



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 June 2020
Russian
Original: Arabic/English/Spanish

Семьдесят пятая сессия
Пункт 103 w) первоначального перечня*
Всеобщее и полное разоружение

Меры укрепления доверия в региональном и субрегиональном контексте

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Ответы, полученные от правительств	2
Армения	2
Колумбия	4
Эквадор	5
Мексика	7
Катар	8
Испания	9
Украина	13
III. Ответ, полученный от Европейского союза	15

* A/75/50.



I. Введение

1. В своей резолюции 74/39 Генеральная Ассамблея подтвердила пути и средства в отношении мер укрепления доверия и безопасности, изложенные в докладе Комиссии по разоружению о ее сессии 1993 года, и призвала государства-члены продолжать использовать эти пути и средства в контексте непрерывных консультаций и диалога, избегая в то же время действий, которые могут помешать такому диалогу или затруднить его. Кроме того, Ассамблея настоятельно призвала государства неукоснительно соблюдать все двусторонние, региональные и международные соглашения, в том числе соглашения о контроле над вооружениями и разоружении, участниками которых они являются. Ассамблея подчеркнула также, что меры укрепления доверия должны быть нацелены на то, чтобы способствовать укреплению международного мира и безопасности, и должны согласовываться с принципом ненанесения ущерба безопасности при самом низком уровне вооружений, и призвала шире использовать двусторонние и региональные меры укрепления доверия, с согласия и при участии заинтересованных сторон, чтобы избегать конфликтов и предотвращать непреднамеренные и случайные вспышки военных действий. Она просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии доклад с изложением мнений государств-членов о мерах укрепления доверия в региональном и субрегиональном контексте. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы и на основе информации, полученной от государств-членов.

2. В этой связи 23 января 2020 года и 4 мая 2020 года всем государствам-членам была направлена вербальная нота, в которой запрашивалось их мнение по этому вопросу. На сегодняшний день получены ответы от правительств Армении, Колумбии, Эквадора, Мексики, Катара, Испании и Украины, которые воспроизводятся в разделе II ниже. Получен ответ от Европейского союза, который воспроизводится в разделе III ниже. Любые мнения, полученные после 31 мая 2020 года, будут опубликованы на веб-сайте Управления по вопросам разоружения на том языке, на котором они были представлены. Добавления издаваться не будут.

II. Ответы, полученные от правительств

Армения

[Подлинный текст на английском языке]
[15 мая 2020 года]

Армения сохраняет приверженность целям резолюции Генеральной Ассамблеи о мерах укрепления доверия в региональном и субрегиональном контексте, признавая роль мер укрепления доверия в повышении степени доверия и уверенности, что в свою очередь способствует безопасности и стабильности.

К сожалению, для положения в области безопасности на Южном Кавказе по-прежнему характерны вопиющие нарушения режима контроля над вооружениями и существующих мер укрепления доверия и безопасности, угрозы применения силы, подстрекательская риторика, проведение широкомасштабных военных учений и незаконная сухопутная блокада.

Согласно предоставленной Азербайджаном официальной информации, по состоянию на 1 января 2020 года эта страна по-прежнему значительно превышает предельные уровни по четырем из пяти основных категорий обычных вооружений, установленных Договором об обычных вооруженных силах в Европе,

а именно по боевым танкам (525 при максимальном разрешенном уровне 220), боевым бронированным машинам (428 при максимальном разрешенном уровне 220), артиллерийским орудиям (972 при максимальном разрешенном уровне 285) и боевым вертолетам (59 при максимальном разрешенном уровне 50).

В 2019 году Азербайджан провел три широкомасштабных военных учения, которые подлежали уведомлению в соответствии с Венским документом переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности 1994 года, но уведомление о которых не поступило. 11-13 марта 2019 года в Азербайджане были проведены военные учения, в которых было задействовано до 10 000 военнослужащих, до 500 танков, до 300 ракетных и артиллерийских систем и до 20 единиц армейской и прифронтовой авиации. 20-24 мая и 16-20 сентября 2019 года в Азербайджане было проведено еще два необъявленных широкомасштабных военных учения, в каждом из которых приняло участие до 10 000 военнослужащих. Эти цифры основаны на официальной информации, размещенной на веб-сайте Министерства обороны Азербайджана.

Из 28 бригад азербайджанских вооруженных сил 14 по-прежнему находятся на наших границах и полностью или частично исключены из инспекций и проверок, что подрывает достоверность данных, предоставляемых Азербайджаном в рамках ежегодного обмена военной информацией.

Армения постоянно призывает государства — участники Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) уделять повышенное внимание грубым нарушениям согласованных мер укрепления доверия и безопасности в рамках Венского документа. К сожалению, эти нарушения Венского документа не получают должной реакции, особенно со стороны тех государств-участников, которые неоднократно подчеркивают и отстаивают актуальность и необходимость модернизации Венского документа. Следует помнить, что как действия, так и бездействие могут привести к серьезным последствиям, особенно когда речь идет о конфликтных и кризисных ситуациях.

Попытки Азербайджана оправдать свое невыполнение Венского документа под предлогом нагорно-карабахского конфликта безосновательны, поскольку в Венском документе не проводится никакого различия между мирными, кризисными или конфликтными ситуациями. ОБСЕ также разработала нейтральные с точки зрения статуса инструменты для содействия мерам укрепления доверия и безопасности в конфликтных ситуациях. Внедрение мер укрепления доверия с участием всех заинтересованных сторон существенно важно для создания позитивного климата, благоприятствующего урегулированию конфликтов.

Наряду с полным выполнением обязательств и обязанностей в военной сфере следует принимать меры по укреплению доверия между сторонами в конфликте.

В контексте нагорно-карабахского конфликта в 2019 году были достигнуты две важные договоренности: первая — о подготовке населения к миру, а вторая — о работе по созданию условий, благоприятствующих миру.

17-21 ноября 2019 года журналисты из Армении, Арцаха (Нагорный Карабах) и Азербайджана обменялись визитами; представители СМИ из Армении и Арцаха посетили Азербайджан, а представители СМИ из Азербайджана посетили Армению и Арцах. Программа была подготовлена и реализована при координации личных представителей Действующего председателя ОБСЕ с привлечением соответствующих учреждений Армении, Арцаха и Азербайджана. Обмены визитами журналистов являются хорошим примером продвижения диалога между сторонами в конфликте в таком направлении, которое могло бы способствовать укреплению доверия между ними.

Осуществление предыдущих договоренностей о мерах укрепления доверия, в частности расширение возможностей Управления Личного представителя Действующего председателя и создание механизма расследования нарушений режима прекращения огня, также играет весьма важную роль в укреплении доверия, поскольку этой цели нельзя достичь в условиях нарушений режима прекращения огня и человеческих потерь.

Колумбия

[Подлинный текст на испанском языке]
28 мая 2020 года

В Конституции Колумбии устанавливается, что мир является правом и обязанностью, обязательными для исполнения (статья 22). В соответствии с этим государство прилагает усилия в целях укрепления своих институтов, наращивания потенциала для обеспечения стабильности и безопасности как внутри страны, так и на международном уровне и постоянного повышения качества жизни своих граждан. Кроме того, Колумбия — это страна, которая привержена соблюдению международного права и которая выступает за то, чтобы все страны действовали в том же духе.

