



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 April 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункты 103 р) и т) первоначального перечня*

Всеобщее и полное разоружение

**Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими
вооружениями во всех ее аспектах и оказание
государствам помощи в пресечении незаконного
оборота и в сборе стрелкового оружия и легких
вооружений**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий сводный доклад представляется во исполнение просьб Генеральной Ассамблеи, содержащихся в резолюции [74/60](#) о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и в резолюции [74/51](#) об оказании государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений.

В нем рассматриваются проблемы, порождаемые перенаправлением стрелкового оружия и легких вооружений на национальном, региональном и международном уровнях. В докладе приводится обзор передовой практики, извлеченных уроков и рекомендаций в отношении предотвращения и пресечения перенаправления и незаконной международной передачи стрелкового оружия и легких вооружений неуполномоченным получателям. В нем отражены мнения государств-членов, системы Организации Объединенных Наций, Международной организации уголовной полиции и Всемирной таможенной организации.

Анализ этих мнений показывает, что полное и эффективное осуществление Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, имеет решающее значение для борьбы с перенаправлением и

* [A/75/50](#).



предотвращения приобретения стрелкового оружия и легких вооружений неуполномоченными получателями, включая террористические группы.

Кроме того, для борьбы с такими транснациональными угрозами, как незаконный оборот оружия, можно использовать междисциплинарные платформы регионального уровня, объединяющие соответствующие государства, учреждения и структуры, международные организации и других государственных и частных партнеров.

Помимо этого, перенаправление и незаконный оборот оружия по-прежнему оказывают дифференцированное воздействие на женщин, мужчин, девочек и мальчиков. Поэтому в основе всех стратегий и программ, направленных на решение проблемы перенаправления стрелкового оружия и легких вооружений, должно лежать понимание соответствующих гендерных аспектов, связанных со стрелковым оружием и легкими вооружениями, в том числе дезаггированные данные и гендерный анализ.

Перенаправление стрелкового оружия и легких вооружений создает угрозу для достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Усилия по решению задачи 16.4 целей в области устойчивого развития, в частности, имеют существенно важное значение для уменьшения незаконных потоков оружия и создания стабильных условий, благоприятствующих развитию.

Многие государства по-прежнему сталкиваются с проблемами отсутствия достаточного потенциала и ресурсов для решения проблемы незаконных потоков оружия. Эффективный и устойчивый процесс международного сотрудничества и оказания помощи, который может протекать на двусторонней, региональной и международной основе, остается важнейшим краеугольным камнем в деле обеспечения полного и эффективного осуществления мер по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями. Кроме того, важную роль играют недавно учрежденный в рамках Фонда миростроительства фонд «Структура по спасению жизни», а также такие взаимодополняющие гибкие механизмы, как Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений и Добровольный целевой фонд для содействия осуществлению Договора о торговле оружием.

I. Введение

1. В резолюции 74/60 о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря запросить мнения государств-членов относительно передовой практики, извлеченных уроков и новых рекомендаций в отношении предотвращения и пресечения перенаправления и незаконной международной передачи стрелкового оружия и легких вооружений неуполномоченным получателям и включить эти мнения, наряду с мнениями, полученными от системы Организации Объединенных Наций, в частности учреждений, участвующих в программе координации по стрелковому оружию, а также материалами, полученными от Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организации, в доклад, который будет представлен на рассмотрение на седьмом созываемом раз в два года совещании государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней.

2. В резолюции 74/60 к Генеральному секретарю обращена просьба представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. В той же резолюции Генеральная Ассамблея особо отметила, что международное сотрудничество и помощь по-прежнему имеют существенно важное значение для полного и эффективного осуществления Программы действий и Международного документа по отслеживанию, признала необходимость расширения участия женщин в процессах принятия решений и осуществления и подтвердила необходимость того, чтобы государства всесторонне учитывали гендерные аспекты в рамках их соответствующих усилий.

3. В резолюции 74/51 об оказании государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, а также те государства и организации, которые в состоянии делать это, продолжать оказывать государствам помощь в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений. В той же резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря продолжить изучение этого вопроса и представить ей на ее семьдесят пятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

4. Чтобы представить согласованный и последовательный ответ на частично совпадающие и дополняющие друг друга вопросы и в соответствии с установившейся практикой, в ответ на вышеупомянутые просьбы был подготовлен настоящий сводный доклад.

II. Предотвращение и пресечение перенаправления и незаконной международной передачи стрелкового оружия и легких вооружений неуполномоченным получателям

A. Концептуальные основы

5. Перенаправление представляет собой перемещение — физическое, административное или иное — оружия из легальной сферы в нелегальную. Перенаправление неуполномоченному получателю или для целей незаконного конечного использования является нарушением норм внутреннего законодательства и/или международного права.

6. Риски перенаправления существуют на всех этапах жизненного цикла оружия, включая производство, этап, предшествующий передаче и саму передачу, складское хранение после поставки, а также конечное использование или утилизацию. В основе перенаправления могут лежать, в частности, такие факторы, как неспособность обеспечить эффективную физическую безопасность и управление запасами; мошеннические действия, например изготовление поддельных или измененных лицензий на импорт или экспорт, сертификатов конечного пользователя и аналогичных документов; захват в ходе боестолкновений или иные формы захвата с применением силы; утечки от частных лиц; незаконное изготовление; незаконная трансграничная торговля; государственная передача неуполномоченным получателям или незаконное распространение; незаконное кустарное изготовление; незаконная переделка оружия и изготовление ММГ оружия (GGE/PACAS/2020/3).

7. Еще одним способом перенаправления оружия с легального рынка на нелегальный является незаконная брокерская деятельность, в которой нередко используется несовершенство национального законодательства или административных процедур, регулирующих деятельность брокеров по стрелковому оружию и легким вооружениям.

8. Передача оружия неуполномоченным получателям часто происходит в результате коррупции в органах власти или же полного или частичного распада властных структур, повлекшего за собой роспуск сил безопасности или коллапс сектора безопасности (там же).

9. По сути, незаконная международная передача связана, в частности, с незаконной трансграничной торговлей, государственной передачей неуполномоченным получателям или нарушением оружейных эмбарго, введенных Советом Безопасности. Она может рассматриваться в качестве отдельной категории перенаправления, если какое-либо лицо, группа, организация или государство, имеющее в своем распоряжении, под контролем или в собственности оружие в соответствии с внутренним законодательством, перенаправляет его в сферу незаконного оборота, где оно преднамеренно перемещается через границы или приобретается иным образом без соответствующего разрешения. Что касается трансграничной торговли, то часто проводится различие между поставками крупных партий и так называемой «челночной торговлей», посредством которой осуществляются многочисленные незаконные поставки мелких партий, что в конечном итоге приводит к накоплению больших количеств.

В. Решение проблемы перенаправления и незаконной международной передачи стрелкового оружия и легких вооружений неуполномоченным получателям в существующих глобальных рамках

10. Существующие глобальные и региональные нормативно-правовые основы могут служить ориентиром для усилий по предотвращению и пресечению перенаправления и незаконной международной передачи стрелкового оружия и легких вооружений неуполномоченным получателям.

Программа действий и Международный документ по отслеживанию

11. В Программе действий признается, что перенаправление стрелкового оружия и легких вооружений имеет широкие гуманитарные и социально-

экономические последствия и создает серьезную угрозу миру, примирению, безопасности, стабильности и устойчивому развитию на индивидуальном, местном, национальном, региональном и международном уровнях¹.

12. В Программе действий подробно описываются всеобъемлющие меры, прилагаемые на национальном, региональном и глобальном уровнях для борьбы с незаконной торговлей, и, следовательно, обеспечивающие многосторонний подход к решению проблемы перенаправления. Особый упор делается на разработку и обеспечение соблюдения надлежащих законов, положений и административных процедур для осуществления эффективного контроля в отношении изготовления, экспорта, импорта, транзита или реэкспорта и хранения стрелкового оружия и легких вооружений в целях предотвращения их перенаправления неуполномоченным получателям².

13. В Международном документе по отслеживанию стрелкового оружия и легких вооружений определяются как незаконные, в частности, если они переданы в нарушение эмбарго в отношении оружия, введенного Советом Безопасности, или изготовлены, собраны или переданы без лицензии или разрешения компетентного национального органа (A/60/88, приложение, пункт 6).

14. Международный документ по отслеживанию является руководством для национальных действий по обеспечению отслеживаемости оружия и тем самым способствует выявлению и ликвидации маршрутов незаконной торговли и источников перенаправления. Для сохранения эффективности Документа необходимо решить проблемы, связанные с идентификацией, маркировкой и ведением учета, такие как неточная идентификация оружия, отсутствие маркировки на импортируемом оружии, уничтожение маркировки и развитие технологий изготовления и конструирования.

15. Проблема перенаправления стрелкового оружия и легких вооружений неуполномоченным пользователям находилась в центре внимания в ходе обсуждений на последующих совещаниях, посвященных Программе действий. В 2016 году на шестом созываемом раз в два года совещании государства признали важность отслеживания оружия в условиях мира и в конфликтных и постконфликтных ситуациях и договорились наращивать национальный потенциал, с тем чтобы учитывать риски перенаправления при оценке заявок на получение разрешений на экспорт стрелкового оружия и легких вооружений. Они особо отметили полезность обмена информацией по вопросам управления физическими запасами и обеспечения их сохранности, необратимой деактивации оружия и отслеживания оружия (A/CONF.192/BMS/2016/2, пункт 37).

16. В ходе третьей Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, состоявшейся в 2018 году, государства вновь заявили о своей приверженности делу предотвращения и искоренения перенаправления стрелкового оружия и легких вооружений, а также их незаконной международной передачи³. Они сформулировали конкретные меры, касающиеся управления запасами и обеспечения их сохранности, транспортировки, несанкционированных получателей, конфликтных и постконфликтных ситуаций и оружейных эмбарго, введенных Советом Безопасности. Кроме

¹ Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, см. A/CONF.192/15, глава IV, пункт 2 преамбулы.

² Там же, глава IV, раздел II, пункты 2 и 11, в которых прямо говорится о перенаправлении.

³ A/CONF.192/2018/RC/3, приложение, раздел I, пункт 8.

того, они согласовали шаги по обеспечению необратимой деактивации оружия и уничтожению выявленных излишков⁴.

17. Что касается оказания помощи, то государства определили области, в которых необходимо активизировать усилия по осуществлению путем включения просьб об оказании международной помощи в национальные доклады об осуществлении Программы действий. В докладах за 2018 год наиболее часто отмечались такие области, как изготовление, международные поставки, брокерская деятельность, управление запасами, уничтожение, сбор, маркировка и ведение учета, а также международное отслеживание. Государства, возможно, пожелают рассмотреть эти конкретные области на седьмом созываемом раз в два года совещании государств.

