



第七十五届会议

议程项目 159

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措

第五委员会的报告

报告员：张书丹先生(新加坡)

一. 引言

1. 大会在 2020 年 9 月 18 日第 2 次全体会议上，根据总务委员会的建议，决定将题为“联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措”的项目列入大会第七十五届会议议程，并分配给第五委员会。

2. 在第七十五届会议续会第二期会议期间，第五委员会因 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 大流行而举行了正式的远程会议，其间审议了该项目。2021 年 6 月 29 日，委员会在第 15 次会议上现场正式审议了该项目。在委员会正式审议该项目过程中所作的发言和发表的意见，已反映在相关简要记录中。¹

3. 委员会在审议该项目时，面前有下列文件：

(a) 秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/75/605)；

(b) 秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/75/769)；

(c) 行政和预算问题咨询委员会的有关报告(A/75/822/Add.6)。

¹ A/C.5/75/SR.15。



二. 决议草案 [A/C.5/75/L.41](#) 的审议情况

4. 在 6 月 29 日第 15 次会议上，委员会面前有委员会主席在智利代表协调的非正式协商基础上提出的题为“联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措”的决议草案([A/C.5/75/L.41](#))。
5. 在同次会议上，委员会未经表决通过了决议草案 [A/C.5/75/L.41](#)(见第 6 段)。

三. 第五委员会的建议

6. 第五委员会建议大会通过以下决议草案：

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措

大会，

审议了秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费筹措的报告¹以及行政和预算问题咨询委员会的有关报告，²

回顾安全理事会 2010 年 5 月 28 日第 1925(2010)号决议，其中安理会决定自 2010 年 7 月 1 日起联合国组织刚果民主共和国特派团改称为“联合国组织刚果民主共和国稳定特派团”，并回顾安理会其后延长该特派团任务期限的各项决议，最近的是 2020 年 12 月 18 日第 2556(2020)号决议，其中安理会将该特派团的任务期限延长至 2021 年 12 月 20 日，

又回顾大会关于该特派团经费筹措的 2000 年 4 月 7 日第 54/260 A 号决议及其后各项有关决议，最近的是 2020 年 6 月 30 日第 74/286 号决议，并回顾大会 2020 年 9 月 3 日第 74/571 号决定，

还回顾大会 2004 年 7 月 1 日第 58/315 号决议，

重申大会 1963 年 6 月 27 日第 1874(S-IV)号、1973 年 12 月 11 日第 3101(XXVIII)号、2000 年 12 月 23 日第 55/235 号决议阐述的联合国维持和平行动经费筹措一般原则，

赞赏地注意到已向该特派团作出的自愿捐助，

意识到必须为特派团提供必要的财政资源，使其能够履行安全理事会相关决议规定的职责，

1. 请秘书长责成该特派团团长完全依照大会 2005 年 6 月 22 日第 59/296 号、2006 年 6 月 30 日第 60/266 号、2007 年 6 月 29 日第 61/276 号、2010 年 6 月 24 日第 64/269 号、2011 年 6 月 30 日第 65/289 号、2012 年 6 月 21 日第 66/264 号、2015 年 6 月 25 日第 69/307 号和 2016 年 6 月 17 日第 70/286 号决议以及其他相关决议的规定编制今后的拟议预算；

2. 表示注意到联合国组织刚果民主共和国稳定特派团截至 2021 年 4 月 30 日的摊款缴纳情况，包括未缴摊款 428 840 200 美元，约占摊款总额的 1.9%，关切地注意到只有 89 个会员国已足额缴纳摊款，并敦促所有其他会员国，尤其是拖欠国，确保缴纳未缴摊款；

¹ A/75/605 和 A/75/769。

² A/75/822/Add.6。

3. **表示赞赏**已足额缴纳摊款的会员国，并敦促所有其他会员国尽力确保足额缴纳为该特派团分摊的款项；

4. **表示关切**维持和平活动的财政状况，特别是向部队派遣国偿还费用的情况，这些国家因会员国逾期未缴摊款而承受额外负担；

5. **强调**对今后和现有的所有维持和平特派团，在财政和行政安排方面应予平等对待、一视同仁；

6. **又强调**应向所有维持和平特派团提供适当资源，使其能够有成效、有效率地完成各自的任務；

7. **请**秘书长确保拟议维持和平预算以相关立法授权为依据；

8. **认可**行政和预算问题咨询委员会报告所载结论和建议，但以符合本决议的规定为前提，并请秘书长确保予以充分落实；

9. **赞赏地注意到**刚果民主共和国政府提供支助，为该部队开展工作提供便利；

10. **回顾**行预咨委会报告第 29 段，决定进一步裁撤工程科 1 个本国一般事务员额(设施管理助理)，该员额到 2020/21 预算期结束时空缺时间已达或超过 24 个月；