В контексте разоружения и нераспространения Колумбия принимает активное участие в различных международных форумах — как двусторонних, так и региональных и субрегиональных, — которые способствуют обмену информацией и передовым опытом, лежащему в основе мер укрепления доверия.

Из различных вопросов, относящихся к этой области, борьба с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений имеет для страны особое значение, учитывая влияние этой проблемы на безопасность граждан и ее связь с мировой проблемой наркотиков, терроризмом и общей и организованной преступностью.

В 2019 году в рамках Первого комитета Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят четвертой сессии Колумбия возглавила основную группу, которая провела переговоры по резолюции 74/60 о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах. Среди тем, предложенных нашей страной в резолюции, фигурируют следующие: а) акцент на постоянном синергетическом взаимодействии, которое должно существовать между национальными, субрегиональными и региональными инструментами; б) необходимость более углубленного обсуждения новых методов производства и проектирования, а также технологических инноваций, связанных со стрелковым оружием и легкими вооружениями; и с) важность обязательства государств в случае необходимости выявлять группы и отдельных лиц, занимающихся незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями.

Кроме того, Колумбия участвует в совещаниях региональных или субрегиональных механизмов, направленных на укрепление мер доверия, в качестве либо страны-участницы, либо наблюдателя. В этой связи следует отметить ее участие в четырехстороннем совещании по теме «Укрепление регионального сотрудничества в Латинской Америке в целях предупреждения и пресечения незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с ним преступлений», проведенном в июне 2019 года в Мехико Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) совместно с делегациями Мексики, Бразилии и Аргентины. Кроме того, в ноябре 2019 года Колумбия приняла участие в состоявшемся в Мехико совещании по теме «Укрепление регионального сотрудничества в Америке в целях предупреждения и пресечения

незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с ним преступлений», также организованном при поддержке УНП ООН.

Следует также упомянуть состоявшийся 22 и 23 января 2020 года в Коста-Рике субрегиональный практикум по Договору о торговле оружием, который был организован в целях обмена опытом и передовой практикой между странами региона Латинской Америки и Карибского бассейна Федеральным управлением экономики и экспортного контроля Федеративной Республики Германия в рамках решения (PESC) 2017/915 Совета Европейского союза, принятие которого привело ко второму этапу реализации информационно-пропагандистского проекта Европейского союза по Договору о торговле оружием. В практикуме приняли участие делегации Коста-Рики, Белиза, Гаити, Колумбии, Панамы и Тринидада и Тобаго.

Что касается деятельности в Западном полушарии, то Колумбия входит в число государств — участников Межамериканской конвенции о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов и участвует в ежегодных заседаниях ее Консультативного комитета — механизма для рассмотрения соответствующих вопросов в интересах содействия осуществлению Конвенции.

Если говорить о субрегиональном уровне, то Колумбия входит в состав Рабочей группы по огнестрельному оружию и боеприпасам Южноамериканского общего рынка и ассоциированных государств — форума, который содействует обмену опытом и внедрению совместных механизмов, способствующих также сотрудничеству и укреплению доверия между государствами-участниками и ассоциированными государствами. С другой стороны, следует отметить инициативы, предпринятые в рамках Андского сообщества, в частности решение 552 о разработке Андского плана по предотвращению, пресечению и искоренению незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений во всех его аспектах, являющегося юридически обязательным документом для стран — членов Сообщества (Боливия, Колумбия, Перу и Эквадор).

Эквадор

[Подлинный текст на испанском языке]
[31 мая 2020 года]

Эквадор выступает за международное сотрудничество как единственный способ преодоления существующих глобальных проблем. В этой связи Эквадор также выступает за региональное и субрегиональное сотрудничество, которое идет рука об руку с укреплением доверия. Совместно с министерствами иностранных дел и обороны стран Латинской Америки и Карибского бассейна Эквадор проводит работу по совместной оценке конкретных аспектов обороны, безопасности и всеобъемлющего мира в целях поиска решений общих проблем.

Такое сотрудничество и деятельность по укреплению доверия касаются, в частности, пограничных районов, разминирования, науки и техники, обеспечения безопасности и всеобъемлющего мира, оценок, планирования, миротворческих миссий, обмена информацией, знаниями и аналитическими материалами в целях устранения существующих рисков и угроз. В сотрудничестве с Ассоциацией иберо-американских военных училищ рассматриваются, в частности, такие вопросы, как политика в области обороны и безопасности и женщины, мир и безопасность.

С другой стороны, Эквадор, среди прочего:

1. принимал участие в Регистре обычных вооружений Организации Объединенных Наций; представлял информацию о национальном производстве оружия и обменивался такой информацией;

2. представил данные для Отчета Организации Объединенных Наций о военных расходах; обменивался такой информацией с членами Организации американских государств;

3. подготовил документы по оборонной политике и доктрине и обменивался ими; обменивался информацией о функциях, процедурах и организационной структуре министерств обороны и связанных с ними учреждений;

4. сотрудничал с Оперативной сетью регионального сотрудничества между морскими ведомствами американских государств в целях предотвращения инцидентов и повышения безопасности наземного, морского и воздушного транспорта в соответствии с международным правом;

5. сотрудничал и обменивался данными в целях развития и установления связей между гражданскими, военными и полицейскими властями в приграничных районах; обменивался информацией в Двусторонней пограничной комиссии и на региональном совещании командного состава;

6. выявлял излишки запасов стрелкового оружия и легких вооружений, а также конфискованное стрелковое оружие и легкие вооружения; осуществлял программы по уничтожению этого оружия с приглашением международных наблюдателей для отслеживания процесса его уничтожения; проводил ежегодные мероприятия по уничтожению оружия;

7. обменивался опытом и идеями в отношении транспарентности и мер укрепления доверия и безопасности с другими региональными и субрегиональными форумами по вопросам безопасности, такими как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Региональный форум Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Африканский союз;

8. заключил соглашения об использовании разработанных на международном уровне стандартов и руководящих принципов обращения с оружием и боеприпасами;

9. провел совещания с участием женщин из числа полицейских и военных офицеров для создания сетей и обмена знаниями и информацией; провел учебный семинар по вопросам, касающимся инклюзии и повышения квалификации военного и полицейского персонала в вооруженных структурах и соответствующих ожиданий на будущее;

10. обменивался информацией, например в рамках Южноамериканского конгресса по стратегической разведке.

Меры укрепления доверия на региональном и субрегиональном уровнях для Эквадора сыграли важнейшую роль в создании системы обороны, ориентированной на решение новых проблем путем применения региональных инструментов, служащих миру и стабильности.

В то же время Эквадор вновь заявляет, что в контексте сотрудничества между государствами региона необходимо, чтобы каждое из них в полной мере выполняло свои обязанности в пределах его соответствующей территории,

прилагая максимальные усилия к тому, чтобы предотвратить распространение угроз для мира или безопасности граждан на соседние страны.

