



第七十五届会议

议程项目 146

人力资源管理

秘书处的组成：免费提供的人员、退休工作人员及咨询人和个体订约人

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于秘书处的组成的报告，并收到了关于免费提供的人员、退休工作人员及咨询人和个体订约人的报告增编(A/75/591/Add.1)。行预咨委会在审议该报告期间收到了补充资料和澄清说明，最后于2020年12月8日收到了书面答复。

2. 秘书长表示，关于免费提供的人员、退休工作人员及咨询人和个体订约人的组成报告增编由秘书长每两年提交一次。最新的报告(同上)涵盖2018-2019年期间。

二. 免费提供的人员、退休工作人员及咨询人和个体订约人

3. 秘书长指出，在2018-2019两年期，秘书处聘有5 146名免费提供的人员、1 151名退休工作人员及26 226名咨询人和个体订约人。报告第4段和表1列出了与每个类别有关的主要细节，其中报告的结构与预算(同上)保持一致。

免费提供的人员

4. 报告第6段指出，免费提供的人员要么属于第一类，包括实习生、协理专家和无偿借用的技术合作专家，要么属于第二类，即各国政府或负责支付其服务报酬的其他实体向本组织提供的人员。行预咨委会注意到，该两年期聘用的5 146名免费提供的人员比上一个两年期增加了7%。免费提供的人员来自148个会员



国，这一数字在过去三个两年期中保持相对稳定。行预咨委会注意到，在聘用的 5 424 名免费提供的人员中，84.7%是实习生，与 2016-2017 两年期相比增加了 5.3%，所有聘用的免费提供的人员中有 66%是女性，与 2016-2017 年相比增加了 1%(同上，第 3 和第 4 段及摘要)。

实习生

5. 秘书长的报告表 5 显示了过去四个两年期按会员国区域组分列的免费提供的人员的聘用情况。行预咨委会注意到，该表显示，实习生总人数从 2016-2017 年的 4 365 人增加到 2018-2019 年的 4 596 人，五个区域组中的三个区域组，即非洲组、东欧组以及拉丁美洲和加勒比组的实习生人数一直持续较少。关于一些区域组参加实习方案的人数偏低问题，行预咨委会询问后获悉，具体国籍的人没有提出申请的原因尚不清楚，但驱动因素包括搬迁的个人费用、实习的无薪性质以及秘书处在不同区域的存在程度，这些都是影响参与实习的因素。行预咨委会还获悉，针对无人任职和任职人数不足的国家 and 不同区域采取的外联举措还包括为在秘书处实习做宣传，并向受众介绍秘书处内的许多就业机会，以及申请程序和可能的实习领域。

6. 行预咨委会获悉，最近因 2019 冠状病毒病(COVID-19)而改为远程工作，可能为未来潜在的实习生提供一个远程工作并获得联合国实习经验的机会，而且由于因 COVID-19 而改为远程工作，一些实习生已远程加入本组织。委员会还获悉，远程工作可以提供一个机会，藉此鼓励来自参与率低或没有参与的区域的实习生提出申请，并最大限度地减少实习的个人费用。行预咨委会建议大会请秘书长作出进一步努力，扩大未来的实习方案申请者人才库，同时利用远程工作机会，并在今后吸引更多的人申请实习，特别是吸引来自无人任职和任职人数不足的会员国、包括发展中国家的人申请实习。

退休工作人员

7. 秘书处在 2018-2019 两年期聘用的退休工作人员分为三类：退休人员、非退休的退休工作人员和超过规定的离职年龄但仍留用的工作人员。2018-2019 两年期共有 4 349 项聘用，与 2016-2017 两年期相比减少了 2.9%，其中包括符合退休人员定义且于此期间在秘书处工作的共计 1 043 人，减少了 13.3%(同上，第 4、14 和 15 段及表 6)。行预咨委会询问后获悉，2015 年 1 月 1 日至 2019 年 12 月 31 日期间，有 430 名退休工作人员累计服务时间超过一年(不考虑合同之间是否有任何中断)。行预咨委会还收到了关于过去四个两年期聘用退休工作人员的资料，并注意到聘用总数从 2012-2013 两年期的 3 051 项分别增加到 2014-2015 两年期的 3 628 项和 2016-2017 两年期的 5 121 项，随后减少到 2018-2019 年的 5 019 项。

8. 行预咨委会注意到，尽管 2016-2017 两年期和 2018-2019 两年期退休人员的聘用数目和聘用的退休人员人数分别从 4 481 项减至 4 349 项、1 203 人减至 1 043 人，但聘用总数并未显著减少。行预咨委会还获悉，在秘书处范围内，由于季节性关系，本报告所述期间退休工作人员聘用人数最多的是“语言相关”领域，预计聘用退休人员将是一个经常性业务现实。行预咨委会对持续依赖退休工作人员

表示关切，因为这与需要为秘书处注入新的活力背道而驰。行预咨委会建议大会请秘书长在下一关于秘书处组成的报告中减少对退休人员的依赖，以改进工作人员队伍的更替规划(另见 [A/73/497](#)，第 47 段)。

