



Семьдесят пятая сессия

Пункт 114 первоначального перечня*

Меры по ликвидации международного терроризма

**Техническая помощь, предоставляемая Управлением
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности в связи с борьбой с терроризмом**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Во исполнение резолюции [74/175](#) Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе рассматривается прогресс, достигнутый в период с 1 июня 2019 года по 31 мая 2020 года Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в деле оказания поддержки государствам-членам в присоединении к международным конвенциям и протоколам, касающимся терроризма, и их осуществлении, а также в осуществлении соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. В докладе также освещаются основные достижения Управления в оказании технической помощи по аспектам борьбы с терроризмом, касающимся предупреждения преступности и уголовного правосудия, при одновременном реагировании на новые вызовы и меняющиеся потребности государств-членов, включая то, как Управление адаптировало оказание технической помощи к кризису в области здравоохранения, вызванному коронавирусной болезнью (COVID-19). Доклад завершается рядом выводов для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

* [A/75/50](#).



I. Введение

1. Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) поручено оказывать странам, по их просьбе, техническую помощь по нормативным, политическим, стратегическим, институциональным и оперативным аспектам предупреждения терроризма и насильственного экстремизма, способствующего терроризму, и борьбы с ними. Генеральная Ассамблея подтвердила и развила этот мандат в ряде своих последних резолюций, включая резолюцию 74/175 об оказании УНП ООН технической помощи в борьбе с терроризмом, резолюцию 73/305 об укреплении международного сотрудничества в целях оказания помощи жертвам терроризма; резолюцию 73/186 об укреплении программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества; резолюцию 73/211 о мерах по ликвидации международного терроризма; резолюцию 72/284 об обзоре Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций; и резолюцию 72/196 об укреплении программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества.

2. В своей резолюции 74/175 Генеральная Ассамблея просила УНП ООН продолжать оказывать государствам-членам помощь, связанную с международно-правовыми документами о борьбе с терроризмом; международным сотрудничеством в правовой и судебной сферах, касающимся борьбы с терроризмом; уголовно-правовыми вопросами, касающимися иностранных боевиков-террористов; международным сотрудничеством в уголовно-правовых вопросах; сбором, анализом, сохранением, хранением, использованием и предоставлением судебных и электронных доказательств для проведения расследований и судебного преследования по факту совершения террористических преступлений и преступлений, связанных с терроризмом; взаимной правовой помощью; мерами по борьбе с финансированием терроризма; связями между транснациональной организованной преступностью и терроризмом; и реакцией уголовного правосудия; а также со стратегиями, направленными на уменьшение опасности террористических нападений на важнейшие объекты инфраструктуры; химическим, биологическим, радиологическим и ядерным терроризмом; программ для жертв терроризма; предотвращением вовлечения детей в вооруженные и террористические группы; обеспечением реабилитации и реинтеграции детей, связанных с террористическими группами; и обеспечением учета гендерной проблематики в принимаемых в области уголовного правосудия мерах по борьбе с терроризмом.

3. Терроризм препятствует устойчивому развитию и ведет к региональной нестабильности и отсутствию безопасности. Предупреждение терроризма и устранение условий, способствующих терроризму, имеют решающее значение для достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Работа УНП ООН в области предупреждения терроризма вносит непосредственный вклад в осуществление ряда целей в области устойчивого развития, в частности цели 5 (Обеспечение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек) и цели 16 (Поощрение создания мирных и инклюзивных обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и инклюзивных учреждений на всех уровнях).

4. УНП ООН является членом Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, учрежденного Генеральным секретарем в целях повышения согласованности и координации контртеррористической деятельности системы Организации Объединенных Наций. УНП ООН является одним из главных участников осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. В течение отчетного периода Управление продолжало укреплять свое присутствие на местах в Алжире, Бангладеш, Индонезии, Иордании, Ираке,

Кыргызстане, Ливане, Мавритании, Мальдивских Островах, Мозамбике, Нигерии, Пакистане, Сенегале, Сомали, Таиланде, Тунисе, Филиппинах и Шри-Ланке. В 2019 году начало функционировать отделение УНП ООН в Майдугури на северо-востоке Нигерии.

5. Настоящий доклад охватывает основные виды деятельности УНП ООН за период с 1 июня 2019 года по 31 мая 2020 года. В отчетный период УНП ООН оказывало государствам-членам и региональным организациям помощь в их усилиях по предупреждению терроризма и борьбе с ним в рамках осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Поддержка со стороны Управления была сосредоточена на оказании государствам-членам помощи в соблюдении и осуществлении 19 международно-правовых документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним, а также в разработке эффективных мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, отвечающих стандартам в области прав человека и верховенства права. В связи с последствиями кризиса в области здравоохранения, вызванного коронавирусной болезнью (COVID-19), Управление быстро адаптировало свою помощь государствам-членам с учетом их меняющихся потребностей и ограниченного доступа.

II. Оказание технической помощи

A. Меры реагирования системы уголовного правосудия на терроризм

6. С 2003 года УНП ООН оказывает государствам-членам, по их просьбе, помощь в принятии в рамках их систем уголовного правосудия мер по борьбе с терроризмом, что позволило укрепить потенциал более чем 30 000 человек. Помощь охватывает все аспекты мер реагирования системы уголовного правосудия, включая соблюдение международно-правовых документов и разработку соответствующего законодательства на национальном уровне; разработку национальных стратегий, политики и планов действий по предупреждению терроризма; укрепление потенциала органов, отвечающих за обеспечение соблюдения законов, направленных на предупреждение терроризма и борьбу с ним, в том числе в целях содействия межведомственному сотрудничеству на национальном и международном уровнях; усиление потенциала по предотвращению незаконного приобретения и оборота огнестрельного оружия террористами; укрепление потенциала прокуроров в области подготовки материалов и судебного преследования по делам о терроризме; содействие взаимной правовой помощи между прокурорами и центральными властями; наращивание потенциала судей, отвечающих за вынесение решений по делам о терроризме; и поддержку инициатив по реформе пенитенциарной системы, альтернативам тюремному заключению, предотвращению радикализации, ведущей к насилию, а также реабилитации и реинтеграции правонарушителей. Помощь оказывается по просьбе государств-членов и отвечает, в частности, приоритетным потребностям, выявленным в ходе поездок Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК) для подготовки страновой оценки, в проведение которых УНП ООН вносит активный вклад. Программа Управления по предупреждению терроризма осуществляется его Сектором по предупреждению терроризма, а также программным и другим персоналом, базирующимся в его штаб-квартире и во всей его обширной сети отделений на местах.

1. Помощь в области законодательства

7. В течение отчетного периода участниками одного или нескольких международно-правовых документов, касающихся терроризма, стали следующие государства-члены: Бельгия, Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гайана, Гана, Индия, Индонезия, Казахстан, Кипр, Коморские Острова, Конго, Ливан, Малайзия, Нигерия, Парагвай, Португалия, Сент-Китс и Невис, Сирийская Арабская

Республика, Сьерра-Леоне, Таиланд, Туркменистан, Турция, Уругвай, Чад и Черногория. Казахстан и Турция стали соответственно третьей и четвертой странами в мире, присоединившимися ко всем 19 международно-правовым документам по борьбе с терроризмом. После ратификации Нигерией Протокола о внесении поправок в Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, 2014 года этот Протокол ратифицировали 22 государства-участника, т. е. такое число государств, которое необходимо для его вступления в силу.

