联合国 A/75/822/Add.8

大 会

Distr.: General
30 April 2021
Chinese
Original: English

第七十五届会议

议程项目 165

联合国马里多层面综合稳定团经费的筹措

联合国马里多层面综合稳定团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2019/20 年度核定资源	1 138 457 900 美元
2019/20 年度支出	1 136 908 900 美元
2019/20 年度未支配余额	1 549 000 美元
2020/21 年度批款	1 183 384 700 美元
2020/21 年度预计支出 [a]	1 178 331 500 美元
2020/21 年度预计支出结余 [a]	5 053 200 美元
2021/22 年度秘书长提议数	1 183 917 900 美元
2021/22 年度行预咨委会建议调整数	(8 755 400 美元)
2021/22 年度行预咨委会建议数	1 175 162 500 美元

[a] 截至 2021 年 3 月 31 日的估计数。

21-05759 (C) 050521 070521

请回收

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会在审议联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)经费筹措问题期间(A/75/623 和 A/75/767)，会晤了秘书长的代表，后者提供了补充资料并作了澄清，最后提出了于 2021 年 4 月 23 日收到的书面答复。行预咨委会关于维持和平行动共有问题的评论意见和建议载于其报告(A/75/822)，关于审计委员会对 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的审计结果和建议的评论意见和建议载于其相关报告(A/75/829)。

二. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

2. 大会第 73/320 号决议和第 73/555 号决定批款毛额 1 138 457 900 美元(净额 1 122 190 600 美元)，充作稳定团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的维持费。

3. 这一期间支出共计毛额 1 136 908 900 美元(净额 1 119 558 100 美元)，预算执行率为 99.9%。由此产生的未支配余额为毛额 1 549 000 美元，占该财政期间核定资源总额的 0.1%。

4. 未支配余额 1 549 000 美元，这是以下因素综合作用的结果：(a) 业务费用项下支出低于预算(40 382 100 美元，即 8.8%)；(b) 军事和警务人员(26 981 300 美元，即 5.4%)及文职人员(11 851 800 美元，即 6.4%)项下支出高于预算。秘书长关于稳定团 2019/20 年度预算执行情况的报告(A/75/623)第三.B 节提供了因调整资源优先次序而将资金从第三类调拨到第一和第二类(38 833 000 美元，即 3.4%)的信息汇总。详细差异分析见该报告第四节。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/75/822)中就跨类别调拨资金作了一般性评论。

5. 行预咨委会还获悉，截至 2019 年 6 月 30 日，2018/19 年度未清债务为 199 380 900 美元，截至 2020 年 6 月 30 日，2019/20 年度未清债务为 251 436 800 美元。

与审计委员会报告相关的事项

6. 行预咨委会在审议秘书长关于马里稳定团经费筹措的报告时，面前还有审计委员会关于 2020 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/75/5(Vol. II)，第 119-128、135-144、196-209、211-238、245 和 286-292 段)。审计委员会在其报告中提出了与稳定团有关的意见和建议，尤其涉及：(a) 需要无人机系统的理由；(b) 军事特遣队面临的短缺；(c) 临时任用的延长；(d) 武器和弹药的管理；(e) 非联合国乘客空运费用的回收；(f) 从仲裁程序中取得的经验教训。

7. 关于军事特遣队面临的短缺以及先前关于确保军事单位拥有所需装备的建议，行预咨委会获悉，马里稳定团继续与总部和其他利益攸关方一道审查装备、培训和作业程序的要求。部署前视察正在进行之中。然而，一些部队和(或)警察

派遣国有时在行动区极端作业和环境条件下维持其装备和服务时遇到困难。行预咨委会还获悉，目前正在采取一项举措，集中汇总所有已申明限制条件并使之可供评估，以确保主要利益攸关方，特别是马里稳定团，在最后敲定部署之前清楚了解各种限制条件。

8. 行预咨委会回顾其评论意见，即：除其他外与军事单位和资产的评估、战术部署和运用有关的某些意见和建议属于会员国和联合国有关机构的职权范围(A/75/829，第 14 段)。**行预咨委会同意审计委员会关于行政和预算事项的建议，并相信这些建议将得到及时执行。**

三. 当前期间执行情况资料

9. 关于 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的当前支出和预计支出，行预咨委会获悉，在 1 183 348 700 美元分配数中，截至 2021 年 3 月 31 日的支出数额为 910 226 600 美元，即 76.9%。在当前财政期间结束时，支出总额估计为 1 178 331 500 美元，未支配余额估计为 5 053 200 美元。

10. 行预咨委会获悉，所有部队费用索偿都已结清，特遣队所属装备费用也已付至 2021 年 4 月 19 日。关于死亡和伤残偿金，截至 2021 年 4 月 19 日，已付款 10 388 600 美元，结清了自稳定团成立以来的 320 项索偿，另有 23 个未决案件。**行预咨委会相信待决索偿将会迅速理结。**

11. 行预咨委会还获悉，截至 2021 年 4 月 19 日，自稳定团成立以来，已经向会员国摊派了稳定团费用共计 8 209 736 000 美元。截至该日，已收缴款 7 932 134 000 美元，待缴余额为 277 602 000 美元。行预咨委会还获悉，截至 2021 年 4 月 19 日，稳定团可动用的现金为 525 604 000 美元，足以支付三个月业务准备金 201 759 000 美元。**行预咨委会回顾，大会一再敦促所有会员国按时、足额、无条件地履行《联合国宪章》规定的财政义务。**

四. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

12. 马里稳定团的任务是安全理事会第 2100(2013)号决议确定的。经安理会第 2531(2020)号决议核准，任务期限最近一次延长至 2021 年 6 月 30 日。秘书长关于马里稳定团 2021/22 年度拟议预算的报告(A/75/767)第一.B 节概述了 2021/22 年度规划假设和稳定团支助举措。

B. 所需资源

13. 2021/22 年度拟议预算为 1 183 917 900 美元，与 2020/21 年度核定资源 1 183 384 700 美元相比，增加 533 200 美元(见下表)。

财政资源

(千美元)

类别	分配数 (2019/20)	支出数 (2019/20)	分配数 (2020/21)	2021 年 3 月 31 日支出数	费用估计数 (2021/22)	差异 数额	差异 百分比
军事和警务人员	495 313.0	522 294.3	493 922.9	423 042.1	488 350.5	(5 572.4)	(1.1)
文职人员	183 887.2	195 739.0	196 654.7	153 850.3	224 282.8	27 628.1	14.0
业务费用	459 257.7	418 875.6	492 807.1	333 334.2	471 284.6	(21 522.5)	(4.4)
所需资源毛额	**1 138 457.9**	**1 136 908.9**	**1 183 384.7**	**910 226.6**	**1 183 917.9**	**533.2**	**0.0**
工作人员薪金税收入	16 267.3	17 350.8	17 365.3	13 745.2	17 980.4	615.1	3.5
所需资源净额	**1 122 190.6**	**1 119 558.1**	**1 166 019.4**	**896 481.4**	**1 165 937.5**	**(81.9)**	**(0.0)**
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—	—	—
所需资源共计	**1 138 457.9**	**1 136 908.9**	**1 183 384.7**	**910 227.0**	**1 183 917.9**	**533.2**	**0.0**

1. 军事和警务人员

类别	2020/21 年度授权数 [a]	2021/22 年度拟议数	差异
军事观察员	40	—	(40)
军事特遣队人员	13 249	13 289	40
联合国警察	350	345	(5)
建制警察部队人员	1 570	1 575	5

[a] 系最高核定人数。

14. 2021/22 年度军事和警务人员拟议资源为 488 350 500 美元，与 2020/21 年度分配数相比，减少 5 572 400 美元，即 1.1%。减少的原因是军事观察员项下数额削减，因为全部 40 名军事观察员都转为军事参谋人员(2 165 600 美元)，此外也因为军事特遣队项下数额减少，原因是口粮费用降低，因部队派遣国部署无法使用的特遣队所属主要装备或此类装备不到位而导致部队派遣国标准偿还额的估计调整数提高，而且预计死亡和伤残偿金减少(6 989 900 美元)。减少额将由于以下所涉数额增加而部分抵销：在联合国警察项下，联合国预计为更大数目的人员提供住宿(443 300 美元)；在建制警察部队项下，特遣队所属装备费用增加以及特遣队所属装备部署工作有所改善(3 139 800 美元)(A/75/767，第 133-137 段)。

15. 行预咨委会收到了关于 2019/20 年度和 2020/21 年度军事和警务人员延迟部署因数以及 2021/22 年度拟议因数的资料。

延迟部署因数

(百分比)

类别	2019/20 年度实际数	2020/21 年度核定数	2021 年 1 月 31 日实际数	2021 年 2 月 28 日实际数	2021 年 3 月 31 日实际数	2021 年 3 月 31 日实际平均数	2021/22 年度拟议数
军事和警务人员							
军事观察员	2.5	2.5	82.5	92.5	92.5	55.0	—
军事特遣队	8.4	5.0	1.1	1.9	2.0	4.4	6.0
联合国警察	14.9	10.0	19.7	12.3	15.1	22.0	9.9
建制警察部队	8.4	8.0	7.7	7.3	7.3	8.0	7.9

16. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

2. 文职人员

类别	2020/21 年度核定数	2021/22 年度拟议数	差异
员额			
国际工作人员	825	827	2
本国专业干事	150	150	—
本国一般事务人员	755	755	—
职位			
国际工作人员	2	—	(2)
联合国志愿人员			
国际志愿人员	198	200	2
国家志愿人员	6	6	—
政府提供的人员	19	19	—
共计	**1 955**	**1 957**	**2**

17. 2021/22 年度文职人员拟议资源为 224 282 800 美元，与 2020/21 年度批款相比，增加 27 628 100 美元，即 14.0%。秘书长表示，所需资源增加是由于以下各项所需资源增加：

(a) 国际工作人员：增加 23 866 800 美元，即 14.9%，原因是根据订正薪金表计算的国际薪金费率较高，而且对国际工作人员适用的空缺率为 6.0%，而 2020/21 年度的空缺率为 8.5%；

(b) 本国工作人员：增加 2 923 100 美元，即 11.7%，原因是：㈠ 对本国专业干事和本国一般事务人员适用 12.0%和 11.0%的较低空缺率，而 2020/21 年度适用的空缺率分别为 16.0%和 13.2%；㈡ 西非非洲法郎兑美元升值产生影响；

