

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
25 February 2021
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 154 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

**Предлагаемый бюджет Управления служб внутреннего
надзора по вспомогательному счету для операций
по поддержанию мира на период с 1 июля 2021 года
по 30 июня 2022 года**

Доклад Независимого консультативного комитета по ревизии

Резюме

В настоящем докладе содержатся замечания, предложения и рекомендации Независимого консультативного комитета по ревизии в отношении предлагаемого бюджета Управления служб внутреннего надзора по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года. Комитет учитывает, что в контексте своей инициативы по проведению реформы Генеральный секретарь призвал, в частности, к укреплению подотчетности. Комитет также понимает, что эффективный режим надзора может способствовать укреплению механизма подотчетности. Комитет считает, что для достижения этой цели Управлению следует, в частности, продолжать пересматривать свою текущую модель работы, с тем чтобы обеспечить более гибкое реагирование на меняющиеся условия, в том числе в связи с воздействием новых рисков, таких как пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), чтобы таким образом обеспечить более оперативное и эффективное выполнение функций Управления.



I. Введение

1. В настоящем докладе содержатся замечания, предложения и рекомендации Независимого консультативного комитета по ревизии в отношении предлагаемого бюджета Управления служб внутреннего надзора (УСВН) по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года, вынесенные в адрес Генеральной Ассамблеи через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам. Доклад представляется в соответствии с подпунктами 2 с) и d) круга ведения Комитета (резолюция 61/275 Генеральной Ассамблеи, приложение).

2. Комитет обязан рассматривать план работы УСВН с учетом планов работы других надзорных органов и выносить Генеральной Ассамблее рекомендации по этому плану, рассматривать предлагаемый бюджет Управления с учетом его плана работы и представлять Ассамблее рекомендации через Консультативный комитет. Комитет рассмотрел процесс планирования работы УСВН и его предлагаемый бюджет по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года в ходе своих пятидесяти второй и пятидесяти третьей сессий, состоявшихся 8–11 декабря 2020 года и 17–19 февраля 2021 года.

3. Комитет выражает признательность Управлению по планированию программ, финансам и бюджету и УСВН за представление Комитету соответствующих документов в связи с рассмотрением им предлагаемого бюджета. УСВН также предоставило дополнительную информацию в ответ на различные вопросы Комитета.

II. Справочная информация

4. В таблице ниже приводятся данные об объеме предлагаемых финансовых ресурсов для УСВН на 2021/22 год в сопоставлении с соответствующими показателями за 2020/21 год.

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

	Финансовые ресурсы					Штатные и внештатные должности				
			Разница					Разница		
	Утвержденная численность на 2020/21 год	Предлагаемая численность на 2021/22 год	Утвержденный бюджет на 2020/21 год в сравнении с предлагаемым бюджетом на 2021/22 год	(В процентах)	В процентах от общего объема бюджета	Утвержденная численность на 2020/21 год	Предлагаемая численность на 2021/22 год	Утвержденный бюджет на 2020/21 год в сравнении с предлагаемым бюджетом на 2021/22 год	(В процентах)	
Отдел внутренней ревизии	17 046,80	16 915,80	(131,00)	(0,8)	51,9	77	76	(1)	(1,3)	
Отдел инспекции и оценки	2 243,30	2 371,90	128,60	5,7	7,3	10	11	1	10,0	
Отдел расследований	12 020,00	12 609,30	589,30	4,9	38,7	61	61	—	—	

	Финансовые ресурсы					Штатные и внештатные должности				
	Разница					Разница				
	Утвержденная численность на 2020/21 год	Предлагаемая численность на 2021/22 год	Утвержденный бюджет на 2020/21 год в сравнении с предлагаемым бюджетом на 2021/22 год (В процентах)	В процентах от общего объема бюджета		Утвержденная численность на 2020/21 год	Предлагаемая численность на 2021/22 год	Утвержденный бюджет на 2020/21 год в сравнении с предлагаемым бюджетом на 2021/22 год (В процентах)		
Административная канцелярия	672,10	706,90	34,80	5,2	2,2	4	4	—	—	
Всего	31 982,20	32 603,90	621,70	1,9	100	152	152	—	—	

Примечание: Бюджетные данные предоставлены Отделом финансов полевых операций Управления по планированию программ, бюджету и счетам.

5. Как показано в таблице выше, объем предлагаемого бюджета УСВН по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года оценивается в 32 603 900 долл. США (брутто), что представляет собой небольшое увеличение — на 621 700 долл. США (брутто), или 1,9 процента, — по сравнению с объемом утвержденного бюджета за предыдущий год, составлявшего 31 982 200 долл. США (брутто). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что это увеличение обусловлено главным образом императивным повышением расходов, связанным с корректировкой стандартных ставок окладов, общих расходов по персоналу и изменением показателей доли вакантных должностей, предусмотренных в бюджете; а также дополнительными ассигнованиями по статье «Консультанты», представляющими собой финансируемую со вспомогательного счета долю Отдела исследований в расходах на внешнюю оценку качества.

