



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 August 2021
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 128 а) повестки дня

Укрепление системы Организации Объединенных Наций:

укрепление системы Организации Объединенных Наций

Наша общая повестка дня

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Мы переживаем переломный момент в истории.

Сильнейшее со времен Второй мировой войны общее испытание, которому мы подверглись, ставит человечество перед суровым и неотложным выбором: провал или прорыв.

Коронавирусное заболевание (COVID-19) радикально меняет наш мир, угрожает нашему здоровью, разрушает экономику стран и жизненный уклад людей и углубляет нищету и неравенство.

Продолжают бушевать и обостряться конфликты.

Катастрофические последствия климатических изменений — голод, наводнения, пожары и экстремальная жара — угрожают самому нашему существованию.

Нищета, дискриминация, насилие и эксклюзия лишают миллионы людей по всему миру их прав на то, что элементарно необходимо для жизни: здоровье, безопасность, вакцинацию от болезней, чистую воду для питья, тарелку еды или место за партой.

Люди всё чаще поворачиваются спиной к таким ценностям, как доверие друг к другу и взаимная солидарность, — тем самым ценностям, которые нужны нам для восстановления нашего мира и обеспечения лучшего, более устойчивого будущего для наших людей и нашей планеты.

Благополучие, да и сама будущность человечества зависят от того, будет ли оно проявлять солидарность и вместе, как глобальная семья, работать над достижением общих целей.

Ради людей, ради планеты, ради процветания и ради мира.



В прошлом году по случаю семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций государства-члены согласились с тем, что наши проблемы взаимосвязаны и затрагивают всех, независимо от границ и любых других рубежей. Эти проблемы можно решить, только если реагировать на них столь же взаимосвязанным образом, активизировав многосторонний подход и поставив в центр наших усилий Организацию Объединенных Наций.

Государства-члены просили меня представить им рекомендации в отношении содействия выполнению нашей общей повестки дня. Данный доклад представлен в ответ на эту просьбу.

При подготовке этого доклада мы контактировали с широким кругом заинтересованных сторон, включая государства-члены, идейных лидеров, молодежь, гражданское общество, а также систему Организации Объединенных Наций и ее многочисленных партнеров.

В числе высказанных соображений громко и внятно звучало следующее: варианты, которые мы выберем или не выберем сегодня, могут обернуться дальнейшим провалом или же прорывом к лучшему будущему, более экологичному и более безопасному.

Выбор остается за нами, но второго такого шанса у нас больше не будет.

Вот почему **«Наша общая повестка дня»** — это прежде всего программа действий, призванная ускорить выполнение существующих соглашений, включая достижение целей в области устойчивого развития.

Во-первых, **пора вновь усвоить принцип глобальной солидарности** и найти новые способы совместной работы на общее благо. Это должно включать глобальный план вакцинации, предусматривающий доставку вакцин от COVID-19 миллионам людей, которым до сих пор отказано в этой элементарной спасительной мере. Это также должно включать срочные и смелые шаги по преодолению тройного кризиса, который порожден расстройством климата, утратой биоразнообразия и губящим нашу планету загрязнением.

Во-вторых, **пора обновить общественный договор как между правительствами и их народами, так и внутри обществ**, чтобы восстановить доверие и усвоить всеобъемлющее видение прав человека. Люди должны воочию увидеть, как результаты проявляются в их повседневной жизни. Сюда должно относиться активное и равное участие женщин и девочек, без которых никакой значимый общественный договор невозможен. Сюда также должна относиться актуализация механизмов управления, улучшающая предоставление общественных благ и открывающая новую эру всеобщего охвата социальной защитой, здравоохранением, образованием и профессиональной подготовкой и обеспечения достойной работой и жильем, равно как и всеобщего доступа к Интернету к 2030 году в качестве одного из основных прав человека. Я предлагаю всем странам провести инклюзивные и содержательные консультации в формате «общенационального общения», которые позволят всем гражданам высказать свой взгляд на будущее своей страны.

В-третьих, **пора покончить с изводящей наш мир «инфодемией»** и защитить общий, эмпирически выверенный консенсус в отношении фактов, научных выкладок и знаний. «Война с наукой» должна прекратиться. Все политические и бюджетные решения должны подкрепляться наукой и опытом, и я призываю выработать глобальный кодекс поведения, поощряющий добросовестность публичной информации.

В-четвертых, **пора устранить вопиющий пробел в том, как мы измеряем экономическое процветание и прогресс.** Когда получение прибыли сопровождается ущербом людям и нашей планете, картина истинных издержек экономического роста получается неполной. В том виде, в каком он сейчас измеряется, валовой внутренний продукт (ВВП) не отражает тех сторон предпринимательской деятельности, которые губительны для человека и окружающей среды. Я призываю разработать в дополнение к ВВП новые показатели, чтобы люди могли получить целостное представление о том, чем оборачивается предпринимательская деятельность и как мы можем и должны вести себя, чтобы лучше поддерживать людей и нашу планету.

В-пятых, **пора начать мыслить долгосрочными категориями, стараясь больше дать молодежи и грядущим поколениям и лучше подготовиться к предстоящим вызовам.** В «Нашу общую повестку дня» включены рекомендации по значимому, разнообразному и эффективному вовлечению молодежи как по линии Организации Объединенных Наций, так и по другим каналам, в том числе путем улучшения политической представленности и путем трансформации процесса образования, профессиональной подготовки и непрерывного обучения. Я также вношу такие предложения, как перепрофилирование Совета по Опеке, создание Лаборатории будущих перспектив, принятие Декларации о будущих поколениях и создание поста Специального посланника Организации Объединенных Наций, который станет следить за тем, чтобы в политических и бюджетных решениях учитывалось их влияние на будущие поколения. Кроме того, мы должны быть лучше подготовлены к предотвращению крупных глобальных рисков и реагированию на них. Важно, чтобы Организация Объединенных Наций регулярно выпускала Доклад о стратегическом прогнозировании и глобальных рисках, причем я также предлагаю создать Чрезвычайную платформу, которая будет активироваться при возникновении сложных глобальных кризисов.

В-шестых, **пора наладить более прочную, сетеобразующую и инклюзивную многостороннюю систему, встроенную в рамки Организации Объединенных Наций.** Эффективность многосторонности зависит от того, эффективна ли Организация Объединенных Наций и способна ли она адаптироваться к глобальным вызовам, придерживаясь при этом целей и принципов своего Устава. Например, я вношу предложения о новой повестке дня для мира, о многосторонних диалогах по космосу и о Глобальном цифровом договоре, а также о проводимом раз в два года Саммите с участием членов Группы двадцати и Экономического и Социального Совета, Генерального секретаря и руководителей международных финансовых учреждений. Во всех этих начинаниях нам требуется более активная вовлеченность всех соответствующих заинтересованных сторон, и мы будем добиваться появления Консультативной группы по местным и региональным органам власти.

На протяжении 75 лет Организация Объединенных Наций мобилизовывала мир на преодоление глобальных вызовов в таких сферах, как конфликты, голод, ликвидация заболеваний, космос, цифровая среда, права человека и разоружение. Если мы хотим обеспечить всем людям лучшее, более экологичное и более мирное будущее, то в нынешних условиях разобщенности, разлада и недоверия эта площадка необходима как никогда. Опираясь на этот доклад, я обращаюсь в **Консультативный совет высокого уровня**, возглавляемый бывшими главами государств и правительств, с просьбой определить глобальные общественные блага и другие представляющие общий интерес области, управление которыми более всего нуждается в улучшениях, и предложить возможные варианты достижения таких улучшений.

Исходя из этого, я предлагаю провести **Саммит будущего**, чтобы сформировать новый глобальный консенсус относительно того, как должно выглядеть наше будущее и что мы можем сделать сегодня для его обеспечения.

Человечество раз за разом доказывает, что оно способно на великие свершения, когда мы работаем вместе. Излагаемая здесь общая повестка дня — это наша дорожная карта, помогающая вновь обрести этот позитивный настрой и начать восстановление нашего мира и возрождение доверия друг к другу, в котором мы в данный исторический момент так отчаянно нуждаемся.

Настала пора сделать дальнейшие шаги на нашем совместном пути, действуя в духе солидарности со всеми людьми и во имя их интересов.

КЛЮЧЕВЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО 12 ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ

Из декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины
Организации Объединенных Наций

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ КЛЮЧЕВЫЕ МОМЕНТЫ



Все предлагаемые действия согласуются с целями в области устойчивого развития и призваны ускорить их достижение.



1. Никого не забывать

- Обновленный общественный договор, зиждущийся на правах человека
- Новая эра для всеобщей социальной защиты (включая здравоохранение и гарантию базового дохода), рассчитанной на охват 4 млрд незащищенных людей
- Укрепление позиций в таких областях, как **адекватное жилье, образование и непрерывное обучение, а также достойная работа**
- **Цифровая инклюзивность**
- Проведение в 2025 году **Всемирного социального саммита**
- Определение показателей, дополняющих ВВП



2. Защищать нашу планету

- Встреча лидеров в преддверии глобального подведения итогов в 2023 году
- Обязательство удержать повышение температуры в пределах 1,5 °C и добиться нетто-нулевого уровня выбросов к 2050 году или ранее
- Объявление **чрезвычайной климатической ситуации** и признание права на здоровую окружающую среду
- **Пакет поддержки для развивающихся стран**
- Меры, способствующие адаптации и выносливости
- Отказ от строительства новых электростанций, работающих на угле, после 2021 года и постепенная отмена существующих субсидий на ископаемое топливо
- **Учет окружающей среды в экономических моделях**, внедрение механизмов углеродного ценообразования и принятие значимых обязательств финансовыми субъектами
- **Система мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года**
- **Преобразование продовольственных систем** для обеспечения устойчивости, питания и справедливости
- Принятие Генеральной Ассамблеей мер в отношении **территориальных угроз, создаваемых изменением климата**, и мер по предотвращению и урегулированию ситуаций вынужденного перемещения людей в силу экологических причин и по защите людей, оказавшихся в таких ситуациях



3. Способствовать укреплению мира и предотвращать конфликты

- Новая повестка дня для мира, позволяющая:
 - снижать стратегические риски (ядерное оружие, кибервойна, автономное оружие)
 - проявлять больше дальновидности на международном уровне
 - перестроить реакцию на все формы насилия
 - инвестировать в превентивную и миростроительную деятельность, в том числе осуществляемую Фондом миростроительства и Комиссией по миростроительству
 - поддерживать региональную превентивную деятельность
 - отводить женщинам и девочкам центральное место в политике безопасности
- **Мирное, надежное и устойчивое использование космического пространства**, в том числе благодаря многостороннему диалогу по космосу



4. Соблюдать международное право и обеспечивать справедливость

- Права человека как средство **решения проблем**, в том числе с помощью всеобъемлющих антидискриминационных законов и путем поощрения участия
- Применение **прав человека** в условиях Интернета, а также в отношении неотрегулированных вопросов и новых технологий
- Признание всеобщего доступа к Интернету одним из прав человека
- Правозащитные механизмы на более надежной финансовой основе
- **Правовая идентичность для всех**, ликвидация безгражданства и защита внутренне перемещенных лиц, беженцев и мигрантов
- Новое видение **верховенства права**
- **Глобальная «дорожная карта»** по развитию и эффективной имплементации международного права



5. Отводить центральное место женщинам и девочкам

- Отмена гендерно дискриминационных законов
- Поощрение гендерного паритета, в том числе с помощью квот и **специальных мер**
- Содействие экономической инклюзии женщин, включая инвестирование в сектор ухода и поддержку предпринимательниц
- Учет мнений **более молодых женщин**
- Искоренение насилия в отношении женщин и девочек, в том числе путем выработки плана экстренного реагирования



6. Укреплять доверие

- **Глобальный кодекс поведения, поощряющий добросовестность публичной информации**
- Улучшение складывающегося у людей впечатления от контактов с **государственными институтами** и от получаемых базовых услуг
- Инклюзивные кампании в формате **«общенациональное общение»** и **«размышления о будущем»**
- Действия по борьбе с **коррупцией** в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции
- Реформирование **международной налоговой системы**
- Совместная структура по вопросам **финансовой безупречности и противодействия незаконным финансовым потокам**



7. Усовершенствовать цифровое сотрудничество

- Глобальный цифровой договор позволяющий:
 - подключить к Интернету всех людей, включая все школы
 - избегать фрагментации Интернета
 - защищать данные
 - применять права человека в условиях Интернета
 - вести критерии ответственности за дискриминацию и заводящий в заблуждение контент
 - содействовать регулированию искусственного интеллекта
 - Цифровое достояние как одно из глобальных общественных благ

8. Модернизировать Организацию Объединенных Наций

- Консультативный совет высокого уровня, действующий под руководством бывших глав государств и правительств, по более эффективному распоряжению глобальными общественными благами
- Общесистемная политика, в которой центральное место отводится людям и которая учитывает при этом возрастной и гендерный факторы и интересы разнообразия
- Расширение общения, участия и консультаций (в том числе в цифровом формате) с опорой на положения декларации по случаю семьдесят пятой годовщины и «Нашей общей повестки дня»
- Достижение в системе Организации Объединенных Наций к 2028 году гендерного паритета
- Воссоздание Научно-консультативного совета Генерального секретаря
- «Пятерка изменений» для формирования Организации Объединенных Наций 2.0: инновации; данные; стратегическая дальновидность; ориентация на результаты; и наука о поведении

9. Обеспечивать устойчивое финансирование

- Проведение раз в два года Саммита с участием Группы двадцати, Экономического и Социального Совета, Генерального секретаря и руководителей международных финансовых учреждений, посвященный устойчивости, инклюзивности и выносливости мировой экономики, включая:
 - поддержку инвестиционной подпитки целей в области устойчивого развития, в том числе через альянс, помогающий наиболее отстающим преодолеть «последнюю милю»
 - предоставление более гибких стимулов для исследований и разработок
 - устранение слабых мест в долговой архитектуре
- Повышение справедливости и выносливости многосторонней торговой системы, включая активизацию ВТО
- Новые бизнес-модели
- Совершенствование бюджетного процесса Организации Объединенных Наций

10. Активизировать партнерскую деятельность

- Ежегодные совещания Организации Объединенных Наций со всеми руководителями региональных организаций
- Усиление взаимодействия между системой Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития
- Более систематическое взаимодействие с парламентами, субнациональными властями и частным сектором
- Наличие во всех структурах Организации Объединенных Наций кураторов по делам гражданского общества
- Возложение на Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства задачи усилить доступ и инклюзивность, в том числе онлайн-доступность

11. Слушать молодежь и работать с ней

- Молодежь**
- Устранение барьеров на пути к участию в политической жизни и измерение прогресса с помощью индекса «Молодежь в политике»
 - Молодежное бюро Организации Объединенных Наций
 - Проведение в 2022 году Саммита по трансформации образования
 - Барометр восстановления, позволяющий отслеживать, какие профессии выбирает молодежь и как она проявляет себя на рынке труда
 - Коалиция высоких амбиций, способствующая созданию рабочих мест в экологичной и цифровой экономике
- Будущие поколения**
- Проведение в 2023 году Саммита будущего
 - Обеспечение долгосрочного мышления, в том числе благодаря созданию в Организации Объединенных Наций Лаборатории будущих перспектив
 - Представление интересов грядущих поколений, в том числе благодаря перепрофилированию Совета по Опеке, принятию Декларации о будущих поколениях и созданию поста Специального посланника Организации Объединенных Наций по делам будущих поколений

12. Быть готовыми

- Наличие Чрезвычайной платформы, которая будет активироваться для реагирования на сложные глобальные кризисы
- Представление Организацией Объединенных Наций каждые пять лет Доклада о стратегическом прогнозировании и глобальных рисках
- Применительно к глобальному здравоохранению:
 - глобальный план вакцинации
 - расширение возможностей ВОЗ
 - усиление безопасности и обеспечение большей готовности в сфере глобального здравоохранения
 - ускорение разработки продуктов и получения доступа к технологиям охраны здоровья в странах с низким и средним уровнем дохода
 - всеобщий охват здравоохранением и работа над детерминантами здоровья

Содержание

I.	Тревожный звонок	9
A.	Выбор, стоящий перед нами	11
B.	Возобновление солидарности	12
C.	Наша общая повестка дня	15
II.	«Мы, народы»: обновленный общественный договор, зиждущийся на правах человека	15
A.	Основы обновленного общественного договора	16
B.	Доверие	17
C.	Инклюзия, защита и участие	21
D.	Измерение и оценка того, что важно для людей и планеты	27
III.	Грядущие поколения: формирование будущего	28
A.	Солидарность с более молодыми поколениями	29
B.	Солидарность с будущими поколениями	35
IV.	Большие и малые нации: новый глобальный курс на предоставление глобальных общественных благ и преодоление крупных рисков	37
A.	Защита глобального достояния и предоставление глобальных общественных благ	38
B.	Преодоление крупных рисков	57
C.	Следующие шаги	58
V.	Цели и принципы: адаптация Организации Объединенных Наций к новой эре	62
A.	Для Секретариата и системы Организации Объединенных Наций	63
B.	Для рассмотрения государствами-членами	68
VI.	Дальнейший путь	70
Приложение		
	Процесс консультаций по «Нашей общей повестке дня»	72

I. Тревожный звонок

1. Семьдесят пять лет назад мир вышел из череды катаклизмов: две мировые войны подряд, геноцид, опустошительная пандемия гриппа и всемирная экономическая депрессия. Собравшись в Сан-Франциско, наши основатели обещали избавить грядущие поколения от бедствий войны; вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций; создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к международному праву; и содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе. Они верили в ценность коллективных усилий по построению лучшего мира и основали для этого Организацию Объединенных Наций.

2. Устав Организации Объединенных Наций — исключительное достижение. С 1945 года благодаря международным нормам и институтам миллиарды людей получили независимость, мир, процветание, справедливость, права человека, надежду и поддержку. Однако множество других жителей планеты, которые их в полной мере так и не получили, разубеждаются сейчас в своих чаяниях. Слишком велико и число таких людей, которые отсекаются от возможностей и преимуществ, открывающихся благодаря технологиям и перестройке экономики, и которых ждет беспросветное будущее, если мы не предпримем быстрых действий.

3. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) превратилась в невиданный со времен Второй мировой войны вызов, обнаживший нашу общую уязвимость и взаимосвязанность. Она выявила проблемы с правами человека и усугубила глубинные факторы неустойчивости и неравенства в наших обществах. Она усилила разочарование в институтах и политическом руководстве перед лицом не желающего сдаваться вируса. Мы также видели много примеров вакцинного национализма. Кроме того, в условиях, когда до назначенного срока достижения целей в области устойчивого развития остается менее 10 лет, работа над этими целями еще больше отстает от графика.

Издержки COVID-19

- Мировой ВВП сократился в 2020 году на примерно 3,5 процента.
- Пандемия загнала в крайнюю нищету еще 124 млн человек. Вызванный пандемией всплеск нищеты также усилит гендерную дифференциацию последней, т. е. крайне нищими будут чаще становиться женщины, чем мужчины.
- Число людей, **недостаточно обеспеченных продовольствием**, достигло в 2020 году 2,37 млрд (это почти **каждый третий человек в мире**), увеличившись всего лишь за один год на 320 млн.
- По предварительным оценкам, из-за нехватки медицинского обслуживания и сузившегося доступа к продовольствию может произойти **рост детской смертности, составляющий до 45 процентов**.
- **Общее количество отработанных часов сократилось в 2020 году на 8,8 процента**, что эквивалентно 255 млн полноценных рабочих мест.
- Ограниченность перемещения, социальная изоляция и экономическая незащищенность повышают во всем мире **уязвимость женщин к насилию в домашних условиях**.

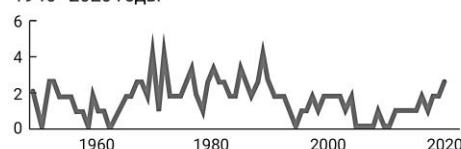
4. В то же время пандемия вызвала всплеск коллективных действий: люди сообща трудятся над тем, чтобы противостоять этой поистине глобальной угрозе. Миру необходимо объединиться, чтобы производить и распространять вакцины в достаточном для всех количестве. Происходящее стало для нас напоминанием не только о жизненно важной роли государства в решении проблем, но и о необходимости формировать сети активных участников, вовлекая в них отнюдь не только государства, но и города, корпорации, ученых, работников здравоохранения, исследователей, гражданское общество, средства массовой информации, конфессиональные группы и просто людей. Когда все мы сталкиваемся с одной и той же угрозой, единственными способами ее преодолеть являются сотрудничество и солидарность — внутри обществ и между странами.

ВЫБОРОЧНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ МНОГОСТОРОННЕЙ СИСТЕМЫ

МИР

Хотя международная напряженность, конфликты и насилие сохраняются, многосторонняя система, в центре которой находится ООН, помогла **не допустить третьей мировой войны или ядерного холокоста**.

Конфликты между государствами, 1946–2020 годы



Источник: Peace Research Institute Oslo, 2020.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Всеобщая декларация прав человека (1948 год) помогла обеспечить, чтобы **жизнь у миллиардов людей была безопаснее, дольше и достойнее**.

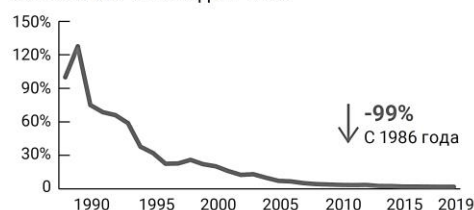
80%

80% государств-членов ратифицировали как минимум четыре основных международных договора по правам человека, и все государства-члены ратифицировали как минимум один из них.

Источник: OHCHR, 2021.

ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

Озоноразрушающие выбросы после появления Монреальского протокола, показатель 1986 года = 100%



Источник: UNEP, 2021.

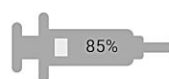
ГУМАНИТАРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2020 году Организация Объединенных Наций и партнерские организации предоставили гуманитарную помощь более чем **98 млн человек в 25 странах**.

Источник: Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, 2021.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

После 10-летних глобальных усилий, которые возглавлялись ВОЗ и позволили провести более **500 млн вакцинаций**, в 1980 году была официально ликвидирована оспа.



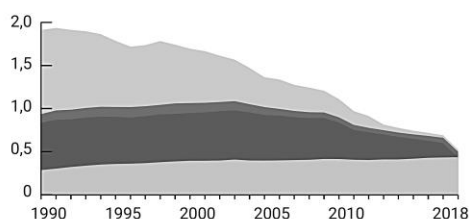
Сегодня 85% детей в мире вакцинированы и защищены от изнуряющих болезней.

Источник: ВОЗ, 2020.

ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ

● Восточная Азия и Тихоокеанский регион ● Южная Азия
● Остальной мир ● Африка к югу от Сахары

Общая численность населения (млрд чел.), живущего в крайней нищете

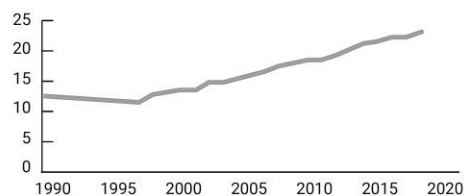


Источник: World Bank, 2018.

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

90% государств — членов Организации Объединенных Наций ратифицировали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин или присоединились к ней.

Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах (в процентах)



Источник: Statistics Division, 2021.

А. Выбор, стоящий перед нами

5. Давайте не питать иллюзий: COVID-19 может померкнуть в сравнении с будущими проблемами, если мы не извлечем уроков из неудач, повлекших гибель людей и утрату ими средств к существованию. Самые лучшие наши прогнозы показывают, что перед нами стоит суровый выбор: продолжать вести себя как обычно, подвергаясь риску серьезного провала и нескончаемого кризиса, или же предпринять слаженные усилия, нацеленные на прорыв и на создание международной системы, работающей в интересах людей и планеты. Нельзя ни отмахнуться от имеющихся предзнаменований, ни упустить имеющиеся возможности.

ВЫБОР, СТОЯЩИЙ ПЕРЕД НАМИ: СЦЕНАРИЙ ПРОВАЛА И НЕСКОНЧАЕМОГО КРИЗИСА



СМЕРТЕЛЬНЫЕ ПАНДЕМИИ



- COVID-19 эндемичен и постоянно мутирует
- Более богатые страны запасаются вакцинами, план справедливого распределения отсутствует
- Системы здравоохранения перегружены
- Отсутствует готовность к будущим пандемиям
- В 2030 году ряд стран станут более бедными, чем до пандемии

НЕПРИГОДНАЯ ДЛЯ ЖИЗНИ ПЛАНЕТА



- Поскольку уровни выбросов в результате антропогенной деятельности не меняются, **рубеж повышения глобальной температуры на 2°C будет перейден в течение XXI века**
- Эпизоды сильной жары, наводнения, засухи, тропические циклоны и другие экстремальные погодные явления приобретают небывалые масштабы, периодичность и интенсивность и происходят в регионах, которые ранее никогда с ними не сталкивались
- Летом Арктика полностью освобождается ото льда, большинство районов вечной мерзлоты оттаивают и ежегодно происходит экстремальное повышение уровня моря
- 1 млн биологических видов находится на грани исчезновения, причем процесс утраты биоразнообразия необратим
- Более 1 млрд человек живут в условиях столь экстремальной жары, что это угрожает их жизни

ДЕСТАБИЛИЗИРУЮЩЕЕ НЕРАВЕНСТВО



- Непрерывная эрозия прав человека
- Растущая бедность и массовая потеря рабочих мест и доходов
- Такие общественные блага, как образование и системы социальной защиты, недофинансируются
- Протесты распространяются через границы и зачастую жестоко подавляются
- Технология провоцирует разобщенность
- Новые средства ведения войны изобретаются быстрее, чем новые способы миротворчества
- Стремительный рост негосударственных конфликтов с 2010 года

НАСТОРАЖИВАЮЩИЕ ПРИЗНАКИ



9,2 трлн долл. США таковы **оценочные** издержки для мировой экономики в одном только 2021 году, если развивающиеся страны не будут иметь равного доступа к вакцинам от COVID-19

Источник: International Chamber of Commerce, 2021.