Мексика

[Подлинный текст на испанском языке]
[26 мая 2020 года]

Мексика решительно выступает в защиту мира, стабильности и безопасности на континенте и в этой связи поддерживает и будет и впредь поддерживать меры укрепления доверия в региональном и субрегиональном контексте.

Мексика стремится содействовать установлению связи между миром и разоружением, признавая, что распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки представляет собой угрозу для международной и региональной безопасности. По этой причине Мексика привержена поощрению международных усилий, нацеленных на укрепление доверия на основе транспарентности и постоянного обмена информацией.

В этом контексте правительство Мексики проводит различные мероприятия по предупреждению преступности и сокращению масштабов насилия, с тем чтобы содействовать поддержанию национального, субрегионального и регионального мира и безопасности.

В Мексике действуют различные оперативные процедуры для контроля за производством, хранением, транспортировкой и применением оружия и боеприпасов гражданскими служащими, которые выполняют задачи, связанные с отправлением правосудия и поддержанием общественного порядка, а также для контроля за охотничьим и спортивным оружием и гражданским оружием самообороны.

Министерство национальной обороны, принимая строгие меры безопасности, продолжает заниматься уничтожением списанного и непригодного оружия, в частности гранат различных типов (боевых и кустарного производства) и мин «Клэймор» направленного действия. Это эффективный механизм, способствующий контролю над обычными вооружениями. Кроме того, в соответствии с Федеральным законом об огнестрельном оружии и взрывчатых веществах и регламентом к нему, а также на основе всестороннего соблюдения положений международного права Министерство национальной обороны обладает исключительным правом на торговлю оружием и боеприпасами, применяемыми государственными силами безопасности и частными охранными подразделениями.

Вышеупомянутые законодательные нормы и меры согласуются с региональными и субрегиональными обязательствами по укреплению доверия, поскольку они предусматривают регулирование деятельности по импорту и экспорту всех типов огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

Кроме того, Мексика считает, что контроль над обычными вооружениями на региональном и субрегиональном уровнях является также одним из основных элементов укрепления доверия и предупреждения конфликтов между государствами. В сфере контроля над обычными вооружениями на региональном и субрегиональном уровнях Мексика неизменно придерживается национального законодательства и принципов, установленных в Уставе Организации американских государств (ОАГ) и Уставе Организации Объединенных Наций, содействуя реализации мер укрепления доверия, а также выполнению обязательств, связанных с его дальнейшим развитием в интересах обеспечения транспарентности и обмена информацией в регионе.

Мексика признает важность поддержания обороноспособности государств на как можно более низком уровне вооруженности, с тем чтобы вносить таким образом вклад в укрепление регионального и международного мира и безопасности.

Что касается ОАГ, то Мексика поддерживает и применяет меры укрепления доверия, принятые в рамках этой организации. Кроме того, Мексика является участницей всех межамериканских соглашений и конвенций в сфере безопасности, которые способствуют принятию мер укрепления доверия и безопасности в Западном полушарии.

В 2019 году Мексика стала вице-председателем Рабочей группы ОАГ по мерам укрепления сотрудничества и доверия в киберпространстве.

Мексика продолжает участвовать в различных форумах в Западном полушарии, которые посвящены анализу различных согласованных странами — членами ОАГ мер укрепления доверия и безопасности и в работе которых участвуют сотрудники Министерства национальной обороны, Министерства военно-морского флота, Комиссии национальной безопасности и Национального разведывательного центра.

В марте 2020 года Мексика представила ОАГ свой доклад о мерах укрепления доверия и безопасности за 2019 год, подготовленный в сотрудничестве с Министерством национальной обороны и Министерством военно-морского флота. Доклад был представлен в соответствии с резолюциями Организации американских государств AG/RES.2625 (XLI-O/11) «Укрепление доверия и безопасности в Северной и Южной Америке» и AG/RES.2925 (XLVIII-O/18) «Содействие безопасности в Западном полушарии: многоаспектный подход», а также со «Сводным перечнем мер укрепления доверия и безопасности».

Как это происходит каждый год, в марте 2020 года Мексика передала свой доклад Группе по поддержке осуществления Конвенции по кассетным боеприпасам и Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении и, соответственно, представила его ОАГ во исполнение резолюции AG/RES.2925 (XLVIII-O/18) «Содействие безопасности в Западном полушарии: многоаспектный подход».

Кроме того, Мексика стремится сохранять свою приверженность мерам укрепления доверия, интегрируя и представляя свои доклады в рамках реализации Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении и Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, что представляет собой не только одну из мер по соблюдению этих конвенций, но и инструмент обеспечения транспарентности. Цель принятия этих мер — представить международному сообществу соответствующую информацию и подтвердить, что Мексика не разрабатывает эти виды оружия массового уничтожения, не владеет ими и не передает их.

Катар

[Подлинный текст на арабском языке]
[21 апреля 2020 года]

Катар выражает серьезную озабоченность в связи с тем, что на региональном уровне на Ближнем Востоке и на субрегиональном уровне в районе залива никакие меры укрепления доверия не принимаются. Невыполнение таких мер

усиливает региональную напряженность, подрывает транспарентность в регионе и препятствует урегулированию конфликтов.

Существование зон, свободных от ядерного оружия, само по себе является мерой укрепления доверия. Поэтому Катар считает создание на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, одной из приоритетных задач и одной из важнейших мер укрепления доверия в регионе.

Испания

[Подлинный текст на испанском языке]
[15 мая 2020 года]

Конечной целью режима мер укрепления доверия и безопасности является предотвращение конфликтов путем уменьшения опасности ошибочных представлений или просчетов в отношении военной деятельности других стран; принятие мер, затрудняющих возможность тайной подготовки к развязыванию военных действий; уменьшение опасности внезапного нападения и снижение риска случайного возникновения вооруженного конфликта.

В соответствии с вышеизложенным подходом меры укрепления доверия и безопасности в региональном и субрегиональном контексте имеют существенную ценность в качестве средств профилактики, адаптированных к региональной и субрегиональной специфике, ограниченных меньшим числом участников и включающих гораздо более жесткие меры, адаптированные к местным условиям и, следовательно, более эффективные. Все вышеизложенное облегчает задачи принятия и реализации таких мер.

Это свидетельствует о том, что меры укрепления доверия и безопасности являются неотъемлемой частью архитектуры безопасности и контроля над вооружениями в Европе в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) наряду с Договором об обычных вооруженных силах в Европе и Договором по открытому небу. Договор об обычных вооруженных силах в Европе был призван обеспечить баланс таких сил в Европе, чтобы предотвратить внезапное нападение со стороны любого из существовавших в то время военных блоков. С этой целью были установлены максимальные количественные предельные уровни для некоторых систем обычных вооружений в различных регионах и был установлен паритет в обычных вооружениях в Европе, что обусловило необходимость сокращения излишков.

Договор об обычных вооруженных силах в Европе дополнялся вторым компонентом мер укрепления доверия и безопасности с помощью механизма проверки и обмена информацией, предусмотренных Договором. Кроме того, были приняты другие дополнительные меры, содержащиеся в Венском документе о мерах укрепления доверия и безопасности и охватывающие такие меры, как обмен информацией о силах и военном планировании, механизм консультаций в случае непредвиденных военных действий, предварительное уведомление о крупномасштабных мероприятиях и система посещений. Таким образом обеспечивалась транспарентность военной деятельности в Европе, позволяющая не путать военные учения и передвижения войск с наступательными маневрами и способствующая информированности европейских вооруженных сил друг о друге. Впоследствии Венский документ обновлялся и пересматривался, и в результате последнего пересмотра, состоявшегося в 2009 году, появился Венский документ 2011 года (год вступления в силу).