6. Комитет признает, что рассмотрение бюджетных предложений УСВН относительно конкретных классов должностей в УСВН и просьб о выделении не связанных с должностями ресурсов в большей степени относится к компетенции Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам. Поэтому обзор, замечания и рекомендации Независимого консультативного комитета по ревизии будут в основном касаться аспектов его собственного круга ведения, связанных с процессом планирования работы и составления бюджета УСВН. В соответствии со своим кругом ведения Комитет представит настоящий доклад Генеральной Ассамблее через Консультативный комитет.

III. Замечания Независимого консультативного комитета по ревизии

A. Отдел внутренней ревизии

7. В своих предыдущих докладах Комитет вынес ряд рекомендаций, касающихся работы УСВН в целом и процесса планирования работы и составления бюджета Отдела внутренней ревизии в частности. Комитет отмечает, что УСВН продолжает усилия, направленные на выполнение большинства этих рекомендаций. Комитет отмечает также, что Отдел продолжает составлять план своей работы исходя из оценки остаточного риска. Процентная доля Отдела от общего бюджета УСВН вновь сократилась — с 55 процентов в 2019/20 финансовом году до 51,9 процента — главным образом в результате сокращения числа миссий по поддержанию мира и увеличения объема бюджетов других отделов, особенно Отдела исследований. Несмотря на это, бюджет Отдела внутренней ревизии

остается самым большим из бюджетов трех отделов с точки зрения его объема и доли от общего бюджета УСВН по вспомогательному счету.

Выполнение плана работы

8. Комитет был проинформирован о том, что в 2019/20 финансовом году из 75 заданий, которые Отдел планировал выполнить, 60 были завершены в установленный срок. Это соответствует показателю выполнения в 80 процентов, в то время как аналогичный показатель в 2018/19 финансовом году составил 75 процентов, что говорит об улучшении этого показателя по сравнению с предыдущим годом. Вместе с тем Комитет отметил, что в соответствии с разработанным Управлением документом «Пути программного воздействия» (“Programme Impact Pathways”) целевой показатель выполнения плана работы Отдела составляет 100 процентов от числа всех заданий. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что отставание в выполнении объясняется следующими причинами: а) наличием вакансий, которые оставались незаполненными из-за дефицита ликвидных средств; б) вспышкой пандемии COVID-19, которая привела к сокращению доступности сотрудников миссий и Центральных учреждений и увеличению времени, затрачиваемого на получение аудиторской информации; и с) введением ограничений на поездки и режима удаленной работы, что сказалось на выполнении некоторых заданий, в частности заданий, требующих физической проверки активов, доступа к инфраструктуре информационно-коммуникационных технологий или наблюдения за механизмами «мягкого контроля» (связанных, например, с этической культурой и «тоном, задаваемым сверху»). Что касается вакансий, то Отдел установил свои целевые показатели на основе информации о числе утвержденных должностей, исходя из предположения о стопроцентном заполнении вакансий. В 2019/20 году показатель доли вакантных должностей в Отделе по состоянию на 30 июня 2020 года составлял 9,9 процента, результатом чего стало сокращение числа завершенных ревизий по сравнению с запланированным показателем.

9. УСВН указало, что из-за пандемии COVID-19 Отдел переориентировал свой план работы, с тем чтобы обеспечить эффективное использование ресурсов внутренней ревизии для охвата связанных с пандемией рисков и областей деятельности, в которых Отдел приносит наибольшую пользу. Например, Отдел предоставил рекомендации в отношении: а) первоначальных мер реагирования на пандемию COVID-19, принятых миссиями в целях обеспечения бесперебойного выполнения важнейших функций и безопасности персонала; б) мер, принятых миссиями в связи с недавно возросшим объемом делегирования полномочий; и с) практики управления рисками.

10. Кроме того, УСВН отметило, что некоторые ресурсы, предназначенные для проведения ревизий, были выделены на текущий обзор системы подотчетности Секретариата и на оказание поддержки Департаменту оперативной поддержки в проведении предварительной проверки закупок, необходимость в которых была обусловлена чрезвычайной ситуацией, вызванной COVID-19. УСВН далее указало, что Отдел использовал время простоя, вызванного кризисом, для укрепления своих методов дистанционной ревизии, методов анализа данных и процедур отчетности, а также для проведения обновления своего программного обеспечения по управлению ревизиями, с тем чтобы сделать его полностью доступным через Интернет в целях повышения эффективности ревизий и контроля за выполнением рекомендаций по итогам ревизий.

11. В ответ на его предыдущее замечание в отношении ключевого показателя эффективности Комитет был проинформирован о том, что УСВН все еще находится в процессе пересмотра своих ключевых показателей эффективности.

12. Комитет учитывает сложившиеся обстоятельства, в том числе воздействие COVID-19 на осуществление плана работы, и призывает УСВН рационально использовать имеющийся у него персонал, с тем чтобы свести к минимуму связанные с этими обстоятельствами последствия. Кроме того, Комитет принимает к сведению тот факт, что число подлежащих выполнению заданий связано с показателями доли вакантных должностей, и призывает УСВН активно управлять показателями доли вакантных должностей в целях обеспечения полного выполнения плана работы Управления. В этой связи Комитет вновь отмечает, что УСВН следует завершить разработку ключевых показателей эффективности. Комитет будет продолжать отслеживать решение этого вопроса на своих будущих сессиях.