(c) 联合国志愿人员：增加 807 500 美元，即 8.5%，原因是对联合国志愿人员适用 11.1%的较低空缺率，而 2020/21 年度适用的空缺率为 18.3%，此外拟议设置两个国际联合国志愿人员职位(同上，第 139-141 段)。

关于员额和职位的建议

18. 秘书长表示，2021/22 年度拟议预算共计包括 1 957 个文职员额，反映以下主要人员配置变动：

(a) 设置 2 个国际联合国志愿人员职位：1 个设在巴马科的调查委员会助理和 1 个设在梅纳卡的协理政治事务干事；

(b) 将 2 个员额改叙：1 个供应干事(P-4)员额改叙为高级供应干事(P-5)，1 个运输干事从外勤事务 6 级改叙为 P-4；

(c) 将 1 个协理协调干事(P-2)和 1 个行政助理(外勤事务 5 级)从一般临时人员职位改划为员额；

(d) 将一个供应干事(外勤事务)从集中仓储科调到生活支助科。

改叙

19. 秘书长表示，拟将生活服务科 1 个供应干事(P-4)员额改叙为高级供应干事(P-5)的目的是加强监督、领导和指导，从而为管理合同的技术小组提供支持。秘书长还表示，由于不安全状况加剧而且稳定团活动部署分散，对生活服务用品的需求范围扩大(同上，第 104 段)。行预咨委会注意到，秘书长还提议将 1 个供应干事(外勤事务)员额从集中仓储科调至生活服务科，以加强内部控制(同上，第 105 段)。行预咨委会认为，拟议的调动还应在监督和指导方面提供额外支持。**委员会不认为拟议的改叙有正当理由，因此建议不批准关于将 1 个供应干事(P-4)员额改叙为 1 个高级供应干事(P-5)的提议**。

20. 关于拟将一个运输干事员额从外勤事务 6 级改叙为 P-4，秘书长表示，稳定团需要一个专题专家来加强：监督各运输单位；指导；预期成绩；就运输需求与利益攸关方接触；成本效率；大型车队在多个地点开展运输业务的效率(同上，第 100 段)。**行预咨委会认为，外勤事务职类工作人员应具备提高运输单位产出所需的经验和技术专长。因此，行预咨委会建议不对一个运输干事进行拟议的改叙**。

一般工作人员费用

21. 行预咨委会收到的资料显示，2021/22 年度国际工作人员一般工作人员费用所需经费为 84 219 200 美元，而 2019/20 年度实际支出为 72 829 200 美元，截至 2021 年 1 月 31 日的 2020/21 年度实际支出为 38 295 200 美元。行预咨委会询问后获悉，一般工作人员费用多种要素组成，预算是根据这些要素整体的实际历史数据编制的。[1] 其后的支出取决于所涉财政期间稳定团每名工作人员的个人情况。这种情况有可能会在预算数额和实际数额之间产生差异，因为稳定团的人员构成

[1] 一般工作人员费用的构成包括：扶养津贴；应酬津贴；艰苦条件和流动津贴；租金补贴；联合国合办工作人员养恤基金缴款；不带家属工作地点艰苦条件津贴；工作人员教育补助金；年假折付；任命/派任津贴；任用所涉其他费用；离职回国补助金；其他离职费用；维持和平赔偿准备金；健康检查；住所安保措施；对医疗保险计划的缴费；保险；教育补助金探亲旅行；回籍假旅行；探亲旅行；任用旅行；离职旅行；调职差旅费；特派任务旅行；医疗后送旅行；任命后搬走家居用品。

在不同财政期间各有不同。**行预咨委会认为支出模式显示缺乏精确的预算编制，并相信关于计算一般工作人员费用的更详细资料将会载入下一次关于马里稳定团的预算报告。**

危险津贴

22. 2021/22 年度国际工作人员拟议资源包括危险津贴 5 277 600 美元。行预咨委会收到的资料显示，截至 2021 年 1 月 31 日，这个预算项目下记录的当前期间支出仅为 1 997 400 美元，而分配数为 5 468 500 美元。**鉴于支出很低而且 COVID-19 大流行持续产生影响，行预咨委会建议将国际工作人员危险津贴拟议资源减少 10%，即 527 800 美元。**

空缺率

23. 下表汇总了 2019/20 年度和 2020/21 年度文职人员空缺率，以及 2021/22 年度拟议空缺率。行预咨委会注意到，没有理由适用与当前期间实际空缺率不同的空缺率，特别是对国际工作人员而言，其预测空缺率为 6.0%，而实际平均空缺率为 7.2%，截至 2021 年 3 月 31 日的实际空缺率为 7.8%。

类别	2019/20 年度实际数	2020/21 年度核定数	2021 年 1 月 31 日实际数	2021 年 2 月 28 日实际数	2021 年 3 月 31 日实际数	2021 年 3 月 31 日实际平均数	2021/22 年度预计数
文职人员							
国际工作人员	8.0	8.5	7.5	7.2	7.8	7.2	6.0
本国工作人员							
本国专业干事	14.0	16.0	10.7	9.3	8.7	11.3	12.0
本国一般事务人员	12.6	13.2	8.6	8.1	8.1	9.7	11.0
联合国志愿人员							
国际志愿人员	15.7	18.3	9.6	9.6	7.1	11.6	11.1
本国志愿人员	100.0	17.0	16.7	16.7	—	66.7	50.0
临时职位							
国际工作人员	—	—	50.0	50.0	50.0	50.0	—
政府提供的人员	26.3	26.0	15.8	5.3	10.5	15.8	15.8