Рост концентрации парниковых газов после примерно 1750 года, несомненно, вызван антропогенной деятельностью и является причиной повышения температуры в период с 1850 по 1990 год примерно на 1,1 °C

Источник: Intergovernmental Panel on Climate Change, 2021.



36 стран с низким уровнем дохода находятся в **кризисной ситуации с суверенной задолженностью** или сильно рискуют попасть в долговой кризис (февраль 2021 года)

Источник: Department of Economic and Social Affairs, 2020.



У млекопитающих и птиц встречается до **827 000 вирусов**, которыми **могут заражаться люди**

Источник: International Institute for Sustainable Development, 2021.



Темпы вымирания сейчас в **10–100 раз выше**, чем когда бы то ни было за последние 10 миллионов лет

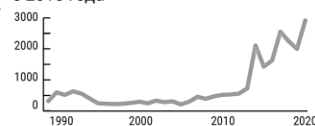
Источник: United Nations, 2019.



К 2050 году в море, возможно, будет **больше пластика, чем рыбы**

Источник: UNEP, 2020.

Стремительный рост негосударственных конфликтов с 2010 года



Источник: Peace Research Institute Oslo, 2020.

ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ МНОГОСТОРОННОСТИ



Размывание общественного договора и рост геополитической напряженности



Попадание международных институтов в замкнутый цикл, характеризующийся недостаточным инвестированием и слабой результативностью



Выбор в пользу односторонности вместо солидарности



Отсутствие консенсуса в отношении фактов, научных выкладок или знаний

ВЫБОР, СТОЯЩИЙ ПЕРЕД НАМИ: СЦЕНАРИЙ ПРОРЫВА И ШАНСА НА ЛУЧШЕЕ БУДУЩЕЕ — БОЛЕЕ ЭКОЛОГИЧНОЕ И БОЛЕЕ БЕЗОПАСНОЕ



УСТОЙЧИВОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ



- **Широкое и справедливое распространение вакцин**
- Способность наладить за 100 дней производство вакцин от будущих пандемий и распространить их по всему миру в течение года
- Появление у людей, попавших в условия кризиса и конфликта, **моста к лучшей жизни**
- Пересмотр международной долговой архитектуры
- Перенастройка бизнес-стимулов на поддержку глобальных общественных благ
- **Прогресс** в том, что касается борьбы с незаконными финансовыми потоками, противодействия уходу от налогов и климатического финансирования
- Обеспечение того, чтобы финансовые и экономические системы **поддерживали более надежные, стойкие и инклюзивные модели роста**

ЗДОРОВЬЕ ЛЮДЕЙ И ПЛАНЕТЫ



- Удержание роста глобальных температур в пределах до 1,5 °C
- **Декарбонизация к 2050 году** всех стран и секторов
- Оказание поддержки странам, сильно пострадавшим от чрезвычайных климатических ситуаций
- Обеспечение справедливого перехода к новой экосистеме труда
- **Сохранение** функционирующей экосистемы для грядущих поколений
- Наличие у местных сообществ всего необходимого для того, чтобы адаптироваться к последствиям изменения климата и успешно противостоять им

ДОВЕРИЕ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА



- Твердая приверженность **универсальности и неделимости прав человека**
- **Всеобщие минимальные уровни социальной защиты, включая всеобщий охват здравоохранением**
- **Всеобщая цифровая подключенность**
- **Качественное образование, развитие навыков** и непрерывное обучение
- Прогресс в устранении гендерного, расового, экономического и иного неравенства
- **Равное партнерство между институтами и людьми, которым они служат**, а также между сообществами и внутри них для повышения социальной сплоченности

ОБНАДЕЖИВАЮЩИЕ ПРИЗНАКИ



К 2030 году **146 млн человек** (включая 74 млн женщин и девочек) **могут выйти из состояния крайней нищеты** благодаря инвестициям в управление, социальную защиту, экологичную экономику и цифровизацию

Источник: UNDP, 2020.



75% — настолько можно с помощью существующих сегодня технологий **сократить выбросы метана**, причем в 40% случаев это обойдется в нетто-выражении без затрат

Источник: UNEP, 2021.



Переключение на подходы, предусматривающие **низкоуглеродный, устойчивый рост**, может принести за период до 2030 года прямую экономическую выгоду в объеме 26 трлн долл. США (по сравнению со сценарием «обычный ход деятельности»)

Источник: Организация Объединенных Наций, 2021 год.

ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ МНОГОСТОРОННОСТИ



Новая эра для многосторонности, когда страны и другие субъекты работают над решением наиболее значимых проблем



В **чрезвычайных ситуациях** международная система **действует оперативно в интересах всех**



Все субъекты несут **ответственность** за выполнение взятых обязательств



Организация Объединенных Наций **служит надежной платформой** для сотрудничества между все более многочисленными и разнообразными субъектами

В. Возобновление солидарности

6. Когда Организация Объединенных Наций отмечала в 2020 году свое 75-летие, люди во всем мире выражали веру в международное сотрудничество, высказывая при этом озабоченность нестыковкой ее обещаний с реалиями их повседневной жизни. Вторя их голосам, государства-члены в своей декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций (см. резолюцию [75/1](#) Генеральной Ассамблеи) заявили о решимости сдерживать уже данные ими обещания и просили представить рекомендации в отношении содействия выполнению нашей общей повестки дня и решения нынешних и будущих проблем.

7. В этом докладе мы стараемся откликнуться на эти призывы, разбирая существующие вызовы и рекомендуя действия, позволяющие опереться на то, что работает, и выправить то, что не работает. С момента основания Организации Объединенных Наций многосторонность значительно эволюционировала, и мы показали, что можем сообща заниматься выработкой коллективных решений. Однако происходит это с недостаточной частотой, эффективностью или инклюзивностью.

8. Всё предлагаемое в этом докладе зависит от **углубления солидарности**. Во взаимосвязанном мире солидарность — не благотворительность, а проявление здравого смысла. Это принцип совместной работы, признающий, что мы скреплены взаимными узами и что

никакое сообщество и никакая страна не могут решить свои проблемы в одиночку. Под солидарностью понимаются роднящие нас обязанности по отношению друг к другу и ради друг друга, учитывающие нашу общечеловеческую сущность и достоинство каждой личности, наше разнообразие и неодинаковость уровня наших способностей и потребностей. Появление COVID-19 и распространение всё новых его штаммов наглядно высветили важность солидарности даже для тех стран, где кампании вакцинации идут полным ходом. Пока опасность грозит хоть кому-то, она грозит всем. Сказанное также относится к нашему биоразнообразию, без которого никому из нас не выжить, и к работе над преодолением климатического кризиса. Отсутствие солидарности подвело нас к критическому парадоксу: международное сотрудничество сейчас необходимо как никогда, а добиться его стало труднее.

ЧТО МЫ ПОНИМАЕМ ПОД «СОЛИДАРНОСТЬЮ»



Солидарность является фундаментальной ценностью, «в силу которой глобальные проблемы должны решаться таким образом, чтобы правильно распределялись издержки и бремя в соответствии с основополагающими принципами равенства и социальной справедливости и при обеспечении того, чтобы те, кто страдает или имеет наименьшие преимущества, получали помощь от тех, кто имеет наибольшие преимущества» (резолюция 57/213 Генеральной Ассамблеи).

9. Углубляя приверженность солидарности на национальном уровне, между поколениями и в многосторонней системе, мы можем избежать провального сценария и противопоставить ему прорыв к более позитивному будущему. В этом докладе предлагается **дальнейший маршрут**, выстраиваемый вокруг **обновления нашего общественного договора**, адаптируемый к вызовам нынешнего столетия, учитывающий интересы молодежи и будущих поколений и дополняемый **новым глобальным курсом**.

10. Необходимым фундаментом для нашей совместной работы является прочный **общественный договор**, зиждущийся на уважении прав человека на национальном уровне. Общественный договор, возможно, не прописан в каком-то едином документе, но он глубоко сказывается на людях, закрепляя за ними их права и обязанности и определяя возможности, открывающиеся перед ними в жизни. Он также принципиально важен для международного сотрудничества, поскольку при надорванности уз внутри стран не работают и узы между странами. Наблюдаемые нами во многих странах и регионах неравенство, недоверие и нетерпимость, которые обострились из-за разрушительных последствий пандемии COVID-19, подсказывают, что пришло время обновить общественный договор, чтобы вступить в новую эру, в которой люди, государства и другие субъекты в партнерстве работают над укреплением доверия, усилением участия и инклюзии и переосмыслением прогресса человечества.

11. Углубление солидарности на национальном уровне должно сопровождаться обновлением заботы о **молодежи и будущих поколениях**, которым адресовано торжественное обещание, содержащееся в преамбуле Устава Организации Объединенных Наций. Давно пора укрепить солидарность с нынешним молодым поколением, которое чувствует, что наши политические, социальные и экономические системы игнорируют их настоящее и жертвуют их будущим. Мы должны предпринять шаги к тому, чтобы улучшить образование и трудоустройство молодежи и дать ей более весомый голос в планировании ее собственного будущего. Мы также должны изыскать способы, позволяющие систематически учитывать интересы 10,9 млрд человек, которые предположительно родятся в этом столетии, преимущественно в Азии и Африке: мы добьемся прорыва, только если будем мыслью и делом совместно радовать об их благе на долгосрочную перспективу.

12. Для поддержания солидарности внутри обществ и между поколениями нам также нужен **новый курс на глобальном уровне**. Международное сотрудничество в XXI веке ориентируется на реализацию комплекса жизненно важных общих целей, от которых зависит наше благополучие, да и вообще выживание человечества как рода. В частности, нам необходимо усовершенствовать защиту **глобального достояния** и предоставление более широкого набора **глобальных общественных благ** — того, что приносит пользу всему человечеству и чем распорядиться в одиночку никто из государств или субъектов не может. Многие из этих целей («что делать») изложены в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций. Я считаю, что государствам-членам пора вместе с другими соответствующими заинтересованными сторонами выработать стратегии по их достижению («как делать») путем усиления многостороннего управления глобальным достоянием и глобальными общественными благами. Кроме того, мы должны энергичнее заниматься **крупными рисками**, извлекая уроки из нашей борьбы с COVID-19.

13. Наконец, государства имеют в своем распоряжении организацию, само предназначение которой — решать международные проблемы путем сотрудничества. Присутствие **Организации Объединенных Наций** глобально, ее членский состав универсален, а ее деятельность охватывает всю широту человеческих нужд. Ее основополагающие ценности не являются прерогативой какого-либо региона. На самом деле они присутствуют в каждой культуре и религии по всей планете: мир, справедливость, человеческое достоинство, равенство, терпимость и, конечно же, солидарность. Однако притом что ее основополагающие цели и принципы непреходящи, Организация Объединенных Наций должна эволюционировать, реагируя на происходящие вокруг изменения, чтобы становиться более сетевой, инклюзивной и эффективной.

С. Наша общая повестка дня

14. У нас уже есть схемы построения лучшего мира, включая Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщую декларацию прав человека и другие международные акты о правах человека, Повестку дня на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития, Парижское соглашение об изменении климата и другие ключевые документы. Это лишь некоторые из множества резолюций и международных документов, которые кропотливо разрабатывались на протяжении более 75 лет и образуют собой солиднейшее наследие. Мы можем и должны опираться на них и удвоить наши усилия по их осуществлению.

15. Но ведь мир изменился, породив новые нужды, для удовлетворения которых требуются новые понимания и договоренности. Если мы хотим углубить солидарность и добиться прорыва во имя людей и планеты, мы должны соединить лучшие из наших прошлых достижений с самым творческим взглядом на будущее. Действия, предлагаемые в этом докладе, носят неотложный и преобразующий характер и призваны устранить критические недостатки. Основателей Организации Объединенных Наций сплотила решимость избавить грядущие поколения от бедствий войны — теперь и мы должны сплотиться, чтобы избавить грядущие поколения от войны, изменения климата, пандемий, голода, нищеты, несправедливости и массы рисков, полного представления о которых у нас может и не быть. Такова «Наша общая повестка дня».

СВЯЗЬ «НАШЕЙ ОБЩЕЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ»
С ЦЕЛЯМИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ



Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития являются стержнем «Нашей общей повестки дня». Повестка дня на период до 2030 года — это план действий для людей, планеты, процветания и мира, предусматривающий реализацию прав человека для всех и обеспечение гендерного равенства. Цели в области устойчивого развития носят комплексный и неделимый характер и обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития: экономического, социального и экологического. При этом многие из действий, предлагаемых в настоящем докладе, призваны ускорить достижение этих целей, не в последнюю очередь из-за отставаний и задержек, вызванных пандемией COVID-19. В свою очередь, уже предпринимаемые действия по достижению целей будут иметь ключевое значение для реализации «Нашей общей повестки дня».

II. «Мы, народы»: обновленный общественный договор, зиждущийся на правах человека

16. COVID-19 усилил безотлагательность выбора, который стоит перед нами. Еще до пандемии солидарность во многих обществах пошла на убыль. В условиях, когда обострилось ощущение несправедливости и подняли голову популизм и программы националистической замкнутости, оперирующие упрощенческими рецептами, псевдорешениями и конспирологическими теориями, осуществлять государственное управление становится всё труднее. Растет разобщенность между населением и обслуживающими его институтами (многие люди чувствуют себя забытыми и больше не уверены в том, что система работает на них), множатся социальные движения и протесты, и всё более углубляется кризис доверия, вызванный утратой общепризнанных истин и взаимопонимания. Возникают вопросы по поводу того, как нам вместе жить в наших обществах и на этой хрупкой планете, каковы фундаментальные узы, связывающие нас, и как

нам взаимодействовать с теми, кто не согласен, ощущает на себе несправедливое обхождение или чувствует себя отторгнутым.

17. По сути, мы имеем дело с обетшалостью общественного договора, т. е. имеющегося в обществе понимания того, как люди решают общие проблемы, управляют рисками и объединяют ресурсы для предоставления общественных благ, а также как действуют их коллективные институты и нормы. Точный характер этих взаимных норм разнится, но их существование универсально.

18. Общественному договору нужно эволюционировать, чтобы реагировать на меняющиеся обстоятельства. Революция, война, экономический коллапс или иной катаклизм тут же начинают давить на общественный договор, делая общество уязвимым к расшатыванию, если оно не в состоянии достаточно быстро адаптироваться. Впервые за несколько десятилетий обстоятельства во всех странах претерпели резкое изменение из-за COVID-19. Это потрясение произошло в момент, когда мы и без того во многих отношениях не справлялись со своим долгом заботиться друг о друге и об общей для всех нас планете. Нам срочно требуется обновленный общественный договор, который зиждется на всеобъемлющем подходе к правам человека как в условиях пандемии, так и по ее окончании и который позволяет гораздо большему числу субъектов заниматься преодолением всё более сложных и взаимосвязанных проблем.

ЧТО МЫ ПОНИМАЕМ ПОД «ОБЩЕСТВЕННЫМ ДОГОВОРОМ»

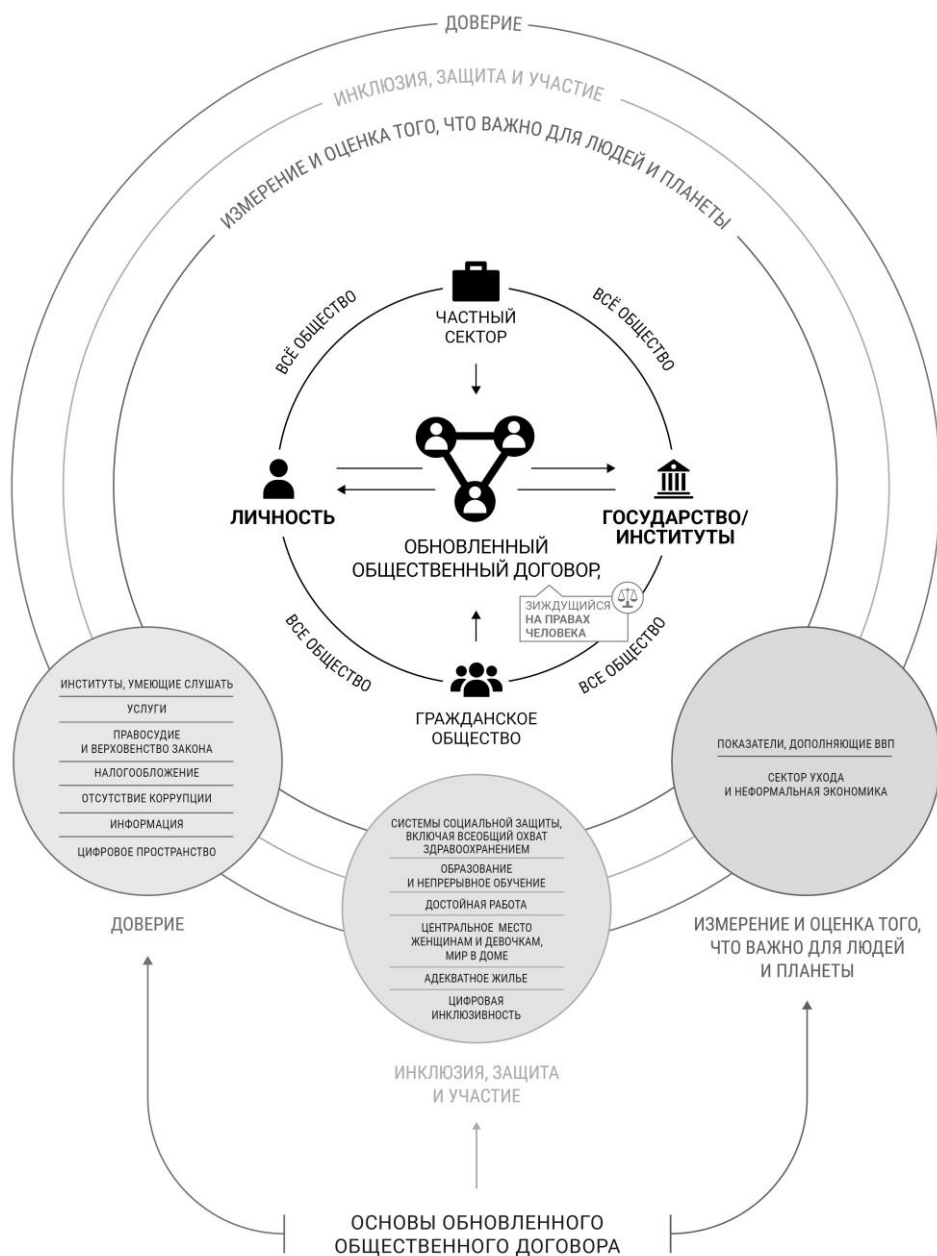


Термин «общественный договор» нередко считают происходящим из западной или европейской философии. Однако сходные концепции, отражающие взаимные обязательства между людьми, домохозяйствами, сообществами и их лидерами, встречаются в самых разных регионах и религиозных традициях, в том числе в Азии, Америке, Африке и на Ближнем Востоке.

А. Основы обновленного общественного договора

19. Общественный договор возникает на субнациональном и национальном уровнях, а определение его точной архитектуры — это, разумеется, дело каждого общества. Однако всякий общественный договор имеет и глобальное измерение. Все общества сталкиваются с глобальными нагрузками и испытывают их влияние, а солидарность внутри стран создает основу для нашего сотрудничества на международном уровне. Поэтому я буду настраивать всю систему Организации Объединенных Наций на оказание странам помощи в том, чтобы поддержать обновление общественного договора, зиждущегося на правах человека. Исходя из консультаций по «Нашей общей повестке дня», я усматриваю следующие три основы для обновленного общественного договора, подходящего для XXI столетия: **а) доверие; б) инклюзия, защита и участие; и в) измерение и оценка того, что важно для людей и планеты.** Эти идеи по-разному формулируются в разных обществах, регионах и культурах, но через Организацию Объединенных Наций международное сообщество достигло по ним консенсуса, закрепив такие стержневые принципы, как солидарность, уважение прав человека, подотчетность и равенство. Повестка дня на период до 2030 года дает этим принципам практическое выражение в виде обязательства сделать всё, чтобы никто не был забыт.

ОБНОВЛЕННЫЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ ДОГОВОР



В. Доверие

20. Определяющим для нас вызовом является укрепление доверия и противодействие недоверию не только между людьми и институтами, но и между разными людьми и группами внутри общества. И **межличностное доверие**, и **доверие институциональное** важны и подкрепляют друг друга, но в приводимых ниже рекомендациях основное внимание уделяется последнему. Доверие к основным институтам во всем мире оказалось в целом подорванным из-за реальных и кажущихся проявлений ими неспособности выполнять свои функции, быть справедливыми, прозрачными и инклюзивными, предоставлять

достоверную информацию и оказывать значимое влияние на жизнь людей. Так, недоверие населения к правительствам и недоверие правительств к населению затруднило поддержание консенсуса по поводу ограничений, вводимых ради охраны здоровья людей в условиях COVID-19. И наоборот, страны с более высоким уровнем доверия к государственным институтам (равно как и более высоким уровнем межличностного доверия) справлялись с пандемией лучше. Разного рода вызовы, с которыми мы столкнемся в будущем, станут требовать сходного, если не большего уровня доверия друг к другу и к нашим институтам.

21. Люди хотят быть услышанными и участвовать в принятии затрагивающих их решений. Институты могли бы изыскать способы, позволяющие более чутко прислушиваться к людям, которым они призваны служить, и принимать во внимание их мнения, особенно если речь идет о группах, которых нередко не замечают, таких как женщины, молодежь, меньшинства или лица с инвалидностью. В качестве первого шага я предлагаю правительствам провести кампании **«общенационального общения»** и **«размышления о будущем»**. Это можно сделать в цифровом формате, чтобы обеспечить широту и инклюзивность, однако такой формат необходимо будет компенсировать мерами по охвату тех 3,8 млрд человек, которые до сих пор не подключены к Интернету. Я также обещаю проследить за тем, чтобы Организация Объединенных Наций воспользовалась недавними инновациями, позволяющими выслушивать людей во всем мире, а также консультироваться и взаимодействовать с ними.

22. Неспособность **предоставить людям то, в чем они больше всего нуждаются**, включая базовые услуги, провоцирует недоверие, независимо от степени открытости институтов для участия общественности. Те или иные из **общественных благ**, включая здравоохранение, образование, Интернет, безопасность и уход за детьми, предоставляются в разных обществах по-разному: в одних это делается на государственных началах, в других — на частных. Однако регуляторная база, обеспечивающая эффективность и подотчетность, может создаваться и обновляться государствами. Кроме того, одним из значимых уроков, преподанных COVID-19, является важность государства как поставщика достоверной информации, товаров и услуг, особенно во времена кризисов. Институты могут анализировать и сокращать административное бремя, осложняющее для людей доступ к их услугам. Цифровизация государственных услуг может повысить прозрачность и доступность, если будет учитывать нужды сообществ, которые в настоящее время не имеют доступа к цифровой среде. В эпоху стремительных изменений я рекомендую обществам обсудить, какие общественные блага наиболее важны и ценны и как наилучшим образом обеспечить их предоставление, принимая при этом во внимание роль как государственного, так и частного секторов и опираясь на цели в области устойчивого развития. Кроме того, я бы настоятельно призвал **инвестировать в государственные системы и обеспечивать качество работы государственных служащих** как главного связующего звена между государством и населением. Международной системе необходимо оказывать более действенную поддержку странам, которым не хватает возможностей и финансов для такого инвестирования.

23. **Непременной составляющей общественного договора является правосудие**. Во всех частях мира недоверие подпитывается тем, что люди сталкиваются с неравенством и коррупцией и ощущают несправедливое отношение к себе со стороны государства и его институтов. Повестка дня на период до 2030 года содержит обещание содействовать верховенству права и обеспечить всем доступ к правосудию (задача 16.3 целей в области устойчивого развития), однако многие системы правосудия работают на пользу лишь некоторых своих клиентов. По оценкам, у 1,5 млрд человек имеются неудовлетворенные нужды в сфере уголовной, гражданской или административной юстиции. Они не в

состоянии использовать закон, чтобы защититься от насилия и преступности, оградить свои права или уладить споры мирными средствами. В ряде стран закон по-прежнему активно дискриминирует женщин, которым, по сути, достается лишь три четверти от законных прав, полагающихся мужчинам. Когда работники органов безопасности и юстиции совершают злоупотребления и остаются безнаказанными, они обостряют недовольство и ослабляют общественный договор. Недоверие также подпитывается столкновением людей с **коррупцией**, которая несоразмерно сильно сказывается на женщинах, усугубляет неравенство и ежегодно обходится миру в триллионы долларов. В ходе наших консультаций я слышал от государств-членов высказывания о возможностях для преобразования систем правосудия в сторону упрочения уз, скрепляющих наши общества. Чтобы поддержать усилия по переориентации систем правосудия на интересы людей, я буду продвигать **новое видение верховенства права**, опирающееся на цель 16 в области устойчивого развития и Декларацию совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях 2012 года (см. резолюцию 67/1). Мы изучим, как содействие, оказываемое нами для обеспечения верховенства права, может помочь государствам, сообществам и людям восстановить их общественный договор как фундамент для сохранения мира. В этом ключе важно будет также ускорить **антикоррупционные действия** в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции.

