

**Генеральная Ассамблея  
Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
30 April 2020  
Russian  
Original: English

**Генеральная Ассамблея****Семьдесят пятая сессия****Пункт 24 а) предварительного перечня\*****Оперативная деятельность в целях развития:  
оперативная деятельность в целях развития  
системы Организации Объединенных Наций****Экономический и Социальный Совет****Сессия 2020 года****25 июля 2019 года — 22 июля 2020 года****Пункт 7 а) повестки дня****Оперативная деятельность Организации  
Объединенных Наций в области международного  
сотрудничества в целях развития: последующие  
меры в связи с рекомендациями Генеральной  
Ассамблеи и Совета в области политики****Осуществление резолюции 71/243 Генеральной  
Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре  
политики в области оперативной деятельности в целях  
развития системы Организации Объединенных Наций****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В соответствии с мандатами, содержащимися в резолюциях 71/243 и 72/279 Генеральной Ассамблеи, в настоящем докладе приведены подробные обновленные сведения об осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2016 года и реформах системы развития Организации Объединенных Наций.

В основу доклада положены самые последние данные и ряд исследований Департамента по экономическим и социальным вопросам, и его содержание указывает на то, что имеет место укрепление процесса реформ системы развития Организации Объединенных Наций. Эта система располагает более широкими возможностями и готова оказывать содействие странам в их усилиях по борьбе с пандемией, вызванной коронавирусной инфекцией (COVID-19), и ускорению достижения целей в области устойчивого развития. Модернизированная система координаторов-резидентов уже полностью сформирована и обеспечивает более эффективное и независимое руководство системой развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Формируется новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций, более упорядоченно и чутко

\* A/75/50.



реагирующее на национальные потребности и приоритеты. Был заложен прочный фундамент для развития культуры достижения результатов и усвоения накопленного опыта, а также для повышения эффективности оперативной деятельности. Однако проблемы сохраняются, и в этой связи необходимо и далее прилагать усилия в интересах большей консолидации на основе последовательного инициативного подхода со стороны всех участников, обеспечения устойчивого финансирования системы координаторов-резидентов, укрепления потенциала в области общесистемных оценок и улучшения показателей выполнения договора о финансировании.

В докладе также отмечены направления дальнейшей работы по оставшимся трем компонентам переориентации системы развития. Окончательный пакет мер направлен на усиление нашей поддержки многострановым отделениям, то есть на устранение давнего дефицита в обеспечении предложения, касающегося поддержки в области развития, со стороны Организации Объединенных Наций для соответствующих стран. Благодаря четко дифференцированному подходу можно будет обеспечить оптимальное использование широкого набора директивных инструментов на региональном уровне как для решения трансграничных проблем, так и для укрепления потенциала наших страновых групп по реагированию на потребности стран. Необходимо также, чтобы государства-члены рассмотрели этот общесистемный стратегический документ.

Наконец, в целях информационного обеспечения подготовки четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, намеченного на конец 2020 года, в докладе представлен анализ ряда вопросов, лежащих в основе комплексной поддержки, которую государства-члены ожидают получить от системы развития Организации Объединенных Наций, чтобы лучше справиться с нынешним кризисом и добиться результатов в рамках десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития. Система развития Организации Объединенных Наций должна будет представлять правительствам рекомендации по стратегическим решениям и техническим вопросам в ситуациях, когда они столкнутся со сложным выбором. Ей необходимо будет в своих предложениях ориентироваться на такие важнейшие приоритеты, как искоренение нищеты, проблема изменения климата и устойчивый экономический рост. Также этой системе необходимо будет расширить свои возможности по работе с другими партнерами, в том числе в ряде наиболее сложных контекстов.

В целом, я удовлетворен значительным прогрессом, достигнутым нами в процессе реформ. Я благодарю государства-члены за их постоянную поддержку и за обеспечение эффективного надзора в ходе этой работы. Я признателен коллегам в рамках всей системы Организации Объединенных Наций за то, что они готовы решать эти задачи и адаптироваться к институциональным и культурным изменениям. Мы должны сохранять такой решительный настрой до тех пор, пока это не станет новой нормой. На нашем пути вперед я твердо намерен и далее преобразовывать утвержденные реформы системы развития Организации Объединенных Наций в более ощутимые результаты для людей, которым мы служим, и для планеты, от которой зависит наша жизнь.

## Содержание

|                                                                                                                                                                 | <i>Стр.</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| I. Введение .....                                                                                                                                               | 4           |
| II. Оснащение системы развития Организации Объединенных Наций необходимыми инструментами для реагирования на различные страновые потребности и приоритеты ..... | 9           |
| A. Обновленная система координаторов-резидентов .....                                                                                                           | 10          |
| B. Формирование нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций: больше внимания потребностям и приоритетам стран .....                         | 18          |
| III. Повышение степени транспарентности и подотчетности и совершенствование надзора в интересах общесистемных результатов и эффективности .....                 | 35          |
| A. Совершенствование общесистемных оценок, отчетности и управления по результатам .....                                                                         | 35          |
| B. Укрепление руководящих и надзорных функций системы развития Организации Объединенных Наций .....                                                             | 40          |
| C. Преобразование этапа оперативной деятельности Экономического и Социального Совета в эффективный механизм отчетности .....                                    | 41          |
| IV. Осуществление Договора о финансировании и связанные с ним тенденции в области финансирования .....                                                          | 42          |
| A. Достигнутые на данный момент результаты в осуществлении договора о финансировании .....                                                                      | 42          |
| B. Выполнение наших коллективных обязательств .....                                                                                                             | 48          |
| V. Усиление поддержки в формате многострановых отделений .....                                                                                                  | 49          |
| A. Улучшение предложения, которое обеспечивает система развития Организации Объединенных Наций в странах, обслуживаемых многострановыми отделениями .....       | 50          |
| B. Улучшение возможностей координации в многострановых отделениях .....                                                                                         | 52          |
| VI. Использование региональных возможностей системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года .....            | 55          |
| A. Задействование потенциала Организации Объединенных Наций в регионах для страновой, субрегиональной и региональной поддержки .....                            | 55          |
| B. Общие элементы укрепления региональной архитектуры системы развития Организации Объединенных Наций .....                                                     | 57          |
| C. Следующие шаги, предусмотренные в каждом регионе: обзор подхода по регионам .....                                                                            | 61          |
| D. Использование накопленной динамики для решительного продвижения вперед .....                                                                                 | 66          |
| VII. От переориентации к достижению результатов: мобилизация комплексных общесистемных мер реагирования в поддержку десятилетия действий .....                  | 67          |
| VIII. Вывод: в преддверии следующего цикла четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики .....                                                                | 91          |

## I. Введение

1. В 2020 году мы отмечаем 75-ю годовщину создания Организации Объединенных Наций и вместе начинаем нашу работу в рамках десятилетия действий по достижению целей устойчивого развития.
2. Однако в последние несколько месяцев стало очевидно, что пандемия, вызванная коронавирусной инфекцией (COVID-19), бросает всем нам вызов на нашем пути к преобразовательным переменам. Угрожая жизням миллионов людей и вызывая колоссальные социально-экономические потрясения, COVID-19 представляет собой самую серьезную проблему для нашего мира с момента создания Организации Объединенных Наций. Пандемия оказала неизбирательное воздействие на страны и, согласно прогнозам, будет продолжаться в течение всего 2020 года, что обусловит глобальную рецессию и может обратить вспять десятилетия достижений в сфере развития. Она уже проявила многочисленные недостатки превалирующей модели социально-экономического развития — недостатки, на устранение которых нацелена Повестка дня в области развития на период до 2030 года, Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития и Парижское соглашение по климату. Из кризиса в сфере здравоохранения, имеющего далеко идущие гуманитарные последствия, пандемия COVID-19 быстро переросла в чрезвычайную ситуацию в области развития.
3. Этот кризис также показал нашу взаимозависимость и неоспоримую важность эффективных механизмов многосторонности в сегодняшнем гиперглобализированном мире. Он стал проверкой приверженности государств принципам совместной ответственности и глобальной солидарности. В такие времена мир смотрит на Организацию Объединенных Наций как на надежного партнера и честного посредника. На национальном уровне многие страны в экстренном порядке обратились к структурам системы развития Организации Объединенных Наций за необходимыми рекомендациями и поддержкой. До сегодняшнего дня система развития Организации Объединенных Наций, на мой взгляд, реагировала достойно — эффективным, динамичным и скоординированным образом. Однако мы можем и будем делать еще больше для того, чтобы принять этот вызов и помочь странам одержать победу в битве с COVID-19.
4. Система развития Организации Объединенных Наций, которая на наших глазах реагирует на кризис COVID-19, — это во многих отношениях та система, к созданию которой мы стремились на протяжении последних четырех лет. Система независимых, наделенных соответственными полномочиями координаторов-резидентов выступает в качестве центра притяжения, объединяющего ресурсы Организации Объединенных Наций и ее партнеров в борьбе с пандемией, оставаясь при этом твердо приверженной обещаниям, о которых говорится в Повестке дня на период до 2030 года. Всемирная организация здравоохранения как одно из специализированных учреждений играет ведущую роль в той связи и работает с резидентами-координаторами, пользуясь поддержкой всей системы Организации Объединенных Наций. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) предоставляет свои технические и оперативные возможности в распоряжение страновых групп Организации в интересах обеспечения эффективного реагирования на социо-экономические последствия пандемии. Структуры Организации Объединенных Наций работают сообща в рамках миротворческих операций и мероприятий, связанных с гуманитарным реагированием, устойчивым развитием и правами человека на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию объединила свои усилия на основе всеобъемлющих рамок реагирования, пользуясь ресурсами специального

межучережденческого механизма финансирования. Наши возможности в сфере коммуникации и потенциал партнерских связей позволяют приблизить деятельность нашей Организации к людям и сообществам там, где меры реагирования нужны больше всего.

5. Мы подходим к этапу оперативной деятельности Экономического и Социального Совета 2020 года и четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики 2020 года, осознавая всю сложность и масштабность стоящей перед нами задачи. В настоящем докладе приводится обновленная информация о ходе осуществления реформ, начатых в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2016 года, при этом Генеральная Ассамблея в своей резолюции 72/279 изложила конкретные рекомендации по завершению этой незаконченной работы. В резолюции также содержатся соображения, которые могут стать основой следующего четырехгодичного обзорного цикла. Настоящий доклад следует рассматривать в совокупности с докладом Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию об Управлении по координации деятельности в целях развития (E/2020/54), в котором более подробно говорится о прогрессе, достигнутом в деле поддержки и создания обновленной системы координаторов-резидентов.

6. В целом, я отмечаю три основных вывода.

7. Во-первых, данные, содержащиеся в настоящем докладе, свидетельствуют о том, что мы своевременно предпринимаем шаги по осуществлению преобразований в соответствии с поручениями Генеральной Ассамблеи. Процесс переориентации носит объединяющий характер, при этом задействованы все мандаты, связанные с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики. В некоторых областях реформы уже начинают приносить плоды, однако мы должны сохранять четкую направленность нашей работы и делать больше для того, чтобы в полной мере реализовать концепцию утвержденных реформ.

8. Через четыре года после поворотного четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и два года после утверждения государствами-членами амбициозных реформ система развития Организации Объединенных Наций имеет больше возможностей и в большей степени готова помогать странам в преодолении этого крупномасштабного гуманитарного кризиса и ускорении прогресса на пути к устойчивому развитию. В пределах 12 месяцев мы модифицировали роль резидента-координатора как независимого лидера системы развития Организации Объединенных Наций. Мы формируем новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций и расширяем предложение системы развития Организации на основе общесистемного подхода, не ограниченного физическим присутствием структур на местах. Идет постепенная разработка политики, процедур и механизмов, которые закладывают прочную основу для повышения эффективности оперативной деятельности. В масштабах всей системы мы совершенствуем ориентированное на результаты планирование, контроль и отчетность, а также функции ревизии и оценки. Мы активизируем поддержку, которую оказываем странам, находящимся в особой ситуации. Новый договор о финансировании был принят структурами Организации Объединенных Наций и государствами-членами и помогает повысить прозрачность и подотчетность, а также обеспечить наличие ресурсов на условиях, которые лучше соответствуют мандатам, вверенным государствами-членами системе Организации Объединенных Наций.

9. В течение всего периода после представления моего последнего доклада (A/74/73-E/2019/4) мы продолжали осуществлять строгий и транспарентный учет достигнутых результатов по всем мерам, касающимся реформ. Общеизвестная система управления достигнутыми результатами представляет собой

первый общеучрежденческий инструмент управления и отслеживания прогресса, ставшего непосредственным итогом реформ<sup>1</sup>. Эта система подтверждает, что мы успешно продвигаемся вперед ко всем результатам, которые планируется достигнуть к 2021 году. Система учитывает положительные аспекты, связанные со всеми основными изменениями, которые поручено достичь согласно резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи, за исключением положительных изменений, связанных с созданием общих страновых вспомогательных отделений и с договором о финансировании, которые должны принести ощутимые результаты к 2022 и 2023 годам соответственно.

10. Для дальнейшей консолидации реформ требуется неизменно активная позиция стран-партнеров, структур Организации Объединенных Наций, советов управляющих и партнеров, обеспечивающих финансирование, в интересах создания надлежащих стимулов для того, чтобы страновые группы работали как единое целое по всем направлениям своей деятельности, следуя указаниям координаторов-резидентов. Чтобы объединить все ресурсы системы развития Организации Объединенных Наций, мы, в частности, должны обеспечить, чтобы действие механизма управления и подотчетности распространялось не только на страновой уровень, но и на региональный и глобальный уровни. Для выполнения нашего обязательства по укреплению общесистемных оценок я иницирую принятие важнейших мер, определяемых в рамках консультаций с подразделениями по оценке в масштабах всей системы. Государства-члены должны работать над решением проблем, связанных с финансированием системы координаторов-резидентов и сохраняющимся дисбалансом между основными и неосновными ресурсами, на основе договора о финансировании, одновременно укрепляя архитектуру управления системой развития в Организации Объединенных Наций через Генеральную Ассамблею и в рамках этапа оперативной деятельности. В таком тандеме все структуры системы развития Организации Объединенных Наций будут продолжать повышать степень нашей подотчетности и транспарентности и использовать наработанный нами потенциал для продвижения более эффективных мероприятий Организации в области развития.

11. Во-вторых, сейчас настало время для осуществления оставшихся важнейших этапов переориентации, связанных с многострановыми отделениями, региональным обзором и общесистемным стратегическим документом. Переориентация представляет собой совокупность взаимосвязанных мер по проведению реформ. Продвижение вперед без достижения согласия по этим важнейшим компонентам негативно скажется на способности системы развития Организации Объединенных Наций обеспечить максимально конкурентное предложение в интересах некоторых из наиболее уязвимых стран мира.

12. Я уверен, что утверждение итогового пакета мер по усилению нашей поддержки многострановым отделениям будет иметь определяющее значение для успеха наших усилий в интересах малых островных развивающихся государств, которые составляют подавляющее большинство стран, поддерживаемых такими многострановыми отделениями. Настало время решить застарелую проблему дефицита поддержки со стороны Организации Объединенных Наций в вопросах развития этих стран.

---

<sup>1</sup> См. <https://reform.un.org/content/benefits-tracker>.

13. Региональный обзор завершился для системы развития Организации Объединенных Наций четким пониманием своей ответственности. На региональном уровне началось активное осуществление более масштабных реформ, что позволяет нам на данном этапе заняться региональной архитектурой — которая ранее оставалась недооцененной — в интересах оптимального использования нашего богатого арсенала региональных политических и оперативных ресурсов, чтобы помочь странам в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Как нам со всем трагизмом показала пандемия COVID-19, наш путь к 2030 году потребует регионального и трансграничного сотрудничества в интересах преодоления многочисленных проблем, которые не признают границ и не могут быть решены странами в одиночку. Теперь, по завершении процесса обстоятельного анализа и активных консультаций по региональному обзору и обзору многострановых отделений, настало время государствам-членам вынести рекомендации в отношении дальнейшей работы.

14. Кроме того, государства-члены не завершили рассмотрение общесистемного стратегического документа Организации Объединенных Наций 2030 года в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития. Система развития Организации Объединенных Наций готова двигаться вперед по пути осуществления, четко понимая свое обязательство регулярно отчитываться перед государствами-членами о прогрессе и проблемах, которые могут возникнуть в процессе реализации, и, при необходимости, корректировать свой курс.

15. В-третьих, я призываю государства-члены использовать следующий четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики для выработки ориентиров для системы развития Организации Объединенных Наций не только в отношении того, как эта система должна работать, но и в отношении того, какого рода комплексные политические рекомендации и техническую поддержку она должна предоставлять странам в целях ускорения осуществления целей в области устойчивого развития.

16. Как признали главы государств на Встрече на высшем уровне по целям в области устойчивого развития, прошедшей 24 и 25 сентября 2019 года, темпы и масштабы осуществления этих целей до сих пор были недостаточными. Мы отстаем от намеченных нами сроков в борьбе с нищетой. Мы не успеваем предотвратить наихудшие последствия изменения климата. Мы слишком медленно движемся по пути искоренения гендерного неравенства. Кризис, связанный с COVID-19, угрожает сделать наше продвижение вперед в рамках десятилетия действий еще более проблематичным, поскольку провоцирует значительное сокращение мировой экономики, лишая миллионы людей их рабочих мест, усугубляет нищету и неравенство и ставит под угрозу прогресс, достигнутый по целому ряду целей.

17. По мере того, как мы преодолеваем текущую кризисную ситуацию в сфере охраны здоровья, мы одновременно сосредоточиваем наше внимание на смягчении потенциально разрушительных социально-экономических последствий и на защите прав человека, стремясь к повышению жизнестойкости населения и восстановлению. В этом контексте следующий четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики должен предполагать еще более амбициозные задачи. В рамках этого обзора необходимо рассмотреть вопрос о том, какую роль должна играть система развития Организации Объединенных Наций в ускорении достижения целей в области устойчивого развития, а также в принятии последующих мер в связи с прогрессом на глобальном, региональном и страновом уровнях.

18. Определяющим фактором в том, как мы выйдем из этого кризиса и восстановимся после него, является выбор, который мы сделаем сейчас и в среднесрочной перспективе. Система развития Организации Объединенных Наций

должна будет представить правительствам рекомендации по возможным политическим решениям и техническим вопросам, с тем чтобы облегчить для них непростой выбор, и в этой связи будет использовать синергетический эффект общих усилий и устранять возможные негативные аспекты. Это означает обеспечение большего соответствия предлагаемой нами помощи важнейшим приоритетам правительств, включая искоренение нищеты, обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения и решение многочисленных острых проблем в жизни людей, реагирование на изменение климата, поддержание устойчивого экономического роста и укрепление национального потенциала. Это означает, что нужно предпринимать дальнейшие шаги для обеспечения гендерного равенства и никого при этом не забывать. Это также означает более эффективное сотрудничество и объединение наших усилий в рамках мер реагирования в области развития, гуманитарной деятельности, обеспечении прав человека и миростроительства. И наконец, это означает максимальное расширение наших возможностей по активизации партнерских связей в интересах достижения целей в области устойчивого развития с использованием ценных знаний, полученных по итогам добровольных национальных обзоров в рамках политического форума высокого уровня по целям в области устойчивого развития, в увязке с потенциалом помощи системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Такие вопросы следует рассмотреть более подробно в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2020 года.

19. Настоящий доклад о завершении цикла подготовки доклада представляется в тот момент, когда мир переосмысливает свое представление о геополитическом ландшафте, свою ответственность за общее достояние человечества и текущие модели инклюзивного и устойчивого развития. Необходимо усвоить уроки, касающиеся нашей нынешней модели глобализации, а также последствий усиливающегося протекционизма и национализма. Успех усилий в рамках десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития зависит от укрепления многосторонности и углубления международного сотрудничества и солидарности на нынешнем этапе и в последующие годы. Этот успех также зависит от постоянных усилий, предпринимаемых такими международными структурами, как Организация Объединенных Наций, в целях использования имеющихся сравнительных преимуществ и адаптации к потребностям, связанным с достижением поставленных целей. Только таким образом мы существенно приблизимся к выполнению обещания, данного 75 лет назад, когда родилась Организация Объединенных Наций, — построить более справедливое и мирное общество благодаря международному сотрудничеству и уважению прав человека и основных свобод.

20. В целом, я удовлетворен прогрессом, которого мы добиваемся, трансформируя утвержденные реформы в улучшенные результаты. Я благодарен за неизменную приверженность и поддержку, которую государства-члены и наши партнеры по развитию продолжают демонстрировать по мере нашего совместного продвижения вперед. Я также благодарен Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию за ее руководящую роль и приверженность делу, без которых реформы не продвинулись бы так далеко вперед.

21. Я понимаю, что нам еще предстоит пройти определенный путь, однако я уверен, что мы будем постепенно добиваться того, чтобы переориентированная система развития Организации Объединенных Наций была в полной мере готова реализовать свой потенциал и выполнить свою важную миссию в поддержке преобразований, связанных с целями в области устойчивого развития.

## **II. Оснащение системы развития Организации Объединенных Наций необходимыми инструментами для реагирования на различные страновые потребности и приоритеты**

22. В рамках одного цикла четырехгодичного обзора мы вместе преобразовали систему развития Организации Объединенных Наций на местах, неизменно руководствуясь резолюциями [71/243](#) и [72/279](#) Генеральной Ассамблеи, последующими резолюциями, касающимися оперативной деятельности в рамках сегмента развития Экономического и Социального Совета, и принятым в сентябре 2018 года планом осуществления для трансформации системы координаторов-резидентов.

23. Мы создали независимую, наделенную соответствующими полномочиями систему координаторов-резидентов в качестве основы реформированной системы развития Организации Объединенных Наций в уровне стран, располагающей более значительными людскими и финансовыми ресурсами. Мы создали инструменты и механизмы для повышения эффективности общесистемного анализа, совместного планирования и комплексного осуществления — начиная с обновленной Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Мы укрепили механизмы на региональном и глобальном уровнях для координации ресурсов Организации Объединенных Наций и предоставления их опыта в распоряжение правительств в связи с их усилиями по достижению целей в области устойчивого развития.

24. Эти первичные усилия как системы развития Организации Объединенных Наций, так и государств-членов начинают приносить свои плоды. Укрепление лидерской позиции системы координаторов-резидентов позволяет максимизировать отдачу от предложения, которое структуры системы развития Организации Объединенных Наций обеспечивают коллективно или в одностороннем порядке в интересах удовлетворения национальных потребностей и реализации их приоритетов. Формируется новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций, которые адресно предоставляют общесистемные экспертные знания и опыт для удовлетворения потребностей и решения приоритетных задач стран, в том числе на основе новых общих страновых анализов и рамочных программ сотрудничества. Мы повышаем эффективность поддержки, которую оказываем странам, находящимся в особой ситуации. При этом мы добиваемся неуклонного прогресса в нашей работе по максимальному повышению эффективности.

25. Дорога вперед по-прежнему сопряжена с трудностями, не в последнюю очередь в плане корректировки конфигурации страновых групп Организации Объединенных Наций в соответствии с национальным контекстом, обеспечения устойчивого финансирования системы координаторов-резидентов и выполнения обещаний, касающихся эффективности и взаимной подотчетности в отношениях между системой координаторов-резидентов и структурами системы развития Организации Объединенных Наций. Тем не менее я уверен, что при условии активного сотрудничества среди структур системы развития и при постоянной поддержке со стороны государств-членов мы вскоре увидим весь потенциал реорганизованной системы развития нашей Организации.

## **А. Обновленная система координаторов-резидентов**

26. В резолюции 72/279 Генеральная Ассамблея постановила создать для системы развития Организации Объединенных Наций специализированную, независимую, беспристрастную, наделенную правами и возможностями координационную структуру для устранения барьеров, препятствующих способности системы координаторов-резидентов оказывать более эффективную поддержку как самой системе развития Организации Объединенных Наций, так и национальным правительствам в предпринимаемых ими усилиях.

27. В прошлом году я включил обеспечение успешного и своевременного внедрения новой системы координаторов-резидентов в число наиболее приоритетных задач. Соответственно, в первые месяцы 2019 года наши усилия были сосредоточены на создании новой административной, правовой и оперативной системы, что обеспечило переход к новой системе без ущерба для текущей работы и поддержки, оказываемой национальным правительствам. Оперативная поддержка со стороны ПРООН в обеспечении такого плавного перехода имела ключевое значение.

28. В более широком плане я с удовлетворением отмечаю прогресс, достигнутый в 2019 году и в первом квартале 2020 года. Первые результаты указывают на то, что работа этой системы продвигается в правильном направлении и уже приносит пользу деятельности в области развития на местах. Однако данные и факты также свидетельствуют о том, что для полного закрепления этих изменений как в системе координаторов-резидентов, так и в целом в системе развития Организации Объединенных Наций необходимо сделать еще больше, следуя смене парадигмы, предусмотренной Повесткой дня на период до 2030 года, а это предполагает целый ряд мероприятий, начиная от усиления общего состава координаторов-резидентов и дальнейшего укрепления потенциала этих специалистов, уже обладающих широким опытом, и заканчивая использованием усовершенствованного процесса отбора и долгосрочным культурным сдвигом в системе Организации Объединенных Наций в целях реализации лидерского потенциала координаторов-резидентов.

### **Укрепление влияния и потенциала системы координаторов-резидентов**

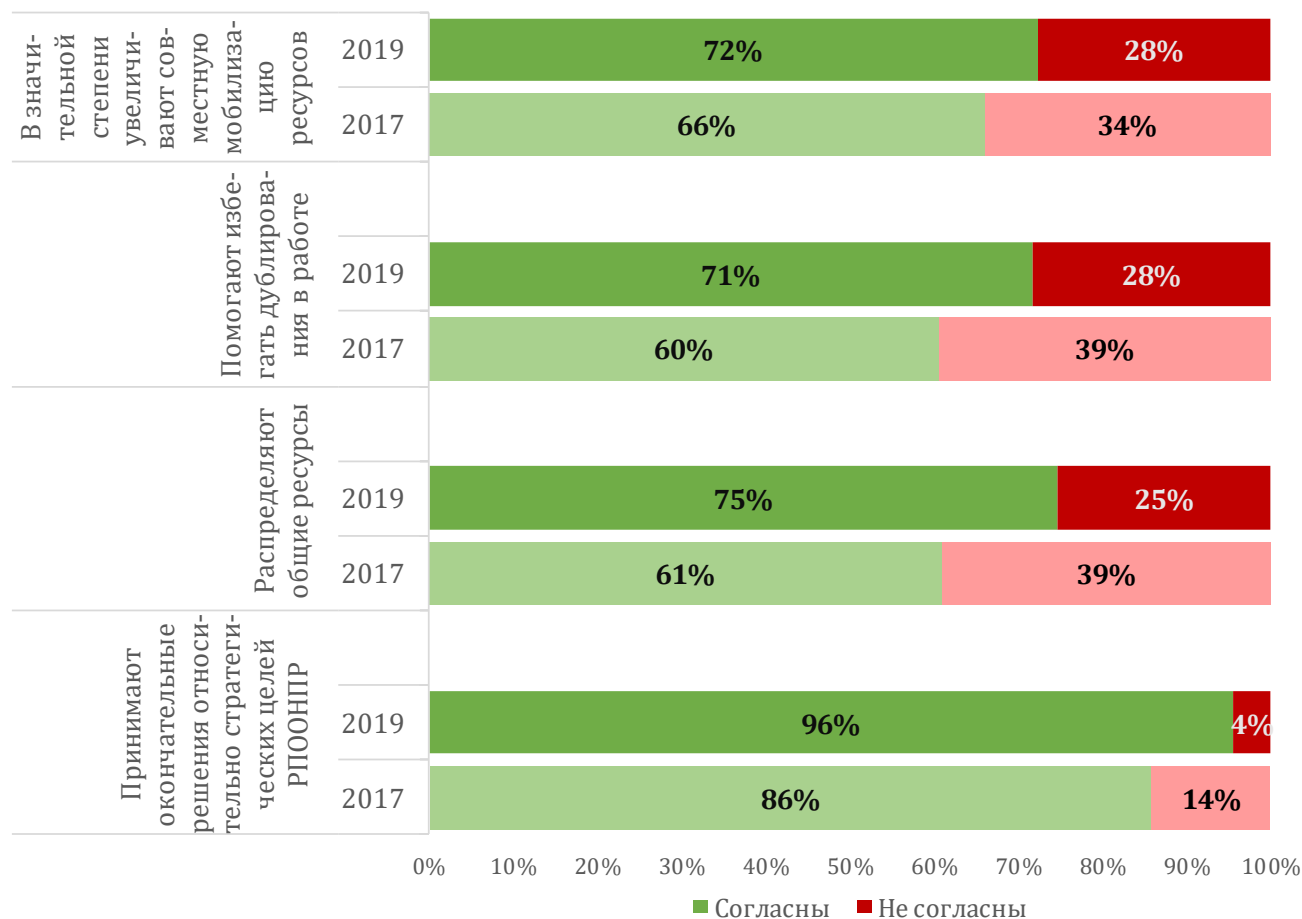
29. Появляются положительные результаты, свидетельствующие о расширении полномочий координаторов-резидентов, их прерогатив по принятию решений и потенциала по мобилизации ресурсов<sup>2</sup>. Независимые обследования, проведенные Департаментом по экономическим и социальным вопросам, показывают, что более половины (56 процентов) правительств стран осуществления программ утверждают, что с 1 января 2019 года координатор-резидент в их стране повысил согласованность деятельности системы развития Организации Объединенных Наций и помог сократить дублирование (см. рисунок I). Более половины (57 процентов) координаторов-резидентов согласны с тем, что они имеют достаточно широкие прерогативы, чтобы исключить дублирование в работе страновых групп, что представляет собой увеличение этого показателя по сравнению с 48 процентами в 2017 году. Больше координаторов-резидентов также сообщают, что они могут принимать окончательные решения по Рамочной

---

<sup>2</sup> Если не указано иное, данные в настоящем докладе были собраны Департаментом по экономическим и социальным вопросам. Дополнительные данные по полному списку показателей четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики представлены в рамках механизма контроля и отчетности, который связан с данным докладом и с которым можно ознакомиться на вебсайте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики Экономического и Социального Совета (<https://www.un.org/ecosoc/ru/oas-qcpr>).

программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития/Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (с 86 процентов в 2017 году до 96 процентов в 2019 году) и распределению общих ресурсов (с 61 процента в 2017 году до 75 процентов в 2019 году). Отмечен менее значительный рост показателя, касающегося оценки их влияния на принятие решений и устранение дублирования (с 66 процентов в 2017 году до 72 процентов в 2019 году).

Рисунок I

**Возможности координаторов-резидентов**

Источник: опросы координаторов-резидентов, проведенные Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2017 и 2019 годах.

30. Эти данные также подтверждают, что процесс трансформации все еще продолжается и для его укрепления потребуются постоянное внимание. Многие координаторы-резиденты сообщают о том, что на осуществление их полномочий порой негативно влияет отсутствие четких указаний со стороны штаб-квартир отдельных организаций для своих страновых представителей относительно роли координаторов-резидентов. Почти половина координаторов-резидентов (46 процентов) все еще отмечают значительное несоответствие между политическими решениями Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и тем, как они реализуются в деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций на местах. Это зависит от региона, причем

гораздо более низкие показатели наблюдаются в Африке, а также Латинской Америке и Карибском бассейне (соответственно, 34 процента и 41 процент) по сравнению с арабскими государствами (50 процентов) и Азиатско-Тихоокеанским регионом (52 процента). Региональные директора структур Организации Объединенных Наций играют ключевую роль в устранении этого несоответствия, и я рассчитываю на то, что они будут давать согласованные указания своим представителям в странах относительно важности сплоченной работы с координаторами-резидентами и принятия общесистемных мер реагирования. Многие координаторы-резиденты также призвали к полной корректировке внутренней политики структур системы развития Организации Объединенных Наций и последовательному применению руководящих принципов, касающихся полномочий и прерогатив координаторов-резидентов. Эти усилия продолжают быть частью последовательных изменений, происходящих в каждой структуре и в их руководящих органах, и мы должны продолжать отслеживать соответствующие данные. Региональные директора Управления по координации деятельности в целях развития будут также играть решающую роль в поддержке и укреплении руководящих функций координаторов-резидентов. Их работа продолжается и будет расширяться по мере того, как их недавно созданные отделения в регионах наладят свою полноценную работу.