24. **行预咨委会重申其看法，即应尽可能依据实际空缺率来确定拟议空缺率。在拟议空缺率与实际空缺率不同的情况下，应在拟议预算和相关文件中系统地说明理由**(A/74/737/Add.8，**第 14 段**；A/73/755/Add.8，**第 31 段**)。

空缺员额

25. 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 2 月 28 日，有 19 个员额空缺两年以上(4 个本国专业干事和 15 个本国一般事务人员)。

26. **行预咨委会回顾，大会在其第 74/290 号决议中再次表示关切文职人员配置中存在的职位大量空缺的情况，并再次请秘书长确保尽速填补空缺员额，审查空缺时间已达或超过 24 个月的员额，并在预算报告中提出建议，要么保留这些员额且提出明确的需要保留理由，要么裁撤这些员额。**

27. 在考虑到上文第 19、20 和 22 段所载建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长有关文职人员的提议。任何有关的业务费用应作相应调整。

3. 业务费用

(千美元)

类别	分配数 (2019/20)	支出数 (2019/20) (1)	分配数 (2020/21) (2)	2021 年 3 月 31 日支出数	费用估计数 (2021/22) (3)	差异 数额 (4)=(3)-(2)	差异 百分比 (5)=(4)÷(2)
业务费用							
咨询人和咨询服务	640.9	234.6	525.5	287.5	575.7	50.2	9.6
公务差旅	4 026.2	3 239.2	4 720.6	1 459.0	4 630.1	(90.5)	(1.9)
设施和基础设施	97 587.3	96 306.3	137 960.3	64 757.0	104 301.2	(33 659.1)	(24.4)
陆运	15 606.5	15 871.4	18 463.3	14 811.6	14 564.5	(3 898.8)	(21.1)
空中业务	145 119.7	122 753.8	160 208.6	102 859.1	172 137.8	11 929.2	7.4
海上业务	1 224.8	2 295.9	1 840.3	416.4	1 315.7	(524.6)	(28.5)
通信和信息技术	91 860.8	80 208.9	63 712.7	64 086.8	68 147.4	4 434.7	7.0
医务	9 351.6	15 723.2	8 671.3	9 013.6	8 700.2	28.9	0.3
其他用品、服务和设备	89 839.9	78 863.9	91 904.5	73 086.9	92 112.0	207.5	0.2
速效项目	4 000.0	3 378.4	4 800.0	2 556.3	4 800.0	—	—
小计	**459 257.7**	**418 875.6**	**492 807.1**	**333 334.2**	**471 284.6**	**(21 522.5)**	**(4.4)**

28. 2021/22 年度业务费用拟议减少 21 522 500 美元，即 4.4%，反映设施和基础设施、陆运、海上业务和公务差旅项下所需资源减少；减少的数额因空中业务、通信和信息技术、其他用品、服务和设备、咨询人和咨询服务以及医务所需资源增加而部分抵销(A/75/767，第 142-148 段)。**行预咨委会注意到 2021/22 年度拟议业务费用总体水平下降，但不认为所提供的理由完全支持以下所列所需经费。因此，考虑到支出低于预算以及 COVID-19 可能产生的持续影响，行预咨委会作出评论并建议调整如下：**

咨询人和咨询服务

29. 2021/22 年度咨询人和咨询服务的拟议资源为 575 700 美元，与 2020/21 年度分配数相比，增加 50 200 美元，即 9.6%。行预咨委会询问后获悉，拟议资源主要反映实施全面规划和业绩评估系统、军事和警务方面调查技术以及外地职业安全和健康所需资源。行预咨委会收到的资料显示，在 2019/20 年度，支出低于预算 406 300 美元，即 63.4%。行预咨委会注意到，截至 2021 年 3 月 31 日支出数仅为 287 500 美元，预计支出总额为 370 600 美元，而当前期间分配数为 525 500 美元，到 2021 年 6 月底预计会出现 154 900 美元未用余额，即 29.5%。**鉴于需要更多地依赖内部能力，行预咨委会不完全认同所提供的理由，因此建议将咨询人和咨询服务拟议资源减少 86 400 美元，即 15%。**

公务差旅

30. 2021/22 年度公务差旅拟议经费为 4 630 100 美元，与 2020/21 年度分配数相比，减少 90 500 美元，即 1.9%。行预咨委会收到的资料显示，2019/20 年度支出低于预算 787 000 美元，即 19.5%。行预咨委会也注意到，截至 2021 年 3 月 31 日支出数仅为 1 459 000 美元，预计支出总额为 2 054 100 美元，而当前期间分配数为 4 720 600 美元，到 2021 年 6 月底预计会出现 2 666 500 美元未用余额，即 56.5%。**行预咨委会重申，应更多使用虚拟会议方式和在线培训工具；参加讲习班、大小会议的差旅应保持在最低限度；如果拟议出差，应提出详细理由。行预咨委会还强调，差旅应完全按照** ST/SGB/2009/9 **和** ST/AI/2013/3 **的规定编入预算。行预咨委会建议将公务差旅拟议资源减少 926 000 美元，即** 20%。