План работы, основанный на учете факторов риска

13. В пункте 26 своего доклада о бюджете УСВН по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года (A/64/652) Комитет рекомендовал Отделу внутренней ревизии принимать более действенные планы проведения ревизий, основанные на оценке остаточного риска. Комитет был проинформирован о том, что план работы на 2021/22 год по-прежнему основан на итогах анализа на пятилетнюю перспективу, проведенного с учетом результатов за последние два года, показателей за текущий год и ориентировочного плана на двухгодичную перспективу. Комитет был также проинформирован о том, что Отдел продолжает концентрировать внимание на рисках высокого и среднего уровней как в масштабах всего подразделения, так и на уровне рабочих процессов, улучшая при этом их увязку с подготовленным Секретариатом реестром общеорганизационных рисков. Комитет был далее проинформирован о том, что при определении заданий в плане работы на трехгодичную перспективу Отдел уделял приоритетное внимание учету рисков высокого и среднего уровней и необходимости обеспечения надзора в отношении этих рисков на пятилетней основе.

14. В этой связи УСВН указало, что процесс планирования Отдела на основе оценки рисков включает: а) проверку правильности и обновление пространства аудита/организационной иерархии; б) определение стратегических и хозяйственных целей всех организационных подразделений; в) выявление и оценку основных рисков, которые могут сказаться на достижении целей всех организационных подразделений и отразиться на их программах, функциях, структурах, процессах и инициативах; и г) оценку и согласование критериев оценки и категорий риска с системой общеорганизационного управления рисками Секретариата путем изучения воздействия и вероятности рисков, а также механизмов контроля, существующих для уменьшения рисков.

15. УСВН далее отметило, что в процессе планирования, проводимого в модуле рисков системы управления ревизиями УСВН ("TeamRisk"), учитываются другие факторы, связанные с оценкой рисков, такие как: а) просьбы руководства о проведении ревизий; б) приоритетные области в рамках сквозных тем, таких как пандемия COVID-19 и цели в области устойчивого развития; и в) результаты предыдущей деятельности по надзору и работа других отделов, руководства, Комиссии ревизоров и Объединенной инспекционной группы.

16. Таким образом, в отношении плана работы на 2021/22 год Комитет был проинформирован о том, что Отдел продолжает совершенствовать процесс планирования работы с учетом рисков и направляет свои усилия на решение вопросов, связанных с показателями эффективности ревизионной деятельности (87,7 процента) (см. перечень предлагаемых ревизий). УСВН отметило также, что в плане работы вопросы, связанные с риском высокого уровня, рассматриваются на основе трехгодичного цикла, а вопросы, связанные с риском высокого уровня, — на основе пятилетнего цикла. В этой связи Комитет был проинформирован о том, что повышенное внимание уделяется следующим вопросам: управлению закупками и цепочкой поставок; проведению проверок эффективности выполнения работы; оценке воздействия реформ; организационной культуре; поведению и дисциплине; обеспечению защиты гражданского населения и женщин; и миру и безопасности.

17. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации о достижении сбалансированного сочетания проверок соблюдения требований и проверок эффективности выполнения работы¹, а также принимая во внимание новый подход к удовлетворению потребностей Организации в области оценки, в соответствии с которым в отношении «непрограммных» структур больше не будет проводиться оценка, а вместо этого будет проводиться проверка эффективности выполнения работы², Комитет с удовлетворением отмечает, что УСВН уделяет большее внимание проверкам эффективности выполнения работы. Комитет также высоко оценивает постоянные усилия УСВН, направленные на учет остаточного риска в качестве основы для процесса планирования работы Управления.

Анализ динамики изменения объема заданий и ресурсов

18. Как показано на рисунке I, УСВН указало, что в 2021/22 финансовом году Отдел планирует выполнить 65 ревизионных заданий, относящихся к операциям по поддержанию мира, при этом в 2020/21 финансовом году было выполнено 69 заданий, что отражает сохраняющуюся тенденцию к сокращению числа заданий, по сравнению с максимальным показателем в 100 заданий, зафиксированным в 2014/15 финансовом году. Согласно УСВН, сокращение числа заданий согласуется с общей тенденцией к сокращению миротворческой деятельности, вызванной закрытием нескольких миссий, включая Операцию Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, Миссию Организации Объединенных Наций в Либерии и Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити, а также сокращением численности и планируемой ликвидации Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД).

¹ A/73/304, пп. 58 и 59.

² A/75/87, п. 20.