31. Авторитет и влияние координаторов-резидентов как опорного механизма страновой группы Организации Объединенных Наций определяются регулярным стратегическим взаимодействием, предполагающим консультативную помощь и ориентированным на решения, с принимающими правительствами и донорами в стране. Несколько координаторов-резидентов заявили, что правительства принимающих стран в своих отношениях с отдельными структурами системы развития Организации Объединенных Наций все еще склонны действовать «по накатанной». Опросы также указывают на сохраняющиеся сложности с укреплением роли координаторов-резидентов в регулировании взаимодействия с партнерами по финансированию на страновом уровне. Мы рассчитываем, что все партнеры будут уделять внимание этому вопросу и помогут найти правильные стимулы для более скоординированного подхода к финансированию, в духе договора о финансировании. Сложившуюся в настоящее время ситуацию можно в значительной степени объяснить тем, что партнерам необходимо больше времени для всестороннего понимания реформы системы развития Организации Объединенных Наций и осознания преимуществ общесистемного подхода, а также для внесения необходимых изменений в культуру работы и практику. Сейчас, когда хорошо обеспеченные ресурсами отделения координаторов-резидентов вносят все более ощутимый вклад в работу страновых групп, мы ожидаем, что такие изменения произойдут и в характере нашего взаимодействия с правительственными структурами и другими партнерами.

32. Также крайне важно продолжать усилия по укреплению административных и правовых основ усовершенствованной системы координаторов-резидентов в запланированные сроки, включая полную реорганизацию процессов найма и управления кадровым потенциалом для координаторов-резидентов. Наш резерв кандидатов на должности координаторов-резидентов все еще недостаточно разнообразен — с точки зрения пола, географии и набора навыков, — что иногда создает проблемы с поддержанием уже достигнутого прогресса в деле обеспечения гендерного паритета и географической сбалансированности в нынешнем составе координаторов-резидентов. Большее разнообразие в составе этого резерва обеспечит нам возможность задействовать нужный кадровый потенциал в нужном месте и в нужное время. Я рассчитываю, что этот кадровый резерв будет значительно укреплен благодаря завершению нами в 2020 году мероприятий, направленных на повышение эффективности и транспарентности отбора

координаторов-резидентов, а также на то, чтобы сделать карьеру этих сотрудников в Секретариате настолько же привлекательной, насколько она сложна.

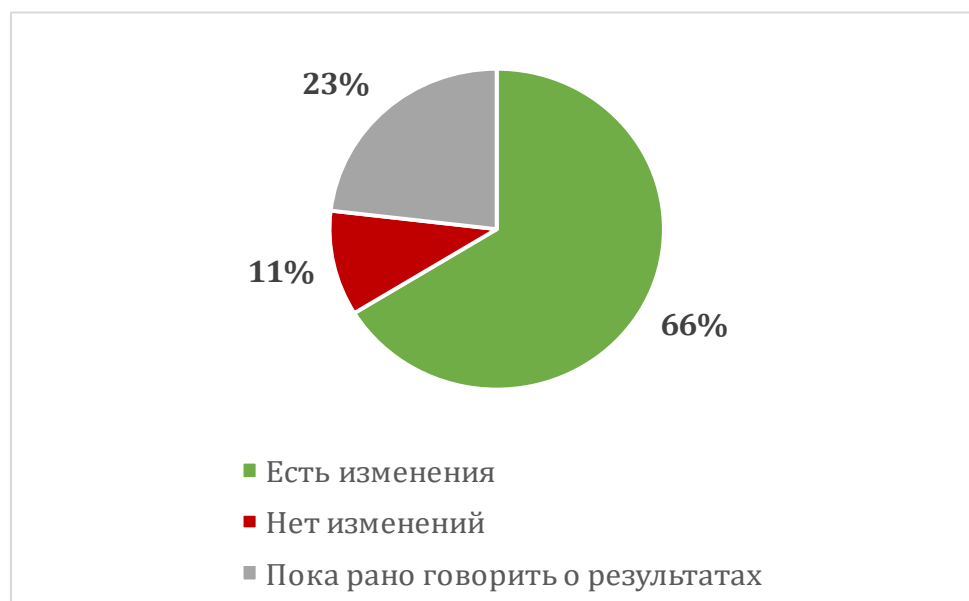
33. Я надеюсь, что все правительства обеспечат наличие надежной долгосрочной правовой основы для деятельности координаторов-резидентов и их отделений по всему миру. В некоторых случаях переговоры по новому соглашению с принимающей стороной о системе координаторов-резидентов все еще продолжаются. Важно, чтобы эта работа была завершена как можно скорее, с тем чтобы основное внимание в нашем взаимодействии с правительствами принимающих стран можно было полностью переключить на сотрудничество по вопросам существа в целях продвижения вперед целей в области устойчивого развития.

34. Усилия по укреплению потенциала отделений координаторов-резидентов также приносят свои плоды. Хотя набор персонала еще не завершен, многие региональные координаторы-резиденты уже получают отдачу от расширения своих возможностей в вопросах стратегического планирования, поддержки политики — особенно в области экономики и финансирования деятельности в связи с целями в области устойчивого развития, — активизации усилий по налаживанию партнерских отношений и объединенных механизмов коммуникации и мониторинга результатов, оценки и отчетности с повышенным вниманием к фактическим данным.

35. Две трети правительств стран осуществления программ сообщают, что с 1 января 2019 года расширились возможности координаторов-резидентов по координации деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку приоритетов страны в области развития (см. рисунок II).

Рисунок II

**Укрепление и расширение потенциала координаторов-резидентов в вопросах координации деятельности Организации Объединенных Наций по сравнению с таким потенциалом в период до 1 января 2019 года**



Источник: опрос правительств стран осуществления программ, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам, 2019 год.

36. Свыше 90 процентов координаторов-резидентов согласны с тем, что страновые группы Организации Объединенных Наций рассматривают региональных координаторов-резидентов в качестве общего ресурса в вопросах проведения вспомогательного анализа, в определении политики и в разработке программ.

37. В общей сложности 75 процентов координаторов-резидентов сообщают, что в настоящее время они имеют возможность пользоваться экспертными знаниями, имеющимся в рамках системы развития Организации Объединенных Наций, для удовлетворения национальных потребностей и приоритетов и решения национальных проблем.

38. Меня также воодушевляет тот факт, что координаторы-резиденты берут на себя более активную организаторскую роль — задействование партнерских связей в рамках всего общества в поддержку национальных усилий по достижению целей в области устойчивого развития с учетом наличия дополнительного экспертного потенциала в этой важнейшей области.

39. **Способность системы координаторов-резидентов служить катализатором деятельности системы развития Организации Объединенных Наций на местах в первую очередь зависит от лидерского потенциала координаторов-резидентов и самого механизма координаторов-резидентов в целом.** Управление по координации деятельности в целях развития проводит работу по переориентации лидерского потенциала на глобальном, региональном и национальном уровнях. Новые региональные отделения по координации развития оказывают важнейшую техническую и качественную поддержку работе координаторов-резидентов, хотя их поэтапное создание обусловило ситуацию, когда некоторые региональные отделения продвинулись в своей работе дальше, чем другие. Проводится переориентация систем отбора, а также оценки и управления эффективностью работы координаторов-резидентов. В докладе Председателя Группы Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития содержится полный отчет о достигнутом прогрессе, результатах и сохраняющихся проблемах. В нем отражено то, как заблаговременное вложение средств в координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития сказывается на достижении более высоких результатов.

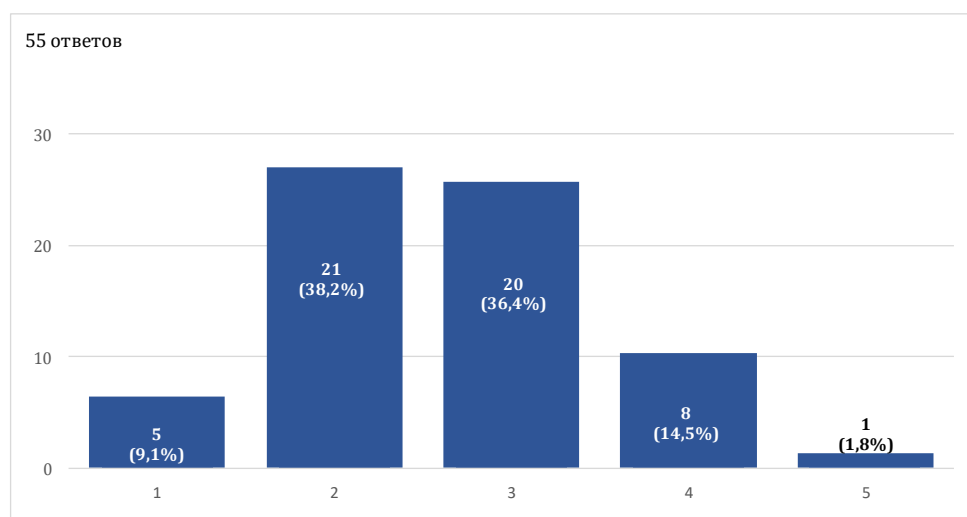
**Внедрение механизма управления и подотчетности: работа, которая продолжается**

40. В соответствии с резолюцией [72/279](#) Генеральной Ассамблеи был создан механизм управления и подотчетности в качестве основного инструмента руководства новыми взаимоотношениями и распределения ответственности в рамках системы развития Организации Объединенных Наций. В 2019 году страновой компонент механизма был обновлен с учетом новых положений. Уже сейчас, как представляется, эти изменения способствуют расширению возможностей координаторов-резидентов и налаживанию прочных и эффективных рабочих отношений между страновыми группами Организации Объединенных Наций.

41. В ходе обследования, проведенного в ноябре 2019 года, более 90 процентов координаторов-резидентов заявили, что механизм управления и подотчетности изменил методы работы страновых групп Организации Объединенных Наций, хотя и в разной степени (см. рисунок III). Уровень, масштабы и темпы прогресса варьируются в зависимости от места расположения и структур, однако большинство координаторов-резидентов сообщают о большей приверженности членов страновых групп совместной работе, а также о более регулярном участии структур, не имеющих своих представительств в стране.

Рисунок III

**Степень, в которой механизм управления и подотчетности повлиял на методы работы страновой группы Организации Объединенных Наций**



*Источник:* опрос, проведенный в 2019 году Управлением по координации деятельности в целях развития.

*Примечание:* 1 — никак не повлиял; 5 — повлиял в значительной степени.

42. Это изменение в восприятии проявляется по ряду показателей.

43. Большинство членов страновых групп Организации Объединенных Наций, как представляется, демонстрируют более глубокое понимание направляющей роли координаторов-резидентов, хотя участие самих координаторов-резидентов в делегациях высокого уровня или мероприятиях структур системы развития Организации Объединенных Наций остается неравномерным; при этом механизмы подотчетности в рамках систем аттестации этих структур еще не сформированы в полном объеме, хотя работа в этом направлении уже ведется.

44. Координаторы-резиденты также сообщают о более активном участии и заинтересованности страновых групп Организации Объединенных Наций в совместном планировании, хотя механизмы участия в процессах осуществления и подготовки отчетности можно было бы совершенствовать и далее. Координаторы-резиденты также сообщают об увеличении числа совместных сообщений и активизации коллективной информационно-разъяснительной деятельности, хотя некоторые структуры продолжают поддерживать независимую связь в вопросах, которые затрагивают всю страновую группу Организации Объединенных Наций. Что касается общих служб, то реализация стратегий оперативной деятельности продолжается неравномерными темпами (более подробные сведения содержатся в разделе II.B, пп. 89–96).

45. Механизм управления и подотчетности также предполагает, что структуры системы развития Организации Объединенных Наций должны регулярно сообщать координатору-резиденту о своей индивидуальной деятельности и о своем соответствующем вкладе в достижение результатов, связанных с целями в области устойчивого развития, на основе Рамочной программы сотрудничества.

46. Как видно из рисунка IV, координаторы-резиденты указывают, что члены страновой группы Организации Объединенных Наций регулярно сообщают координатору-резиденту о своем вкладе в достижение коллективных результатов в деле осуществления Рамочной программы сотрудничества и реализации

элементов этой программы по конкретным структурам, но в меньшей степени — об отдельных мероприятиях, а также о мобилизации ресурсов.

Рисунок IV

# **Отчетность членов страновой группы Организации Объединенных Наций перед координаторами-резидентами**

Члены страновой группы Организации Объединенных Наций регулярно отчитываются перед координатором-резидентом по следующим аспектам своей работы:



Источник: Опрос координаторов-резидентов, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2019 году.

47. Кроме того, в том, что касается качества отчетности, координаторы-резиденты указывают, что члены страновых групп Организации Объединенных Наций сообщают соответствующую информацию, однако они видят необходимость в повышении периодичности, улучшении качества и расширении сферы охвата такой отчетности.

48. Всем подразделениям системы развития Организации Объединенных Наций следует отразить эту связь с координаторами-резидентами, касающуюся отчетности, в описаниях должностных обязанностей их страновых представителей. Десять структур системы развития Организации Объединенных Наций<sup>3</sup>, включая ряд организаций со значительным присутствием в странах, указали, что они скорректировали описание должностных обязанностей своих представителей в странах, с тем чтобы отразить это изменение. Несколько других структур системы указали, что этот вопрос находится на рассмотрении.

49. Официальное участие координаторов-резидентов в аттестации членов страновой группы Организации Объединенных Наций является еще одним ключевым элементом механизма управления и подотчетности на страновом уровне.

<sup>3</sup> Детский фонд Организации Объединенных Наций, Международная организация труда, Программа развития Организации Объединенных Наций, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Управление по поддержке миростроительства, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

Несмотря на то, что включить данные по этому вопросу не удалось, поскольку в течение 2019 года в систему вносились изменения, необходимые шаги уже предпринимаются в соответствии с планом. Подавляющее большинство координаторов-резидентов уже начали вносить официальный вклад в оценку деятельности членов страновой группы Организации Объединенных Наций. Председатель Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию продолжит работу со всеми членами в интересах обеспечения полного соблюдения требований к следующему отчетному циклу.

50. Опираясь на опыт, накопленный на страновом уровне, в течение 2020 года будет завершена подготовка региональных и глобальных аспектов механизма управления и отчетности, и к этому же времени будут внесены корректировки в страновой аспект этого, чтобы гарантировать, что мы в полной мере выполним руководящие указания, содержащиеся в резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи. Отзывы, полученные на данный момент от членов страновой группы Организации Объединенных Наций относительно опыта, накопленного ими к настоящему моменту в осуществлении рамочной программы сотрудничества, будут иметь значение при определении потребностей в корректировках.

#### **Устойчивое финансирование системы координаторов-резидентов**

51. Система координаторов-резидентов является основой переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Она играет центральную роль в обеспечении способности системы развития эффективно и действенно добиваться результатов в интересах поддержки национальных правительств. Обеспечение необходимых объемов, предсказуемости и долгосрочного характера финансирования системы координаторов-резидентов остаются одним из главных приоритетов и одной из сложных задач.

52. Действуя под непосредственным руководством Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, Управление по координации деятельности в целях развития руководило процессом внедрения новых смешанных механизмов финансирования системы координаторов-резидентов согласно поручению Генеральной Ассамблеи, в связи с чем была обеспечена мобилизация средств, создан специальный целевой фонд, выдано распоряжение ввести в действие 1-процентный сбор за целевое финансирование, а также был создан онлайн-портал для обеспечения полной транспарентности в отношении взносов и расходов. Все подробности приводятся в докладе Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию о работе Управления по координации деятельности в целях развития.

53. Мы движемся в правильном направлении. Благодаря полученным взносам нам удалось в течение прошлого года последовательно обновить систему координаторов-резидентов в соответствии с планом создания обновленной системы координаторов-резидентов. В 2019 году поступления от взносов в систему координаторов-резидентов составили 223 млн долл. США, включая 118 млн долл. США в виде добровольных взносов, 75 млн долл. США по линии механизма совместного несения расходов и 30 млн долл. США в виде 1-процентного сбора. Несмотря на эти успешные усилия, в 2019 году все еще имелся дефицит в размере порядка 58 млн долл. США по сравнению с полным бюджетом системы координаторов-резидентов. Это не повлияло на темпы осуществления в первый, переходный год, когда шел поэтапный набор в новую систему координаторов-резидентов и мы могли задействовать потенциал опытных сотрудников и использовать имеющиеся помещения в первой половине 2019 года. В этой связи также часть средств удалось перенести на 2020 год, что позволило компенсировать дефицит притока наличных средств. Теперь необходимо в приоритетном

порядке ликвидировать эту нехватку, с тем чтобы система продолжила работать в полную силу.

54. Я благодарен всем странам, которые к настоящему времени уже внесли свой вклад и поддержали внедрение компонентов совместного несения расходов и 1-процентного сбора в механизм финансирования системы координаторов-резидентов в соответствующих директивных органах. Я также признателен структурам Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которые внесли свой вклад в работу системы координаторов-резидентов, удвоив сумму своих взносов. Поддержка таких усилий имеет приоритетное значение. Однако есть острая необходимость в том, чтобы и другие стороны, вносящие свой вклад, приняли меры для того, чтобы мы могли сохранить объем инвестиций, имеющихся на сегодняшний день, и создать надлежащий координационный потенциал в поддержку Повестки дня на период до 2030 года.

55. В соответствии с резолюцией [72/279](#) Генеральной Ассамблеи я представляю Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии доклад о функционировании обновленной системы координаторов-резидентов с рекомендациями относительно ее механизма финансирования. В этой связи я буду активно консультироваться с Председателем Генеральной Ассамблеи и государствами-членами, чтобы определить оптимальные сроки и порядок рассмотрения этого доклада. Такой анализ позволит оценить, является ли нынешняя модель смешанного финансирования устойчивым механизмом для обновленной системы координаторов-резидентов.

56. Приближаясь к этой первой оценке, мы сообща несем ответственность за внедрение разработанной Генеральной Ассамблеей модели финансирования и обеспечение необходимого потенциала для реализации ожиданий государств-членов. Если когда-либо и было время для укрепления координации в области развития, то именно сейчас. В контексте продолжения нашей работы со странами, касающейся продвижения Повестки дня на период до 2030 года, только решительные и согласованные ответные меры со стороны Организации Объединенных Наций могут помочь сохранить достижения в области развития при условии одновременного реагирования на текущие и более долгосрочные социально-экономические последствия пандемии COVID-19. Координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций находятся на переднем крае этой борьбы.

## **В. Формирование нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций: больше внимания потребностям и приоритетам стран**

57. Формируется новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций — основного элемента утвержденных реформ системы развития Организации Объединенных Наций. Идет планомерная работа на фоне того, как страновая группа Организации Объединенных Наций постепенно адаптирует направленность своей деятельности, набор навыков и потенциал к задаче более эффективного обслуживания стран на их пути к устойчивому развитию.

58. Цель состоит в том, чтобы обеспечить наличие более гибкой, адаптивной и ориентированной на спрос системы представителей Организации Объединенных Наций в странах, то есть иметь страновые группы, которые добиваются результатов в большем масштабе и сообща, а также организуют свои рабочие процессы более эффективно.

59. В разделе В содержится обзор усилий, предпринятых после создания новой системы координаторов-резидентов 1 января 2019 года. В нем рассматривается новая Рамочная программа сотрудничества, оптимальный формат присутствия Организации Объединенных Наций в странах, поддержка, которую мы оказываем странам, находящимся в особой ситуации, а также эффективность и результативность оперативной деятельности.

#### **Внедрение новой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития**

60. В 2019 году были предприняты первые шаги по внедрению новой Рамочной программы сотрудничества Организации Объединенных Наций. Как подробно изложено в дополнительном докладе Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, всем страновым группам были направлены руководящие указания по разработке рамочных программ сотрудничества, и в настоящее время работа по их внедрению идет, как и планировалось.

61. Эти новые рамки сотрудничества представляют собой механизм, с помощью которого новое поколение страновых групп сможет внести свой ценный вклад в формирование предложения для правительств, стремящихся ускорить осуществление целей в области устойчивого развития. Этот новый документ знаменует собой явную смену курса по сравнению с предшествующим документом — Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

62. Будучи основным инструментом планирования и осуществления мероприятий системы развития Организации Объединенных Наций в каждой стране, Рамочная программа сотрудничества представляет собой договор между структурами Организации, занимающимися вопросами развития, и правительствами принимающих стран. Каждый этап соответствующей рамочной программы сотрудничества должен осуществляться под совместным руководством правительства и быть увязан с национальными приоритетами в области развития и циклами планирования. Подписанная рамочная программа сотрудничества определяет параметры и основную направленность работы для приведения конфигурации страновой группы Организации Объединенных Наций в соответствие с приоритетами и потребностями стран, а также предполагает гораздо больший акцент на механизмах финансирования в связи с целями в области устойчивого развития в интересах реализации национальных приоритетов. Рамочная программа сотрудничества также служит механизмом финансирования для достижения запланированных результатов. В руководящих указаниях в отношении Рамочной программы сотрудничества четко указано, что этот документ больше не является перечислением и обобщением всех мероприятий, запланированных в программах отдельных организаций. Скорее, структуры системы развития Организации Объединенных Наций отныне должны основывать свои программы на рамочной программе сотрудничества, а не наоборот.

63. Рамочная программа сотрудничества также гарантирует, что гораздо больше внимания будет уделяться тому, чтобы комплексное предложение Организации Объединенных Наций в области развития для стран будет напрямую отвечать конкретным национальным потребностям и будет учитывать

проблемы, с которыми сталкиваются страны в достижении целей в области устойчивого развития. Рамочная программа сотрудничества начинается и заканчивается совместной «общей страновой оценкой» положения дел в стране в сфере развития страны, а также приоритетов, касающихся целей в области устойчивого развития. Общие страновые оценки будут часто обновляться, с тем чтобы они отражали меняющиеся национальные реалии и потребности и неизменно опирались на итоги добровольных национальных обзоров и рекомендации, подготовленные в связи с универсальными периодическими обзорами. Такой подход позволяет проводить более гибкий внутренний анализ с учетом меняющихся условий в странах и позволяет сократить период разработки новой рамочной программы сотрудничества.

64. Во всех рамочных программах сотрудничества особое внимание уделяется инклюзивной экономике и мерам, направленным на то, чтобы никто не был забыт. В настоящее время в них также непосредственным образом учитываются региональные и трансграничные аспекты в интересах того, чтобы они могли служить основой для национальных мер реагирования. Цели и показатели целей в области устойчивого развития в настоящее время по умолчанию являются контрольными показателями для оценки результатов работы для каждой страновой группы Организации Объединенных Наций. Такая схема результатов и ее показатели будут определяться на основе страновых дезагрегированных исходных показателей и будут отслеживаться в онлайн-режиме через платформу ООН-ИНФО на страновом, региональном и глобальном уровнях.

65. Ни один из этих элементов не был отмечен в предыдущем документе — Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

66. Идет внедрение новых рамочных программ сотрудничества согласно циклу программной деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций. Ряд стран уже разработали новые рамочные программы сотрудничества со своими национальными партнерами, следуя окончательным руководящим принципам, представленным во второй половине 2019 года. Еще 37 стран будут использовать полный набор одобренных руководящих принципов в течение 2020 года. Тем не менее данные, полученные в ходе опросов, проведенных Департаментом по экономическим и социальным вопросам, свидетельствуют о том, что уже наметился важный сдвиг и в этом аспекте отношений с национальными партнерами.

67. Более трех четвертей (78 процентов) правительств стран осуществления программ указывают на то, что за прошедшие три года деятельность системы развития Организации Объединенных Наций стала в большей степени отвечать потребностям стран в области развития. Большинство правительств стран осуществления программ (89 процентов) также согласны с тем, что Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и Рамочная программа сотрудничества позволили им обеспечить тесную увязку мероприятий системы развития Организации Объединенных Наций с национальными потребностями и приоритетами. Этот вывод подтверждается внешними данными Организации экономического сотрудничества и развития и ПРООН, которые показывают, что структуры системы развития в своей работе в большей степени учитывают потребности и приоритеты страны, изложенные в национальных планах и стратегиях развития, по сравнению с другими двусторонними партнерами (см. рисунок V), причем в период с 2016 по 2018 год степень такой согласованности значительно возросла.

Рисунок V

**Увязка мероприятий структур системы развития Организации Объединенных Наций и двусторонних партнеров с потребностями стран**



Источник: Organization for Economic Cooperation and Development and UNDP (2019) *Making Development Co-operation More Effective: 2019 Progress Report* (Paris, OECD Publishing, 2019) (Организация экономического сотрудничества и развития и ПРООН, «Повышение эффективности сотрудничества в целях развития: доклад о ходе работы за 2019 год»).

68. Рамочные программы сотрудничества также являются итогом национальных консультаций, проводимых с участием широкого круга заинтересованных сторон, в частности консультаций, которые имеют место при разработке национального плана развития. Большинство координаторов-резидентов сообщают, что при разработке рамочной программы сотрудничества проводились консультации с гражданским обществом, а также двусторонними и многосторонними субъектами в умеренном или усиленном режиме. Более двух третей координаторов-резидентов сообщают, что консультации с международными финансовыми учреждениями проводились со средней или высокой интенсивностью. Чуть более 50 процентов из них сообщают, что были проведены консультации с парламентариями и представителями частного сектора.

69. Данные свидетельствуют о том, что эти изменения являются частью более широкой тенденции, которая соотносится с появлением самой Повестки дня на период до 2030 года. Ожидается, что эти изменения станут еще более заметными по мере того, как мы будем продвигаться вперед в реализации новых рамочных программ сотрудничества. Однако для обеспечения полной слаженности необходимо упорядочить и/или согласовать руководящие указания относительно

страновых программ отдельных структур системы развития Организации Объединенных Наций и процессов утверждения их руководящими органами с учетом параметров рамочной программы сотрудничества. Несколько руководящих органов уже предпринимают шаги в этом направлении. В конце 2019 года семь структур системы развития уже сообщили о том, что результаты, отраженные в программных документах отдельных структур, теперь будут дословно скопированы из соответствующей рамочной программы сотрудничества.

70. В июне 2019 года исполнительные советы Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ПРООН, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) предприняли первоначальные шаги по упорядочению документов конкретных структур по страновым программам, с тем чтобы такие программы были основаны непосредственно на рамочной программе сотрудничества. Ожидается, что в течение 2020 года соответствующие структуры представят обновленную информацию о необходимых дальнейших корректировках. Исполнительный совет Всемирной продовольственной программы (ВПП) предпринимает аналогичные шаги. Необходимо, чтобы такие же обязательства взяли на себя все структуры системы развития Организации Объединенных Наций.

#### **Кризис, связанный с коронавирусной инфекцией: первое испытание реорганизованной системы развития Организации**

Самое первое большое испытание реорганизованной системы развития Организации Объединенных Наций пришло раньше, чем кто-либо мог ожидать. К моменту подготовки этого доклада разрушительные последствия коронавирусной инфекции (COVID-19) были отмечены по всему миру. В этой обстановке проявились и первые результаты реформ.

Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию обеспечила оперативное коллективное руководство мерами реагирования на коронавирусную инфекцию как на чрезвычайную ситуацию в области развития, дополняя меры в сферах здравоохранения и гуманитарного реагирования. Эта работа помогла нашим региональным и страновым группам осознать настоятельную необходимость единых действий Организации в ответ на пандемию.

Наши уполномоченные координаторы-резиденты уже находятся в эпицентре реагирования на COVID-19, следуя техническим руководящим указаниям Всемирной организации здравоохранения в отношении мер медицинского характера и опираясь на потенциал Программы развития Организации Объединенных Наций, которая помогает задействовать экспертные знания всех членов страновой группы Организации Объединенных Наций, включая организации-нерезиденты, для принятия ответных социально-экономических мер на основе комплексных программных мер реагирования.

С самого начала кризиса сотрудники получали всю информацию и были полностью подготовлены на страновом, региональном и глобальном уровнях, при этом была быстро создана общесистемная платформа знаний, обеспечивающая централизованное накопление важнейшей информации и материалов, в первую очередь

предназначенных для координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций. Онлайн-партнерская платформа COVID-19, поддерживаемая Всемирной организацией здравоохранения, также обеспечивает обобщение стратегий, политики, информации и рекомендаций для координаторов-резидентов и страновых групп в целях поддержания эффективного сотрудничества и координации действий по преодолению этой чрезвычайной ситуации.

Становые группы Организации Объединенных Наций незамедлительно сосредоточили свои усилия на повышении уровня готовности стран и принятии ответных мер, уделяя повышенное внимание наиболее уязвимым группам населения и оказывая важнейшую поддержку правительствам. Они обеспечили странам помощь в разработке коммуникационных стратегий для оповещения населения о рисках и поддержания осведомленности общества; в обеспечении непрерывности услуг по уходу и социальной поддержке; содействию налаживанию партнерских отношений с деловыми кругами в целях преодоления чрезвычайной ситуации; поиске решений, обеспечивающих непрерывность обучения на время закрытия школ, и в продвижении программ содействия беженцам и мигрантам, не получающим достаточной помощи.

По мере того, как мы будем продвигаться вперед в борьбе с этой пандемией, система будет расширять свое сотрудничество с национальными правительствами и мировым сообществом в целях переосмысления принципов, на которых строятся системы здравоохранения и предоставления услуг, образования и профессиональной подготовки, а также переосмысления моделей экономического роста и производства наряду со стратегиями восстановления и повышения устойчивости с более эффективным использованием научно-технического потенциала и обеспечением равенства и неприкосновенности частной жизни.

Мы рассчитываем, что в нынешних условиях реформы, проведенные в нашей оперативной деятельности, позволят сократить время реализации проектов, обеспечив для структур Организации Объединенных Наций возможность быстро использовать административные процедуры других подразделений Организации благодаря новым соглашениям о взаимном признании. Мы также совершенствуем наши стратегии с целью обеспечить адаптацию наших ответных мер к конкретным потребностям населения, например к потребностям детей, пожилых людей или инвалидов. Работая в тесном контакте со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), координаторы-резиденты теперь имеют больше возможностей для того, чтобы сосредоточить внимание на наиболее уязвимых группах населения и следить за тем, чтобы женщины и девочки находились в центре внимания при принятии ответных мер.

Расширение наших возможностей по использованию глобального и регионального потенциала в области политики поможет создать для страновых групп Организации Объединенных Наций условия, когда они смогут оказывать правительствам комплексную политическую поддержку в решении вопросов, связанных с негативными последствиями, и определении способов, позволяющих сохранить открытые производственно-сбытовые цепочки и увеличить объемы

вложений в ответные меры. Более пристальное внимание с нашей стороны к партнерским связям даст нам возможность поддерживать дальнейшие действия наших партнеров и использовать их потенциал, включая международные финансовые учреждения и НПО. Время покажет, насколько эффективными в конечном счете окажутся наши меры реагирования. Тем не менее, первые признаки обнадеживают.

### Поиск правильной конфигурации страновых групп Организации Объединенных Наций

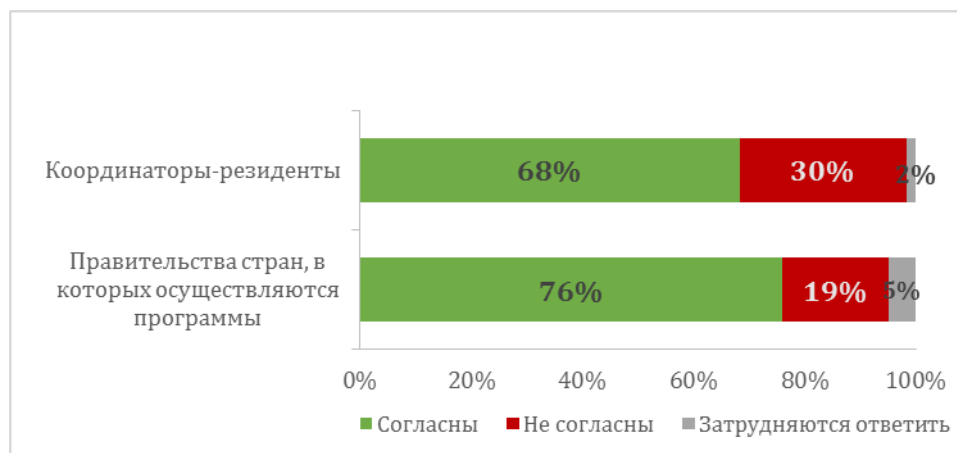
71. Я убежден, что для того, чтобы быть актуальной в эпоху достижения целей в области устойчивого развития, система развития Организации Объединенных Наций должна обеспечивать комплексное реагирование на местах по всем аспектам устойчивого развития, о чем я подробно пишу в главе VII настоящего доклада. Опора главным образом на организации, имеющие свои представительства в странах, или чрезмерные надежды на потенциал отдельных программ не обеспечат максимально эффективного реагирования.