公用事业和废物处置服务

31. 2021/22 年度设施和基础设施项下公用事业和废物处置服务的拟议资源为 6 472 000 美元，与 2020/21 年度分配数相比，增加 5 300 美元，即 0.1%。行预咨委会询问后获悉，拟议所需经费反映需要提供合同经费以支持以下服务：(a) 提供非危险固体废物和医疗废物管理(3 648 500 美元)；(b) 废水收集、处理和处置(890 400 美元)；(c) 危险废物服务(950 000 美元)；(d) 水电(263 071 美元)；(e) 虫害控制和熏蒸(720 029 美元)。行预咨委会注意到，与公用事业和废物处置服务有关的订约承办事务拟议资源是根据消费或需求方面的历史数据估计的，将在“需要时”通过合同安排部分满足。行预咨委会收到的资料显示，2019/20 年度支出低于预算 6 225 100 美元，即 67.4%。**行预咨委会不认同所提供的理由，因此建议将公用事业和废物处置的拟议资源减少 647 200 美元，即** 10%。

空中业务

32. 2021/22 年度空中业务拟议资源为 172 137 800 美元，与 2020/21 年度分配数相比，增加 11 929 200 美元，即 7.4%。秘书长表示，增加的原因是：(a) 固定翼和旋转翼飞机的租赁和运行费用增加，因为目前正在谈判的载人情报、监视和侦察平台合同安排中规定的机队保障价位提高，以及用更昂贵的专业民用装甲飞机取代中型军用通用直升机；(b) 与 2020/21 年度运行一个系统相比，运行两个系统的费用更高，其中包括一个地面控制台站，以支持为已部署的无人驾驶中空长航时飞机增加一条任务线(A/75/767，第 144 段)。

33. 在设备和用品服务项下，用于部署和运行两个中空长航时系统的拟议资源为 20 337 500 美元，与 2020/21 年度分配数相比，增加 4 353 800 美元，即 27.2%。行预咨委会询问后获悉，这些航空资产将使稳定团能够同时开展至少两项需要情报、监视和侦察的重大行动。但行预咨委会收到的资料显示，2019/20 年度，设备和用品服务项下支出低于预算 9 493 500 美元，即 43.5%。行预咨委会还注意到，截至 2021 年 1 月 31 日支出数仅为 334 500 美元，而分配数为 15 983 700 美元。**行预咨委会不认为空中业务项下服务拟议所需资源的理由完全令人信服，因此建议将这些服务的拟议资源减少 2 033 700 美元，即** 10%。

34. 行预咨委会经询问还获悉，拟议在 2021 年部署总共 7 个无人机系统，其中包括 19 架无人机。行预咨委会进一步获悉，2016 年至 2019 年，稳定团在通布图一直有一家商业承包商提供情报、监视和侦察服务。2019 年 8 月，该合同续至 2020 年 6 月，一年的费用为 1 780 万美元；但由于服务质量持续不高，该合同于 2019 年 12 月终止。吸取了经验教训后，新合同中纳入了可靠性条款，其中规定如果承包商从事飞行的时数低于所接任务的 92%，那么联合国应支付的金额将按比例减少。**行预咨委会固然注意到新合同中的可靠性条款，但考虑到从无人机系统利用不足中吸取的经验教训，建议大会请秘书长评价无人机系统的性能和使用情况，进一步审查合同安排，增列关于使用不足将扣减合同款的规定，并在下次提交预算时提供这方面的最新情况。**(另见 A/75/822/Add.6，第 35 段)。行预咨委会将在其维持和平行动共有问题报告(A/75/822)中讨论与无人机系统有关问题。

通信和信息技术

35. 2021/22 年度通信和信息技术拟议资源为 68 147 400 美元，与 2020/21 年度分配数相比，增加 4 434 700 美元，即 7.0%。秘书长指出，所需资源增加的主要原因是购置了通信和信息技术设备，以支持：(a) 稳定团的现有系统，使营地免遭武装团体使用遥控飞行器所造成的威胁；(b) 卫星地面站，以加强指挥和控制能力，包括在远程地面行动过程中为机动特遣部队安全传输数据；(c) 与稳定团适应计划有关的加奥、贝尔和贡达姆营地周边入侵探测系统(A/75/767，第 146 段)。

36. 行预咨委会收到的资料显示，2019/20 年度支出低于预算 11 651 900 美元，即 12.7%。但行预咨委会注意到，截至 2021 年 3 月 31 日，当前期间超支 374 100 美元。预计支出总额为 76 613 900 美元，而分配数为 63 712 700 美元，这将导致到 2021 年 6 月底超支 12 901 200 美元，即 20.2%。**行预咨委会认为，这一支出模式表明，规划工作不妥当，而且预算编制不精确。行预咨委会不认为通信和信息技术拟议所需资源的理由完全令人信服，因此建议将通信和信息技术拟议资源减少 3 407 400 美元，即 5%。**