Договор о торговле оружием

18. Договор о торговле оружием нацелен на предотвращение и искоренение незаконной торговли обычными вооружениями, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, и их перенаправления на нелегальный рынок и для несанкционированного конечного использования, в том числе для совершения террористических актов (см. резолюцию 67/234 В Генеральной Ассамблеи). Таким образом, осуществление Договора и придание ему универсального характера являются важным вкладом в усилия по борьбе с перенаправлением стрелкового оружия и легких вооружений.

19. В статье 11 Договора о торговле оружием, посвященной перенаправлению, государства-участники, вовлеченные в передачу обычных вооружений, охватываемых Договором, обязались принимать меры по предотвращению их перенаправления. В ней прямо предусмотрено, что государство-участник, выступающее в роли экспортера, стремится предотвращать такое перенаправление посредством своей национальной системы контроля путем оценки риска перенаправления экспортируемого оружия и, при необходимости, принятия мер по снижению такого риска.

20. Кроме того, согласно этой статье государства-участники, осуществляющие импорт, транзит, перевалку и экспорт, сотрудничали и обменивались информацией в целях снижения риска перенаправления передачи обычных вооружений, поскольку все государства, участвующие в передаче обычных вооружений, должны играть соответствующую роль в предотвращении их перенаправления. Всем государствам-участникам рекомендуется также обмениваться соответствующей информацией об эффективных мерах по решению проблемы перенаправления.

Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

21. Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (Протокол об огнестрельном оружии), дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,

⁴ Там же, приложение, раздел II.A, пункты 46–50.

является единственным международным юридически обязывающим документом, в котором определены основы мер реагирования системы уголовного правосудия на незаконный оборот огнестрельного оружия (см. резолюцию [55/255](#) Генеральной Ассамблеи). Важно отметить, что содержащиеся в нем определения огнестрельного оружия, боеприпасов, частей и компонентов, незаконного изготовления, незаконного оборота и отслеживания служат правовой основой, которая позволяет государствам-участникам расследовать преступления, связанные с огнестрельным оружием, осуществлять судебное преследование за их совершение и выносить судебные решения. Под преступление незаконного оборота огнестрельного оружия подпадает передача оружия, не санкционированная в соответствии с национальным режимом импорта, экспорта и транзита согласно статье 10 Протокола об огнестрельном оружии.

22. Кроме того, национальные нормативно-правовые основы, установленные в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии, в частности статьей 11, касающейся мер безопасности и мер по предупреждению, а также конвенцией, которую этот протокол дополняет, способствуют осуществлению Договора о торговле оружием, предоставляя правоохранным, прокурорским и судебным органам инструменты уголовного правосудия для борьбы с незаконной международной передачей оружия и его перенаправлением.

Совет Безопасности

23. Совет Безопасности продолжает заниматься вопросом о перенаправлении оружия и незаконной международной передаче стрелкового оружия и легких вооружений, считая их угрозами международному миру и безопасности. Он по-прежнему рассматривает взаимосвязь между проблемой стрелкового оружия и терроризмом, а также между управлением запасами оружия и боеприпасов и осуществлением мандатов в области поддержания мира и миростроительства. Тем не менее необходимо обеспечить более последовательный учет соображений, касающихся стрелкового оружия и легких вооружений, в работе Совета как по тематическим направлениям, так и в конкретных страновых контекстах ([S/2019/1011](#)).

24. Совет принял две резолюции по стрелковому оружию и легким вооружениям, а именно резолюции [2117 \(2013\)](#) и [2220 \(2015\)](#). В резолюции [2220 \(2015\)](#) особо отмечается, что незаконный оборот стрелкового оружия и легких вооружений может помогать терроризму и незаконным вооруженным группам и вести к расширению масштабов транснациональной организованной преступности. Кроме того, в резолюции [2220 \(2015\)](#) признается, что укрепление национального осуществления введенных Советом оружейных эмбарго и включение в сферу функций операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и других соответствующих санкционированных Советом структур обязанности оказывать помощь в наращивании национального и регионального потенциала государств, в частности применительно к предотвращению перенаправления стрелкового оружия и легких вооружений и связанных с ними материальных средств на незаконные рынки, может способствовать более эффективному осуществлению Договора о торговле оружием.

25. В резолюции [2370 \(2017\)](#) Совет признал необходимость принятия государствами-членами надлежащих мер по пресечению незаконных поставок стрелкового оружия и легких вооружений террористам. Такие меры включают укрепление национальных систем сбора и анализа подробных данных и принятие надлежащих законов, правил и административных процедур для обеспечения эффективного контроля за производством, экспортом, импортом, транзитом или

последующей передачей стрелкового оружия и легких вооружений и связанной с ними брокерской деятельностью с учетом Программы действий. Кроме того, в резолюции [2370 \(2017\)](#) к государствам-членам обращен настоятельный призыв ликвидировать поставки оружия террористам путем принятия надлежащих правовых мер; обеспечивать надлежащую сохранность запасов стрелкового оружия и легких вооружений и надлежащее управление ими; применять процедуры маркировки и отслеживания; наращивать потенциал судебных и правоохранительных органов и органов пограничного контроля, включая потенциал по расследованию деятельности сетей незаконной торговли оружием. В резолюции подчеркивается также необходимость оказания технической помощи, наращивания потенциала и повышения степени осведомленности.

26. Существует тесная связь между террористическими нападениями и торговлей незаконным оружием через «темный Интернет» или рынки «теневого сети». Особенности функционирования «теневого сети» позволяют на условиях большей анонимности осуществлять трансграничную торговлю, что привлекает террористов и преступников во всем мире. Примером опасности такой нерегулируемой торговли являются нападения, произошедшие в Париже в 2015 году, для совершения которых, согласно имеющимся сообщениям, через «теневую сеть» были приобретены четыре штурмовые винтовки⁵.

27. В одной из последующих резолюций по этому вопросу (резолюция [2482 \(2019\)](#)) Совет настоятельно призвал государства ввести законодательные и иные, в том числе уголовно-правовые, меры, сообразующиеся со внутренними законами и правилами о маркировке, с целью воспретить незаконное изготовление стрелкового оружия и легких вооружений без маркировки или с неадекватной маркировкой, а также противоправные фальсификацию, уничтожение, удаление или изменение индивидуальной маркировки, предписываемой в Международном документе по отслеживанию.

28. Соответствующие оружейные эмбарго, санкционированные Советом, могут способствовать ликвидации поставок стрелкового оружия и легких вооружений несанкционированным получателям, в частности террористам. Для повышения эффективности этих усилий необходимо улучшить обмен информацией о возможных нарушениях оружейного эмбарго между группами экспертов, миротворческими операциями и другими соответствующими структурами, санкционированными Советом ([S/2019/1011](#)).

29. В одном из исследований, недавно проведенных Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, было отмечено, что на уровне Совета Безопасности отсутствуют официальные процессы, которые позволяли бы на основе анализа фактов проводить переоценку и изменять режимы санкций, в связи с чем возникают расхождения между корректировками режимов эмбарго и ситуацией в плане безопасности на местах⁶. В этом исследовании было отмечено, что при ослаблении оружейных эмбарго Совет все чаще ссылается на обязанности по контролю над вооружениями. Однако эти обязанности касаются в основном управления национальными запасами, нормативно-правовой базы и принятия мер предосторожности при осуществлении исключенных из режима санкций поставок и могут не обеспечивать решение дополнительных соответствующих проблем, связанных с перенаправлением стрелкового оружия и легких вооружений. В качестве полезного дополнения для оценки

⁵ См. также *UNODA Occasional Papers, No. 32, October 2018: The Trade in Small Arms and Light Weapons on the Dark Web — A Study* (United Nations publication, Sales No. E.19.IX.1).

⁶ United Nations Institute for Disarmament Research, *Applying Conventional Arms Control in the Context of United Nations Arms Embargoes* (2018).

эффективности оружейных эмбарго можно было бы принять контрольные показатели, связанные с контролем над вооружениями (S/2019/1011).

30. Предотвращение незаконного оборота и перенаправления стрелкового оружия и легких вооружений имеет первостепенное значение в конфликтных и постконфликтных ситуациях. В этой связи Организация Объединенных Наций активно поддерживает национальные власти в деле противодействия распространению и незаконному обороту стрелкового оружия и легких вооружений, оказывая им помощь в управлении запасами вооружений и боеприпасов. Такая поддержка оказывается в рамках нескольких миротворческих операций, в том числе в Гаити, Демократической Республике Конго, Мали и Центральноафриканской Республике.

Перенаправление стрелкового оружия и легких вооружений: воздействие на повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности

31. Воздействие проблемы стрелкового оружия и легких вооружений и необходимость регулирования запасов такого оружия и контроля за этим оружием имеют актуальное значение для повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и для работы Совета Безопасности по предотвращению и искоренению сексуального насилия в условиях конфликтов. Перенаправление и незаконная международная передача стрелкового оружия и легких вооружений неуполномоченным получателям в непропорционально большой степени затрагивают женщин, особенно в сфере частной жизни. Перенаправляемое оружие часто используется в качестве орудия убийства женщин, для совершения изнасилований и сексуальных надругательств, а также в качестве инструмента психологического и иных форм насилия и запугивания. В этой связи резолюция 2242 (2015) является хорошим примером того, как можно обеспечить рассмотрение вопроса о контроле над вооружениями в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В этой резолюции признаются конкретные последствия конфликтных и постконфликтных ситуаций для безопасности женщин и девочек, в частности их защиты от сексуального и гендерного насилия, а также риск того, что женщины могут стать активными участниками незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями. В пункте 15 этой резолюции Совет высказался за расширение прав и возможностей женщин в плане участия в усилиях по борьбе с незаконным применением стрелкового оружия и легких вооружений, в том числе в усилиях по наращиванию потенциала.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

32. Задача 16.4 была включена в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в качестве признания того, что значительное уменьшение незаконных потоков оружия имеет центральное значение для построения мира и обеспечения безопасности и развития. В соответствующем показателе достижения целей в области устойчивого развития (16.4.2) основной упор делается на действия национальных властей по выявлению потоков незаконного оружия и точек перенаправления⁷. Государства договорились использовать национальные

⁷ Показатель 16.4.2 гласит: «Доля изъятого, обнаруженного или сданного оружия, незаконное происхождение или обстоятельства приобретения которого было отслежено или установлено компетентным органом в соответствии с международными документами».

доклады, представленные в соответствии с Программой действий, в поддержку сбора данных для показателя 16.4.2. Согласно сведениям, содержащимся в 120 национальных докладах, представленных в 2018 году, в 2017 году собрано 246 090 единиц стрелкового оружия и легких вооружений, из которых на 21 997 единиц была нанесена маркировка, 115 612 единиц были зарегистрированы и 125 764 единицы были уничтожены. В отношении 75 531 единицы собранного оружия не было принято никаких мер, а просьба об отслеживании была подана лишь в отношении 669 единиц⁸.