8. В 2019 году УНП ООН приступило к осуществлению трехлетнего совместного проекта с Европейским союзом и Контртеррористическим управлением, направленного на содействие универсализации и эффективному осуществлению Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. УНП ООН разработало электронное учебное пособие по международно-правовым рамкам борьбы с химическим, биологическим, радиологическим и ядерным терроризмом, имеющееся на английском, арабском, испанском, русском и французском языках, и еще одно пособие по Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, имеющееся на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций. УНП ООН провело три совещания группы экспертов в целях разработки имитационного судебного процесса по вопросам, касающимся Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.

9. УНП ООН ведет базы данных по законодательству, договорам, стратегиям и прецедентному праву, а также библиографию, касающуюся борьбы с терроризмом. Эти базы данных, размещенные на портале управления знаниями УНП ООН, известном как «Обмен электронными ресурсами и законами о преступности» (SHERLOC), являются общедоступными и содержат информацию, касающуюся национальных, региональных и международных усилий по противодействию терроризму и связанным с ним преступлениям. Они служат инструментом технической помощи и информации для лиц, ответственных за разработку политики, практических работников правоохранительных и судебных органов, научных кругов и средств массовой информации. Эта постоянно обновляемая база данных по законодательству в области борьбы с терроризмом содержит более 2 000 законодательных актов из более чем 140 стран.

2. Разработка политики и стратегии

10. Управление активизировало усилия по обеспечению учета гендерной проблематики в деятельности по предупреждению терроризма, опубликовав в мае 2019 года *Руководство по гендерным аспектам мероприятий системы уголовного правосудия по противодействию терроризму*, который стал первой публикацией, подготовленной Организацией Объединенных Наций по этой теме. Интегрируя правозащитные аспекты, это руководство поддерживает работу лиц, ответственных за разработку политики, судебных работников, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов и исправительных учреждений, а также адвокатов, оказывающих помощь подозреваемым или жертвам в вопросах, связанных с терроризмом.

11. В июне 2019 года УНП ООН приступило к осуществлению своей «Дорожной карты по обращению с детьми, связанными с террористическими и агрессивными экстремистскими группами». В «дорожной карте» отмечается, что вербовка детей является серьезной формой насилия в отношении детей, что дети, вербуемые и эксплуатируемые террористическими и применяющими насилие экстремистскими группами, должны рассматриваться в первую очередь как жертвы и что реабилитация и реинтеграция должны быть главной целью любого вмешательства, касающегося таких детей.

12. В 2019 году УНП ООН совместно с ИДКТК и Контртеррористическим управлением выступило с новой глобальной инициативой, направленной на расширение обмена знаниями и оказание государствам-членам помощи в разработке и осуществлении всеобъемлющих и адресных стратегий судебного

преследования, реабилитации и реинтеграции лиц, связанных с террористическими группами, в соответствии с резолюциями 2178 (2014) и 2396 (2017) Совета Безопасности. В октябре 2019 года УНП ООН и ИДКТК организовали совещание группы экспертов по стратегиям судебного преследования, реабилитации и реинтеграции лиц, предположительно связанных с террористическими группами. В этой связи УНП ООН и ИДКТК готовят публикацию о таких стратегиях. В 2020 году УНП ООН под руководством Управления по борьбе с терроризмом участвовало в разработке глобальных рамок для оказания общесистемной поддержки государствам-членам со стороны Организации Объединенных Наций в отношении лиц, возвращенных из Сирийской Арабской Республики и Ирака.

13. Управление вносило вклад в работу политических и технических рабочих групп по борьбе с финансированием терроризма на заседаниях Группы разработки финансовых мер (ФАТФ) и региональных органов по обзору, действующих в стиле ФАТФ. Взаимные оценки, проведенные ФАТФ и органами по обзору, действующими в стиле ФАТФ, показали, что необходимо уделять больше внимания дальнейшей интеграции борьбы с финансированием терроризма в усилия по борьбе с терроризмом. УНП ООН продолжало оказывать поддержку работе, связанной с финансированием террористов и банковским обслуживанием их корреспондентских счетов. УНП ООН активизировало свои политические консультации с финансовыми учреждениями частного сектора и органами уголовного правосудия по вопросам государственно-частных партнерств в поддержку осуществления Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и соответствующих резолюций Совета Безопасности.

14. В Нигере УНП ООН оказало поддержку национальным властям в принятии национального плана действий, в котором определены приоритетные цели мер реагирования системы уголовного правосудия на терроризм. В Сенегале УНП ООН оказало властям поддержку в разработке национальной стратегии этой страны по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. Кроме того, УНП ООН внесло вклад в разработку плана действий по борьбе с финансированием терроризма в Западной Африке.

15. В сентябре 2019 года правительство Мозамбика и УНП ООН разработали «дорожную карту» оказания всесторонней помощи в целях усиления мер реагирования страны на терроризм. В «дорожной карте» основное внимание уделяется политической и технической помощи в соответствии с национальными приоритетами правительства. По просьбе правительства УНП ООН оказывает поддержку сотрудникам правоохранительных органов и системы уголовного правосудия в их усилиях по налаживанию сотрудничества в области обмена оперативными данными и сбора, сохранения и обработки доказательств, в том числе доказательств, собранных военными.

3. Нарращивание потенциала в области реагирования системы уголовного правосудия на терроризм

16. УНП ООН продолжало оказывать поддержку государствам-членам в их деятельности в области уголовного правосудия по предупреждению терроризма и насильственного экстремизма, ведущего к терроризму, и борьбе с ними. За отчетный период Управление провело более 150 учебных мероприятий и подготовило более 3 000 сотрудников правоохранительных органов и системы уголовного правосудия.

Ближний Восток

17. Управление осуществило проект по повышению роли женщин-должностных лиц в борьбе с терроризмом в Ираке. Деятельность Управления способствовала учету гендерной проблематики при расследовании террористических преступлений и судебном преследовании за них на директивном и оперативном уровнях, а также расширению прав и возможностей женщин-сотрудников в

рамках мер реагирования системы уголовного правосудия Ирака на терроризм в этой стране.

18. Мониторинг и оценка, проведенные в 2019 году, показали, что власти в Ираке сообщили об увеличении числа дел, касающихся Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ) (ДАИШ), переданных в судебные органы, а также числа дел, по которым было успешно проведено судебное преследование. В 2017 и 2018 годах УНП ООН организовало в Ираке подготовку кадров по вопросам сбора оперативных данных из открытых источников и проведения расследований. В результате этого прошедшие подготовку сотрудники правоохранительных органов из различных провинций сообщили в 2019 году, что после получения помощи от УНП ООН было проведено более 100 расследований с использованием специальных следственных методов, отвечающих требованиям в области прав человека. Кроме того, прокуроры и судьи сообщили о более чем 50 делах, по которым было возбуждено судебное преследование и вынесено решение на основе цифровых доказательств, собранных с помощью специальных методов расследования, которые были изучены в рамках учебных программ УНП ООН.