24. Одним из мощнейших инструментов государственной власти, критически значимых для инвестирования в общественные блага и для стимулирования устойчивости, является **налогообложение**. Правительствам следует подумать над тем, чтобы использовать налогообложение для уменьшения крайних проявлений неравенства в достатке. Это стало бы важным сигналом после пандемии, из-за которой миллионы людей потеряли работу, а правительства разных стран мира столкнулись со сжатием фискального пространства — тогда как состояние миллиардеров колоссально увеличилось. Налогообложение также может способствовать переходу на устойчивый и справедливый уклад, если правительства будут переключать субсидии с тех видов деятельности, которые вредят окружающей среде, на те, которые ее поддерживают и обогащают; облагать налогами углеродные выбросы и иную загрязняющую деятельность, а не людей или доходы; вводить справедливую плату за недропользование в добывающих отраслях; и направлять ресурсы на устойчивые инвестиции. Однако, поскольку эти реформы могут по-разному сказываться на разных странах, секторах и людях, особенно важно гарантировать, чтобы они не порождали нового неравенства и сопровождались компенсацией и поддержкой для всех, кто от этих реформ предположительно проигрывает. Разные по уровню своего дохода страны испытывают также проблемы с мобилизацией внутренних ресурсов. Решение этой задачи является неотъемлемой частью финансирования развития и имеет огромное значение для поддержки усилий по достижению целей в области устойчивого развития. В любом новом подходе к налогообложению необходимо будет закрепить принципы устойчивости, а также учесть мнения и возможности развивающихся стран.

25. В более широком смысле реформа **международной налоговой системы** необходима для того, чтобы учесть реалии растущей трансграничной торговли и инвестирования и усиливающуюся цифровизацию экономики, а также устранить существующие недочеты в деле справедливого и эффективного налогообложения коммерческих предприятий и уменьшить вредную налоговую конкуренцию. G-20 согласовала новую международную налоговую архитектуру, которая предусматривает решение налоговых проблем, порождаемых глобализацией и цифровизацией, и установление глобального минимального налога для

корпораций, причем составлена схема более широкого ее внедрения под эгидой Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В ходе продолжающихся дискуссий необходимо будет принять во внимание специфику всех стран, включая потенциал асимметричного воздействия на страны, находящиеся на разных стадиях развития. Можно было бы также рассмотреть такие меры, как обложение налогом стоимости цифровой экономики, налогообложение инновационных финансовых технологий, включая криптовалюты, и цифровой налог на нужды развития, который станет взиматься с компаний, десятилетиями получавших выгоду от бесплатного и открытого Интернета, и пойдет на охват Интернетом 3,8 млрд человек, до сих пор к нему не подключенных, и на повышение безопасности цифровой среды. Я также предлагаю усилить международное сотрудничество в борьбе с уклонением от налогов и их агрессивным избеганием, отмыванием денег и незаконными финансовыми потоками, в том числе с помощью **новой совместной структуры по вопросам финансовой безупречности и противодействия незаконным финансовым потокам**, в которую должны войти прежде всего Организация Объединенных Наций, международные финансовые учреждения, ОЭСР, крупные финансовые центры и экспертные организации гражданского общества. Роль этой структуры могла бы включать содействие прозрачности и подотчетности путем предоставления данных и иной информации, а также путем поощрения договоренностей о пресечении незаконных финансовых потоков.

26. **Интернет** изменил наши общества так же глубоко, как и печатный станок, что требует глубокого переосмысления этических и мировоззренческих позиций, с которых мы подходим к знаниям, общению и сплоченности. Принеся с собой такие возможности, как бóльшая доступность информации и быстрота связи и общения, эпоха цифровых технологий, особенно социальных сетей, также усилила фрагментацию и эффект «эхокамеры». Всё чаще подвергаются сомнению объективность и даже сама идея о том, что у людей может быть желание выяснить наиболее достоверную истину. Стремление отвести равное место конкурирующим точкам зрения может реализовываться в ущерб беспристрастности и доказательности, искажая публичные дебаты. Способность осуществлять крупномасштабную дезинформацию и торпедировать научно установленные факты представляет для человечества экзистенциальный риск. Решительно отстаивая повсеместное пользование правом на свободное выражение мнений, мы должны равным образом побуждать общества к формированию коллективного, **эмпирически выверенного консенсуса** в отношении того, что **факты, научные выкладки и знания** являются общественным благом. Мы должны вновь сделать ложь предосудительной. Институты могут выполнять для общества «проверку на реалистичность», пресекая дезинформацию и противодействуя ненавистнической риторике и онлайн-издевательствам, в том числе в отношении женщин и девочек. Я настоятельно призываю активизировать наши усилия по генерированию и распространению достоверной и проверенной информации. Организация Объединенных Наций играет в этом отношении ключевую роль, которую она может еще более упрочить, опираясь на такие модели, как Межправительственная группа экспертов по изменению климата, Научно-консультативная группа экспертов Всемирной метеорологической организации или инициатива «Verified» применительно к COVID-19. К числу других шагов относятся поддержка средств массовой информации, выступающих в общественных интересах и с независимых позиций, регулирование социальных сетей, усиление законов о свободе информации или о праве на информацию и обеспечение авторитетной трибуны научному и экспертному сообществу, например в виде представленности научных комиссий в процессе принятия решений. Вместе с государствами, средствами массовой информации и регулирующими органами и при содействии Организации Объединенных Наций можно было бы

изучить вопрос о **глобальном кодексе поведения, поощряющем добросовестность публичной информации**. Учитывая возникавшую в последнее время озабоченность по поводу доверия и недоверия в связи с технологиями и цифровым пространством, пора также осмыслить наше **цифровое достояние**, улучшить его регулирование и управлять им как **одним из глобальных общественных благ** (гл. IV).

С. Инклюзия, защита и участие

27. Активно действующий общественный договор гарантирует людям условия для достойной жизни, так чтобы никто не был забыт и у всех была возможность участвовать в жизни общества в соответствии с обещаниями, закрепленными в Повестке дня на период до 2030 года. Это означает меры по преодолению дискриминации и по обеспечению того, чтобы права человека были защищены, а у людей была возможность удовлетворять свои элементарные потребности. Права на продовольствие, здравоохранение, водоснабжение и санитарную, образование и достойную работу относятся к основным правам человека. Работая над построением более экологичного и устойчивого будущего, мы должны добиваться широкого распределения возможностей и обеспечения безопасности человека в масштабах всего общества. Когда о людях забывают, это может становиться серьезным фактором как внутреннего, так и внешнего разобщения среди сообществ, этнических групп и религий, а также фактором нестабильности и на национальном, и на международном уровнях.

28. Системы социальной защиты продемонстрировали во время пандемии COVID-19 свою ценность, позволяя спасать жизни и в целом поддерживать экономику. Без резкого увеличения социальной защиты, предоставляемой государством, экономический ущерб мог бы быть намного больше. Так же обстояло дело и в прежние кризисы. Мы не должны сбавлять набранный темп. Новая эра для систем социальной защиты стала бы фундаментом для построения мирных обществ и принятия других мер, позволяющих искоренить крайнюю нищету и ни про кого при этом не забыть. Я настоятельно призываю государства ускорить шаги по **обеспечению всеобщей социальной защиты**, в том

числе защиты остающихся 4 млрд человек, которые ею в настоящее время не охвачены, в соответствии с задачей 1.3 целей в области устойчивого развития. Хотя его типы и способы охвата такой защитой могут различаться, как минимум эта защита должна предусматривать доступ к медицинскому обслуживанию для всех и гарантированный базовый доход для детей, нетрудоспособных и пожилых людей. Если мы хотим двигаться к всеобщему охвату, то важно также постепенно подключать к системам социальной защиты неформальный сектор. Чтобы способствовать наступлению этой новой эры социальной защиты, я попрошу систему Организации Объединенных Наций работать с государствами-членами над определением ресурсов, которые инвестировались бы в их системы на

Инвестирование в социальную защиту

- С марта по декабрь 2020 года **состояние миллиардеров увеличилось на более чем 3,9 трлн долл. США**, тогда как 4 млрд человек до сих пор лишены элементарной социальной защиты хоть в какой-нибудь форме.
- **92 процента африканских женщин заняты в неформальной экономике**. В результате на них не распространяется действие систем социального обеспечения.
- **Странам с низким уровнем дохода потребуется в общей сложности 78 млрд долл. США** для того, чтобы обеспечить их населению, насчитывающему в совокупности 711 млн человек, хотя бы минимальные уровни социальной защиты, включая здравоохранение.

необходимых участках, в том числе путем **резервирования средств и установления целевых расходных показателей** в виде процентной доли от ВВП, перераспределения государственных расходов, использования проверенных методов борьбы с коррупцией и незаконными финансовыми потоками, внедрения прогрессивной налогово-бюджетной политики и усиления бюджетной прозрачности, участия и подотчетности. Глобальный фонд социальной защиты, вопрос о создании которого изучается Международной организацией труда (МОТ), мог бы помочь странам в постепенном увеличении объемов финансирования, выделяемых на социальную защиту. Усилия международных финансовых учреждений и государств по повышению справедливости и устойчивости мировой экономики и по предоставлению ликвидности уязвимым странам с высоким уровнем задолженности также позволили бы расширить фискальное пространство и изыскать возможность для выделения средств на осуществление жизненно важных социальных программ (гл. IV). Кроме того, если бы все доноры достигли целевого показателя выделения на официальную помощь в целях развития 0,7 процента своего валового национального дохода, это привело бы к радикальному изменению способности многих стран финансировать развитие своего человеческого потенциала, включая социальную защиту.

СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ КРИТИЧЕСКИ ЗНАЧИМЫ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



29. Я рекомендую государствам сформировать постпандемический консенсус в отношении других мер, которые непосредственно созвучны общественному договору. **Получение образования** (гл. III) и развитие навыков должны сильнее помогать людям в обретении способности справляться с технологическими, демографическими, климатическими и иными перипетиями на всем протяжении их жизни. Я бы настоятельно призвал официально признать **всеобщее право на непрерывное обучение** и переподготовку, воплощаемое на практике с помощью

законодательства, политики и эффективных систем непрерывного обучения. Для общего процветания необходимо также обеспечить наличие у всех людей возможностей для **достойной работы**. Поскольку характер и виды труда стремительно меняются, это требует установления минимального набора прав и защитных гарантий для всех работников, независимо от условий их занятости, как это предусмотрено в Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда. Нельзя допустить, чтобы на плечи работников ложились все риски, сказываясь на их доходе, продолжительности их рабочего времени и их способности сводить концы с концами в случае болезни или безработицы. Ключевое значение имеет инвестирование в сектор с наибольшим потенциалом для создания более многочисленных и более качественных рабочих мест, например в «зеленую» экономику, в сектор ухода и в цифровые отрасли. Такому инвестированию могут способствовать крупные государственные капиталовложения, сопровождаемые структурным стимулированием долгосрочных предпринимательских инвестиций, сообразующихся с интересами развития человеческого потенциала и обеспечения благополучия. В частности, нам нужны «дорожные карты» по интеграции работников неформального сектора в формальную экономику и по плодотворному обеспечению полноценного участия женщин в рабочей силе. Поощрение права человека на **достаточное жилье** в соответствии с задачей 11.1 целей в области устойчивого развития доказало свою ценность в контексте мер по охране здоровья населения, принимаемых в ответ на пандемию. Впечатляющие мероприятия, проведенные для снабжения людей жильем, продемонстрировали, чего можно добиться при достаточной политической воле.

30. Чтобы обобщить эти обязательства и подытожить прогресс, достигнутый миром в его усилиях по преодолению COVID-19, следует рассмотреть вопрос о проведении **в 2025 году Всемирного социального саммита**. Этот Саммит дал бы возможность провести иную форму глобального обсуждения и подняться до уровня тех ценностей, которые лежат в основе общественного договора, включая чуткость общения и доверие. Итоговый документ Саммита мог бы актуализировать положения Копенгагенской декларации о социальном развитии 1995 года, охватив такие вопросы, как всеобщие минимальные уровни социальной защиты (включая всеобщий охват здравоохранением), достаточное жилье, образование для всех и достойная работа, и придать импульс деятельности по достижению целей в области устойчивого развития.

31. Пожалуй, самым большим ресурсом человечества является наш собственный коллективный потенциал, половина которого исторически сдерживалась гендерной дискриминацией. Никакой значимый общественный договор невозможен без активного и равного участия **женщин и девочек**. Равная представленность женщин в руководстве, их экономическая инклюзия и гендерная сбалансированность при принятии решений — это попросту лучше для всех, будь то для мужчин или для женщин. Ориентирами на пути к этому являются Пекинская декларация и Платформа действий, а также Глобальный план по ускоренному достижению гендерного равенства. Я настоятельно призываю государства-члены и другие заинтересованные стороны рассмотреть следующие пять преобразовательных мер, связанных между собой: а) полная реализация равноправия, включая отмену всех гендерно дискриминационных законов (задача 5.1 целей в области устойчивого развития); б) принятие мер, способствующих достижению гендерного паритета во всех сферах и на всех уровнях принятия решений, включая квоты и специальные меры; в) содействие экономической инклюзии женщин, включая крупномасштабное инвестирование в сектор ухода и равную оплату труда, а также усиление поддержки предпринимательниц; d) более полный учет мнений более молодых женщин; и e) выработка **плана экстренного реагирования** для ускорения процесса искоренения насилия в отношении

женщин и девочек, что следует считать приоритетным начинанием, которое будет поддержано Организацией Объединенных Наций и подкреплено глобальной кампанией за ликвидацию любых социальных норм, допускающих, оправдывающих или игнорирующих насилие в отношении женщин и девочек, в соответствии с задачей 5.2 целей в области устойчивого развития. Последняя мера будет также иметь центральное значение для многосторонних усилий по значительному сокращению всех форм насилия во всем мире (гл. IV).

ГЕНДЕРНОЕ НЕРАВЕНСТВО

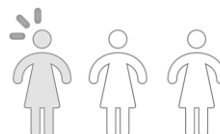
ДИСКРИМИНАЦИЯ



В среднем **женщины имеют только 75%** от объема **прав, имеющихся у мужчин.**

Источник: World Bank, 2021.

НАСИЛИЕ



Каждая третья женщина на протяжении своей жизни подвергается **сексуальному или физическому насилию со стороны интимного партнера либо сексуальному насилию со стороны другого лица.**

Источник: ВОЗ, 2021.



В 88 странах **действуют законы, ограничивающие для женщин выбор профессии и продолжительность рабочего времени.**

Этими законами затронуты **1,6 млрд женщин.**

Источник: World Bank, 2021.



>1,4 млрд женщин не имеют правовой защиты от домашнего сексуального или экономического насилия.

Источник: World Bank, 2018.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОТЕРИ

Гендерное неравенство приводит к **серьезным потерям в мировом ВВП.**



Источники: World Bank, 2018; OECD, 2016; World Bank, 2019.

32. Я рекомендую государствам-членам активизировать усилия по обеспечению гендерного равенства во всех межправительственных процессах Организации Объединенных Наций. Обзор методов работы **Комиссии по положению женщин** в 2021 году мог бы включать переоценку роли Комиссии в соотношении с другими межправительственными мандатами и изучение того, как развить многосторонний импульс, заданный Форумом по вопросам равенства поколений. Сама Организация Объединенных Наций обеспечит к 2028 году гендерный паритет на всех своих уровнях. Мы также проведем обзор имеющегося у системы Организации Объединенных Наций потенциала (кадров, ресурсов и архитектуры), позволяющего продвигать во всех ее компонентах гендерное равенство как один из стержневых приоритетов.

33. Общественный договор зиждется на безоговорочной приверженности правам человека. В своем Призыве к действиям в области прав человека я выделил семь областей, требующих особого внимания, и они нашли отражение в разных местах «Нашей общей повестки дня». От осуществления **всего спектра прав человека** принципиально зависит наша способность оправиться от пандемии, обновить общественный договор и сделать многое другое. Гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права подкрепляют друг друга и являются неделимыми и универсальными; они представляют собой не обыденные услуги, цена на которые устанавливается рынком, а непереносимые факторы построения более инклюзивных обществ. Поощрение и защита гражданского пространства делают общества сильнее и выносливее, давая им опору в виде права на участие, свободы выражения мнений, свободы ассоциации и свободы собраний. Поддержание прав человека является обязанностью всех государств, но при этом следует отметить, что пора трактовать эти права еще и как **средства решения проблем и способы улаживания претензий**, причем не только отдельных людей, но и целых сообществ. У нас растет объем свидетельств того, как можно настроить институты на предотвращение нарушений прав человека. Нам также известно, что институты, относящиеся к правам с уважением, укрепляют общественный договор, защищая не

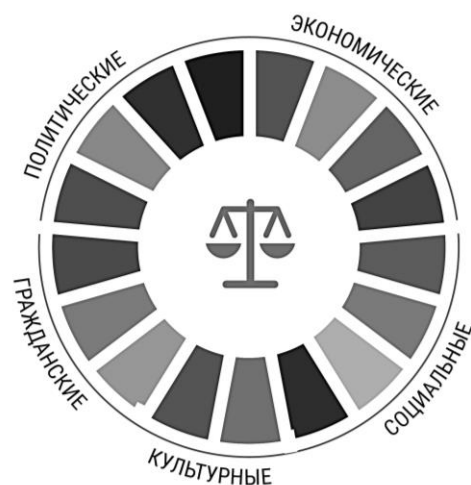
ЦЕНТРАЛЬНОЕ МЕСТО ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

«**Права человека** универсальны и неделимы. Мы должны подходить к правам человека следующим образом: **права человека охватывают абсолютно всех людей** и все права — экономические, социальные, культурные, гражданские и политические».

- Генеральный секретарь,

Призыв к действиям в области прав человека

Права человека — это насущные инструменты решения проблем, **оберегающие жизни людей и их средства к существованию** и способные предотвращать возникновение недовольства.



92% всех целей в области устойчивого развития увязаны с правами человека и трудовыми нормами.

Права человека служат **всему обществу**, а не только личности и занимают центральное место в **общественном договоре**.

только общество, но и отдельных людей.

34. Во всех обществах продолжают существовать **расизм, нетерпимость и дискриминация**, что проявилось во время пандемии, когда в появлении вируса стали обвинять определенные группы. Для начала следует сказать, что давно назрело принятие всеобъемлющих законов против дискриминации, в том числе по признаку расовой или этнической принадлежности, возраста, пола, религии, инвалидности, сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Необходимы также новые подходы, позволяющие инициативно поддерживать участие в государственных делах тех, кто традиционно подвергался маргинализации (включая меньшинства и коренные народы). В этом отношении можно было бы полнее использовать правозащитные механизмы, включая универсальный периодический обзор, и я поддерживаю обновление Советом по правам человека порядка проведения этого обзора, приуроченное к составлению нового руководства.

35. В 2023 году мы будем отмечать семьдесят пятую годовщину Всеобщей декларации прав человека и 30 лет со дня принятия Венской декларации и Программы действий по правам человека. Приближение этой вехи подсказывает, что настало время подвести итоги, заново сверить наши общие ценности и обновить наши воззрения на права человека. Например, следует подумать над обновлением или уточнением того, как мы применяем рамочные принципы и стандарты в области прав человека в отношении **неотрегулированных вопросов** и для предотвращения вреда в цифровом или технологическом пространстве, например в том, что касается свободы слова, ненавистнической риторики и издевательств, тайны частной жизни, «права на забвение» и нейротехнологий. Более глубокого обсуждения заслуживает и право на здоровую окружающую среду. Возможно, пора закрепить за всеобщим доступом к Интернету статус одного из прав человека, предприняв ускоренные шаги для того, чтобы охватить к 2030 году Интернетом 3,8 млрд человек, которые до сих пор к нему не подключены, и прежде всего тех людей, о которых чаще всего забывают, в том числе женщин, а также автохтонное население и пожилых людей. Организация Объединенных Наций готова сотрудничать с правительствами, деловыми кругами и гражданским обществом в том, чтобы, сообразуясь с международным правом прав человека, отыскать альтернативы деструктивным повальным отключениям Интернета и неточечной блокировке и фильтрации сервисов в качестве противодействия распространению дезинформации и вредоносного контента, угрожающего жизни людей.

36. Наконец, для обеспечения того, чтобы всякий человек был замечен и признан, настоятельно рекомендуется принять меры к обеспечению наличия у всех людей законных удостоверений личности (задача 16.9 целей в области устойчивого развития) и к ликвидации **безгражданства**, в том числе путем устранения юридических лакун и дезагрегирования данных по возрасту, полу и разнообразию. Особого внимания, поддержки и защиты требуют люди, находящиеся в процессе перемещения. Хотя ограничения, вызванные пандемией COVID-19, серьезно сказались на мобильности людей и вынудили многих беженцев и мигрантов застрять без движения, масштабы вынужденного перемещения населения продолжали возрастать. Меры по защите **внутренне перемещенных лиц**, оказанию им помощи и поиску решений их проблем, принимаемые благодаря вкладу Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны, существенно важны для того, чтобы никто не оказался забыт. Я настоятельно призываю правительства и другие заинтересованные стороны добиваться прогресса в практической реализации Глобального договора о беженцах и Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, в том числе соблюдая основополагающий принцип невыдворения, принимая меры по

обеспечению доступа беженцев к убежищу, защищая и отстаивая права всех перемещающихся лиц, независимо от их статуса, оказывая поддержку принимающим странам и охватывая **беженцев и мигрантов** основными государственными услугами.

D. Измерение и оценка того, что важно для людей и планеты

37. Притом что наша планета претерпевает стремительные и опасные изменения, экономические модели по-прежнему строятся в расчете на бесконечную экспансию и рост и игнорируют более широкие системы, поддерживающие жизнь и благополучие. Нам нужен маршрут, который защищает людей и планету, давая возможность устойчивого развития. Это означает радикальное изменение понимания того, что означают процветание и прогресс, как их стимулировать и измерять, а также как оценивать соответствующую политику.

38. Мы должны срочно найти показатели измерения прогресса в дополнение к **ВВП** — как того требует задача 17.19 целей в области устойчивого развития, предписывающая нам сделать это к 2030 году. Мы знаем, что ВВП не учитывает человеческое благополучие, планетарную устойчивость, нерыночные услуги и сектор ухода, а также не охватывает распределительные аспекты экономической деятельности. Рост ВВП на фоне перелова рыбы, вырубки лесов или сжигания ископаемого топлива — это абсурд. Мы губим природу, но считаем это увеличением богатства. Дискуссии об этом ведутся уже не одно десятилетие. Пора коллективно настроиться на то, чтобы применять дополнительные показатели. Без этого фундаментального сдвига невозможно будет выполнить задачи, которые мы установили в отношении биоразнообразия, загрязнения и изменения климата. Я проконсультируюсь с председателями Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, чтобы решить, как нам продвинуться в этом вопросе. Какой бы процесс ни был выбран, в его рамках необходимо будет вести вместе государства-члены, международные финансовые учреждения и экспертов по статистике, науке и политике, чтобы определить в дополнение к ВВП показатель или показатели, которые позволят измерять инклюзивный и устойчивый рост и процветание, опираясь при этом на работу Статистической комиссии. Наряду с определением дополнительных показателей этот процесс должен также предусматривать согласование того, как настроить национальные и глобальные системы учета на выполнение дополнительных измерений, и создание систем для регулярной отчетности в рамках официальной статистики. Тем временем я настоятельно призываю государства-члены и другие стороны уже сейчас приступить к внедрению системы «Народонаселение и социальные условия» и недавно оформленных экосистемных счетов Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ), а также рассмотреть существующие показатели, дополняющие ВВП или альтернативные ему, такие как индекс человеческого развития, индекс инклюзивного богатства, Индикатор подлинного прогресса, индекс многомерной нищеты и индекс человеческого развития, скорректированный с учетом неравенства.

39. Переосмысливая ВВП, мы должны также найти способы валидировать сектор ухода и неформальную экономику. В частности, большая часть работы по уходу во всем мире не оплачивается и выполняется женщинами и девочками, что увековечивает экономическое неравенство между полами. Кроме того, воздействие COVID-19 на экономику и занятость имело сильную гендерную дифференциацию, выветив и усугубив проблему того, что на выполняемой из года в год работе по уходу, которая не оплачивается, но отнимает миллиарды часов, теряются триллионы долларов. Переосмысление сектора ухода означает не только оценивание неоплачиваемого труда по уходу в экономических моделях,

но и инвестирование в качественный оплачиваемый уход как часть насущно необходимых государственных услуг и механизмов социальной защиты, в том числе путем улучшения оплаты и условий труда (задача 5.4 целей в области устойчивого развития). В более широком смысле нам также требуется найти новые способы учета и оценки обширной неформальной экономики.

III. Грядущие поколения: формирование будущего

40. В 1945 году было дано обещание избавить «грядущие поколения» от бедствий войны. Сегодня подобное обещание непременно охватило бы гораздо более широкий спектр угроз, в том числе для сохранения самой человеческой жизни на Земле. Но до выполнения такого обещания нам далеко. Нынешнее молодое поколение видит перед собой мир, в котором над его будущим нависает множество опасностей. Мы уже ощущаем воздействие тройного планетарного кризиса, складывающегося из изменения климата, утраты биоразнообразия и загрязнения, и в будущем это воздействие станет лишь еще более разрушительным и необратимым. Многие молодые люди не доверяют способности существующих институтов и лидеров решать волнующие их проблемы. COVID-19 еще выпуклее обнажил эти моменты. Любое обновление общественного договора должно включать основательное углубление солидарности между поколениями. Молодежи необходимо верить в то, что она заинтересована в обществе и жизнеспособном будущем. Ей также необходимо видеть, что общество верит и инвестирует в нее.