Рисунок I
Динамика изменения объема заданий и ресурсов

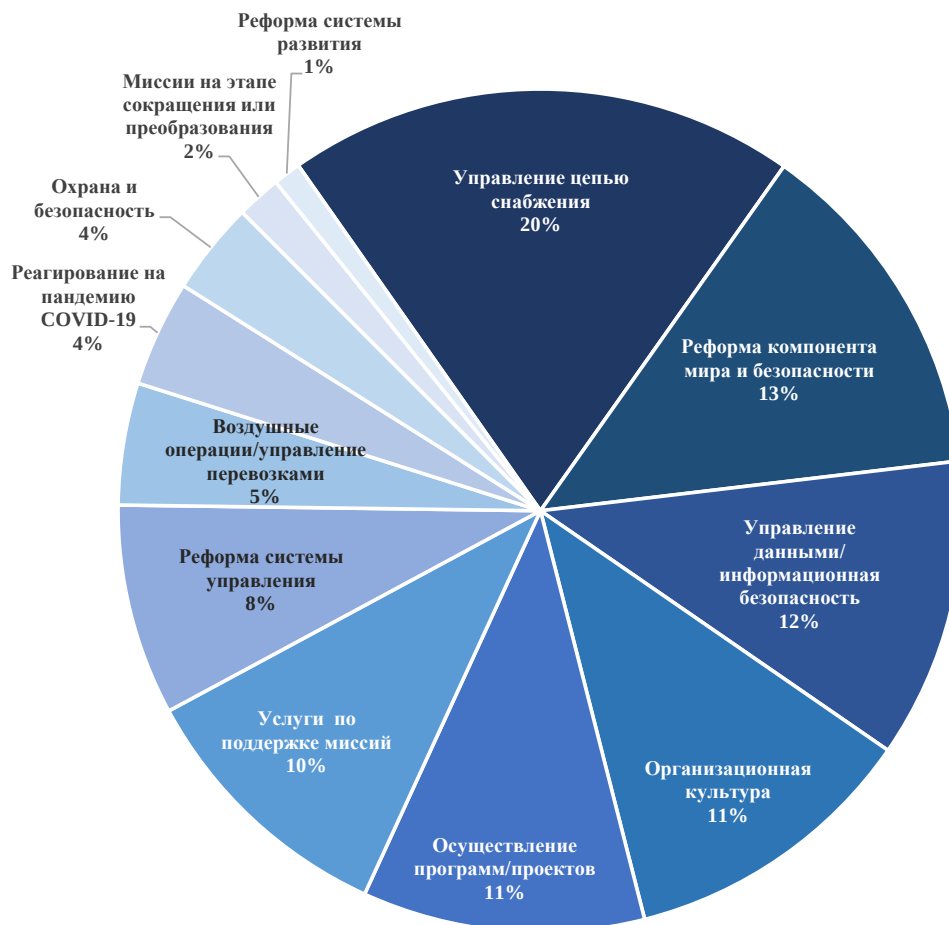


19. Комитет также рассмотрел динамику изменения объема ресурсов, связанных с должностями, за тот же период. Комитет отметил, что в отношении ресурсов, связанных с должностями, прослеживается аналогичная тенденция: сокращение с пикового уровня в 97 утвержденных должностей до 76 предлагаемых должностей на 2021/22 финансовый год. Комитет выражает признательность УСВН за его усилия, направленные на то, чтобы продемонстрировать масштабируемость его потребностей в ресурсах соразмерно профилю рисков Отдела.

Распределение заданий по приоритетным областям

20. На рисунке II показаны приоритетные области, которым УСВН планирует уделять основное внимание в своей работе в 2021/22 финансовом году. Как можно видеть, более 75 процентов ресурсов, выделяемых на проведение ревизий, будут приходиться на следующие приоритетные области: а) управление цепью снабжения (20 процентов); б) реформа компонента мира и безопасности (13 процентов); с) управление данными и информационная безопасность (12 процентов); d) организационная культура (11 процентов); е) осуществление программ/проектов (11 процентов); и f) услуги по поддержке миссий (10 процентов).

Рисунок II
Распределение заданий по приоритетным областям



21. Ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию о том, что УСВН необходимо продолжать обеспечивать, чтобы выбор тем отражал стратегический взгляд на риски Организации³, Комитет запросил у УСВН информацию о том, в какой мере выбор приоритетных областей отражал ранее высказанные Комитетом замечания. Комитет был проинформирован о том, что вышеуказанные приоритетные области охватывают некоторые из важнейших рисков Организации, включая риски, связанные с организационной культурой, реформой управления, управлением информационными технологиями и обеспечением кибербезопасности и миром и безопасностью.

22. Комитет вновь выражает УСВН признательность за его усилия, прилагаемые с целью показать, каким образом в планах работы Отдела учитываются крайне важные положения стратегии Организации в области общеорганизационного управления рисками, и за проведение тематических ревизий. Комитет подчеркивает, что УСВН необходимо и впредь обеспечивать, чтобы выбор тем отражал стратегический взгляд на риски Организации, включая риски, связанные с проводимой реформой системы управления, и новые риски, такие как риски, связанные с переходом на цифровые

³ A/74/716, п. 18.

технологии. Комитет планирует вернуться к этому вопросу на будущих сессиях.

Дефицит ресурсов и предложение по бюджету на 2021/22 год

23. УСВН проинформировало Комитет о том, что число имеющихся рабочих дней по сравнению с числом рабочих дней, необходимых для проведения оценки в отношении высоких рисков каждые три года и в отношении средних рисков каждые пять лет, свидетельствует о дефиците потенциала в 205 рабочих дней, что эквивалентно 1,5 должности.