19. Иордания, Ирак и Ливан зарегистрировали увеличение числа расследований, отвечающих требованиям прав человека, с использованием специальных методов расследования, проводимых сотрудниками правоохранительных органов, прошедшими подготовку под руководством УНП ООН. Мероприятия по мониторингу и оценке, проведенные в 2019 году, показали, что по состоянию на конец 2017 года было проведено 10 расследований с использованием специальных методов расследования. После второго этапа, по состоянию на конец 2018 года, было проведено еще 16 расследований с использованием таких методов, главным образом методов сбора разведывательных данных из открытых источников. Сотрудники правоохранительных органов Ирака, прошедшие подготовку под руководством УНП ООН, использовали методы сбора оперативных данных из открытых источников для установления местонахождения и ареста лиц, которые предположительно планировали террористическую деятельность. Сотрудники применили знания, полученные ими в ходе подготовки по линии УНП ООН по вопросам программного обеспечения для определения местонахождения перевозимых запрещенных химических веществ, используемых в самодельных взрывных устройствах, и сорвали доставку этих химических веществ, арестовав причастных к этому лиц.

20. В Ливане Управление осуществило проект по совершенствованию методов расследования, применяемых сотрудниками правоохранительных органов и системы уголовного правосудия, в целях защиты лагерей, в которых размещаются беженцы и перемещенные лица, от проникновения террористов. Этот проект был также направлен на расширение обмена разведывательными данными, касающимися террористических угроз, создаваемых для общин беженцев.

Африка

21. В Нигерии Управление продолжало оказывать поддержку направлению прокуроров из Абуджи, специализирующихся на делах о терроризме, для предоставления юридических консультаций и экспертной помощи Объединенному следственному центру в Майдугури в проведении расследований по делам о терроризме на основе фактических данных. Благодаря поддержке УНП ООН были осуждены 366 лиц, подозреваемых в терроризме, и освобождены 882 таких лица. С 2018 года Управление оказывает поддержку в развертывании федеральных прокуроров в штате Борно на северо-востоке Нигерии — регионе, в наибольшей степени затронутом террористической деятельностью «Боко Харам». Был укреплен потенциал прокуроров, что позволило им обеспечивать правовое руководство и работать со следственной группой для рассмотрения дел о терроризме и подготовки дел для судебного преследования при соблюдении прав человека, в результате чего было рассмотрено 1 500 дел, включая подготовку почти

1 000 улучшенных дел для судебного преследования и сотен дел, рекомендованных для прекращения расследования.

22. В январе 2020 года УНП ООН провело обзорную миссию в Нигерию в поддержку защиты детей от насилия, совершаемого террористическими группами. Кроме того, УНП ООН провело учебные мероприятия для представителей сектора безопасности и систем правосудия и защиты детей по вопросам обращения с детьми, связанными с террористическими группами.

23. В результате осуществления программ УНП ООН один из главных следственных органов по борьбе с терроризмом в Нигерии — Департамент государственных служб — создал отдел по гендерным вопросам. Кроме того, Департамент обеспечил более активное применение мер по защите свидетелей. Увеличение как числа нанятых следователей-женщин, так и внимания, уделяемого роли женщин в террористических группах, привело к успешному расследованию одного громкого дела. В 2019 году для Нигерии были разработаны два специальных учебных модуля, один из которых посвящен расследованиям в области борьбы с терроризмом, а другой — гендерным аспектам мер реагирования системы уголовного правосудия на терроризм.

24. Управление продолжало сотрудничать с государствами-членами в Сахельском регионе как путем оказания поддержки Сахельской группы пяти, так и путем оказания помощи на национальном уровне. УНП ООН оказало поддержку в обеспечении функционирования полицейского компонента Объединенных сил Сахельской группы пяти, что позволило принять судебные меры реагирования после проведения контртеррористических операций на поле боя. Управление также внесло вклад в разработку плана действий Сахельской группы пяти в целях увеличения числа женщин в составе негражданского персонала.

25. Управление оказывало также поддержку судебным и следственным подразделениям, специализирующимся на борьбе с терроризмом в Буркина-Фасо, Мали и Нигере. Помощь УНП ООН заключалась в уделении повышенного внимания расследованию и судебному преследованию по делам, связанным с терроризмом, с особым упором на использование специальных методов расследования и защиту свидетелей и потерпевших. УНП ООН сотрудничало с Многопрофильной комплексной миссией по стабилизации в Мали в целях наращивания потенциала жандармов из наиболее пострадавших районов и сотрудников национальной полиции в расследовании дел о терроризме с уделением особого внимания работе на месте преступления. Кроме того, подготовка по вопросам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов в знак признания связей между этими преступлениями и террористическими группами была включена в программу подготовки сотрудников полиции Организации Объединенных Наций. Помощь Управления в усилиях по борьбе с терроризмом является неотъемлемой частью комплексной стратегии Организации Объединенных Наций для Сахеля.

26. УНП ООН оказывало властям Нигера поддержку в активизации их расследований, судебных преследований и тюремного заключения активных и бывших членов «Боко Харам». Следователи, судьи и адвокаты прошли подготовку по нормам и стандартам в области прав человека при рассмотрении дел о терроризме, методам ведения допросов, оказанию правовой помощи и защите и международному сотрудничеству. УНП ООН организовало в тюрьмах информационно-просветительские мероприятия по вопросам презумпции невиновности и условного освобождения. Сотрудники УНП ООН провели 154 посещения тюрем в Ниамее, Колло и Кутукале, встретились с 350 заключенными, включая детей и женщин, и обеспечили принятие последующих мер по их делам. Поддержка, оказанная УНП ООН, в 2019 году способствовала осуждению 86 задержанных и оправданию 258 задержанных. В начале 2020 года 17 задержанных были осуждены, а 14 оправданы. Кроме того, УНП ООН поставило информационно-техническое оборудование для базы данных в специализированном судебном подразделении в целях повышения эффективности последующих мер в связи с рассматриваемыми делами.

27. УНП ООН оказало Чаду помощь, в результате которой были проверены и пересмотрены сотни дел, касающихся лиц, задержанных по подозрению в совершении преступлений терроризма, после чего некоторые из этих дел были переданы в суд, а некоторые из задержанных были освобождены. УНП ООН обеспечило специализированную подготовку кадров и оказало поддержку специализированному судебному подразделению по борьбе с терроризмом в проведении обзоров в следственном изоляторе в Коро-Торо.