11. **表示注意到**行预咨委会报告第 21 段，核准在稳定支助科设立特等协调干事(D-1)职位；

12. **关切地注意到**地雷行动司与联合国项目事务署之间的伙伴协作业务存在缺陷，请秘书长对项目署和选定实施地雷行动活动的合作伙伴所提供服务的 Usage 情况进行独立审查，包括评估每个特派团在执行那些活动方面的相对优势，并在其提交第七十七届会议的报告中提出分析结果；

13. **再次表示严重关切** 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对生命、健康、安全和安保带来持续威胁，必须确保维持和平人员的安全、安保和健康，包括为文职人员和军警人员施打安全、有效的疫苗，持续不断地执行保护平民等关键任务，最大限度地减少特派团活动传播病毒的风险，并酌情在任务范围内，应国家当局的请求，与驻地协调员和在该国的其他联合国实体合作，支持国家当局应对 COVID-19；

14. **注意到**已采取各项措施，以减轻 COVID-19 疫情对维持和平行动的影响，包括为继续执行特派团任务提供便利，同时确保维持和平人员和东道国当地社区的健康和安全，请秘书长在下次特派团执行情况报告和预算报告中提供最新信息，说明这场疫情所产生影响、经验教训、最佳做法以及特派团如何改进防备工作和应对能力并与东道国政府及区域和次区域行为体合作应对疫情；

15. **关切地注意到** COVID-19 疫情对冲突中国家、区域和次区域的中长期影响，强调联合国维持和平行动必须在各自任务范围内，酌情与国家当局和其他联

联合国实体进行协调，促进冲突中国家和区域特别是非洲国家和区域的冲突后重建、建设和平和疫后恢复；

16. **回顾**其 2015 年 4 月 2 日第 69/273 号决议第 16 和 18 段，在这方面再次请秘书长继续探索更多的创新途径，促进总部和外地办事处从发展中国家和经济转型国家采购，并鼓励有兴趣的当地供应商申请在秘书处供应商名册中注册，以扩大名册的地域范围；

17. **鼓励**秘书长按照《联合国采购手册》，利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目；

18. **请**秘书长制定明确的框架和准则，以确定除其他外用以购买包括航空服务在内的不同类型货物和服务所应采用的招标程序(招标书或征求建议书)，并相应更新《联合国采购手册》；

19. **又请**秘书长采取措施，确保本组织遵循公共采购在透明度方面的最佳做法，包括在公共域登载更多信息，说明航空服务等采购领域活动的结果，进一步提高本组织采购活动的透明度，并相应更新《联合国采购手册》；

20. **确认**区域和次区域行为体在维持和平行动中发挥的重要作用，在这方面鼓励秘书长继续根据相关任务授权，深化联合国与区域和次区域行为体的伙伴关系、合作和协调，并在下次报告中提供信息，介绍这种深化的关系；

21. **着重指出**方案活动对执行特派团任务、包括对预防和解决冲突工作的重要贡献，并着重指出，所有这些活动都必须与特派团任务直接挂钩；

22. **请**秘书长确保特派团按照相关指示并铭记特派团活动所处具体环境，以负责任和接受问责的方式使用方案资金，并在下次预算报告和执行情况报告中提供详细信息，说明特派团的方案活动，包括这些活动如何促进执行了特派团的任务，说明这些活动与任务规定的联系，并介绍各执行实体的情况以及特派团进行的适当监督；

23. **重申**其第 61/276 号决议第十八节的规定，进一步确认速效项目在支持特派团执行任务方面发挥的重要作用，强调指出必须以负责任和接受问责的方式及时执行所有这类项目，并请秘书长增强项目的影响，处理潜在挑战；

24. **重申**外部咨询人的使用应保持在绝对最低限度，本组织应利用内部能力开展核心活动或履行长期的经常性职能；

25. **强调指出**在面临严峻安全局势的情况下，必须优先考虑联合国人员的安全和保障以及保护平民的活动，要求向所有维持和平特派团提供适当资源，使其能够有成效、有效率地履行各自的任務，包括按照任务规定保护平民；

26. **确认**联合国维持和平人员面临日益增加的安全挑战，再次强调以综合方式加强维持和平人员和特派团人员安全和安保的重要性，包括加强培训和能力建设、联合国营地的部队保护规划和对局势的认识，请秘书长和东道国政府履行大会和安全理事会相关决议规定的责任，加强联合国维持和平人员和特派团人员的