33. Очевидно, что отслеживание стрелкового оружия и легких вооружений следует укреплять в качестве центрального механизма выявления их незаконного происхождения или точек перенаправления. В 2018 году 86 государств сообщили о наличии международных процедур отслеживания стрелкового оружия и легких вооружений, лишь 79 государств сообщили о сотрудничестве с Интерполом в таком отслеживании и 45 государств сообщили, что в течение отчетного периода 2016–2017 годов они обратились с просьбой об оказании международной помощи в этом вопросе⁹. Согласно данным Глобального исследования по вопросу о незаконном обороте огнестрельного оружия, проведенного в 2020 году Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), в среднем почти 90 процентов огнестрельного оружия, об изъятии которого было сообщено в период 2016–2017 годов, было изготовлено промышленным способом и 85 процентов имело надлежащую маркировку¹⁰. Подробные данные, представленные 14 странами за тот же период, показывают, что показатель успеха в отслеживании изъятых оружий составил лишь 28 процентов. Этот показатель получен в результате сложения двух примерно одинаковых компонентов: огнестрельное оружие, отслеживаемое в странах для целей национального регистра (13 процентов), и огнестрельное оружие, отслеживаемое на международном уровне для целей иностранного регистра (15 процентов).

34. Отсутствие четкого понимания маршрутов незаконного оборота и неспособность выявлять все точки перенаправления еще более усугубляются тем, что для определения происхождения перенаправляемого оружия, как правило, не возбуждаются уголовные расследования. Как указывается в упомянутом глобальном исследовании, в среднем, в двух третьих случаев конфискации оружия, согласно данным, приведенным национальными властями, правооснованием является его незаконное хранение. Как указывалось, в среднем, лишь в примерно 9 процентах случаев правооснованием является незаконный оборот¹¹. Однако вполне вероятно, что правоохранительным органам проще и быстрее использовать состав преступления незаконного хранения, чтобы оправдать пресечение поставок и конфискацию огнестрельного оружия, а факты незаконного оборота выявляются лишь после проведения дополнительного расследования, что делает его достаточно скрытым явлением.

35. В связи с целевым показателем 16.4 следует особо отметить, что уничтожение излишков оружия является наиболее эффективной и распространенной мерой предотвращения перенаправления оружия и, следовательно, уменьшения в конечном итоге его незаконных потоков. В 2018 году государства сообщили,

⁸ Национальные доклады об осуществлении Программы действий и Международного документа по отслеживанию за 2018 год, URL: <https://smallarms.un-arm.org/national-reports>. Государства раз в два года представляют доклады об осуществлении Программы действий и Международного документа по отслеживанию. Национальные доклады за 2018 год охватывают период осуществления 2016–2017 годов.

⁹ URL: <https://smallarms.un-arm.org/statistics>.

¹⁰ Издание Организации Объединенных Наций, готовится к публикации.

¹¹ Там же.

что за 2017 год было уничтожено в общей сложности 357 152 единицы излишнего оружия. На регион Африки приходилось 45 процентов от общего объема уничтоженных излишков оружия в мире.

«Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения»

36. В публикации, озаглавленной “Securing Our Common Future: An Agenda for Disarmament” («Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения»), признается та роль, которую контроль над обычными вооружениями играет в предотвращении перенаправления оружия неуполномоченным пользователям¹². В ней уделяется внимание недостаточной физической безопасности, которая зачастую может приводить к перенаправлению. В Повестке дня признается, что хищение оружия со складов и его дальнейшее распространение могут стать катализатором вооруженного насилия, конфликтов и проблем с безопасностью. Затрагиваемые конфликтами государства наиболее подвержены проблемам, возникающим в результате ненадлежащей практики управления запасами.

Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций

37. Связь между терроризмом и незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями особо отмечена в Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. В ходе шестого обзора Стратегии Генеральная Ассамблея призвала государства-члены ликвидировать поставки оружия, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, террористам (см. резолюцию [72/284](#)).

С. Передовая практика в сфере предотвращения и пресечения перенаправления и незаконной международной передачи стрелкового оружия и легких вооружений неуполномоченным получателям

38. Предотвращение и пресечение перенаправления и незаконной международной передачи стрелкового оружия и легких вооружений требуют комплексных подходов, сочетающих в себе превентивные меры контроля — в таких сферах, как законодательство, институциональные механизмы, системы пограничного контроля и контроля за экспортом и импортом, управление запасами, маркировка и отслеживание, а также развитие технологий — и эффективные меры реагирования со стороны системы уголовного правосудия.

39. Ниже приводится неисчерпывающая подборка примеров передовой практики, полученных от государств-членов, региональных субъектов, системы Организации Объединенных Наций и других партнеров, таких как Интерпол и Всемирная таможенная организация.

1. Примеры передовой практики на национальном уровне

40. В соответствии с резолюцией [74/60](#) государствам-членам было предложено представить свои мнения относительно передовой практики, извлеченных

¹² United Nations publication, Sales No. E.18.IX.6.

уроков и новых рекомендаций в отношении предотвращения и пресечения перенаправления и незаконной международной передачи стрелкового оружия и легких вооружений неуполномоченным получателям. Резюме представленных мнений приводится ниже¹³.

41. Международные документы и договоры о контроле над вооружениями имеют актуальное и важное значение, и государства должны активно поддерживать их осуществление, представляя соответствующие доклады. Некоторые государства особо отметили глобальное применение Программы действий и Международного документа по отслеживанию, а другие подчеркнули особую роль Договора о торговле оружием в уменьшении масштабов проблемы перенаправления оружия и призвали обеспечить универсальный характер этого договора. Кроме того, был сделан акцент на использовании синергизма между различными документами в целях укрепления скоординированных усилий по осуществлению.

42. Было отмечено, что незаконная торговля оружием неизменно является препятствием на пути реализации Повестки дня на период до 2030 года. В этой связи отмечалось, что Программа действий представляет собой жизненно важный инструмент противодействия угрозе, которую представляет собой незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями.

43. Необходимо координировать представление докладов о Программе действий, договорах, участниками которых являются государства, и вопроснике о незаконных потоках оружия, разработанном Организацией Объединенных Наций в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии¹⁴. Последовательная отчетность могла бы заложить фактологическую базу для отслеживания прогресса, достигнутого в усилиях по осуществлению, а также послужить механизмом повышения степени транспарентности и укрепления доверия.

44. Государства подчеркнули актуальность региональных и субрегиональных механизмов, имеющих отношение к борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений.

45. Понимание гендерно-специфичного характера проблемы стрелкового оружия и легких вооружений и путей ее решения имеет основополагающее значение для эффективной разработки стратегий и программ. Обеспечение полного и эффективного участия женщин в оперативных процессах и процессах принятия решений имеет решающее значение в борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений.

46. Государства признали наличие взаимосвязи между незаконной торговлей стрелковым оружием, терроризмом и транснациональной организованной преступностью, включая отмывание денег, торговлю людьми и оборот наркотиков, и тем самым поддержали многосторонние подходы, включая создание институциональных механизмов и вовлечение частного сектора в принятие мер реагирования. Это находит свое выражение в обеспечении учета соображений национального контроля над вооружениями в разработке национальных планов развития и национальных антитеррористических стратегий и в создании межведомственных механизмов.

47. Принятие национального законодательства и процедур, регулирующих изготовление, импорт, экспорт, сбыт стрелкового оружия и легких вооружений и обладание ими, рассматривается в качестве основы для решения проблемы

¹³ С полными текстами можно ознакомиться на веб-сайте www.un.org/disarmament/convarms/salw/.

¹⁴ URL: www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/crime/iafq.html.

перенаправления этого оружия. Все другие виды деятельности, связанные со стрелковым оружием и легкими вооружениями, должны считаться незаконными и должны квалифицироваться как преступления, с тем чтобы можно было принимать судебные меры в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии. Разработка дополнительных руководящих принципов по осуществлению этих законов и процедур облегчит претворение мер, предусмотренных в национальном законодательстве, в конкретные действия. Оценка качества деятельности по осуществлению национальных законов и процедур по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями способствует повышению эффективности и действенности разработки и осуществления стратегий и программ.

48. Предотвращение перенаправления оружия из гражданских запасов и неправомерного применения оружия, находящегося в собственности гражданских лиц, требуют внедрения надежного процесса лицензирования в соответствии с национальным законодательством. Процесс лицензирования должен охватывать продажу, передачу, дарение или наследования такого оружия. Владение стрелковым оружием и легкими вооружениями должно осуществляться на регистрационно-разрешительной основе, а также контролироваться и отслеживаться компетентным специальным национальным органом.

49. Необходимо создать национальную нормативно-правовую базу, которая регулировала бы экспорт, импорт, транзит и последующую передачу стрелкового оружия и легких вооружений. Она должна предусматривать процедуры регистрации экспортеров и получения национального разрешения, управления сертификатами конечного пользователя и использования, а также лицензирования экспорта.

50. Основой ответственного экспорта являются предварительная оценка рисков и наличие требований к документации конечного пользователя. При оценке рисков перенаправления оружия, связанных с конкретной экспортной операцией, полезным источником информации могут служить сертификаты конечного пользователя. Поэтому некоторые государства просят, чтобы в сертификатах конечного пользователя содержалась подробная информация о предлагаемом к передаче стрелковом оружии и легких вооружениях, сторонах, участвующих в передаче, и предполагаемом конечном пользователе и конечном использовании. Сертификат конечного пользователя может служить для определения того, являются ли указанный получатель и/или конечное использование соответствующего стрелкового оружия и легких вооружений приемлемыми и, таким образом, может указывать на потенциальную опасность перенаправления. В целях уменьшения риска перенаправления экспортеры могут просить также о включении в сертификаты конечного пользователя оговорки о запрете последующей передачи стрелкового оружия и легких вооружений. Эта оговорка может обеспечивать возможность для принятия мер в целях приостановки или пересмотра дальнейшего экспорта.

51. В случае экспорта стрелкового оружия и легких вооружений негосударственным получателям отсутствие юрисдикции может осложнить запрашивание и обеспечение соблюдения требований сертификатов конечного пользователя у иностранных частных структур. Для противодействия рискам перенаправления, связанным с негосударственными получателями, одни государства могут отказываться экспортировать оружие негосударственным субъектам или физическим лицам как таковым, а другие государства могут запросить копию лицензии на импорт или международного сертификата на импорт, чтобы удостовериться в том, что страна происхождения негосударственного получателя знает о соответствующей передаче стрелкового оружия и легких вооружений и согласна на такую передачу. Любая страна может принять национальные законы,

запрещающие импорт такого оружия негосударственным субъектам, находящимся под ее юрисдикцией.