41. Такое обновление солидарности между поколениями должно охватить не только ныне живущих людей, но и их детей и внуков. Человечество столкнулось с серией долгосрочных вызовов, которые будут эволюционировать на протяжении нескольких человеческих жизней: с потеплением и деградацией планеты, необходимостью регулировать такие новые технологии, как искусственный интеллект и генное редактирование, демографическими сдвигами в сторону старения населения,

СОЛИДАРНОСТЬ МЕЖДУ ПОКОЛЕНИЯМИ

Решения, принимаемые сегодня, станут определять будущее для более молодых и будущих поколений.



СОЛИДАРНОСТЬ С БОЛЕЕ МОЛОДЫМИ ПОКОЛЕНИЯМИ



Голос и участие



Качественное образование



Устойчивые рабочие места

СОЛИДАРНОСТЬ С БУДУЩИМИ ПОКОЛЕНИЯМИ



Долгосрочное мышление



Представление интересов будущих поколений



ГАРАНТИРОВАНИЕ БУДУЩЕГО



ЗДОРОВАЯ ПЛАНЕТА



КРЕПКИЕ ИНСТИТУТЫ



ЗДРАВООХРАНЕНИЕ,
СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА



ОБРАЗОВАНИЕ, РАБОТА



ПОДГОТОВЛЕННОСТЬ

урбанизацией и эволюцией социального обеспечения. Четвертая промышленная революция оборачивается для нас одним из серьезнейших трансформационных моментов в новейшей истории. Образ жизни людей, их работы, питания и взаимодействия друг с другом станет в будущем выглядеть, скорее всего, совсем иначе. Между тем в доминирующих у нас политических и экономических стимулах сохраняется сильный перекос в сторону краткосрочных решений и статус-кво, из-за чего приоритет отдается немедленным выгодам в ущерб более долгосрочному благополучию человечества и планеты. Решения, принимаемые сегодня, станут определять курс планеты на столетия вперед. Наше понимание слов «мы, народы» из Устава Организации Объединенных Наций необходимо расширить, чтобы защитить интересы всех людей XXI века и оставить потомкам в наследство мир, пригодный для жизни.

42. Сегодняшней молодежи, как и будущим поколениям, придется жить с последствиями наших действий и нашего бездействия. Нынешнее поколение молодых людей стоит особняком от будущих поколений. Однако пора найти способы, прибавляющие весомости их коллективным интересам и заставляющие наши системы работать на обеспечение их будущности. Такое обновление солидарности между поколениями является неотъемлемой частью остальных действий, указанных в этом докладе; в противном случае общественный договор, определяющий будущее, будет составлен исключительно теми, кто не доживет до его реализации.

А. Солидарность с более молодыми поколениями

43. Сегодня в мире живет самое большое поколение молодежи в истории: 1,8 млрд человек, причем около 90 процентов от этого числа приходится на развивающиеся страны. Молодых людей отличает невиданная раньше степень образованности и соединенности с внешним миром, но они продолжают сталкиваться со значительными препятствиями, мешающими им полностью раскрыть свой потенциал. Около 267 млн молодых людей (15–24 лет) не работают, не учатся и не приобретают профессиональных навыков, причем две трети из них — это молодые женщины, которых гендерно обусловленные ожидания обрекают на неоплачиваемый семейный труд и неформальную занятость. Пандемия только усугубила ситуацию. Пандемия также выявила большие диспропорции между развитыми и наименее развитыми странами в численности молодых людей, имеющих доступ к Интернету, что особенно проявилось в их способности продолжать обучение в удаленном формате, когда учебные заведения были закрыты. Молодежь говорит нам, что наши системы нечутко к ней прислушиваются, выказывают близорукость и не принимают ее заботы всерьез.

44. Учет приоритетов молодежи и ее значимое вовлечение в процесс принятия решений — это инвестиции, которые принесут немедленную отдачу, а также укрепят человеческий капитал и социальную сплоченность в более долгосрочной перспективе. Перечисляемые ниже действия соответствуют приоритетам, которые были озвучены молодежью в ходе консультаций по «Нашей общей повестке дня» и по поводу семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций.

Способность высказаться

45. В некоторых странах для более молодых поколений созданы возможности, благодаря которым они, действуя через молодежные советы, парламенты и министерства, получают голос при принятии затрагивающих их решений. Однако не всегда удается наполнить эти возможности реальным содержанием, и

зачастую молодежь остается на периферии основных политических процессов. Возглавляемые молодежью протестные движения нередко вызываются глубоким недоверием к сегодняшним политическим классам и желанием должным образом участвовать в принятии решений. Между тем некоторые власти подавляют мирные протесты, отмахиваются от молодежи, упирая на ее неопытность, и относятся к молодым людям не как к равноправным партнерам, а как к получателям благ или, того хуже, источникам угрозы. На глобальном уровне молодежь официально признана в качестве критически важного субъекта в рамках межправительственных структур, занимающихся вопросами мира и безопасности, устойчивого развития, изменения климата, прав человека и гуманитарной деятельности. Однако и там вовлечение молодежи не всегда носит значимый характер и не гарантирует разнообразия ее представленности с точки зрения географии, гендерной принадлежности, уровня доходов и т. п.

46. В соответствии с обязательством слушать молодежь и работать с ней, которое государства-члены взяли на себя в декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций, правительства настоятельно призываются содействовать **политической представленности молодежи**, включая молодых женщин и девочек. Это могло бы предусматривать снижение возраста, с которого появляется право избирать и быть избранным, а также усиление органов с молодежным участием. Поддержка участия самых разных молодых людей в политической жизни может означать вызов социальным нормам и стереотипам, особенно гендерным, равно как и вызывающим иные формы маргинализации. В свою очередь, к молодежи обращается настоятельный призыв использовать имеющиеся у нее возможности, в том числе осуществляя свое право голоса. Вместе с ведущими исследователями и академическими учреждениями я изучу возможность использования **индекса «Молодежь в политике»** для отслеживания того, как в разных странах мира происходит расширение доступа в политическое пространство, которого столь явно требуют более молодые поколения, и как молодежь участвует в этих процессах.

47. В рамках системы Организации Объединенных Наций можно дополнительно упрочить связь с молодежью, например посредством регулярных «сверок часов», признания молодежного разнообразия и охвата маргинализированных слоев. Будут активизированы усилия по расширению участия молодежи в поддержке, которую мы оказываем избирательным процессам, и в усилиях по миростроительству, в том числе путем наращивания потенциала местных молодежных сетей и возглавляемых молодежью организаций. Наши посланники по делам молодежи уже повысили заметность молодежной тематики в Организации Объединенных Наций, но для того, чтобы Организация выполняла свои обязательства, эту работу необходимо поставить на более устойчивую основу. Я предлагаю создать в Секретариате **специализированное Молодежное бюро Организации Объединенных Наций**: это подразделение, которое возьмет на себя функции, выполняемые в настоящее время Канцелярией Посланника по делам молодежи, продолжит разъяснительную деятельность на высоком уровне и будет служить ядром, обеспечивающим в системе Организации Объединенных Наций координацию и подотчетность в молодежных аспектах всей нашей работы на таких направлениях, как мир, устойчивое развитие, гуманитарные вопросы и права человека. Тем временем мой Посланник по делам молодежи подготовит рекомендации по **более значимому, разнообразному и эффективному вовлечению молодежи в действующие в Организации Объединенных Наций совещательные и директивные процессы**, после чего эти рекомендации будут рассмотрены Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом и их соответствующими вспомогательными органами. Это будет происходить в консультации с молодежью мира и в

координации с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами.

Обучение

48. Качественное образование

(включая образование в раннем детском возрасте) относится к основным правам человека, будучи одним из «великих уравнителей» в обществе, необходимым условием для того, чтобы молодые люди имели возможность высказывать свое мнение и вносить свой

вклад в общественный договор, а также фундаментом терпимости, мира, прав человека и устойчивости. Между тем процесс получения образования превратился сегодня в полный хаос. Из-за COVID-19 процесс обучения прервался у более чем 90 процентов детей в мире: крупнейший в истории сбой в системах образования. Для многих учащихся, особенно девочек и молодых женщин, этот перерыв в учебе может оказаться перманентным, что чревато потенциальными последствиями для их прав, равенства и развития на поколения вперед. Даже до COVID-19 в мире насчитывалось порядка 258 млн лиц детского и юношеского возраста, которые так и не были охвачены традиционными системами образования, и множество учащихся, которым эти системы не смогли привить даже таких основных, базовых навыков, как умение читать и владение математикой. Учащиеся как в развивающихся, так и в развитых странах говорят нам, что они покидают систему образования без инструментов, необходимых им для адаптации и процветания в стремительно меняющемся мире, включая цифровую грамотность, глобальную гражданственность и навык устойчивого развития. Эта ситуация усугубляется тем фактом, что образование в раннем детском возрасте и обучение на протяжении всей жизни, столь важные для конкретного человека и для общества в целом, остаются в большинстве стран на уровне благих пожеланий.

Влияние COVID-19 на образование

- Спустя год после начала пандемии COVID-19 половина учащихся в мире всё еще сталкивалась с закрытостью школ, что послужило одной из причин роста числа детских браков и случаев применения детского труда.

49. Наш приоритет должен состоять в том, чтобы помочь детям и молодежи наверстать отставание в учебе, прерванной во время пандемии, трансформируя при этом образовательные системы так, чтобы учащиеся полностью раскрывали свой потенциал. Я буду пропагандировать непрерывное обучение для всех и созову **в 2022 году Саммит по трансформации образования**, чтобы ускорить ход достижения цели 4 в области устойчивого развития. Этот Саммит позволит сформулировать общее видение образования, опираясь на предстоящую работу Международной комиссии по перспективам образования и другие недавние достижения, включая пополнение фонда Глобального партнерства в интересах образования и создание Глобального механизма сотрудничества в области образования. Нам нужна «дорожная карта», предусматривающая обучение всех детей умению читать, писать и решать базовые математические задачи, а также привитие им других основных навыков. Необходимо добиться модернизации и подключенности образовательных систем, чтобы сделать обучение более ориентированным на учащихся, динамичным, инклюзивным и коллективным. Мы сможем добиться успеха только в том случае, если будем ценить преподавательские кадры во всем мире и работать с ними как с партнерами в деле трансформации школ, колледжей и университетов. На Саммите будут разобраны критически значимые вопросы, включая справедливость, препятствия, с которыми сталкиваются девочки и молодые женщины в попытке получить образование, переход от образования к трудоустройству, а также содействие обучению и переподготовке на протяжении всей жизни. На нем предстоит также рассмотреть вопросы

недостаточного финансирования национальных усилий по трансформации образования, и в частности рассмотреть вопрос о вводе в действие Международного фонда финансирования образования и привлечении других внутренних и международных ресурсов. Актуальнейшей частью Саммита станет тема цифровой инклюзивности с опорой на такие существующие усилия, как инициатива «Giga», предусматривающая подключение к 2030 году всех школ к Интернету. Можно было бы также изучить вопрос о более широких инвестициях в образовательный сектор, включая формирование следующего поколения учителей и внедрение цифровых образовательных инструментов с открытым исходным кодом. В подготовку Саммита будут вовлечены правительства, учащиеся, преподаватели и ведущие структуры Организации Объединенных Наций, включая Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Международный союз электросвязи (МСЭ). При этом будут задействованы также частный сектор и крупные технологические компании, которые способны внести вклад в цифровую трансформацию систем образования.

КРИЗИС В ОБУЧЕНИИ



COVID-19

Заккрытие школ из-за COVID-19 оставило более 1 млрд учащихся без обучения в школе и может обернуться для учащихся **утраченным заработком в размере 10 трлн долл. США** за их трудовую жизнь.

10 000 000 000 000 долл. США

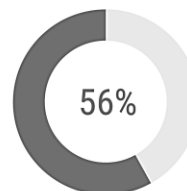


Источник: World Bank, 2020.



ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ НАВЫКИ

Более половины (56%) всех **детей не будут уметь читать или не овладеют математикой** к моменту завершения ими начального образования.



Источник: UNESCO, 2017.



ЦИФРОВАЯ ИНКЛЮЗИЯ

Переосмысление образования означает инвестирование в цифровую грамотность и цифровую инфраструктуру с целью **преодолеть цифровой разрыв**.

ДОЛЯ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ, ПОЛЬЗОВАВШИХСЯ ИНТЕРНЕТОМ В 2020 ГОДУ

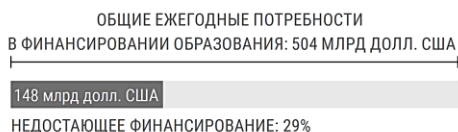


Источник: ИТУ, 2020.



НЕХВАТКА ФИНАНСИРОВАНИЯ

Странам с низким и средним уровнем дохода **для финансирования образовательной сферы ежегодно не хватает 148 млрд долл.** от той суммы, которая необходима для достижения цели 4 («Качественное образование») в рамках целей в области устойчивого развития.



Источник: ЮНЕСКО, 2020 год.

Процветание

50. Еще одним приоритетом, озвученным молодежью, является наличие и устойчивость достойных **рабочих мест и экономических возможностей**. Пандемия COVID-19 серьезно сказалась на трудящейся или трудоустраивающейся молодежи, особенно на молодых женщинах. Слишком много юношей и девушек смиряются с работой в неформальном секторе или идут на низкоквалифицированные и малооплачиваемые (для их уровня) должности, что не соответствует их устремлениям и не позволяет им полностью раскрыть свой потенциал, а также увековечивает слаборазвитость и нехватку налоговых поступлений в странах с низким уровнем дохода и с уровнем дохода ниже среднего. Необходимо уделять

Влияние COVID-19 на занятость молодежи

- В 2020 году сокращение занятости среди молодежи составило во всем мире 8,7 процента, тогда как среди более взрослого населения оно составило 3,7 процента.

внимание профессиональной подготовке (переподготовке) молодежи и повышению ею своей квалификации, а также оказанию отучившимся молодым людям помощи в трудоустройстве или занятиях предпринимательской деятельностью. От наличия достойных рабочих мест для молодежи зависит также устойчивость ее будущего, включая усилия по перенастройке рынков труда на низкий уровень выбросов и способность противостоять изменению климата.

51. По мере выхода из пандемии государствам-членам настоятельно рекомендуется рассмотреть возможность установления **гарантий занятости для молодежи**, сопровождая это макроэкономической и отраслевой политикой, стимулирующей спрос на рабочую силу, с учетом индикатора «не работают, не учатся и не приобретают профессиональных навыков» (NEET). К числу других мер могли бы относиться распространение на молодых работников систем социальной защиты; снижение барьеров на пути к продвинутому образованию и участию на рынке труда, в том числе обусловленных гендерной или иной дискриминацией; расширение профессионально-технического обучения и практики ученичества; и вовлечение молодежи в социальный диалог и процессы принятия решений. Молодежь высказывает, в частности, просьбу поощрять предпринимательство, в том числе путем предоставления стартового капитала и обучения деловым, цифровым и основным «мягким» навыкам предпринимательства. Стремясь поддержать усилия государств и действующую Глобальную инициативу по обеспечению достойных рабочих мест для молодежи, Организация Объединенных Наций вместе с международными финансовыми учреждениями запустит **барометр восстановления**, позволяющий отслеживать, какие профессии выбирает молодежь и как она проявляет себя на рынке труда, с настоящего момента по 2025 год и в последующий период в рамках десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития. Кроме того, слаженные усилия по внедрению новых технологий и инвестированию в экологичную экономику могли бы привести к появлению к 2030 году 24 млн новых «рабочих мест будущего». Одним из возможных дальнейших маршрутов является формирование **коалиции высоких амбиций**, которая будет способствовать созданию рабочих мест в экологичной и цифровой экономике и в которую войдут профильные министры (финансов, планирования, труда и образования), молодежь и другие ключевые заинтересованные стороны из 20 государств, где в следующее десятилетие будет наблюдаться наиболее быстрый рост рынков труда и рядов рабочей силы, причем особое внимание будет уделяться равному доступу женщин и девочек к этим рабочим местам и переходу из неформального сектора в формальный.

В. Солидарность с будущими поколениями

52. Инвестирование в более молодые поколения принесет солидную отдачу ныне живущим людям, однако комплексные проблемы, с которыми мы сталкиваемся, будут разворачиваться на протяжении не одной человеческой жизни. Принимаемые сегодня решения по таким вопросам, как климат, технологии и развитие, коренным образом изменят жизненные уклады тех 10,9 млрд человек, которые предположительно родятся до конца текущего столетия, преимущественно в Азии и Африке.

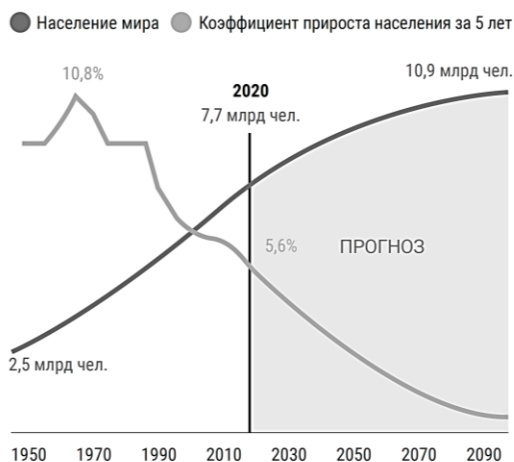
53. Принцип **межпоколенческой справедливости**, признающий ответственность перед будущими поколениями, имеет глубокие корни в различных культурных и религиозных традициях и отражен в Уставе Организации Объединенных Наций. В 1987 году Международная комиссия по окружающей среде и развитию заключила, что «расточительство» ныне живущих поколений «быстро ограничивает возможности будущих поколений», и призвала к решительным действиям по их защите. С тех пор фактор благополучия будущих поколений получил признание в международных документах по устойчивому развитию и окружающей среде, а также в Декларации ЮНЕСКО об ответственности нынешних поколений перед будущими поколениями. Однако нельзя сказать, что это признание непременно приводит к значимым шагам по учету интересов будущих поколений как на национальном уровне, так и в рамках многосторонней системы. При формировании политики продолжают доминировать краткосрочные расчеты.

54. Предложения, содержащиеся в этом докладе, могли бы привести к внедрению подходов, которые в долгосрочной перспективе пойдут на пользу будущим поколениям. Помимо этого, я предлагаю государствам и другим заинтересованным сторонам **рассмотреть конкретные шаги по учету интересов будущих поколений** при принятии решений национального и глобального характера. Определение порядка действий на национальном уровне — это дело государств,

РОСТ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

ТЕМПЫ РОСТА ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ДОСТИГЛИ СВОЕГО ПИКА В КОНЦЕ 1960-Х ГОДОВ

Рост численности населения в мире, 1950–2100 годы



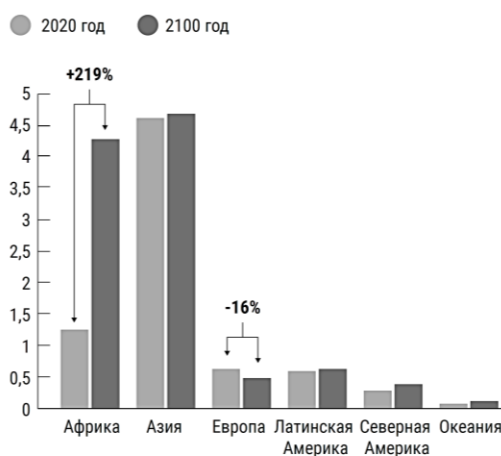
Источник: Department of Economic and Social Affairs, 2019.

ПРОГНОЗ ПО ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ДО 2100 ГОДА:

В АФРИКЕ — САМЫЙ БОЛЬШОЙ ПРИРОСТ;

В ЕВРОПЕ — СОКРАЩЕНИЕ

Население мира в 2020 и 2100 годах (млрд чел.)



Источник: Department of Economic and Social Affairs, 2019.

но некоторые варианты тем не менее излагаются ниже. Учет интересов будущих поколений потребует двоякой адаптации: нам надо будет укрепить свою способность к пониманию и оценке будущего, сделав долгосрочное мышление частью важнейших процессов по выработке политики и принятию решений, и создать конкретные форумы и инструменты для защиты интересов будущих поколений на всех уровнях управления.

Долгосрочное межпоколенческое мышление

55. Краткосрочное мышление обладает большой притягательностью, и притягательность эта усиливается. Мы живем в эпоху ускорения и волатильности, когда чередование подъемов и спадов на рынках, переменчивость политической динамики и движимая технологиями инновационность требуют стремительного реагирования и быстрых результатов. В то же время у нас появилась способность мыслить на более долгосрочную перспективу, чем когда-либо прежде. Технологическое, климатическое и демографическое моделирование предлагает нам эмпирически обоснованные сценарии, охватывающие период до конца XXI века и далее. Мы знаем, например, что при нынешних темпах углеродных выбросов произойдут глобальные температурные изменения, которые необратимо скажутся на каждом жителе планеты. Эти знания должны стать источником действий. Пора отвести долгосрочному анализу, планированию и мышлению центральное место в национальном управлении и в многосторонней системе. Мы должны придать нашему мышлению и нашим институтам временную масштабность.

56. Организация Объединенных Наций займется пересмотром своей работы на предмет усиления данной способности. Это будет включать проведение оценок будущего воздействия крупных стратегий и программ, созыв экспертов по прогнозированию и планированию, работающих в системе Организации Объединенных Наций и у ее многосторонних партнеров, регулярное представление докладов о мегатенденциях и катастрофических рисках (гл. IV) и работу с более широким сообществом субъектов из правительственных и академических кругов, гражданского общества, частного сектора, благотворительных структур и иных сфер для того, чтобы совершенствовать стратегическое прогнозирование, готовность к катастрофическим рискам и принятие упреждающих решений, в которых будущее ценится, а не игнорируется. В коллективном отношении работа на этом участке, которую можно наладить в некой **Лаборатории будущих перспектив**, позволила бы помогать государствам, субнациональным властям и другим субъектам в наращивании потенциала и обмене передовым опытом для усиления долгосрочности планов, дальновидности действий и адаптируемости.

Представление интересов будущих поколений

57. Будущие поколения по определению не представлены в сегодняшнем процессе принятия решений и не могут озвучить свои потребности. Чтобы воплотить принцип межпоколенческой справедливости на практике, можно было бы подумать о создании форумов, которые станут действовать от их имени — в качестве их попечителей, а также инструментов для дальнейшей защиты их интересов.

58. Если говорить о национальном уровне, то в некоторых странах появились **комитеты по делам будущего или уполномоченные по делам будущих поколений**, консультирующие правительства и государственные органы относительно последствий нынешних решений для будущих жителей. Аналогичные механизмы могли бы создать у себя и другие государства, опираясь на этот передовой опыт. Если говорить о многостороннем уровне, то растет число

государств-членов и сторонников этой идеи, которые предлагают варианты, позволяющие представлять интересы грядущих поколений в системе Организации Объединенных Наций, включая создание поста Уполномоченного или Омбудсмана по делам будущих поколений, учреждение Комиссии глобальных хранителей будущего или перепрофилирование Совета по Опеке. Стремясь содействовать изучению жизнеспособности этих и других вариантов и опираясь на предложение, сделанное в 2013 году моим предшественником, я предлагаю назначить **Специального посланника по делам будущих поколений**. Этому Специальному посланнику можно было бы поручить представлять интересы людей, которые предположительно родятся в предстоящем столетии. Специальный посланник мог бы также поддерживать работу многосторонней системы в сфере долгосрочного мышления и прогнозирования, в том числе по каналам вышеупомянутой Лаборатории будущих перспектив. Одной из первых задач Специального посланника могло бы стать изучение вместе с государствами-членами возможности использовать Совет по Опеке в качестве трибуны для грядущих поколений (гл. V).

59. Государства-члены могли бы также подумать над тем, чтобы отразить обязанности перед будущими поколениями в своих конституциях и своей национальной законодательной базе, как это уже сделано многими странами. Национальные суды всё чаще учитывают интересы более молодых и будущих поколений, особенно в контексте климатических изменений и состояния окружающей среды. На международном уровне эти усилия можно было бы закрепить в **Декларации о будущих поколениях**. При этом можно было бы, опершись на вышеупомянутую Декларацию ЮНЕСКО, уточнить обязанности перед грядущими поколениями и выработать механизм для обмена передовым опытом и отслеживания того, как системы управления преодолевают долгосрочные вызовы.

IV. Большие и малые нации: новый глобальный курс на предоставление глобальных общественных благ и преодоление крупных рисков

60. Обновленный общественный договор на национальном уровне и более крепкая межпоколенческая солидарность должны найти выражение в новом курсе на глобальном уровне. Пандемия COVID-19 напомнила нам, что сейчас мы взаимосвязаны и взаимозависимы сильнее, чем когда-либо в истории человечества. Международное сотрудничество позволило отчасти смягчить вред, причиненный пандемией COVID-19, но при реагировании на пандемию выявились и серьезные пробелы в эффективности многосторонних действий, когда эта эффективность была нужнее всего. Мы не можем позволить себе игнорировать эти пробелы, если хотим быть готовы к потенциально более серьезным или даже экзистенциальным угрозам, которые могут ожидать нас впереди. Чтобы реализовывался прорывной сценарий, требуется серьезно обновить принципы и практику коллективных действий на глобальном уровне, опираясь на то, что работает и чего удалось достичь.

