

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
10 May 2021
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 167 повестки дня

Финансирование Миссии Организации

Объединенных Наций в Южном Судане

**Исполнение бюджета Миссии Организации
Объединенных Наций в Южном Судане за период
с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года и предлагаемый
бюджет Миссии на период с 1 июля 2021 года по 30 июня
2022 года**

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

Утвержденные ресурсы на 2019/20 год	1 183 447 300 долл. США
Расходы за 2019/20 год	1 182 499 200 долл. США
Свободный от обязательств остаток средств за 2019/20 год	948 100 долл. США
Ассигнования на 2020/21 год	1 178 515 100 долл. США
Прогнозируемые расходы за 2020/21 год ^a	1 146 082 800 долл. США
Прогнозируемый недорасход средств за 2020/21 год	32 432 300 долл. США
Смета, предложенная Генеральным секретарем на 2021/22 год	1 128 148 100 долл. США
Корректировка, рекомендуемая Консультативным комитетом на 2021/22 год	(9 064 200 долл. США)
Объем ресурсов, рекомендуемый Консультатив- ным комитетом на 2021/22 год	1 119 083 900 долл. США

^a Оценка по состоянию на 31 марта 2021 года.



I. Введение

1. В ходе рассмотрения вопроса о финансировании Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) члены Консультативного комитета встречались в режиме онлайн с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а в заключение представили письменные ответы, полученные 13 апреля 2021 года. Замечания и рекомендации Комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, содержатся в его докладе ([A/75/822](#)), а с его замечаниями и рекомендациями по итогам изучения выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, можно ознакомиться в его соответствующем докладе ([A/75/829](#)).

II. Доклад об исполнении бюджета за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

2. В своей резолюции [73/323](#) Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание МООНЮС в период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года сумму в размере 1 183 447 300 долл. США брутто (1 158 475 600 долл. США нетто). Расходы за указанный период составили в общей сложности 1 182 499 200 долл. США брутто (1 156 835 200 долл. США нетто). Таким образом, показатель освоения бюджетных средств составил 99,9 процента. Образовавшийся свободный от обязательств остаток, составивший в валовом выражении 948 100 долл. США, или 0,1 процента от общего объема утвержденных на этот финансовый период ассигнований, является совокупным результатом: а) меньшего, чем было предусмотрено в бюджете, объема расходов по группе «Оперативные расходы», главным образом ввиду меньших, чем было предусмотрено в бюджете, расходов на воздушные операции в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) (на 9 699 700 долл. США, или 2,9 процента) и по группе «Военный и полицейский персонал» (на 3 473 800 долл. США, или 0,6 процента) и б) большего, чем было предусмотрено в бюджете, объема расходов по группе «Гражданский персонал» (на 12 225 400 долл. США, или 4,2 процента). Подробный анализ разницы приводится в разделе IV доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии за 2019/20 год ([A/75/627](#)).

3. В 2018/19 году в общей сложности 9 589 400 долл. США было перераспределено из группы III (оперативные расходы) и 2 636 000 долл. США из группы I (военный и полицейский персонал) в группу II (гражданский персонал) для покрытия расходов на содержание: а) международного персонала, главным образом из-за увеличения множителя корректива по месту службы и роста общих расходов по персоналу; б) национального персонала, главным образом из-за увеличения фактической ставки ежемесячной выплаты за работу в опасных условиях и роста общих расходов по персоналу; и в) добровольцев Организации Объединенных Наций, главным образом из-за увеличения расходов на вспомогательное обслуживание программ, подлежащих уплате ПРООН. Перераспределение средств из групп I и III стало возможным благодаря снижению потребностей соответственно по классам «Воинские контингенты» и «Сформированные полицейские подразделения» и по классу «Воздушные операции» (там же, п. 73).

4. В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили что в том, что касается сокращения объема неоплаченных обязательств с 275 168 000 долл. США в 2018/19 году до 168 270 800 долл. США в 2019/20 году из 275 168 000 долл. США неоплаченных обязательств, зарегистрированных по состоянию на 30 июня 2019 года, 231 498 800 долл. США (84 процента) относятся к категории военного и полицейского персонала, что объясняется главным образом принятыми обязательствами, но еще не обработанными платежами в отношении возмещения стандартных расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, а также расходов за принадлежащее контингентам имущество (основное имущество и имущество, используемое на основе самообеспечения) странам, предоставляющим войска. Неоплаченные обязательства по категории военного и полицейского персонала составляли по состоянию на 30 июня 2020 года 109 602 200 долл. США, что примерно на 121,9 млн долл. США меньше прежнего объема и свидетельствует об улучшении обработки таких платежей в 2019/20 году.

Вопросы, касающиеся доклада Комиссии ревизоров

5. При рассмотрении докладов Генерального секретаря о финансировании МООНЮС Консультативный комитет также имел в своем распоряжении доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2020 года (A/75/5 (Vol. II)). В своем докладе Комиссия представила замечания и рекомендации, касающиеся МООНЮС, в том числе в отношении: а) продления временных контрактов; и б) управления запасами оружия и боеприпасов (см. также п. 33 ниже). **Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии ревизоров в отношении административных и бюджетных вопросов и рассчитывает на их своевременное выполнение.**

III. Информация об исполнении бюджета на текущий период

6. Что касается текущих и прогнозируемых расходов на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 марта 2021 года расходы составили 946 812 000 долл. США при общей сумме ассигнований 1 178 515 100 долл. США. На конец текущего финансового периода предполагаемая общая сумма расходов составит 1 146 072 800 долл. США, а прогнозируемый свободный от обязательств остаток средств — 32 432 300 долл. США.

7. Консультативному комитету сообщили, что требования в отношении возмещения расходов по воинским контингентам были урегулированы за период до сентября 2020 года, в результате чего непогашенный остаток по состоянию на 31 декабря 2020 года составил 59 728 000 долл. США. Принадлежащее контингентам имущество было сертифицировано и оплачено вплоть до 30 сентября 2020 года, в результате чего непогашенный остаток по состоянию на 31 декабря 2020 года составил 45 360 000 долл. США.

8. Консультативному комитету сообщили, что за период с создания МООНЮС по 15 марта 2021 года государствам-членам были начислены взносы на общую сумму 10 192 851 000 долл. США. Полученные платежи составили 9 924 558 000 долл. США, а непогашенный остаток — 268 293 000 долл. США. На 15 марта 2021 года денежная наличность Миссии составляла 221 725 000 долл. США; этого достаточно для обеспечения трехмесячного оперативного резерва в размере 194 303 000 долл. США (без учета сумм,

причитающихся странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты). Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея неоднократно обращалась ко всем государствам-членам с настоятельным призывом выполнять свои финансовые обязательства, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий.

9. Консультативному комитету сообщили, что по состоянию на 28 февраля 2021 года в порядке урегулирования 65 требований о компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, поданных за время существования Миссии, было выплачено 2 433 000 долл. США, а 8 требований находились в процессе рассмотрения. Консультативный комитет рассчитывает, что остающиеся требования будут урегулированы в ближайшее время.

IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

10. Мандат МООНЮС был определен Советом Безопасности в его резолюции 1996 (2011). Последнее продление мандата Миссии до 15 марта 2022 года было утверждено Советом Безопасности в его резолюции 2567 (2021). Предположения, положенные в основу планирования, и инициативы МООНЮС по поддержке миссии на 2021/22 год изложены в разделе I.B доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете (A/75/762). В этом докладе Генеральный секретарь указывает, что за последние два года был достигнут значительный прогресс на пути к миру и что в связи с изменением обстановки Генеральный секретарь представил Совету Безопасности доклад о будущем планировании пунктов защиты гражданского населения (S/2019/741), содержание которого было темой предметных консультаций МООНЮС с Обновленным переходным правительством национального единства и партнерами по гуманитарной деятельности и деятельности по защите. В докладе указывается, что с учетом соответствующих рекомендаций и по итогам дальнейшего совместного планирования изменился статус трех пунктов защиты гражданского населения, расположенных в Боре, Джубе и Вау, и управление ими было передано в ведение правительства Южного Судана и что два оставшихся пункта — в Малакале и Бентиу — планируется передать правительству к концу 2020/21 года. В докладе указывается, что МООНЮС преобразовала деятельность по выполнению своего мандата по защите гражданских лиц и что изменение статуса этих пунктов устранило необходимость в наличии большого числа полицейских в составе сформированных полицейских подразделений (см. A/75/762, пп. 7–13).

