 年可持续发展议程》，麻醉药品委员会也在 2020 年提交了主题为“加速行动，踏上变革之路：把采取行动落实可持续发展十年变成现实”的年度实质性材料，供经济及社会理事会可持续发展问题高级别政治论坛审议。

83. 麻醉药品委员会还继续强化与经济及社会理事会其他职能委员会的横向合作，其中包括预防犯罪和刑事司法委员会、妇女地位委员会、统计委员会以及科学和技术促进发展委员会。性别平等主流化问题得到特别关注，预防犯罪和刑事司法委员会和麻醉药品委员会共同努力促进妇女充分和平等地参与和领导两个委员会的工作，包括为此举办“让我们讨论性别平等问题”会议。与预防犯罪和刑事司法委员会联合举办的纪念第四次妇女问题世界会议北京宣言和行动纲要二十五周年的高级别活动原定于 2020 年 3 月 2 日举行，因 COVID-19 而不得不推迟。

G. 替代发展；在以发展为导向的平衡的毒品管制政策方面开展区域、区域间和国际合作；应对社会经济问题

1. 社会经济问题和替代发展

84. 毒品和犯罪问题办公室的替代发展干预措施继续着眼于解决驱动非法种植罂粟、古柯灌木和大麻的社会和经济因素。在阿富汗、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、缅甸和秘鲁的实地干预措施为项目社区实现可持续发展目标做出了重大贡献。

85. 毒品和犯罪问题办公室继续利用相关指标并比照可持续发展目标，研究非法种植与可持续发展、和平及稳定之间的关联。每年在收到非法作物种植影响的国家对社区领袖和住户进行的社会经济调查持续表明，能否获得基础设施和服务是非法作物种植的重要决定因素，而收入不平等、缺乏粮食保障、治理不力和安全形势堪忧等因素既是造成非法种植的原因，也是由此导致的后果。随着时间的推移，这些因素中有若干个变化很大。第一次在所有国家使用类似

的方法对种植罂粟和古柯的住户总数进行了全球估计。估算值表明各年度之间大幅波动，反映了农村生活的复杂性。此外，几年来收集的社会经济调查数据结合遥感分析，正用于绘制战略地图，以协助作出关于药物管制政策的决策。

86. 为了进一步评价干预措施的有效性，毒品和犯罪问题办公室对毒品和犯罪问题办公室和开发署的三个替代发展项目（其中一个项目重点是阿富汗妇女）进行了基线和中期调查，以获得这些项目在统计上有效的评估。影响评估采用综合方法，考虑到大约 1,000 个社会经济指标的变化，以及通过遥感分析的土地覆盖类型的变化，区分了十几种不同的土地用途，包括合法和非法作物。对 500 多个村庄随着时间的推移发生的这些变化进行了评估。

2. 开展技术和金融合作，促进以发展为导向的综合平衡禁毒政策和可行的替代经济办法

87. 毒品和犯罪问题办公室增加了政策对话，以促进替代发展，将其作为一种重要的以发展为导向的药物管制办法，要求各级合作以实现大会第三十届特别会议成果文件的目标并满足社区需求。虽然对替代发展有足够支持的国家取得了明显的成功，但其更广泛的潜力仍然受到缺乏长期资金支持的阻碍。

88. 在全球一级对替代发展项目的数量、个别预算和趋势、主要目标、地域覆盖范围、持续时间、受益人数和执行伙伴进行了概况研究，从而为循证政策提供了系统化的数据。²将替代发展作为可行的经济替代方案的研究，包括对哥伦比亚和阿富汗实施项目前后收入结构变化的分析，还处于早期阶段。

H. 联合国毒品和犯罪问题办公室的管理和财务状况

89. 关于毒品和犯罪问题办公室的管理和财务状况的信息，包括关于改进联合国毒品和犯罪问题办公室的管理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工作、战略规划、评价、筹资和私营部门合作举措以及毒品和犯罪问题办公室财务状况的信息，已列入秘书长关于联合国预防犯罪和刑事司法方案任务执行情况、特别是关于联合国毒品和犯罪问题办公室的技术合作活动的报告（A/75/[...]

I. 结论性意见

90. 当前的 COVID-19 大流行疫情再次表明，全球性问题不能孤立地解决，需要在分担责任的基础上采取整体协调的方式。为解决世界毒品问题，会员国在过去十年中做出的承诺包括 2009 年的《政治宣言和行动计划》、2014 年的《部长级联合声明》和 2016 年举行的大会第三十届特别会议成果文件。根据 2019 年《部长级宣言》，这些承诺提供了这样的全面应对措施，以综合平衡的方式解决减少供需、健康和人权保护以及可持续发展问题。联合国随时准备支持会员国履行这些承诺，以期加快以经验证明能产生最有效成果的全面方式处理世界毒品问题的进展。

² 毒品和犯罪问题办公室，“替代发展项目全球概览（2013-2017 年）”，《研究简报》（2019 年）。

91. 可靠、可比较的全面数据及其合理分析，是今后在《2030 年可持续发展议程》框架内制定和实施平衡、全面、综合、循证、基于人权、以发展为导向且可持续的应对世界毒品问题的对策的先决条件。因此，鼓励会员国善加利用经修订和精简的年度报告调查表，继续加强麻醉药品委员会的循证工作，以期加快全面解决世界毒品问题的发展。

92. 当前的卫生危机凸显了为医疗目的特别是止痛目的供应和获得受管制物质的重要性。会员国必须确保适当的资源分配，减轻受控物质供应线的脆弱性，以加强提高复原力和效率的方法，同时解决这些物质非法贸易造成的相互影响的威胁。

93. 鉴于毒品贩运和毒品市场预期因 COVID-19 带来的行动限制而产生的变化，会员国必须与联合国有关实体密切合作，作为共同和分担的责任密切关注供应国、过境国和目的地国的事态发展并应对挑战。贩毒问题仍然是一项国际责任，因为对国际贩运物质的大部分需求来自生产这些物质的国家以外的国家，而且大部分利润来自目的地国家。

94. 在联合国成立 75 周年之际，全球对话的焦点问题之一是“为公平的未来投资健康”。鼓励会员国考虑到对话反馈和调查结果，确保最脆弱的社会成员获得医疗服务，包括儿童、被拘留的人和处于康复中心等机构中的人、艾滋病病毒携带者和吸毒者。联合国系统随时准备继续与会员国合作并支持其制定综合办法，包括支持其 COVID-19 应对计划，以确保这些计划系统地定位最脆弱和最边缘化的群体，并为他们提供特别措施，以保护他们并使其有机会获得保健服务并使用保健设备。