24. Комитет задал УСВН вопрос о последствиях выявленного дефицита ресурсов и был проинформирован о том, что УСВН предпринимает ряд шагов для решения этой проблемы. В частности, а) оно намерено отложить перевод одной должности в Отдел инспекции и оценки до декабря 2021 года; б) благодаря внедрению более эффективных методов работы Отдел сможет в достаточной мере обеспечить проведение оценки в отношении высоких и средних рисков в течение следующего пятилетнего периода для всех миссий, за исключением ЮНАМИД; и с) УСВН планирует использовать ресурсы, предназначавшиеся для Бюро ревизора-резидента в Энтеббе, Уганда, для обеспечения надлежащего охвата ревизиями областей повышенного риска на этапе сокращения численности и ликвидации ЮНАМИД (таких, как ликвидация активов и устранение последствий для окружающей среды). По мнению УСВН, указанное в пункте с) выше изменение в подходе к использованию ресурсов, как ожидается, не окажет существенного воздействия на работу Отделения в Энтеббе.

25. **Комитет отмечает усилия, которые Отдел прилагает для управления своими ресурсами в целях устранения рисков, с которыми сталкивается Организация. С учетом вышеизложенного Комитет одобряет предлагаемый объем ресурсов для удовлетворения потребностей Отдела, указанный в таблице в пункте 4.**

В. Отдел инспекции и оценки

Выполнение плана работы

26. В пункте 24 своего доклада о предлагаемом бюджете УСВН по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года (A/67/772) Комитет рекомендовал Отделу инспекции и оценки, в частности, своевременно завершать работу над докладами, с тем чтобы обеспечивать их актуальность для руководства. В ходе обсуждений Комитет был проинформирован о том, что в 2020/21 финансовом году Отдел завершит выполнение трех заданий, начатых в 2019/20 году. Эти задания охватывают, в частности, такие темы, как организационная культура в операциях по поддержанию мира; предупреждение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, реагирование на них и оказание поддержки жертвам; и уровень актуальности и результативности деятельности ЮНАМИД в плане обеспечения перехода от операций по поддержанию мира к процессу миростроительства. Отдел также отметил, что три задания, перенесенные с 2019/20 года и начатые в 2020/21 финансовом году, будут завершены в 2021/22 году. Эти задания касаются поддержки государственных учреждений со стороны Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), поддержки, оказываемой Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) в целях укрепления государственной власти, и тематической оценки работы по политическим вопросам в операциях по поддержанию мира. Комитет был далее

проинформирован о том, что неспособность выполнить в срок все задания в значительной степени объяснялась проблемами с передвижением и получением доступа к информации из-за пандемии COVID-19, а также текучестью кадров (или показателями доли вакантных должностей) среди сотрудников, отвечающих за оценку в операциях по поддержанию мира.

27. Комитет также получил обновленную информацию о показателях доли вакантных должностей в УСВН. Он отметил, что в разделе регулярного бюджета Отдела инспекции и оценки был указан показатель доли вакантных должностей в 40,9 процента, а в разделе операций по поддержанию мира фигурировал показатель в 30 процентов по состоянию на 31 декабря 2020 года. **С учетом этих показателей Комитет выражает озабоченность в отношении того, сможет ли Отдел эффективно выполнять свой мандат.**

28. **Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что Отдел не завершает выполнение своих заданий в установленные сроки, о чем свидетельствует число заданий, перенесенных на последующие финансовые годы. Комитет отметил, что некоторые задания, начатые в 2018 году, не были выполнены три года спустя. Комитет также обеспокоен последствиями нарастания объема незавершенных заданий из-за их постоянного переноса на последующие периоды и призывает Отдел обеспечить своевременное выполнение оставшихся заданий.**

29. **Комитет призывает также УСВН решить проблему высокой доли вакантных должностей в Отделе. Комитет считает, что решение проблемы высокой доли вакантных должностей поможет повысить своевременность выполнения заданий.**

Планирование с учетом факторов риска

30. УСВН проинформировало Комитет о том, что, в отличие от предыдущих бюджетов, при разработке своего плана работы Отдел в значительной степени опирался на результаты предварительной оценки рисков, которые он представил для плана работы на 2020/21 год. Управление далее отметило, что, хотя план работы на 2021/22 год основывался на результатах предыдущего анализа, он был скорректирован, с тем чтобы сосредоточить внимание на результатах на уровне подпрограмм и на системе общеорганизационного управления рисками Секретариата на 2020 год. УСВН далее указало, что в плане работы Отдела на 2021/22 год были учтены три области «очень высокого риска» для Организации. Например, УСВН указало, что запланированные Отделом оценки результатов деятельности МООНСДРК, МИНУСМА и работы по политическим вопросам в операциях по поддержанию мира, а также оценка осуществления повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности в операциях по поддержанию мира способствуют снижению риска 3.3.1, как он определен в системе общеорганизационного управления рисками (мандаты миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий), путем обеспечения надзора в отношении сопряженных с наибольшим риском миссий и направлений работы в рамках миротворческой деятельности. Это поможет руководителям миссий по поддержанию мира оценивать результаты работы и осуществлять эффективное реагирование в целях реализации целей миссий в области установления мира и обеспечения безопасности и достижения запланированных результатов.