52. Сертификаты конечного пользователя, лицензии на импорт и международные сертификаты на импорт эффективно предотвращают перенаправление стрелкового оружия и легких вооружений только в том случае, если они являются подлинными. Вместе с тем проверка подлинности таких документов может вызывать трудности. Одним из эффективных подходов к уменьшению риска является привлечение, где это возможно, иностранных посольств в стране назначения. Процедуру проверки можно упростить, если через контактные центры обеспечить прямой выход на лицензирующие органы.

53. Для предотвращения перенаправления существенно важное значение имеет сотрудничество между странами-импортерами и странами-экспортерами. Основу для этого сотрудничества обеспечивают такие инициативы, как проверки на местах, известные также как проверки на этапе после отгрузки. Проверки после отгрузки могут также использоваться в качестве средства совершенствования административных систем с целью обеспечения соответствия сертификатам конечного пользователя. Кроме того, результаты таких проверок могут также помочь странам-экспортерам в оценке риска перенаправления, связанного с будущими заявками на экспорт. Таким образом, проверки после отгрузки не только снижают риск перенаправления, но и дают представление о системах обеспечения соблюдения в странах-получателях. Отлаженная система проверок после отгрузки способствует укреплению доверия. Участие посольств и/или военных атташе в проведении проверок после отгрузки может представлять особый интерес для стран, которые в силу бюджетных ограничений могут быть не в состоянии направлять экспертов для проведения каждой проверки.

54. В Америке и Карибском бассейне организация Всемирный предпринимательский союз за безопасность торговли содействует развитию безопасной торговли в рамках добровольного сотрудничества с правительствами, пограничными службами, контрольными органами и международными организациями¹⁵. Сертификация этой организации может обеспечить национальным властям стандарты соответствия в плане контроля и принятия мер, связанных с уменьшением риска перенаправления.

55. Ключевыми заинтересованными сторонами в предотвращении и пресечении перенаправления оружия на незаконные рынки являются правоохранительные, пограничные и таможенные органы. Существенно важно постоянно повышать эффективность механизмов межведомственного сотрудничества между военными, таможенными органами, уголовным розыском и службами общественной безопасности в целях обеспечения комплексного реагирования на незаконный оборот оружия.

56. На силы полиции часто возлагается контроль за стрелковым оружием и легкими вооружениями, и полицейские подразделения, департаменты и лаборатории укомплектованы экспертами-криминалистами по оружию. Чтобы такие эксперты могли более эффективно осуществлять расследование и преследование преступлений, связанных с оружием, баллистические лаборатории должны быть оснащены и подготовлены для изготовления баллистических копий (клонов) пуль и гильз, что давало бы им более широкие возможности для передачи улик с мест совершения преступления национальным, региональным и международным аналитическим механизмам.

¹⁵ URL: www.wbasco.org/en.

57. Уголовные расследования в других областях, например отслеживание подозрительных финансовых потоков, могут дать ценную информацию, в том числе о преступных сетях, грузоотправлениях, маршрутах и логистическом обеспечении, в отношении незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений.

58. Эффективным инструментом является взаимодействие полицейских и таможенных органов на национальном и региональном уровнях. Такое взаимодействие могло бы включать проведение расследований в отношении судов, которые могут осуществлять незаконные перевозки оружия, а также сотрудничество с коллегами, занимающимися составлением профилей риска в отношении судов или проведением операций по предотвращению незаконного оборота оружия и продажи оружия по почте. Существенно важное значение имеет укрепление роли таможенной службы и в том числе линейных таможенных отделов в вопросах безопасности, а также скоординированная работа полиции и таможенных органов. В числе примеров передовой практики в сфере выявления и нейтрализации маршрутов незаконного оборота можно назвать создание мобильных и стационарных контрольно-пропускных пунктов на основных транспортных коридорах и специальных зон проверки, предназначенных для досмотра отдельных товаров, организацию оперативного контроля за контейнерными перевозками, использование сканеров или оборудования для бесконтактного досмотра, выборочную проверку посылок и курьерских отправок, периодический контроль и мониторинг товарных руководств и проведение внезапных операций в логистических компаниях, а также обеспечение строгой безопасности в аэропортах и на воздушных судах.

59. На оперативном уровне важными способами обеспечения контроля за стрелковым оружием являются его маркировка и учет и управление его запасами, а также уничтожение устаревшего оружия в целях предотвращения его несанкционированного оборота, его несанкционированной переделки в ММГ и несанкционированного использования. Эффективность этих мер можно еще больше повысить с помощью применения таких новых технологий, как автоматизированные информационные системы.

60. Национальные органы власти, располагающие механизмами для обеспечения строгого и периодического контроля за всеми запасами оружия и боеприпасов к нему, могут учитывать случаи утери оружия и сообщать о них, что способствует уменьшению масштабов проблемы его перенаправления из национальных запасов.

61. Отслеживание оружия имеет важнейшее значение для выявления незаконного происхождения или точек перенаправления незаконного оружия, особенно в конфликтных ситуациях. Многие государства продолжают уделять особое внимание сотрудничеству с Интерполом, в частности по линии Системы учета и отслеживания незаконного оружия. Поощряется более тесное сотрудничество стран с Интерполом, например путем создания специальной рабочей группы, в состав которой войдут представители судебно-баллистических лабораторий и специальных подразделений, занимающихся отслеживанием оружия. Кроме того, примеры передовой практики включают разработку межведомственных стратегических планов в целях отслеживания оружия и создание национальных систем, охватывающих централизованные национальные учетные данные по стрелковому оружию и легким вооружениям. Ведущие учреждения и/или координационные центры, имеющие доступ ко всем аналоговым и компьютерным учетным данным, касающимся оружия, и обладающие техническими знаниями и навыками, необходимыми для сбора данных, поступающих от других соответствующих учреждений, в наибольшей степени подходят для обеспечения

скоординированного и полного реагирования на международные просьбы об отслеживании.

2. Примеры передовой практики на региональном уровне

Африка

62. Инициатива Африканского союза «Заставим пушки замолчать к 2020 году» является выражением согласованных политических и практических усилий по решению проблемы распространения стрелкового оружия и легких вооружений на континенте. В качестве одного из практических шагов на пути осуществления этой инициативы Ассамблея Африканского союза объявила, что каждый сентябрь на период до 2020 года является месяцем амнистии в Африке, в течение которого находящееся в незаконном владении оружие может быть добровольно передано национальным властям без опасений судебного преследования¹⁶. В Генеральном плане действий Африканского союза по принятию практических мер в целях прекращения войн в Африке к 2020 году содержится информация для государств о наращивании потенциала в сферах управления запасами, ведения учета и отслеживания, а также уничтожения незаконного стрелкового оружия и легких вооружений, поскольку все эти меры способствуют предотвращению и пресечению перенаправления стрелкового оружия и легких вооружений.

63. Признавая необходимость принятия более обоснованных мер и решений, Комиссия Африканского союза и организация «Смол армс сервей» в начале 2019 года опубликовали первое исследование, посвященное анализу потоков незаконного оружия в Африке. В этом исследовании государства — члены Африканского союза указали, что каналом основных потоков незаконного оружия является его трансграничный оборот, причем вооруженные группы, включая террористические организации, продемонстрировали свою способность перемещать оружие через границы и совершать нападения¹⁷. Особо отмечаются несколько примеров передовой практики и рекомендаций по решению проблем трансграничного оборота, перенаправления поставок, перенаправления из национальных запасов, перенаправления из гражданских запасов, кустарного изготовления и межсекторальных вопросов¹⁸. Они включают создание совместных пограничных комиссий, сил или комитетов; выработку стратегий обеспечения безопасности на границах и проведение ежемесячных страновых совещаний по вопросам безопасности в целях укрепления доверия и обмена информацией; проведение трансграничных и межрегиональных совместных операций¹⁹.

64. Значительная часть незаконного огнестрельного оружия в Европе по-прежнему изготавливается из ММГ огнестрельного оружия, которые легко поддаются восстановлению, и распространение таких ММГ представляет собой растущую угрозу на других континентах. В Африке нарушения соответствующих оружейных эмбарго имеют много документальных подтверждений. Кроме того, существуют документальные подтверждения появления восстановленного огнестрельного оружия в ряде стран Центральной Африки, Сахеля и Западной Африки²⁰.

65. В документах Африканского региона по контролю за стрелковым оружием определен широкий круг мер, которые государства могут принять для предотвращения перенаправления на всех этапах цепи поставок, однако в них не

¹⁶ См. Assembly/AU/Dec.645(XXIX).

¹⁷ Nicolas Florquin, Sigrid Lipott and Francis Wairagu, *Weapons Compass: Mapping Illicit Small Arms Flows in Africa* (Geneva, African Union and Small Arms Survey, 2019).

¹⁸ Ibid., annex II.

¹⁹ Ibid.

²⁰ Ibid., pp. 58–59.

рассматривается непосредственно проблема перенаправления, осуществляемого путем несанкционированного реэкспорта и последующей передачи. Лишь в Найробийском протоколе предусматривается необходимость подтверждения доставки государствами-импортерами и меры, которые необходимо принимать при обнаружении перенаправления²¹.

66. Анализ национальных докладов об осуществлении Программы действий показывает, что африканские государства часто обращаются с просьбами об оказании международной помощи для развития инфраструктуры и наращивания потенциала в целях предотвращения и выявления случаев перенаправления импортируемого оружия²². Аналогичным образом, многие африканские государства — участники Договора о торговле оружием обратились с просьбой об оказании международной помощи в целях предотвращения перенаправления оружия на этапе или после импорта и из мест складирования, в которые оружие помещается после поставки²³.

67. Перенаправление часто происходит в тех случаях, когда системы контроля за конечным пользователем и конечным использованием являются неэффективными и недостаточно строго применяются, что имеет существенные последствия для многих государств региона. В этой связи государства, в частности Буркина-Фасо и Южная Африка, а также субрегиональные организации, в том числе Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), разработали национальные и субрегиональные системы контроля за конечным пользователем и конечным использованием для устранения пробелов в сертификации и проверке конечных пользователей и конечного использования. Такие системы представляются перспективными с точки зрения предотвращения перенаправления поставок оружия²⁴.

68. В частности, в Конвенции Экономического сообщества государств Западной Африки о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними элементах указывается, что передача стрелкового оружия и легких вооружений на национальную территорию государств — членов ЭКОВАС, с нее и через нее запрещена. Государства-члены, желающие передать оружие, могут до осуществления такой передачи подать заявку на получение сертификата о предоставлении изъятия и представить документацию о конечном пользователе и конечном использовании в Комиссию ЭКОВАС, которая совместно с другими государствами-членами проводит техническую оценку и обзор, прежде чем выдать разрешение на передачу оружия. Секретариат ЭКОВАС занимается обработкой и отслеживанием просьб о предоставлении изъятий и заносит информацию, содержащуюся в сертификатах о предоставлении изъятий и документации по контролю за конечным пользователем и конечным использованием, в субрегиональную базу данных²⁵.