А. Защита глобального достояния и предоставление глобальных общественных благ

61. Родственные понятия «глобальное достояние» и «глобальные общественные блага» используются в различных контекстах и областях, включая право и экономику. Хотя у них нет согласованных определений, для наших целей они представляют собой полезную отправную точку в серьезном обдумывании наших нынешних позиций. Под **глобальным достоянием** обычно понимают природные или культурные ресурсы, которые являются для всех нас общими и приносят всем нам пользу. К этому достоянию принято относить открытое море, атмосферу, Антарктику и космическое пространство — четыре среды, которые находятся за пределами национальной юрисдикции и каждая из которых пребывает сейчас в кризисном состоянии. Под общественными благами понимаются товары и услуги, которые предоставляются и приносят пользу всему обществу, и на национальном уровне к ним могут относиться уличное освещение, пожарная охрана, управление транспортным движением или снабжение чистой водой. Некоторые **общественные блага уже давно признаны глобальными** по своему характеру, поскольку ни одно государство не в состоянии адекватно обеспечить их в одиночку и поскольку они касаются благополучия человечества в целом. Диапазон таких благ традиционно варьировался от глобального стремления к миру до вещей практического свойства, таких как регулирование международной гражданской авиации. В конечном счете отличительная черта этих ценнейших сфер состоит в том, что их защита становится всё более насущной задачей, которую мы можем решить только сообща. Между тем многосторонняя система до сих пор не обладает необходимыми для этого стратегиями, инвестициями или солидарностью, что делает всех нас уязвимыми к кризисам, например в глобальном здравоохранении (пандемия COVID-19), в мировой экономике и финансовой системе (финансовый кризис 2008 года и нынешнее потрясение от COVID-19) и в состоянии здоровья нашей планеты (тройной планетарный кризис, в котором мы сейчас оказались и который складывается из изменения климата, утраты биоразнообразия и загрязнения).

62. Один из самых настойчивых призывов, прозвучавших в ходе консультаций по поводу семьдесят пятой годовщины и «Нашей общей повестки дня», предусматривал совершенствование распоряжения нашим глобальным достоянием и нашими глобальными общественными благами. Для этого не требуется создавать новые институты. Что нам нужно — это вновь преисполниться решимости и изыскать способы совместной работы, соответствующие тем вызовам, которые стоят перед нами, и разнообразию тех субъектов (из государственной сферы, гражданского общества и частного сектора), которые в состоянии внести вклад в выработку решений. Перевес в сторону глобального прорыва или же провала зависит от того, какие варианты мы сейчас выберем. В конечном счете этот выбор находится в руках государств-членов, заручающихся поддержкой других соответствующих заинтересованных сторон.

ПРОГНОЗИРУЕМАЯ ДЕГРАДАЦИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ДОСТОЯНИЯ

АТМОСФЕРА

Динамика концентрации двуокиси углерода в атмосфере за 800 000 лет

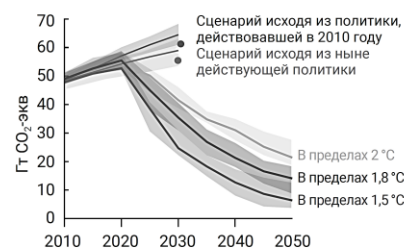
Среднемировые концентрации двуокиси углерода в миллионных долях



Источник: United States Environmental Protection Agency, 2020.

Прогнозы глобальных выбросов парниковых газов при различных сценариях

Примечание. В прогнозах не учитываются обязательства, объявленные в начале 2021 года.



Источник: UNEP, 2020.

КОСМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО

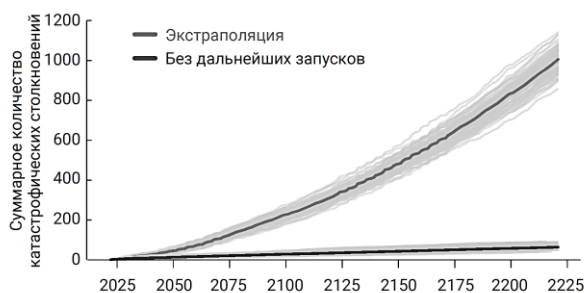
По мере усиления плотности объектов на орбите растет и вероятность столкновений, причем при каждом столкновении будет образовываться новый мусор, порождая цепную реакцию. В результате космос может на несколько поколений вперед стать непригодным для использования.



Низкая орбита (2 000 км)

Космический мусор

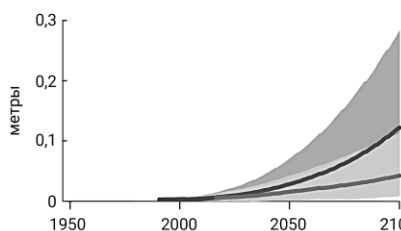
Источник: European Space Agency, 2021.



АНТАРКТИКА

Потеря массы ледовым щитом Антарктики, выраженная через изменение уровня моря по сравнению с 1986–2005 годами

● Сценарий +1,5°C ● Сценарий +4,3°C

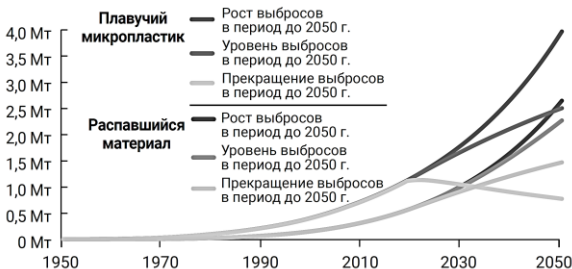


Источник: Intergovernmental Panel on Climate Change, 2019.

ОТКРЫТОЕ МОРЕ

Прогнозируемое загрязнение моря

Даже при крайне смелом сценарии (прекращение выбросов в океан к 2020 году) содержание микропластика в океане может к середине века удвоиться, поскольку уже скопившиеся пластиковые отходы медленно распадаются на более мелкие части.

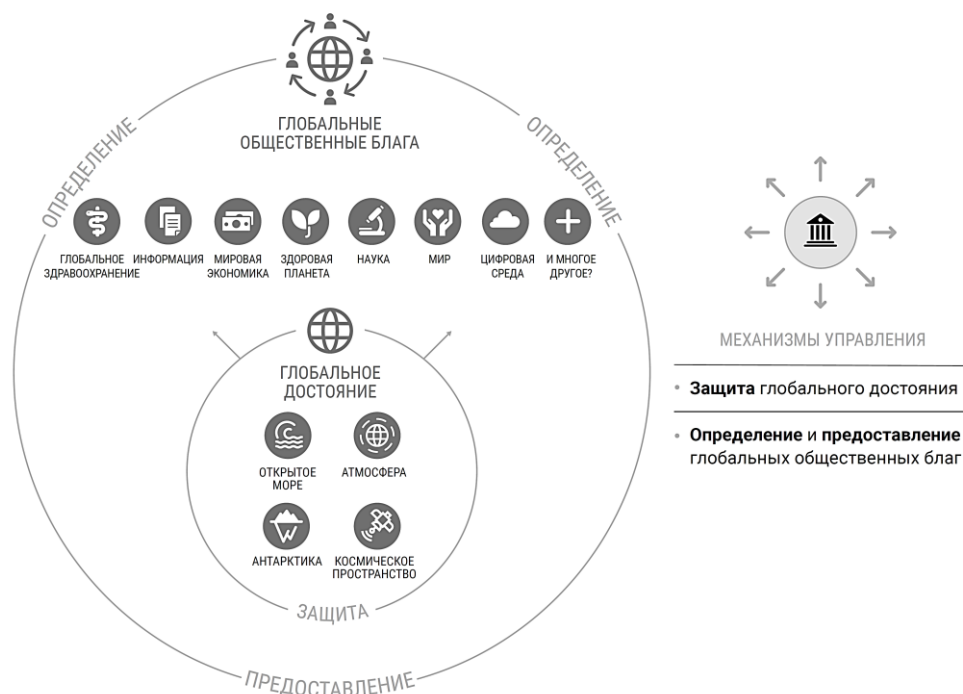


Источник: Lebreton and others, 2019.

63. Опираясь на проведенные нами обширные консультации и руководствуясь декларацией по случаю семьдесят пятой годовщины, я указываю ниже некоторые области, которые вызывают международный интерес, могут рассматриваться как глобальные общественные блага и требуют действий. Я также рассматриваю способы, позволяющие полнее обслуживать или защищать эти глобальные интересы. В одних областях существуют здоровые договоренности и подвиги, которые, однако, не отвечают серьезности проблемы или недостаточно полно реализуются, тогда как в других областях договоренности или «дорожные карты» носят устаревший, разрозненный или не до конца оформленный характер.

ГЛОБАЛЬНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ БЛАГА И ГЛОБАЛЬНОЕ ДОСТОЯНИЕ

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ И ЗАЩИТА



Глобальное здравоохранение

64. Издержки нашей неспособности прислушаться к предупреждениям о возможной пандемии и эффективнее организовать совместную работу после того, как вирус получил распространение, будут ощущаться еще несколько поколений. Мы должны сделать так, чтобы этого никогда больше не случилось. Механизмы эффективного и активного управления здравоохранением как одним из глобальных общественных благ насущно необходимы для самой устойчивости и безопасности человеческой жизни. Чтобы реализовать многие из предложений, изложенных в этом докладе, мы должны сначала постараться покончить с пандемией и оправиться от нее. Мы также должны устранить пробелы и несправедливости, изначально сделавшие нас столь уязвимыми, опираясь на сработавшие варианты и извлекая уроки из несработавших.

65. Управление глобальным здравоохранением страдает от недофинансирования, изолированности и искажений из-за отсутствия стимулов к обеспечению справедливости. Улучшения, достигнутые за последние десятилетия в деле реагирования на конкретные кризисы, не всегда удавалось закрепить или реализовать в полной мере. Глобальное руководство затрудняется ограничениями, присутствующими в мандате Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), и ее хроническим недофинансированием: 80 процентов ее годового бюджета, составляющего 2 млрд долл. США, зависит от целевых взносов, что подрывает ее независимость и способность выполнять свой мандат. Однако даже перед лицом неизбежных, но трудных вопросов важно не упускать из виду примеров, когда всё было сделано правильно, отчасти благодаря крепкой экосистеме партнерств, а также недавним шагам по укреплению ВОЗ, Международных медико-санитарных правил 2005 года и региональных мощностей, таких как Африканские центры по контролю и профилактике заболеваний. Если бы вирус разразился на 10 или более лет раньше, последствия оказались бы плачевнее. Улучшившийся

надзор за здоровьем населения, научные достижения и государственно-частные партнерства сыграли жизненно важную роль в беспрецедентной разработке эффективных методов быстрого тестирования на COVID-19, способов его лечения и вакцин от него.

66. Важной отправной точкой служат рекомендации Независимой комиссии по оценке готовности к пандемии и эффективности ответных мер. Я высказываюсь в поддержку многих ее выводов и вношу следующие дополнительные предложения.

67. Важнейшим испытанием для многосторонности на ближайшую перспективу является работа над тем, чтобы покончить с пандемией COVID-19, в частности одержав победу в соревновании вакцин со штаммами. По состоянию на середину июля 2021 года количество вакцинаций составило более 3,4 млрд доз, однако их распределение было неравномерным, что оставляет всех нас уязвимыми. Нам нужно более 11 млрд доз, чтобы население мира преодолело 70-процентный порог вакцинирования, который сможет ознаменовать окончание острой фазы данной пандемии. Это потребует крупнейших в истории усилий в области здравоохранения. Если вкратце, то миру необходим такой **глобальный план вакцинирования**, который позволил бы: а) как минимум удвоить производство вакцин и обеспечить их справедливое распределение, используя в качестве платформы Механизм по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19 (COVAX); б) координировать реализацию и финансирование; и в) поддерживать у стран готовность и способность к развертыванию иммунизационных программ, параллельно решая серьезную проблему, порождаемую отсутствием готовности вакцинироваться. Для осуществления этого плана я призвал создать чрезвычайную целевую группу, в которую войдут все страны, обладающие мощностями для производства вакцин, ВОЗ, Альянс «Gavi» и международные финансовые учреждения, способные работать с соответствующими фармацевтическими компаниями и производителями, а также другие ключевые заинтересованные стороны. Фундаментом подобного начинания необходимо сделать более активный обмен технологиями и ноу-хау, включая налаживание и укрепление местных производственных мощностей по всему миру. Критически важно обеспечить устойчивость прилагаемых усилий, что позволит нам лучше подготовиться к реагированию на следующую чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения.

ДОВОД В ПОЛЬЗУ СОТРУДНИЧЕСТВА: ВОЗМОЖНЫЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ТРАЕКТОРИИ COVID-19



Источники: United Nations Foundation and Metabiota, 2021.

Примечание. Эти оценки основаны на имитационном моделировании возможных траекторий и последствий пандемии COVID-19 при разных уровнях многостороннего сотрудничества. Моделирование, в котором использовались современные данные демографической статистики и статистики движения населения, проводилось с начала пандемии до 28 февраля 2021 года, что примерно соответствует первому году кризиса.

Сокращения: CEPI – Коалиция по инновациям в области обеспечения готовности к эпидемиям; MERS-CoV – коронавирус ближневосточного респираторного синдрома; SARS-CoV-1 – коронавирус тяжелого острого респираторного синдрома 1-го типа.

^a Эта цифра имеет оценочный характер: зарегистрированное за тот же период количество случаев заражения COVID-19 и смерти от него является не таким высоким (из-за занижения данных).

68. В более долгосрочной перспективе больше внимания в рамках управления глобальным здравоохранением должно уделяться профилактике, подготовленности и справедливости. Есть несколько участков, где срочно требуются коллективные действия. Во-первых, должны быть укреплены **независимость, авторитет и финансирование ВОЗ**. Это включает повышение финансовой стабильности и автономии благодаря получению ресурсов, свободных от всяческих условий, увеличению финансирования и организованному процессу пополнения остальной части бюджета. В соответствии с рекомендациями Независимой комиссии следует также расширить полномочия ВОЗ по разработке нормативных, политических и технических указаний и оценок, а также обеспечить полный доступ к информации и обмену информацией. ВОЗ необходимо играть ведущую и координирующую роль в деле экстренного реагирования на пандемии, а

страновые бюро ВОЗ должны располагать ресурсами и оснащением для того, чтобы откликаться на технические запросы правительств, помогая им подготавливаться к пандемиям и реагировать на них.

69. Во-вторых, необходимо усилить **защищенность и подготовленность в сфере глобального здравоохранения** (прежде всего инвестирование в обеспечение готовности не только к пандемиям, но и к более широкому кругу потенциальных угроз здоровью), что требует устойчивой политической приверженности и лидерства на самом высоком уровне. Я призываю государства рассмотреть вынесенные Независимой комиссией рекомендации, в том числе об обновлении национальных планов по обеспечению готовности к будущим здравоохранительным кризисам и о налаживании процедуры универсальной периодической коллегиальной оценки для содействия подотчетности и обмену опытом между странами. Международная система обеспечения готовности к пандемиям и принятия ответных мер, предусматривающая системы раннего обнаружения, наличие у ВОЗ способности к независимой проверке и сдерживание появляющихся новых патогенов, должна адекватно и предсказуемо финансироваться — возможно, через механизм, который опирался бы на существующие структуры финансирования глобального здравоохранения, чтобы уменьшить фрагментацию. Я высказываюсь за то, чтобы государства коллективно обязались увеличить международное финансирование на нужды профилактики пандемий и подготовленности к ним в соответствии с рекомендацией Независимой группы высокого уровня Г-20 по финансированию глобального достояния для обеспечения готовности к пандемиям и реагированию на них. Нам также нужен более надежный инструментарий для соблюдения Международных медико-санитарных правил 2005 года. В этом отношении можно только приветствовать усилия государств — членов ВОЗ по выработке нормативного акта об обеспечении готовности к пандемиям и реагировании на них. При возникновении будущих пандемий дополнением к тем или иным мерам, принятым ВОЗ для укрепления своей глобальной системы эпиднадзора и объявления чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, имеющих международное значение, могла бы также стать предлагаемая ниже платформа на случай сложных чрезвычайных ситуаций.

70. В-третьих, в странах с низким и средним уровнем дохода следует, опираясь на модель АСТ (Инициатива по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19), ускорить **разработку продукции и получение доступа к здравоохранительным технологиям**, прежде всего в связи с инфекционными заболеваниями, которые остаются без внимания или недавно появились, но также и в связи с более широким кругом угроз здоровью, таких как резистентность к противомикробным препаратам. Это потребует более гибких производственных и снабженческих цепочек, в том числе на региональном уровне, равно как и стимулов, позволяющих направлять инвестиции в исследования и разработки, нацеленные на отдачу для здравоохранения, а не на прибыль, например систем поощрения или фондов здравоохранительного профиля для содействия будущим инновациям. Можно было бы дополнительно рассмотреть вопрос о передаче технологий и об обязательствах заключать соглашения о добровольном лицензировании в случаях, когда в исследования и разработки вложены государственные средства.

71. Наконец, COVID-19 продемонстрировал глубокое социальное воздействие глобальных здравоохранительных кризисов. Некоторые правительства предприняли шаги к обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения, включая услуги по охране психического здоровья, и всем странам настоятельно рекомендуется без промедления последовать этому примеру. Жизненно важное значение имеет также работа над социальными детерминантами здоровья. Это означает

признание взаимосвязи между людьми, животными и растениями и их общей средой обитания путем внедрения таких концепций, как «Единое здоровье», уменьшения загрязнения, «дерискинга» наших продовольственных систем, борьбы с нищетой и гендерным неравенством, а также содействия глобальной биобезопасности.

Глобальная экономика, которая работает на всех

72. Пандемия COVID-19 — всего лишь самое недавнее напоминание о нашей уязвимости к экономическим потрясениям. Ответом на кризис 2008 года стало быстрое внесение в глобальные системы усовершенствований, призванных избежать всемирной рецессии, однако на глобальном уровне продолжают зеркально отражаться пробелы в национальной экономической политике, включая тенденцию судить об успехе по узко понимаемым, краткосрочным показателям прибыли и роста, а также порочное стимулирование такой деловой практики, при которой интересы акционеров ставятся выше интересов всех других заинтересованных сторон. Пандемия обнажила и иные проблемы, не в последнюю очередь ограниченность ВВП как порогового показателя, по которому определяют необходимость в международной поддержке, несмотря на наличие других рисков и уязвимостей, недостаток гибкости у международных торговых и снабженческих цепочек и близорукость системы, неспособной договориться об адекватном инвестировании в глобальную вакцинацию, которая позволила бы спасти в 2021 году полмиллиона жизней и могла бы привести к росту мировой экономики к концу 2025 года на 9 трлн долл. США (отдача, намного превышающая предполагаемые затраты в размере 50 млрд долл. США).

73. Мировая экономика, которая устойчива и справедлива, обладает характеристиками глобального общественного блага, но требует энергичного международного сотрудничества вместе с переосмыслением взаимозависимости между экономикой, людьми и планетой. Экономикой управляет несоразмерно малое число государств и финансовых субъектов, и происходит это в условиях отгороженности от других секторов, где формируется международная повестка дня и принимаются международные решения, хотя следует приветствовать усилия, прилагаемые, в частности, Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирным банком с целью полнее учитывать необходимость устойчивого развития, соблюдения прав человека, а также подготовленности и выносливости. Действуя в духе предыдущих предложений о создании Совета экономической безопасности, а также вдохновляясь сотрудничеством, наблюдавшимся во время пандемии, я предлагаю **проводить раз в два года Саммит с участием глав государств и правительств стран, входящих в Г-20, членов Экономического и Социального Совета, Генерального секретаря и руководителей международных финансовых учреждений** и посвящать его работе над повышением устойчивости, инклюзивности и выносливости мировой экономики. Это позволило бы нам более систематически сочетать сильные стороны каждого из профильных органов и полнее задействовать механизмы, вытекающие из межправительственного процесса по финансированию устойчивого развития. Первыми из вопросов, которые будут освещаться на этом периодическом мероприятии, могли бы стать сверхдолгосрочное и инновационное финансирование устойчивого развития и «инвестиционная подпитка» целей в области устойчивого развития, с тем чтобы помочь всем нуждающимся странам совершить экологичный и справедливый переход, более гибкие стимулы для исследований и разработок ради содействия инновациям и процесс устранения давних слабых мест в международной долговой архитектуре. Можно было бы также постараться договориться об «альянсе последней мили», который бы стимулировал и

активизировал работу на политическом уровне по охвату наиболее отстающих стран усилиями по реализации целей в области устойчивого развития.

74. Многосторонняя **торговая система** стала бы справедливее и выносливее, если бы она была открытой, основанной на правилах, прозрачной и недискриминационной. В настоящее время ведется работа по активизации и обновлению деятельности Всемирной торговой организации (ВТО) с учетом таких реалий XXI века, как электронная торговля и цифровая экономика, которые открывают возможности для вовлечения в международную торговлю микро-, малых и средних предприятий и женщин. Однако необходимы также усилия по подлаживанию международной торговли под экологичную экономику и экономику замкнутого цикла, в том числе путем расширения переговоров по экологическим товарам и услугам. Мы должны переключиться с протекционистских подходов, настроенных на максимальное наращивание торговли любой ценой и оборачивающихся колоссальными побочными эффектами, на систему, которая стимулирует внедрение методов, повышающих благосостояние, и эффективных многосторонних торговых соглашений. Это также предполагает необходимость поощрять и ценить технологический, инновационный и адаптационный потенциал развивающихся стран, в том числе посредством более гибкого подхода к правам интеллектуальной собственности, передаче технологий, поддержке упрощения торговли и ограничению применения торговых рестрикций, особенно в условиях глобальной пандемии. Ключевым моментом является восстановление эффективного механизма урегулирования споров, дающего возможность снимать напряженность в торговле.

75. На выносливость мировой экономики указывало бы также увеличение числа стран, способных поддержать своих собственных жителей, посредством финансирования устойчивого развития в русле работы над целями в области устойчивого развития. Это, в свою очередь, требует наличия должным образом финансируемых государственных секторов и частных субъектов, которые осознают свое участие в предоставлении глобальных общественных благ и пользовании ими. Давно пора активизировать глобальное сотрудничество в содействии обеспечению финансовой безупречности путем борьбы с хроническим **уклоном от налогов и их агрессивным избеганием**, а также с незаконными финансовыми потоками (этот момент обсуждается в гл. II выше). Меры по повышению справедливости, такие как установление минимального глобального корпоративного налога и налогов солидарности, стали бы четкими сигналами о том, что частные предприятия и очень богатые люди, извлекающие наибольшую выгоду из нынешних экономических моделей, должны вносить свой вклад в предоставление национальных и глобальных общественных благ. Усилия по достижению консенсуса в отношении показателей, дополняющих ВВП, можно было бы подкрепить глобальным отказом от неперменной ориентации на ВВП при определении доступа к льготному финансированию и поддержке, причем в первых рядах должны выступить международные финансовые учреждения вместе с Организацией Объединенных Наций. Больше веса можно было бы придать индексам уязвимости к внешним потрясениям и критериям системных рисков. В свою очередь, многосторонние банки развития могли бы пересмотреть свои операции и правила управления активами, чтобы повысить свою способность поддерживать инвестирование в развивающиеся страны.

76. Перевод мировой экономики на эту новую парадигму означает изменение **бизнес-моделей**, улучшающее взаимосвязи между предприятиями, рынками и обществом. Крепкие и устойчивые коммерческие предприятия строятся на глобальных ценностях, включая права человека, трудовые права, экологическую устойчивость и борьбу с коррупцией как элементы, воплощенные в «Глобальном договоре» Организации Объединенных Наций. Принципиально важны

скоординированные действия бизнес-сообщества по приведению своей деловой практики в соответствие с глобальными целями, включая цели в области устойчивого развития.

77. Наконец, у нас до сих пор отсутствуют заранее согласованные способы обращения к соответствующим субъектам в случае глобального экономического кризиса. Как и при будущих пандемиях, при наступлении в будущем экономических кризисов и потрясений достаточного масштаба и размаха можно было бы задействовать предлагаемую чрезвычайную платформу для реагирования на кризисы (см. гл. IV.B ниже). При этом мы должны не только быть готовы к кризисам, но и делать всё возможное для инвестирования в их предотвращение и в формирование способности противостоять им, и поэтому важнейшими из всех шагов являются меры по разработке экономических моделей и стратегий для обеспечения устойчивости, благополучия и будущности, рекомендуемые в разных местах этого доклада.

Здоровая планета для населяющих ее людей

78. Мы ведем самоубийственную войну против природы. Мы рискуем уйти за точки невозврата и ускорить кризисы, на преодоление которых могут уйти столетия или даже тысячелетия. Наш климат, наша окружающая среда и наша планета — это критически значимое глобальное достояние, которые необходимо защищать ради всех людей как сейчас, так и в будущем. Мы уже на 1,2 градуса Цельсия превысили доиндустриальные температурные уровни, и этот отрыв быстро увеличивается. В августе 2021 года Межправительственная группа экспертов по изменению климата предупредила нас, что мы настоятельно близки к достижению в скором будущем опасного порога в 1,5 градуса Цельсия. За каждой десятой долей градуса стоят загубленные жизни, средства к существованию, активы, биологические виды и экосистемы. Как ясно указала Группа, нам следует добиваться каждый год резкого сокращения выбросов, понизив их к 2030 году на 45 процентов и **выйдя к 2050 году на нетто-нулевой показатель**, однако температуры продолжают расти. Нам следует повышать климатическую устойчивость населения, инфраструктуры, экономики и общества наших стран, однако работа над обеспечением адаптации и выносливости по-прежнему серьезно недофинансируется.