31. Комитет был далее проинформирован о том, что после применения методологии на 2021/22 год Отдел указал, что предварительный план работы на 2021/22 год включает: а) три оценки, которые были начаты в 2020/21 году и должны быть завершены в 2021/22 году; б) три другие оценки, проведение которых было отложено и которые должны быть начаты и завершены в 2021/22 году;

и с) три новые оценки, которые должны быть начаты в 2021/22 году и завершены в 2022/23 году. Перечень тем, по которым планируется провести оценки, приводится в приложении II.

32. Комитет отмечает усилия Отдела, приложенные с целью показать, каким образом в его планах работы учитываются важнейшие положения стратегии общеорганизационного управления рисками Организации, и будет продолжать отслеживать прогресс в этом отношении. Комитет также призывает УСВН продолжать усилия по увязке его работы с приоритетами системы общеорганизационного управления рисками.

Анализ дефицита кадровых ресурсов и предлагаемый бюджет

33. Комитет был проинформирован о том, что при проведении Отделом анализа дефицита кадровых ресурсов основное внимание уделялось следующим предположениям и подходам: а) новый акцент на основных компонентах миссий, в результате чего было сформировано пространство оценки, которое включает 46 поддающихся оценке единиц, состоящих из 26 компонентов в рамках бюджетирования по результатам в 12 миссиях и 20 сквозных тем; б) пространство из 46 тем будет охвачено в течение восьмилетнего цикла, для чего потребуются проводить примерно шесть оценок в год; с) 2021 год является первым годом восьмилетнего цикла, который будет применяться в отношении нового пространства оценки деятельности по поддержанию мира; и d) средняя продолжительность оценки будет составлять 12 месяцев, при этом на каждую оценку будет назначаться по два специалиста по оценке.

34. Исходя из вышеизложенных предположений, УСВН указало, что для проведения оценки операций по поддержанию мира на основе восьмилетнего цикла потребуется 11,5 сотрудника, в то время как в наличии имеется только 9 сотрудников, в результате чего нехватка кадровых ресурсов составляет 2,5 сотрудника.

35. Комитет обсудил с УСВН вопрос о том, как Отдел планирует решать проблему выявленной нехватки кадровых ресурсов. В ответ на запрос УСВН указало, что сложившиеся условия позволяют перевести только одну должность из Отдела внутренней ревизии и что Отдел инспекции и оценки будет продолжать изыскивать возможности для восполнения оставшегося дефицита кадровых ресурсов.

36. Комитет ранее выражал обеспокоенность по поводу непропорционально низкой численности персонала секции операций по поддержанию мира Отдела инспекции и оценки. Комитет также вновь отмечает, что в рамках инициатив Генерального секретаря по проведению реформы большое внимание уделяется достижению результатов, что делает роль Отдела еще более важной. Комитет принял к сведению запрос Отдела о переводе одной должности в целях укрепления его потенциала по проведению оценки деятельности по поддержанию мира. Комитет также вновь отмечает решение УСВН сохранить бюджет с нулевым ростом и выражает Управлению признательность за принятие практических мер по урегулированию его кадровой ситуации исходя из концепции целостной, а не разрозненной структуры. С учетом масштабов миротворческой деятельности Организации и нынешней штатной численности персонала Комитет одобряет потребности в ресурсах, указанные в таблице в пункте 4, включая перевод одной должности из Отдела внутренней ревизии в Отдел инспекции и оценки.

С. Отдел расследований

37. При рассмотрении бюджета Отдела расследований по вспомогательному счету Комитет учитывал инициативу Генерального секретаря по проведению реформы, в контексте которой он, в частности, призывает к укреплению подотчетности. Комитет по-прежнему считает также, что предоставляемые Отделом услуги имеют особо важное значение для поддержки осуществляемых в настоящее время инициатив по реформированию Организации.

Выполнение плана работы

38. Комитет был проинформирован о том, что вопрос о выполнении плана работы Отдела рассматривается с учетом тенденций, касающихся рабочей нагрузки, возрастной структуры заданий и сроков завершения работы. Отдел далее вновь указал, что, несмотря на рост числа поступивших дел и соответствующее увеличение рабочей нагрузки, средняя продолжительность рассмотрения дел оставалась неизменной благодаря активному контролю за показателями доли вакантных должностей и их сокращению. В этой связи Комитет был проинформирован о том, что показатель доли вакантных должностей в Секции по поддержанию мира Отдела был снижен с 25,8 процента по состоянию на 30 июня 2019 года (A/74/280, п. 56) до 6,6 процента по состоянию на 31 декабря 2020 года.