С другой стороны, Договор по открытому небу также является эффективным механизмом укрепления доверия, обеспечивающим соблюдение соглашений в области разоружения, поскольку он предусматривает проведение разведывательных полетов с использованием датчиков и камер в соответствии с распределением квот, установленных в Договоре.

После Балканской войны эти три соглашения были дополнены Общим рамочным соглашением о мире в Боснии и Герцеговине (Дейтонское мирное соглашение), которое стало примером контроля над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности субрегионального масштаба, связанных с перемирием. Эти соглашения ввели в действие механизмы, которые устанавливают прецедент, определяющий новые приоритеты для достижения прогресса в отношении субрегиональных режимов мер укрепления доверия и безопасности.

Испания не только является членом ОБСЕ, ратифицировавшим как Договор по открытому небу (в рамках Группы государств — участников Западноевропейского союза), так и Договор об обычных вооруженных силах в Европе, но и сохраняет твердую приверженность применению мер укрепления доверия и безопасности и содействию открытому диалогу, который будет способствовать безопасности и стабильности в Европе.

В качестве примеров можно привести так называемый «Мадридский мандат», который был принят после совещания ОБСЕ 1983 года в Мадриде и который позволил принять меры укрепления доверия и безопасности после конференции, проведенной по этому вопросу в 1984 году в Стокгольме, а также вклад в осуществление региональных стабилизационных соглашений, заключенных в соответствии с приложением 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине (Дейтонское мирное соглашение).

Основополагающим и ключевым элементом осуществления деятельности по проверке, связанной с разоружением и мерами укрепления доверия и безопасности, является наличие квалифицированного персонала, поскольку именно он устанавливает прямые контакты со своими коллегами в третьих странах, не только подтверждая соблюдение различных соглашений, но и способствуя повышению уровня знаний и доверия между различными вооруженными силами. В Испании в составе Испанской проверочной группы, созданной в 1991 году, работает высококвалифицированный персонал, отвечающий за детальное планирование и осуществление мер укрепления доверия и безопасности.

После окончания холодной войны изменился стратегический сценарий, на котором основывались предыдущие договоренности, и устарела предпосылка, на которой базировалось Соглашение, — Европа, основанная на военных блоках. В связи с этой ситуацией в 1999 году был подписан адаптированный Договор об обычных вооруженных силах в Европе, с тем чтобы отразить изменения в европейской безопасности, произошедшие после холодной войны. Тем не менее с учетом несоблюдения Россией своих обязательств он не вступит в силу до вывода развернутых в Грузии и Молдове российских войск, которые с западной точки зрения находятся там без разрешения принимающего государства, как того требует Соглашение. В свою очередь, в 2007 году Россия решила приостановить применение мер укрепления доверия и безопасности в рамках Договора в ответ на то, что остальные страны не ратифицировали адаптированный Договор.

Впоследствии такие события, как расширение Организации Североатлантического договора (НАТО) путем включения в нее бывших стран Варшавского договора или конфликты в Грузии и — с 2014 года — на Украине, поставили под сомнение эффективность этих мер укрепления доверия и безопасности, которые

не могут быть полезными инструментами в отсутствие политической воли всех вовлеченных сторон. Ухудшение нормативно-правовой базы ОБСЕ привело к тому, что возникло новое понимание геополитического соперничества и что ряд стран считает необходимым усилить меры сдерживания и меры национальной обороны, чтобы противостоять угрозам, которые они ощущают в отношении их суверенитета и территориальной целостности, и одновременно увеличить число пролетов над приграничными районами, военных учений и военно-морских маневров.

Вместе с тем большинство государств стремится возобновить переговоры по вопросам евроатлантической безопасности и контроля над вооружениями, исходя из сценария, в котором на смену существовавшей в прошлом напряженности в отношениях между военными альянсами пришли субрегиональная напряженность и асимметричные угрозы. Новая система безопасности могла бы основываться на существующей нормативно-правовой базе ОБСЕ, адаптированной к новому сценарию. Это предполагает анализ возможных количественных ограничений, качественных факторов и делимитации соответствующих районов с учетом факторов субрегиональной напряженности и системы мер укрепления доверия и безопасности.

Вышеупомянутое обновление архитектуры европейской безопасности осуществляется в рамках таких механизмов, как неофициальная рабочая группа по структурированному диалогу ОБСЕ или неофициальная группа стран-единомышленников по возобновлению контроля над обычными вооружениями в Европе.

Первая из них, сформированная в 2016 году, призвана преодолеть существующие расхождения в рамках европейской системы безопасности и обратить вспять отмеченное в последние годы негативное развитие событий, которое все чаще характеризуется размыванием функций контроля над вооружениями, проведением военных учений без уведомления или вблизи трансграничных районов и т. д. Группа добивается решения всех этих задач путем создания условий, способствующих открытому диалогу по текущим и будущим рискам и вызовам, связанным с безопасностью, — диалогу, который может послужить прочной основой для продвижения вперед.

В 2020 году Испания планирует занять пост председателя рабочей группы по теме «Осознание в интересах безопасности», в соответствии с которой осознание понимается как процесс, состоящий из четырех ключевых элементов: выслушивание, размышление, обмен информацией и обучение. Поэтому программа работы в ходе испанского председательства будет сосредоточена на таких ключевых аспектах, как восстановление доверия и стабильности; транспарентность; снижение рисков и предотвращение инцидентов; и возникающие угрозы и новые вызовы.

Так называемая группа стран-единомышленников — это параллельная инициатива еще более неофициального характера, призванная содействовать всестороннему и всеобъемлющему обсуждению рекомендаций по возможным направлениям, которые могут способствовать созданию в Европе новой архитектуры контроля над обычными вооружениями.

Что касается будущего, то можно утверждать, что по большей части меры укрепления доверия и безопасности в рамках ОБСЕ успешно достигли цели и что принципы, на которых они основывались, все еще могут иметь значительную ценность. Вместе с тем меняющийся политический ландшафт и новые угрозы безопасности в период после окончания холодной войны изменили подход к реализации мер укрепления доверия и безопасности. Ситуации, для

которых они были предназначены — подготовка к внезапному, неожиданному и крупномасштабному нападению одного государства на другое или одного военного блока на другой — больше не могут возникать в Европе, а вместо этого на первый план выходит риск возникновения внутри государств конфликтов, обусловленных этническими, религиозными, экономическими, историческими и культурными различиями или новыми угрозами, такими как международный терроризм.