咨询人和个体订约人

9. 报告指出，在 2018-2019 两年期，有 26 226 人受聘为咨询人或个体订约人，其中 11 682 人受聘于各部/厅、区域委员会和法庭，14 605 人受聘于维持和平行动和特别政治任务及其他政治存在。这一数字低于 2016 年至 2017 年期间受聘为咨询人或个体订约人的 27 958 人。它们所来自的会员国数目相对稳定，为 179 个([A/75/591/Add.1](#)，第 4 段)。行预咨委会注意到，尽管与 2016-2017 两年期相比，维持和平行动和特别政治任务中聘为咨询人或个体订约人的人数分别减少了 38.8%和 18.7%，各部/厅、区域委员会和法庭中的聘用人数分别增加了 22.1%和 4.7%(同上，表 21 和 22)。

10. 咨询人和个体订约人的聘用总数为 74 772 人次。各部/厅、区域委员会和法庭对咨询人和个体订约人的聘用数目为 29 729 项，其中咨询人 14 899 项，个体订约人 14 830 项。关于维持和平行动和特别政治任务及其他政治存在，2018-2019 两年期记录有 45 043 项聘用，其中咨询人 771 项，个体订约人 44 272 项(同上，第 27 段及表 19 和 20)。行预咨委会再次注意到，与 2016-2017 两年期相比，维持和平行动和特别政治任务的聘用数量分别减少了 34.8%和 6.8%，各部/厅、区域委员会和法庭的咨询人或个体订约人的聘用数量分别增加了 25.5%和 4.6%(同上，表 21 和 22)。

11. 行预咨委会询问后获悉，尽管各部/厅、区域委员会和法庭的咨询人和个体订约人人数及聘用数目总体上增加了 17.4%，但与上一个报告期相比，聘用及咨询人和个体订约人、特别是咨询人方面的最大增幅集中在以下实体：联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)、联合国环境规划署(环境署)和联合国人类住区规划署(人居署)。行预咨委会还了解到各种减免因素，并获悉，在执行任务、活动和方案过程中，咨询人和个体订约人发挥了重要作用。然而，行预咨委会从应要求提供的资料中注意到，2015 年 1 月 1 日至 2019 年 12 月 31 日期间，有 22 829 名咨询人和个体订约人累计服务时间超过 9 个月(不考虑合同之间是否有任何间断)。

12. 行预咨委会承认在特定情况下需要外部专门知识，但对持续使用大量咨询人和个体订约人并给予其很长的合同期表示关切。行预咨委会认为，应继续努力依靠秘书处内部的专门知识和技能。行预咨委会相信，将对本组织使用咨询人和个体订约人的情况进行深入评价，并在下一次人力资源管理概览报告中提供减少咨询人和有效使用个体订约人的备选方案以及长期能力建设备选方案。

免费提供的人员、退休人员、咨询人和个体订约人的使用情况

13. 行预咨委会询问后获悉，尽管已采取措施限制聘用编外人员，但各实体利用了就如何使用资源自己作出决定的授权，包括决定利用编外人员资源，以应对日益增加的交付成果压力。行预咨委会还获悉，使用咨询人/个体订约人、实习生、第二类免费提供的人员或无偿借用的专家等编外人员方式，时间非常有限，不构

成本组织的长期承诺。行预咨委会还获悉，编外人员的使用一般仅限于本组织不具备必要技能和需要时间来建立特定专门知识的领域，编外人员的使用条件和报酬(如适用)会有所不同，相关行政指示或其他既定政策已对此作了规定。

14. 行预咨委会重申其长期以来的观点，即秘书处应遵守适用于这些类别人员的所有大会决议、条例和细则，任何例外情况都应在真正例外的基础上适用。行预咨委会相信，将进一步努力，确保整个联合国系统在咨询人和个体订约人的合同模式和应享福利方面实现更大的一致性。行预咨委会还相信，下一次关于秘书处组成的报告将提供有关按实体分列的编外人员资源使用情况的详细资料，包括按地域代表性和性别均衡分列的资料。

性别

15. 秘书长表示，在所有聘用的免费提供的人员(5 146 人)中，66%为女性，与2016-2017年相比增加了1%。特别是，第二类免费提供的人员中女性所占比例从39%增加到42%，大多数第二类人员由人道主义事务协调厅聘用。就2018-2019年期间在秘书处工作的退休人员而言，报告显示共有1 043名退休人员，与2016-2017年相比减少了13%，其中两个两年期内女性所占比例均为41%。在2018-2019年期间受聘为咨询人或个体订约人的26 226人中，各部/厅、区域委员会和法庭中55%的个体订约人和40%的咨询人(共聘用11 682人)是女性，而在维和行动和特别政治任务及其他政治存在方面，女性在所有个体订约人和咨询人(共聘用14 605人)中分别占18%和26%。报告显示，总体数字与2016-2017年相当。行预咨委会注意到免费提供的女性人员有所增多，建议大会请秘书长作出更多努力，按照《联合国宪章》第一百零一条第三项的规定，同时适当考虑到公平地域代表性，改善秘书处所有类别免费提供的人员中的性别均衡，包括维持和平行动和特别政治任务内的此类性别均衡。

三. 建议

16. 请大会表示注意到秘书长的报告(A/75/591/Add.1，第41段)。行预咨委会的评论意见和建议载于本报告。