28. УНП ООН оказывало поддержку разработке и осуществлению стратегий обеспечения институциональной честности и неподкупности полиции, жандармерии и таможни в Буркина-Фасо. В основе этой деятельности лежали консультации, проведенные УНП ООН с представителями государств-членов в Сахельском регионе, в ходе которых подчеркивалось, что коррупция подрывает ответные меры государства на терроризм, способствует проведению террористических операций и может быть фактором, побуждающим к вступлению в экстремистские группы. В Кении и Объединенной Республике Танзания УНП ООН поддерживало усилия по предупреждению пропагандирующего насилия экстремизма, способствующего терроризму, путем укрепления доверия между общинами, средствами массовой информации и полицией и создания механизмов информирования о коррупции и неправомерных действиях полиции.

29. В Буркина-Фасо УНП ООН в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций провело национальное рабочее совещание по вопросам насилия в отношении детей, завербованных и эксплуатируемых вооруженными группами, в том числе теми, которые объявлены террористическими группами. Рабочее совещание состоялось в декабре 2019 года и способствовало укреплению потенциала национальных органов уголовного правосудия, безопасности, ювенальной юстиции и защиты детей в области обращения с такими детьми. Был разработан план действий для обеспечения комплексного реагирования на явление детей, связанных с вооруженными группами, включая террористические группы.

30. В августе 2019 года УНП ООН сотрудничало с Контртеррористическим управлением и Международной организацией по миграции в проведении регионального рабочего совещания по укреплению безопасности границ в контексте борьбы с терроризмом в районе Липтако-Гурма между Буркина-Фасо, Мали и Нигером. УНП ООН поделилось своим опытом поддержки трансграничного и межучрежденческого сотрудничества, в частности в рамках совместных операций.

31. Государства-члены выявили трудности со сбором достаточных данных в зонах конфликтов и высокого риска. Управление разработало глобальную инициативу по созданию потенциала для оказания государствам помощи в использовании и приемлемости в качестве доказательств информации и материалов, собранных военными в зонах конфликтов и высокого риска. Проведя подготовку по этой теме для военнослужащих на северо-востоке Нигерии, УНП ООН в настоящее время оказывает аналогичную помощь властям Нигера.

32. Управление оказывало помощь странам Восточной Африки, включая двустороннюю помощь Кении, Объединенной Республике Танзания и Уганде, а также региональную и субрегиональную подготовку по сценариям в поддержку проведения расследований на основе разведывательных данных по делам о терроризме. Деятельность по оказанию помощи также включала укрепление регионального сотрудничества между правоохранительными органами. УНП ООН тесно взаимодействовало с Восточноафриканской организацией сотрудничества начальников полиции в целях оказания поддержки созданному ею Региональному центру передового опыта по борьбе с терроризмом. Кроме того, УНП ООН оказывало техническую помощь в обеспечении безопасности границ, а также в расследовании финансовых и киберпреступлений, сбоев и санкций в контексте борьбы с финансированием терроризма. УНП ООН также предоставило

справочные материалы 13 государствам-членам и специализированное оборудование и программное обеспечение — Кении.

33. В Сомали через Форум Индийского океана по вопросам преступности на море УНП ООН тесно сотрудничало с Группой экспертов по Сомали в деле картирования и выявления незаконных товаров, перевозимых по морю, для которых Сомали используется в качестве перевалочного узла и которые приносят прибыль «Аш-Шабааб» благодаря налогообложению или прямому участию в их торговле. УНП ООН оказывает поддержку Сомали в укреплении потенциала для обеспечения безопасности ее морского пространства и границ от незаконной торговли, которая способствует проведению операций «Аш-Шабааб», таких как незаконный оборот оружия через границу между Пунтлендом и Йеменом. Это делается в рамках давно действующей программы создания потенциала в основных портах Сомали.

34. УНП ООН оказывало поддержку странам — членам Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в укреплении мер в области уголовного правосудия, основанных на принципе верховенства права, в целях предупреждения терроризма и насильственного экстремизма, способствующего терроризму, и борьбы с ними. В рамках этой инициативы УНП ООН провело свои первые мероприятия по наращиванию потенциала в области предупреждения терроризма в Мозамбике в 2019 и 2020 годах.

35. Управление осуществило три поездки в Анголу, Того и Уганду в целях содействия универсализации и эффективному осуществлению международно-правовых документов по борьбе с ядерным терроризмом. УНП ООН провело рабочее совещание по ядерной безопасности и защите от ядерного терроризма для Ливии, принимающей стороной которого выступило Марокканское агентство по ядерной и радиологической безопасности.

Азия

36. Управление продолжало оказывать поддержку правительству Афганистана в борьбе с финансированием терроризма. Помощь была сосредоточена на укреплении межучрежденческой координации, а также на политике, связанной с расследованием и пресечением деятельности финансовых сетей террористических групп, борьбой с незаконными потоками средств из Афганистана и в Афганистан, неправомерным использованием услуг по переводу денежной стоимости и наличных средств и с совершенствованием осуществления санкций. УНП ООН создало совещание группы экспертов в целях поддержки законодательной базы для оказания помощи жертвам актов терроризма в ходе уголовного судопроизводства в Афганистане.

37. Подразделения пограничных правоохранительных органов Афганистана, прошедшие подготовку в Управлении, изъяли 179 единиц огнестрельного оружия, включая автоматы АК-47 и гранатометы; тысячи килограммов взрывчатых веществ, их прекурсоров и детонаторов; около 20 000 мобильных телефонов, беспилотных летательных аппаратов и другого оборудования двойного назначения; две бронированные машины; а также тысячи долларов наличными и культурные ценности, имеющие возможную связь с финансированием терроризма.

38. В Пакистане Управление в тесном сотрудничестве с Национальным контртеррористическим органом оказало техническую помощь 600 специалистам-практикам в области уголовного правосудия в рамках 30 специализированных семинаров-практикумов, направленных на укрепление деятельности по расследованию, преследованию и вынесению решений по делам, связанным с терроризмом. УНП ООН провело обзор правовых инструментов защиты свидетелей по делам о терроризме. Совместно с Международным уголовным судом и Агентством Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов УНП ООН оказывало законодательную помощь законодателям. Законопроект о защите свидетелей был представлен в парламент провинции Хайбер-Пахтунхва.