Такие меры, как уведомление о крупномасштабных военных учениях и мероприятиях или ведение ежегодных календарей, утратили свою важность (хотя они и сохраняются «на всякий случай» или до тех пор, пока не будут согласованы более низкие параметры или другие критерии). В кризисных ситуациях все большее значение приобретают другие, менее используемые до сих пор меры, такие как снижение рисков. Что касается роли, придаваемой необычной военной деятельности, особенно в приграничных районах, то она все еще сохраняет полную силу, однако значения, относящиеся к пороговым величинам для многонациональных наблюдений и квотам для инспекций, должны быть адаптированы к реальности сегодняшней Европы.

На разработку возможных будущих мер укрепления доверия и безопасности будут также влиять другие факторы, в частности изменение тенденций в европейских вооруженных силах, размер которых в настоящее время меньше по сравнению с категориями, охватываемыми Договором об обычных вооруженных силах в Европе или Венским документом, или возрастающая роль таких средств, как беспилотные летательные аппараты, средства радиоэлектронной борьбы и т. д.

Кроме того, следует обратить внимание на горизонтальный характер мер укрепления доверия и безопасности. Разработка таких мер в рамках ОБСЕ свидетельствует об их важности по сравнению с простым количественным контролем над вооружениями и распространяется на дополнительные категории укрепления доверия, которые более не учитывают угрозу крупномасштабного обычного военного нападения и отражают политическую волю государств к применению норм и стандартов поведения, которые подлежат более гибкому коллективному обзору и оценке, чем традиционно применяемые критерии проверки. Эти новые меры укрепления доверия и безопасности применяются в таких сферах, как терроризм, контроль над стрелковым оружием и легкими вооружениями, использование переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК), кибербезопасность и применение информационно-коммуникационных технологий. Аналогичная картина наблюдается и в отношении мер укрепления доверия и безопасности, применяемых в других структурах, таких как НАТО или Организация американских государств (ОАГ).

Меры укрепления доверия и безопасности на пространстве ОБСЕ помогли сформировать самую передовую систему военной транспарентности, укрепления доверия, прозрачности и предсказуемости. Европейский процесс может служить источником вдохновения и образцом для подражания другим регионам, особенно тем, которые находятся в состоянии конфликта или кризиса, в поиске режима безопасности и стабильности, поддерживаемого диалогом по вопросам укрепления доверия и безопасности.

Меры укрепления доверия и безопасности на региональном и субрегиональном уровнях применяются не только в рамках ОБСЕ, но и в НАТО, где существуют структуры, которые также служат этим целям, в частности Совет Россия-НАТО или структурированный диалог с партнерами, не являющимися членами НАТО. Так обстоит дело с Комиссией НАТО-Украина, Стамбульской инициативой по сотрудничеству 2004 года и Средиземноморским диалогом НАТО.

В сентябре 2019 года Испания организовала Средиземноморский диалог молодежи.

Испания участвует также в других форумах, где поощряются меры укрепления взаимного доверия, такие как Инициатива «5+5» по обороне в Средиземноморье, которая направлена на поощрение практической деятельности по сотрудничеству в тех сферах, которые представляют общий интерес и служат точкой отсчета для обмена знаниями и опытом.

Испания является также наблюдателем при ОАГ, Постоянный совет которой принимает у себя Комитет по безопасности в Западном полушарии, где также принимаются меры укрепления доверия и безопасности в сферах терроризма и киберпространства. Кроме того, это привело к расширению сотрудничества с ОАГ в проведении периферийных мероприятий, таких как «Летний лагерь кибербезопасности», совместно организованный Испанией и ОАГ.

Испания также содействует реализации двусторонних мер укрепления доверия и безопасности в ключевых для национальной безопасности регионах. Сфера оборонной дипломатии также играет ключевую роль в развитии и упрочении двусторонних отношений со странами всего мира в целях укрепления взаимного доверия посредством принятия таких мер, как обмен информацией, уведомление об операциях и учениях, поощрение участия в них и уведомление о сокращении вооружений и боеприпасов.

В Средиземноморье постоянный и плодотворный характер носит взаимодействие с Марокко, Тунисом и Алжиром, о чем свидетельствует проведение 4 марта 2019 года совещания министерств обороны на уровне министров. Кроме того, в 2019 году были организованы диалоги с Иорданией и Саудовской Аравией. В Африке приоритетными направлениями являются Сахельский регион и Гвинейский залив. В этих районах были развернуты военные подразделения, с тем чтобы помочь улучшить и в максимально возможной степени расширить военный потенциал таких стран, как Кабо-Верде, Мавритания, Мали и Сенегал. Кроме того, военно-морской флот предоставляет корабль, который каждые шесть месяцев участвует в совместных учениях с целью содействовать развитию потенциала африканских стран в области управления своими собственными территориальными водами, в которых участвуют такие страны, как Габон, Гана, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуар, Мавритания и Сенегал.

Вышесказанное подтверждает ценность мер укрепления доверия и безопасности применительно к растущему кругу вопросов и к различным многосторонним форумам, которые служат для более активного вовлечения участников в политическую деятельность по вопросам, представляющим общий интерес, и для установления моделей поведения в тех сферах, где государства еще не готовы выполнять более жесткие обязательства, но демонстрируют готовность соблюдать некоторые нормы и разделяют заинтересованность в продвижении вперед в этом направлении.

Украина

[Подлинный текст на английском языке]
[1 мая 2020 года]

На протяжении всей своей истории Украина последовательно придерживалась линии на внедрение, развитие и совершенствование мер укрепления доверия в военно-политической сфере, а также на их распространение на субрегиональный уровень как на многосторонней, так и на двусторонней основе.

Приверженность Украины такой политике неуклонно подтверждают следующие факты:

- реализация с 1991 года всего комплекса обязательств, предусмотренных Венским документом переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности 1994 года Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе;
- строгое соблюдение соглашений, которые касаются проявления военной сдержанности и контроля над вооружениями и которые были заключены Украиной практически со всеми соседними государствами (Беларусью, Венгрией, Польшей, Румынией и Словакией), за исключением России;
- распространение мер укрепления доверия на военно-морскую деятельность в Черноморском регионе на основе соответствующего многостороннего документа, подписанного всеми прибрежными государствами региона (Болгарией, Грузией, Россией, Румынией, Турцией и Украиной);
- активное участие Украины и оказываемая ей поддержка в обновлении Венского документа 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе с целью его адаптации к новым вызовам и угрозам военной безопасности в Европе и к развитию технологий в военной сфере в рамках совместного предложения в отношении проекта решения «Венский документ плюс».

В частности, только в течение 2019 года Украина в строгом соответствии со своими международными обязательствами в отношении военной сдержанности и контроля над вооружениями согласилась на организацию на своей территории 57 мероприятий по контролю в рамках Договора об обычных вооруженных силах в Европе, Венского документа 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности, Договора по открытому небу и вышеупомянутых двусторонних соглашений, проведенных инспекторами государств — участников этих соглашений; в частности, были проведены следующие мероприятия:

- 23 инспекции по Договору с участием инспекторов Соединенных Штатов Америки, Германии, Венгрии, Румынии, Болгарии, Франции, Польши, Словакии, Турции, Португалии, Люксембурга, Чехии и Италии;
- 9 инспекций и посещений по оценке в соответствии с Венским документом с участием инспекторов из Канады, Дании, Соединенных Штатов, Норвегии, Грузии, Финляндии, Эстонии, Венгрии и Германии;
- 10 мероприятий по проверке на приграничных территориях в рамках двусторонних соглашений с Беларусью, Польшей, Словакией и Венгрией;
- 11 наблюдательных полетов в соответствии с Договором по открытому небу.