72. Я по-прежнему привержен системе, в рамках которой мы совместно с принимающим правительством и другими партнерами постоянно оцениваем, оптимальна ли конфигурация наших страновых групп для реагирования на изменение национальных приоритетов и потребностей, а также для адаптации к любым формирующимся или новым рискам, с которыми они могут столкнуться.

73. Данные продолжают свидетельствовать о том, что это не всегда так. Каждое пятое правительство и трое из десяти координаторов-резидентов считают, что текущая конфигурация страновой группы Организации Объединенных Наций недостаточно приспособлена к решению конкретных проблем страны (см. рисунок VI).

Рисунок VI

**Система развития Организации Объединенных Наций со своими структурами, представленными на местах, надлежащим образом приспособлена к решению специфических проблем страны**



Источник: опрос координаторов-резидентов и правительств стран осуществления программ, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2019 году.

74. Я по-прежнему рассчитываю, что любой новый цикл рамочной программы сотрудничества будет поводом для анализа конфигурации страновой группы, с тем чтобы у нас гарантированно был необходимый потенциал и набор знаний для выполнения наших обязательств.

75. Соответственно, в руководстве к Рамочной программе сотрудничества четко указано, что программу следует подписывать только после того, как этот этап будет завершен и будет принято решение о том, какой должна быть оптимальная конфигурация странового присутствия. Это решение, в конечном счете, принимается правительством принимающей страны и соответствующей структурой Организации Объединенных Наций, однако я рассчитываю на то, что координаторы-резиденты будут содействовать этому диалогу всеобъемлющим образом и открыто.

76. На данном этапе лишь немногие страновые группы Организации Объединенных Наций в процессе подготовки новых рамочных программ сотрудничества провели диалог по вопросу о своей конфигурации, что неудивительно с учетом неравномерности процесса внедрения рамочных программ сотрудничества, при этом ожидается, что прогресс впоследствии ускорится. Почти половина представивших ответы координаторов-резидентов планируют в 2020 году организовать с правительством предметный диалог по вопросу о конфигурации страновой группы Организации Объединенных Наций. В ходе подготовки к таким диалогам некоторые организации начали пересматривать свои собственные критерии странового присутствия. В частности, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провело первоначальный анализ своего присутствия в 2018–2019 годах, а Продовольственная и сельскохозяйственная организация проводит аналогичный анализ в настоящее время. Структура «ООН-женщины» обсуждает пути расширения своей поддержки странам на основе моделей, более эффективных с точки зрения затрат и опирающихся на новую систему координаторов-резидентов.

77. Вместе с тем данные также свидетельствуют о том, что координаторы-резиденты по-прежнему обеспокоены тем, что некоторые члены страновых групп, возможно, будут сопротивляться участию в такого рода дискуссиях. Я призываю правительства принимающих стран и все руководящие органы продолжать поддерживать согласованные, эффективные и результативные механизмы, обеспечивающие представленность учреждений на местах, в соответствии с потребностями и приоритетами, согласованными в рамочных программах сотрудничества.

78. Движение в этом направлении предполагает повышенную сфокусированность на предоставлении странам систематического доступа к «нерезидентскому» потенциалу системы развития. Работа в этой области продолжается (см. рисунок VII).

Рисунок VII  
Доступ к техническим экспертным знаниям структур системы развития Организации Объединенных Наций, не имеющих своих представительств в стране



Источник: опросы координаторов-резидентов и правительств стран осуществления программ, проведенные Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2019 году.

79. С одной стороны, только 39 процентов правительств, ответивших на опрос Департамента по экономическим и социальным вопросам, сообщили о возможности пользоваться поддержкой со стороны «нерезидентных» структур через координаторов-резидентов.

80. С другой стороны, координаторы-резиденты сообщают, что большинство структур в настоящее время включены по крайней мере в некоторые из рамочных программ сотрудничества вне зависимости от их присутствия в стране (см. таблицу 1).

81. Несколько структур страновой группы Организации Объединенных Наций предприняли шаги по укреплению своего собственного потенциала и переориентации поддержки в целях более эффективного реагирования на задачи Повестки дня на период до 2030 года. Так, в рамках своих реформ Департамент по экономическим и социальным вопросам начал на более систематической основе предоставлять через Управление по координации помощи в целях развития нормативные и аналитические материалы для координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций. Примером тому служит работа Департамента над данными, финансированием развития и добровольными национальными обзорами, о чем подробно говорится в моем настоящем докладе. Департамент по экономическим и социальным вопросам также проводит брифинги для государств-членов, рассказывая о своих внутренних реформах и их первоначальных результатах. Я буду продолжать работать с руководством Департамента согласно указаниям государств-членов над активизацией этих усилий, с тем чтобы расширить поддержку, оказываемую Департаментом государствам-членам, и обеспечить более адекватное содействие в рамках обзора и последующей деятельности в связи с Повесткой дня на период до 2030 года.

82. Мы должны опираться на этот опыт — и на многообещающий новый формат отношений с региональными комиссиями и другими структурами-нерезидентами, — чтобы вывести эту работу на новый уровень.

Таблица 1

**Фонды, программы и специализированные учреждения, включенные в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития/Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития**

| Тип структуры                 | Структура               | В процентах                                                        |                                                                       |                                                                         | Общее число подразделений, которые физически представлены в стране или включены в РПС/РПООНПР |
|-------------------------------|-------------------------|--------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
|                               |                         | Структура физически представлена в стране и включена в РПС/РПООНПР | Структура физически представлена в стране и не включена в РПС/РПООНПР | Структура физически не представлена в стране, но включена в РПС/РПООНПР |                                                                                               |
| Фонды и программы             | ПРООН                   | 99                                                                 | 1                                                                     | 0                                                                       | 114                                                                                           |
|                               | ФКРООН                  | 56                                                                 | 22                                                                    | 22                                                                      | 32                                                                                            |
|                               | ДООН                    | 55                                                                 | 23                                                                    | 23                                                                      | 71                                                                                            |
|                               | ЮНИСЕФ                  | 96                                                                 | 1                                                                     | 3                                                                       | 113                                                                                           |
|                               | ЮНФПА                   | 94                                                                 | 1                                                                     | 6                                                                       | 109                                                                                           |
|                               | ВПП                     | 88                                                                 | 4                                                                     | 9                                                                       | 82                                                                                            |
|                               | Структура «ООН-женщины» | 75                                                                 | 3                                                                     | 22                                                                      | 96                                                                                            |
|                               | БАПОР                   | 67                                                                 | 33                                                                    | 0                                                                       | 3                                                                                             |
|                               | ЮНОПС                   | 65                                                                 | 14                                                                    | 20                                                                      | 69                                                                                            |
|                               | УНП ООН                 | 60                                                                 | 7                                                                     | 33                                                                      | 84                                                                                            |
|                               | ООН-Хабитат             | 54                                                                 | 10                                                                    | 36                                                                      | 61                                                                                            |
|                               | ЮНЕП                    | 35                                                                 | 6                                                                     | 59                                                                      | 81                                                                                            |
| Специализированные учреждения | ВОЗ/ПАОЗ                | 97                                                                 | 1                                                                     | 2                                                                       | 113                                                                                           |
|                               | ФАО                     | 94                                                                 | 1                                                                     | 5                                                                       | 112                                                                                           |
|                               | МОТ                     | 75                                                                 | 3                                                                     | 23                                                                      | 106                                                                                           |
|                               | ЮНИДО                   | 66                                                                 | 6                                                                     | 28                                                                      | 82                                                                                            |
|                               | ИМО                     | 60                                                                 | 40                                                                    | 0                                                                       | 5                                                                                             |
|                               | ВОИС                    | 60                                                                 | 0                                                                     | 40                                                                      | 5                                                                                             |
|                               | МСЭ                     | 57                                                                 | 21                                                                    | 21                                                                      | 14                                                                                            |
|                               | ЮНЕСКО                  | 55                                                                 | 5                                                                     | 41                                                                      | 106                                                                                           |
|                               | МФСР                    | 48                                                                 | 17                                                                    | 34                                                                      | 58                                                                                            |
|                               | ИКАО                    | 33                                                                 | 44                                                                    | 22                                                                      | 9                                                                                             |
|                               | Группа Всемирного банка | 22                                                                 | 75                                                                    | 3                                                                       | 92                                                                                            |
|                               | МВФ                     | 14                                                                 | 84                                                                    | 2                                                                       | 64                                                                                            |
|                               | ЮНВТО                   | 0                                                                  | 0                                                                     | 100                                                                     | 8                                                                                             |
| Секретариат                   | ЭКА                     | 56                                                                 | 22                                                                    | 22                                                                      | 9                                                                                             |
|                               | УВКПЧ                   | 52                                                                 | 11                                                                    | 37                                                                      | 87                                                                                            |
|                               | УКГВ                    | 49                                                                 | 30                                                                    | 21                                                                      | 57                                                                                            |
|                               | УСРБ ООН                | 44                                                                 | 17                                                                    | 39                                                                      | 18                                                                                            |
|                               | ЭКЛАК                   | 29                                                                 | 71                                                                    | 0                                                                       | 7                                                                                             |
|                               | ЭСКАТО                  | 29                                                                 | 14                                                                    | 57                                                                      | 7                                                                                             |
|                               | ЭСКЗА                   | 25                                                                 | 0                                                                     | 75                                                                      | 4                                                                                             |
|                               | ЮНКТАД (включая ЦМТ)    | 10                                                                 | 21                                                                    | 69                                                                      | 42                                                                                            |
|                               | ЕЭК                     | 0                                                                  | 0                                                                     | 100                                                                     | 13                                                                                            |
|                               | ДЭСВ                    | 0                                                                  | 25                                                                    | 75                                                                      | 4                                                                                             |

| Тип структуры                                   | Структура                                  | В процентах                                                        |                                                                       |                                                                         | Общее число подразделений, которые физически представлены в стране или включены в РПС/РПООНПР |
|-------------------------------------------------|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                 |                                            | Структура физически представлена в стране и включена в РПС/РПООНПР | Структура физически представлена в стране и не включена в РПС/РПООНПР | Структура физически не представлена в стране, но включена в РПС/РПООНПР |                                                                                               |
| Смежные организации                             | МОМ                                        | 84                                                                 | 13                                                                    | 3                                                                       | 105                                                                                           |
|                                                 | МАГАТЭ                                     | 4                                                                  | 6                                                                     | 89                                                                      | 47                                                                                            |
| Прочие структуры Организации Объединенных Наций | ЮНЭЙДС                                     | 82                                                                 | 1                                                                     | 17                                                                      | 87                                                                                            |
|                                                 | УВКБ                                       | 83                                                                 | 5                                                                     | 12                                                                      | 95                                                                                            |
|                                                 | Другие организации, не включенные в список | 53                                                                 | 29                                                                    | 18                                                                      | 17                                                                                            |

*Источник:* опрос координаторов-резидентов, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2019 году; на основе ответов, поступивших из 116 мест.

*Примечание:* Тип структуры основан на классификации Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. Несмотря на то, что Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций работают под административным руководством ПРООН и в некоторых страновых группах представлены как часть Программы развития, в других страновых группах они представлены отдельно. Данные основаны на ответах к пробному опросу и, как предполагается, отражают разновидности конфигураций на глобальном уровне. Общее число структур и стран может варьироваться.

*Сокращения:* БАПОР — Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ; ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения; ВОИС — Всемирная организация интеллектуальной собственности; ДООН — Программа добровольцев Организации Объединенных Наций; ДЭСВ — Департамент по экономическим и социальным вопросам; ЕЭК — Европейская экономическая комиссия; ИКАО — Международная организация гражданской авиации; ИМО — Международная морская организация; МАГАТЭ — Международное агентство по атомной энергии; МВФ — Международный валютный фонд; МОМ — Международная организация по миграции; МОТ — Международная организация труда; МСЭ — Международный союз электросвязи; МФСР — Международный фонд сельскохозяйственного развития; ООН-Хабитат — Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; ПАОЗ, Панамериканская организация здравоохранения; РПООНПР — Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; РПС — Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития; УВКБ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; УВКПЧ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; УКГВ — Управление по координации гуманитарных вопросов; УНП ООН — Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; УСРБ ООН — Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий; ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; ФКРООН — Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций; ЦМТ — Центр по международной торговле; ЭКА — Экономическая комиссия для Африки; ЭКЛАК — Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна; ЭСКАТО — Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана; ЭСКЗА — Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии; ЮНВТО — Всемирная туристская организация; ЮНЕП — Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; ЮНЕСКО — Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; ЮНИДО — Организация Объединенных Наций по промышленному развитию; ЮНКТАД — Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию; ЮНЭЙДС — Программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу.

### **Оказание поддержки системой развития Организации Объединенных Наций странам, находящимся в особой ситуации, в соответствии с универсальной повесткой дня**

83. Следуя итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития 2016 года, система развития Организации Объединенных Наций продолжает уделять особое внимание оказанию целевой поддержки странам, находящимся в особой ситуации. Мы добиваемся прогресса, однако в ходе следующего цикла четырехгодичного всеобъемлющего обзора мы должны пойти дальше, особенно с учетом непропорционально высокой степени негативного социально-экономического воздействия COVID-19 на эти страны.

84. В настоящее время насчитывается 47 наименее развитых стран, 5 из которых планируется исключить из перечня в рамках следующего цикла четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики<sup>4</sup>. В конце следующего цикла четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики из этой категории могут выйти еще до семи других стран. В своем докладе для Экономического и Социального Совета за 2019 год (E/2019/33) Комитет по политике в области развития подчеркнул настоятельную необходимость того, чтобы система развития Организации Объединенных Наций разработала общие руководящие принципы, обеспечивающие приоритетность наименее развитых стран во всех программах и бюджетах, и оказывала поддержку странам в плавном выходе из этой категории. Комитет также выразил обеспокоенность по поводу значительного числа мероприятий по укреплению потенциала, которые связаны с выходом из категории наименее развитых стран и которые проводятся структурами системы развития Организации Объединенных Наций и другими международными организациями вне рамок межучрежденческой целевой группы по вопросам выхода из категории наименее развитых стран и вне мероприятий этой группы по координации. В развитие этих усилий и в преддверии проведения пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в марте 2021 года я поручу Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и межведомственную целевую группу разработать вышеупомянутые общие руководящие принципы. Я также призываю всех членов системы развития Организации Объединенных Наций обеспечить, чтобы деятельность по развитию потенциала, связанного с выходом из категории наименее развитых стран, была скоординированной и ориентированной на спрос, а также призываю применять активный и гибкий подход, с тем чтобы помочь правительствам смягчить последствия выхода из этой категории. Я призываю государства-члены и другие заинтересованные стороны оказывать финансовую и неденежную помощь Банку технологий для наименее развитых стран, действующему с 2018 года, с тем, чтобы он мог выполнять свой мандат.

85. Система развития Организации Объединенных Наций продолжила оказывать содействие осуществлению Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов. По итогам среднесрочного обзора Венской программы действий, проведенного в декабре 2019 года, была принята политическая декларация, включающая призыв к действиям по ускорению осуществления этой программы в оставшиеся пять лет. Я буду работать над обеспечением того, чтобы система развития Организации Объединенных Наций оказывала поддержку развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в областях, определенных в Венской программе действий и политической декларации по итогам среднесрочного обзора. С этой целью я попросил Канцелярию Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам в формате консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами разработать «дорожную карту» для ускоренного осуществления Венской программы действий и политической декларации в целях укрепления скоординированной поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций развивающимся странам, не имеющим выхода к морю.

<sup>4</sup> Вануату (2020 год), Ангола (2021 год), Бутан (2023 год), Сан-Томе и Принсипи (2024 год), Соломоновы Острова (2024 год).

86. По итогам проведенного в сентябре 2019 года совещания высокого уровня по обзору осуществления Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь САМОА») была принята политическая декларация, призывающая международное сообщество принять меры по решению приоритетных задач малых островных развивающихся государств в течение следующих пяти лет, а также по повышению согласованности вопросов, касающихся этих государств, в рамках процессов Организации Объединенных Наций на национальном, региональном и глобальном уровнях (см. резолюцию 74/3 Генеральной Ассамблеи). Об усилении поддержки, оказываемой малым островным развивающимся государствам системой развития Организации Объединенных Наций, говорится в главах IV и V настоящего доклада (о многосторонних отделениях и региональном обзоре).

87. В настоящее время предпринимаются значительные усилия по усилению качественного и скоординированного характера поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций африканским странам. На долю Африки приходится 41,4 процента общих расходов на страновом уровне и 49,5 процента основных расходов (увеличение по сравнению с 40,3 процента в 2015 году). Недавно завершившаяся тридцать третья сессия Африканского союза предоставила лидерам обеих организаций возможность подтвердить свою приверженность укреплению партнерства, особенно в контексте Совместной рамочной программы Организации Объединенных Наций и Африканского союза по осуществлению Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года. С момента подписания Совместной рамочной программы был достигнут прогресс в повышении значимости вопросов развития в нашей общей повестке дня, а также в расширении сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения усиленной поддержки всех африканских стран. Шаги в рамках регионального обзора, о которых говорится в настоящем докладе, иллюстрируют значительный потенциал Организации по дальнейшему расширению своего скоординированного регионального предложения в Африке.

88. Наряду с усилением нашей поддержки странам, находящимся в особой ситуации, нам также необходимо продолжать расширять нашу поддержку, оказываемую странам со средним уровнем дохода во всем их многообразии. В контексте проводимых в настоящее время реформ я назначил помощника Генерального секретаря по вопросам экономического развития и главного экономиста Организации Объединенных Наций координатором по странам со средним уровнем дохода, при этом мы продолжаем прилагать усилия по продвижению многоаспектных измерений устойчивого развития. В деле оказания поддержки странам со средним уровнем дохода необходимы постепенное смещение акцента с традиционной модели прямой поддержки и оказания услуг на предоставление высококачественных комплексных консультаций по вопросам политики, наращивание потенциала и поддержку в плане задействования возможностей партнерств и привлечения финансирования. В этой связи, как указано в моей «дорожной карте» на период 2019–2021 годов по финансированию Повестки дня на период до 2030 года, Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию привержена разработке совместных рамок сотрудничества с многосторонними банками развития в целях улучшения регионального и странового синергизма с особым вниманием к странам со средним уровнем дохода. В то время как фонды, программы и другие структуры системы развития Организации Объединенных Наций сосредотачиваются на относительно размытой концепции «страны, в которой осуществляются программы», специализированные учреждения и подразделения Секретариата имеют универсальные мандаты, охватывающие все страны мира. Четырехгодичный всеобъемлющий обзор

политики 2020 года мог бы стать поводом разработать рекомендации относительно того, как наилучшим образом использовать вклад системы развития Организации Объединенных Наций в реализацию универсальной Повестки дня на период до 2030 года за пределами группы государств-членов, традиционно относимых к категории «стран, в которых осуществляются программы».

### **Прогресс, достигнутый в повышении эффективности и результативности оперативной деятельности**

89. Работая рука об руку с Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, мы определили основные этапы нашего пути к повышению эффективности операций страновых групп Организации Объединенных Наций. Мы прошли долгий путь в преодолении первоначальных трудностей ради повышения эффективности системы, обладающей значительной степенью автономии в своей работе. Такой подход, несомненно, потребовал значительных усилий со стороны структур в рамках всей системы, с тем чтобы мы могли выйти на нужные показатели повышения эффективности на уровне порядка 310 млн долл. США к 2022 году<sup>5</sup>, как это первоначально предполагалось. Я признателен Группе по инновациям в оперативной деятельности Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, сопредседателями которой являются Управление Верховного комиссара по делам беженцев и ВПП, за прогресс, достигнутый в разработке четкой стратегии обеспечения эффективности в рамках всей системы и обеспечении отчетности по этому вопросу, что представляет собой важнейший компонент процесса переориентации. Несмотря на то, что повышение эффективности не является самоцелью, любая экономия, полученная в результате более тесного сотрудничества, приведет к увеличению объема ресурсов, которые пойдут на пользу деятельности в области развития, а не на покрытие административных расходов структур Организации Объединенных Наций.

90. Стратегия Группы по инновациям в оперативной деятельности ориентирована на аспекты, которые я изложил в моих недавних двух докладах по этапу оперативной деятельности, а именно: улучшенные общие стратегии оперативной деятельности для страновых групп Организации Объединенных Наций, создание общих вспомогательных отделений для всех страновых групп, больше общих помещений для структур Организации и определение услуг, которые можно было бы лучше организовать с помощью центров совместного обслуживания, управляемых различными структурами Организации на глобальном уровне (см. рисунок VIII). Во всех этих областях был достигнут прогресс.

91. Глобальная стратегия оперативной деятельности, в том виде, как она была изложена в документе под названием «Стратегия оперативной деятельности: рекомендации 2019 года» (“Business operations strategy: 2019 guidance”) и представлена Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в октябре 2019 года, позволит нам выполнить наше обязательство по обеспечению того, чтобы все страновые группы Организации Объединенных Наций разработали улучшенную общую стратегию оперативной деятельности к концу 2021 года. В рамках этих усилий 72 страновые группы уже имеют общую стратегию оперативной деятельности (по сравнению с 63 в 2018 году). Недавно внедренная цифровая платформа стратегии оперативной деятельности, разработанная при поддержке со стороны ПРООН, будет также способствовать улучшению отчетности по результатам осуществления в странах и регионах.

<sup>5</sup> См. Разъяснительную записку №10, касающуюся вопросов эффективности (explanatory note No. 10 on efficiencies), на сайте ЭКОСОС: [www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org/ecosoc/files/files/en/qcpr/10\\_%20Efficiencies%20in%20UNDS%20repositioning.pdf](http://www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org/ecosoc/files/files/en/qcpr/10_%20Efficiencies%20in%20UNDS%20repositioning.pdf).

Преимущества совместных услуг становятся все более очевидными по мере того, как Группа по инновациям в оперативной деятельности помогает конкретизировать их сферу охвата и «дорожную карту» их внедрения. Так, в конце 2019 года структуры системы развития Организации Объединенных Наций одобрили концепцию объединения автопарков, которая, по расчетам, может обеспечить единовременную экономию на издержках в размере более 200 млн долл. США и еще 26,5 млн долл. США в виде годовой экономии на издержках в первый год<sup>6</sup>. Мы также оказываем интенсивную поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций, с тем чтобы у нас была возможность использовать стратегию оперативной деятельности для достижения поставленной перед всеми страновыми группами цели — создать систему общих вспомогательных отделений к 2022 году. Речь идет об амбициозных усилиях, в рамках которых будет создана единая группа для вспомогательных услуг, оказываемых всей страновой группе Организации Объединенных Наций в вопросах, связанных с административными функциями, финансами, людскими ресурсами, информацией и технологиями, материально-техническим обеспечением и закупками. Только четыре страны — Вьетнам, Бразилия, Кабо-Верде и Эсватини — на сегодняшний день в экспериментальном порядке создали общие вспомогательные отделения.

92. Для повышения эффективности работы страновых групп Организации Объединенных Наций Группа по инновациям в оперативной деятельности также работала с Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций и Комитетом высокого уровня по вопросам управления над определением конкретных услуг, которые могут предоставляться страновым группам Организации Объединенных Наций дистанционно по крайней мере одной структурой через механизмы, известные как «единые глобальные центры обслуживания». Потенциал огромен. Хотя различные структуры уже внедряют систему глобального общего обслуживания в связи со своей собственной оперативной деятельностью, лишь небольшая часть таких услуг обеспечивается совместно в рамках всей системы. В результате, менее половины организаций в настоящее время полагаются на услуги родственных организаций для сокращения своих оперативных издержек. Группа по инновациям в оперативной деятельности уже определила 163 услуги, которые могут быть предложены страновым группам по крайней мере одной структурой Организации Объединенных Наций, и в 2020 году она начнет оказывать содействие в заключении межучрежденческих соглашений в этой связи.

93. Кроме того, Группа по инновациям в оперативной деятельности создала три ключевых механизма, позволяющих вывести усилия страновых групп Организации Объединенных Наций на следующий уровень. Это включает в себя разработку общих определений услуг и стандартов качества, а также общих принципов исчисления затрат и ценообразования. Без этих общих параметров стратегия повышения эффективности так и не будет реализована. Кроме того, Группа способствовала заключению знакового соглашения о взаимном признании оперативных процессов, которое позволяет структурам Организации Объединенных Наций применять политику, процедуры, систему контрактов и соответствующие оперативные механизмы на взаимной основе без дополнительных

---

<sup>6</sup> Эти расчеты основаны на модели, предполагающей объединение автопарков как одного из видов обслуживания, что подчеркивает потенциальную выгоду от дальнейших усилий отдельных членов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в вопросах, касающихся оперативной деятельности. Данный показатель является предельным в ряду возможных показателей экономической эффективности объединения услуг автопарков. Для определения более точных показателей, которых можно добиться в плане единовременной и регулярной экономии средств, потребуется более тщательный анализ.

оценок, проверок и одобрений. Девятнадцать структур системы развития Организации Объединенных Наций уже подписали это соглашение, включая подпись Генерального секретаря от имени всех подразделений Секретариата. В настоящее время Управление по координации деятельности в целях развития сотрудничает со страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях обеспечения эффективного использования всеми структурами тех возможностей, которые открывает это новое соглашение, для расширения спектра административных услуг, которые могут предоставляться на совместной основе.

94. Еще одним важным элементом нашей стратегии остается совместное использование помещений. Прямым следствием совместного использования помещений является денежная экономия, которая, на первый взгляд, кажется меньше ожидаемой. Однако есть несколько косвенных преимуществ, которые подтверждают важность достижения нашей амбициозной цели — использование 50 процентов помещений на общей основе к концу 2021 года. Совместное использование помещений помогает максимизировать отдачу от общего обслуживания. Опыт показывает, что они также способствуют укреплению координации программ и единому имиджу Организации Объединенных Наций, а также позволяют сократить выбросы углекислого газа. Однако в настоящее время мы отстаем от намеченных показателей, а некоторые подразделения по-прежнему озабочены разовыми издержками, связанными с расходами на переезд и досрочным прекращением действия текущих арендных соглашений, особенно в тех случаях, когда несколько членов страновой группы Организации Объединенных Наций занимают помещения на условиях освобождения от арендной платы. Я вместе с Группой по инновациям в оперативной деятельности ишу нестандартные решения, которые позволили бы страновым группам получать доступ к начальному капиталу, необходимому для обустройства в общих помещениях. Я также рассчитываю на поддержку всех правительств принимающих стран, в том числе в натуральной форме, в вопросах реализации нашей общей концепции совместного использования помещений.

## Рисунок VIII

### Распределение рабочих процессов в рамках оперативной деятельности



Источник: Организация Объединенных Наций, 2020 год, Обновленная информация от Группы по инновациям в оперативной деятельности, версия 10, февраль.

95. Мы также добились успехов в создании системы отчетности о повышении эффективности в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций. Это важный шаг в деле повышения транспарентности, особенно с учетом того, что даже несколько месяцев назад — в 2019 году — более половины структур системы развития Организации Объединенных Наций сообщили о том, что они до сих пор не могут оценить полученную ими выгоду, поскольку отсутствуют сопоставимые данные. Под руководством Группы по инновациям в оперативной деятельности мы переходим к заключительному этапу разработки первой в своем роде платформы для отслеживания эффективности в рамках всей системы развития. Во второй половине 2020 года мы начнем регулярно отчетываться перед государствами-членами об эффективности, достигнутой в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций, на основе как качественных, так и количественных данных.

96. По мере нашего продвижения вперед я продолжаю рассчитывать на твердую решимость руководителей системы развития Организации Объединенных Наций и на постоянную поддержку со стороны соответствующих директивных органов Организации в деле осуществления повестки дня в области эффективности, что предполагает принятие необходимых мер, ускорение процесса разработки новых стратегий, процедур и механизмов утверждения и продвижение вперед по пути осуществления. Шаг за шагом, вместе с подразделениями Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, мы движемся вперед, чтобы оправдать высокие ожидания государств-членов, которые, по вполне понятным причинам, стремятся убедиться в том, что их вложения в систему развития Организации Объединенных Наций используются с

максимальной отдачей, а также стремятся оптимизировать достижение результатов в области развития.

### **III. Повышение степени транспарентности и подотчетности и совершенствование надзора в интересах общесистемных результатов и эффективности**

97. Постоянное повышение прозрачности, подотчетности и ориентированности на результаты в рамках системы развития Организации Объединенных Наций имеет важное значение для оказания странам более эффективной поддержки в реализации Повестки дня на период до 2030 года. В этой главе я представляю обновленную информацию о достигнутом прогрессе и дальнейшей работе, необходимой для повышения транспарентности на основе совершенствования управления по результатам и на основе данных и общесистемной оценки, а также для повышения подотчетности через исполнительные советы и мероприятия этапа оперативной деятельности.

#### **A. Совершенствование общесистемных оценок, отчетности и управления по результатам**

98. Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций позволила нам выйти на твердый путь повышения транспарентности и ответственности за результаты во всем, что мы делаем, сообщая, в поддержку усилий в области устойчивого развития. В течение прошедшего года приоритетное внимание уделялось повышению качества управления по результатам, а также оценки и отчетности в связи с общесистемными мероприятиями.

99. На страновом уровне новая Рамочная программа сотрудничества служит новым ориентиром для отслеживания и оценки работы системы на местах. Что касается глобального уровня, то общесистемный стратегический документ, который был представлен системой развития Организации Объединенных Наций на этапе оперативной деятельности в 2019 году в соответствии с резолюцией 72/279 Генеральной Ассамблеи и который еще предстоит рассмотреть государствам-членам, мог бы помочь сформулировать на глобальном уровне стратегическое видение системы, с тем чтобы она могла оказывать максимальную поддержку государствам-членам в продвижении Повестки дня на период до 2030 года. Я рассчитываю на то, что Экономический и Социальный Совет даст системе более детальные указания в отношении дальнейших действий по реализации этого общесистемного стратегического документа.

#### **Отслеживание результатов на страновом уровне и представление соответствующей отчетности**

100. В связи с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики я подчеркнул важность усиления подотчетности в отношении общесистемных результатов. Мы несем ответственность в первую очередь перед странами, которым мы помогаем. Вот почему я обратился ко всем страновым группам с просьбой, чтобы они обеспечили ежегодное представление отчетов о результатах своей работы правительству принимающей страны. Только половина правительств стран, в которых осуществляются программы, сообщили в 2019 году, что они получили ежегодный доклад о результатах работы страновой группы в рамках последнего годового цикла. В этом году я ожидаю 100-процентный результат.

101. Я также согласен со многими партнерами в правительственных структурах и координаторами-резидентами, которые в ходе опросов указали на необходимость повышения качества ежегодных докладов страновых групп Организации Объединенных Наций, в том числе в плане представления более подробной информации о поддержке, которую страновые группы оказывают в деле мобилизации партнерских связей и привлечения финансов для достижения целей в области устойчивого развития. Я поручил Управлению по координации деятельности в целях развития вместе с коллегами в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию заняться подготовкой дальнейших руководящих указаний по отчетности страновых групп Организации Объединенных Наций в целях учета ожиданий принимающих правительств и использования накопленного опыта по итогам перехода к новой системе координаторов-резидентов.

102. Также крайне важно гарантировать, что мы продолжим укреплять и согласовывать подход системы к данным. Мы должны быть последовательными в наших стратегиях и методологиях, если мы хотим эффективно помогать странам в отслеживании прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Для того чтобы мы были в состоянии выполнить эту задачу, я инициировал разработку первой в истории общесистемной Стратегии Организации Объединенных Наций в области данных. Она предназначена для того, чтобы помочь каждому члену системы Организации Объединенных Наций извлекать из данных больше пользы, и в ней будет изложено мое видение трансформаций в Организации с опорой на данные.