69. К числу примеров передовой практики в борьбе с перенаправлением оружия из гражданских запасов относятся программы амнистии в отношении оружия, сбора оружия и его уничтожения; программы разоружения, демобилизации и реинтеграции; включение в субрегиональные конвенции положений о

²¹ Paul Holtom and Benjamin Jongleux, “Preventing diversion: comparing ATT and African measures for importing States”, August 2019, p. 9.

²² Paul Holtom and Moshe Ben Hamo Yeger, *Implementing the Programme of Action and International Tracing Instrument: An Assessment of National Reports, 2012–17* (Geneva, Small Arms Survey, 2018).

²³ Holtom and Jongleux, “Preventing diversion”, p. 3.

²⁴ Ibid., p. 46.

²⁵ Ibid., p. 72.

владении стрелковым оружием гражданским населением; проведение национальных базовых оценок и обследований ситуации со стрелковым оружием²⁶.

Западные Балканы

70. Поэтапный план действий для устойчивого решения проблемы незаконного владения, ненадлежащего применения и незаконного оборота огнестрельного оружия на Западных Балканах на период до 2024 года, совместно разработанный правительствами стран этого субрегиона под эгидой Германии, Европейского союза и Франции, стал всеобъемлющим инструментом обеспечения устойчивого решения этой проблемы²⁷.

71. Этот план действий нацелен на систематическое сокращение излишков и уничтожение изъятого стрелкового оружия и боеприпасов в целях значительного снижения риска распространения и перенаправления оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ²⁸.

72. Осуществление плана действий будет регулярно контролироваться и оцениваться по 14 ключевым показателям эффективности, включая число принятых на Западных Балканах нормативно-правовых документов о контроле над вооружениями, согласованных с региональными документами, Договором о торговле оружием и Протоколом об огнестрельном оружии; число обоснованных программных документов по контролю над вооружениями, в которых рассматриваются потребности женщин, мужчин, девочек и мальчиков; количество случаев изъятия и количество единиц изъятого оружия в пределах территории субрегиона по сравнению с пограничными районами; количество единиц изъятого и отслеженного оружия; количество единиц оружия и боеприпасов, на экспорт которых были выданы лицензии и которые с помощью процедур контроля на этапе после отгрузки были идентифицированы как перенаправленное оружие; дезаггрегированные данные о количестве инцидентов, связанных с огнестрельным оружием, и о количестве лиц, пострадавших от его неправомерного применения; количество единиц сданного, легализованного и охолощенного оружия; количество единиц уничтоженного оружия и количество уничтоженных боеприпасов; количество хранилищ стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов, соответствующих с международным стандартам охраны и безопасности²⁹.

73. Предполагается, что в рамках осуществления этого плана действий будут созданы всеобъемлющий механизм координации и мониторинга при содействии Информационного центра Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями, а также специальный многосторонний целевой фонд. В преддверии региональных совещаний Информационный центр оказывает поддержку комиссиям по стрелковому оружию и легким вооружениям в организации координационных совещаний на местах. Такие совещания позволяют обмениваться информацией и координировать действия.

Лига арабских государств

74. В ноябре 2018 года Европейский союз принял решение Совета (CFSP) 2018/1789, положив тем самым начало осуществлению проекта в поддержку борьбы с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями

²⁶ Ibid.

²⁷ South Eastern and Eastern Europe Clearinghouse for the Control of Small Arms and Light Weapons, "Roadmap for a sustainable solution to the illegal possession, misuse and trafficking of small arms and light weapons (SALW) and their ammunition in the Western Balkans by 2024", 2019.

²⁸ Ibid.

²⁹ Ibid.

и их распространением в государствах — членах Лиги арабских государств (ЛАГ). Этот проект имеет целью наращивание регионального потенциала ЛАГ и национального потенциала государств — членов ЛАГ в деле последовательной борьбы с распространением оружия, решения проблемы терроризма и повышения безопасности в странах, находящихся в постконфликтной ситуации, а также на расширение обмена передовым опытом и информацией об извлеченных уроках.

75. В рамках этого проекта, осуществляемого организацией «Смол армз сервей», Интерполом и Всемирной таможенной организацией в сотрудничестве с департаментом ЛАГ по контролю над вооружениями и разоружению, главное внимание уделяется таким сферам деятельности, как контроль за международной передачей стрелкового оружия и легких вооружений, лицензирование и контроль за экспортом, импортом и транзитом и предотвращение перенаправления стрелкового оружия и легких вооружений неуполномоченным получателям; выявление и пресечение источников незаконного стрелкового оружия; и другим мерам, включая обеспечение физической безопасности и управление запасами. Всемирная таможенная организация отвечает за организацию учебной подготовки по вопросам трансграничного управления стрелковым оружием и легкими вооружениями и разработала соответствующие учебные материалы.

3. Система Организации Объединенных Наций

Международные руководства

76. По итогам десятилетней скоординированной работы в рамках системы Организации Объединенных Наций, направленной на практическую реализацию целей ключевых глобальных соглашений, направленных на предотвращение незаконной торговли, дестабилизирующего накопления и ненадлежащего применения стрелкового оружия и легких вооружений, был разработан Модульный комплект по вопросам осуществления контроля за стрелковым оружием. Модули Комплекта основаны на передовой практике, кодексах поведения и типовых регламентах, которые были разработаны на региональном и субрегиональном уровнях. Эти модули, которые используются более чем в половине государств-членов, помогают властям во всем мире совершенствовать свои меры по контролю за стрелковым оружием³⁰.

77. Несколько модулей Комплекта содержат руководящие указания по предотвращению и пресечению перенаправления и незаконной международной передачи стрелкового оружия и легких вооружений неуполномоченным получателям. Серия 3 посвящена законодательной и нормативной базе и содержит рекомендации по национальному контролю за изготовлением, международной передачей и конечным использованием передаваемого на международном уровне стрелкового оружия и легких вооружений, а также по национальному регулированию доступа гражданского населения к такому оружию. Серия 5 охватывает оперативную поддержку в отношении управления запасами, маркировки и ведения учета, отслеживания, сбора и уничтожения, а также пограничного контроля и сотрудничества правоохранительных органов³¹.

78. Упомянутые выше модули Комплекта дополняются Руководством для законодательных органов по Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколам к ней и Руководством для законодательных органов по Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и

³⁰ URL: www.un.org/disarmament/convarms/mosaic/.

³¹ Ibid.

компонентов, а также боеприпасов к нему (Протокол об огнестрельном оружии), а также Типовым законом о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, которые были разработаны для оказания государствам-участникам помощи в укреплении их внутренней правовой базы в соответствии с международно-правовым режимом, касающимся огнестрельного оружия³².

79. Организация Объединенных Наций подготовила памятную записку для оказания государствам-членам помощи в точном и всеобъемлющем отражении современных методов управления запасами оружия и боеприпасов в соответствующих проектах решений Совета Безопасности. В этой публикации поддерживается также сформулированная Генеральным секретарем в его докладе о стрелковом оружии и легких вооружениях (S/2015/289) рекомендация, о том, чтобы Совет последовательно изучал ситуацию, связанную с оружием, при рассмотрении как географических, так и тематических вопросов, фигурирующих в его повестке дня³³.

Миротворческие операции

80. Разоружение, демобилизация и реинтеграция способствуют решению проблемы незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, поскольку они помогают национальным заинтересованным сторонам в обеспечении надлежащего обращения, хранения, документирования и утилизации оружия, собранного у комбатантов в рамках таких процессов. Кроме того, мероприятия по управлению запасами оружия и боеприпасов, связанные с программами сокращения масштабов насилия в общинах, могут способствовать также устранению угрозы, связанной с оружием и боеприпасами, находящимися в руках вооруженных групп и гражданского населения на местном уровне. Для повышения эффективности таких мероприятий Организация Объединенных Наций пересмотрела Комплексные стандарты в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции, с тем чтобы обеспечить разработку и осуществление операций по разоружению и управлению запасами оружия и боеприпасов, проводимых в этом контексте, в соответствии с международными стандартами контроля над вооружениями и техническими руководящими принципами, включая региональные документы, участником которых может быть правительство соответствующей страны³⁴.

81. Организация Объединенных Наций оказывает техническую поддержку и поддержку в области наращивания потенциала государствам-членам в рамках миссий по поддержанию мира в целях предотвращения и пресечения перенаправления оружия неуполномоченным пользователям и сокращения масштабов вооруженного насилия. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывает государствам-членам техническую помощь и помощь в наращивании потенциала, в том числе в сфере создания институциональных основ и согласования национального законодательства по контролю над вооружениями; разработки всеобъемлющих национальных стратегий управления запасами оружия и боеприпасов, включая маркировку и регистрацию оружия; строительства объектов для хранения оружия и боеприпасов. Например, в интересах Национальных сил обороны и безопасности Демократической Республики Конго обеспечиваются техническая поддержка, подготовка личного состава и

³² URL: www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/legislative-guide.html#_Full_Version_2, www.unodc.org/unodc/firearms-protocol/publications.html и www.unodc.org/documents/legal-tools/Model_Law_Firearms_Final.pdf.

³³ URL: www.un.org/disarmament/publications/aide-memoire.

³⁴ URL: www.unddr.org/iddrs.aspx.

принятие мер по организации хранения оружия в целях наращивания их потенциала по отслеживанию и обеспечению сохранности оружия, находящегося в собственности этих сил. В Мали в рамках технической поддержки и подготовки личного состава Сил обороны и безопасности основное внимание уделяется вопросам хранения оружия и боеприпасов и управления их запасами, а в Центральноафриканской Республике была оказана поддержка Национальной комиссии по борьбе с распространением стрелкового оружия и легких вооружений в осуществлении национального плана действий. Оказываемая поддержка направлена, в частности, на развитие законодательной и институциональной базы в области управления запасами оружия и боеприпасов, обеспечение международной координации в борьбе с международным притоком незаконного оружия и координации деятельности в рамках национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции.

82. С учетом необходимости уменьшения опасности перенаправления оружия и боеприпасов из операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира неуполномоченным сторонам³⁵ в январе 2019 года в рамках межучрежденческой инициативы Организации Объединенных Наций³⁶ была разработана первая стратегия управления запасами оружия и боеприпасов и соответствующий типовый регламент для военнослужащих и полицейских, участвующих в операциях Организации Объединенных Наций. Этот комплекс стратегических и процедурных мер включает руководящие указания, содержащиеся в Модульном комплекте по вопросам осуществления контроля за стрелковым оружием и Международном техническом руководстве по боеприпасам, а также примеры передовой практики.