Такая открытость Украины по отношению к странам-партнерам беспрецедентна, особенно в свете того, что Украина продолжает противостоять российской вооруженной агрессии и вынуждена отвлекать значительные ресурсы на противодействие государству-агрессору и его военно-террористической деятельности в юго-восточных областях Украины, т. е. в Донбассе, а также на временно оккупированной территории Автономной Республики Крым и города Севастополь.

С учетом того, что сегодня Россия является основным источником угроз миру и безопасности в Европе, а ее неоимперский экспансионизм направлен как на пересмотр системы международных отношений, так и на военную дестабилизацию всего Евро-Атлантического региона, Ближнего Востока и Северной

Африки, Украина рассматривает военное сдерживание России как первостепенную задачу всего евро-атлантического сообщества.

Не менее важно то, что международному сообществу необходимо приложить усилия, чтобы вернуть Россию в юридические рамки международного права и в существующие в этих рамках многосторонние механизмы обеспечения военной сдержанности и контроля над вооружениями.

Таким образом, укрепление доверия — как в региональном, так и в субрегиональном контексте — станет возможным только после того, как Москва вновь обретет уверенность в себе и Россия вернется в юридические рамки международного права, в том числе обеспечит следующее:

- демилитаризацию и деоккупацию Автономной Республики Крым и города Севастополь с одновременным выводом с временно оккупированной территории Украины в Крыму всех российских воинских формирований, включая сухопутные, военно-воздушные и военно-морские силы, а также вооружений и военной техники;
- возвращение Украине контроля над незаконно аннексированными и временно оккупированными территориями Автономной Республики Крым и города Севастополь с одновременной ликвидацией органов российской военной оккупационной администрации в Крыму;
- всестороннее прекращение боевых действий и военно-террористической деятельности в юго-восточных областях Украины (Донбасс) с роспуском и выводом за пределы государственной границы Украины воинских формирований российских вооруженных сил, российского вооружения и военной техники.

На основе вышеизложенного Украина исходит из того, что Москва должна начать процесс, направленный на восстановление доверия к ней других сторон, со всестороннего выполнения резолюции 68/262 Генеральной Ассамблеи о территориальной целостности Украины и резолюций 73/194 и 74/17 о проблеме милитаризации Автономной Республики Крым и города Севастополь, Украина, а также районов Черного и Азовского морей.

III. Ответ, полученный от Европейского союза

[Подлинный текст на английском языке]
[20 мая 2020 года]

На протяжении 2019 года Европейский союз продолжал добиваться мирного урегулирования проблем региональной нестабильности и отсутствия безопасности и разрешения конфликтных ситуаций. Союз по-прежнему решительно поддерживал принятие региональных и субрегиональных мер укрепления доверия и безопасности, которые служат важным инструментом установления доверительных отношений, повышения транспарентности и предсказуемости в военной сфере, предотвращения конфликтов и поддержания стабильности, особенно в ситуациях вооруженной конфронтации и очагах напряженности, и тем самым способствовал укреплению мира и безопасности. Используя все имеющиеся в его распоряжении инструменты, Союз стремился продвигать вперед общие процессы контроля над вооружениями и разоружения.

Поступательное и продуманное укрепление доверия имеет немалое значение в посреднических процессах. Следует выстраивать доверие вокруг процесса, создаваемого посредником и сторонами, путем проведения

предварительных переговоров, разработки методологий и использования общих формулировок. Четкое понимание процесса обеспечивает доверие. Меры укрепления доверия могут стать одним из инструментов выстраивания более доверительных отношений до начала переговоров, а также в начале или в середине переговорного процесса.

Хотя общепринятого определения мер укрепления доверия не существует, их можно определить как действия или процессы, осуществляемые на всех этапах цикла конфликта в целях повышения транспарентности и уровня доверия между двумя или более сторонами в конфликте. Если инициативы по укреплению доверия применяются на раннем этапе, когда напряженность только возникает, то они могут сразу сыграть роль в предотвращении возникновения конфликта. Меры укрепления доверия могут способствовать улучшению отношений. Они могут облегчать создание более подходящих условий для мирного политического урегулирования. Они могут быть частью благоприятных условий и факторов успеха, которые эффективно влияют как на внутренних и международных субъектов, так и на среду, в которой они действуют. В случае успеха меры укрепления доверия могут сами по себе стать ключевыми этапами в рамках мирного политического перехода.

Несколько нынешних затянувшихся конфликтов в значительной степени отражают ситуацию, когда посреднические усилия в рамках дипломатии первого уровня зашли в тупик. Среди различных факторов, которые тормозят мирные процессы, одним из серьезнейших является утрата доверия. В рамках посреднических процессов Европейский союз неоднократно прилагал усилия, чтобы вовлечь ключевых субъектов и предложить новые пути для того, чтобы вернуть стороны за стол переговоров. Например, в Йемене Союз содействовал в реализации меры укрепления доверия в связи со сбором мусора в Таизе, что привело к временному прекращению огня. В качестве мер, направленных на укрепление доверия и уверенности в отношении надежности поступающей с мест информации об инцидентах, влияющих на соблюдение договоренности о прекращении военных действий, следует назвать введение конкретных механизмов контроля за режимом прекращения огня, в том числе цифровых, которые должны применять все участвующие стороны.

Присутствующий в конфликтах на Ближнем Востоке и в других регионах марионеточный элемент — когда международные и региональные державы косвенно участвуют в конфликте, поддерживая вооруженные группировки на местах, или напрямую оказывают поддержку той или иной стороне, — мало способствует приверженности мирным процессам и переговорам. В таких случаях инициативы по укреплению доверия становятся еще важнее — независимо от того, осуществляют ли их стороны в конфликте на национальном уровне, региональном и международных субъекты и/или более широкие объединения граждан. Однако по мере того, как в деятельность по принятию мер укрепления доверия вовлекаются региональные и международные субъекты, в силу характера таких процессов нередко наблюдается спад в широком гражданском участии. Европейский союз содействует включенности гражданского общества во все мирные процессы, которые его касаются, на всех этапах, оказывая глобально значимую поддержку ведению диалога второго и третьего уровня, призванного обеспечить, чтобы с представителями гражданского общества консультировались и чтобы их идеи были услышаны.

Европейский союз последовательно поддерживает и пропагандирует Гаагский кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет как единственный многосторонний документ по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, касающийся распространения

баллистических ракет. Союз выступает за универсальность, полное осуществление и более эффективное функционирование Кодекса. Союз усиливает свою дипломатическую поддержку Кодекса с помощью ряда решений его Совета о финансировании информационно-пропагандистской деятельности, включая проведение параллельных мероприятий, подготовку исследовательских докладов и организацию совещаний экспертов и региональных информационно-просветительных семинаров, которые проводятся находящимся в Париже Фондом стратегических исследований и которые обычно возглавляет также председатель по вопросам Кодекса, должность которого меняется на ротационной основе. Союз продолжает пропагандировать Кодекс в соответствии с решением Совета (CFSP) 2017/2370 от 18 декабря 2017 года в поддержку Гаагского кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет в рамках осуществления Стратегии Европейского союза по противодействию распространению оружия массового уничтожения.