103. На страновом уровне ООН-ИНФО — новый инструмент работы с данными для отслеживания результатов — помог выполнить еще одно из моих предыдущих обязательств: расширить доступ к общесистемным данным о поддержке, оказываемой системой развития Организации Объединенных Наций в достижении целей в области устойчивого развития. В 2020 году ООН-ИНФО стала обязательной для использования всеми страновыми группами, внедряющими новую Рамочную программу сотрудничества.

104. Мы решительно движемся к нашей цели — обеспечению к 2021 году надежной базы общесистемной отчетности о нашей поддержке усилий по достижению целей в области устойчивого развития. Благодаря более совершенным данным и возможностям, имеющимся в управлениях координаторов-резидентов, удалось также повысить наглядность и транспарентность деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций. Управление по координации деятельности в целях развития и Департамент глобальной коммуникации работают сообща, оказывая усиленную коммуникационную поддержку и предоставляя инструментарий коллегам в станových группах Организации Объединенных Наций. В 2019 году мы также запустили более информативные вебсайты Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и, постепенно, — страновых групп Организации Объединенных Наций. Информационные центры Организации также начали переводить свои вебсайты на общие веб-платформы системы страновых групп.

#### **Совершенствование управления по результатам в рамках нашей коллективной поддержки Повестки дня на период до 2030 года**

105. Используя цели в области устойчивого развития в качестве основного ориентира, 22 структуры системы развития Организации Объединенных Наций разработали общие методологии планирования и отчетности о результатах, приняв важные, хотя и несколько запоздалые шаги по согласованию подходов, определений и показателей. ПРООН, Структура «ООН-женщины», ЮНИСЕФ и

ЮНФПА в своих соответствующих стратегических планах на 2018–2021 годы обязались совместными усилиями достичь результатов и соответствующих показателей по шести общим направлениям. ВПП также предприняла аналогичные усилия по согласованию своей отчетности с унифицированной терминологией Организации Объединенных Наций, касающейся управления по результатам. Эти подходы помогают облегчить взаимодействие с национальными правительствами и позволяют лучше оценить совместный вклад системы в достижение целей в области устойчивого развития.

106. Прогресс очевиден. Подавляющее большинство координаторов-резидентов (91 процент) сообщили в ходе опросов о большей сфокусированности системы на общих результатах в прошлом году. Данные также указывают на высокую степень национальной ответственности: 86 процентов правительств принимающих стран сообщили о том, что у них имеется национальная система для подготовки отчетности, вместе со страновыми группами Организации Объединенных Наций, о национальном прогрессе в достижении целей в области устойчивого развития, 78 процентов правительств также сообщили о создании совместного национального руководящего комитета Организации Объединенных Наций (или аналогичного органа) для совместного надзора за выполнением рамочных программ сотрудничества.

**Общесистемная оценка в целях содействия взаимному обучению и подотчетности в рамках Повестки дня на период до 2030 года**

107. В моем докладе, вышедшем в декабре 2017 года ([A/72/684-E/2018/7](#)), я подчеркнул решающее значение для совершенствования надзора, повышения транспарентности и усиления подотчетности, а также для повышения эффективности совместной работы и коллективных механизмов обучения в рамках системы развития Организации Объединенных Наций. Проведение оценки является одним из ключевых обязательств системы развития в рамках договора о финансировании. В ответ на мой доклад Генеральная Ассамблея в своей резолюции [72/279](#) приветствовала меры Генерального секретаря по укреплению независимой общесистемной оценки, включая расширение существующего потенциала.

108. Руководствуясь этим мандатом, я более подробно изложил подход к повышению качества и степени независимости общесистемных оценок. В этой связи я проводил активные консультации с государствами-членами, подразделениями Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и Группой Организации Объединенных Наций по оценке — межучережденческой экспертной сетью, объединяющей подразделения, которые проводят оценку работы структур системы Организации Объединенных Наций. Мы также внимательно изучили опыт, накопленный в рамках предыдущей работы по экспериментальному проведению независимых общесистемных оценок.

109. В ходе этого анализа и консультаций были выявлены конкретные пробелы, которые по-прежнему препятствуют нашей способности проводить высококачественные общесистемные оценки для их использования в качестве основы для надзора со стороны государств-членов, согласно статутам Объединенной инспекционной группы, в которых говорится о необходимости укрепления механизмов внутреннего надзора (см. рис. IX). Эти консультации и анализ также помогли уточнить наши планы по укреплению существующей архитектуры.

Рисунок IX

**Недостатки, которые предлагаемые меры призваны устранить в целях укрепления общесистемных оценок**

**Существующие недостатки**

**Последствия и риски, связанные с этими недостатками**

Оценка коллективной поддержки достижению целей в области устойчивого развития со стороны системы остается фрагментарной и не согласуется с более широкими усилиями, направленными на расширение сотрудничества

Неадекватная система подотчетности и обучения применительно к поддержке, которую система развития Организации Объединенных Наций оказывает в связи с целями в области устойчивого развития, что также ведет к дефициту стимулов для межучрежденческого сотрудничества

Отсутствие четких институциональных функций и руководящей роли в связи с оценками Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития/Рамочных программ сотрудничества

Оценки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития/Рамочных программ сотрудничества на страновом уровне носят разрозненный характер и недостаточно надежны для целей обеспечения более эффективного реагирования страновых групп на задачу ускорения прогресса в достижении ЦУР в ходе десятилетия действий

Отсутствует институциональный механизм обсуждения общесистемных стратегических последствий, связанных с оценками, и подготовки ответов руководства

Риск того, что совместные усилия Организации Объединенных Наций не внушат полного доверия, поскольку в управлении проектным циклом отсутствует общесистемная оценочная фактологическая информация

110. Для устранения этих недостатков я решил приступить к созданию специального подразделения для содействия координации общесистемных оценок. Оно будет носить название «Управление по общесистемной оценке» в составе Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, что отразит его четкую привязку к системе развития Организации Объединенных Наций и его ориентированность на потребности стран.

111. Управление будет оказывать помощь в проведении общесистемных оценок, призванных дополнить, но не заменить собой, оценочную работу структур Организации Объединенных Наций. Другими словами, они будут сосредоточены на совместных мероприятиях, которые нельзя адекватно оценить с помощью других существующих механизмов подотчетности в Организации Объединенных Наций.

112. На страновом уровне основное внимание будет уделяться оценке Рамочной программе сотрудничества и соответствующих совместных мероприятий. На региональном уровне общесистемные оценки будут сосредоточены на коллективной поддержке достижения целей в области устойчивого развития, а также деятельности по управлению знаниями, координируемой в рамках соответствующих региональных платформ сотрудничества. Они также будут охватывать деятельность на региональном уровне в поддержку оценок рамочных программ сотрудничества на страновом уровне. На глобальном уровне основное внимание

будет уделяться планированию, проведению и обеспечению ресурсами общесистемных оценок и подготовке соответствующей отчетности, а также взаимному обмену знаниями. Будет проводиться оценка многосторонних партнерских целевых фондов, таких как Совместный фонд для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, многосторонний целевой фонд инициативы «Луч света» и многосторонний партнерский фонд Организации Объединенных Наций по реагированию и восстановлению в связи с COVID-19, в рамках которых большое число структур Организации Объединенных Наций работают над достижением общей цели. Общесистемные оценки на этих трех уровнях будут дополнять друг друга.

113. Поскольку для общесистемных оценок будут задействованы существующие возможности, крайне важно, чтобы подразделения системы развития Организации Объединенных Наций продолжали свои усилия по укреплению соответствующих функций оценки. В 2019 году 89 процентов структур, ответивших на опрос Департамента по экономическим и социальным вопросам, сообщили, что подразделение по оценке в их организации соответствует стандартам Группы Организации Объединенных Наций по оценке в отношении независимости, по сравнению с 73 процентами структур в 2014 году. Примерно в 90 процентах структур имеются системы отслеживания с данными о ходе проведения оценок и ответах руководства. Кроме того, 82 процента сообщили о том, что ответы руководства были получены более чем на 75 процентов оценок. Меньшее число структур (68 процентов) сообщили о том, что с этими ответами руководства можно ознакомиться онлайн.

114. Я рассмотрел различные варианты размещения Управления по общесистемной оценке и оптимального реагирования на рекомендации и выводы, содержащиеся в докладе об оценке. Мы должны и впредь полагаться на важнейшие мандаты и опыт существующих подразделений по оценке, таких как Управление служб внутреннего надзора или Объединенная инспекционная группа, которые осуществляют крайне важный независимый надзор. Работа, необходимая для проведения общесистемной оценки, дополняет сферу компетенции этих подразделений. Управление по общесистемной оценке станет полноправным членом Группы Организации Объединенных Наций по оценке и будет в полной мере использовать результаты работы подразделений по оценке в отдельных структурах, максимально задействовав существующий потенциал и минимизируя дополнительные издержки. Будут приняты меры для обеспечения полноценной работы Управления в 2021 году, с тем чтобы оно могло оказывать помощь в предоставлении столь необходимых общесистемных оценочных данных для целей обучения и подотчетности в рамках десятилетия действий.

115. Для обеспечения полной независимости и надежности этого механизма, по моему мнению, необходимо, чтобы Управление было подотчетно непосредственно мне и имело мандат и свободу действий для представления докладов на соответствующем директивном уровне. Управление будет тесным образом сотрудничать с Управлением по координации деятельности в целях развития в интересах обеспечения прямого доступа к Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и страновым группам Организации Объединенных Наций, что особенно важно для оценки рамочных программ сотрудничества. Располагая полной свободой для выполнения своих функций, Управление будет уполномочено делиться отчетами непосредственно с Экономическим и Социальным Советом. Я призываю государства-члены в полной мере использовать этот новый механизм и прошу, чтобы доклады об оценке доводились до сведения Совета в рамках его этапа оперативной деятельности и служили дополнением, сохраняя свою независимость, к докладам об общесистемной деятельности, представляемым Секретариатом.

116. Это будет компактное подразделение, возглавляемое сотрудником на уровне директора и финансируемое за счет внебюджетных ресурсов, при этом в нем будут работать прикомандированные сотрудники из различных структур Организации Объединенных Наций, а общая сумма расходов составит не более 2,5 млн долл. США в год. Я буду в полной мере информировать государства-члены о том, как мы продвигаемся вперед в деле создания такого управления и добиваемся соответствующего согласия директивных органов на учреждение должности директора.

## **В. Укрепление руководящих и надзорных функций системы развития Организации Объединенных Наций**

117. С самого начала этого процесса я подчеркивал, что слаженное руководство со стороны государств-членов в конечном итоге определит успех этих реформ. В то время государства-члены предпочли не реализовывать идею слияния некоторых руководящих органов системы развития Организации Объединенных Наций. Вместо этого они обязались обеспечить согласованность своих руководящих указаний во всех исполнительных советах и улучшить их функционирование. Я признателен государствам-членам за их усилия в этом отношении. В результате имеет место неуклонный прогресс в совершенствовании работы исполнительных советов как на совместной, так и на индивидуальной основе.

118. Меня впечатлил тот факт, что государства-члены объединили свои усилия во всех руководящих органах по всему миру, чтобы поддержать переориентацию системы развития Организации Объединенных Наций и создать условия для выплат на основе совместного несения расходов. Руководящие органы многих учреждений приняли решения о содействии осуществлению этих реформ. Совместное заседание исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП также играет определяющую роль в продвижении усилий по обеспечению слаженности и сотрудничества на основе прецедента — подготовки «общих глав» в стратегических документах ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» как основы для совместной поддержки Повестки дня на период до 2030 года.

119. Значительный прогресс был достигнут в обеспечении более эффективных и согласованных методов работы в исполнительных советах ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП. Начиная с 2017 года председатели соответствующих исполнительных советов приступили к обсуждению вопроса о том, как повысить общесистемную слаженность и эффективность, уменьшить дублирование и обеспечить взаимодействие между руководящими органами системы развития Организации Объединенных Наций. К числу принятых мер относится повышение транспарентности заседаний бюро и советов, определение новых способов информирования региональных групп о порядке работы бюро, ограничение числа и обеспечение более сбалансированного состава участников поездок на места, а также использование формата совместных заседаний советов для обсуждения тем, представляющих общий интерес.

120. Реализация этой концепции идет полным ходом. Председатели исполнительных советов продолжают проводить регулярные заседания, а соответствующие бюро играют все более активную роль в обеспечении принятия решений на основе консенсуса. Наблюдается четкая тенденция, которая заключается в том, что на заседаниях советов государства-члены выступают с совместными и групповыми заявлениями, а также наблюдается упорядочение передачи функций между составами бюро. ПРООН/ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВПП разработали более эффективный и действенный процесс утверждения документов по страновым

программам. Увеличилось число неофициальных консультаций и брифингов. Умышленно выбирая темы, представляющие общий интерес, государства-члены в настоящее время проявляют больше заинтересованности, при этом объем документации сократился и участилось использование системы оптимизации бумажного документооборота (PaperSmart). Ожидается, что, в целях дальнейшего совершенствования структуры и графика сессий исполнительного совета, советы в течение года изучат возможности для пересмотра плана работы на 2021 год и рассмотрения согласованных общих пунктов повестки дня в рамках всех советов.

121. Это важные шаги, и я по-прежнему буду рассчитывать на поддержку каждого руководящего органа в обеспечении того, чтобы все структуры продвигались вперед в своей работе и максимально использовали возможности, открывающиеся благодаря этим реформам, в интересах трансформации поддержки, которую мы оказываем странам.

### **С. Преобразование этапа оперативной деятельности Экономического и Социального Совета в эффективный механизм отчетности**

122. В резолюциях [72/279](#) и [72/305](#) Генеральной Ассамблеи государства-члены постановили расширить этап оперативной деятельности в качестве платформы для обеспечения подотчетности и ускорения достижения общесистемных показателей и результатов в реализации Повестки дня на период до 2030 года, при этом предполагается предоставлять руководящие указания и обеспечивать общую координацию деятельности системы развития Организации Объединенных Наций, что необходимо для того, чтобы общесистемные руководящие указания государств-членов эффективно выполнялись на местах.

123. Президиум Экономического и Социального Совета предпринял ряд действий в этом направлении. В период 2017–2019 годов этот этап служил государствам-членам и другим заинтересованным сторонам ключевым форумом для продвижения четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2016 года и моих предложений по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Этот этап также предоставил возможность первому заместителю Генерального секретаря и мне напрямую обратиться к государствам-членам с этими вопросами. В рамках этого этапа государства-члены по-прежнему могут получить от системы развития отчеты о прогрессе в деле более эффективного обслуживания деятельности, касающейся Повестки дня на период до 2030 года. Государства-члены поручили председателю Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ежегодно отчитываться перед Советом в рамках этапа оперативной деятельности и тем самым подтвердили присущую Совету функцию надзорного механизма системы координаторов-резидентов.

124. Начиная с 2021 года, на этапе оперативной деятельности я также буду предоставлять в рамках нашей ежегодной отчетности для Экономического и Социального Совета информацию «об общесистемной поддержке целей в области устойчивого развития» и «об общесистемных результатах», как это было поручено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [72/279](#) в соответствии с одним из обязательств Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в рамках договора о финансировании. Это обеспечит прямую связь между отчетностью о деятельности системы и ожидаемым итогом этих реформ — реальными результатами для людей.

125. Мы должны продолжать совместную работу по укреплению этапа оперативной деятельности в качестве платформы для отчетности. Крайне важно

также, чтобы председатели Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета общими усилиями обеспечили синергетический эффект от деятельности этих органов в области устойчивого развития при условии полноценного использования своих прерогатив, определенных в Уставе Организации Объединенных Наций. По мере консолидации реформ и нашего продвижения к новому циклу четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики у меня формируется концепция этапа оперативной деятельности, в рамках которого будет легче проверять нашу работу, подвигать нас на дальнейшие действия и обеспечивать отдачу от проводимых реформ в интересах совершенствования стратегических рекомендаций в отношении целей в области устойчивого развития.

#### **IV. Осуществление Договора о финансировании и связанные с ним тенденции в области финансирования**

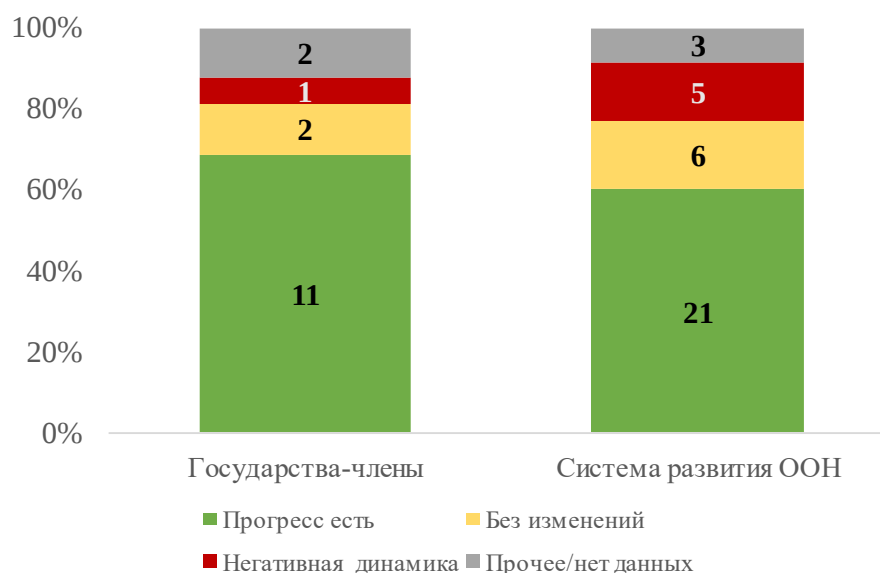
##### **A. Достигнутые на данный момент результаты в осуществлении договора о финансировании**

126. Утверждение договора о финансировании между государствами-членами и системой развития в 2019 году стало важной вехой в наших усилиях по преобразованию этой системы. Договор устанавливает взаимные обязательства по содействию улучшению финансовой базы системы развития и обеспечению дополнительных стимулов для сотрудничества. В его основе лежит признание того обстоятельства, что как Организация Объединенных Наций, так и государства-члены должны провести фундаментальные трансформации, чтобы создать возможности для преобразовательных совместных действий, необходимых для оказания помощи странам в реализации Повестки дня на период до 2030 года.

127. Договор о финансировании направлен на решение проблемы высоких показателей доли целевых ассигнований и фрагментарности финансирования — факторов, которые, как было доказано, увеличивают операционные издержки и конкуренцию в рамках системы, что в конечном итоге подрывает многосторонний характер системы развития Организации Объединенных Наций. В свою очередь договор о финансировании включает в себя ряд обязательств по обеспечению большей транспарентности и подотчетности в распределении ресурсов системой развития Организации Объединенных Наций.

128. Несмотря на то, что осуществление договора о финансировании все еще находится на начальных этапах, уже имеются первые позитивные изменения. Достигнут прогресс по 69 процентам показателей, касающихся обязательств государств-членов, и 60 процентам показателей, касающихся обязательств по линии Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (см. рисунок X). Было бы преждевременным проводить какой-либо подробный анализ влияния договора о финансировании на качество и количество средств, передаваемых в распоряжение системы развития Организации Объединенных Наций, поскольку данные за 2019 и 2020 годы пока отсутствуют, однако есть и позитивные сдвиги — особенно в том, что касается качественной составляющей и гибкости использования целевых средств, — которые мы будем продолжать пристально отслеживать.

Рисунок X  
Прогресс в выполнении обязательств по договору о финансировании



*Источник:* Управление по межправительственной поддержке и координации в целях устойчивого развития Департамента по экономическим и социальным вопросам.

*Примечания:* Категория «Прочее/нет данных» включает в себя: ответы «да/нет» с указанием ожидаемой даты завершения в будущем; показатели, которые пока не поддаются измерению, поскольку методология все еще разрабатывается; и показатели, не имеющие предыдущей/базовой контрольной точки для сравнения с текущим значением.

129. В целом объемы финансирования оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой структурами системы Организации Объединенных Наций, в 2018 году возросли и составили 36,4 млрд долл. США, что представляет собой увеличение на 8,2 процента по сравнению с 2017 годом. Примерно половина этой суммы предназначалась для финансирования деятельности, связанной с развитием, а другая половина — для гуманитарной деятельности, что соответствует тенденции, наблюдающейся с 2015 года. Обнадешивает тот факт, что объем основного финансирования также увеличивается, хотя и незначительно (см. таблицу 2). В 2018 году 28 процентов средств на деятельность в целях развития выделялись в форме основных ресурсов — ресурсов, которые выделяются без привязки к какой-либо конкретной программе или проекту. Без учета начисленных взносов доля основных ресурсов в общем объеме добровольного финансирования деятельности в целях развития составляет всего 21 процент. Нам еще многое предстоит сделать для того, чтобы к 2023 году выполнить обязательство по договору о финансировании, касающееся обеспечения доли основных ресурсов на уровне 30 процентов.

Таблица 2

**Договор о финансировании: обязательство государств-членов #1**

**Увеличить объем основных ресурсов для системы развития Организации Объединенных Наций**

| Показатель                                                                                                                                       | Исходная величина   | Целевой показатель | Последний показатель | Тенденция |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|--------------------|----------------------|-----------|
| Государства-члены 1.1. Основная доля добровольного финансирования на цели деятельности, связанной с развитием                                    | 19,4%<br>(2017 год) | 30%<br>(2023 год)  | 20,8%<br>(2018 год)  | ↑         |
| Государства-члены 1.2. Доля взносов в счет основных ресурсов для финансирования деятельности, связанной с развитием (включая начисленные взносы) | 27,0%<br>(2017 год) | 30%<br>(2023 год)  | 28,3%<br>(2018 год)  | ↑         |

130. Очевидно, что для достижения целевого показателя договора о финансировании в отношении основных ресурсов каждому партнеру по финансированию потребуется пройти свой путь. Если рассматривать только добровольные взносы, то следует отметить, что в общей сложности 71 государство-член уже выделяют не менее 30 процентов своих взносов в качестве основных, включая 8 из 20 крупнейших плательщиков взносов в систему развития Организации Объединенных Наций. Я рассчитываю, что другие последуют этому примеру. База финансирования основных ресурсов остается слишком узкой: на долю трех крупнейших плательщиков основных ресурсов (Швеция, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки) в 2018 году приходилось 34 процента всех взносов государств-членов в основные ресурсы. Тем не менее меня обнадеживает тот факт, что почти в 70 процентах структур, входящих в состав Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, по сравнению с 2016 годом увеличилось число доноров, отчисляющих добровольные взносы в счет основных ресурсов (см. таблицу 3). В целом с 2015 года объем основного финансирования со стороны развивающихся стран вырос на 85 процентов, в результате чего доля общего объема взносов развивающихся стран по линии основных ресурсов увеличилась с 16 процентов до 23 процентов.

Таблица 3

**Договор о финансировании: обязательство государств-членов #3**

**Расширить источники финансовой поддержки системы развития Организации Объединенных Наций**

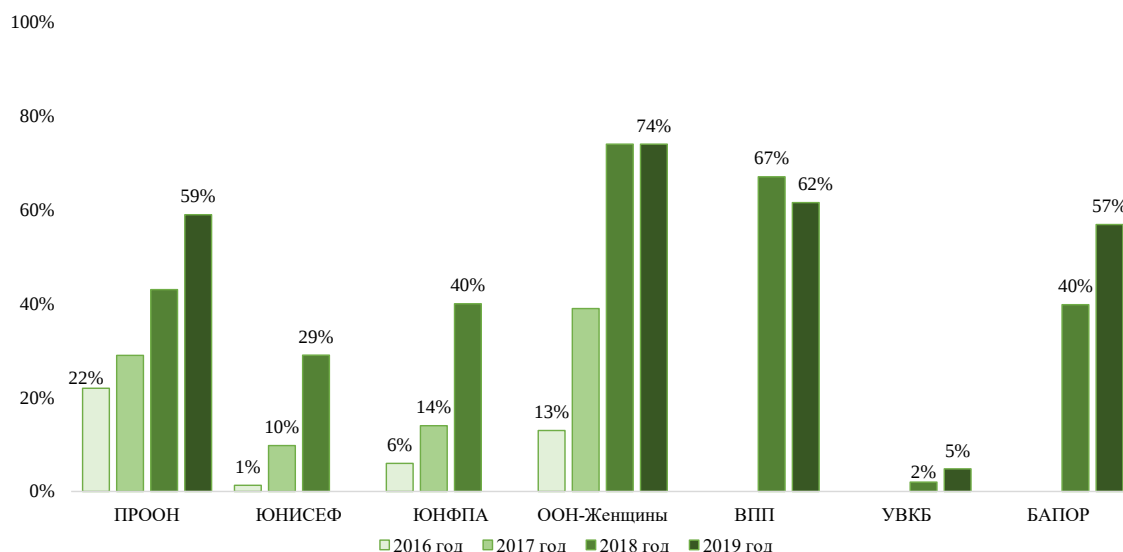
| Показатели                                                                                                                                                                                                              | Исходная величина     | Целевой показатель     | Последний показатель                                       | Тенденция |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|------------------------|------------------------------------------------------------|-----------|
| ООН 3.1. Процентная доля подразделений Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которые сообщают о ежегодном увеличении числа доноров, отчисляющих добровольные взносы по линии основных ресурсов | 67%<br>(2017 год)     | 100%<br>(2023 год)     | 69%<br>(2018 год)                                          | ↑         |
| ООН 3.2. Число государств-членов, отчисляющих взносы в связанные с развитием межучрежденческие объединенные фонды, а также тематические фонды одного учреждения                                                         | 59 и 27<br>(2017 год) | 100 и 50<br>(2021 год) | 46 и (будет определено позднее) <sup>а</sup><br>(2018 год) | ↓         |
| ООН 3.3. Число государств-членов, вносящих взносы в бюджет системы координаторов-резидентов                                                                                                                             | 28<br>(2019 год)      | 100<br>(2021 год)      | 36<br>(2019 год)                                           | ↑         |

а Данных о числе вкладчиков в тематические фонды одного учреждения за 2018 год нет.

131. Заметное улучшение наблюдается также в динамике многолетнего финансирования по линии основных ресурсов, что имеет решающее значение для повышения предсказуемости финансирования. На рисунке XI отражена

наблюдаемая в последнее время тенденция в отношении многолетнего основного финансирования, поступающего семи организациям, на долю которых приходится более 85 процентов всего добровольного основного финансирования для системы развития Организации Объединенных Наций. В шести из этих семи структур в последнее время наблюдается увеличение доли основного финансирования, что является частью многолетнего соглашения. В ряде случаев это увеличение было значительным.

Рисунок XI

**Доля основных добровольных взносов в рамках многолетнего соглашения**

*Источник:* Управление по межправительственной поддержке и координации в целях устойчивого развития Департамента по экономическим и социальным вопросам.

132. Заметны первые признаки трансформаций, необходимых для удвоения доли целевых неосновных взносов в совместных фондах, как это предусмотрено договором о финансировании. Пока еще рано устанавливать однозначную корреляцию, однако увеличение вклада в совместное финансирование по сравнению с отдельными проектами может быть реакцией на отрицательные стимулы, которые создает 1-процентный сбор на целевые средства как элемент модели гибридного финансирования системы координаторов-резидентов. Эту тенденцию можно будет определить более четко по мере поступления данных. В 2018 году в межучрежденческие совместные фонды поступило в общей сложности 2,46 млрд. долл. США, что на 19 процентов больше, чем в 2017 году. Около 38 процентов этих взносов было направлено в фонды, ориентированные на цели развития. С 2016 года объем финансирования межучрежденческих совместных фондов, связанных с развитием, увеличился на 78 процентов и в настоящее время составляет 7,1 процента от общего объема неосновного финансирования деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с развитием, по сравнению с целевым показателем договора о финансировании в размере 10 процентов к 2023 году (см. таблицу 4). В целом 27 государств-членов предоставили по меньшей мере 10 процентов своих неосновных финансовых средств

в межучережденческие совместные фонды, включая 16 из 20 основных плательщиков<sup>7</sup>.

133. Мы также наблюдаем увеличение объемов финансирования тематических фондов, предназначенных для конкретных учреждений. В 2018 году в эти фонды, по оценкам, было внесено 720 млн долл. США, что на 36 процентов больше по сравнению с 2017 годом. Этот показатель включает в себя 452 млн долл. США для фондов, деятельность которых связана с развитием, что в 2018 году составило 3,4 процента от общего объема неосновных средств, выделенных на деятельность в области развития. В договоре о финансировании предусматривается, что к 2023 году этот показатель будет составлять 6 процентов.

134. Договор о финансировании также включает в себя целевые показатели, касающиеся Совместного фонда для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Фонда миростроительства, причем при лишь незначительном увеличении этого типа взносов в 2019 году эти целевые показатели на 2020 год не будут достигнуты. В 2019 году взносы в Совместный фонд для осуществления Повестки дня на период до 2030 года составили 55 млн долл. США, что несколько больше, чем в 2018 году, но намного меньше целевого показателя договора о финансировании в размере 290 млн долл. США. В 2019 году взносы в Фонд миростроительства, в настоящее время обеспечивающие осуществление 200 проектов в 51 стране, составили 135 млн долл. США, что представляет собой небольшое увеличение по сравнению со 129 млн долл. США в 2018 году и значительно меньше целевого показателя договора о финансировании на 2020 год в размере 500 млн долл. США. Я призываю всех партнеров активизировать поддержку этих важнейших механизмов дополнительного финансирования, которые приносят результаты на местах и в то же время содействуют сотрудничеству и согласованности действий в Организации Объединенных Наций.

Таблица 4

**Договор о финансировании: обязательство государств-членов #2**

**Удвоить долю неосновных взносов, которые предоставляются через связанные с развитием объединенные фонды и тематические фонды одного учреждения**

| Показатель                                                                                                                                                                     | Исходная величина               | Целевой показатель              | Последний показатель            | Тенденция |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|-----------|
| Государства-члены 2.1. Процентная доля неосновных ресурсов, выделенных для финансирования связанной с развитием деятельности по каналам межучережденческих объединенных фондов | 5,0%<br>(2017 год)              | 10,0%<br>(2023 год)             | 7,1%<br>(2018 год)              | ↑         |
| Государства-члены 2.2. Процентная доля неосновных ресурсов, выделенных для финансирования связанной с развитием деятельности по каналам тематических фондов одного учреждения  | 2,6%<br>(2017 год)              | 6,0%<br>(2023 год)              | 3,4%<br>(2018 год)              | ↑         |
| Государства-члены 2.3. Ежегодная капитализация Совместного фонда для осуществления Повестки дня на период до 2030 года                                                         | 43 млн долл. США<br>(2018 год)  | 290 млн долл. США<br>(2020 год) | 55 млн долл. США<br>(2019 год)  | ↑         |
| Государства-члены 2.4. Ежегодные взносы в Фонд миростроительства                                                                                                               | 129 млн долл. США<br>(2018 год) | 500 млн долл. США<br>(2020 год) | 135 млн долл. США<br>(2019 год) | ↑         |

<sup>7</sup> Подробности см. в онлайн-овом статистическом приложении [www.un.org/ecosoc/en/content/2020-secretary-general%E2%80%99s-report-implementation-qcpr](http://www.un.org/ecosoc/en/content/2020-secretary-general%E2%80%99s-report-implementation-qcpr).

135. В основе договора о финансировании лежит принцип взаимной подотчетности. Со своей стороны, система развития Организации Объединенных Наций предпринимает шаги по повышению транспарентности и стимулированию инвестиций, поступающих от партнеров. Управление целевых фондов с участием многих партнеров перепроектировало свою цифровую платформу Gateway, новая версия которой будет внедрена в 2020 году. Она будет включать в себя систему управления по результатам, которая обеспечивает финансовую увязку всех мероприятий с целями в области устойчивого развития и обеспечивает более качественную отчетность по программной и оперативной деятельности. Структуры, получающие ресурсы из совместных фондов, включая целевые фонды с участием многих партнеров, также принимают меры для привлечения внимания к деятельности партнеров по финансированию и достигнутым результатам.