Связь между преступностью и терроризмом

83. Для оказания государствам-членам помощи в предотвращении и пресечении незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений были разработаны руководящие материалы. Мадридские руководящие принципы в отношении иностранных боевиков-террористов (S/2015/939) и добавление к ним, принятое Советом Безопасности (S/2018/1177), включают руководящие принципы по предотвращению и пресечению незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений. В 2017 году Техническое руководство по осуществлению резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности и других соответствующих резолюций, принятое Исполнительным директором Контртеррористического комитета, было обновлено для оказания государствам-членам помощи в их усилиях по осуществлению (S/2017/716, приложение). Она охватывает также вопросы распространения стрелкового оружия и легких вооружений и незаконной торговли ими в связи с иностранными террористами-боевиками, а также предусматривает пути решения проблемы взаимосвязи между терроризмом и организованной преступностью.

84. В 2020 году Рабочая группа по пограничному контролю и правоохранительной деятельности в отношении борьбы с терроризмом, входящая в состав

³⁵ Организация «Смол армз сервей» документально подтвердила факт перенаправления стрелкового оружия и легких вооружений из ряда многосторонних операций по поддержанию мира. Подборка данных по миротворческим операциям, подготовленная организацией, URL: www.smallarmssurvey.org/mpome/pods-dynamic-map.html и www.smallarmssurvey.org/fileadmin/MPOME/resources/MPOME-Infographic-Losses-Incidents.pdf.

³⁶ В этой работе участвуют такие структуры Организации Объединенных Наций, как Департамент оперативной поддержки, Департамент миротворческих операций, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент по вопросам охраны и безопасности.

Контртеррористического управления, уделяет основное внимание всеобъемлющей, согласованной и организованной разработке всеобъемлющего свода руководящих принципов по осуществлению резолюции 2370 (2017), пересмотренных Мадридских руководящих принципов, а также соответствующих резолюций и международных стандартов, касающихся недопущения получения оружия террористами.

85. В рамках программы «Устранение взаимосвязи между терроризмом, оружием и преступностью: предупреждение и пресечение незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений и их незаконных поставок террористам», осуществляемой под совместным руководством УНП ООН и Контртеррористического управления, Организация Объединенных Наций будет сотрудничать со странами Центральной Азии в целях предупреждения и пресечения соответствующих угроз, а также содействия эффективному международному сотрудничеству и обмену информацией в этой области. Основные виды деятельности включают направление миссий Организации Объединенных Наций по оценке потребностей для определения ситуации в регионе, изучения соответствующего законодательства и потенциала реагирования на угрозу, создаваемую незаконным оборотом оружия и сопутствующими преступлениями. По каждой стране будет подготовлен национальный доклад об оценке, включающий анализ недостатков и рекомендации в отношении стратегии и законодательства³⁷.

86. Организация Объединенных Наций создала два центра передового опыта в области статистической информации по вопросам управления, общественной безопасности, виктимизации и правосудия — один для Латинской Америки и Карибского бассейна, а другой — для Азиатско-Тихоокеанского региона — в целях оказания целенаправленной поддержки в деле повышения качества и доступности статистических данных о преступности на национальном и международном уровнях³⁸. Надежные данные являются основой для разработки стратегий и программ, поскольку они помогают выявлять и понимать тенденции.

Привлечение частного сектора

87. Сотрудничество между всеми субъектами, участвующими в международной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями, имеет жизненно важное значение для решения проблемы перенаправления³⁹. Примером передовой практики в этом отношении является привлечение субъектов частного сектора, участвующих в международной торговле оружием, в целях их ознакомления с национальными механизмами контроля, запретами и процедурами. Подчеркивалось, что национальные программы соблюдения могут способствовать повышению степени осведомленности экспортеров и выполнению ими требований экспортного контроля, а также укреплению связей и сотрудничества между национальными должностными лицами, занимающимися вопросами лицензирования, таможенными и другими правоохранительными органами и экспортирующими компаниями или организациями. Субъекты частного сектора могут располагать соответствующей информацией и данными, которые, если их своевременно представить властям, могут снизить риск перенаправления. Поэтому при подаче заявок на регистрацию и получение лицензий на осуществление торговли обычными вооружениями и связанными с ними средствами субъектам частного сектора следует предложить предоставлять национальным властям

³⁷ URL: www.un.org/counterterrorism/cct/terrorism-arms-crime-nexus.

³⁸ United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), “UNODC presents its centres of excellence on crime statistics at the Paris peace forum 2019”, 20 November 2019.

³⁹ United Nations Institute for Disarmament Research, “Enhancing the understanding of roles and responsibilities of industry and States to prevent diversion”, 2019.

точную и актуальную информацию об этих средствах и их предполагаемом конечном пользователе и конечном использовании⁴⁰. Может запрашиваться и другая соответствующая информация, необходимая для целей отслеживания и выявления поставок, сопряженных с высоким риском. Кроме того, частный сектор может играть определенную роль в поддержке проверки на этапе после отгрузки товара путем разработки технологий отслеживания.

4. Международная организация уголовной полиции

88. Интерпол помогает странам-участницам в деле выявления, отслеживания и конфискации незаконного огнестрельного оружия. В распоряжении стран имеются три полицейских структуры Интерпола для обмена информацией о незаконном огнестрельном оружии, которое, согласно сообщениям, было утеряно, похищено, стало предметом незаконного оборота или контрабанды или использовалось при совершении преступлений. Полицейские структуры Интерпола, занимающиеся программой по огнестрельному оружию, база данных Системы учета и отслеживания незаконного оружия, Пулегильзотека Интерпола и Таблица справочных данных по огнестрельному оружию помогают странам-членам выявлять, отслеживать и перехватывать незаконный оборот оружия и материальных средств, необходимых для террористической деятельности. Кроме того, указанные структуры выступают в качестве платформ для обмена информацией. Более широкое использование Системы ведения учета и отслеживания незаконного оружия и баз данных Пулегильзотеки Интерпола помогает в расследовании дел о незаконном обороте огнестрельного оружия.

89. Только лишь обмен информацией не способен обеспечить предотвращение и пресечение перенаправления и незаконной международной передачи стрелкового оружия и легких вооружений неуполномоченным получателям. Существенно важное значение имеет также сотрудничество правоохранительных органов в ведении оперативной работы, направленной на борьбу с незаконным оборотом огнестрельного оружия. В этой связи Интерпол координирует операции по борьбе с незаконным огнестрельным оружием под кодовым названием «Триггер», чтобы побудить страны осуществлять совместные действия по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия на регулярной и региональной основе. Интерпол провел пять операций под названием «Триггер» в различных регионах, в частности на Балканах, в Центральной Америке, Европе, на Ближнем Востоке и в Северной Африке и Сахеле. В 2020 году планируется провести дальнейшие операции, ориентированные на южноамериканские страны. Сотрудничество между Интерполом и Организацией Объединенных Наций в рамках этой операции позволит обеспечить одновременное принятие правоохранительными органами на региональном уровне мер, основанных на оперативных данных, и надлежащих мер реагирования в области уголовного правосудия.

90. Интерпол признает дополнительные преимущества объединения усилий субъектов, участвующих в деятельности по предотвращению перенаправления и пресечению распространения незаконного огнестрельного оружия. В этой связи Интерпол поощряет и координирует тесное сотрудничество с региональными и международными организациями. С этой целью Программа Интерпола по огнестрельному оружию поддерживает тесное сотрудничество с Глобальной программой УНП ООН по огнестрельному оружию в целях осуществления совместных проектных мероприятий по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия, для которых средства выделяет Европейский союз. Кроме того, Интерпол занимается вопросом о том, чтобы предоставить Всемирной таможенной организации и Агентству Европейского союза по сотрудничеству

⁴⁰ Ibid., p. 2.

правоохранительных органов доступ к базе данных Системы учета и отслеживания незаконного оружия.

5. Всемирная таможенная организация

91. После принятия пунта-канской резолюции в декабре 2015 года в рамках проекта Всемирной таможенной организации по вопросам безопасности одним из пяти основных программных направлений считается контроль за незаконным стрелковым оружием и легкими вооружениями. Организация разработала и распространила комплект учебных материалов по подготовке инструкторов для борьбы со стрелковым оружием и легкими вооружениями, посвященных прежде всего конкретным проблемам и решениям, с которыми сталкиваются сотрудники таможни при осуществлении контроля за трансграничным перемещением незаконного стрелкового оружия и легких вооружений. После завершения разработки и распространения этих учебных материалов Всемирная таможенная организация в рамках проекта обеспечения безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе направила более 60 национальных инструкторов в 10 стран этого региона. Этот метод подготовки обеспечивает последовательность и позволяет государствам-членам адаптировать материалы к своим конкретным потребностям.

92. Всемирная таможенная организация разработала онлайн-учебные материалы по проблеме стрелкового оружия и легких вооружений⁴¹. Эти материалы и учебная подготовка посвящены вопросам правильной идентификации стрелкового оружия и легких вооружений, а также распознаванию поддельных лицензий и документов и предоставляются бесплатно сотрудникам таможенных служб всех государств — членов Всемирной таможенной организации.

93. В 2016 году Всемирная таможенная организация провела глобальную операцию по выявлению огнестрельного оружия⁴², а в 2017–2019 годах — две операции по выявлению стрелкового оружия и легких вооружений в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В ходе этих операций были выявлены недостатки потенциала и примеры передовой практики участвующих органов таможенного контроля.

6. Секретариат Договора о торговле оружием

94. В целях содействия обмену информацией согласно статье 11 Договора о торговле оружием, касающейся перенаправления, в качестве прочной основы для дальнейших обменов было проведено первое неофициальное совещание для обсуждения конкретных случаев выявленного или предполагаемого перенаправления, с которыми сталкиваются государства-участники и государства, подписавшие Договор⁴³.

95. В рамках рабочей подгруппы Рабочей группы по эффективному осуществлению Договора, которая занимается вопросами осуществления статьи 11 Договора о торговле оружием, государства-участники разработали два соответствующих документа: перечень возможных справочных документов, которые государствам-участникам следует рассмотреть в целях предотвращения и

⁴¹ URL: <https://clike.wcoomd.org/>.

⁴² World Customs Organization, “USD 460 million and hundreds of weapons seized in global counter-smuggling operation”, October 2016.

⁴³ Договор о торговле оружием, документ ATT/CSP5/2019/SEC/536/Conf.FinRep.Rev1.

пресечения перенаправления, и перечень возможных мер по предотвращению и пресечению перенаправления⁴⁴.