Испытания ядерного оружия или любые другие ядерные взрывы представляют собой серьезную угрозу международному миру и безопасности и подрывают глобальный режим нераспространения. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний с момента его открытия для подписания в 1996 году содействует прекращению этой практики, одновременно действуя в качестве мощной меры укрепления доверия и безопасности на международном, региональном и двустороннем уровнях. Европейский союз считает, что вступление Договора в силу посредством его подписания и ратификации остальными государствами, перечисленными в приложении 2, станет ощутимым шагом на пути к укреплению доверия и мира. Все государства — члены Союза продемонстрировали свою приверженность Договору, ратифицировав его и выполнив основные обязательства по нему.

В 2019 году Европейский союз провел дипломатическую работу со всеми остающимися государствами, указанными в приложении 2, и государствами, не указанными в приложении 2. Цель этой информационно-разъяснительной работы состояла в том, чтобы заручиться обязательствами в отношении ратификации Договора. Союз приветствовал ратификацию Договора Зимбабве. Содействие вступлению Договора в силу было указано в качестве одного из направлений деятельности в документе «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения», обнародованном Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, и Союз решил это направление поддерживать. Союз последовательно пропагандирует преимущества Договора и его вклад в дело мира, безопасности, разоружения и нераспространения, в том числе в связи с его применением в гражданских целях. На протяжении 2019 года Союз продолжал оказывать финансовую поддержку Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ), как об этом говорится в решении Совета (CFSP) 2018/298 от 26 февраля 2018 года о поддержке Союзом усилий Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, нацеленных на укрепление ее потенциала в сфере контроля и проверки, а также о деятельности по осуществлению Стратегии Европейского союза по противодействию распространению оружия массового уничтожения. Союз и его государства-члены внесли также вклад в поддержание и укрепление режима контроля Договора, представив техническую и консультативную помощь на совещаниях Рабочей группы В ОДВЗЯИ и на других рабочих совещаниях и семинарах. Союз принимал активное участие в сессиях Подготовительной комиссии и ее рабочих групп А и В.

Европейский союз признает важную роль зон, свободных от ядерного оружия, в деле обеспечения мира и безопасности в соответствии со статьей VII Договора о нераспространении ядерного оружия. Союз отмечает, что для зон, свободных от ядерного оружия, доступны гарантии безопасности, основанные на Договоре, и призывает государства, обладающие ядерным оружием, подписать и ратифицировать соответствующие протоколы к договорам о создании зон, свободных от ядерного оружия, составленные по итогам необходимых консультаций. Союз призывает также государства в существующих зонах, свободных от ядерного оружия, которые еще не сделали этого, подписать и ратифицировать соответствующие договоры о зонах, свободных от ядерного оружия. В июне 2019 года министры государств — членов Союза приняли новое решение Совета, предусматривающее финансирование Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения в поддержку процесса укрепления доверия, ведущего к созданию зоны, свободной от оружия массового уничтожения, на Ближнем Востоке. Союз продолжает призывать все государства в регионе, которые еще этого не сделали, присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении и Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, а также подписать и ратифицировать Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Подобные действия стали бы важной мерой укрепления доверия и безопасности и ощутимым шагом на пути к созданию такой зоны.

Инициатива Европейского союза «Центры передового опыта по смягчению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков», осуществление которой началось в 2010 году, направлена на смягчение рисков, связанных с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными материалами и агентами, и обеспечение готовности к таким рискам. Происхождение этих рисков может быть криминальным (распространение, кража, саботаж или незаконный оборот), случайным (промышленные катастрофы, в частности химические или ядерные промышленные катастрофы, обработка и транспортировка отходов) или природным (главным образом пандемии, но также и стихийные бедствия, затрагивающие химические, биологические, радиологические и ядерные материалы и объекты). Цель Инициативы заключается в активизации национального, регионального и международного сотрудничества и разработке общей и согласованной политики смягчения химических, биологических, радиологических и ядерных рисков на национальном и региональном уровнях. Смягчение рисков включает в себя предотвращение, обеспечение готовности и ликвидацию последствий.

Главная цель этой инициативы заключается в содействии региональному сотрудничеству в целях повышения осведомленности, готовности и потенциала в области смягчения химических, биологических, радиологических и ядерных рисков на национальном и региональном уровнях. Эта цель достигается путем создания сети, состоящей из соответствующих учреждений и ведомств в странах-партнерах, а также служб Европейского союза, экспертов из государств-членов, международных организаций и местных специалистов, которые оказывают поддержку странам-партнерам в следующем: разработка методологии и руководящих принципов оценки и смягчения рисков; создание национальных групп; содействие сотрудничеству и диалогу между внутренними (национальными) учреждениями и ведомствами; разработка национальных планов действий; поддержание связи с другими странами-партнерами в целях определения региональных приоритетов; подготовка индивидуальных проектных предложений; анализ проектных предложений на региональном уровне; определение и

осуществление целевых проектов регионального значения для удовлетворения конкретных потребностей (например, в подготовке кадров, разработке процедур, проведении практикумов, поставке оборудования); и содействие использованию национального, регионального и международного потенциала для осуществления проектов.

Инициативу возглавляет, финансирует и осуществляет Европейская комиссия в тесной координации с Европейской внешнеполитической службой и при поддержке Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и других международных организаций и местных экспертов. Делегации Европейского союза в странах-партнерах также принимают активное участие в реализации Инициативы, обеспечивая ее заметность и политическую поддержку. Инициатива разрабатывается при технической поддержке Объединенного исследовательского центра Европейской комиссии, государств — членов Союза и других заинтересованных сторон на основе согласованного и эффективного сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях. Комиссия предоставляет экспертов по технической помощи на местах для поддержки исполнителей проектов, укрепления сотрудничества с местными органами власти и наращивания технического потенциала, связанного с Инициативой.

В настоящее время сеть «Центры передового опыта по смягчению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков» присутствует в 61 стране-партнере по всему миру и сгруппирована вокруг восьми региональных секретариатов, действующих в следующих регионах: Атлантическое побережье Африки; Центральная Азия; Восточная и Центральная Африка; регион, где находятся государства — члены Совета сотрудничества стран Залива; Ближний Восток; Северная Африка и Сахель; Юго-Восточная Азия; и Юго-Восточная и Восточная Европа. Региональные секретариаты, которые размещаются в одной стране каждого из регионов, играют крупную роль в укреплении сотрудничества и координации усилий между странами региона. Они поддерживают мероприятия, проводимые в общих рамках Инициативы, и содействуют повышению ответственности на местах и устойчивости сети центров передового опыта. В настоящее время в рамках Инициативы оказывается поддержка ряду проектов. В соответствии с принципом «снизу вверх», который обеспечивает, чтобы в проектах учитывались приоритеты как Европейского союза, так и стран-партнеров, эти проекты направлены на удовлетворение конкретных потребностей в деятельности по смягчению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков. Эти риски связаны с такими вопросами, как экспортный контроль, незаконный оборот, пограничный контроль, биобезопасность и биозащита. С 2009 года Союз выделил около 185 миллионов евро на поддержку свыше 60 проектов. Национальные эксперты из регионов приглашаются и поощряются к участию в существующих проектах и активному участию в подготовке новых проектов.