其他运费和相关费用

37. 其他用品、服务和设备项下用于其他运费和相关费用的拟议资源为 10 204 000 美元，与 2020/21 年度分配数相比，减少 1 532 000 美元，即 13.1%。行预咨委会收到的资料显示，2019/20 年期间支出低于预算 7 756 700 美元，即 61.1%。行预咨委会还注意到，截至 2021 年 1 月 31 日支出数仅为 3 964 900 美元，而分配数为 11 736 000 美元。秘书长在 2019/20 年度预算执行情况报告中表示，其他运费和相关费用实际所需资源减少的部分原因是，货物由稳定团运输护卫连及其联合国所属卡车车队运输，而不是由订约供应商运输(A/75/623，第 108 段)。行预咨委会询问后获悉，当前期间，由于马里北部地区安全环境危险，预计水陆运输仍将是一个挑战，因此，稳定团计划继续采取使用运输护卫连和重型运输单位的做法。**考虑到稳定团打算继续使用运输护卫连等内部资源来运送货物，而不是完全依赖订约供应商，因此，行预咨委会不认为其他运费和相关费用拟议所需资源的理由完全令人信服，因此建议将运费和相关费用拟议资源减少 1 020 400 美元，即 10%。**

探雷和扫雷服务

38. 秘书长指出，2021/22 年度，探雷和扫雷服务所需资源估计数为 44 831 000 美元(A/75/767，第 121 段)。行预咨委会询问后获悉，地雷行动司负责稳定团地雷行动方案的战略、设计和监测，稳定团的地雷行动方案通过联合国项目事务署(项目署)实施。地雷行动司负责提供指导，确保监督项目署的实施情况，就所需资源的编制与稳定团联络，以及定期向马里稳定团通报实施情况和预算最新情况。马里的地雷行动司负责确保以符合并遵循相关国际和国家标准以及联合国指导和政策的方式开展地雷行动活动，包括风险教育、勘查和扫雷活动。此外，地雷行动司就与地雷行动质量和任务有关的认证和标准向军事部分首长提供咨询意见，就与质量和任务有关的标准向各军事单位提供咨询意见。

39. 行预咨委会还获悉，项目署根据联合国与项目署之间的谅解备忘录招聘和管理地雷行动人员并采购各种服务和资产。此外，项目署还开展非技术性勘查，就爆炸物危险和弹药安全管理提供技术指导，推动各特派团的安全行动，为有关地雷和战争遗留爆炸物的提高认识培训提供便利。

40. 行预咨委会收到了 2019 至 2022 年期间马里稳定团探雷和扫雷服务所需资源的列表如下。

(美元)

说明	支出数 (2019/20)	批款数 (2020/21)	拟议数 (2021/22)
人事	11 447 113	12 957 984	12 735 054
差旅费	851 986	1 099 052	976 314
第三方协议	27 440 882	25 291 534	25 217 259
设备	2 306 475	2 063 409	1 955 333
业务费用	1 386 450	1 121 539	568 652
联合国项目事务署收费：当地和中央管理的直接费用和项目支助费用	3 287 866	3 466 482	3 378 388
共计	**46 720 772**	**46 000 000**	**44 831 000**

41. 行预咨委会在其有关审计委员会关于 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动审计结果和建议的报告(A/75/829)中对地雷行动活动提出了进一步的评论意见。

42. **在考虑到上文第 27、29-31、33、34、36 和 37 段所载建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长关于业务费用的提议。**

五. 其他事项

2019 冠状病毒病大流行的影响

43. 关于 COVID-19 大流行造成的影响，行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 4 月 12 日，马里稳定团有活动性病例 32 例，653 名患者已经康复，74 人已经返

国，4 人死亡。行预咨委会还获悉，联合国最近启动了一项向马里稳定团外地人员提供疫苗的计划，包括向 20%的文职人员提供 3 500 剂疫苗，向军警人员提供 27 500 剂疫苗。

44. 行预咨委会进一步获悉，稳定团协调了联合国系统的联合举措，支持继续有效执行各自的任务，支持马里当局执行抗击 COVID-19 疫情国家应对计划。军事和警察部门除了提供例行支持外，还酌情向本国同行提供了相关设备和材料，以应对疫情蔓延，确保继续保护平民。关于疫情对施工项目的影响，行预咨委会获悉，为使稳定团不受这一前所未有的疫情的影响，已要求 90%以上在整个任务区几个项目上务工的人员不要前往稳定团基地，施工项目停了很长时间。因此，除了对医疗设施进行必要的改善之外，很多项目已彻底停工。

45. **行预咨委会回顾，大会严重关切地注意到 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对生命、健康、安全和安保构成威胁，并指出必须确保维持和平人员的安全、安保和健康，持续不断地执行保护平民等关键任务，最大限度地减少特派团活动传播病毒的风险，同时酌情在任务范围内应国家当局请求与驻地协调员和在该国的其他联合国实体合作，支持国家当局应对 COVID-19(第 74/290 号决议，第 15 段)。行预咨委会相信，下次预算执行情况报告和下次预算报告将提供最新信息。**

安全局势

46. 行预咨委会询问后获悉，稳定团面临的环境依然复杂、具有挑战性，总体安全局势继续恶化，特别是在中部。这些因素再加上需要稳定团在马里覆盖广泛地理区域，给保护平民工作带来了各种挑战。行预咨委会还获悉，航空资产对于保护行动取得成功以及成功执行稳定团适应计划至关重要。由于援助国没有做出切实承诺，以及由于 COVID-19 疫情导致部队组建工作出现延误，因此，稳定团在部署一些已批准的飞机(军用中型通用飞机和武装直升机、军用载人固定翼机载情报、监视和侦察平台和无人/远程驾驶飞机系统)方面遇到了挑战。根据所获信息，以民用/商用解决方案替代中型军用通用直升机将会提供所需能力。行预咨委会进一步获悉，马里稳定团正在实施多个施工项目，以支持加强整个任务区不同地点(基达尔、通布图、加奥、泰萨利、梅纳卡、莫普提、贝尔、贡达姆、阿盖洛克、昂松戈、巴马科)的安全。这些项目包括侧墙防爆裂保护、航空资产的防爆保护、修建掩体及周边防御、航空安全、营地基础设施安全升级以及建造射击场。

