



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 February 2021
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 146 повестки дня

Управление людскими ресурсами

Состав Секретариата: безвозмездно предоставляемый персонал, пенсионеры, консультанты и индивидуальные подрядчики

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о составе Секретариата и добавление к докладу по вопросу о безвозмездно предоставляемом персонале, пенсионерах, консультантах и индивидуальных подрядчиках (A/75/591/Add.1). В ходе рассмотрения этого доклада Комитет получил дополнительную информацию и дополнительные разъяснения, а в заключение — письменные ответы, датированные 8 декабря 2020 года.

2. Генеральный секретарь отмечает, что добавление к докладу о составе Секретариата, касающееся безвозмездно предоставляемого персонала, пенсионеров, консультантов и индивидуальных подрядчиков, представляется Генеральным секретарем один раз в два года. Последний такой доклад (то же) охватывал период 2018-2019 годов.

II. Безвозмездно предоставляемый персонал, пенсионеры, консультанты и индивидуальные подрядчики

3. Генеральный секретарь отмечает, что в двухгодичном периоде 2018-2019 годов к работе в Секретариате было привлечено 5146 человек из числа безвозмездно предоставляемого персонала, 1151 пенсионер и 26 226 консультантов и индивидуальных подрядчиков. Основные подробные данные, касающиеся каждой из этих категорий персонала, указаны в пункте 4 и таблице 1 доклада, и при этом структура доклада приведена в соответствие со структурой бюджетов (там же).



Безвозмездно предоставляемый персонал

4. В пункте 6 доклада указано, что безвозмездно предоставляемый персонал может относиться либо к категории I, в которую входят стажеры, младшие эксперты и эксперты по вопросам технического сотрудничества, прикомандированные на безвозмездной основе, либо к категории II, в которую входит персонал, предоставляемый Организации правительствами или другими организациями, оплачивающими услуги такого персонала. Консультативный комитет отмечает, что в данном двухгодичном периоде насчитывалось 5146 безвозмездно предоставляемых сотрудников, что представляет собой увеличение на 7 процентов по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом. В качестве безвозмездно предоставляемого персонала работали сотрудники в общей сложности из 148 государств-членов, причем число таких государств-членов оставалось относительно стабильным на протяжении последних трех двухгодичных периодов. Комитет отмечает, что из 5424 безвозмездно предоставляемых сотрудников 84,7 процента составляли стажеры, причем этот показатель на 5,3 процента больше по сравнению с двухгодичным периодом 2016-2017 годов, и что 66 процентов от общего числа безвозмездно предоставляемых сотрудников составляли женщины, причем этот показатель на 1 процент больше по сравнению с периодом 2016-2017 годов (там же, пункты 3 и 4 и резюме).

Стажеры

5. В таблице 5 доклада Генерального секретаря показано использование безвозмездно предоставляемого персонала за последние четыре двухгодичных периода в разбивке по региональным группам государств-членов. Консультативный комитет отмечает, что, как видно из таблицы, общее число стажеров увеличилось с 4365 человек в 2016-2017 годах до 4596 человек в 2018-2019 годах и что число стажеров из трех из пяти региональных групп, а именно из групп Африки, Восточной Европы и Латинской Америки и Карибского бассейна, остается неизменно низким. В ответ на запрос относительно низкого уровня участия ряда региональных групп в программах стажировки Комитет был проинформирован о том, что причины отсутствия заявлений о приеме на работу от граждан отдельных стран неизвестны, однако в качестве факторов, влияющих на численность стажеров, можно отметить необходимость оплаты расходов на переезд за счет личных средств, безвозмездный характер работы стажеров и различную степень присутствия Секретариата в разных регионах. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что информационно-пропагандистские инициативы, осуществляемые в интересах непредставленных и недопредставленных стран и различных регионов, также включают пропаганду стажировки в Секретариате и что до сведения бенефициаров этих инициатив доводится информация о многочисленных возможностях трудоустройства в Секретариате, а также сведения о процедуре подачи заявлений и возможных областях стажировки.

6. Консультативный комитет был проинформирован о том, что благодаря недавнему переходу на дистанционную работу в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) потенциальные стажеры могут получить возможность работать в дистанционном режиме, приобретая опыт стажировки в Организации Объединенных Наций, и что в условиях перехода на дистанционную работу в связи с пандемией COVID-19 некоторые стажеры поступили на работу в Организацию в дистанционном режиме. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что возможность работы в дистанционном режиме может служить стимулом к подаче заявлений для стажеров из регионов с низким или нулевым уровнем участия в программе стажировки, а также позволяет минимизировать личные расходы на стажировку. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря приложить**

дальнейшие усилия по укреплению будущего резерва кандидатов для участия в программе стажировки, опираясь также на возможности работы в дистанционном режиме, и привлекать в будущем большее число кандидатов на прохождение стажировки, особенно из непредставленных и недопредставленных государств-членов, включая развивающиеся страны.

Пенсионеры

7. В Секретариате Организации Объединенных Наций в двухгодичном периоде 2018–2019 годов работали три различных категории сотрудников пенсионного возраста: пенсионеры, не вышедшие на пенсию бывшие сотрудники и сотрудники, оставленные на службе после достижения возраста обязательного выхода на пенсию. В двухгодичном периоде 2018-2019 годов было привлечено 4349 пенсионеров, что на 2,9 процента меньше, чем за период 2016-2017 годов, включая в общей сложности 1043 человека, которые отвечали определению пенсионера и работали в Секретариате в этом периоде, что представляет собой сокращение на 13,3 процента (там же, пункты 4, 14 и 15 и таблица 6). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что насчитывалось 430 вышедших на пенсию сотрудников, проработавших в общей сложности более одного года (без учета каких-либо перерывов между контрактами) за период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2019 года. Комитету была также представлена информация, касающаяся найма вышедших на пенсию сотрудников за последние четыре двухгодичных периода, и он отмечает, что общее число привлеченных пенсионеров возросло с 3051 человека в двухгодичном периоде 2012-2013 годов до 3628 человек в двухгодичном периоде 2014-2015 годов и 5121 человека в двухгодичном периоде 2016-2017 годов, с последующим сокращением этого показателя до 5019 человек за период 2018-2019 годов.

8. Консультативный комитет отмечает, что в то время как число случаев привлечения пенсионеров сократилось с 4481 в двухгодичном периоде 2016-2017 годов до 4349 в двухгодичном периоде 2018-2019 годов, а число привлеченных пенсионеров за те же периоды сократилось с 1203 до 1043 человек, общее число случаев привлечения пенсионеров существенно не уменьшилось. Комитет был также проинформирован о том, что за отчетный период в рамках Секретариата наибольшее число случаев привлечения пенсионеров приходилось на область лингвистической работы в связи с ее сезонным характером и что, как ожидается, привлечение пенсионеров в действительности будет одной из периодических оперативных процедур. **Консультативный комитет выражает озабоченность в связи с тем, что Секретариат по-прежнему полагается на вышедших на пенсию сотрудников, что противоречит необходимости омоложения его состава. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря в целях более эффективного планирования кадровой преемственности предусмотреть уменьшение зависимости от пенсионеров (см. также A/73/497, пункт 47) в следующем докладе о составе Секретариата.**

Консультанты и индивидуальные подрядчики

9. В докладе отмечается, что в двухгодичном периоде 2018-2019 годов в качестве консультантов или индивидуальных подрядчиков было привлечено 26 226 человек, из которых 11 682 человека были привлечены для работы в департаментах/отделениях, региональных комиссиях и трибуналах и 14 605 человек — в операциях по поддержанию мира, специальных политических миссиях и других политических присутствиях. Это представляет собой сокращение численности привлеченных консультантов и индивидуальных подрядчиков на

27 958 человек по сравнению с периодом 2016-2017 годов. Число государств-членов, являвшихся странами их происхождения, оставалось относительно стабильным и составляло 179 ([A/75/591/Add.1](#), пункт 4). Консультативный комитет отмечает, что, хотя по сравнению с двухгодичным периодом 2016-2017 годов число лиц, привлеченных в качестве консультантов или индивидуальных подрядчиков в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях, сократилось на 38,8 процента и 18,7 процента, соответственно, в отношении департаментов/отделений, региональных комиссий и трибуналов отмечалось увеличение этих показателей на 22,1 процента и 4,7 процента, соответственно (там же, таблицы 21 и 22).

10. Общее число случаев привлечения консультантов и индивидуальных подрядчиков составило 74 772. С консультантами и индивидуальными подрядчиками, привлекавшимися в департаментах/отделениях, региональных комиссиях и трибуналах, было заключено 29 729 контрактов, включая 14 899 контрактов с консультантами и 14 830 контрактов с индивидуальными подрядчиками. Что касается операций по поддержанию мира, специальных политических миссий и других политических присутствий, то за двухгодичный период 2018–2019 годов было зарегистрировано 45 043 контракта, в том числе 771 контракт с консультантами и 44 272 контракта с индивидуальными подрядчиками (там же, пункт 27 и таблицы 19 и 20). Консультативный комитет вновь отмечает, что по сравнению с двухгодичным периодом 2016-2017 годов в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях наблюдалось сокращение числа случаев привлечения консультантов и индивидуальных подрядчиков на 34,8 процента и 6,8 процента, соответственно, а в департаментах/управлениях, региональных комиссиях и трибуналах — увеличение на 25,5 процента и 4,6 процента, соответственно (там же, таблицы 21 и 22).

11. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в то время как общее увеличение числа консультантов и индивидуальных подрядчиков в департаментах/отделениях, региональных комиссиях и трибуналах составило 17,4 процента, наибольший рост по сравнению с предыдущим отчетным периодом как в том, что касается числа случаев привлечения сотрудников, так и в плане их численности, в частности численности консультантов, произошел в основном в следующих подразделениях: Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат). Комитет был также проинформирован о смягчающих факторах и о том, что консультанты и индивидуальные подрядчики играют важную роль в осуществлении мандатов, мероприятий и программ. Вместе с тем, Комитет отмечает, что в ответ на запрос он был проинформирован о том, что за период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2019 года насчитывалось 22 829 консультантов и индивидуальных подрядчиков, проработавших в общей сложности более одного года (без учета каких-либо перерывов между контрактами).

12. **Признавая необходимость привлечения внешних экспертов в конкретных ситуациях, Консультативный комитет в то же время обеспокоен продолжающимся использованием значительного числа консультантов и индивидуальных подрядчиков на протяжении длительных периодов времени, охватываемых контрактами. Комитет считает, что следует продолжать усилия, направленные на то, чтобы опираться на внутренние экспертные знания и опыт Секретариата. Комитет надеется, что в следующем обзорном докладе об управлении людскими ресурсами будет проведена углубленная оценка использования консультантов и индивидуальных подрядчиков в Организации и в нем будут представлены варианты сокращения числа**

консультантов и эффективного использования индивидуальных подрядчиков наряду с долгосрочными альтернативными вариантами укрепления потенциала.

Использование безвозмездно предоставляемого персонала, пенсионеров, консультантов и индивидуальных подрядчиков

13. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, хотя были приняты меры по ограничению найма внештатного персонала, подразделения используют делегированные им полномочия для принятия решений об использовании ресурсов, в том числе о найме внештатных сотрудников, с тем чтобы справиться с возрастающей нагрузкой в плане достижения результатов. Комитет был также проинформирован о том, что использование таких не связанных со штатным расписанием вариантов, как привлечение консультантов/индивидуальных подрядчиков, стажеров, безвозмездно предоставляемого персонала категории II или экспертов, прикомандированных на безвозмездной основе, носит весьма ограниченный по времени характер и не относится к числу долгосрочных задач Организации. Комитет был далее проинформирован о том, что использование внештатных сотрудников, как правило, ограничивается областями, в которых организация не располагает необходимыми навыками и требуется определенное время для накопления конкретного опыта, и что условия использования внештатных сотрудников и, в соответствующих случаях, выплаты им вознаграждения будут варьироваться и при этом излагаться в соответствующих административных инструкциях или других принимаемых директивных документах.

14. **Консультативный комитет вновь подтверждает свое устоявшееся мнение о том, что Секретариат должен соблюдать все резолюции, положения и правила Генеральной Ассамблеи, применимые к этим категориям персонала, и что любые исключения должны применяться на действительно исключительной основе. Комитет надеется, что будут приложены дальнейшие усилия для обеспечения большей согласованности в том, что касается видов контрактов и материальных прав консультантов и индивидуальных подрядчиков в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Комитет также надеется, что в следующем докладе о составе Секретариата будет представлена подробная информация о найме внештатных сотрудников в разбивке по структурам, в том числе с разбивкой по географическому представительству и с данными о гендерном балансе.**

Гендерный состав

15. Генеральный секретарь указывает, что 66 процентов от общей численности привлеченного безвозмездно предоставляемого персонала (5146 человек) составляют женщины, и это на 1 процент больше по сравнению с периодом 2016-2017 годов. В частности, доля женщин среди безвозмездно предоставляемого персонала категории II увеличилась с 39 до 42 процентов, причем большинство сотрудников категории II работают в Управлении по координации гуманитарных вопросов. Что касается пенсионеров, работавших в Секретариате в период 2018-2019 годов, то в докладе указывается, что было привлечено в общей сложности 1043 пенсионера, что на 13 процентов меньше по сравнению с периодом 2016-2017 годов, причем за оба эти двухгодичных периода на женщин приходился 41 процент от общего числа привлеченных пенсионеров. Что касается консультантов и индивидуальных подрядчиков, привлеченных за период 2018-2019 годов, то их общее число составило 26 226 человек, причем в департаментах/отделениях, региональных комиссиях и трибуналах на долю женщин приходилось 55 процентов от общего числа индивидуальных подрядчиков и

40 процентов от общего числа консультантов (при общей численности задействованного персонала на уровне 11 682 человека), а в операциях по поддержанию мира, специальных политических миссиях и других политических присутствиях на долю женщин приходилось 18 процентов от общего числа индивидуальных подрядчиков и 26 процентов от общего числа консультантов (при общей численности задействованного персонала на уровне 14 605 человек). В докладе отмечается, что эти общие показатели сопоставимы с показателями за период 2016-2017 годов. **Консультативный комитет отмечает увеличение числа женщин среди безвозмездно предоставляемого персонала и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря прилагать более активные усилия для улучшения гендерного баланса среди всех категорий безвозмездно предоставляемого персонала в рамках Секретариата, в том числе в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях, в соответствии с пунктом 3 статьи 101 Устава Организации Объединенных Наций и с уделением должного внимания справедливому географическому представительству.**

III. Рекомендация

16. Генеральной Ассамблее предлагается принять к сведению доклад Генерального секретаря ([A/75/591/Add.1](#), пункт 41). **Замечания и рекомендации Консультативного комитета содержатся в настоящем докладе.**