Переход к экологичной экономике

- Загрязнение воздуха, вызываемое **сжиганием ископаемого топлива, химикатами и иными загрязнителями, становится причиной смерти 7 млн человек в год**, оборачиваясь издержками в размере примерно 5 трлн долл. США ежегодно.
- Переход к экологичной экономике, если его сравнивать со сценарием «обычный ход деятельности», мог бы **принести до конца 2030 года прямую экономическую выгоду в размере 26 трлн долл. США** и привести к появлению более 65 млн новых низкоуглеродных рабочих мест.

79. Мы в целом достигли согласия относительно того, что нужно делать. Парижское соглашение является уникальным достижением, сплотившим все государства ради общего дела — борьбы с изменением климата и адаптации к его последствиям. Для выполнения предписаний науки и достижения целей Парижского соглашения нам нужно, чтобы его участники и все заинтересованные стороны представили более амбициозные национальные климатические планы на период до 2030 года и осуществляли конкретную политику и деятельность с прицелом на нетто-нулевое будущее, включая отказ от строительства новых электростанций, работающих на угле, после 2021 года, перенаправление субсидий, выделявшихся на ископаемое топливо, на возобновляемую энергетику и установление цены на углерод. Нам нужен **убедительный «пакет**

солидарности», предусматривающий оказание поддержки развивающимся странам и включающий достижение цели выделения 100 млрд долл. США в год, направление 50-процентной доли климатического финансирования на обеспечение адаптации и выносливости, а также предоставление технологической поддержки и наращивание потенциала, причем по мере возрастания потребностей будут возрастать и масштабы содействия. Нам нужно, чтобы многосторонние банки развития и другие финансовые учреждения привели свои портфели в соответствие с Парижским соглашением. В 2021 году начнется процесс согласования новой цели в сфере климатического финансирования на период после 2025 года, и этот процесс тоже должен основываться на потребностях развивающихся стран и отвечать им.

80. Не менее важно дать старт глобальным усилиям по организации справедливого перехода, который сопровождался бы созданием достойных условий труда и качественных рабочих мест, являясь одним из ключевых факторов, способствующих действиям и амбициям в климатической сфере. По оценкам, содержащимся в исследованиях МОТ и многих других авторов, переход от «серой» экономики к «зеленой» приведет к появлению к 2030 году миллионов дополнительных рабочих мест. Я призываю все страны одобрить Руководство МОТ по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех и закрепить его в качестве минимального стандарта для достижения прогресса в деле обеспечения всем людям достойных условий труда. Организация Объединенных Наций станет всецело поддерживать этот справедливый переход и усилия к обеспечению того, чтобы по окончании этого перехода преуспевающие и процветающие сообщества ждало нетто-нулевое будущее.

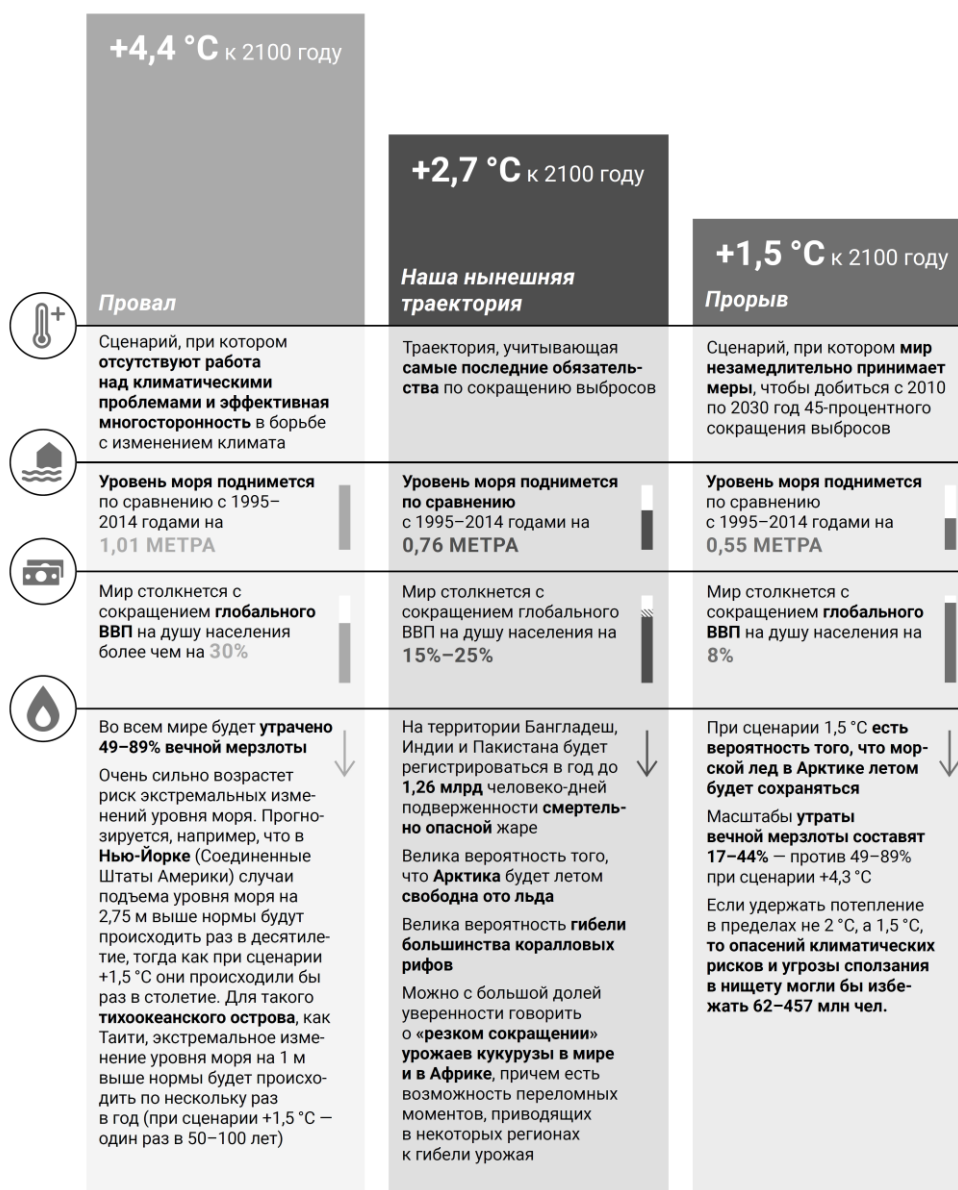
81. Есть некоторые признаки того, что мир начинает осознавать нависшую над нами опасность. Растущая глобальная коалиция государств-членов (включая всех членов Группы семи), городов и коммерческих структур обязалась достичь **к 2050 году нетто-нулевых выбросов** и устанавливает жесткие и убедительные промежуточные вехи, которые необходимо пройти на пути к этому результату. Все континенты и все страны охватило возглавляемое молодежью общественное движение за то, чтобы остановить изменение климата и активизировать международное сотрудничество. Цена на возобновляемые источники энергии стремительно падает, эпоха угля близится к концу, и происходит масштабное развертывание технологий, позволяющее добиться быстрого сокращения выбросов на протяжении этого десятилетия. Мы всё еще можем удержать потепление в пределах 1,5 градуса Цельсия сверх доиндустриальных уровней, увеличить инвестиции для повышения выносливости к воздействиям и бороться с утратой экосистем и биоразнообразия. Однако для этого нам необходимо быстрее, гибче и эффективнее заниматься решением климатических и природоохранных вопросов, чтобы совершаемый переход характеризовался социальной справедливостью.

82. На двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в 2021 году **все страны должны обязаться удержать потепление в пределах 1,5 градуса Цельсия**, рассматривая эту цель как глобальный ориентир для амбиций в деле смягчения климатических изменений. Я также настоятельно прошу, чтобы в соответствии с призывом объявить **чрезвычайную климатическую ситуацию**, с которым я обратился ко всем государствам, Конференция в экстренном порядке ускорила свои действия, в том числе оперативно рассматривая новые вопросы и шагая вслед за наукой. В Парижском соглашении государства-члены обязались регулярно представлять обновленные и более амбициозные вклады, определяемые на национальном уровне. Они также договорились каждые пять лет проводить оценку коллективного прогресса в достижении долгосрочных целей Парижского

соглашения, устраивая для этого глобальное подведение итогов работы над его выполнением. **В преддверии первого глобального подведения итогов в 2023 году я намереваюсь собрать лидеров**, чтобы достичь политического понимания в отношении неотложных шагов, необходимых для удержания глобального потепления в пределах 1,5 градуса Цельсия, защиты людей и сообществ от климатических воздействий и настройки государственного и частного финансирования на цели Парижского соглашения.

83. Конференция сторон потенциально способна стать платформой, улавливающей сигналы о том, что люди во всем мире всё настойчивее призывают к действиям на климатическом направлении, и усиливающей голоса тех, кто наиболее пострадал и кто станет призывать нас всех к ответу. Достижение целей Парижского соглашения — это обязанность всех заинтересованных сторон. Некоторые компании превосходят по объему своих выбросов целые страны, а источниками более чем 70 процентов выбросов во всем мире являются города. Я настоятельно призываю правительства официально признать на Конференции участие и вклад **всех заинтересованных сторон**, которые существенно способствуют выполнению странами своих обязательств. Кроме того, я намереваюсь пригласить ведущих деятелей гражданского общества, частного сектора и молодежи на встречу лидеров, которую планируется провести в преддверии первого глобального подведения итогов в 2023 году, и проследить за тем, чтобы они смогли принять значимое участие в этом процессе.

ПРОВАЛ ИЛИ ПРОРЫВ НА КЛИМАТИЧЕСКОМ ФРОНТЕ



Источники: United Nations Foundation, Climate Analytics и E3G, 2021.

84. **Учет рисков, с которыми сталкивается наша планета, должен быть частью каждого решения, каждой стратегии, каждой инвестиции и каждого бюджета.** С 2015 по 2019 год страны, входящие в Г-20, предоставили более 3,3 трлн долл. США в виде прямой поддержки угольной, нефтяной и газовой промышленности и энергетики, работающей на ископаемом топливе. В 2019 году 60 процентов субсидий на ископаемое топливо ушло производителям и коммунальным предприятиям, несмотря на взятые правительствами климатические обязательства. Субсидии на ископаемое топливо искажают цены и создают риск увеличения инвестиций в активы с высокими выбросами, что делает цели Парижского соглашения недостижимыми. Поскольку слишком большая часть международной финансовой архитектуры по-прежнему настроена на стимулирование экономического роста, слабо учитывая или совсем не учитывая

при этом соображения устойчивости и воздействия на климат, я настоятельно призываю государства, международные финансовые учреждения, а также многосторонние и национальные банки развития работать с нами над выработкой дополняющих ВВП показателей, которые учитывали бы экологический фактор, и применять эти новые показатели для фундаментального пересмотра своих мандатов и инвестиций.

85. Вообще говоря, **все финансовые потоки** должны соответствовать траектории, выводящей на низкие выбросы парниковых газов и на климатостойчивое развитие. Критическую роль играет государственное финансирование, особенно если речь идет о не приносящих финансовой отдачи инвестициях, например в некоторые адаптационные меры. Нам также необходимо **крупномасштабное частное финансирование** для поддержки стран, чья экономика, зависящая от ископаемого топлива, переключается на использование источников энергии, обеспечивающих низкий уровень выбросов и климатостойчивость. Я настоятельно призываю все страны внедрить **механизмы углеродного ценообразования** и установить в конечном итоге цену на углерод, а также рекомендую государствам, входящим в Г-20, рассмотреть предложение МВФ о введении минимальной международной цены на углерод. Финансовые субъекты, относящиеся к Г-20, предпринимают решительные шаги, беря обязательства по достижению нетто-нулевых показателей, однако теперь наступает очередь проверки на искренность: все финансовые субъекты должны установить верифицируемые целевые показатели, которые полностью охватывают их портфели и предусматривают их перенос из секторов с высокими выбросами в климатостойчивую и нетто-нулевую экономику, и графики выполнения взятых ими обязательств. Важной моделью с прозрачными и проверяемыми целевыми показателями служит созданный под эгидой Организации Объединенных Наций Альянс владельцев активов с чистым нулевым воздействием. В условиях, когда вокруг углеродных рынков множатся различные инициативы, прибегать к взаимозачету выбросов следует лишь в крайнем случае. Я настоятельно призываю всех частных субъектов отдавать приоритет абсолютному сокращению выбросов и достижению отрицательных значений воздействия на биоразнообразие на всем протяжении их производственно-сбытовой цепочки, а также придерживаться самых высоких стандартов экологической добросовестности.

86. Несмотря на то, что мы неустанно работаем над предотвращением изменения климата, мы должны быть готовы к радикальным изменениям климата и окружающей среды в будущем. **Большинству стран необходимо адаптировать** свою экономику, инфраструктуру и оказываемые услуги с учетом воздействия изменения климата и при этом увеличить адаптационную поддержку, которая, как указывалось выше, должна предоставляться развивающимся странам. Поскольку системами раннего предупреждения охвачен лишь каждый третий житель планеты, важно полностью фондировать Механизм финансирования систематических наблюдений Всемирной метеорологической организации, чтобы обеспечить охват всех без исключения. В обстановке усугубления последствий изменения климата и роста масштабов вынужденного перемещения населения Генеральная Ассамблея могла бы рассмотреть меры в отношении территориальных угроз, создаваемых изменением климата, особенно для малых островных развивающихся государств и других государств, подвергающихся серьезной опасности. Опираясь на работу Платформы по вопросу о перемещениях в результате бедствий, а также исходя из Глобального договора о беженцах, Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и деятельности Целевой группы по перемещению Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата, можно было бы дополнительно подумать над изысканием способов **предотвращения и**

урегулирования ситуаций вынужденного перемещения людей в силу экологических причин и защиты людей, оказавшихся в таких ситуациях.

87. Борьба с изменением климата является одним из центральных компонентов фундаментальной перезагрузки наших отношений с природой. Что касается остальных компонентов, то нужна **прочная система мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года**, чтобы обеспечить достаточное финансиро-

вание с целью обратить вспять катастрофическую утрату биоразнообразия, переживаемую в настоящее время планетой. Необходимо также преобразовать **продовольственные системы**, приведя их в соответствие с требованиями здравоохранения, климатостойчивости и справедливости, а также целями в области устойчивого развития. Опираясь на итоги Саммита по продовольственным системам, который состоится в Нью-Йорке в сентябре 2021 года, мы должны будем прогнозировать риски голода или крупномасштабной нехватки продовольствия, вызываемые изменением окружающей среды, и реагировать на такие риски. Пересмотр наших моделей нерационального потребления и производства должен позволить нам добиться повышения эффективности и справедливости при использовании ресурсов, сокращения продовольственных потерь и отходов, а также продуманного обращения с химикатами и отходами для минимизации неблагоприятного воздействия на здоровье людей и окружающую среду. Необходимо, чтобы продовольственные системы обеспечивали всем людям возможность перейти на здоровые режимы питания, способствующие восстановлению природы, учитывающие изменение климата и адаптированные к местным условиям. Такой сдвиг может содействовать достижению всех целей в области устойчивого развития, и лучший способ обеспечить его — это инклюзивное участие различных заинтересованных сторон, в частности производителей, женщин, коренного населения и молодежи. Международное совещание «Стокгольм+50: здоровая планета для всеобщего процветания — наша ответственность, наша возможность» дает повод переосмыслить отношения человечества с природой и добиться здоровья планеты ради всеобщего процветания. Я настоятельно призываю признать **право на здоровую окружающую среду**.

Преобразование продовольственных систем

- Благодаря устойчивости продовольственных систем и надежной защите лесов можно было бы **получать экономические выгоды в размере более 2 трлн долл. США в год**, создавать миллионы рабочих мест и повышать продовольственную безопасность, помогая при этом противодействовать изменению климата.

Новая повестка дня для мира

88. Мир — это центральное обещание Устава Организации Объединенных Наций и одно из главных глобальных общественных благ, для предоставления которых была учреждена Организация. В важнейших отношениях наша многосторонняя архитектура преуспела: за истекшие 75 лет не было ни мировых войн, ни применения ядерного оружия в военных условиях, а также удалось предотвратить некоторые из серьезнейших рисков эскалации. Тем не менее наши коллективные мир и безопасность всё чаще оказываются под угрозой из-за возникающих рисков и опасных тенденций, для которых не подходят традиционные формы предупреждения, сдерживания и урегулирования. Сюда входят затяжные конфликты с участием транснациональных сетей и новых субъектов, нередко связанных с терроризмом, быстро развивающиеся оружейные технологии и растущая готовность региональных субъектов непосредственно участвовать в войнах. Изменение климата способствует нестабильности и влияет на жизненные уклады, доступ к ресурсам и тренды людской мобильности. Учитывая значительное число перемещенных лиц и зашкаливающий общий уровень насилия,

происходящего не в контексте вооруженных конфликтов, трудно утверждать, что мы выполняем закрепленное в Уставе обещание. Риски для мира и безопасности растут: новые технологии наделяют гораздо большее число субъектов способностью нарушить глобальную стабильность; давно действующие соглашения по ядерному оружию и другим видам оружия массового уничтожения становятся всё более хрупкими, поскольку доверие между основными державами всё более размывается; а появление таких новых сфер, как киберпространство, где существует потенциал конфликта или беззакония, высветило пробелы в нашей архитектуре управления. Мир приближается к грани нестабильности, и имеющимся у нас системам уже не удастся эффективно справиться с рисками, возникающими перед нами.

89. Для защиты и регулирования мира как глобального общественного блага нам нужен мир в виде континуума, который основывается на более полном понимании глубинных побудительных факторов и систем влияния, обуславливающих сохранение конфликтов, на возобновлении усилий по согласованию более эффективных мер коллективной безопасности и на наличии продуманного комплекса шагов по регулированию возникающих рисков. Чтобы достичь этого, нам нужна **новая повестка дня для мира**, которую можно было бы сосредоточить на следующих шести основных областях:

а) **снижение стратегических рисков.** Я уже предлагал поработать с государствами-членами над обновлением нашего видения разоружения, чтобы гарантировать личную, национальную и коллективную безопасность, в том числе благодаря более широкой поддержке нераспространения, избавлению планеты от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, эффективному контролю над обычными вооружениями и регулированию новых оружейных технологий. Новая повестка дня для мира могла бы послужить способом продвинуться в этом направлении, в частности посредством установления более строгих обязательств в отношении неприменения ядерного оружия и сроков его ликвидации, обеспечения непрерывного сотрудничества в деле предупреждения терроризма и противодействия ему, усиления цифровой трансформации и содействия инновациям со стороны структур Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами мира и безопасности, запрещения кибератак на гражданскую инфраструктуру, введения мер по деэскалации рисков и напряженностей в киберпространстве и установления международно согласованных ограничений на смертоносные автономные оружейные системы. Состоявшееся в январе 2021 года вступление в силу Договора о запрещении ядерного оружия стало выдающимся достижением и шагом к тому, чтобы ядерное оружие было в итоге ликвидировано;

б) **проявление на международном уровне большей дальновидности и способности выявлять новые риски для мира и безопасности и адаптироваться к ним.** Реализация предложений относительно обеспечения будущего для грядущих поколений (см. гл. III выше) и преодоления крупных рисков (см. гл. IV.B ниже) могла бы дать нам возможность выявлять новые риски для мира и безопасности и адаптироваться к ним;

с) **перестройка нашей реакции на все формы насилия.** В крупномасштабных конфликтах гибнет меньше людей, чем от других форм насилия, включая насилие со стороны преступных групп и бытовое межличностное насилие. В то же время рост некоторых форм насилия (особенно в отношении женщин) является, как правило, ранним предвестником ослабления правопорядка и снижения уровня безопасности, которые могут стать катализатором более обширного конфликта. В новой повестке дня для мира можно было бы рассмотреть вопрос о том, как эффективнее обеспечить комплексное противодействие

насилию. Для этого можно было бы, например, наладить многостороннюю работу над значительным сокращением распространенности насилия (в том числе в отношении женщин и девочек) во всем мире и во всех его формах, руководствуясь задачей 16.1 целей в области устойчивого развития и используя существующее движение за то, чтобы к 2030 году вдвое сократить глобальные масштабы насилия;

d) **инвестирование в превентивную и миростроительную деятельность.** С учетом тех людских и финансовых потерь, которых удавалось бы избежать, инвестиции в превентивную деятельность и обеспечение готовности окупаются многократно, но все наши доводы на этот счет по-прежнему пропадают втуне. Новая повестка дня для мира могла бы включать набор обязательств по выделению необходимых ресурсов на превентивную деятельность, в том числе на национальном уровне; по сокращению чрезмерных военных бюджетов и обеспечению адекватных расходов на социальные нужды; по настраиванию помощи в целях развития на то, чтобы устранять коренные причины конфликтов и защищать права человека; и по увязке разоружения с созданием возможностей для развития. Следует также сказать, что достигнутый прогресс в обеспечении адекватного, предсказуемого и надежного финансирования миростроительной деятельности слишком незначителен и что спрос на поддержку, оказываемую Фондом миростроительства, существенно превышает имеющиеся ресурсы. В новой повестке дня для мира можно было бы вновь обратиться к государствам-членам с призывом срочно рассмотреть вопрос о том, чтобы определенная сумма из начисляемых им взносов (поначалу взносов в бюджет на поддержание мира, а затем и взносов в регулярный бюджет) перечислялась в Фонд миростроительства, становясь дополнительной инвестицией, которая бы повышала надежность отдачи от поддержания мира и способствовала реализации повестки дня в области развития. Кстати, Комиссия по миростроительству переработала формы реагирования Организации Объединенных Наций на многомерные угрозы развитию, миру и безопасности, внедрив инклюзивный подход. Государствам-членам адресуется призыв выделять Комиссии по миростроительству и Фонду миростроительства больше ресурсов (на которые система Организации Объединенных Наций откликнется соразмерной поддержкой), чтобы эти важные инструменты могли удовлетворять растущий спрос. Можно было бы также подумать над расширением роли Комиссии, предполагающим охват дополнительных географических и тематических контекстов и рассмотрение таких сквозных вопросов, как безопасность, изменение климата, здравоохранение, гендерное равенство, развитие и права человека, через призму превентивной деятельности;

e) **поддержка региональной превентивной деятельности.** Региональные субъекты принципиально важны для сохранения мира, предотвращения опасных ситуаций и реагирования на такие ситуации, однако порядок их непосредственного задействования в критических ситуациях требует дальнейшей проработки. Усиливается неотложность такой задачи, как обеспечение предсказуемого финансирования для операций в поддержку мира, проводимых на основании главы VIII Устава, которая посвящена региональным соглашениям: такие операции восполняют критический пробел в нашей глобальной архитектуре мира и безопасности и не должны зависеть от разовых договоренностей. Вообще говоря, в новой повестке дня для мира можно было бы рассмотреть способы, позволяющие усилить поддержку регионального потенциала со стороны Организации Объединенных Наций, в том числе применительно к мерам по обеспечению безопасности, военному сотрудничеству и совместному миростроительству, а также сотрудничеству в деле преодоления сложных транснациональных вызовов миру и безопасности, охватив при этом и новые темы,

например влияние климатических изменений на безопасность. Полезные исходные параметры можно было бы отыскать в моих предыдущих предложениях относительно региональных координационных платформ;

f) **отведение женщинам и девочкам центрального места в политике безопасности.** Исходя из существующей повестки дня по теме «Женщины и мир и безопасность» и предусматриваемых ею принципов превентивности, демилитаризации и равенства, в новой повестке дня для мира необходимо будет сделать женщин и гендерное равенство стержневыми компонентами работы над вопросами мира и безопасности. Немаловажным фактором является то, что связь между межличностным насилием и отсутствием безопасности, а также между равным участием женщин в миротворчестве и его эффективностью требует равной вовлеченности женщин во все процессы принятия решений по вопросам мира и безопасности и переоценки основных посылок, в том числе подсказывающих, как определять мир и безопасность, как о них договариваться и как их сохранять.

Мирное, надежное и устойчивое использование космического пространства

90. Находясь вне единоличной юрисдикции какого-либо государства, космическое пространство традиционно признается в качестве глобального достояния. Потенциал его мирного, надежного и устойчивого использования мог бы приносить пользу всему человечеству и сегодня, и в дальнейшем. Механизмы регулирования космической деятельности, включая Комитет по использованию космического пространства в мирных целях, были созданы в эру, когда этой деятельностью занимались исключительно государства, и задают лишь общие ориентиры в отношении регулирования движения в космосе, постоянного заселения небесных тел и обязанностей по распоряжению ресурсами. Мы же живем в эру возобновившегося интереса к исследованию и использованию космического пространства, когда активно разрабатываются новые программы отправки людей на Луну и еще дальше и планируется развертывание мегагруппировок, насчитывающих тысячи новых спутников. Космические средства изменили наш образ жизни, а завязанные на космос системы принципиально важны для понимания и решения глобальных проблем, например касающихся достижения целей в области устойчивого развития и борьбы с изменением климата. За многими из этих разработок стоят представители частного сектора. При этом освоение космоса порождает новые риски для безопасности, надежности и устойчивости. Усиление скученности и конкуренции в космическом пространстве может поставить под угрозу доступ к нему и его использование грядущими поколениями. Чтобы сохранить космическое пространство как глобальное достояние, наши режимы управления им и его регулирования необходимо обновить, приведя в соответствие с требованиями нынешней, новой эры.

91. Недавнее согласование Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности показало, что прогресс в регулировании космической деятельности возможен, однако сохраняется еще много пробелов. Необходимо сочетание из обязательных и факультативных норм, основывающееся на существующих рамках и распространяющееся на весь спектр субъектов, которые занимаются сейчас исследованием и использованием космоса. К числу немедленных действий могли бы относиться разработка глобального режима координации космического движения и составление новых документов, призванных предотвратить размещение оружия в космическом пространстве. В этой связи можно было бы подумать над тем, чтобы провести в рамках Саммита будущего (см. п. 103 ниже) **многосторонний диалог по космосу** с участием правительств и других ведущих участников космической деятельности. В ходе этого диалога можно было бы постараться достичь

политического согласия на высоком уровне относительно мирного, надежного и устойчивого использования космического пространства, продвинувшись к глобальному режиму координации космического движения и договориться о принципах будущего регулирования космической деятельности.

Предъявление прав на цифровое достояние

92. Четвертая промышленная революция изменила мир. Интернет дал миллиардам людей доступ к информации, способствуя тем самым сотрудничеству, соединенности и устойчивому развитию. Это глобальное общественное благо, которое должно приносить всеобщую и повсеместную пользу. Но в настоящее время потенциальный вред от цифровой сферы угрожает затмить ее преимущества. Регулирование этой сферы на национальном и глобальном уровнях не удастся сообразовать с неформальностью и децентрализованностью, присущими Интернету, в котором доминируют коммерческие интересы. Перед нами стоят серьезные и неотложные этические, социальные и регуляторные вопросы, в том числе связанные со следующим: проявления безответственности в киберпространстве; превращение крупных технологических компаний в геополитических игроков и арбитров по сложным социальным вопросам, не связанных обязанностями под стать их колоссальнейшим прибылям; усиление гендерной предвзятости и автоматическая настроенность на мужское мышление, когда женщины не играют равной роли в разработке цифровых технологий, а также онлайн-издевательства, направленные прежде всего на женщин и девочек и вынуждающие многих женщин покидать публичный дискурс; и использование слежки и манипулирования через Интернет с целью контролировать население и влиять на его поведение.

Влияние COVID-19 на Интернет

- Во время локдаунов, вызванных пандемией COVID 19, **общеминровое пользование Интернетом выросло на 40 процентов.**

93. Пора защитить онлайн-пространство и упрочить его регулирование. Я бы настоятельно призвал Форум по вопросам управления Интернетом адаптироваться, реформироваться и осуществить инновации, чтобы содействовать эффективному управлению цифровым достоянием и поспевать за стремительностью событий, происходящих в реальном мире. Кроме того, в порядке подготовки к Саммиту будущего Организация Объединенных Наций, правительства, частный сектор и гражданское общество могли бы, основываясь на рекомендациях из дорожной карты по цифровому сотрудничеству (см. [A/74/821](#)), совместно наладить работу на **многостороннем треке «Цифровые технологии»**, чтобы согласовать **Глобальный цифровой договор**. В нем надлежало бы изложить разделяемые ими принципы открытого, свободного и защищенного цифрового будущего для всех. К числу непростых вопросов из цифровой сферы, которые стоило бы разобрать, можно отнести следующие: подтверждение основополагающего курса на подключение неподключенных; недопущение фрагментации Интернета; предоставление людям возможности выбирать, как будут использоваться их данные; применение прав человека в условиях Интернета; и повышение доверительного отношения к Интернету благодаря введению критериев ответственности за дискриминацию и вводящий в заблуждение контент. В более широком смысле такой Договор мог бы также способствовать регулированию искусственного интеллекта, чтобы гарантировать соответствие этой сферы общим глобальным ценностям.

Международное сотрудничество, регулируемое международным правом

94. Как подчеркивается в декларации по случаю семьдесят пятой годовщины, цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и международного права остаются вечными и универсальными и по-прежнему служат незаменимой основой для создания более мирного, процветающего и справедливого мира. Международно-правовые режимы служат опорой и существенным элементом защиты глобального достояния и предоставления многих из глобальных общественных благ, которые назывались выше, а в более широком смысле — международного порядка, основанного на уважении прав человека и верховенстве закона. На это ярко указывает тот факт, что нормы международного права, в частности международного права прав человека, положены в основу примерно 90 процентов целей в области устойчивого развития.

95. Государства играют главную роль в развитии международного права, будь то в рамках международных организаций, таких как Организация Объединенных Наций, или же вне этих рамок. Организация Объединенных Наций тоже играла и продолжает играть уникальную роль в выявлении и развитии международного обычного права. Происходящие в Организации Объединенных Наций обсуждения относительно разработки норм и стандартов по ряду заботящих мировое сообщество вопросов, таких как информационно-коммуникационные технологии (см. [A/75/816](#)) и сохранение и устойчивое использование морского биологического разнообразия в районах за пределами национальной юрисдикции, подчеркивают важность Организации как актуального форума для развития международного права. Что касается многочисленных нормативных актов, которые уже существуют, то я настоятельно призываю государства выполнять свои обязательства и проявлять готовность к оказанию поддержки в рамках различных мероприятий Организации Объединенных Наций по наращиванию потенциала и предоставлению технической помощи.

96. В декларации по случаю семьдесят пятой годовщины государства условились соблюдать международные соглашения, которые они заключили, и выполнять взятые на себя обязательства, содействовать уважению демократии и прав человека и укреплять демократическое управление и верховенство права путем обеспечения транспарентного и подотчетного управления и независимости судебных органов. Опираясь на эти обязательства, можно было бы подумать над составлением **глобальной «дорожной карты» по развитию и эффективной имплементации международного права**. Ее появление могло бы подвинуть большее число государств на ратификацию договоров, которые представляют всеобщий интерес, например по разоружению, правам человека, окружающей среде и уголовно-правовым вопросам, или присоединение к ним, включая договоры, депозитарием которых являюсь я (таких насчитывается более 600). Кроме того, в «дорожной карте» можно было бы настоятельно предложить государствам признать обязательную юрисдикцию Международного Суда и снять оговорки к договорным положениям, касающимся осуществления его юрисдикции. Другим компонентом «дорожной карты» могло бы стать оказание государствам помощи в выявлении и устранении остро ощущаемых нормативных лакун, а также в выяснении причин несоблюдения договоров (здесь пригодится моя роль применительно к механизмам, обеспечивающим их соблюдение). В качестве еще одного такого компонента государства могли бы рассмотреть проведение на Генеральной Ассамблее регулярных инклюзивных диалогов по правовым вопросам, заботящим мировое сообщество. Я по-прежнему приветствую роль Комиссии международного права, на которую в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Положения о Комиссии возлагается задача выносить рекомендации с целью поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации.

В. Преодоление крупных рисков

97. Одним из центральных вопросов остается превентивность во всех ее аспектах. Наш успех в отыскании решений для стоящих перед нами взаимосвязанных проблем зависит от нашей способности предвидеть надвигающиеся крупные риски, предотвращать их и готовиться к ним. В результате этого на видное место во всем, что мы делаем, выходит обновленная, целостная и всеобъемлющая превентивная повестка дня. Занимаясь инвестированием в глобальные общественные блага, которые служат для всех нас каналом жизнеобеспечения, нам необходимо проявлять больше инновационности, инклюзии и дальновидности. Там, где глобальные общественные блага не предоставляются, мы получаем их противоположность — глобальные общественные беды в виде серьезных рисков и угроз для человеческого благополучия. Эти риски становятся сейчас всё более глобальными, а их потенциальное воздействие возросло. Некоторые из них являются даже экзистенциальными: с наступлением ядерной эпохи человечество обрело способность вызвать собственное исчезновение. Продолжающееся развитие технологий, ускоряющееся изменение климата и рост числа зоонозов указывают на вероятность того, что экстремальные, глобальные риски катастрофического или даже экзистенциального характера будут возникать на множественных, взаимосвязанных фронтах. Готовность предотвращать эти риски и реагировать на них является насущным элементом, сопутствующим более качественному управлению глобальным достоянием и глобальными общественными благами.

98. Требуется усилия по более точному определению и выявлению экстремальных, катастрофических и экзистенциальных рисков, с которыми мы сталкиваемся. Однако мы не можем дожидаться согласования таких определений, прежде чем начать действовать. Ведь существует этический императив, который предписывает исходить в своих действиях из достоинства человеческой жизни, и наши системы глобального управления должны следовать этому императиву — как это происходит в случае с принципом предосторожности, существующим в международном экологическом праве и других областях. Затраты на подготовку к серьезным рискам меркнут в сравнении с человеческими и финансовыми потерями, которые повлечет наша неподготовленность.

99. Извлекая уроки из пандемии COVID-19, мы можем воспользоваться этой возможностью, чтобы лучше предугадывать крупномасштабные глобальные кризисы и готовиться к реагированию на них. Это требует более прочной правовой базы, более удачных инструментов для управления рисками, более качественных данных, выявления и прогнозирования будущих рисков, а также надлежащего финансирования мер по предотвращению опасностей и обеспечению готовности к ним. Многие из названных элементов изложены в других частях этого доклада. Однако важно, чтобы любые новые меры такого рода не зависели от типа кризиса, при котором они могут потребоваться. Мы не знаем, каким будет следующее событие экстремального риска: таким событием может оказаться еще одна пандемия, новая война, биологическая атака с серьезными последствиями, кибератака на критически важный объект инфраструктуры, ядерное событие, быстроразвивающееся экологическое бедствие или что-то совершенно иное, например технологические или научные разработки, зашедшие «не туда» и не сдерживаемые эффективной этической и регуляторной базой.

100. Во-первых, для того чтобы мы получили способность лучше предвидеть такие риски и реагировать на них, Организации Объединенных Наций важно будет, опершись на сеть из лучших мыслителей и источников данных, имеющих как вне системы Организации Объединенных Наций, так и внутри нее, каждые пять лет представлять государствам-членам **Доклад о стратегическом**

прогнозировании и глобальных рисках. Этой работе станут содействовать планируемая Лаборатория будущих перспектив, а также механизмы, существующие в системе Организации Объединенных Наций и вне ее, например ежегодно проводимая МВФ процедура раннего предупреждения: по их линии будут происходить сбор и анализ данных и осмысление рисков в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе. В подходящих случаях стали бы также подключаться соответствующие механизмы управления такими рисками и организовываться действия, необходимые для их преодоления.

101. Во-вторых, я предлагаю поработать с государствами-членами над созданием **Чрезвычайной платформы для реагирования на сложные глобальные кризисы.** Эта платформа задумывается не в качестве нового органа или учреждения, действующего на постоянной или фиксированной основе. Она автоматически активировалась бы при кризисах достаточного масштаба и размаха, независимо от их типа или характера. В случае активации этой платформы происходил бы сбор под ее эгидой лидеров из государств-членов, системы Организации Объединенных Наций, ключевых групп стран, международных финансовых учреждений, региональных органов, гражданского общества, частного сектора, профильных отраслей или исследовательских организаций, а также иных экспертов. В круге ведения платформы определялись бы порядок и критерии ее активации, включая масштаб и размах кризиса; дотационное и кредитное финансирование; список соответствующих субъектов, становящихся ее частью; поддержка, на которую можно от нее рассчитывать; и критерии ее деактивации. К числу других ключевых компонентов могли бы относиться механизмы для резкого наращивания усилий; наличие регламентов и контактных инстанций, способствующих взаимосовместимости с существующими процедурами реагирования на конкретные кризисы; регулярные мероприятия по проверке эффективности и по выявлению и устранению недостатков; и определение набора инструментов, делающих международную систему готовой к кризисам. Эта платформа позволила бы максимально усилить организаторскую роль Генерального секретаря перед лицом кризисов, глобальных по своему охвату.

С. Следующие шаги

102. Определить и согласовать те компоненты глобального достояния или глобальных общественных благ, которые могут требовать обновления обязательств или совершенствования управления, предстоит в конечном счете государствам-членам в тесной консультации с другими соответствующими заинтересованными сторонами. Чтобы способствовать их обсуждениям, я попрошу **Консультативный совет высокого уровня**, действующий под руководством бывших глав государств и/или правительств, развить идеи, которыми я здесь делюсь. В частности, я попрошу Консультативный совет определить глобальные общественные блага, а возможно, и другие вызывающие общий интерес области, управление которыми сильнее всего нуждается в усовершенствованиях, и предложить возможные варианты достижения таких усовершенствований. При этом необходимо было бы учесть существующие институциональные и юридические договоренности, пробелы и намечающиеся приоритеты или степени экстренности, а также потребность в справедливости и объективности при принятии глобальных решений. Консультативный совет мог бы также принять во внимание предложения, сделанные в разных местах этого доклада, включая предложения о перепрофилировании Совета по Опеке и о создании Чрезвычайной платформы.

103. После того как Консультативный совет доложит о своих выводах, важно будет провести на высоком уровне многосторонний **«Саммит будущего»** для

продвижения идей относительно механизмов управления в упомянутых в этом докладе областях, вызывающих международную озабоченность, а возможно, и в других областях, где механизмы управления только зарождаются или требуют модернизации. Этому Саммиту предшествовали бы подготовительные мероприятия и консультации. Саммит, проведение которого было бы весьма уместно приурочить к неделе заседаний высокого уровня на семьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи, мог бы включать треки высокого уровня со следующей тематикой:

- a) совершенствование управления глобальными общественными благами, а в подходящих случаях и другими областями — с учетом выводов Консультативного совета;
- b) прогнозирование устойчивого развития и борьбы с изменением климата на период после 2030 года;
- c) мир и безопасность — для новой повестки дня для мира;
- d) цифровые технологии — для Глобального цифрового договора;
- e) космическое пространство — с целью постараться достичь согласия относительно устойчивого и мирного использования космического пространства, продвинуться к глобальному режиму координации космического движения и договориться о принципах будущего регулирования космической деятельности;
- f) крупные риски и договоренность по Чрезвычайной платформе;
- g) грядущие поколения — на предмет возможного согласования Декларации о будущих поколениях.

104. В обстановке, когда мы работаем над модернизацией наших систем управления на будущее, я предлагаю следующие общие **замечания и параметры**. За истекшие 75 лет контекст для коллективных действий эволюционировал. Когда разрабатывался Устав Организации Объединенных Наций, многосторонность означала сотрудничество между небольшим числом государств. Сегодня в глобальных делах участвует более широкий круг государственных и негосударственных субъектов, и происходит это в рамках открытых, партиципаторных, равноуровневых и прозрачных систем, настроенных на то, чтобы при решении проблем не ориентироваться лишь на имеющиеся мандаты или институты, а опираться на возможности всех соответствующих субъектов и прислушиваться к их голосам. **Такая форма многосторонности является более сетеобразующей, более инклюзивной и более эффективной** для работы над вызовами XXI века. В любых усилиях, призванных улучшить наше распоряжение глобальным достоянием и глобальными общественными благами и обеспечить управление рисками, необходимо учитывать этот фактор сложности и стараться отчетливо инкорпорировать эти новые подходы там, где их применение вполне может принести больше отдачи.

105. Многосторонность, носящая более **сетеобразующий** характер, позволяет объединять имеющиеся институциональные возможности и преодолевать фрагментацию, благодаря чему обеспечивается совместная работа всех участников над достижением общей цели. Она позволяет преодолевать традиционную разгороженность таких тем, как мир и безопасность, развитие, права человека и гуманитарная деятельность, и усиливать координацию между региональными и глобальными субъектами и мероприятиями. Сети способны на гибкость, позволяя варьировать участие самых разных субъектов и давая возможность создавать открытые коалиции либо небольшие («министоронные» или даже «микросторонные») группы, которые со временем разрастаются и вбирают в себя больше

субъектов. Чтобы поддерживать согласованность среди разнородного круга субъектов, наиболее успешные сети определяют для себя четкие цели — по типу заданного в климатической сфере ориентира на удержание потепления в пределах 1,5 градуса Цельсия. Наличие экспертных органов, таких как Межправительственная группа экспертов по изменению климата, позволяет обеспечивать, чтобы сети функционировали на доказательной основе. Однако сети не заменяют наших основных международных институтов, которые играют уникальную роль, мобилизуя различных субъектов и предоставляя трибуну тем, кто маргинализован. Имея четкие цели и задачи и располагая международными организациями, обеспечивающими легитимность, мы можем полнее использовать мощь сетей для предоставления глобальных общественных благ. Со своей стороны, я постараюсь расширять сотрудничество с региональными организациями, деятелями сферы развития, международными финансовыми учреждениями и другими соответствующими многосторонними институтами (см. гл. V).

106. Более **инклюзивная многосторонность** отмечается появлением у государств любого размера и из любого региона реальной возможности участвовать в коллективных действиях, одним из значимых признаков чего становится более заметный голос развивающихся стран при принятии глобальных решений. Отмечается она и прислушиванием к голосам не только государств, но и разных других субъектов. Наряду с межправительственными организациями это могут быть парламенты, субнациональные (городские, местные и региональные) власти, гражданское общество, конфессиональные организации, университеты, исследователи и эксперты, профсоюзы, частный сектор и промышленность, а также движения местного и низового уровней, в том числе возглавляемые женщинами и молодежью. В таком представлении о многосторонности признается, что государства остаются принципиально значимыми для нашей коллективной способности справляться с глобальными вызовами и имеют уникальные обязанности в многосторонней системе, но вместе с тем отмечается, что решение проблем всё чаще зависит от частного сектора и негосударственных субъектов, которых следует поэтому вовлекать в обсуждения и считать ответственными за принимаемые ими обязательства. В инклюзивных подходах находит особое признание роль **парламентов, а также городских и других субнациональных властей**: например, достойной подражания моделью становится проведение добровольных местных обзоров хода достижения целей в области устойчивого развития. Гражданское общество должно оставаться неотъемлемой частью нашей работы в различных секторах и на многосторонних форумах. Учитывая способность **частного сектора** существенно склонить чашу весов во многих наших начинаниях самого критического характера, совершенно необходимо обеспечивать его вовлеченность и подотчетность. Хорошей основой для дальнейших действий служат договоренности, при которых частный сектор обязуется ответственно подходить к инновациям и справедливо внедрять технологии; то же можно сказать и про бизнес-модели, способствующие инклюзии, правам человека и устойчивому развитию, например инвестиционные фонды, которые принимают во внимание экологические, социальные и управленческие факторы.

107. В конечном счете важны результаты. Нам нужна такая многосторонность, которая позволяет **эффективнее** выполнять порождаемые ею обещания, а значит, вызывает больше доверия. Это признаки того, что многосторонняя система готова и настроена действовать или адаптироваться перед лицом нынешних и новых рисков; отдает приоритет актуальным задачам и выделяет ресурсы на их выполнение; приносит результаты; и способна добиваться того, чтобы все субъекты, государственные и негосударственные, были в ответе за взятые ими обязательства. Заводя любой разговор об улучшении управления глобальным достоянием и глобальными общественными благами, следует оценивать,

насколько наш нынешний порядок действий соответствует этим критериям. В случаях, когда он им не соответствует, необходимо было бы рассмотреть варианты, улучшающие ситуацию с подготовленностью, определением приоритетов, принятием решений, ресурсным обеспечением, подотчетностью и соблюдением требований. В частности, необходим баланс между добровольными и обязательными действиями, который соизмерялся бы со стоящими перед нами вызовами. Притом что международное право играет существенно важную роль в предоставлении глобальных общественных благ и я призвал возобновить курс на его развитие, у нас есть также способы, позволяющие содействовать взаимной подотчетности по другим каналам, включая модели равноуровневой экспертизы (такие, как универсальный периодический обзор) и механизмы для обмена передовым опытом и транспарентного сбора данных. Наконец, для обеспечения эффективности принципиально важно, чтобы наши коллективные обязательства подкреплялись дотационным и кредитным финансированием. Многообещающим примером служит форум Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития, который занимается обзором способов достижения целей в области устойчивого развития.

ПАРАМЕТРЫ СЕТЕОБРАЗУЮЩЕЙ, ИНКЛЮЗИВНОЙ, ЭФФЕКТИВНОЙ МНОГОСТОРОННОСТИ



V. Цели и принципы: адаптация Организации Объединенных Наций к новой эре

108. В этом докладе я изложил видение «Нашей общей повестки дня». Чтобы поддержать реализацию этого видения, Организации Объединенных Наций необходимо также адаптироваться. В ответ на меняющиеся потребности Организация постепенно претерпевала эволюцию, самым недавним проявлением чего стала амбициозная программа реформ по повышению ее эффективности, которая стартовала в 2017 году и уже начала приносить результаты. Эти реформы, которые очень скоро подверглись испытанию в виде пандемии COVID-19, позволили системе Организации Объединенных Наций откликаться

на потребности людей и государств-членов. В условиях, когда еще надо одолеть пандемию, а миру предстоит сделать на нескольких участках важный выбор в поддержку прорывного, а не провального сценария, Организация Объединенных Наций должна предоставить платформу для активного формирования будущего, которое бы заслуживало того, чтобы жить в нем и ради него.

109. Некоторые государства-члены высказывались в том плане, что Организация Объединенных Наций сама является глобальным достоянием или как минимум жизненно важна для поддержки предоставления многих глобальных общественных благ, служа площадкой для коллективных действий, нормотворчества и международного сотрудничества. Хотя Организация Объединенных Наций не может в одиночку преодолевать многочисленные вызовы, с которыми мы сталкиваемся, особенно в мире, где всё сложно и соединено, она является одним из ключевых институтов, которыми мы располагаем для решения наиболее значимых проблем. Организация Объединенных Наций обладает универсальной собирательной силой, давая всем 193 государствам-членам равный голос (к которому всё чаще добавляются голоса представителей частного сектора, гражданского общества и академических кругов), играет уникальную роль в деле отстаивания глобальных ценностей, норм и этических устоев, а также обладает глобальным присутствием и экспертно-техническим потенциалом. В условиях, когда доступ к некоторым площадкам для принятия решений всё более сужается, возникает необходимость сохранить площадку для всех голосов. Поэтому «Наша общая повестка дня» должна предусматривать модернизацию Организации Объединенных Наций, позволяющую ей способствовать глобальным обсуждениям, переговорам, прогрессу, решениям и действиям в интересах достижения наших самых насущных коллективных целей.

110. В предыдущих главах этого доклада изложен ряд действий, которые Организация Объединенных Наций, работая с государствами-членами и другими сторонами, намерена предпринять в поддержку обновленного общественного договора, упрочения солидарности между поколениями и предоставления глобальных общественных благ. Ниже я резюмирую эти действия, попутно приводя дополнительные соображения, обязательства и рекомендации в отношении того, как Организации Объединенных Наций в дальнейшем адаптироваться и оказывать значимое влияние на жизнь людей. При этом признается, что Устав основан на непреходящих ценностях и принципах, но в то же время гибок и динамичен, позволяя приспосабливаться к новым вызовам.

А. Для Секретариата и системы Организации Объединенных Наций

В поддержку обновленного общественного договора

111. Значительная часть оперативной и страновой работы Организации Объединенных Наций настроена на то, чтобы обеспечивать при необходимости запрашиваемую государствами поддержку общественного договора на национальных уровнях. В некоторых контекстах Организация Объединенных Наций сама занимается предоставлением жизненно важных общественных благ, таких как гуманитарная помощь, здравоохранение, образование, снабжение электричеством и жильем, а также обеспечение безопасности и поддержка работы полиции. Поэтому сформулированные мною в главе II предложения **об институтах, которые лучше прислушиваются к людям, о партиципаторных подходах и об облегчении сложностей** относятся в равной степени и к Организации Объединенных Наций, когда это применимо. Опираясь на удачные модели у других компонентов системы, Секретариат Организации Объединенных Наций разработает

политику, при которой центральное место во всех его действиях будет отводиться людям и которая станет учитывать интерсекционное влияние личностных характеристик, обусловливаемых возрастом, полом и разнородностью.

112. Благодаря реформам ее системы развития у Организации Объединенных Наций появилась способность оказывать более слаженную поддержку правительствам. Пользуясь этим, государства-члены могли бы рассмотреть шаги по более плотной стыковке между руководящими органами и финансовыми процедурами учреждений, занимающихся вопросами развития, чтобы максимально повысить отдачу, сохранив при этом за каждым учреждением специфику его бренда и операций. Кроме того, я буду рекомендовать страновым группам Организации Объединенных Наций активно поддерживать государства в обновлении общественного договора, уделяя особое внимание налаживанию доверия, преодолению дискриминации и эксклюзии и измерению того, что имеет важность. Мы будем стремиться превратить каждое присутствие Организации Объединенных Наций в экспертный центр по вопросам превентивной деятельности в конкретном контексте, в том числе теснее увязывая работу на таких участках, как мир и безопасность, права человека, климат и развитие, и сосредоточиваясь на факторах, которые могут вызывать или усугублять недовольство. Консультации по поводу семьдесят пятой годовщины (было охвачено 1,5 млн человек) и по «Нашей общей повестке дня» (было получено около 500 отзывов) положили начало новой эре общения, консультаций и взаимодействия с людьми, причем свою роль здесь сыграла наша руководящая записка по вопросам гражданского пространства, составленная в соответствии с моим Призывом к действиям в области прав человека. Я буду рекомендовать, чтобы впредь все подразделения системы Организации Объединенных Наций проводили такие консультации с людьми, включая женщин и молодежь, на регулярной и систематической основе.

113. Другие элементы, которые система Организации Объединенных Наций будет продвигать в рамках собственной работы над поддержкой и осмыслением обновленного общественного договора, включают обзор помощи, оказываемой нами в деле обеспечения верховенства закона, осуществление моего Призыва к действиям в области прав человека, в том числе путем составления общей для всей системы Организации Объединенных Наций повестки дня в сфере защиты, и превращение обязательств по правам человека в один из ориентиров при разработке и реализации программ Организации Объединенных Наций, ее мероприятий по оказанию помощи в целях развития и ее инициатив по предотвращению кризисов. Я вновь обещаю обеспечить внутри системы Организации Объединенных Наций к 2028 году гендерный паритет на всех уровнях. Кроме того, я поддерживаю проведение обзора имеющегося у системы Организации Объединенных Наций потенциала (кадров, ресурсов и архитектуры), позволяющего продвигать во всех ее компонентах гендерное равенство как один из стержневых приоритетов.