47. **行预咨委会回顾大会在第 74/290 号决议中确认联合国维持和平人员面临日益加剧的安全挑战，重申其改善稳定团人员、特别是改善军警人员安全和安保的承诺，请秘书长进一步加强这方面的措施，并在下次稳定团预算报告中向大会报告这方面的情况。**

全面规划和业绩评估系统

48. 秘书长表示，马里稳定团将通过全面规划和业绩评估系统以及其他业绩报告工具等途径，继续加强对其任务综合规划和综合执行的关注。稳定团还将继续提供支持，使该系统与稳定团的其他主要规划和业绩工具实现对接(A/75/767，第 32 段)。

49. 行预咨委会询问后获悉，马里稳定团于 2019 年 8 月启动了其全面规划和业绩评估系统的开发工作，并于 2019 年 12 月对该工具进行了首次测试，首次测试为调试该工具和增加数据收集方法的必要性提供了依据。2020 年年中，稳定团更新了其系统框架，以更好地反映稳定团的战略重点，此外还增加了一项内容，目的是追踪 COVID-19 疫情对任务交付的影响和稳定团为应对疫情影响所做的努力。行预咨委会还获悉，经过 2020 年 8 月的政治危机之后，目前正在更新该系统框架，以反映实地新的现实情况，重新调整稳定团的工作重点和计划成果，以便向政治过渡提供支持。行预咨委会进一步获悉，该系统通过促进采用更加注重结果的方法，为稳定团 2020/21 年度和 2021/22 年度拟议预算的规划和制定工作提供了依据。因此，该系统迄今为止的使用情况表明，这一工具可以为监测和评估业绩带来附加值。但全面规划和业绩评估系统突出强调的一个重大关切是，为有效支持和部署人员，针对稳定团核定人员配置能力的问责和规划机制已遍布全系统。行预咨委会将在其维持和平行动共有问题报告(A/75/822)中进一步讨论这一问题。

费用回收

50. 行预咨委会获悉，2019/20 年度回收了 16 519 000 美元，而且根据回收款被视为“可支出”还是“不可支出”，此类回收款被记为收入。行预咨委会还获悉，通过费用回收程序产生的收入由一个专门的费用回收基金管理，设立该基金时是将其作为一项会计机制，目的是把用于授权活动的核定资源与向其他联合国实体和其他费用回收活动提供支助的收入和支出分开。行预咨委会进一步获悉，马里稳定团在费用回收安排下提供的支助主要涉及燃料和口粮，但有些支助也回收了施工和维护费用以及通信和信息技术费用。

51. 关于收回的空运费用，行预咨委会获悉，绝大多数非马里稳定团乘客都是为执行任务活动而运送的。稳定团根据差旅的性质决定是否收回费用，并向所有非马里稳定团航空乘客收回费用，但向马里政府、马里稳定团执行伙伴、和平进程各方(《马里和平与和解协议》签署方)、信托基金捐助方以及规定稳定团有责任提供运输服务的合同承包商提供的支助除外。行预咨委会还获悉，马里稳定团正在设立一个费用回收率监测机制，以确保遵守现行的标准作业程序。行预咨委会询问后获悉，稳定团支助中心于 2020 年 12 月设立了一个新的服务管理股，以便使用一种清晰明确的工作流程来简化和精简服务请求和相关费用回收的流程。

52. 行预咨委会注意到，2019/20 年度所有回收款均记入稳定团拨款账户，未明确是否有任何回收款被记为不可支出并拟退还会员国。**行预咨委会在其有关审计委员会关于 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动审计结果和建议的报告(A/75/829，第 35-38 段)中就费用回收问题提出了意见和建议，并在其维持和平行动共有问题报告(A/75/822)中进一步讨论这一问题。**

速效项目

53. 拟议预算(A/75/767)第 128 至 131 段介绍了速效项目的情况。2021/22 年度资源估计数为 4 800 000 美元，用于执行 96 个项目，而 2020/21 年度所需资源数相

同，用于执行 110 个项目。拟议项目涉及：(a) 社会融合、和解、预防和以其他方法管理冲突以及建立信任；(b) 修复或重建小型公共基础设施；(c) 创收活动以及生计和社会经济项目。

54. 关于当前期间，行预咨委会获悉，截至 2021 年 3 月 17 日，速效项目的实际支出为 220 万美元。预计到 2021 年 4 月底，2020/21 年度速效项目核定资源的 95%将作为支出承付。行预咨委会还获悉，鉴于预计的安全局势，速效项目将集中在国家权力管辖地区。2021/22 年度拟议速效项目的数目反映了安全局势的影响。行预咨委会进一步获悉，马里稳定团抽样调查了 2014 年至 2017 年期间实施的 70 个速效项目，评估这些项目的效率、实效、影响、可持续性和相关性。总体而言，此次调查提供的证据表明，速效项目在帮助建设和平、稳定社区以及改善对马里稳定团及其合作伙伴的理解和看法方面产生了积极影响。根据收到的信息，此类项目在快速满足马里中部和北部低收入人口的当前需求以及促进支持 2015 年签订的《马里和平与和解协议》方面发挥了重要作用。