39. Комитет был проинформирован о том, что среднее время, затрачиваемое на завершение расследований, оставалось практически неизменным при небольшом уменьшении с 10,7 месяца в 2019 году до 10,5 месяца. Аналогичным образом, количество принятых к рассмотрению дел несколько сократилось — с 1387 в 2019 году до 1253 по состоянию на 31 декабря 2020 года, — в то время как средний возраст расследований увеличился с 6 месяцев в 2019 году до 8,1 месяца по состоянию на 31 декабря 2020 года.

40. Комитет выражает признательность УСВН за усилия по сокращению высоких показателей доли вакантных должностей, сохранявшихся на протяжении долгого времени, особенно в секции операций по поддержанию мира Отдела расследований. С учетом нынешнего низкого показателя доли вакантных должностей в секции операций по поддержанию мира Отдела Комитет рекомендует Отделу принять меры по дальнейшему сокращению среднего времени, затрачиваемого на завершение расследований. Комитет будет продолжать отслеживать показатели доли вакантных должностей, рабочей нагрузки и средней продолжительности рассмотрения дел на своих последующих сессиях.

Анализ дефицита кадровых ресурсов и предлагаемый бюджет

41. УСВН указало, что для определения дефицита кадровых ресурсов в 2021/22 году было подготовлено методологическое описание процесса, которое включало: а) анализ на уровне общей рабочей нагрузки и на уровне отдельных специализированных областей, для которых назначены специальные следователи (например, расследование случаев сексуальных домогательств); б) определение предполагаемого объема будущей работы (на основе данных за прошлые периоды, а также ожидаемого изменения общеорганизационных рисков); и с) соотнесение предполагаемого объема работы с нынешним штатом следователей (со всем числом следователей, а также с числом следователей по отдельным областям специализации) с учетом показателей доли вакантных должностей и других ограничений.

42. В этой связи Комитет был проинформирован о том, что дефицит кадровых ресурсов для Отдела расследований определяется как его нынешний кадровый потенциал в сравнении с кадровым потенциалом, необходимым для того, чтобы справляться с предполагаемой рабочей нагрузкой при соблюдении существующих целевых показателей своевременности рассмотрения дел. УСВН указало, что в целом при нынешнем штате сотрудников в составе 45 действующих следователей и с учетом нынешнего показателя доли вакантных должностей в 6,7 процента значительного дефицита ресурсов не отмечается. Поэтому прогнозируемый объем работы на 2021/22 год можно будет выполнить в рамках имеющихся ресурсов.

43. Рассмотрев план работы Отдела расследований и дополнительные разъяснения, полученные от УСВН, Комитет одобряет показатели объема ресурсов, предложенные Управлением.

IV. Заключение

44. Члены Независимого консультативного комитета по ревизии имеют честь представить настоящий доклад, содержащий их замечания и рекомендации, на рассмотрение Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Генеральной Ассамблеи.

(Подпись) Джанет Сен-Лоран

Председатель Независимого консультативного комитета по ревизии

(Подпись) Агус Джоко Прамоно

Заместитель Председателя

Независимого консультативного комитета по ревизии

(Подпись) Дороти Брэдли

Член Независимого консультативного комитета по ревизии

(Подпись) Антон Косьяненко

Член Независимого консультативного комитета по ревизии

(Подпись) Имран Ванкер

Член Независимого консультативного комитета по ревизии

Приложение I

Предварительный перечень ревизий деятельности по поддержанию мира, предлагаемых Отделом внутренней ревизии на 2021/22 финансовый год*

Ближневосточное региональное отделение ревизии

1. Ревизия деятельности по обеспечению охраны и безопасности во Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ)
2. Ревизия централизованных складских операций в ВСООНЛ
3. Ревизия деятельности по политическим вопросам в ВСООНЛ
4. Ревизия деятельности Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия/Канцелярии Специального координатора по ближневосточному мирному процессу, Личного представителя Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации
5. Ревизия деятельности Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану
6. Ревизия деятельности по управлению людскими ресурсами в ВСООНЛ
7. Ревизия инженерно-технического обеспечения в ВСООНЛ
8. Ревизия деятельности Группы по вопросам поведения и дисциплины в ВСООНЛ и региональных пунктах базирования
9. Консультативное взаимодействие в связи с процессом делегирования полномочий и контролем за такими делегированными полномочиями в ВСООНЛ

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

1. Ревизия медицинского обслуживания
2. Ревизия деятельности Объединенного оперативного центра
3. Ревизия процесса набора международных сотрудников
4. Ревизия проектов по сокращению масштабов насилия в общинах
5. Ревизия управления запасами пайков
6. Ревизия воздушных операций
7. Ревизия деятельности по обеспечению охраны и безопасности

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

1. Ревизия проектов разоружения, демобилизации и реинтеграции
2. Ревизия деятельности по обеспечению надлежащего поведения и дисциплины
3. Ревизия проектов по сокращению масштабов насилия в общинах

* Перечень носит ориентировочный характер, и в него могут вноситься изменения в зависимости от различных факторов.

4. Ревизия деятельности по оказанию поддержки в проведении выборов
5. Ревизия деятельности по оказанию поддержки в реформировании сектора безопасности
6. Ревизия воздушных операций
7. Ревизия управления запасами пайков

**Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации
в Демократической Республике Конго**

1. Ревизия деятельности по закрытию отделений на местах и устранению последствий для окружающей среды
2. Ревизия воздушных операций
3. Консультативное взаимодействие в связи с процессом делегирования полномочий
4. Ревизия деятельности по обеспечению надлежащего поведения и дисциплины
5. Ревизия программы поддержки исправительных учреждений
6. Ревизия деятельности по управлению Группой поддержки процесса стабилизации
7. Ревизия деятельности по планированию спроса и выбору источников поставок
8. Ревизия деятельности по управлению активами на этапе сокращения численного состава миссии

Подразделения по поддержанию мира в Центральном учреждении

1. Ревизия деятельности по управлению преобразованиями в рамках новой организационной структуры Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента операций в пользу мира
2. Ревизия деятельности по оказанию помощи в проведении выборов в Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства
3. Ревизия деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и Смешанной камеруно-нигерийской комиссии
4. Ревизия процессов разработки политики и руководящих указаний Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента операций в пользу мира и процессов оказания поддержки в обеспечении всестороннего учета мер реагирования на пандемию COVID-19 в их программах работы
5. Ревизия деятельности Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде
6. Ревизия деятельности Группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане
7. Ревизия деятельности по управлению сотрудниками личной охраны, осуществляемой Департаментом по вопросам охраны и безопасности (при содействии со стороны соответствующих подразделений по проведению ревизии на местах)

8. Ревизия стратегического управления воздушными операциями в полевых миссиях, осуществляемого Департаментом оперативной поддержки

Бюро ревизоров-резидентов в Энтеббе, Уганда

1. Ревизия управления результативностью услуг, предоставляемых миссиям Региональным центром обслуживания в Энтеббе
2. Ревизия деятельности по планированию спроса и выбору источников поставок во Временных силах Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА)
3. Ревизия деятельности Объединенного центра управления транспортом и перевозками в Региональном центре обслуживания в Энтеббе
4. Ревизия деятельности по обеспечению надлежащего поведения и дисциплины в ЮНИСФА

Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане

1. Ревизия деятельности по обеспечению надлежащего поведения и дисциплины
2. Ревизия управления парком автотранспортных средств
3. Ревизия проектов с быстрой отдачей
4. Ревизия деятельности по планированию спроса и выбору источников поставок
5. Ревизия консультационной функции по вопросам верховенства права
6. Консультативное взаимодействие по вопросам поддержки, оказываемой в целях защиты лагерей для гражданского населения в контексте пандемии COVID-19
7. Ревизия деятельности в области гигиены и безопасности труда
8. Ревизия программы по коммуникации и общественной информации
9. Ревизия деятельности по централизованному управлению складским хозяйством
10. Ревизия программы по защите детей

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали

1. Ревизия по вопросам всестороннего учета гендерной проблематики и гибкого реагирования на гендерные проблемы в Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и в Отделении Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС)
2. Ревизия воздушных операций в ЮНСОС
3. Ревизия деятельности по планированию спроса и выбору источников поставок в ЮНСОС
4. Ревизия осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в МООНСОМ и ЮНСОС
5. Ревизия операций по управлению перевозками в ЮНСОС

6. Ревизия деятельности по обеспечению охраны и безопасности в МООНСОМ и ЮНСОС

Информационно-коммуникационные технологии

1. Ревизия использования систем беспилотных летательных аппаратов в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
2. Ревизия по вопросам готовности к реагированию на угрозы кибербезопасности в Секретариате
3. Ревизия вспомогательных расходов на информационно-коммуникационные технологии и их возмещения в Секретариате
4. Ревизия модулей системы «Умоджа» по самообслуживанию для сотрудников/самообслуживанию для руководителей и модулей управления поездками для нанимаемых на индивидуальной основе негражданских сотрудников и национальных сотрудников в ВСООНЛ
5. Ревизия управления доступом к сетям, обеспечения безопасности и операций в Секретариате

Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (сокращение численного состава/ликвидация)

Ревизия деятельности по ликвидации (включая административную деятельность и закрытие опорных пунктов)

Приложение II

Сводная информация о заданиях Отдела инспекции и оценки на 2020/21 год*

Три оценки, начатые в 2020/21 году, будут завершены в 2021/22 году:

1. Оценка поддержки государственных учреждений, оказываемой Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
2. Оценка поддержки в области укрепления государственной власти, стабилизации и обеспечения верховенства права, оказываемой Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
3. Тематическая оценка работы по политическим вопросам в операциях по поддержанию мира

Три оценки, проведение которых было отложено в 2020/21 году, будут начаты и завершены в 2021/22 году:

4. Оценка Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (компонент будет определен позднее)
5. Оценка Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (компонент будет определен позднее)
6. Тематическая оценка осуществления повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Три новые оценки будут начаты в 2021/22 году и завершены в 2022/23 году:

7. Оценка Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее или Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (компонент будет определен позднее)
8. Оценка миссии с более низким уровнем риска (например, Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре)
9. Предмет тематической оценки будет определен позднее

* Перечень носит ориентировочный характер, и в него могут вноситься изменения в зависимости от различных факторов.