B. Потребности в ресурсах

11. Предлагаемый бюджет на 2021/22 год составляет 1 128 148 100 долл. США, что на 50 367 000 долл. США, или 4,3 процента, меньше утвержденного объема ресурсов на 2020/21 год, составлявшего 1 178 515 100 долл. США (см. таблицу ниже).

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США; бюджетный год: 1 июля — 30 июня)

Категория	Ассигнования (2019/20 год)	Расходы (2019/20)	Ассигнования (2020/21 год)	Расходы на 31 марта (2020/21 год)	Смета расходов (2021/22 год)	Разница	
						Сумма	В про- центах
Военный и полицейский персонал	563 067,2	559 593,4	538 695,1	447 707,4	528 924,6	(9 770,5)	(1,8)
Гражданский персонал	291 075,7	303 301,1	313 776,6	237 778,3	311 466,9	(2 309,7)	(0,7)
Оперативные расходы	329 304,4	319 604,7	326 043,4	261 326,3	287 756,6	(38 286,8)	(11,7)
Валовые потребности	1 183 447,3	1 182 499,2	1 178 515,1	946 812,0	1 128 148,1	(50 367,0)	(4,3)

Примечание: Подробная информация о предлагаемом объеме финансовых ресурсов и анализ разницы приводятся в разделах II и III предлагаемого бюджета Миссии на 2021/22 год ([A/75/762](#)).

1. Военный и полицейский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2020/21 год ^a	Предлагаемая численность на 2021/22 год	Разница
Военные наблюдатели	242	242	—
Военнослужащие в составе воинских контингентов	16 758	16 758	—
Полицейские Организации Объединенных Наций	733	733	—
Сотрудники сформированных полицейских подразделений	1 280	1 280	—

^a Максимальная утвержденная численность.

12. Испрашиваемый на 2021/22 год объем ресурсов на военный и полицейский персонал составляет 528 924 600 долл. США, что на 9 770 500 долл. США, или 1,8 процента, меньше суммы ассигнований на 2020/21 год. Это объясняется главным образом сокращением предлагаемой средней численности военнослужащих в составе воинских контингентов и сотрудников сформированных полицейских подразделений и соответствующих потребностей ввиду корректировки присутствия Миссии с учетом изменения статуса пунктов защиты гражданского населения и перехода к упреждающему развертыванию войск и патрулированию в районах за пределами пунктов защиты гражданского населения. Это сокращение частично компенсируется применением более высокой чистой ставки суточных участников миссии (см. [A/75/762](#), пп. 119–122).

13. В приводимой ниже таблице представлена сводная информация о значениях коэффициента задержки в развертывании воинских и полицейских контингентов за 2019/20 и 2020/21 годы (фактические коэффициенты) и на 2021/22 год (предлагаемый коэффициент).

Коэффициент задержки в развертывании

Категория	Фактический коэффициент за 2019/20 год	Коэффициент, предусмотренный в бюджете на 2020/21 год	Фактический коэффициент на 28 февраля 2021 года	Фактический средний коэффициент на 28 февраля 2021 года	Фактический коэффициент на 31 марта 2021 года	Фактический средний коэффициент на 31 марта 2021 года	Предлагаемый коэффициент на 2021/22 год
Военный и полицейский персонал							
Военные наблюдатели	9,5	5,0	13,6	13,6	10,3	13,2	5,0
Воинские контингенты	13,1	12,1	12,5	13,5	12,8	13,4	17,3
Полицейские Организации Объединенных Наций	9,2	4,0	35,6	25,8	33,7	26,7	4,0
Сформированные полицейские подразделения	13,0	10,9	10,5	11,5	10,4	11,3	46,9

14. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что после процесса, начавшегося в июле 2020 года, четыре из пяти пунктов МООНЮС по защите гражданского населения (расположенные в Вау, Боре, Джубе и Бентиу) были преобразованы в лагеря для внутренне перемещенных лиц, а оставшийся пункт — в Малакале — будет, как ожидается, преобразован в ближайшее время (см. п. 10 выше). В рамках этого преобразования ответственность за безопасность пунктов и защиту проживающих там лиц перешла от Миссии к правительству принимающей страны. Комитету сообщили о том, что, следовательно, более нет необходимости в сохранении прежней численности сотрудников сформированных полицейских подразделений. Комитету также сообщили, что до преобразования в каждом пункте была проведена оценка рисков в области безопасности и что различные оценки в области безопасности указывали на сохранение насилия и преступности в общинах, вследствие чего было принято решение о происходящем в настоящее время расширении присутствия Миссии за пределами пунктов защиты гражданского населения и корректировке действий полиции Организации Объединенных Наций в этой ситуации. **Консультативный комитет отмечает представленное объяснение в отношении сокращения численности полиции, предлагаемого коэффициента задержки в развертывании сформированных полицейских подразделений и проведенных оценок рисков в области безопасности. Тем не менее Комитет рекомендует, чтобы в ходе рассмотрения настоящего доклада Генеральной Ассамблеи была представлена дополнительная информация о предлагаемом сокращении присутствия сформированных полицейских подразделений и связанных с этим соображениях безопасности.**

15. Что касается суточных участников миссии, то Генеральный секретарь указывает, что увеличение потребностей обусловлено главным образом применением более высокой чистой ставки суточных участников миссии, составляющей 125 долл. США против 114 долл. США в 2020/21 году, с учетом положений договоренностей о совместном размещении (см. A/75/762, пп. 119–121). В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация относительно общих предлагаемых потребностей в размере 19 664 400 долл. США на выплату суточных участников миссии для воинских контингентов, согласно которой применение более высокой чистой ставки суточных в размере 125 долл. США в предлагаемом бюджете на 2021/22 год отражает нынешнюю реальность в Миссии и позволит избежать дефицита, который наблюдался в предыдущие

бюджетные периоды. Комитету была также представлена информация о продолжающемся строительстве жилья на основе плана замены и о том, что в настоящее время примерно 60 процентов капитальных жилых помещений и 75 процентов сборных жилых помещений на условиях совместного проживания занимают военные наблюдатели и штабные офицеры.

16. Консультативному комитету сообщили, что почти весь полицейский персонал Организации Объединенных Наций и персонал, предоставляемый правительствами, в настоящее время проживает на условиях совместного размещения, что лишь относительно небольшое число всех негражданских сотрудников занимает одну единицу жилья каждый и что это в основном вопрос предпочтений на основании имеющихся прав. Поскольку нынешняя практика показывает, что большинство сотрудников предпочитают совместное проживание, Миссия не видит необходимости в строительстве дополнительных жилых помещений. Комитету далее сообщили о том, что предлагаемый бюджет МООНЮС на 2021/22 год предполагает, что аналогичный порядок совместного проживания сохранится и что военные наблюдатели, штабные офицеры, полицейские Организации Объединенных Наций и персонал, предоставляемый правительствами, имеют право выбирать, проживать ли им совместно. Комитету сообщили, что Миссия не проводила сравнительного анализа издержек при совместном проживании с более высокими суточными участниками миссии и при индивидуальном проживании с более низкими суточными участниками миссии. **Консультативный комитет надеется, что в докладе о следующем бюджете будет представлен сравнительный анализ затрат и результатов при совместном проживании с более высокими суточными участниками миссии и при индивидуальном проживании.**

17. Консультативный комитет рекомендует утвердить предлагаемый Генеральным секретарем объем ассигнований на содержание военного и полицейского персонала.

2. Гражданский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2020/21 год	Предлагаемая численность на 2021/22 год	Разница
Штатные должности			
Международный персонал	923	900	(23)
Национальный персонал ^a	1 442	1 447	5
Временные должности^a			
Международный персонал	32	16	(16)
Национальные сотрудники-специалисты	10	—	(10)
Добровольцы Организации Объединенных Наций			
Международные добровольцы Организации Объединенных Наций	447	447	—
Национальные добровольцы Организации Объединенных Наций	3	3	—
Персонал, предоставляемый правительствами	88	88	—
Всего	2 945	2 901	(44)

^a С учетом национальных сотрудников-специалистов и национальных сотрудников категории общего обслуживания.

18. Испрашиваемый на 2021/22 год объем ресурсов на гражданский персонал составляет 311 466 900 долл. США, что на 2 309 700 долл. США (0,7 процента) меньше суммы ассигнований на 2020/21 год. Генеральный секретарь указывает, что это сокращение касается: а) международного персонала в связи с предлагаемым упразднением 20 штатных должностей, применением более высокого показателя доли вакантных должностей (5,4 процента против 5,0 процента, который применялся в контексте утвержденных ресурсов на 2020/21 год) и передачи трех штатных должностей международных сотрудников в Секции глобальной поддержки закупочной деятельности в бюджет Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда; б) национального персонала в связи с передачей пяти штатных должностей национальных сотрудников в Секции глобальной поддержки закупочной деятельности в бюджет Регионального центра обслуживания в Энтеббе; с) временного персонала общего назначения в связи главным образом с предлагаемым упразднением 16 временных должностей международных сотрудников и предлагаемым преобразованием 10 временных должностей национальных сотрудников-специалистов в штатные должности в Объединенном аналитическом центре миссии; и d) персонала, предоставляемого правительствами. Эти сокращения частично компенсируются увеличением потребностей в ресурсах на: а) национальный персонал, что обусловлено главным образом применением последней шкалы окладов местного персонала в Южном Судане, которая вступила в силу 1 ноября 2019 и была обнародована в декабре 2020 года, предлагаемым преобразованием 10 временных должностей национальных сотрудников-специалистов в Объединенном аналитическом центре миссии в штатные, тем, что смета составлена из расчета финансирования 16 должностей национального персонала в течение полного года, тогда как при их создании объем ресурсов для их финансирования, утвержденный на 2020/21 год, был определен исходя из 50-процентного заполнения этих должностей, а также применением более высокой ставки ежемесячных выплат за работу в опасных условиях для национальных сотрудников (см. п. 26 ниже); и б) добровольцев Организации Объединенных Наций в связи с применением более высокой среднемесячной ставки выплачиваемого добровольцам денежного довольствия (см. [A/75/762](#), пп.123–127).

Пересмотр штатов гражданского персонала МООНЮС

19. В пункте 43 предлагаемого бюджета Генеральный секретарь описывает соображения, связанные с оценкой штатного расписания составляющих Миссию компонентов. В пункте 45 указывается, что результаты первого этапа пересмотра штатов гражданского персонала отражены в предположениях, положенных в основу планирования предлагаемого бюджета на 2021/22 год, и что эта комплексная, существенно усовершенствованная оценка будет завершена во втором квартале 2021 года, после принятия Советом Безопасности решения о продлении мандата МООНЮС, и ее результаты будут использоваться при подготовке предлагаемого бюджета на 2022/23 год. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что пересмотр штатов гражданского персонала в 2020 году был единственным пересмотром штатов гражданского персонала, проведенным МООНЮС за последние 5 лет, и был сосредоточен на стратегических приоритетах Миссии в увязке с общемиссионским мероприятием по кадровому планированию, проводившимся в рамках подготовки предлагаемого бюджета на 2021/22 год.

20. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что сокращение штатов (см. пункт 21 ниже) является частью всеобъемлющего пересмотра штатного расписания, призванного привести предлагаемые ресурсы в соответствие со стратегическими приоритетами Миссии на этот год, и что в тех

случаях, когда Миссия находит возможность для повышения эффективности работы за счет структурной реорганизации с использованием имеющихся ресурсов, она предлагает это делать. Комитету также сообщили, что настоящие предложения направлены на развитие ранее утвержденных штатных изменений и что предлагаемый пересмотр в компоненте поддержки является результатом постоянных усилий Миссии, нацеленных на то, чтобы наилучшим образом отразить основные приоритеты и предвосхитить изменения, выявить факторы синергии, устранить дублирование и элементы неэффективности, а также укрепить и адаптировать структуры и функции с учетом оперативных реалий и развития оперативной обстановки. **Консультативный комитет выражает МООНЮС признательность за проведение ее первого пересмотра штатов, подтверждает важность укрепления национального потенциала и надеется, что в ходе предстоящего второго этапа пересмотра штатов большее число штатных и внештатных должностей будет предложено для преобразования в должности для национальных сотрудников.**

Рекомендации в отношении штатных и внештатных должностей

21. На 2021/22 год предлагается в общей сложности 2901 штатная и внештатная должность гражданского персонала против утвержденных 2945 штатных и внештатных должностей на 2020/21 год. Подробная информация о кадровых предложениях приводится в разделе E доклада Генерального секретаря и включает следующие кадровые решения:

а) упразднение 36 штатных и внештатных должностей, включая: i) 16 внештатных должностей временного персонала общего назначения (сотрудник по безопасности (категория полевой службы)) в Секции охраны и безопасности (см. [A/75/762](#), п. 102); и ii) 20 штатных должностей в различных компонентах Миссии (1 С-5, 2 С-4, 6 С-3; 11 должностей сотрудника категории полевой службы) (там же, пп. 59, 64, 65, 74, 76, 78, 84, 87, 89–91, 97, 98 и 100);

б) передача всех 8 штатных должностей в Секции глобальной поддержки закупочной деятельности в составе МООНЮС (1 С-3; 2 должности сотрудника категории полевой службы; 3 должности национального сотрудника-специалиста; и 2 должности национального сотрудника категории общего обслуживания) из МООНЮС в бюджет Регионального центра обслуживания в Энтеббе (там же, п. 93);

с) преобразование 10 внештатных должностей младшего информационного аналитика (национальный сотрудник-специалист), финансируемых по статье «Временный персонал общего назначения», в штатные должности в Объединенном аналитическом центре миссии (там же, пп. 69–71);

д) реклассификация одной штатной должности специалиста по людским ресурсам в Секции людских ресурсов из С-3 в С-4 в (там же, п. 84);

е) перепрофилирование и реклассификация одной штатной должности специалиста по принадлежащему контингентам имуществу (категория полевой службы) в должность специалиста по материально-техническому обеспечению (категория полевой службы (высший разряд)) в Центре поддержки миссии и одной штатной должности специалиста по снабжению (С-4) в должность начальника Секции управления имуществом и инвентарного учета (С-5) в одноименной Секции (там же, пп. 79 и 92);

ф) перепрофилирование пяти штатных должностей (4 должности сотрудника категории полевой службы, 1 должность национального сотрудника категории общего обслуживания) (там же, пп. 73, 79, 99 и 101);

g) перевод семи штатных должностей (1 С-5, 3 С-4, 1 должность национального сотрудника-специалиста, 1 должность сотрудника категории полевой службы, 1 должность национального сотрудника категории общего обслуживания) (там же, пп. 59, 80, 81, 83 и 85);

h) перевод 20 штатных должностей в рамках реорганизации и объединения Группы по защите гражданского населения и Секции помощи, реинтеграции и защиты в Секцию по вопросам защиты, осуществления перехода и реинтеграции (там же, п. 59, таблица 2 и п. 64), реорганизация и перевод Группы по ВИЧ/СПИДу в Секцию медицинского обслуживания (там же, пп. 66–68) и реорганизация и перевод Группы бытового обеспечения из Канцелярии директора Отдела поддержки миссии в Службу оказания услуг (там же, п. 76).

Показатели доли вакантных должностей

22. В приводимой ниже таблице представлена сводная информация о показателях доли вакантных должностей для гражданского персонала за 2019/20 и 2020/21 годы, а также о показателях доли вакантных должностей, предлагаемых на 2021/22 год. Консультативный комитет отмечает отсутствие обоснований для применения показателей доли вакантных должностей, которые отличаются от фактических (по состоянию на 31 марта 2021 года) значений за текущий период, которое состоит в следующем: а) для международного персонала этот показатель прогнозируется на уровне 5,4 процента, тогда как его фактическое среднее значение составляет 7,8, а фактическое — 6,8 процента; б) для национальных сотрудников-специалистов этот показатель прогнозируется на уровне 4,0 процента, тогда как его фактическое среднее значение составляет 5,6, а фактическое — 5,0 процента; в) для национального персонала категории общего обслуживания этот показатель прогнозируется на уровне 4,0 процента, тогда как его фактическое среднее значение составляет 4,6, а фактическое — 4,8 процента; г) для международных добровольцев Организации Объединенных Наций этот показатель прогнозируется на уровне 13,0 процента, тогда как его фактическое среднее значение составляет 13,6, а фактическое — 15,7 процента; и е) для временного международного персонала этот показатель прогнозируется на уровне 0,0 процента, тогда как и его фактическое среднее, и фактическое значения составляют 6,3 процента.

Показатели доли вакантных должностей для гражданского персонала

(В процентах)

Категория	Фактический показатель за 2019/20 год	Утвержденный показатель на 2020/21 год	Фактический показатель на 28 февраля 2021 года	Фактический средний показатель на 28 февраля 2021 года	Фактический показатель на 31 марта 2021 года	Фактический средний показатель на 31 марта 2021 года	Предлагаемый показатель на 2021/22 год
Международный персонал	6,6	5,0	7,5	7,9	6,8	7,8	5,4
Национальный персонал							
Национальные сотрудники-специалисты	3,8	4,0	5,6	5,6	5,0	5,6	4,0
Национальный персонал категории общего обслуживания	3,2	4,0	4,6	4,5	4,8	4,6	4,0

Категория	Фактический показатель за 2019/20 год	Утвержденный показатель на 2020/21 год	Фактический показатель на 28 февраля 2021 года	Фактический средний показатель на 28 февраля 2021 года	Фактический показатель на 31 марта 2021 года	Фактический средний показатель на 31 марта 2021 года	Предлагаемый показатель на 2021/22 год
Добровольцы Организации Объединенных Наций							
Добровольцы Организации Объединенных Наций (международные)	10,6	13,0	15,0	13,4	15,7	13,6	13,0
Добровольцы Организации Объединенных Наций (национальные)	—	—	—	—	—	—	—
Временные должности							
Международный персонал	6,3	7,0	6,3	6,3	6,3	6,3	—
Национальный персонал	—	5,0	—	—	—	—	—
Персонал, предоставляемый правительствами	6,4	2,6	42,0	31,8	38,6	33,0	52,3

23. Консультативный комитет вновь подтверждает свое мнение о том, что предлагаемые показатели доли вакантных должностей должны основываться, насколько это возможно, на фактических показателях. В тех случаях, когда предлагаемые показатели отличаются от фактических показателей, в предлагаемом бюджете и соответствующих документах необходимо систематически представлять четкое обоснование (см. A/74/737/Add.13, п. 18).

Вакантные должности

24. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 26 марта 2021 года вакантными были 106 должностей, из которых 15 должностей оставались вакантными в течение двух и более лет (1 С-5, 4 должности национального сотрудника-специалиста и 10 должностей сотрудника категории общего обслуживания). Комитет также был проинформирован о том, что 10 вакансий находятся на различных этапах заполнения, в том числе на этапах предварительной или продвинутой проверки или оценки кандидатов, в то время как в отношении 5 должностей никаких действий по набору не предпринято или статус набора не определен. Речь идет о следующих должностях: а) 2 должностях младшего специалиста по политическим вопросам (национальный сотрудник-специалист), вакантных с 14 апреля 2017 года и 14 апреля 2018 года; б) 1 должности помощника по материально-техническому обеспечению (национальный сотрудник категории общего обслуживания), вакантной с 26 ноября 2016 года; в) 1 должности помощника группы (национальный сотрудник категории общего обслуживания), вакантной с 1 июля 2018 года; и д) 1 должности помощника по снабжению (национальный сотрудник категории общего обслуживания), вакантной с 25 июня 2018 года.

25. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея вновь выразила озабоченность по поводу большого числа вакансий среди должностей гражданского персонала, и вновь обращается к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей (резолюция 74/293 Генеральной Ассамблеи, п. 24). В той же резолюции Ассамблея также просила Генерального секретаря провести обзор должностей, которые оставались вакантными на протяжении 24 месяцев или более продолжительного срока, и включить в его доклад о следующем

бюджете предложения либо о сохранении таких должностей, представив в этом случае четкое обоснование необходимости в них, либо об их упразднении (там же, п. 26). В отсутствие обоснования необходимости сохранения должностей Комитет рекомендует упразднить должности младшего специалиста по политическим вопросам (2 должности), одну должность помощника по материально-техническому обеспечению, одну должность помощника группы и одну должность помощника по снабжению.

Выплата за работу в опасных условиях

26. Консультативному комитету была представлена информация, указывающая на увеличение на 43 200 долл. США, или 0,3 процента, предлагаемых ассигнований для выплат международному персоналу в 2021/22 году за работу в опасных условиях: с 13 915 600 долл. США до 13 958 800 долл. США. Комитет отмечает, что по состоянию на 28 февраля 2021 года расходы по этой статье составили 6 965 900 долл. США против ассигнованных 13 915 600 долл. США, а за отчетный 2019/20 год — 12 749 800 долл. США против ассигнованных 13 585 400 долл. США. **Принимая также во внимание вероятное дальнейшее воздействие COVID-19, а также кадровые предложения МООНЮС, Консультативный комитет рекомендует сократить на 5 процентов (697 900 долл. США) предлагаемые ассигнования для выплат международному персоналу за работу в опасных условиях.**

27. С учетом своих рекомендаций, содержащихся в пунктах 25 и 26 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря по гражданскому персоналу. Любые связанные с этим оперативные расходы должны быть скорректированы соответствующим образом.

3. Оперативные расходы

(В тыс. долл. США; бюджетный год: 1 июля — 30 июня)

Категория	Ассигнования (2019/20 год)	Расходы (2019/20 год)	Ассигнования (2020/21 год)	Расходы на 31 марта 2021 года	Смета расходов (2021/22 год)	Разница	
		(1)	(2)		(3)	Сумма (4)=(3)-(2)	В процентах (5)=(4)÷(2)
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	—	—	—	—	—	—	—
Консультанты и консультационные услуги	365,9	326,2	834,2	271,6	802,2	(32,0)	(3,8)
Официальные поездки	3 838,6	2 779,4	3 727,7	790,0	3 083,9	(643,8)	(17,3)
Помещения и объекты инфраструктуры	108 155,6	114 235,1	104 139,7	75 574,8	87 363,4	(16 776,3)	(16,1)
Наземный транспорт	12 968,3	11 853,8	12 217,1	10 971,7	12 731,9	514,8	4,2
Воздушные операции	114 556,5	98 532,6	115 892,5	91 907,3	96 757,0	(19 135,5)	(16,5)
Морские операции	2 064,7	1 951,6	1 087,3	993,3	1 192,9	105,6	9,7
Связь и информационные технологии	28 953,9	32 021,0	29 249,3	27 118,9	30 507,3	1 258,0	4,3
Медицинское обслуживание	1 958,7	6 964,0	1 739,6	2 200,3	1 746,2	6,6	0,4
Специальное оборудование	—	—	—	—	—	—	—
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	54 942,2	49 450,4	55 156,0	49 599,4	51 071,8	(4 084,2)	(7,4)
Проекты с быстрой отдачей	1 500,0	1 490,6	2 000,0	1 899,0	2 500,0	500,0	25,0
Всего, оперативные расходы	329 304,4	319 604,7	326 043,4	261 326,3	287 756,6	(38 286,8)	(11,7)

28. Предлагаемое сокращение расходов на 2020/21 год объясняется уменьшением потребностей в ресурсах, в частности, по таким классам, как «Консультанты и консультационные услуги», «Официальные поездки», «Помещения и объекты инфраструктуры», «Воздушные операции» и «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование», частично компенсируемым увеличением потребностей в ресурсах по классам «Наземный транспорт», «Морские операции», «Связь и информационные технологии», «Медицинское обслуживание» и «Проекты с быстрой отдачей» (см. [A/75/762](#), разд. II и III).

29. Отмечая общее снижение объема оперативных расходов, предлагаемых на 2021/22 год, Консультативный комитет, тем не менее, не убежден в том, что представленная аргументация позволяет в полной мере обосновать потребности, перечисленные ниже. Принимая также во внимание недорасход средств и вероятное дальнейшее воздействие COVID-19, Комитет высказывает следующие замечания и рекомендует внести следующие корректировки:

а) Консультанты и консультационные услуги: предлагаемые ресурсы в размере 802 200 долл. США отражают сокращение на 32 000 долл. США (3,8 процента). На 31 марта 2021 года совокупные расходы за 2020/21 год составили 271 600 долл. США против ассигнованных 834 200 долл. США. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что потребности в основном связаны с консультационными услугами с целью дополнить имеющийся в Миссии потенциал возможностями внешних экспертов в плане поддержки осуществления Обновленного соглашения и мирного процесса на национальном и субнациональном уровнях. **Консультативный комитет надеется, что Миссия приложит все усилия для задействования внутренних возможностей вместо привлечения консультантов, и рекомендует сократить предлагаемые ресурсы по классу «Консультанты и консультационные услуги» на 10 процентов (80 200 долл. США);**

б) Официальные поездки: предлагаемые ресурсы в размере 3 083 900 долл. США отражают сокращение на 643 800 долл. США (17,3 процента). На 31 марта 2021 года совокупные расходы за 2020/21 год составили 790 000 долл. США против ассигнованных 3 727 700 долл. США. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что сокращение потребностей вызвано уменьшением количества поездок в связи с увеличением числа совещаний и тренингов в онлайн-формате и что был учтен опыт работы в условиях пандемии коронавирусного заболевания. **Консультативный комитет вновь заявляет, что следует шире использовать практику проведения заседаний в виртуальном режиме и онлайн-инструменты учебной подготовки и свести к минимуму число поездок для участия в семинарах, конференциях и совещаниях, а предлагаемые поездки следует детально обосновывать. Комитет также подчеркивает, что бюджетные ассигнования на поездки следует рассчитывать в полном соответствии с положениями бюллетеней [ST/SGB/2009/9](#) и [ST/AI/2013/3](#). Комитет рекомендует сократить предлагаемые ресурсы по классу «Официальные поездки» на 15 процентов (462 600 долл. США);**

с) Горюче-смазочные материалы: на основании полученной информации Консультативный комитет отмечает, что общее сокращение расходов на горюче-смазочные материалы на 2021/22 год отражает более низкую стоимость единицы топлива, заложенную в бюджет, при этом по классам «Наземный транспорт», «Воздушные операции» и «Морские операции» предлагается больший объем (в литрах) потребления топлива по сравнению с 2020/21 годом, а по классу «Помещения и объекты инфраструктуры» предлагается несколько

меньший объем (в литрах) потребления топлива. **Консультативный комитет рекомендует сократить на 5 процентов (2 644 400 долл. США) общий объем ассигнований на горюче-смазочные материалы в размере 52 887 900 долл. США, предлагаемых по классам «Помещения и объекты инфраструктуры» (31 801 700 долл. США), «Наземный транспорт» (3 932 500 долл. США), «Воздушные операции» (17 017 300 долл. США) и «Морские операции» (136 400 долл. США);**

d) Помещения и объекты инфраструктуры: предлагаемые ресурсы в размере 87 363 400 долл. США отражают сокращение на 16 776 300 долл. США (16,1 процента). На 31 марта 2021 года совокупные расходы за 2020/21 год составили 75 574 800 долл. США против ассигнованных 104 139 700 долл. США. Консультативный комитет отмечает относительно низкое освоение средств по нескольким бюджетным статьям, среди которых: «Приобретение инженерного имущества и материалов» (487 800 долл. США против ассигнованных 2 773 800 долл. США); «Приобретение генераторов и электрооборудования» (538 500 долл. США против ассигнованных 2 437 500 долл. США); «Приобретение мебели» (463 500 долл. США против ассигнованных 1 384 000 долл. США); «Эксплуатационные услуги» (3 811 900 долл. США против ассигнованных 9 978 000 долл. США); и «Услуги по обеспечению безопасности» (9 101 600 долл. США против ассигнованных 11 925 300 долл. США). **Принимая во внимание недорасход средств по определенным бюджетным статьям и учитывая, что пандемия COVID-19 продолжит сказываться в 2021/22 году на глобальных цепях снабжения и на способности Миссии получать требующиеся ей материалы и принадлежности, Консультативный комитет рекомендует сократить на 10 процентов предлагаемые ресурсы по классу «Помещения и объекты инфраструктуры» по следующим бюджетным статьям: «Приобретение инженерного имущества и материалов» (297 300 долл. США); «Приобретение генераторов и электрооборудования» (224 400 долл. США); «Приобретение мебели» (139 000 долл. США); «Эксплуатационные услуги» (960 700 долл. США); и «Услуги по обеспечению безопасности» (1 191 800 долл. США). Кроме того, Комитет надеется, что Миссия улучшит планирование своих проектов, в том числе с помощью многолетнего плана закупок, что поможет ей в обосновании потребностей в ресурсах;**

e) Связь и информационные технологии: предлагаемые ресурсы в размере 30 507 300 долл. США отражают увеличение на 1 258 000 долл. США (4,3 процента). На 31 марта 2021 года совокупные расходы за 2020/21 год составили 27 118 900 долл. США против ассигнованных 29 249 300 долл. США. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что увеличение потребностей отражает: а) увеличение прогнозируемого объема интернет-услуг, предоставляемых по оптоволоконному кабелю штабу Миссии в Доме Организации Объединенных Наций и Базе материально-технического снабжения в Томпинге (300 000 долл. США) и расширение пропускной способности каналов связи в полевых отделениях вне штаба (500 000 долл. США); б) увеличение пропорциональной доли МООНЮС в расходах на поддержку внедрения системы «Умоджа», которые были стандартизированы для каждого вычислительного устройства (540 600 долл. США); и в) увеличение ассигнований на географические информационные системы для разработки карт спутниковых изображений со средним и высоким разрешением (200 000 долл. США). **Консультативный комитет считает, что предлагаемое увеличение ресурсов по классу «Связь и информационные технологии» не было всецело обосновано, и поэтому рекомендует сократить предлагаемый объем увеличения ресурсов на 50 процентов (629 000 долл. США);**

f) Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование: предлагаемые ресурсы в размере 51 071 800 долл. США отражают сокращение на 4 084 200 долл. США (7,4 процента). На 31 марта 2021 года совокупные расходы за 2020/21 год составили 49 599 400 долл. США против ассигнованных 55 156 000 долл. США. Предлагаемые ресурсы на 2021/22 год по статье «Прочие транспортные и смежные расходы» составляют 9 365 000 долл. США при расходах по состоянию на 28 февраля 2021 года 6 800 600 долл. США против ассигнованных 11 180 000 долл. США, при том что расходы в 2019/20 году составили 5 420 500 долл. США при ассигнованных 12 316 500 долл. США. **Учитывая ожидаемое воздействие пандемии COVID-19 в 2021/22 году и ее влияние на глобальные грузовые перевозки, а также принимая во внимание недорасход средств в 2020/21 году, Консультативный комитет рекомендует сократить на 15 процентов (1 404 800 долл. США) предлагаемые ресурсы по статье «Глобальные грузовые перевозки» в классе «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование».**

Деятельность по обнаружению мин и разминированию

30. Генеральный секретарь указывает, что сметные потребности в ресурсах на деятельность по обнаружению мин и разминированию в 2021/22 году составляют 30 042 800 долл. США (см. [A/75/762](#), пп. 112 и 113). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС) является единственной структурой, отвечающей за всю деятельность МООНЮС по разминированию и обезвреживанию боеприпасов, которая осуществляется через Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС). Комитет был проинформирован, в частности, о том, что МООНЮС и компонент ЮНМАС сохраняют в масштабах всей страны потенциал по обезвреживанию боеприпасов, позволяющий проводить обезвреживание известных взрывоопасных предметов и своевременно реагировать на новые угрозы, с тем чтобы свести к минимуму опасность для персонала Миссии, исходящую от неразорвавшихся боеприпасов, обеспечивая мобильность Миссии и создание условий, необходимых для оказания гуманитарной помощи. ЮНМАС также отвечала за безопасную утилизацию всех пришедших в негодность и просроченных боеприпасов репатрируемых воинских и полицейских контингентов, которые нельзя вывезти за пределы Миссии.

31. Что касается роли ЮНОПС и ЮНМАС, то Консультативному комитету сообщили, что в рамках процесса закупок по большинству контрактов на оказание услуг по обнаружению мин и разминированию, который осуществляется ЮНОПС в соответствии с меморандумом о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и ЮНОПС, заключаются многолетние контракты, обычно сроком на три года. ЮНОПС провело повторный тендер на оказание услуг, срок действия которых истекал в 2020 году, что привело к снижению расходов по контрактам, нашедшему отражение в бюджетной смете на 2021/22 год. Комитету сообщили, что, хотя повторный тендер проводился ЮНОПС, персонал МООНЮС и компонента ЮНМАС, набранный через ЮНОПС, ставил задачи подрядчику и осуществлял контроль качества и менеджмент качества работы подрядчика, обеспечивая ее соответствие Международным стандартам противоминной деятельности. Кроме того, ЮНМАС одобрила окончательный подробный перечень технических требований, на которых основывался процесс торгов, обеспечивала качественные и количественные результаты, направляла работу ЮНОПС и обеспечивала надзор за ней, включая выполнение работ субподрядчиками ЮНОПС, руководствуясь ключевыми показателями эффективности и проводя multidisciplinary обзоры на ключевых этапах планирования и

реализации программы, а также предоставляла регулярные отчеты ЮНМАС и ЮНОПС.

32. Консультативному комитету была представлена приведенная ниже таблица потребностей в ресурсах для деятельности по обнаружению мин и разминированию в МООНЮС в период с 2019 по 2022 год.

Ресурсы для деятельности по обнаружению мин и разминированию в МООНЮС

(В долл. США)

<i>Статья бюджета</i>	<i>2019/20 год (фактические расходы)</i>	<i>2020/21 год (утвержденные ресурсы)</i>	<i>2021/22 год (предлагаемые ресурсы)</i>
Персонал	4 470 850	4 414 230	4 709 366
Поездки и обучение	191 062	338 203	248 449
Соглашения с третьими сторонами	25 140 419	26 102 655	21 848 325
Оборудование	310 854	292 200	63 565
Оперативные расходы	500 315	853 174	910 750
Плата за услуги ЮНОПС (расходы на местах и косвенные расходы)	2 495 000	2 608 038	2 262 393
Всего	33 108 500	34 608 500	30 042 848

33. Что касается физического уничтожения непригодных боеприпасов (см. п. 5 выше), то Консультативный комитет был проинформирован о том, что эта услуга является технически сложной и выходит за рамки обычной компетенции стандартных операторов по обезвреживанию боеприпасов. Поэтому МООНЮС поручила ЮНМАС проводить утилизацию пришедших в негодность боеприпасов стран, предоставляющих войска для МООНЮС, при этом потребность МООНЮС в утилизации боеприпасов в 2019/20 году распространялась на девять пунктов базирования Миссии; было проведено 145 отдельных операций по утилизации. Комитету также сообщили, что ЮНОПС от имени ЮНМАС наняло на условиях субподряда специализированные группы по утилизации боеприпасов, которые были расширены и оснащены для эффективной работы в ожидании увеличения потребностей в утилизации боеприпасов. Консультативный комитет рассматривает вопросы, касающиеся разминирования, в своем соответствующем докладе, касающемся выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (см. [A/75/829](#), пп. 27–34), и в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

34. С учетом своих замечаний и рекомендаций, содержащихся в пунктах 27 и 29 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря по оперативным расходам.

V. Прочие вопросы

Воздействие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19)

35. О мерах реагирования МООНЮС на пандемию COVID-19 в 2019/20 году, в том числе о выполнении мандата и воздействии пандемии на основную и прочую деятельность по программам, говорится в пунктах 56–60 доклада об

исполнении бюджета (A/75/627). В докладе Генеральный секретарь также сообщает о воздействии пандемии и ответных мерах в плане защиты гражданского населения (там же, пп. 22, 26 и 31) и об отслеживании нарушений в области прав человека и их расследовании (там же, п. 42). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что МООНЮС принимала ряд мер, включая: а) сотрудничество между негражданскими и гражданским компонентами и национальными органами безопасности в целях снижения риска передачи COVID-19 в тюрьмах и центрах содержания под стражей посредством проведения информационно-просветительских мероприятий по профилактическим мерам, включая обучение медицинского персонала и поддержку местных инициатив по производству масок и мыла и других возможностей в плане получения средств к существованию; б) виртуальное взаимодействие, семинары для заинтересованных сторон и поддержку местных органов власти, государственных субъектов и общин путем проведения информационно-просветительских и мультимедийных кампаний и радиопередач, а также путем предоставления таких материалов, как работающие от солнечной энергии радиоприемники, мыло и средства индивидуальной защиты, для предотвращения распространения COVID-19; в) доставку предметов медицинского назначения и средств борьбы с COVID-19 в местные медицинские учреждения; и d) программы повышения осведомленности/обучения сотрудников национальной полиции и пожарной охраны и предоставление санитарно-гигиенических наборов, средств индивидуальной защиты и гигиенических материалов.

36. Консультативному комитету также сообщили о ряде других мер, принятых Миссией, включая: а) меры по смягчению последствий чрезвычайных ситуаций, включая увеличение закупок медицинского оборудования и предметов снабжения и распространение сетевого покрытия на все жилые помещения Миссии для обеспечения возможности дистанционной работы; б) строительство карантинных и изоляционных помещений по всей стране во всех периферийных отделениях в соответствии с требованиями в отношении карантина/изоляции и пребывания на карантине и в изоляции в течение 14 дней, усиление больниц и лечебниц МООНЮС и строительство дополнительных помещений для численно выросшего развернутого медицинского персонала; и с) изменение подходов к проведению совещаний, учебных мероприятий и тренингов, а также проведение кампаний по повышению осведомленности о COVID-19 и пропагандистских кампаний во всех местах расположения Миссии.

37. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея с глубокой обеспокоенностью отметила угрозу для жизни, здоровья, охраны и безопасности, создаваемую пандемией COVID-19, и важность обеспечения охраны, безопасности и здоровья миротворческого персонала, продолжения бесперебойного выполнения важнейших мандатов, включая защиту гражданского населения, сведения к минимуму риска распространения указанного вируса в результате деятельности Миссии и оказания национальным властям по их просьбе — в надлежащих случаях и в рамках мандатов — поддержки в осуществлении принимаемых ими мер в связи с COVID-19 в сотрудничестве с координатором-резидентом и другими структурами Организации Объединенных Наций в стране (резолюция 74/293 Генеральной Ассамблеи, п. 15). Комитет надеется, что в следующем докладе об исполнении бюджета и в докладе о следующем бюджете будет представлена обновленная информация.

Возмещение расходов

38. Консультативному комитету сообщили, что в 2019/20 году в порядке возмещения расходов на поддержку, оказанную связанным и не связанным с Организацией Объединенных Наций структурам, поступила сумма в размере 7,4 млн долл. США, учитываемая по статье «Разные поступления». В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что возмещение расходов на услуги, предоставляемые для поддержки структур, не относящихся к МООНЮС, учитывается на счетах поступлений и что, поскольку эти поступления напрямую связаны с фактическими затратами на материалы и/или услуги, понесенными Миссией в соответствии с принципом возмещения, Миссия обратилась с просьбой о выделении этих поступлений для целей использования. На основе смет расходов и рассмотрения запросов в каждом конкретном случае производится возврат средств Миссии, и эти поступления зачисляются на счет ассигнований Миссии как счет, подходящий для перераспределения средств, в отличие от счета разных поступлений, основное назначение которого состоит в зачислении поступлений, не подлежащих распределению между конкретными миссиями.

39. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Миссия подписала меморандумы о взаимопонимании с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций о стабильных поставках и предоставлении товаров и/или услуг на определенный период времени или в качестве бессрочного меморандума о взаимопонимании, в соответствии с которым стороны должны за 30 дней уведомлять о прекращении действия контракта. Комитету также сообщили, что соответствующие секции и группы Миссии считаются исполнителями этих меморандумов о взаимопонимании и им поручено обеспечить регулярное выставление счетов клиентам, не относящимся к МООНЮС, на основании положений меморандумов о взаимопонимании. Основными кадровыми единицами, задействованными в оказании вспомогательных услуг, были сотрудники соответствующих секций, предоставляющих услуги. В их задачи входило рассмотрение запроса на оказание поддержки, оформление заказов на услуги или продажи, обработка счетов и обеспечение выполнения заказов в соответствии с меморандумами о взаимопонимании. Комитету далее сообщили о том, что Миссия оказывает поддержку или услуги своим клиентам, не относящимся к МООНЮС, на разовой основе при наличии ресурсов и что Миссия использует свои существующие стандартные контракты при оказании поддержки клиентам, не относящимся к МООНЮС (например, по предоставлению пайков и топлива), тем самым принимая во внимание потребности своих клиентов на основе существующих меморандумов о взаимопонимании при продлении своих контрактов с поставщиками.

40. **Консультативный комитет считает, что необходима большая последовательность в регистрации информации о возмещенных расходах, а также ясность в отношении того, где учитываются возмещенные расходы и зачитываются ли какие-либо возмещенные расходы государствам-членам.** Консультативный комитет представил замечания и рекомендации по возмещению расходов в своем докладе, касающемся выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (см. [A/75/829](#), пп. 35–38), и дополнительно рассматривает этот вопрос в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

Инициативы в области охраны окружающей среды

41. Как отмечает Генеральный секретарь в своем докладе, в 2021/22 году предлагается осуществить ряд природоохранных проектов, включая установку гибридных энергосистем в нескольких пунктах полевого базирования, замену неэффективных фонарей охранного и уличного освещения на фонари, работающие на солнечной энергии, и установку водонапорных резервуаров для воды. Миссия также планирует снизить уровень риска, связанного с удалением и очисткой сточных вод, в ряде полевых отделений, совершенствовать практику обращения со сточными водами и внедрять усовершенствованные методы обращения с твердыми отходами за счет введения норм, касающихся сокращения, переработки и повторного использования. Проекты по снижению воздействия Миссии на окружающую среду включают приобретение мощных мусоросжигательных печей, измельчителей для пластиковых бутылок и алюминиевых банок, а также септиков, совершенствование систем удаления и очистки сточных вод в лагерях в Малакале, Боре и Бентиу и строительство водонапорных резервуаров в лагерях в Томпинге, Малакале и Бентиу для подачи воды самотеком. Кроме того, повышение эффективности ожидается в результате строительства систем удаления и очистки сточных вод в Бентиу, Малакале и Боре, что повысит производительность и эффективность очистных сооружений и позволит снизить затраты на техническое обслуживание и запасные части (см. [A/75/762](#), пп. 40 и 105).

42. Консультативный комитет отмечает инициативы в области охраны окружающей среды и надеется, что в будущих предлагаемых бюджетах будет приводиться подробная информация о ходе их реализации, включая объем работ, их результаты и даты начала и завершения деятельности. Комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея отметила прогресс, достигнутый в осуществлении многолетней экологической стратегии, направленной на уменьшение воздействия операций по поддержанию мира, и просила Генерального секретаря усилить меры по осуществлению данной стратегии во всех миротворческих миссиях сообразно пяти основным аспектам этой стратегии, с учетом конкретных условий на местах и при полном соблюдении соответствующих правил, положений и руководящих указаний и представить информацию по этому вопросу в следующем обзорном докладе (см. резолюцию [74/293](#) Генеральной Ассамблеи, п. 17). Замечания Консультативного комитета в отношении инициатив в области охраны окружающей среды содержатся в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

Проекты с быстрой отдачей

43. В предлагаемом бюджете представлена информация о проектах с быстрой отдачей на сумму 2 500 000 долл. США. Планируется осуществить в общей сложности 50 проектов с быстрой отдачей в целях укрепления доверия к Миссии и ее мандату, включая: а) 15 проектов по снижению рисков в сфере защиты в районах с высоким уровнем межобщинного насилия и районах перемещения населения путем оказания поддержки в восстановлении и реконструкции структур, связанных с правоохранительными органами Южного Судана, в целях содействия мирному сосуществованию и усиления ответственности; и б) 35 проектов по улучшению инфраструктуры базового обслуживания в районах возвращения для обеспечения возможного безопасного и добровольного возвращения и реинтеграции внутренне перемещенных лиц и уязвимых групп населения, а также по повышению устойчивости населения к потрясениям во избежание необходимости перемещения в будущем (см. [A/75/762](#), п. 117).

44. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что после прибытия на место консультанта в апреле 2021 года начнется внешняя оценка в целях выявления накопленного опыта, областей, в которых требуются улучшения, и передовых методов работы. Эта оценка позволит обеспечить независимый анализ воздействия проектов с быстрой отдачей в деле установления и укрепления доверия населения к Миссии и создания более благоприятных условий для выполнения мандата, особенно в области перехода, реинтеграции и защиты (см. [A/75/762](#), разд. V, с. 85). **Консультативный комитет приветствует проведение оценки и считает, что Миссии следует продолжать совершенствовать общее планирование этих проектов и проводить их регулярные оценки¹. Комитет считает, что, опираясь на передовую практику и уроки, извлеченные из оценок, следует выделять ресурсы на проекты с наибольшей отдачей. Комитет надеется, что в докладе о следующем бюджете будет представлена обновленная и подробная информация о планировании проектов и об оценке их реализации.**

Программная деятельность

45. Генеральная Ассамблея обращала особое внимание на то, что осуществление программной деятельности приносит важный вклад в выполнение мандатов Миссии, в том числе в предотвращение и урегулирование конфликтов, и что вся эта деятельность должна напрямую увязываться с мандатами Миссии. Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы Миссия несла ответственность и отчитывалась за использование средств, выделенных ей на программную деятельность, согласно соответствующим руководящим указаниям и с учетом конкретного контекста, в котором Миссия осуществляет свою деятельность, и включить в его доклад о следующем бюджете и доклад об исполнении бюджета подробную информацию о программной деятельности Миссии (см. резолюцию [74/293](#) Генеральной Ассамблеи, пп. 18 и 19).

46. Генеральный секретарь указывает, что в 2021/22 году предлагается выделить 4 321 600 долл. США на осуществление ряда программных мероприятий в таких областях, как содействие безопасному, добровольному и достойному возвращению перемещенного населения, меры укрепления доверия, проекты по стабилизации обстановки в общинах, сокращение масштабов насилия, права человека, институты верховенства права и безопасности, а также мероприятия по защите детей и женщин (см. [A/75/762](#), п. 114). **Консультативный комитет считает, что для реализации программных мероприятий следует разработать имплементационный план, предусматривающий средне- и долгосрочные проекты. Комитет также считает, что следует проводить регулярную оценку этих проектов, опираясь на передовую практику и накопленный опыт, и выделять ресурсы на проекты с наибольшей отдачей. Комитет надеется, что в докладе о следующем бюджете будет представлена подробная информация об оценке проектов и накопленном опыте.**

47. В отношении смежного вопроса Консультативный комитет был проинформирован о том, что начиная с текущего периода 2020/21 года Миссия учитывает программную деятельность, осуществляемую национальными неправительственными организациями и организациями гражданского общества, отдельно по бюджетной статье «Партнеры-исполнители и субсидии» и бюджетному классу «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» в группе «Оперативные расходы». **Комитет отмечает, что программные мероприятия учитываются по бюджетному классу «Прочие предметы снабжения, услуги и**

¹ См. руководящие принципы в отношении проектов с быстрой отдачей, Департамент операций по поддержанию мира/Департамент полевой поддержки, № 2017.17.

оборудование», а проекты с быстрой отдачей — по отдельному бюджетному классу. Дополнительные замечания Комитета по вопросу учета программных мероприятий содержатся в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

Межмиссионское сотрудничество

48. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что МООНЮС будет продолжать тесно сотрудничать с различными структурами в целях обеспечения всеохватного и внушающего доверие осуществления Обновленного соглашения в мирной обстановке и на основе широкого участия сторон, содействовать налаживанию партнерских связей в целях оказания более скоординированной международной и региональной поддержки усилиям по осуществлению Обновленного соглашения и мирного процесса и обеспечивать применение единого общесистемного подхода в рамках деятельности Организации Объединенных Наций в Южном Судане. Он также указывает, что Миссия будет продолжать сотрудничать с Временными силами Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее, чтобы способствовать полномасштабному функционированию Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей посредством оказания поддержки в сферах материально-технического снабжения, обеспечения безопасности, оперативной деятельности и связи (см. [A/75/762](#), пп. 48 и 49). Генеральный секретарь также указывает, что в период 2021/22 года общесистемная координация и комплексное планирование и составление программ будут оставаться для МООНЮС одной из ключевых приоритетных задач и Миссия будет принимать меры для повышения согласованности и результативности усилий всей системы Организации Объединенных Наций путем обеспечения взаимодополняемости между видами деятельности, предусмотренными мандатами, и путем осуществления Рамочной программы сотрудничества Организации Объединенных Наций на 2019–2021 годы (там же, п. 52).

49. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что 23 декабря 2020 года Председатель Совета Безопасности одобрил предложение Генерального секретаря, содержащееся в его письме от 22 декабря 2020 года ([S/2020/1291](#)), в котором он рекомендовал временно передислоцировать на двухмесячный период (впоследствии продленный еще на два месяца) две пехотные роты и два военных многоцелевых вертолета из состава МООНЮС для оказания помощи Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) в укреплении безопасности в критически важных районах при одновременном поддержании безопасности в Банги. При этом любые временно передислоцированные силы по-прежнему будут зачитываться в счет санкционированного верхнего предела численности военного и гражданского персонала МООНЮС и не будут зачитываться в счет верхнего предела численности личного состава МИНУСКА. Комитет был проинформирован о том, что прямые расходы по возмещению странам, предоставляющим войска, издержек, связанных с развертыванием негражданского персонала и соответствующего принадлежащего контингентам имущества в составе МИНУСКА, будет по-прежнему нести МООНЮС и что никаких финансовых последствий для бюджета МООНЮС на 2020/21 год не будет, поскольку прямые расходы по развертыванию будут по-прежнему нести МООНЮС. Комитету далее сообщили, что дополнительные издержки, связанные с передислокацией негражданского персонала и имущества в МИНУСКА, несет МИНУСКА как миссия-реципиент/бенефициар, равно как и расходы на содержание, материально-техническое обеспечение и административную поддержку. Однако Комитету также сообщили, что МООНЮС привлекла для оказания услуг других коммерческих операторов вместо

передислоцированных военных авиационных средств и что эти незапланированные расходы будут покрыты за счет утвержденных ресурсов. Отмечая продление срока временного развертывания подкреплений из МООНЮС в МИНУСКА, Консультативный комитет надеется, что в ходе рассмотрения настоящего доклада Генеральной Ассамблее будут представлены дополнительные разъяснения относительно механизмов совместного несения расходов в рамках межмиссионского сотрудничества между двумя миссиями. Консультативный комитет рассматривает вопросы, касающиеся межмиссионского сотрудничества, в своем докладе о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира (A/75/822).

Гендерный баланс

50. Согласно информации, представленной Консультативному комитету по его запросу, по состоянию на 30 июня 2020 года доля женщин среди личного состава МООНЮС была следующей: 36 процентов на должностях класса С-5 и выше; 28 процентов на должностях классов С-1–С-4; 27 процентов в категории полевой службы; 27 процентов среди национальных сотрудников-специалистов; 13 процентов среди национальных сотрудников категории общего обслуживания; 40 процентов среди международных добровольцев Организации Объединенных Наций; и 50 процентов среди национальных добровольцев Организации Объединенных Наций. Комитету также сообщили, что Миссия планирует добиться увеличения среднегодовой доли женщин среди международного персонала с 28 процентов в 2019/20 году до 37 процентов в 2021/22 году, и ему была представлена информация о процентной доле новых сотрудниц в МООНЮС в 2018/19, 2019/20 и 2020/21 годах (по состоянию на 6 апреля 2021 года), приведенная в таблице ниже.

Новые сотрудницы

(В процентах)

Категория персонала	2018/19 год	2019/20 год	2020/21 год
			(по состоянию на 6 апреля 2021 года)
Международный персонал	35,1	44,9	48,6
Национальный персонал	17,8	13,9	45,8
Всего	7,5	31,8	47,8

51. Консультативному комитету сообщили, что Миссия намерена добиться увеличения представленности женщин, в частности, путем регулярного применения мер по набору персонала, особенно в тех случаях, когда в реестрах нет достаточного числа прошедших предварительный отбор кандидатов-женщин, повышения качества реестров путем целенаправленного выявления конкретных должностей/классов и профессий, в которых женщины значительно недопредставлены, публикации вакансий на конкретные должности и проведения информационно-пропагандистских мероприятий для привлечения квалифицированных кандидатов-женщин. Комитету также сообщили, что усилия осуществляющих наем руководителей были подкреплены параметрами для принятия мер, установленными стратегией Миссии по обеспечению гендерного паритета, однако Миссия по-прежнему сталкивается с рядом практических трудностей, включая сокращение/закрытие в последние четыре года нескольких полевых миссий, приведшее к увеличению показателя заполняемости должностей в

МООНЮС и снижению уровня естественной текучести кадров, поскольку появляется меньше возможностей для мобильности персонала и его службы в других местах. **Консультативный комитет отмечает недопредставленность женщин среди сотрудников МООНЮС и надеется, что Миссия приложит дальнейшие усилия к увеличению их представленности и что в будущих докладах будет представлена информация по этому вопросу.** Тема гендерного баланса дополнительно обсуждается Комитетом в его докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/75/822](#)).

VI. Заключение

52. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием МООНЮС в период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, изложены в разделе VI доклада об исполнении бюджета ([A/75/627](#)). **Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам свободный от обязательств остаток средств на сумму 948 100 долл. США за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, а также прочие поступления/корректировки на сумму 11 830 200 долл. США за период, закончившийся 30 июня 2020 года.**

53. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием МООНЮС в период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года, изложены в разделе IV предлагаемого бюджета ([A/75/762](#)). **С учетом своих приведенных выше замечаний и рекомендаций Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на 9 064 200 долл. США — с 1 128 148 100 долл. США до 1 119 083 900 долл. США. Таким образом, Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее ассигновать на содержание Миссии в течение 12-месячного периода с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года сумму в размере 1 119 083 900 долл. США.**