



大会

Distr.: General
12 June 2020
Chinese
Original: English

第七十五届会议

暂定项目表*项目 114

消除国际恐怖主义的措施

联合国毒品和犯罪问题办公室在反恐方面提供的技术援助

秘书长的报告

摘要

根据大会第 74/175 号决议，本报告回顾 2019 年 6 月 1 日至 2020 年 5 月 31 日期间联合国毒品和犯罪问题办公室在支持会员国加入和实施各项反恐国际公约和议定书以及实施相关联合国决议方面取得的进展。本报告还重点介绍毒品和犯罪问题办公室在应对新出现的挑战和会员国不断变化的需求的同时，就预防犯罪和打击恐怖主义所涉刑事司法问题提供技术援助所取得的主要成就，包括该办公室如何调整其技术援助提供方式以便应对新冠肺炎（COVID-19）卫生危机。本报告最后提出一系列结论，供大会审议。

* A/75/50。



一. 导言

1. 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）授权根据请求向各国提供相关技术援助，援助领域为预防和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义的规范、政策、战略、体制和行动方面。大会在最近的多项决议中重申并阐述了这一授权任务，包括关于毒品和犯罪问题办公室在反恐方面提供的技术援助的第 74/175 号决议，关于在援助恐怖主义受害者方面加强国际合作的第 73/305 号决议；关于加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力的第 73/186 号决议；关于消除国际恐怖主义的措施的第 73/211 号决议；关于联合国全球反恐战略审查的第 72/284 号决议；以及关于加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力的第 72/196 号决议。
2. 大会第 74/175 号决议请毒品和犯罪问题办公室继续向会员国提供相关援助，内容包括国际反恐法律文书；国际反恐法律合作和司法合作；涉及外国恐怖主义作战人员的刑事事项；刑事事项国际合作；收集、分析、保全、储存、使用和共享法证和电子证据以便调查和起诉恐怖主义及其相关犯罪；司法协助；打击资助恐怖主义措施；跨国有组织犯罪与恐怖主义之间的联系；刑事司法对策；以及减少重要基础设施受恐怖分子袭击风险的战略；化学、生物、放射性和核恐怖主义；面向恐怖主义受害者的方案；防止儿童参与武装团体和恐怖主义团体；确保与这些团体有关联的儿童改过自新和重返社会；以及将性别平等视角纳入打击恐怖主义刑事司法对策的主流。
3. 恐怖主义阻碍可持续发展，并导致区域不稳定和不安全。防范恐怖主义和消除滋生恐怖主义的条件对于实现《2030 年可持续发展议程》至关重要。毒品和犯罪问题办公室在预防恐怖主义领域的工作直接促进执行若干可持续发展目标，特别是目标 5（实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能）和目标 16（创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构）。
4. 毒品和犯罪问题办公室是《联合国全球反恐协调契约》的成员，该契约由秘书长发起，旨在加强联合国系统反恐工作的一致性和协调性。毒品和犯罪问题办公室是执行《联合国全球反恐战略》的主要参与者之一。在本报告所述期间，该办公室进一步加强了其派驻下列国家的外地办事机构：阿尔及利亚、孟加拉国、印度尼西亚、伊拉克、约旦、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、马尔代夫、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日利亚、巴基斯坦、菲律宾、塞内加尔、索马里、斯里兰卡、泰国和突尼斯。毒品和犯罪问题办公室设在尼日利亚东北部迈杜古里的办事处于 2019 年开始运作。
5. 本报告涵盖了毒品和犯罪问题办公室自 2019 年 6 月 1 日至 2020 年 5 月 31 日期间开展的主要活动。在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室协助会员国和区域组织实施《联合国全球反恐战略》，努力预防和打击恐怖主义。毒品和犯罪问题办公室的支持侧重于协助会员国遵守和实施 19 项预防和打击恐怖主义的国际法律文书，并制定符合人权和法治标准的高效的预防犯罪和刑事司法对策。受新冠肺炎（COVID-19）卫生危机的影响，毒品和犯罪问题办公室迅速调整了对会员国的援助，以便应对各国不断变化的需求和出行方面的限制。

二. 提供技术援助

A. 打击恐怖主义的刑事司法对策

6. 自 2003 年以来，毒品和犯罪问题办公室应会员国的请求，在各国打击恐怖主义的刑事司法对策方面提供了援助，对逾 30,000 人进行了能力建设。援助涵盖刑事司法对策的所有方面，包括遵守国际法律文书和在国家一级制定符合规定的法律；制定预防恐怖主义的国家战略、政策和行动计划；对负责执行旨在预防和打击恐怖主义的法律的机关加强能力建设，包括促进国家和国际两级的机构间合作；加强防止恐怖分子非法获取和贩运枪支的能力；加强检察官对恐怖主义案件的立案和起诉能力；促进检察官和中央机关之间的司法协助；建设负责审裁恐怖主义案件的法官的能力；并支持关于监狱改革、监外教养办法、防止激进化演变成暴力以及罪犯改过自新和重新融入社会的倡议。援助是应会员国的请求提供的，除其他外，也对通过反恐主义委员会执行局国别评估访问确定的优先需求作出响应，毒品和犯罪问题办公室为此做出积极的贡献。毒品和犯罪问题办公室的预防恐怖主义方案由其预防恐怖主义处以及总部和广泛驻地网络的方案人员和其他工作人员实施。

1. 立法援助

7. 在本报告所述期间，下列会员国加入了一项或多项恐怖主义问题相关国际法律文书：比利时、贝宁、布基纳法索、乍得、科摩罗、刚果、塞浦路斯、加蓬、加纳、圭亚那、印度、印度尼西亚、哈萨克斯坦、黎巴嫩、马来西亚、黑山、尼日利亚、巴拉圭、葡萄牙、圣基茨和尼维斯、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、土库曼斯坦和乌拉圭。哈萨克斯坦和土耳其分别成为世界上第三个和第四个加入所有 19 项打击恐怖主义国际法律文书的国家。随着尼日利亚批准 2014 年《修订〈关于在航空器内的犯罪和其他某些行为的公约〉的议定书》，该议定书已获得 22 个缔约国的批准，达到了议定书生效所需的数目。