В поддержку солидарности между поколениями

114. В главе III я предложил осуществить в Организации Объединенных Наций некоторые институциональные модификации, чтобы укрепить нашу солидарность как с более молодыми, так и с грядущими поколениями. В частности, я предлагаю обеспечить по всей системе Организации Объединенных Наций более систематический учет молодежных мнений, изучив для этого с государствами-членами возможность преобразования нынешней Канцелярии Посланника Генерального секретаря по делам молодежи в Молодежное бюро в составе Секретариата. Кроме того, я продолжу выслушивать и поддерживать сети молодых сотрудников Организации Объединенных Наций, в том числе в вопросе о необходимости совершенствовать нашу практику набора и удержания молодых

кадров из разных слоев общества, а также формировать более современную и гибкую среду, способствующую служебному росту младших сотрудников и сотрудниц.

115. Отдельно я предлагаю назначить Специального посланника по делам будущих поколений, который станет впервые представлять интересы грядущих поколений на разных участках системы Организации Объединенных Наций и перед государствами-членами. Этот Посланник также будет направлять начальные шаги Организации Объединенных Наций по укреплению нашей способности мыслить, планировать и действовать на долгосрочной основе (профильная деятельность предлагаемой Лаборатории будущих перспектив). Я надеюсь, что это позволит Организации Объединенных Наций стать надежным хранителем нашего будущего, действующим от имени и нынешнего, и грядущих поколений, как это вытекает из Устава. Лаборатория будущих перспектив также значительно укрепила бы у Организации Объединенных Наций способность анализировать и прогнозировать динамику будущего.

В поддержку предоставления глобальных общественных благ посредством более сетеобразующей, инклюзивной и эффективной многосторонности

116. В главе IV я изложил видение усовершенствованного многостороннего управления, сфокусированного на защите нашего глобального достояния и предоставлении важнейших глобальных общественных благ, а также на обеспечении готовности реагировать на крупные риски. Для поддержки этого видения система Организации Объединенных Наций должна адаптироваться, чтобы играть ведущую роль в более сетеобразующем и инклюзивном мире, совершенствуя наше сотрудничество и стратегическое взаимодействие с другими субъектами и форумами на глобальном и региональном уровнях и максимально усиливая при этом наши сравнительные преимущества в деле служения людям, которые в нас больше всего нуждаются.

117. Полезность Организации Объединенных Наций в **сетеобразующем мире** включает ряд элементов, которые можно было бы укрепить. Во-первых, одна из главных ролей Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы быть **источником надежных данных и доказательств**, который выдает открытую и выверенную информацию, помогающую миру разобраться в рисках и возможностях. Чтобы укрепить эту роль, я постараюсь воссоздать Научно-консультативный совет Генерального секретаря и изучить возможность более плотной соединенности центров знаний по всей системе Организации Объединенных Наций (в том числе в ее специализированных учреждениях) для повышения их отдачи. Я также буду побуждать Организацию Объединенных Наций усвоить более стратегический подход к формированию знаний, представляя каждый год меньше докладов, но усиливая их внятность и практическую ориентированность. Это будет достигнуто отчасти благодаря стратегии цифровой трансформации Организации Объединенных Наций, которая непосредственно посвящена эффективному формированию и распространению знаний по всей системе.

118. Еще одна важная роль Организации Объединенных Наций в сетеобразующем мире заключается в ее **собирающей силе**: она служит местом для достижения консенсуса в отношении приоритетов и стратегий, где субъекты из всех секторов могут брать на себя обязательства и считаться ответственными за их выполнение, и платформой для осуществления коллективных действий и достижения результатов. Наш универсальный характер означает, что в некоторых случаях мы бываем тяжелы на подъем и что нам приходится соблюдать формальности и протокол. Однако при этом мы предлагаем площадку, которая способствует сетеобразующим подходам, позволяя лицам, полномочным принимать решения,

собираться вместе в обстановке подотчетности и авторитетности, ассоциируемой с межправительственными процессами. Мы должны делать это лучше и чаще. Организация Объединенных Наций будет совершенствовать свою работу на разных уровнях (страновом, региональном и глобальном) и на различных тематических направлениях (включая мир и безопасность, развитие, климат, права человека и гуманитарное реагирование). Мы также займемся укреплением сотрудничества внутри системы Организации Объединенных Наций и ее сотрудничества с региональными организациями, международными финансовыми учреждениями и другими субъектами. Чтобы укрепить сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными органами, я стану созывать ежегодное совещание со всеми руководителями региональных организаций. Кроме того, я буду выступать за непрерывный активный диалог между системой Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития — в дополнение к проводимому раз в два года Саммиту, предложенному в главе IV.

119. Система Организации Объединенных Наций, включая Секретариат, также предпримет дальнейшие шаги к повышению своей **инклюзивности**. Нам предложено подумать, учитывая при этом суверенитет государств-членов и положения Устава о членстве в Организации Объединенных Наций, над постоянными механизмами взаимодействия и консультаций с определенными контингентами, такими как парламентарии, частный сектор, а также города и субнациональные власти, которые являются сегодня немаловажными и новаторскими побудителями происходящих глобальных изменений. Внутри Секретариата я буду укреплять наше сотрудничество с субнациональными властями, создав **Консультативную группу по местным и региональным органам власти**. Я также изучу варианты увеличения парламентского вклада в деятельность Организации Объединенных Наций, работая с нашими существующими партнерами.

120. В рамках системы Организации Объединенных Наций будут также приниматься во внимание возрастание роли и влияния **частного сектора** и его центральная значимость для успеха столь многих из действий, намеченных в этом докладе. В данном отношении важна повестка дня по теме «Предпринимательская деятельность и права человека». При этом я призываю к расширению круга коммерческих структур (от многонациональных до малых и средних корпораций), которые участвуют в достижении целей устойчивого развития и борьбе с изменением климата, в том числе путем внедрения бизнес-моделей, согласующихся с усилиями по переосмыслению показателей прогресса и процветания. Бюро по «Глобальному договору» обнародовало новую стратегию, которая предусматривает продвижение его 10 принципов, расширение его сети и увеличение инвестиций частным сектором и является уникальным инструментом для активизации настроя и для усиления вовлеченности частного сектора, его подотчетности и партнерства с ним.

121. Когда в Сан-Франциско создавалась Организация Объединенных Наций, там присутствовали организации гражданского общества, и они с самого начала были неотъемлемой частью экосистемы Организации Объединенных Наций. В ходе наших консультаций гражданское общество призывало к улучшению взаимодействия с системой Организации Объединенных Наций. Я считаю, что Организации Объединенных Наций существенно важно прислушиваться к гражданскому обществу, а также координироваться и взаимодействовать с ним. Я слышал призывы к тому, чтобы создать на высоком уровне единую контактную инстанцию для гражданского общества, и дополнительно изучу соответствующие варианты. Вместе с тем я считаю также, что в данный момент необходимее всего перестать ограничиваться сугубо консультационной и пропагандистской ролью и сделать так, чтобы все части системы Организации Объединенных

Наций напрямую подключали гражданское общество к своей работе на всех направлениях нашей деятельности. Речь идет о сдвиге как в менталитете, так и в практике. При этом всем структурам Организации Объединенных Наций будет предложено обзавестись **специальным куратором по делам гражданского общества**, если они еще не сделали этого. От таких кураторов будет ожидать инициативное создание пространства, необходимого деятелям гражданского общества для того, чтобы вносить свой вклад на страновом и глобальном уровнях, равно как и по линии совещаний, сетей, процессов и договоренностей Организации Объединенных Наций. Мы станем регулярно замерять и отслеживать наши отношения с гражданским обществом в рамках всей системы, добиваясь достижения и поддержания более эффективного взаимодействия, к которому мы все стремимся.

122. В рамках Секретариата **Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства** будет поддерживать эти отношения, обеспечивая наличие у нас необходимых административных, юридических и цифровых инструментов, позволяющих нашим партнерам получать доступ к информации и участвовать в работе Организации Объединенных Наций. В частности, мы будем развивать подмеченные нами во время COVID-19 возможности для большей инклюзии, внедряя цифровые решения и проводя встречи гибридного формата, дающие разнородным субъектам возможность участия, но избавляющие их от сложностей с визами, финансированием и разъездами. Устроение инклюзивных виртуальных встреч сопряжено с необходимостью принимать во внимание и стараться заранее решать такие вопросы, как доступ к Интернету, языковые барьеры, разница в часовых поясах и безопасность.

123. Чтобы сделать Организацию Объединенных Наций **более эффективной**, мы будем развивать новые возможности, способствующие гибкости, интеграции и слаженности по всей системе. Это станет частью более широкой трансформации в сторону **Организации Объединенных Наций «2.0»**, т. е. ее новой версии, способной предлагать актуальные и общесистемные способы преодоления вызовов XXI века. Я ускорю эту трансформацию с помощью **«пятерки изменений»** — комплекса сквозных повесток дня, которые лежат в основе многих из инициатив, предлагаемых в этом докладе. Возможности, отнесенные к этой пятерке, включают следующие сферы: данные, аналитика и коммуникация; инновации и цифровая трансформация; стратегическая дальновидность; наука о поведении; и ориентация на действенность и результативность. Будучи направляемо Стратегией Генерального секретаря в области данных, совершенствование возможностей в сфере **данных, аналитики и коммуникации** позволит нам легче осмысливать поступающую информацию, преобразовать наш процесс принятия решений, оптимизировать наши услуги и повысить у Организации ее коммуникативные способности. Дальнейшее инвестирование в **инновации и цифровую трансформацию** позволит переделать порядок нашей работы, помогая нам охватить больше нуждающихся и лучше их обслуживать. Усиление **стратегической дальновидности** с помощью таких инициатив, как Лаборатория будущих перспектив, позволит принимать упреждающие меры и разрабатывать более дальновидные стратегии и программы. Систематическое применение **науки о поведении** повысит нашу эффективность в реализации политики, программ и мандатов. Оно также позволит нам упростить бюрократические процессы. **Ориентация на действенность и результативность** будет обеспечивать сосредоточение Организации на отдаче, обучении и непрерывном совершенствовании.

124. Наконец, для эффективности Организации крайне важно, чтобы **финансовые обязательства** государств-членов выполнялись полностью и своевременно. Глубинные причины недавнего финансового кризиса Организация

Объединенных Наций устранены не полностью. Я направил государствам-членам несколько предложений на этот счет, среди которых — и увеличение наших существующих резервов ликвидности, и создание нового резерва для наших операций по поддержанию мира, и устранение структурных помех для распоряжения нашими бюджетами. Кроме того, в рамках недавних реформ Организация Объединенных Наций существенно вложилась в то, чтобы повысить прозрачность своей финансовой отчетности и бюджетирования. Однако усилия, призванные сильнее акцентировать результативность и улучшить исполнение мандатов, подрывались непредсказуемостью поступления к нам денежных средств и графиком их поступления. Если мы хотим, чтобы видение, сформулированное государствами-членами в декларации по случаю семьдесят пятой годовщины и доработанное мною в этом докладе о «Нашей общей повестке дня», стало реальностью, мы должны преодолеть финансовый кризис и заручиться более устойчивым финансированием для Организации. Система Организации Объединенных Наций может лучше использовать имеющиеся ресурсы, в том числе **перепрофилируя существующие фонды** и вводя менее неподатливые бюджетные процедуры. Система Организации Объединенных Наций будет также изучать способы, повышающие гармонизацию бюджетных и финансовых запросов, следя за тем, чтобы исполнительные советы различных учреждений, фондов и программ работали вместе и общались друг с другом. Мы целенаправленно займемся улучшением порядка формулирования и исполнения нами бюджетов, чтобы Организация оставалась гибкой и динамичной, а также способной реагировать на изменчивость обстановки и на новые чрезвычайные ситуации. Продолжающиеся усилия по обеспечению прозрачности бюджетного процесса для государств-членов не должны приводить к ущемлению способности Организации Объединенных Наций эффективно и действительно использовать ресурсы; аспект, на котором следует сосредоточиться, — это исполнение программ и их результаты, а не финансирование. Мы должны разрешить управленцам управлять, требуя от них при этом ответственности за результаты. В дополнение к этим шагам я предлагаю государствам-членам подумать над тем, чтобы изучить механизмы для обзора бюджета, опираясь при необходимости на поддержку Секретариата. Вместе мы сможем определить пути к совершенствованию бюджетного процесса (**особенно в том, как мы формулируем результаты, которых мы рассчитываем достичь, и как мы сообщаем о реально достигнутом**), целостно взглянув на то, что представляется логичным, что хорошо работает, а что нужно улучшить.

В. Для рассмотрения государствами-членами

125. Любые решения, касающиеся главных межправительственных органов и других подразделений Организации Объединенных Наций, — это прерогатива государств-членов. Вместе с тем в этом докладе определены различные потребности, в частности связанные с интересами грядущих поколений, а также управление глобальным достоянием и предоставлением глобальных общественных благ посредством сетевой, инклюзивной и эффективной многосторонности. С 1994 года приостановлена деятельность **Совета по Опек**. Предыдущие комиссии и генеральные секретари, равно как и некоторые государства-члены, предлагали перепрофилировать Совет, чтобы усилить управление глобальным достоянием. Исходя из этих идей, я предлагаю, чтобы в развитие «Нашей общей повестки дня» государства подумали над возможным превращением Совета в орган, где будут представлены разные заинтересованные стороны, которые станут заниматься возникающими вызовами, и особенно над тем, чтобы он служил совещательным форумом, действующим от имени грядущих поколений. В числе прочих задач ему можно было бы поручить вынесение

рекомендаций и указаний относительно долгосрочного распоряжения глобальным достоянием, предоставления глобальных общественных благ и управления глобальными общественными рисками.

126. Раз уж зашла речь про Совет по Опеке, я хочу сказать, что принял к сведению **призывы к реформированию еще трех главных органов Организации Объединенных Наций, включенные государствами-членами в декларацию по случаю ее семьдесят пятой годовщины**, и в частности их обязательство вдохнуть новую жизнь в процесс обсуждения реформы Совета Безопасности и продолжать работу по активизации деятельности Генеральной Ассамблеи и укреплению Экономического и Социального Совета. Я пребываю в готовности оказать необходимую поддержку в связи с любыми решениями государств-членов относительно адаптации межправительственных органов к потребностям и реалиям сегодняшнего дня. Ниже приводятся некоторые из идей, которые наметились в ходе наших консультаций по поводу семьдесят пятой годовщины и по «Нашей общей повестке дня»; они скомпонованы здесь для рассмотрения государствами-членами.

127. После дебатов, длившихся десятилетиями, большинство государств-членов к настоящему моменту признают, что **Совет Безопасности** можно было бы сделать более представительным в условиях XXI века, например путем расширения его состава, включая улучшение представленности Африки, и повышения систематичности при приглашении большего числа голосов к столу обсуждений. Наряду с идеей о более энергичном продолжении межправительственных переговоров высказывались предложения о повышении инклюзивности и легитимности Совета путем следующего: систематическое консультирование с более широким кругом субъектов, включая региональные организации; проработка возможности публичных обещаний проявлять сдержанность в использовании права вето; и расширенное применение неформальных механизмов, например заседаний по формуле Аррии, для продвижения в рассмотрении чувствительных вопросов. Усиление превентивной деятельности, призванной не допускать нагнетания и обострения угроз, с которыми мы сегодня сталкиваемся, позволяет избегать экспоненциального расширения повестки дня Совета, которому поручено улаживать и устранять потенциальные и реальные угрозы международному миру и безопасности. Системе Организации Объединенных Наций необходимо быть в состоянии более эффективно и ответственно заниматься такими сквозными вопросами, как безопасность, изменение климата, здравоохранение, развитие, гендерное равенство и права человека, через призму превентивной деятельности, например путем расширения роли **Комиссии по миростроительству** на дополнительные контексты. Еще одним элементом этого замысла могла бы стать предлагаемая чрезвычайная платформа, мобилизующая ключевых субъектов на реагирование на сложные глобальные кризисы.

128. Приветственно отмечались усилия государств-членов по активизации работы **Генеральной Ассамблеи** и упорядочению ее резолюций, комитетов и требований к отчетности. Высказывалось также мнение о том, что государства могли бы повысить содержательность недели заседаний высокого уровня Ассамблеи, используя ее как повод для утверждения решений и принятия обязательств на уровне глав государств и правительств. В свою очередь, **Экономический и Социальный Совет** был учрежден по Уставу как главный орган Организации Объединенных Наций, координирующий ее экономическую и социальную работу. Поскольку сейчас мы живем в другую эру, поступили различные предложения по усилению роли и заметности Совета, включая установление более тесных взаимоотношений Совета с G-20 и ее процессами. На мой взгляд, проводимый раз в два года Саммит, предложенный в главе IV, стал бы важным шагом к улучшению координации глобального экономического управления.

Кроме того, в качестве главного глобального совещания по вопросам устойчивого развития стал восприниматься **политический форум высокого уровня**. Он служит инклюзивной платформой для отслеживания хода реализации Повестки дня на период до 2030 года, способствуя взаимному обогащению опытом и расширяя глобальное движение в поддержку целей в области устойчивого развития. Я предлагаю всем правительствам, секторам, партнерам и альянсам ежегодно общаться на политическом форуме высокого уровня, чтобы активизировать существующий настрой, ускорять реализационные усилия и налаживать контакт по различным вопросам, который насущно важен для эффективной многосторонности.

129. В ходе консультаций по «Нашей общей повестке дня» звучали призывы полнее использовать **систему наблюдения за действием договоров по правам человека**, включая универсальный периодический обзор, договорные органы и специальные процедуры, для решения неотложных социальных, экономических и политических проблем. Как указано в моем Призыве к действиям в области прав человека, я готов работать с государствами над отысканием способов, позволяющих поставить правозащитные механизмы на более устойчивую финансовую основу, в том числе благодаря повышению у Организации Объединенных Наций гибкости при распределении финансовых средств, и усилить их связанность с другими процессами, чтобы максимально повысить отдачу от них и помогать государствам-участникам в выполнении этих договоров. Высказывался также призыв повысить транспарентность в отношении правозащитных обязательств, которые берут на себя потенциальные кандидаты в члены **Совета по правам человека**, в соответствии с критериями, утвержденными государствами-членами в резолюции [60/251](#) Генеральной Ассамблеи, по которой был создан Совет.

130. Наконец, наряду с призывами, адресованными системе Организации Объединенных Наций, мы получили предложения о том, как расширить возможности для подключения **гражданского общества и других заинтересованных сторон** к работе всех межправительственных органов. Эти предложения включали проведение ежегодного съезда гражданского общества, приурочиваемого к неделе заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи; обновление резолюции, определяющей порядок отношений таких органов, как Экономический и Социальный Совет, Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности, с гражданским обществом, местными и региональными органами власти и деятелями бизнеса; и проведение Председателем Экономического и Социального Совета в этой связи общего обзора механизмов предоставления статуса наблюдателя или установления консультативных отношений. Я рекомендую государствам-членам серьезно рассмотреть эти идеи, руководствуясь нашим курсом на более сетеобразующую, инклюзивную и эффективную многосторонность.

VI. Дальнейший путь

131. «Наша общая повестка дня» предназначена для того, чтобы и впредь выполнялось обещание, заложенное в Уставе Организации Объединенных Наций. В этом докладе сформулировано такое видение солидарности и международного сотрудничества, которое ставит нас на путь прорыва к лучшему будущему, более экологичному и более безопасному, и уводит нас от грани, за которой — провал. Это видение опирается на декларацию о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций и является откликом на эту декларацию, в которой государства-члены взяли на себя 12 критически значимых обязательств: никого не забыть; защитить нашу планету; способствовать укреплению мира и предотвращать конфликты; соблюдать международное право и

обеспечивать справедливость; отвести центральное место женщинам и девочкам; укрепить доверие; усовершенствовать цифровое сотрудничество; модернизировать Организацию Объединенных Наций; обеспечить устойчивое финансирование; активизировать партнерскую деятельность; слушать молодежь и работать с ней; и быть готовым к будущим кризисам, включая, в частности, кризисы в области здравоохранения. Они также подчеркнули, что в центре усилий по выполнению этих обязательств должна находиться Организация Объединенных Наций, и отметили, что не существует другой организации, которая бы обладала такими же, как она, легитимностью, организационными возможностями и нормотворческим потенциалом. «Наша общая повестка дня» призвана способствовать продвижению по указанным в декларации 12 тематическим направлениям с помощью действий, которые носят неотложный и преобразующий характер и позволяют устранить критические недостатки. В ней подкрепляется мысль о необходимости энергичных мер по реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития, а также осуществлению других критически значимых обязательств, касающихся климата и прав человека. Я рассчитываю на сотрудничество с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами в деле практического воплощения идей, отраженных в докладе.

Приложение

Процесс консультаций по «Нашей общей повестке дня»

1. В декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций (резолюция 75/1 Генеральной Ассамблеи) государства-члены поручили мне представить до конца семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи рекомендации в отношении содействия выполнению «Нашей общей повестки дня» и решения нынешних и будущих проблем. Для реализации этого поручения я не только подключил всю систему Организации Объединенных Наций, но и наладил процесс размышлений, который был выстроен по четырем трекам и вовлек широкий круг заинтересованных сторон, включая государства-члены, видных идейных лидеров, молодежь и гражданское общество. Опорой для этого процесса стала длившаяся целый год кампания «глобального общения», во время которой более 1,5 млн человек из всех 193 государств-членов приняли участие в онлайн-опросе. Кроме того, в 70 странах состоялись опросы, проведенные опросными фирмами. Эти консультации продемонстрировали значительную общественную поддержку международного сотрудничества и стремление к более сетеобразующей, инклюзивной и эффективной многосторонности в будущем.
2. Контакты с государствами-членами начались с отправленного 8 октября 2020 года всем постоянным представителям и наблюдателям письма, в котором излагалась схема процесса, а адресатам предлагалось поделиться своими мнениями. 15 декабря 2020 года Председатель Генеральной Ассамблеи устроил неформальную встречу, на которой я поделился некоторыми первоначальными соображениями и выслушал мнения присутствующих. В 2021 году Фонд Организации Объединенных Наций, ставший одним из ключевых партнеров в этом начинании, устроил серию диалогов за завтраком с государствами-членами по 12 темам, озвученным в декларации по случаю семьдесят пятой годовщины. 8 июля 2021 года я вновь участвовал в неформальном диалоге с Ассамблеей, чтобы поделиться своими мыслями и выслушать новые идеи.
3. Чтобы процесс размышлений стал содержательнее, я предложил географически разнообразной и гендерно сбалансированной группе идейных лидеров высказать свои мысли по одной или нескольким из 12 тем декларации. Аналогичное предложение я направил нескольким авторитетным группам экспертов, специалистов-практиков и бывших лидеров. В ответ мы получили много вдумчивых отзывов, видеоматериалов и презентаций, а также непосредственно заслушали некоторых идейных лидеров в ходе диалогов за завтраком и в других форматах.
4. Руководствуясь убеждением, что молодежь должна сама проектировать свое будущее, я наладил специально рассчитанные на молодых мыслителей и лидеров возможности, позволяющие им внести свой вклад. Опираясь на итоги консультаций с молодежью по поводу семьдесят пятой годовщины и действуя под руководством моего Посланника по делам молодежи, группа участников программы «Next Generation Fellows», принимавшаяся Фондом Организации Объединенных Наций, устроила серию мероприятий в формате инициативных групп, которая была посвящена проработке тематических приоритетов методом «большого мозгового штурма», и провела национальные собеседования с молодыми людьми, не контактировавшими ранее с Организацией Объединенных Наций. Участники названной программы интенсивно общались с возглавляемыми молодежью сетями и организациями со всего мира и провели межпоколенческие диалоги с деятелями политической сферы. Их работа получила отражение в моих рекомендациях относительно молодежи и будущих поколений.

Они также изложили собственные воззрения, идеи и предложения в докладе под названием «Наша будущая повестка дня».

5. Кроме того, руководствуясь видением, настраивающим на более сетеобразующую и инклюзивную многосторонность, и Уставом Организации Объединенных Наций, я широко консультировался с теми, из кого складывается в нашем мире понятие «мы, народы», в том числе с гражданским обществом, парламентариями, аналитическими центрами, частным сектором, субнациональными лидерами и городскими сетями, недопредставленными группами и другими неправительственными партнерами. Эта деятельность проводилась при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций и Института Игарпе, а также сети глобальных партнеров из всех регионов, включая Африканский центр по вопросам конструктивного разрешения споров (Южная Африка), сеть «Голос Юга» (объединяет 50 аналитических центров из Азии, Африки и Латинской Америки) и Школу государственной политики им. Ли Куан Ю Национального университета Сингапура. Были приложены все усилия к обеспечению того, чтобы процесс размышлений отразил широкий спектр голосов из всех регионов: так, под наблюдением Института Игарпе были проведены экспериментальные консультации в цифровом формате, в результате которых поступило свыше 520 предложений от более чем 1750 участников, в том числе от организаций, насчитывающих несколько миллионов членов, из 147 стран и на шести языках.

6. Многообразие высказанных мнений и суждений сильно обогатило идеи, излагаемые в докладе о «Нашей общей повестке дня», и я безмерно благодарен всем, кто внес свой вклад.