39. Кроме того, прокуратура провинции Хайбер-Пахтунхва оцифровала 550 дел в результате поддержки, оказанной прокуратурой в создании системы управления делами и контроля за ними. Оцифровка материалов дел повысила эффективность, надзор, транспарентность и подотчетность в делах, связанных с терроризмом.
40. Правительство Пакистана и УНП ООН разработали четырехлетний проект под названием «Программа Пакистана по предупреждению терроризма на 2020–2023 годы». Этот проект расширяет тематический и географический охват поддержки, оказываемой Управлением Пакистану в области предупреждения терроризма. Техническая помощь будет оказываться в поддержку расследований, судебных преследований и судебных решений, связанных с терроризмом; поддержки жертв террористических нападений; молодежи и участия в жизни общества; борьбы с финансированием терроризма; и международного сотрудничества.
41. В Бангладеш Управление выступило с инициативой по укреплению потенциала властей в международном аэропорту «Шахджалал» в Дакке в области выявления и перехвата взрывчатых веществ, прекурсоров взрывчатых веществ и компонентов самодельных взрывных устройств в авиационных грузах.
42. В 2019 году Управление осуществило инициативу по оказанию технической помощи в Южной и Юго-Восточной Азии в целях поддержки органов власти в борьбе с финансированием терроризма и распространением оружия массового уничтожения негосударственными субъектами. В феврале 2020 года Управление посетило Филиппины в целях содействия присоединению к Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.
43. Управление оказывало помощь, связанную с предупреждением насилия в отношении детей, которые вербуются и эксплуатируются вооруженными группами, включая террористические и агрессивные экстремистские группы, и реагированием на него. В марте 2020 года Управление созвало в Индонезии мероприятие высокого уровня с участием представителей Индонезии, Малайзии, Мальдивских Островов и Филиппин, которое было посвящено выявлению инициатив, направленных на практическую реализацию «дорожной карты» УНП ООН по обращению с детьми, связанными с террористическими и агрессивными экстремистскими группами. В результате этого мероприятия Индонезия выступила с Балийским призывом к действиям, политической декларацией высокого уровня, в которой одобряется «дорожная карта» и выражается приверженность улучшению обслуживания и защиты детей, затронутых терроризмом.
44. В 2020 году Управление начало оказывать поддержку в создании форума для судей из Мальдивских Островов и Шри-Ланки в целях обмена передовым опытом и адаптации международно признанной практики к их собственным национальным условиям. Эта поддержка включает в себя интеграцию разработанного ИДКТК *Южноазиатского регионального пособия для судей* в учебные программы их соответствующих национальных центров подготовки судей.
45. В Юго-Восточной Азии Управление создало на Филиппинах и в Таиланде платформы для содействия межучрежденческому сотрудничеству в целях предупреждения терроризма и его финансирования. Оно также оказывало помощь в обеспечении учета гендерной проблематики в рамках мер реагирования системы уголовного правосудия на терроризм и в борьбе с использованием Интернета в террористических целях. УНП ООН продолжало вносить вклад в осуществление проектов Контртеррористического управления в области кибербезопасности и новых технологий. УНП ООН внесло вклад в проведение двух региональных практикумов, организованных Контртеррористическим управлением и посвященных защите важнейших объектов инфраструктуры от террористических кибератак. УНП ООН также внесло вклад в осуществление проекта Контртеррористического управления, направленного на повышение квалификации должностных лиц из Индонезии, Малайзии и Филиппин в области использования социальных сетей и других интернет-ресурсов для проведения

расследований, отслеживания, сбора доказательств в отношении подозреваемых в терроризме лиц и их судебного преследования в полном соответствии со стандартами в области прав человека и верховенства права.

46. В 2019 году УНП ООН оказало поддержку в пересмотре и переиздании руководства по судебной психолингвистической и религиозной экспертизе в Кыргызстане в рамках своего проекта, направленного на уменьшение уязвимости перед насильственным экстремизмом, способствующим терроризму. Это руководство должно использоваться в делах, связанных с терроризмом, для получения более качественных доказательств, собранных в соответствии со стандартными оперативными процедурами, что будет способствовать более строгому соблюдению стандартов справедливого судебного разбирательства.

Латинская Америка и Карибский бассейн

47. В 2019 и 2020 годах УНП ООН укрепляло координацию между национальными органами Колумбии, отвечающими за предупреждение терроризма и борьбу с ним, оказав поддержку проведению восьми сессий Межучрежденческого комитета по предупреждению терроризма, его финансирования и связанных с ним тяжких преступлений и борьбе с ними.

48. В июне 2019 года и феврале 2020 года, соответственно, в Панаме и на Барбадосе УНП ООН провело региональные практикумы по содействию универсализации и эффективному осуществлению трех международно-правовых документов о борьбе с ядерным терроризмом: Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, Конвенция о физической защите ядерного материала и поправки к ней.

Юго-Восточная Европа

49. В 2019 году Управление обновило учебное пособие, озаглавленное «Иностранные террористы: руководство для институтов по подготовке судей, Юго-Восточная Европа», которое было первоначально опубликовано в 2017 году. В обновленном варианте учтены новые события, связанные с иностранными террористами и социальными сетями, а также изменения в международной и региональной правовой базе, применимой к иностранным террористам. Обновленная версия была переведена на ряд национальных языков и будет включена в учебные программы судебных учебных заведений. Управление организовало мероприятия по укреплению потенциала как в Албании, так и в Боснии и Герцеговине, направленные на обнаружение и перехват возвращающихся иностранных террористов на границах в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

Межрегиональные мероприятия по созданию потенциала

50. В рамках финансируемой Европейским союзом инициативы, ориентированной на Алжир, Иорданию, Ливан и Тунис, УНП ООН оказывало государствам-членам поддержку в укреплении правового режима борьбы с иностранными боевиками-террористами и наращивании потенциала сотрудников системы уголовного правосудия и правоохранительных органов в области рассмотрения конкретных правовых аспектов борьбы с угрозой иностранных боевиков-террористов на национальном и региональном уровнях. Кроме того, в рамках проекта в поддержку осуществления государствами-членами резолюции [2396 \(2017\)](#) Совета Безопасности УНП ООН оказывало государствам-членам поддержку в укреплении мер реагирования системы уголовного правосудия на терроризм и иностранных боевиков-террористов. В 2019 и 2020 годах УНП ООН оказывало помощь в заблаговременном получении информации о пассажирах и данных о регистрации имен пассажиров, биометрических и других данных, а также в использовании следственных средств и методов для выявления угроз, связанных с иностранными боевиками-террористами, в Алжире, Бангладеш, Казахстане, Кыргызстане, Марокко, Таджикистане, Туркменистане

и Узбекистане. УНП ООН перевело на русский язык и распространило среди партнеров публикацию под названием «Сборник рекомендуемых видов практики Организации Объединенных Наций по ответственному использованию биометрических данных и обмену ими в борьбе с терроризмом».

51. В рамках Целевого фонда Организации Объединенных Наций для мира и развития УНП ООН оказало поддержку девяти африканским странам из регионов Сахеля и Северной Африки, включая, соответственно, Буркина-Фасо, Мавританию, Мали, Нигер, Сенегал и Чад, а также Алжир, Марокко и Тунис, в борьбе с использованием Интернета в террористических целях. Эта инициатива была сосредоточена на сборе, хранении и использовании цифровых доказательств, а также на судебном сотрудничестве между национальными органами власти и частным сектором.

52. В 2019 году в рамках совместного проекта УНП ООН/Международной организации уголовной полиции (Интерпол)/Всемирной таможенной организации (ВТамО) по обеспечению связи с аэропортами УНП ООН совместно с Контртеррористическим управлением, которое также обеспечивало совместное финансирование, организовало подготовку кадров в Восточной Африке, Карибском бассейне и Сахеле в целях укрепления потенциала сотрудников, работающих на передовых рубежах в аэропортах, по противодействию угрозе, исходящей от иностранных боевиков-террористов.