136. Мы также добились прогресса в улучшении отчетности по общесистемным потокам финансирования, чему обычно мешало отсутствие четких определений и согласованной классификации для различных типов финансирования, получаемого структурами системы развития Организации Объединенных Наций. В рамках инициативы «Куб данных» в начале 2019 года Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и Координационный совет руководителей Организации Объединенных Наций совместно разработали набор стандартов данных и отчетности, которые применяются во всех структурах Организации Объединенных Наций. Новые стандарты данных были разработаны с целью обеспечения полного согласования данных о финансировании с целями в области устойчивого развития в рамках более широких усилий по проведению реформы. Это ключевой шаг на пути к достижению цели договора о финансировании, в соответствии с которой все структуры должны распределить свои расходы по целям в области устойчивого развития к 2021 году. В настоящее время это делают только 10 структур системы развития Организации Объединенных Наций. Новые стандарты данных также согласуются с требованиями к отчетности Международной инициативы по прозрачности помощи и Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития. Еще одним положительным аспектом стало проведение несколькими руководящими органами структурированных диалогов по вопросам финансирования со своими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в целях содействия ускорению прогресса в выполнении обязательств по договору о финансировании (см. таблицу 5).

Таблица 5

**Договор о финансировании: обязательство Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию #6**

**Повышать ясность стратегических планов конкретных учреждений и общих рамок результатов и ресурсов и их ежегодной отчетности о результатах в сопоставлении с расходами**

| Показатель                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Исходная величина | Целевой показатель | Последний показатель                                | Тенденция |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|--------------------|-----------------------------------------------------|-----------|
| ООН 6.1 Процентная доля учреждений — членов системы развития Организации Объединенных Наций, которые в своих соответствующих руководящих органах в предшествующем году провели структурированные диалоги по вопросам финансирования результатов в области развития, согласованных в рамках нового цикла стратегического планирования | 62%<br>(2018 год) | 100%<br>(2021 год) | 57%<br>(2019 год)                                   | ↓         |
| UN 6.2. Есть объединенная централизованная удобная для пользователей онлайн-платформа с дезагрегированными данными о потоках финансирования на уровне учреждений и в масштабе всей системы                                                                                                                                           | Нет<br>(2018 год) | Да<br>(2020 год)   | Методология будет внедрена в 2020 году <sup>a</sup> | ↑         |

<sup>a</sup> Разработка методологии осуществляется под руководством Канцелярии Генерального секретаря.

## В. Выполнение наших коллективных обязательств

137. В целом достигнутый прогресс меня обнадеживает. В течение года после утверждения договора о финансировании результаты в достижении его целей неизбежно были неравномерными, при этом более полный анализ прогресса в реализации можно будет подготовить только при наличии данных за 2019 и 2020 годы. Но уже сейчас очевидно, что осуществление идет в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций и мы находимся на правильном пути. Теперь мы должны двигаться дальше с той же решимостью, которую мы проявляли до сих пор в выполнении наших обязательств. Мониторинг осуществления договора о финансировании должен быть регулярным и строгим.

138. Первый анализ положения дел с осуществлением договора позволил выявить пробелы, которые мы должны устранить. Я призываю все структуры продолжать предпринимать все необходимые шаги для выполнения соответствующих обязательств. Все структуры также должны делать все необходимое для корректировки систем отчетности, устранения несоответствий и более своевременного представления данных о финансировании. Я рассчитываю на то, что Управление по координации деятельности в целях развития будет содействовать регулярной последующей координации с финансирующими партнерами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

139. Я призываю все государства-члены продолжать осуществление договора о финансировании и следить за тем, как мы отчитываемся о выполнении наших обязательств в Экономическом и Социальном Совете и во всех руководящих органах. В последнем квартале 2020 года четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики будет способствовать поддержанию динамики осуществления договора о финансировании и обеспечению того, чтобы мы не отставали от графика выполнения наших взаимных обязательств.

## V. Усиление поддержки в формате многострановых отделений

140. Страны и территории, обслуживаемые многострановыми отделениями, обратились с призывом об оказании им дополнительной более широкой, качественной и адресной поддержки в интересах удовлетворения их потребностей, связанных с реализацией программы действий «Путь САМОА» и достижением целей Повестки дня на период до 2030 года. Это включает в себя расширение физического присутствия и увеличение объема стратегических и технических ресурсов этих отделений, содействие их более активному участию в глобальных и региональных межправительственных форумах, укрепление их потенциала по работе с данными, расширение их доступа к финансированию в целях устойчивого развития, а также сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество.

141. В ответ на эти призывы и на основании резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи я провел обзор многострановых отделений и после обширных консультаций с 41 страной и территорией, которые охвачены этими отделениями, и со всеми партнерами представил рекомендации в моем докладе за 2019 год для Экономического и Социального Совета ([A/74/73-E/2019/14](#)). Совет принял к сведению мой обзор и призвал к дальнейшим всесторонним консультациям со всеми заинтересованными странами по обзору деятельности многострановых отделений для руководства проведением обзора и его завершения.

142. В период с сентября 2019 года по март 2020 года Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам оказала помощь в проведении межправительственных консультаций с целью распланировать реализацию мер по совершенствованию работы многострановых отделений и обеспечению их всем необходимым для предоставления каждой стране той поддержки, которая ей необходима для продвижения Повестки дня на период до 2030 года.

143. В ходе процесса консультаций государства-члены извлекли пользу из участия структур системы развития Организации Объединенных Наций и Управления по координации деятельности в целях развития, которые разъяснили мои рекомендации 2019 года и представили более подробную информацию о предлагаемых усиленных мерах по оказанию основной поддержки и обеспечению координации.

144. Межучережденческая рабочая группа по обзору многострановых отделений Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, объединяющая 25 структур и функционирующая под совместным председательством ПРООН и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, проанализировала возможные конкретные способы укрепления потенциала системы развития Организации Объединенных Наций в интересах оказания адресной технической и политической поддержки, а также обеспечения более согласованного, эффективного и результативного охвата и сотрудничества по вопросам существа в целях достижения результатов в странах, обслуживаемых многострановыми отделениями. Кроме того, Управление по координации деятельности в целях развития составило план и рассчитало расходы в связи с увеличением координационного потенциала, а также определило объем ресурсов в целях расширения возможностей системы координаторов-резидентов, с тем чтобы правительствам было легче получать доступ к предложениям Организации Объединенных Наций, понимать их и пользоваться ими.

**А. Улучшение предложения, которое обеспечивает система развития Организации Объединенных Наций в странах, обслуживаемых многострановыми отделениями**

145. Для удовлетворения просьб государств-членов — и с учетом результатов работы, проделанной Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, — я рекомендую ряд конкретных обязательств по шести направлениям деятельности.

146. Во-первых, для обеспечения более целенаправленной технической и политической поддержки странам и территориям, обслуживаемым многострановыми отделениями, структуры системы развития Организации Объединенных Наций проведут обзор и корректировку своих программных мер реагирования и распределения ресурсов в поддержку приоритетов малых островных развивающихся государств.

147. К концу 2020 года система развития Организации Объединенных Наций проведет обзор своей конкретной программной помощи малым островным развивающимся государствам и разработает новые или обновленные предложения и программы для этой категории стран. Параллельно с этим структуры системы Организации Объединенных Наций, консультируясь со своими соответствующими руководящими органами, пересмотрят существующие модели распределения ресурсов в той или иной организации, с тем чтобы найти возможности для выхода за рамки типологии стран и национального дохода и для учета аспектов уязвимости в критериях распределения основных ресурсов.

148. В рамках этой системы будут также созданы приоритетные тематические группы по конкретным малым островным развивающимся государствам, с тем чтобы обеспечить более легкий и быстрый доступ к комплексным и учитывающим специфику этих государств экспертным знаниям по вопросам политики, а также будет использован внутренний и внешний экспертный опыт и будут усовершенствованы аналитическая деятельность, разработка политики и установление партнерских связей; кроме того, эта система будет выполнять функции основного ресурсного центра для правительств, координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций в соответствии с региональными возможностями Организации.

149. Эти меры будут способствовать разработке индивидуальных страновых планов для всех стран, обслуживаемых многострановыми отделениями, как я рекомендовал в 2019 году, при этом эти меры позволят гарантировать понимание и согласие со стороны национальных правительств в отношении мероприятий, адаптированных к национальным потребностям и осуществляемых структурами Организации Объединенных Наций сообща или по-отдельности. Кроме того, основой этих мер будут существующие межправительственные процессы и возможности по оказанию содействия малым островным развивающимся государствам, включая те, которые поддерживаются Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в соответствующих регионах.

150. Во-вторых, в целях расширения и согласования своих возможностей и физического присутствия в контексте многострановых отделений, структуры системы развития Организации Объединенных Наций проведут конкретную работу по анализу своего экспертного потенциала и организационных механизмов на местах.

151. Структуры системы развития Организации Объединенных Наций перепрофилируют, укрепят и/или увеличат свой экспертный потенциал на местах к концу 2021 года. Как я рекомендовал в 2019 году, те структуры, которые еще не сделали этого, к концу 2020 года также пересмотрят соответствующие полномочия и делегируют их персоналу на страновом уровне.

152. Параллельно с этим структуры системы развития создадут координационные центры по малым островным развивающимся государствам на субрегиональном и региональном уровнях и/или на уровне штаб-квартир для обеспечения адресной и скоординированной последующей деятельности в рамках программы «Путь САМОА» в соответствии со сквозными и «горизонтальными» приоритетными задачами.

153. Эти структуры также разработают и примут конкретные меры по приведению охвата и присутствия структур в соответствие с договоренностями многострановых отделений для оптимальной поддержки стран и территорий к концу 2020 года, а также предпримут немедленные конкретные шаги по упорядочению и более эффективному использованию региональных активов Организации Объединенных Наций в соответствии с решениями государств-членов по региональному обзору.

154. В-третьих, в интересах привлечения средств на цели в области устойчивого развития, улучшения доступа к финансированию, содействия официальной помощи в целях развития, мобилизации частных инвестиций, поддержания приемлемого уровня задолженности и обеспечения адекватного и предсказуемого финансирования для решения приоритетных задач в области устойчивого развития и достижения связанных с этим целей, система развития Организации Объединенных Наций будет активизировать политическую поддержку в области финансирования развития и предоставлять инструменты и средства для удовлетворения конкретных потребностей в финансировании, которые есть у стран и территорий, обслуживаемых многострановыми отделениями.

155. Это включает в себя оказание поддержки правительствам в оценке того, какой объем инвестиций необходим для достижения конкретных результатов в области развития, с тем чтобы привлечь дополнительные национальные ресурсы, задействовать механизмы финансирования из частного сектора и обеспечить расширение мобилизации помощи в целях развития. Также речь идет о популяризации и поддержке таких механизмов, как разработка инициатив по обмену долговыми обязательствами, выпуск социальных облигаций, инвестиции в обеспечение социальных результатов и другие инновационные инструменты финансирования, а также о налаживании партнерских связей с международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития. Это помогает системе развития Организации Объединенных Наций и далее поощрять и укреплять роль Организации в привлечении средств частного сектора и крупномасштабных инвестиций с помощью механизмов устойчивого финансирования.

156. Система развития будет также продолжать предоставлять, укреплять и обеспечивать последовательную поддержку и консультативную помощь правительствам, гражданскому обществу и частным субъектам по инновационным механизмам финансирования, в том числе будет в этой связи заниматься концептуальной проработкой и изучением вопроса о создании инновационного механизма финансирования, для решения проблемы с исчислением затрат на цели в области устойчивого развития, поиска инвестиционных каналов, стимулирования крупномасштабных комплексных инвестиционных решений и определения — для конкретных регионов и субрегионов — путей привлечения частного сектора к финансированию целей в области устойчивого развития.

157. В-четвертых, система развития Организации Объединенных Наций будет работать над укреплением систем данных, их сбором и использованием для принятия решений на основе фактических дезагрегированных данных по приоритетным вопросам, касающимся малых островных развивающихся государств.

158. Это включает в себя развитие и внедрение программ по наращиванию национального потенциала в сотрудничестве с региональными экономическими комиссиями. Это также требует совершенствования межучрежденческих и региональных координационных механизмов по работе с данными и статистике в поддержку стран и территорий, обслуживаемых многострановыми отделениями, в соответствии с предложениями по перепрофилированию и реструктуризации региональных активов Организации Объединенных Наций, а также предполагает расширение поддержки сбора данных и статистических сведений и их использование для разработки фактологически обоснованной политики в областях, которые имеют приоритетное значение для малых островных развивающихся государств.

159. В-пятых, система развития Организации Объединенных Наций будет способствовать лучшей интеграции и участию государств, обслуживаемых многострановыми отделениями, в межправительственных форумах и процессах.

160. Это будет включать в себя расширенную поддержку в подготовке к таким осуществляемым под руководством Организации Объединенных Наций процессам, как политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, сессии Совета по правам человека и межправительственные совещания, в том числе по вопросам изменения климата, уменьшения опасности бедствий и финансирования развития, а также участие в этих мероприятиях. Кроме того, система развития будет в соответствующих случаях оказывать поддержку инвестированию в инфраструктуру ИКТ и использование веб-трансляций, если это будет экономически оправданным, для облегчения виртуального участия, в том числе в заседаниях руководящих органов.

161. Наконец, в целях содействия сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству, а также межрегиональному обучению в соответствии с решениями второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг система развития Организации Объединенных Наций будет анализировать наличие передовых методов, актуальных для малых островных развивающихся государств, и обеспечивать обмен ими, а также будет оказывать содействие обмену знаниями, обеспечивать межуровневое обучение в рамках подготовки к межправительственным процессам и связывать страны и территории, обслуживаемые многострановыми отделениями, с потенциальными партнерами, включая другие развитые и развивающиеся страны, международные финансовые институты, банки развития и частный сектор.

## **В. Улучшение возможностей координации в многострановых отделениях**

162. Для обеспечения максимального использования субстантивной помощи, которую система развития может предложить всем странам и территориям, обслуживаемым многострановыми отделениями, необходимо будет принять ряд мер по увеличению координационного потенциала и присутствия различных структур в рамках таких отделений.

163. Управление по координации деятельности в целях развития обеспечит, чтобы координаторы-резиденты в многострановых отделениях и сотрудники,

работающие в отделениях координаторов-резидентов, имели соответствующий опыт и квалификацию, в связи с чем через многострановые отделения будет осуществляться отбор кандидатов и их инструктирование. Управление будет также оказывать конкретную поддержку координаторам-резидентам, их отделениям и страновым группам Организации Объединенных Наций в многострановых отделениях в интересах разработки страновых планов и адаптации многострановых рамочных программ сотрудничества к конкретному контексту развития, как это оговорено в руководящих указаниях, разработанных Управлением в конце 2019 года на основе консультаций со структурами Организации Объединенных Наций.

164. Кроме того, 16 специалистов по координации будут направлены в страны, в которых нет структур многостранового отделения (7 специалистов будут направлены в регион Карибского бассейна, 8 — в Тихоокеанский регион и 1 — в регион Атлантики, Индийского океана и Южного Китая). Будучи основными координаторами, работающими в Организации Объединенных Наций под руководством координаторов-резидентов, эти сотрудники помогут расширить доступ правительств к возможностям системы развития Организации Объединенных Наций. Аналогичным образом предполагается направить двух сотрудников по региональной координации. Один такой сотрудник будет работать в многострановом отделении, базирующемся на Фиджи, и еще один — в многострановом отделении на Барбадосе, с тем чтобы содействовать координаторам-резидентам и региональным директорам Управления по координации деятельности в целях развития в налаживании более тесного синергетического взаимодействия с межправительственными региональными и субрегиональными организациями, а также для облегчения доступа малых островных развивающихся государств к региональным возможностям Организации Объединенных Наций.

165. Управление по координации деятельности в целях развития также выделит многострановым отделениям дополнительные координационные ресурсы для поездок и других координационных мероприятий, таких как поддержка разработки страновых планов для всех стран и территорий, обслуживаемых многострановыми отделениями. Эти ресурсы будут использоваться в дополнение к базовым ассигнованиям, которые получают все отделения координаторов-резидентов по всему миру на цели координации и поездки. Перенаправление таких дополнительных ресурсов из одного региона в другой исключается. Все многострановые отделения будут получать одни и те же базовые ассигнования из специальных целевых фондов, при этом объемы финансирования будут варьироваться только в зависимости от количества охватываемых стран и территорий.

166. Наконец, после рассмотрения этого вопроса государствами-членами я предприму меры директивного, административного и управленческого характера для создания многостранового отделения в северной части Тихоокеанского региона. Создание нового многостранового отделения и прикомандирование первого сотрудника специально для этого отделения предполагается обеспечить в течение шести месяцев после принятия решения государствами-членами. Чтобы такое отделение начало работать практически полноценно, может потребоваться еще от 3 до 6 месяцев, поскольку также необходимо привлечь к этой работе координатора-резидента, подписать договор и выделить помещения.

167. Расходы, связанные с укреплением координации многострановых отделений, будут покрыты из средств специального целевого фонда. Эти изменения будут нейтральными с точки зрения бюджета, поскольку расходы будут компенсированы за счет экономии средств в связи с трансформацией большинства информационных центров Организации Объединенных Наций в штат специалистов по коммуникации в рамках стандартного кадрового состава отделений

координаторов-резидентов. Эти должности будут по-прежнему финансироваться из бюджета Департамента глобальных коммуникаций, что позволит высвободить средства специального целевого фонда, первоначально выделенные таким специалистам по коммуникации.

168. Дополнительные потребности для координации на территориях, обслуживаемых многострановыми отделениями, необходимо будет покрыть из средств вне специального целевого фонда. Существующие многострановые отделения в настоящее время охватывают 29 государств — членов Организации Объединенных Наций и 12 территорий, которые являются либо самоуправляющимися территориями, либо странами, входящими в состав государств-членов Организации Объединенных Наций, либо странами, находящимися в свободной ассоциации с государствами-членами. Обслуживание 12 территорий будет по-прежнему осуществляться соответствующими центрами многострановых отделений, однако должности внутристрановых специалистов по координации, выделенных для этих территорий, не будут финансироваться по линии специального целевого фонда. Любые должности на местах, относящиеся к аспекту коммуникации, следует финансировать из других источников, в частности, за счет взносов государств-членов, к которым они относятся, и/или других партнеров по финансированию.

169. Государства-члены могут рассчитывать на выполнение мною обязательства обеспечивать тщательный контроль за выполнением этих рекомендаций и их корректировку, при необходимости, на основе консультаций с заинтересованными странами.

170. Меня воодушевляет инициативная позиция и полная готовность основных участников системы развития Организации Объединенных Наций принимать меры по немедленному улучшению субстантивного предложения и координации деятельности многострановых отделений. Принятие таких мер, предполагающее адаптацию возможностей системы развития Организации Объединенных Наций и их максимальное использование за счет более тесной координации, позволит активизировать поддержку и распространить деятельность системы на все страны, обслуживаемые многострановыми отделениями, в первую очередь на малые островные развивающиеся государства. В конечном счете, это приведет к усилению стратегической поддержки стран, которым приходится иметь дело со сложными проблемами в процессе достижения целей в области устойчивого развития и изыскивать способы расширения бюджетно-финансовой базы, находясь в сложной ситуации задолженности, и которым необходима более мощная оперативная поддержка на местах. Решительные действия государств-членов по выполнению вышеизложенных рекомендаций позволят нам предпринять критически важные шаги для ускорения действий по реализации Повестки дня на период до 2030 года и продвижению по «Пути САМОА» в контексте работы многострановых отделений.

## **VI. Использование региональных возможностей системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года**

### **A. Задействование потенциала Организации Объединенных Наций в регионах для страновой, субрегиональной и региональной поддержки**

171. Усиленное реагирование Организации Объединенных Наций на региональном уровне имеет крайне важное значение для максимизации отдачи от нашей поддержки, которую мы оказываем в каждой стране в связи с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года. Эта понятная, но исключительно важная цель оставалась основой процесса регионального обзора на протяжении последних двух лет — все то время, пока мы стремились к большей согласованности, результативности и прозрачности региональной деятельности Организации в поддержку результатов на местах. В моем предыдущем докладе (A/74/73-E/2019/14) были представлены обширные данные о потенциале системы развития Организации Объединенных Наций на региональном уровне, включая беспрецедентно подробный обзор функций, численности персонала и бюджетных пакетов по всему присутствию Организации на местах<sup>8</sup>.

172. В соответствии с резолюцией 2019/15 Экономического и Социального Совета региональный обзорный процесс касался в первую очередь настоятельной необходимости повысить прозрачность, уменьшить фрагментацию нашей стратегической работы в регионах и обеспечить более тесную увязку их возможностей с потребностями на страновом уровне. Необходимость такой работы очевидна ввиду следующего обстоятельства: повышенные требования в связи с Повесткой дня на период до 2030 года, а также трансграничные, субрегиональные и региональные проблемы, с которыми страны сталкиваются на своем пути, требуют более скоординированного совместного регионального присутствия Организации Объединенных Наций. Это служит основой для задействования всего богатства экспертных знаний на региональном уровне.

173. Впервые в истории мы видим формирование единой системы координации, которая предполагает вовлечение всех структур системы развития Организации в регионах в интересах обеспечения слаженности работы в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и во избежание дублирования в нашей поддержке, касающейся целей в области устойчивого развития. Тем самым мы устраняем давний дефицит. Действительно, работа на региональном уровне все еще организована на основе совокупности механизмов, которая была определена в конце 1990-х годов весьма приблизительно, причем все это время внимание и усилия по реформированию были сосредоточены в основном на координации на страновом и глобальном уровнях. Мы не можем позволить себе и далее игнорировать региональный уровень, особенно в то время, когда страны ожидают от Организации оптимальной поддержки во всех без исключения случаях.

174. Меня уже обнадеживает тот факт, что поддержка, оказываемая странам региональными комиссиями, в настоящее время в большей степени координируется с деятельностью координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций, что обеспечивает более согласованное и транспарентное коллективное реагирование на просьбы стран. Кроме того, поскольку координаторы-резиденты обеспечивают канал связи, страновые группы имеют больше возможностей для использования обширного опыта региональных

<sup>8</sup> См. документ Срепé, *A Sustainable Regional UN* (April 2019).

комиссий, в том числе в области экономического развития, в целях поддержки стран в их усилиях. В настоящее время предпринимаются систематические усилия по обеспечению того, чтобы координаторы-резиденты и все новые региональные директора Управления по координации деятельности в целях развития выезжали с ознакомительной целью в соответствующие региональные комиссии. Заметно расширилось сотрудничество в поддержку приоритетов стран, координаторы-резиденты и правительства стран, где осуществляются программы, положительно отзываются о преимуществах этой новой формы сотрудничества. Несколько организаций также ищут способы скорректировать свой региональный подход, с тем чтобы создать региональную архитектуру, способствующую более тесному сотрудничеству. В частности, Программа добровольцев Организации Объединенных Наций перевела сотрудников, которые управляют ее региональным портфелем, из штаб-квартиры в региональные центры в Аммане, Бангкоке, Дакаре, Найроби, Стамбуле (Турция) и Панаме в целях обеспечения синергии в работе с другими подразделениями Организации Объединенных Наций.

175. Теперь у нас есть возможность институционально закрепить достигнутый прогресс и вывести эту работу на новый уровень. Я по-прежнему убежден в том, что наилучший путь продвижения вперед — это прогресс в пяти областях преобразований, которые я предложил государствам-членам в 2019 году и которые были определены по итогам консультаций со структурами системы развития Организации Объединенных Наций и на основе независимых оценок внешних экспертов по устойчивому развитию из различных регионов при координационном участии Серей — аналитического центра Латинской Америки и Карибского бассейна.

176. К этим пяти областям преобразования относится следующее:

a) создание платформ регионального сотрудничества Организации Объединенных Наций, которые поглотят дублирующие друг друга нынешние механизмы координации и будут способствовать облегчению сотрудничества по вопросам устойчивого развития между структурами системы развития Организации, действующими на региональном уровне;

b) формирование в каждом регионе мощных центров управления знаниями путем объединения специалистов по вопросам политики, которые в настоящее время разбросаны по различным подразделениям;

c) повышение прозрачности и совершенствование управления по результатам на региональном уровне, в том числе посредством подготовки ежегодной отчетности о результатах деятельности всей системы Организации Объединенных Наций на региональном уровне в поддержку Повестки дня на период до 2030 года;

d) запуск процесса управления преобразованиями по каждому из регионов в целях консолидации существующего потенциала в области данных и статистики;

e) определение административных услуг, которые можно было бы более эффективно предоставлять региональным отделениям с помощью общих вспомогательных подразделений (вопросы, касающиеся людских ресурсов, закупок и общих помещений) по аналогии с нашими усилиями, которые мы предприняли на страновом уровне.

177. Под руководством первого заместителя Генерального секретаря и при поддержке Специального советника Генерального секретаря по реформе Группа по внутреннему обзору провела — с участием региональных комиссий и

подразделений Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию — активные обсуждения по каждому из этих направлений преобразований и по распределению сфер ответственности в дальнейшей работе. В каждом регионе специальные межучрежденческие группы, возглавляемые совместно исполнительными секретарями региональных комиссий и председателями региональных структур Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, представили рекомендации в отношении реализации мер, определенных для каждой из пяти областей преобразований, в разбивке по регионам. Региональные отделения Управления по координации деятельности в целях развития поддерживали этот процесс, с тем чтобы помочь обеспечить согласованность с более широкими усилиями по проведению реформ.

178. В своей резолюции 2019/15 Экономический и Социальный Совет выразил просьбу о том, чтобы были организованы всесторонние межправительственные консультации в целях проведения и завершения региональных обзоров в каждом регионе (п. 8). С государствами-членами были проведены консультативные мероприятия в различных форматах, в том числе в рамках региональных групп и пленарного заседания. В ходе этих мероприятий стала очевидна общая поддержка перехода от нынешней слабой координации к более эффективному сотрудничеству на основе региональных активов. Благодаря этому также удалось провести активный диалог и разъяснить ожидаемые результаты от всех предполагаемых мер по осуществлению преобразований. Я признателен всем государствам-членам за то, что они на протяжении всего этого пути действовали в духе партнерства, задавали трудные вопросы, помогали нам доработать предложения и обогащали дискуссию своими замечаниями. Сегодня я могу с уверенностью сказать, что реформа на региональном уровне идет активно. Мы должны использовать эту динамику и двигаться вперед вместе.

## **В. Общие элементы укрепления региональной архитектуры системы развития Организации Объединенных Наций**

179. Региональные совместные платформы объединяют существующие структуры региональных координационных механизмов и региональной Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которые сосуществовали в предыдущие годы с очевидным дублированием в составе и, нередко, в работе (см. рисунок XII). Эти платформы будут необходимы как основа для межучрежденческого сотрудничества, аналогичная страновым группам Организации Объединенных Наций или Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Важно прояснить несколько параметров. Во-первых, эти платформы не являются межправительственными форумами. Во-вторых, они предназначены не для создания новых региональных инициатив, а, скорее, для оптимизации того, что уже существует. В третьих, эти платформы не являются новым механизмом надзора для страновых групп или координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, которые продолжают отчитываться непосредственно передо мной. У этих платформ есть четкая и простая цель: без затрат обеспечить координацию, сотрудничество и наилучшее использование экспертных знаний и возможностей Организации по всем структурам ее системы развития на региональном уровне. Это важно для исключения дублирования наших усилий как на «горизонтальном» уровне (между региональными структурами), так и «по вертикали» (между мероприятиями глобального или странового уровня). В конечном счете, такие региональные платформы позволяют обеспечить руководящие функции, подотчетность и четкость в работе в связи с общесистемными целями, мероприятиями и результатами в регионах для

усиления поддержки стран со стороны страновых групп Организации Объединенных Наций.

180. Региональные совместные платформы будет возглавлять первый заместитель Генерального секретаря в качестве председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, при этом функции заместителей председателя будут выполнять заместитель Генерального секретаря по соответствующим региональным комиссиям и региональные директора ПРООН на уровне помощников Генерального секретаря. Заседания в рамках таких совместных платформ будут проводиться в нескольких форматах, в том числе один раз в год — в формате заседания под руководством первого заместителя Генерального секретаря в увязке с региональными форумами по устойчивому развитию, которые остаются межправительственной платформой для последующей деятельности и обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года на региональном уровне. Секретариатскую поддержку региональным совместным платформам будут обеспечивать региональные отделения Управления по координации деятельности в целях развития, региональные комиссии и ПРООН под общим руководством председателя и двух заместителей председателя этих платформ. Кроме того, региональные комиссии и ПРООН будут оказывать необходимую материально-техническую поддержку в проведении заседаний региональных совместных платформ, опираясь на свой богатый опыт и оперативные возможности. Управление по координации деятельности в целях развития будет возглавлять работу по оказанию поддержки председателю этих платформ в организации ежегодных совещаний по планированию, на которых будет определяться повестка дня на год и будут рассматриваться итоги работы за предыдущий год. Также Управление будет в течение всего года оказывать содействие заместителям председателя наряду с другими членами секретариата.

Рисунок XII

# Предлагаемая региональная архитектура системы развития Организации Объединенных Наций



181. Для обеспечения согласованности со своим компонентом на страновом уровне, а также для отражения взаимосвязей внутри и между региональными совместными платформами будет разработан региональный компонент механизма управления и подотчетности.

182. Большинство существующих в настоящее время механизмов в рамках региональной Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и региональных координационных механизмов будут реорганизованы на базе тематических коалиций с ограниченным периодом существования, которые объединят имеющийся экспертный потенциал региональных структур системы развития Организации Объединенных Наций для содействия сотрудничеству по вопросам, выходящим за пределы национальных границ, таким как торговля, глобальные вопросы здравоохранения, проблема торговли людьми и изменение климата, или по вопросам, для решения которых многим координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций необходимы региональная поддержка и указания. Такие коалиции будут возглавлять не более 2–3 членов. Во всех регионах тематические коалиции будут ориентироваться на спрос и конкретные потребности и приоритеты стран или на запросы соответствующих страновых групп Организации Объединенных Наций. Характеристики тематических коалиций будут варьироваться в соответствии со стратегическими приоритетами каждого региона.

183. Анализ текущей концепции работы по регионам показывает, что каждая региональная совместная платформа будет использовать свой собственный подход при создании своих тематических коалиций (см. рисунок XIII). Изменение климата, повышение жизнестойкости и человеческая мобильность в их различных формах являются общими вопросами, в связи с которыми рассматривается возможность создания тематических коалиций во всех регионах. Урбанизация является одним из приоритетных направлений в Европе и Центральной Азии, Азиатско-Тихоокеанском регионе и Регионе арабских государств, однако такой специализированной тематической коалиции в других регионах нет. Гендерная проблематика, права человека и молодежь — это вопросы, которые рассматриваются во всех регионах, хотя в некоторых из них они будут включены в основную деятельность, а в других для их рассмотрения могут быть созданы отдельные тематические коалиции. Также во всех регионах отмечается большой интерес к вопросу экономических преобразований, хотя он рассматривается с разных точек зрения. Некоторые тематические коалиции существуют только в своих регионах: например, особое внимание проблеме преступности и насилия уделяется в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. При этом, на данный момент регион Европы и Центральной Азии изучил возможность создания тематической коалиции по вопросам охраны здоровья, а другие в настоящее время изучают варианты рассмотрения проблематики COVID-19 в рамках всех тематических коалиций.