96. Рабочий документ рабочей подгруппы по вопросу о перенаправлении, в котором перечисляются возможные меры по предотвращению и пресечению перенаправления, был разработан до пятой обзорной конференции.

D. Рекомендации

97. На основе приведенных выше примеров передовой практики, которыми можно руководствоваться на протяжении всего жизненного цикла стрелкового оружия и легких вооружений, можно прилагать дополнительные усилия по предотвращению перенаправления и незаконной международной передачи. Такие усилия включают следующее.

Нормативные основы

98. Глобальные и региональные нормативные рамки в области контроля за стрелковым оружием, борьбы с терроризмом и предотвращения преступности, а также соответствующие руководящие документы и стандарты должны лечь в основу всеобъемлющих усилий по предотвращению и пресечению перенаправления и незаконной международной передачи стрелкового оружия и легких вооружений неуполномоченным получателям. Усиление деятельности по осуществлению может быть обеспечено при достижении максимального синергизма между различными документами, участником которых является государство.

99. Государствам рекомендуется продолжать активно участвовать во всех соответствующих региональных и международных процессах, направленных на решение проблемы перенаправления оружия, в том числе посредством регулярного представления национальных докладов, и обеспечивать, чтобы мандаты, предусмотренные в различных документах и договорах, были согласованы и не дублировали друг друга.

100. Государствам рекомендуется принять участие в осуществлении объявленной УНП ООН Инициативы по отслеживанию потоков незаконного оружия в целях сбора данных об изъятом, найденном и сданном огнестрельном оружии, его составных частях и компонентах, а также боеприпасах к нему, с тем чтобы разработать обоснованную национальную стратегию и подходы к противодействию перенаправлению стрелкового оружия и легких вооружений.

101. Вопросы контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями должны более последовательно учитываться в работе Совета Безопасности как по тематическим направлениям, так и в конкретных страновых контекстах в качестве одного из ключевых инструментов обеспечения того, чтобы проблематика перенаправления оружия учитывалась в усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов.

102. Ссылаясь на принятые в Программе действий обязательства государств в полной мере соблюдать оружейные эмбарго, введенные Советом Безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Совет мог бы рассматривать широкий круг превентивных мер и

⁴⁴ С обоими документами можно ознакомиться на веб-странице Договора о торговле оружием, посвященной инструментам и руководствам; URL: www.thearmstradetreaty.org/tools-and-guidelines.html.

мер контроля, направленных на решение проблемы перенаправления стрелкового оружия и легких вооружений, в таких сферах как законодательство, институциональные механизмы, системы пограничного контроля и контроля за экспортом и импортом, обеспечение сохранности и управление запасами, маркировка и отслеживание, развитие технологий и эффективные меры реагирования со стороны системы уголовного правосудия. Кроме того, для оценки соблюдения оружейных эмбарго было бы полезно использовать контрольные показатели, связанные с контролем над вооружениями.

Новые тенденции и последние события

103. Необходимо рассмотреть последствия новшеств, связанных с изготовлением и конструкцией стрелкового оружия и легких вооружений, с тем чтобы обеспечить неизменную актуальность Международного документа по отслеживанию. Государствам рекомендуется рассмотреть возможность принятия дополнительного приложения к Документу.

104. «Теневая сеть» является одновременно и каналом для торговли незаконным оружием, уже находящимся на черном рынке, и потенциальным источником перенаправления дополнительного оружия. Такие опасности следует учитывать в стратегиях контроля над вооружениями и обеспечения кибербезопасности.

105. Государствам следует рассмотреть на всех уровнях — национальном, региональном и международном — проблему восстановления и конверсии стрелкового оружия и легких вооружений и вопрос о согласовании общих глобальных мер или стандартов регулирования.

Международное сотрудничество и помощь

106. Сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций и таких партнеров, как Интерпол и Всемирная таможенная организация, доказало свою эффективность на протяжении многих лет и должно усиливаться и впредь.

107. Укрепление партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и национальными властями, а также гражданским обществом, в частности научно-исследовательскими институтами, научными кругами и частным сектором, может еще больше способствовать углублению понимания последствий перенаправления оружия и способов его пресечения.

108. Сотрудничество между международными полицейскими и судебными органами в расследовании и преследовании преступлений, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему, а также сопутствующих преступлений имеет решающее значение для отслеживания потоков незаконного оружия. Государствам рекомендуется развивать международное сотрудничество по уголовным делам и обмениваться информацией о тенденциях, каналах и способах незаконного оборота.

109. Государствам, которые в состоянии сделать это, рекомендуется оказывать техническую и финансовую помощь, в том числе путем передачи технологии, в целях усиления соответствующей стратегии и программ, а также информационно-пропагандистской и исследовательской деятельности, направленной на предотвращение и пресечение перенаправления

стрелкового оружия и легких вооружений, включая незаконную международную передачу.

110. Обмен информацией о случаях успешного судебного преследования за незаконным оборотом, случаях перенаправления, каналах и способах незаконного оборота, эффективных правоохранных мерах и других видах практики по-прежнему имеют важное значение для эффективного решения проблемы перенаправления стрелкового оружия и легких вооружений.

Региональные и субрегиональные механизмы

111. Региональные и субрегиональные механизмы и сотрудничество имеют существенно важное значение для решения проблемы трансграничного характера незаконной торговли оружием и могут служить средством укрепления доверия.

112. Региональные инициативы, такие как инициатива Африканского союза «Заставим пушки замолчать к 2020 году», поэтапный план действий по Западным Балканам и проект Лиги арабских государств, могут рассматриваться в качестве возможных образцов практической деятельности для других регионов с учетом региональной динамики и национальных приоритетов.

Контроль за стрелковым оружием и легкими вооружениями

113. Понимание гендерных аспектов, связанных со стрелковым оружием и легкими вооружениями, в том числе с помощью дезагрегированных данных и гендерного анализа, должно лежать в основе всех стратегий и программ, направленных на решение проблемы перенаправления стрелкового оружия и легких вооружений. Поэтому следует гарантировать полное и эффективное участие женщин во всех процессах принятия решений и оперативных процессах, с тем чтобы обеспечить учет всех мнений.

Наращивание потенциала системы уголовного правосудия в области выявления, расследования и преследования перенаправления и незаконного оборота

114. Государствам настоятельно рекомендуется наращивать свой потенциал в области обнаружения, уголовного расследования и судебного преследования и рассмотреть возможность проведения систематических параллельных расследований в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии в отношении возможных незаконных поставок оружия, а также путем создания специальных подразделений и совместных следственных групп и применения специальных методов расследования.

Экспорт, импорт, транзит и последующая передача

115. Государствам следует поддерживать национальные запреты на экспорт и/или импорт в интересах негосударственных субъектов в качестве средств снижения рисков перенаправления. Можно рассмотреть вопрос о создании субрегионального механизма для отслеживания конечных пользователей и/или конечного использования.

116. Государствам рекомендуется инициировать всеохватный международный диалог по системам контроля за конечными пользователями и конечным использованием с целью согласования документации по контролю за конечными пользователями и конечным использованием и международной структуры или механизма для повышения эффективности удостоверения

подлинности и проверки сертификатов контроля за конечными пользователями и конечным использованием. Работа могла бы основываться на предыдущих обсуждениях и докладах в рамках Программы действий и на соображениях, высказанных в рамках Договора о торговле оружием и Протокола об огнестрельном оружии. Элементы, которые необходимо рассмотреть, включают следующее:

- национальные органы и межведомственные и/или межучрежденческие системы контроля за передачей оружия, включая национальную систему контроля за конечными пользователями и конечным использованием
- национальные документы в отношении конечного пользователя и конечного использования, отражающие рекомендуемые примеры международной передовой практики действий в отношении конечных пользователей, конечного использования и реэкспорта оружия
- ограниченное число должностных лиц, наделенных полномочиями по подписанию документов в отношении конечного пользователя и конечного использования, и предоставление образцов их подписей иностранным дипломатическим представительствам для оказания помощи государствам-экспортерам в удостоверении подлинности и проверке заявлений о выдаче разрешений
- задействование мер сотрудничества между государствами-экспортерами и государствами-импортерами на этапах, предшествующих выдаче разрешений и доставки, на этапе передачи и после поставки
- увязывание системы контроля за передачей оружия с эффективными процедурами управления запасами оружия

117. Экспортерам стрелкового оружия и легких вооружений рекомендуется сообщать об экспорте своего оружия в Регистр обычных вооружений, с тем чтобы выявлять и предотвращать перенаправление поставок.

Национальные институциональные механизмы

118. Укрепление механизмов межведомственного сотрудничества в военной области, таможенной области, в области уголовных расследований и обеспечения общественной безопасности имеет существенно важное значение для обеспечения всестороннего применения нормативно-правовой базы, включая национальное законодательство и меры реагирования в рамках системы уголовного правосудия.

Маркировка, ведение учета и отслеживание

119. Обеспечение дальнейшего прогресса в отслеживании оружия имеет существенно важное значение для выявления незаконного происхождения или точек перенаправления незаконного оружия, особенно в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Соответствующие усилия на национальном уровне могли бы включать следующее:

- обеспечение устойчивого потенциала маркировки и учета оружия, если они не осуществляются, в качестве предварительного условия для отслеживания
- создание и обеспечение функционирования централизованной системы учета

- обеспечение последовательного учета любого оружия вплоть до его уничтожения
- обеспечение устойчивого потенциала отслеживания оружия, в том числе путем назначения координатора, создания подразделения и/или рабочей группы по отслеживанию оружия и разработке типового регламента по отслеживанию и наращиванию потенциала идентификации оружия
- разработка процедур для содействия международному сотрудничеству и обмену информацией, например на основе более тесного сотрудничества с Интерполом
- инициирование отслеживания оружия путем получения доступа к национальным учетным данным для определения того, было ли оружие перенаправлено в пределах страны

III. Международное сотрудничество и помощь

120. Секретариат, действуя в соответствии с резолюциями 74/60 и 74/51, продолжает поддерживать государства в их усилиях по осуществлению Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Международного документа по отслеживанию. Некоторые из этих мероприятий описываются в разделе II настоящего доклада. Информация о деятельности, осуществляемой региональными центрами по вопросам мира и разоружения Управления по вопросам разоружения, приводится в отдельных докладах.

121. В соответствии с Глобальным договором Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, осуществляемым под руководством Контртеррористического управления, будет осуществляться координация технической помощи, проектов и программ по наращиванию потенциала в контексте борьбы с терроризмом в целях согласования мер реагирования в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, в том числе с учетом потребностей в технической помощи, определенных Исполнительным директором Контртеррористического комитета.