安全和安保，并请秘书长在下次报告中报告有关情况，赞赏地注意到会员国在这方面努力促进联合国维持和平人员的安全和安保；

27. **再次表示关切**文职人员编制中存在大量职位空缺，再次请秘书长确保迅速填补空缺员额，请秘书长审查空缺时间已达或已超过 24 个月的员额，在下次预算报告中提出建议，或保留这些员额并且提出明确的需要保留的理由，或裁撤这些员额；

28. **请**秘书长在编制预算报告时，根据特派团的任务和需求，考虑将更多职能本国化的各种备选方案；

29. **请**秘书长继续当前努力，确保秘书处实现公平地域分配，确保秘书处所有部厅和所有级别工作人员、包括主任及以上级别人员的地域分配尽可能广泛，并请秘书长在下一概览报告中就此提出报告；

30. **表示深为关切**延迟结清死亡和伤残索偿的情况，再次请秘书长尽速结清死亡和伤残索偿，最迟于提出索偿之日后的三个月内结清；

31. **注意到**作为全面业绩评估系统实施工作的一部分，正在制定基于影响的业绩指标，并在这方面请秘书长在下次报告中提供资料，说明这些指标将如何衡量特派团执行授权任务的情况、资源分配对特派团执行授权任务的影响以及这些指标将如何帮助确定每项授权任务所需的资源；

32. **请**秘书长在下次报告中提供新的全面业绩评估系统的实施计划和实施情况分析，包括该系统与特派团规划和预算编制的关联，以便于大会审议为实施该系统提出的资源请求；

33. **注意到**在执行多年期环境战略、减少维持和平行动足迹方面取得的进展，请秘书长按照五大战略支柱和立法授权，根据实地的特殊情况，并充分遵守相关细则和条例，加强各项措施，促进在所有维持和平特派团执行该战略，并在下次概览报告中报告这方面的情况；

34. **又注意到**行预咨委会关于使用虚拟平台和收回非联合国人员空运费用的建议，并敦促在执行这些建议时考虑到每个特派团的具体情况，不得影响执行任务；

35. **请**秘书长确保联合国维持和平特派团工作人员有能力从技术角度监督无人驾驶飞行系统和无人驾驶飞机系统技术的使用情况；

36. **强调**秘书处问责制的重要性，请秘书长在管理维持和平预算方面继续加强风险管理、透明度和内部控制，促进执行任务，并在下次报告中报告这方面的情况；

37. **又强调**各维持和平行动全面执行预算的重要性，请秘书长继续加强对维持和平特派团活动的监督，执行各相关监督机构的建议，并在这方面避免管理失误和经济损失，以确保充分遵守财务条例和细则，同时应适当考虑大会给予的指导和建议，并在执行情况报告中报告这方面的情况；

38. **强调**妇女与和平与安全议程的重要性，并着重指出，特派团全面执行该议程可促进实现可持续和平和达成政治解决方案；

39. **重申**在任务授权发生变化，要求特派团考虑缩编或清理结束的各项办法并且筹备或开始缩编或清理结束时，必须与联合国系统所有相关实体、相关区域和次区域组织以及东道国政府协商，根据汲取经验教训和考虑到具体情况的业务缩编和过渡计划，对任何特派团过渡进程进行全面、积极和预先规划，以确保及时、高效率和高效力地移交相关作用、责任和活动，完全按照相关条例和细则，以最小损失和最佳可行成本效益处置资产和财产；

40. **鼓励**内部监督事务厅继续确保通过审计和调查对即将结束的联合国维持和平特派团进行监督，并在下次报告中报告有关情况；

41. **表示关切**关于维持和平特派团性剥削和性虐待指控的报告，请秘书长继续对所有文职和军警人员执行其关于性剥削和性虐待的零容忍政策，并在下次关于共有问题的报告中报告这方面的情况；

42. **确认**该特派团在保护平民方面的重要作用，请秘书长继续与该特派团特种部队接触，帮助其有效实现特派团的既定目标；

43. **请**秘书长确保充分执行大会第 59/296、60/266、61/276、64/269、65/289、66/264、69/307 和 70/286 号决议的相关规定；

44. **又请**秘书长采取一切必要行动，确保以最有效率、最节省的方式管理该特派团；

2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

45. **表示注意到**秘书长关于该特派团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告；³

46. **决定**除先前根据大会 2019 年 7 月 3 日第 73/315 号决议和 2019 年 7 月 3 日第 73/555 号决定的规定为联合国组织刚果民主共和国稳定特派团特别账户 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间核准的 1 012 252 800 美元外，再批款 23 839 200 美元给该特派团特别账户，充作行预咨委会先前根据大会第 64/269 号决议第六节的规定核准的该特派团同一期间维持费；

2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间追加批款的筹措

47. **决定**考虑到先前根据大会第 73/315 号决议及其第 73/555 号决定的规定为 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间分摊的 1 012 252 800 美元，并考虑到其 2018 年 12 月 22 日第 73/271 号决议确定的 2019 年和 2020 年分摊比额表，由会员国按照大会 2018 年 12 月 22 日第 73/272 号决议更新的缴款等级再分摊 23 839 200 美元，充作该特派团同一期间维持费；

³ A/75/605。

48. **又决定**从上文第 47 段规定的会员国摊款中减除 2020 年 6 月 30 日終了财政期间的其他收入 14 822 300 美元；

49. **还决定**根据其 1955 年 12 月 15 日第 973(X)号决议的规定，从上文第 47 段所规定会员国摊款中减除会员国在衡平征税基金 5 933 100 美元中各自应分的数额，此数额为该特派团 2019 年 6 月 30 日和 2020 年 6 月 30 日終了财政期间工作人员薪金税收入估计数增加额；

2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算估计数

50. **决定**批款 1 123 346 000 美元给特别账户，充作 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间经费，其中包括给该特派团的维持费 1 042 728 900 美元、给维持和平行动支助账户的 61 674 200 美元、给意大利布林迪西联合国后勤基地的 11 383 700 美元和给乌干达恩德培区域服务中心的 7 559 200 美元；

2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间批款的筹措

51. **决定**考虑到大会第 73/271 号决议规定的 2021 年分摊比额表，由会员国按照大会第 73/272 号决议更新的缴款等级分摊 528 094 723 美元，充作 2021 年 7 月 1 日至 12 月 20 日期间的经费；

52. **又决定**根据其第 973 (X)号决议的规定，从上文第 51 段规定的会员国摊款中减除会员国在衡平征税基金 16 133 519 美元中各自应分的数额，基金内这笔款项包括核定给该特派团的工作人员薪金税收入估计数 12 802 329 美元、核定给支助账户的工作人员薪金税收入估计数中按比例应分的数额 2 413 491 美元、核定给联合国后勤基地的工作人员薪金税收入估计数中按比例应分的数额 554 822 美元和核定给区域服务中心的工作人员薪金税收入估计数中按比例应分的数额 362 877 美元；

53. **还决定**考虑到大会第 73/271 号决议规定的 2021 年分摊比额表，由会员国按照大会第 73/272 号决议更新的缴款等级分摊 33 578 277 美元，每月 93 612 167 美元，充作 2021 年 12 月 21 日至 31 日期间的经费，但以安全理事会决定延长该特派团的任务期限为前提；

54. **决定**根据大会第 973 (X)号决议的规定，从上文第 53 段规定的会员国摊款中减除会员国在衡平征税基金内 1 025 831 美元中各自应分的数额，基金内这笔款项包括核定给该特派团的工作人员薪金税收入估计数 814 021 美元，核定给支助账户的工作人员薪金税收入估计数中按比例应分的数额 153 459 美元、核定给联合国后勤基地的工作人员薪金税收入估计数中按比例应分的数额 35 278 美元和核定给区域服务中心的工作人员薪金税收入估计数中按比例应分的数额 23 073 美元；

55. **又决定**由会员国按照 2022 年分摊比额表和更新的缴款等级，⁴ 分摊 561 673 000 美元，每月 93 612 167 美元，充作 2022 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的经费，但以安全理事会决定延长该特派团的任务期限为前提；

56. **还决定**根据第 973 (X)号决议的规定，从上文第 55 段规定的会员国摊款中减除会员国在衡平征税基金内 17 159 350 美元中各自应分的数额，基金内这笔款项包括核定给该特派团的工作人员薪金税收入估计数 13 616 350 美元、核定给支助账户的工作人员薪金税收入估计数中按比例应分的数额 2 566 950 美元、核定给联合国后勤基地的工作人员薪金税收入估计数中按比例应分的数额 590 100 美元和核定给区域服务中心的工作人员薪金税收入估计数中按比例应分的数额 385 950 美元；

57. **鼓励**秘书长铭记安全理事会 2003 年 8 月 26 日第 1502(2003)号决议第 5 和 6 段，继续采取进一步措施，确保在联合国主持下参与特派团的所有人员的安全和安保；

58. **邀请**各方向特派团自愿捐助现金以及秘书长可接受的服务和用品，这些捐助将按照大会规定的程序和做法适当管理；

59. **决定**将题为“联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措”的项目列入大会第七十六届会议临时议程。

⁴ 尚待大会通过。