Рисунок XIII  
Текущий подход к тематическим коалициям

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Латинская Америка и Карибский бассейн</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Мобильность населения</li> <li>• Всеохватный рост</li> <li>• Преступность и насилие</li> <li>• Государственное управление и институты</li> <li>• Изменение климата и жизнестойкость</li> </ul>                                                                                                                                                                               | <p><b>Европа и Центральная Азия</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Здоровье и благополучие</li> <li>• Гендерное равенство</li> <li>• Проблемы подростков и молодежи</li> <li>• Социальное обеспечение</li> <li>• Массовая миграция, вынужденное переселение и жизнестойкость</li> <li>• Данные и статистика</li> <li>• Экология и изменение климата</li> <li>• Устойчивость продовольственной системы</li> <li>• Устойчивое развитие городов</li> </ul> | <p><b>Арабские государства</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Миграция</li> <li>• Урбанизация</li> <li>• Смычка гуманитарных вопросов и вопросов развития</li> <li>• Продовольственная безопасность, действия по борьбе с изменением климата и вопросы экологии <ul style="list-style-type: none"> <li>• Действия по борьбе с изменением климата и энергетическая эффективность</li> <li>• Водоснабжение, продовольственная безопасность и питание</li> </ul> </li> <li>• Расширение прав и возможностей и социальная интеграция подростков и молодежи</li> <li>• Гендерная справедливость и гендерное равенство</li> <li>• Макроэкономическое управление и социальное обеспечение <ul style="list-style-type: none"> <li>• Экономическое управление: финансирование в целях развития, торговля, задолженность</li> <li>• Социальное обеспечение</li> </ul> </li> <li>• Качественные социальные услуги и жизнеспособное общество <ul style="list-style-type: none"> <li>• Здоровье и благополучие</li> <li>• Образование и технологии</li> </ul> </li> </ul> |
| <p><b>Африка</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Данные и статистические системы</li> <li>• Макроэкономическое управление и экономические трансформации</li> <li>• Демографические дивиденды (молодежь, гендерные проблемы)</li> <li>• Новые технологии, «цифровой переход»</li> <li>• Изменение климата, сопротивляемость и «энергетический переход»</li> <li>• Мир, безопасность и права человека</li> <li>• Вынужденное переселение и миграция</li> </ul> | <p><b>Азия и Тихий океан</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Миграция в связи с изменением климата</li> <li>• Повышение жизнестойкости</li> <li>• Социальная сплоченность и расширение прав и возможностей</li> <li>• Мобильность населения и урбанизация</li> <li>• Права человека и гендерное равенство</li> </ul>                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

184. В соответствии со второй областью преобразований, предложенной для регионального уровня, все регионы также подготовили подробные планы по объединению текущих дублирующих друг друга каналов накопления знаний в единые центры управления знаниями. Это практический способ решения проблемы дублирования в существующих направлениях деятельности и возможностях, а также способ их трансформации для достижения синергетического эффекта. Эти центры позволят странам более эффективно выявлять имеющиеся региональные активы и получать доступ к ним, с тем чтобы они могли в режиме реального времени реагировать на национальные потребности и приоритеты. Государства-члены смогут пользоваться этими центрами, в частности, для контроля за осуществлением целей в области устойчивого развития, а также смогут обмениваться передовым опытом. Проводится оценка функциональной совместимости таких центров в различных регионах.

185. Мы также продвинулись вперед в консолидации данных и статистического потенциала в каждом регионе. Во всех регионах — под руководством региональных комиссий, работающих с другими структурами системы развития Организации Объединенных Наций, которые отвечают за сбор данных, — разрабатываются «порталы» по тематике целей в области устойчивого развития для обобщения данных о ходе достижения этих целей на региональном уровне. Такие порталы будут служить единым центром консолидации данных по этим целям и помогут регулярно распространять данные на глобальном и региональном уровнях. Они будут нейтральны с точки зрения бюджетных затрат, поскольку для их работы планируется объединить существующий потенциал в области данных и статистики.

186. Все регионы также определили формат ежегодных региональных докладов об общесистемной деятельности, которые они начнут выпускать впервые. Хотя содержание каждого доклада будет отражать региональную специфику, его

содержание будет единообразным. Все региональные доклады будут посвящены в первую очередь коллективному вкладу инициатив регионального уровня, включая трансграничные программы в областях, соответствующих тематическим коалициям. В докладах будет отражена поддержка, которая на региональном уровне оказывается в достижении страновых результатов. Предполагается, что эти доклады не будут дублировать отчетность на страновом уровне и не будут охватывать работу конкретных учреждений; в них будет отражено коллективное предложение структур системы развития Организации Объединенных Наций в регионе. Эти доклады будут доведены до сведения государств-членов в каждом регионе в преддверии соответствующих региональных форумов по целям в области устойчивого развития. Доклады также послужат основой для отчетности, представляемой Экономическому и Социальному Совету на глобальном уровне, что даст государствам-членам возможность более эффективно направлять усилия системы развития Организации Объединенных Наций на всех уровнях, в том числе в регионах.

187. Для реализации нашей концепции более эффективной оперативной деятельности на всех уровнях в рамках всех региональных совместных платформ будут разработаны стратегии оперативной деятельности на региональном уровне. При разработке этих стратегий предполагается рассмотреть вопрос об общих службах в региональных отделениях, расположенных в одном городе, а сами стратегии будут дополнять стратегии оперативной деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций, в том числе поскольку будут содержать всеобъемлющий анализ распределения спроса на общие оперативные услуги, с тем чтобы можно было найти соответствующих поставщиков, используя в качестве руководящих принципов эффективность затрат и качество услуг. Были вновь активизированы региональные группы по управлению операциями в целях разработки и осуществления — совместно с Управлением по координации помощи в целях развития — региональных стратегий оперативной деятельности в соответствии с конкретными региональными потребностями. Впервые система приступила к коллективной работе по определению услуг, которые можно было бы предоставлять совместно, обеспечивая более эффективное региональное присутствие. Уверен, что в среднесрочной перспективе региональная переориентация окажется полезной не только для продвижения Повестки дня на период до 2030 года, но и для рентабельной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций.

### **С. Следующие шаги, предусмотренные в каждом регионе: обзор подхода по регионам**

188. В Африке система развития Организации Объединенных Наций располагает общим бюджетом для региональной деятельности в размере порядка 300 млн долл. США<sup>9</sup>, из которых 20 процентов выделяется через региональные комиссии и 80 процентов — другими структурами Организации Объединенных Наций. В регионе Африки система развития Организации Объединенных Наций применяет уникальный подход для обеспечения того, чтобы новая региональная архитектура способствовала развитию и укреплению уже весьма тесного сотрудничества с Африканским союзом. С этой целью программа работы

<sup>9</sup> Все бюджетные показатели в этом разделе основаны на имеющихся данных и дополнены данными опросов, которые охватили все структуры системы развития в рамках мероприятия по систематизации сведений, проведенного компанией Seret в 2019 году. Весь блок данных, собранных по итогам этой систематизации, был передан Экономическому и Социальному Совету в преддверии этапа оперативной деятельности 2019 года.

региональных совместных платформ будет предусматривать проведение специальных сессий с Африканским союзом для укрепления сотрудничества и отслеживания прогресса в осуществлении рамочной программы Организации Объединенных Наций и Африканского союза по реализации Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года. Уже идет обсуждение основных инициатив по сотрудничеству между Африканским союзом и региональными совместными платформами. При этом различные вопросы, которые будут основой для тематических коалиций в Африке, соответствуют ключевым приоритетам, определенным совместно с Африканским союзом<sup>10</sup>, что предполагает особое внимание к развитию системы данных и статистики для целей в области устойчивого развития; активизацию трансформации и диверсификации экономики; оказание помощи африканским правительствам в использовании «демократических дивидендов» и новых технологий в целях инклюзивного развития; а также совершенствование управления природными ресурсами и процессов «энергетического перехода» в интересах борьбы с изменением климата. Рассматривается также вопрос о создании тематических коалиций по проблемам перемещения населения и мира, безопасности и прав человека, что подчеркивает важнейшую взаимосвязь между развитием, гуманитарной деятельностью, миростроительством и правами человека в регионе, где многие страны все еще сталкиваются с конфликтами и масштабными чрезвычайными ситуациями. Ожидается, что в начале 2020 года все тематические коалиции в Африке готовят проекты планов работы, осуществление которых начнется после рассмотрения регионального обзора государствами-членами.

189. Центр управления знаниями в Африке будет служить единым центром, в котором будут объединены многосекторальные данные, публикации, учебные ресурсы и реестр экспертов. Ожидается, что на начальном этапе внимание будет сосредоточено на региональных приоритетах, распределенных по тематическим коалициям. Этот центр поможет находить, отбирать, систематизировать, распространять и передавать важную информацию, знания и опыт, которыми располагают разные структуры системы. Этот центр призван служить связующим звеном между правительствами, организациями системы Организации Объединенных Наций, частным сектором, организациями гражданского общества и академическими кругами. Портал данных по достижению целей в области устойчивого развития в Африке будет сформирован на основе комплекта материалов Экономической комиссии для Африки по комплексному планированию и отчетности в целях усиления контроля за достижением этих целей в связи с повестками дня на период до 2030 года и до 2063 года. В Найроби начнется первое экспериментальное осуществление региональной стратегии оперативной деятельности.

190. Общий годовой бюджет региональной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций в арабских государствах составляет порядка 450 млн долл. США, при этом около 10 процентов бюджета приходится на региональные комиссии, а остальные 90 процентов — на другие структуры системы развития Организации Объединенных Наций. Система развития в арабских государствах стремится сформировать тематические коалиции на основе состава рабочих групп, которые ранее были разделены на региональный координационный механизм и региональную Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Тематические коалиции будут заниматься такими вопросами, как миграция, урбанизация, укрепление системы социальных услуг в сфере здравоохранения, образования и технологий, а также

<sup>10</sup> В Африке внедряется понятие «коалиции в интересах обеспечения возможностей/тематические коалиции», дабы четко отразить ориентированность на содействие континенту в использовании имеющихся возможностей для реализации чаяний его народа.

макроэкономическое управление (социальная защита, финансирование на цели в области устойчивого развития, торговля и управление задолженностью). Как и в Африке, система развития Организации Объединенных Наций в арабских государствах создаст также тематическую группу, которая будет заниматься вопросами взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, с тем чтобы страновые группы Организации Объединенных Наций могли осуществлять свою деятельность в конкретных странах, охваченных кризисом. Система развития также предусматривает создание специальных тематических групп по вопросам гендерного равенства и проблемам молодежи.

191. Арабский регион значительно продвинулся вперед в развитии своего центра управления знаниями, который будет называться Мапага (в переводе с арабского — «маяк»). Уже на этапе разработки было определено, что основой базы данных Мапага будет база данных Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) по системе развития Организации Объединенных Наций, а также данные других организаций в регионе. Центр будет использовать технологию искусственного интеллекта для обобщения информации по целям в области устойчивого развития из широкого набора источников. В Арабском регионе центр Мапага также был выбран в качестве комплексного информационного центра данных и мониторинга целей в области устойчивого развития в дополнение к обобщению информационных продуктов, учебных ресурсов, экспертных реестров и инструментов стратегического моделирования. Центр получит доступ к данным и информационным продуктам из всей системы Организации Объединенных Наций, национальных статистических управлений и из других нетрадиционных источников, включая «большие данные». Была разработана методология составления реестра экспертов, которая может быть доработана вскоре после завершения этапа оперативной деятельности Экономического и Социального Совета. В целях повышения эффективности оперативной деятельности ЭСКЗА уже оказывает услуги и содействует созданию общих служб в Бейруте, где она расположена. В настоящее время в Комиссии размещается отделение координатора-резидента в Ливане, а также Управление по координации гуманитарных вопросов, Информационный центр Организации Объединенных Наций и Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану. Это начальная, но многообещающая работа, которую следует продолжать.

192. Общий годовой бюджет системы развития Организации Объединенных Наций в Азиатско-Тихоокеанском регионе составляет почти 290 млн долл. США, причем на долю региональных комиссий приходится около 26 процентов от общего объема, а на долю других структур системы развития Организации Объединенных Наций — остальные 74 процента. При переходе к новой региональной архитектуре система развития Организации Объединенных Наций в этом регионе выделила пять тематических коалиций, на которые существует большой спрос со стороны стран и для которых у нескольких структур есть возможности и ресурсы. Сюда относится и тема смягчения последствий изменения климата, при этом основное внимание предполагается уделять декарбонизации, а также решению проблем загрязнения в регионе; наращиванию потенциала жизнестойкости с упором на уменьшение опасности бедствий, адаптации к изменению климата и предупреждению биологических опасностей; повышению социальной инклюзивности благодаря расширению масштабов социальной защиты и денежным переводам в контексте COVID-19, в первую очередь для наиболее уязвимых групп населения; а также мобильности людей и урбанизации и приоритетному обеспечению прав человека и гендерного равенства. Все тематические коалиции уделяют приоритетное внимание оценкам и мерам реагирования в связи с COVID-19.

193. Азиатско-Тихоокеанский региональный центр знаний уже создан и может начать полноценно работать, как только мы перейдем к новой региональной архитектуре. Он будет оказывать поддержку структурам системы развития Организации Объединенных Наций в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целях объединения знаний и опыта, а также предоставления странам и страновым группам Организации Объединенных Наций согласованных рекомендаций по стратегическим вопросам. Этот центр сможет быстро начать работать на основе существующего справочного центра по целям в области устойчивого развития, который был сформирован ЭСКАТО и который сможет использовать ресурсы более широкого круга структур системы развития Организации Объединенных Наций. В базу данных центра будет добавлен список экспертов и специалистов системы развития по различным аспектам Повестки дня на период до 2030 года, начиная с тех из них, в связи с которыми чаще всего поступают запросы об оказании поддержки страновыми группами Организации Объединенных Наций. Частью базы данных этого центра, которым смогут пользоваться как страновые группы, так и правительства, также станет Азиатско-тихоокеанский портал данных по целям в области устойчивого развития, который был внедрен в 2019 году. Этот портал, основу которого составляют официальные данные по целям в области устойчивого развития из глобальных баз данных, объединит в себе данные о прогрессе в достижении целей в области устойчивого развития, визуальную информацию и оценки; кроме того, этот портал будет расширен и охватит данные о прогрессе в деле достижения целей в области устойчивого развития на национальном уровне. Будучи в авангарде процесса подготовки отчетов о результатах, система развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе уже в экспериментальном порядке подготовила общесистемный доклад о результатах деятельности Организации Объединенных Наций в этом регионе, и этот доклад будет также представлен Азиатско-Тихоокеанскому форуму по устойчивому развитию. В начале 2020 года в рамках системы развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе также была создана региональная оперативная группа для разработки общей стратегии оперативной деятельности на основе услуг, предоставляемых ЭСКАТО для более чем 20 структур Организации Объединенных Наций в регионе.

194. В Европе и Центральной Азии общий годовой бюджет системы развития составляет более 150 млн долл. США, причем почти 30 процентов этого бюджета направляется через региональные комиссии, а остальные 70 процентов — через другие структуры системы развития Организации Объединенных Наций. Продвигаясь вперед, группа системы развития Организации Объединенных Наций закрепит переход на новую региональную архитектуру, которая опирается на свой уже богатый опыт сотрудничества. Этот регион уже опередил другие по уровню сотрудничества между региональной Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и Европейской экономической комиссией (ЕЭК) и с 2016 года стал первым использовать механизм, аналогичный предлагаемым тематическим коалициям. Подразделения системы развития Организации Объединенных Наций в регионе провели обзор существующих тематических коалиций и планируют сохранить семь из них, охватывающих здравоохранение, данные, обеспечение гендерного равенства, проблемы молодежи и подростков, социальную защиту и — как и в других регионах — изменение климата и массовое перемещение населения. Структуры системы развития Организации Объединенных Наций в Европе и Центральной Азии также рассматривают вопрос о создании двух дополнительных тематических коалиций для решения вопросов, связанных с устойчивыми продовольственными системами и устойчивым городским развитием, для чего предполагается использовать результаты многолетней работы ЕЭК по определению транспортных стандартов

для региона. Планы работы для каждой тематической коалиции разрабатываются на основе консультаций с координаторами-резидентами в регионе.

195. Центр управления знаниями в Европе и Центральной Азии будет объединять имеющиеся экспертные знания и информационные продукты, которые будут представлены в цифровых репозиториях и библиотеках. Кроме того, в базе этого центра будет компонент со статистическими данными по целям в области устойчивого развития вместо отдельного портала по этим целям, как это сделано в других регионах. Данными и статистикой этого центра будет пользоваться отдельная тематическая коалиция, что облегчит перенаправление этих данных для целей поддержки стран через координаторов-резидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций. В настоящее время в целях наращивания потенциала общих вспомогательных подразделений создается региональная группа по управлению операциями, которая в тесном сотрудничестве с региональным Управлением по координации деятельности в целях развития будет тщательно изучать возможности по организации общего обслуживания в двух местах сосредоточения структур Организации Объединенных Наций — в Женеве и Стамбуле.

196. Наконец, в Латинской Америке и Карибском бассейне бюджет региональной деятельности структур системы развития составляет порядка 365 млн долл. США в год, причем на долю ЭКЛАК приходится около 20 процентов от этой общей суммы, а на долю других структур системы развития Организации Объединенных Наций — остальные 80 процентов. В ходе консультаций, проведенных в контексте регионального обзора, стала очевидна твердая приверженность поставленным целям и широкая признательность государств-членов в регионе за стратегическую поддержку, которая была им оказана в предыдущие годы, в первую очередь со стороны ЭКЛАК. Новая региональная архитектура будет построена на этой прочной основе, при этом основное внимание будет сосредоточено на связях между ЭКЛАК и остальными структурами системы развития Организации Объединенных Наций. Первоначальный состав тематических коалиций был определен на основе сбалансированного анализа приоритетов с учетом сравнительных преимуществ всех субъектов. В целях решения проблемы исторически высоких показателей неравенства в регионе значительное внимание уделяется активизации справедливого экономического роста; продвижению цели 16 в области устойчивого развития с упором на разработку соответствующих стратегий в поддержку снижения уровня преступности и насилия, включая насилие в отношении женщин и девочек; и содействию реализации Повестки дня на период до 2030 года с учетом факторов риска и с упором на более амбициозный вклад, определяемый самими странами, и поиск решений, основанных на природоохранных подходах, в интересах активизации действий в области климата. Тематическая коалиция по вопросам управления поможет системе развития Организации Объединенных Наций коллективно реагировать на рост числа запросов об оказании поддержки, а также формировать справедливые, подотчетные и быстро адаптирующиеся институты и эффективные системы оказания социальных услуг. Наконец, тематическая коалиция по вопросу о человеческой мобильности могла бы разработать концепцию развития, направленную на устранение в конкретных субрегионах коренных причин нерегулируемой мобильности и ее последствий для национальных и региональных стратегий развития. В этом регионе приоритетное внимание будет уделяться гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, а также проблемам молодежи как сквозным вопросам для всех тематических коалиций.

197. Система развития в Латинской Америке и Карибском бассейне работает над внедрением в первой половине 2020 года портала данных по целям в области устойчивого развития, который также будет служить информационным центром

по этим целям. Его работу будет координировать ЭКЛАК при поддержке со стороны руководящего комитета совместно с другими структурами Организации Объединенных Наций. Этот портал будет открыт для страновых групп Организации Объединенных Наций, государств-членов и широкой общественности. Будет также составлен реестр экспертов, охватывающий весь спектр специализированных знаний, имеющихся у региональных структур системы развития Организации Объединенных Наций, с опорой на структуру тематических коалиций. Проект упомянутого портала уже был представлен государствам-членам в ноябре 2019 года в рамках ЭКЛАК на Статистической конференции стран Северной и Южной Америки. В Латинской Америке и Карибском бассейне будет также сформирована региональная группа по управлению оперативной деятельностью для подготовки межучрежденческого плана развития общих служб. В качестве первого шага в этом направлении ЭКЛАК уже осуществляет в Чили от имени региональной системы развития совместный процесс закупок услуг по организации поездок.

#### **D. Использование накопленной динамики для решительного продвижения вперед**

198. Региональный обзор был одним из самых сложных мероприятий в рамках этих реформ, однако он также является одним из его основных компонентов. Я убежден, что, если мы сможем объединить наши усилия и обобщить потребности государств-членов, нам удастся трансформировать работу на региональном уровне и подтвердить ее большую ценность. Деятельность на уровне регионов может оказать реальное влияние на жизнь людей, если мы гарантируем, что разрабатываемые нами стратегии будут опираться на экспертные знания, имеющиеся в рамках всей системы, и будут использоваться на уровне стран. С созданием новой системы координаторов-резидентов появился оптимальный канал для объединения этих усилий и уточнения спроса; сейчас мы должны организовать региональную работу с целью обеспечить оптимальное предложение.

199. Государства-члены просили меня представить варианты, позволяющие максимально повысить отдачу от региональных активов системы развития Организации Объединенных Наций, и в этой связи я разработал план взаимосвязанных мероприятий, которые представляют собой практическое и при этом эффективное решение. Я считаю сохранение статус-кво неприемлемым. Такой вариант станет еще одной важной упущенной возможностью. Описанные выше конкретные меры, направленные на окончательное устранение исторического дефицита сотрудничества, подотчетности и стратегического руководства на региональном уровне, являются результатом обширных исследований и интенсивных дискуссий в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также итогом уникального диалога с государствами-членами и региональными и субрегиональными организациями о конкурентном предложении и роли структур регионального уровня. Вместе мы прошли долгий путь, и теперь у нас есть необходимая основа и динамика для продвижения вперед.

200. В конце концов, мы все разделяем одну и ту же цель: использование региональных активов Организации Объединенных Наций для достижения более ощутимых результатов в интересах населения. Осуществление этого пакета преобразований принесет очевидные выгоды, а также позволит набраться опыта, который позволит нам продолжать корректировать и совершенствовать нашу работу по мере продвижения вперед. Развертывание этой новой региональной архитектуры может быть осуществлено в рамках имеющихся бюджетов и с использованием возможностей системы развития Организации Объединенных Наций. Основная работа, проводимая региональными структурами и тематическими

коалициями, будет по-прежнему опираться на внебюджетную поддержку. Надеюсь, что испытание рынком мы пройдем.

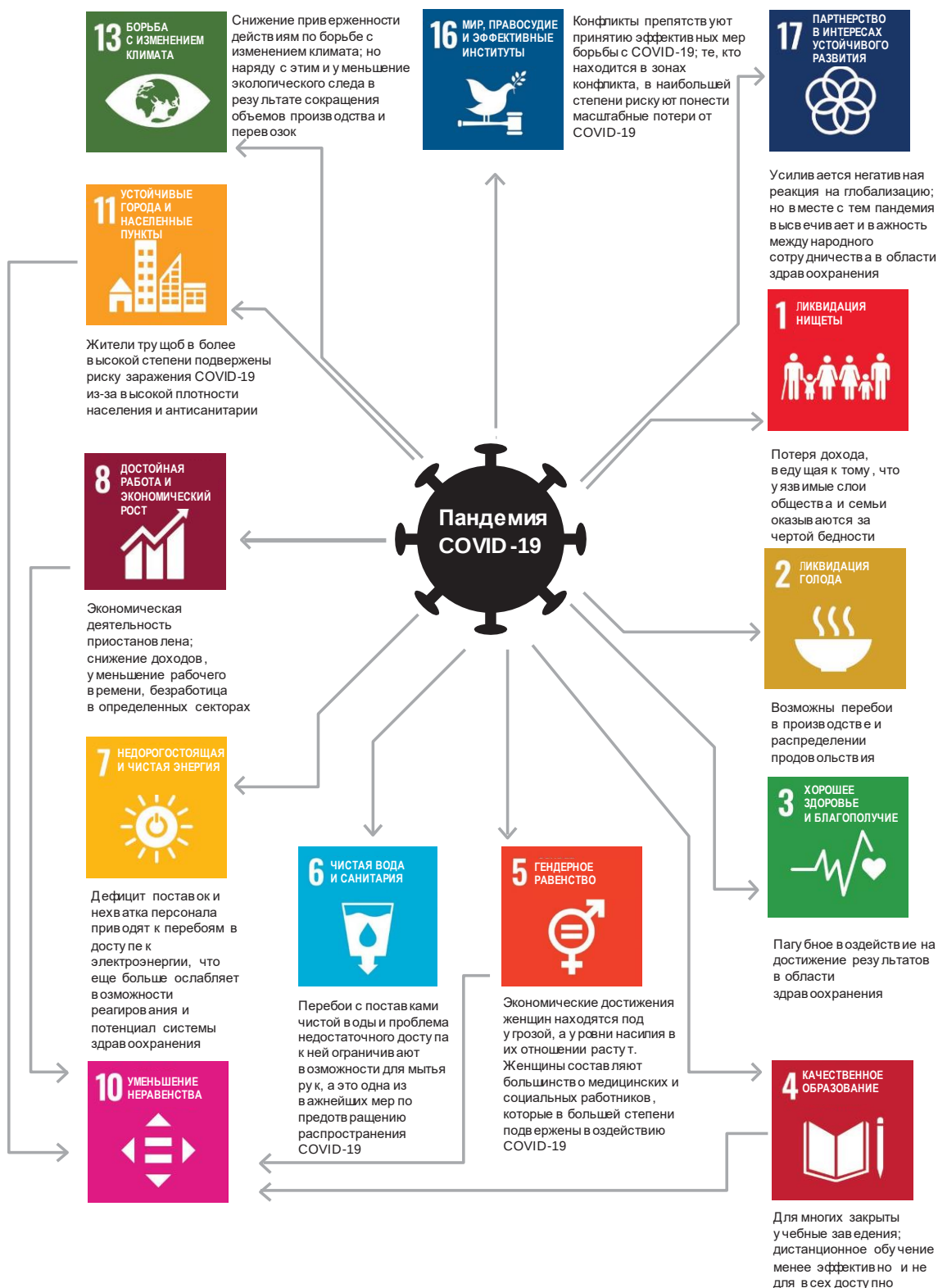
201. Я рассчитываю на то, что государства-члены в рамках этапа оперативной деятельности Экономического и Социального Совета 2020 года поддержат мои общие усилия по переориентации региональных активов системы развития. Я уверен, что теперь у нас есть все необходимые составляющие для того, чтобы это произошло, и мы не должны упустить эту возможность. Мы стремимся, в частности, заручиться поддержкой для продолжения работы по созданию новой региональной архитектуры в соответствии с концепцией, которую я представил в настоящем докладе. Это позволит нам приступить к процессу осуществления, а также вносить коррективы — при необходимости и по указанию государств-членов — по мере нашего продвижения вперед. Я обещаю и далее обеспечивать для государств-членов транспарентный и совещательный процесс осуществления.

## **VII. От переориентации к достижению результатов: мобилизация комплексных общесистемных мер реагирования в поддержку десятилетия действий**

202. На данном, раннем, этапе уже ясно, что реформы системы развития Организации Объединенных Наций приближают нас к нашей общей цели, и некоторые результаты уже видны. В преддверии следующего четырехгодичного обзора я предлагаю государствам-членам дать нам рекомендации для системы развития Организации Объединенных Наций не только в отношении того, как эта система должна работать, но и в отношении того, какого рода комплексную стратегическую и техническую поддержку она должна обеспечивать для ускорения осуществления целей в области устойчивого развития.

203. Анализ, который лег в основу подготовки к Встрече на высшем уровне по целям в области устойчивого развития, показал, что, несмотря на четыре года усилий, мы пока не набрали динамики, необходимой для достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году. Сейчас, когда пандемия COVID-19 оказывает колоссальное негативное воздействие на работу в области устойчивого развития, наша коллективная задача в ходе десятилетия действий становится еще более актуальной (см. рисунок XIV).

Рисунок XIV  
Влияние COVID-19 на достижение некоторых целей в области устойчивого развития



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам.

204. Реакция правительств и их партнеров, включая систему развития Организации Объединенных Наций, должна быть соразмерна этой задаче.

205. Она должна быть направлена как на защиту недавних достижений в области развития, так и, что крайне важно, на ликвидацию огромных пробелов в осуществлении, которые возникли в результате нынешнего кризиса: хроническое недофинансирование основных услуг, таких как всеобщее медицинское обслуживание, обеспечение водоснабжения и санитарии, качественное образование и доступ в Интернет; наличие глобальной экономической системы, из-за которой миллиарды людей, включая работающих малоимущих, оказываются на грани финансового краха и без доступа к социальной поддержке; усугубляющаяся проблема утраты биоразнообразия и крайне неадекватные глобальные меры реагирования на чрезвычайную климатическую ситуацию; глубоко укоренившаяся динамика властных отношений, которая усиливает гендерное неравенство практически в каждой сфере, а также сложности с обеспечением прав человека и урегулированием разрушительных конфликтов.

206. Растущая угроза достижению целей в области устойчивого развития, связанная с крупномасштабным гуманитарным кризисом из-за COVID-19, подчеркивает критически важную необходимость и актуальность постоянного совершенствования в работе таких национальных партнеров, как система развития Организации Объединенных Наций, которая должна быть в состоянии реагировать на современные вызовы. Система развития Организации Объединенных Наций, будучи с начала своего существования сфокусирована на институциональном строительстве и предоставлении услуг в связи с глобальными повестками дня 1990-х годов, целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, а с недавнего времени — Повесткой дня на период до 2030 года, постоянно демонстрировала свою способность к трансформации для выполнения своей функции многостороннего лидера и координатора, а также популяризатора подхода к развитию, основанного на правах человека.

207. Следующим шагом в этой эволюции является максимальное использование потенциала трансформированной системы развития для ускорения достижения целей в области устойчивого развития. Эта задача должна быть основой наших усилий в рамках подготовки к четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики, запланированному на конец 2020 года. В этой главе я обозначаю ряд областей, в которых государства-члены могли бы сориентировать систему развития на выполнение тех задач, которые вы нам поручили.

#### **Предоставление комплексных рекомендаций в отношении стратегий и программной поддержки в целях ускорения достижения целей в области устойчивого развития**

208. По своей сути устойчивое развитие представляет собой развитие, которое удовлетворяет потребности нынешнего поколения, не ставя под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои потребности. Согласно этой концепции в Повестке дня на период до 2030 года поставлена задача содействовать развитию, обеспечивающему сбалансированность между экономическими, социальными и экологическими аспектами. Кроме того, все цели в области устойчивого развития глубоко взаимосвязаны и взаимозависимы. Поэтому достижение этих целей требует комплексной политики, которая предполагает эффективное урегулирование проблем и синергизм в работе согласно основным приоритетам.

209. С 2015 года правительства добились значительного прогресса в обеспечении учета целей в области устойчивого развития в рамках национальных процессов планирования и укрепления сотрудничества между секторами. Однако в

своих добровольных национальных обзорах правительства указывают на сохраняющиеся проблемы с выработкой комплексной стратегии, в том числе на жесткое разделение сфер ответственности на уровне министерств в большинстве стран; координационные издержки; отсутствие горизонтальных стратегических, процедурных и бюджетных механизмов; а также трудности в достижении политического консенсуса в отношении стратегий более широкого масштаба. Национальные проверки в ряде стран также показали, что вертикальной согласованности политики и всеохватному диалогу с заинтересованными сторонами уделяется меньше внимания<sup>11</sup>.

210. Обязательство системы развития Организации Объединенных Наций по предоставлению комплексных политических рекомендаций, отмеченное в общесистемном стратегическом документе, может принимать различные формы. Это обязательство будет выполняться с использованием обновленной системы страновых групп Организации Объединенных Наций и инструментов составления программ, включая, в первую очередь, Рамочную программу сотрудничества и такие инструменты, как общие подходы в интересах приоритетного учета, ускорения и стратегической поддержки. С 2016 года более 50 инструментов приоритетного учета, ускорения и стратегической поддержки были внедрены в ответ на просьбы правительств о согласовании и национальных систем с целями в области устойчивого развития. В 2019 году специализированные учреждения работали сообща под руководством ПРООН, ЮНИСЕФ и Международной организации труда (МОТ) над закреплением этого подхода посредством внедрения новых аналитических инструментов, обеспечения большей сфокусированности на вертикальном стратегическом согласовании и всеохватном диалоге, а также посредством более широкого участия Организации Объединенных Наций в работе по всем основным направлениям. Для реагирования на конкретные проблемы стран мы также должны иметь возможность задействовать потенциал партнеров, занимающихся вопросами развития, гуманитарной деятельностью, правами человека и миростроительством.

211. Кроме того, важно, чтобы система развития Организации Объединенных Наций оказывала как политическую, так и программную поддержку так, чтобы было очевидно ее полноценное понимание взаимосвязи между различными секторами и возможными далеко идущих последствий различных политических и программных мероприятий. Это не означает, что каждое учреждение Организации Объединенных Наций работает над всеми вопросами. Скорее, это означает целенаправленные и активные усилия под руководством координатора-резидента для обеспечения того, чтобы сотрудничество велось по вопросам, между которыми есть четкая взаимосвязь и возможен значительный синергетический эффект.

212. Отправные точки для преобразований, определенные в «Докладе о глобальном устойчивом развитии за 2019 год», отражают ту ориентированность на межсекторальное взаимодействие, которая требуется от всех участников процесса развития, включая правительства<sup>12</sup>. В сочетании с четырьмя «рычагами перемен» — управлением, целевыми экономическими и финансовыми инструментами, индивидуальными поведенческими установками и коллективными действиями, а также наукой и технологиями — эта работа потребует применения совершенно разных подходов к организации того, как мы определяем и

<sup>11</sup> International Organization of Supreme Audit Institutions, “Are nations prepared for Implementation of the 2030 Agenda? Supreme audit institutions’ insights and recommendations” (July 2019).

<sup>12</sup> Независимая группа экспертов, назначенных Генеральным секретарем, документ *The Future is Now – Science for Achieving Sustainable Development - Global Sustainable Development Report 2019* (United Nations, New York, 2019).

анализируем меры реагирования в области устойчивого развития, а также управ­ляем ими и привлекаем необходимые финансовые средства.

213. Такая концепция будет крайне полезной для правительств и страновых групп Организации Объединенных Наций при разработке планов по выходу из кризиса, связанному с COVID-19, и ускорению достижения целей в области устойчивого развития на протяжении всего десятилетия действий.

#### **Оптимизация нашего предложения в интересах удовлетворения потребностей стран**

214. Реформы системы развития Организации Объединенных Наций направлены на обеспечение того, чтобы правительства принимающих стран могли использовать обширные возможности этой системы — как те из них, которыми располагают организации, имеющие страновое присутствие, так и те, которые выходят за привычные рамки деятельности страновых групп-резидентов. Как показывает содержание главы II, этот сдвиг уже начался и теперь этот процесс необходимо ускорить. Я убежден, что реформы будут способствовать достижению этой цели.

215. В опросе, проведенном Департаментом по экономическим и социальным вопросам, правительствам стран, в которых осуществляются программы, было предложено определить пять основных областей, связанных с целями в области устойчивого развития, в которых вклад Организации Объединенных Наций был особенно значительным за последние два года, и пять основных областей, в которых помощь со стороны Организации Объединенных Наций потребуется в течение следующих четырех лет.

216. Правительства стран осуществления программ сообщают, что за последние два года вклад Организации Объединенных Наций на страновом уровне был особенно значительным в связи с такими целями, как обеспечение хорошего здоровья и благополучия (цель 3), гендерное равенство (цель 5), продовольственная безопасность, питание и ликвидация голода (цель 2), образование (цель 4) и ликвидация нищеты (цель 1). Также эти отзывы показывают, что странам, в которых осуществляются программы, в следующие четыре года поддержка будет необходима прежде всего в борьбе с изменением климата (цель 13), при этом ожидается, что удвоится спрос на поддержку в обеспечении производительной занятости и устойчивого экономического роста (см рисунок XV).

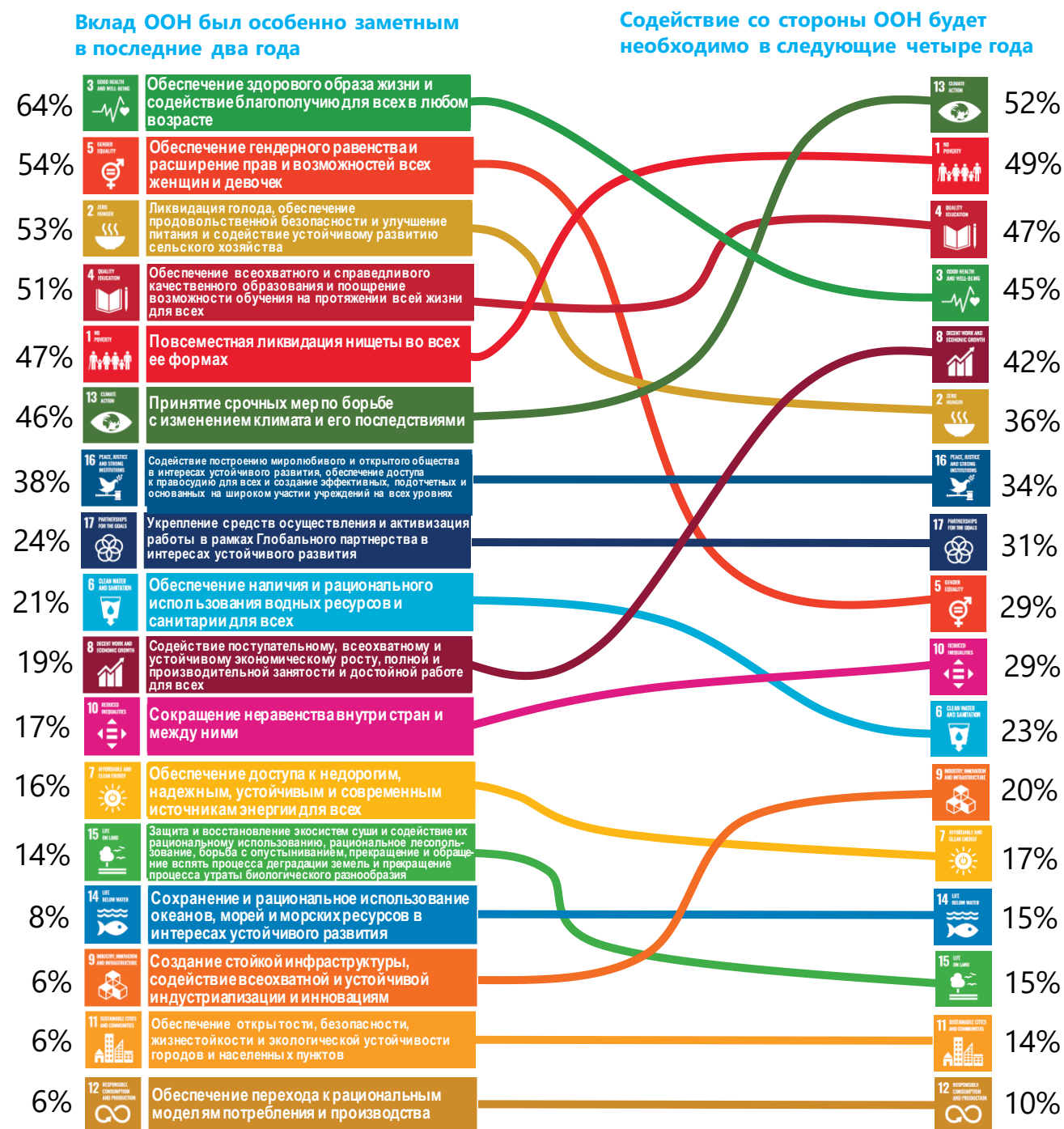
217. Система развития Организации Объединенных Наций предпринимает шаги по расширению своего предложения и расширению своей экспертной базы для оказания эффективной поддержки правительствам в каждой из этих областей.

218. Что касается экономических преобразований, то стоит отметить, что система развития Организации Объединенных Наций упорно работает над обеспечением более конкурентного и унифицированного предложения. Профессиональные экономисты, набираемые для работы в отделениях координаторов-резидентов, помогут решить эту проблему, равно как и использование Сети экономистов Организации Объединенных Наций, координируемой помощником Генерального секретаря по вопросам экономического развития и Главным экономистом. Назначение Специального посланника по вопросам финансирования в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Специального посланника по действиям по борьбе с изменением климата и финансированию этих действий будет способствовать наращиванию нашего потенциала и расширению нашего охвата и влияния на глобальном уровне. Сопроводительный документ по экономической трансформации к Рамочной программе

сотрудничества обеспечивает концептуальную основу, разъясняя, какой именно вид экономической трансформации позволит реализовать Повестку дня на период до 2030 года и достичь целей устойчивого развития и почему. Межучереденческая целевая группа по финансированию развития выступает в качестве механизма поддержки комплексных национальных финансовых рамок, которые направлены на улучшение согласованности между планированием и финансированием и помогают мобилизовать и координировать финансирование из всех источников в целях обеспечения комплексного управления и более эффективного целевого использования ресурсов. Эта целевая группа, функции председателя в которой выполняет Департамент по экономическим и социальным вопросам, в настоящее время разрабатывает методологию и указания в отношении комплексных национальных финансовых рамок для публикации в 2020 году. На сегодняшний день около 20 стран уже согласились первыми применить подход, основанный на использовании комплексных национальных финансовых рамок, и в этой связи работают в тесном сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций, бреттон-вудскими учреждениями и ключевыми двусторонними партнерами под руководством координатора-резидента и при технической поддержке со стороны ПРООН. Важнейшее значение имеет накопленный ими опыт участия в подготовке методических материалов, обеспечивающих учет уроков, извлеченных на страновом уровне, при разработке глобальной методологии и оказании поддержки странам-первопроходцам. В последние месяцы мы также убедились в важности эффективного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и международными партнерами по ключевым макроэкономическим вопросам, включая задолженность и возможность гибкого использования бюджетных средств.

Рисунок XV

## Вклад/помощь Организации Объединенных Наций в связи с целями в области устойчивого развития



219. Что касается изменения климата, то страновые группы Организации Объединенных Наций при руководящей роли ПРООН в настоящее время уделяют значительное внимание поддержке расширенного вклада, определяемого на национальном уровне, стратегическому партнерству с деловыми кругами, сдвигу в цепочках поставок в сторону понижения выбросов углерода и развитию потенциала по привлечению финансирования с каталитическим эффектом.

Кроме того, феномен утраты биоразнообразия и натуральная экономика тесно связаны с изменением климата, и, как показал кризис в связи с COVID-19, эти вопросы необходимо поднять до странового уровня и решать их в более срочном порядке.

220. Было бы желательно получить руководящие указания государств-членов в рамках четырехгодичного обзора 2020 года в отношении этих и других областей, в которых система развития должна продолжать совершенствовать свое предложение, в том числе тех, которые находятся в нижней части списка приоритетов, например устойчивые города и устойчивое потребление и производство.

**Расширение нашей поддержки усилий, касающихся искоренения нищеты и обеспечения того, чтобы никто не был забыт**

221. Ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях является главным аспектом реализации Повестки дня на период до 2030 года. С учетом того, что в 2019 году около 1,3 млрд человек жили в условиях многоаспектной бедности, а пандемия COVID-19 ставит под угрозу источники доходов и благополучие еще сотен миллионов людей, мы должны активизировать наши усилия по избавлению мира от нищеты. Переориентация дает системе развития Организации Объединенных Наций возможность вновь сделать искоренение нищеты и обеспечение устойчивой инклюзивной экономики основой нашего коллективного предложения.

222. Почти все правительства стран, в которых осуществляются программы, сообщают, что Организация Объединенных Наций оказала помощь их странам в выявлении (95 процентов) и охвате (93 процента) тех, кто отстает больше всех. Что касается уровня отдельных структур, то стоит отметить, что все структуры системы развития Организации Объединенных Наций, которые ответили на опрос штаб-квартир, за исключением Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирной организации промышленной собственности и Всемирной туристской организации, подтвердили, что в их стратегических планах определены конкретные подходы к работе с наиболее отстающими.

223. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию приложила значительные усилия для обеспечения того, чтобы рекомендации для новой Рамочной программы сотрудничества были направлены на устранение структурных, институциональных и других барьеров, которые закрепляют неравенство и диспропорции. В сопроводительных материалах к новой Рамочной программе сотрудничества подчеркивается необходимость того, чтобы страны переосмыслили экономическую политику и практику в целях осуществления всеохватных, диверсифицированных экономических преобразований, которые обеспечивают увеличение рабочих мест и никого не оставляют без внимания, а также обеспечивают защиту планеты и укрепляют экологическую основу экономики.

224. И общая страновая оценка, и оперативное руководство в отношении необходимости никого не оставлять позади выступают в качестве концептуальной основы и подробного руководства по практическому выполнению обязательства никого не забывать. В общей страновой оценке анализируются пять факторов, связанных с отставанием и принципом «никого не забывать»: дискриминация, географическое положение, уязвимость перед потрясениями, особенности управления и социально-экономический статус (см. рисунок XVI).

Рисунок XVI

**Факторы, связанные с отставанием: оценка данных, свидетельствующих о том, кто остался позади и каково это отставание**

Источник: United Nations Sustainable Development Group, “Leaving no one behind: a United Nations operational guide for United Nations country teams” (March 2019).

225. Ожидается, что на основе этого анализа в Рамочной программе сотрудничества будет отражено, каким образом система развития Организации Объединенных Наций будет способствовать, в частности, укреплению жизнестойкости людей посредством обеспечения социальной защиты и реализации перераспределительной политики, снижающей уязвимость и позволяющей сохранить достижения в области борьбы с бедностью и неравенством. Это также будет способствовать укреплению экономической устойчивости через реализацию соответствующей макроэкономической и структурной политики, а это та область, в которой, опять-таки, важное значение имеет сотрудничество с международными финансовыми учреждениями. Кризис, связанный с COVID-19, вновь обращает внимание на важность укрепления социальной защиты наряду с преодолением надвигающейся рецессии.

226. В дополнение к этим усилиям — и в соответствии с моим призывом 2020 года к действиям в области прав человека — как на уровне структур, так и на страновом уровне внедряются новые общесистемные стратегии Организации Объединенных Наций по интеграции проблематики молодежи и инвалидов. В ходе следующего цикла четырехгодичного обзора государства-члены могут рассчитывать на ощутимое улучшение нашего взаимодействия с этими критически важными группами населения и активизацию оказываемой им поддержки в рамках нашего более широкого обязательства никого не забывать.

227. Наконец, кризис, вызванный COVID-19, очень четко показал всю важность оценки непредвиденных и трансграничных рисков, а также повышения устойчивости системы оказания государственных услуг и обеспечения доступа к ним. Доступ к всеобщему медицинскому обслуживанию, чистой воде и улучшенным санитарным условиям, социальной защите, качественному образованию и надежному электроснабжению остается на тревожно низком уровне во многих странах, где осуществляются программы.

228. В ходе следующего цикла четырехгодичного обзора система развития Организации Объединенных Наций должна удвоить усилия по оказанию поддержки правительствам в обеспечении доступа к качественным государственным услугам и ускорить прогресс в ликвидации нищеты и обеспечении того, чтобы никто не остался без внимания.

**Координация работы системы в интересах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек**

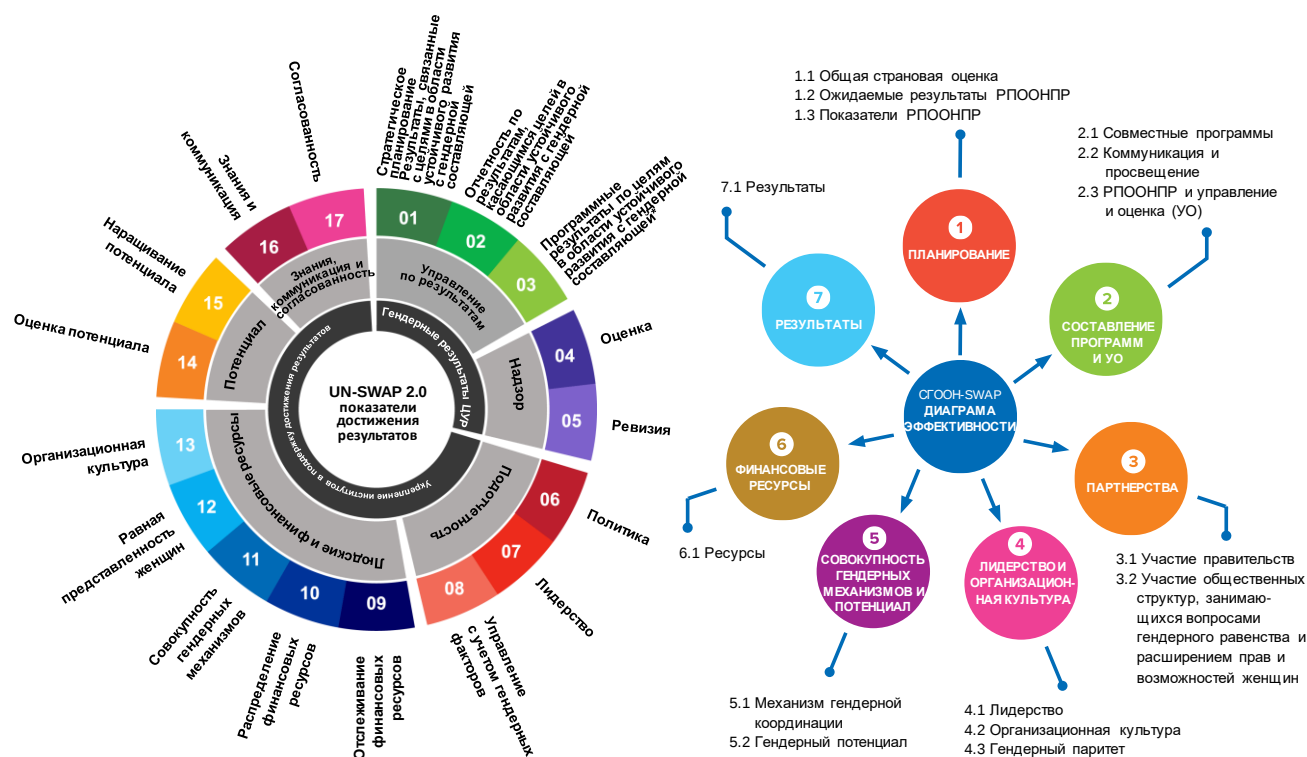
229. Двадцать пятая годовщина принятия Пекинской декларации и Платформы действий является своевременным напоминанием о том, что нам еще предстоит пройти большой путь для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек. Несмотря на достигнутый прогресс, положение дел с обеспечением прав женщин остается плачевным. Неравенство и дискриминация являются повсеместной нормой. Прогресс замедлился вплоть до нулевого, а в некоторых случаях проявилась негативная динамика. Система развития Организации Объединенных Наций создала множество инструментов для улучшения своего предложения в этой сфере, однако мы можем и должны пойти дальше.

230. Система развития Организации Объединенных Наций добилась значительных успехов в осуществлении мандата четырехгодичного обзора за 2016 год, касающегося содействия гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, о чем свидетельствует растущее число Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и Рамочных программ сотрудничества, в которых предусмотрены конкретные результаты в области гендерного равенства (72 процента). Обеспечение гендерного равенства также является наиболее распространенным направлением совместных программ. Эти положительные результаты обусловлены, частично, более активным осуществлением Общесистемного плана действий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин (SWAP) и применением эквивалентного ему плана действий на страновом уровне — Общесистемного плана действий страновых групп Организации Объединенных Наций, который ранее назывался «Диаграмма эффективности деятельности по обеспечению гендерного равенства» (см. рисунок XVII)<sup>13</sup>.

<sup>13</sup> См. [unsdg.un.org/resources/unct-swap-gender-equality-scorecard](https://unsdg.un.org/resources/unct-swap-gender-equality-scorecard).

Рисунок XVII

**Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин 2.0 и Общесистемный план действий страновых групп Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин: показатели результативности, 2018 год**



Источник: Информация представлена на вебсайте Структуры «ООН-женщины» [www.unwomen.org/en/how-we-work/un-system-coordination/promoting-un-accountability](http://www.unwomen.org/en/how-we-work/un-system-coordination/promoting-un-accountability).

231. Что касается уровня структур системы развития Организации Объединенных Наций, то число структур, представляющих отчетность, увеличилось с 35 в 2012 году до 39 в 2019 году. Доклады этих структур свидетельствуют о том, что общесистемные усилия по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, сосредоточены преимущественно в социально-экономических областях, а областям, связанным с энергетикой и инфраструктурой, уделяется меньше внимания. Что касается внутренних механизмов, то в 2019 году система развития Организации Объединенных Наций показала лучшие результаты в области проверок и управления эффективностью работы с учетом гендерного фактора, но показала самые низкие результаты в вопросах распределения ресурсов и равной представленности женщин.

232. На страновом уровне в 2018 году была внедрена обновленная версия таблицы статистического гендерного учета, которая получила название Общесистемный план действий страновых групп Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Число страновых групп Организации Объединенных Наций, проводящих периодические, всеобъемлющие доклады по Общесистемному плану действий страновых групп Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, более чем удвоилось — с 23 в 2012–2015 годах до 48 — в 2016–2019 годах. Из этих страновых групп

16 представили свои годовые доклады впервые, а 17 представили периодические доклады<sup>14</sup>. В соответствии с новыми руководящими указаниями в отношении Рамочной программы сотрудничества, все страновые группы Организации Объединенных Наций теперь обязаны осуществлять указанный Общесистемный план действий страновых групп.

233. Что касается финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства, то, по результатам внешней оценки за 2017 год, расходы системы развития Организации Объединенных Наций, связанные с обеспечением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин, составили лишь 2,03 процента от всех расходов системы развития, и только 2,6 процента сотрудников Организации Объединенных Наций занимаются этими вопросами<sup>15</sup>. Для решения этой проблемы я учредил Целевую группу высокого уровня по финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства для обзора и отслеживания бюджетов и расходов по всей системе Организации Объединенных Наций. Все рекомендации этой группы будут выполнены в 2020 году.

234. Что касается достижения гендерного паритета, то в общесистемной стратегии по гендерному паритету, осуществление которой я начал в 2017 году, отмечен наметившийся значительный прогресс. С 1 января 2020 года впервые в истории Организации Объединенных Наций мы достигли гендерного паритета в группе наших высокопоставленных руководителей — заместителей Генерального секретаря и помощников Генерального секретаря, работающих на полной ставке, — на два года раньше, чем планировалось. Мы также поддерживаем гендерный паритет среди наших координаторов-резидентов, и в настоящее время имеем рекордное число женщин-руководителей и заместителей руководителей операций в поддержку мира. Общая представленность женщин на должностях категории специалистов и выше в системе Организации Объединенных Наций достигла 44,2 процента. Необходимо прилагать больше усилий для преобразования организационной культуры в целях привлечения и удержания большего числа женщин. Я в равной степени привержен тому, чтобы 2020 год стал годом значимого прогресса в деле обеспечения более широкого и справедливого географического распределения среди сотрудников Организации Объединенных Наций. В начале 2020 года Секретариат приступил к осуществлению Стратегии по обеспечению географического разнообразия<sup>16</sup>, которая является одной из основ обеспечения многообразия состава трудовых ресурсов.

235. Ориентируясь на следующий цикл четырехгодичного обзора, мы должны четко понимать, что мы сможем достичь целей в области устойчивого развития только посредством трансформации соотношения сил и реализации прав женщин и девочек. Поэтому крайне важно, чтобы структуры системы развития Организации Объединенных Наций уделяли больше внимания интеграции гендерного анализа в технические и нетехнические области деятельности, в которых

<sup>14</sup> Периодические всеобъемлющие оценки осуществления Общесистемного плана действий страновых групп Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин проходят на стадии планирования рамочных программ сотрудничества. Эффективность работы оценивается по всем 15 показателям Общесистемного плана, при этом также разрабатываются рекомендации, требующие принятия страновыми группами последующих мер. Ежегодные доклады о ходе работы содержат обновленную информацию по ряду отдельных показателей, а также сведения о мерах, принимаемых для повышения эффективности работы.

<sup>15</sup> Dalberg, "Consultant's report: system-wide outline of the functions and capacities of the UN development system". Расчеты основаны на данных о средствах, выделенных на цели развития и направленных на обеспечение гендерного равенства, в тех случаях, когда имеются данные по структурам.

<sup>16</sup> См. [hr.un.org/sites/hr.un.org/files/OHR%20Geographical%20Diversity%20Strategy\\_EN\\_0.pdf](https://hr.un.org/sites/hr.un.org/files/OHR%20Geographical%20Diversity%20Strategy_EN_0.pdf).

все еще есть пробелы и проблемы. Я также прошу все структуры системы развития Организации Объединенных Наций выполнить или перевыполнить Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин 2.0 к 2023 году; все страновые группы Организации Объединенных Наций прошу на ежегодной основе проводить оценку выполнения Общесистемного плана действий страновых групп Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; а всю систему Организации Объединенных Наций — полностью внедрить Руководящие принципы по созданию благоприятных условий в системе Организации Объединенных Наций.

### **Укрепление национального и местного потенциала как неотъемлемой части нашей поддержки**

236. В соответствии с четырехгодовым обзором 2016 года структуры системы развития Организации Объединенных Наций призваны усилить поддержку национальных институтов в вопросах планирования, управления и оценки, при этом кризис, вызванный COVID-19, показал исключительную значимость эффективности в руководстве, управлении и работе институтов.

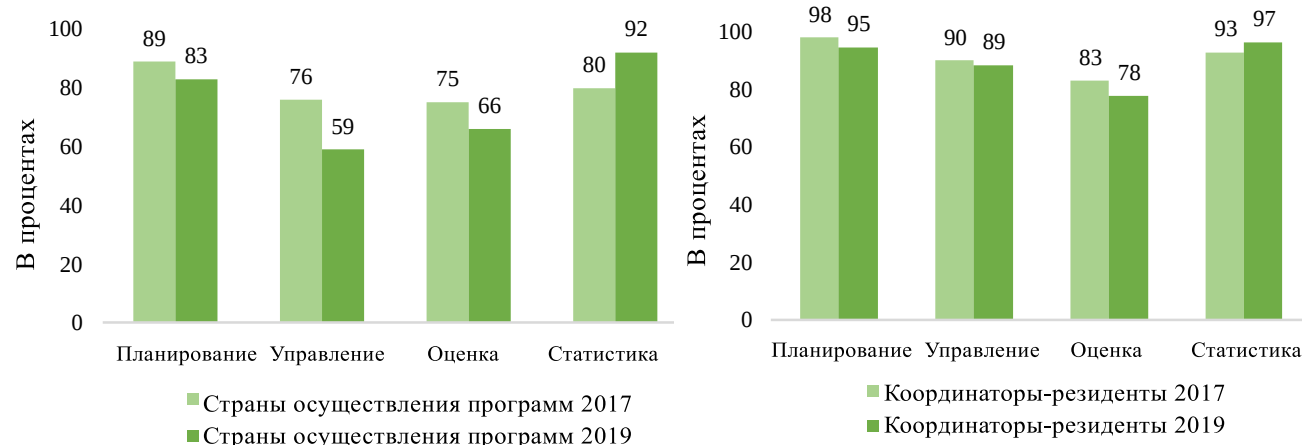
237. Опрос, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам, свидетельствует о том, что национальные учреждения, как правило, участвуют в разработке и осуществлении программ, но в меньшей степени — в их оценке. Тем не менее системе развития Организации Объединенных Наций удалось добиться больших успехов в укреплении статистического потенциала стран, в которых осуществляются программы: 70 процентов правительств стран осуществления программ сообщили о том, что по сравнению с четырьмя годами ранее структуры Организации Объединенных Наций более тесно сотрудничают друг с другом в целях содействия наращиванию потенциала в области сбора и анализа дезагрегированных данных (см. рисунок XIII). На уровне штаб-квартир созданы надежные механизмы для совместной работы системы Организации Объединенных Наций в области данных и статистики.

Рисунок XVIII

### **Вклад Организации Объединенных Наций в укрепление национального потенциала**

Правительства стран, в которых осуществляются программы

Координаторы-резиденты



*Источник:* опросы координаторов-резидентов и правительств стран осуществления программ, проведенные Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2017 и 2019 годах.

*Примечание:* только утвердительные ответы, в том числе «согласен» и «полностью согласен».

238. Государства-члены также просили Организацию Объединенных Наций по возможности максимально использовать местные системы и процессы в работе страновых групп Организации Объединенных Наций, касающейся общих закупок. Однако почти 60 процентов страновых групп сообщают, что правительство в настоящее время не имеет возможности взять на себя больше ответственности за закупки в рамках проектов, финансируемых Организацией. Многие группы по управлению операциями отметили, что Организация Объединенных Наций осуществляет закупки от имени правительства ввиду ограниченности возможностей и полномочий или из-за сложных процессов.

239. В целом для того, чтобы быть устойчивым, развитие потенциала должно определяться спросом и быть нацелено на фактические изменения, а не на мероприятия по укреплению потенциала. Этот отход от ориентированности на вводимые ресурсы, определяемые предложением, закреплен в новом руководстве по Рамочной программе сотрудничества. В этом руководстве развитие потенциала рассматривается в качестве одного из трех взаимоусиливающих способов осуществления, наряду с программированием, ориентированным на результаты, и согласованной стратегической поддержкой.

240. Развитие недостаточно используемых систем и возможностей национальных властей, например в области финансов и закупок, означает, что принимающее правительство и соответствующие структуры системы развития Организации Объединенных Наций должны определить наращивание таких возможностей в качестве приоритетных направлений в Рамочной программе сотрудничества в сочетании с обеспечением соответствующего постоянного внимания к этому вопросу и выделением необходимых ресурсов.

241. Крайне важно также, чтобы система развития Организации Объединенных Наций поддерживала укрепление потенциала городских и местных органов власти и усиление согласованности между национальным и местным уровнями при разработке и осуществлении политики. Интенсивность консультаций с местными органами власти и оказание поддержки в значительной степени варьируются в зависимости от страны, однако они должны стать неизменным элементом практической работы всех страновых групп Организации Объединенных Наций.

242. Кроме того, мы должны более внимательно изучить вопрос об использовании расширенного аналитического и партнерского потенциала отделений координаторов-резидентов и нового поколения страновых групп для укрепления потенциала национальных органов власти по таким важнейшим вопросам, как комплексный анализ и разработка политики; мобилизация внутренних ресурсов и привлечение инвестиций из нескольких национальных и международных источников.

243. В ходе следующего четырехгодичного обзора нам необходимо будет обеспечить, чтобы усилия по укреплению потенциала национальных и местных субъектов, являющихся партнерами правительств, были направлены на те области, которые наиболее важны для ускорения достижения целей в области устойчивого развития, и чтобы было обеспечено их четкое и последовательное отслеживание с особым вниманием к итогам и ожидаемым результатам.

**Работа по всем основным направлениям деятельности для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года в условиях кризисов или чрезвычайных ситуаций**

244. В рамках этого цикла четырехгодичного обзора мы предприняли ряд шагов для укрепления координации между основными направлениями деятельности и обеспечения того, чтобы страновые группы Организации Объединенных Наций

могли использовать активы по всем основным направлениям деятельности Организации в интересах поддержки осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Первым важнейшим шагом в этом направлении стало укрепление самой системы развития Организации Объединенных Наций и продвижение устойчивого развития на центральное место в деятельности Организации. В конечном счете повсеместное осуществление целей в области устойчивого развития является наиболее эффективной стратегией смягчения рисков, предотвращения кризисов и повышения устойчивости к ним. В то же время предотвращение кризисов и ускорение перехода к устойчивому развитию будут иметь крайне важное значение, если мы хотим, чтобы никто не остался позади на пути нашего движения вперед к 2030 году. Только за последние четыре года 55 процентов правительств сообщили о том, что их страны столкнулись с чрезвычайной гуманитарной ситуацией, а 52 процента участвовали в деятельности по миростроительству.

245. Именно поэтому я внедрил несколько механизмов работы для укрепления координации между основными направлениями деятельности и для обеспечения комплексных ответных мер в странах, которые сталкиваются с кризисом или выходят из него или реагируют на чрезвычайные гуманитарные ситуации. Создание прочной основы в Секретариате для работы координаторов-резидентов в значительной степени облегчило координацию между гуманитарным направлением и деятельностью в сфере развития, а также помогло укрепить связи с миростроительством. То обстоятельство, что компонент координации в области развития в настоящее время поддерживается из Секретариата, где также осуществляется координация гуманитарной деятельности и поддержка миростроительства, способствовало устранению оперативных препятствий, связанных с административными и оперативными системами. В частности, расширяется сотрудничество в разработке руководящих принципов и инструментов стратегической поддержки для координаторов-резидентов с двойной и тройной функцией. Управление по координации деятельности в целях развития тесным образом сотрудничает с миротворческим компонентом и Управлением по координации гуманитарных вопросов в процессах планирования для стран, в которых деятельность в области устойчивого развития сопутствует гуманитарной деятельности и миростроительству. С переходом в 2019 году присутствия Организации Объединенных Наций в Гаити в новую фазу был развернут ряд совместных миссий, что позволило заметно улучшить сотрудничество и определение общих стратегических целей для того, чтобы помочь этой стране активнее двигаться по пути стабилизации и устойчивого развития.

246. Создание Объединенного руководящего комитета для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития помогло объединить усилия основных участников гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и миростроительства, включая Всемирный банк, в деле борьбы с системными и страновыми ограничениями. Сосредоточив внимание на конкретных странах, Объединенный руководящий комитет также помог страновым группам Организации Объединенных Наций преодолеть трудности в работе по всем основным направлениям и мобилизовать необходимые ресурсы для последовательного устранения дефицита, факторов уязвимости и рисков в конкретных контекстах. Объединенный руководящий комитет, сопредседателями которого являются ПРООН и Управление по координации гуманитарных вопросов, имеет секретариатскую поддержку, в том числе со стороны Управления по поддержке миростроительства, и относится к Управлению по координации деятельности в целях развития. С момента своего создания в 2017 году Комитет сосредоточил внимание на поддержке руководящей роли Организации Объединенных Наций в восьми целевых странах (Буркина-Фасо, Камерун, Нигер, Нигерия,

Сомали, Судан, Чад и Эфиопия) для обеспечения участия страновых групп Организации Объединенных Наций в совместном анализе, а также для того, чтобы планирование и составление программ на совместной основе помогло улучшить реагирование со стороны Организации. В перспективе Объединенный руководящий комитет будет продолжать оказывать поддержку национальному руководству в усилиях по уменьшению и устранению факторов уязвимости, удовлетворению потребностей и предотвращению их повторного возникновения. Комитет будет также привлекать партнеров по гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и миростроительству для поддержки усилий координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций по обеспечению для стран своевременной, взаимодополняющей и взаимоусиливающей программной и финансовой поддержки.

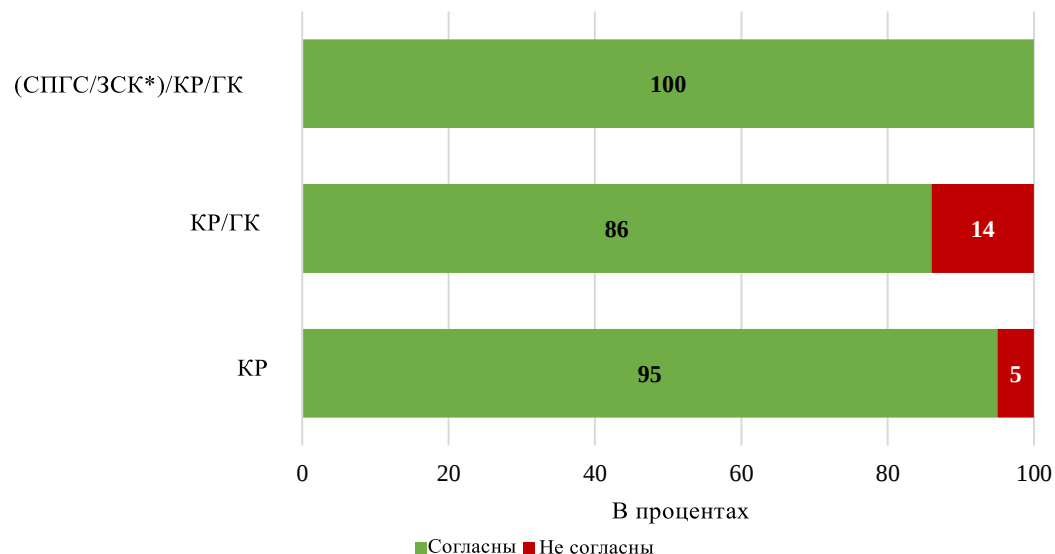
247. Кроме того, ПРООН и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства увеличили число советников по вопросам мира и развития с 49 в 2018 году до 54 в 2019 году. ВПП создает новую сеть по вопросам мира и уязвимости перед конфликтами и в этой связи объединяет усилия с советниками по вопросам мира и развития для обеспечения максимального синергетического эффекта. Еще одним примером деятельности в этой области является рамочная программа партнерства в области оценки восстановления и миростроительства, которая функционирует при поддержке со стороны Европейского союза, Организации Объединенных Наций и Всемирного банка. Эта рамочная программа направлена на обеспечение того, чтобы мероприятия по восстановлению носили интегрированный и согласованный характер и обеспечивали оказание странам помощи в оценке, планировании и определении остроты потребностей на протяжении всего совместного процесса.

248. Нынешние усилия по активизации сотрудничества включают в себя создание Субфонда гуманитарной помощи, развития, миростроительства и партнерства в рамках Фонда миростроительства для продвижения стратегических приоритетов Механизма партнерства Всемирного банка и Организации Объединенных Наций в ситуациях, связанных с кризисом. К этим усилиям относится выделение 400 000 долл. США для обеспечения страновых и стратегических приоритетных нужд в интересах консолидации потенциала Организации Объединенных Наций в кризисных ситуациях, что могло бы стать важной мерой по укреплению сотрудничества между координаторами-резидентами и Всемирным банком. Новая стратегия Всемирного банка, осуществление которой началось в марте 2020 года и которая касается проблем уязвимости, конфликтов и насилия, также будет осуществляться на основе партнерства с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами с учетом их сравнительных преимуществ.

249. Данные опроса, проведенного Департаментом по экономическим и социальным вопросам, подтверждают, что в целом мы добиваемся прогресса. Более 80 процентов правительств стран, в которых осуществляются программы, сообщают о тесном сотрудничестве между структурами Организации Объединенных Наций, занимающимися сразу несколькими аспектами развития и снижения риска бедствий, гуманитарной деятельности и сохранения мира. Аналогичным образом, 95 координаторов-резидентов сообщают о тесном сотрудничестве между структурами Организации Объединенных Наций, занимающимися одной или несколькими программными областями, связанными с гуманитарной деятельностью, развитием или миростроительством, при этом один из них отметил полное отсутствие сотрудничества (см. рисунок XIX).

Рисунок XIX

**Члены страновых групп Организации Объединенных Наций предоставляют координаторам-резидентам достаточную и своевременную информацию для обеспечения высокой степени согласованности деятельности в области развития и гуманитарной деятельности**



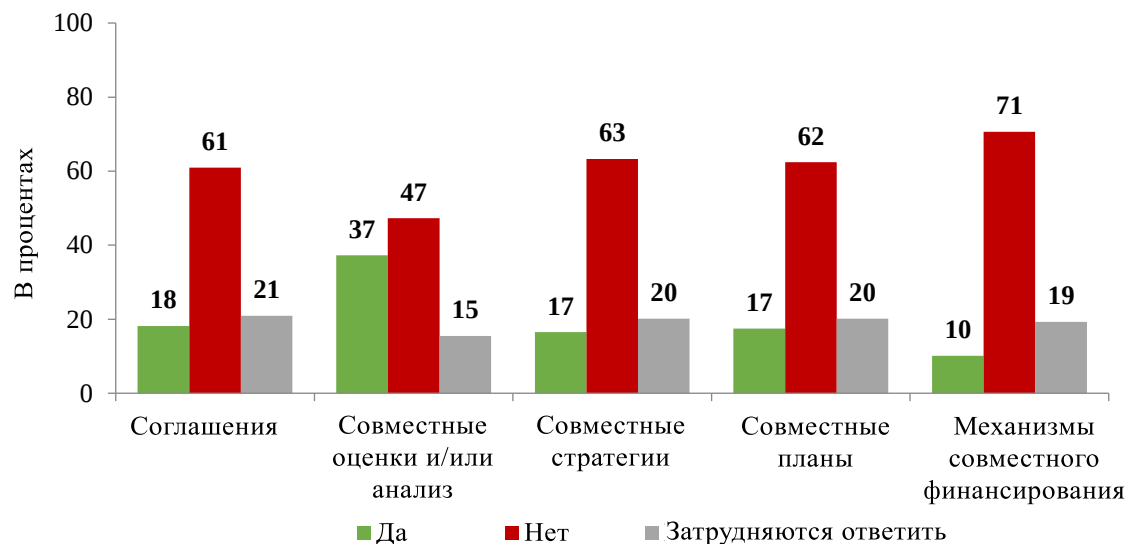
*Источник:* опрос координаторов-резидентов, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам 2019 году; на основе 89 ответов к указанному вопросу.

*Сокращения:* СПГС = заместитель Специального представителя Генерального секретаря, КР = резидент-координатор, ГК = координатор по гуманитарным вопросам, ЗСК = заместитель Специального координатора Организации Объединенных Наций в Ливане и Палестине.

250. С другой стороны, большинство организаций системы Организации Объединенных Наций сообщили о тех или иных трудностях с развитием сотрудничества по основным направлениям в условиях кризисов (см. рисунок XX). Чаще всего они связаны с формулированием дополнительных результатов, согласованием систем подотчетности и/или оценки результативности, а также мобилизацией финансовых средств для коллективных действий. Я рассчитываю на то, что координаторы-резиденты помогут устранить эти пробелы, в том числе благодаря работе с Объединенным руководящим комитетом по устранению пробелов, которые могут быть в экспертном потенциале и в возможностях страновых групп Организации Объединенных Наций применительно к продвижению этой важнейшей повестки дня.

Рисунок XX

**Виды сотрудничества с бреттон-вудскими учреждениями в 2018–2019 годах в целях повышения взаимодополняемости усилий в гуманитарной области, в области развития и в миростроительстве**



*Источник:* опрос координаторов-резидентов, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2019 году.

251. Однако для того, чтобы эти текущие усилия принесли плоды, мы должны ускорить прогресс. В частности, донорам необходимо адаптировать процессы и инструменты, с тем чтобы обеспечить согласованное комбинированное финансирование, причем должна расти доля финансирования многолетних гуманитарных планов. В настоящее время четыре донора предоставляют более половины своего гуманитарного финансирования на многолетней основе, а два из них заключили многолетнее соглашение об оказании поддержки Центральному фонду реагирования на чрезвычайные ситуации на период 2018–2021 годов. Я рассчитываю, что другие последуют этому примеру.

252. Кроме того, многие структуры Организации Объединенных Наций подчеркивают тот факт, что значительная разобщенность потоков финансирования на цели развития, гуманитарную помощь, мир и окружающую среду препятствует взаимодополняющим действиям. В настоящее время Совет по международным стандартам финансовой отчетности работает над внедрением финансовых решений в целях обеспечения более тесного сотрудничества. Кроме того, Управление по координации помощи в целях развития, при поддержке со стороны Управления целевых фондов с участием многих партнеров, в скором времени представит новые руководящие указания в отношении объединенных фондов на страновом уровне для Рамочной программы сотрудничества.

253. Наконец, на межправительственном уровне достижению прогресса будет способствовать более тесное сотрудничество между Экономическим и Социальным Советом, Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности, Советом по правам человека и Комиссией по миростроительству в соответствии с их мандатами. Это могло бы принять форму расширенного диалога для содействия согласованности и взаимодополняемости между деятельностью Организации Объединенных Наций в вопросах мира и безопасности и ее деятельностью в области развития, прав человека и гуманитарных проблем.

254. В целом я удовлетворен приверженностью системы развития Организации Объединенных Наций и наших партнеров укреплению сотрудничества во всех сферах, связанных с миром, развитием и гуманитарной деятельностью. В ходе следующего цикла четырехгодичного обзора крайне важно, чтобы проблемы решались с опережением и чтобы наша приверженность все чаще находила свое выражение в улучшении результатов на местах.

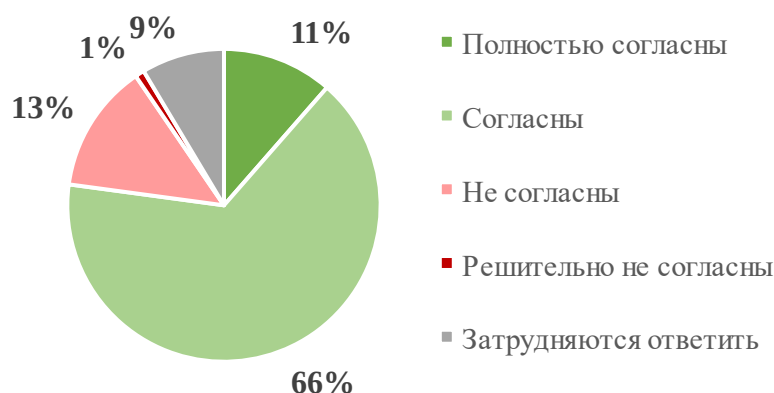
**Оказание поддержки правительствам в использовании партнерских связей, в том числе сотрудничества Юг — Юг**

255. Обеспечить масштабы и темпы прогресса, необходимого для достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году, будет просто невозможно без налаживания прочных партнерских отношений. Эти задачи слишком масштабны для того, чтобы правительства могли справиться с ними в одиночку. Для этого потребуются задействовать опыт, идеи, ноу-хау и ресурсы всех секторов общества, включая местные органы власти, парламенты, систему правосудия, деловые круги, гражданское общество и научных специалистов. Амбициозные цели Повестки дня на период до 2030 года потребуют усилий всех сторон. В ответ на это изменение парадигмы я определил несколько направлений работы для расширения возможностей системы развития Организации Объединенных Наций, чтобы помочь правительствам использовать потенциал партнерства для достижения целей в области устойчивого развития. Мы добились хороших результатов в ходе текущего цикла четырехгодичного обзора, начиная от переориентации функции координаторов-резидентов и заканчивая шагами, предпринятыми для укрепления способности Организации Объединенных Наций вступать в партнерские отношения на всех уровнях.

256. В четырехгодичном обзоре 2016 года было подчеркнуто, что одной из основных функций системы Организации Объединенных Наций является оказание помощи правительствам в использовании партнерских связей. В то время как правительства стран осуществления программ постоянно сообщают о том, что Организация Объединенных Наций выполняет этот мандат, предпринимаются дополнительные шаги по дальнейшему наращиванию нашего потенциала в этой области на всех уровнях при одновременном снижении связанных с этим рисков.

257. Большинство правительств указывают на то, что Организация Объединенных Наций в той или иной степени способствовала расширению их возможностей по участию в партнерском взаимодействии, в то время как более трех четвертей (77 процентов) согласны с тем, что Организация играет каталитическую роль в содействии таким партнерствам (см. рисунок XXI). Эти положительные результаты, полученные в 2019 году, согласуются с результатами, полученными в 2017 году.

Рисунок XXI  
**Ответ на вопрос «Играет ли Организация Объединенных Наций каталитическую роль в содействии партнерству?»**



*Источник:* опрос, проведенный в 2019 году Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств стран, в которых осуществляются программы.

258. В настоящее время большинство координаторов-резидентов (82 процента) сообщают, что страновая группа Организации Объединенных Наций не имеет общего подхода к партнерским отношениям. Из них 83 процента сообщают, что имеются планы по разработке такого подхода.

259. Для дальнейшего наращивания потенциала системы развития Организации Объединенных Наций в этой области осуществляется ряд мероприятий. Мы будем работать над обеспечением нового руководства по гармонизации принципов и операционных стандартов должной предусмотрительности применительно к партнерствам посредством внедрения Общих минимальных стандартов участия многих заинтересованных сторон в Рамочной программе сотрудничества и Общего подхода к перспективным исследованиям и обеспечению должной предусмотрительности для партнерств в коммерческом секторе. Разработка этих инструментов в 2019 году под совместным руководством ЮНИСЕФ и МОТ стала важнейшим этапом наших усилий по определению общей методологии обеспечения должной предусмотрительности в рамках системы развития Организации Объединенных Наций. Мы будем и впредь обеспечивать ведущую роль страновых групп Организации Объединенных Наций при поддержке со стороны отделений координаторов-резидентов, обладающих нужным партнерским потенциалом, и координаторов-резидентов, которые подтверждают свою направляющую роль в общесистемных партнерских отношениях. В 2020 году Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию будет взаимодействовать с Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства, Центром Организации Объединенных Наций по вопросам управления и Департаментом по экономическим и социальным вопросам, с тем чтобы вывести эти усилия на следующий уровень через разработку общесистемного подхода к партнерским отношениям, преследующего триединую цель: обеспечение многообразия участников и партнеров для реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития; создание условий для применения децентрализованного подхода, основанного на уважении существующих партнерских отношений и поощрении новых партнерских связей; и обеспечение того, чтобы партнерское взаимодействие неизменно соответствовало основным ценностям, целям и задачам Организации Объединенных Наций.

260. Опираясь на результаты двух внутренних мероприятий по уточнению ролей и обязанностей в глобальной «партнерской экосистеме» системы развития Организации Объединенных Наций, Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства в настоящее время принимает на себя функцию глобального партнерского портала системы развития Организации Объединенных Наций и усиливает свою роль в мобилизации усилий в связи с целями в области устойчивого развития. Глобальный договор Организации Объединенных Наций будет и впредь служить основным механизмом для обеспечения ответственного участия частного сектора и расширения поддержки в достижении целей в области устойчивого развития; при этом Департаменту по экономическим и социальным вопросам поручено организовывать межправительственные многосторонние дискуссии по вопросам партнерства, расширять возможности заинтересованных сторон по созданию эффективных партнерств, разрабатывать соответствующие директивные указания, обобщать данные, а также готовить соответствующие аналитические материалы и инструменты, способствующие формированию партнерств для достижения целей в области устойчивого развития.

261. Помимо прочего, я буду и впредь уделять приоритетное внимание укреплению партнерских отношений со Всемирным банком, Международным валютным фондом, региональными многосторонними банками развития, Африканским союзом и Европейским союзом, а также другими региональными объединениями государств-членов и межправительственными организациями.

#### **Поддержка сотрудничества Юг — Юг**

262. В 2019 году в Буэнос-Айресе была проведена вторая Конференция Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, которая предоставила международному сообществу возможность подтвердить уникальную ценность сотрудничества между развивающимися странами. В дополнение к сотрудничеству Север — Юг сотрудничество Юг — Юг имеет важное значение для обеспечения горизонтального обмена ноу-хау, технологиями и ресурсами в целях решения стоящих перед странами сложных задач в ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Вторая призывам, прозвучавшим в ходе четырехгодичного обзора 2016 года, участники конференции призывали систему развития Организации Объединенных Наций продолжать включать вопросы сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в политику, программы, стратегические рамки и другие инструменты планирования. Мы реагируем решительно, и в 2019 году в этой области уже был достигнут значительный прогресс.

263. На общесистемном уровне 12 из 28 структур системы развития Организации Объединенных Наций подтвердили, что в настоящее время у них имеется специальное подразделение, занимающееся вопросами сотрудничества Юг — Юг, а 21 из 27 подразделений включили вопросы, касающиеся сотрудничества Юг—Юг, в свой последний ежегодный доклад. Сотрудничеству Юг — Юг уделяется особое внимание в более чем 80 Рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и Рамочных программах сотрудничества<sup>17</sup>, а большинство (86 процентов) стран осуществления программ, которые также участвуют в сотрудничестве Юг — Юг, сообщают о том, что система развития Организации Объединенных Наций проводит внутри стран мероприятия, касающиеся этого сотрудничества. В целом в 2019 году две трети (69 процентов) правительств стран осуществления программ указали, что их страны в рамках сотрудничества Юг — Юг или в рамках других платформ

<sup>17</sup> Данные получены из системы управления информацией Управления по координации в целях развития.

коллегиального обмена опытом предоставляют другим странам помощь в целях развития. Чуть меньше (63 процента) указали, что они обмениваются информацией и передовым опытом с партнерами из стран Юга в области науки, технологии и инноваций.

264. В период 2014–2019 годов наиболее распространенной проблемой, препятствующей усилиям по наращиванию поддержки сотрудничества Юг—Юг, является нехватка целевых ресурсов и потенциала<sup>18</sup>, а также необходимость разработки общеорганизационной стратегии и политики. Координаторы-резиденты также заявили, что поддержка сотрудничества Юг—Юг, как правило, предоставляется на специальной основе, а структуры системы развития Организации Объединенных Наций имеют собственную политику и стратегии. Некоторые упомянули об отсутствии политики и потенциала на уровне правительств. Один из координаторов-резидентов, аналогично нескольким своим коллегам, отметил, что страновые группы Организации Объединенных Наций и канцелярии координаторов-резидентов не имеют навыков использования инструментов сотрудничества Юг—Юг и не знакомы с ними, в то время как другой отметил, что, поскольку это сотрудничество является частью общей страновой оценки, это обеспечивает более согласованный подход. Правительства высказали весьма схожие замечания, отметив при этом отсутствие мониторинга и оценки в отношении сотрудничества Юг—Юг.

265. Организация Объединенных Наций предпринимает ряд шагов по активизации своей работы, связанной с сотрудничеством Юг—Юг. В 2019 году Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг—Юг создало новую глобальную платформу обмена знаниями и многофункциональный информационный портал под названием South-South Galaxy, который будет служить централизованным узлом распространения знаний и информации, а также обобщения итогов деятельности системы развития Организации Объединенных Наций применительно к сотрудничеству Юг—Юг. В настоящее время мы также работаем над расширением масштабов и объемов финансирования сотрудничества Юг—Юг, в том числе для пополнения Фонда Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг—Юг, Фонда партнерства между Индией и Организацией Объединенных Наций в целях развития, Фонда Индии, Бразилии и Южной Африки по борьбе с нищетой и голодом и Целевого фонда имени Переса Герреро для сотрудничества Юг—Юг. Эти фонды получили взносы в размере, соответственно, 49,8 млн долл. США, 25,2 млн долл. США, 36,8 млн долл. США и 15 млн долл. США. Кроме того, под руководством межучрежденческого механизма была разработана общесистемная стратегия сотрудничества Юг—Юг и трехстороннего сотрудничества, которая будет представлена Комитету высокого уровня по сотрудничеству Юг—Юг в мае 2020 года. Ожидается, что эта стратегия придаст импульс скоординированному и согласованному подходу к общесистемной политике и программе в области сотрудничества Юг—Юг. Специальный план действий поможет воплотить в жизнь обязательства этой программы в рамках деятельности системы развития Организации Объединенных Наций на всех уровнях.

266. В дальнейшем будет важно, чтобы система развития Организации Объединенных Наций активизировала свою работу по налаживанию партнерских отношений со всеми субъектами, в том числе посредством сотрудничества Юг—Юг. На наших глазах в ответ на кризис, связанный с COVID-19, сформировалась новая культура сотрудничества, общности, солидарности и новаторства. Для обеспечения нужной динамики достижения целей в области устойчивого развития в

<sup>18</sup> Согласно числу координаторов-резидентов, которые в опросе за 2019 год чаще всего отмечали наличие такой проблемы.

ходе десятилетия действий мы должны развивать и использовать этот опыт. Кроме того, мы должны уделять все больше внимания тому, чтобы четко демонстрировать конкретные результаты, которые партнерства помогают нам достигать на страновом уровне.

**Укрепление связи между осуществлением целей в области устойчивого развития и последующая деятельность в связи с ними**

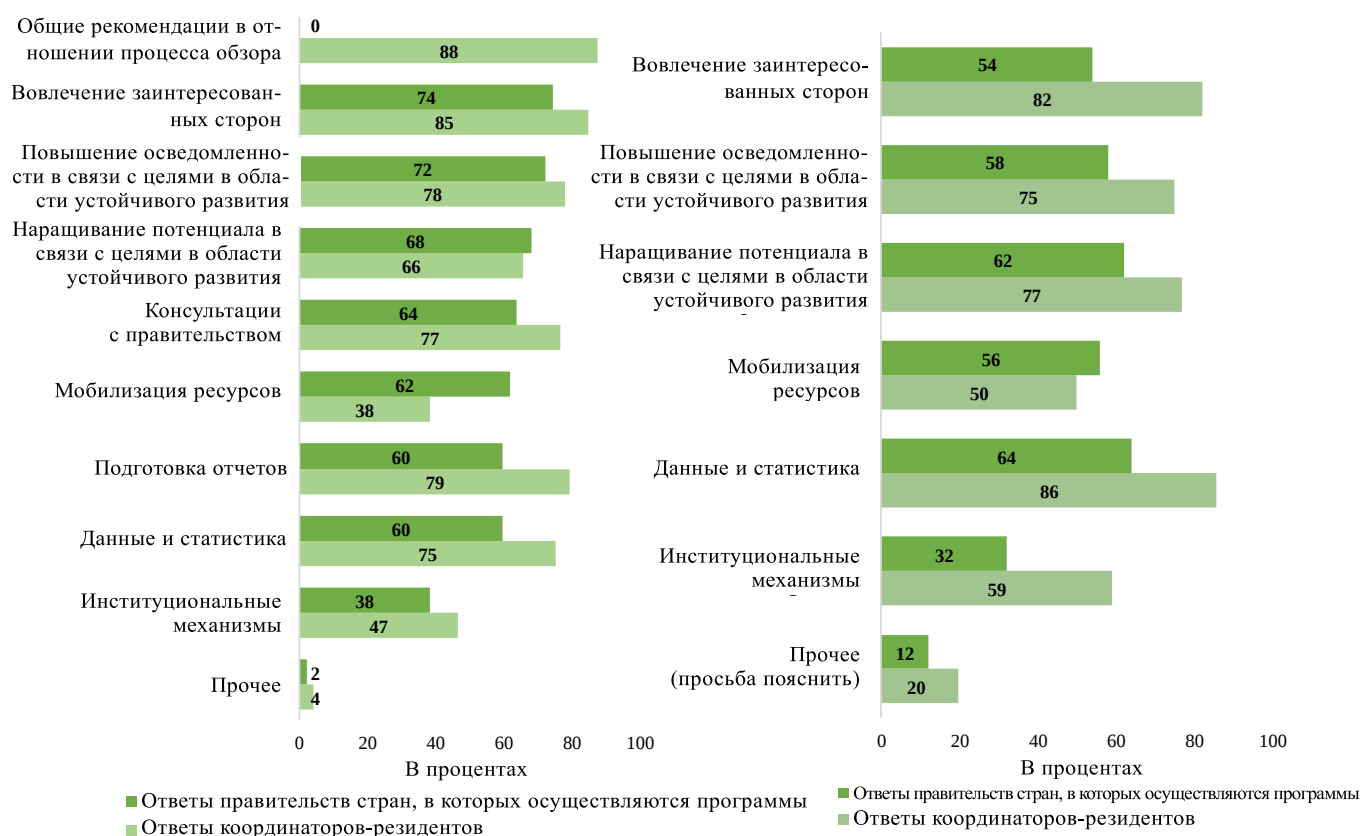
267. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается исключительная важность последующей деятельности и обзора хода осуществления как в их качестве средства укрепления подотчетности, так и в качестве механизма достижения максимального прогресса. Ключевым инструментом в этом отношении является добровольный национальный обзор, который проводится на национальном уровне и итоги которого представляются на политическом форуме высокого уровня Экономического и Социального Совета по устойчивому развитию.

268. До настоящего времени добровольные национальные обзоры предоставляли правительствам и их партнерам на страновом уровне уникальную возможность подвести итоги прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития, проанализировать свои политические уроки и проблемы, а также получить рекомендации по решению этих проблем и соответствующую поддержку со стороны мирового сообщества. Тот факт, что с 2015 года на политическом форуме высокого уровня добровольные национальные обзоры представили 142 страны, 102 из которых являются странами, где осуществляются программы, наглядно иллюстрирует глобальную приверженность Повестке дня на период до 2030 года. В этом же ключе в 2020 и 2021 годах 25 стран осуществления программ впервые представят свои добровольные национальные обзоры. Как показано на рисунке XXII, как правительства стран осуществления программ, так и координаторы-резиденты сообщают, что проведение таких национальных обзоров помогло консолидации усилий стран по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Почти все правительства стран осуществления программ, представившие добровольные национальные обзоры в 2018 или 2019 году, воспользовались помощью Организации в подготовке таких обзоров. Организация Объединенных Наций оказывает поддержку в подготовке добровольных национальных обзоров и в последующей деятельности по целому ряду направлений.

Рисунок XXII

**Поддержка Организацией Объединенных Наций процесса добровольных национальных обзоров**

**Содействие со стороны Организации Объединенных Наций в последующих действиях**



*Источник:* опрос, проведенный в 2019 году Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди координаторов-резидентов и правительств стран, в которых осуществляются программы.

269. Эти данные свидетельствуют о том, что, безусловно, есть потребность в улучшении поддержки, оказываемой страновой группой правительствам, которые проводят добровольные национальные обзоры, как в ходе самого обзора, так и по его завершении. В соответствии с руководящими указаниями Рамочной программы сотрудничества результаты анализа добровольных национальных обзоров и последующих действий следует учитывать в общей страновой оценке и Рамочной программе сотрудничества, а также в ежегодных, среднесрочных и завершающих обзорах Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и Рамочной программы сотрудничества. Страновые группы Организации Объединенных Наций могут также играть более инициативную роль в оказании поддержки правительствам в использовании процесса добровольных национальных обзоров для определения мер, которые могут быть приняты с целью ускорить масштабное осуществление в контексте десятилетия действий. Роль страновой группы Организации Объединенных Наций в содействии вовлечению заинтересованных сторон должна эволюционировать и далее, с тем чтобы можно было охватить весь спектр заинтересованных сторон, призванных сыграть свою роль в достижении целей в области устойчивого развития.

270. В преддверии следующего цикла четырехгодичного обзора страновым группам Организации Объединенных Наций следует работать над укреплением

своей поддержки странам, проводящим эти обзоры, а также следить за тем, чтобы основные выводы обзоров были учтены в общих страновых оценках и Рамочной программе сотрудничества.

## **VIII. Вывод: в преддверии следующего цикла четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики**

271. Мы находимся на критическом этапе деятельности Организации Объединенных Наций и истории человечества в целом. Именно тогда, когда мировые лидеры взяли на себя обязательство ускорить действия по выполнению трансформационных задач Повестки дня на период до 2030 года, пандемия COVID-19 вынуждает нас поднять планку требований еще выше. Я убежден, что реформы, одобренные государствами-членами в 2018 году, помогли переориентировать систему развития Организации Объединенных Наций, чтобы помочь миру сохранять нужную динамику. Система развития Организации Объединенных Наций претерпела глубокие преобразования в пределах одного четырехгодичного обзора.

272. Однако, несмотря на то, что мы проложили курс и хорошо продвигаемся по новому пути, изменение направления работы большой и очень сложной организации требует времени. В течение следующего цикла четырехгодичного обзора мы должны достичь нашей цели: увеличить результативность на местах, чтобы помочь странам лучше восстановиться после COVID-19 и ускорить действия по достижению целей в области устойчивого развития. Следующий четырехгодичный всеобъемлющий обзор должен отражать этот переход — не только в плане архитектуры и процессов реформирования, но и в плане использования амбициозных стратегических и политических указаний в отношении того, как государства-члены хотели бы использовать усовершенствованную систему развития Организации Объединенных Наций на своем пути к преобразованиям. Нам нужен еще один исторический четырехгодичный обзор, который позволит определить четкое стратегическое направление — и механизм подотчетности — для руководства работой системы в следующие четыре года.

273. Моя решительная приверженность переменам остается неизменной: добиваться более заметных результатов на местах, там, где это важнее всего — в жизни людей. К числу ключевых последующих шагов по переориентации относятся полноценное использование новых подходов в системе координаторов-резидентов и Рамочной программе сотрудничества на местах, осуществление реформы многострановых отделений и регионального обзора, а также продолжение интеграции с целью принятия действительно общесистемных ответных мер в поддержку десятилетия действий.

274. Я буду и впредь информировать государства-члены и взаимодействовать с ними на нашем пути к преобразованиям, а также буду продолжать периодически информировать их о достигнутом нами прогрессе, с тем чтобы способствовать транспарентному контролю со стороны государств-членов. В этой связи я полностью переработаю систему мониторинга и отчетности в рамках четырехгодичного обзора, с тем чтобы она соотносилась со следующим циклом этого обзора и наглядно отражала обязательства по договору о финансировании.

275. Я прошу государства-члены продолжать поддерживать текущий процесс преобразований. Я также рассчитываю на то, что государства-члены одобряют направленность этого регионального обзора, а также наши усилия по укреплению поддержки через систему многострановых отделений. Пришло время завершить оставшуюся работу по четырехгодичному обзору и вновь

продемонстрировать миру, что система развития Организации Объединенных Наций по-прежнему готова к глубокому преобразованию своего потенциала по поддержке Повестки дня на период до 2030 года.

276. Мы должны продолжать наше движение вперед и видеть перед собой образ будущего, которое мы хотим обеспечить для планеты к 2030 году. Давайте выполним все обязательства — начиная от принятия резолюций и заканчивая достижением реальных результатов, — чтобы при этом никто не был забыт.

---