Где это уместно, Инициатива работает в сотрудничестве с международными и региональными партнерами, такими как Международное агентство по атомной энергии, Организация по запрещению химического оружия, Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, Группа имплементационной поддержки Конвенции по биологическому оружию, Всемирная организация здравоохранения, Всемирная организация по охране здоровья животных, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол), Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией [1540 \(2004\)](#), Лига арабских государств, Африканский союз, Ассоциация государств

Юго-Восточной Азии, Международный научно-технический центр и Глобальное партнерство «семерки» против распространения оружия и материалов массового уничтожения. Каждый из этих партнеров привносит свой собственный уникальный опыт в соответствии со своим институциональным мандатом. Одним из практических направлений сотрудничества является организация учебных мероприятий совместно с Объединенным центром передового опыта в области химической, биологической, радиологической и ядерной защиты в Вышкове (Чехия), который аккредитован при Организации Североатлантического договора. Первое такое учебное мероприятие состоялось в конце 2017 года.

При поддержке Европейского союза Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе осуществляет проекты по укреплению биологической защиты и безопасности на Украине в соответствии с резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности и Соглашением об ассоциации Европейского союза с Украиной. В соответствии с решением Совета (CFSP) 2019/1296 от 31 июля 2019 года в поддержку укрепления биозащиты и биобезопасности на Украине в контексте осуществления резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о нераспространении оружия массового уничтожения и средств его доставки выделяются средства на деятельность по приведению существующих на Украине положений о биобезопасности и биозащиты в соответствие с международными стандартами; на создание устойчивой системы ветеринарного надзора на Украине; и на повышение осведомленности ученых-биологов о биобезопасности и биозащите и предоставление им соответствующей подготовки. В соответствии с решением Совета (CFSP) 2017/1252 от 11 июля 2017 года в поддержку укрепления химической безопасности на Украине в контексте осуществления резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности о нераспространении оружия массового уничтожения и средств его доставки Союз также выступает за укрепление химической безопасности на Украине. Государства — члены Союза являются участниками Договора по открытому небу и Договора об обычных вооруженных силах в Европе и соблюдают имеющие обязательную политическую силу положения Венского документа 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности в соответствии с духом и принципами поддержки многосторонности и верховенства права, которые отстаивает Союз.

9 декабря 2019 года Совет принял решение (CFSP) 2019/2108 в поддержку укрепления биозащиты и биобезопасности в Латинской Америке в контексте осуществления резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о нераспространении оружия массового уничтожения и средств его доставки, которое предусматривает выделение 2,7 миллиона евро в течение трех лет. Такое финансирование позволит Организации американских государств сделать следующее: оказать техническую и законодательную помощь странам-бенефициарам в укреплении их положений о биобезопасности и биозащите и обеспечить приведение этих положений в соответствие с международными стандартами; поощрять и расширять региональное сотрудничество и повышать осведомленность, организовывать обучение и подготовку по вопросам биобезопасности и биозащиты. Региональное сотрудничество будет также включать проведение коллегияльных обзоров, в рамках которых государства добровольно соглашаются сотрудничать в целях оценки сильных и слабых сторон друг друга в деле выполнения их обязательств по резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности и выявления эффективной практики и направлений деятельности для продолжения двустороннего сотрудничества.

Центральное место в усилиях Европейского союза по-прежнему отводится наращиванию национального потенциала и укреплению регионального сотрудничества, как это изложено в его стратегии борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия, стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним, которая была принята в 2018 году. В этом контексте Союз тесно сотрудничает с региональными центрами Организации Объединенных Наций, а также с региональными и субрегиональными организациями.

В Юго-Восточной Европе Европейский союз продолжает оказывать значительную поддержку в наращивании потенциала в области контроля над стрелковым оружием через Информационный центр Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями, который действует в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций и Совета регионального сотрудничества. Кроме того, Союз поддерживает реализацию «дорожной карты» устойчивого решения проблемы незаконного владения стрелковым оружием и легкими вооружениями и боеприпасами к ним, их ненадлежащего использования и незаконного оборота на Западных Балканах к 2024 году, которая была принята в июле 2018 года в Лондоне и в отношении которой были согласованы планы действий.

Европейский союз решительно поддерживает возглавляемые африканскими странами усилия в области мира и безопасности, в том числе Генеральный план действий Африканского союза по принятию практических мер в целях прекращения войн в Африке к 2020 году. Деятельность Европейского союза, связанная с контролем над стрелковым оружием и легкими вооружениями, осуществляется в тесном партнерстве с Африканским союзом, его государствами-членами, Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности с Экономическим сообществом западноафриканских государств, Экономическим сообществом центральноафриканских государств и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки. Поддержка, оказываемая Европейским союзом системе Африканской архитектуры мира и безопасности, которая финансируется по линии Фонда мира для Африки, помогла улучшить физическую безопасность и управление запасами на существующих складах обычных вооружений и боеприпасов в Центральноафриканской Республике и Сахельском регионе, а также собрать и уничтожить оружие и боеприпасы на всей территории Западной Африки. В июле 2019 года Совет принял решение (CFSP) 2019/1298 в поддержку диалога и сотрудничества между Африкой, Китаем и Европой по вопросу о предотвращении незаконного перенаправления оружия и боеприпасов в Африке.

Впервые Европейский союз и Лига арабских государств вступили в партнерство по созданию потенциала в области контроля над вооружениями и борьбы с незаконным оборотом обычных вооружений. Эксперты Всемирной таможенной организации и Интерпола вносят свой вклад в эти усилия.

В Латинской Америке Европейский союз через Организацию американских государств вносит вклад в укрепление потенциала ряда государств Латинской Америки и Карибского бассейна в области контроля над стрелковым оружием. Мероприятия включают управление запасами, подготовку кадров и законодательные меры.

Деятельность Европейского союза по созданию потенциала способствует общему укреплению национальных систем экспортного контроля во всем мире, о чем свидетельствуют информационно-пропагандистский проект Союза по Договору о торговле оружием и решение Совета о содействии эффективному контролю за экспортом оружия.

Кроме того, Европейский союз давно поддерживает действия, направленные на устранение угрозы, исходящей от мин — как заложенных в прошлом, так и установленных недавно, — а также взрывоопасных пережитков войны. За последние пять лет только учреждения Союза выделили более 300 миллионов евро на деятельность по разминированию в 24 странах, где имеются заложенные мины, включая Ирак, Колумбию, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Ливан, Ливию, Мьянму, Сирийскую Арабскую Республику, Украину, Хорватию и Чад.

Многие другие мероприятия Европейского союза по оказанию помощи направлены на содействие всеобщему присоединению к ключевым международным документам и их осуществлению на национальном уровне, включая, среди прочих, Конвенцию о химическом оружии, Конвенцию о биологическом и токсинном оружии и резолюцию [1540 \(2004\)](#) Совета Безопасности.