53. В рамках Глобальной программы УНП ООН по предупреждению преступности на море созданы два учебных центра в регионе Индийского океана (Сейшельские Острова и Шри-Ланка) и ведется подготовка к открытию третьего центра на Мальдивских Островах. В учебных центрах содержатся суда, использовавшиеся группами, занимающимися незаконной торговлей, в том числе участвующими в поставках оружия террористическим группам в Аденском заливе, и в торговле героином, связанной с финансированием «Талибана».

Глобальные мероприятия по созданию потенциала

54. УНП ООН является одним из партнеров в рамках Программы по борьбе с поездками террористов, осуществляемой под руководством Контртеррористического управления совместно с ИДКТК, Международной организацией гражданской авиации, Управлением информационно-коммуникационных технологий и Интерполом. Цель программы заключается в оказании государствам-членам помощи в наращивании их потенциала по предотвращению, выявлению, расследованию террористических преступлений и других серьезных преступлений, включая связанные с ними поездки, и судебному преследованию за них путем анализа данных о пассажирах, собираемых с помощью систем заблаговременной информации о пассажирах и регистрации имен пассажиров, в соответствии с резолюциями [2178 \(2014\)](#), [2396 \(2016\)](#) и [2482 \(2019\)](#) Совета Безопасности. В рамках этой программы УНП ООН оказало законодательную помощь Азербайджану, Гане, Судану и Того в поддержку законодательства, соответствующего международным стандартам и международному праву, включая международное право прав человека.

55. Управление в сотрудничестве с ВТамО организовало учебную подготовку сотрудников таможен, полиции и других правоохранительных органов по вопросам стратегического торгового и экспортного контроля посредством выявления и пресечения стратегических торговых операций и товаров двойного назначения в рамках проводимой Управлением программы по контролю за контейнерными перевозками. Такая помощь играет важную роль в предотвращении приобретения, незаконного оборота и финансирования террористическими группами химических, биологических, радиологических и ядерных материалов, а также обычного оружия и взрывчатых веществ. В 2019 году правоохранительные органы при поддержке Управления изъяли более 40 стратегических торговых грузов и грузов двойного назначения, включая огнестрельное оружие,

взрывчатые вещества, прекурсоры взрывчатых веществ, беспилотные летательные аппараты и бронированные автомобили.

56. УНП ООН продолжало развивать свою Учебную платформу по борьбе с терроризмом — интерактивное онлайн-средство наращивания потенциала, которое широко используется для оказания технической помощи и на момент подготовки настоящего доклада насчитывало 2 641 пользователя из более чем 135 стран. С 2008 года УНП ООН подготовило с помощью этой платформы 1 790 специалистов-практиков во всем мире и провело 31 онлайн-учебный курс, в которых приняли участие 687 сотрудников системы уголовного правосудия и правоохранительных органов. Кроме того, на сегодняшний день было проведено 125 веб-семинаров по различным вопросам, связанным с борьбой с терроризмом. В 2019 году УНП ООН обновило интерфейс платформы, предоставив новые функции и более удобные инструменты. Кроме того, УНП ООН разработало новый интерактивный курс электронного обучения по вопросам сохранения и запрашивания цифровых доказательств через границы. УНП ООН провело также восемь веб-семинаров, посвященных Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.

57. С начала кризиса в области здравоохранения, связанного с COVID-19, Управление значительно расширило использование своей Учебной платформы по борьбе с терроризмом, обеспечив, чтобы она могла продолжать оказывать техническую помощь государствам-членам дистанционно. В апреле 2020 года УНП ООН провело совещание группы экспертов по цифровым данным для разработки учебного модуля с участием партнеров из международных организаций и учебных заведений всего мира. На момент подготовки настоящего доклада Управление планировало провести еще 35 мероприятий по оказанию технической помощи в рамках платформы в период с мая по октябрь 2020 года.

58. В соответствии с резолюцией [2370 \(2017\)](#) Совета Безопасности УНП ООН взаимодействует с государствами-членами в вопросах физической безопасности и управления запасами стрелкового оружия и легких вооружений, которые признаны важными средствами содействия ликвидации поставок оружия террористам. В 2019 году УНП ООН и Контртеррористическое управление инициировали совместный проект, направленный на решение проблемы взаимосвязи между терроризмом, оружием и преступностью: предотвращение незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений и борьбы с ним и их незаконными поставками террористам в Центральной Азии. Этот проект будет поддерживаться Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения и ИДКТК при участии Интерпола и ВТамО.

59. В рамках Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации в рамках инициативы «Образование во имя правосудия» (E4J) были разработаны учебные пособия и ресурсы по вопросам верховенства права, предназначенные для учащихся средних школ. К ним относятся видеоматериалы, учебные пособия и настольные игры, направленные на поощрение терпимости, уважения многообразия, а также других навыков и ценностей, способствующих предотвращению насильственного экстремизма, ведущего к терроризму. На университетском уровне инициатива E4J разработала серию из 15 университетских учебных модулей по борьбе с терроризмом, в том числе один, посвященный изучению связей между терроризмом и организованной преступностью.

60. Во время кризиса в области здравоохранения COVID-19 инициатива E4J активизировала свои усилия по охвату педагогов, ученых, учителей, молодежи и других соответствующих заинтересованных кругов, с тем чтобы побудить их говорить о проблемах, усугубляемых периодом самоизоляции, вызванным кризисом в области здравоохранения. В рамках вебинара был проведен диалог с молодежью с целью ее информирования о ключевых элементах борьбы с терроризмом и некоторых движущих факторах.

61. В контексте компонента Глобальной программы осуществления Дохинской декларации, посвященного предупреждению преступности среди молодежи

через спорт, в настоящее время разрабатывается руководство по предупреждению насильственного экстремизма через спорт. Проект руководства был представлен и обсужден на совещании группы экспертов, состоявшемся в Вене в ноябре 2019 года. Руководство содержит рекомендации о том, как спорт и основанное на спорте обучение могут быть использованы для снижения рисков насильственного экстремизма для молодежи и укрепления защитных факторов, и направлено на укрепление сопротивляемости молодых людей.

4. Международное сотрудничество и взаимная правовая помощь

62. УНП ООН оказывает поддержку ряду международных сетей координаторов, способствующих оперативному сотрудничеству по делам, связанным с терроризмом, таких как Межучрежденческая целевая группа для региона Ближнего Востока и Северной Африки, Сеть прокуроров и центральных органов власти стран происхождения, транзита и назначения в борьбе с транснациональной организованной преступностью в Центральной Азии и на Южном Кавказе, Сахельская платформа сотрудничества в области безопасности Сахельской группы пяти, Платформа по судебным вопросам для стран Сахельского региона и Сеть центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью (ВАКАП). С помощью этих сетей Управление содействовало сотрудничеству по 48 просьбам об оказании помощи между центральными властями. Управление создало новую неформальную сеть сотрудничества в судебной сфере для стран региона Юго-Восточной Азии.

63. Публикация под названием «Практическое руководство по вопросам запроса электронных доказательств без границ», подготовленная УНП ООН совместно с ИДКТК и Международной ассоциацией прокуроров, была размещена УНП ООН в режиме онлайн в 2019 году на портале SHERLOC, что привело к значительному росту числа пользователей этого портала. В этом руководстве содержится информация, помогающая определить шаги, необходимые для сбора, сохранения и обмена электронными доказательствами, с общей целью обеспечения эффективности практики взаимной правовой помощи.