8. 2019 年，毒品和犯罪问题办公室与欧洲联盟和反恐主义办公室发起了一个为期三年的联合项目，旨在促进普遍加入和有效执行《制止核恐怖主义行为国际公约》。毒品和犯罪问题办公室开发了一个关于打击化学、生物、辐射和核恐怖主义国际法律框架的在线学习工具，该工具有阿拉伯文、英文、法文、俄文和西班牙文版本，另外还开发了一个关于《制止核恐怖主义行为国际公约》的在线学习工具，该工具以联合国所有六种正式语文提供。毒品和犯罪问题办公室举行了三次专家组会议，进行了涉及《制止核恐怖主义行为国际公约》的模拟审判。

9. 毒品和犯罪问题办公室维持着与反恐有关的立法、条约、战略和判例法数据库以及参考书目。这些数据库设在毒品和犯罪问题办公室知识管理门户网站打击犯罪信息与法律网络共享平台（夏洛克数据库）上，可供公众查阅，其中载列了与国家、区域和国际打击恐怖主义和相关犯罪工作有关的资料。这些数据库是可供决策者、执法和司法从业人员、学术界和媒体使用的技术援助和信息工具。反恐立法数据库持续更新，囊括了 140 多个国家的逾 2,000 项立法。

2. 制定政策和战略

10. 毒品和犯罪问题办公室推进了将性别平等视角纳入预防恐怖主义工作主流的相关努力，于 2019 年 5 月出版了《恐怖主义刑事司法对策中的性别层面手册》，这是联合国就这一主题编写的第一本出版物。本手册纳入了人权视角，将对决策者、司法官员、检察官、执法和惩戒部门官员以及代理恐怖主义事项嫌疑人或受害者的律师的工作提供支持。

11. 2019 年 6 月，毒品和犯罪问题办公室发布了“与恐怖主义和暴力极端主义团体有关联的儿童待遇路线图”。该路线图概述了招募儿童是一种严重的暴力侵害儿童形式，被恐怖主义和暴力极端主义团体招募和剥削的儿童应首要被视为受害者，任何涉及此类儿童的干预措施必须将改过自新和重返社会定为首要目标。

12. 2019 年，毒品和犯罪问题办公室与反恐执行局和反恐怖主义办公室联合发起一项新的全球倡议，旨在根据安全理事会第 2178 (2014) 号和第 2396 (2017) 号决议，更好地进行知识共享，并向会员国提供援助，帮助制定和实施全面而切合实际的战略，以便对与恐怖主义团体有关联的人员进行起诉、改造和助其重返社会。2019 年 10 月，毒品和犯罪问题办公室和反恐执行局组织了一次专家组会议，讨论对据称与恐怖主义团体有关联的人员进行起诉、改造和助其重返社会的战略。在这方面，毒品和犯罪问题办公室与反恐执行局正在编写一份关于上述战略的出版物。2020 年，毒品和犯罪问题办公室参加了在反恐怖主义办公室牵头下开展的联合国全系统支持会员国应对从阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克返回人员的全球框架拟定工作。

13. 毒品和犯罪问题办公室在金融行动特别工作组和金融行动特别工作组形式的区域审查机构的会议上，为打击资助恐怖主义的政策和技术工作组做出了贡献。金融行动特别工作组和金融行动特别工作组形式的审查机构展开的相互评价表明，需要更加重视将打击资助恐怖主义进一步纳入反恐工作。毒品和犯罪问题办公室继续支持与打击资助恐怖主义和代理行业务有关的工作。毒品和犯罪问题办公室加强了与私营部门金融机构和刑事司法机构就公私伙伴关系进行政策协商，支持执行《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》和相关安全理事会决议。

14. 在尼日尔，毒品和犯罪问题办公室支持该国机关通过了一项国家行动计划，其中确定了恐怖主义刑事司法对策的优先目标。在塞内加尔，毒品和犯罪问题办公室支持各机关制定该国打击洗钱和资助恐怖主义行为的国家战略。此外，毒品和犯罪问题办公室协助制定了西非打击资助恐怖主义行为的行动计划。

15. 2019 年 9 月，莫桑比克政府与毒品和犯罪问题办公室制定了全面援助路线图，以加强该国对恐怖主义的对策。该路线图侧重提供响应该国政府优先事项的政策和技术援助。应该国政府的请求，毒品和犯罪问题办公室正在支持执法和刑事司法官员努力合作，共享情报，收集、保全和处理证据，包括由军方收集的证据。

3. 恐怖主义刑事司法对策方面的能力建设

16. 毒品和犯罪问题办公室继续支持会员国采取刑事司法对策，预防和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义。在本报告所述期间，该办公室开展了 150 多项培训活动，培训了 3,000 多名执法和刑事司法官员。

中东

17. 毒品和犯罪问题办公室实施了一个关于促进女性官员在伊拉克反恐工作中发挥作用的项目。该办公室的活动有助于在政策和业务层面将性别平等视角纳入调查和起诉恐怖主义罪行的主流，在伊拉克增强女性官员在该国打击恐怖主义的刑事司法对策中的权能。

18. 2019 年开展的监测和评价活动显示，伊拉克当局报告称，提交司法机构的涉及伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）（达伊沙）的案件数量以及成功起诉的案件数量均有增加。2017 年和 2018 年，毒品和犯罪问题办公室在伊拉克提供了关于开源情报和调查的培训。得益于此，来自不同省份的执法受训人员在 2019 年报告说，在获得毒品和犯罪问题办公室的援助后，使用符合人权的特殊侦查手段进行了 100 多次调查。此外，检察官和法官报告了 50 多起案件，对这些案件的起诉和审裁工作依据了通过在毒品和犯罪问题办公室培训方案中学到的特殊侦查手段收集的 digital 证据。