55. 行预咨委会虽然承认安全局势带来的挑战并注意到速效项目调查的结果，但认为稳定团应加强总体规划，定期对项目进行评估。行预咨委会认为，应根据评估中获得的最佳做法和经验教训，将资源用于影响力最大的项目上。行预咨委会相信，下次预算报告中将提供有关项目规划和已执行项目评估的最新详细信息。

方案活动

56. 拟议预算第 124 至 127 段介绍了其他方案活动情况。秘书长表示，2021/22 年度拟议编列 7 538 700 美元，用于执行一系列活动，如选举支助、支持中部和北部稳定、加强民间社会与国家和地方当局之间的协作和建立信任、预防和应对与冲突有关的性暴力、安全部门改革、人权和保护、司法和惩戒以及稳定和恢复。行预咨委会询问后获悉，尽管存在政治和安全障碍，但稳定团还是提高了方案活动的执行率。2019/20 年度，执行率为 70%，与 2018/19 年度执行率相比，提高了 5%。行预咨委会还获悉，尽管稳定团因 COVID-19 疫情而面临诸多挑战，但稳定团还是列出了 38 个需优先或高度优先执行的潜在项目。

57. 行预咨委会回顾，大会请秘书长确保稳定团按照相关指示并铭记稳定团活动所处具体环境，以负责任和接受问责的方式使用方案资金，并在下次预算报告和执行情况报告中提供详细信息，说明稳定团的方案活动(第 74/290 号决议，第 19 段)。

58. 行预咨委会虽然注意到方案活动的执行情况有所改善，但认为应制定一个中长期执行计划，以执行方案活动。行预咨委会还认为，应根据最佳做法和经验教训定期评估这些项目，并将资源用于影响力最大的项目。行预咨委会相信，下次预算报告中将载述关于项目评估和经验教训的详细信息。

环境举措

59. 秘书长表示，马里稳定团将继续管理其行动对环境的影响，并执行其环境行动计划。在可再生能源方面，秘书长也表示，2020/21 年度将为外地业务购置混合发电机，其发电量仅占总发电量的约 0.32%。此外，已谈判达成一项公私伙伴

关系协议，作为巴马科的一个试点项目，利用一个环境友好型液体储存系统，安装一个 3 兆瓦的光伏系统。(A/75/767，第 33、95 段和第五节)。**行预咨委会回顾，大会注意到在执行多年期环境战略、减少维持和平行动足迹方面取得的进展，请秘书长按照五大战略支柱，根据实地的特殊情况，并充分遵守相关细则和条例，加强各项措施，促进在所有维持和平特派团执行该战略(第 74/290 号决议，第 17 段)。行预咨委会相信，下次预算报告中将介绍进一步信息和增效措施，说明可再生能源使用情况，包括作为巴马科试点项目的液体储存系统公私伙伴关系协议情况。行预咨委会在其关于维和行动共有问题报告(A/75/822)中对环境活动提出了进一步的意见。**

性别均衡

60. 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 2 月 28 日，马里稳定团 P-5 及以上职等的女性国际工作人员所占比例为 31%，P-1 至 P-4 职等为 31%，外勤事务职类为 26%，本国工作人员为 18%。行预咨委会还获悉，在过去四年中，马里稳定团的女性文职人员数目有所增加，特别是国际职类人员，而且稳定团通过发布促进全系统性别均等战略执行计划，为提高性别均等订立了一个框架。该文件设定了 2021 年至 2028 年每年 12 月 31 日之前应实现的目标，阐明了为吸引更多合格女性申请者而将采取的具体行动和战略。**行预咨委会注意到马里稳定团工作人员中女性任职人数不足，相信稳定团将进一步努力提高女性工作人员的任职人数，并将在今后报告中提供有关信息。**行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/75/822)中进一步讨论性别均衡问题。

本国化

61. 关于员额和职位本国化问题，行预咨委会询问后获悉，稳定团在 2018 年起草了一份框架文件，打算设立一个工作组负责落实员额本国化问题。然而，过去五年间，马里稳定团一直受到安全问题的困扰，最近又遭遇 COVID-19 疫情，这些都阻碍了工作组的设立。稳定团依然打算在情况允许时设立该工作组，并且将继续努力建设本国能力，确定可以本国化的职位。

62. **行预咨委会回顾，大会第 74/290 号决议请秘书长在编制预算报告时，根据特派团任务和需求，考虑将更多职能本国化的各种备选方案。行预咨委会相信，马里稳定团的下一份预算报告将列入更详细信息，说明在员额和职位本国化方面做了哪些努力。**

六. 结论

63. 就稳定团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间经费筹措而言，有待大会采取的行动见执行情况报告(A/75/623)第五节。**行预咨委会建议，将 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间未支配余额 1 549 000 美元以及 2020 年 6 月 30 日终了期间其他收入 27 271 900 美元贷记到会员国账下。**

64. 就稳定团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间经费筹措而言，有待大会采取的行动见拟议预算(A/75/767)第四节。考虑到上述意见和建议，行预咨委会建议将拟议资源削减 8 755 400 美元，即从 1 183 917 900 美元减至 1 175 162 500 美元。因此，行预咨委会建议大会批款 1 175 162 500 美元，充作稳定团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。