64. Управление сотрудничает с Региональной судебной платформой Сахеля и Сахельской платформой сотрудничества в области безопасности Сахельской группы пяти в целях налаживания сотрудничества между этими двумя структурами. В Мали благодаря наставничеству УНП ООН над специализированным судебным подразделением был укреплен потенциал прокуроров и следственных судей для налаживания международного сотрудничества судебных органов с другими странами Сахеля и неафриканскими странами. В результате увеличилось число рассмотренных просьб об оказании взаимной правовой помощи, а также число дел, направленных для вынесения судебного решения.

65. Управление оказывало поддержку ВАКАП в целях содействия международному судебному сотрудничеству в регионе, в том числе по делам о терроризме. После Дакарского призыва к действиям в области уголовного правосудия и ответных мер гражданского общества на насильственный экстремизм, способствующий терроризму, который ВАКАП приняла в 2018 году, в марте 2020 года в Бамако было проведено первое заседание, посвященное диалогу на эту тему.

66. Управление оказывало поддержку Центральноазиатской сети по предотвращению и противодействию насильственному экстремизму и осуществляло мероприятия по укреплению потенциала государственных органов и представителей гражданского общества в регионе. Помощь была сосредоточена на предотвращении насильственного экстремизма, способствующего терроризму, и на скоординированных прокурорских и реабилитационных мерах в отношении возвращающихся иностранных боевиков-террористов и их семей.

67. Управление продолжало использовать Программу составления просьб об оказании взаимной правовой помощи в своей деятельности по оказанию технической помощи. В пособии содержатся рекомендации для специалистов-практиков, работающих в системах уголовного правосудия, по составлению запросов

об оказании взаимной правовой помощи. УНП ООН разработало специализированное средство связи с центральными органами по вопросам, касающимся методов работы и чрезвычайных мер в связи с кризисом в области здравоохранения, вызванным COVID-19.

5. Тюремная реформа, реабилитация и реинтеграция

68. УНП ООН, Контртеррористическое управление и ИДКТК продвинули вперед свою совместную инициативу, касающуюся насильственно настроенных преступников-экстремистов и предотвращения радикализации, ведущей к насилию, в тюрьмах. Этот проект направлен на укрепление потенциала пенитенциарных служб для более эффективного управления склонными к насилию заключенными-экстремистами и реагирования на потенциально ведущую к насилию радикализацию в тюрьмах. Реализация осуществляется в Казахстане, Тунисе и Уганде.

69. В Кыргызстане Управление осуществляет совместный проект с Программой развития Организации Объединенных Наций в рамках Фонда миростроительства в целях предотвращения радикализации, ведущей к насилию, в тюрьмах и после условного освобождения. В рамках проекта оказывается поддержка в предотвращении радикализации, ведущей к насилию, в тюрьмах, в совершенствовании управления пенитенциарной системой и службами пробации, в осуществлении стратегий охраны общественного порядка и взаимодействия в целях предотвращения дальнейшего перехода к насильственному экстремизму, а также в деле укрепления служб судебно-медицинской экспертизы.

70. Управление приступило к осуществлению проекта по укреплению программ содержания под стражей возвращающихся иностранных боевиков-террористов в Ираке, Казахстане и Кыргызстане. Проект направлен на укрепление потенциала органов власти по борьбе с угрозами, создаваемыми иностранными боевиками-террористами, путем оказания помощи правоохранительным органам, исправительным учреждениям и органам правосудия, стимулирования сотрудничества между партнерами в деле репатриации их иностранных граждан из числа боевиков-террористов, находящихся под стражей в других странах.

71. В Юго-Восточной Азии Управление оказывало поддержку в работе с правонарушителями, относящимися к группе повышенного риска, в местах лишения свободы. В рамках этих усилий в октябре 2019 года УНП ООН провело в Джокьякарте, Индонезия, региональный практикум по предупреждению насильственного экстремизма, способствующего терроризму, в тюрьмах.

72. Управление оказывало поддержку тюрьмам строгого режима в Кении и Сомали в целях предотвращения радикализации, ведущей к насилию, а также властям, управляющим заключенными-экстремистами, склонными к насилию. В феврале 2019 года при поддержке УНП ООН был открыт Могадишский тюремно-судебный комплекс, обеспечивающий Сомали строго охраняемые и безопасные судебные помещения и места содержания под стражей для вынесения судебных решений и заключения под стражу лиц, подозреваемых в совершении серьезных преступлений, включая терроризм, или осужденных за них. В судебном комплексе имеются помещения для размещения судей, прокуроров и адвокатов, что позволяет свести к минимуму риск покушения на убийство во время судебного разбирательства. Работы по созданию дополнительной защищенной инфраструктуры в тюремно-судебном комплексе продолжаются, и к концу 2020 года, согласно прогнозам, в результате увеличения вместимости тюрем для заключенных, относящихся к категории высокого риска, общая вместимость пенитенциарных учреждений для заключенных, относящихся к категории высокого риска, составит 664 места. Проводятся мероприятия по профессиональному обучению заключенных.

73. В 2019 году УНП ООН также организовало подготовку персонала пенитенциарных учреждений и предоставило возможности для профессионального обучения заключенных в Могадишо, Гароуэ и Харгейсе, Сомали. УНП ООН

осуществляет активную программу по предупреждению насильственного экстремизма в трех учреждениях в Сомали, относящихся к категории высокого риска. В тюрьме Гароэ осуществляется программа по предотвращению радикализации и поощрению подходов к реабилитации и реинтеграции. Программа ориентирована на наиболее уязвимых заключенных в тюрьме и осуществляется в сотрудничестве со Шведской службой тюрем и пробации. В этом же контексте УНП ООН приступило к проведению базового исследования по разработке подходов к реабилитации и реинтеграции в центральной тюрьме Харгейсы.

74. В Кении в дополнение к динамичному обучению сотрудников служб безопасности и профессионально-технической подготовке заключенных УНП ООН разработало и внедрило инструмент оценки рисков и потребностей заключенных из числа насильственных экстремистов. Эта инициатива позволяет классифицировать заключенных как заключенных с высокой, средней или низкой степенью риска, а затем размещать их в соответствующем блоке в зависимости от факторов риска. Этот инструмент был разработан и внедрен в тюрьме строгого режима «Шимо-Ла-Тева» в Момбасе, а затем в тюрьме строгого режима Камити в Найроби. УНП ООН также оказало поддержку администрации пенитенциарных учреждений в применении инструмента оценки и классификации рисков в Буркина-Фасо и Мали.

75. В 2020 году УНП ООН провело оценки в Бенине, Гвинее, Кот-д'Ивуаре и Того с целью расширения имеющихся знаний о насильственном экстремизме, способствующем терроризму, в местах лишения свободы. Управление работало над расширением сотрудничества и обмена опытом между администрацией тюрем, а также над содействием созданию западноафриканской сети специалистов по вопросам исправительных учреждений и налаживанию сотрудничества между администрацией тюрем и организациями гражданского общества.