19. 伊拉克、约旦和黎巴嫩登记的符合人权的调查数量有所增加，这些调查是由经毒品和犯罪问题办公室培训的执法人员使用特殊侦查手段开展的。2019 年开展的监测和评价工作显示，截至 2017 年底，使用特殊侦查手段进行了 10 项调查。在第二阶段之后，截至 2018 年底，另有 16 项调查用到了此类技术，主要用到了开源情报收集技术。接受毒品和犯罪问题办公室培训的伊拉克执法官员使用开源情报收集技术来定位和逮捕涉嫌策划恐怖主义活动的个人。这些执法官员运用了在接受毒品和犯罪问题办公室软件相关培训时获得的知识，确定了用于简易爆炸装置的非法化学品的运输路线，并阻断了这些化学品的运输，逮捕了涉案人员。

20. 在黎巴嫩，毒品和犯罪问题办公室实施了一个项目，加强执法和刑事司法官员使用调查技术，以便保护收容难民和流离失所者的营地免遭恐怖分子的渗透。该项目还侧重加强共享关于恐怖主义对难民社区所构成威胁的情报。

非洲

21. 在尼日利亚，毒品和犯罪问题办公室继续支持从阿布贾调用专门处理恐怖主义案件的检察官向迈杜古里联合调查中心提供法律指导意见和专门知识，以便对恐怖主义案件进行循证调查。在毒品和犯罪问题办公室的支持下，366 名恐怖主义嫌疑人被定罪，882 人被无罪释放。自 2018 年以来，毒品和犯罪问题办公室支持向遭受“博科圣地”恐怖主义活动影响最大的地区——尼日利亚东北部博尔诺州调派联邦检察官。对检察官开展了加强能力活动，使他们能够提供法律指导，并与调查单位合作审查恐怖主义案件卷宗，在尊重人权的前提下立

案起诉，从而审查了 1,500 起案件，其中包括编写了近 1,000 份更完善的案件卷宗供起诉，以及建议对数百起案件予以驳回。

22. 2020 年 1 月，毒品和犯罪问题办公室对尼日利亚进行了一次调查访问，以支持保护儿童免受恐怖主义团体的暴力侵害。此外，毒品和犯罪问题办公室向安全部门、司法和儿童保护系统的代表提供了相关培训活动，内容涉及如何对待与恐怖主义团体有关联的儿童。

23. 尼日利亚的主要反恐调查机构之一国家事务部根据毒品和犯罪问题办公室的方案规划设立了一个性别平等事务办公室。此外，国家事务部确保加强实施证人保护措施。征聘的女性调查员人数增加，对恐怖主义团体中妇女的作用的重视程度也有所提高，这些促成了成功完成针对一起备受瞩目的案件的调查工作。2019 年推出了为尼日利亚拟定的两个定制培训单元，一个关于反恐调查，另一个关于恐怖主义刑事司法对策的性别层面问题。

24. 毒品和犯罪问题办公室支持萨赫勒五国集团，并在国家一级提供援助，从而继续与萨赫勒区域的会员国协作。毒品和犯罪问题办公室支持运行萨赫勒五国集团联合部队的警察部分，以便能够在战场反恐行动之后实施司法对策。毒品和犯罪问题办公室还促进制定了一项关于增加女军警人数的萨赫勒五国集团行动计划。

25. 毒品和犯罪问题办公室还向布基纳法索、马里和尼日尔专门从事反恐工作的司法和调查单位提供支持。毒品和犯罪问题办公室的援助包括更加注重调查和起诉涉及恐怖主义的案件，重点是使用特殊侦查手段以及保护证人和受害者。毒品和犯罪问题办公室与联合国马里多层面综合稳定团合作，建设受影响最严重地区的宪兵以及国家警察调查恐怖主义案件的能力，其中侧重犯罪现场管理。此外，认识到贩运人口和偷运移民罪行与恐怖主义团体之间的关联，有关前者的培训已被纳入联合国警察培训之中。毒品和犯罪问题办公室对反恐工作的援助是联合国萨赫勒综合战略的组成部分。

26. 毒品和犯罪问题办公室支持尼日尔当局加强对“博科圣地”组织现成员和前成员进行调查、起诉和监禁。调查人员、法官和律师接受了有关恐怖主义案件中的人权规范和标准、审讯技巧、法律援助和辩护以及国际合作的培训。毒品和犯罪问题办公室在监狱组织了关于无罪推定和暂时释放主题的宣传活动。毒品和犯罪问题办公室对尼亚美、科洛和库图卡勒监狱进行了 154 次监狱视察，会见了 350 名在押人员，包括儿童和妇女，并确保后续跟进这些人员的案件。在毒品和犯罪问题办公室的支持下，2019 年有 86 名在押人员被定罪，258 名在押人员被无罪释放。2020 年初，17 名在押人员被定罪，14 人被开释。此外，毒品和犯罪问题办公室为专门司法单位的数据库提供了信息技术设备，以便更好地跟进案件。

27. 毒品和犯罪问题办公室向乍得提供了援助，从而对数百起涉及因涉嫌恐怖主义罪行而被拘留人员的案件进行了筛选和审裁，将一些案件提交审判，同时释放了一些被拘留人员。毒品和犯罪问题办公室向专职反恐司法单位提供了专门培训，并支持其在科罗托罗拘留设施开展审查工作。

28. 毒品和犯罪问题办公室支持制定和实施面向布基纳法索警察部门、宪兵机关和海关当局的机构廉政战略。为这一行动提供了指导的是毒品和犯罪问题办

公室与萨赫勒区域会员国的代表们展开的磋商，这一磋商着重指出腐败如何破坏国家打击恐怖主义的对策，如何为恐怖主义行动提供便利，以及如何可能成为诱人加入极端主义团体的驱动因素。在肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国，毒品和犯罪问题办公室支持努力预防助长恐怖主义的暴力极端主义，为此在社区、媒体和警察之间建立信任，建立举报腐败和警察不当行为的机制。

29. 在布基纳法索，毒品和犯罪问题办公室与联合国儿童基金会合作，举办了一次全国讲习班，内容涉及被武装团体，包括被认定为恐怖主义团体的武装团体招募和剥削的儿童遭受暴力侵害的问题。该讲习班于 2019 年 12 月举行，加强了国家刑事司法、安全、少年司法和儿童保护行为体对待上述儿童的能力。制定了一项行动计划，以综合应对儿童与恐怖主义团体等武装团体产生关联的现象。

30. 2019 年 8 月，毒品和犯罪问题办公室与反恐怖主义办公室和国际移民组织合作举办了一次区域讲习班，结合布基纳法索、马里和尼日尔之间利普塔科-古尔马区域的反恐工作，加强边境安全。毒品和犯罪问题办公室分享了其支持跨境和机构间合作的经验，特别是通过联合行动提供支持的经验。

31. 会员国发现在冲突和高风险地区收集适足的证据存在困难。毒品和犯罪问题办公室制定了一项全球能力建设举措，在使用军队从冲突和高风险地区收集的信息和材料以及这些信息和材料作为证据的可采性方面向各国提供协助。毒品和犯罪问题办公室向尼日利亚东北部的军队提供了这方面的培训，现正在向尼日尔当局提供类似援助。

32. 毒品和犯罪问题办公室向东非国家提供了援助，包括向肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国提供双边援助，以及区域和次区域情景模拟培训，以支持对恐怖主义案件进行情报先导调查。援助活动还包括加强区域执法合作。毒品和犯罪问题办公室与东非警察局长合作组织密切合作，支持发展后者的区域反恐英才中心。此外，毒品和犯罪问题办公室提供的技术援助涉及打击资助恐怖主义背景下的边境安全以及金融和网络调查、拦截和制裁行动。毒品和犯罪问题办公室还向 13 个会员国提供了参考资料，并向肯尼亚提供了专门设备和软件。

33. 在索马里，毒品和犯罪问题办公室通过海上犯罪问题印度洋论坛，与索马里问题专家小组密切合作，确定并查明利用索马里作为转运中心贩运的海上非法货物，这些货物通过征税或直接涉足青年党的商业活动而为该组织输送利益。毒品和犯罪问题办公室支持索马里获取相关能力，以便保护其海域和边界不发生助长青年党行动的非法贩运活动，例如跨越邦特兰和也门之间边境的武器贩运活动。这一点要通过索马里主要港口的长期能力建设方案实现。

34. 毒品和犯罪问题办公室支持南部非洲发展共同体的各国加强基于法治的刑事司法对策，以预防和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义。作为该举措的一部分，毒品和犯罪问题办公室于 2019 年和 2020 年首次在莫桑比克开展了预防恐怖主义能力建设活动。

35. 毒品和犯罪问题办公室分别对安哥拉、多哥和乌干达进行了一次国别访问，以促进普遍加入和有效执行打击核恐怖主义的国际法律文书。毒品和犯罪

问题办公室举办了一次面向利比亚的有关核安全和防范核恐怖主义的讲习班，该讲习班由摩洛哥核与放射安全和安保局在摩洛哥主办。

亚洲

36. 毒品和犯罪问题办公室继续支持阿富汗政府打击资助恐怖主义行为。援助的侧重点是加强机构间协调，以及相关政策，政策内容涉及调查和瓦解恐怖主义团体的金融网络、打击进出阿富汗的非法资金流动、滥用资金价值转账服务和现金以及改进制裁的执行情况。毒品和犯罪问题办公室召开了一次专家组会议，目的是支持阿富汗在刑事诉讼期间为恐怖主义行为受害者提供支助的立法框架。

37. 接受了毒品和犯罪问题办公室培训的阿富汗边境执法部队缴获了 179 件枪支，包括 AK-47 自动步枪和火箭筒发射器；数千公斤爆炸物、爆炸物前体和引爆装置；约 20,000 部手机、无人机和其他两用设备；两辆装甲车；以及可能与资助恐怖分子有关的数千美元现金和文物物品。

38. 在巴基斯坦，毒品和犯罪问题办公室与国家反恐局密切合作，通过 30 个专门讲习班向 600 名刑事司法从业人员提供了技术援助，力求加强对恐怖主义相关案件的调查、起诉和审裁。毒品和犯罪问题办公室审查了在恐怖主义案件中保护证人的法律工具。毒品和犯罪问题办公室与国际刑事法院和欧洲联盟执法合作署合作，共同向该国立法者提供立法援助。关于证人保护的法律草案已提交开伯尔-普赫图赫瓦省议会。

39. 此外，在毒品和犯罪问题办公室为建立案件管理和监督系统而提供的支持下，开伯尔-普赫图赫瓦省检察部门将 550 起案件数字化。卷宗数字化提高了与恐怖主义相关案件的效率、监督、透明度和问责。

40. 巴基斯坦政府与毒品和犯罪问题办公室制定了一个题为“2020-2023 年巴基斯坦预防恐怖主义方案”的四年期项目。该项目扩大了毒品和犯罪问题办公室在预防恐怖主义领域向巴基斯坦所提供支持的专题范围和地域范围。该办公室将提供技术援助，支持与恐怖主义有关的调查、起诉和审裁工作；向恐怖主义袭击受害者提供支助；推动青年和社区参与；打击资助恐怖主义行为；以及开展国际合作。

41. 在孟加拉国，毒品和犯罪问题办公室发起了一项举措，以提高达卡沙阿贾拉勒国际机场当局识别和截获航空货运中的爆炸物、爆炸物前体和简易爆炸装置部件的能力。

42. 2019 年，毒品和犯罪问题办公室在南亚和东南亚实施了一项技术援助举措，旨在支持国家机关打击资助恐怖主义行为和非国家行为体扩散大规模毁灭性武器的行为。2020 年 2 月，毒品和犯罪问题办公室对菲律宾进行了访问，以促进遵守《制止核恐怖主义行为国际公约》。

43. 毒品和犯罪问题办公室提供的援助涉及防止和应对被恐怖主义团体和暴力极端主义团体等武装团体招募和剥削的儿童遭受暴力侵害。2020 年 3 月，毒品和犯罪问题办公室在印度尼西亚举行了一次高级别活动，来自印度尼西亚、马来西亚、马尔代夫和菲律宾的代表参加了活动，活动重点是确定可将毒品和犯

罪问题办公室“与恐怖主义和暴力极端主义团体有关联的儿童待遇路线图”付诸实践的举措。作为此次活动的成果，印度尼西亚发起了《巴厘行动呼吁》，这是一项高级别政治宣言，其中核可了上述路线图，并承诺更好地为受恐怖主义影响的儿童提供服务和保护。

44. 2020 年，毒品和犯罪问题办公室开始提供支持建立一个论坛，供马尔代夫和斯里兰卡的法官交流良好做法，并调整国际公认的做法，以适应本国国情。这一支持包括将反恐执行局制定的《南亚区域法官工具包》纳入各自国家司法培训中心的课程。

45. 在东南亚，毒品和犯罪问题办公室在菲律宾和泰国建立了平台，以促进在防范恐怖主义和资助恐怖主义行为方面展开机构间合作。该办公室还提供援助，将性别平等视角纳入反恐刑事司法对策和打击利用互联网进行恐怖主义活动的主流。毒品和犯罪问题办公室进一步推动实施反恐怖主义办公室的网络安全和新技术项目。该办公室为反恐怖主义办公室组织的关于保护关键基础设施免遭恐怖主义网络攻击的两次区域讲习班做出了贡献。毒品和犯罪问题办公室还协助开展了反恐怖主义办公室的一个项目，该项目旨在增强印度尼西亚、马来西亚和菲律宾官员的技能，使他们能够利用社交媒体和其他基于互联网的资源，在完全符合人权标准和法治的情况下，调查、追踪、收集针对恐怖分子嫌疑人的证据并对其进行起诉。

46. 2019 年，毒品和犯罪问题办公室支持吉尔吉斯斯坦修订和重新发行法证、心理语言和宗教专门知识手册，作为其旨在使人们不易受助长恐怖主义的暴力极端主义影响的项目的一部分。该手册将用于与恐怖主义有关的案件，以便更好地出示根据标准操作程序收集的证据，推动更好地遵守公正审判标准。

拉丁美洲及加勒比

47. 毒品和犯罪问题办公室于 2019 年和 2020 年加强了哥伦比亚负责预防和打击恐怖主义的国家机关之间的协调，向预防和打击恐怖主义、资助恐怖主义行为和严重相关犯罪机构间委员会的八届会议提供了支助。

48. 2019 年 6 月和 2020 年 2 月，毒品和犯罪问题办公室在巴拿马和巴巴多斯分别举办了区域讲习班，以促进普遍加入和有效执行三项打击核恐怖主义的国际法律文书：《制止核恐怖主义行为国际公约》、《核材料和核设施实物保护公约》及其修正案。

东南欧

49. 2019 年，毒品和犯罪问题办公室更新了最初于 2017 年出版的题为《外国恐怖主义作战人员：东南欧司法培训机构手册》的培训工具。更新版本考虑到了与外国恐怖主义作战人员和社交媒体相关的新动态，以及适用于外国恐怖主义作战人员的国际和区域法律框架出现的变化。最新版本已翻译成多国语言，并将纳入各司法培训研究所的课程。毒品和犯罪问题办公室在阿尔巴尼亚与波斯尼亚和黑塞哥维那组织了能力建设活动，内容重点是在符合国际人权标准的情况下，在边境查验和拦截回返的外国恐怖主义作战人员。

跨区域能力建设活动

50. 毒品和犯罪问题办公室通过一项由欧洲联盟资助的以阿尔及利亚、约旦、黎巴嫩和突尼斯为重点的举措，支持会员国加强打击外国恐怖主义作战人员的法律制度，并建设刑事司法和执法官员的能力，以便处理在国家和区域两级应对外国恐怖主义作战人员威胁的具体法律问题。此外，毒品和犯罪问题办公室通过一个支持会员国执行安全理事会第 2396 (2017)号决议的项目，支持会员国加强针对恐怖主义和外国恐怖主义作战人员的刑事司法对策。2019 年和 2020 年，毒品和犯罪问题办公室在阿尔及利亚、孟加拉国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、摩洛哥、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦提供了相关援助，内容涉及旅客信息预报和旅客姓名记录数据、生物识别技术和其他数据，以及使用调查工具和技术来检测与外国恐怖主义作战人员有关的威胁。毒品和犯罪问题办公室将题为《联合国关于在反恐中负责任地使用和分享生物识别技术的建议做法汇编》的出版物翻译成俄文，并分发给合作伙伴。

51. 毒品和犯罪问题办公室依托联合国和平与发展信托基金，支持萨赫勒地区和北非地区的九个非洲国家打击利用互联网从事恐怖主义活动的行为，这些国家分别是布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和塞内加尔，以及阿尔及利亚、摩洛哥和突尼斯。该举措侧重于收集、储存和使用数字证据，以及国家机关之间和与私营部门的司法合作。

52. 2019 年，在毒品和犯罪问题办公室/国际刑事警察组织（国际刑警组织）/世界海关组织（海关组织）联合发起的机场通信项目框架内，毒品和犯罪问题办公室与共同出资的反恐怖主义办公室一道，在东非、加勒比和萨赫勒开展了培训活动，以加强机场一线官员应对外国恐怖主义作战人员威胁的能力。

53. 毒品和犯罪问题办公室全球海事犯罪方案在印度洋区域（塞舌尔和斯里兰卡）建立了两个培训设施，并且正在筹备在马尔代夫开设第三个设施。培训中心配有非法贩运团体所用的船只，其中一些被用来在亚丁湾向恐怖主义团体供应武器，以及进行与资助塔利班有关的贩运海洛因活动。

全球能力建设活动

54. 毒品和犯罪问题办公室是阻止恐怖分子旅行方案的合作伙伴之一，该方案是反恐怖主义办公室与反恐执行局、国际民用航空组织、信息和通信技术厅以及国际刑警组织共同领导的一项“全联合国”工作。该方案的目标是协助会员国建设能力，以便根据安全理事会第 2178 (2014)号、第 2396 (2016)号和第 2482 (2019)号决议，通过分析经由旅客信息预报系统和旅客姓名记录系统收集到的乘客数据，预防、发现、调查和起诉恐怖主义犯罪和其他严重犯罪，包括相关旅行。作为该方案的一部分，毒品和犯罪问题办公室向阿塞拜疆、加纳、多哥和苏丹提供了立法援助，以支持符合国际标准和国际法，包括国际人权法的立法工作。

55. 毒品和犯罪问题办公室与海关组织合作，向海关、警察和其他执法官员提供战略贸易和出口管制方面的培训，方式是通过该办公室的集装箱管制方案识别和拦截战略贸易和两用货物。这种援助在防止恐怖主义团体获取、贩运和资

助化学、生物、放射性和核材料以及常规武器和爆炸物方面发挥着重要作用。2019 年，在毒品和犯罪问题办公室的支持下，执法机关扣押了 40 多批战略贸易和两用货物，包括枪支、爆炸物、爆炸物前体、无人机和装甲车。

56. 毒品和犯罪问题办公室继续开发其反恐学习平台，该平台是一项在线能力建设互动工具，已被广泛用于提供技术援助，在编写本报告时，据统计已有来自逾 135 个国家的 2,641 名用户。自 2008 年以来，毒品和犯罪问题办公室通过该平台在世界各地培训了 1,790 名从业人员，并提供了 31 个在线培训课程，有 687 名刑事司法和执法官员参加。此外，迄今已就各种反恐相关问题举行了 125 次网络研讨会。2019 年，毒品和犯罪问题办公室升级了该平台的界面，提供了新功能和更方便用户使用的工具。此外，毒品和犯罪问题办公室开发了一项新的互动在线学习课程，主题为跨境保全和索取数字证据。毒品和犯罪问题办公室还就《制止核恐怖主义行为国际公约》举办了 8 次网络研讨会。

57. 自新冠肺炎（COVID-19）卫生危机开始以来，毒品和犯罪问题办公室大幅增加了其反恐学习平台的使用，确保能够继续向会员国远程提供技术援助。2020 年 4 月，毒品和犯罪问题办公室举行了一次关于数字证据的专家组会议，与来自世界各地的国际组织和培训学院的合作伙伴共同开发培训单元。在编写本报告时，毒品和犯罪问题办公室计划在 2020 年 5 月至 10 月期间通过该平台另外开展 35 项技术援助活动。

58. 根据安全理事会第 2370 (2017) 号决议，毒品和犯罪问题办公室就小武器和轻武器库存的实体安全和管理与会员国展开合作，这被视为促进取缔恐怖分子武器供应的一个重要手段。2019 年，毒品和犯罪问题办公室与反恐怖主义办公室启动了一个联合项目，侧重解决恐怖主义—武器—犯罪之间的联系：防止和打击中亚地区非法贩运小武器和轻武器以及非法向恐怖分子供应此类武器的活动。该项目将得到联合国裁军事务厅和反恐执行局的支持，国际刑警组织和海关组织也将参与其中。

59. 在执行《多哈宣言》全球方案框架内，教育促进正义举措开发了针对中学生的法治问题教育工具和资源。其中包括视频、教学指南和棋盘游戏，宗旨均是促进包容、尊重多样性和其他相关技能和价值观，这些技能和价值观可为防范助长恐怖主义的暴力极端主义提供支持。在大学层面，教育促进正义举措拟定了一系列 15 个关于反恐问题的大学教学单元，其中一个单元探讨的主题是恐怖主义和有组织犯罪之间的联系。

60. 在新冠肺炎（COVID-19）卫生危机期间，教育促进正义举措加大了与教育工作者、学者、教师、青年和其他相关利益攸关方的接触，鼓励他们谈论在这一卫生危机催生的居家令影响下加剧的问题。通过网络研讨会与年轻人进行了对话，向他们简要介绍了反恐工作的关键要素和一些驱动因素。

61. 结合作为执行《多哈宣言》全球方案的一部分的通过体育预防青年犯罪项目，正在编写一份通过体育活动预防暴力极端主义的指南。2019 年 11 月在维也纳举行的专家组会议介绍并讨论了该指南草案。该指南就如何利用体育和基于体育的学习来应对年轻人中暴力极端主义的风险因素和保护因素提供了指导意见，力求加强他们的抵御能力。

4. 国际合作和司法协助

62. 毒品和犯罪问题办公室向若干联络点国际网络提供支持，这些网络促进就恐怖主义相关案件快速开展合作，其中包括中东和北非区域多机构工作队、应对中亚和南高加索跨国组织犯罪问题的来源国、过境国和目的地国检察官和中央机关网络、萨赫勒五国集团萨赫勒安全合作平台、萨赫勒国家区域司法平台以及西非打击有组织犯罪中央机关和检察官网络。通过这些网络，毒品和犯罪问题办公室促进了各中央机关就 48 项援助请求展开合作。该办公室为东南亚地区的国家建立了一个新的非正式司法合作网络。

63. 2019 年，毒品和犯罪问题办公室与反恐执行局和国际检察官协会联合编写的题为《跨境索取电子证据实用指南》的出版物通过该办公室的夏洛克数据库门户网站在线发布，此举大幅推升了该网站的用户数量。该指南载列的资料有助于确定应采取哪些步骤以便收集、保全和共享电子证据，总体目标是确保司法协助实践的效率。

64. 毒品和犯罪问题办公室一直在与萨赫勒区域司法平台及萨赫勒五国集团萨赫勒安全合作平台合作，以便在这两个实体之间建立合作。在马里，毒品和犯罪问题办公室对专门司法单位的指导加强了检察官和调查法官与其他萨赫勒国家和非洲以外国家开展国际司法合作的能力。因此，处理的司法协助请求数量以及送交审裁的案件数量均有增加。

65. 毒品和犯罪问题办公室向西非打击有组织犯罪中央机关和检察官网络提供支持，以促进该区域的国际司法合作，包括在恐怖主义案件方面的合作。继西非打击有组织犯罪中央机关和检察官网络在 2018 年通过了有关打击助长恐怖主义的暴力极端主义的刑事司法和民间社会对策的《达喀尔行动呼吁》之后，2020 年 3 月在巴马科举行了第一次专门讨论这一主题的会议。

66. 毒品和犯罪问题办公室支持中亚预防和打击暴力极端主义网络，并开展活动加强该区域政府机关和民间社会行为体的能力。援助侧重防范助长恐怖主义的暴力极端主义，以及对回返的外国恐怖主义作战人员及其随行家属采取协调一致的起诉和改造对策。

67. 毒品和犯罪问题办公室继续在技术援助活动中使用司法协助请求书写工具。该工具为刑事司法从业人员起草司法协助请求提供指导。毒品和犯罪问题办公室开发了一个专门工具，用于中央机关就新冠肺炎（COVID-19）卫生危机催生的工作模式和紧急措施进行沟通。

5. 监狱改革、改造和重返社会

68. 毒品和犯罪问题办公室、反恐怖主义办公室和反恐怖主义委员会执行局推进了它们关于暴力极端主义罪犯和防止监狱内激进化导致暴力的联合倡议。该项目旨在加强监狱部门的能力，以便更有效地管理暴力极端主义囚犯，并应对监狱中潜在的激进化导致暴力问题。哈萨克斯坦、突尼斯和乌干达正在实施该项目。

69. 在吉尔吉斯斯坦，毒品和犯罪问题办公室正与联合国开发计划署合作，在建设和平基金的支持下，实施一个关于防止监狱和缓刑环境中激进化导致暴力的联合项目。该项目支持防止监狱中出现激进化导致暴力问题，改善监狱系统和缓刑部门的治理情况，实施社区警务和参与战略从而防止进一步演化出现暴力极端主义，并且加强法证工作。

70. 毒品和犯罪问题办公室发起了一个项目，以便加强伊拉克、哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦对回返的外国恐怖主义作战人员的拘留方案。该项目旨在向执法、惩戒和司法部门机关提供援助，提高各机关管理外国恐怖主义作战人员所构成威胁的能力，从而激励伙伴合作遣返被关押在其他国家的作为外国恐怖主义作战人员的本国国民。

71. 在东南亚，毒品和犯罪问题办公室向在监狱环境内管理高风险罪犯提供支持。作为这一工作的一部分，毒品和犯罪问题办公室于 2019 年 10 月在印度尼西亚日惹举办了一场关于防止监狱中助长恐怖主义的暴力极端主义的区域讲习班。

72. 毒品和犯罪问题办公室向肯尼亚和索马里的高戒备监狱提供支持，以防止激进化导致暴力，并向管理暴力极端主义囚犯的机关提供支持。2019 年 2 月，在毒品和犯罪问题办公室的支持下，摩加迪沙监狱和法院大楼落成，为索马里提供了高戒备和安全的法院和拘留设施，以便审判和监禁涉嫌或被判犯有包括恐怖主义在内的严重罪行的人员。法院大楼为法官、检察官和律师提供食宿，从而最大限度地降低审判期间遭遇暗杀的风险。监狱和法院大楼正在配备额外的安全基础设施，此外监狱对高风险囚犯的收容力将会增加，预计到 2020 年底，可容纳高风险囚犯的总人数将增至 664 人。目前正在面向囚犯开展职业培训活动。

73. 2019 年，毒品和犯罪问题办公室还向索马里摩加迪沙、加罗韦和哈尔格萨的监狱工作人员提供培训，并向囚犯提供职业机会。毒品和犯罪问题办公室在索马里的三处高风险设施中持续实施一项防止暴力极端主义的积极方案。加罗韦监狱正在实施一项防止激进化和促进改造和重返社会办法的方案。该方案面向监狱中最弱势的囚犯，是与瑞典监狱和缓刑管理局合作实施的。在同一背景下，毒品和犯罪问题办公室启动了一项基准研究，以便为哈尔格萨中央监狱制定改造和重返社会办法。

74. 在肯尼亚，毒品和犯罪问题办公室除了为官员提供动态安保培训和为囚犯提供职业培训之外，还开发并推出了一个暴力极端主义囚犯风险和需求评估工具。该举措可促使将囚犯分为高、中或低风险类别，然后根据风险因素将其安置在适当的牢房区。该工具在蒙巴萨 Shimo La Tewa 最高安全级别监狱开发和实施，之后在内罗毕的 Kamiti 最高安全级别监狱实施。毒品和犯罪问题办公室还支持布基纳法索和马里的监狱管理部门使用风险评估和分类工具。

75. 2020 年，毒品和犯罪问题办公室在贝宁、科特迪瓦、几内亚和多哥开展了评估工作，以增进关于监狱中助长恐怖主义的暴力极端主义问题的现有知识。毒品和犯罪问题办公室努力加强监狱管理部门之间开展合作和分享经验，并推动发展西非惩戒人员网络，以及促进监狱管理部门和民间社会组织之间的合作。

76. 毒品和犯罪问题办公室向尼日尔提供支助，就触及司法系统的儿童待遇相关的法律和政策框架提供建议。2019 年 9 月，毒品和犯罪问题办公室为一项旨在提供多学科方法开展重返社会方案的法令修正案提供了咨询意见。司法部与负责儿童保护和专业及职业培训的部委和机构之间正在拟定两项工作协议。

77. 2019 年 12 月，毒品和犯罪问题办公室向伊拉克、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的民间社会组织提供了被恐怖主义团体招募和剥削的儿童方面的培训，从而加强采取措施促进受影响儿童改过自新和重返社会的能力。

B. 伙伴关系

78. 毒品和犯罪问题办公室继续根据《联合国全球反恐战略》的四大支柱为执行工作做出贡献，并继续通过提供预防恐怖主义刑事司法层面相关技术援助，参与建设会员国的能力。毒品和犯罪问题办公室是《联合国全球反恐协调契约》的积极成员，并参加了在反恐契约协调委员会下设立的八个机构间工作组。

79. 毒品和犯罪问题办公室与反恐怖主义办公室合作实施一个联合项目，协助会员国采用立足人权的方针对待受外国恐怖主义作战人员现象影响的儿童。

80. 毒品和犯罪问题办公室与安全理事会相关附属机构密切合作，包括反恐怖主义委员会及其执行局；安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267 (1999)、1989 (2011)和 2253 (2015)号决议所设委员会及其分析支助和制裁监测组；以及安全理事会第 1540 (2004)号决议所设委员会及其专家组。

81. 毒品和犯罪问题办公室继续加强与议会和议会协会的伙伴关系。2019 年 5 月，毒品和犯罪问题办公室、反恐怖主义办公室和各国议会联盟（议联）签署了一份谅解备忘录，以加强各方在打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义方面的合作。2019 年，毒品和犯罪问题办公室、各国议会联盟和反恐怖主义办公室联合举办了两次区域会议，一次在埃及举行，面向中东和北非国家，主题是议员在应对外国恐怖主义作战人员威胁和相关挑战方面的作用，另一次于 10 月在马来西亚举行，主题是在亚太区域，议员在预防和打击恐怖主义和应对助长恐怖主义的条件方面的作用。

82. 在预防化学、生物、辐射和核恐怖主义方面，毒品和犯罪问题办公室定期与国际原子能机构、禁止化学武器组织、安全理事会第 1540 (2004)号决议所设委员会及其专家组、反恐怖主义办公室、联合国裁军事务厅、打击核恐怖主义全球倡议、核保安联络小组、防止大规模毁灭性武器和材料扩散全球伙伴关系以及核威胁倡议等展开合作。

83. 毒品和犯罪问题办公室与全球反恐论坛共同主席国德国和阿尔及利亚密切协调，加强了与全球反恐论坛的合作，特别是在支持执行西非能力建设工作组 2020-2021 年议程方面的合作。

84. 毒品和犯罪问题办公室与联合国其他实体合作，协助制定联合国斯里兰卡反恐战略。

85. 毒品和犯罪问题办公室向伊拉克部署了一名高级工作人员，由此全面参与新的联合国与伊拉克合作战略框架的当前制定工作。这一部署促成了采取切实步骤便利联合拟订方案，例如与国际移民组织在伊拉克和约旦边界问题上的合作，以及与联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）在有效刑事司法对策方面的合作。

C. 监测和评价

86. 毒品和犯罪问题办公室支持通过《联合国全球反恐协调契约》努力衡量联合国能力建设支助对会员国的影响，以推动《联合国全球反恐战略》的执行。毒品和犯罪问题办公室对外分享其独立评价科的技术专长，该科已进行了 130 多项针对包括恐怖主义在内的各类严重犯罪的复杂评价。这些独立评价强调该办公室与联合国其他实体合作开展的援助工作的一致性，并强调确保联合国改革工作更加重视评价。

87. 对 2017-2018 年期间毒品和犯罪问题办公室所有评价报告的综合分析凸显出，可持续发展目标 16 已充分融入各种培训活动设计工作的主流，从而构成了毒品和犯罪问题办公室的最佳做法。此外，毒品和犯罪问题办公室推出了一个基于网络的评价应用程序 **Unite Evaluations**，用以管理该办公室的所有独立评价进程，并跟踪各项建议的执行情况，包括与预防和打击恐怖主义有关的建议。毒品和犯罪问题办公室根据其在开展与预防和打击恐怖主义有关的战略评价方面的经验，向《联合国全球反恐协调契约》资源调动、监测和评价工作组提供了专门知识，用于综合分析全球反恐战略下的评价结果。

三. 结论

88. 恐怖主义局势演变迅速，变得愈发复杂。虽然会员国在预防和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义方面取得了重大成功和进展，但仍需要在国家和国际层面做出更多努力。完全遵守和执行国际反恐法律框架还远未实现。

89. 刑事司法能力有限仍然是一项重大挑战。过时的法律、政策、战略、行动计划、体制框架以及机构间和国际合作安排也限制了会员国有效调查、预防和起诉恐怖主义行为和助长恐怖主义的暴力极端主义行为的能力。

90. 强有力的反恐政策、法律和战略框架及机构能力以及国际合作对于防范恐怖主义和确保正义而言至关重要。这些是联合国所有与恐怖主义有关的决议的核心要素。预防和打击恐怖主义的主要责任在于会员国。毒品和犯罪问题办公室随时准备应会员国的请求，并根据《联合国全球反恐协调契约》，继续向其提供支持。