A. «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения»

122. После того, как в рамках Фонда миростроительства был создан фонд «Структура по спасению жизней», на основе партнерства между Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управлением по вопросам разоружения и Управлением по поддержке миростроительства предпринимаются усилия по осуществлению на экспериментальной основе двух страновых проектов по линии фонда «Структура по спасению жизней». В отличие от традиционных подходов, построенных на осуществлении проектов, фонд «Структура по спасению жизней» предназначен для того, чтобы обеспечить соответствующим государствам возможность решать проблемы, касающиеся стрелкового оружия, с помощью инновационных, комплексных и многоплановых программ и в рамках более широких планов развития. Фонд «Структура по спасению жизней» открыт для системы Организации Объединенных Наций и внешних партнеров, с тем чтобы содействовать сотрудничеству в применении всеобъемлющих подходов, а также обеспечивать новые возможности для устойчивого финансирования разоружения, которое спасает жизни. Заявки на

финансирование могут подаваться по крайней мере двумя структурами или учреждениями Организации Объединенных Наций и правительством принимающей страны.

123. Организация Объединенных Наций прилагает усилия по совершенствованию управления запасами оружия и боеприпасов в контексте миротворческих операций, в частности деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции. В целях распространения специальных справочных материалов среди специалистов по практической деятельности на местах Организация Объединенных Наций разработала всеобъемлющие учебные материалы по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов⁴⁵. В августе 2019 года для участников, представляющих шесть миротворческих операций и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций, а также Африканский союз и соответствующие структуры Организации Объединенных Наций, был организован учебный курс по вопросам эффективного управления запасами оружия и боеприпасов в меняющемся контексте деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции. В качестве дополнительного ресурса был создан постоянный механизм оказания технической помощи, с помощью которого специалисты по практической деятельности в области разоружения, демобилизации и реинтеграции могут запрашивать специальную поддержку в разработке конкретных мероприятий по управлению запасами оружия и боеприпасов с учетом конкретных условий. В июне 2019 года Департамент миротворческих операций и Управление по вопросам разоружения в экспериментальном порядке задействовали в Гаити эту консультативную структуру по оказанию технической помощи, с помощью которой группа по оказанию технической помощи предоставляла конкретные рекомендации в отношении деятельности по управлению запасами оружия и боеприпасов в поддержку перехода Миссии от операции по поддержанию мира к специальной политической миссии.

В. Модульный комплект по вопросам осуществления контроля за стрелковым оружием

124. Организация Объединенных Наций будет и далее обеспечивать пропаганду и доступность руководящих указаний по стрелковому оружию и легким вооружениям в рамках Модульного комплекта по вопросам осуществления контроля за стрелковым оружием. Такие руководящие указания будут предусматривать уделение повышенного внимания обеспечению доступности и использованию существующих модулей путем их дальнейшего перевода на другие официальные языки Организации Объединенных Наций, а также планирования разработки новых модулей.

С. Программа координации по стрелковому оружию

125. Программа координации по стрелковому оружию была создана в 1998 году в качестве межучрежденческого механизма Организации Объединенных Наций, когда Управление по вопросам разоружения было назначено координатором

⁴⁵ См. Savannah de Tessières, *Effective Weapons and Ammunition Management in a Changing Disarmament, Demobilization and Reintegration Context: A Handbook for United Nations Disarmament, Demobilization and Reintegration Practitioners* (New York, United Nations, 2018).

Организации по стрелковому оружию. В настоящее время в работе этого механизма участвуют 24 структуры Организации Объединенных Наций⁴⁶.

126. Этот механизм обеспечивает в системе Организации Объединенных Наций междисциплинарный, скоординированный и согласованный подход к решению проблем, связанных со стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами и торговлей оружием; позволяет Организации Объединенных Наций единым фронтом выступать на соответствующих совещаниях по вопросам стрелкового оружия; и обеспечивает разработку и пропаганду глобальных стандартов и руководящих принципов в области контроля за стрелковым оружием⁴⁷.

127. В течение отчетного периода Программа координации по стрелковому оружию служила платформой для координации соответствующих докладов Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи, Совету Безопасности и Совету по правам человека; сбора данных, относящихся к показателю 16.4.2 Повестки дня на период до 2030 года; и обмена информацией об осуществлении Повестки дня в области разоружения. В рамках Повестки дня координационный механизм выступает в роли консультативного органа для фонда «Структура по спасению жизней».

D. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений

128. В 2013 году для удовлетворения потребности государств в получении целевых средств на приемлемых условиях был учрежден Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений. Он является гибким механизмом финансирования краткосрочных, дающих быструю отдачу, мелкомасштабных проектов, связанных с контролем над обычными вооружениями. С момента своего учреждения он восполнил потребность в механизме стабильного и целевого финансирования деятельности по решению вопросов контроля над стрелковым оружием и соответствующего сокращения масштабов насилия. Фонд сыграл важную роль в придании импульса работе по принятию и обеспечению вступления в силу Договора о торговле оружием и является постоянным механизмом поддержки осуществления Программы действий на национальном уровне посредством предоставления ежегодных субсидий гибким и надежным партнерам-исполнителям во всех регионах мира.

129. В партнерстве с гражданским обществом и государствами Целевой фонд способствовал претворению разрабатываемых норм в конкретные мероприятия. Финансируемые проекты обеспечивают достижение конкретных результатов и показателей в поддержку следующих соответствующих повесток дня и инициатив Организации Объединенных Наций:

- a) согласование потребностей в помощи и имеющихся ресурсов в процессе осуществления Программы действий и Международного документа по отслеживанию на основе информации, представленной в соответствующих национальных докладах;
- b) сбор данных для целей Повестки дня на период до 2030 года;

⁴⁶ URL: www.un-arm.org/PoAISS/CASA.aspx. В 2018 году Контртеррористическое управление присоединилось к Программе координации по стрелковому оружию.

⁴⁷ Модульный комплект по вопросам осуществления контроля за стрелковым оружием, URL: <http://un.org/disarmament/mosaic>.

- с) содействие решению вопроса о женщинах и мире и безопасности;
- д) применение и соблюдение глобальных руководящих принципов в отношении стрелкового оружия⁴⁸ и боеприпасов⁴⁹.

130. На сегодняшний день благодаря финансовой и политической поддержке 13 доноров на цели спонсорства 94 проектов, отобранных из числа предложений, представленных гражданским обществом и региональными и субрегиональными организациями, а также учреждениями Организации Объединенных Наций, было выделено в общей сложности 12,5 млн долл. США. В общей сложности 46 партнеров-исполнителей осуществили проекты в интересах более 140 стран. Некоторые проекты, финансирувавшиеся в 2019 году, были конкретно направлены на предотвращение перенаправления и незаконных междunarодных поставок стрелкового оружия и легких вооружений неуполномоченным получателям. Они включают следующее:

- а) наращивание потенциала государств — участников Киншасской конвенции о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями в технических и оперативных вопросах, включая применение глобальных руководящих принципов, разработку национальных планов действий и создание национальных комиссий по стрелковому оружию;
- b) маркировка 17 000 единиц оружия, принадлежащего полиции в Гане, для предотвращения его перенаправления;
- с) выявление и учет изъятого оружия и сбор данных для целей Повестки дня на период до 2030 года в Нигере и Нигерии;
- д) наращивание потенциала эффективного управления запасами и маркировки в Боснии и Герцеговине;
- е) создание базы данных о передаче оружия и субрегиональной системы отслеживания оружия для государств — членов ЭКОВАС;
- f) разработка национальных систем показателей, связанных со стрелковым оружием, и сбор данных в Бурунди, Гане и Мавритании.

131. Деятельность Целевого фонда предполагает тесную координацию между его партнерами-исполнителями, странами-получателями и региональными организациями. Его усилия по обеспечению координации распространяются также на регулярный обмен информацией с Добровольным целевым фондом для содействия осуществлению Договора о торговле оружием и соответствующие проекты, финансируемые Европейским союзом, с тем чтобы избежать дублирования усилий и добиться взаимодополняемости результатов проектов.

Е. Поддержка инициативы Африканского союза «Заставим пушки замолчать к 2020 году»

132. Организация Объединенных Наций всецело привержена оказанию поддержки Африканскому союзу в осуществлении им Генерального плана действий Африканского союза по реализации его инициативы «Заставим пушки замолчать». Ключевое значение для этой инициативы имеют мероприятия по контролю над вооружениями и сокращению масштабов вооруженного насилия. Управление по вопросам разоружения в сотрудничестве с Комиссией

⁴⁸ Ibid.

⁴⁹ Международное техническое руководство по боеприпасам, URL: www.un.org/disarmament/ammunition/iatg.

Африканского союза и при финансовой поддержке правительств Германии и Японии приступило к осуществлению проекта в поддержку, в частности, проведения в сентябре 2020 года месяца амнистии в Африке. Этот проект направлен на решение проблемы незаконного владения оружием и уменьшение незаконных потоков оружия и масштабов вооруженного насилия в заинтересованных африканских странах в соответствии с решением 645 (XXIX) Ассамблеи Африканского союза. Мероприятия в рамках этого проекта будут включать проведение кампаний в средствах массовой информации и кампаний по повышению осведомленности о негативных последствиях незаконного оборота стрелкового оружия и преследовать цель укрепления национальной законодательной базы, регулирующей владение оружием, и повышения уровня подготовки сотрудников правоохранительных органов по обеспечению физической безопасности запасов стрелкового оружия и управлению ими.

Е. Поддержка стратегий, программ и мероприятий по контролю над вооружениями с учетом гендерных аспектов

133. Для оказания государствам поддержки в выполнении ими своего глобального обязательства по учету гендерного аспекта в их усилиях по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней в апреле 2019 года Управление по вопросам разоружения при финансовой поддержке Европейского союза приступило к осуществлению многолетнего проекта по содействию разработке учитывающих гендерную проблематику стратегий, программ и мероприятий по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и его ненадлежащим применением с учетом повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. В рамках этого проекта Управление по вопросам разоружения в партнерстве с Международной сетью по вопросам стрелкового оружия будет оказывать государствам поддержку в их усилиях по разработке и осуществлению контроля за стрелковым оружием с учетом гендерных аспектов. В рамках проекта на основе Модульного комплекта по вопросам осуществления контроля за стрелковым оружием проводятся семинары, учебные мероприятия и программы помощи в поддержку национальных органов власти и гражданского общества в целях обеспечения учета гендерной проблематики в их работе, связанной с контролем за стрелковым оружием. Другие мероприятия включают разработку руководства для инструкторов, проведение онлайн-учебного курса по контролю за стрелковым оружием с учетом гендерных аспектов, проведение семинара для сотрудников региональных организаций по обмену передовым опытом в области развития контроля над вооружениями с учетом гендерных аспектов и инициативы по содействию увязке осуществления повестки дня по стрелковому оружию и повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также обеспечению взаимодействия с Повесткой дня на период до 2030 года.