76. УНП ООН оказало Нигеру поддержку, представив рекомендации в отношении правовых и политических рамок, касающихся обращения с детьми, находящимися в контакте с системой правосудия. В сентябре 2019 года УНП ООН вынесло консультативное заключение в отношении поправки к указу, направленной на обеспечение междисциплинарного подхода к программе реинтеграции. В настоящее время разрабатываются два рабочих соглашения между Министерством юстиции и министерствами и учреждениями, касающихся защиты детей и профессиональной и профессионально-технической подготовки.

77. В декабре 2019 года УНП ООН организовало подготовку кадров для организаций гражданского общества Иордании, Ирака, Ливана и Сирийской Арабской Республики в отношении детей, завербованных и эксплуатируемых террористическими группами, что способствовало укреплению потенциала в области принятия мер по содействию реабилитации и реинтеграции пострадавших детей.

В. Партнерские связи

78. УНП ООН продолжало вносить вклад в усилия по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в соответствии с ее четырьмя основными направлениями деятельности и продолжает участвовать в наращивании потенциала государств-членов посредством оказания технической помощи по связанным с уголовным правосудием аспектам предупреждения терроризма. УНП ООН является активным членом Глобального договора о координации контртеррористической деятельности Организации Объединенных Наций и участвует в работе восьми межучрежденческих рабочих групп, учрежденных в рамках Координационного комитета по Контртеррористическому договору.

79. УНП ООН сотрудничает с Контртеррористическим управлением в осуществлении совместного проекта по оказанию государствам-членам помощи в

применении правозащитного подхода к обращению с детьми, затронутыми явлением иностранных боевиков-террористов.

80. УНП ООН действует в тесном сотрудничестве с соответствующими вспомогательными органами Совета Безопасности, включая Комитет по борьбе с терроризмом и его Исполнительный директорат; Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по организации «Исламское государство в Ираке» и Левант («Даш»), «Аль-Каиде» и связанным с ней лицам, группам, предприятиям и организациям, а также его Группу по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями; и Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004), и его Группу экспертов.

81. УНП ООН продолжало укреплять партнерские отношения с парламентами и парламентскими ассоциациями. В мае 2019 года УНП ООН, Контртеррористическое управление и Межпарламентский союз (МПС) подписали меморандум о взаимопонимании в целях укрепления своего сотрудничества в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, способствующим терроризму. В 2019 году УНП ООН, МПС и Контртеррористическое управление совместно организовали две региональные конференции: одну в Египте для стран Ближнего Востока и Северной Африки, посвященную роли парламентариев в устранении угрозы иностранных боевиков-террористов и связанных с этим проблем, и другую в Малайзии в октябре, посвященную роли парламентариев в предупреждении терроризма и борьбе с ним и устранению условий, благоприятствующих терроризму, в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

82. Что касается предотвращения химического, биологического, радиологического и ядерного терроризма, то Управление регулярно сотрудничало, в частности, с Международным агентством по атомной энергии, Организацией по запрещению химического оружия, Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1540 (2004), и его Группой экспертов, Контртеррористическим управлением, Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, Глобальной инициативой по борьбе с актами ядерного терроризма, Контактной группой по ядерной безопасности, Глобальным партнерством против распространения оружия и материалов массового уничтожения и Инициативой по сокращению ядерной угрозы.

83. УНП ООН расширило сотрудничество с Глобальным контртеррористическим форумом, в частности в поддержку осуществления повестки дня Рабочей группы по созданию потенциала в Западной Африке на период 2020–2021 годов, в тесной координации с сопредседателями из Германии и Алжира.

84. Управление поддерживало разработку контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций для Шри-Ланки в сотрудничестве с другими подразделениями Организации Объединенных Наций.

85. В результате направления в Ирак старшего сотрудника УНП ООН Управление в полной мере участвует в текущей разработке новых стратегических рамок Организации Объединенных Наций для сотрудничества с Ираком. Это позволило предпринять конкретные шаги по содействию совместному составлению программ, такие как сотрудничество с Международной организацией по миграции в отношении границы между Ираком и Иорданией и со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») в отношении эффективных ответных мер в области уголовного правосудия.

С. Контроль и оценка

86. Управление поддерживает усилия, предпринимаемые в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности для оценки воздействия поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций государствам-членам в области наращивания

потенциала в целях содействия осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Управление делится техническим опытом своей Секции независимой оценки, которая провела более 130 комплексных оценок, связанных с различными видами серьезных преступлений, включая терроризм. В ходе этих независимых оценок особое внимание уделяется согласованности усилий Управления, предпринимаемых в сотрудничестве с другими подразделениями Организации Объединенных Наций при оказании помощи, и обеспечению того, чтобы усилиям в рамках реформы Организации Объединенных Наций в области оценки по-прежнему уделялось самое пристальное внимание.

87. В метасинтезе всех докладов УНП ООН об оценке за период 2017–2018 годов было подчеркнуто, что цель 16 Целей в области устойчивого развития была полностью учтена при разработке различных учебных мероприятий, что является одним из передовых видов практики в Управлении. Кроме того, УНП ООН ввело в действие веб-приложение по оценке “Unite Evaluations” для управления всеми процессами независимой оценки в УНП ООН и для отслеживания хода осуществления рекомендаций, в том числе касающихся предупреждения терроризма и борьбы с ним. Опираясь на свой опыт проведения стратегических оценок, связанных с предупреждением терроризма и борьбой с ним, УНП ООН предложило свои экспертные знания и опыт Рабочей группе по мобилизации ресурсов, мониторингу и оценке Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности для проведения метасинтеза результатов оценок в рамках Глобальной контртеррористической стратегии.

III. Выводы

88. Характер и проявления терроризма быстро меняются и становятся все более сложными. Хотя государства-члены добились значительных успехов и прогресса в предупреждении терроризма и насильственного экстремизма, способствующего терроризму, и в борьбе с ними, необходимо прилагать больше усилий на национальном и международном уровнях. Полное соблюдение и осуществление международно-правовой базы для борьбы с терроризмом далеко не обеспечено.

89. Серьезной проблемой остается ограниченность потенциала системы уголовного правосудия. Устаревшее законодательство, политика, стратегии, планы действий, институциональные рамки и механизмы межучрежденческого и международного сотрудничества также ограничивают способность государств-членов эффективно расследовать, предупреждать и преследовать в судебном порядке акты терроризма и насильственного экстремизма, способствующие терроризму.

90. Прочные политические, правовые и стратегические рамки и институциональный потенциал в области борьбы с терроризмом, а также международное сотрудничество имеют важнейшее значение для предупреждения терроризма и обеспечения правосудия. Они являются ключевыми элементами всех резолюций Организации Объединенных Наций, касающихся терроризма. Главная ответственность за предупреждение терроризма и борьбу с ним лежит на государствах-членах. УНП ООН готово и впредь оказывать поддержку государствам-членам по их просьбе и в соответствии с Глобальным договором Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности.